

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ
по дисциплине
«ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ В РОССИИ»**

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция

Направленность (профиль):

Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы

Пятигорск, 2023

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	3
ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	4

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «История развития государственной службы в России» дисциплина по выбору ОП ВО подготовки магистра по направлению 40.04.01 Юриспруденция. Ее освоение происходит в 4 семестре.

Целью учебной дисциплины «История развития государственной службы в России» является: дать учащимся систематизированные знания по истории государственного управления в России с момента образования государства на Руси до наших дней; привить учащимся навыки к самостоятельной научно-исследовательской работе.

Задачи учебной дисциплины:

- познакомить студентов с историческим опытом России в области государственного управления;
- привить студентам навыки практического анализа конкретных решений, принимаемых органами государственного управления как центрального, так и местного уровня;
- показать студентам основные тенденции в развитии государственности России, её правовых институтов;
- сформировать умение обосновывать и аргументировать свое мнение, анализировать исторические проблемы, устанавливать причинно-следственные связи;
- формирование навыков самостоятельной работы, организации исследовательской работы, в том числе самостоятельного изучения источников и научной литературы; использования технологий получения и обновления знаний по истории государственной гражданской службы в России и мире, в том числе использования электронных ресурсов.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знает:

- возникновение, становление и развитие государственной гражданской службы в России;
- правовое регулирование государственной гражданской службы в России;
- особенности функционирования государственной гражданской службы в период с XVI века до XX века;
- формирование основ современной государственной гражданской службы, ее реформирование;

Умеет:

- критически осмысливать исторический опыт развития, функционирования органов государственной гражданской службы, использовать его в процессе анализа и оценки современных управленческих решений, практической деятельности в сфере государственной гражданской службы;
- анализировать историю развития государственной гражданской службы с точки зрения нетерпимости к коррупционному поведению, уважительному отношению к праву и закону;
- использовать исторический опыт функционирования государственной гражданской службы в современных условиях;
- составлять прогнозы развития государственной гражданской службы России с учетом исторических тенденций;

Владеет:

- навыками историко-правового анализа памятников права, регулирующих деятельность государственной гражданской службы;
- навыками анализа истории развития государственной гражданской службы с точки зрения нетерпимости к коррупционному поведению, уважительному отношению к праву и закону.

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E

Владелец: Шебзухова Галияна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

- навыками использования наиболее адекватных современным условиям и приемлемых форм отечественного государственно-управленческого процесса в своей будущей профессиональной деятельности;
- навыками анализа правовой базы государственной службы в современной России.

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

№ темы дисциплины	Наименование практического занятия	Объем часов (астр.)
1	Тема 1. Истоки становления государственной службы в России (IX – XIII вв.)	1,5
2	Тема 2. Государственная (приказная) служба XVI-XVII вв.	1,5
3	Тема 3. Государственная (статская) служба первой половины XVIII в.	1,5
4	Тема 4. Государственная (гражданская) служба конца XVIII – начала XX в.	1,5
5	Тема 5. Советская государственная служба 20-80-е годы XX в.	1,5
6	Тема 6. Государственная служба Российской Федерации	3
	Итого:	10,5

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И МЕТОДОЛОГИЯ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ

№1. Истоки становления государственной службы в России (IX – XIII вв.).

Цель занятия: рассмотреть истоки становления государственной службы в России (IX – XIII вв.).

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: возникновение, становление и развитие государственной гражданской службы в России (IX – XIII вв.); особенности функционирования государственной гражданской службы в период с IX – XIII вв.

Уметь: критически осмысливать исторический опыт развития, функционирования органов государственной гражданской службы, использовать его в процессе анализа и оценки современных управленческих решений, практической деятельности в сфере государственной гражданской службы;

Формируемые компетенции:

ПК-1 Способность разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

ПК-3 У способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

Организационная форма проведения занятия – круглый стол.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении исторического опыта развития, функционирования органов государственной гражданской службы России (IX – XIII вв.).

Теоретическая часть:

Российское государство возникает в IX веке, когда происходит объединение племенных союзов и суперсоюзов славян – первых государственных образований. Основными суперсоюзами являлись: Куяба (округ Киев), Славия (район озера Ильмень с центром в Новгороде), Артания (Рязань, Чернигов). Датой образования государства является 882 год, когда князь Олег объединяет северную Славию и Киев в единое образование – Киевская Русь. Со становлением государства начинают формироваться все присущие ему институты и механизмы. Как основной институт формируется и «государственная служба» Древнерусского государства. Служба князю в Древней Руси не являлась государственной службой в нынешнем понимании этого термина. Это была «протослужба» – предтеча современной, которая явилась основанием формирования в сложном историческом процессе современной государственной службы.

1.1 Княжья служба Киевской Руси (IX – перв. четв. XII вв.)

В Киевской Руси закладывались основы государственного управления и «государственной службы», которые первоначально были нераздельны с военной организацией и строились на принципах вассалитета.

Необходимо отметить, что в древнейшем киевском периоде нашей истории высший класс распадался на два разряда лиц, различных по своему положению и происхождению: дружиинников, бояр княжеских и так называемых бояр земских.

Земское боярство образовалось в среде днепровских и ильменских славянских племен ещё до пришествия варягов. Боярами в древнейшее время назывались все сильнейшие люди страны, богатые землевладельцы и рабовладельцы и мужественные воители.

Из среды боярства в первую очередь выделялись «лучшие люди», нарочитые мужи, становившиеся впереди других вследствие большого богатства, выдающихся личных качеств или особых заслуг. Из этой высшей знати первоначально города выбирали себе правителей. Древнейшие славянские князья правили землями вместе с лучшими мужами, старейшинами града. Позднее, при варяжских князьях, эти старейшины града, «старцы градские» (сенаторы), «нарочитые мужи» нередко призываются в совет князей в качестве представителей народа.

Великий Князь в решении вопросов государственного управления, защиты территории и др. опирался на дружины – вооружённый конный отряд, который всегда находился при князе (дружиинники жили или на княжеском дворе, или компактно в специальных поселениях).

Бояре-дружиинники резко отличались от земского боярства, которое в основном было славянского происхождения. Княжеская дружина до XI века была преимущественно варяжской. В дружинах князей XI и XII вв. встречались также и люди из южных кочевников, половцев, хазар и тюрков, а также из финнов, угрев (мадьяр). Князья принимали в свою дружины всякого витязя, из какого бы народа он ни был.

Немногочисленные дружиинники варварского и славянского происхождения не изменяли варяжского характера дружин первых князей. Варяги занимали первые места. С течением времени в дружины начали поступать всё в большем числе славяне. С XI века преобладающим элементом их становится туземный, славянский.

Пришельцы варяги были подвижными воинами, витязями; не имея первоначально земельных владений, они жили военной добычей и содержанием, получаемым от князей, они были не земскими, но княжими мужами, были связаны только с князем товариществом военной дружины. Дружина составляла личную рать князя и называлась по его имени: Ярославля, Владимира, Мстиславля дружины.

Чем знаменитее и доблестнее был князь, тем храбрее и многочисленнее была его дружина. Дружины делила с князем его счастье и беды; вместе с князем уходила из столичного города, когда он терял над ним свою власть вследствие возмущения народа или победы соперника. Друдинники стремились своими подвигами прославить князя, а себе добиться чести. Князь, как старший товарищ, делился с дружиной всем, что имел. Князья дорожили верной дружиной и берегли её во время войн: готовясь к битве, они ставили впереди, в челе, варягов-наёмников или земские полки, а друдину по крылам, сохраняя её для решительного нападения или на случай крайности.

Дружины жила одной жизнью с князем не только в военное время. С ней он советовался и в мирное время обо всех делах управления. Когда дело шло о войне, князь совещался со всей дружиной. Но относительно внутреннего управления князя совещались только с избранными советниками, со старейшей или большей друдиной, которые входили в Совет при князе. В Совете также присутствовали земские бояре и иногда митрополит. Эти старшие друдинники, «передние, лепшии мужи» носили наименование мужей или бояр, последнее выражение мало-помалу вытеснило первое. На княжеского боярина впоследствии стали смотреть по преимуществу как на княжеского советника-думца.

Младшая дружины называлась в древнейшее время гриль, грильба; наименование гриль заменялось другими: отроки, детские. Эта дружины составляла главную, постоянную военную силу князя; численность её должна была сильно изменяться в зависимости от обстоятельств.

Старшие друдинники, будучи думцами князя, занимали высшие места в дворцовом и областном управлении; служили княжескими тиунами, конюшими, подъездными и посадниками-наместниками в главных городах, они же назначались на важные должности тысяцких – воевод земских полков. Эта видная должность передавалась иногда по наследству. Старшим друдинникам поручалось князьями предводительство отдельными отрядами друдины или всем войском.

Значение старших друдинников поддерживалось тем, что они имели свои собственные друдины отроков, преданных им и подчиненных им, независимо от князя; боярские отроки составляли особые отряды, не слившиеся с отроками, непосредственно подчиненными князю.

Младшие друдинники, отроки, занимали при княжеском дворе низшие должности ключников, конюхов; им же поручалось управление менее важными и богатыми волостями. Старшие же друдинники, бояре, находились в это время около князей, которые были молоды и «слушали бояр». Военная и гражданская служба была для младшей друдины средством возвышения в старшую; отроки становились мужами, болярцы – боярами.

Рассмотрим перечень основных гражданских должностей, которые занимали друдинники князя:

- Огнищанин – самый приближенный к князю старший друдинник из знатных бояр, ближайший советник князя.
- Тиун – назначался из старших друдинников, заведовал княжеским хозяйством, присутствовал или замещал на суде князя или посадника.
- Мечник – друдинник князя, исполняющий судебные функции.
- Вирник – друдинник князя, осуществляющий сбор виры.
- Мытник – друдинник князя, взимавший торговую пошлину.
- Пятенищик – друдинник князя, взимавший пошлину за продажу лошадей.
- Конюший – друдинник князя, ведавший княжескими лошадьми и конюхами.
- Городничий – друдинник князя, ведавший строительством городов.
- Мостник – друдинник князя, ведавший строительством мостов.
- Наместник, посадник – друдинник князя, управляющий городом и пригородом.
- Волостель – друдинник князя, управляющий волостью.

Сертификат: 2C000000000000000000000000000000
Владелец: Шебзукова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

- Тысяцкий – воевода земских полков, назначавшийся из дружиинников князя.

Дружиинники не составляли замкнутого класса; доступ в дружиину был открыт как витязям-иностранным, так и доблестным воинам русским. Лица других классов, поступая сначала в низший разряд дружиинников, достигали затем, за свои заслуги, звания «княжа мужа» или боярина.

Высший класс дружиинников не был закрытым, но он пользовался некоторыми привилегиями. Личность боярина – «княжа мужа» – строже охранялась законом: за убийство взыскивалась двойная вира, за поранение его (за муку) была установлена двойная «продажа». Боярам принадлежала также привилегия передавать имущество по наследству дочерям при неимении наследников мужского пола; имущество смерда (крестьянина), не имевшего сыновей, не переходило по закону к его дочерям, но отбиралось в пользу князя. Землевладение, право владения селами не составляло привилегии бояр. Землей владели также и горожане, и сельчане (смерды).

Полное господство дружиинного склада высшего класса относится к киевскому периоду нашей истории, от времен Олега, Игоря, Святослава и Владимира Святого, через век Ярослава Мудрого (1054 г.) и его сыновей, до времен Владимира Мономаха (1125 г.) и его сына Мстислава Великого. Подвижные вольные дружины бояр и отроков-воинов, не связанных с землей, но сильных нравственной связью с князем и своими соратниками, вполне соответствовали характеру киевских князей-воителей, не имевших прочных связей с тем или другим уделом и часто покидавших один княжеский стол для другого, в пределах одной общей их родовой отчины, Русской земли.

