

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна
Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского
федерального университета
Дата подписания: 27.07.2023 12:01:00
Уникальный программный ключ:
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал)**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ
по дисциплине
Антикоррупционное законодательство и противодействие коррупции в
системе государственной и муниципальной службы**

Направление подготовки
Направленность (профиль)

40.04.01 Юриспруденция
Правовое обеспечение государственной и
муниципальной службы

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Пятигорск, 2023г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

ВВЕДЕНИЕ

Целью дисциплины «Антикоррупционное законодательство и противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы» является развитие у магистрантов компетенций, необходимых для будущей профессиональной деятельности по вопросам профилактики и предупреждения коррупции в органах государственной власти и направленных на формирование у слушателей антикоррупционного мышления, мировоззрения, гражданской позиции и устойчивых навыков антикоррупционного поведения, а также на выработку предложений по минимизации и искоренению коррупционных проявлений.

Задачи дисциплины состоят в:

- формировании необходимой совокупности знаний о коррупции, ее исторических корнях и формах, об основных содержательных характеристиках российской антикоррупционной политики, коррупциогенных ситуациях; особенностях проявления и негативных, разрушающих последствиях коррупции в различных сферах жизнедеятельности государства и общества;

- развитии у обучающихся правового антикоррупционного мышления, потребности в противодействии коррупции и ее неприятию как средства достижения личных либо корпоративных целей; стандартов поведения в соответствии с правовыми и морально-этическими нормами; навыков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; проведения антикоррупционного мониторинга;

- формировании у магистрантов общегражданской идентичности, воспитании у них профессиональной этики, коммуникабельности.

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

№ темы	Наименование тем дисциплины, их краткое содержание	Объем часов (астр.)	Из них практическая подготовка, часов
	2 семестр		
	Раздел 2. Механизмы противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы		
3	Тема 3. Правовые основы противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы Коррупция и законодательство: анализ закона на коррупциогенность. Правовые основы противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы. Понятие «конфликт интересов» и методы его предотвращения и разрешения. Механизмы гражданского контроля в сфере противодействия коррупции. Понятие и виды коррупционных правонарушений. Ответственность за совершение коррупционных правонарушений	3,0	
4	Тема 4. Формирование антикоррупционного сознания как основы антикоррупционной политики Российского общества и государства Понятие и сущность антикоррупционного сознания в России. Необходимость формирования антикоррупционного сознания в России. Проблемы формирования антикоррупционного сознания в России. Антикоррупционное воспитание молодежи.	1,5	

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

5	Тема 5. Коррупция в системе государственной службы Понятие и социальная характеристика коррупции в сфере государственной службы. Формы проявления коррупции в системе государственной Службы России. Международно-правовые и европейские стандарты правовых средств предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации. Правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной гражданской службы Российской Федерации.	1,5	
	Итого за 2 семестр	6	
	Итого	6	

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

РАЗДЕЛ 2. МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 1,2. ТЕМА 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ.

Цель: изучить правовые основы противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: способы изучения и измерения коррупции; российское законодательство, регулирующее противодействие коррупции.

Уметь: анализировать проблемы, связанные с коррупцией в государственных и муниципальных органах; давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-1 Способность разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности, ПК-3 Способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

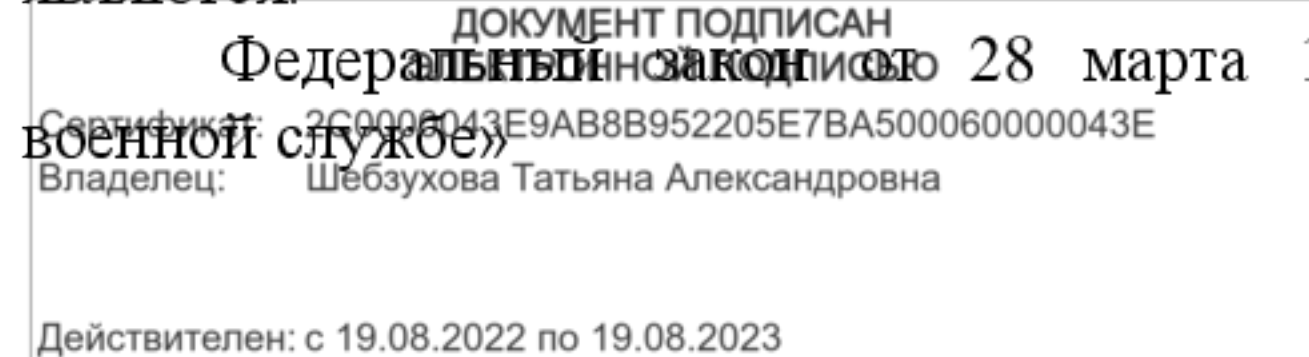
Актуальность темы практического занятия заключается в изучении правовых основ противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Основными нормативными правовыми актами в сфере противодействия коррупции являются:



реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»

Указ Президента Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 878 «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

Указ П р е з и д е н т а Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»

Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»

Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»

Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции определяет Президент Российской Федерации. Кроме того, Президент Российской Федерации устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

Разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контроль деятельности органов исполнительной власти в пределах своих полномочий обеспечивает Федеральное Собрание Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

- установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

государственных или муниципальных нужд;

13. устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14. совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15. повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16. укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств, и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17. усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18. передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19. сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20. повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21. оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах, расходах) отдельных категорий государственных гражданских служащих, работников и иных граждан предусмотрена Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами в целях противодействия коррупции.

Гражданин при поступлении на государственную гражданскую службу, а также государственный гражданский служащий ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет представителю нанимателя сведения о доходах.

Государственный служащий ежегодно представляет:

а) сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное содержание, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

б) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода.

