

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна
Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского
федерального университета
Дата подписания: 27.07.2023 12:12:03
Уникальный программный ключ:
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по выполнению практических работ
по дисциплине
«ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И
МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН»
Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция
Направленность (профиль)
«Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы»

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Пятигорск 2023 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Правовые основы государственной и муниципальной службы зарубежных стран» является важной составной частью учебного процесса и входит в блок дисциплин по выбору вариативной части профессионального цикла ОП магистратуры направления 40.04.01 Юриспруденция.

Цель изучения дисциплины – сформировать систему знаний о становлении, современной организации и принципах функционирования систем государственного и муниципального управления в зарубежных странах.

Задачи дисциплины:

изучить теоретические основы в области государственного и муниципального управления зарубежных стран;

изучить особенности государственного и муниципального управления в отдельных странах, их группах и правовых семьях;

выявить позитивный опыт государственного и муниципального управления зарубежных стран для его использования в нашей стране.

В результате изучения дисциплины магистранты должны:
знать:

основные теории и понятия государственного и муниципального управления;

типы современных форм правления и государственного устройства в зарубежных странах;

роль и специфику организации государственного и муниципального управления в зарубежных странах;

особенности теории и практики государственного и муниципального управления в зарубежных странах;

тенденции развития государственного и муниципального управления в зарубежных странах;

уметь:

анализировать и сравнивать формы правления, государственного устройства, модели государственного и муниципального управления разных стран;

оценивать применимость опыта зарубежных стран в российских условиях;

владеть: понятийным аппаратом дисциплины;

технологией поиска информации по государственному и муниципальному управлению в зарубежных странах;

способностью обобщения, анализа и воспроизведения найденной и обработанной информации.

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

№	Наименование разделов и тем дисциплины, их краткое содержание	Объём часов	Практическая подготовка
2 семестр			
1.	Принципы и особенности государственного и муниципального управления в США	1,5	
2.	Принципы и особенности государственного и местного управления в ФРГ	1,5	
3.	Принципы и особенности государственного и местного управления во Франции и Великобритании	1,5	
4.	Организационно - правовые основы государственной службы за рубежом	1,5	1,5
5.	Реформа государственной службы в западных странах	1,5	1,5
Итого за 2 семестр		7,5	3

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Принципы и особенности государственного и муниципального управления в США

Цель: изучить принципы и особенности государственного и муниципального управления в США

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать:

- структуру, цели, формы и принципы, исторические особенности института государственной службы в зарубежных странах;
- динамику современных процессов в системе государственной службы за рубежом, ее причин, направлений, методов.

Уметь: оценивать зарубежный опыт с точки зрения тех задач, которые сегодня решает РФ по совершенствованию института государственной служб

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-5 Способность оказывать правовую помощь физическим и юридическим лицам, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности

Актуальность темы практического занятия изучение зарубежного опыта государственного и муниципального управления

Организационная форма практического занятия - традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Формирование системы государственного управления США начинается с принятием 13 штатами Декларации независимости в 1776 году, где были закреплены основные принципы функционирования государства, а именно учреждение государства для обеспечения равенства граждан, неотчуждаемости их прав на жизнь, свободу и стремление к счастью. Правительство формировалось как орган государственного управления, призванный обеспечивать интересы населения. Кроме того, конституционное закрепление получил народный суверенитет как право народа изменять форму правления государства, когда такая форма не соответствует целям учреждения государства и правительства.

Во второй четверти XVIII века отдельными штатами были приняты собственные конституции, закрепившие права граждан (в биллях о правах), суверенитет народа, демократические институты формирования государственных органов и др., которые в последующем стали основой для принятия Конституции 1788 года и сегодня сохраняющей свое действие.

Конституция США 1787 года разрабатывалась федеральным Конвентом для целей формирования системы органов государственного управления. Высшая законодательная власть была вверена Конгрессу – двухпалатному парламенту, функции исполнительной власти были возложены на Президента США, судебные функции составили компетенцию Верховного Суда США.

Государственное управление США характеризуется как: демократическое; республиканское; федеративное; правовое; светское. По форме правления США представляет собой республику президентского типа, где обеспечивается важнейший демократический принцип разделения властей посредством системы взаимных сдержек и противовесов.

Демократический характер государственного управления практически реализуется посредством избрания представителей в состав высшего законодательного органа, избрания главы государства и др. Посредством демократических институтов также формируются исполнительные и судебные органы власти. Народ свободен и передает полномочия по управлению государственному аппарату для обеспечения прав и свобод личности. Кроме того, народу предоставлена конституционная возможность лишения властных полномочий правительства, которое не соответствует демократическим целям учреждения американского государства.

США является правовым государством: здесь обеспечивается господство права в деятельности государственных органов и учреждений, деятельность отдельных граждан и их объединений также подчинена закону. Надзор за состоянием законности реализуется судебными органами. Конституционно провозглашена республиканская форма правления который обеспечивается во всех штатах. Основу организации государственного управления

составляет принцип разделения властей. Так, к числу исключительных полномочий парламента относится издание закона. При этом Президенту США предоставлено право вето, которое, в свою очередь, может быть преодолено в том случае, если не одобренный Президентом закон будет повторно принят большинством голосов в парламенте. Контроль за соответствием законов Основным законом возложен на Верховный суд США. На сдерживание исполнительной власти власть президента направлены такой институт, как отрешение президента от должности (импичмент). Таким образом, Конституцией закреплена система инструментов сдерживания одной ветви власти другими, что препятствует узурпации власти одним из высших органов государственного управления. Принцип разделения властей обеспечивает демократический характер государственного управления.

Конгресс США – это высший представительный законодательный орган страны, состоящий из двух палат – Сената и Палаты представителей.

Конституция возлагает функции исполнительной власти на Президента США единолично. При этом практически в реализации названной функции задействована целая система органов исполнительной власти, включающей следующие элементы: Кабинет; департаменты; исполнительные (независимые) агентства. Президент США реализует следующие управленческие задачи: представительство государства: Президент представляет страну, как во внутривластической сфере, так и на международной арене (вручение наград, участие в официальных церемониях и т.п.); законотворчество. Президенту не предоставлено право выступать с законодательной инициативой, принимать участие в парламентских заседаниях, однако фактически подготовка законопроектов нередко осуществляется аппаратом Президента. Также парламент может делегировать законодательные полномочия Президенту, который таким образом издает указы в важнейших областях государственного управления. Кроме того, Президенту предоставлено право вето, однако это право может быть преодолено повторным одобрением законопроекта большинством в 2/3 голосов палат парламента; военное управление и др.

Муниципальное управление в США с его многообразием форм и разнообразием правового статуса муниципальных единиц вызывает определенный интерес как у исследователей в области государственного управления, так и у муниципальных служащих. Опыт местного управления Америки в своем роде уникален. Сегодня в США существует шесть видов органов муниципального управления общей компетенции: графства, города (сити), бороу, виллиджи, тауншипы, тауны, а также существуют и нетрадиционные виды — это специальные и школьные округа.

С конституционной точки зрения местное управление составляет часть органов управления штата. Общины не имеют конституционного права на самоуправление, все их полномочия юридически исходят от штата. В конституциях штатов закреплены положения, регулирующие организацию и деятельность органов местного самоуправления. Помимо конституции деятельность муниципальных образований регулируется Хартией местного самоуправления, которая существует не в каждом штате, но если ее приняли, то это фактически основной закон местного самоуправления штата. Там, где его нет, действует текущее законодательство легислатур.

Вопросы и задания:

1. История формирования системы государственного управления в США
2. Основные характеристики государственного управления в США
3. Высший законодательный орган государственного управления США
4. Система исполнительной власти в США
5. Органы местного самоуправления

Основная литература

Городилов, А.А. Конституционное право зарубежных стран : учебник / А.А. Городилов, А.В. Куликов. – Москва : Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 552 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113>. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Байнова, М.С. Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / М.С. Байнова, Н.В. Медведева, Ю.С. Рязанцева. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2016. – 459 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL:

<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=434868> (дата обращения: 26.03.2020). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-7034-7. – DOI 10.23681/434868. – Текст : электронный.

Демин А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 1 [Электронный ресурс]/ А.А. Демин— Электрон. текстовые данные.— М.: Книгодел, 2010.— 360 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3762.html>.— ЭБС «IPRbooks»

Демин А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 2 [Электронный ресурс]/ А.А. Демин— Электрон. текстовые данные.— М.: Книгодел, 2010.— 428 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3764.html>.— ЭБС «IPRbooks»

Тема 2. Принципы и особенности государственного и местного управления в ФРГ

Цель: изучить принципы и особенности государственного и муниципального управления в ФРГ

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать:

- структуру, цели, формы и принципы, исторические особенности института государственной службы в зарубежных странах;
- динамику современных процессов в системе государственной службы за рубежом, ее причин, направлений, методов.

Уметь: оценивать зарубежный опыт с точки зрения тех задач, которые сегодня решает РФ по совершенствованию института государственной служб

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-5 Способность оказывать правовую помощь физическим и юридическим лицам, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности

Актуальность темы практического занятия изучение зарубежного опыта государственного и муниципального управления

Организационная форма практического занятия - традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Систему государственного и муниципального управления Германии составляет взаимодействие между пятью административными уровнями: федерация, земли, округа, районы и общины. Государственное устройство основывается на двух принципах:

Обязанность земель поддерживать способность входящих в них территорий к самоуправлению и развитию;

Принцип выравнивания и консолидации местных территориальных образований.

Конституционным законодательным органом на уровне федерации является БУНДЕСТАГ (нижняя палата) и Бундесрат (верхняя палата). Большинство законопроектов вносит федеральное правительство, меньшую – депутаты парламента и бундесрат.

Бундесрат – верхняя палата парламента Германии представляет интересы 16 земель. В его состав входят не избираемые депутаты как в США и Швеции, а члены земельных правительств или их представители в зависимости от численности населения земли предоставляемому пропорционально количеству голосов. Интересы земель в бундесрате ставятся выше интересов политических партий.