Таким образом, для киевского периода Древней Руси была характерна система государственного управления как военная демократия, которая и определяла содержание «государственной службы». «Государственную службу» Киевской Руси можно охарактеризовать как княжью службу, обладающую следующими специфическими чертами:

- княжья служба – это преданная служба Великому Князю;
- княжья служба – это непрофессиональная, товарищеская служба дружиинников, обладающая нравственной связью между собой и князем;
- княжья служба возможна только при князе;
- княжья служба осуществляется для обеспечения исполнения полномочий князя;
- княжья служба реализуется дружиной князя, состоящей как из варягов, так и из туземного славянского и неславянского населения, на должностях княжей службы, которые получают за службу содержание и часть военной добычи от князя;
- княжья служба подразделяется на службу старшей дружины и службу младшей дружины.

В 1132 году с окончанием правления Мстислава Великого начинает формироваться новая система государственного управления – дворцово-вотчинная. Среди князей, забывающих об общей родовой связи, развивается стремление прочно освоить себе, своим детям и внукам свой удел, разделить Русскую землю на отдельные вотчины. Князья изменяют свое отношение к земле, осваивают в отчину отдельные уделы; соответственно с этим изменяется и характер их дружин. Подвижные дружиинники, переходившие с князем из удела в удел, приобретают осёдлость вместе с князьями, вступая в более тесную связь с той или другой волостью. Многие из них и прежде владели землями, но мало ими дорожили, предпочитая доходам от сельского хозяйства военную добычу и не имея возможности заводить прочные хозяйства в той или другой местности, не только вследствие постоянных войн, но и вследствие частых переходов князей, за которыми они следовали всюду. Теперь они более ценят свои боярские села, свои земельные владения;

дружиинник становится воином, но он становится в то же время землевладельцем. Землевладение дает связь с местным населением; дружиинник рождается с той или другой волостью – уделом.

Сертификат
Документ подписан
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

С осёдлостью княжеских бояр-дружиинников исчезает прежняя дружина – тесное товарищество. Прежде никакие иные связи не ослабляли уз товарищества дружиинников; теперь осёдлость обособляет отдельных членов дружины, они приобретают особые интересы, особые связи.

Дружиинники-землевладельцы не могут уже жить в прежнем тесном товарищеском кругу лиц, не имеющих других интересов, кроме интересов товарищества. Князь теперь имеет дело уже не с дружиной, как с одним целым, но с отдельными служами – боярами. Памятники этого периода говорят не о дружинах князей, но об их боярах и слугах.

Приобретая осёдлость, дружиинники сближаются с земскими боярами; княжеские бояре, в свою очередь, становятся боярами земскими, делаясь близкими земщине. По мере того, как первоначальная варяжская дружина становится всё более славянской, исчезает черта национального различия между земской и княжеской знатью. Наконец перестаёт разделять их и служба князю; многие земские бояре поступают в число дружиинников и становятся княжескими служами, не теряя своего земского значения, в то время как княжеские бояре постепенно приобретают это значение, благодаря земельной осёдлости. Заметно различавшиеся первоначально оба слоя знати, таким образом, сливаются в один класс боярства.

Раздробленность Руси ведет к формированию маленьких удельных государств (княжеств и волостей). Сложилась такая ситуация, что чиновничьи аппараты стали складываться также у крупных и мелких землевладельцев-вотчинников.

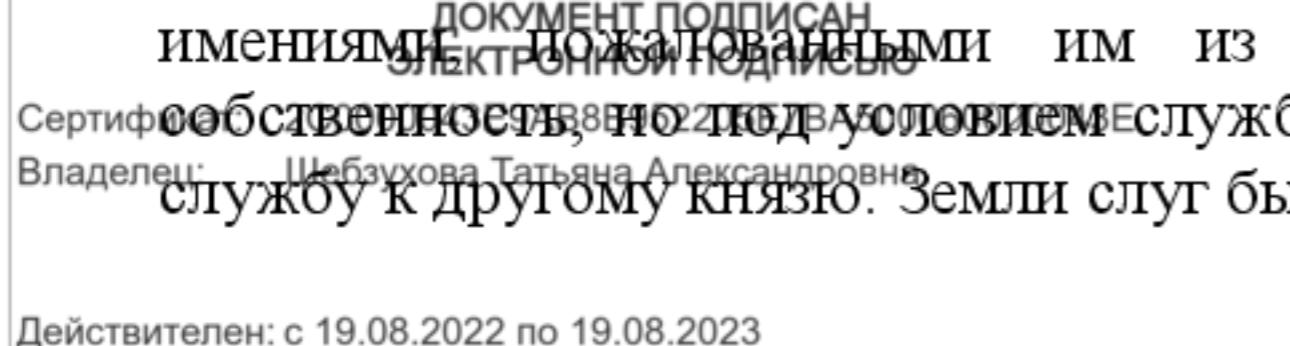
Служебные отношения бояр к князьям состояли в том, что они в военное время с отрядами ратников, набранных из числа лиц, живших в их вотчинах, вступали в ряды княжеских войск. Под словом «служба» подразумевалась преимущественно служба военная. Многие из бояр, кроме того, служили князю и в мирное время, занимая различные должности по дворцовому и областному управлению.

Служба бояр была вольной, военная – по общему правилу, гражданская же – за некоторыми исключениями. Она не составляла обязанности землевладельца по отношению к князю; служба государству стала обязательной только позднее, в московское время.

Боярин во всякое время мог «отказаться» от службы и перейти на службу к другому князю. По общему правилу, действовавшему до XVI века, бояре сохранили все права на свои вотчины, хотя бы даже они переходили на службу к врагу своего прежнего князя. Бояре не только сохранили право собственности на свои вотчины, но, переходя на службу к другому князю, передавали их в государственное обладание своего нового господина.

Удельные князья, ослабляемые взаимными распрями, не могли нанести решительного удара праву отъезда, искони принадлежавшему их сильным боярам и слугам. Они взаимно обязывались в договорах, составлявшихся при участии бояр, признавать свободу службы и не карать их за отъезд конфискацией вотчин. Не имея возможности прикрепить своих вольных слуг, князья на первое время должны были ограничиться прикреплением к уделу их некогда вольных вотчин. С конца XIV века князья постановляют в договорах, что вотчина отъехавшего боярина остается в государственном обладании того князя, которому он прежде служил, – она должна по-прежнему принадлежать к его уделу, хотя боярин и сохраняет свои права частной собственности на землю. Боярин волен служить кому хочет, но в качестве землевладельца он обязан подчиняться власти местного князя; он должен платить дань не тому князю, которому служит, а тому, в уделе которого он владеет землёй.

Особый же разряд слуг, «слуги под дворским», подчиненные дворецкому, владели имением не пожалованными им из дворцовых земель князя не в безусловную собственность, но под условием службы, и лишались этих земель, когда переходили на службу к другому князю. Земли слуг были древнейшими поместьями.



От дворных слуг отличались дворные люди, или дворяне. Наименование слуга было более почетным в удельное время, чем наименование человек такого-то князя или боярина. Слугами назывались независимые лица, землевладельцы, взявшие на себя известные служебные обязанности. Дворные люди, или дворяне были зависимыми дворовыми людьми, жившими при князе для личных услуг или особых поручений. Большинство их было несвободно. Дворными людьми в удельный период стали называться княжеские холопы и сблизившаяся с ними часть младших дружиинников, отроков и детских, живших во дворе князя, а также детей боярских (слуг бояр). Они исполняли различные обязанности по дворцовому управлению, служили ключниками, тиунами, казначеями, посельскими ключниками – сельскими приказчиками, дьяками. Ключниками были большей частью люди несвободные, так как человек, принявший на себя обязанности ключника, становился холопом, если только не выговорил себе свободы особым уговором с князем. Дворяне, свободные люди и холопы весьма часто исполняли обязанности судебных приставов. В военное время, подобно боярам и слугам, дворяне превращались в воинов, составляя вместе с дворными слугами особый отряд приближённых к князю ратных людей. В удельном периоде слово «дворяне» встречается по преимуществу в летописях и актах Новгородской области, где дворянами назывались как «люди», так и «слуги» князей. Московские же памятники отличают «дворовых людей» (дворян) от «слуг под дворским». Впоследствии, по мере приижения значения «слуг под дворским», последние сближаются с дворными людьми и называются одинаково с ними дворянами.

Главной службой княжеских слуг, владевших землей, как на вотчинном, так и на поместном праве, была служба военная. Бояре и слуги, воины, были в то же время землевладельцами – сельскими хозяевами. Обыкновенно в мирное время они живут уединённо в своих имениях.

Бояре-землевладельцы по преимуществу были классом военных слуг князя, исполнявших свои служебные обязанности в военное время. Но многие из них служили князю не только на войне, но и в мирное время, исполняя различные должности в области государственного управления.

Грады и великие волости держали наместники с подчинёнными им волостелями. Они обладали на местах всей полнотой административно-полицейской, судебной и военной власти. Права наместников и волостелей определялись кормленной грамотой, которая содержала, в частности, призыв к местному населению повиноваться княжеским назначенцам. Постепенно военно-административные дела в городах перешли к городовым приказчикам, подчиненных непосредственно князю. Центральное управление разделяли между собой тысяцкий, дворецкий, казначей, окольничий и др. Все эти важнейшие должности поручались преимущественно высшему разряду княжеских слуг, боярам введенным, то есть введенным во дворец для постоянной помощи князю в делах управления. Слово «боярин» было бытовым наименованием лучших или старейших людей. Введенное же боярство было чином, которым князь жаловал лучших своих слуг. Число таких введенных бояр первоначально было очень невелико (5 – 13 бояр).

Введенные бояре были обычными советниками князя в делах управления. Они не составляли определенно организованного учреждения, княжеской думы; князь советовался по усмотрению или со всеми боярами, или с некоторыми из них. В важнейших делах князь приглашал на совет не одних только приближённых бояр, но и других более влиятельных слуг.

Князь не мог заставить бояр-землевладельцев повиноваться своей воле; они были вольными слугами и, в случае своего разногласия с князем, могли не идти в поход вместе с князем. ~~ОСТАВИТЬ ЕГО СОВСЕМ~~ ^{ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН} и перейти на службу к другому князю. Между тем бояре с ~~ИХ СЛУЖИЛЫМИ ЛЮДЬМИ~~ ^{ПОСТАВИТЬ ЕГО СОВСЕМ} составляли главную военную силу князя, и уход их от князя влечёт за собой ослабление его власти. В вопросах войны и мира князья зависели от вольных слуг. В делах внутреннего управления и суда князья имели большую автономность.

В гражданскую и придворную службу привлекалось с течением времени всё более и более бояр и слуг. Отдельные ведомства управления обособляются в удельный период, и, мало-помалу, вырабатывается сложная система администрации, унаследованная и развитая далее Московским государством.

Одной из виднейших должностей была должность дворского, или дворецкого. Дворецкий заведовал двором, дворцовым ведомством князя. Состоя при князе и управляя всем его хозяйством, которое в древнейшее время всё сосредоточивалось во дворе князя и не отделялось от государственного хозяйства, дворские были весьма влиятельными людьми. Главному дворецкому, заведовавшему дворцом князя в столичном городе, были подчинены дворские, заведовавшие дворцами князей в провинциальных городах. В его ведении находились обширные дворцовые земли князей с крестьянами и владевшие участками этих земель «слуги под дворским», а также дворные люди, или дворяне. К тому же, дворский был судьёй и казначеем доменов. Деньги, собранные с населения доменов, хранились отдельно от денег государственной казны (казначейства).

Подобно дворецкому, весьма видное положение имел в удельное время окольничий. Эта должность была исключительно придворной. Окольничие сопутствовали князьям во время их частых поездок по делам управления и войны, а также для охоты, увеселения или молитвы. В позднейшее время они ездили впереди поезда государя, устраивали станы для остановки государя, назначали дворы для помещения его свиты, заботились о проложении дорог и постройке мостов.

Некоторые статьи дворцового хозяйства были выделены в особые ведомства — пути. В виду преобладающего значения дворцового хозяйства, и начальники этих путей должны были занимать видное положение. К сокольничему пути принадлежали сокольники и другие служители княжеской птичьей охоты; в конюшем пути вместе с лошадьми и конюхами ведались и государевы луга, рассеянные по всем уездам.