Лица, замещающие должности, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих расходах,

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законодательством установлена обязанность лица, замещающего одну из должностей, включенных в соответствующий перечень, отчитываться за себя и за своих супругу (супруга) и несовершеннолетних детей об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход указанного лица за три последних года, предшествующих совершению сделки. Эта обязанность возникает в отношении сделок, совершенных с 1 января 2012 г.

Сведения о доходах, расходах с 1 января 2015 года представляются по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки. При этом сведения о доходах являются сведениями конфиденциального характера, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Проверка достоверности и полноты сведений о расходах осуществляется органами, подразделениями или должностными лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

Сведения о доходах, расходах служащих, замещающих должности, по которым предусмотрено размещение таких сведений, а также сведений о доходах, расходах их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. Так, для федеральной государственной службы такой порядок установлен Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции».

Непредставление государственным гражданским служащим или представление им неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставление или представление заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи в случае, если представление таких сведений обязательно, является правонарушением, влекущим увольнение государственного гражданского служащего с государственной гражданской службы.

Виды взысканий за коррупционные правонарушения и порядок их применения в отношении к государственным гражданским служащим установлен статьями 59.1 – 59.3 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а в отношении государственных служащих иных видов, - законодательными актами, регулирующими порядок прохождения соответствующего вида государственной службы.

Конфликт интересов на государственной или муниципальной службе представляет собой ситуацию, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц. Государственный или муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

В случае возникновения у государственного гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, государственный гражданский служащий обязан проинформировать об этом представителя нанимателя (работодателя) в письменной форме.

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у государственного гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения государственного гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, от замещаемой должности государственной гражданской службы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Для соблюдения требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе, федеральном государственном органе по управлению государственной службой и государственном органе субъекта Российской Федерации по управлению государственной службой образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Непринятие государственным служащим, являющимся стороной конфликта, интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного служащего с государственной службы.

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

В случае если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 19.28. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»).

Юридическое лицо может быть привлечено к административной ответственности за незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего (статья 19.29. КоАП РФ).

Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Вопросы и задания:

1. Коррупция и законодательство: анализ закона на коррупциогенность.
2. Правовые основы противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы.
3. Понятие «конфликт интересов» и методы его предотвращения и разрешения.
4. Механизмы гражданского контроля в сфере противодействия коррупции.
5. Понятие и виды коррупционных правонарушений. Ответственность за совершение коррупционных правонарушений

Литература:

1. Кузякин, Ю.П. Противодействие коррупции в системе государственной службы: учебник: [16+] / Ю.П. Кузякин, А.А. Ермоленко. – Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2020. – 262 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=572445>. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-0696-0. – Текст: электронный.
2. Шишкарёв, С.Н. Правовые основы антикоррупционной политики России: История и современность: монография / С.Н. Шишкарёв. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 62 с. - ISBN 978-5-238-01232-2; о же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436819>.
3. Моисеев, В.В. Борьба с коррупцией в России : монография / В.В. Моисеев. - М. : Директ-Медиа, 2014. - 415 с. - ISBN 978-5-4458-6467-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=239977> .
4. Иванова, М. Повышение уровня правосознания граждан и популяризация антикоррупционных стандартов поведения: учебник / М. Иванова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Оренбургский государственный университет». – Оренбург : ОГУ, 2017. – 513 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=485469> (дата обращения: 26.03.2020). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-7410-1829-3. – Текст : электронный.

Практическое занятие 3. Тема 4. Формирование антикоррупционного сознания как основы антикоррупционной политики Российского общества и государства.

Цель: изучить правила формирования антикоррупционного сознания как основы антикоррупционной политики Российского общества и государства.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: формы коррупционных проявлений; российское законодательство, регулирующее противодействие коррупции.

Уметь: применять полученные знания в государственно-правовой политике Российского государства.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-1 Способность разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности, ПК-3 Способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении правил формирования антикоррупционного сознания как основы антикоррупционной политики Российского общества и государства.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Антикоррупционные меры должны осуществляться на всех уровнях управления и

Сертификат
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

направлениях деятельности. Одним из таких направлений антикоррупционной борьбы является общественно-просветительская, связанная с воспитанием управленца, формированием антикоррупционного правосознания.

В Совете по противодействию коррупции, действующем под руководством Президента РФ, создана рабочая группа по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению.

Средства массовой информации нередко формируют у населения мнение, что принятие закона и других нормативных правовых актов по противодействию коррупции сразу же решит все основные проблемы коррупции. Основным механизмом, как они считают, должно стать ужесточение контроля за действиями чиновников, усиление наказания за коррупционную деятельность. Однако следует согласиться и с другим существующим мнением: закон призван и может бороться во многом с последствиями коррупционных действий, когда нарушение уже совершено и экономический ущерб государству уже нанесен.

Поэтому особую роль должна играть профилактика коррупционных злоупотреблений, делающая коррупционный сговор трудноосуществимым. Одним из таких вариантов решения может стать формирование антикоррупционного правосознания, опирающегося также на предусмотренную в Плате реализацию прав граждан на получение достоверной информации, повышение независимости средств массовой информации, создание системы контроля деятельности государственных и муниципальных служащих со стороны институтов гражданского общества. При этом, должна быть выработана оптимальная система взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации государственными органами, исключающая возможность неправомерного вмешательства в деятельность государственных служащих.

Свою лепту в такую работу могут и должны вносить и высшие учебные заведения.

В разделе 3 Национального плана противодействия коррупции обозначен целый ряд направлений, определяющих деятельность высших учебных заведений по правовому просвещению, повышению уровня подготовки кадров. Здесь указаны меры по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению. Решение этих проблем должно опираться на повышение качества образовательных программ в области юриспруденции, в т. ч. увеличение практической подготовки обучающихся. Необходимо также совершенствование системы подготовки и повышения квалификации педагогических кадров федеральных государственных образовательных учреждений высшего и послевузовского профессионального образования, реализующих программы в области юриспруденции. Следует воспитывать у правоприменителей уважительное отношение к закону. Необходимо усиление антикоррупционной составляющей при преподавании учебных дисциплин, предусматривающих изучение правовых и морально-этических аспектов управленческой деятельности в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего и послевузовского профессионального образования. Все это должно обеспечиваться усилением государственного контроля за качеством работы образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, осуществляющих подготовку юридических кадров, разработкой и внедрением в практику механизма их общественной аккредитации со стороны общественных образовательных, научных и промышленных структур.

