Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна
Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского федерального университета
Дата подписания: 27.07.2023 12:01:02
Уникальный программный ключ:
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**
**«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
**Пятигорский институт (филиал) СКФУ**

# МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
**по выполнению практических работ**
по дисциплине
**«КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**
Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция
Направленность (профиль):
«Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы»

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Пятигорск, 2023 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ
НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ
ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

# ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления» входит в часть, формируемую участниками образовательных отношений ОП ВО подготовки магистра по направлению 40.04.01 Юриспруденция. Ее освоение происходит в 3 семестре.

Цель дисциплины – ознакомить обучающихся с функционированием механизмов контроля и надзора во всех сферах жизнедеятельности современного российского общества.

В ходе изучения данной дисциплины перед магистрами ставятся следующие задачи:

– рассмотреть правовые и научные подходы к сущности государственного и муниципального контроля и надзора;

– определить соотношение данных понятий в действующем законодательстве, механизмы их применения;

– изучить механизмы контроля в сфере финансов;

– рассмотреть механизмы контроля в области таможенного дела;

– определить существующие проблемы в выстраивании эффективного государственного и муниципального надзора и контроля в современной России;

– приобрести навык организации исследования, в том числе коллективного, ориентированного на решение конкретных практических задач.

## НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

| № темы дисциплины | Наименование практического занятия | Объем часов (астр.) | Практическая подготовка |
|---|---|---|---|
| | **3 семестр** | | |
| | **Раздел 1. Понятие законности, механизм обеспечения законности в системе государственного и муниципального управления. Конституционно-правовые основы осуществления государственного контроля в системе государственного и муниципального управления как способа обеспечения законности в государственном управлении** | | |
| 1 | Практическое занятие №1. Государственный контроль: понятие, субъекты контроля. Содержание контрольной деятельности | 1,5 | |
| 2 | Практическое занятие №2. Муниципальный контроль: понятие и классификация. Описание и виды муниципального контроля органов местного самоуправления | 1,5 | |
| 5 | Практическое занятие №3. Общественный контроль в сфере государственного управления: понятие и формы | 1,5 | |
| | **Раздел 2. Надзор как вид государственного контроля: понятие, субъекты, формы и методы осуществления** | | |

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

| | | | |
|---|---|---|---|
| 6 | Практическое занятие №4. Государственный надзор: понятие, виды, характеристика | 1,5 | |
| 8 | Практическое занятие №5. Государственные органы по контролю и надзору, их функции | 1,5 | |
| | **Раздел 3. Деятельность органов государственного и муниципального контроля и надзора** | | |
| 9 | Практическое занятие №6. Административный надзор как функция органов исполнительной власти | 1,5 | |
| 10 | Практическое занятие №7. Конституционный контроль как средство повышения эффективности законодательной деятельности | 1,5 | |
| 11 | Практическое занятие №8. Принципы финансового контроля | 1,5 | |
| 15 | Практическое занятие №9. Налоговый контроль: научно-теоретические основы и резервы повышения эффективности | 1,5 | |
| | **Итого за 3 семестр** | **13,5** | **-** |
| | **Итого** | **13,5** | **-** |

## ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

### Раздел 1. Понятие законности, механизм обеспечения законности в системе государственного и муниципального управления. Конституционно-правовые основы осуществления государственного контроля в системе государственного и муниципального управления как способа обеспечения законности в государственном управлении

### Практическое занятие №1. Государственный контроль: понятие, субъекты контроля. Содержание контрольной деятельности

***Цель***: изучить государственный контроль: понятие, субъекты контроля; содержание контрольной деятельности

В результате изучения дисциплины студент должен:

***Знать:*** правовые и научные подходы к сущности государственного контроля.

***Уметь*:** пользоваться законодательной и нормативной документацией по вопросам контроля в РФ.

***Формируемые компетенции (или их части)*** – способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики (ПК-2); способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (ПК-6).

***Актуальность темы практического занятия*** определяется в рассмотрении государственного контроля: понятия, субъектов контроля; содержания контрольной деятельности

***Организационная форма практического занятия*** - традиционный семинар.

***Теоретическая часть:***

Сущность государственного контроля состоит в проверке соблюдения органами исполнительной власти и их должностными лицами законности, а также обеспечения целесообразности и эффективности в своей деятельности.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

В государственном управлении осуществляются следующие виды государственного контроля:

- контроль, осуществляемый Президентом Российской Федерации (президентский контроль);
- контроль, осуществляемый органами представительной власти (парламентский контроль);
- контроль, осуществляемый органами исполнительной власти;
- судебный контроль.

Президентский контроль. Президентский контроль в государственном управлении состоит в том, что в соответствии с полномочиями, предоставленными Конституцией и федеральными законами, он осуществляет контрольные полномочия при формировании Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, Совета Безопасности Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, а также при назначении и освобождении высшего командования Вооруженных Сил Российской Федерации, назначении и отзыве дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Контроль, осуществляемый органами представительной власти. Этот вид государственного контроля осуществляется палатами Федерального Собрания Российской Федерации (парламента Российской Федерации), являющегося представительным и законодательным органом Российской Федерации. Федеральное Собрание Российской Федерации состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы.

Контроль, осуществляемый органами исполнительной власти. Данный вид государственного контроля осуществляют Правительство Российской Федерации, федеральные министерства, иные федеральные органы исполнительной власти, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Регламентом Совета Федерации, утвержденным постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ и Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, принятым постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД формами контрольной деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации являются следующие:

- подготовка и принятие парламентского запроса;
- проведение парламентских слушаний;
- заслушивание на заседаниях палат членов Правительства Российской Федерации (парламентский час);
- рассмотрение вопросов, отнесенных к ведению палат, на заседаниях их комитетов и комиссий;
- приглашение на заседание комитета представителей органов исполнительной власти;
- запрос комиссией и комитетом необходимых документов и материалов;
- депутатский запрос.

Судебный контроль в государственном управлении осуществляется Конституционным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, а также арбитражными судами.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации» Конституционный Суд Российской Федерации является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Сущность контрольной деятельности судов общей юрисдикции заключается в том, что они при рассмотрении конкретных дел оценивают законность актов и действий органов исполнительной власти и их должностных лиц. Суд, признав жалобу обоснованной, выносит решение об обязанности соответствующих государственного органа или должностного лица

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина. С момента вступления в законную силу решения суда о признании акта либо отдельной его части незаконными, этот акт или его отдельная часть считаются недействующими.

Кроме того, суд, при выявлении случаев нарушения законности при рассмотрении дел суд вправе вынести частное определение и направить его в соответствующие организации или соответствующим должностным лицам, которые обязаны в течение месяца сообщить о принятых ими мерах. В случае несообщения о принятых мерах виновные должностные лица могут быть подвергнуты штрафу. Наложение штрафа не освобождает соответствующих должностных лиц от обязанности сообщить о мерах, принятых по частному определению суда.

Контроль за деятельностью органов исполнительной власти осуществляется также судьями в процессе рассмотрения дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом судья выясняет следующие вопросы: не превышены ли компетенции органа исполнительной власти, правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, а также правильно ли оформлены иные материалы дела, а также ряд иных вопросов, связанных с деятельностью органов исполнительной власти, осуществляющих административную юрисдикцию.

***Вопросы:***

1. Понятие «государственный контроль».
2. Сущность государственного контроля.
3. Виды государственного контроля.
4. Контроль Президента РФ.

***Рекомендуемая литература***

1. Стахов А.И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора: учебное пособие/А.И. Стахов; Российский государственный университет правосудия. – Москва: РГУП, 2017. – 176 с.: табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035. – Библиогр: с. 161. – ISBN 978-5-93916-639-3. – Текст: электронный.

2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» /П.А. Бышков [и др.]. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 559 с. – ISBN 978-5-238-02842-2. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/71140.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

3. Галузо В.Н. Таможенное право: учебник/В.Н. Галузо. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2018. – 367 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=562335. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02873-6. – Текст: электронный.

4. Овчарова Е.В. Финансовый контроль в Российской Федерации: учебное пособие/Овчарова Е.В.. – Москва: Зерцало-М, 2019. – 224 с. – ISBN 978-5-94373-444-1. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/78896.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

## Практическое занятие №2. Муниципальный контроль: понятие и классификация. Описание и виды муниципального контроля органов местного самоуправления

***Цель***: изучить муниципальный контроль: понятие и классификация; описание и виды муниципального контроля органов местного самоуправления

В результате изучения дисциплины студент должен:

***Знать:*** правовые и научные подходы к сущности государственного контроля.

***Уметь:*** пользоваться законодательной и нормативной документацией по вопросам контроля в РФ.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

***Формируемые компетенции (или их части)*** – способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики (ПК-2); способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (ПК-6).

***Актуальность темы практического занятия*** определяется в рассмотрении муниципального контроля: понятия и классификации; описания и видов муниципального контроля органов местного самоуправления.

***Организационная форма практического занятия*** - традиционный семинар.

***Теоретическая часть:***

Контроль является одной из составляющих управленческого цикла, выступая в качестве элемента обратной связи, сигнализирующего субъекту управления о результатах его воздействия на объект.

Под контролем в муниципальном образовании понимается проверка соответствия количественных и качественных характеристик объектов и процессов установленным (плановым, нормативным) требованиям. Он ориентирован на соблюдение государственных и муниципальных норм и стандартов, строится на принципах законности, плановости, полноты и достоверности информации, целевого использования муниципального имущества и финансовых средств, эффективности контрольной деятельности.

Необходимость контроля в муниципальном образовании связана с неопределенностью, присущей любому управленческому решению. Между планируемым и реальным развитием ситуации всегда наблюдается временной разрыв, способный вызвать отклонения от плана. Суть контроля заключается в получении информации о фактическом состоянии объекта контроля и соответствии полученных результатов ожидаемым.

В результате могут быть выявлены недостатки не только в выполнении принятых решений, но и в самих решениях. Зачастую результаты контроля являются основанием для корректировки принятых ранее планов и решений.

Наиболее важно разделение контроля на внешний (государственный), внутренний, осуществляемый органами местного самоуправления, и общественный. Вопросы государственного контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления. В настоящей главе рассматриваются вопросы внутреннего и общественного контроля как составных частей системы муниципального управления.

По продолжительности контроль может быть периодическим и непрерывным.

Непрерывный обычно связан с применением технических средств контроля.

По масштабам контроль может быть общим и частным (детальным). Общий осуществляется на основании знаний об отклонениях от контрольных цифр. При частном контролер рассматривает все мелочи, детали, проверяет каждый шаг исполнителя.

По временному фактору контроль подразделяется на предварительный, текущий (промежуточный) и окончательный. Предварительный контроль осуществляется до начала работ. Контролируется их соответствие установленным требованиям, правилам и имеющимся ресурсам: человеческим, материальным, финансовым. Текущий или промежуточный контроль осуществляется в ходе непосредственного выполнения принятых планов и решений и основан на сравнении фактических результатов работы с запланированными.

Он позволяет установить наметившиеся отклонения в ходе выполнения работ и принять корректирующие решения. Окончательный контроль осуществляется после выполнения работы. На этой стадии отсутствует возможность повлиять на ход выполнения работ, но результаты контроля учитываются при проведении последующих работ.

По форме контроль делится на контроль документальных данных, заслушивание отчетов руководителей и исполнителей работ, собеседования с ними.

По предмету выделяют контроль текущих результатов, исполнения распорядительных документов, деятельности структурных подразделений и служб. Контроль текущих

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

результатов основан на оценке степени достижения поставленных целей. Контроль исполнения распорядительных документов включает контроль точного толкования, соблюдения и исполнения установленных этими документами требований. Контроль деятельности структур муниципального управления - это проверка целей, задач, функций, организационной структуры, методов работы, профессиональных качеств сотрудников.