Важнейшей статьей дворцового хозяйства была эксплуатация зоологических богатств страны. Воск и мёд, рыба, меха составляли главное богатство древней России. Князьям принадлежало множество селений Бобровников, бортников (пчеловодов), рыболовов. Значительная часть этих бобровых гонов, бортных ухожьев, рыбных езов (затворов) принадлежала князьям и была разделена в управление между дворцовыми путями: ловчим, чашничим, стольничим.

Стольник и чашник появляются при дворах удельных князей в XIII столетии, но в удельное время они, принадлежа к дворцовому штату, управляли особыми дворцовыми ведомствами, у того и у другого был свой путь. Чашничий путь был ведомством дворцового пчеловодства и государевых питей; в нём ведались сёла и деревни дворцовых бортников (пчеловодов) вместе с бортными дворцовыми лесами; к стольничему пути принадлежали дворцовые рыбные ловли и огороды. Рассеянные по городам и волостям княжества слободы, сёла и деревни, приписанные к этим путям, были или совершенно обособлены от общего областного управления наместников и волостелей, или находились в очень слабой административной зависимости от него. Боярин, заведовавший хозяйственной эксплуатацией тех или других дворцовых угодий, ведал во всех отношениях лиц, населявших земли, отданые в его управление. Хозяйство, администрация и суд соединялись в руках одного лица. Древнее управление, в полную противоположность позднейшему, сосредоточивало в одном ведомстве все дела, касавшиеся известной части населения (административные, судебные, хозяйственный, социальные).

К ряду управителей этих путей, сокольника, конюшего, ловчего, стольника, должен был принадлежать по значению и казначей, ведавший княжескую казну: как деньги, так и всё ценное имущество (золотые сосуды, цепи, кресты, драгоценные камни, меха и прочие ценные вещи). Казначей не только хранили княжескую казну, но и заведовали некоторыми государственными доходами, главным образом, таможенными. Но они отнюдь не сосредоточивали в своих руках управление всеми доходами князей: особая казна была у

был принадлежать по значению и казна
всё ценное имущество (золотые сосуды
ценные вещи). Казначей не только
некоторыми государственными доходами, гла-
сосредоточивали в своих руках управле-
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

дворецкого, у стольника и у других чинов, заведовавших теми или другими статьями дворцового хозяйства. Боярину-казначею были подчинены мелкие чиновники-казначеи и тиуны; они заведовали княжеским имуществом, хранившимся в провинциальных городах. Для предупреждения злоупотреблений эти должности поручались обыкновенно людям несвободным, находившимся в полной зависимости от князя. Эти казначеи-холопы, как тиуны и другие мелкие чиновники, тоже несвободные, обыкновенно отпускались на волю по завещаниям князей.

В связи с быстрым развитием великокняжеского хозяйства в доменах были созданы специальные отделения путей с аппаратом «чиновников».

Выше всех этих дворцовых должностей стояла в удельное время должность тысяцкого. Указанные чины сохранились, хотя и с изменившимся значением, до царского периода, должность же тысяцкого была упразднена в конце четырнадцатого столетия. Тысяцкий так же, как в предшествовавшее, киевское время, был предводителем земских полков, городского и сельского ополчения. Вследствие своих связей с областным населением, тысяцкий был могущественным и влиятельным лицом. Эта должность нередко переходила по наследству от отца к сыну и, сохраняясь в одном роду, весьма усиливала значение этого рода.

В делах местного управления наместникам и волостелям помогали подчинённые им: тиуны, ведавшие хозяйством; судьи; доводчики, осуществлявшие вызов в суд; праветчики (судебные исполнители); писцы.

Низшими административными служащими были биричи. Они объявляли княжеские указы, собирали подати, вызывали ответчиков в суд и т.д.

Вознаграждением бояр за гражданскую службу было пожалование кормлений, или путей, как они назывались в удельный период. Княжеские промышленные угодья назывались путями в смысле доходных, выгодных статей. Слово «путь» означало вообще прок, выгоду, добычу. Должности обыкновенно жаловались «с путём». Должностным лицам предоставлялось право обращать в свою пользу часть собираемых ими торговых, судебных пошлин и других княжеских доходов. Отсюда, все бояре, управители-кормленщики обычно назывались путными боярами. Все путные бояре с возглавляемыми ими путями были непосредственно подчинены князю. Наместники и волостели также «кормились» за счёт населения, которое три раза в год (на Рождество, Пасху и в день святых Петра и Павла) было обязано поставлять им «корм» в форме различных продуктов, фуража для лошадей и т.п. Количество продуктов и всего другого, что население должно было им предоставлять, устанавливалось традицией, а впоследствии стало регулироваться законом. Обычно вновь назначенный наместник или волостель при принятии должности ждал определённый въездной корм. В пользу наместников и волостелей поступала часть пошлин с торгов и лавок, судебные и другие. Из-за большой выгодности данных должностей, опасности усиления могущества лиц, их замещающих, князья назначали кормленщиков на непродолжительный срок – не более двух, трёх лет.

Система кормлений была весьма развита в удельную эпоху до времён Ивана Грозного. Впоследствии этот способ вознаграждения служащих был заменён другими и, главным образом, пожалованием земли в условное поместное владение. Но в удельное время князья не могли раздавать свои земли в поместья в большом количестве вследствие естественного недоверия к своим вольным, самостоятельным слугам.

Исходя из сказанного выше, княжью (дворцово-вотчинную) службу можно схематически представить следующим образом:

Основные черты княжьей службы удельной Руси:

- служба осуществлялась в пользу князя;
- это непрофессиональная служба, осуществляемая слугами и челядью, связанными с князем кабальной или имущественной зависимостью;
- служба осуществляется только в княжеском дворе и в его путях;
- служба осуществляется для обеспечения исполнения полномочий князя;

Документ подписан
Это непрофессиональная служба, осуществляемая слугами и челядью, связанными с князем кабальной или имущественной зависимостью

Сертификат о создании электронной подписи
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

- служба осуществляется только боярами, дворными служами, дворными людьми, получающими за службу денежное содержание, корм от собранных пошлин и налогов, а также земли в поместное владение от князя;

- княжья служба удельной Руси подразделялась на:

* вольную военную и гражданскую службу бояр-землевладельцев;

* придворную службу слуг и людей князя.

Таким образом, служба князю являлась основным типом «государственной службы» удельного времени, которая формировалась с учётом традиций дружинной организации и под влиянием монгольского фактора и послужила основой построения государевой службы Московского государства.

В 30-х – 40-х годах XIII века Русь была завоёвана татаро-монголами. Русь попала в вассальную зависимость от Хана Золотой Орды. На Руси не было независимого правительства. Однако такое положение было де-юре. Де-факто внутренняя политическая жизнь Руси никогда не прекращалась, а только была деформирована монгольским правлением. С распадом Монгольской империи и ослаблением Золотой Орды собственные политические силы Руси вышли из-под монгольской надстройки и начали набирать всё больше и больше силы. Монголы поспособствовали ликвидации демократических институтов на Руси и абсолютизации власти удельных князей. Это, в свою очередь, привело к недопущению к власти бояр, постепенному превращению их в слуг Великого Князя Московии.

К тому же, ограничение Ордой политических прав князей способствовало их переориентации на свои удельные владения, на управление хозяйством. С упадком городов на первый план вышли сельское хозяйство и другие отрасли, использующие естественные ресурсы земли и лесов. В результате в Московии велиkokняжеские владения превратились в главную основу и экономической силы, и администрации Великого Князя.

Монголы заложили новый принцип передачи княжеского стола. Домонгольский принцип передачи по старшинству был заменён выдачей «ярлыков» – мандатов на власть представителям династии Рюриковичей. Впоследствии, с усилением власти Московского Князя, передача власти стала осуществляться по наследству – от отца к сыну.

Князья осуществляли административные функции в узкой сфере, определённой монгольским Ханом. В судебной практике все русские князья находились под властью Хана и монгольского Верховного суда.

В вопросах налогообложения и призыва на военную службу Хан имел полную и прямую власть на Руси более чем полвека. Чеканка монет становилась прерогативой Хана. Каждому князю разрешалось содержать небольшой контингент войск и собирать некоторые второстепенные местные налоги и поместные сборы. Для сбора налогов и пошлин, контроля деятельности князей на Русь посыпались ханские чиновники – баскаки. Сбор дани также осуществляли мусульманские купцы из Самарканда и Бухары («бесермены»).

После народных антиордынских выступлений в конце XIII века право сбора дани и тамгу в каждом княжестве перешло соответствующему Великому Князю, хотя сначала под наблюдением монгольского уполномоченного. Непосредственно дань собирали чиновники Великого Князя – даньщики. Великие Князья также осуществляли надзор над призовом солдат в ханскую армию и почтовой службой.

Теперь князьям снова позволили исполнять их административные функции, однако им приходилось следовать монгольской модели управления. Несмотря на это, данная система приносила большие выгоды князьям, особенно Московскому. Князья после выплаты части дани хану оставляли другую часть для нужд княжества, для его укрепления.

Свыступлением Дмитрия Донского против Мамая, а в особенности после падения Тогтамыша, началась фаза значительной автономии русских земель. Великие и удельные князья продолжали признавать себя вассалами Хана и выплачивать ему дань (не всегда

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C000000000000000000000000000000

Владелец: Шебаухова Татьяна Александровна

регулярно), но они стали осуществлять внутреннее управление своими княжествами практически без вмешательства со стороны Хана. Основы монгольской административной системы не изменились, поскольку Великие князья нашли их удобными и действенными. Следовательно, на основе монгольских моделей развивалась великокняжеская система налогообложения и военной организации с конца XIV до XVI века.

На Руси одновременно с системой налогообложения по монгольскому образцу был создан институт казны и образована должность по её управлению – казначей.

Очень важно отметить, что пути были созданы в монгольский период, хотя в Киевской Руси была соответствующая система должностей по управлению княжескими владениями. Соответствующий институт путей существовал на арабском Востоке, в Китайской империи и был перенесён монголами в своё государство. В свою очередь, монголы привнесли восточную традицию в русскую государственность.

Под влиянием монголов существенно изменилась организация армии и военная служба:

- армия делилась на пять больших подразделений (полков): большой полк, полк правой руки, полк левой руки, передовой полк и сторожевой полк;
- была установлена всеобщая воинская повинность, в том числе и сельского населения, которое в киевский период не участвовало в военных походах;
- монголы, разрушив города, сократив их население, ограничив власть вече, пошатнули основы системы городского ополчения. Вследствие этого, должность тысяцкого в конце XIV века за ненадобностью была упразднена.

Монголы также косвенно изменили природу княжеской дружины. Старшая дружина превратилась в вольных слуг князя и стала называться боярством. Младшая – стала формироваться в княжеский двор по типу ханской орды. Княжеский двор превратился в краеугольный камень организации русских вооружённых сил. Младшие дружины или дворяне уже не являлись товарищами князя, они были его слугами. Они были привязаны к службе на время или на всю жизнь.

В связи с упадком городского ополчения и развитием двора в конце XIII века была учреждена новая должность – окольничий. Его функции соответствовали функциям букаула в армии Золотой Орды. В XVI веке термин «окольничий» приобрёл совершенно другое значение – член Боярской Думы второго ранга.

Таким образом, золотоордынское иго способствовало формированию качественно новой «государственной службы» по восточному типу:

- государство – вотчина князя, чиновники – слуги князя;
- наличие княжеского двора;
- служащие князя – это холопы князя;
- военная и гражданская служба – обязанность бояр и дворян;
- армия рекрутируется из народа.

В XII веке в Новгородской земле сложился особый политический строй, отличный от других княжеских земель. В Новгороде сформировались республиканские органы, стоящие над княжеской властью. Город принимал к себе князей только по собственному выбору и на определённых условиях. Князь выполнял функцию связующего звена, с одной стороны, Новгорода с Русью и порядками в остальных её землях, а с другой – отдельных частей Новгородской земли, ведал вопросами защиты Новгорода и его владений от нападений внешних врагов, обеспечения порядка, был высшей судебной инстанцией. Князь и его дружины были наёмными вооружёнными силами республики. Все эти судебные и административные действия он совершал не один и не по личному усмотрению, а в присутствии и с согласия выборного новгородского посадника.

