

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна
Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского
федерального университета
Дата подписания: 25.08.2023 10:29:34
Уникальный программный ключ:
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕ-
РАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕ-
ЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ПЯТИГОРСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) СКФУ

Методические указания
по выполнению практических работ
по дисциплине «СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»
для студентов направления подготовки
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
Направленность (профиль):
«Региональное управление»

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Пятигорск
2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ 1. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ..... 4	
Практическое занятие №1. <i>Государственное управление как основа общественного производства</i>	4
Практическое занятие №2. <i>Основные научные школы, изучающие систему государственного управления</i>	6
Практическое занятие №3. <i>Диагностика систем государственного управления</i>	10
Практическое занятие №4. <i>Методология исследования и организации государственного и муниципального управления</i>	13
Практическое занятие №5. <i>Сравнительный анализ государственного и муниципального управления в зарубежных странах</i>	16
РАЗДЕЛ 2. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РФ 19	
Практическое занятие 6. <i>Структура органов государственной власти в РФ</i>	19
Практическое занятие №7-8. <i>Территориальная организация российского общества</i>	22
Практическое занятие №9-10. <i>Региональное управление в системе государственного управления</i>	25
Практическое занятие №11. <i>Организация межбюджетных отношений в исполнении государственных функций</i>	28
РАЗДЕЛ 3. ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ..... 32	
Практическое занятие №12. <i>Муниципальное образование в РФ.....</i>	32
Практическое занятие №13. <i>Способы организации местного самоуправления в РФ</i>	37
Практическое занятие № 14. <i>Формы общественной самоорганизации населения.....</i>	40
Практическое занятие № 15. <i>Финансово-экономические основы организации местного самоуправления в РФ.....</i>	42
РАЗДЕЛ 4. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ..... 49	
Практическое занятие №16. <i>Роль государственной и муниципальной собственности в реализации функций государственных и муниципальных органов власти</i>	49
Практическое занятие № 17. <i>Избирательная система РФ.....</i>	53
Практическое занятие № 18. <i>Кадровая основа государственного и муниципального управления</i>	56
РАЗДЕЛ 5. ОСНОВЫ ПУБЛИЧНО-АДМИНИСТРАТИВНОГО МЕНЕДЖМЕНТА 58	
Практическое занятие №19. <i>Система стратегического и территориального планирования.....</i>	58
Практическое занятие №20. <i>Принятие решений в сфере государственного и муниципального управления</i>	61

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

ВВЕДЕНИЕ

Целью освоения дисциплины является формирование общепрофессиональных и профессиональных компетенций (ОПК-7, ПК-1) будущего бакалавра по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Задачами освоения дисциплины «Система государственного и муниципального управления» являются:

- определение места и роли государственной власти и местного самоуправления в политической системе общества;
- ознакомление с правовыми основами государственной власти и местного самоуправления;
- изучение территориальных и организационных основ государственной власти и местного самоуправления;
- изучение компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- сформировать знания об объектах и субъектах государственного и муниципального управления;
- освоение основных методов государственного и муниципального управления;
- выработка навыков применения теоретического инструментария к решению практических задач государственного и муниципального управления.

«Система государственного и муниципального управления» является дисциплиной, синтезирующей опыт государственного строительства в развитых демократических странах, основанный на выстраивании эффективных связей между различными территориальными уровнями при активной поддержке институтов гражданского общества.

Предметом данной дисциплины выступает соотношение органов государственной и местной власти, предусматривающее оптимизацию их взаимодействия и разграничение функций в интересах проживающего на территории государства населения.

При изучении дисциплины «Система государственного и муниципального управления» в ВУЗе большое значение имеет практическое применение теоретических знаний, полученных на лекции, т.е. практические занятия.

Главной целью практических занятий является формирование способности решать стандартные управленческие задачи, развитие умений и навыков, необходимых для практического применения навыков планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений при решении профессиональных задач.

Для успешного решения заданий практического характера требуется качественное знание теоретического материала и соответствующей нормативной базы.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

РАЗДЕЛ 1. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Практическое занятие №1

Тема 1. Государственное управление как основа общественного производства

Цель: углубить и закрепить теоретические знания в области государственного управления как основе общественного производства.

Организационная форма: собеседование

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- понятие о субъекте и объекте управляющего воздействия;
- о том, как развивались представления о формах государственного устройства от античности до настоящего времени;

Студент будет уметь:

- анализировать основные черты государственного управления, отличающие его от других видов управления.

Формируемые компетенции: ИД-2 ОПК-2, ИД-2 ПК-1

Актуальность темы: Основные элементы, рассматриваемые в этой теме (власть, управление, территория и экономическая система), составляют основу системы государственного управления.

Теоретическая часть

Условием образования и функционирования такой системы является *общественное производство*, основной целью которого должно стать максимально полное удовлетворение потребностей людей, возможное лишь при правильной и эффективной организации этого общества с учетом сформированных в нем базовых ценностей. Главным координатором этого процесса может выступать *государство*, ответственное за достижение конкретных результатов, полученных в ходе функционирования этих систем.

В состав *объектов* государственного управления следует отнести социально-экономические процессы, общественные институты, а также различные социальные группы, действующие на территории данного государства.

Предметом системы государственного управления является территориальное образование. Территориальное образование может выступать в роли государства, региона или любого другого территориального поселения, располагающего административными границами, являющегося составной частью региона, а также наделенного формальной способностью к самоуправлению. Основу системы управления территориальными образованиями составляют вертикальные и горизонтальные связи, создающие устойчивые для каждого образования структуры управления. *Вертикальные* связи включают в себя разделение территориальных образований на уровни власти, тогда как *горизонтальные* - на ветви власти.

Уровни власти - это вертикальные упорядоченные ранги исполнительной деятельности, разделенные в соответствии с режимом делегирования полномочий от высших управленческих звеньев низшим. Количество уровней свидетельствует о степени субординации в принятии управленческих решений и порядке передачи командной информации.

Ветви власти (зоны управления) - горизонтально упорядоченные направления управленческой деятельности, определяемые в соответствии с принципом разделения властей, используемого в условиях демократического политического режима. Традиционно к ветвям власти относятся исполнительную, законодательную и судебную.

Система государственного и муниципального управления содержит два основных уровня управления: государственный и муниципальный. Функции обоих уровней существенно различаются, но в совокупности способны определять эффективный режим развития общества. Государственное управление призвано регулировать социальные

Документ подписан
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

отношения, обеспечивающие защиту и воспроизводство целостности государства и его основных институтов. Тогда как *муниципальное управление* — это осуществляемая на локальных территориальных уровнях деятельность уполномоченных местным населением органов власти, нацеленная на решение актуальных для этой территории задач.

Государственное управление становится возможным благодаря существованию государственной власти. *Государственная власть* является органом легитимного принуждения в интересах большинства населения при условии соблюдения государственного интереса. Главным признаком государственной власти является ее целостность, неделимость и суверенность.

В качестве системы государственное управление реализует несколько функций: институциональную, регулятивную, целеполагающую.

Муниципальная власть — это осуществляемая непосредственно или опосредованная через представительские органы воля местного сообщества, ориентированная на формирование благоприятной для его существования среды обитания. Будучи опосредованной, муниципальная власть приобретает черты публичной власти, что делает ее похожей на власть государственную.

Основными принципами формирования системы государственного управления являются: разделения властей; комплементарности; субсидиарности; суверенности; демократизма; гомогенности.