Повышение качества правового просвещения возможно лишь при поддержке со стороны государства широкого участия общественных и религиозных организаций в деятельности, направленной на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции. Требуется повышение правовой культуры общества в целом и осуществление ряда других мер. При этом, крайне важно, чтобы антикоррупционная работа строилась на использовании мер управления. Формирование антикоррупционного правосознания у будущих управленцев, государственных и муниципальных служащих должно базироваться на ряде

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

принципиальных, последовательных подходов и действий учебных заведений.

1. Прежде всего, студенту, который намерен связать свою будущую профессиональную деятельность с государственной и муниципальной службой, надо привить осознание особой социальной природы вида его будущей трудовой деятельности. Что государственная служба – это реализация правоотношений от имени государства между лицом, исполняющим обязанности по государственной должности, и гражданами государства. И как специалист в этой сфере, он будет занимать особое положение в обществе, что отразится, по словам М. Вебера, на его материальном, социальном положении. Он четко должен уяснить, что государственные служащие – люди публичные, они всегда на виду. От их компетентности, честности, законопослушности зависит благосостояние всех и каждого в государстве.

Особое положение государственного и муниципального служащего формирует и особые требования к его служебной деятельности, образу жизни за ее пределами. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» № 79-ФЗ предъявляет значительные требования к служебному поведению государственного гражданского служащего. Будущий чиновник должен быть готов к тому, что наряду с определенными привилегиями, которые он получит, будут и значительные ограничения, запреты, связанные с характером его работы. Государственные и муниципальные служащие обязаны соотносить свои действия с установленными правилами поведения на службе. Их невыполнение повлечет дисциплинарную, а в необходимых случаях – и административную, уголовную ответственность. Сочетание воспитательных мер с усилением контроля за поведением подчиненных на службе и в быту, своевременное решение всех вопросов их социальной защищенности в перспективе даст больший эффект, чем упор только лишь на жесткие карательные меры.

3. Еще одна группа проблем, которая должна закрепиться в сознании будущего управленца – это негативные последствия коррупции для общества, власти, личности. Должно сформироваться убеждение в «невыгодности» коррупционного поведения. Поэтому обеспечение государственных гарантий на государственной службе, повышение ее престижа, внедрение системы мотивации карьерного роста государственных служащих, объективная оценка качества и результатов деятельности служащих будут способствовать укреплению антикоррупционной борьбы.

Руководство МВД приняло решение о формировании «черных списков», в которые будут включаться те, кому отказано в поступлении в правоохранительную службу. Реестр дисквалифицированных лиц содержит данные о чиновниках и предпринимателях, которым по приговору суда запрещено занимать руководящие должности за коррупционные преступления. На сегодняшний день, по словам министра внутренних дел РФ Рашида Нургалиева, в Реестр включены более 5,3 тысяч фамилий.

Видимо, такой опыт может быть использован и для системы гражданской государственной и муниципальной службы. Надо более активно и полнее использовать его возможности. Надо, чтобы работники кадровых служб при приеме на работу сверялись с таким реестром при приеме в исполнительные органы власти, выборах в органы государственной власти и местного самоуправления. Здесь возрастает роль кадровых служб органов власти. Высшие учебные заведения должны осуществлять обучение работников кадровых служб в этом направлении.

Высшие учебные заведения, ведущие подготовку специалистов управленческого профиля, стремятся сочетать образовательную деятельность с воспитательными мерами. Здесь особое значение приобретает качество подготовки специалистов, которое, по нашему мнению, может быть обеспечено, прежде всего, специализированными учебными заведениями. Причем, важны при этом все этапы, начиная с набора, точнее, даже с отбора, абитуриентов. МВД прорабатывает вопрос о введении института поручительства при поступлении кандидата на учебу в ведомственные образовательные учреждения.

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

По нашему мнению, в последние годы в системе дополнительной профессиональной подготовки складываются тенденции, которые не способствуют повышению качества обучения специалистов. В частности, отход от использования системы специализированных учебных заведений для профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации специалистов, ориентация только на конкурсную систему отбора вузов, исходя, прежде всего, из ценовых параметров, наносят значительный ущерб качеству обучения.

В последнее время многие ведомства создают у себя механизм противодействия коррупции. Однако, как показывает изучение предпринимаемых мер, они, в основном, связаны с мерами ужесточения контроля, мерами наказания. И слабое внимание уделяется мерам профилактического, воспитательного характера. Индивидуальная воспитательная работа, особенно с молодыми государственными и муниципальными служащими, должна стать обязанностью каждого руководителя органа власти.

Вопросы и задания:

1. Понятие и сущность антикоррупционного сознания в России.
2. Необходимость формирования антикоррупционного сознания в России.
3. Проблемы формирования антикоррупционного сознания в России.
4. Антикоррупционное воспитание молодежи.

Литература:

1. Кузякин, Ю.П. Противодействие коррупции в системе государственной службы : учебник : [16+] / Ю.П. Кузякин, А.А. Ермоленко. – Москва ; Берлин : Директ- Медиа, 2020. – 262 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=572445>. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499- 0696-0. – Текст : электронный.
2. Шишкарёв, С.Н. Правовые основы антикоррупционной политики России: История и современность: монография / С.Н. Шишкарёв. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 62 с. - ISBN 978-5-238-01232-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436819>.
3. Моисеев, В.В. Борьба с коррупцией в России: монография / В.В. Моисеев. - М. : Директ-Медиа, 2014. - 415 с. - ISBN 978-5-4458-6467-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=239977> .
4. Иванова, М. Повышение уровня правосознания граждан и популяризация антикоррупционных стандартов поведения: учебник / М. Иванова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Оренбургский государственный университет». – Оренбург : ОГУ, 2017. – 513 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=485469> (дата обращения: 26.03.2020). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-7410-1829-3. – Текст : электронный.