После того как политический строй в Новгороде приобретал всё более выраженный боярско-патриархический характер, права и сфера деятельности князя неуклонно сокращались.

Низшей ступенью организации и управления в Новгороде было объединение соседей – «уличан» – с выборными старостами во главе. Пять городских районов – «концов» – образовывали самоуправляющиеся территориально-административные и политические единицы, имевшие также в коллективной феодальной собственности особые земли. В концах собирались свои вече, избиравшие старост. Уличанские старосты подчинялись соответствующему кончанскому вече. Каждое кончанское вече назначало соответствующего посадника одной из пяти Новгорода. Посадник пятины осуществлял административные функции в отношении подчинённых ему волостей.

Высшим органом власти, представляющим все концы, считалось городское вечевое собрание свободных горожан, владельцев городских дворов и усадеб. Все важные вопросы жизни Новгородской земли до вынесения их на вече предварительно обсуждались в узком кругу небольшой группы наиболее влиятельных бояр.

Вече приглашало князя, заключало с ним ряд, избирало главных должностных лиц в Новгороде – посадника и тысяцкого – и суд по торговым делам.

Посадник – главное должностное лицо новгородского управления. Он избирался из самых влиятельных бояр не определённое время. Будучи посредником между князем и народом, он вместе с князем имел право судить и управлять, руководил собраниями вече, от имени Новгорода вёл переговоры с другими княжествами и зарубежными государствами и заменял князя в его отсутствие.

Вече выбирало главу новгородской церкви – архиепископа. Владыка распоряжался казной, контролировал внешние сношения Великого Новгорода, торговые меры, участвовал во всех важных гражданских дела, имел свой суд, собственный штат и собственный воинский полк.

Тысяцкий – третье важное должностное лицо городского управления. Он возглавлял городское ополчение, суд по торговым делам и осуществлял контроль налоговой системы.

За всю историю Новгородской республики должности посадника, тысяцкого, кончанских старости занимали только представители 30 – 40 боярских фамилий – элиты новгородской знати («300 золотых поясов»).

Систему республиканской службы можно представить следующим образом:

Для Псковской феодальной республики была характерна такая же, как в Новгороде, модель республиканской службы, которая начала формироваться во второй половине XIII века.

Таким образом, республиканская служба выступает как особый тип службы удельной Руси и обладает следующими чертами:

- служба осуществляется в пользу боярской аристократии;
- служба определяется феодальной демократией республики;
- республиканская служба – служба непрофессиональная, основана на принадлежности к знатным фамилиям;
- служба осуществляется в республиканских органах;
- служба осуществляется для обеспечения исполнения полномочий вече, Совета господ, должностных лиц;
- республиканская служба осуществляется только гражданами республики, относящимися к знатному сословию;
- республиканская служба подразделяется на военную службу, гражданскую службу, службу архиепископа.

Централизация Российского государства и последующее присоединение Новгорода и Пскова привели к ликвидации республиканского строя и соответственно их «государственной службы». Основной и единственной стала княжья служба.

Со становлением российского государства формировался механизм государственного управления. Для обеспечения его деятельности необходимы были знающие люди – государственные служащие. Первыми служащими на Руси были

дружины князя, которые обеспечивали исполнение его полномочий, преданно служили ему в военных походах. Раздробленность Руси, начавшаяся в XII веке, татаро-монгольское иго способствовали изменению государственного механизма русских княжеств и, соответственно, «государственной службы», которая приобретает черты восточного despотического аппарата.

Таким образом, древнерусский период становления и развития «государственной службы» послужил основой формирования службы последующих периодов.

Вопросы для круглого стола:

1. Княжья служба Киевской Руси (IX – перв. четв. XII вв.).
- 2 «Государственная служба» удельной Руси (втор. четв. XII – XIV вв.). Влияние на её развитие татаро-монгольского ига
- 3 Особенности «государственной службы» в Новгородской и Псковской феодальных республиках

Рекомендуемая литература

1. Оксамытный, В.В. Юридическая компаративистика : учебное пособие / В.В. Оксамытный. – Москва : Юнити, 2015. – 431 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446421> (дата обращения: 18.03.2020). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02616-9. – Текст : электронный.
2. Петрова, Е.А. Актуальные вопросы теории права и сравнительного правоведения : учебное пособие / Е.А. Петрова. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2015. – 233 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=358178> (дата обращения: 18.03.2020). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-5270-1. – DOI 10.23681/358178. – Текст : электронный.
3. Васильев, А.В. Теория государства и права : курс лекций / А.В. Васильев. – 4-е изд., стер. – Москва : Флинта, 2018. – 200 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=363505> (дата обращения: 18.03.2020). – ISBN 978-5-89349-873-8. – Текст : электронный.
4. Матузов, Н.И. Теория государства и права : учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Москва : Дело (РАНХиГС), 2017. – 529 с. : схем. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=488143> (дата обращения: 18.03.2020). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-7749-1275-9. – Текст : электронный.

№2. Государственная (приказная) служба XVI-XVII вв.

Цель занятия: рассмотреть государственную (приказную) службу XVI-XVII вв.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: возникновение, становление и развитие государственной (приказной) службы XVI-XVII вв. и особенности ее функционирования.

Уметь: критически осмысливать исторический опыт развития, функционирования органов государственной гражданской службы, использовать его в процессе анализа и оценки современных управленческих решений, практической деятельности в сфере государственной гражданской службы

Формируемые компетенции:

ПК-1 Способность разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

ПК-3 Способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЮ ПОДПИСЬЮ

Сертификат № 2060000435011000520557745000000000045
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении государственной (приказной) службы XVI-XVII вв.

Теоретическая часть:

Государственная (приказная) служба XVI-XVII вв. Многие исследователи предполагают, что явление «служба» возникло в тот период, когда начала формироваться в треугольнике Владимир – Киев – Новгород государственность Руси. Уже в Московском великом княжестве были служилые князья, связанные с великим князем, обязанностью служить ему, нести общую военную службу. Местничество, возникшее несколько позже, тоже первоначально носило служилый характер.

Со времен Ивана IV Грозного каждое сословие, исходя из своего места в структуре общества, обязано было служить самодержавной и религиозной власти. Административная реформа Ивана IV, которая приходится на вторую половину XVI в., сделала окончательный переход к приказной системе государственного управления. Ее результатом стало создание почти 20 функциональных и территориальных приказов. Порядок несения, например, воинской службы всеми землевладельцами (как боярами, так и дворянам) определялся «Уложением о службе».

На протяжении XVI - XVII вв. существовало около 100 таких приказов. Однако все они действовали разновременно. Постоянно функционировали обычно лишь 40 - 50 приказов, остальные возникали и прекращали свою деятельность по мере надобности. Основным стержнем системы государственного управления России на протяжении более чем 200 лет были три важнейших приказа: Посольский, Разрядный и Поместный. Главной задачей Посольского приказа было осуществление решений верховной власти (царя и Боярской думы) по вопросам внешней политики.

До начала XVI в. Россия не имела постоянных дипломатических представительств за рубежом, а потому не имела и у себя соответствующих миссий других государств. В связи с этим основным содержанием работы Посольского приказа была отправка за границу русских посольств, а также прием и размещение иноземных посольств. Кроме того, в ведении Посольского приказа находились дела, связанные с проживанием в России иностранных купцов и ремесленников, выкупом пленных и др. Разрядный приказ имел военное назначение. «Разрядами» назывались воинские соединения ратных людей с обозначением занимаемых ими должностей. Разрядные книги велись дьяками, составлялись в связи с каждым заметным событием в жизни государства или царского двора. Каждый раз они охватывали несколько лет или десятилетий. Разрядный приказ учитывал распределение служилых людей по полкам, назначение воевод в качестве руководителей администраций городов России. Он обеспечивал списки поручений для многочисленных придворных церемоний, наделял служилых людей землями и денежным жалованьем. За личные качества приказ мог повысить или понизить служащего в чине, увеличить или уменьшить оклад, полностью лишить полученной земли. Кроме того, приказ выполнял многие функции по обороне, безопасности и внутренним делам. На него ложились организация строительства крепостей, пограничной службы, назначение наместников и других должностных лиц, а также контроль за их деятельностью. Поместный приказ был тесно связан с Разрядным приказом. Он наделял служилое дворянство и приказных служащих тем количеством земли, которое определял каждому конкретному лицу Разрядный приказ. В его распоряжении находился весь государственный земельный фонд страны. В приказе работали специалисты межевого дела, учетчики и другие служащие, которые составляли межевые, окладные и прочие книги. Приказ выдавал акты на право владения землей от имени Боярской думы, что создавало ему соответствующий престиж. Попасть на службу в Поместный приказ считалось большой честью.

Документ подписан
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Для управления другими группами служилых людей были созданы специальные приказы: для стрельцов - Стрелецкий, для пушкарей - Пушкарский. Под началом Оружейного приказа находился арсенал русского государства, в том числе и Оружейная
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

палата, ведавшая изготовлением и хранением оружия. Значительную группу приказов составляли так называемые дворцовые приказы, заведовавшие отдельными отраслями великокняжеского, а затем и царского хозяйства. Вся работа в приказах велась силами приказной бюрократии. Она принадлежала к правящим слоям общества и признавалась неподатным сословием. Внутри приказной бюрократии существовала своя иерархия, определявшая социальный статус и материальное обеспечение каждого из служащих («думные дьяки» «подъячие» «приставы», «сторожа»). Деление управленческого персонала на политических руководителей и приказных (государственных) служащих в это время еще не существовало. Многие приказные служащие занимали должности и политических руководителей.

Приказная система была для своей эпохи достаточно гибкой, эффективной и одновременно простой и удобной. Над всем царил обычай, проверенный веками опыт: приказные служащие легко разбирались в хитросплетениях разнородных дел. В неопределенности числа приказов состояла суть приказного строя - текущего, изменяющегося, приспосабливающегося к различным историческим условиям и в то же время неизменного. Все приказы делились на три большие группы: приказы общегосударственной компетенции, дворцовые и патриаршие. Первая группа приказов сосредоточивала в себе основные функции по управлению российским государством. Она являлась самой многочисленной и включала в себя как постоянные, так и временные приказы. В XVI - XVII вв. отношения между приказами не регулировались каким-то определенным законом. На практике вырабатывались приемы сношений между приказами, которым традиционно следовали приказные служащие. Все приказные люди, вне зависимости от их происхождения, были включены в структуру служилого сословия российского общества, пользовались соответствующими правами и привилегиями. Вместе с тем для них сохранялось двойственное понимание их службы. С одной стороны, по общей присяге они были обязаны нести службу царю, в основном военную. С другой стороны, специальными приписями их служба определялась как работа в государственных органах и учреждениях. Таким образом, обязанности приказных служащих разделились к середине XVII в. на «государеву службу», которая виделась как почетная и проходила в полках и посольствах, и «приказную работу», т. е. текущую деятельность в приказах и приказных избах. Она рассматривалась как непочетная, с оттенком подневольности. Именно вокруг приказной работы и складывается гражданская служба как отрасль государственной службы. И в целом приказной строй был уникальным, самобытным явлением в истории российской государственности и культуры.

Вопросы и задания:

1. Предпосылки развития приказной системы.
 2. Ход преобразований, их законодательное обеспечение.
 3. Переход к приказно-воеводскому управлению.
 4. Результаты перехода к приказно-воеводскому управлению.

Рекомендуемая литература

1. Барышкова К.В. История государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебное пособие / К.В. Барышкова, А.А. Подсумкова. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 219 с. — 978-5-4486-0453-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/79768.html>
 2. Половинкина М.Л. История чиновничества [Электронный ресурс]: курс лекций / М.Л. Половинкина. — Электрон. текстовые данные. — Липецк: Липецкий государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2016. — 71 с. — 978-5-

- Электрон. текстовые данные.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.- 207 с.
4. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» (080504)/ Мухаев Р.Т.- Электрон. текстовые данные.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.- 607 с.

№3. Государственная (статская) служба первой половины XVIII в.

Цель занятия: рассмотреть государственную (статскую) службу XVIII вв.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: возникновение, становление и развитие государственную (статскую) службу XVIII вв. и особенности ее функционирования.

