Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна
Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского федерального университета
Дата подписания: 04.09.2023 14:32:29
Уникальный программный ключ:
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по подготовке практических работ по дисциплине
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
направление подготовки - 40.04.01 Юриспруденция
Направленность (профиль) «Гражданское право, гражданский и арбитражный процессы»

Пятигорск, 2022

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

СОДЕРЖАНИЕ

	с.
Введение	5
Описание практических, семинарских занятий	8

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

ВВЕДЕНИЕ

Целью изучения дисциплины «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» является: овладение студентами теоретическими знаниями о правовом регулировании природоохранных, природоресурсных отношений и приобретение практических навыков юридической деятельности в сфере обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды, использования природных ресурсов.

Задачами изучения дисциплины «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» являются формирование у студентов практических навыков и умений по разработке и реализации эколого-правовых норм в сфере обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды; анализу юридических норм и экологических правоотношений, судебной практики; составления процессуальных документов; формирования у студентов навыков самостоятельной аналитической и научно-исследовательской работы, образования и воспитания.

Формируемые компетенции - ПК-8 - способность оказывать правовую помощь физическим и юридическим лицам, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности

Дисциплина «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» призвана дать понимание основных категорий, институтов эколого-правовых отношений в сфере обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды курортов в Российской Федерации. Особую актуальность изучение данной дисциплины приобретает в условиях меняющегося экологического законодательства.

Дисциплина относится к дисциплинам по выбору вариативной части профессионального цикла Б1.В.ДВ.01.02 ОП ВО подготовки магистра по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» (направленность (профиль) «Гражданское право, гражданский и арбитражный процессы»). Ее освоение происходит в 1 семестре.

Дисциплина «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» как учебная дисциплина необходима для обеспечения качества теоретической и практической подготовки юристов, связанных с вопросами применения общих и специальных норм экологического законодательства РФ в сфере обеспечения экологической безопасности.

Основное назначение практических занятий - закрепление полученных теоретических знаний в области правовых основ обеспечения экологической безопасности.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

ПЛАНИРОВАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

№ Темы	Наименование работы	Обьем часов (астр.)	Из них практическая подготовка, часов
	2 семестр		
1	Тема 1. Нормативно-правовая основа, регулирующая обеспечение экологической безопасности. 1. Конституция РФ как основа обеспечения экологической безопасности. 2. Федеральные законы, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности. 3. Подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности. 4. Законы субъектов РФ, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности. 5. Муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности. 6. Проблемы развития и совершенствования законодательства, регулирующего отношения в области обеспечения экологической безопасности.	1,5	
2	Тема 2. Общая характеристика экологической безопасности. 1. Понятие, сущность, виды экологической безопасности 2. Задачи и методы экологической безопасности 3. Система мероприятий по обеспечению экологической безопасности 4. Принципы экологической политики в сфере экологической безопасности	1,5	
3	Тема 3. Управление в области обеспечения экологической безопасности. 1. Понятие, виды и функции управления природопользованием и охраной окружающей среды 2. Система органов государственного управления и охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности 3. Органы общей компетенции в области обеспечения экологической безопасности; 4. Органы специальной компетенции в области обеспечения экологической безопасности; 5. Органы, на которые возложены отдельные функции по экологическому управлению. 6. Государственный экологический надзор	1,5	

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

4	Тема 4. Экологическая функция правоохранительных органов. 1. Общая характеристика экологических функций правоохранительных органов 2. Природоохранная деятельность органов прокуратуры и Следственного комитета РФ 3. Природоохранная деятельность органов МВД 4. Роль судов в защите экологических прав граждан и обеспечении экологической безопасности.	1,5	
5	Тема 5. Экономическая основа обеспечения экологической безопасности. 1. Понятие экономического механизма обеспечения экологической безопасности. 2. Законодательство, регулирующее применение экономических мер обеспечения экологической безопасности. 3. Методы экономического регулирования в области обеспечения экологической безопасности. 4. Система платежей за пользование природными ресурсами. Плата за загрязнение окружающей среды и другие виды негативного воздействия на окружающую среду курортов. 5. Финансирование программ и мероприятий по обеспечению экологической безопасности. Источники финансирования. 6. Экологическое страхование: понятие, цели. Обязательное государственное экологическое страхование. Добровольное экологическое страхование.	1,5	
	Итого за 1 семестр	**7,5**	
	Итого	**7,5**	

Описание практических, семинарских занятий
Раздел 1. Общая часть

Практическое занятие № 1. Нормативно-правовая основа, регулирующая обеспечение экологической безопасности.

Цель углубить и закрепить теоретические знания, полученные в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа нормативно-правовой основы, регулирующей обеспечение экологической безопасности.

Формируемые компетенции - способность оказывать правовую помощь физическим и юридическим лицам, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-8).

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – понятие и систему правовой основы, регулирующей обеспечение экологической безопасности

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Умение … понятие и систему правовой основы обеспечения правового экологической безопасности с профессиональной точки зрения.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы семинара заключается в том, что законодательство, составляющее правовую основу обеспечения экологической безопасности изменяется, поэтому важно усвоить положения об этих изменениях.

Теоретическая часть:

Правовая основа обеспечения экологической безопасности это – совокупность нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области охраны окружающей среды и природопользования.

Правовая основа обеспечения экологической безопасности, как одно из звеньев правовых основ государства и общества, имеет сложную систему. Эту систему образуют правовые основы федерального уровня и уровня субъектов РФ (регионального уровня), в которую включаются не только законодательство субъектов РФ, но и нормативные правовые акты муниципальных образований, а также, локальные нормативные правовые акты. Такое строение обусловлено отнесением природоохранного и природоресурсного законодательства к совместному ведению РФ и ее субъектов.

Правовую основу обеспечения экологической безопасности составляют: Конституция РФ, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты федеральных органов власти, законы и другие нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные нормативные правовые акты, а также, локальные нормативные акты.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ приоритет по отношению к нормам российского экологического законодательства имеют нормы и принципы международного права. Гармонизация законодательства РФ в области охраны окружающей среды и норм международного права в этой области необходима для создания эффективного правового механизма обеспечения сохранения природной среды и экологической безопасности.

Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, принятая в Париже в 1972 году, отнесла к охраняемым памятникам природы территории, которые особенно полезны для отдыха, здравоохранения, туризма. Несмотря на то, что в ст. 15 Конституции РФ закреплен приоритет международных договоров над законодательством РФ, в литературе указывается на проблемы, связанные с точным определением места международных договоров в иерархии экологического законодательства. Так как международные договоры бывают не только межгосударственные, но и межправительственные, и межведомственные, то встает вопрос об их соотношении с федеральными законами.

Несмотря на солидный массив экологического законодательства и произошедшие в нем положительные перемены, федеральное законодательство, обеспечивающее экологическую безопасность на территории курортов, остается несовершенным. Между тем, качественное, потенциально эффективное законодательство – важный инструмент построения в России правового, социального государства и обеспечения права на благоприятную окружающую среду.

В настоящее время главным элементом правовой основы экологической безопасности курортов является Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ) от 12 декабря 1993 года. Самое непосредственное отношение к правовой охране курортов имеют, прежде всего, статьи 9, 41, 42, 71, 72 и 76 Конституции РФ.

Ряд норм Конституции РФ непосредственно направлен на создание правовых основ охраны и использования природных ресурсов и объектов, формирования особо охраняемых природных территорий, обеспечения экологических прав граждан.

В первую очередь это относится к статье 9 Конституции РФ, которой установлено, что природные ресурсы являются основой жизнедеятельности народа РФ. Природные ресурсы и объекты, находящиеся на территории КМВ, выполняют лечебно-оздоровительные функции.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Ст. 41 Конституции РФ закрепила норму о финансировании федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принятии мер по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощрение деятельности, способствующей укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Ст. 42 Конституции РФ закрепила право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Что касается обеспечения общества своевременной и объективной информацией о состоянии окружающей среды, очевидно, что гласность в этой сфере пока мало популярна. Кроме того, отмечается тенденция уклонения от подведения итогов и оценки состояния правоприменения экологического законодательства.

Ст. 58 Конституции РФ гласит: Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относится к природным богатствам.

Большое значение имеют и статьи 71, 72 и 76 Конституции РФ, определяющие полномочия и предметы совместного ведения Федерации и ее субъектов в области природопользования и охраны окружающей среды. В соответствии с данными статьями рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды курортов отнесены к совместному ведению РФ и ее субъектов, на территории которых находятся курорты. Это позволяет указанным субъектам РФ, не дожидаясь федерального законодателя разрабатывать и принимать с учетом специфики региона нормативные правовые акты, направленные на восстановление и сохранение окружающей среды курортов.

Существенным недостатком Конституции РФ, по мнению юристов-экологов, является отсутствие в ней статьи, закрепляющей обязанность государства защищать окружающую среду. Эта обязанность государства признается не только развитыми странами, но и Европейским сообществом в целом. Это свидетельствует о том, что Европа уже имеет сформированную экологическую идеологию и идет по пути создания экологического конституционного государства. Статья об ответственности государства за состояние окружающей среды в Конституции РФ обусловила бы повышение ответственности Правительства РФ за исполнением экологического законодательства, в том числе и на территории КМВ. В Конституции РФ необходимо закрепить экологические обязанности государства. Это можно сделать путем включения в ст. 9 Конституции РФ пункта 3 о том, что государство обязано обеспечить его гражданам право на благоприятную окружающую среду.

В силу своего статуса Конституции РФ не может урегулировать все вопросы, связанные с обеспечением экологической безопасности курортов. Ее нормы являются правовой базой для определения направлений развития экологического законодательства.

Правовую основу обеспечением экологической безопасности кроме Конституции РФ образует экологическое законодательство, которое состоит, в свою очередь, из природоресурсного и природоохранительного законодательства, и образуется нормативными правовыми актами двух уровней – федерального и регионального.

Природоохранительное законодательство представляет собой совокупность законодательных актов, регулирующих отношения по охране природных объектов (ресурсов) и всей окружающей среды в целом, а также здоровья и жизни людей. Пока оно полностью не сформировано. В природоохранительное законодательство включаются нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и ее компонентов.

На федеральном уровне к ним, в первую очередь, относятся Федеральный закон от 10 января 2002 «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 14 марта 1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях» и Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

курортах» определяет особенности правового режима курортов. В литературе высказывались мнения о его отмене, которые представляются небесспорными, так как указанный закон содержит нормы об особенностях правового режима курортов. Данный закон продолжает действовать, при этом он не лишен недостатков. Если оценивать некоторые его положения, то можно констатировать, что в и «старой» и в «новой» его редакциях статьи 16 отсутствует запрет реализации объектов на территории курортов без положительного заключения государственной экологической экспертизы. Отсутствие этого запрета не может не сказаться на состоянии окружающей среды курортов.

Кроме федеральных законов определенную роль в обеспечении экологической безопасности курортов играют и подзаконные акты: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Так, Указами Президента РФ от 27 марта 1992 г. № 309 «Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Кавказские Минеральные Воды» и от 14 июля 1992 г. № 1229 «О курортах федерального значения региона Кавказских Минеральных Вод» установлен статус курортного региона федерального значения КМВ.

Постановлением Правительства РФ от 17 января 2006 года № 14 «О признании курортов Ессентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск, расположенных в Ставропольском крае курортами федерального значения и об утверждении положений об этих курортах» курорты Ессентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск признаны курортами федерального значения.

Природоресурсное законодательство как отрасль в системе экологического законодательства представляет собой совокупность законодательных актов, регулирующих режим использования природных объектов (ресурсов). Оно также образуется нормативными правовыми актами федерального уровня и уровня субъектов РФ.

На федеральном уровне правовую основу обеспечения правового режима курортов образуют следующие нормативные правовые акты, относящиеся к природоресурсному законодательству: Земельный кодекс РФ, Лесой кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Закон РФ «О недрах», ФЗ «О животном мире», а также, подзаконные нормативные правовые акты. На уровне субъектов РФ - соответствующие нормативные правовые акты субъектов РФ.

Обеспечение экологической безопасности курортов регулируется законодательством субъектов РФ в силу действия ст. 72 Конституции РФ. Эта статья установила, что природопользование, охрана окружающей среды, а также, земельное, лесное, водное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. При этом законодательство субъектов еще не может считаться полностью отвечающим принципам федерализма — вследствие несоответствия федеральному законодательству или, напротив, дублирования федеральных норм, так и по причине его инертности (непринятие действительно необходимого регионам собственного закона в отсутствие федерального).

Такое построение экологического законодательства (общероссийские основы и развивающие и дополняющие их законы субъектов РФ) естественно, потому что каждый регион РФ, находится в своеобразных географических, климатических условиях и является уникальным.

Реальное исполнение федеральных законов «Об особо охраняемых природных территориях», «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» возможно при развитом региональном законодательстве, учитывающем особенности обеспечения экологической безопасности в регионах, в том числе и на территории курортов, но при сохранении приоритета за федеральными законами. Экологическое законодательство РФ и ее субъектов должно строиться на разграничении компетенции и развиваться по своим направлениям: общероссийское экологическое законодательство – содержать основные правовые предписания, нормы для решения глобальных, а также общероссийских экологических проблем, а региональное – учитывать местные особенности.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Основным нормативно-правовым актом, принятым в соответствии с Конституцией РФ субъектом РФ самостоятельно является Устав (Основной закон) субъекта РФ.

Уставы субъектов РФ по-разному уделяют внимание охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Так, Устав Ставропольского края уделяет недостаточное внимание экологической политике. По сравнению с Уставом СК, уставы других субъектов РФ более детально освещают аспекты природопользования и охраны окружающей среды.