Исполнительная власть Германии осуществляется федеральным правительством, которое возглавляет федеральный канцлер. Он имеет право назначать правительство и председательствует на его заседаниях, определяет основные направления деятельности правительства. Канцлер отвечает перед парламентом, избравшим его на эту должность.

Судебная система разделена на пять отраслей: обычные суды, суды по трудовым спорам, административные суды, суды по социальным вопросам, и финансовые суды. Инстанциями судебной системы Германии являются: участковый суд, земельный суд, верховный земельный суд и федеральный суд. Вне этой судебной системы находится Конституционный суд, основной функцией является надзор за соблюдением Конституции и соответствием ей законов, разрешение споров между органами федерации и земель.

Субъектами муниципального управления Германии являются местные территориальные единицы, под которыми понимаются общины (коммуны), в состав которых входят города и деревни, составляющие в совокупности всю территорию Германии.

Несколько общин входят в состав районов, с разделением между ними компетенции. Большие города не подчиняются районам, вырабатывают свое направление деятельности. Статус города-земли имеют Бремен и Гамбург. Они совмещают земельный и общинный уровни управления.

В Германии нет выборных органов самоуправления округами, они на более низком уровне. Главное назначение земель состоит в максимальном приближении государственного управления к гражданам. Самоуправление, имея большие полномочия исполнительной власти, находится под строгим контролем государства. Передача федерацией и землям части своих полномочий на местный уровень образует особую сферу управления по поручению.

Основной задачей государства на региональном уровне управления является стратегия выравнивания экономического развития территории страны.

Исторически в Германии сложились следующие типы местного самоуправления: Южногерманский совет, предполагающий равно уровневое взаимодействие общинного совета и главы исполнительной власти – бургомистра.

«Неправильный магистрат», предполагающий наличие в системе муниципального управления двух коллегий: собрания депутатов общин и магистрата, коллективного исполнительного органа. Бургомистр, назначаемый советом, но обладающий широкими полномочиями.

Северно-германский совет, предполагающий взаимодействие совета, общинного директора и комитета управления.

Новым для Германии стало выборы бургомистра (местная власть) в земле Северный Рейн-Вестфалия, когда ему были переданы одновременно функции главы исполнительной власти и руководителя общинного совета.

Рейхстаг, резиденция немецкого парламента, Бундестаг Германии

Берлин — столица Германии. Между тем, в ходе длительных переговоров относительно условий переноса столицы из Бонна в Берлин, Бонну удалось оставить на своей территории большинство федеральных министерств, а также целый ряд главных важнейших федеральных ведомств (например, федеральной счётной палаты).

Германия — демократическое, социальное, правовое государство. Она состоит из 16 земель. Государственное устройство регламентировано Основным законом Германии. По форме правления Германия — парламентская республика.

Германия — демократическое государство: «Вся государственная власть исходит от народа (Volke). Она осуществляется народом путём выборов и голосований, а также через специальные органы законодательства, исполнительной власти и правосудия»

Глава государства — федеральный президент, который выполняет скорее представительские функции и назначает федерального канцлера. Федеральный президент ФРГ приносит следующую присягу: «Я клянусь посвятить свои силы благу немецкого народа (deutschen Volkes), умножать его достоинство, оберегать его от ущерба, блюсти и охранять Основной закон и законы Федерации, добросовестно исполнять свои обязанности и соблюдать справедливость по отношению к каждому. Да поможет мне Бог» Федеральный канцлер является главой Правительства Германии. Он руководит деятельностью Федерального правительства. Поэтому форму правления Германии часто ещё называют канцлерской демократией.

Германия имеет федеративное устройство. Это значит, что политическая система государства делится на два уровня: федеральный, на котором принимаются общегосударственные решения международного значения, и региональный, на котором решаются задачи федеральных земель. Каждый уровень обладает собственными органами исполнительной, законодательной и судебной власти. Хотя земли и имеют неравное представительство в Бундесрате, юридически они имеют равный статус, что характеризует германскую федерацию как симметричную.

Германский бундестаг (парламент) и бундесрат (орган представительства земель) осуществляют законосовещательную и законодательную функции на федеральном уровне и уполномочены большинством голосов в две трети в каждом из органов вносить изменения в конституцию. На региональном уровне законотворчеством занимаются парламенты земель — ландтаги и бюргершафты (парламенты городов-земель Гамбург и Бремен). Они принимают законы, действующие в пределах земель. Парламенты во всех землях, кроме Баварии

однопалатные.

Ведомство федерального канцлера Германии в Берлине

Исполнительная власть на федеральном уровне представлена Федеральным правительством, во главе которого стоит бундесканцлер. Главой органов исполнительной власти на уровне субъектов федерации является премьер-министр (или бургомистр города-земли). Федеральной и земельными администрациями руководят министры, которые стоят во главе административных органов.

Федеральный конституционный суд следит за соблюдением конституции. Также к верховным органам правосудия относятся Федеральный суд юстиции в Карлсруэ, Федеральный административный суд в Лейпциге, Федеральный суд по трудовым спорам, Федеральный общественный суд и Федеральный финансовый суд в Мюнхене. Большая часть судебных разбирательств находится в ответственности земель. Федеральные суды в основном занимаются пересмотром дел и проверяют решения судов земель на предмет формальной законности.

Говоря о форме государственного устройства, к Германии часто применяют термин «скрытое» федеративное государство.

Хотя Основной закон закрепляет распределение полномочий на уровне федеральных земель и федерации в целом, в нём в то же время объединены преимущества централизованного государства с преимуществами федеративного государства.

Например, граждане чаще всего решают вопросы через земельные власти и местные администрации, которые осуществляют свою деятельность по поручению земель (согласно принципу субсидиарности).

Однако общественная жизнь регулируется большей частью федеральными законами. Смысл в том, что согласно Основному закону, необходимо стремиться к выравниванию жизненных условий во всех федеральных землях Германии, которые определяются социальной и экономической политикой государства. Например, полиция является федеральным органом с единым федеральным руководством (нет полиции федеральных земель, как полиции штатов в США).

Итак, социальная и экономическая сферы общественной жизни регулируются главным образом федеральными законами. В данном аспекте германское федеративное государство схоже с централизованным.

С одной стороны, земельные органы управления, исполняют законы данной федеральной земли, что характерно для федеративного государства. С другой стороны, они исполняют большинство федеральных законов, что нетипично для федеративного государственного устройства.

Систему государственного и муниципального управления в ФРГ составляет взаимодействие между пятью административными уровнями. Это федерация, земли, округа, районы (Landkreise) и общины (Gemeinde). Основной административно-территориальной единицей Германии является район (их общее количество — более 460), включающий в себя около 180 городов-районов (Kreisstadt). Районы являются низшим уровнем государственного управления, хотя и располагают при этом представительными органами власти. Разделение земель на правительственные округа — бецирки — призвано проводить на территории округа правительственные решения. Во главе округа стоит уполномоченный правительства земли, в чьи полномочия входит контроль деятельности органов коммунального управления.

В основу государственного устройства Германии заложены два принципа: с одной стороны, обязанности земель поддерживать способность входящих в них территорий к самоуправлению и развитию, с другой — принципы выравнивания и консолидации местных территориальных образований.

Конституционными органами, выполняющими функции законодательного органа на уровне федерации, являются бундестаг (нижняя палата) и бундесрат (верхняя палата). К перечню наиболее важных функций нижней палаты германского парламента относятся законотворчество, избрание федерального канцлера и контроль за деятельностью правительства. Большинство законопроектов вносит федеральное правительство, меньшую часть — депутаты парламента и бундесрат. Бундесрат — верхняя палата парламента ФРГ, представляющая интересы 16 земель. В отличие от сенатской системы федеративных

государств (США и Швейцария), он включает в себя не избранных народных депутатов, а членов земельных правительств или их представителей. В зависимости от численности населения землям предоставляется пропорциональное количество голосов. В бундесрате интересы земель ставятся выше интересов политических партий.

Исполнительную власть в Германии осуществляет федеральное правительство во главе с федеральным канцлером. Канцлер имеет право формировать правительство и председательствует на его заседаниях. Канцлер определяет основные направления в деятельности правительства, будучи ответственным прежде всего перед парламентом, избравшим его на эту должность.

Судебная система ФРГ разделена на пять отраслей: обычные суды, суды по трудовым спорам, административные суды, суды по социальным вопросам и финансовые суды. Каждая из отраслей рассматривает дела, находящиеся в юрисдикции основных территориальных уровней, являющихся инстанциями судебной системы: участковый суд, земельный суд, верховный земельный суд и федеральный суд.

Несколько особо следует выделить находящийся вне судебной системы Германии Конституционный суд. Федеральный Конституционный суд в Карлсруэ осуществляет надзор за соблюдением Основного закона, разрешая возможные споры между федерацией и землями, а также отдельными федеральными органами. Конституционный суд проверяет федеральные и земельные законы на соответствие Основному закону и, в случае несоответствия, способен воспрепятствовать их реализации.

Субъектами муниципального управления в Германии являются местные территориальные единицы. Под местными территориальными единицами понимаются прежде всего общины (коммуны), в которые входят города и деревни, составляющие в совокупности всю территорию Германии. Средняя численность общин обычно составляет не более 30 тыс. жителей. Несколько общин, как правило, входят в состав районов с последующим разведением компетенции районов и входящих в их состав общин. Большие города не подчиняются районам, вырабатывая собственное направление деятельности, закрепленное законом за общинным уровнем управления. Города-земли Бремен и Гамбург совмещают земельный и общинный уровни управления.

Вопросы и задания:

1. История формирования системы государственного управления в ФРГ
2. Основные характеристики государственного управления в ФРГ
3. Высший законодательный орган государственного управления ФРГ
4. Система исполнительной власти в ФРГ
5. Органы местного самоуправления

Основная литература

Городилов, А.А. Конституционное право зарубежных стран : учебник / А.А. Городилов, А.В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 552 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113>. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Байнова, М.С. Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / М.С. Байнова, Н.В. Медведева, Ю.С. Рязанцева. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2016. – 459 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=434868> (дата обращения: 26.03.2020). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-7034-7. – DOI 10.23681/434868. – Текст : электронный.