Уметь: критически осмысливать исторический опыт развития, функционирования органов государственной гражданской службы, использовать его в процессе анализа и оценки современных управленческих решений, практической деятельности в сфере государственной гражданской службы

Формируемые компетенции:

ПК-1 Способность разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

ПК-3 Способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении государственной (статской) службу XVIII вв.

Теоретическая часть:

Следующим этапом в развитии российской государственной (статской) службы было время царствования Петра I. Застав в молодости приказную систему, он попытался обновить ее. По его указанию было создано еще три приказа: Военно-морской, Адмиралтейский и Артиллерийский. Во главе этих и некоторых других приказов встали новые люди. Но эти нововведения не спасли устаревшую систему.

Реформирование государственного управления было неизбежным. Для начала было избрано местное управление. 18 декабря 1708 г. появился царский указ об образовании губерний, который много раз корректировался и принял оконченный вид только к 1719 г. *Территория страны в административном отношении была разделена на 10 губерний: Московскую, Санкт-Петербургскую, Киевскую, Азовскую, Казанскую, Архангелогородскую, Сибирскую, Рижскую, Нижегородскую и Астраханскую*. Это были обширнейшие земли подданных русского царя, не равные по территории и населению. Они возглавлялись губернаторами, назначавшимися царскими указами. Все губернаторы были наделены очень обширными, подчас колоссальными полномочиями.

К этому времени Боярская Дума, Ближняя канцелярия, Кабинет Петра I уже были не в состоянии осуществлять оперативное управление государством. В связи с этим создается *Правительствующий Сенат*, который превратился в постоянное учреждение с весьма широкими правами. Сначала функции Сената были законосовещательными и исполнительными. Но в отсутствие монарха он принимал и решения по важнейшим государственным делам. Организовать и контролировать деятельность Сената было поручено генеральному прокурору, который созывал сенаторов, следил за исправностью

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
Сертификат: 2C0000043E9A89B952205E7FAB900600000435
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

посещения ими заседаний, сам присутствовал на них. В его подчинении находились также обер-фискал и канцелярия Сената.

В 1717-1721 гг. приказы были заменены 12 коллегиями: Иностранных дел, Военная, Адмиралтейская, Камер- и Штатс-конторы, Ревизион-коллегия, Берг-, Манифактур-, Коммерц-, Юстиц-колlegии, Вотчинная и Духовная. Подчинялись они царю и Сенату, их функции и полномочия были четко определены, организационное устройство и делопроизводство унифицировано. Основной формой деятельности коллегий было общее собрание ("заседание общего присутствия"), в которых принимали участие президент коллегии, вице-президент, четыре-пять советников, четыре ассессора (помощника) и секретарь. В ведении последнего находились нотариус или протоколист, отвечавший за протоколы заседаний; регистратор, обязанностью которого было вести учет входящих и исходящих документов; актуариус - хранитель документов; переводчик и множество писцов и копиистов (рис. 1).

На правах коллегий находились еще два учреждения: Главный магистрат и Синод. В подчинении Главного магистрата находились городские магистраты, члены которых избирались из числа "дельных и лучших в купечестве" горожан. Эта их деятельность рассматривалась как пожизненная, а за "тищательное радение" они могли быть пожалованы в дворянство. Городская реформа укрепила права купечества и тем самым способствовала развитию торговли и промышленности. Синод, по образцу светских коллегий, состоял из назначенных царем представителей духовенства, контроль за которыми осуществлял обер-прокурор Синода. В ведении Синода находились непосредственно церковные дела: толкования религиозного учения, соблюдение обрядов, вопросы духовной цензуры, борьба с вероотступничеством, раскольничеством, утверждение жития святых и другое. Главное в том, что принятый "Духовный регламент" закреплял полное подчинение духовной власти светской.

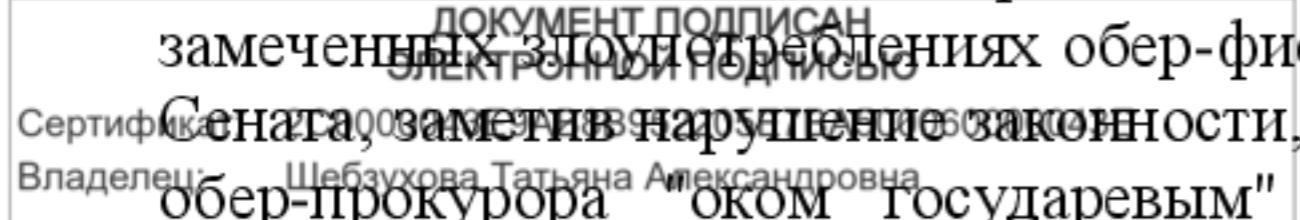
Особое место среди центральных учреждений занимал Преображенский приказ - карательное учреждение, возникшее еще в конце XVII в. Он ведал политическим сыском, его суду подлежали нее противники существовавших порядков: участники восстаний, лица, произносившие "непристойные речи", под которыми подразумевались разговоры, осуждавшие реформы и поведение царя, его семейные дела и т.д.

Коллегиальная система отличалась от приказной более строгим распределением обязанностей между центральными ведомствами. Решения в коллегиях принимались большинством голосов ее членов. Она располагала не только административными правами в отведенной ей области управления, но и судебными функциями.

Финансовые тяжбы между купцами разбирали городовые магистраты и Главный магистрат. Права промышленников защищали Берг- и Манифактур-коллегии. Они разбирали взаимоотношения мануфактуристов (фабрикатов) и работных людей. Военная коллегия рассматривала преступления, совершенные военнослужащими сухопутных войск и т.д. Коллегиям подчинялась губернская, провинциальная и уездная администрация.

Порядок рассмотрения дел в коллегиях определялся Генеральным регламентом, принятым в 1720 г. и на основе которого строился весь внутренний распорядок учреждений. Кроме того, каждая из коллегий имела свой особый регламент с перечислением конкретных обязанностей по той или иной отрасли управления. К выработке регламентов были привлечены иностранные правоведы, учтен опыт государственных учреждений Швеции и Дании.

Организационно коллегии имели определенные преимущества над прежними приказами, которые сводились к коллегиальному рассмотрению и решению вопросов. В составе коллегии обязательно присутствовали прокурор и фискал. В отличие от фискалов, не вмешивающихся в ход решения того или иного вопроса, а лишь доносивших о замеченных злоупотреблениях обер-фискалу, прокуроры в коллегиях и генерал-прокурор Сената, замечавшие нарушение законности, тут же должны были его устранить. Петр I назвал обер-прокурора "оком государевым" и "стягчим в делах государственных". Все



центральные учреждения и Сенат находились в Петербурге, а в Москве имели лишь свои конторы.

Петровские преобразования укрепили монархическую власть в России. Для отечественного абсолютизма были характерны наивысшая степень централизации, развитый, полностью зависимый от монарха бюрократический аппарат, сильная регулярная армия. В 1721 г. за победу в Северной войне Сенат и Синод преподнесли Петру I титул императора и наименование "Великий".

В процессе реформирования государственного управления Петр I предпринял попытку монополизировать источники существования чиновников с целью поставить их в большую зависимость от государства и царя. Для этого был установлен фиксированный размер оклада в соответствии с занимаемой должностью. Кормление от дел вне системы государственного обеспечения и контроля было объявлено преступлением, взимание с населения поборов приравнено к взятке, что суворо каралось по закону. Однако с петровского времени коррупция стала той смазкой, без которой не могли прийти в движение колеса государственной машины.

Практика показала, что совершенствование государственного управления напрямую связано с созданием новой системы государственной службы. В связи с притоком в органы государственного и местного управления, в армию и флот основной массы дворян, которые претендовали на различные должности, возникла острая необходимость установления иерархии служилых чинов. Это обстоятельство потребовало разработки и принятия *24 января 1722 г.* определенного порядка прохождения службы, имевшего силу законодательного акта, - "*Табели о рангах всех чинов воинских, статских и придворных*". Этот документ располагал всех работников управления по 14 классам и соответствующим чинам, которые составляли их ранг. Слово "статский" немецкого происхождения и означало "гражданский"

В допетровское время основным критерием служебной годности и продвижения по службе была знатность происхождения. Отмена местничества в 1682 г. нанесла удар по этому принципу, но полностью не ликвидировала его. Лишь "Табель о рангах" на первое место поставила не знатность, а личные способности, образование и заслуги ("знатность по годности считать"). Она открыла доступ для представителей мелкого и среднего дворянства к высшим должностям в государстве.

Каждый служащий был обязан пройти все 14 рангов снизу доверху, что обеспечивало, с одной стороны, замещение всех вакантных должностей, а с другой - приобретение необходимых навыков военной или статской (гражданской) службы. Практика показала, что такое продвижение по службе было главной школой профессиональной подготовки. Кадровое обеспечение государственной службы стало одним из важных направлений деятельности Сената, а его оформление осуществляла Герольдмейстерская контора.

Своей "Табелью о рангах" Петр I предоставил возможность получать дворянство выходцам и из других сословий. Так, вместе с получением 8 ранга по военной или гражданской службе они становились потомственными дворянами, приобретая тем самым все привилегии этого сословия. "Табель о рангах" использовалась в качестве руководства вплоть до октября 1917 г. Она заложила основу для сочетания отраслевого и территориального управления, коллегиальности и единовластия, перераставшего в режим абсолютной монархии. Создание взаимоувязанных должностных чинов стало одним из важнейших явлений российской общественной жизни в XVIII столетии.

С 1722 г. административной структурой, посредством которой Сенат осуществлял управление государственной службой, стала Герольдмейстерская контора. Она брала на учет военных, статских и придворных служащих, а также юношей, пригодных к несению **того или иного вида службы согласно их сословной принадлежности**. Губернские и провинциальные правления обязывались по итогам года присыпать в контору сведения об изменениях в составе стоящих на учете лиц. Помимо этого Герольдмейстерская контора

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
Сертификат № 20000000000447440895 выдан 19.08.2022
Владелец: Шебаухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

также должна была иметь списки кандидатов на замещение вакантных должностей, чтобы в случае необходимости немедленно осуществить соответствующее назначение. По штатному расписанию Герольдмейстерская контора состояла из герольдмейстера, его товарища, секретаря и десяти канцеляристов и подканцеляристов. В течение всего XVIII в. посредством этой административной структуры оказывалось регулирующее воздействие на корпус государственных служащих, направляя его на решение целей и функций государства.

Петр I оставил после себя хорошо организованную государственную службу, составной частью которой была статская, или гражданская служба. Последняя продолжила ту деятельность, которая в XVI-XVII вв. рассматривалась как "приказная работа", давшая начало гражданской или статской службе как таковой. Она высоко ценилась государственным руководством и была обласкана российскими императорами.

Вопросы и задания:

1. Предпосылки реформирование государственного управления.
2. Причина и значение замены приказов 12 коллегиями.
3. Ход преобразований, их законодательное обеспечение.
4. Результаты преображения государственной (статской) службы.

Рекомендуемая литература

1. Барышкова К.В. История государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебное пособие / К.В. Барышкова, А.А. Подсумкова. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 219 с. — 978-5-4486-0453-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/79768.html>
2. Половинкина М.Л. История чиновничества [Электронный ресурс]: курс лекций / М.Л. Половинкина. — Электрон. текстовые данные. — Липецк: Липецкий государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2016. — 71 с. — 978-5-88247-804-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/73075.html>
3. Волкова В.В. Государственная служба [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ Волкова В.В., Сапфирова А.А.- Электрон. текстовые данные.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.- 207 с.
4. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» (080504)/ Мухаев Р.Т.- Электрон. текстовые данные.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.- 607 с.

№4. Государственная (гражданская) служба конца XVIII – начала XX в.

Цель занятия: рассмотреть государственную (гражданскую) службу XVIII – начала XX в.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: возникновение, становление и развитие государственной (гражданской) службы XVIII – начала XX в.

