

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна
Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского
федерального университета
Дата подписания: 27.07.2023 12:12:03
Уникальный программный ключ:
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ
по дисциплине
«ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ В РОССИИ»**

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция
Направленность (профиль):
Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы

Пятигорск, 2023

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**
Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	3
ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	4

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «История развития государственной службы в России» дисциплина по выбору ОП ВО подготовки магистра по направлению 40.04.01 Юриспруденция. Ее освоение происходит в 4 семестре.

Целью учебной дисциплины «История развития государственной службы в России» является: дать учащимся систематизированные знания по истории государственного управления в России с момента образования государства на Руси до наших дней; привить учащимся навыки к самостоятельной научно-исследовательской работе.

Задачи учебной дисциплины:

- познакомить студентов с историческим опытом России в области государственного управления;
- привить студентам навыки практического анализа конкретных решений, принимаемых органами государственного управления как центрального, так и местного уровня;
- показать студентам основные тенденции в развитии государственности России, её правовых институтов;
- сформировать умение обосновывать и аргументировать свое мнение, анализировать исторические проблемы, устанавливать причинно-следственные связи;
- формирование навыков самостоятельной работы, организации исследовательской работы, в том числе самостоятельного изучения источников и научной литературы; использования технологий получения и обновления знаний по истории государственной гражданской службы в России и мире, в том числе использования электронных ресурсов.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знает:

- возникновение, становление и развитие государственной гражданской службы в России;
- правовое регулирование государственной гражданской службы в России;
- особенности функционирования государственной гражданской службы в период с XVI века до XX века;
- формирование основ современной государственной гражданской службы, ее реформирование;

Умеет:

- критически осмысливать исторический опыт развития, функционирования органов государственной гражданской службы, использовать его в процессе анализа и оценки современных управленческих решений, практической деятельности в сфере государственной гражданской службы;
- анализировать историю развития государственной гражданской службы с точки зрения нетерпимости к коррупционному поведению, уважительному отношению к праву и закону;
- использовать исторический опыт функционирования государственной гражданской службы в современных условиях;
- составлять прогнозы развития государственной гражданской службы России с учетом исторических тенденций;

Владеет:

- навыками историко-правового анализа памятников права, регулирующих деятельность государственной гражданской службы;
- навыками анализа истории развития государственной гражданской службы с точки зрения нетерпимости к коррупционному поведению, уважительному отношению к праву и закону.

- навыками использования наиболее адекватных современным условиям и приемлемых форм отечественного государственно-управленческого процесса в своей будущей профессиональной деятельности;
- навыками анализа правовой базы государственной службы в современной России.

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

№ темы дисциплины	Наименование практического занятия	Объем часов (астр.)
1	Тема 1. Истоки становления государственной службы в России (IX – XIII вв.)	1,5
2	Тема 2. Государственная (приказная) служба XVI-XVII вв.	1,5
3	Тема 3. Государственная (статская) служба первой половины XVIII в.	1,5
4	Тема 4. Государственная (гражданская) служба конца XVIII – начала XX в.	1,5
5	Тема 5. Советская государственная служба 20-80-е годы XX в.	1,5
6	Тема 6. Государственная служба Российской Федерации	3
	Итого:	10,5

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И МЕТОДОЛОГИЯ СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ

№1. Истоки становления государственной службы в России (IX – XIII вв.).

Цель занятия: рассмотреть истоки становления государственной службы в России (IX – XIII вв.).

В результате изучения дисциплины студент должен:

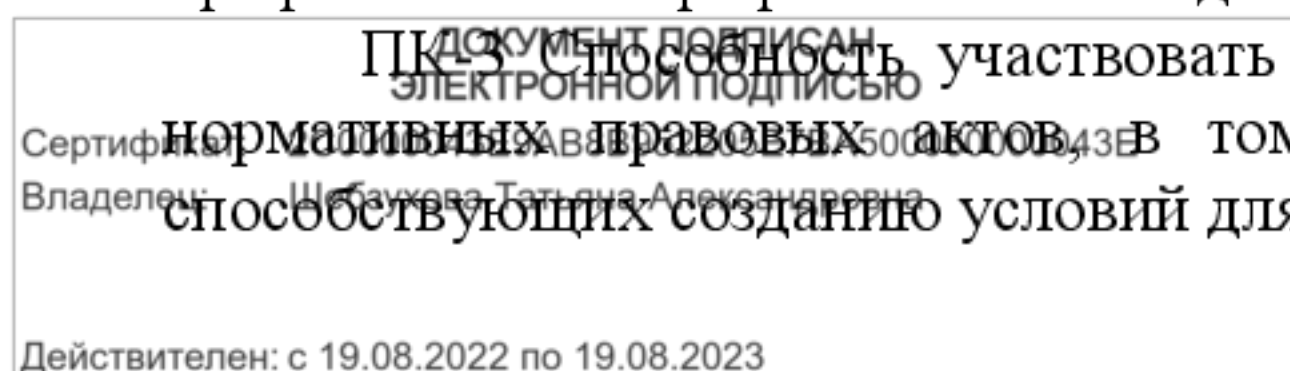
Знать: возникновение, становление и развитие государственной гражданской службы в России (IX – XIII вв.); особенности функционирования государственной гражданской службы в период с IX – XIII вв.

Уметь: критически осмысливать исторический опыт развития, функционирования органов государственной гражданской службы, использовать его в процессе анализа и оценки современных управленческих решений, практической деятельности в сфере государственной гражданской службы;

Формируемые компетенции:

ПК-1 Способность разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

ПК-3 Способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции



Организационная форма проведения занятия – круглый стол.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении исторического опыта развития, функционирования органов государственной гражданской службы России (IX – XIII вв.).

Теоретическая часть:

Российское государство возникает в IX веке, когда происходит объединение племенных союзов и суперсоюзов славян – первых государственных образований. Основными суперсоюзами являлись: Куяба (вокруг Киева), Славия (район озера Ильмень с центром в Новгороде), Артания (Рязань, Чернигов). Датой образования государства является 882 год, когда князь Олег объединяет северную Слaviю и Киев в единое образование – Киевская Русь. Со становлением государства начинают формироваться все присущие ему институты и механизмы. Как основной институт формируется и «государственная служба» Древнерусского государства. Служба князю в Древней Руси не являлась государственной службой в нынешнем понимании этого термина. Это была «протослужба» – предтеча современной, которая явилась основанием формирования в сложном историческом процессе современной государственной службы.

1.1 Княжья служба Киевской Руси (IX – перв. четв. XII вв.)

В Киевской Руси закладывались основы государственного управления и «государственной службы», которые первоначально были нераздельны с военной организацией и строились на принципах вассалитета.

Необходимо отметить, что в древнейшем киевском периоде нашей истории высший класс распадался на два разряда лиц, различных по своему положению и происхождению: дружинников, бояр княжеских и так называемых бояр земских.

Земское боярство образовалось в среде днепровских и ильменских славянских племен ещё до пришествия варягов. Боярами в древнейшее время назывались все сильнейшие люди страны, богатые землевладельцы и рабовладельцы и мужественные воители.

Из среды боярства в первую очередь выделялись «лучшие люди», нарочитые мужи, становившиеся впереди других вследствие большого богатства, выдающихся личных качеств или особых заслуг. Из этой высшей знати первоначально города выбирали себе правителей. Древнейшие славянские князья правили землями вместе с лучшими мужами, старейшинами града. Позднее, при варяжских князьях, эти старейшины града, «старцы градские» (сенаторы), «нарочитые мужи» нередко призываются в совет князей в качестве представителей народа.

Великий Князь в решении вопросов государственного управления, защиты территории и др. опирался на дружину – вооружённый конный отряд, который всегда находился при князе (дружинники жили или на княжеском дворе, или компактно в специальных поселениях).

Бояре-дружинники резко отличались от земского боярства, которое в основном было славянского происхождения. Княжеская дружина до XI века была преимущественно варяжской. В дружинах князей XI и XII вв. встречались также и люди из южных кочевников, половцев, хазар и тюрков, а также из финнов, угров (мадьяр). Князья принимали в свою дружину всякого витязя, из какого бы народа он ни был.