Основные составляющие процесса контроля:

- выработка стандартов и критериев, по которым осуществляется контроль (если они не были установлены ранее);
- сопоставление с этими стандартами и критериями реальных результатов;
- осуществление корректирующих действий.

При организации системы контроля в муниципальном образовании целесообразно придерживаться общих и частных принципов. Общие принципы контроля основаны на его социально-политических аспектах, а частные отражают организационно-техническую сторону. К методам контроля относятся:

- анализ документов, характеризующих объект контроля, планы работы, отчеты, решения и т.д.;
- отчеты должностных лиц на заседаниях;
- изучение объектов на месте;
- аттестация служащих на соответствие занимаемым должностям.

Контроль должен быть своевременным и гибким, ориентированным на решение поставленных перед органом местного самоуправления задач.

Непрерывность контроля обеспечивается специально разработанной системой мониторинга хода реализации работ и принятых решений. Для более эффективного осуществления контроля выполнения большого числа работ и принятых решений целесообразно использовать такие инструменты, как сетевые и ленточные графики, диаграммы Ганта, матричные расписания и т.д.

Эффективное функционирование системы муниципального контроля невозможно без современной вычислительной техники и систем поддержки и сопровождения процесса выработки (принятия) управленческих решений. Многие местные администрации осуществили у себя компьютеризацию контроля, для чего сведения о каждом решении, поставленном на контроль, заносятся в банк данных и создаются соответствующие программы работы с этим банком. Автоматизированная система контроля исполнения документов значительно повышает оперативность управления, поскольку позволяет получать информацию о ходе исполнения документов в любое время

***Вопросы:***

1. Понятие «муниципальный контроль».
2. Виды муниципального контроля.
3. Муниципальный финансовый контроль.
4. Муниципальный контроль над соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.
5. Муниципальный контроль в сфере охраны окружающей среды.
6. Муниципальный контроль в сфере градостроительной деятельности.
7. Муниципальный земельный контроль.
8. Система и органы муниципального контроля.

***Рекомендуемая литература***

1. Стахов А.И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора: учебное пособие/А.И. Стахов; Российский государственный университет правосудия. – Москва: РГУП, 2017. – 176 с.: табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035. – Библиогр: с. 161. – ISBN 978-5-93916-639-3. – Текст: электронный.

2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» /П.А. Бышков [и др.]. – Москва: ЮНИТИ-

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 2C0B0A8E7A8B9B5B3E1A4B0B9D0043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

ДАНА, 2017. – 559 с. – ISBN 978-5-238-02842-2. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/71140.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

3. Галузо В.Н. Таможенное право: учебник/В.Н. Галузо. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2018. – 367 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=562335. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02873-6. – Текст: электронный.

4. Овчарова Е.В. Финансовый контроль в Российской Федерации: учебное пособие/Овчарова Е.В.. – Москва: Зерцало-М, 2019. – 224 с. – ISBN 978-5-94373-444-1. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/78896.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

## Практическое занятие №3. Общественный контроль в сфере государственного управления: понятие и формы

***Цель***: изучить общественный контроль в сфере государственного управления: понятие и формы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

***Знать:***

***Уметь*:** пользоваться законодательной и нормативной документацией по вопросам контроля в РФ.

***Формируемые компетенции (или их части)*** – способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики (ПК-2); способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (ПК-6).

***Актуальность темы практического занятия*** определяется в рассмотрении общественного контроля в сфере государственного управления: понятия и формы.

***Организационная форма практического занятия*** - традиционный семинар.

***Теоретическая часть:***

Общественный контроль - деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

**Субъекты общественного контроля:**

– Общественная палата Российской Федерации;

– общественные палаты субъектов Российской Федерации;

– общественные палаты (советы) муниципальных образований;

– общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Также для осуществления общественного контроля могут создаваться:**

– общественные наблюдательные комиссии;

– общественные инспекции;

– группы общественного контроля;

– иные организационные структуры общественного контроля.

**Формы общественного контроля:**

– общественный мониторинг;

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

– общественная проверка;
– общественная экспертиза;
– общественные обсуждения;
– общественные (публичные) слушания;
– иные формы.

Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

Общий порядок осуществления всех перечисленных форм общественного контроля, включая права и обязанности участников общественного контроля, определен статьями 19-25 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ.

**Результат общественного контроля:** Подготовленный и направленный в органы государственной власти итоговый документ результатов общественного контроля: итоговый документ общественного мониторинга, акт общественной проверки, заключение общественной экспертизы, протокол общественного обсуждения, протокол общественных (публичных) слушаний, а также в иных формах.

В итоговом документе указываются место и время осуществления общественного контроля, задачи общественного контроля, субъекты общественного контроля, формы общественного контроля, установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы. К итоговому документу могут прилагаться иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля.

**Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации в соответствии с результатами общественного контроля вправе:**

– направлять в органы государственной власти предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

– выдвигать общественную инициативу в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– оспаривать в установленном порядке (в том числе в судебном и (или) административном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов государственной власти.

**Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об общественном контроле:**

– Субъект общественного контроля в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций вносит предложения в соответствующие органы государственной власти о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

– Как воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля, так и необоснованное вмешательство субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти и оказание неправомерного воздействия на указанные органы влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

***Вопросы:***

1. Понятие «общественный контроль».
2. Сущность общественного контроля.
3. Формы общественного контроля.
4. Результат общественного контроля.
5. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об общественном контроле.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

***Рекомендуемая литература***

1. Стахов А.И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора: учебное пособие/А.И. Стахов; Российский

государственный университет правосудия. – Москва: РГУП, 2017. – 176 с.: табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035. – Библиогр: с. 161. – ISBN 978-5-93916-639-3. – Текст: электронный.

2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» /П.А. Бышков [и др.]. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 559 с. – ISBN 978-5-238-02842-2. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/71140.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

3. Галузо В.Н. Таможенное право: учебник/В.Н. Галузо. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2018. – 367 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=562335. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02873-6. – Текст: электронный.

4. Овчарова Е.В. Финансовый контроль в Российской Федерации: учебное пособие/Овчарова Е.В.. – Москва: Зерцало-М, 2019. – 224 с. – ISBN 978-5-94373-444-1. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/78896.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

## Раздел 2. Надзор как вид государственного контроля: понятие, субъекты, формы и методы осуществления

### Практическое занятие №4. Государственный надзор: понятие, виды, характеристика

***Цель***: изучить государственный надзор: понятие, виды, характеристику.

В результате изучения дисциплины студент должен:

***Знать:***

***Уметь*:** пользоваться законодательной и нормативной документацией по вопросам контроля в РФ.

***Формируемые компетенции (или их части)*** – способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики (ПК-2); способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (ПК-6).

***Актуальность темы практического занятия*** определяется в рассмотрении государственного надзора: понятия, видов, характеристики.

***Организационная форма практического занятия*** - традиционный семинар.

***Теоретическая часть:***

Государственный надзор – функция специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению заточным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц.

*Виды* государственного надзора: административный и прокурорский.

Административный надзор – вид деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и единообразным соблюдением, исполнением и применением юридическими и физическими лицами правовых норм в сфере государственного управления.

*Особенности* административного надзора:

1) является особой разновидностью государственного контроля;

2) осуществляется специально уполномоченными органами исполнительной власти и их должностными лицами;

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

3) деятельность по надзору осуществляется систематически;

4) цель – обеспечение правопорядка и общественной безопасности в сфере государственного управления;

5) между субъектами и объектами надзора отсутствует организационная соподчиненность;

6) осуществляется в отношении органов исполнительной власти, местного самоуправления, учреждений, организаций, предприятий, общественных объединений и их должностных лиц и граждан;

7) осуществляется при помощи определенных методов;

8) оценка объекта дается только с позиции законности.

*Методы* осуществления административного надзора:

1) постоянное наблюдение;

2) периодические проверки;

3) обследование поднадзорного объекта;

4) истребование и анализ документов;

5) изучение обращений граждан и юридических лиц, публикаций в средствах массовой информации о нарушениях законности в сфере государственного управления.

Административный надзор осуществляют:

• специальные федеральные надзоры (Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору);

• государственные инспекции, входящие в состав федеральных органов исполнительной власти (инспекции, наделенные над ведомственными полномочиями: Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России, Государственный противопожарный надзор МЧС России и др.).

*Полномочия органов, осуществляющих административный надзор*: получение информации; применение мер административного предупреждения; применение мер административного пресечения; привлечение к административной ответственности; регистрация и учет; выдача разрешений (лицензий); нормотворчество.

Отличия государственного контроля и административного надзора:

1) органы контроля обладают большими правомочиями, чем органы, осуществляющие надзор;

2) объектом контроля выступает как законность, так и эффективность деятельности; объект надзора – только законность деятельности;

3) контроль осуществляется в отношении конкретных объектов, а надзор может распространяться как на определенный (персонифицированный), так и на неопределенный круг объектов;

4) контроль и надзор имеют разные субъекты осуществления;

5) контроль и надзор различаются по методам осуществления: если для надзора характерно постоянное наблюдение, реагирование на заявления и жалобы, то арсенал методов государственного контроля гораздо шире.

*Виды административного надзора*:

– общий;

– специальный (за лицами, освобожденными из мест лишения свободы).

Специальный административный надзор – осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с ФЗ от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ "Об административном

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Щебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" (далее – Закон об административном надзоре) временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных данным Федеральным законом;

*Задачи административного надзора*:

– предупреждение совершения лицами, в отношении которых устанавливается административный надзор, преступлений и других правонарушений;

– оказание на лиц, в отношении которых устанавливается административный надзор, индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

Административный надзор устанавливается судом при наличии оснований, предусмотренных Законом об административном надзоре, в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

1) тяжкого или особо тяжкого преступления;

2) преступления при рецидиве преступлений;

3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

В отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений, административный надзор устанавливается независимо от наличия оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 3 Закона об административном надзоре.

Административный надзор устанавливается, если:

1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления, и (или) посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные *ограничения*:

1) запрещение пребывания в определенных местах;

2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;

3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;

4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;

5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации (до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации является обязательным).

Административный надзор устанавливается в отношении:

1) лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо снятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, на срок от одного года до трех лет, но не свыше срока, установленного законодательством РФ для погашения судимости;

2) лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо снятую судимость за совершение умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего на срок, установленный законодательством РФ для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

В случаях, предусмотренных ст. 7 Закона об административном надзоре, административный надзор может быть продлен на срок до шести месяцев, но не свыше срока, установленного законодательством РФ для погашения судимости.

Административный надзор прекращается по следующим основаниям:

1) истечение срока административного надзора;

2) снятие судимости с поднадзорного лица;

3) осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания;

4) вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;

5) смерть поднадзорного лица.

Административный надзор может быть досрочно прекращен судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя по истечении не менее половины установленного судом срока административного надзора при условии, что поднадзорное лицо добросовестно соблюдает административные ограничения, выполняет обязанности, предусмотренные Законом об административном надзоре, и положительно характеризуется по месту работы и (или) месту жительства или пребывания. В случае отказа суда в досрочном прекращении административного надзора повторное заявление может быть подано в суд не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения решения суда об отказе в досрочном прекращении административного надзора. В отношении лица, которое отбывало наказание за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, административный надзор не может быть прекращен досрочно. После прекращения административного надзора поднадзорное лицо снимается с учета в органах внутренних дел.

Поднадзорное лицо *имеет право:*

1) обращаться в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене установленных судом административных ограничений;

2) обжаловать решения суда об установлении или о продлении административного надзора либо об установлении связанных с ним административных ограничений;

3) обращаться в орган внутренних дел с заявлением о получении разрешения на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами, предусмотренными ч. 3 ст. 12 Закона об административном надзоре;

4) обжаловать действия (бездействие) органа внутренних дел при осуществлении административного надзора.