Обратимся к экологическому законодательству субъектов РФ. Субъекты РФ недостаточно используют свои возможности по устранению пробелов федерального экологического законодательства. Ряд регионов добросовестно дублировал федеральное отраслевое экологическое законодательство. В большинстве из них приняты законодательные акты, регулирующие земельные, горные, водные, лесные отношения. Известно, сколь неэффективно региональное нормотворчество, осуществляемое по принципу создания копий федеральных законов. Однако для такого варианта его развития существует ряд причин как субъективного, так и объективного характера, главная из которых, как показывает опыт, — опасение регионального законодателя выйти за пределы собственного правового пространства.

Содержание законов об охране окружающей среды и природопользовании, в том числе и на территории курортов, принимаемых субъектами РФ, должно быть основано на правовых принципах, общих началах законодательства, зафиксированных в ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», оно не может противоречить содержанию этого федерального закона.

Экологическое законодательство субъектов РФ развивается неравномерно, часто противоречит Конституции РФ. Это не способствует созданию единого правового пространства, которое должно быть достигнуто не путем создания оригинальных правовых систем субъектов РФ, а приведением в порядок сложной, многоуровневой российской правовой системы. При этом важно учитывать, что федеральные органы обязаны в своей деятельности учитывать законы субъектов Федерации, своевременно вносить соответствующие коррективы в ведомственные инструкции.

В Ставропольском крае, например, законотворческий процесс в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов развивается медленно, поэтому в настоящее время экологическое законодательство края находится в начальной стадии своего развития.

В процессе развития экологического законодательства субъектов РФ обязательно должны участвовать общественность и местное самоуправление. Местное самоуправление должно играть важную роль в решении экологических проблем регионов, так как многие из них можно эффективнее решать на территории муниципальных образований. Природоохранная деятельность органов местного самоуправления регулируется федеральными, региональными законами нормативными правовыми актами местного самоуправления. Характерными чертами правовых актов местного самоуправления являются следующие: они принимаются путем прямого волеизъявления по вопросам местного значения; являются юридически властными прямыми волеизъявлениями граждан, выборных и других органов местного самоуправления; устанавливают (изменяют, отменяют) правила должного поведения в сфере местного самоуправления. Основным нормативным правовым актом, определяющим статус муниципального образования и регулирующим его нормотворческую деятельность, является Устав муниципального образования. Он обладает высшей юридической силой по отношению ко всем остальным актам муниципального образования.

Вопросы и задания:

1. Конституция РФ как основа обеспечения экологической безопасности.
2. Федеральные законы, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

3. Подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности.
4. Законы субъектов РФ, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности.
5. Муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности.
6. Проблемы развития и совершенствования законодательства, регулирующего отношения в области обеспечения экологической безопасности.

Список литературы

Основная литература:

1. Саркисов О.Р. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Саркисов О.Р., Любарский Е.Л., Казанцев С.Я.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.— 231 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/52035.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
2. Штриплинг Л.О. Обеспечение экологической безопасности [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Штриплинг Л.О., Баженов В.В., Вдовина Т.Н.— Электрон. текстовые данные.— Омск: Омский государственный технический университет, 2018.— 160 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/58093.— ЭБС «IPRbooks», по паролю**10.1.2.**

Дополнительная литература:

1. Экологическое право : учебник / [С.А. Боголюбов, Ю.Г. Жариков, Н.В. Кичигин и др.] ; под ред. С.А. Боголюбова ; Гос. ун-т по землеустройству. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 431 с.
2. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права : учебник для магистров / С.А. Боголюбов. - М. :Юрайт, 2015. - 607 с.
3. Дубовик, О. Л. Экологическое право : учебник / О.Л. Дубовик ; Ин-т гос-ва и права Рос.акад. наук. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2015. - 720 с.
4. Экологическое право : учебник для вузов / под ред. С.А. Боголюбова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2015. - 485 с

Практическое занятие № 2 Общая характеристика экологической безопасности.

Цель углубить и закрепить теоретические знания, полученные в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа понятия экологической безопасности, понятия и системы мероприятий по обеспечению экологической безопасности, особенностей принципов экологической политики в сфере экологической безопасности

Формируемые компетенции - способность оказывать правовую помощь физическим и юридическим лицам, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-8).

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – понятие экологической безопасности, понятие и виды экологической безопасности, задачи и методы экологической безопасности

Уметь – определять понятие экологической безопасности, понятие и систему, особенности экологической безопасности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы семинара заключается в том, что в определение понятия и изучение системы мероприятий по обеспечению экологической безопасности, особенностей принципов экологической политики в сфере экологической безопасности. В процессе

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

семинара обучающиеся должны знать и закрепить понятие экологической безопасности, понятие и виды экологической опасности.

Теоретическая часть:

Экологическая безопасность – состояние защищенности природных объектов, жизни, здоровья человека, имущественных интересов физических и юридических лиц от источников экологической опасности. Таким образом, объектами экологической безопасности являются человек, общество, природные ресурсы и природная среда.

Обеспечение экологической безопасности – деятельность по проведению комплекса мер правового, эколого-экономического, научно-методического, инженерно-технического, образовательного, социального, воспитательного и иного характера, направленных на предотвращение возникновения, развития экологически опасных ситуаций, нейтрализацию и ликвидацию угроз, возникающих или возникших в результате загрязнения природной среды и (или) истощения природных ресурсов, а также на защиту жизни и здоровья граждан, имущественных интересов физических и юридических лиц от неблагоприятных воздействий от источников экологической опасности.

Различают понятия «глобальная» и «национальная» экологическая безопасность. Разница между ними определяется тем, какие дестабилизирующие факторы, угрозы и опасности принимаются во внимание. Например, на глобальном уровне, наряду с такими угрозами и опасностями как изменение климата, развитие парникового эффекта, разрушение озонового слоя, рассматриваются технические аварии, катастрофы и опасные природные явления, несогласованность темпов роста мировой экономики и населения с возможностями среды удовлетворять растущие потребности жителей земли; выход экологической деятельности за пределы потенциала планеты, ее несущей емкости, по которой оценивается возможность жизнеподдержания. Сюда же относят некоторые диспропорции в распределении мировых экологических ресурсов, а также стремление некоторых развитых государств к одностороннему улучшению своей экологической ситуации за счет использования экологического пространства других стран.

Экологическая опасность – природная среда или ее отдельные объекты, которые представляют или могут представлять угрозу жизни и здоровью граждан, их жизненно важным интересам, окружающей среде в результате осуществления антропогенной деятельности и чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Источник экологической опасности – природная среда, загрязненная или иным образом измененная человеком или естественными природными процессами и явлениями, которая может представлять или представляет угрозу жизни и здоровью человека, имущественным интересам физических и юридических лиц.

Принципы экологической политики в сфере экологической безопасности:

- приоритет безопасности для жизни и здоровья личности и общества в целом, а также общечеловеческих ценностей;
- разрешительный порядок осуществления производственной и другой деятельности, способной создать угрозу экологической безопасности населения и территорий;
- обязательность государственной экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизы проектов строительства, реконструкции экологически опасных объектов, а также производства любой продукции;
- суверенитет государства над природными ресурсами;
- непричинение ущерба окружающей среде за пределами юрисдикции государства и неотвратимость ответственности за экологические последствия трансграничных воздействий;
- организация системы государственного экологического мониторинга окружающей природной среды;
- гласность планов осуществления деятельности, связанной с угрозой возникновения экологической опасности, а также обеспечение полной и своевременной

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

информирование населения по вопросам экологической опасности, деятельности государственных органов, общественных организаций и населения.

- широкое участие в международной деятельности в области экологической безопасности.

Вопросы и задания:

1. Понятие, сущность, виды экологической безопасности
2. Задачи и методы экологической безопасности
3. Система мероприятий по обеспечению экологической безопасности
4. Принципы экологической политики в сфере экологической безопасности

Список литературы

Основная литература:

1. Саркисов О.Р. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Саркисов О.Р., Любарский Е.Л., Казанцев С.Я.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.— 231 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/52035.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
2. Штриплинг Л.О. Обеспечение экологической безопасности [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Штриплинг Л.О., Баженов В.В., Вдовина Т.Н.— Электрон. текстовые данные.— Омск: Омский государственный технический университет, 2018.— 160 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/58093.— ЭБС «IPRbooks», по паролю**10.1.2.**

Дополнительная литература:

1. Экологическое право : учебник / [С.А. Боголюбов, Ю.Г. Жариков, Н.В. Кичигин и др.] ; под ред. С.А. Боголюбова ; Гос. ун-т по землеустройству. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 431 с.
2. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права : учебник для магистров / С.А. Боголюбов. - М. :Юрайт, 2015. - 607 с.
3. Дубовик, О. Л. Экологическое право : учебник / О.Л. Дубовик ; Ин-т гос-ва и права Рос.акад. наук. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2015. - 720 с.
4. Экологическое право : учебник для вузов / под ред. С.А. Боголюбова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2015. - 485 с

Практическое занятие № 3 Управление в области обеспечения экологической безопасности

Цель углубить и закрепить теоретические знания, полученные в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа понятия, системы, принципов и видов управления в области обеспечения экологической безопасности.

Формируемые компетенции - способность оказывать правовую помощь физическим и юридическим лицам, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-8).

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – понятие, систему, принципы и виды управления в области обеспечения экологической безопасности.

Уметь – определять понятие, систему, принципы и виды управления в области обеспечения экологической безопасности с профессиональной точки зрения.

Организационная форма проведения занятия – круглый стол.

Актуальность темы семинара заключается в том, что в процессе управления в сфере обеспечения экологической безопасности реализуются правовые нормы, обеспечивающие охрану окружающей среды и природопользования на территории курортов.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Управление природопользованием и охраной окружающей среды представляет собой совокупность осуществляемых уполномоченными субъектами действий, направленных на исполнение требований экологического законодательства.

Управление в данной сфере призвано обеспечить реализацию экологического законодательства. Оно выступает как средство формирования реальных общественных эколого-правовых отношений, образующих само экологическое право.

Управление в области обеспечения экологической безопасности курортов и лечебно-оздоровительной местности подразделяется на государственное, муниципальное, внутрипроизводственное и общественное управление. Однако два последних вида управления очень слабо регламентированы законодательством.

Определяя место государственного управления обеспечения экологической безопасности курортов в механизме экологического права, важно подчеркнуть, что оно осуществляется в рамках исполнительной власти государства.

Управление в области обеспечения экологической безопасности курортов осуществляется общественными формированиями и гражданами, юридическими лицами, государственными органами, муниципальными органами. Соответственно, можно выделить общественное, производственное, муниципальное, отраслевое (ведомственное), государственное управление.

Так как в соответствии с экологическим законодательством задачи по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды выполняются названными субъектами разные, соответственно и содержание управления, осуществляемое в рамках того или иного вида управления, тоже разное. Оно определяется совокупностью функций управления.

Функция управления - это постоянное направление деятельности по обеспечению охраны окружающей среды и рационального природопользования. К таким функциям относятся: подзаконное нормотворчество; создание системы органов управления в сфере взаимодействия общества и природы; координация деятельности по управлению природопользованием и охраной окружающей среды; экологическое планирование; экологическое нормирование; экотехническая регламентация; экологическая стандартизация; оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду; экологическая экспертиза; экологическое лицензирование; экологическая сертификация; экологический аудит; экологический мониторинг (наблюдение за состоянием окружающей среды); учет состояния и использования отдельных природных объектов и окружающей среды в целом, а также вредных воздействий; экологическое воспитание и образование; проведение научных исследований по вопросам окружающей среды; экологический контроль; разрешение в административном порядке споров о праве природопользования и охраны окружающей среды.

Для территорий курортов особенности государственного управления вытекают из того, что они обладают уникальными природоохранными объектами, природными ресурсами, подлежащими особой правовой охране. Кроме того, для земельных участков, отнесенных к категории земель особо охраняемых территорий и объектов, должны существовать свои особенности управления. Управление этими землями должно быть направлено, в первую очередь, на обеспечение их рационального использования и их охрану, так как от этого зависит состояние и охрана природных лечебных ресурсов курортов. Это должно находить свое отражение при осуществлении отдельных функций управления.

В сфере обеспечения экологической безопасности курортов можно выделить, например, следующие функции государственного управления: территориальное планирование использования и охраны земель; формирование земельных участков; перевод земель из одной категории в другую; инвентаризация земель; государственный кадастровый учет земельных участков, округов и зон санитарной (горно-санитарной) охраны; ведение государственного реестра курортного фонда; предоставление земельных участков;

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

государственной регистрации прав на земельные участки и сделок с ними; кадастровая оценка земель курортов и установление земельного налога; обеспечение охраны земель курортов; мониторинг состояния земель курортов; изъятие земельных участков в случае их нецелевого использования. Особое место среди функций государственного управления занимают земельный надзор и контроль.

Курорты могут находиться в ведении органов государственной власти РФ, субъектов РФ или органов местного самоуправления. Функции управления могут осуществляться только федеральными органами государственной власти либо как федеральными, так и региональными органами власти и органами местного самоуправления. Например, ведение государственного учета земель курортов является функцией исключительно федеральных органов государственной власти; предоставление земель курортов осуществляется уполномоченными органами государственной власти РФ, субъекта РФ или органами местного самоуправления, в зависимости от того, отнесен ли курорт к особо охраняемым территориям федерального, регионального или местного значения.