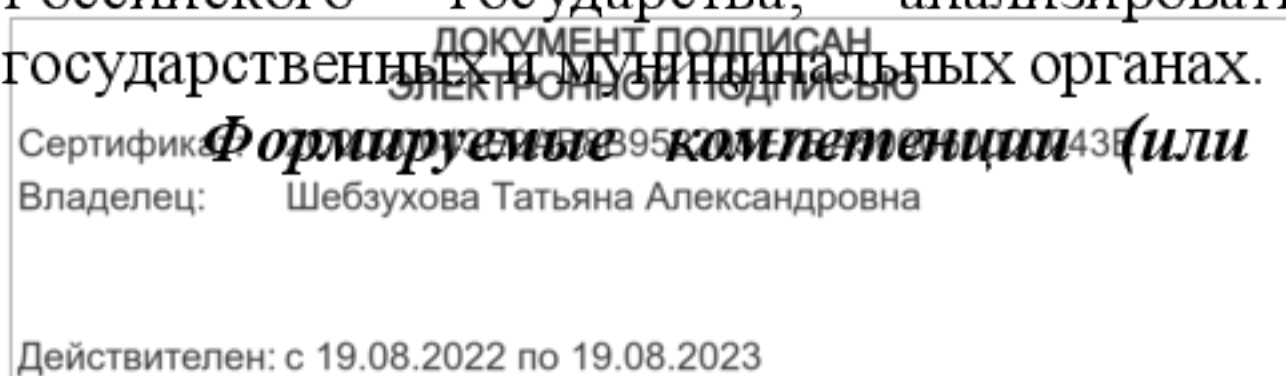
Практическое занятие 4. Тема 5. Коррупция в системе государственной службы

Цель: изучить понятие коррупции в системе государственной службы В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: понятие коррупции; формы коррупционных проявлений; российское законодательство, регулирующее противодействие коррупции.

Уметь: применять полученные знания в государственно-правовой политике Российского государства; анализировать проблемы, связанные с коррупцией в государственных и муниципальных органах.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-1 Способность разрабатывать



нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности, ПК-3 Способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия коррупции в системе государственной службы

Организационная форма практического занятия – круглый стол.

Теоретическая часть:

е России формирующаяся рыночная экономика никак не может обрести стабильность, а существующие демократические институты под разными предлогами разрушаются. В этих условиях продолжает сохраняться экономическое и политическое неравенство населения, по-прежнему в обществе доминирует бедность, не ослабевает социальная напряженность. Хищения государственных средств и коррупция приобрели в 90- гг. XX в. небывалые масштабы. В результате стране и обществу был нанесен невосполнимый ущерб. XXI в. несколько поумерил размах этой противоправной деятельности, но коррупция все еще не сдает своих позиций.

Очевидно, что коррупция стала главным тормозом для роста российской экономики, укрепления уважения к закону в обществе. Являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов. Она препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национального производства. Коррупция вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности страны. Причем, следует признать, что ситуация здесь продолжает оставаться критической.

Вопрос о современной коррупции возник вскоре после прихода к власти Б.Н. Ельцина. Уже в 1992 г. был издан его Указ "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы". Но из-за отсутствия механизмов реализации этот Указ оказался одним из самых игнорируемых за всю историю российского президентства. Его нормы о необходимости должностным лицам представлять декларации о доходах и имуществе начали реализовываться только через пять лет после выхода дополнительного Указа в 1997 г. А норма, запрещающая политическим руководителям и государственным служащим заниматься предпринимательской деятельностью, не выполнялась вплоть до ухода Ельцина с президентского поста.

Что такое коррупция? Некоторые авторы считают, что у нее, как у всякого сложного явления, во-первых, не существует единственного канонического определения, а во-вторых, она относится преимущественно к государственному управлению. В ней всегда одной из сторон служит лицо, находящееся на службе у государства, - политический руководитель, гражданский или иной служащий. В связи с этим коррупции дается следующее определение: "Государственная коррупция существует постольку, поскольку существует возможность чиновника распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами путем принятия или непринятия тех или иных решений".

К сожалению, данное определение, во-первых, страдает некоторой абстрактностью и применимо, вероятно, лишь к неопределенным условиям, а во-вторых, в нем не подчеркивается главное в коррупции, а именно, присвоение коррупционером (политическим руководителем, гражданским или иным служащим) в той или иной форме государственных и иных средств. Подобные действия отвечают интересам только узкого круга лиц, зачастую связанных с криминалитетом. Данный момент очень обстоятельно подчеркивается в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в ст. 1 которого определено, что коррупция есть "злоупотребление служебным положением, дача

взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами". Но в любом случае коррупция начинается тогда, когда государственные и иные ресурсы начинают перетекать в собственность каких-либо официальных лиц - политиков, чиновников, учителей, врачей и т.д.

Следовательно, коррупция (лат. - подкуп, продажность должностных лиц) - это преступная деятельность в органах государственной и гражданской власти, выражающаяся в использовании должностными лицами своих властных полномочий и служебного положения в целях личного обогащения. Она существует постольку, поскольку есть возможность политика, чиновника, другого официального лица распоряжаться не принадлежащими им ресурсами с целью их присвоения. В число таких ресурсов могут входить бюджетные средства, государственная или муниципальная собственность, сбор налогов, назначение на ответственные посты, "административные барьеры", учебные оценки, здоровье и др.

Коррупция начинается тогда, когда социальные цели государственного управления подменяются стяжательскими, алчными интересами должностного лица, воплощенными в конкретных действиях. В юридической практике эти действия обычно квалифицируют как злоупотребление служебным положением. И редко добавляется, что оно происходит в корыстных целях. Причем должностное лицо, как правило, вовлекает в свою противоправную деятельность и других работников. Коррупция носит по большей части коллективный характер.