Поднадзорное лицо *обязано*:

1) прибыть в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;

2) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы, а также после перемены места жительства или пребывания;

3) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел по месту временного пребывания в течение трех дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Закона об административном надзоре, разрешения органа внутренних дел на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории;

4) уведомить орган внутренних дел по месту временного пребывания о выезде к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо находилось по месту временного

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

пребывания по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 указанного Закона;

5) уведомить орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в течение трех рабочих дней о перемене места жительства или пребывания, а также о возвращении к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо отсутствовало по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 Закона об административном надзоре;

6) уведомить орган внутренних дел в течение трех рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

7) допускать сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

При осуществлении административного надзора органы внутренних дел *обязаны*:

1) разъяснять поднадзорному лицу его права и обязанности, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных Законом об административном надзоре обязанностей;

2) вести учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;

3) систематически наблюдать за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением предусмотренных указанным Законом обязанностей;

4) вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений;

5) объявлять и осуществлять розыск поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение;

6) подавать в суд заявление об установлении административного надзора по основаниям, предусмотренным Законом об административном надзоре, нс позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы.

При осуществлении административного надзора органы внутренних дел *имеют право*:

1) запрашивать у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица и получать от них сведения о его поведении;

2) вызывать поднадзорное лицо в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для получения объяснений в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных Законом об административном надзоре обязанностей;

3) входить беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

Орган внутренних дел дает разрешение поднадзорному лицу, в отношении которого установлены административные ограничения, предусмотренные п. 3, 4 и 5 ч. 1 ст. 4 Закона о административном надзоре, на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи со следующими исключительными личными обстоятельствами:

1) смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника;

2) необходимость получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

могут быть получены по месту жительства или пребывания поднадзорного лица либо в установленных судом пределах территории;

3) невозможность дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства или пребывания в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами;

4) прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

5) необходимость сдачи вступительных экзаменов при поступлении в образовательное учреждение;

6) необходимость решения следующих вопросов при трудоустройстве:

а) явки в органы службы занятости населения для регистрации и дальнейшего взаимодействия с этими органами в целях поиска подходящей работы либо регистрации в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы службы занятости населения;

б) прохождения предварительного собеседования;

в) прохождения обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), необходимого для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;

г) заключения трудового договора;

д) заключения договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг;

е) государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии на осуществление определенного вида деятельности.

*Соотношение государственного контроля и административного надзора:*

1) государственный контроль осуществляется всеми субъектами государственного управления в процессе осуществления каждодневной деятельности. Административный надзор – специальная правоохранительная функция *и осуществляется только специально уполномоченными субъектами*;

2) предметом государственного контроля выступает законность, эффективность и целесообразность управленческой деятельности. Предметом административного надзора выступает исключительно законность деятельности поднадзорных субъектов;

3) государственный контроль осуществляется в целях повышения результативности деятельности субъектов государственного управления. Административный надзор направлен на обеспечение установленных правовых режимов в соответствующей области управленческой деятельности;

4) нормативное правовое регулирование государственного контроля осуществляется на федеральном, региональном (субъектов РФ), муниципальном, локальном. Нормативное правовое регулирование административного надзора осуществляется исключительно на федеральном уровне (для федеральных органов надзора) и на региональном (для органов надзора субъектов РФ);

5) государственный контроль может носить как внешний, так и внутренний характер. Административный надзор носит внешний характер;

6) субъекты административного надзора наделены более широкими юрисдикционными полномочиями по сравнению с органами государственного контроля.

Прокурорский надзор в сфере государственного управления – деятельность органов (должностных лиц) прокуратуры РФ по надзору за исполнением федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами Конституции и законов, а также соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

*Надзорная деятельность прокуратуры* осуществляется:

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Серийный номер: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

1) за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, органами военного управления, органами контроля и их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2) соблюдением прав и свобод граждан этими органами и должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

3) исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемую судом меру принудительного характера, а также администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Формы реагирования прокурора на нарушения законности:

1) протест прокурора;

2) представление прокурора;

3) постановление прокурора;

4) предостережение о недопустимости нарушения закона.

Прокурор или его заместитель приносит *протест* на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, который издал этот акт, либо обращается в суд в установленном порядке, где протест подлежит рассмотрению в 10-дневный срок с момента поступления, о чем сообщается прокурору, его принесшему.

*Представление об устранении нарушении закона* вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

Прокурор, исходя из нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное *постановление о возбуждении производства* об административном правонарушении.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся деяниях прокурор или его заместитель объявляет в письменной форме должностным лицам *предостережение о недопустимости нарушения закона.*

***Вопросы:***

1. Понятие «государственный надзор».
2. Виды государственного надзора.
3. Административный надзор.
4. Прокурорский надзор.

***Рекомендуемая литература***

1. Стахов А.И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора: учебное пособие/А.И. Стахов; Российский государственный университет правосудия. – Москва: РГУП, 2017. – 176 с.: табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035. – Библиогр: с. 161. – ISBN 978-5-93916-639-3. – Текст: электронный.

2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» /П.А. Бышков [и др.]. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 559 с. – ISBN 978-5-238-02842-2. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/71140.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

3. Галузо В.Н. Таможенное право: учебник/В.Н. Галузо. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2018. – 367 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=562335. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02873-6. – Текст: электронный.

4. Овчарова Е.В. Финансовый контроль в Российской Федерации: учебное пособие/Овчарова Е.В.. – Москва: Зерцало-М, 2019. – 224 с. – ISBN 978-5-94373-444-1. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/78896.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

## Практическое занятие №5. Государственные органы по контролю и надзору, их функции

***Цель***: изучить государственные органы по контролю и надзору, их функции.

В результате изучения дисциплины студент должен:

***Знать:*** правовые и научные подходы к сущности государственного контроля.

***Уметь*:** пользоваться законодательной и нормативной документацией по вопросам контроля в РФ.

***Формируемые компетенции (или их части)*** – способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики (ПК-2); способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (ПК-6).

***Актуальность темы практического занятия*** определяется в изучении государственных органов по контролю и надзору, их функции.

***Организационная форма практического занятия*** – традиционный семинар.

***Теоретическая часть:***

В начале 1990-х годов вслед за либерализацией экономики последовала отмена множества запретов и препон, мешавших частной инициативе в сфере предпринимательства и хозяйственной деятельности. Однако правительство, занятое глобальными реформами и уверовавшее во врожденную способность рынка к саморегуляции, по существу выпустило из рук многие контрольно-надзорные функции. По мере расширения российской рыночной стихии, которая не спешила обуздывать себя самое, все сильнее стала ощущаться необходимость в создании надежного государственного регулирующего механизма. Однако долгое время государство продолжало довольно вяло участвовать в этом процессе.

В середине 1990-х федеральные ведомства вместе с органами власти субъектов Федерации и местного самоуправления все же приняли на себя инициативу регулирования, однако начавшийся процесс регламентации зашел слишком далеко. За короткое время в результате их нормотворческой деятельности, особенно усилившейся во второй половине десятилетия, было воздвигнуто огромное количество прочных административных барьеров на пути субъектов хозяйственной деятельности. По признанию безымянных авторов правительственного доклада «О практике применения нормативных правовых актов, направленных на снятие административных барьеров в экономике», в 2000 году «…общие затраты предпринимателей на преодоление административных барьеров составляли от 18 до 19 миллиардов рублей в месяц, или около 10 процентов розничного товарооборота (каждый десятый рубль потребителя оплачивал преодоление административных барьеров торговлей и промышленностью)».

Указ Президента РФ от 29 июня 1998 года «О мерах по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства» по существу лишь констатировал сложившуюся ситуацию, но не способствовал ее исправлению в условиях последовавшей вскоре финансовой и политической дестабилизации.

К практическим шагам по ослаблению административного пресса правительство приступило в конце 2000 года, начав с создания межведомственной Комиссии по устранению административных ограничений в предпринимательстве и оптимизации расходов федерального бюджета на государственное управление. Затем последовало принятие нескольких федеральных законов, упростивших разрешительные и контрольно-надзорные процедуры: «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» (08.08.2001), «О государственной регистрации юридических лиц» (15.02.2002), «О лицензировании отдельных видов деятельности» (11.02.2002), «О техническом регулировании» (01.07.2002).

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Появление данных законов диктовалось необходимостью упорядочения и унификации административных норм и требований. (Для примера: до 2001 года регистрация юридических лиц регулировалась более чем 50 федеральными нормативными правовыми актами не считая множества таких же документов регионального и местного уровня.)

Тем не менее, до настоящего времени остается ряд важных нерешенных проблем. Например, тот же закон «О государственной регистрации…» оставил открытым вопрос о введении в действие схемы регистрации юридических лиц по «принципу одного окна», т. е. о совершении всех регистрационных действий в одном месте (такая схема уже реализована на практике в Республике Татарстан и в Приморском крае). Буква закона не препятствует введению этой схемы, но вместе с тем не содержит требования о ее внедрении. Фактически камнем преткновения остается внутренняя несогласованность законодательства, осложняющая взаимодействие регистрирующих и налоговых органов, а также органов Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Государственного комитета по статистике и банков.

В сфере лицензирования больной проблемой остается неразграниченность полномочий между Федеральными органами исполнительной власти и аналогичными органами субъектов Федерации. В соответствии с законом «О лицензировании…» последним передаются полномочия по лицензированию только после решения Правительства РФ либо по соглашению с федеральными органами исполнительной власти. До последнего времени центр крайне неохотно отдавал регионам указанные полномочия. Ими поделились всего три министерства: Минэкономразвития с 71 субъектом РФ лишь по одному виду деятельности, Минздрав – с 89 субъектами по трем видам и Минкультуры – с четырьмя субъектами по одному виду. Кроме того, некоторые федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие лицензирование, не имеют своих территориальных отделений, и напротив, территориальные органы отдельных ведомств (например, региональные инспекции государственного энергетического надзора) не обладают статусом органов исполнительной власти. Как следствие, соискатели лицензий вынуждены обивать пороги московских учреждений.

Остается далеким от совершенства список лицензируемых видов деятельности. Согласно анализу 30 писем региональных органов исполнительной власти, поступивших Правительству РФ после вступления в действие закона «О лицензировании…», этот список необоснованно расширен, поскольку немало видов деятельности регулируются при помощи иных способов – государственного контроля и надзора, системы государственной регистрации и сертификации. Тем самым возникает противоречие со ст. 4 закона «О лицензировании…».

В противоречие с данным законом (ст. 13) вступает и сохранение у различных контролирующих инстанций (должностных лиц органов внутренних дел, федеральных органов налоговой полиции, федерального антимонопольного органа, органов государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей) неоправданно широких полномочий, касающихся проверки не только наличия лицензии, но и соблюдения лицензионных требований и условий.

Стоимость получения самих лицензий на практике многократно превышает установленную законом (1 300 рублей). Общие затраты на них, включая платные услуги за консультации, проверку правильности оформления и т. п., колеблются от 5 000 до 200 000 рублей (в поборах особенно усердствуют инспекции государственного энергетического надзора бывшего Минтопэнерго, взимающие 90 000 рублей только за освидетельствование каждого вида лицензируемой деятельности по хранению, переработке и транспортировке нефти, газа и продуктов их переработки).

Надежды на упорядочение системы контрольно-надзорных органов в наибольшей мере связывались с законом от 8 августа 2001 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)». Однако они оправдались далеко не полностью. Закон на первых порах способствовал лишь некоторому снижению инспекционных нагрузок в расчете на одно малое предприятие. В

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Серийный номер: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

первой половине 2002 года количество инспекций сократилось на 21 процент по сравнению с таким же периодом предыдущего года, а во второй половине – соответственно на 27 процентов. Общее сокращение было достигнуто главным образом за счет уменьшения числа проверок, проводимых инспекторами Государственной противопожарной службы после ее реорганизации и передачи в ведение МЧС (в два раза за 2002 год по сравнению с 2001 годом) и Российской транспортной инспекцией Минтранса РФ (примерно на четверть). Вместе с тем зафиксировано увеличение активности Государственного надзора за связью и информацией в РФ (количество плановых инспекций возросло на 56,6 процента, внеплановых – на 88,6 процента). По данным, поступившим из 20 регионов, в четырех из них среднее число инспекций увеличилось.