Демин А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 1 [Электронный ресурс] / А.А. Демин — Электрон. текстовые данные.— М.: Книгодел, 2010.— 360 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3762.html>.— ЭБС «IPRbooks»

Демин А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 2 [Электронный ресурс] / А.А. Демин — Электрон. текстовые данные.— М.: Книгодел, 2010.— 428 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3764.html>.— ЭБС «IPRbooks»

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Тема 3. Принципы и особенности государственного и местного управления во Франции и Великобритании

Цель: изучить принципы и особенности государственного и муниципального управления во Франции и Великобритании

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать:

- структуру, цели, формы и принципы, исторические особенности института государственной службы в зарубежных странах;
- динамику современных процессов в системе государственной службы за рубежом, ее причин, направлений, методов.

Уметь: оценивать зарубежный опыт с точки зрения тех задач, которые сегодня решает РФ по совершенствованию института государственной службы

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-5 Способность оказывать правовую помощь физическим и юридическим лицам, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности

Актуальность темы практического занятия изучение зарубежного опыта государственного и муниципального управления

Организационная форма практического занятия - традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Франция – родоначальница континентальной (или французской) модели местного самоуправления – унитарное государство с высокой степенью централизации. Систему местного самоуправления Франции образуют регионы (22), департаменты (100) и коммуны (36,5 тыс.). Отличительной особенностью является жесткая иерархическая подчиненность центральной власти. Существовавший предварительный государственный контроль вел к ограничению деятельности коммун и департаментов, посягая на их самостоятельность.

В 1982 г. во Франции была проведена реформа муниципального управления. Важным моментом реформы стала уменьшение государственного контроля за местным управлением. Государственная опека, при которой местная власть принимала решения лишь после предварительного одобрения префекта (наместника государственной власти), была заменена контролем апостериори, то есть контролем после принятия решения муниципальным советом и только с точки зрения его соответствия закону. Было изменено положение государственных служб на местах и, в частности, статус префектов. Они потеряли три основных своих полномочия: исполнительную власть в департаменте, руководство регионами и административную опеку за коммунами и департаментами. Часть служб префектуры, необходимых для управления департаментом, перешла во власть председателя генерального совета. Чтобы символизировать эти изменения и нововведения, было предложено изменить и название должности государственного представителя в департаменте и регионе. Вместо префектов и супрефектов они стали именоваться комиссарами республики помощниками комиссаров республики.

Структура органов МСУ: Департаменты как органы местного управления существуют с 1838 г. Руководящим органом департамента как местного органа управления является генеральный совет, избираемый населением кантонов сроком на 6 лет. Кантоны - объединения нескольких коммун; они являются избирательными округами по выборам департаментских органов местного управления. От каждого кантона избирается один генеральный советник.

Председатель генерального совета стал возглавлять исполнительный орган департамента вместо префекта и называться мэром. Мэр подготавливает и исполняет решения совета, распоряжается финансовыми и другими средствами, является главой административных и технических служб департамента, несет ответственность за управление департаментом и в этом качестве осуществляет полицейские функции. Впервые со времени своего создания департамент стал управляться лицом, избранным путем всеобщего голосования. Реформой 1982 г. были расширены права департаментов в сфере урбанизации, строительства жилищ, профессионального образования, архивного дела, в санитарной и социальной областях.

На уровне коммуны схема управления в целом аналогична. В результате реформы 1982 г. был несколько расширен состав их советов – высшего органа коммуны. Совет избирается также на 6 лет, число его членов колеблется от 9 до 69 человек в зависимости от населения коммуны. В отношении коммун была упразднена существовавшая административная и

финансовая опека. Муниципальный совет является консультационным органом, и главная его задача состоит в принятии бюджета, а реализацией принятых в бюджете решений занимается мэр. Муниципальные советники не могут вмешиваться в деятельность мэра, но имеют полное право знать о всех его действиях и давать советы.

Мэр и его заместители избираются муниципальным советом из числа своих членов. Мэр олицетворяет исполнительную власть коммуны и не несет ответственности перед своим муниципальным советом. Полномочия мэра заключаются в следующем: доводить до сведения населения коммуны законы и обеспечивать их выполнение; участвовать в пересмотре избирательных списков, наборе в армию; исполнять функции служебной помощи функции по ведению актов гражданского состояния; подготавливать решения муниципального совета; исполнять решения, приобретшие обязательный характер.

Мэр одновременно является и уполномоченным государства – следит за обнаружением и исполнением государственных законов и постановлений, принимает меры по общей безопасности. В чрезвычайных ситуациях мэр обязан действовать как уполномоченный государства, а не коммуны. Мэр находится в подчинении представителя государства в департаменте – комиссара республики – и выполняет его распоряжения.

Таким образом, мэр в коммуне выполняет 3 роли: председателя совета, руководителя исполнительного органа и уполномоченного государства. Должность мэра – одна из немногих, дающая реальную власть и поэтому привлекательна для политических деятелей. Практически все крупные политики Франции национального масштаба прошли через эту должность, а многие совмещают работу в центральных органах власти с постом мэра. Контроль за законностью любого решения муниципального совета осуществлял префект, а с 1982 г. – комиссар республики.

Эффективное функционирование местного самоуправления является важным условием развития демократии и гражданского общества. Развитие гражданского общества влечет за собой коренное изменение качества жизни людей. Под гражданским обществом подразумевают совокупность негосударственных организаций самого разного назначения. Это могут быть кооперативы (производственные и потребительские), всевозможные ассоциации (родительские, музыкальные, спортивные и пр.), клубы по интересам, социальные движения (женские, экологические, молодежные, региональные), творческие союзы и т.д. Каждый житель коммуны может участвовать в различных организациях гражданского общества в зависимости от сферы своих интересов.

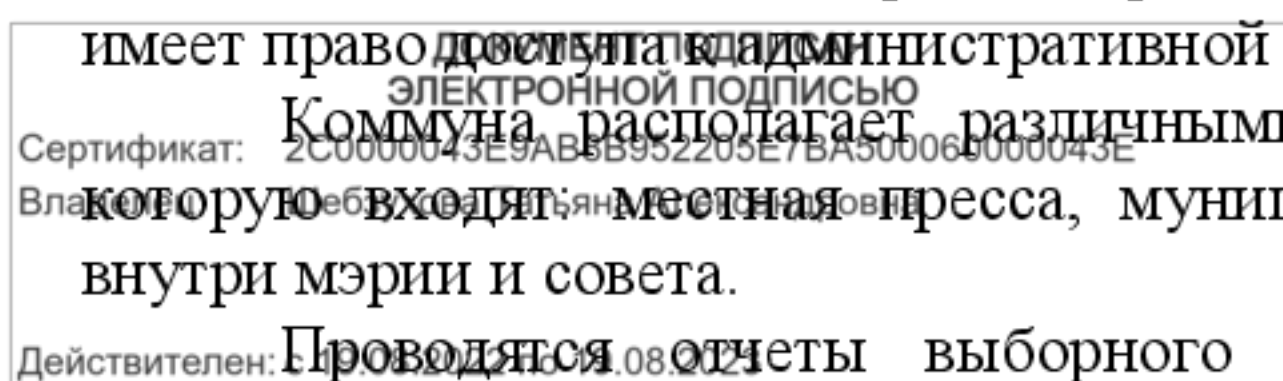
Поддержка и координация деятельности гражданского общества является одной из исключительно важной области деятельности французского мэра. Это является обоюдовыгодным сотрудничеством: мэр может получить от организаций гражданского общества неоценимую помощь, перекладывая на них часть своих забот и сохраняя за собой лишь функции контроля и вдохновителя. В свою очередь муниципалитет может оказывать финансовую и материальную помощь ассоциациям.

Совместная работа муниципальных служащих с лидерами ассоциаций благотворно влияет на чиновников, предотвращая их бюрократизацию. В то же время, мероприятия, проводимые общественными организациями, несут в себе заряд положительной энергии и эмоций и способствуют вовлечению большого количества людей в жизнедеятельность коммуны. А для мэра такая форма сотрудничества позволяет приобрести авторитет и известность, а также укрепить свою власть в коммуне.

Следует признать, что муниципальное управление во Франции – достаточно открытое и прозрачное. Так, например, сессии муниципального совета открыты для населения, краткие отчеты о заседаниях совета вывешиваются у дверей мэрии, кроме того, любой налогоплательщик имеет право затребовать полный протокол заседания. Каждый житель имеет право доступа к административной документации.

Коммуна располагает различными видами информации о деятельности совета, в которую входит местная пресса, муниципальные (коммунальные) издания, информация внутри мэрии и совета.

Проводятся отчеты выборного лица на собрании избирателей. В некоторых муниципалитетах распространена практика выезда муниципальных служащих на места (например, в определенный квартал города), о которой заранее оповещают жителей. Для решения проблемы выявления интересов разных групп граждан существует процедура



консультаций-согласований. Форма может быть различной: собрания района, проведение социологического опроса, исследования экспертов и др.

В Великобритании нет официальной (писаной) конституции, так как существует множество конституционных законов (Акт о соединении с Шотландией 1707 г., Акт о парламенте 1911 г., Акт о парламенте 1949 г., Акт о палате общин (управлении делами) 1978 г. и др.), а также иные конституционные акты. Не писаная же конституция Великобритании состоит из трех категорий: 1) норм статутного права; 2) норм прецедентного права; 3) норм, представляющих собой конституционные обычаи. (Василенко И.А. Институт госуправления в Великобритании. Проблемы теории и практики управления. 1997 г. № 6).

Широкое распространение получило так называемое делегированное законодательство, которое осуществляется всеми звеньями правительственного аппарата. Субъектами этого законодательства являются министры, которые имеют право переуступать свое право на издание нормативных актов главам подчиненных им учреждений, и 223 ведомства, а те в свою очередь также могут передавать это право нижестоящим ведомствам, в результате чего возникает многоступенчатая субделегация. Субъектами делегированного законодательства являются также органы местного управления. Акты делегированного законодательства в Великобритании по своему числу намного превосходят парламентские законы. Парламентский и судебный контроль над делегированным законодательством, юридически существующий в Великобритании, на практике применяется слабо. Таким образом, делегированное законодательство служит основой системы местного государственного управления.