Немногочисленные дружинники варварского и славянского происхождения не изменяли варяжского характера дружин первых князей. Варяги занимали первые места. С течением времени в дружины начали поступать всё в большем числе славяне. С XI века преобладающим элементом их становится туземный, славянский.

Пришельцы варяги были подвижными воинами, витязями; не имея первоначально земельных владений, они жили военной добычей и содержанием, получаемым от князей, они были не земскими, но княжими мужами, были связаны только

Чем знаменитее и доблестнее был князь, тем храбрее и многочисленнее была его дружина. Дружина делила с князем его счастье и беды; вместе с князем уходила из стольного города, когда он терял над ним свою власть вследствие возмущения народа или победы соперника. Дружинники стремились своими подвигами прославить князя, а себе добиться чести. Князь, как старший товарищ, делился с дружиной всем, что имел. Князя дорожили верной дружиной и берегли её во время войн: готовясь к битве, они ставили впереди, в челе, варягов-наёмников или земские полки, а дружину по крылам, сохраняя её для решительного нападения или на случай крайности.

Дружина жила одной жизнью с князем не только в военное время. С ней он советовался и в мирное время обо всех делах управления. Когда дело шло о войне, князь совещался со всей дружиной. Но относительно внутреннего управления князь совещался только с избранными советниками, со старейшей или большей дружиной, которые входили в Совет при князе. В Совете также присутствовали земские бояре и иногда митрополит. Эти старшие дружинники, «передние, лучшие мужи» носили наименование мужей или бояр, последнее выражение мало-помалу вытеснило первое. На княжеского боярина впоследствии стали смотреть по преимуществу как на княжеского советника-думца.

Младшая дружина называлась в древнейшее время гридь, гридьба; наименование гридь заменялось другими: отроки, детские. Эта дружина составляла главную, постоянную военную силу князя; численность её должна была сильно изменяться в зависимости от обстоятельств.

Старшие дружинники, будучи думцами князя, занимали высшие места в дворцовом и областном управлении; служили княжескими тиунами, конюшими, подъездными и посадниками-наместниками в главных городах, они же назначались на важные должности тысяцких – воевод земских полков. Эта видная должность передавалась иногда по наследству. Старшим дружинникам поручалось князьями предводительство отдельными отрядами дружины или всем войском.

Значение старших дружинников поддерживалось тем, что они имели свои собственные дружины отроков, преданных им и подчиненных им, независимо от князя; боярские отроки составляли особые отряды, не сливавшиеся с отроками, непосредственно подчиненными князю.

Младшие дружинники, отроки, занимали при княжеском дворе низшие должности ключников, конюхов; им же поручалось управление менее важными и богатыми волостями. Старшие же дружинники, бояре, находились в это время около князей, которые были молоды и «слушали бояр». Военная и гражданская служба была для младшей дружины средством возвышения в старшую; отроки становились мужами, боярцы – боярами.

Рассмотрим перечень основных гражданских должностей, которые занимали дружинники князя:

- Огницанин – самый приближенный к князю старший дружинник из знатных бояр, ближайший советник князя.
- Тиун – назначался из старших дружинников, заведовал княжеским хозяйством, присутствовал или замещал на суде князя или посадника.
- Мечник – дружинник князя, исполняющий судебные функции.
- Вирник – дружинник князя, осуществляющий сбор виры.
- Мытник – дружинник князя, взимавший торговую пошлину.
- Пятенщик – дружинник князя, взимавший пошлину за продажу лошадей.
- Конюший – дружинник князя, ведавший княжескими лошадьми и конюхами.
- Городничий – дружинник князя, ведавший строительством городов.
- Мостник – дружинник князя, ведавший строительством мостов.
- Наместник, посадник – дружинник князя, управляющий городом и пригородом.
- Волостель – дружинник князя, управляющий волостью.

- Тысяцкий – воевода земских полков, назначавшийся из дружинников князя.

Дружинники не составляли замкнутого класса; доступ в дружину был открыт как вителям-иностранцам, так и доблестным воинам русским. Лица других классов, поступая сначала в низший разряд дружинников, достигали затем, за свои заслуги, звания «княжа мужа» или боярина.