В целом невысокая отдача от применения указанного закона в значительной степени является следствием ограниченности сферы его действия. Закон не был нацелен на структурную модернизацию контрольно-надзорной системы, которая предусматривала бы создание постоянно действующих органов с четко прописанными функциями, исключающими дублирование. Поэтому в нем отсутствует закрепленный перечень органов государственного контроля и надзора, что дало основание некоторым ведомствам игнорировать его положения и руководствоваться только «своими» законодательно-нормативными актами. Например, очень часто органы внутренних дел, особенно на местах, опираются лишь на законы «О милиции» и «Об оперативно-розыскной деятельности», полагая, что действие закона «О защите прав юридических лиц…» не относится к их компетенции.

Закон «О защите прав юридических лиц…» достаточно четко регламентирует саму процедуру проведения контрольно-надзорных мероприятий, устанавливает права юридических лиц и, в частности, ограждает их от взимания платы за проведение контрольных проверок. Вместе с тем он содержит множество исключений из сфер его применения. Согласно п. 3 ст. 1 данного закона, его действие не распространяется на отношения, связанные с осуществлением налогового, валютного и бюджетного контроля; банковского и страхового надзора, а также других видов специального государственного контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на финансовом рынке; транспортного контроля (в пунктах пропуска транспортных средств через Государственную границу РФ, а также в стационарных и передвижных пунктах на территории РФ); государственного контроля (надзора) администрациями морских, речных портов и инспекторскими службами гражданской авиации аэропортов на территориях указанных портов; таможенного контроля; иммиграционного контроля; лицензионного контроля; контроля безопасности при использовании атомной энергии; санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля в пунктах перехода Государственной границы РФ; контроля объектов, признаваемых опасными в соответствии с законодательством РФ, а также особо важных и режимных объектов, перечень которых устанавливается Правительством РФ; оперативно-розыскных мероприятий, дознания, предварительного следствия, прокурорского надзора и правосудия; государственного метрологического контроля (надзора).

Даже в пределах довольно ограниченной сферы действия упомянутого закона, в первую очередь акцентирующего внимание на правах юридических лиц по отношению к контролирующим органам, он не сумел существенно исправить ситуацию с дублированием функций существующих контрольно-надзорных органов. Анализ, проведенный российским экспертом А. Е. Шаститко для Минэкономразвития и представленный в июле 2002 года в виде доклада «Дублирование в деятельности органов государственного контроля», указывал на существование острой проблемы в этой области. В докладе выявлено наличие чрезмерного, избыточного дублирования контрольных функций, которыми законодательно наделены различные контрольно-надзорные инстанции. Почти у всех из них, за небольшими исключениями (органы, ответственные за исполнение федерального бюджета; Федеральная инспекция труда, Государственная семенная инспекция; органы, осуществляющие государственный надзор и контроль в области мелиорации земель и

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

некоторые другие), обнаружились дублирующие полномочия, не относящиеся к основному профилю деятельности. Причем у некоторых из них таких полномочий насчитывается около десятка, а иногда и более (милиция; органы и войска пограничной службы; органы государственной санитарно-эпидемиологической службы; органы, осуществляющие государственный геологический контроль; органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной водных объектов; органы, уполномоченные в области использования, охраны и защиты лесного фонда; органы рыбоохраны и др.).

В декабре 2002 года Минэкономразвития РФ представило доклад «Инвентаризация функций, оценка структуры, численности работников и уточнение порядка финансирования органов (организаций), осуществляющих государственный контроль (надзор)». Его выводы оказались неутешительны:

«На законодательном уровне отсутствуют единые и четкие подходы к определению структуры, функций, численности и порядка финансирования органов государственного контроля (надзора).

Не определена экономическая целесообразность существования каждого конкретного органа государственного контроля (надзора) и наделения этого органа объемом полномочий по контролю.

Разделение объектов контроля между контролирующими организациями проведено нечетко. На практике это приводит к многократному дублированию функций (в том числе дублированию не только по горизонтали между ведомствами, но и по вертикали – между структурами разных уровней одного и того же ведомства и между федеральными, региональными и муниципальными органами, наделяемыми полномочиями по контролю), что увеличивает административную нагрузку на предпринимательский сектор».

Озабоченность правительства вызывает стремление контрольно-надзорных органов в условиях ограниченности госбюджета к привлечению внебюджетных источников финансирования посредством оказания платных услуг различным организациям, в том числе и подконтрольным хозяйствующим субъектам. Такая практика в последние годы получает все большее распространение. Подобные отношения ставят под сомнение эффективность самого контроля, создавая к тому же предпосылки для «административного рэкета».

В отсутствие специализированного и законодательно закрепленного перечня органов исполнительной власти, наделенных контрольно-надзорными полномочиями, наиболее полными можно считать сведения, приведенные в Кодексе РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года. Такими органами являются:

1. Органы внутренних дел (милиция)
2. Органы и учреждения уголовноисполнительной системы
3. Налоговые органы
4. Органы, ответственные за исполнение федерального бюджета
5. Таможенные органы
6. Органы и войска пограничной службы
7. Военные комиссары
8. Федеральная инспекция труда и подведомственные ей государственные инспекции труда
9. Органы государственной санитарно-эпидемиологической службы
10. Органы, осуществляющие государственный ветеринарный надзор
11. Органы, осуществляющие государственный карантинный фитосанитарный контроль
12. Органы, осуществляющие государственный контроль и надзор в области защиты растений
13. Органы, осуществляющие государственный контроль за химизацией и использованием химических веществ в сельском хозяйстве
14. Органы, осуществляющие государственный контроль за качеством и рациональным использованием зерна и продуктов его переработки

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Серийный номер: [illegible]
Владелец: Шабзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

15. Государственные семенные инспекции

16. Органы, осуществляющие государственный надзор и контроль в области мелиорации земель

17. Органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель

18. Органы, осуществляющие государственный геологический контроль

19. Органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной водных объектов

20. Органы, уполномоченные в области использования, охраны и защиты лесного фонда

21. Органы охраны территорий государственных природных заповедников и национальных парков

22. Органы, уполномоченные в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания

23. Органы рыбоохраны

24. Органы гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды

25. Органы, осуществляющие государственный экологический контроль

26. Органы государственного энергетического надзора

27. Органы государственного горного промышленного надзора

28. Органы, осуществляющие государственный контроль за безопасностью взрывоопасных производств

29. Органы, осуществляющие государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии

30. Органы, осуществляющие государственный пожарный надзор

31. Органы, осуществляющие государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

32. Органы российской транспортной инспекции

33. Органы автомобильного транспорта

34. Органы морского транспорта

35. Органы внутреннего водного транспорта

36. Органы государственной инспекции по маломерным судам

37. Органы железнодорожного транспорта

38. Органы, осуществляющие государственное регулирование в области авиации

39. Органы единой системы организации воздушного движения Российской Федерации

40. Органы, осуществляющие государственный надзор за связью и информатизацией

41. Органы, осуществляющие контроль за обеспечением защиты государственной тайны

42. Органы, осуществляющие государственный контроль в области обращения и защиты информации

43. Органы, уполномоченные в области рынка ценных бумаг

44. Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы

45. Органы государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей

46. Органы, осуществляющие государственный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

47. Органы, осуществляющие государственный контроль за соблюдением порядка ценообразования

48. Органы стандартизации, метрологии и сертификации

49. Органы государственного статистического учета

50. Органы, осуществляющие федеральный пробирный надзор и государственный контроль за производством, извлечением, переработкой, использованием, обращением, учетом и хранением драгоценных металлов и драгоценных камней

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

51. Органы государственной жилищной инспекции

52. Органы государственного архитектурно-строительного надзора

53. Органы, осуществляющие государственный контроль за соблюдением правил охраны и использования объектов культурного наследия

54. Органы, осуществляющие государственный геодезический надзор, а также государственный контроль в области наименований географических объектов

55. Органы регулирования естественных монополий

56. Органы валютного контроля

57. Органы, осуществляющие государственную регистрацию юридических лиц.

***Вопросы:***

1. Какие федеральные законы упростили разрешительные и контрольно-надзорные процедуры в 2000 года?

2. Опишите суть закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» от 8 августа 2001 года.

3. Какие государственные органы по контролю и надзору вы знаете?

4. Перечислите функции государственных органов по контролю и надзору.

***Рекомендуемая литература***

1. Стахов А.И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора: учебное пособие/А.И. Стахов; Российский государственный университет правосудия. – Москва: РГУП, 2017. – 176 с.: табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035. – Библиогр: с. 161. – ISBN 978-5-93916-639-3. – Текст: электронный.

2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» /П.А. Бышков [и др.]. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 559 с. – ISBN 978-5-238-02842-2. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/71140.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

3. Галузо В.Н. Таможенное право: учебник/В.Н. Галузо. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2018. – 367 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=562335. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02873-6. – Текст: электронный.

4. Овчарова Е.В. Финансовый контроль в Российской Федерации: учебное пособие/Овчарова Е.В.. – Москва: Зерцало-М, 2019. – 224 с. – ISBN 978-5-94373-444-1. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/78896.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

## Раздел 3. Деятельность органов государственного и муниципального контроля и надзора

### Практическое занятие №6. Административный надзор как функция органов исполнительной власти

***Цель***: изучить административный надзор как функцию органов исполнительной власти.

В результате изучения дисциплины студент должен:

***Знать:*** правовые и научные подходы к сущности государственного надзора.

***Уметь:*** пользоваться законодательной и нормативной документацией по вопросам надзора в РФ.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Серийный номер: 2C0000013E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

***Формируемые компетенции (или их части)*** – способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности,

реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики (ПК-2); способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (ПК-6).

***Актуальность темы практического занятия*** определяется в рассмотрении административного надзора как функции органов исполнительной власти.

***Организационная форма практического занятия*** - традиционный семинар.

***Теоретическая часть:***

Существует множество всевозможных способов государственного контроля над процессом нормальной жизнедеятельности граждан. В каждой стране подобный контроль осуществляется по-разному. Что касается Российской Федерации, то государственный контроль регламентирован нормами административного права.

Этот вид деятельности государства нужен для того, чтобы граждане, а также другие особы, которые пребывают на территории РФ, выполняли правила, установленные законодателем. Для того чтобы подобный правовой режим постоянно действовал без каких-либо сбоев, недостаточно иметь определенной структуры законодательство, нужен специальный механизм, который будет его реализовывать. Подобный механизм в России существует. Правовой режим поддерживается за счет осуществления административного надзора. Он действует для того, чтобы нормы права не только существовали, но еще и выполнялись гражданами.

Административный надзор – вид деятельности органов исполнительной власти, должностных лиц этих органов по наблюдению за точным исполнением, соблюдением правовых норм в разных сферах правовой деятельности государства. Отсюда можно выделить особенности, присущие такому виду государственной деятельности, как административный надзор, а именно:

1. Законность.
2. Отраслевой характер.
3. Осуществлять его могут только уполномоченные субъекты исполнительной власти.
4. Недопустимость нарушения прав и личных свобод граждан.
5. Существование вне зависимости от воли и интересов субъектов, по отношению к которым осуществляется надзор.
6. Надзор осуществляется с помощью специальных методов.
7. Систематический характер.

<u>Виды надзора</u>

В зависимости от объекта государственного контроля выделяют основные виды административного надзора, а именно: отраслевой, межотраслевой.

Отраслевой административный надзор производится в той или иной сфере взаимодействия населения и особы. Например, финансовый надзор, надзор, осуществляемый МВД России, – это виды отраслевого государственного контроля.