Вопросы для собеседования

Базовый уровень:

1. Государственное управление: сущность, субъект и объект, задачи.
2. Уровни и ветви власти.
3. Функции государственного управления.
4. Принципы организации ГМУ.
5. Отличие государственное управление от местного самоуправления

Повышенный уровень:

6. Институты реализации системы государственного управления
7. Принципы суверенности и гомогенности
8. Принцип разделения властей в системе государственного управления в России

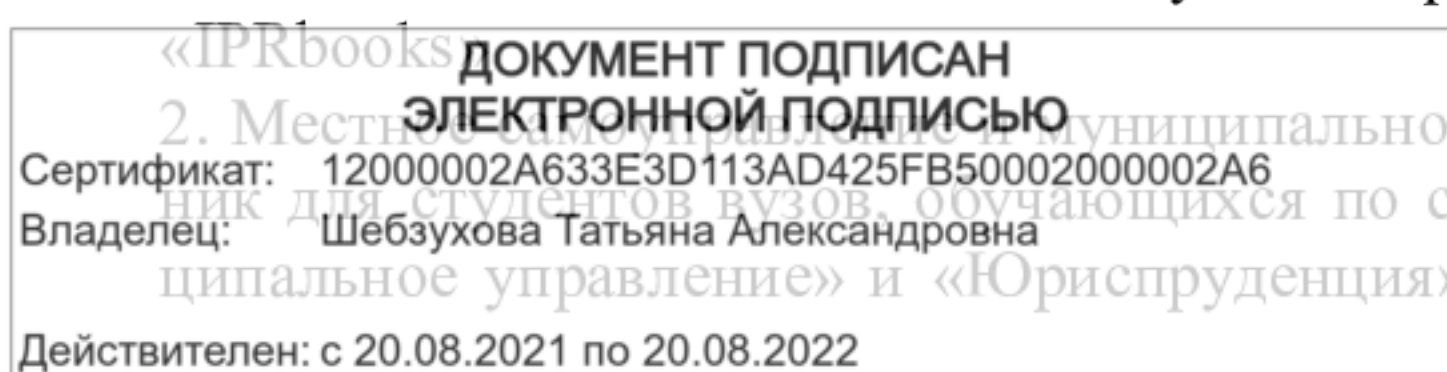
Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология» / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 688 с. — 978-5-238-01733-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/74944.html><http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=103810>
2. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ Пикулькин А.В.— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>.— ЭБС «IPRbooks»

Дополнительная литература:

1. Государственное регулирование национальной экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Р.Г. Мумладзе [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2016.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61604.html>.— ЭБС



2. Местное самоуправление: муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. Тек-

стовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие №2

Тема 2. Основные научные школы, изучающие систему государственного управления

Цель: углубить и закрепить теоретические знания в области основных научных школ, изучающих систему государственного и муниципального управления

Организационная форма: Круглый стол

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- представления о формах государственного устройства от античности до настоящего времени;
- основные школы и направления теории государственного управления, их основных представителей;

Студент будет уметь:

- соотносить базовые концепции научных школ с их представителями.

Формируемые компетенции: ИД-2 ОПК-2, ИД-2 ПК-1

Актуальность темы: Знание исторических основ зарождения научной мысли о формах государственного устройства является базой для дальнейшего изучения курса.

Теоретическая часть

Представления о модели эффективного управления государственными делами первоначально зародились на Востоке, где и появились первые государства в третьем тысячелетии до н.э. (древний Египет).

На тему управления, в том числе государственного, рассуждали в своих трудах античные мыслители - *Сократ, Аристотель, Платон, Цицерон*. Средневековые характеризуется господством *теологической теории* государственного управления (*Ф.Аквинский*). Прагматичный подход к анализу *государственного администрирования* впервые встречается в эпоху позднего Возрождения в трудах *Н. Макиавелли*. В Новое время (XVII-XIX вв.) появляются концепции либерального государственного управления *Д. Локка* (1632-1704), конституционного государства *Ш. Монтескье* (1689-1755), правового государства - *И. Кант, Р. Моль и К. Велькер* (XIX в). В этот же период появились волюнтаристские теории управления (ориентированные на активную роль государства и интервенционистские методы управления): этатистская теория *Ж.-Ж. Руссо* (теория общественного договора), марксистская теория *К. Маркса и Ф. Энгельса*, манипулятивная модель *Ф. Ницше*, модель корпоративного государства *Б. Муссолини* (фашизм).

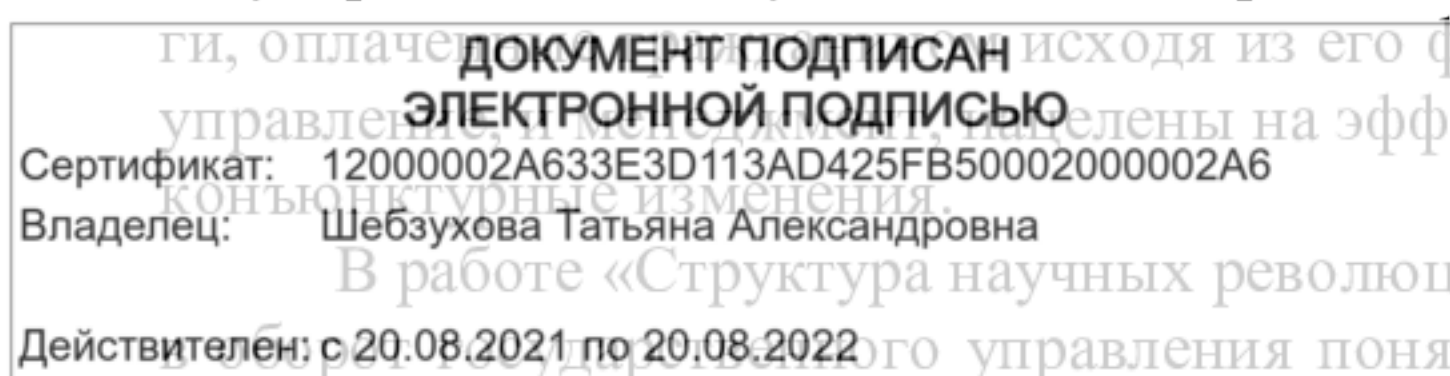
Развитие управленческой мысли Новейшего времени (XX в.) характеризуется оформлением теории государственного управления в качестве самостоятельной науки и появлением большого количества научных школ и направлений, ориентированных на решение прикладных проблем. Решающую роль в

Менеджмент - процесс управления людьми и организациями в условиях конкуренции, рыночных отношений и их плюралистического разнообразия. По своей функциональной предназначенности менеджмент близок государственному управлению.

«Государственный менеджмент» или «Новое государственное управление» означает рыночный и контрактный подход, отношение к гражданам как к клиентам, которым государственные и муниципальные органы власти предоставляют общественные услу-

ги, оплаченные налогоплательщиками исходя из его финансового состояния. И государственное управление должно быть направлено на эффективность и оперативное реагирование на конъюнктурные изменения.

В работе «Структура научных революций» американский ученый Томас Кун ввел понятие «парадигма» - классическую научную теорию государственного управления



разработку, которая воспринимается представителями дисциплины в качестве образца и становится основой целой научной традиции.

В качестве модели теоретического истолкования проблемы парадигма задает логику организации знаний и формирует у исследователя определенное понимание управленческих явлений. Когда возникают проблемы, которые не могут быть разрешены и объяснены в рамках парадигмы, тогда возникает кризис парадигмы и начинает формироваться новая парадигма.

В теории государственного управления парадигмы (классические научные разработки, которые воспринимаются представителями дисциплины в качестве образца и становятся основой целой научной традиции) именуются школами и направлениями.

Традиционно выделяется 5 парадигм государственного управления с позиции соотношения политической науки и административной деятельности:

1. «Политической/административной дихотомии» (1900-1926 гг.).
2. «Принципы управления» (1927-1937 гг.).
3. «Государственное управление – политическая наука»
- 4 «Государственное управление – это административная наука» (эмпирическая школа).
5. «Государственное управление – государственное управление» (с 1970 по настоящее время).