В целях устойчивого развития территории РФ, субъектов РФ и муниципальных образований должны разрабатываться территориальные комплексные схемы, схемы функционального зонирования, схемы землеустройства, проекты районной планировки и генеральные планы развития территорий. При подготовке схем территориального планирования РФ и субъектов РФ в материалах по обоснованию схем территориального планирования РФ в виде карт должны учитываться округа санитарной (горно-санитарной) охраны как зоны с особыми условиями использования территорий (абз. д. п 3. ч. 9 ст. 10, абз. д. п. 2 ч. 9 ст. 14 Градостроительного кодекса РФ, п. 7 Положения об округах санитарной охраны курортов федерального значения). Во-первых, на территории курортов не должна планироваться деятельность, которая противоречит целям создания этих особо охраняемых территорий и способная нанести вред природным лечебных ресурсам. Также должны учитываться запреты или ограничения на осуществление определенных видов деятельности в зонах санитарной (горно-санитарной) охраны. Так, например, в границах второй зоны санитарной (горно-санитарной) охраны не допускается строительство новых и расширение действующих промышленных объектов, строительство животноводческих и птицеводческих комплексов и ферм, устройство навозохранилищ (абз. 1, 2 пп. 2 п. 13 Положения об округах охраны курортов федерального значения). Большую роль в охране земель курортов и природных лечебных ресурсов курортов федерального значения играла норма ч. 7 ст. 95 Земельного кодекса РФ, запрещавшая их предоставление и использование для осуществления тех видов деятельности, которые способны нанести огромный ущерб окружающей среде курорта.

При подготовке документов территориального планирования государственными органами и органами местного самоуправления должна использоваться информация об округах и зонах санитарной (горно-санитарной) охраны и о прохождении их границ, которая должна содержаться в государственном кадастре недвижимости. В государственный кадастр недвижимости должны вноситься следующие сведения об округах и зонах санитарной (горно-санитарной) охраны: их индивидуальные обозначения (вид, тип, номер, индекс и тому подобное); описание местоположения границ таких зон; наименования органов государственной власти или органов местного самоуправления, принявших решения об установлении таких зон; реквизиты решений органов государственной власти или органов местного самоуправления об установлении или изменении таких зон и источники официального опубликования этих решений; содержание ограничений использования объектов недвижимости в пределах таких зон, если такими зонами являются зоны с особыми условиями использования территорий (ст. 10 Закона о кадастре недвижимости). В соответствии с п. 13 Положения об информационном взаимодействии при ведении государственного кадастра недвижимости, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18 августа 2008 г. № 618239, обязанность предоставить в орган кадастрового учета информацию о зонах с особыми условиями использования территорий возложена на орган

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

государственный орган или орган местного самоуправления, принявший решение об установлении или изменении границ таких зон. Данная информация должна включать в себя выписку из решения об установлении или изменении границ, перечень координат характерных точек границ в установленной системе координат, перечень ограничений прав в границах зон либо документ, содержащий реквизиты правового акта, предусматривающего такие ограничения, и документ, описывающий местоположение установленной границы зоны с особыми условиями использования территорий (абз. 2 пп. 3 п. 14 Приказа Минэкономразвития России от 4 февраля 2010 г. № 42 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра недвижимости»).

Предоставлять информацию об округах и зонах санитарной (горно-санитарной) охраны курортов федерального значения обязано Правительство РФ как орган, уполномоченный утверждать границы и режим таких зон. Утверждение границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов регионального и местного значения является полномочием исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Инвентаризация земель осуществляется для выявления неиспользуемых, нерационально используемых или используемых не по целевому назначению и не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, других характеристик земель (ч. 1 ст. 13 Закона о землеустройстве). Данная функция управления способствует кадастровому учету и кадастровой оценке земельных участков. В границах курортов федерального значения инвентаризация, в частности, осуществляется для определения земельных участков, подлежащих передаче в собственность субъектов РФ или муниципальных образований в соответствии с Законом о передаче земель. На основании результатов инвентаризации земель создаются перечни земельных участков, являющиеся собственностью субъектов РФ или муниципальных образований в силу указания Закона о передаче земель, которые затем передаются в Росимущество.

Инвентаризация земель территорий курортов, расположенных на юге России (Северо-Кавказский федеральный округ, Краснодарский край, Республика Адыгея) в настоящее время имеет особое значение. В ходе нее определяются земли, которые будут включены в будущие туристско-рекреационные особые экономические зоны и переданы ОАО «Курорты Северного Кавказа» в целях развития этих территорий путем создания новых курортов или модернизации уже существующих там курортов.

Функция предоставления земельных участков играет решающую роль в охране природных лечебных ресурсов курортов, так как именно при предоставлении земельных участков определяется их разрешенное использование. Если у курорта имеется генеральный план или был разработан градостроительный регламент, то определение разрешенного использования земельного участка в меньшей степени зависит от усмотрения органов государственной власти или органа местного самоуправления, так как при их утверждении должны были приниматься во внимание требования Закона о лечебно-оздоровительных местностях и Положения об округах охраны курортов федерального значения о порядке использования земель в границах соответствующей зоны санитарной (горно-санитарной) охраны. Если генеральный план или градостроительный регламент не были разработаны, то при предоставлении земельного участка и определении его разрешенного использования также должны учитываться вышеуказанные требования, однако при этом более вероятно злоупотребление полномочиями уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления. В городах-курортах учесть вышеуказанные требования ввиду того, что они являются полноценными населенными пунктами, намного сложнее, нежели на обычных курортах. В связи с этим при разработке генеральных планов поселений, в которые включены данные курорты, наибольшее внимание должно уделяться отражению таких требований при градостроительном зонировании, в правилах землепользования и застройки и в градостроительных регламентах.

При рассмотрении вопроса учета земель курортов необходимо рассмотреть такую

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

функцию ведения государственного реестра курортного фонда РФ. Ведение государственного учета курортного фонда РФ и государственных реестров курортного фонда РФ, лечебно оздоровительных местностей и курортов, включая санаторно-курортные организации, отнесено к полномочиям Министерства здравоохранения РФ (п. 5.5.9 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации). В субъектах РФ должны вестись также свои реестры лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения. В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 6 августа 2007 г. № 522 «О ведении государственного Реестра курортного фонда Российской Федерации», которым утвержден Порядок ведения государственного реестра курортного фонда Российской Федерации (далее – Порядок ведения реестра курортного фонда), данный реестр должен включать сведения о лечебно-оздоровительных местностях и курортах федерального, регионального и местного значения, сведения о нормативно-правовой основе функционирования курорта, об округе санитарной (горно-санитарной) охраны (решение, которым он утвержден), об общей площади в границах землеотвода (п. 5.2.3, 5.2.5, 5.2.6 Порядка ведения реестра курортного фонда). Сведения о санаторно-курортных организациях должны содержать информацию о площади земельных участков, находящихся в их пользовании, и о правоустанавливающих документах на них.

Реестр является документом, по своей сути во многом схожим с кадастром. В связи с этим к нему применимы те же принципы ведения, одним из которых является публичная достоверность. При определении правового режима земель определяющую роль играет тот факт, включены ли они в округ санитарной (горно-санитарной) охраны, признана ли территория курортом в установленном порядке, каковы ее границы. Обращение к реестру курортов, в котором должны содержаться данные сведения, могло бы помочь при определении правового режима земельных участков, в конкретизации прав субъектов по их использованию, а также в определении того, к компетенции каких государственных органов или органов местного самоуправления относится управление определенным курортом и его землями.

Официальные данные о количестве лечебно-оздоровительных местностей и курортов, об общей площади их земель в России в целом, по каждому субъекту РФ, о ее распределении по субъектам права собственности между РФ, содержатся в ежегодно публикуемом на сайте Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Справочнике «Земельный фонд Российской Федерации», а также в Государственном (национальном) докладе о состоянии и использовании земель в Российской Федерации. В настоящий момент на сайте имеется доступ к Справочникам за 2009 – 2012 годы, к Государственному (национальному) докладу за 2005 – 2007, 2009 – 2012 годы.

В целях поддержания и развития отечественных курортов и санаторно-курортного лечения разрабатываются специальные программы или же отдельные элементы по поддержанию курортов предусматриваются в программах, посвященных развитию какого-либо региона РФ в целом (например, в Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 6 сентября 2010 г. № 147 1485-р 255 (далее – Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа)). Программы могут быть посвящены развитию всех курортов федерального значения, отдельных курортов федерального значения (региона Кавминвод и Сочи в связи с Олимпийскими играми) или курортов регионального значения. В них могут быть предусмотрены некоторые мероприятия по развитию инфраструктуры. Целью большинства из них является развитие курортов с точки зрения модернизации инфраструктуры и улучшения санаторно-курортного обслуживания, обновления объектов, необходимых для эксплуатации природных лечебных ресурсов. В некоторых из программ, посвященных развитию отдельных курортов, регулируется порядок переселения проживающего в границах зон санитарной (горно-санитарной) охраны курортов населения. Специальных мер по охране земель курортов в них не предусматривается, хотя в некоторых из них отмечается, что земли на курортах

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

подвержены деструктивным процессам. Например, в Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа указывается, что в Ставропольском крае процессы речной эрозии достигают значительных масштабов в весенний период при прохождении селевых паводков и сходе снежных лавин в пределах особо охраняемого эколого-курортного района (Кавказские Минеральные Воды) и проявляются в размыве незащищенных берегов и земляных дамб (Раздел II параграф 3 «Природно-ресурсный потенциал»). Специальных программ на федеральном уровне по охране всех земель или земель особо охраняемых территорий в настоящее время не действует. Государственная программа «Охрана окружающей среды на 2012 - 2020 годы» также не предусматривает специальных мероприятий по охране земель или почв.

Мониторинг земель курортов и мониторинг земель особо охраняемых территорий в целом осуществляется в рамках государственного экологического мониторинга и государственного мониторинга земель. В качестве единственного примера по осуществлению специального мониторинга земель курортов можно указать на регион Кавминвод, где с 1994 года ФГБУ государственным центром агрохимической службы «Ставропольский» проводится агроэкологический мониторинг на землях сельскохозяйственного назначения. Его проведение стало необходимым в силу того, что в этом регионе интенсивно осуществляется сельскохозяйственное производство, особенно в районах городов-курортов, так как там возникает основной спрос на сельскохозяйственную продукцию из-за большого количества отдыхающих и населения. При этом большая часть земель региона по своим природно-климатическим условиям и рельефу подвержена водной и ветровой эрозии, и имеется тенденция засоления и осолонцевания, подтопления и загрязнения почв различными токсикантами. По результатам мониторинга «разрабатываются рекомендации по оперативным агротехническим мероприятиям, внедрению экологически безопасных агротехнологий, государственному контролю и надзору в области безопасного обращения с пестицидами с целью снижения загрязнения токсичными веществами земель сельскохозяйственного назначения и обеспечения экологически чистыми продуктами питания санаторно-курортных здравниц и населения». Однако мониторинг земель Кавминвод проводится не в соответствии с Положением о комплексном мониторинге состояния окружающей среды в особо охраняемом эколого-курортном регионе – Кавказских Минеральных Водах, утвержденном Приказом Минприроды РФ от 24 февраля 1995 г. № 72, а по инициативе Администрации региона Кавминвод.

Особое значение для охраны земель курортов и их целевого использования играют государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль.

Государственный экологический контроль можно понимать в нескольких аспектах: как систему видов контроля; как составную часть правовой охраны природы; как функцию государственного управления в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов; как элемент механизма управления качеством окружающей природной среды; как гарантию эффективности выполнения природоохранительной нормы. Данные положение можно признать действительными и в отношении современного государственного экологического надзора и государственного земельного надзора.

Как составная часть обеспечения экологической безопасности курортов, государственный земельный надзор на курортах представляет собой систему мероприятий, направленных на организацию наблюдения за рациональным и целевым использованием земель курортов, а также за соблюдением требований, запрещающих или ограничивающих осуществление определенных видов деятельности на землях территорий курортов и землях курортов в целях охраны природных лечебных ресурсов.

Государственный земельный надзор как функцию государственного управления, как и экологический контроль, можно определить как систему действий по сбору информации о подконтрольных объектах, ее обработке, оценке и передаче для принятия управленческих решений в определенных целях.

Государственный земельный надзор является важной гарантией выполнения

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

требования по порядку использования земель, в том числе собственниками земельных участков, и способом обеспечения реализации всех других функций управления землями. В этом смысле он также обеспечивает соблюдение экологических требований по порядку использования земель, направленных на охрану природных лечебных ресурсов и окружающей среды курорта, то есть выступает элементом управления качеством окружающей среды.

В границах курортов федерального значения государственный земельный надзор осуществлялся уполномоченными органами исполнительной власти РФ в соответствии с Положением о государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2012 г. № 1391 «О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения» (далее – Положение о надзоре в ООПТ). Надзор за использованием земель курортов федерального значения относился к полномочиям Росприроднадзора и осуществлялся им в рамках федерального государственного экологического надзора. В настоящее время государственный земельный надзор на курортах осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15 ноября 2006 г. № 689 «О государственном земельном надзоре».

Муниципальный земельный контроль, как и государственный земельный надзор, играет важную роль в обеспечении рационального и целевого использования земель, а также в охране природных лечебных ресурсов и окружающей среды курорта в целом. Он осуществляется органами местного самоуправления в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов РФ или органов местного самоуправления. В научной литературе отмечается, что объекты муниципального земельного контроля не указаны достаточно четко. Фактически они определяются в законодательстве субъектов РФ или в актах муниципальных образований. Несмотря на это, муниципальный земельный контроль в силу его осуществления органами местного самоуправления, которые наиболее приближены к подконтрольным земельным участкам, имеет большой потенциал и уже является действенным средством контроля за соблюдением порядка использования земель, особенно в населенным пунктах, расположенных на курортах.