Для межотраслевого надзора характерна большая сфера деятельности, которая охватывает не только сферу управления. Примером подобной деятельности является государственный административный технический надзор. Специальные органы осуществляют его для поддержания чистоты и благоустройства города. В данном случае представитель государственной власти – определенное ведомство – обязано брать во внимание разные сферы деятельности человека, которые прямо или косвенно влияют на благоустройство города.

<u>Субъекты административного надзора</u>

Субъектный состав административного надзора имеет одну важную особенность: в правоотношениях одной из сторон всегда будет представитель исполнительной власти государства. Это основное условие существование административного надзора. Он осуществляется по отношению к гражданам, предприятиям, общественным организациям,

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Серийный номер: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

учреждениям, гражданским объединениям. Субъектом власти могут выступать всевозможные государственные ведомства, органы, государственные комитеты, инспекции, например:

1. Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора РФ.
2. Таможенный комитет РФ.
3. Федеральный горный и промышленный надзор России.
4. Министерство внутренних дел РФ.
5. Государственная налоговая служба.

Практически любой орган власти уполномочен (другими словами, имеет право) осуществлять административный надзор в пределах своей юрисдикции.

Методы реализации

Специальная методологическая база, которой пользуются органы исполнительной власти, во многом помогает осуществлять административный надзор в той или иной сфере государственного регулирования. Можно выделить пять основных методов административного надзора:

1. Наблюдение.
2. Проверки.
3. Обследование объекта, находящегося под надзором.
4. Анализ документации.
5. Мониторинг СМИ для выявления нарушений государственного управления.

Естественно, существуют и другие методы, позволяющие органам власти выполнять функции административного надзора.

Обеспечение правопорядка

Чтобы не допускать нарушений в определенной сфере государственного управления, устанавливается административный надзор. Задача организации по поддержанию правопорядка является ключевой. Именно для реализации и воплощения в жизнь режима правопорядка органы, являющиеся представителями исполнительной власти, наделены целым рядом специальных полномочий. Им отдается приоритет перед гражданскими субъектами, по отношению к которым осуществляется административный надзор. Чтобы не допускать с их стороны нарушений правил, закрепленных законодателем в отраслевых нормативно-правовых актах, органы власти могут действовать следующим образом:

- применять меры предупреждения;
- применять меры пресечения;
- привлекать субъектов к административной ответственности;
- проводить регистрацию, если это требование есть в ведомственных актах;
- выдавать лицензии и разрешения;
- производить выдачу нормативных актов.

Осуществление административного надзора может производиться в пассивной форме, без использования вышеперечисленных полномочий. Реализация особых функций органами исполнительной власти производится только в том случае, если существует угроза охраняемым законом интересам. Далее мы рассмотрим административный надзор, который осуществляется разными органами с использованием определенных методов.

Административный технический надзор

Этот вид государственной деятельности регламентирован законодательством России, а также нормативными актами субъектов Российской Федерации. Государственный административный технический надзор – это специфическая деятельность уполномоченных органов исполнительной власти, целью которой является контроль граждан и юридических лиц в сфере чистоты, порядка и благоустройствоа города. Надзор осуществляется посредством органов государственной власти на местах, муниципальных образований, органов местного самоуправления.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Надзор также может осуществляться и другими органами, например, полицией. Деятельность силовой структуры заключается в том, чтобы притягивать к ответственности нарушителей правил чистоты и порядка. Административно-технический надзор интересен

своей конструкцией. В процессе его осуществления обычно задействованы различные органы исполнительной власти. Таким образом, это смешанный тип надзора, затрагивающий разные сферы жизнедеятельности обычных граждан.

Объекты административно-технического надзора

Государственный административно-технический надзор действует на территории того или иного города. Поэтому объектный состав достаточно богат. Административно-техническому надзору подлежат объекты, находящиеся на территории города, а именно:

- места строительства;
- леса;
- территории организаций;
- улицы, подъезды, пешеходные переходы;
- места значительного скопления людей, отдыха и т. п.;
- малые архитектурные формы (качели и скамейки);
- кварталы, районы.

Нарушения правил административно-технического надзора ведет к административной ответственности. Чаще всего к нарушителям применяется такой вид санкций, как штраф.

Итак, мы рассмотрели виды, принципы, методы и задачи административного надзора как одного из видов государственной деятельности. В заключение нужно добавить, что надзор в разных сферах гражданской жизни просто необходим, потому что он помогает обеспечить законность взаимоотношений и правопорядок.

***Вопросы и задания:***

1. Понятие «административный надзор».
2. Какие виды административного надзора вы знаете?
3. Перечислите субъекты административного надзора?
4. Какие методы административного надзора вы знаете?
5. Что такое административный технический надзор?
6. Что является объектами административного технического надзора?

***Рекомендуемая литература***

1. Стахов А.И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора: учебное пособие/А.И. Стахов; Российский государственный университет правосудия. – Москва: РГУП, 2017. – 176 с.: табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035. – Библиогр: с. 161. – ISBN 978-5-93916-639-3. – Текст: электронный.

2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» /П.А. Бышков [и др.]. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 559 с. – ISBN 978-5-238-02842-2. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/71140.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

3. Галузо В.Н. Таможенное право: учебник/В.Н. Галузо. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2018. – 367 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=562335. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02873-6. – Текст: электронный.

4. Овчарова Е.В. Финансовый контроль в Российской Федерации: учебное пособие/Овчарова Е.В.. – Москва: Зерцало-М, 2019. – 224 с. – ISBN 978-5-94373-444-1. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/78896.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

## Практическое занятие №7. Конституционный контроль как средство повышения эффективности законодательной деятельности

***Цель***: изучить конституционный контроль как средство повышения эффективности законодательной деятельности.

В результате изучения дисциплины студент должен:

***Знать:*** правовые и научные подходы к сущности государственного контроля.

***Уметь*:** пользоваться законодательной и нормативной документацией по вопросам контроля в РФ; существующие проблемы в выстраивании эффективного государственного надзора и контроля в современной России.

***Формируемые компетенции (или их части)*** – способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики (ПК-2); способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (ПК-6).

***Актуальность темы практического занятия*** определяется в рассмотрении конституционного контроля как средства повышения эффективности законодательной деятельности.

***Организационная форма практического занятия*** – традиционный семинар.

***Теоретическая часть:***

Конституционный контроль (надзор) – это процедура проверки актов и действий органов и учреждений публичной власти на предмет их соответствия конституции.

Идея конституционного контроля имеет давние корни, но реально она стала широко воплощаться только в конце XIX-XX вв. Начало конституционному контролю в современном понимании было положено на американском континенте. В США в 1803 г. на федеральном уровне был создан прецедент в знаменитом решении Верховного суда по делу Мэрбэри против Мэдисона, согласно которому суд, во-первых, может толковать конституцию, во-вторых, признавать закон либо иной акт не соответствующим конституции. Американская система конституционного контроля была воспринята Швейцарией, Аргентиной и другими государствами.

Европейская модель конституционного контроля была разработана выдающимся австрийским профессором права Г. Кельзеном. В 1920 г. в Австрии впервые в мире был создан специализированный орган конституционного контроля – Конституционный суд.

По своему характеру конституционный контроль может быть конкретным или абстрактным. Конкретный контроль, иногда именуемый инцидентным, предусматривает, что вопрос о конституционности подлежащего применению закона ставится, рассматривается и решается только в связи с конкретным судебным разбирательством. Наиболее широко этот вид контроля используется в странах с децентрализованной системой конституционного контроля, где все суды правомочны сами решать вопрос о конституционности применяемой ими нормы права.

Абстрактный контроль характерен для европейской системы конституционного права. Он предполагает, что вопрос о конституционности нормативного акта может поднять предусмотренное законом компетентное лицо, независимо от какого-либо конкретного дела.

Предварительный контроль (Франция, Румыния, Польша, Казахстан) предполагает, что нормативный акт до вступления в действие становится объектом конституционного контроля с целью предотвращения возможных антиконституционных ситуаций. Здесь возможны два варианта: в одном случае объектом конституционного контроля становится проект нормативного акта (Франция), в другом – уже принятый, но пока не подписанный и не задействованный нормативный акт (Румыния). Цель последующего контроля –обеспечить конституционность правовых норм на любом этапе их применения (ФРГ, Испания, Австрия, Португалия, Венгрия, Россия).

Обязательным является контроль, при котором нормативный акт в установленном порядке проходит обязательную проверку на конституционность (органические законы во Франции). Носит превентивный характер и преследует цель заранее исключить возможное

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

наличие неконституционной нормы в наиболее важных правовых актах. Он также выполняет вспомогательную роль в плане повышения эффективности законодательной деятельности.

Факультативный контроль осуществляется в том случае, когда по вопросу определения конституционности нормативного акта в установленном порядке, по своему усмотрению, обращается субъект, имеющий такое право по закону.

Различают также формальный и материальный виды контроля. Формальный заключается в проверке соблюдения установленных процедурных правил рассмотрения и принятия нормативного акта, ставшего объектом конституционного контроля, а материальный - в проверке конституционности самого содержания соответствующего правового акта или отдельных его положений.

Внутренний и внешний контроль. Первый проводится самим органом, который издает акт, внешний - иными органами. Внутренний контроль, как правило, предварительный, хотя есть примеры и последующего внутреннего контроля (Куба). Внешний контроль — последующий.

На основании того, какими органами проверяется конституционность нормативных актов выделяют децентрализованный и централизованный контроль. Децентрализованный осуществляется судами общей юрисдикции; если же контроль за конституционностью входит в компетенцию специализированных органов конституционной юстиции либо только Верховного суда, то его относят к централизованному.

***Вопросы и задания:***

1. Понятие «конституционный контроль».
2. Где и когда начался реализовываться конституционный контроль?
3. Какие виды конституционного контроля вы знаете? Приведите описание видов контроля.

***Рекомендуемая литература***

1. Стахов А.И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора: учебное пособие/А.И. Стахов; Российский государственный университет правосудия. – Москва: РГУП, 2017. – 176 с.: табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035. – Библиогр: с. 161. – ISBN 978-5-93916-639-3. – Текст: электронный.

2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» /П.А. Бышков [и др.]. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 559 с. – ISBN 978-5-238-02842-2. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/71140.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

3. Галузо В.Н. Таможенное право: учебник/В.Н. Галузо. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2018. – 367 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=562335. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02873-6. – Текст: электронный.

4. Овчарова Е.В. Финансовый контроль в Российской Федерации: учебное пособие/Овчарова Е.В.. – Москва: Зерцало-М, 2019. – 224 с. – ISBN 978-5-94373-444-1. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/78896.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

## Практическое занятие №8. Принципы финансового контроля

***Цель***: изучить принципы финансового контроля.

В результате изучения дисциплины студент должен:

***Знать:*** механизмы контроля в сфере финансов.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

***Уметь*:** пользоваться законодательной и нормативной документацией по вопросам контроля в РФ; применять полученные знания в процессе правотворчества и для использования научно-исследовательской деятельности.

***Формируемые компетенции (или их части)*** – способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики (ПК-2); способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (ПК-6).

***Актуальность темы практического занятия*** определяется в рассмотрении принципов финансового контроля.

***Организационная форма практического занятия*** - традиционный семинар.

***Теоретическая часть:***

Финансовый контроль – законодательно регламентированная деятельность специально созданных учреждений контроля и контролеров (аудиторов) за соблюдением финансового законодательства и финансовой дисциплины всех экономических субъектов, а также целесообразностью и эффективностью их финансовых операций.

Целью финансового контроля является своевременное выявление отклонений от параметров финансовых планов и финансовой политики на макро- и микроуровне, выявление финансовых правонарушений и принятие своевременных мер по их устранению (предотвращению) и недопущению впредь.