Большинство источников по теории государственного управления предлагает следующую классификацию научных школ: американскую; британскую; немецкую; французскую.

Американская школа государственного управления является одной из самых передовых направлений административной мысли. Наиболее существенные признаки, присущие этой школе: рассматривание сферы государственного управления в качестве научной дисциплины (Л.Уайт); участие в развитии теории государственного управления не только теоретиков, но и практиков (В.Вильсон); изучение психологических и мотивационных факторов, имеющих место в процессе государственного управления (А.Маслоу); прагматичный подход, выражающийся в максимизации эффективности при минимальной затрате ресурсов (Ф.Тейлор); синхронизация административных и бюджетных процессов (А.Шик); формирование отношений сотрудничества между различными уровнями государственного управления в рамках федерального устройства США (М.Гродцинз); поиск оптимальных форм местного самоуправления и развитие теории децентрализации (Г.Кауфман); конвергенция государственного и частного менеджмента (Г.Эллисон).

Британская школа государственного управления существенно обогатила теоретические основы науки управления. Существенные признаки этой школы: институциональный подход (И.Берлин); социологический подход, выражающийся в акцентировании внимания на вопросах взаимодействия власти и общества, отношений господства и подчинения (Э.Берч); исследование проблем легитимности и авторитета власти в контексте государственного управления (Р.Роуз); ответственность в государственном управлении перед общественным мнением и правительства перед парламентом (Э.Берч); экономический подход, выражающийся в рассмотрении государственного управления как сферу рациональной деятельности людей; дихотомия «выигрыш – потеря» (Б.Барри); концепции гражданского и целевого государственного управления (М.Оукшотт); рассмотрение управленческой деятельности как перманентного процесса познания (П.Чекланд); кибернетический подход, выражающийся в рассмотрении государственного управления как балансирующей системы, которая способна реагировать на изменения среды и соответствовать ее сложности (С.Биэр).

Немецкая школа государственного управления оказала мощное влияние на развитие теории государственного управления через выдвижение фундаментальных философских концепций. Существенные теоретические признаки этой школы: рассмотрение

государственного управления как воплощение «вечных» ценностей и сферы реализации свободы (Э.Форстхофф); основой предмета теории государственного управления является человеческая природа (Х.Кун); государственный аппарат сложился путем стабилизации порядка и правил, здесь же, можно отметить разделение нейтрального административного аппарата от политических сил (А.Гелен); идеальное государственное управление характеризуется: жесткими бюрократическими принципами, аристократичностью и элитарностью государственных служащих, а также демократической легитимацией власти (М.Вебер); государственное управление, прежде всего, направлено на государственное регулирование экономики, все группы населения подчиняются общему благу и поддерживают существующий социальный строй (Л.Эрхард); структурно-функциональный подход, выражающийся в предложении постоянного анализа конкретных функций управленческих структур с помощью специфического упрощения реальности (Н.Луман); конфликтологический подход, выражающийся в рассмотрении государственного управления как процесса распределения ограниченных социальных благ между группами влияния, интересы которых противоречат друг другу (Р.Дарендорф).

Французская школа государственного управления оказалась под воздействием институционального направления. Существенные теоретические признаки этой школы: государство рассматривается как институт, в котором воплощается власть (М.Дюверже); поиск связи между эффективностью государственного управления и развитием децентрализации, наделение оппозиции определенными правами при условии неприкосновенности государственных институтов (П.Аврийль); аутсорсинг – в целях повышения эффективности государственного управления отдельные специфические функции могут быть переданы более компетентным органам в «третьей палате» парламента (М.Понятковский); выработка и внедрение научных принципов организации управления (А.Файоль).

Вопросы и задания

Тема круглого стола: Основные научные школы, изучающие систему государственного и муниципального управления.

Методические указания к проведению круглого стола

«Круглый стол» - современная форма публичного обсуждения или освещения каких-либо вопросов, когда участники, имеющие равные права, высказываются по очереди или в определенном порядке.

«Круглые столы» характеризуются тем, что:

- проводятся в форме обсуждения одного или нескольких определенных вопросов или проблем;
- обсуждаемый вопрос допускает разные мнения и толкования, а также взаимные возражения участников;
- в результате обсуждения должны быть выявлены точки зрения всех участников на данный вопрос;
- участники имеют равные права и высказываются в определенном порядке.

Роль ведущего (преподавателя) в проведении «круглого стола» заключается в том, чтобы, находясь в нейтральной позиции по отношению к участникам, продвигать развитие дискуссии, давать возможность каждому изложить свою позицию.

Перечень дискуссионных тем для круглого стола

1. Вклад Платона и Аристотеля в теорию государственного управления
2. Теория государственности в работах Н. Макиавелли
3. Теория государственности в работах И. Канта
4. Теория государственности в работах Гегеля

Сертификат:	12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец:	Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен:	с 20.08.2021 по 20.08.2022

Марксовское понимание сущности государства

Вопросы для обсуждения:

1. Государственное управление: сущность, субъект и объект, задачи.
2. Уровни и ветви власти.
3. Функции государственного управления.
4. Принципы организации ГМУ.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями.

1. Что входит в понятие государственного управления?
2. Чем государственное управление отличается от местного самоуправления?
3. Через какие институты реализуется система государственного управления?
4. Какие изменения в системе государственного управления вызывает внедрение принципа субсидиарности, принципа комплементарности, принципа демократизма?
5. Противоречат ли друг другу принципы суверенности и гомогенности?
6. Распространяется ли принцип разделения властей на систему государственного управления в России; на сферу местного самоуправления?
7. Какой вклад в теорию государственного управления внесли Платон и Аристотель?
8. Какими профессиональными чертами должен быть наделен политик-практик, с точки зрения Н. Макиавелли?
9. Каковы условия вечного мира, по И. Канту?
10. Почему Гегель негативно оценивал принцип разделения властей?
11. Что такое либерализм?
12. Что такое этатизм?
13. Можно ли рассматривать марксистское понимание сущности государства как анархистское?
14. Подтверждается ли теория элит Парето при рассмотрении советского периода в истории России?
15. Что такое плебисцитарная демократия?
16. В чем коренные различия между традиционным и харизматическим типами власти?
17. Что такое земства в России и какое влияние они оказали на формирование российской государственности?
18. Каковы особенности формирования российской модели местного самоуправления, предложенной российскими учеными XIX в.?
19. В чем коренные различия между общественной, государственной и юридической теориями самоуправления?

Рекомендуемая литература:*Основная литература:*

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология» / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 688 с. — 978-5-238-01733-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/74944.html><http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=103810>
2. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / А.В. Пикулькин. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 639 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>. — ЭБС «IPRbooks»

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1. Государственное регулирование национальной экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Р.Г. Мумладзе [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2016.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61604.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие №3

Тема 3. Диагностика систем государственного управления

Цель: углубить и закрепить теоретические знания в области диагностики систем государственного управления.

Организационная форма: решение типовых задач, собеседование

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- основные формы правления;
- типы политического режима;
- формы государственного устройства;
- основные модели хозяйствования.

Студент будет уметь:

- анализировать основные черты государственного управления, отличающие его от других видов управления;

Формируемые компетенции: ИД-2 ОПК-2, ИД-2 ПК-1

Актуальность темы: Основные элементы, рассматриваемые в этой теме (власть, управление, территория и экономическая система), составляют основу системы государственного управления. Важным аспектом диагностики систем государственного управления являются вопросы основных форм правления, типов политического режима, форм государственного устройства, основных моделей хозяйствования.