Для управления курортами специальных органов власти или государственных учреждений не создается. Функция по управлению курортами федерального значения возложена на Министерство здравоохранения РФ. Курорты регионального и местного значения находятся в ведении органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления соответственно (абз. 5, 6 ст. 1 Закона о лечебно-оздоровительных местностях).

Исключением в какой-то мере является регион Кавминводы, для управления которым была создана Администрация. В соответствии с Положением о Кавминводах, ей были предоставлены достаточно широкие полномочия, в том числе по распределению денежных средств, выделяемых на развитие курортного региона. Глава Кавминвод назначается Президентом РФ по представлению главы администрации Ставропольского края и является заместителем главы этой администрации. В средства массовой информации указывается, что «в период до 1996 года регион приобрел максимальную самостоятельность: на Кавминводах появились автономные госучреждения - суд общей юрисдикции, налоговая инспекция, УВД, управление ФСБ и экологическая прокуратура. Также до 1994 года Кавминводы как особо охраняемый регион получали целевое федеральное финансирование, распределяемое через администрацию курортного региона. Однако в дальнейшем администрация Кавминвод была лишена самостоятельного бюджетного финансирования, и в настоящее время выполняет только совещательные функции», хотя подобное положение дел не нашло своего отражения в современных нормативно-правовых актах федерального уровня. На момент создания в структуру администрации Кавминвод входили, в том числе, отделы планирования и прогнозирования; промышленности, лицензирования хозяйственной деятельности;

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

курортный [illegible] охраны окружающей среды и землепользования. В настоящий момент функции администрации Кавминвод должны осуществляться Министерством природных ресурсов Ставропольского края. Однако прямого указания в нормативных правовых актах данного субъекта РФ на должностное лицо, уполномоченное осуществлять функции Главы Администрации Кавминвод, не имеется.

Таким образом, можно сделать вывод, что функции государственного управления в области обеспечения экологической безопасности курортов федерального значения как видом категории земель особо охраняемых территорий и объектов не осуществляются должным образом. Некоторые функции применительно к землям курортов не обладают спецификой, и в их специальном регулировании нет необходимости. При правовом регулировании порядка осуществления отдельных функций управления, таких как кадастровая оценка земель курортов, особенности земель курортов были учтены, хотя и не в полной мере: специальный порядок кадастровой оценки земель курортов не распространяется на земли городов-курортов или земельные участки, предоставленные в целях санаторно-курортного лечения и не отнесенные к категории земель особо охраняемых территорий и объектов. Потенциал такой функции управления как налогообложение земельных участков в обеспечении охраны природных лечебных ресурсов от негативного влияния хозяйственной деятельности на курортах не используется должны образом, и, более того, возможность ее использования в целях мотивации субъектов хозяйственной деятельности к соблюдению природоохранных требований в настоящее время поставлена под сомнение. Пробелы в ведении государственного кадастра недвижимости при учете земель курортов и округов санитарной (горно-санитарной) охраны способствует нарушению правового режима земель территорий курортов и земель курортов. Также это негативно сказывается на подготовке схем территориального планирования.

Отсутствие перечня видов разрешенного использования земель курортов делает такую функцию государственного управления, как предоставление земельных участков, основным способом определения их разрешенного использования, что способствует злоупотреблению должностными лицами своими полномочиями.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением целевого использования земельных участков и требований к порядку их использования можно признать не урегулированным и слабо урегулированным. Вследствие этого, государство не может реализовать на практике баланс публичных и частных интересов при использовании данных земель.

Государственное управление осуществляется органами общей и специальной компетенции. Что касается органов общей компетенции, то один из ключевых вопросов заключается в разграничении полномочий между органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ, поскольку в соответствии со ст. 72 Конституции РФ охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности природопользование отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ. Федеральный закон от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды» в ст. 5-10 устанавливает общие критерии такого разграничения. Однако данный вопрос также решается в рамках заключаемых договоров и соглашений о разграничении полномочий и предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами РФ.

Государственные органы специальной компетенции в законодательстве определяются как органы государственной власти РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды. Система указанных органов определена Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти». Возглавляет и координирует их работу Министерство природных ресурсов и экологии РФ (МПР России).

В отличие от административных методов регулирования отношений в данной сфере, которые являются традиционными для российского законодательства, экономико-правовые методы регулирования стали применяться не так давно и их эффективность во многом определяется современным состоянием санаторно-курортного сектора экономики.

Вопросы круглого стола:

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1. Понятие и структура управления природопользованием и охраной окружающей среды
2. Система органов государственного управления и охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности
3. Органы общей компетенции в области обеспечения экологической безопасности;
4. Органы специальной компетенции в области обеспечения экологической безопасности;
5. Органы, на которые возложены отдельные функции по экологическому управлению.
6. Государственный экологический надзор

Список литературы

Основная литература:

1. Саркисов О.Р. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Саркисов О.Р., Любарский Е.Л., Казанцев С.Я.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.— 231 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/52035.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
2. Штриплинг Л.О. Обеспечение экологической безопасности [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Штриплинг Л.О., Баженов В.В., Вдовина Т.Н.— Электрон. текстовые данные.— Омск: Омский государственный технический университет, 2018.— 160 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/58093.— ЭБС «IPRbooks», по паролю**10.1.2.**

Дополнительная литература:

1. Экологическое право : учебник / [С.А. Боголюбов, Ю.Г. Жариков, Н.В. Кичигин и др.] ; под ред. С.А. Боголюбова ; Гос. ун-т по землеустройству. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 431 с.
2. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права : учебник для магистров / С.А. Боголюбов. - М. :Юрайт, 2015. - 607 с.
3. Дубовик, О. Л. Экологическое право : учебник / О.Л. Дубовик ; Ин-т гос-ва и права Рос.акад. наук. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2015. - 720 с.
4. Экологическое право : учебник для вузов / под ред. С.А. Боголюбова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2015. - 485 с

Практическое занятие № 4 Экологическая функция правоохранительных органов.

Цель углубить и закрепить теоретические знания, полученные в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа экологических функций правоохранительных органов.

Формируемые компетенции - способность оказывать правовую помощь физическим и юридическим лицам, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-8).

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – понятие и виды природоохранной деятельности органов прокуратуры и Следственного комитета РФ, меры по обеспечению экологической безопасности в процессе природопользования на территории курортов.

Уметь – определять понятие и виды природопользования на территории курортов и лечебно-оздоровительных местностей, меры по обеспечению экологической безопасности в процессе природопользования на территории курортов с профессиональной точки зрения.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы семинара заключается в изучении экологических функций правоохранительных органов, природоохранной деятельности органов прокуратуры и Следственного комитета РФ, природоохранной деятельности органов МВД

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Теоретические основы экологической функции правоохранительных органов - это направление деятельности органов внутренних дел, прокуратуры, Следственного комитета, судов и иных правоохранительных органов по охране и защите экологических прав граждан, обеспечению экологической безопасности и применению юридической ответственности к нарушителям экологического законодательства.

Соответственно, основными задачами правоохранительных органов в экологической сфере являются защита законных экологических прав и интересов граждан, обеспечение экологической безопасности и применение мер юридической ответственности к нарушителям природоохранного и природоресурсового законодательства. Без надлежащего решения задач, поставленных перед правоохранительными органами, была бы невозможной полноценная реализация норм экологического права.

В той или иной степени экологическую функцию выполняют:

- органы внутренних дел;
- органы прокуратуры;
- следственные органы Следственного комитета РФ;
- Национальная гвардия РФ;
- органы федеральной службы безопасности;
- органы уголовно-исполнительной системы;
- таможенные органы;
- другие правоохранительные органы.

Наибольшим значением в реализации экологической функции государства обладают органы внутренних дел, прокуратуры и Следственного комитета РФ. Более подробно на их природоохранной деятельности мы остановимся во втором и третьем параграфах данной главы.

В соответствии с п. 1 Положения о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденного Указом Президента РФ от 18.04.1996 N 567 "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью", координация перечисленных выше правоохранительных органов "осуществляется в целях повышения эффективности борьбы с преступностью путем разработки и реализации этими органами согласованных мер по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению". Это в полной мере касается и экологических преступлений.

В п. 5 того же документа перечисляются основные направления координационной деятельности (в том числе и в области охраны окружающей среды):

- совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;
- выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью;
- разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;
- подготовка и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органам местного самоуправления;
- обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовка предложений об улучшении правоохранительной деятельности;
- разработка предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;
- обобщение практики выполнения международных договоров Российской Федерации и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

сотрудничество с судами, прокуратурой, следственными органами по борьбе с преступностью и выработка соответствующих предложений;

- изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

Правоохранительные органы взаимодействуют с судами, арбитражными судами и органами юстиции. Как закрепляется в п. 14 Положения о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, существуют следующие основные формы взаимодействия правоохранительных органов с судами и органами юстиции:

- взаимное информирование о состоянии преступности и судимости;
- использование данных судебной статистики и материалов судебной практики при разработке мер по усилению борьбы с преступностью;
- совместная работа по подготовке законопроектов о борьбе с преступностью;
- проведение совместных семинаров и конференций, участие соответствующих специалистов в работе по повышению квалификации работников правоохранительных органов;
- направление совместных информационных писем, справок, обзоров;
- участие в подготовке постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

В целях более тесного взаимодействия правоохранительных органов и судов председатели судов наделяются правом принимать участие в координационных совещаниях правоохранительных органов.

Следует отметить, что суды и арбитражные суды играют важную роль в защите экологических прав граждан.

Граждане вправе защищать свои экологические права двумя способами: применяя самозащиту или обращаясь за помощью к правоохранительным органам или в суд (арбитражный суд).

Вопросы и задания:

1. Общая характеристика экологических функций правоохранительных органов
2. Природоохранная деятельность органов прокуратуры и Следственного комитета РФ
3. Природоохранная деятельность органов МВД
4. Роль судов в защите экологических прав граждан и обеспечении экологической безопасности.

Список литературы

Основная литература:

1. Саркисов О.Р. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Саркисов О.Р., Любарский Е.Л., Казанцев С.Я.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.— 231 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/52035.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
2. Штриплинг Л.О. Обеспечение экологической безопасности [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Штриплинг Л.О., Баженов В.В., Вдовина Т.Н.— Электрон. текстовые данные.— Омск: Омский государственный технический университет, 2018.— 160 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/58093.— ЭБС «IPRbooks», по паролю**10.1.2.**

Дополнительная литература:

1. Экологическое право : учебник / [С.А. Боголюбов, Ю.Г. Жариков, Н.В. Кичигин и др.] ; под ред. С.А. Боголюбова ; Гос. ун-т по землеустройству. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 431 с.
2. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права : учебник для магистров / С.А. Боголюбов. - М. :Юрайт, 2015. - 607 с.
3. Дубовик, О. Л. Экологическое право : учебник / О.Л. Дубовик ; Ин-т гос-ва и права

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Рос.акад. правосудия. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2015. - 720 с.
4. Экологическое право : учебник для вузов / под ред. С.А. Боголюбова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2015. - 485 с

Практическое занятие № 5 Экономическая основа обеспечения экологической безопасности

Цель углубить и закрепить теоретические знания, полученные в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа понятия экономической основы обеспечения экологической безопасности курортов и структуры экономического регулирования отношений в сфере обеспечения экологической безопасности.

Формируемые компетенции - способность оказывать правовую помощь физическим и юридическим лицам, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-8).

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – понятие экономического механизма обеспечения экологической безопасности
Уметь – определять понятие и структуру экономического регулирования отношений в сфере обеспечения экологической безопасности с профессиональной точки зрения.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы семинара заключается в том, что экономический механизм в области обеспечения экологической безопасности курортов является составной частью общего механизма регулирования общественных экологических отношений на территории курортов, а также одним из наиболее мощных его регуляторов.

Теоретическая часть:

Регулирование отношений между обществом и природой осуществляется комплексным механизмом, на который, в свою очередь, воздействует целый ряд факторов: уровень развития правовой системы в целом, политическая ситуация, финансово-экономическое состояние, социально-психологические факторы и иные. Экономический механизм является составной частью общего механизма регулирования общественных экологических отношений на территории курортов, а также одним из наиболее мощных его регуляторов.

Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования курортов представляет собой совокупность различных экономических мер, которые предусмотрены законодательством и направлены на обеспечение охраны окружающей среды и рациональное природопользование.