Система государственной службы

Основы относительно децентрализованной открытой модели гражданской службы, действующей сегодня в Великобритании, были заложены еще в средние века. Тем не менее до второй половины XIX века в стране не существовало института постоянной профессиональной гражданской службы, система экзаменов или конкурсов отсутствовала, процветал nepотизм. Долгое время недостатки подобной модели госслужбы «сглаживались» развитым самоуправлением и господством общего права, но в XIX веке неэффективность такой архаичной системы управления стала очевидной.

Масштабная реформа государственной службы началась с программного доклада Норткота - Тревелияна британскому парламенту в 1854 году и шла очень медленно, встречая серьезное сопротивление. В процессе реформы была унифицирована система госслужбы (введены три класса служащих - администраторы, исполнители и клерки), на службу пришли высококвалифицированные кадры. Завершением реформы можно считать введение в 1870 году открытых конкурсных экзаменов, проводимых под наблюдением центральной экзаменационной комиссии (Комиссии по делам гражданской службы) [Старовойтов А.В. «Реформирование российской государственной гражданской службы и опыт зарубежных стран», Фонд развития парламентаризма в России 2003 г.].

Однако программа конкурсных экзаменов составлялась на основе методик Оксфордского и Кембриджского университетов, что привело к кастовому характеру госслужбы и господству не узких профессионалов, как в континентальной модели госслужбы, а «дженералистов» - служащих с общим гуманитарным образованием.

Столетие спустя (в 1968 году), учитывая критику «кастового» и «любительского» характера государственной службы в стране, комитет по реформе государственной службы под руководством лорда Фултона разработал новую модель государственной службы, в основу которой была положена государственная служба в США. Однако из 158 рекомендаций, содержащихся в докладе «Государственная служба», была реализована только одна - об упразднении классов и введения семи «ступеней» государственной службы [Старовойтов А.В. «Реформирование российской государственной гражданской службы и опыт зарубежных стран», Фонд развития парламентаризма в России 2003 г.].

Еще в 1979 года премьер-министром стала М. Тэтчер. Она начала административную реформу с сокращения расходов министерств и ведомств, в том числе и за счет увольнения части государственных служащих. В 1988 году была сформулирована программа «Следующие шаги», в соответствии с которой все правительственные учреждения были разделены на центры формирования политики и учреждения, исполняющие решения.

Последние были преобразованы в квази-административные неправительственные организации (QUANGO) или даже корпорации, работающие с центрами формирования политики на основе договоров (выбор QUANGO, наиболее подходящей для исполнения решения, осуществляется, как правило, на конкурсной основе). При этом государственная служба как таковая (с сохранением единой тарифной сетки, привилегий, пенсионного обеспечения и др.) была сохранена лишь для служащих центров формирования политики, а в QUANGO широко распространилась служба по контракту [Старовойтов А.В. «Реформирование российской государственной гражданской службы и опыт зарубежных стран», Фонд развития парламентаризма в России 2003 г.].

Данная реформа, с одной стороны, позволила сократить численность государственных служащих, объем их льгот и привилегий, повысить эффективность администрации. С другой стороны, была разрушена целостная система правительственных кадров, подорваны престиж и привлекательность государственной службы, а заработная плата в QUANGO все равно осталась существенно меньшей, чем в частном секторе.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Местное самоуправление

В Великобритании исторически сложилось несколько уровней местных органов власти: от совета графства до советов приходов и сельских островных советов. В течение 30 последних лет в органах местного самоуправления происходили серьезные структурные изменения, некоторые советы были упразднены, появились новые.

Становление современной британской системы местного самоуправления началось более ста лет назад, в эпоху политических реформ королевы Виктории, когда в городах и графствах страны появились первые выборные советы. Основная структура сохранилась неизменной до наших дней, хотя существуют определённые расхождения в принципах организации местного самоуправления в различных частях Соединённого королевства: Англии, Шотландии, Уэльсе и Северной Ирландии. Данный документ даёт представление о системе местного самоуправления в Англии, где проживает 49,5 миллиона человек из 59 миллионов, населяющих страну. В Великобритании в соответствии с законом о местном управлении 1972 года (вступил в силу в 1974 году) территория Англии и Уэльса непосредственно подразделяется на 52 графства (44 в Англии и 8 в Уэльсе). Из них 6 графств в Англии, отличающиеся особенно высокой степенью урбанизации, имеют статус метрополитенских графств. На метрополитенское графство в среднем приходится около 2 млн. жителей, а на остальные - по 700 тыс. в Англии и по 340 тыс. в Уэльсе. Территория графств делится на округа, заменившие существовавшие до 1974 года административно-территориальные единицы, - города с правами графств, прочие города, городские и сельские округа. Округ может охватывать как городские, так и сельские территории. Всего создано 36 округов в метрополитенских и 333 округа в прочих графствах, из них 37 в Уэльсе. Население округов составляет в среднем 335 тыс. в округах метрополитенских графств и около 100 тыс. в прочих округах. Ряд городов, преобразованных по закону 1972 года в округа, продолжает пользоваться почетным титулом города (сити или бороу), однако их правовой статус в целом аналогичен статусу остальных округов [Мишин А.А. «Конституционное (государственное) право зарубежных стран». Учебник. М.: Белые альвы, 1996. 400 с.].

По закону о местном управлении Шотландии (вступил в силу в 1975 году) территория Шотландии делится на 9 регионов с населением в среднем 575 тыс. жителей, а в последних создано 55 округов. В Северной Ирландии имеется 6 графств и 2 города с правами графств. Низовыми территориальными ячейками местного управления в Англии являются приходы, а в Уэльсе и в Шотландии - общины, создаваемые на сельских и некоторых городских территориях.

Местное самоуправление в Великобритании подчиняется европейскому принципу субсидиарности, подразумевающему работу правительственных структур в тесном контакте с общественностью, на благо которой они трудятся.

Выборные органы местного самоуправления отвечают за предоставление следующих услуг:

- Начальное и среднее образование;
- Социальная сфера;
- Защита окружающей среды и выдача разрешений на строительство;
- Транспорт;
- Организация досуга и рекреационных зон (включая парки и библиотеки);
- Муниципальное жильё;
- Полиция.

В настоящее время на территории Великобритании не существует единой структуры органов местного самоуправления. По закону о местном самоуправлении 1972 и 1985 гг. Англия, Уэльс, Шотландия и Северная Ирландия, а также британская столица при некоторых общих чертах управляются по-разному [Мишин А.А. «Конституционное (государственное) право зарубежных стран». Учебник. М.: Белые альвы, 1996].

Как правило, функционируют два уровня (типа), используемые в большинстве территориальных образований Соединённого королевства, - округ и муниципальный район.

Они в свою очередь подразделяются на административные центры, районы и микрорайоны (центральные власти постоянно рассматривают предложения о введении третьего уровня региональной власти). Большие города могут быть независимыми от властей округа, сочетая функции двух типов муниципальных образований. Власти округа ведут работу по вопросам общего характера, таким как предоставление социальных услуг, переработка отходов, образование, полиция и пожарные службы, стратегическое планирование, транспорт. Городские и районные советы наделены рядом полномочий местного значения. В их компетенцию входит муниципальное планирование, сбор мусора, жилищно-коммунальная сфера и организация досуга. Администрация Большого Лондона, как правило, несёт ответственность по вопросам общего характера наряду с работой по обеспечению функционирования транспорта. Районные муниципалитеты имеют собственные социальные службы, районные департаменты по вопросам образования и охраны природы

Каждый муниципалитет выбирает совет представителей. Выборы в муниципальный совет проходят либо раз в четыре года либо ежегодно переизбирается его треть. Каждый член совета представляет свое территориальное образование, входящее в состав муниципалитета. Выборы обычно проходят по партийным спискам, и большинство членов совета являются представителями одной из трех основных партий страны.

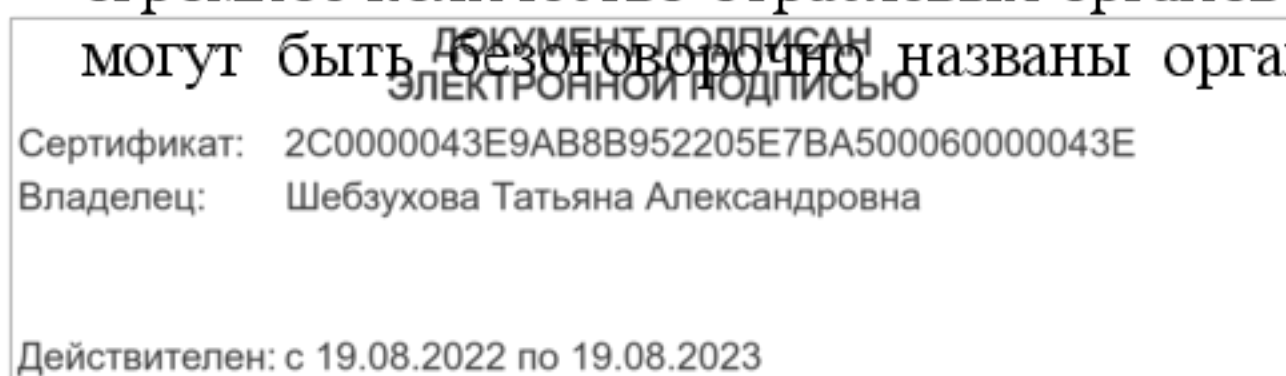
Члены совета, как правило, имеют основное место работы. Они получают ежегодную премию в размере 7500 фунтов стерлингов, что составляет четверть среднего годового дохода. Представители партийного большинства в совете выдвигают кандидатов на пост председателя и членов кабинета (президиума). Они разрабатывают основную стратегию развития, и не принимают решений по текущим вопросам. Каждый муниципалитет принимает на работу государственных служащих во главе с управляющим делами. В штат муниципалитета также входят ответственные секретари, каждый из которых отвечает за работу той или иной службы. Их деятельность осуществляется под постоянным контролем и руководством муниципального совета. Назначения на эти должности производятся президиумом совета в присутствии представителей всех политических партий, входящих в совет. Выборные члены совета взаимодействуют с ответственными секретарями по таким вопросам, как принятие ежегодного бюджета муниципалитета и т.д. Уровень расходов, определённый советом муниципалитета в соответствии с объемом возможных государственных субсидий, определяет ставку муниципальных налогов на следующий год.