Теоретическая часть

Государственное управление представляет собой сложный процесс взаимодействия основополагающих элементов, результатом которого становится особая система государственного управления, обуславливающая способ и характер взаимодействия составляющих ее социальных институтов. Средством типологизации сложившихся в мире систем государственного управления выступает диагностика систем государственного и муниципального управления.

Основу системы государственного управления составляют четыре элемента: власть, управление, территория и экономическая система:

Власть определяет порядок избрания и характер осуществления функций управления государством, структуру взаимодействия между ключевыми политическими институтами. В системе государственного управления власть реализуется через *форму правления*, задающую типовые особенности функционирования исполнительных и представительных органов власти.

Управление, будучи производной от власти, выражает комплекс правительственных акций, направленных на регулирование текущих социально-экономических и по-

литически-экономических процессов. *Территория* является пространственным элементом государственной системы управления, вбирающей в себя совокупность методов реализации функций государственной власти. Пространственные особенности территории оказывают особое влияние как на систему государственного управления, так и на характер экономической политики.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

государства. Важнейшим средством ассимиляции территориальных особенностей в характер системы государственного управления является *форма государственного устройства*, определяющая структуру государственной власти с учетом региональных, этнических и географических особенностей местности.

Экономическая система государства, служащая функциональной подсистемой государственного управления, способствует обеспечению функций рационального управления хозяйственной жизнью страны, удовлетворению базовых потребностей ее граждан, поддержке жизненно важных сфер производства и распределения продукции. Особенности экономической системы государства отражает избранная государством *модель хозяйствования* — совокупность практических предписаний, ориентированных на регулирование экономических отношений в обществе, основанных на признанных экономическим сообществом правилах разрешения противоречий в хозяйственном развитии страны.

Форма правления — это общественно признанный на территории способ избрания и функционирования высшей государственной власти.

В основу типологии разделения государственных систем по формам правления обычно положены по меньшей мере два критерия: парламентская ответственность правительства и факт всенародной избранности главы государства.

Порядок замещения должности главы государства предполагает существование двух видов форм правления: республиканской и монархической.

Республика — это форма правления, основанная на принципах представительной демократии. Республиканская форма правления имеет три разновидности: парламентскую, президентскую и смешанную. Основным критерием различия между парламентской и президентской формами правления являются полномочия правительства.

Монархия — это форма правления, основанная на выделении в системе государственного управления должности главы государства, получающего соответствующие полномочия в порядке престолонаследия.

Основными разновидностями монархической формы правления являются абсолютистская, теократическая, конституционная монархии.

Политический режим представляет собой ту сторону государственного управления, которую рассматривают с точки зрения используемых средств, методов политического влияния на общественные институты. Наиболее характерными для современных государств являются демократический, авторитарный и тоталитарный режимы.

Демократический политический режим предполагает наличие развитых институтов гражданского общества, поддерживаемых государством и вступающих с ним в равноправные отношения. Атрибутивными признаками демократии являются соблюдение принципа разделения властей (прежде всего на высших уровнях государственной власти), полноправное участие граждан в формировании органов власти всех уровней, наличие политических свобод (свобода слова, многопартийность, всеобщее и равное избирательное право и др.).

В рамках демократического режима принято различать непосредственную и представительную формы демократии.

Авторитарный политический режим основан на использовании административных мер поддержки персонифицированной государственной власти, воплощающей в себе господство сложившегося в обществе экономического и социального порядка.

Тоталитарный политический режим предполагает тотальный контроль государственных органов власти над функционированием большинства сфер общественной жизни и политической деятельности населения. Тоталитаризм является разновидностью авторитаризма.

Форма государственного устройства выражает способ организации государственной власти в отношении связи государства с составляющими его территориаль-

ными образованиями. Выделяются следующие формы государственного устройства: унитарные государства и федерации.

Унитарное государство представляет собой связь входящих в состав централизованного государства политически однородных территориальных образований, не обладающих признаком суверенности. Унитарное государство предполагает единство на всей своей территории гражданства, законодательства, налогово-финансовой системы, а также центральных органов власти. Такие государства могут быть как централизованными, так и децентрализованными.

В *федерациях* суверенные права территориальных образований подтверждены действующим законодательством, регулирующим разграничение сфер полномочий федеральных и региональных органов власти. Федеральное устройство государства предполагает разделение государственной власти по объектам территории, соответствующим полномочиям составляющих федерацию субъектов.

Модели хозяйствования призваны определить приоритетные направления в реализации экономической политики государства на краткосрочный период. Модели хозяйствования включают в себя набор устоявшихся мер реализации экономической политики государства, основанных на фундаменте устоявшихся экономических доктрин.

В мировой практике сложились три хозяйственные модели: кейнсианская, монетаристская и модель плановой экономики.

Кейнсианская модель в качестве главного приоритета рассматривает борьбу с экономическими спадами и безработицей — это составляет основу государственной политики.

Монетаристская модель использует следующие положения: рыночная экономика располагает свойством саморегулирования, и какое-либо вмешательство в ее механизмы недопустимо; вмешательство государства в механизм экономики возможно только в денежной сфере; объем денежной массы в обращении должен строго соответствовать стоимости произведенной товарной продукции; спады трудовой активности представляются естественным явлением и служат способом ограничения роста заработной платы, что сдерживает инфляцию.

Модель плановой экономики предполагает внедрение в систему государственного управления институтов планирования, определяющих перечень целевых индикаторов в развитии базовых отраслей национальной экономики.

Вопросы для собеседования:

Базовый уровень:

1. Классификация форм государственного правления.
2. Политический режим.
3. Классификация форм государственного устройства.
4. Основные модели хозяйствования
5. Республика и политические формы ее реализации
6. Положительное значение монархии как формы правления

Повышенный уровень:

7. Основные признаки кейнсианства как формы экономической политики
8. Основные признаки монетаризма как формы экономической политики
9. Модель хозяйствования и ее основные черты
10. Хозяйственная модель, положенная в основу реформирования российской экономики

Задания (типовая задача)

1. Составьте документ государственного управления. 2. Заполните документ электронной подписью. Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6 Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022	Описание
---	-----------------

3. Составьте схему разновидностей форм правления.

4. Заполните таблицу:

Формы правления	Описание	Пример (Страна)

5. Составьте схему разновидностей видов политического режима.

6. Заполните таблицу:

Политический режим	Описание	Пример (Страна)

7. Составьте схему разновидностей форм государственного устройства.

8. Заполните таблицу:

Формы государственного устройства	Описание	Пример (Страна)

9. Составьте схему разновидностей хозяйственных моделей.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология» / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 688 с. — 978-5-238-01733-4. — Режим доступа:

<http://www.iprbookshop.ru/74944.html><http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=103810>

2. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ Пикулькин А.В.— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>.— ЭБС «IPRbooks»

Дополнительная литература:

1. Государственное регулирование национальной экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Р.Г. Мумладзе [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2016.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61604.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие №4

Тема 4: Методология исследования и организации государственного и муниципального управления

Цель: углубить и закрепить теоретические знания в области методологии исследования и организации государственного и муниципального управления.

Организационная форма: решение типовых задач

Знания и умения, приобретаемые студентами в результате освоения темы:

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

- методологические подходы и установки к государственному управлению.

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Студент будет уметь:

- уметь соотносить объекты государственного и/или муниципального управления с соответствующими методами регулирования

Формируемые компетенции: ИД-2 ОПК-2, ИД-2 ПК-1

Актуальность темы: Методологический подход оказывает значительное влияние на выработку теоретических установок по исследованию объекта. Функции государственного регулирования и методологические подходы к государственному управлению в дальнейшем определяют направленность государственной (муниципальной) политики.