Высший класс дружинников не был закрытым, но он пользовался некоторыми привилегиями. Личность боярина – «княжа мужа» – строже охранялась законом: за убийство взыскивалась двойная вира, за поранение его (за муку) была установлена двойная «продажа». Боярам принадлежала также привилегия передавать имущество по наследству дочерям при неимении наследников мужского пола; имущество смерда (крестьянина), не имевшего сыновей, не переходило по закону к его дочерям, но отбиралось в пользу князя. Землевладение, право владения селами не составляло привилегии бояр. Землей владели также и горожане, и сельчане (смерды).

Полное господство дружинного склада высшего класса относится к киевскому периоду нашей истории, от времен Олега, Игоря, Святослава и Владимира Святого, через век Ярослава Мудрого (1054 г.) и его сыновей, до времен Владимира Мономаха (1125 г.) и его сына Мстислава Великого. Подвижные вольные дружины бояр и отроков-воинов, не связанных с землей, но сильных нравственной связью с князем и своими соратниками, вполне соответствовали характеру киевских князей-воителей, не имевших прочных связей с тем или другим уделом и часто покидавших один княжеский стол для другого, в пределах одной общей их родовой отчины, Русской земли.

Таким образом, для киевского периода Древней Руси была характерна система государственного управления как военная демократия, которая и определяла содержание «государственной службы». «Государственную службу» Киевской Руси можно охарактеризовать как княжью службу, обладающую следующими специфическими чертами:

- княжья служба – это преданная служба Великому Князю;
- княжья служба – это непрофессиональная, товарищеская служба дружинников, обладающая нравственной связью между собой и князем;
- княжья служба возможна только при князе;
- княжья служба осуществляется для обеспечения исполнения полномочий князя;
- княжья служба реализуется дружиной князя, состоящей как из варягов, так и из туземного славянского и неславянского населения, на должностях княжьей службы, которые получают за службу содержание и часть военной добычи от князя;
- княжья служба подразделяется на службу старшей дружины и службу младшей дружины.

В 1132 году с окончанием правления Мстислава Великого начинает формироваться новая система государственного управления – дворцово-вотчинная. Среди князей, забывающих об общей родовой связи, развивается стремление прочно освоить себе, своим детям и внукам свой удел, разделить Русскую землю на отдельные вотчины. Князья изменяют свое отношение к земле, осваивают в отчину отдельные уделы; соответственно с этим изменяется и характер их дружин. Подвижные дружинники, переходившие с князем из удела в удел, приобретают оседлость вместе с князьями, вступая в более тесную связь с той или другой волостью. Многие из них и прежде владели землями, но мало ими дорожили, предпочитая доходам от сельского хозяйства военную добычу и не имея возможности заводить прочные хозяйства в той или другой местности, не только вследствие постоянных войн, но и вследствие частых переходов князей, за которыми они следовали всюду. Теперь они более ценят свои боярские села, свои земельные владения;

дружинник-воин остается воином, но он становится в то же время землевладельцем. Землевладение дает связь с местным населением; дружинник родится с той или другой волостью – уделом.

4. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» (080504)/ Мухаев Р.Т.- Электрон. текстовые данные.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.- 607 с.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И
ПРОВЕДЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ
по дисциплине
«ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ»
Направление подготовки
40.04.01 Юриспруденция
Направленность (профиль):
Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы**

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Пятигорск, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Общая характеристика самостоятельной работы студента
2. План-график самостоятельной работы
3. Контрольные точки и виды отчетности по ним
4. Методические рекомендации по изучению теоретического материала
- 4.1. Методические указания по самостоятельному изучению литературы по темам
5. Список рекомендуемой литературы

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023

Демин А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 1 [Электронный ресурс]/ А.А. Демин— Электрон. текстовые данные.— М.: Книгодел, 2010.— 360 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3762.html>.— ЭБС «IPRbooks»

Демин А.А. Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Том 2 [Электронный ресурс]/ А.А. Демин— Электрон. текстовые данные.— М.: Книгодел, 2010.— 428 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/3764.html>.— ЭБС «IPRbooks»

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 2C0000043E9AB8B952205E7BA500060000043E
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 19.08.2022 по 19.08.2023