К задачам финансового контроля относятся:

- обеспечение надлежащего исполнения параметров финансовых планов и финансовой политики органов государственной власти всех уровней, организаций и индивидуальных предпринимателей;
- обеспечение устойчивого состояния государственных финансов и финансов хозяйствующих субъектов;
- создание условий и контроль за соблюдением субъектами государственной власти и хозяйствования норм действующего финансового финансового права;
- контроль за выполнением органами публичной власти и хозяйствующими субъектами финансовых обязательств;
- повышение ответственности органов публичной власти и субъектов хозяйствования за результаты финансовой деятельности и эффективность использования финансовых ресурсов;
- оперативное выявление резервов повышения финансовой устойчивости, предотвращение и устранение недостатков финансово-хозяйственной деятельности подконтрольных субъектов.

Система финансового контроля представляет собой совокупность отраслей, видов и форм, элементов и принципов организации финансового контроля, а также процедур и контрольных действий.

Отрасли финансового контроля включают:

1) государственный (муниципальный) контроль, в том числе по следующим его видам: бюджетный, внебюджетный, налоговый, таможенный, денежно-валютный, банковский, страховой, инвестиционный и др.;

2) негосударственный финансовый контроль, в том числе по следующим его видам: внутрихозяйственный, аудиторский и общественный контроль коммерческих, некоммерческих организаций и домашних хозяйств. Формы финансового контроля характеризуют внешние особенности видов контроля и контрольной деятельности. Такими формами являются предварительный, текущий (оперативный) и последующий, внешний и внутренний, камеральный и выездной контроль и т.д.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Серийный номер: [illegible]
Владелец: Шебахова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Объектами финансового контроля выступают количественные и качественные параметры и показатели, характеризующие входящие и исходящие потоки финансовых

ресурсов на макро- и микроуровне, процессы образования и использования доходов органов государственной власти, организаций и домашних хозяйств. Субъекты финансового контроля выступают в двух качествах: контролируемые субъекты – органы власти, организации и физические лица, деятельность которых подлежит внешнему контролю со стороны контролирующих органов и лиц; контролирующие субъекты – уполномоченные органы государственной власти и их должностные лица, специализированные контролирующие органы и квалифицированные специалисты, осуществляющие контрольную деятельность на законных основаниях.

В основе международных правил финансового контроля лежит система следующих принципов, которые являются основными правилами для контрольной деятельности в целом:

Принцип независимости. Органы финансового контроля должны обладать организационной, функциональной, материальной и иного характера независимостью от юридических или физических лиц, чью деятельность они проверяют. Независимость должна быть формально закреплена в законодательстве, регулирующем их деятельность. Суть независимости органа финансового контроля выражена в его праве самостоятельно определять:

а) предмет своей контрольной деятельности;

б) методы контроля;

в) содержание и формы отчетов.

Принцип гласности. Принцип гласности состоит в том, что результаты финансового контроля должны быть общедоступны. Доступность обеспечивается обычно двумя способами:

1) представлением итоговых и текущих отчетов контрольных органов в вышестоящие органы;

2) публикацией результатов ревизий и проверок в открытой печати.

Принцип законности. В соответствии с данным принципом деятельность органов финансового контроля должна строго соответствовать законам и иным нормативно-правовым актам страны и не допускать какого бы то ни было произвола в отношении контролируемых субъектов.

Принцип объективности. Выводы контролеров, а также их подходы к планированию и проведению проверок должны исключать предвзятость или предрасположенность, а также какие-либо особые мотивы (корысть, политический заказ и т.п.). Выводы по результатам проверок должны быть обоснованы и подтверждены соответствующими данными, материалами, содержащими качественную информацию.

Принцип ответственности. Данный принцип может быть рассмотрен, как минимум, в трех аспектах: ответственность контролеров, ответственность контролируемых и ответственность третьих лиц. Ответственность контролеров проявляется в том, что каждый субъект финансового контроля (орган финансового контроля, его работник) за ненадлежащее выполнение возложенных на него контрольных функций и задач должен нести ответственность (экономическую, административную и дисциплинарную). Ответственность контролируемых предполагает, что должны быть установлены виновники выявленных ошибок и злоупотреблений в управлении государственными финансами и иной собственностью. Они должны нести ответственность согласно степени тяжести и степени влияния допущенных ими незаконных иди неадекватных действий на государственные финансы. Третьи лица – это органы государственной власти, обладающие правом принятия решений на основе представлений или предписаний органов финансового контроля, которые, в свою очередь, должны нести ответственность за ненадлежащее исполнение своих обязанностей по отношению к органам финансового контроля.

Принцип сбалансированности. Сбалансированность означает, что субъекту нельзя предписывать контрольные функции, не обеспеченные средствами для их выполнения. Иными словами, при определении обязанностей субъекта контроля должен, быть определен соответствующий объем прав и возможностей.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Принцип системности. Предполагает наличие именно системы органов финансового контроля. Допускается относительная самостоятельность органов контроля, образуемых по линии ветвей власти.

***Вопросы:***

1. Дайте определение понятию «финансовый контроль».
2. Что является целью финансового контроля?
3. Задачи финансового контроля.
4. Система финансового контроля.
5. Что выступает объектами финансового контроля?
6. Перечислите и опишите принципы финансового контроля.

***Рекомендуемая литература***

1. Стахов А.И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора: учебное пособие/А.И. Стахов; Российский государственный университет правосудия. – Москва: РГУП, 2017. – 176 с.: табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035. – Библиогр: с. 161. – ISBN 978-5-93916-639-3. – Текст: электронный.

2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» /П.А. Бышков [и др.]. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 559 с. – ISBN 978-5-238-02842-2. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/71140.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

3. Галузо В.Н. Таможенное право: учебник/В.Н. Галузо. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2018. – 367 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=562335. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02873-6. – Текст: электронный.

4. Овчарова Е.В. Финансовый контроль в Российской Федерации: учебное пособие/Овчарова Е.В.. – Москва: Зерцало-М, 2019. – 224 с. – ISBN 978-5-94373-444-1. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/78896.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

## Практическое занятие №9. Налоговый контроль: научно-теоретические основы и резервы повышения эффективности

***Цель***: изучить налоговый контроль: научно-теоретические основы и резервы повышения эффективности.

В результате изучения дисциплины студент должен:

***Знать:***

***Уметь*:** пользоваться законодательной и нормативной документацией по вопросам контроля в РФ.

***Формируемые компетенции (или их части)*** – способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики (ПК-2); способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (ПК-6).

***Актуальность темы практического занятия*** определяется в рассмотрении налогового контроля: научно-теоретических основ и резервов повышения эффективности.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]60000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

***Организационная форма практического занятия*** - традиционный семинар.

***Теоретическая часть:***

На современном уровне развития государства его эффективное функционирование становится невозможным без разветвленной специализированной системы государственного

финансового контроля. Вся система государственного финансового контроля формируется в целях реализации права государства законными путями обеспечить свои финансовые интересы, а также финансовые интересы своих граждан.

Президентом Российской Федерации определено, что государственная налоговая политика должна формироваться исходя из необходимости стимулирования позитивных структурных изменений в экономике, последовательного снижения совокупной налоговой нагрузки и качественного улучшения налогового администрирования.

Государством в последние годы проводится облегчение налогового бремени путем снижения налоговых ставок, отмены отдельных налогов и снятия неоправданных ограничений, что значительно улучшает условия для ведения бизнеса и исполнения налоговых обязательств.

Повышения качества налогового администрирования является одним из условий эффективного функционирования налоговой системы и экономики государства.

При этом позитивное развитие основных составляющим налоговой политики государства, которыми являются снижение совокупной налоговой нагрузки и улучшение налогового администрирования, неразрывно связано с налоговым контролем.

В целях обеспечения экономических интересов и экономической безопасности государства ФНС России и ее органы на местах на постоянной основе на всех этапах развития налоговой системы осуществляют контроль за полным и своевременным поступлением налогов и других обязательных платежей в бюджетную систему, в том числе за счет достижения высокого уровня налоговой дисциплины и грамотности налогоплательщиков.

Налоговый контроль как составляющая финансового контроля представляет собой совокупность действий и операций по проверке финансовых, налоговых и связанных с ними вопросов деятельности субъектов хозяйствования и управления с применением специфических форм и методов его организации и проведения, и обусловленная, главным образом, мобилизацией в государственный бюджет налогов и других обязательных платежей, реализуя таким образом главную функцию налогов - фискальную.

Налоговый контроль охватывает все сектора деловой активности общества путем проверки правильности исчисления законодательно установленных налогов и составления налоговых деклараций, при предоставлении субъектам хозяйствования и физическим лицам налоговых льгот. Следовательно, объектом налогового контроля выступает не только налоговая сфера, но вся финансово-хозяйственная деятельность хозяйствующих субъектов и граждан, связанная с исчислением и уплатой налогов и других платежей в бюджет.

Система налогового контроля состоит из следующих элементов механизма налогового контроля:

– субъект налогового контроля – представлен системой налоговых органов;

– объект налогового контроля, в качестве которого выступают предприятия и организации различных организационно-правовых форм, и физические лица;

– предмет налогового контроля означает непосредственный налог, правильность исчисления которого подлежит проверке;

– сбор и обработка исходных данных для проведения налогового контроля, в качестве которых выступают: мотивация основания для проведения контроля; документальное ознакомление с деятельностью подлежащего контролю объекта; изучение инструктивных и законодательных актов по вопросам, подлежащим налоговому контролю;

– метод налогового контроля, подразумевающий деление контроля на сплошной и выборочный. При сплошном методе проверяются все первичные документы и записи в регистрах бухгалтерского учета, сделанные на их основании. Выборочный метод подразумевает проверку документов за определенный период в пределах ревизуемого периода или проверку части документов в пределах ревизуемого периода;

– процесс налогового контроля, охватывающий регламентацию действий: подготовка, непосредственное проведение, систематизация и подготовка материалов, а также реализация материалов контрольной работы; ·

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

– технология налогового контроля, подразумевающая четкую регламентацию контрольной работы поэтапно и во времени;

– результат налогового контроля, под которым понимается выявление нарушений налогового законодательства или констатация отсутствия таковых на объекте;

– принятие решения по результатам контроля означает определение меры ответственности за выявленные нарушения.

Контроль за сбором налогов предполагает всеобъемлющий учет налогоплательщиков, объектов налогообложения, отслеживание результатов финансово-хозяйственной деятельности, хозяйственных операций. Без соответствующей информации о хозяйствующих субъектах и гражданах государство не получит ожидаемых поступлений в бюджет. Условием осуществления налогового контроля является информационность, причем активную роль в создании и постоянном совершенствовании информационной системы призваны играть субъекты налогового контроля. Существующая практика работы налоговых органов подтверждает необходимость приоритетного развития всеобъемлющей системы информации в налоговом контроле.

Формой проведения налогового контроля выступают налоговые проверки, которые подразделяются на камеральные и выездные.

Выездная налоговая проверка является наиболее эффективной формой налогового контроля, так как она основана на изучении объективных, фактических данных, которые не всегда предоставляются налогоплательщиками в налоговые органы в ходе проведения камерального контроля. Камеральная проверка состоит в выявлении ошибок, допущенных при заполнении налоговых деклараций и противоречий между сведениями, содержащимися в представленных документах. Как показывает практика, удельный вес дополнительно начисленных в ходе выездных проверок сумм налогов и финансовых санкций составляет около 70% сумм, дополнительно начисленных в результате всей контрольной работы налоговых органов.

По времени проведения налоговый контроль подразделяется на предварительный, текущий и последующий.

Анализ данных налоговой отчетности в докризисный период свидетельствовал о наличии на протяжении ряда лет устойчивой тенденции роста уровня основных показателей, характеризующих эффективность контрольной работы налоговых органов. Налоговыми органами по результатам проведения камеральных и выездных налоговых проверок ежегодно в бюджетную систему дополнительно начислялось неуплаченных (не полностью уплаченных) налогов (без учета налоговых санкций и пени) на уровне до 90 % больше, чем в предшествующем году (например, в 2003г. – 193,7 млрд руб. или в 1,9 раза больше чем в 2002г.).

