

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна
Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского
федерального университета
Дата подписания: 27.07.2023 11:49:48
Уникальный программный ключ:
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

УТВЕРЖДАЮ
Зам. директора по учебной работе
М.В. Мартыненко

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

**«КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

Направление подготовки	40.04.01 Юриспруденция
Направленность (профиль)	Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы
Год начала обучения	2023
Форма обучения	заочная
Реализуется в семестре	3

РАЗРАБОТАНО:

Доцент кафедры ГПД
Мещерякова А.В.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Пятигорск, 2023

1. Цель и задачи освоения дисциплины

Цель дисциплины «Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления» – ознакомить обучающихся с функционированием механизмов контроля и надзора во всех сферах жизнедеятельности современного российского общества.

В ходе изучения данной дисциплины перед магистрами ставятся следующие задачи:

- рассмотреть правовые и научные подходы к сущности государственного и муниципального контроля и надзора;
- определить соотношение данных понятий в действующем законодательстве, механизмы их применения;
- изучить механизмы контроля в сфере финансов;
- рассмотреть механизмы контроля в области таможенного дела;
- определить существующие проблемы в выстраивании эффективного государственного и муниципального надзора и контроля в современной России;
- приобрести навык организации исследования, в том числе коллективного, ориентированного на решение конкретных практических задач.

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления» входит в часть, формируемую участниками образовательных отношений ОП ВО подготовки магистра по направлению 40.04.01 Юриспруденция. Ее освоение происходит в 3 семестре.

3. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине «Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления», соотнесённых с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Код, формулировка компетенции	Код, формулировка индикатора	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций, индикаторов
ПК-2 Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной	ИД-1 ПК-2 Квалифицированно применяет нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, выбирает оптимальный вариант правомерного поведения с учетом фактических обстоятельств дела. ИД-2 ПК-2 Анализирует и реализует нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности, применяет правовой инструментарий для решения	Профессионально толкует и квалифицированно применяет правовые нормы и принимает правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности.

Готовность	документ подписан электронно	решил	1
Сложные	правовые		1
Владелец: —	Шебзухова Татьяна Александровна		

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

практики	профессиональных задач и оформления правоприменительных актов. ИД-3 ПК-2 Анализирует правоприменительную практику в целях решения профессиональных задач, эффективно и целенаправленно решает правовые задачи правоприменительной практики.	
ПК-6 Способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности	ИД-1 ПК-6 Определяет цели и формулирует задачи управленческого решения. ИД-2 ПК-6 Применяет соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих инноваций в профессиональной деятельности, реализует оптимальные способы управления. ИД-3 ПК-6 Разрабатывает правила и процедуры взаимодействия в организации, осуществляет принятие необходимых мер правового регулирования и (или) защиты интересов субъектов правовых отношений.	Определяет круг задач в рамках поставленной цели и выбирает оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений, управляет своим временем, определяет траекторию саморазвития на основе принципов образования в течение всей жизни, анализирует и реализует управленческие инновации в профессиональной деятельности.

4. Объем учебной дисциплины(модуля) и формы контроля *

Объем занятий: всего: 4 з.е., 108 астр.ч.	ОФО, в астр. часах
Контактная работа:	25,5
Лекции/из них практическая подготовка	12
Лабораторных работ/из них практическая подготовка	-
Практических занятий/из них практическая подготовка	13,5
Самостоятельная работа	75,75
Формы контроля	
Экзамен	6,75
Зачет	-
Зачет с оценкой	-
Расчетно-графические работы	-
Курсовые работа	-
Контрольные работы	-

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

* Дисциплина (модуль) предусматривает применение электронного обучения, дистанционных образовательных технологий (если иное не установлено образовательным стандартом)

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества астрономических часов и видов занятий

№	Раздел (тема) дисциплины и краткое содержание	Формируемые компетенции, индикаторы	Контактная работа обучающихся с преподавателем, часов (астр.)				Самостоятельная работа, часов
			Лекции	Практические занятия	Лабораторные работы	Групповые консультации	
3 семестр							
	Раздел 1. Понятие законности, механизм обеспечения законности в системе государственного и муниципального управления. Конституционно-правовые основы осуществления государственного контроля в системе государственного и муниципального управления как способа обеспечения законности в государственном управлении	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)					
1	Тема 1. Государственный контроль: понятие, субъекты контроля. Содержание контрольной деятельности Понятие «государственный контроль». Сущность государственного контроля. Виды государственного контроля. Контроль Президента РФ.	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	1,5	1,5	-	-	4
2	Тема 2. Муниципальный контроль: понятие и классификация. Описание и виды муниципального контроля органов местного самоуправления Понятие «муниципальный контроль» Виды муниципального контроля. Муниципальный финансовый	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	1,5	1,5	-	-	4