Полное представление о данном понятии возможно получить, проанализировав его отдельные элементы и особенности их функционирования. В мировой практике применяется большое число разнообразных мер экономического регулирования. Некоторые источники называют порядка вариантов экономического стимулирования в сфере охраны окружающей среды. Основным принципом государственной экологической политики должно являться сбалансированное регулирование экономики, охраны окружающей среды и социальной сферы. Закон об охране окружающей среды к основным принципам охраны окружающей среды относит научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды. Сущность экономического регулирования. Экономика, ее объективные законы, так же как и право, является одним из основных социальных регуляторов, в том числе отношений между обществом и окружающей средой. Однако говорить об абсолютной самостоятельности экономического регулирования от правового нельзя, так как в отсутствие правовых форм экономическое регулирование может приобрести стихийный характер. Следует говорить о единстве правового и экономического регулирования: воздействие на поведение субъекта в одинаковой степени оказывает экономическое содержание и правовая форма, в которую оно облекается. Экономическое

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

регулирование экологических отношений — это государственное регулирование, осуществляемое посредством правовых форм, цель которого решение вопросов охраны окружающей среды с учетом и посредством объективных экономических законов. Суть экономического механизма охраны окружающей среды заключается в том, что экономические средства и методы, облекаемые в правовую форму, побуждают субъектов надлежащим способом относиться к вопросам охраны природы, что, по замыслу законодателя, должно принести им определенные экономические выгоды в процессе хозяйственной деятельности. Такой подход позволяет субъекту хозяйственной деятельности, осуществляющему модернизацию: во-первых, уменьшить количество выбросов; во-вторых, уменьшить размер денежных сумм, выплачиваемых за негативное воздействие на окружающую среду; в-третьих, получить налоговые льготы на модернизацию. По сути, стимул сохранения окружающей среды вытесняется чисто экономическим стимулом (экономия денежных средств, налоговые льготы и др.). Такие экономические факторы, как возможность извлечения прибыли, наличие благоприятного налогового и инвестиционного режимов, повышение конкурентоспособности экологичной продукции на мировых рынках, способны оказать решающее влияние на решение вопросов в области охраны окружающей среды. Понятие «экономический механизм охраны окружающей среды» не следует ассоциировать с неким самостоятельным институтом в рамках экологического права. Законодательство и правовая доктрина включают в данную систему весьма неоднородные и внешне невзаимосвязанные элементы, ряд из которых является универсальными и широко используется в регулировании иных отношений, не связанных с охраной окружающей среды (например, учет, планирование, налоги, бюджетные ассигнования и пр.), а ряд — типичными только для экологических отношений. Правовыми способами экономического регулирования являются дозволения и предписания, что предполагает свободу выбора в принятии решений субъектами экологических правоотношений в допустимых пределах, рамками которых выступают запреты. Посредством властного предписания осуществляется, например, регулирование бюджетного финансирования охраны окружающей среды, порядка образования и расходования средств экологических государственных фондов. Устанавливая то или иное требование или предписание, закон должен определять экономический механизм его реализации, т.е. установить источники покрытия соответствующих экологических расходов. Без этого норма закона обречена на неисполнимость. Например, требование о внедрении малоотходных технологий в отношении предприятий, построенных несколько десятилетий назад, может быть реализовано лишь путем предоставления налоговых льгот, финансовой помощи из бюджета.

Специфика экономического механизма в области охраны окружающей среды заключается в следующем:

1) он не направлен на регулирование собственно деятельности но охране окружающей среды (т.е. не устанавливаются экологические правила и требования);

2) с его помощью создаются условия для осуществления охраны окружающей среды и рационального природопользования всеми субъектами путем правового воздействия на их экономические интересы.

Сложность и многогранность финансовой деятельности охраны окружающей среды курортов определяют необходимость ее государственного регулирования. Как свидетельствует мировой опыт, такое многоаспектное государственное регулирование осуществляется во всех странах с развитой рыночной экономикой, не вступая при этом в противоречие с широкой самостоятельностью предприятий в выборе направлений, форм и методов осуществления своей финансовой деятельности.

Финансовая деятельность государства - это осуществление им функций по планомерному образованию, распределению и использованию денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации задач социально -экономического развития, обеспечения обороноспособности и безопасности страны. Главной определяющей целью деятельности государства - создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека,

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

его свобод[illegible] Конституции РФ).

Содержание финансовой деятельности государства выражается в многочисленных и разнообразных функциях в сфере образования, распределения и использования государственных денежных фондов.

Разнообразие функций обусловлено многозвенностью финансовой системы, своеобразием ее звеньев. В связи с этим государство осуществляет деятельность по созданию, распределению и использованию разнообразных видов денежных фондов, бюджетных и кредитных ресурсов, страховых денежных фондов, финансовых средств отраслей народного хозяйства и госпредприятий.

Финансовая деятельность государства выступает как важная и необходимая составная часть механизма управления, что выражается в форме прямой финансовой поддержки, выделении средств на определенные планы, программы, а так же предоставлении налоговых льгот, предоставлении отсрочек по налоговым платежам, применение низких % ставок или без - % кредитов и т.п. в целях стимулирования какой - либо деятельности, признанной государством в качестве приоритетной.

Важной стороной деятельности государства в области финансов является распределение финансовых ресурсов между федеральными органами и субъектами РФ, а так же местным самоуправлением.

При распределении государственных денежных средств применяются 2 основных метода:

1. финансирование, т.е. безвозвратный и безвозмездный их отпуск;
2. кредитование, т.е. предоставление средств на условиях возвратности и платности.

Складывающиеся в процессе финансовой деятельности общественные отношения представляют собой не простую их совокупность, а определенную систему, порядок их расположения, взаимодействия между собой. Финансы составляют волостную систему, включающую несколько взаимосвязанных звеньев (институтов) и органов. Наличие различных институтов внутри финансовой системы объясняется тем, что финансы обслуживают многообразные потребности общества, охватывают своим воздействием всю экономику страны и всю сферу социальной деятельности.

Под финансовой системой Российской Федерации понимается совокупность финансовых институтов, каждый из которых способствует образованию и использованию соответствующих денежных фондов, а также система государственных органов и учреждений, осуществляющих в пределах своей компетенции финансовую деятельность.

Совокупность финансовых институтов, их взаимодействие по созданию, перераспределению и использованию фондов денежных средств образует финансовую систему, которая отражает особенности развития государства в условиях перехода к рыночным отношениям.

За период реформирования российской экономики кардинальным образом изменились характер и источники финансирования, конкретные формы и методы привлечения инвестиций, технологии работы с ними. К сожалению, резкое сокращение централизованных капитальных вложений в индустрию курортов не было компенсировано сопоставимым увеличением притока инвестиций, обеспечиваемым действием рыночных рычагов в экономике России. Ситуация усугубляется еще и тем, что изменение характера финансирования отрасли было осуществлено при отсутствии необходимой инфраструктуры: банков, занимающихся инвестированием в реальный сектор экономики; залоговых фондов; страховых компаний и др.

На протяжении всего этого времени по тем или иным причинам финансовый капитал находил более прибыльные и менее рискованные области своего приложения, чем предприятия курорта. Однако наряду с объективными причинами, обусловливающими низкую инвестиционную активность в курортной сфере, на которые не представляется возможным влиять с отраслевого уровня, существуют и субъективные причины, негативное воздействие которых может быть преодолено в результате целенаправленных действий в

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

рамках совершенствования системы управления отраслью.

Государственное регулирование финансовой деятельности предприятий курортов представляет собой процесс нормативно-правового регламентирования условий формирования их внешних и внутренних финансовых отношений и осуществления основных видов финансовых операций.

В современных условиях развитие санаторно-курортного комплекса, сохранение и умножение традиций отечественной курортологии, повышение профессиональных знаний и умений специалистов курортного дела – важнейшие задачи. Для их решения требуется привлечение государственных органов управления. Проведенное исследование показало, что действующий механизм управления в стране не позволяет решать основные задачи санаторно-курортного комплекса, о чем свидетельствует относительное снижение доступности санаторно-курортного лечения для населения.

Приоритетным направлением государственного регулирования санаторно-курортного комплекса выступает приведение в порядок нормативно-правовой базы, определяющей деятельность комплекса, разграничение полномочий в этой сфере между федеральным центром и субъектами Российской Федерации.

В последние годы предпринимаются попытки ревизии курортного законодательства с целью:

1. ликвидации курортов федерального значения;
2. снятия ограничения оборотоспособности земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов в пределах зон их санитарной (горно-санитарной) охраны;
3. изменения правового статуса курортов как особо охраняемых природных территорий, что может привести к утрате лечебных свойств природных ресурсов и самих курортов. В числе таких изменений разрешения:

– переводить земли из категории курортов и лечебно-оздоровительных местностей в другие категории;
– приватизировать земли первой и второй зон санитарной (горно-санитарной) охраны;
– разрешать во второй зоне виды деятельности, не связанные с лечебным процессом на курортах.

Необходимо внести в законодательные и нормативные правовые акты изменения, предусматривающие преимущественное право санаторно-курортных организаций на пользование природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи).

Таким образом, снижение роли управляющего воздействия государства привело к тому, что нормативно-правовое регулирование санаторно-курортного комплекса не соответствует современным требованиям и тормозит его развитие.

В течение длительного периода времени государство осуществляло единую политику развития санаторно-курортного комплекса, в центре которой находилась ориентация на массового потребителя. При этом массовость достигалась хорошо отлаженной системой финансирования как за счет госбюджета, так и за счет фондов предприятий и других нецентрализованных источников.

Существовавшая долгие годы система управления санаторно-курортным комплексом, направленная на его качественные и количественные изменения, пришла в противоречие с логикой проводимых социально-экономических реформ. Органы государственного управления систематически не занимались развитием данной сферы. Об этом свидетельствует отсутствие концепции развития санаторно-курортного комплекса, непроработанность законодательства, касающегося преобразования социально-значимых предприятий сферы. Отсутствие программы развития отрасли в целом по стране приводит к отсутствию единой политики, которую должны осуществлять государственные органы.

Рассмотренная практика управления развитием санаторно-курортного комплекса позволяет выделить ряд проблем, решение которых требует непосредственного участия органов государственного управления:

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

– создание условий для привлечения на отечественные курорты пациентов и отдыхающих;
– формирование потребности к здоровому образу жизни, что предполагает регулярное посещение санаториев и профилакториев;
– создание условий для повышения эффективности деятельности предприятий санаторно-курортного комплекса.

Решение первых двух проблем связано с популяризацией отдыха на отечественных курортах, в том числе путем формирования у населения культуры здоровья, а также повышением качества санаторно-курортных услуг. Это может быть обеспечено в ходе реализации комплексной государственной программы, предполагающей широкую пропаганду здорового образа жизни.

Представляется необходимой разработка и реализация государственной программы реструктуризации сети предприятий санаторно-курортного комплекса. Как инструмент государственного воздействия на экономические процессы подобная программа органично вписывается в рыночные механизмы функционирования курортной отрасли.

Реализация программы позволит решить социальные, экономические, финансовые, структурно-организационные, экологические и другие проблемы, которые объективно не могут быть решены только механизмами рыночной экономики без активного участия государства. Концептуальные основы программы реструктуризации сети предприятий санаторно-курортного комплекса представлены ниже.

Основной целью программы является создание необходимых условий для достижения доступности и высокого качества санаторно-курортных услуг путем рационального размещения предприятий санаторно-курортного комплекса. Кроме того, необходимо выравнивание возможностей доступа населения к получению качественных санаторно-курортных услуг, при условии эффективного использования кадровых, финансовых, материально-технических и природных лечебных ресурсов, а также современной эффективной организации здравоохранения.

Важным методологическим принципом разработки программы реструктуризации сети предприятий санаторно-курортного комплекса является принцип непрерывности мониторинга и точного определения (количественного или качественного) ожидаемого эффекта (социального, экономического, экологического).

Программа реструктуризации сети предприятий комплекса состоит из функциональных (относящихся к конкретным сферам осуществления санаторно-курортной политики) и отраслевых (относящихся к конкретным отраслям комплекса) блоков. Они объединены общей стратегической целью, сформулированной в программе.

Основными принципами разработки программы должны быть системность, комплексность, целенаправленность, адресность, блочный принцип построения и выделение базовых составляющих.

Достижение главной цели программы возможно лишь в результате совершенствования стратегического управления санаторно-курортным комплексом на всех иерархических уровнях (федеральном, региональном, на уровне хозяйствующего субъекта).

Таким образом, государство стимулирует правомерное поведение субъектов экологических правоотношений путем воздействия па их экономические интересы.

Вопросы:

1. Понятие экономического механизма обеспечения экологической безопасности.
2. Законодательство, регулирующее применение экономических мер обеспечения экологической безопасности.
3. Методы экономического регулирования в области обеспечения экологической безопасности.
4. Система платежей за пользование природными ресурсами. Плата за загрязнение окружающей среды и другие виды негативного воздействия на окружающую среду курортов.
5. Финансирование программ и мероприятий по обеспечению экологической безопасности.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Источник информации.

6. Экологическое страхование: понятие, цели. Обязательное государственное экологическое страхование. Добровольное экологическое страхование.

Список литературы

Основная литература:

1. Саркисов О.Р. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Саркисов О.Р., Любарский Е.Л., Казанцев С.Я.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.— 231 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/52035.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
2. Штриплинг Л.О. Обеспечение экологической безопасности [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Штриплинг Л.О., Баженов В.В., Вдовина Т.Н.— Электрон. текстовые данные.— Омск: Омский государственный технический университет, 2018.— 160 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/58093.— ЭБС «IPRbooks», по паролю**10.1.2.**

Дополнительная литература:

1. Экологическое право : учебник / [С.А. Боголюбов, Ю.Г. Жариков, Н.В. Кичигин и др.] ; под ред. С.А. Боголюбова ; Гос. ун-т по землеустройству. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 431 с.
2. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права : учебник для магистров / С.А. Боголюбов. - М. :Юрайт, 2015. - 607 с.
3. Дубовик, О. Л. Экологическое право : учебник / О.Л. Дубовик ; Ин-т гос-ва и права Рос.акад. наук. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2015. - 720 с.
4. Экологическое право : учебник для вузов / под ред. С.А. Боголюбова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2015. - 485 с

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

по дисциплине

«ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) «Гражданское право, гражданский и арбитражные процессы»

Пятигорск 2022

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение
1. Общая характеристика самостоятельной работы
2. План – график самостоятельной работы
3. Методические рекомендации по изучению теоретического материала
4. Методические рекомендации по самостоятельному изучению литературы
5. Методические рекомендации по подготовке к «круглому столу»
6. Методические рекомендации по выполнению контрольной работы
7. Рекомендуемая литература и Интернет – ресурсы

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

ВВЕДЕНИЕ

Целью изучения дисциплины «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» является: овладение студентами теоретическими знаниями о правовом регулировании природоохранных, природоресурсных отношений и приобретение практических навыков юридической деятельности в сфере обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды, использования природных ресурсов.