Во всех административно-территориальных единицах, кроме мелких единиц и общин приходов, имеются выборные органы местного управления - советы. В малых приходах функции местного управления выполняют собрания избирателей, а в крупных приходах - избираемые собраниями советы.

По специальным округам строится управление государственными учреждениями здравоохранения и некоторыми другими отраслями. Специальные округа не получили в Великобритании столь широкого распространения, как в США.

В Великобритании, по сравнению с США, органы местного управления выполняют значительно меньше функций. Так, например, в 1934 году из ведения британских муниципалитетов была изъята выплата пособий по безработице, в 1940 году - назначение пенсий по возрасту, в 1948 году - управление больницами, газо- и электроснабжением; в 1965 году муниципалитетам, не владеющим муниципальным транспортом, было запрещено обзаводиться им. В 1974 году муниципалитеты полностью утратили оставшиеся в их ведении службы здравоохранения (поликлиники и др.), из их ведения было также изъято управление водоснабжением

Кроме классических органов самоуправления, на местном уровне присутствует огромное количество отраслевых органов управления. Они не являются выборными, но и не могут быть безоговорочно названы органами прямого государственного управления. Эти



органы формируются путем назначения их членов вышестоящими организациями - это могут быть как правительственные департаменты (министерства), так и автономные центральные органы публичного управления; назначение членов этих преимущественно коллегиальных органов может согласовываться с местными советами или, чаще, с профессиональными организациями, а в некоторых случаях возможна и кооптация членов. Общим для них является относительная самостоятельность в вопросах распоряжения бюджетом и оперативно-исполнительной деятельности: вышестоящие органы осуществляют скорее контроль, чем непосредственное руководство.

Эти отраслевые органы управления часто объединяются акронимом QUANGOs - неправительственные полуавтономные организации (Quasi-Autonomous Non-Governmental Organisations). В официальных документах используется также термин NDPBs - неминистерские публичные органы управления (Non-Departmental Public Bodies), а пресса и местные советники предпочитают свою расшифровку термина QUANGOs - Quite Unacceptable And Nasty Government Off-Shoots) [Старцев Я.Ю. Курс лекций «Государственное и муниципальное управление в зарубежных странах». <http://humanities.edu.ru/>].

Примерами могут служить тресты по жилищному строительству, корпорации городского развития, корпорации поддержки образования, советы по переподготовке и предпринимательству, учреждения здравоохранения, кондоминиумы жильцов и др. Рост числа кванго в 80-90-е гг. и передача им многих полномочий местного управления дает ряду авторов и британской прессе говорить о квангократии, которая приходит на смену самоуправлению. Деятельность кванго может быть территориализована по-разному: в масштабах графства, округа, нескольких территориальных образований, отдельного города либо района.

Существуют и классические территориальные службы правительственных департаментов. Они функционируют, как правило, на региональном уровне, т.е. их деятельность охватывает территорию нескольких графств (унитарных образований). Но эта территориализация совершенно произвольна: каждый департамент имеет свою территориальную сетку; сферы деятельности территориальных служб не совпадают не только друг с другом, но и с административно-территориальным делением: региональное управление любого департамента может охватывать лишь часть графства или округа, наряду с другими территориями.

Тенденция к унификации территориальных сфер деятельности департаментских служб формируется за счет создания и укрепления в Англии административных регионов. Их создание в начале 70-х гг. было связано с потребностями территориального планирования, позже, с влиянием Европейского Сообщества: значительная часть дотаций ЕС предназначена регионам, а для этого необходимо, чтобы они существовали. Из полуфиктивной территориальной единицы регион начинает трансформироваться в самостоятельный уровень управления в начале 90-х гг.

С 1993 г. в регионе создается своя администрация - интегрированное региональное управление (Integrated Regional Office; с 1995 г. эти органы именуются региональные правительственные управления, Government offices for regions), свой бюджет, а с 1999 г. начинается создание региональных агентств развития - кванго, которые будут заниматься региональным планированием, координацией и поддержкой экономического развития на территории региона. В дальнейшем предполагается создать в регионах представительные органы самоуправления сначала на основе косвенных, а потом и прямых выборов. Пока же региональная администрация выполняет некоторые функции планирования, но прежде всего занимается координацией деятельности государственных служб на территории региона.

Впрочем, несмотря на интегрированность, далеко не все департаменты привели свою систему территориальных представительства в соответствие с границами административных регионов [Старцев Я.Ю. Курс лекций «Государственное и муниципальное управление в зарубежных странах». <http://humanities.edu.ru/>].

Контроль за деятельностью органов самоуправления организован в соответствии с британской структурой управления в целом: не существует общего постоянного контроля; отраслевой контроль может быть как постоянным, так и эпизодическим.

Контроль за финансовой деятельностью местных органов осуществляется в двух формах: внутри системы местных органов - финансовым отделом и его аудиторами, а также аудиторской комиссией. Аудиторы местного совета назначаются или нанимаются самим советом и осуществляют текущий контроль за финансовыми операциями на счетах совета. Аудиторская комиссия формируется централизованно: правительство назначает ее членов из числа чиновников, а в последние годы - все чаще из числа профессиональных аудиторов, работающих в частных компаниях. Комиссия осуществляет периодические финансовые инспекции в разных сообществах и имеет право контролировать не только законность денежных операций, но и рациональность и эффективность ведения муниципального хозяйства в целом. По результатам инспекционных мероприятий комиссия предоставляет отчеты правительству. Наконец, как уже было сказано, займы советов подвержены предварительному контролю через обязательное одобрение министром.

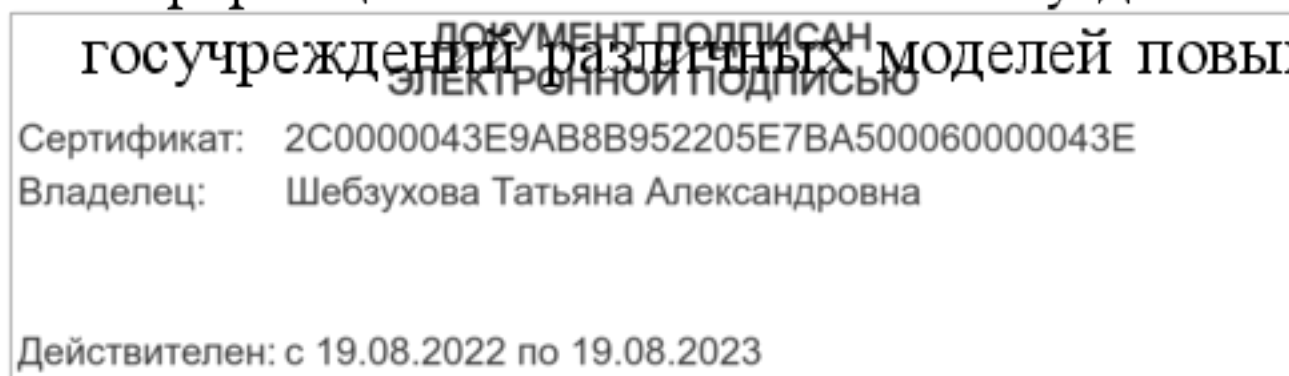
В настоящее время правительство подчеркивает необходимость сотрудничества муниципальных властей и населения (открытости муниципальных властей для населения).

В Великобритании существует давняя традиция взаимодействия муниципальных властей и общественных организаций. Сейчас эти традиции возобновляются в связи с развитием стратегических партнёрств, в деятельности которых общественные организации принимают активное участие. Наблюдается существенный прогресс в отношениях между муниципальными властями и общественностью: практикуется создание веб-сайтов, выпуск различного рода брошюр о деятельности органов местного самоуправления и т.д.

Вопросы улучшения системы оказания государственных услуг населению занимают важное место в политике британского правительства, направленной на достижение более эффективной работы исполнительной власти. Первым шагом в этой области явилось принятие в 1982 г. плана «Инициативы в управлении финансами», вторым - опубликование в 1987 г. доклада «Совершенствование управления работой правительства: следующие шаги» с изложением программы развития госслужбы и мер по повышению эффективности и качества государственных услуг. В 1991 г. была разработана концепция Хартии граждан - 10-летней программы, целью которой являлось повышение стандартов и полезности государственных услуг, улучшение их организации и распределения. В 1997 г. правительство лейбористов пересмотрело данную программу, включив ее в качестве составной части в более широкую инициативу по совершенствованию работы исполнительной власти. Наконец, в марте 1999 г. опубликована Белая книга «Модернизация правительства», представляющая долгосрочную программу реформирования государственного управления.

В долгосрочной программе реформирования государственного управления, представленной в Белой книге «Модернизация правительства», выделено пять приоритетных направлений, в том числе обеспечение комплексного подхода к разработке государственной политики с ориентацией на общенациональные интересы и стратегические цели, а не только на конъюнктурные факторы; повышение целенаправленности и ответственности за распределение государственных услуг за счет тщательного учета интересов различных социальных групп (пожилых людей, женщин, инвалидов, национальных меньшинств), а не потребностей отдельных госструктур; использования современных технологий; внедрения новых услуг для развития малого бизнеса.

Также данная программа включала пункт об улучшении качества государственных услуг путем разработки программы отчетов министерств по этим вопросам; поддержки информационной сети по качеству для обмена прогрессивным опытом; применения в работе госучреждений различных моделей повышения качества, а также предусматривала



необходимость активизации использования информационных технологий для лучшего удовлетворения потребностей граждан и распространения государственных услуг через электронные сети.

В целом стратегия модернизации административной системы Великобритании, включающая меры по улучшению качества государственных услуг, оказываемых гражданам, является важным звеном общей политики правительства, направленной на совершенствование госуправления и укрепление связи с населением.