Теоретическая часть

Методы, используемые при исследовании систем государственного и муниципального управления, могут быть разделены на два вида: исследовательские и инструментальные.

К *исследовательским методам* относятся методы моделирования, экспертные методы, логический анализ, причинный анализ, тестирование, морфологический метод, факторный анализ.

К *инструментальным* методам, используемым для организации функционирования систем государственного и муниципального управления, можно отнести нормативный, балансовый и статистический методы.

При анализе системы государственного и муниципального управления используются следующие методологические подходы: институциональный, функциональный и организационный.

Задача *институционального* подхода состоит в раскрытии сути государства в том смысле, что оно призвано обеспечивать условия для снижения транзакционных издержек на рынке, способствуя равенству хозяйствующих субъектов и поддерживая оптимальный для общества уровень конкуренции между ними.

С точки зрения *функционального* подхода государство представляет совокупность функциональных сфер, обеспечивающих целостность и воспроизводство общества в целом.

Организационный подход делает акцент на выявлении инструментов регулирования функциональных сфер и институтов.

Важнейшим методологическим средством управления социально-экономическими процессами является *моделирование*. Пользуясь моделями, имитирующими реальные тенденции социальных систем, власть получает возможность избирать оптимальные варианты управленческого влияния на эти процессы, задавая желаемые параметры проектируемых изменений.

Управление государством предполагает использование как статических (структурных), так и динамических (функциональных) методов регулирования.

Разделение методов регулирования на статические и динамические соответствует двум стадиям управленческого процесса: исследовательской и инструментальной.

Статические методы регулирования, методы предварительного анализа, предполагают предварительное разделение объекта на отдельные блоки, отображающие информацию о его состоянии в разрезе того или иного ракурса.

Динамические методы регулирования опираются на использование полученных в ходе исследования статической структуры государства знаний с целью выработки организационных форм, методов трансформации этой структуры в соответствии с установленными целями социально-экономического развития государства.

Все динамические методы регулирования можно разделить на две условные группы: методы *прямого* государственного воздействия. Первые характеризуются непосредственным воздействием на объект управления, тогда как методы *косвенного* воздействия включают в себя те факторы, которые не могут оказывать непосредственного воздействия на объект и служат только формой стимулирования ожидаемого поведения объекта.

Задания (типичные задачи)

Задания

1. Составьте схему функций государственного регулирования экономики.
2. Заполните таблицу:

Основные инструменты государственного регулирования экономики	Описание

3. Составьте схему функций государства.
4. Заполните таблицу:

Методологические установки и подходы к государственному управлению	Описание

5. Соотнесите методику регулирования экономических процессов на территории муниципального образования с объектами управления.

В большинстве случаев управление процессами управления требует различных методов воздействия, однако один из методов прямого (административного) или косвенного (экономического) воздействия является для того или иного процесса доминирующим. Его и следует определить.

Объекты управления	Методы регулирования	
	Административные	Экономические
1. Ценовое регулирование		
2. Квотирование рабочих мест		
3. Ведение градостроительной документации		
4. Лицензирование отдельных видов деятельности		
5. Налоговые льготы		
6. Планирование застройки территории		
7. Управление муниципальными предприятиями		
8. Муниципальный заказ		
9. Проведение программы приватизации		
10. Определение ставок арендной платы		
1. Ценовое регулирование		

6. Заполните представленную ниже таблицу для рассмотренных на занятии пяти зарубежных государств.

Ответьте на вопрос, почему вышеперечисленные федеративные государства исторически избрали именно этот тип государственного устройства?

Таблица. Государственное устройство зарубежных стран

Государство	Форма и режим правления	Тип гос. устройства	Глава государства и высшие органы	Парламент, избирательная система	Местное самоуправление
США					
Швеция					
ФРГ					
Великобритания					
Франция					

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
 ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
 Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
 Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
 Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Рекомендуемая литература:

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология» / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 688 с. — 978-5-238-01733-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/74944.html><http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=103810>
2. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ Пикулькин А.В.— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>.— ЭБС «IPRbooks»

Дополнительная литература:

1. Государственное регулирование национальной экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Р.Г. Мумладзе [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2016.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61604.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие №5

Тема 5: Сравнительный анализ государственного и муниципального управления в зарубежных странах

Цель: углубить и закрепить теоретические знания в области сравнительного анализа государственного и муниципального управления в зарубежных странах.

Организационная форма: собеседование

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- особенности государственного и муниципального управления в таких странах, как США, Швеция, ФРГ, Франция, Великобритания.

Студент будет уметь:

- уметь соотносить объекты государственного и/или муниципального управления с соответствующими методами регулирования.

Формируемые компетенции: ИД-2 ОПК-2, ИД-2 ПК-1

Актуальность темы: Данная тема позволяет ознакомиться с особенностями государственного устройства различных стран, специфические черты которых были обусловлены уникальными социокультурными факторами, обстоятельствами исторического развития, структурой сложившихся политических интересов.

Теоретическая часть

Соединенные Штаты Америки являются федеративным государством, состоящим из 50 штатов и федерального округа Колумбия. По форме правления США — президентская республика, где президент возглавляет исполнительную власть, конгресс — законодательную, а Верховный суд — судебную. Каждый штат имеет свою конституцию, свои органы — законодательные и исполнительные, а также органы —

ЦИО, свои органы — законодательные и исполнительные, а также органы —

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

высший орган государственной власти, конгресс, состоит из двух палат: палаты представителей и сената. Палата представителей — это нижняя палата парламента, которая формируется на основе прямых выборов по мажоритарной системе относитель-

ного большинства. Сенат — верхняя палата американского парламента — представляет, прежде всего, интересы штатов. Президент США является одновременно и главой государства, и главой исполнительной власти.

Исполнительную власть в США составляют: исполнительные департаменты, независимые агентства и правительственные корпорации. Департаменты строго подчинены президенту страны и выполняют функции отраслевых министерств. Независимые агентства имеют большую степень автономии, осуществляя узкие специализированные функции.

Судебная система США построена иерархическим способом с четким разделением функций между судебными уровнями. В федеральную систему судов входят Верховный суд США, апелляционные и окружные суды, а также специальные суды.

Структура органов местного самоуправления включает в себя различные уровни: графства, муниципалитеты, тауны и тауншипы, школьные округа и специальные округа.

Швеция является унитарным государством, состоящим из 23 округов (ленов). Центральную власть в ленах составляют губернаторы, представляющие в регионах исполнительную власть. По форме правления Швеция является конституционной монархией, однако функции короля чрезвычайно ограничены и носят преимущественно церемониальный характер. Функции исполнительной власти переданы правительству, формируемому шведским парламентом и ответственному перед ним. Правительство назначается в соответствии с расстановкой сил в парламенте. Возглавляет правительство премьер-министр, избираемый на сессии парламента. Премьер-министр сам определяет состав своего кабинета, а члены кабинета утверждаются парламентом.

Источником местной власти как на коммунальном, так и на земельном уровнях являются советы, избираемые на пропорциональной основе (пропорционально числу полученных партией голосов). Полномочия между уровнями государственной и муниципальной власти четко разделены.

Систему государственного и муниципального управления в *ФРГ* составляет взаимодействие между пятью административными уровнями: федерацией, землями, округами, районами и общинами. Основной административно-территориальной единицей Германии является район.

Разделение земель на правительственные округа — *бецирки* — призвано проводить на территории округа правительственные решения. Во главе округа стоит уполномоченный правительства земли, в чьи полномочия входит контроль над деятельностью органов коммунального управления.

Конституционными органами, выполняющими функции законодательного органа на уровне федерации, являются бундестаг (нижняя палата) и бундесрат (верхняя палата).