Задачами изучения дисциплины «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» являются формирование у студентов практических навыков и умений по разработке и реализации эколого-правовых норм в сфере обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды; анализу юридических норм и экологических правоотношений, судебной практики; составления процессуальных документов; формирования у студентов навыков самостоятельной аналитической и научно-исследовательской работы, образования и воспитания.

Формируемые компетенции - ПК-8 - способность оказывать правовую помощь физическим и юридическим лицам, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности

Дисциплина «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» призвана дать понимание основных категорий, институтов эколого-правовых отношений в сфере обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды в Российской Федерации. Особую актуальность изучение данной дисциплины приобретает в условиях меняющегося экологического законодательства.

Дисциплина относится к дисциплинам по выбору вариативной части профессионального цикла Б1.В.ДВ.01.02 ОП ВО подготовки магистра по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» (направленность (профиль) «Гражданское право, гражданский и арбитражный процессы»). Ее освоение происходит в 1 семестре.

Дисциплина «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» как учебная дисциплина необходима для обеспечения качества теоретической и практической подготовки юристов, связанных с вопросами применения общих и специальных норм экологического законодательства РФ в сфере обеспечения экологической безопасности.

Организация самостоятельной работы магистранта по дисциплине «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» направлена на решение следующих задач:

- привитие магистрантам глубоких практических знаний в сфере экологической безопасности;
- обучение магистрантов правильному ориентированию в действующем законодательстве;
- привитие магистрантам навыков и умений правильно толковать и применять нормы экологического законодательства.

Самостоятельная работа магистрантов является важной формой образовательного процесса, а последнее время и одной из основных.

При выполнении самостоятельной работы магистранты приобретают навыки работы с информационными источниками, вырабатывают индивидуальные методы по закреплению знаний, развивают способности к анализу, синтезу и творческому мышлению, активизируют интеллектуальную активность и творческий подход к решению учебных задач, формируют основы самодисциплины и потребность в регулярном пополнении знаний, приобщаются к научно-исследовательской и изобретательской работе.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

1.1. Цели и задачи самостоятельной работы студентов

Сегодня актуальны такие качества современного студента как – умение самостоятельно пополнять и обновлять знания, вести самостоятельный поиск необходимого материала, быть творческой личностью. Ориентация учебного процесса на саморазвивающуюся личность делает возможным процесс обучения без учета индивидуально-личностных особенностей обучаемых, предоставления им права выбора путей и способов учения. Появляется новая цель образовательного процесса – воспитание компетентной личности, ориентированной на будущее, способной решать типичные проблемы и задачи исходя из приобретенного учебного опыта и адекватной оценки конкретной ситуации.

Самостоятельная работа определяется как форма организации учебного процесса, как объективное условие формирования познавательной, исполнительской, творческой активности и самостоятельности студентов при обучении. СРС является важнейшим компонентом образовательного процесса, формирующим личность студента, его мировоззрение, культуру безопасности, развивающим его способности к самообучению и повышению своего профессионального уровня.

Целью СРС по дисциплине «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» является формирование способностей к самостоятельному познанию и обучению, поиску литературы, обобщению, оформлению и представлению полученных результатов, их критическому анализу, поиску новых и неординарных решений, аргументированному отстаиванию своих предложений, умений подготовки выступлений и ведения дискуссий.

Задачи СРС по дисциплине «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» являются:

- развитие таких самостоятельных умений, как умения учиться самостоятельно, принимать решения, проектировать свою деятельность и осуществлять задуманное, проводить исследование, осуществлять и организовывать коммуникацию;

- научить проводить рефлексию: формировать получаемые результаты, предопределять цели дальнейшей работы, корректировать свой образовательный маршрут.

Самостоятельная работа студентов является определяющим фактором их успешного обучения.

Основными видами самостоятельной работы по дисциплине «Правовые основы обеспечения экологической безопасности курортов» является подготовка к круглому столу, самостоятельное изучение литературы

2. ПЛАН - ГРАФИК САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Коды реализуемых компетенций, индикатора (ов)	Вид деятельности студентов	Средства и технологии оценки	Объем часов, в том числе		
			СРС	Контактная работа с преподавателем	Всего
2 семестр					
ПК-8, И-1, И-2, И-3	Самостоятельное изучение литературы по темам 1-9	Собеседование	56,88	6,32	63,2
ПК-8, И-1, И-2, И-3	Подготовка к практическому занятию (круглому столу) по темам 3	Собеседование	9,27	1,03	10,3
Итого за 2 семестр			**66,15**	**7,35**	**73,5**
Итого			**66,15**	**7,35**	**73,5**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

3. Рекомендации по изучению теоретического материала

В процессе организации самостоятельной работы рекомендуется, прежде всего, внимательно ознакомиться с лекционным материалом. Затем необходимо, особенно при подготовке доклада ознакомиться с рекомендуемой литературой по данной теме и сделать конспект основных положений. Если этой литературы окажется недостаточно, то в большинстве указанных источников имеется обширная библиография, позволяющая продолжить самостоятельное изучение того или иного аспекта.

Рекомендации по организации работы с литературой

Работа с литературой - обязательный компонент любой научной деятельности. Сама научная литература является высшим средством существования и развития науки. За время пребывания в высшей школе студент должен изучить и освоить много учебников, статей, книг и другой необходимой для будущего специалиста литературы на родном и иностранном языках. В связи с этим перед студентами стоит большая и важная задача - в совершенстве овладеть рациональными приемами работы с книжным материалом.

Многие студенты работают с книгой упрощенно и, вследствие этого, не достигают необходимых результатов. Нередко можно наблюдать поверхностное чтение: текст книги не подвергается анализу, обдумыванию, в нем не выделяется главное, существенное, делается попытка усвоить все подряд: и важное, и второстепенное. У некоторых студентов наблюдается торопливое чтение, стремление поскорей дойти до конца статьи, главы и не фиксируется внимание на трудных положениях материала. Есть немало студентов, которые и учебник, и научную литературу читают рассеянно, невнимательно, при чтении не пользуются словарями, справочниками; вследствие чего многие слова, выражения и мысли воспринимаются неточно, а иногда и неверно.

Умение рационально работать над книгой - необходимое и важное качество каждого студента. Доказано, что правильно организованное чтение научной литературы чрезвычайно повышает общенаучный и специальный кругозор читающего. Начитанный студент владеет хорошо развитой речью, широким мышлением, блестящей памятью и эрудицией. А эти качества являются важнейшими показателями общей культуры человека.

Приступая к работе над книгой, следует сначала ознакомиться с материалом в целом: оглавлением, аннотацией, введением и заключением путем беглого чтения-просмотра, не делая никаких записей. Этот просмотр позволит получить представление обо всем материале, который необходимо усвоить.

После этого следует переходить к внимательному чтению - штудированию материала по главам, разделам, параграфам. Это самая важная часть работы по овладению книжным материалом. Читать следует про себя. (При этом читающий меньше устает, усваивает материал примерно на 25% быстрее, по сравнению с чтением вслух, имеет возможность уделить больше внимания содержанию написанного и лучше осмыслить его). Никогда не следует обходить трудные места книги. Их надо читать в замедленном темпе, чтобы лучше понять и осмыслить.

Рекомендуем возвращаться к нему второй, третий, четвертый раз, чтобы то, что осталось непонятным, дополнить и выяснить при повторном чтении.

Изучая книгу, надо обращать внимание на схемы, таблицы, карты, рисунки: рассматривать их, обдумывать, анализировать, устанавливать связь с текстом. Это поможет понять и усвоить изучаемый материал.

При чтении необходимо пользоваться словарями, чтобы всякое незнакомое слово, термин, выражение было правильно воспринято, понято и закреплено в памяти.

Надо стремиться выработать у себя не только сознательное, но и беглое чтение. Особенно это умение будет полезным при первом просмотре книги. Обычно студент 1-2 курса при известной тренировке может внимательно и сосредоточенно прочитать 8-10 страниц в час и сделать краткие записи прочитанного. Многие студенты прочитывают 5-6 страниц. Это крайне мало. Слишком медленный темп чтения не позволит изучить многие важные и нужные статьи книги. Обучаясь быстрому чтению (самостоятельно или на

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

специальную литературу прочитывать до 50-60 страниц в час и даже более. Одновременно приобретается способность концентрироваться на важном и схватывать основной смысл текста.

Запись изучаемого - лучшая опора памяти при работе с книгой (тем более научной). Читая книгу, следует делать выписки, зарисовки, составлять схемы, тезисы, выписывать цифры, цитаты, вести конспекты. Запись изучаемой литературы лучше делать наглядной, легко обозримой, расчлененной на абзацы и пункты. Что прочитано, продумано и записано, то становится действительно личным достоянием работающего с книгой.

Основной принцип выписывания из книги: лишь самое существенное и в кратчайшей форме.

Различают три основные формы выписывания:

1. Дословная выписка или цитата с целью подкрепления того или иного положения, авторского довода. Эта форма применяется в тех случаях, когда нельзя выписать мысль автора своими словами, не рискуя потерять ее суть. Запись цитаты надо правильно оформить: она не терпит произвольной подмены одних слов другими; каждую цитату надо заключить в кавычки, в скобках указать ее источник: фамилию и инициалы автора, название труда, страницу, год издания, название издательства.

Цитирование следует производить только после ознакомления со статьей в целом или с ближайшим к цитате текстом. В противном случае можно выхватить отдельные мысли, не всегда точно или полно отражающие взгляды автора на данный вопрос в целом.

Ксеро- и фотокопирование (сканирование) заменяет выписывание дословных цитат.

2. Выписка "по смыслу" или тезисная форма записи.

Тезисы - это кратко сформулированные самим читающим основные мысли автора. Это самая лучшая форма записи. Все виды научных работ будут безупречны, если будут написаны таким образом. Делается такая выписка с теми же правилами, что и дословная цитата.

Тезисы бывают краткие, состоящие из одного предложения, без разъяснений, примеров и доказательств. Главное в тезисах - умение кратко, закончено (не теряя смысл) сформулировать каждый вопрос, основное положение. Овладев искусством составления тезисов, студент четко и правильно овладевает изучаемым материалом.

3. Конспективная выписка имеет большое значение для овладения знаниями. Конспект - наиболее эффективная форма записей при изучении научной книги. В данном случае кратко записываются важнейшие составные пункты, тезисы, мысли и идеи текста. Подробный обзор содержания может быть важным подспорьем для запоминания и вспомогательным средством для нахождения соответствующих мест в тексте.

Делая в конспекте дословные выписки особенно важных мест книги, нельзя допускать, чтобы весь конспект был "списыванием" с книги. Усвоенные мысли необходимо выразить своими словами, своим слогом и стилем. Творческий конспект - наиболее ценная и богатая форма записи изучаемого материала, включающая все виды записей: и план, и тезис, и свое собственное замечание, и цитату, и схему.

Обзор текста можно составить также посредством логической структуры, вместо того, чтобы следовать повествовательной схеме.

С помощью конспективной выписки можно также составить предложение о том, какие темы освещаются в отдельных местах разных книг. Дополнительное указание номеров страниц облегчит нахождение этих мест.

При составлении выдержек целесообразно последовательно придерживаться освоенной системы. На этой базе можно составить свой архив или картотеку важных специальных публикаций по предметам.

Конспекты, тезисы, цитаты могут иметь две формы: тетрадную и карточную. При тетрадной форме каждому учебному предмету необходимо отвести особую отдельную тетрадь.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Если используется карточная форма, то записи следует делать на одной стороне карточки. Для удобства пользования вверху карточки надо написать название изучаемого вопроса, фамилию автора, название и УДК (универсальная десятичная классификация) изучаемой книги.

Карточки можно использовать стандартные или изготовить самостоятельно из белой бумаги (полуватмана). Карточки обычно хранят в специальных ящиках или в конвертах. Эта система конспектирования имеет ряд преимуществ перед тетрадной: карточками удобно пользоваться при докладах, выступлениях на семинарах; такой конспект легко пополнять новыми карточками, можно изменить порядок их расположения, добиваясь более четкой, логической последовательности изложения. И, наконец, можно применять для этих же целей персональный компьютер. Сейчас существует великое множество самых различных прикладных программ (органайзеров и пр.), которые значительно облегчают работу при составлении выписок из научной и специальной литературы. Используя сеть Internet, можно получать уже готовые подборки литературы.

На самостоятельное изучение вынесены следующие темы:

Тема 1. Нормативно-правовая основа, регулирующая обеспечение экологической безопасности.

7. Конституция РФ как основа обеспечения экологической безопасности.
8. Федеральные законы, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности.
9. Подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности.
10. Законы субъектов РФ, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности.
11. Муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности.
12. Проблемы развития и совершенствования законодательства, регулирующего отношения в области обеспечения экологической безопасности.

Тема 2. Общая характеристика экологической безопасности.

5. Понятие, сущность, виды экологической безопасности
6. Задачи и методы экологической безопасности
7. Система мероприятий по обеспечению экологической безопасности
8. Принципы экологической политики в сфере экологической безопасности

Тема 3. Управление в области обеспечения экологической безопасности.