За истекшее время отмечаются положительные сдвиги в организации и проведении камеральных проверок, которым отводится приоритетная роль в решении вопроса повышения эффективности налогового контроля. Повышается эффективность и результативность выездных налоговых проверок.

В настоящее время наличие широких прав органов налогового контроля в части применения административных, финансовых и уголовно – процессуальных мер воздействия, информирование общественности и властных структур о нарушениях налогового законодательства способствовали приобретению налогоплательщиками определенной правовой культуры, повышению их ответственности за выполнение налоговых обязательств перед государством.

В мировой практике возможны следующие варианты взаимоотношения органов налогового контроля и государства:

1. Органы налогового контроля являются отдельным правительственным институтом, подчиняющимся непосредственно политической власти;
2. Органы налогового контроля входят в состав министерства финансов и казначейства;

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

3. Органы налогового контроля являются самостоятельным со своим административным аппаратом подотчетными политической власти;

4. Органы налогового контроля номинально возглавляются выборным политическим лицом.

Однако решения в повседневной деятельности принимаются самостоятельно служащими органов налогового контроля независимости от отношения подчиненности. Следовательно, сформированная с стране структура подчиненности должна приниматься во внимание при построении организационной структуры органов налогового контроля.

Организационная структура органов налогового контроля Российской Федерации строится на компромиссном сочетании существующих методов. При этом постоянно видоизменяется и совершенствуется, исходя из задач и конкретных целей налогового контроля. Кроме того, в последние годы появилась тенденция формирования структурных подразделений органов налогового контроля по территориальному признаку, что способствует проведению более качественного учета налогоплательщиков, своевременному выявлению фактов уклонения от регистрации в налоговых органах и уплаты налогов.

Можно сделать вывод, что государственный налоговый контроль является реализацией права государства защищать финансовые интересы в части формирования доходов государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также финансовые интересы субъектов хозяйствования посредством налогового регулирования через систему законодательных, административных правоохранительных мер.

В настоящее время усиление контроля за соблюдением законодательства РФ о налогах и сборах со стороны ФНС России невозможно без создания автоматизированного банка данных с использованием информационных ресурсов внешних источников. Активирована работа по заключению межведомственных соглашений на федеральном уровне, предусматривающих создание и развитие органами МВД России, Минюстом России, Минимуществом России информационных ресурсов, преимущественно в электроном виде. Также сегодня объективно необходимо формирование информационной базы по земельным участкам и их правообладателям. В настоящее время большое количество сотрудников налоговых органов занимаются обработкой (часто вручную) данных, получаемых из различных источников. Однако до 70% информации возвращается на доработку, так как информация не проходит форматно-логический контроль. Необходимо решать ряд вопросов по формированию информационной базы.

***Вопросы:***

1. Дайте определение понятию «налоговый контроль».
2. Цель налогового контроля.
3. Объекты и предмет налогового контроля.
4. Формы налогового контроля.
5. Права налоговых органов при осуществлении налогового контроля.
6. Виды налогового контроля.
7. Пути совершенствования налогового контроля.

***Рекомендуемая литература***

1. Стахов А.И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора: учебное пособие/А.И. Стахов; Российский государственный университет правосудия. – Москва: РГУП, 2017. – 176 с.: табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035. – Библиогр: с. 161. – ISBN 978-5-93916-639-3. – Текст: электронный.

2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» /П.А. Бышков [и др.]. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 559 с. – ISBN 978-5-238-02842-2. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/71140.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

3. Галузо В.Н. Таможенное право: учебник/В.Н. Галузо. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2018. – 367 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=562335. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02873-6. – Текст: электронный.

4. Овчарова Е.В. Финансовый контроль в Российской Федерации: учебное пособие/Овчарова Е.В.. – Москва: Зерцало-М, 2019. – 224 с. – ISBN 978-5-94373-444-1. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/78896.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

# МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

по дисциплине

**«КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция
Направленность (профиль):
«Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы»

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Пятигорск, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение
1.Общая характеристика самостоятельной работы студента
2.План-график самостоятельной работы
3. Контрольные точки и виды отчетности по ним
4. Методические рекомендации по изучению теоретического материала
4.1. Методические указания по самостоятельному изучению литературы по темам
5. Методические указания по подготовке к экзамену
6. Список рекомендуемой литературы

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

## ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления» входит в часть, формируемую участниками образовательных отношений ОП ВО подготовки магистра по направлению 40.04.01 Юриспруденция. Ее освоение происходит в 3 семестре.

Цель дисциплины – ознакомить обучающихся с функционированием механизмов контроля и надзора во всех сферах жизнедеятельности современного российского общества.

В ходе изучения данной дисциплины перед магистрами ставятся следующие задачи:

– рассмотреть правовые и научные подходы к сущности государственного и муниципального контроля и надзора;

– определить соотношение данных понятий в действующем законодательстве, механизмы их применения;

– изучить механизмы контроля в сфере финансов;

– рассмотреть механизмы контроля в области таможенного дела;

– определить существующие проблемы в выстраивании эффективного государственного и муниципального надзора и контроля в современной России;

– приобрести навык организации исследования, в том числе коллективного, ориентированного на решение конкретных практических задач.

## 1. Общая характеристика самостоятельной работы студентов

Самостоятельная работа является важнейшим компонентом образовательного процесса, формирующим личность студента, его мировоззрение, культуру безопасности, развивающим его способности к самообучению и повышению своего профессионального уровня.

Самостоятельная работа студентов является определяющим фактором их успешного обучения.

Основными видами самостоятельной работы по дисциплине «Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления» является самостоятельное изучение литературы по темам №3-5,9,10,12,13,16, подготовка к экзамену.

Предлагаемые студенту задания позволяют проверить профессиональные компетенции: способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики (ПК-2); способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (ПК-6).

## 2. План - график самостоятельной работы

| Коды реализуемых компетенций | Вид деятельности студентов | Итоговый продукт самостоятельной работы | Средства и технологии оценки | Объем часов, в том числе (астр.) | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | СРС | Контактная работа с преподавателем | Всего |
| **3 семестр** | | | | | | |
| ПК-2, ПК-6 | Самостоятельное изучение | Конспект | Собеседование | 68,175 | 7,575 | 75,75 |

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | литературы по темам 3-5,9,10,12,13, 16 | | | | | |
| ПК-2, ПК-6 | Подготовка к экзамену | Конспект | Экзамен | 6,75 | - | 6,75 |
| **Итого за 3 семестр** | | | | **74,925** | **7,575** | **82,5** |
| **Итого** | | | | **74,925** | **7,575** | **82,5** |

## 3. Контрольные точки и виды отчетности по ним

Рейтинговая система оценки знаний студентов не предусмотрена.

## 4. Методические рекомендации по изучению теоретического материала

При самостоятельной работе рекомендуется планировать и организовать время, прежде всего, с учетом того, что большинство научной и учебной литературы по данному курсу имеется в СКФУ только в читальном зале и в ограниченном количестве. Материал по тем или иным темам можно, в случае необходимости, найти в Интернете.

Рекомендуется, прежде всего, внимательно ознакомиться с лекционным материалом. Затем необходимо, особенно при подготовке конспекта и текста контрольной работы, ознакомиться с рекомендуемой литературой по данной теме и сделать конспект основных положений. Если этой литературы окажется недостаточно, то в большинстве указанных источников имеется обширная библиография, позволяющая продолжить самостоятельное изучение того или иного аспекта.

**Рекомендации по организации работы с литературой**

Работа с литературой - обязательный компонент любой научной деятельности. Сама научная литература является высшим средством существования и развития науки. За время пребывания в высшей школе студент должен изучить и освоить много учебников, статей, книг и другой необходимой для будущего специалиста литературы на родном и иностранном языках. В связи с этим перед студентами стоит большая и важная задача - в совершенстве овладеть рациональными приемами работы с книжным материалом.

### 4.1. Методические указания по самостоятельному изучению литературы по темам

Важным этапом является подбор и изучение литературы по исследуемой теме. Помимо учебной и научной литературы, обязательно использование и нормативно-правовых актов. Нельзя подменять изучение литературы использованием какой-либо одной монографии или лекции по избранной теме. Так же рекомендуется использовать информацию, размещенную на официальных сайтах сети Интернет, ссылки на которые указаны в списке рекомендуемой литературы. В процессе работы над реферативным исследованием и сбором литературы студент также может обращаться к преподавателю за индивидуальными консультациями.

Для более эффективного усвоения информации студенту предлагаются следующие способы обработки материала:

1. ***Резюмирование.*** Прочитав и изучив литературу и выбранные нормативно-правовые акты (то есть необходимые для составления документов организации) подводится краткий итог прочитанного, содержащий его оценку. Резюме характеризует основные выводы, главные итоги.

2. ***Фрагментирование*** - способ свертывания первичного текста, при котором в первичном тексте выделяются цельные информационные блоки (фрагменты), подчиненные одной задаче или проблеме. Фрагментирование необходимо, когда из множества

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

разнообразных источников надо выделить информацию, соответствующую поставленной проблеме. Данный способ усвоения информации применим не только к теоретическим источникам, но и к нормативно-правовым актам. Поскольку для разработки документов предстоит исследовать ряд нормативно-правовых актов.

2. ***Аннотация*** - краткая обобщенная характеристика источника, включающая иногда и его оценку. Это наикратчайшее изложение содержания первичного документа, дающее общее представление. Основное ее назначение - дать некоторое представление о научной работе с тем, чтобы руководствоваться своими записями при выполнении работы исследовательского, реферативного характера. Поэтому аннотации не требуется изложения содержания произведения, в ней лишь перечисляются вопросы, которые освещены в первоисточнике (содержание этих вопросов не раскрывается). Аннотация отвечает на вопрос: «О чем говорится в первичном тексте?», дает представление только о главной теме и перечне вопросов, затрагиваемых в тексте первоисточника.

4. ***Конспектирование*** - процесс мысленной переработки и письменной фиксации информации, в виде краткого изложения основного содержания, смысла какого-либо текста. Результатом конспектирования является запись, позволяющая конспектирующему немедленно или через некоторый срок с нужной полнотой восстановить полученную информацию. По сути, конспект представляет собой обзор изучаемого источника, содержащий основные мысли текста без подробностей и второстепенных деталей. Для того чтобы осуществлять этот вид работы, в каждом конкретном случае необходимо грамотно решить следующие задачи:

- сориентироваться в общей композиции текста (уметь определить вступление, основную часть, заключение);
- увидеть логико-смысловую суть источника, понять систему изложения автором информации в целом, а также ход развития каждой отдельной мысли;
- выявить основу, на которой построено все содержание текста;
- определить детализирующую информацию;
- лаконично сформулировать основную информацию, не перенося на письмо все целиком и дословно.

Изучая литературу, необходимо самостоятельно анализировать точки зрения авторов, провести самостоятельную оценку чужих суждений. На основе исследования теоретических позиций студент должен сделать собственные выводы и обосновать их.

Не менее важным является анализ существующих нормативно-правовых актов: международных договоров, соглашений, конвенций, документов, принятых в рамках межправительственных организаций и на международных конференциях, национального законодательства государств.

По необходимости, студент может обратиться к преподавателю за индивидуальной консультацией.

На самостоятельное изучение студентам выносятся следующие темы:

**Раздел 1. Понятие законности, механизм обеспечения законности в системе государственного и муниципального управления. Конституционно-правовые основы осуществления государственного контроля в системе государственного и муниципального управления как способа обеспечения законности в государственном управлении**

**Тема 3. Законность и целесообразность в деятельности органов исполнительной власти: понятие, содержание и соотношение**

1. Понятие «законность в государственном управлении».
2. Общие черты законности.
3. Принципы законности.
4. Гарантии законности.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

**Тема 4. Способы обеспечения законности в системе государственного и муниципального управления**

1. Обеспечение законности в сфере государственного управления.
2. Общие условия обеспечения законности.
3. Специальные средства обеспечения законности.