Финансы органов местного управления

В Великобритании они составляют важную часть общенациональной финансовой системы, хотя и выступают как ее обособленное звено. В 1988 г., например, местные органы власти израсходовали 45 млрд. фунтов ст., что составило 25% внутреннего валового продукта страны. Финансовые средства местных органов с 50-х годов XX в. растут в основном за счет правительственных субсидий и увеличения долга правительственным органам и различным корпорациям.

Значительная часть доходов местных бюджетов формируется за счет местных налогов. В Соединенном королевстве не существует специальных налогов для разных территориальных сообществ: и графства, и округа, и новые унитарные образования собирают одни и те же налоги. За два последних десятилетия местные налоги несколько раз реформировались, что послужило основанием для серьезных политических проблем в стране. Традиционный налог на жилище был заменен в 1989-1990 гг. на местный налог, тут же прозванный подушным налогом, поскольку одна и та же сумма выплачивалась каждым взрослым, проживающим на территории местного сообщества.

Введение подушного налога стало своего рода национальным скандалом: протесты местных советов, жителей, оппозиции, кампания в прессе привели к тому, что в 1993 г. налог был заменен на новый местный налог. Как и два предыдущих, новый налог фактически является налогом за проживание. Он уплачивается каждым взрослым жителем местного сообщества. Базой налогообложения является стоимость недвижимости, используемой как жилье; вся недвижимость разделена на восемь категорий, в зависимости от которых и определяется размер налога на конкретное жилое помещение. Вместе с тем, играет роль и количество проживающих: если в данном жилье проживает лишь один человек, ему предоставляется 25% снижение общей суммы (Старцев Я.Ю. Курс лекций «Государственное и муниципальное управление в зарубежных странах». <http://humanities.edu.ru/>).

Налог на нежилые помещения до 1989-1990 гг. самостоятельно собирался и устанавливался местными советами. В соответствии с биллем о местных финансах, введшим и подушный налог, распределение налога на нежилые помещения стало централизованным: он собирается в специальный фонд, из которого распределяется правительством между местными сообществами в зависимости от потребностей и фискальной базы последних. Таким образом, местный налог используется в целях выравнивая доходов сообществ, занимая среднее положение между налогом и правительственной субсидией. Кроме этого, местные советы могут собирать сборы за потребление и плату за оказанные услуги, а также брать кредиты, - обращение местного совета за кредитом вступает в силу лишь после утверждения его министром по делам местного управления.

Правительственные трансферты предоставляются в двух основных формах, не считая перераспределения налога на нежилые помещения: единые дотации и специфические субсидии. В целом эта помощь направлена на покрытие разницы между предполагаемыми расходами и доходами от местных финансовых источников. Этот критерий используется прежде всего при формировании основной дотации: гранта поддержки доходов (Revenue Support Grant). Правительство определяет для каждого сообщества предпочтительный уровень расходов на будущий бюджетный год. При этом принимается в расчет средняя (предпочтительная) ставка местного налога, как основного источника доходов. Возникающая

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ	
Сертификат Владелец:	Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023	

На сегодняшний день практически все страны мира занимают активную позицию в рамках правового обеспечения института государственной службы. Положительной оценки заслуживает и то, что многие законодатели установили основы деятельности института государственной службы на конституционном уровне, в частности это относится к США, Франции, ФРГ. Например, подобные положения присутствуют в нормах Конституции Франции 1958 г., Основном законе Федеративной Республики Германия 1949 г. и др.

Представляет интерес и то обстоятельство, что законодательные источники носят постоянный характер (имеется в виду давность их действия), что говорит о достаточно высоком уровне законодательной техники соответствующих правовых источников, а также качестве нормотворчества. Как пример можно указать:

а) Закон США 1883 г. о гражданской службе (Закон Пендлтона);

б) Закон о гражданской службе Канады, принятый в 1908 г. (в 1967 г. гражданская служба переименована в государственную [публичную]); принятие закона положило конец практике организации государственной службы на основе политического обычая, кроме закона

1908 г., действует ряд других, в частности Закон о трудовых отношениях на государственной службе, который регулирует отношения нанимателя (Казначейского Совета, выступающего от имени Канады) и государственных служащих, законы о пенсионном обеспечении;

в) Конституцию Италии 1947 г., в которой закрепляются равное право граждан обоего пола на одинаковых условиях поступать на государственную службу и занимать выборные должности (ч. 1 ст. 51), возможность приема на службу лиц итальянской национальности, не являющихся гражданами Республики (ч. 2 ст. 51), конкурсный порядок замещения должностей в публичной администрации (ч. 3 ст. 97), а также допустимость ограничения права состоять в политических партиях для судей, кадровых военных действительной службы, должностных лиц и агентов полиции, дипломатических и консульских представителей за границей (ч. 3 ст. 98). Основным нормативным актом, регламентирующим статус государственных служащих, является Закон-рамка о государственной службе от 29 марта 1983 г. № 93, однако в отношении каждого из типов государственных служащих действует значительное число нормативных актов.

В силу политических и иных временных факторов подобной стабильностью отечественное служебное законодательство похвастаться не может. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в определенной степени новый, да и проводимая административная реформа постоянно вносит свои коррективы, в том числе и в содержание указанного нормативного правового акта.

Некоторые законодатели сконцентрировали свое внимание на принятии рамочных законов. Например, основными законами о государственной службе во Франции являются:

Закон от 13 июля 1983 г. «О правах и обязанностях чиновников»;

Статут публичной службы от 11 января 1984 г.

Также имеется дифференциация в регламентации служебно-правовых отношений по основанию государственного устройства: для государств с федеративным устройством (США, Канада) выбрана двухуровневая система правового обеспечения института государственной службы. И, например, правовая модель, применяемая в ФРГ, противоположна североамериканской практике и состоит в том, что установление прав, обязанностей чиновников, их ответственности, а также системы органов, осуществляющих государственно-служебные отношения, осуществляется исключительно федерацией, а земли ФРГ лишь наделены обязанностью исполнения норм законодательства

Рассматривая практику построения служебных отношений в унитарных государствах, отметим, что и в государствах с подобной формой государственного устройства нет единой практики. Итальянская республика пошла по пути совместного регулирования служебных правоотношений, что закреплено в Законе от 29 марта 1983 г. «О государственной службе», устанавливающим, что региональные области наделены полномочием обеспечивать

Проведя исследование опыта нормативного регулирования института государственной службы ряда государств, отметим, что в настоящее время институту государственной службы зарубежных государств свойственны следующие концептуальные тенденции в развитии:

2) построение работы на основе принципа информационной открытости служебной деятельности со стороны как средств массовой информации, так и институтов гражданского общества (самих граждан и их объединений);

4) использование новых информационных технологий в обеспечении служебной деятельности;

б) стремление к повышению авторитета государства и государственной службы соответственно.

Особое значение уделяется моральной составляющей чиновников и корпоративной культуре. Осуществляется реформирование органов управления с позиции их децентрализации. Как отмечается в литературе, именно для ФРГ характерен эволюционный тип развития института государственной службы, осуществляемый без четко намеченного плана, реализуемый посредством инициатив, поступающих по вертикали от нижестоящих органов вышестоящим, что, безусловно, еще раз подчеркивает высокую степень организации служебных отношений в Германии.

Вопросы к практической подготовке:

Основная литература

ISBN 978-5-4475-9139-3. Текст : электронный.

Сертификат: Байнова, М.С. Основы
Владение: Шабурова Татьяна Александровна

Владелец: Шебуркова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Демин А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 1 [Электронный ресурс]/ А.А. Демин— Электрон. текстовые данные.— М.: Книгодел, 2010.— 360 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3762.html>.— ЭБС «IPRbooks»

Тема 5. Реформа государственной службы в западных странах

Несмотря на очевидные успехи реформ государственной службы в развитых странах, ни одна из масштабных реформ в переходных государствах (даже в наиболее развитых из них — Бразилии и Южной Корее) не завершилась полным успехом. Результаты реформы службы в Великобритании большинство экспертов оценивают негативно. В результате реформы произошло разрушение целостной системы государственной службы, были подорваны престиж и привлекательность государственной службы². Ряд экспертов³

справедливо замечают, что это связано с тем, что государственная служба в государстве не должна опережать реальное состояние общественных отношений и уровень развития общества, из которого она берет кадры и которым призвана руководить. В противном случае неизбежно либо полное отторжение внедренной модели государственной службы, либо заимствование лишь формальных аспектов государственной службы с их последующим искажением и приспособлением к реально существующим в стране общественным отношениям. В конечном счете это приводит к консервации имеющихся в стране недостатков под «прикрытием» проведенных реформ.

Вделяются четыре модели государственной гражданской службы: централизованная закрытая модель, реализуемая в унитарном государстве; относительно децентрализованная закрытая модель (в федеративном государстве); относительно децентрализованная открытая модель (в унитарном государстве); децентрализованная открытая модель (в федеративном государстве).

Вопросы и задания:

1. Поступление на государственную службу
2. Критерии продвижения по службе
3. Денежное содержание государственного служащего
4. Обучение государственных служащих
5. Карьерное продвижение
6. «Система добычи» и «система заслуг»

Практическая подготовка:

Административные реформы в зарубежных странах и развитие министерского звена управления (таблица и сравнительный анализ)

Основная литература

Городилов, А.А. Конституционное право зарубежных стран : учебник / А.А. Городилов, А.В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 552 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113>. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Байнова, М.С. Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / М.С. Байнова, Н.В. Медведева, Ю.С. Рязанцева. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2016. – 459 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=434868> (дата обращения: 26.03.2020). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-7034-7. – DOI 10.23681/434868. – Текст : электронный.

Демин А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том

1 [Электронный ресурс] / А.А. Демин — Электрон. текстовые данные. — М.: Книгодел, 2010. — 360 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3762.html>. — ЭБС «IPRbooks»

Демин А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том

2 [Электронный ресурс] / А.А. Демин — Электрон. текстовые данные. — М.: Книгодел, 2010. — 428 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3764.html>. — ЭБС «IPRbooks»

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
для студентов по организации самостоятельной работы**

по дисциплине
**«ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН»**

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция
Направленность (профиль) «Правовое обеспечение государственной и
муниципальной службы»

Пятигорск, 2023

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ	
Сертификат:	2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец:	Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023	

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Общая характеристика самостоятельной работы

2. План-график самостоятельной работы

3. Контрольные точки и виды отчетности по ним

4. Методические рекомендации по изучению теоретического материала

4.1. Методические указания по самостоятельному изучению литературы по темам

5. Рекомендуемая литература

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Правовые основы государственной и муниципальной службы зарубежных стран» является важной составной частью учебного процесса и входит в блок дисциплин по выбору вариативной части профессионального цикла ОП магистратуры направления 40.04.01 Юриспруденция.