Сертификат: 2C7D00043E9AB8B952205E73A50066000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Документ подписан электронной подписью
Действителен с 19.08.2022 по 19.08.2023

	контроль. Муниципальный контроль над соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Муниципальный контроль в сфере охраны окружающей среды. Муниципальный контроль в сфере градостроительной деятельности. Муниципальный земельный контроль. Система и органы муниципального контроля.						
3	Тема 3. Законность и целесообразность в деятельности органов исполнительной власти: понятие, содержание и соотношение Понятие «законность в государственном управлении». Общие черты законности. Принципы законности. Гарантии законности.	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	-	-	-	-	4
4	Тема 4. Способы обеспечения законности в системе государственного и муниципального управления Обеспечение законности в сфере государственного управления. Общие условия обеспечения законности. Специальные средства обеспечения законности.	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	-	-	-	-	4
5	Тема 5. Общественный контроль в сфере государственного управления: понятие и формы Понятие «общественный контроль». Сущность общественного контроля. Формы общественного контроля. Результат общественного контроля. Ответственность за нарушение	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	-	1,5	-	-	4

	законодательства Российской Федерации об общественном контроле.						
	Раздел 2. Надзор как вид государственного контроля: понятие, субъекты, формы и методы осуществления	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)					
6	Тема 6. Государственный надзор: понятие, виды, характеристика Понятие «государственный надзор». Виды государственного надзора. Административный надзор. Прокурорский надзор.	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	1,5	1,5	-	-	6,75
7	Тема 7. Муниципальный надзор: понятие, виды, характеристика Особенности муниципального надзора в РФ Виды муниципального надзора и их характеристика	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	1,5	-	-	-	6
8	Тема 8. Государственные органы по контролю и надзору, их функции Понятие и виды государственных органов по контролю и надзору, их функции, полномочия	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	1,5	1,5	-	-	8
	Раздел 3. Деятельность органов государственного и муниципального контроля и надзора	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)					
9	Тема 9. Административный надзор как функция органов исполнительной власти Понятие «административный надзор» и виды административного надзора Субъекты административного надзора Методы административного надзора	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	-	1,5	-	-	4,5
10	Тема 10. Конституционный контроль как средство повышения эффективности законодательной деятельности Понятие «конституционный контроль»	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	-	1,5	-	-	4,5

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
 электронной подписью
 Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7B450060000043E
 Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
 Действителен с 19.08.2022 по 19.08.2023

	контроль» и принципы конституционного контроля Виды конституционного контроля						
11	Тема 11. Принципы финансового контроля Понятие «финансовый контроль». Цель и задачи финансового контроля. Система финансового контроля. Принципы финансового контроля.	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	1,5	1,5	-	-	4,5
12	Тема 12. Проблемы финансового контроля в бюджетной сфере Создание эффективной системы государственного финансового контроля в бюджетной сфере Проблемы государственного финансового контроля в бюджетной сфере и пути их решения	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	-	-	-	-	4,5
13	Тема 13. Правовой механизм бюджетно-правового принуждения и перспективы его развития Субъекты бюджетного правонарушения. Бюджетные меры принуждения и их сущность Составы бюджетных правонарушений. Перспективы развития правового механизма бюджетно-правового принуждения.	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	-	-	-	-	4,5
14	Тема 14. Налоговый контроль: научно-теоретические основы и резервы повышения эффективности Понятие и признаки налогового контроля Формы налогового контроля. Права налоговых органов при осуществлении налогового контроля. Виды налогового контроля. Пути совершенствования налогового контроля.	ПК-2 (ИД-1, ИД-2, ИД-3) ПК-6 (ИД-1, ИД-2, ИД-3)	1,5	1,5	-	-	4,5

Сертификат: 2C9D0043E6A9B953205F73A56966000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Документ подписан электронной подписью
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

компетенций);

- типовые оценочные средства, необходимые для оценки знаний, умений и уровня сформированности компетенций.