Уметь: критически осмысливать исторический опыт развития, функционирования органов государственной гражданской службы, использовать его в процессе анализа и оценки

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

решений, практической деятельности в сфере

Сертификат о прохождении практики

Владелец: Шебакова Татьяна Александровна

Формируемые компетенции:

ПК-1 Способность разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

ПК-3 Способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении государственной (гражданской) службы XVIII – начала XX в.

Теоретическая часть:

Значение Табели о рангах Петра Первого 1722 года невозможно оценить. Благодаря нему произошло публично-правовое закрепление института государственной службы. Службы была разделена на военную, гражданскую и придворную. Родовитость при занятии должностей уступила место личным заслугам и знаниям. Для дворян служба превратилась в обязанность, закрепленную законодательно. В результате реформ, произведенных М.М. Сперанским, начиная с 1802 года, натуральное жалованье было полностью заменено постоянными денежными окладами, для чиновников был установлен целый ряд льгот: с них не вычитали налоги из жалованья, выдавали бессрочную аренду на землю, было установлено право на пенсию, даже если чиновник продолжал служить. Реформирование института государственной гражданской службы в России начала XIX века было вызвано объективными и субъективными причинами. К ним следует отнести низкий уровень экономики, отсутствие внешней торговли, хорошо развитой промышленности, постоянная внешняя угроза со стороны. Данные проблемы требовали скорейшего разрешения и комплексного реформирования государственной службы. Старая система управления не была способна обеспечить оперативное решение этих задач. Только законодательное закрепление основ государственной гражданской службы в виде кодификации и Министерская реформа Сперанского М.М., позволили государству в начале XIX века создать предпосылки для создания нового института государственной гражданской службы. Данный этап эволюции института государственной гражданской службы мы называем переходным от сословной системы к гражданской.

С середины XVIII в. (особенно в период царствования Екатерины II) предпринимались выделить из гражданской службы — службу судебную. И только после отмены крепостного права и реформ 1864 года произошло разделение гражданской службы на административную и судебную. В период с 1860 года и до 1917 года появляются определенные несоответствия между порядком чинопроизводства и должностной структурой органов государственной власти и управления. На основе определенных законодательных норм в России к XIX веку появляется пять титулов. Российским правоведам благодаря реформаторской деятельности М.М. Сперанского удается кодифицировать государственную гражданскую службу. Принимается ряд таких известных актов как: Устав о службе гражданской, Уст-ав о службе по определению от Правительства. Этот этап формирования института государственной гражданской службы мы называем завершающим, поскольку в этот период времени полностью закончилось формирование института государственной гражданской службы в Российской империи.

Появление в России института государственной гражданской службы мы относим в XVIII веку, когда в государстве стала складываться романо-германская система права. Она сопровождалась заимствованием отдельных норм из законодательства Швеции, Франции и от части Германии. Использование зарубежного опыта для России было необходимо, так как требовалось совершить своеобразную эволюцию в развитии, чтобы вырваться из плена феодального общества и обеспечить себе национальную защиту. Например, Табель о рангах представляла собой документ, составленный на

основе изучения и заимствования ряда положений о службе и законодательных актов таких централизованных государств как Швеция, Австрия и Франция. Была проделана огромная работа самостоятельной мысли на основе изучения иностранного законодательства и в то же время собственной практики. На основании исследования данной проблемы делается вывод, что Россия уже в XVIII веке начинает сближаться со странами романо-германской правовой семьи.

Институт государственной гражданской службы Российской империи к XX веку, представлял из себя особую модель чинопроизводства. Используя отдельные акты Франции, в том числе Кодекс Наполеона, российским правоведам удалось кодифицировать государственную гражданскую службу, приняв свои собственные служебные Уставы. На основании вышеизложенного делается вывод, что классификация чинов в рамках института государственной гражданской службы имела сходство с французской моделью чинопроизводства, следствием которой стало преобразование всей правовой системы Российской империи в виде постепенного отхода от традиционного русского обычая в праве. Таким образом, основным источником российского права становится нормативно-правовой акт (Указ Императора, постановление Правительствующего Сената, распоряжение Министерства, различные Уставы и т.п.). Принцип неформального права полностью утрачивает свою силу.

С момента петровских преобразований в России началось формирование бюрократии нового типа. Наука теории и истории государства и права свидетельствует о многообразии бюрократических моделей — это веберовская, реалистическая, имперская и марксистская. Каждая из моделей приспособливается к потребностям общества. Формирование института государственной гражданской службы в Российской империи традиционно связано с правлением Петра Великого. Именно благодаря его реформаторской деятельности складывается чиновничество. Русское чиновничество представляло собой государственно-служебную систему, а не корпус служащих наделенных соответствующими полномочиями. Чиновничество в России - это юридически регламентированная система прохождения лицом, состоящим на службе всех ступеней иерархии в определенном законом порядке и с соблюдением строгой последовательности.

На протяжении XVIII - XIX веков в России зарождается и закрепляется институт государственной гражданской службы, основанный на принципах коллегиальности, чинопочтания, верности Его Императорскому величеству, и появлении особого социального слоя - государственных служащих, занимающих определенную должность и имеющих ряд преимуществ, выражавшихся в виде прямых денежных выплат, личной выслуги и др. Государственная гражданская служба получает публичное закрепление в процессе систематизации российского законодательства. После принятия в 1832 году Свода законов Российской империи в области государственной гражданской службы складывается единое правовое поле. В результате анализа динамики развития системы государственной службы выявлены три этапа развития законодательного процесса в России: от «Табели о рангах» до министерской реформы; от министерской реформы до Великих реформ Александра II; от Великих реформ Александра II до падения монархии.

Появление института государственной гражданской службы связано с возникновением такого элемента как правовой статус государственного гражданского служащего. Этот элемент является производным от самой государственной гражданской службы как правового института. Благодаря преобразованиям Петра I произошло формирование бюрократии нового типа, у служащих появляется свой обособленный круг прав и обязанностей, а также гарантии, закрепленные нормативным образом. Исследование позволило определить, что права чиновников делились на следующие категории: социальные; служебные; функциональные права; статусные права; социальные права. На основании вышеизложенного нами определен: правовой статус государственных служащих, правовые основы, регламентирующие данный правовой статус, порядок

Документ подписан
электронной подписью
Сертификат: 12200614003844
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

прекращения ими службы на разных этапах развития института государственной гражданской службы.

Права и обязанности государственных служащих, закрепленные в нормативных актах реализовывались в полном объеме, что позволяло институту государственной гражданской службы функционировать на четко определенных принципах.

Вопросы и задания:

1. Появление в России института государственной гражданской службы.
2. Объективные причины реформирования государственной гражданской службы начала XIX.
3. Субъективные причины реформирования государственной гражданской службы начала XIX.
4. Результаты преобразования государственной гражданской службы XVIII – начала XX в.

Рекомендуемая литература

1. Барышкова К.В. История государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебное пособие / К.В. Барышкова, А.А. Подсумкова. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 219 с. — 978-5-4486-0453-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/79768.html>
2. Половинкина М.Л. История чиновничества [Электронный ресурс]: курс лекций / М.Л. Половинкина. — Электрон. текстовые данные. — Липецк: Липецкий государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2016. — 71 с. — 978-5-88247-804-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/73075.html>
3. Волкова В.В. Государственная служба [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ Волкова В.В., Сапфирова А.А.- Электрон. текстовые данные.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.- 207 с.
4. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» (080504)/ Мухаев Р.Т.- Электрон. текстовые данные.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.- 607 с.

5. Советская государственная служба 20-80-е годы ХХ в.

Цель занятия: рассмотреть советскую государственную службу 20-80-е годы ХХ в.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: возникновение, становление и развитие советской государственной службы 20-80-е годы ХХ в. и особенности ее функционирования.

Уметь: критически осмысливать исторический опыт развития, функционирования органов государственной гражданской службы, использовать его в процессе анализа и оценки современных управленческих решений, практической деятельности в сфере государственной гражданской службы

Формируемые компетенции:

ПК-1 Способность разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

ПК-3 Способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН

ЭЛЕКТРОННОМ ПРАВОМ

Сертификат № 2060000435011909520557245000600000045

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении советской государственной службы 20-80-е годы ХХ в.

Теоретическая часть:

После отречения Николая II от власти функции центрального органа до 2.) октября 1917 г. выполняли четыре состава Временного правительства и промежуточный орган - Директория. Формирование новой системы государственного устройства в России началось на II Всероссийском съезде Советов, который открылся 25 октября 1917 г. в Петрограде. Съезд сформировал новые государственные органы. Верховным органом был объявлен Всероссийский съезд Советов. Между съездами функции этого органа возлагались на Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК), который возглавил первоначально Л. Б. Каменев, а затем Я. М. Свердлов. Съезд также сформировал правительство - Совет народных комиссаров (Совнарком) под руководством В. И. Ленина (Ульянова).

Отличительной чертой новых органов власти было соединение законодательных и исполнительных функций. Силу имели не только постановления съезда Советов и ВЦИК, но и декреты Совнаркома и даже акты отдельных наркоматов. На съезде были сформулированы наиболее общие принципы организации советской государственности и положено начало созданию новой системы государственного управления, началась советизация России.

С июля 1918 г. в Советской республике установилась однопартийная система, которая таила в себе огромную опасность. Поскольку правящая партия большевиков не имела легальной оппозиции, правительство начало действовать преимущественно насилистыми методами. Летом и осенью этого года в стране возникли первые концентрационные лагеря, получившие впоследствии огромное развитие. В июле 1918 г. на VIII съезде Советов была принята и вступила в действие первая Конституция РСФСР.

В первый год пролетарской революции центром формирования антибольшевистских сил и начала гражданской войны были Новочеркаск и Екатеринодар (Краснодар), а с приездом из-за границы в октябре 1918 г. адмирала Колчака таким центром стал и Омск. К этому времени в Новочеркасске находились примерно 20 тыс. офицеров и более 20 видных государственных деятелей. Здесь было создано антисоветское белогвардейское правительство - "Донской гражданский совет", которое претендовало на роль всероссийского. Именно оно создало добровольческую армию и начало открытую борьбу против Красной армии и Советской власти. В это же время на севере (Архангельск) и юге (Одесса) началось вторжение 14 империалистических государств. Все эти силы двинулись на Москву, на пути к которой они в разное время были разбиты революционными войсками и прекратили существование.

Самыми массовыми чрезвычайными органами в это время были комитеты бедноты. К лету 1918 г. в европейской части России и в Белоруссии было создано более 120 тыс. таких комитетов. Они нередко распускали или переизбрали советы, находившиеся под влиянием зажиточных крестьян, и брали власть в свои руки. В связи с этим в ряде регионов возникли губернские и уездные бюро комитетов бедноты (комбеды), которые координировали их деятельность. Комбеды активно участвовали в перераспределении помещичьих и кулацких земель в пользу бедняков и середняков, занимались хозяйственными вопросами деревенской жизни, организовывали набор добровольцев и мобилизацию в Красную армию, вели культурно-просветительную и агитационную работу. Однако в начале 1919 г. все функции комбедов были переданы советам.

Наиболее распространенными чрезвычайными органами в этот период становятся ревкомы (революционные комитеты), которые смогли объединить военную, политическую и хозяйственную деятельность. Они быстрее и энергичнее, чем советы, обеспечивали удовлетворение нужд армии, восстанавливали разрушенное хозяйство, налаживали управление в освобожденных районах. Состав ревкомов был в основном

ДОКУМЕНТ НАДПИСАН
РЕВКОМЫ (РЕВОЛЮЦИОННЫЕ КОМИТЕТЫ), КОТОРЫЕ СМОГЛИ ОБЪЕДИНИТЬ ВОЕННУЮ,
ПОЛИТИЧЕСКУЮ И ХОЗЯЙСТВЕННУЮ ДеЯтельНОСТЬ. ОНИ БЫСТРЕЕ И ЭНЕРГИЧНЕЕ, ЧЕМ СОВЕТЫ,
ОБЕСПЕЧИВАЛИ УДОВЛЕТВОРЕНIE НУЖД АРМИИ, ВОССТАНАВЛИВАЛИ РАЗРУШЕННОЕ ХОЗЯЙСТВО,
НАЛАЖИВАЛИ УПРАВЛЕНИЕ В ОСВОБОЖДЕННЫХ РАЙОНАХ. СОСТАВ РЕВКОМОВ БЫЛ В ОСНОВНОМ

Сертификат: 2C0000043E9A8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

рабоче-крестьянским. В 1918-1921 гг. по России насчитывалось более 30 тыс. ревкомов - от республиканского до сельского. К середине 20-х гг. ревкомы исчерпали себя и были ликвидированы.