Исполнительную власть в Германии осуществляет федеральное правительство во главе с федеральным канцлером. Канцлер имеет право формировать правительство и председательствует на его заседаниях.

Судебная система ФРГ разделена на пять отраслей: обычные суды, суды по трудовым спорам, административные суды, суды по социальным вопросам и финансовые суды.

Субъектами муниципального управления в Германии являются местные территориальные единицы - общины (коммуны), в которые входят города и деревни.

Великобритания имеет форму унитарного государства, состоящего из исторических Королевства — Англии, Шотландии, Се-

ски сложилась в Соединенного
верной
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Административно-территориальное деление каждой из входящих в Соединенное Королевство стран существенно различается. Если в Англии и Уэльсе основными еди-

ницами административно-территориального деления являются графства, делящиеся, в свою очередь, на округа, то в Северной Ирландии — округа, а в Шотландии — области.

По форме государственного правления Великобритания является конституционной монархией. Главой государства, наделенным достаточно широкими полномочиями, является королева.

Законодательная власть в Великобритании принадлежит парламенту. Парламент подразделяется на верхнюю (палата лордов) и нижнюю (палата общин) палаты. Верхняя палата не избирается и включает в себя лиц, наделенных соответствующими правами либо по праву их наследования, либо по представлению королевы. Нижняя палата парламента избирается в ходе парламентских выборов на основе мажоритарной системы голосования относительного большинства. К полномочиям британского парламента относится принятие законов и контроль за их выполнением. Формируемое по итогам парламентских выборов правительство возглавляется премьер-министром.

Судебную власть в Англии и Уэльсе представляет Верховный суд, возглавляемый лордом-канцлером, членом палаты лордов. Палата лордов является высшей судебной инстанцией в Соединенном Королевстве. Верховный суд включает в себя три самостоятельных судебных учреждения — Апелляционный суд, Высокий суд и Суд короны. К низшим судам в Англии и Уэльсе относятся суды графств и магистратские суды.

Институциональную структуру муниципальной власти в Великобритании составляют три звена: графства, районы и приходы для сельской местности.

Франция — республика, сочетающая в себе элементы парламентской и президентской форм правления при ведущей роли последней. Страна разделена на 95 департаментов, а департаменты — на коммуны, представляющие органы местного самоуправления.

Законодательный орган Франции состоит из двух палат: Национального собрания и сената. Национальное собрание избирается на основе пропорциональной избирательной системы. В сенат входят представители департаментов, заморских территорий, а также французов, проживающих за границей. Полномочия французского президента по сравнению с парламентскими являются более широкими. Правительство как рабочий орган исполнительной власти подотчетно Национальному собранию. Возглавляет правительство премьер-министр, в сферу полномочий которого входят вопросы национальной обороны, исполнение законов, а также право назначения на некоторые военные и гражданские должности.

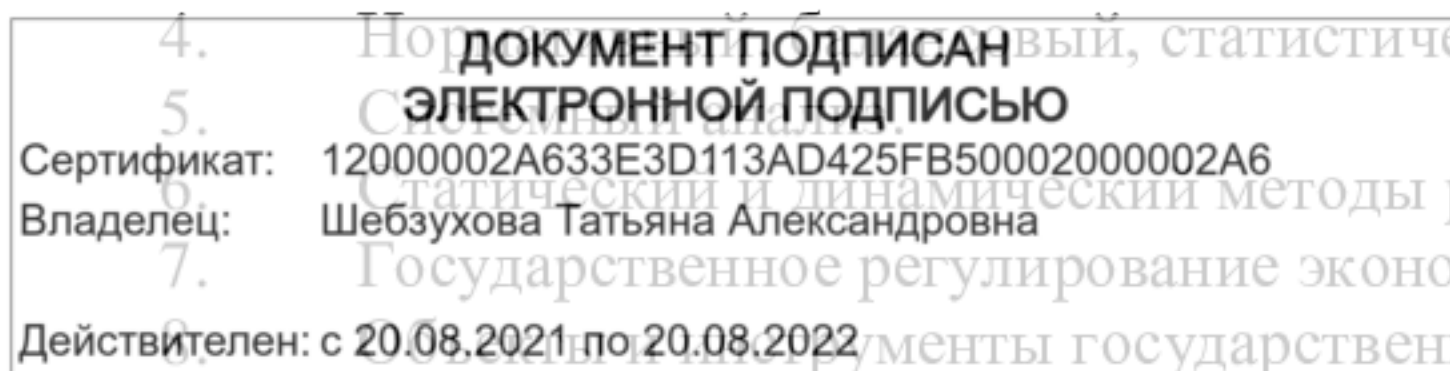
Судебную систему Французской Республики составляют Кассационный суд, апелляционные суды и суды, рассматривающие различные категории дел в первой инстанции.

Основу территориальной дифференциации составляют так называемые территориальные коллективы. К ним относятся департаменты, коммуны и заморские территории. Главной особенностью французской модели организации местного самоуправления является его зависимость от центральной власти.

Вопросы для собеседования:

Базовый уровень:

1. Роль методологических подходов к исследованию и организации государственного и муниципального управления.
2. Структура государственного управления в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ.
3. Исследовательские и инструментальные методы.
4. Нормативный, статистический методы.
5. Статистический и динамический методы регулирования.
6. Государственное регулирование экономики.
7. Социально-экономические инструменты государственного регулирования.



9. Моделирование в системе государственного и муниципального управления.

Повышенный уровень:

10. Подход Дж. Форрестера.
11. Демографическая, политическая, производственная, пространственная, национально-конфессиональная, социально-экологическая структура государства.
12. Принципы государственного устройства в странах развитой демократии.
13. Принципы государственного устройства в США
14. Принципы государственного устройства в Швеции
15. Принципы государственного устройства в Германии
16. Принципы государственного устройства в Великобритании
17. Принципы государственного устройства во Франции
18. Основные институциональные атрибуты англосаксонской и скандинавской хозяйственной модели
19. Различия между континентальной и англосаксонской моделями муниципального управления

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология» / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 688 с. — 978-5-238-01733-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/74944.html><http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=103810>
2. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ Пикулькин А.В.— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>.— ЭБС «IPRbooks»

Дополнительная литература:

1. Государственное регулирование национальной экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Р.Г. Мумладзе [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2016.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61604.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»

РАЗДЕЛ 2. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РФ

Практическое занятие 6

Тема 6: Структура органов государственной власти в РФ

Цель занятия: изучить структуру органов государственной власти РФ

Организационная форма: решение типовых задач

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- структуру органов государственной власти РФ;

- основные функции органов государственной власти;

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

- формулировать основные функции законодательной, исполнительной и судебной вла-

Действителен с 20.08.2021 по 20.08.2022

Формируемые компетенции: ИД-2 ОПК-2, ИД-2 ПК-1

Актуальность темы: Рассматривается система государственного управления России, основы федеративного устройства с учетом принципов разделения властей и комплементарности.

Теоретическая часть

Россия является федеративным демократическим правовым государством с республиканской формой правления.

В основе системы государственного управления России, положены два принципа: принцип разделения властей и принцип комплементарности, предполагающий разделение государства на уровни управления, распределяющие органы публичной власти по узловым административно-территориальным звеньям пространства страны.

По форме правления Россия является президентской республикой.

Президент РФ является главой государства, выступая гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Особая роль в разработке президентской политики отводится *Администрации Президента*, отвечающей за подготовку и реализацию практически всех президентских решений. Самостоятельными подразделениями Администрации Президента РФ являются Главное территориальное управление Президента РФ, Главное управление внутренней политики Президента РФ, Главное контрольное управление Президента РФ, Главное государственно-правовое управление Президента РФ и пр. Наряду с управлениями в состав президентской Администрации входят департаменты. Еще одним институтом, представляющим президентскую власть на федеральном уровне, является Совет Безопасности, возглавляемый секретарем Совета, непосредственно назначаемым Президентом.