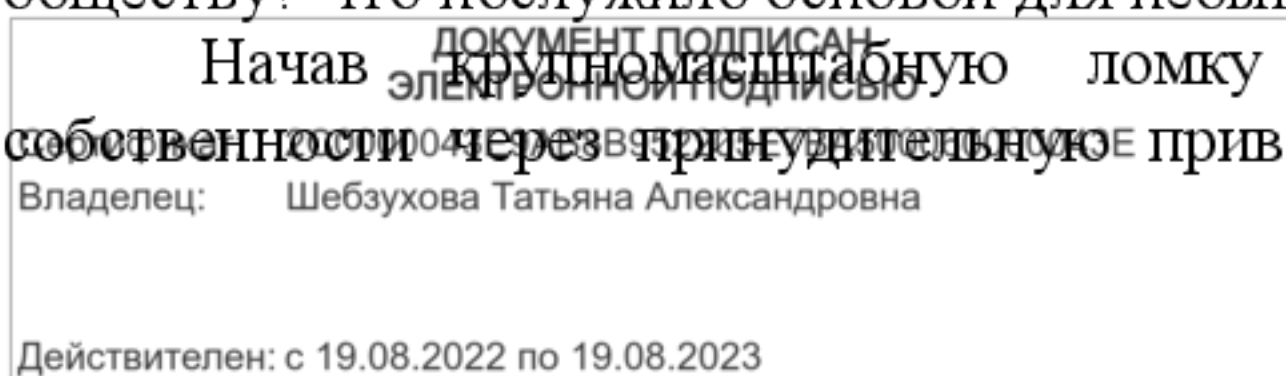
Наиболее ощутимые удары коррупция наносит по экономической безопасности страны. В результате продажности политиков и чиновников, недобросовестного исполнения ими служебных обязанностей теневая экономика (криминальная и полулегальная) вызвала мощный рост организованной преступности. С этого времени практически ни один сектор экономики не был защищен от ее воздействия. Именно коррупция, пронизавшая все этажи российской власти, стала одним из главных препятствий в борьбе с организованной преступностью.

Авторы, пишущие о коррупции, считают полезным различать три вида коррупции: верхушечную, низовую и вертикальную. Первая охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую стоимостную цену. Она связана с лоббированием законов, участием в распределении госзаказов, изменением форм собственности и т.п. Вторая распространена на среднем и низшем уровнях и связана с постоянным, рутинным взаимодействием чиновников и граждан. Здесь, прежде всего, выделяются работники правоохранительных органов, военнослужащие, работники здравоохранения и образования, налоговых инспекций, пожарного надзора.

Часто обе заинтересованные в коррупционной сделке стороны принадлежат к одной государственной или гражданской организации. В этом случае работник дает взятку своему начальнику за то, что последний покрывает его коррупционные действия. Это уже третья, вертикальная коррупция, которая выступает в качестве моста между верхушечной и низовой коррупцией. Это особо опасно, поскольку свидетельствует о переходе коррупции из стадии разрозненных актов в стадию укореняющихся организованных форм.

Власть в конце XX в. стала опасной для общества, она имманентно разлагала его. Поэтому возникла необходимость принятия неотложных мер по предотвращению коррупционного коллапса. В силу каких причин власть противопоставила себя народу и обществу? Что послужило основой для небывалого расцвета коррупции?

Начав крупномасштабную ломку общественных отношений и смену форм собственности через принудительную приватизацию, Б. Н. Ельцин не обеспечил надежную



правовую основу, не обращал достаточно внимания чистоте, законопослушанию должностных лиц, государственных органов, призванных стать механизмом осуществления намеченных изменений. Во властные структуры хлынул поток людей нечистоплотных, случайных, нередко с криминальным прошлым и настоящим. Около него, а значит и в высших эшелонах власти, оказались привлеченные затем к уголовной ответственности за взяточничество и другие должностные преступления многие руководители федеральных и региональных органов государственной власти, а также местного самоуправления.

Масштабы, специфика и динамика коррупции - следствие общих политических, социальных и экономических проблем страны. Она всегда увеличивается, когда страна находится в переходном периоде, или, как сейчас говорят, в стадии модернизации. Россия в 1990-х гг. XX в. и начала XXI в. переживала не просто модернизацию, а коренную ломку общественных, государственных и экономических устоев. Поэтами неудивительно, что она следовала общим закономерностям развития, в том числе и негативным.

Сказывается ли специфика переходного периода на характере коррупции? Связь между переходными социально-экономическими условиями и коррупцией двусторонняя. С одной стороны, возникающие переходные проблемы усугубляют коррупцию, а с другой - масштабная коррупция консервирует и обостряет проблемы переходного периода, мешает их решению. Отсюда следует, что, во-первых, уменьшить и ограничить коррупцию можно, только одновременно решая порождающие ее проблемы, и во-вторых, их решение будет способствовать противодействию коррупции со всей решительностью и по всем направлениям.

После 2000 г. в стране началась определенная деятельность по преодолению коррупции. Россия, наконец, ратифицировала Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, которую подписала еще в 1999 г., а также Конвенцию ООН по борьбе с коррупцией, подписанную в 2003 г. Борьба с коррупцией стала одной из составляющих деятельности нового руководства страны, поскольку она превратилась в системную проблему, которой необходимо противопоставить системный ответ.

Нелишне напомнить, что стремительные и кардинальные преобразования в России происходили при сохранении существенной части прежнего корпуса государственных служащих. Причем на своих местах остались многие из тех, кто не был в состоянии приспособиться к новым условиям и начать самостоятельный бизнес или применить в нем свой талант, профессионализм, на худой конец - связи. Значит, остались не лучшие, а те, кто привык к стереотипам закрытости власти и возможности вмешательства во все стороны жизни общества. Одновременно приходили и те, кто видел богатые возможности извлечения личной выгоды из политических и административных полномочий.