Цель изучения дисциплины – сформировать систему знаний о становлении, современной организации и принципах функционирования систем государственного и муниципального управления в зарубежных странах.

Задачи дисциплины:

изучить теоретические основы в области государственного и муниципального управления зарубежных стран;

изучить особенности государственного и муниципального управления в отдельных странах, их группах и правовых семьях;

выявить позитивный опыт государственного и муниципального управления зарубежных стран для его использования в нашей стране.

В результате изучения дисциплины магистранты должны:

знать:

основные теории и понятия государственного и муниципального управления;

типы современных форм правления и государственного устройства в зарубежных странах; роль и специфику организации государственного и муниципального управления в зарубежных странах;

особенности теории и практики государственного и муниципального управления в зарубежных странах;

тенденции развития государственного и муниципального управления в зарубежных странах;

уметь:

анализировать и сравнивать формы правления, государственного устройства, модели государственного и муниципального управления разных стран;

оценивать применимость опыта зарубежных стран в российских условиях;

владеть: понятийным аппаратом дисциплины;

технологией поиска информации по государственному и муниципальному управлению в зарубежных странах;

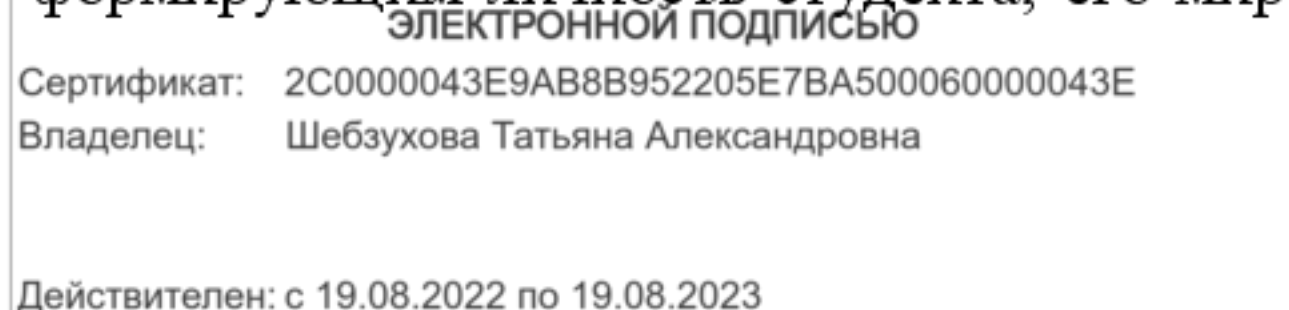
способностью обобщения, анализа и воспроизведения найденной и обработанной информации.

1. Общая характеристика самостоятельной работы студентов

Сегодня становятся востребованными такие качества современного студента как умение самостоятельно пополнять и обновлять знания, вести самостоятельный поиск необходимого материала, быть творческой личностью. Ориентация учебного процесса на саморазвивающуюся личность делает возможным процесс обучения без учета индивидуально-личностных особенностей обучаемых, предоставления им права выбора путей и способов учения. Появляется новая цель образовательного процесса – воспитание компетентной личности, ориентированной на будущее, способной решать типичные проблемы и задачи исходя из приобретенного учебного опыта и адекватной оценки конкретной ситуации.

Самостоятельная работа определяется как форма организации учебного процесса, как объективное условие формирования познавательной, исполнительской, творческой активности и самостоятельности студентов при обучении.

Самостоятельная работа является важнейшим компонентом образовательного процесса, формирующим личность студента, его мировоззрение, культуру безопасности,



развивающим его способности к самообучению и повышению своего профессионального уровня.

Самостоятельная работа студентов является определяющим фактором их успешного обучения.

Основными видами самостоятельной работы по дисциплине является самостоятельное изучение литературы по темам №1-5.

Предлагаемые студенту задания позволяют проверить общекультурные и профессиональные компетенции: ПК-5 Способность оказывать правовую помощь физическим и юридическим лицам, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности

2. План - график самостоятельной работы

Коды реализуемых компетенций	Вид деятельности студентов	Итоговый продукт самостоятельной работы	Средства и технологии и оценки	Объем часов, в том числе		
				СРС	Контактная работа с преподавателем	Всего
ПК-5	Самостоятельное изучение литературы по темам №1-5	Конспект	Собеседование	63,5	7	70,5
ПК-5	Подготовка к практическим занятиям	Конспект	Собеседование	2,7	0,3	3
Итого:				66,2	7,3	73,5

3. Контрольные точки и виды отчетности по ним

Рейтинговая система успеваемости студентов не предусмотрена.

4. Методические рекомендации по изучению теоретического материала

При самостоятельной работе рекомендуется планировать и организовать время, прежде всего, с учетом того, что большинство научной и учебной литературы по данному курсу имеется в СКФУ только в читальном зале и в ограниченном количестве. Материал по тем или иным темам можно, в случае необходимости, найти в Интернете.

Рекомендуется, прежде всего, внимательно ознакомиться с лекционным материалом. Затем необходимо, особенно при подготовке конспекта и текста контрольной работы, ознакомиться с рекомендуемой литературой по данной теме и сделать конспект основных положений.

Рекомендации по организации работы с литературой

Работа с литературой - обязательный компонент любой научной деятельности. Сама научная литература является высшим средством существования и развития науки. За время пребывания в высшей школе студент должен изучить и освоить много учебников, статей, книг и другой необходимой для будущего специалиста литературы на родном и иностранном языках. В связи с этим перед студентами стоит большая и важная задача - в совершенстве овладеть рациональными приемами работы с книжным материалом.

4.1. Методические указания по самостоятельному изучению литературы по темам

Важным этапом является подбор и изучение литературы по исследуемой теме. Помимо учебной и научной литературы, обязательно использование и нормативно-правовых актов. Нельзя подменять изучение литературы использованием какой-либо одной монографии или лекции по избранной теме. Так же рекомендуется использовать информацию, размещенную на официальных сайтах сети Интернет, ссылки на которые указаны в списке рекомендуемой литературы. В процессе работы над реферативным исследованием и сбором литературы студент также может обращаться к преподавателю за индивидуальными консультациями.

Для более эффективного усвоения информации студенту предлагаются следующие способы обработки материала:

1. **Резюмирование.** Прочитав и изучив литературу и выбранные нормативно-правовые акты (то есть необходимые для составления документов организации) подводится краткий итог прочитанного, содержащий его оценку. Резюме характеризует основные выводы, главные итоги.

2. **Фрагментирование** - способ свертывания первичного текста, при котором в первичном тексте выделяются цельные информационные блоки (фрагменты), подчиненные одной задаче или проблеме. Фрагментирование необходимо, когда из множества разнообразных источников надо выделить информацию, соответствующую поставленной проблеме. Данный способ усвоения информации применим не только к теоретическим источникам, но и к нормативно-правовым актам. Поскольку для разработки документов предстоит исследовать ряд нормативно-правовых актов.

2. **Аннотация** - краткая обобщенная характеристика источника, включающая иногда и его оценку. Это наискратчайшее изложение содержания первичного документа, дающее общее представление. Основное ее назначение - дать некоторое представление о научной работе с тем, чтобы руководствоваться своими записями при выполнении работы исследовательского, реферативного характера. Поэтому аннотации не требуются изложения содержания произведения, в ней лишь перечисляются вопросы, которые освещены в первоисточнике (содержание этих вопросов не раскрывается). Аннотация отвечает на вопрос: «О чем говорится в первичном тексте?», дает представление только о главной теме и перечне вопросов, затрагиваемых в тексте первоисточника.

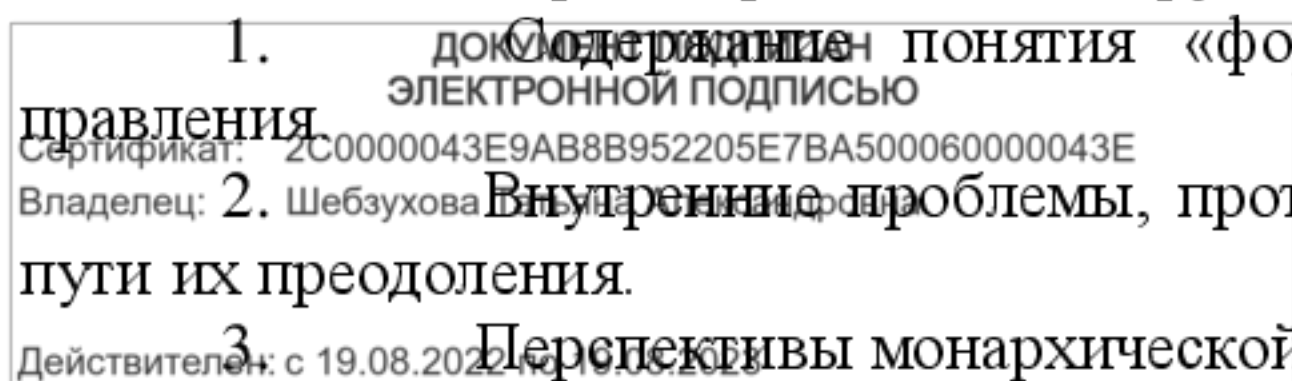
4. **Конспектирование** - процесс мысленной переработки и письменной фиксации информации, в виде краткого изложения основного содержания, смысла какого-либо текста. Результатом конспектирования является запись, позволяющая конспектирующему немедленно или через некоторый срок с нужной полнотой восстановить полученную информацию. По сути, конспект представляет собой обзор изучаемого источника, содержащий основные мысли текста без подробностей и второстепенных деталей. Для того чтобы осуществлять этот вид работы, в каждом конкретном случае необходимо грамотно решить следующие задачи:

- сориентироваться в общей композиции текста (уметь определить вступление, основную часть, заключение);
- увидеть логико-смысловую суть источника, понять систему изложения автором информации в целом, а также ход развития каждой отдельной мысли;
- выявить основу, на которой построено все содержание текста;
- определить детализирующую информацию;
- лаконично сформулировать основную информацию, не перенося на письмо все целиком и дословно.