В ноябре 1920 г. Красная армия освободила Крым от войск барона Врангеля, что послужило завершением гражданской войны и началом восстановления народного хозяйства. Большевики реализовали идеи Ленина о создании государства диктатуры пролетариата. За первые три года существования советов численность управлеченческого аппарата увеличилась почти в пять раз, что привело к обюрокрачиванию государственных органов.

Причиной роста бюрократизма в данный период была ликвидация рыночных механизмов саморегулирования и замена их огромными по количеству непрофессиональными отрядами "новых управленцев", обеспечивающих реализацию идеи всеобщего учета и контроля за производством и распределением. В годы гражданской войны развивался процесс сращивания партийных и государственных структур. Российская коммунистическая партия большевиков (РКП) (б) распространила свое влияние на все сферы - экономику, культуру, семью, общество в целом. В этих условиях любая попытка воспрепятствовать ее контролю за общественным и политическим развитием расценивалась как саботаж.

20 декабря 1922 г. на общесоюзном съезде Советов было провозглашено о создании СССР, в который вошли четыре республики: РСФСР, БССР, ЗСФСР и УССР. По предложению В. И. Ленина они образовали "федерацию равноправных республик", что послужило основой для принятия на II съезде 31 января 1924 г. Конституции СССР. После смерти В. И. Ленина (1924 г.) ЦК РКП (б) возглавил И. В. Сталин (Джугашвили). Уже в это время советская система представляла собой диктатуру не столько пролетариата, сколько диктатуру партии большевиков. Федеративная форма государственного устройства, гарантированная Конституцией, на деле превратилась в формальность.

Для осуществления властных полномочий партии необходим был аппарат, для организации которого был использован принцип номенклатуры. Под номенклатурой в советское время понимали перечень наиболее важных должностей в государственном аппарате и в общественных организациях, кандидатуры на которые предварительно рассматривались, рекомендовались, утверждались и отзывались партийными комитетами - от райкома (горкома) до ЦК партии.

Сам термин "номенклатура" (лат. nomenclatura - распись имен) впервые был употреблен в постановлении Оргбюро ЦК РКП (б) от 12 ноября 1923 г., которое определяло порядок подбора и расстановки кадров на ответственные должности. Оно сопровождалось списками номенклатурных должностей. Сначала было два списка: номенклатура М 1, по которому работники утверждались Политбюро или оргбюро ЦК; номенклатура № 2, работники которой были в ведении Учраспредотдела ЦК и назначались на должность с санкции одного из секретарей ЦК. По списку № 1 числилось 3 500 человек, по списку № 2 - 1 500. В ноябре 1925 г. Оргбюро ЦК несколько переработало эти списки и добавило к ним третий - номенклатуру № 3 для так называемой "ведомственной номенклатуры". Наиболее существенная функция номенклатуры - политическое управление. Данный порядок просуществовал до времени ликвидации советской власти в декабре 1991 г.

Все это сказалось на качестве государственного управления, отрицательно повлияло на его эффективность и природу. На основе номенклатуры возник и стал процветать культ личности Сталина, который олицетворял авторитарность партийно-государственной элиты, оторванной от народа. В этот период ограничивалась советская демократия. Нарушалась законность, приижалась роль суда, прокуратуры, имели место

правовой и внесудебный произвол, необоснованные массовые репрессии, от чего пострадали многие невинные люди, в том числе и особенно члены партии, работники

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат № 104319AB16000000
Владелец: Шебаухова Татьяна Александровна

органов государственного, военного, общественного управления, специалисты народного хозяйства, культуры, науки, искусства и др.

На VIII Чрезвычайном Всесоюзном съезде Советов 5 декабря 1936 г. был принят новый Основной закон СССР, в котором говорилось о "полной победе социалистической системы во всех сферах народного хозяйства". Действительно, определенные победы были, в особенности в экономическом строительстве, но говорить о победе социализма даже в общем было весьма преждевременно. Номенклатурный принцип порождал должностную чехарду, партийную деспотию, безответственность кадров. Участие широких масс, трудящихся в управлении, становилось формальностью, прикрывавшей диктат партийно-государственной бюрократии во главе со Сталиным.

В 1941-1945 гг. советскому народу пришлось пережить чудовищную по своим последствиям войну против немецко-фашистских оккупантов. Катастрофические неудачи первого периода войны, когда обнаружились просчеты сталинского руководства в вопросах о возможных сроках фашистского нападения, а также степени готовности к нему страны, системы государственной власти и управления. Однако ЦК партии, Совет Народных Комиссаров провели достаточно оперативную перестройку властных структур, был создан Государственный Комитет обороны во главе со Сталиным.

Репрессивные органы даже в войну не оставляли своим вниманием различные группы советского народа. Во-первых, они стали устраивать гонения на так называемые "ненадежные нации", ссылая их представителей в Сибирь и Среднюю Азию. В августе 1941 г. были переселены поволжские немцы, а затем с октября 1943 г. по июнь 1944 г. депортированы крымские татары, чеченцы, ингуши, калмыки, карачаевцы, балкарцы, территории которых были кратковременно оккупированы фашистами. Перечисленные нации по произволу Сталина, Берии и др. лишились своих государственных образований, хотя соответствующий указ был издан лишь после войны в июне 1946 г. Во-вторых, органы НКВД практически с начала войны стали создавать "образ врага" из советских военнопленных и людей, оставшихся на захваченных фашистами территориях. Как только они попадали в их руки, то по решению "троек" их ссылали в северные области Сибири.

Победа Советского Союза в Великой Отечественной войне не привела к сколько-нибудь значительным изменениям в государственном устройстве. С упразднением Государственного комитета обороны (ГКО) И. В. Сталин продолжал совмещать посты руководителя партии и правительства, сохранил в целостности свою единоличную власть. К этому времени его культ достиг своего апогея. Будучи абсолютной властью по отношению ко всем управлеченческим структурам, сама партия не несла никакой ответственности перед обществом за правильность и эффективность принимаемых ею управлеченческих решений. Это делало непреодолимым конфликт власти и общества.

После смерти Сталина 5 февраля 1953 г. партию и страну возглавил Г. М. Маленков, а с 1955 г. - Н. С. Хрущев. Однако за бесконечные и безосновательные реорганизации партии и государства на октябрьском пленуме ЦК 1964 г. Хрущев был смешен со всех постов. Новым генсеком партии стал один из наиболее типичных представителей номенклатурной коммунистической элиты - Л. И. Брежнев. При нем в 1977 г. была принята новая Конституция, в которой, во-первых, в 6-й статье была законодательно закреплена руководящая и направляющая роль коммунистической партии, а во-вторых, также законодательно зафиксировано построение в СССР общества "развитого социализма" и провозглашены принципы "общенародного государства". Однако в реальной действительности ничего этого не было и в помине и, более того, не было настоящих гарантий против реставрации капитализма.

10 ноября 1982 г. умер Брежnev, на смену которого пришли тяжело больные Ю. В. Андропов, а затем К. У. Черненко. После их скорой смерти в 1985 г. центральную власть возглавил М. С. Горбачев. Первоначально он выдвинул концепцию "ускорения" развития экономики, а когда она провалилась, предложил идею "перестройки". Лозунг "обновления социализма", его демократизации был с радостью воспринят населением,

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат № 14479488952 от 19.08.2022
Владелец: Шебаухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

предполагавшим, что речь идет о конвергенции социальных достижений социализма и общечеловеческих ценностей.

Политическая элита раскололась на ряд субэлит по критерию оценки степени допуска в политическую и экономическую жизнь несоциалистических элементов. Консервативное крыло (И. К. Полозков, Н. А. Андреева) выступало за ограничение масштабов перестройки и сохранение политических основ социалистической государственности по типу китайских реформ. Псевдодемократическая субэлита в КПСС (А. Н. Яковлев, Ю. Н. Афанасьев, Г. Х. Попов), вдохновляемая созданными на базе возродившейся диссидентской оппозиции либерально-демократическими антисоветскими движениями и организациями, требовала доведения перестройки до полного крушения социализма и роспуска "советской империи". М. С. Горбачев и его окружение пытались проводить центристскую политику и выдвигали идеи, которые явно тяготели к концепциям западной социал-демократии.

В 1990 г. начался глобальный политический кризис, положивший начало гибели советской государственности. По стране прокатилась целая волна межнациональных конфликтов - в Карабахе, Сумгаите, Фергане, Сухуми, Баку, Цхинвале, Алмате, Якутске. Прибалтийские республики заявили о своем суверенитете. В России начались массовые забастовки. В результате выборов народных депутатов РСФСР и междуусобной борьбы Председателем Верховного Совета стал Б. Н. Ельцин, под руководством которого депутаты 12 июля 1990 г. приняли Декларацию "О государственном суверенитете РСФСР". Тем самым российские депутаты, включая коммунистов, внесли значительный вклад в форсирование процесса уничтожения СССР "сверху".

Состоявшийся в июле последний XXVIII съезд КПСС выявил полный раскол партийных рядов. К концу 1990 г. управление экономикой было фактически парализовано, и ее состояние стало просто катастрофическим. 1 декабря 1990 г. на Украине состоялся референдум, в ходе которого граждане республики поддержали идею образования независимого государства. 8 декабря 1990 г. в белорусской резиденции "Беловежская пуща" тайно от Горбачева и от всех народов тремя президентами - Б. Н. Ельциным (Россия), Л. М. Кравчуком (Украина) и С. С. Шушкевичем (Белоруссия) были подписаны документы о прекращении функционирования СССР и создании Содружества Независимых Государств (СНГ). Последним аккордом в драматических событиях этого времени стало решение сессии Верховного Совета РСФСР о переименовании страны, ставшей отныне Российской Федерацией - Россией.

Вопросы и задания:

1. Историческое значение II Всероссийского съезда Советов.
2. Отличительная черта новых органов власти.
3. Советская государственная служба в период ВОВ 1941-1945 гг.

Рекомендуемая литература

1. Барышкова К.В. История государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебное пособие / К.В. Барышкова, А.А. Подсумкова. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 219 с. — 978-5-4486-0453-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/79768.html>
2. Половинкина М.Л. История чиновничества [Электронный ресурс]: курс лекций / М.Л. Половинкина. — Электрон. текстовые данные. — Липецк: Липецкий государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2016. — 71 с. — 978-5-88247-804-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/73075.html>
3. Волкова В.В. Государственная служба [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ Волкова В.В., Сапфирова А.А.- Электрон. текстовые данные.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.- 207 с.

Сертификат:	ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
Владелец:	2C0000042Б9АВ8В052206Б7РА5000600070425 Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023	

4. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» (080504)/ Мухаев Р.Т.- Электрон. текстовые данные.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.- 607 с.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И
ПРОВЕДЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ**
по дисциплине
«ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ»
Направление подготовки
40.04.01 Юриспруденция
Направленность (профиль):
Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Пятигорск, 2023

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Общая характеристика самостоятельной работы студента
2. План-график самостоятельной работы
3. Контрольные точки и виды отчетности по ним
4. Методические рекомендации по изучению теоретического материала
- 4.1. Методические указания по самостоятельному изучению литературы по темам
5. Список рекомендуемой литературы

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «История развития государственной службы в России» дисциплина по выбору ОП ВО подготовки магистра по направлению 40.04.01 Юриспруденция. Ее освоение происходит в 4 семестре.

Целью учебной дисциплины «История развития государственной службы в России» является: дать учащимся систематизированные знания по истории государственного управления в России с момента образования государства на Руси до наших дней; привить учащимся навыки к самостоятельной научно-исследовательской работе.