**Тема 5. Общественный контроль в сфере государственного управления: понятие и формы**

1. Дайте определение понятию «налоговый контроль».
2. Цель налогового контроля.
3. Объекты и предмет налогового контроля.
4. Формы налогового контроля.
5. Права налоговых органов при осуществлении налогового контроля.
6. Виды налогового контроля.
7. Пути совершенствования налогового контроля.

**Раздел 3. Деятельность органов государственного и муниципального контроля и надзора**

**Тема 9. Административный надзор как функция органов исполнительной власти**

1. Понятие «административный надзор».
2. Какие виды административного надзора вы знаете?
3. Перечислите субъекты административного надзора?
4. Какие методы административного надзора вы знаете?
5. Что такое административный технический надзор?
6. Что является объектами административного технического надзора?

**Тема 10. Конституционный контроль как средство повышения эффективности законодательной деятельности**

1. Понятие «конституционный контроль».
2. Где и когда начался реализовываться конституционный контроль?
3. Какие виды конституционного контроля вы знаете? Приведите описание видов контроля.

**Тема 12. Проблемы финансового контроля в бюджетной сфере**

1. В чем заключается создание эффективной системы государственного финансового контроля?
2. Перечислите основные проблемы государственного финансового контроля?
3. Перечислите основные направления повышения эффективности государственного финансового контроля для повышения роли государства в регулировании рыночной экономики?

**Тема 13. Правовой механизм бюджетно-правового принуждения и перспективы его развития**

1. От чего зависит состояние и "жизнеспособность" финансовой системы страны?
2. Каким образом обеспечивается устойчивость и эффективность финансовой (бюджетной) системы государства?
3. Перечислите круг субъектов бюджетного правонарушения.
4. Что такое государственное принуждение?
5. Какие меры государственного принуждения вы знаете?
6. Понятие принуждения в юридической науке, его виды.
7. Какие бюджетные меры принуждения вы знаете? В чем заключается их суть?
8. В чем заключаются пресекательные меры принуждения?
9. Перечислите составы бюджетных правонарушений.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

10. Перечислите перспективы развития правового механизма бюджетно-правового принуждения.

**Тема 16. Отличительные особенности надзора и контроля, осуществляемого в системе государственного и муниципального управления**

1. Особенности контроля и надзора по субъектам контрольно-надзорной деятельности и правовой регламентации.
2. Отличие контроля от надзора по содержанию, предметному составу, субъектам, методам осуществления и формам реагирования по выявленным нарушениям.
3. Пути и перспективы повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Итоговый продукт самостоятельной работы – конспект.

Форма отчетности – собеседование по темам №3-5,9,10,12,13, 16.

Конспект оформляется письменно самостоятельно от руки в тетради или на отдельных листах.

В конспекте:

- запись идет в соответствии с расположением материала в книге и в основном словами конспектируемого текста.

- если цитировать слишком долго (текст большой), то мысли автора излагаются цитатами и собственными словами.

- цитаты можно и нужно сопровождать своими комментариями, выводами и примерами.

<u>В конспекте должно быть:</u>

1 Название конспектируемого произведения.

2.Источник с точной библиографической ссылкой.

3.Номер вопроса конспекта и его название.

Вопросы представляют собой разделы, темы того или иного отрывка. Если вопросы к конспектируемому тексту не заданы, то их нужно сформулировать самостоятельно (как заголовки).

4. К каждому вопросу цитаты, выписки, комментарии.

Возле отрывков указываются страницы, если текст конспектируется с книги. Если в тексте есть внутреннее деление, то указываются номера отрывков (глав, стихов, актов и т.п.)

Цитаты и собственные комментарии должны быть четко разграничены.

Все непонятные или малопонятные термины и понятия выписывают отдельно. В словарях нужно найти им определения.

<u>Устный ответ:</u>

На практическом занятии с преподавателем задаются вопросы по конспекту, на которые необходимо привести конкретную цитату-ответ и дать пояснение (комментарий).

Также конспект всегда проверяется в письменном виде.

**Критерии оценивания компетенций**

*Оценка «отлично»* выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено полностью, без пробелов; исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно излагает материал; свободно справляется с задачами, вопросами и другими видами применения знаний; использует в ответе дополнительный материал все предусмотренные программой задания выполнены, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к максимальному; анализирует полученные результаты; проявляет самостоятельность при выполнении заданий.

*Оценка «хорошо»* выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено полностью, необходимые практические компетенции в основном сформированы, все предусмотренные программой обучения учебные задания выполнены, качество их выполнения достаточно высокое. Студент твердо знает материал, грамотно и по существу

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Серт[illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос.

*Оценка «удовлетворительно»* выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено частично, но пробелы не носят существенного характера, большинство предусмотренных программой заданий выполнено, но в них имеются ошибки, при ответе на поставленный вопрос студент допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, наблюдаются нарушения логической последовательности в изложении программного материала.

*Оценка «неудовлетворительно»* выставляется студенту, если он не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, неуверенно, с большими затруднениями выполняет практические работы, необходимые практические компетенции не сформированы, большинство предусмотренных программой обучения учебных заданий не выполнено, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к минимальному.

## 5. Методические указания по подготовке к экзамену

Изучение дисциплины «Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления» завершается сдачей экзамена. Экзамен является формой итогового контроля знаний и умений, полученных на лекциях, практических занятиях и в процессе самостоятельной работы студента.

В период подготовки к экзамену студенты вновь обращаются к пройденному учебному материалу. При этом они не только скрепляют полученные знания, но и получают новые. Подготовка студента к экзамену включает в себя три этапа:

– самостоятельная работа в течение семестра;

– непосредственная подготовка в дни, предшествующие экзамену по темам дисциплины;

– подготовка к ответу на вопросы, содержащиеся в билетах.

Литература для подготовки к экзамену рекомендуется преподавателем либо указана в учебно-методическом комплексе. Для полноты учебной информации и ее сравнения лучше использовать не менее двух учебников. Студент вправе сам придерживаться любой из представленных в учебниках точек зрения по спорной проблеме (в том числе отличной от преподавателя), но при условии достаточной научной аргументации.

Основным источником подготовки к экзамену является конспект лекций, где учебный материал дается в систематизированном виде, основные положения его детализируются, подкрепляются современными фактами и информацией, которые в силу новизны не вошли в опубликованные печатные источники. В ходе подготовки к экзамену студентам необходимо обращать внимание не только на уровень запоминания, но и на степень понимания излагаемых проблем.

Экзамен проводится по билетам, охватывающим весь пройденный материал. По окончании ответа экзаменатор может задать студенту дополнительные и уточняющие вопросы. На подготовку к ответу по вопросам билета студенту дается 30 минут с момента получения им билета. Положительным также будет стремление студента изложить различные точки зрения на рассматриваемую проблему, выразить свое отношение к ней, применить теоретические знания по современным проблемам финансового права.

Результаты экзамена объявляются студенту после окончания ответа в день сдачи.

### 5.1 Вопросы к экзамену (3 семестр)

**Знать:**

1. Разграничение дефиниций «контроль» и «надзор».
2. Акты прокурорского реагирования: понятие и виды.
3. Протест прокурора: содержание, виды, применение.
4. Представление прокурора: содержание, виды, применение.
5. Предостережение о недопустимости нарушения закона: основания, содержание,

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

применение.
6. Постановление прокурора: основание для вынесения, содержание, правовые последствия.
7. Принципы финансового контроля.
8. Правовой механизм бюджетно-правового принуждения и перспективы его развития.
9. Налоговый контроль: цели, функции.
10. Понятие, цели, принципы механизма валютного контроля.
11. Акты валютного контроля.
12. Основные принципы валютно-финансовой политики России, Белоруссии и Казахстана.
13. Цели и задачи деятельности Пенсионного фонда как субъекта финансового контроля.
14. Права и обязанности работников пенсионного фонда, осуществляющих финансовой контроль.
15. Общая теоретико-правовая характеристика следующих видов правонарушений: непредставление расчёта по начисленным и уплаченным страховым взносам; неуплат или неполная уплата взносов; отказ от представления документов при проведении контроля; отказ от представления расчёта по начисленным и уплаченным взносам.
16. Государственный контроль в области таможенного дела: понятие и виды
17. Понятие и виды таможенного платежа.
18. Приоритеты таможенно-правовой политики. Задачи контроля за исчислением таможенных платежей.
19. Особенности регулирования таможенных платежей в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства Белоруссии, Казахстана и России.
20. Основные признаки правового механизма контроля за уплатой таможенных платежей.

**Уметь, владеть:**

1. Раскрывать принципы финансового контроля.
2. Раскрывать налоговый контроль: цели, функции.
3. Раскрывать понятие, цели, принципы механизма валютного контроля.
4. Раскрывать Акты валютного контроля.
5. Раскрывать основные принципы валютно-финансовой политики России, Белоруссии и Казахстана.
6. Раскрывать цели и задачи деятельности Пенсионного фонда как субъекта финансового контроля.
7. Раскрывать права и обязанности работников пенсионного фонда, осуществляющих финансовой контроль.
8. Раскрывать общую теоретико-правовая характеристика следующих видов правонарушений: непредставление расчёта по начисленным и уплаченным страховым взносам; неуплат или неполная уплата взносов; отказ от представления документов при проведении контроля; отказ от представления расчёта по начисленным и уплаченным взносам.
9. Раскрывать государственный контроль в области таможенного дела: понятие и виды
10. Раскрывать понятие и виды таможенного платежа.
11. Раскрывать приоритеты таможенно-правовой политики.
12. Раскрывать особенности регулирования таможенных платежей в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства Белоруссии, Казахстана и России.
13. Раскрывать основные признаки правового механизма контроля за уплатой таможенных платежей.
14. Навыками составления обращения в контрольно-надзорные органы.
15. Навыками составления протеста прокурора.
16. Навыками составления представления прокурора.
17. Навыками составления предостережения о недопустимости нарушения закона.
18. Навыками составления постановления прокурора.
19. Навыками составления протокола об административном правонарушении.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: [illegible]
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

## 5.2 Критерии оценивания компетенций

*Оценка «отлично»* выставляется студенту, если теоретическое содержание дисциплины освоено полностью, без пробелов; исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно излагает материал; свободно справляется с задачами, вопросами и другими видами применения знаний; использует в ответе дополнительный материал.

*Оценка «хорошо»* выставляется студенту, если теоретическое содержание дисциплины освоено полностью, студент твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос.

*Оценка «удовлетворительно»* выставляется студенту, если теоретическое содержание дисциплины освоено частично, при ответе на поставленный вопрос студент допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, наблюдаются нарушения логической последовательности в изложении программного материала.

*Оценка «неудовлетворительно»* выставляется студенту, если он не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, неуверенно, с большими затруднениями отвечает на вопросы.

## 6. Рекомендуемая литература


1. Стахов А.И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора: учебное пособие/А.И. Стахов; Российский государственный университет правосудия. – Москва: РГУП, 2017. – 176 с.: табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035. – Библиогр: с. 161. – ISBN 978-5-93916-639-3. – Текст: электронный.

2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» /П.А. Бышков [и др.]. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 559 с. – ISBN 978-5-238-02842-2. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/71140.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

3. Галузо В.Н. Таможенное право: учебник/В.Н. Галузо. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2018. – 367 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=562335. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02873-6. – Текст: электронный.

4. Овчарова Е.В. Финансовый контроль в Российской Федерации: учебное пособие/Овчарова Е.В.. – Москва: Зерцало-М, 2019. – 224 с. – ISBN 978-5-94373-444-1. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: http://www.iprbookshop.ru/78896.html. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023