Законодательная власть в Российской Федерации представлена Федеральным Собранием, состоящим из двух палат: верхней — Совета Федерации и нижней — Государственной Думы.

Совет Федерации включает в себя по два представителя от субъекта Федерации, делегируемые от исполнительной и законодательной власти.

Государственная Дума формируется в ходе специальных выборов на основе пропорциональной избирательной системы.

Законодательные органы власти *в субъектах Федерации* представляют, как правило, однопалатный парламент, осуществляющий законотворческую деятельность в соответствии со своими полномочиями, определенными законом.

Исполнительную власть РФ возглавляет Правительство РФ.

Структура Правительства в России представлена должностями Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров.

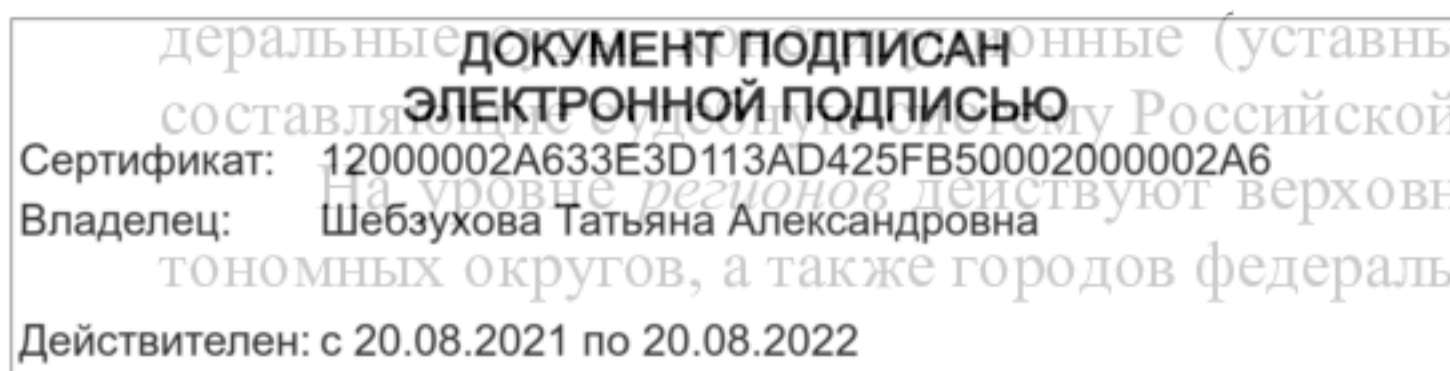
В сферу *полномочий* Правительства РФ входит разработка и представление Государственной Думе бюджета страны; проведение единой в стране экономической, культурной и социальной политики; управление федеральной собственностью; принятие мер по обеспечению оборонной политики, внутренней и внешней безопасности, законности и пр.

Работа правительственных ведомств строится главным образом по функциональному признаку и охватывает четыре основных блока: *экономический, административно-политический, социальный и контрольный.*

Судебная власть в России осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. В России действуют фе-

деральные конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов РФ, составляющие судебную систему Российской Федерации.

На уровне регионов действуют верховные суды республик, краев и областей, автономных округов, а также городов федерального значения.



Неотъемлемым элементом системы государственной власти в РФ является *генеральная прокуратура*, отвечающая за точное и единообразное исполнение законов всеми юридическими и физическими лицами в стране, а также осуществляющая общий надзор за деятельностью правоохранительных органов, учреждений и должностных лиц.

Задания (типовая задача)

Задания

1. Изучить структуру федеральных органов исполнительной власти
2. Определить функции федеральных органов исполнительной власти РФ и укрупнить их до 10 основных.
3. Сгруппировать федеральные органы исполнительной власти РФ по выделенным Вами 10 функциям.
4. Занести полученные ответы в соответствующие клетки таблицы

Таблица. Результаты выполнения практического задания

Номер задания	Ответ	
1	Федеральные органы исполнительной власти РФ, сгруппированные по 10 выделенным функциям:	

5. Выполнение задания предполагает сопоставление и анализ отдельных компонентов организационной структуры системы местного самоуправления в условиях правового поля Федерального Закона от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 15.02.2016 г.).

Рекомендуется использовать законодательную базу по предмету задания, а также разъяснения и комментарии законодательства. При выполнении задания следует руководствоваться последней редакцией Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 15.02.2016 г.).

Результаты сравнительного анализа занести в таблицу:

Показатели	Закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ	Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ
Понятие муниципального образования		
Признаки муниципального образования		
Территориальные единицы		
Виды муниципальных образований		
Определение состава муниципальных образований органами власти субъектов РФ		
Возможность создания муниципальных образований вне рамок федерального законодательства		
Критерии установления границ муниципального образования		
Изменение границ муниципального образования		
Соотношение границ муниципального образования		
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6 Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022		

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология» / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 688 с. — 978-5-238-01733-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/74944.html><http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=103810>
2. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ Пикулькин А.В.— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>.— ЭБС «IPRbooks»

Дополнительная литература:

1. Государственное регулирование национальной экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Р.Г. Мумладзе [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2016.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61604.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
4. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ред. от 05.02.2014)
5. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Практическое занятие №7-8

Тема 7: Территориальная организация российского общества

Цель занятия: закрепить знания об особенностях территориальной организации российского общества

Организационная форма: собеседование

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- основные субъекты РФ;
- классификацию территориальных образований РФ;
- классификацию административно-территориальных единиц РФ.

Студент будет уметь:

- давать характеристику конституционно-правовому статусу субъектов РФ;
- подразделять регионы по уровню развития экономики и социальной сферы.

Формируемые компетенции: ИД-2 ОПК-2, ИД-2 ПК-1

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6 Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна <i>Теоретическая часть</i> Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022	система государственного управления России, принципов разделения властей и компле-
---	---

непрерывным присутствием в подавляющем большинстве дворов натурального хозяйства, а также господством сельскохозяйственных видов занятости.

В каждой из представленных выше административно-территориальных единиц реализуется один из возможных вариантов государственного или муниципального управления, закрепляющий за каждой административно-территориальной единицей собственный круг полномочий.

Вопросы для собеседования:

Базовый уровень:

1. Конституционные основы государственной власти в России.
2. Президент РФ и его администрация.
3. Законодательная власть.
4. Исполнительная власть.
5. Судебная власть.
6. Порядок принятия федеральных законов
9. Современное административно-территориальное устройство РФ.
10. Классификация административно-территориальных единиц.
11. Конституционные основы организации государственной региональной политики.
12. Особенности управления Москвой, Санкт-Петербургом, Севастополем
13. Основные права субъектов РФ

Базовый уровень:

7. Принципиальные различия организации судебной системы России и других стран (к примеру, США и Франции)
8. Недостатки судебной системы России
9. Государственная региональная политика и экономическая политика региона.
10. Определение моногород, инструменты по преодолению монопрофильности городов
11. Права региона при статусе ОЭЗ
12. Поляризованная концепция развития государства

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология» / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 688 с. — 978-5-238-01733-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/74944.html><http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=103810>
2. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ Пикулькин А.В.— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>.— ЭБС «IPRbooks»

Дополнительная литература:

1. Государственное регулирование национальной экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Р.Г. Мумладзе [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2016.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61604.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Местное самоуправление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

4. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ред. от 05.02.2014)

5. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Практическое занятие №9-10

Тема 8: Региональное управление в системе государственного управления

Цель: углубить и закрепить теоретические знания в области организации государственной региональной политики.