На самостоятельное изучение студентам выносятся следующие темы:

Тема 1. Формы правления в зарубежных странах

1. **Содержание** понятия «форма правления» и проблема определения формы правления.
2. **Внутренние проблемы**, противоречия и конфликты в современных монархиях и пути их преодоления.
3. **Перспективы монархической формы правления** в современном мире.
4. **Многообразие форм организации республиканской формы правления.**
5. **Идеология парламентаризма: развитие в современном мире.**
6. **Министерский и парламентский режимы.**



7. Система сдержек и противовесов как вариант практической реализации принципа разделения властей.
8. Президентоналистский режим и режим солидарного правления.
9. Перспективы дуалистических республик в XXI веке.
10. Эволюция и перспективы смешанных республик.
11. Государственные органы власти в парламентских монархиях и республиках.
12. Государственные органы власти в президентских (дуалистических) республиках.
13. Государственные органы власти в смешанных республиках.
14. Государственные органы власти в особых и смешанных формах правления.
15. Возможности использования зарубежного опыта государственного правления в России.

Тема 2. Формы государственного устройства в зарубежных странах

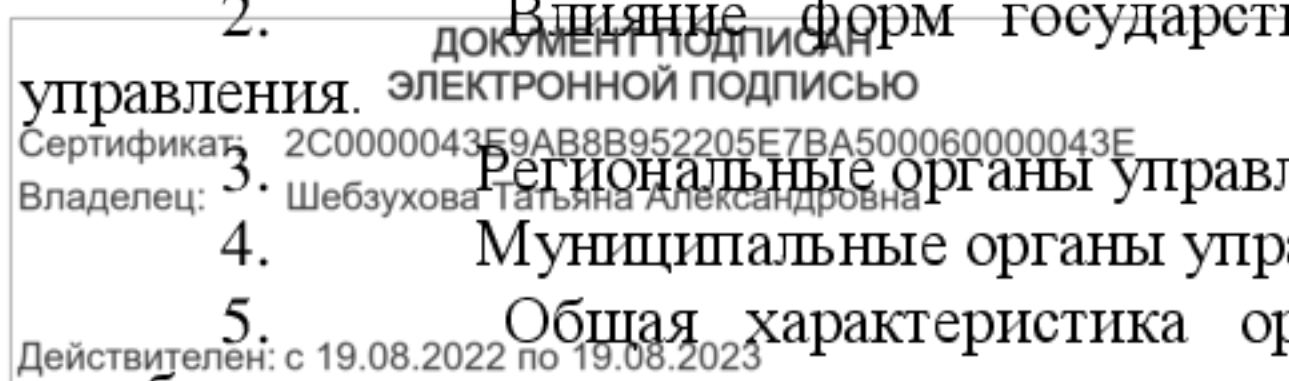
1. Типология форм государственного устройства.
2. Характеристика форм государственного устройства разных стран.
3. Принципы территориальной организации управления в унитарном государстве.
4. Понятие автономии: причины, цели и формы автономии в унитарном государстве.
5. Отличие автономии от местного самоуправления.
6. Особенности федерации в сравнении с унитарным и регионализированным государствами.
7. Статус и полномочия субъектов федераций. Проблема суверенитета субъектов.
8. Наличие и содержание запретов для регионов (субъектов федерации).
9. Основные принципы и отличительные особенности регионализированного государства.
10. Государство регионов как переходная форма государственного устройства.
11. Статус регионов, регионы с особым статусом и их закрепление в конституции государства.
12. Перспективы развития государств автономий.
13. Характеристика сферы исключительных полномочий центральных органов власти.
14. Возможности центрального вмешательства в сферу компетенции регионов (субъектов федерации).
15. Возможности использования зарубежного опыта государственного устройства в России.

Тема 3. Политический режим: сущность и классификация

1. История научного исследования проблемы политических режимов.
2. Конституционное закрепление демократических принципов, условия их реализации.
3. Типология современных авторитарных режимов: суперпрезидентская республика, националистический социализм, режим военной диктатуры и др.
4. Проблема определения политического режима конкретного государства.
5. Проблема тоталитаризма как социального явления.

Тема 4. Организация местного управления и самоуправления в зарубежных странах

1. Англосаксонская, континентальная и смешанная система местного самоуправления: общие черты и специфические проявления.
2. Влияние форм государственного устройства на систему местных органов управления.
3. Региональные органы управления в зарубежных странах.
4. Муниципальные органы управления в зарубежных странах.
5. Общая характеристика организации муниципальных органов управления в зарубежных странах.
6. Взаимодействие государственных и муниципальных органов управления в зарубежных странах.



7. Система государственных и муниципальных органов в различных зарубежных странах.
8. Организационная структура зарубежных органов государственной власти и местного самоуправления.
9. Характеристика англосаксонской модели самоуправления на примере зарубежных стран.
10. Характеристика континентальной системы самоуправления на примере зарубежных стран.

Тема 5. Организация государственной и муниципальной службы в зарубежных странах

1. Специфика англосаксонской и континентальной систем государственной и муниципальной службы.
2. Особенности поступления чиновников на государственную службу в зарубежных странах.
3. Контрактная основа и принцип пожизненного найма чиновников.
4. Кадровый резерв и его использование при формировании государственной службы.
5. Система государственной службы на примере зарубежных стран.

Итоговый продукт самостоятельной работы – конспект. Форма отчетности – собеседование по темам №1-5.

Конспект оформляется письменно самостоятельно от руки в тетради или на отдельных листах.

В конспекте:

- запись идет в соответствии с расположением материала в книге и в основном словами конспектируемого текста.
- если цитировать слишком долго (текст большой), то мысли автора излагаются цитатами и собственными словами.
- цитаты можно и нужно сопровождать своими комментариями, выводами и примерами.

В конспекте должно быть:

1. Название конспектируемого произведения.
2. Источник с точной библиографической ссылкой.
3. Номер вопроса конспекта и его название.

Вопросы представляют собой разделы, темы того или иного отрывка. Если вопросы к конспектируемому тексту не заданы, то их нужно сформулировать самостоятельно (как заголовки).

4. К каждому вопросу цитаты, выписки, комментарии.

Возле отрывков указываются страницы, если текст конспектируется с книги. Если в тексте есть внутреннее деление, то указываются номера отрывков (глав, стихов, аятов и т.п.)

Цитаты и собственные комментарии должны быть четко разграничены.

Все непонятные или малопонятные термины и понятия выписывают отдельно. В словарях нужно найти им определения.

Устный ответ:

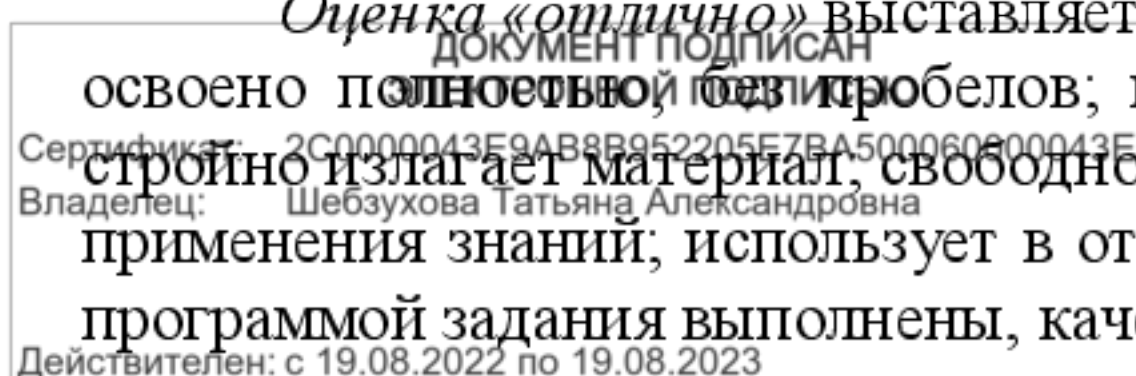
На практическом занятии с преподавателем задаются вопросы по конспекту, некоторые необходимо привести конкретную цитату-ответ и дать пояснение (комментарий).

Также конспект всегда проверяется в письменном виде.

Критерии оценивания компетенций

Оценка «отлично» выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено полностью без пробелов; исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно излагает материал; свободно справляется с задачами, вопросами и другими видами применения знаний; использует в ответе дополнительный материал все предусмотренные программой задания выполнены, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к максимальному; анализирует полученные результаты; проявляет самостоятельность при выполнении заданий.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов



освоено полностью, необходимые практические компетенции в основном сформированы, все предусмотренные программой обучения учебные задания выполнены, качество их выполнения достаточно высокое. Студент твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено частично, но пробелы не носят существенного характера, большинство предусмотренных программой заданий выполнено, но в них имеются ошибки, при ответе на поставленный вопрос студент допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, наблюдаются нарушения логической последовательности в изложении программного материала.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, неуверенно, с большими затруднениями выполняет практические работы, необходимые практические компетенции не сформированы, большинство предусмотренных программой обучения учебных заданий не выполнено, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к минимальному.

5. Список рекомендуемой литературы

Городилов, А.А. Конституционное право зарубежных стран : учебник / А.А. Городилов, А.В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 552 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113>. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Прудников А.С. Местное самоуправление (управление) в зарубежных странах : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Прудников А.С., Ларина Л.А., Максютин М.В.. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 271 с. — ISBN 978-5-238-01124-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81800.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Демин А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 1 [Электронный ресурс]/ А.А. Демин— Электрон. текстовые данные.— М.: Книгодел, 2010.— 360 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3762.html>.— ЭБС «IPRbooks»

Демин А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 2 [Электронный ресурс]/ А.А. Демин— Электрон. текстовые данные.— М.: Книгодел, 2010.— 428 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3764.html>.— ЭБС «IPRbooks»

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023