Вопросы для круглого стола:

1. Понятие и социальная характеристика коррупции в сфере государственной службы.
2. Формы проявления коррупции в системе государственной службы России.
3. Международно-правовые и европейские стандарты правовых средств предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации.
4. Правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной гражданской службы Российской Федерации.

Литература:

1. Кузякин, Ю.П. Противодействие коррупции в системе государственной службы : учебник : [16+] / Ю.П. Кузякин, А.А. Ермоленко. – Москва ; Берлин : Директ- Медиа, 2020. – 262 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=572445>. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499- 0696-

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

0. – Текст : электронный.

2. Шишкарёв, С.Н. Правовые основы антикоррупционной политики России: История и современность: монография / С.Н. Шишкарёв. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 62 с. - ISBN 978-5-238-01232-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436819>.

3. Моисеев, В.В. Борьба с коррупцией в России : монография / В.В. Моисеев. - М. : Директ-Медиа, 2014. - 415 с. - ISBN 978-5-4458-6467-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=239977> .

4. Иванова, М. Повышение уровня правосознания граждан и популяризация антикоррупционных стандартов поведения: учебник / М. Иванова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Оренбургский государственный университет». – Оренбург : ОГУ, 2017. – 513 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=485469> (дата обращения: 26.03.2020). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-7410-1829-3. – Текст : электронный.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал)**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И
ПРОВЕДЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ
по дисциплине
«Антикоррупционное законодательство и противодействие коррупции в
системе государственной и муниципальной службы»**

Направление подготовки
Направленность (профиль)

40.04.01 Юриспруденция
Правовое обеспечение государственной и
муниципальной службы

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Пятигорск, 2023

ВВЕДЕНИЕ

Целью дисциплины «Антикоррупционное законодательство и противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы» является развитие у магистрантов компетенций, необходимых для будущей профессиональной деятельности по вопросам профилактики и предупреждения коррупции в органах государственной власти и направленных на формирование у слушателей антикоррупционного мышления, мировоззрения, гражданской позиции и устойчивых навыков антикоррупционного поведения, а также на выработку предложений по минимизации и искоренению коррупционных проявлений.

Задачи дисциплины состоят в:

- формировании необходимой совокупности знаний о коррупции, ее исторических корнях и формах, об основных содержательных характеристиках российской антикоррупционной политики, коррупциогенных ситуациях; особенностях проявления и негативных, разрушающих последствиях коррупции в различных сферах жизнедеятельности государства и общества;
- развитии у обучающихся правового антикоррупционного мышления; потребности в противодействии коррупции и ее неприятию как средства достижения личных либо корпоративных целей; стандартов поведения в соответствии с правовыми и морально-этическими нормами; навыков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; проведения антикоррупционного мониторинга;
- формировании у магистрантов общегражданской идентичности; воспитании у них профессиональной этики; коммуникабельности.

1. Общая характеристика самостоятельной работы студентов

Сегодня становятся востребованными такие качества современного студента как умение самостоятельно пополнять и обновлять знания, вести самостоятельный поиск необходимого материала, быть творческой личностью. Ориентация учебного процесса на саморазвивающуюся личность делает возможным процесс обучения без учета индивидуально-личностных особенностей обучаемых, предоставления им права выбора путей и способов учения. Появляется новая цель образовательного процесса – воспитание компетентной личности, ориентированной на будущее, способной решать типичные проблемы и задачи исходя из приобретенного учебного опыта и адекватной оценки конкретной ситуации.

Самостоятельная работа определяется как форма организации учебного процесса, как объективное условие формирования познавательной, исполнительской, творческой активности и самостоятельности студентов при обучении. СРС является важнейшим компонентом образовательного процесса, формирующим личность студента, его мировоззрение, культуру безопасности, развивающим его способности к самообучению и повышению своего профессионального уровня.

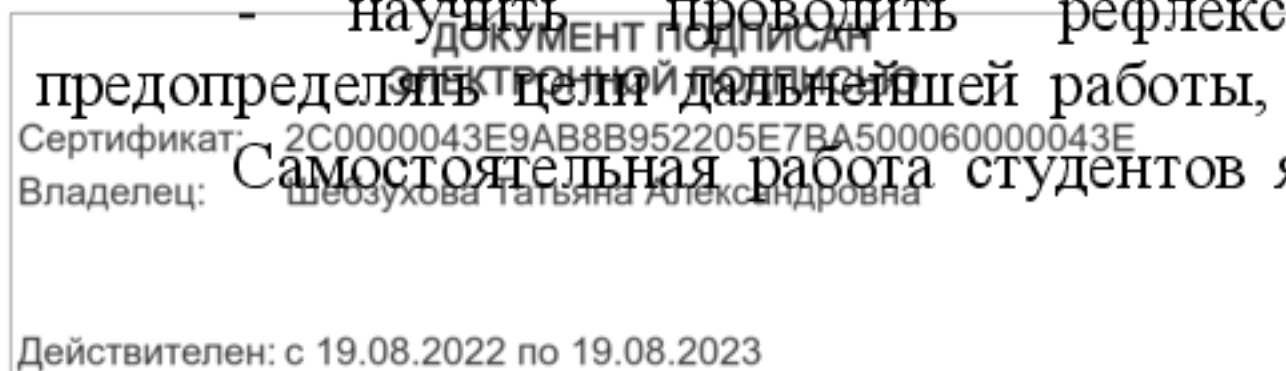
Целью СРС по дисциплине «Антикоррупционное законодательство и противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы» является формирование способностей к самостоятельному познанию и обучению, поиску литературы, обобщению, оформлению и представлению полученных результатов, их критическому анализу, поиску новых и неординарных решений, аргументированному отстаиванию своих предложений, умений подготовки выступлений и ведения дискуссий.