Задачи учебной дисциплины:

- познакомить студентов с историческим опытом России в области государственного управления;
- привить студентам навыки практического анализа конкретных решений, принимаемых органами государственного управления как центрального, так и местного уровня;
- показать студентам основные тенденции в развитии государственности России, её правовых институтов;
- сформировать умение обосновывать и аргументировать свое мнение, анализировать исторические проблемы, устанавливать причинно-следственные связи;
- формирование навыков самостоятельной работы, организации исследовательской работы, в том числе самостоятельного изучения источников и научной литературы; использования технологий получения и обновления знаний по истории государственной гражданской службы в России и мире, в том числе использования электронных ресурсов.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знает:

- возникновение, становление и развитие государственной гражданской службы в России;
- правовое регулирование государственной гражданской службы в России;
- особенности функционирования государственной гражданской службы в период с XVI века до XX века;
- формирование основ современной государственной гражданской службы, ее реформирование;

Умеет:

- критически осмысливать исторический опыт развития, функционирования органов государственной гражданской службы, использовать его в процессе анализа и оценки современных управленческих решений, практической деятельности в сфере государственной гражданской службы;
- анализировать историю развития государственной гражданской службы с точки зрения нетерпимости к коррупционному поведению, уважительному отношению к праву и закону;
- использовать исторический опыт функционирования государственной гражданской службы в современных условиях;
- составлять прогнозы развития государственной гражданской службы России с учетом исторических тенденций;

Владеет:

- навыками историко-правового анализа памятников права, регулирующих деятельность государственной гражданской службы;
- навыками анализа истории развития государственной гражданской службы с точки зрения нетерпимости к коррупционному поведению, уважительному отношению к праву и закону;
- навыками использования наиболее адекватных современным условиям и приемлемых форм отечественного государственно-управленческого процесса в своей будущей профессиональной деятельности;

Сертификат подписан
электронной подписью
8B952205E7BA500060000043E

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

- навыками анализа правовой базы государственной службы в современной России.

1. Общая характеристика самостоятельной работы студента

Самостоятельная работа определяется как форма организации учебного процесса, как объективное условие формирования познавательной, исполнительской, творческой активности и самостоятельности студентов при обучении. СРС является важнейшим компонентом образовательного процесса, формирующим личность студента, его мировоззрение, культуру безопасности, развивающим его способности к самообучению и повышению своего профессионального уровня.

Самостоятельная работа студентов является определяющим фактором их успешного обучения.

Основными видами самостоятельной работы по дисциплине «Сравнительное правоведение» является самостоятельное изучение литературы по темам №№3, 5, подготовка к практическим занятиям.

Предлагаемые студенту задания позволяют проверить общекультурные и профессиональные компетенции:

ПК-1 Способность разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

ПК-3 Способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

2. План - график самостоятельной работы

Коды реализуемых компетенций	Вид деятельности студентов	Итоговый продукт самостоятельной работы	Средства и технологии оценки	Объем часов, в том числе		
				СРС	Контактная работа с преподавателем	Всего
2 семестр						
ПК-1, ПК-3	Самостоятельное изучение литературы по темам 1-6	Конспект	Собеседование	112,05	12,45	124,2
ПК-1, ПК-3	Подготовка к практическому занятию (круглому столу)	Конспект	Собеседование	0,27	0,03	0,3
Итого за 4 семестр				112,32	12,48	124,5
Всего				112,32	12,48	124,5

3. Контрольные точки и виды отчетности по ним

Рейтинговая оценка знаний студентов не предусмотрена.

4. Методические рекомендации по изучению теоретического материала

При самостоятельной работе рекомендуется планировать и организовать время, прежде всего, с учетом того, что большинство научной и учебной литературы по данному курсу имеется в СКФУ только в читальном зале и в ограниченном количестве. Материал по тем изученным темам можно, в случае необходимости, найти в Интернете.

ДОКУМЕНТ НАДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E

Владелец: Шебзухова Галияма Александровна

Рекомендуется, прежде всего, внимательно ознакомиться с лекционным материалом. Затем необходимо, особенно при подготовке конспекта и текста контрольной работы, ознакомиться с рекомендуемой литературой по данной теме и сделать конспект

действителен с 19.08.2022 по 19.08.2023

основных положений. Если этой литературы окажется недостаточно, то в большинстве указанных источников имеется обширная библиография, позволяющая продолжить самостоятельное изучение того или иного аспекта.

Рекомендации по организации работы с литературой

Работа с литературой - обязательный компонент любой научной деятельности. Сама научная литература является высшим средством существования и развития науки. За время пребывания в высшей школе студент должен изучить и освоить много учебников, статей, книг и другой необходимой для будущего специалиста литературы на родном и иностранном языках. В связи с этим перед студентами стоит большая и важная задача - в совершенстве овладеть рациональными приемами работы с книжным материалом.

4.1. Методические указания по самостоятельному изучению литературы по темам

Важным этапом является подбор и изучение литературы по исследуемой теме. Помимо учебной и научной литературы, обязательно использование и нормативно-правовых актов. Нельзя подменять изучение литературы использованием какой-либо одной монографии или лекции по избранной теме. Так же рекомендуется использовать информацию, размещенную на официальных сайтах сети Интернет, ссылки на которые указаны в списке рекомендуемой литературы. В процессе работы над реферативным исследованием и сбором литературы студент также может обращаться к преподавателю за индивидуальными консультациями.

Для более эффективного усвоения информации студенту предлагаются следующие способы обработки материала:

1. Резюмирование. Прочитав и изучив литературу и выбранные нормативно-правовые акты (то есть необходимые для составления документов организации) подводится краткий итог прочитанного, содержащий его оценку. Резюме характеризует основные выводы, главные итоги.

2. ***Фрагментирование***- способ свертывания первичного текста, при котором в первичном тексте выделяются цельные информационные блоки (фрагменты), подчиненные одной задаче или проблеме. Фрагментирование необходимо, когда из множества разнообразных источников надо выделить информацию, соответствующую поставленной проблеме. Данный способ усвоения информации применим не только к теоретическим источникам, но и к нормативно-правовым актам. Поскольку для разработки документов предстоит исследовать ряд нормативно-правовых актов.

2. Аннотация - краткая обобщенная характеристика источника, включающая иногда и его оценку. Это наикратчайшее изложение содержания первичного документа, дающее общее представление. Основное ее назначение - дать некоторое представление о научной работе с тем, чтобы руководствоваться своими записями при выполнении работы исследовательского, реферативного характера. Поэтому аннотации не требуется изложения содержания произведения, в ней лишь перечисляются вопросы, которые освещены в первоисточнике (содержание этих вопросов не раскрывается). Аннотация отвечает на вопрос: «О чем говорится в первичном тексте?», дает представление только о главной теме и перечне вопросов, затрагиваемых в тексте первоисточника.

4. Конспектирование - процесс мысленной переработки и письменной фиксации информации, в виде краткого изложения основного содержания, смысла какого-либо текста. Результатом конспектирования является запись, позволяющая конспектирующему немедленно или через некоторый срок с нужной полнотой восстановить полученную информацию. По сути конспект представляет собой обзор изучаемого источника, содержащий основные мысли текста без подробностей и второстепенных деталей. Для того чтобы осуществлять этот вид работы, в каждом конкретном случае необходимо грамотно решить следующие задачи:

- сориентироваться в общей композиции текста (уметь определить вступление, основную часть, заключение);

- увидеть логико-смысловую суть источника, понять систему изложения автором информации в целом, а также ход развития каждой отдельной мысли;
- выявить основу, на которой построено все содержание текста;
- определить детализирующую информацию;
- лаконично сформулировать основную информацию, не перенося на письмо все целиком и дословно.

Изучая литературу, необходимо самостоятельно анализировать точки зрения авторов, провести самостоятельную оценку чужих суждений. На основе исследования теоретических позиций студент должен сделать собственные выводы и обосновать их.

Не менее важным является анализ существующих нормативно-правовых актов: международных договоров, соглашений, конвенций, документов, принятых в рамках межправительственных организаций и на международных конференциях, национального законодательства государств.

По необходимости, студент может обратиться к преподавателю за индивидуальной консультацией.

На самостоятельное изучение студентам выносятся следующие темы 3, 5:

Тема 3. Государственная (статская) служба первой половины XVIII в.

Вопросы к теме:

1. Факторы, определившие формирование государственной службы в России в начале XVIII в.
2. Принципы построения модели государственной службы.

Тема 5. Советская государственная служба 20-80-е годы XX в.

Вопросы к теме:

1. Временные правила о работе в государственных учреждениях и предприятиях (Декрет СНК РСФСР от 21 декабря 1922 г.);
2. Положение о дисциплинарной ответственности в порядке подчиненности (утверждено ВЦИК и СНК РСФСР 20 марта 1932 г.);
3. Единая номенклатура должностей служащих, (утвержденная Госкомтрудом СССР 9 сентября 1967 г.);
4. Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (1987 г.).

Итоговый продукт самостоятельной работы – конспект.

Форма отчетности – собеседование по темам .

Конспект оформляется письменно самостоятельно от руки в тетради или на отдельных листах.

В конспекте:

- запись идет в соответствии с расположением материала в книге и в основном словами конспектируемого текста.
- если цитировать слишком долго (текст большой), то мысли автора излагаются цитатами и собственными словами.
- цитаты можно и нужно сопровождать своими комментариями, выводами и примерами.

В конспекте должно быть:

- 1 Название конспектируемого произведения.
- 2 Источник с точной библиографической ссылкой.
- 3 Номер вопроса конспекта и его название.

Вопросы представляют собой разделы, темы того или иного отрывка. Если вопросы к конспектируемому тексту не заданы, то их нужно сформулировать самостоятельно (как заголовки).

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Возле отрывков указываются страницы, если текст конспектируется с книги. Если в тексте есть внутреннее деление, то указываются номера отрывков (глав, стихов, актов и т.п.)

Цитаты и собственные комментарии должны быть четко разграничены.

Все непонятные или малопонятные термины и понятия выписывают отдельно. В словарях нужно найти им определения.

Устный ответ:

На практическом занятии с преподавателем задаются вопросы по конспекту, на которые необходимо привести конкретную цитату-ответ и дать пояснение (комментарий).

Также конспект всегда проверяется в письменном виде.

Критерии оценивания компетенций

Оценка «отлично» выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено полностью, без пробелов; исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно излагает материал; свободно справляется с задачами, вопросами и другими видами применения знаний; использует в ответе дополнительный материал все предусмотренные программой задания выполнены, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к максимальному; анализирует полученные результаты; проявляет самостоятельность при выполнении заданий.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено полностью, необходимые практические компетенции в основном сформированы, все предусмотренные программой обучения учебные задания выполнены, качество их выполнения достаточно высокое. Студент твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено частично, но пробелы не носят существенного характера, большинство предусмотренных программой заданий выполнено, но в них имеются ошибки, при ответе на поставленный вопрос студент допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, наблюдаются нарушения логической последовательности в изложении программного материала.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, неуверенно, с большими затруднениями выполняет практические работы, необходимые практические компетенции не сформированы, большинство предусмотренных программой обучения учебных заданий не выполнено, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к минимальному.

5. Список рекомендуемой литературы

Быстренко В.И. История государственных учреждений России : учебное пособие / Быстренко В.И.. — Новосибирск : Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», 2019. — 185 с. — ISBN 978-5-7014-0907-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95201.html> (дата обращения: 08.05.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/95201>

История государства и права России с древности до 1861 года : учебное пособие / В.К. Цechoев [и др.]. — Москва : Прометей, 2019. — 406 с. — ISBN 978-5-907003-99-6. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/94429.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Христофоров В.С. История советских органов госбезопасности: 1917–1991 гг. : учебное пособие / Христофоров В.С.. — Москва : Российский государственный гуманитарный университет, 2020. — 439 с. — ISBN 978-5-7281-2917-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101557.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Демин А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 1 [Электронный ресурс]/ А.А. Демин— Электрон. текстовые данные.— М.: Книгодел, 2010.— 360 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3762.html>.— ЭБС «IPRbooks»

Демин А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 2 [Электронный ресурс]/ А.А. Демин— Электрон. текстовые данные.— М.: Книгодел, 2010.— 428 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3764.html>.— ЭБС «IPRbooks»

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023