ФОС является приложением к данной программе дисциплины «Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления»

Рейтинговая оценка знаний студента не предусмотрена

7 Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

Приступая к работе, каждый студент должен принимать во внимание следующие положения.

Дисциплина (модуль) построена по тематическому принципу, каждая тема представляет собой логически завершённый раздел.

Лекционный материал посвящён рассмотрению ключевых, базовых положений курсов и разъяснению учебных заданий, выносимых на самостоятельную работу студентов (включается при наличии соответствующих занятий).

Практические занятия проводятся с целью закрепления усвоенной информации, приобретения навыков ее применения при решении практических задач в соответствующей предметной области (включается при наличии соответствующих занятий).

Самостоятельная работа студентов направлена на самостоятельное изучение дополнительного материала, подготовку к практическим и лабораторным занятиям, а также выполнения всех видов самостоятельной работы.

Для успешного освоения дисциплины, необходимо выполнить все виды самостоятельной работы, используя рекомендуемые источники информации.

8. Учебно-методическое информационное обеспечение дисциплины

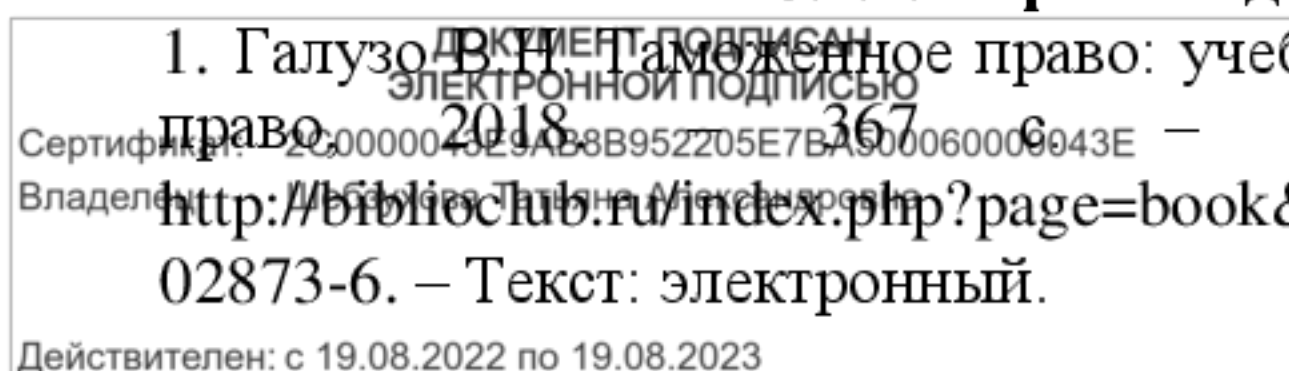
8.1. Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины

8.1.1. Перечень основной литературы:

1. Стахов А.И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора: учебное пособие/А.И. Стахов; Российский государственный университет правосудия. – Москва: РГУП, 2017. – 176 с.: табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035>. – Библиогр: с. 161. – ISBN 978-5-93916-639-3. – Текст: электронный.
2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» /П.А. Бышков [и др.]. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 559 с. – ISBN 978-5-238-02842-2. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/71140.html>. – Режим доступа: для авторизир. пользователей.

8.1.2. Перечень дополнительной литературы:

1. Галузо В.Н. Муниципальное право: учебник/В.Н. Галузо. – Москва: Юнити-Дана: Закон и право, 2018. – 367 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=562335>. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02873-6. – Текст: электронный.



2. Овчарова Е.В. Финансовый контроль в Российской Федерации: учебное пособие/Овчарова Е.В.. – Москва: Зерцало-М, 2019. – 224 с. – ISBN 978-5-94373-444-1. – Текст: электронный//Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/78896.html>. – Режим доступа: для авторизир. пользователей

8.2. Перечень учебно-методического обеспечения самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

1. Методические указания по выполнению практических работ.
2. Методические указания для обучающихся по организации и проведению самостоятельной работы

8.3. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

1. Электронно-библиотечная система IPRbooks – www.iprbookshop.ru.
2. Электронная библиотечная система «Университетская библиотека on-line» – <https://biblioclub.ru/>

9. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине (модулю), включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем

При чтении лекций используется компьютерная техника, демонстрации презентационных мультимедийных материалов. На семинарских и практических занятиях студенты представляют презентации, подготовленные ими в часы самостоятельной работы.