Задачи СРС по дисциплине «Антикоррупционное законодательство и противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы политика России» являются:

- развитие таких самостоятельных умений, как умения учиться самостоятельно, принимать решения, проектировать свою деятельность и осуществлять задуманное, проводить исследование, осуществлять и организовывать коммуникацию;

- научить проводить рефлексию: формировать получаемые результаты, предопределять цели дальнейшей работы, корректировать свой образовательный маршрут.

Самостоятельная работа студентов является определяющим фактором их успешного



обучения. Основными видами самостоятельной работы по дисциплине «Антикоррупционное законодательство и противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы» является самостоятельное изучение литературы по темам № 2-7, выполнение контрольной работы, подготовка к экзамену.

Предлагаемые студенту задания позволяют проверить общекультурные и профессиональные компетенции: ПК-1 Способность разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности; ПК-3 Способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

2. Методические указания по подготовке к экзамену

Изучение дисциплины «Антикоррупционное законодательство и противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы» завершается сдачей экзамена. Экзамен является формой итогового контроля знаний и умений, полученных на лекциях, практических занятиях и в процессе самостоятельной работы студента.

В период подготовки к экзамену студенты вновь обращаются к пройденному учебному материалу. При этом они не только скрепляют полученные знания, но и получают новые. Подготовка студента к экзамену включает в себя три этапа:

- самостоятельная работа в течение семестра;
- непосредственная подготовка в дни, предшествующие экзамену по темам курса;
- подготовка к ответу на вопросы, содержащиеся в билетах.

Литература для подготовки к экзамену рекомендуется преподавателем либо указана в учебно-методическом комплексе. Для полноты учебной информации и ее сравнения лучше использовать не менее двух учебников. Студент вправе сам придерживаться любой из представленных в учебниках точек зрения по спорной проблеме (в том числе отличной от преподавателя), но при условии достаточной научной аргументации.

Основным источником подготовки к экзамену является конспект лекций, где учебный материал дается в систематизированном виде, основные положения его детализируются, подкрепляются современными фактами и информацией, которые в силу новизны не вошли в опубликованные печатные источники. В ходе подготовки к экзамену студентам необходимо обращать внимание не только на уровень запоминания, но и на степень понимания излагаемых проблем.

Экзамен проводится по билетам, охватывающим весь пройденный материал. По окончании ответа экзаменатор может задать студенту дополнительные и уточняющие вопросы. На подготовку к ответу по вопросам билета студенту дается 20 минут с момента получения им билета. Положительным также будет стремление студента изложить различные точки зрения на рассматриваемую проблему, выразить свое отношение к ней, применить теоретические знания по современным проблемам гражданского и уголовного права.

Результаты экзамена объявляются студенту после окончания ответа в день сдачи.

Вопросы к экзамену (2 семестр)

1. Понятие коррупции
2. Виды и формы проявления коррупции.
3. Причины коррупции.
4. Проблемы борьбы с коррупцией в органах власти.
5. Формы коррупции в России.
6. Последствия коррупции.
7. Уровни распространения коррупции.
8. Меры по борьбе с коррупцией.

Сертификат: 2C9000043E3A4B3B952205573A500069000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

9. Характеристика законодательной базы по антикоррупционной политике в РФ.
10. Положительные характеристики при регулировании проблемы коррупции в РФ.
11. Существующие проблемы при государственном регулировании коррупции в РФ.
12. Оценка результатов государственного регулирования антикоррупционной политики в РФ.
13. Предупреждение коррупционных рисков, связанных с государственной службой.
14. Антикоррупционная экспертиза нормотворчества как институт предупреждения коррупции.
15. Реагирование правоохранительных органов на организованную коррупцию.
16. Общественный и парламентский контроль в информационном обеспечении антикоррупционной политики.
17. Мониторинг деятельности органов государственной и муниципальной власти о соблюдении антикоррупционного законодательства.
18. Информационно-правовые средства противодействию коррупции.
19. Реагирование правоохранительных органов на организованную коррупцию.
20. Общественный и парламентский контроль в информационном обеспечении антикоррупционной политики.
21. Роль гражданского общества в противодействии политической коррупции.
22. Деятельность прокуратуры, направленная на предупреждение и пресечение фактов коррупции
23. Деятельность прокуратуры, направленная на расследование фактов коррупции
24. Особенности современной коррупции в России. Деятельность коррупционных сетей.
25. Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции
26. Участие России в формировании современной антикоррупционной международно-правовой системы
27. Международно-правовые акты, регулирующие противодействие коррупции
28. Развитие международного антикоррупционного законодательства (Конвенция ООН против коррупции
29. Федеральное законодательство, регулирующее противодействие коррупции.
30. Правовое регулирование противодействия коррупции на региональном и муниципальном уровнях.
31. Основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции.
32. Понятие «коррупция» как сложное, многоаспектное. Многообразие проявлений коррупции в обществе. Коррупция как системное явление.
33. Сущность коррупции.
34. Структура коррупции. Виды и формы коррупции.
35. Причины распространенности коррупции в современной России и в мире.
36. Ведущие мировые религии о коррупции.
37. Проблемы противодействия политической коррупции. Инструменты противодействия политической коррупции.
38. Органы федеральной государственной власти и их должностные лица, противодействующие коррупции.
39. Негативные последствия коррупции для общества и государства.
40. Системный подход к борьбе с коррупцией
41. Региональная антикоррупционная политика: понятие и содержание.
42. Коррупция: проблемы поиска определения.
43. Антикоррупционное образование: понятие, содержание и перспективы.
44. Особенности проявления коррупции в контролирующих и надзорных органах.
45. Антикоррупционная пропаганда: понятие, содержание, направленность.
46. Особенности проявления коррупции в коммерческих организациях
47. Реализация антикоррупционной политики в России: проблемы и перспективы.
- 48. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов.**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

3. Методические рекомендации по выполнению тестовых заданий.