1. Понятие, виды и функции управления природопользованием и охраной окружающей среды
2. Система органов государственного управления охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности
3. Органы общей компетенции в области обеспечения экологической безопасности;
4. Органы специальной компетенции в области обеспечения экологической безопасности;
5. Органы, на которые возложены отдельные функции по экологическому управлению.
6. Государственный экологический надзор

Тема 4. Экологическая функция правоохранительных органов.

5. Общая характеристика экологических функций правоохранительных органов
6. Природоохранная деятельность органов прокуратуры и Следственного комитета РФ
7. Природоохранная деятельность органов МВД
8. Роль судов в защите экологических прав граждан и обеспечении экологической

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

безопас

Тема 5. Экономическая основа обеспечения экологической безопасности.

7. Понятие экономического механизма обеспечения экологической безопасности.
8. Законодательство, регулирующее применение экономических мер обеспечения экологической безопасности.
9. Методы экономического регулирования в области обеспечения экологической безопасности.
10. Система платежей за пользование природными ресурсами. Плата за загрязнение окружающей среды и другие виды негативного воздействия на окружающую среду курортов.
11. Финансирование программ и мероприятий по обеспечению экологической безопасности. Источники финансирования.
12. Экологическое страхование: понятие, цели. Обязательное государственное экологическое страхование. Добровольное экологическое страхование.

Тема 6. Обеспечение экологической безопасности земель.

1. Общая характеристика земельного законодательства.
2. Категории земель.
3. Право собственности и право пользования землей
4. Охрана земель в Российской Федерации.
5. Права и обязанности собственников земель, землепользователей и землевладельцев
6. Юридическая ответственность в сфере охраны и использования земель

Тема 7. Обеспечение экологической безопасности лесов.

1. Понятие леса. Объекты и субъекты лесных отношений
2. Право собственности и право пользования лесами.
3. Виды и особенности использования лесов
4. Юридическая ответственность за нарушение лесного законодательства

Тема 8. Обеспечение экологической безопасности вод и водных объектов

1. Понятие водного фонда Российской Федерации. Классификация водных объектов.
2. Право собственности и право пользования водными объектами.
3. Особенности предоставления в пользование водных объектов
4. Юридическая ответственность за нарушение водного законодательства

Тема 9. Обеспечение экологической безопасности вод и водных объектов на территории курортов

1. Правовой статус водных объектов, находящихся на территории курортов и лечебно-оздоровительных местностей.
2. Использование водных объектов, находящихся на территории курортов и лечебно-оздоровительных местностей.
3. Охрана водных объектов, находящихся на территории курортов и лечебно-оздоровительных местностей.
4. Каковы меры по обеспечению экологической безопасности вод и водных объектов на территории курортов.

5 Методические рекомендации по подготовке к «круглому столу»

5.1 Цели, задачи и порядок проведения «круглого стола»

«Круглый стол» как одна из организационных активных форм обучения,

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

деятельность обучающихся и укреплять их можности для обсуждения острых, сложных и любой профессиональной сфере, обмена опытом

широкий спектр мнений по выбранной для обсуждения проблеме с разных точек зрения, обсудить неясные и спорные моменты, связанные с данной проблемой, и достичь консенсуса.

Задачей «круглого стола» является мобилизация и активизация обучающихся на решение конкретных актуальных проблем, поэтому «круглый стол» имеет специфические особенности:

1. Персофиницированность информации. Участники во время дискуссии высказывают не общую, а личностную точку зрения. Она может возникнуть спонтанно и не до конца точно быть сформулирована. К подобной информации необходимо относиться особенно вдумчиво, выбирая крупицы ценного и реалистического, сопоставляя их с мнениями других участников (дискутантов).

2. Полифоничность занятия в форме «круглого стола». В процессе «круглого стола» может царить деловой шум, многоголосье, что соответствует атмосфере эмоциональной заинтересованности и интеллектуального творчества. Но именно это и затрудняет работу ведущего (модератора) и участников. Среди этого многоголосья ведущему необходимо дать возможность высказаться всем желающим и продолжать поддерживать этот фон, так как именно он является особенностью «круглого стола». «Круглый стол» — это метод активного обучения, одна из организационных форм познавательной деятельности учащихся, позволяющая закрепить полученные ранее знания, восполнить недостающую информацию, сформировать умения решать проблемы, укрепить позиции, научить культуре ведения дискуссии. Характерной чертой «круглого стола» является сочетание тематической дискуссии с групповой консультацией. Наряду с активным обменом знаниями, у учащихся вырабатываются профессиональные умения излагать мысли, аргументировать свои соображения, обосновывать предлагаемые решения и отстаивать свои убеждения. При этом происходит закрепление информации и самостоятельной работы с дополнительным материалом, а также выявление проблем и вопросов для обсуждения.

Важное условие при организации «круглого стола»: нужно, чтобы он был действительно круглым, т.е. процесс коммуникации, общения, происходил «глаза в глаза». Принцип «круглого стола» (не случайно он принят на переговорах), т.е. расположение участников лицом друг к другу, а не в затылок, как на обычном занятии, в целом приводит к возрастанию активности, увеличению числа высказываний, возможности личного включения каждого учащегося в обсуждение, повышает мотивацию учащихся, включает невербальные средства общения, такие как мимика, жесты, эмоциональные проявления.

Основную часть «круглого стола» составляет дискуссия. Дискуссия (от лат. discussio — исследование, рассмотрение) — это всестороннее обсуждение спорного вопроса в публичном собрании, в частной беседе, споре. Другими словами, дискуссия заключается в коллективном обсуждении какого-либо вопроса, проблемы или сопоставлении информации, идей, мнений, предложений. Цели проведения дискуссии могут быть очень разнообразными: обучение, тренинг, диагностика, преобразование, изменение установок, стимулирование творчества и др.

При организации дискуссии в учебном процессе обычно ставятся сразу несколько учебных целей, как чисто познавательных, так и коммуникативных. При этом цели дискуссии, конечно, тесно связаны с ее темой.

Во время дискуссии учащиеся могут либо дополнять друг друга, либо противостоять один другому. В первом случае проявляются черты диалога, а во втором дискуссия приобретает характер спора. Как правило, в дискуссии присутствуют оба эти элемента, поэтому неправильно сводить понятие дискуссии только к спору. И взаимоисключающий спор, и взаимодополняющий, взаиморазвивающий диалог играют большую роль, так как

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

первостепенный факт сопоставления различных мнений по одному вопросу. Эффективность проведения дискуссии зависит от таких факторов, как:

подготовка (информированность и компетентность) ученика по предложенной проблеме;

семантическое однообразие (все термины, дефиниции, понятия и т.д. должны быть одинаково поняты всеми учащимися);

корректность поведения участников.

Методика проведения круглого стола

Обычно выделяют три этапа в организации и проведении «круглого стола»: подготовительный, дискуссионный и завершающий (постдискуссионный).

1. Подготовительный этап включает: выбор проблемы Выбранная для обсуждения проблема носит междисциплинарный характер, она должна представлять практический интерес для студентов с точки зрения развития профессиональных компетенций;

подбор модератора (модератор руководит «круглым столом», поэтому должен на высоком уровне владеть искусством создания доверительной атмосферы и поддержания дискуссии, а также методом наращивания информации);

подбор дискутантов (дискутантами «круглого стола» являются преподаватель и студенты. Состав участников «круглого стола» может быть расширен путем привлечения представителей органов исполнительной власти, профессиональных сообществ и других организационных структур);

подготовка сценария (проведение «круглого стола» по заранее спланированному сценарию позволяет избежать спонтанности и хаотичности в работе «круглого стола»). Перед преподавателем (организатором дискуссии) ставятся следующие задачи:

1. Сформулировать проблему и цели дискуссии. Для этого надо объяснить, что обсуждается, что должно дать обсуждение.

2. Провести знакомство участников (если группа в таком составе собирается впервые). Для этого можно попросить представиться каждого ученика или использовать метод «интервьюирования», который заключается в том, что учащиеся разбиваются на пары и представляют друг друга после короткой ознакомительной (не более 5 минут), направленной беседы.

3. Создать необходимую мотивацию, т.е. изложить проблему, показать ее значимость, выявить в ней нерешенные и противоречивые вопросы, определить ожидаемый результат (решение).

4. Установить регламент дискуссии, а точнее, регламент выступлений.

5. Сформулировать правила ведения дискуссии, основное из которых — выступить должен каждый. Кроме того, необходимо: внимательно выслушивать выступающего, не перебивать, аргументированно подтверждать свою позицию, не повторяться, не допускать личной конфронтации, сохранять беспристрастность, не оценивать выступающих, не выслушав до конца и не поняв позицию.

6. Создать доброжелательную атмосферу, а также положительный эмоциональный фон. Здесь преподавателю могут помочь персонифицированные обращения к ученикам, динамичное ведение беседы.

7. Добиться однозначного семантического понимания терминов, понятий и т.п. Для этого с помощью вопросов и ответов следует уточнить понятийный аппарат, рабочие определения изучаемой темы. Систематическое уточнение понятийного аппарата сформирует у учеников установку, привычку оперировать только хорошо понятными терминами, не употреблять малопонятные слова, систематически пользоваться справочной литературой.

Сценарий предполагает:

- определение понятийного аппарата (тезауруса);

- краткую содержательную вступительную речь модератора, в которой объявляется тема и спектр затрагиваемых в ее рамках проблем, контекст желаемого обсуждения;

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

- переход от дискуссионного характера (до 15 формулировок);
- разработку «домашних заготовок» ответов, подчас противоречивых и неординарных с использованием репрезентативной выборки информации;
- заключительную речь модератора;

- оснащение помещения стандартным оборудованием (аудио- видеотехникой), а также мультимедийными средствами с целью поддержания деловой и творческой атмосферы;

- консультирование участников (позволяет выработать у большинства участников определенные убеждения, которые в дальнейшем будут ими отстаиваться);

- подготовка необходимых материалов (на бумажном или электронном носителях): статистические данные, материалы экспресс-опроса, проведенного анализа имеющейся информации с целью обеспечения участников и слушателей «круглого стола».

2. Дискуссионный этап состоит из:

выступления модератора, в котором дается определение проблем и понятийного аппарата (тезауруса), устанавливается регламент, правила общей технологии занятия в форме «круглого стола» и информирование об общих правилах коммуникации.
К общим правилам коммуникации относятся рекомендации:

- избегания общих фраз;
- ориентация на цели (задачах);
- умении слушать;
- активности в беседе;
- краткости;
- конструктивной критике;

Проведения «информационной атаки»: участники высказываются в определенном порядке, оперируя убедительными фактами, иллюстрирующими современное состояние проблемы.

Выступления дискутантов и выявления существующих мнений на поставленные вопросы, акцентирования внимания на оригинальные идеи.
С целью поддержания остроты дискуссии рекомендуется формулировать дополнительные вопросы:

Что в ситуации является главным?
Что вы лично думаете об этом?
Можете ли вы привести аналогичный пример из практики?
Затронуты ли в ситуации другие аспекты, например: этические, психологические?
Как бы вы это оценили?
Каковы последствия принятых решений?
Кого это затронет, на ком отразится?
Не пропустили ли вы важную для правильного решения информацию?
ответов на дискуссионные вопросы;

Подведения модератором мини-итогов по выступлениям и дискуссии: формулирование основных выводов о причинах и характере разногласий по исследуемой проблеме, способах их преодоления, о системе мер решения данной проблемы.

3. Завершающий (постдискуссионный) этап включает:
подведение заключительных итогов ведущим;
выработка рекомендаций или решений;
установление общих результатов проводимого мероприятия.

С применением дистанционных технологий возможно проведение «виртуальных круглых столов».

5.2 Тематика «круглых столов»

Тема 3. Управление в области обеспечения экологической безопасности.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1. Понятие и структура государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды
2. Система органов государственного управления и охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности
3. Органы общей компетенции в области обеспечения экологической безопасности;
4. Органы специальной компетенции в области обеспечения экологической безопасности;
5. Органы, на которые возложены отдельные функции по экологическому управлению.
6. Государственный экологический надзор

5.3 Критерии оценивания

Оценка *«отлично»* выставляется студенту, если теоретическое содержание дискуссионных тем круглого стола освоено полностью, без пробелов; исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно излагает материал; свободно справляется с задачами, вопросами и другими видами применения знаний; использует в ответе дополнительный материал все предусмотренные программой задания выполнены, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к максимальному; анализирует полученные результаты; проявляет самостоятельность при выполнении заданий.

Оценка *«хорошо»* выставляется студенту, если теоретическое содержание дискуссионных тем круглого стола освоено полностью, необходимые практические компетенции в основном сформированы, все предусмотренные программой обучения учебные задания выполнены, качество их выполнения достаточно высокое. Студент твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос.

Оценка *«удовлетворительно»* выставляется студенту, если теоретическое содержание дискуссионных тем круглого стола освоено частично, но пробелы не носят существенного характера, большинство предусмотренных программой заданий выполнено, но в них имеются ошибки, при ответе на поставленный вопрос студент допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, наблюдаются нарушения логической последовательности в изложении программного материала.

Оценка *«неудовлетворительно»* выставляется студенту, если он не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, неуверенно, с большими затруднениями выполняет практические работы, необходимые практические компетенции не сформированы, большинство предусмотренных программой обучения учебных заданий не выполнено, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к минимальному.

5. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная литература:

1. Саркисов О.Р. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Саркисов О.Р., Любарский Е.Л., Казанцев С.Я.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.— 231 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/52035.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
2. Штриплинг Л.О. Обеспечение экологической безопасности [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Штриплинг Л.О., Баженов В.В., Вдовина Т.Н.— Электрон. текстовые данные.— Омск: Омский государственный технический университет, 2018.— 160 с.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/58093.— ЭБС «IPRbooks», по паролю10.1.2.

Дополнительная литература:

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1. Экологическое право : учебник / [С.А. Боголюбов, Ю.Г. Жариков, Н.В. Кичигин и др.] ; под ред. С.А. Боголюбова ; Гос. ун-т по землеустройству. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 431 с.
2. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права : учебник для магистров / С.А. Боголюбов. - М. :Юрайт, 2015. - 607 с.
3. Дубовик, О. Л. Экологическое право : учебник / О.Л. Дубовик ; Ин-т гос-ва и права Рос.акад. наук. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2015. - 720 с.
4. Экологическое право : учебник для вузов / под ред. С.А. Боголюбова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2015. - 485 с

Интернет-ресурсы:

1. vuzlib. net – рубрика «Право»
2. www.infopravo.by.ru – сайт содержит законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации
3. eco-mir.com – экологический сайт
4. www.gov.ru – Официальная Россия. Сервер органов государственной власти Российской Федерации
5. www.duma.gov.ru – официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации, раздел «Законодательная деятельность»
6. allpravo.ru – все о праве
7. www.law.edu.ru – федеральный образовательный правовой портал «Юридическая Россия»
8. www.law.by.ru – библиотека юриста

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

«ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

Направление подготовки: 40.04.01 «Юриспруденция»

Направленность (профиль): Гражданское право, гражданский и арбитражный процессы

Пятигорск, 2022г.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Методические указания по выполнению контрольной работы рассмотрены и утверждены на заседании кафедры гражданского права и процесса, протокол № ___ от «___» _____ 20__ г.

Зав. кафедрой ГПП _____ Ю.Н. Слепенок

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение
1. Цель, задачи и реализуемые компетенции
2. Формулировка задания и его объем
3. Общие требования к написанию и оформлению работы
4. Рекомендации по выполнению задания
5. План-график выполнения задания
6. Критерии оценивания работы
7. Порядок защиты работы
8. Список рекомендуемой литературы

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

ВВЕДЕНИЕ

Целью изучения дисциплины «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» является: овладение студентами знаниями о правовом регулировании сделок с земельными участками, гражданско-правовых основаниях возникновения прав на земельные участки, осуществления регулирования в сфере защиты прав физических и юридических лиц на земельные участки, в т.ч., об основных институтах земельного права, основополагающих принципах земельного законодательства приобретение практических навыков юридической деятельности регулирования права собственности на земельные участки.

Задачами изучения дисциплины «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» являются формирование у студентов практических навыков и умений по разработке и реализации земельно-правовых норм в сфере обеспечения правовой охраны земель, юридической ответственности за земельные правонарушения; анализу юридических норм и земельных правоотношений, судебной практики; составления процессуальных документов; формирования у студентов навыков самостоятельной аналитической и научно-исследовательской работы, образования и воспитания.

Дисциплина «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» призвана дать понимание основных категорий, институтов земельно-правовых отношений в сфере регулирование сделок с земельными участками. Особую актуальность изучение данной дисциплины приобретает в условиях меняющегося земельного законодательства.

Дисциплина «Правовые основы обеспечения экологической безопасности» как учебная дисциплина необходима для обеспечения качества теоретической и практической подготовки юристов, связанных с вопросами применения общих и специальных норм земельного законодательства РФ в сфере законного обеспечения сделок с земельными участками.

1. Цель, задачи и реализуемые компетенции

Цель контрольной работы - развитие у студентов навыков самостоятельной творческой работы, овладение методами современных научных исследований, углубленного изучения отдельных вопросов, решения практических задач.

Задачами выполнения контрольной работы являются:

1. самостоятельное изучение соответствующей темы (раздела) учебной дисциплины;

2. формирование навыка самостоятельной работы по подбору и обработке литературы, нормативных правовых актов и материалов юридической практики, обобщению опубликованных данных и формулированию выводов по конкретной теме;

3. контроль качества усвоения изученного материала и самостоятельной работы студента.

Предлагаемые студенту задания позволяют проверить компетенции: способен анализировать, делать научные обобщения и выводы, выдвигать новые идеи, интерпретировать и представлять результаты научных исследований (ПК-8).

2. Формулировка задания и его объем

Вариант 1.
Базовый уровень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1. Подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности.

2. Законы субъектов РФ, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности.

Повышенный уровень

1. Конституция РФ как основа обеспечения экологической безопасности.

2. Федеральные законы, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности.

Вариант 2.

Базовый уровень

1. Понятие, сущность, виды экологической безопасности

2. Задачи и методы экологической безопасности

Повышенный уровень

1. Муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обеспечения экологической безопасности.

2. Проблемы развития и совершенствования законодательства, регулирующего отношения в области обеспечения экологической безопасности.

Вариант 3.

Базовый уровень

1. Система мероприятий по обеспечению экологической безопасности

2. Принципы экологической политики в сфере экологической безопасности

Повышенный уровень

1. Понятие, виды и функции управления природопользованием и охраной окружающей среды

2. Система органов государственного управления охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности

Вариант 4.

Базовый уровень

1. Органы общей компетенции в области обеспечения экологической безопасности;

2. Органы специальной компетенции в области обеспечения экологической безопасности;

Повышенный уровень

1. Общая характеристика экологических функций правоохранительных органов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

2. Природоохранная деятельность органов прокуратуры и Следственного комитета РФ

Вариант 5.

Базовый уровень

1. Органы, на которые возложены отдельные функции по экологическому управлению.

2. Государственный экологический надзор

Повышенный уровень

1. Природоохранная деятельность органов МВД

2. Роль судов в защите экологических прав граждан и обеспечении экологической безопасности.

Вариант 6.

Базовый уровень

1. Понятие экономического механизма обеспечения экологической безопасности.

2. Законодательство, регулирующее применение экономических мер обеспечения экологической безопасности.

Повышенный уровень

1. Методы экономического регулирования в области обеспечения экологической безопасности.

2. Система платежей за пользование природными ресурсами. Плата за загрязнение окружающей среды и другие виды негативного воздействия на окружающую среду курортов.

Вариант 7.

Базовый уровень

1. Общая характеристика земельного законодательства.

2. Категории земель.

Повышенный уровень

1. Финансирование программ и мероприятий по обеспечению экологической безопасности. Источники финансирования.

2. Экологическое страхование: понятие, цели. Обязательное государственное экологическое страхование. Добровольное экологическое страхование.

Вариант 8.

Базовый уровень

1. Право собственности и право пользования землей

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

2. Охрана земель в Российской Федерации.

Повышенный уровень

1. Права и обязанности собственников земель, землепользователей и землевладельцев

2. Юридическая ответственность в сфере охраны и использования земель

Вариант 9.

Базовый уровень

1. Понятие леса. Объекты и субъекты лесных отношений

2. Право собственности и право пользования лесами.

Повышенный уровень

1. Виды и особенности использования лесов

2. Юридическая ответственность за нарушение лесного законодательства

Вариант 10.

Базовый уровень

1. Понятие водного фонда Российской Федерации. Классификация водных объектов.

2. Право собственности и право пользования водными объектами.

Повышенный уровень

1. Особенности предоставления в пользование водных объектов

2. Юридическая ответственность за нарушение водного законодательства

3. Общие требования к написанию и оформлению работы

Ориентировочный объем контрольной работы 15 - 18 листов ученической тетради, либо 15 страниц рукописного или машинописного текста бумаги формата - А4 (210 х 297 мм). В контрольной работе используется сплошная нумерация страниц. Подписывается работа на последней страницы после списка литературы. В контрольной работе допускаются общепринятые аббревиатуры, типа – ГК, ГПК, УПК, УК, а другие не допускаются, за исключением аббревиатуры РФ - Российская Федерация. Сокращения допускаются лишь общепринятые - и др.

Контрольная работа включает в себя два, три теоретических вопроса в соответствии с утвержденной учебной программой по дисциплине «Правовые основы обеспечения экологической безопасности».

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Контрольная работа по данной дисциплине представляется на кафедру в начале сессии на 2 неделе для проверки, при несоблюдении студентом требований к научному уровню, содержанию и оформлению контрольной работы, она возвращается студенту на переработку и исправление либо на выполнение новой работы по новому варианту. Запрещается «слепое» переписывание материалов из учебной, научной или иной литературы. Работа должна быть изложена своими словами, но на определенном научном уровне. При установлении практики переписывания материалов, работа не засчитывается.

4. Рекомендации по выполнению задания

После определения варианта контрольной работы, студент изучает рекомендованные источники, литературу, нормативные акты. Задание состоит из теоретических вопросов. Содержание контрольной работы должно соответствовать вопросам варианта. Структура контрольной работы, выполняемой по вариантам, разработанным преподавателем, включает:

1. **содержание**;

2. **теоретические вопросы** (каждый теоретический вопрос выносится в оглавление отдельно);

3. **список литературы**, использованной в процессе написания работы.

Работа открывается титульным листом.

После титульного листа следует *содержание***,** в котором дается точное наименование каждого раздела, а также подразделов с указанием страниц.

Во *введении* формулируются цели и задачи работы, указывается объект изучения, приводится обоснование значения темы, определяется ее структура. При необходимости дается краткий обзор нормативных правовых актов и научной литературы по теме работы.

В *основной части* раскрывается содержание темы работы**:** освещаются теоретические положения, анализируется нормативно-правовая база, используется судебная практика (при необходимости). Структурно Основная часть работы представлена разделами, которые, в свою очередь, могут включать подразделы. Оптимальное число разделов – 2-3. В каждом разделе должна раскрываться определенная часть темы, в каждом подразделе – отдельный вопрос темы работы.

Для простоты ориентирования в работе желательно каждое задание начинать с нового листа.

В *заключении* приводится краткое обобщение содержания *основной части,* формулируются краткие выводы по изученной теме.

Список литературы является обязательной составной частью контрольной работы. В него включаются нормативные правовые акты и другие документы, источники, которые были использованы при написании работы (учебные издания, монографии, сборники статей, публикации в периодических изданиях). При составлении списка литературы сначала приводится список нормативных правовых актов (по иерархии), официальных актов судебных органов, материалов судебной практики, а затем – специальная и научная литература в алфавитном порядке фамилий авторов или названий (если источник является коллективным трудом или сборником).

Контрольная работа должна быть структурно четко выстроена, демонстрировать логическую последовательность излагаемого материала, краткость и четкость формулировок. Она должна отразить собственное понимание студентом существа вопроса, способность самостоятельно использовать литературные источники, умение связывать теоретические положения с их практическим применением, формулировать и обосновывать выводы. Текст работы должен быть емким и содержать сжатое и, вместе с тем, достаточно полное изложение существа темы (15 страниц печатного текста). При этом работа не должна

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

заключаться в механическом переписывании литературных источников, простом пересказе учебников, учебных пособий, механической компиляции литературных источников.

5. План-график выполнения задания

Задание на контрольную работу выдается студенту на 1 неделе обучения. На 2 неделе студент должен сдать контрольную работу на кафедру для проверки. В случае выявления недостатков в контрольной работе, она возвращается студенту на доработку. Контрольная работа по дисциплине «Правовое регулирование сделок с земельными участками» представляется на кафедру не позднее 2 недели начала сессии.

6. Критерии оценивания работы:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если студент свободно справляется с заданиями контрольной работы базового и повышенного уровней, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к максимальному; анализирует полученные результаты; проявляет самостоятельность при выполнении заданий.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если студент свободно справляется с заданиями базового уровня, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к максимальному; умеет анализировать полученные результаты.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если студент справляется с заданиями базового уровня с незначительными ошибками, позволяющими исправить их под руководством преподавателя.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он допустил принципиальные ошибки при выполнении заданий базового уровня.

7. Порядок защиты работы

Получив письменную рецензию преподавателя, слушатель должен внимательно ее изучить и подготовиться к защите, которая проводится в установленные сроки. Она подразделяется на ряд этапов. Вначале слушатель должен изложить содержание работы, охарактеризовать используемую литературу, сформулировать выводы по теме. Далее необходимо дать обстоятельные ответы на замечания рецензента и заданные вопросы. В ответах на поставленные вопросы студент, при необходимости, имеет право воспользоваться своей работой.

8. Рекомендуемая литература

8.1.1. Перечень основной литературы:

1. Волкова Т.В. Земельное право [Электронный ресурс] : учебное пособие для бакалавров / Т.В. Волкова, С.Ю. Королев, Е.Ю. Чмыхало. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2017. — 360 c. — 978-5-394-02360-6. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/57119.html

2. Земельное право : учебник / [С.А. Боголюбов, Е.А. Галиновская, Ю.Г. Жариков и др.] ; под ред. С.А. Боголюбова. - 3-е изд. - М. : Проспект, 2017. - 376 с.

3. Земельное право [Электронный ресурс] : учебное пособие / Т.В. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 316 c. — 978-5-394-01313-3. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/75223.html

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

8.1.2. Перечень основной литературы:

1. Земельное право: учебник / под ред. И.А. Соболь, Н.А. Волковой, Р.М. Ахмедова. - 8-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 383 с.

2. Лиманская А.П. Земельное право. Общая часть [Электронный ресурс] : учебное пособие / Лиманская А.П.. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российский государственный университет правосудия, 2017. — 392 c. — 978-5-93916-566-2. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/74157.html

3. Лисина Н.Л. Земельное право: учебное пособие. - Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2017. - 582 с.