Информационные справочные системы:

Информационно-справочные и информационно-правовые системы, используемые при изучении дисциплины:

- 1 Электронно-библиотечная система IPRbooks – www.iprbookshop.ru.
- 2 Электронная библиотечная система «Университетская библиотека on-line» – <https://biblioclub.ru/>
- 3 справочная правовая система «КонсультантПлюс» КонсультантПлюс Бюджетные организации Регистрационная карточка №123787 РИЦ№245.

Программное обеспечение:

- 1 Microsoft Office Standard 2013. Базовый пакет программ Бессрочная лицензия. Дата окончания срока поддержки (обновления) 11.04.2023г. Договор № 01-эа/13 от 25.02.2013.
- 2 Microsoft Windows Профессиональная. Бессрочная лицензия. Дата окончания срока поддержки (обновления) 10.01.2023г. Договор № 01-эа/13 от 25.02.2013.

10. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Лекционные занятия	Учебная аудитория для проведения учебных занятий, оснащённая оборудованием и техническими средствами обучения. Комплект учебной мебели, доска учебная.
Практические занятия	Учебная аудитория для проведения учебных занятий, оснащённая оборудованием и техническими средствами обучения. Комплект учебной мебели, доска учебная.
Самостоятельная работа	Помещение для самостоятельной работы, оснащенное компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа к электронной информационно-

Сертификат:
Владелец:

Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

	образовательной среде института. Комплект учебной мебели; доска учебная; мультимедийное оборудование: компьютеры; проектор стационарный; экран настенный.
--	---

11. Особенности освоения дисциплины (модуля) лицами с ограниченными возможностями здоровья

Обучающимся с ограниченными возможностями здоровья предоставляются специальные учебники, учебные пособия и дидактические материалы, специальные технические средства обучения коллективного и индивидуального пользования, услуги ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, а также услуги сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков.

Освоение дисциплины (модуля) обучающимися с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано совместно с другими обучающимися, а также в отдельных группах.

Освоение дисциплины (модуля) обучающимися с ограниченными возможностями здоровья осуществляется с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья.

В целях доступности получения высшего образования по образовательной программе лицами с ограниченными возможностями здоровья при освоении дисциплины (модуля) обеспечивается:

1) для лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению:

- присутствие ассистента, оказывающий студенту необходимую техническую помощь с учетом индивидуальных особенностей (помогает занять рабочее место, передвигаться, прочесть и оформить задание, в том числе, записывая под диктовку),
- письменные задания, а также инструкции о порядке их выполнения оформляются увеличенным шрифтом,
- специальные учебники, учебные пособия и дидактические материалы (имеющие крупный шрифт или аудиофайлы),
- индивидуальное равномерное освещение не менее 300 люкс,
- при необходимости студенту для выполнения задания предоставляется увеличивающее устройство;

2) для лиц с ограниченными возможностями здоровья по слуху:

- присутствие ассистента, оказывающий студенту необходимую техническую помощь с учетом индивидуальных особенностей (помогает занять рабочее место, передвигаться, прочесть и оформить задание, в том числе, записывая под диктовку),
- обеспечивается наличие звукоусиливающей аппаратуры коллективного пользования, при необходимости обучающемуся предоставляется звукоусиливающая аппаратура индивидуального пользования;
- обеспечивается надлежащими звуковыми средствами воспроизведения информации;

3) для лиц с ограниченными возможностями здоровья, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата (в том числе с тяжелыми нарушениями двигательных функций верхних конечностей или отсутствием верхних конечностей):

- письменные задания выполняются на компьютере со специализированным программным обеспечением или надиктовываются ассистенту;
- по желанию студента задания могут выполняться в устной форме.

12. Особенности реализации дисциплины с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения

Сертификат: 2C0000043E9AB8B8
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» под электронным обучением понимается

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Учебно-методическое обеспечение дисциплины, реализуемой с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, включает представленные в электронном виде рабочую программу, учебно-методические пособия или курс лекций. Методические указания к выполнению различных видов учебной деятельности обучающихся, предусмотренных дисциплиной, и прочие учебно-методические материалы, размещенные в информационно-образовательной среде СКФУ.

или курс лекций, методические указания, учебные пособия, обучающие программы, методические материалы, размещенные в информационно-образовательном ресурсе.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023