Предлагаемые тестовые задания разработаны в соответствии с Рабочей программой дисциплины, что позволяет оценить знания студентов по дисциплине. Данные тесты могут использоваться:

- студентами при подготовке к экзамену с целью самопроверки знаний;
- преподавателями для промежуточного контроля знаний на занятиях по предмету;
- для проверки остаточных знаний студентов, изучивших дисциплину.

Тестовые задания рассчитаны на самостоятельную работу без использования вспомогательных материалов.

Для выполнения тестового задания, прежде всего, следует внимательно прочитать поставленный вопрос. После ознакомления с вопросом следует приступить к прочтению предлагаемых вариантов ответа. Необходимо прочитать все варианты и в качестве правильного ответа выбрать один индекс (буквенное обозначение). Если в тестовом задании правильных ответов несколько, то это должно указываться в задании. Баллы начисляются за задание, выполненное в полном объеме: так, если в задании предусмотрено два правильных ответа, а отмечен только один, выполнение данного задания оценивается нулем баллов.

Заданий, где правильный вариант отсутствует, в тесте не предусмотрено.

На выполнение теста отводится ограниченное время. Оно может варьироваться в зависимости от уровня тестируемых, сложности и объема теста.

Фонд тестовых заданий

Правильный ответ	Содержание вопроса
антикоррупционная экспертиза.	Одной из важнейших мер противодействия коррупции на региональном уровне является _____ законов
специальные органы	В большинстве субъектов Российской Федерации при главах регионов созданы _____, координирующие профилактическую антикоррупционную деятельность.
системный	На региональном уровне сложился _____ подход к формированию и развитию антикоррупционного законодательства
федеральная государственная служба	Профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации – это _____
Профессиональный этикет	Совокупность специфических правил, регламентирующих служебное поведение, внешние проявления взаимоотношений между людьми в процессе их профессиональной деятельности во всем многообразии форм служебного общения _____
b	Какими законодательными и нормативными актами может регулироваться порядок противодействия коррупции в РФ в отношении государственных служащих: а) только нормами ФЗ №273 «О противодействии коррупции» b) всеми перечисленными нормами: ФЗ №273 «О противодействии коррупции» и ФЗ №79 «О государственной гражданской службе», актами субъектов РФ c) только нормами ФЗ №273 «О противодействии коррупции» и ФЗ №79 «О государственной гражданской службе» d) только нормами ФЗ №79 «О государственной гражданской службе»
а	В каких случаях государственный служащий имеет право участвовать в

Сертификат: 2C0000043E94B8B952205E7BA500060000043E
Владелец: а Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

	а) Да, имеет право, если это входит в его должностные обязанности б) Нет, не имеет права с) Обязан, но только если замещает должности, согласно утвержденному нормами закона перечнем
с	Имеет ли право государственный служащий быть совместителем в ином учреждении? а) Нет, не имеет права б) Нет, не могут ни при каких обстоятельствах с) Имеет право только с разрешения представителя нанимателя
а	Обязан ли государственный служащий представлять отчет о своих расходах: а) Обязан, но только если замещает должности, согласно утвержденному нормами закона перечнем б) Да, обязан с) Нет, не обязан
а	Что такое конфликт интересов для государственного служащего: а) личная заинтересованность при разрешении вопроса, входящего в круг должностных обязанностей б) конфликтная ситуация с коллегой по работе с) соподчиненность с родственниками
а	Утрата доверия государственного лица за совершенные коррупционные действия возможна только: а) во всех случаях, предусмотренных ФЗ №273 без учета размера причиненного ущерба б) за получение взятки в крупных размерах с) наличие личной заинтересованности
б	Примером коррупционных действий можно назвать: а) преподавательскую деятельность за вознаграждение в качестве совместителя б) использование служебного положения для получения выгоды в отношении родственников с) получение любого подарка

4. Критерии оценивания компетенций

Оценка «отлично» выставляется студенту, если теоретическое содержание дисциплины освоено полностью, без пробелов; исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно излагает материал; свободно справляется с задачами, вопросами и другими видами применения знаний; использует в ответе дополнительный материал все предусмотренные программой задания выполнены, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к максимальному; анализирует полученные результаты; проявляет самостоятельность при выполнении заданий.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если теоретическое содержание дисциплины освоено полностью, необходимые практические компетенции в основном сформированы, все предусмотренные программой обучения учебные задания выполнены, качество их выполнения достаточно высокое. Студент твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если теоретическое содержание дисциплины освоено частично, но пробелы не носят существенного характера, большинство предусмотренных программой заданий выполнено, но в них имеются ошибки, при ответе на

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
 Сертификат: 2600000425E9AB8B052305E7BAE006600000425
 Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
 Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

поставленный вопрос студент допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, наблюдаются нарушения логической последовательности в изложении программного материала.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, неуверенно, с большими затруднениями выполняет практические работы, необходимые практические компетенции не сформированы, большинство предусмотренных программой обучения учебных заданий не выполнено, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к минимальному.

5. Список рекомендуемой литературы

1. Кузякин, Ю.П. Противодействие коррупции в системе государственной службы: учебник: [16+] / Ю.П. Кузякин, А.А. Ермоленко. – Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2020. – 262 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=572445>. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-0696-0. – Текст: электронный.
2. Моисеев, В.В. Борьба с коррупцией в России: монография / В.В. Моисеев. - М.: Директ-Медиа, 2014. - 415 с. - ISBN 978-5-4458-6467-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=239977>
3. Шишкарёв, С.Н. Правовые основы антикоррупционной политики России: История и современность: монография / С.Н. Шишкарёв. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 62 с. - ISBN 978-5-238-01232-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436819>.
4. Иванова, М. Повышение уровня правосознания граждан и популяризация антикоррупционных стандартов поведения: учебник / М. Иванова; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Оренбургский государственный университет». – Оренбург: ОГУ, 2017. – 513 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=485469>. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-7410-1829-3. – Текст: электронный

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023