Организационная форма: круглый стол.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- представление о том, каковы основные направления и формы реализации государственной региональной политики;
- каковы основные цели, инструменты и формы реализации региональной политики в РФ.

Студент будет уметь:

- соотносить цели и задачи государственной региональной политики.

Формируемые компетенции: ИД-2 ОПК-2, ИД-2 ПК-1

Актуальность темы: Региональная политика играет важную роль в деятельности государственных органов власти в области обеспечения функционирования и развития региональных систем.

Теоретическая часть

Регион – часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий.

Российская Федерация построена по смешанному типу, что предполагает деление государства по двум разным принципам, которые в совокупности являются противоречивыми: 1) административно-территориальное деление (города федерального значения, области, края); 2) национально-территориальное деление (автономные округа, республики).

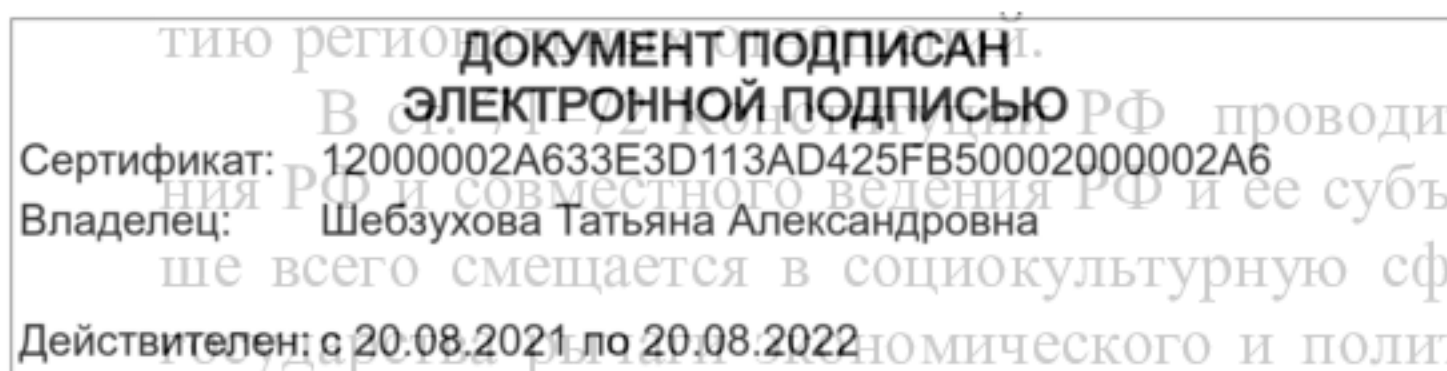
Другой важной особенностью формирования российского федерализма можно считать совпадение территорий субъектов, т.е. одни субъекты федерации входят в состав других. Такая структура федерации называется «матрешечной».

Основой отношений между уровнями власти в любом государстве является вопрос о распределении полномочий, ответственности и гарантиях их деятельности. В настоящее время основным принципом формирования компетенции каждого уровня власти является наибольшая эффективность выполнения на соответствующем уровне определенных функций и задач. Данный подход получил название принципа *субсидиарности*.

Стратегию государственного развития определяет региональная политика, призванная управлять экономической, социальной и политической жизнью региона, координировать взаимоотношения центра и регионов, способствовать эффективному разви-

тию регионов.

В Российской Федерации проводится четкое разграничение предметов ведения РФ и совместного ведения РФ и ее субъектов. Область совместного ведения больше всего смещается в социокультурную сферу, оставляя в исключительном ведении государства рынки экономического и политического влияния. Правовой блок и блок



безопасности пропорционально распределены между уровнями государственной власти в соответствии с закрепленными в Конституции РФ принципами разграничения сфер ответственности. Последовательно делегируя полномочия на местный уровень, государство повышает эффективность своих действий, обеспечивая результативность намерений и возможность контроля за их исполнением на местах.

На осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Федерации законодательство предоставляет налоговые и неналоговые источники. Среди *налоговых* источников на региональном уровне следует выделить налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, а также транспортный налог. Перечень *неналоговых* источников формирования региональных бюджетов включает в себя доходы от использования или продажи имущества, находящегося в собственности субъекта Федерации, доходы от платных услуг или прибыли унитарных предприятий, созданных субъектом Федерации, платежей и сборов, учрежденных Бюджетным кодексом РФ (БК РФ) для регионов.

Региональная политика представляет собой деятельность государственных органов власти в области обеспечения функционирования и развития региональных систем.

В процессе реализации региональной политики достигается компромисс между политическими, общественными и корпоративными интересами, служащий необходимым условием для направленного и прогрессивного развития региональной системы. Реально этот компромисс представлен на двух уровнях — общегосударственном и региональном. На общегосударственном уровне консолидация осуществляется в режиме согласования интересов регионов, на региональном — интересов локальных территориальных образований.

Общегосударственный уровень проявляет себя через два вида региональной политики: общерегиональную и селективную. В рамках *общерегиональной* политики осуществляется отбор действий власти по обширному перечню полномочий, не ориентированных на конкретный субъект или группу, включая разработку общезначимых для государства правил, процедур и норм регулирования отдельных сфер общественной жизни. *Селективная региональная политика* центра предусматривает избирательное воздействие государства на региональную систему, когда возникает рассогласование в интересах подведомственных территорий.

Стремясь к компромиссу между эффективностью и социальной целесообразностью, субъект региональной политики обнаруживает два возможных варианта такого воздействия, названные в научной литературе выравнивающей и поляризованной политикой. *Выравнивающая региональная политика* направлена на сглаживание уровня социально-экономического развития поселений в составе региона, предоставление адресной помощи поселениям, испытывающим кризисные явления, предоставление стимулирующих выплат на развитие инфраструктуры, развитие малого и среднего бизнеса и пр. Целью выравнивающей политики является недопущение значительных диспропорций в развитии поселений, регулирование миграционных потоков и пр.

Поляризованная политика предусматривает подход, связанный с выделением зон опережающего развития (опережающего роста) по специализации в конкретных регионах с определением «точек роста» и указанием конкретных предприятий (отраслей, регионов), которые могут стать катализатором процесса ускоренного развития территорий. Этот подход получил наименование «теория поляризованного роста», или «полюсов роста».

Вопросы и задания

Тема: ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ Организация государственной региональной политики.	
Сертификат:	12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец:	Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022	

Предметы ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов Федерации

3. Взаимосвязь между государственной региональной политикой и экономической политикой региона
4. Основные цели государственной региональной политики.
5. Институциональные основы региональной политики в РФ
6. «Регион как субъект хозяйственной инициативы».
7. Основные инструменты реализации экономической политики региона
8. Основные формы реализации экономической политики региона
9. Особенность государственного управления в Москве и Санкт-Петербурге

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями.

1. Каковы конституционные основы организации государственной региональной политики?
2. Разграничьте Предметы ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов Федерации
3. Какая существует взаимосвязь между государственной региональной политикой и экономической политикой региона?
4. Назовите основные цели государственной региональной политики.
5. В чем заключаются институциональные основы региональной политики в РФ.
6. «Регион как субъект хозяйственной инициативы». Как Вы это понимаете?
7. Перечислите основные инструменты реализации экономической политики региона.
8. Перечислите основные формы реализации экономической политики региона.
9. В чем состоит особенность государственного управления в Москве и Санкт-Петербурге?

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология» / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 688 с. — 978-5-238-01733-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/74944.html><http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=103810>
2. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ Пикулькин А.В.— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>.— ЭБС «IPRbooks»

Дополнительная литература:

1. Государственное регулирование национальной экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Р.Г. Мумладзе [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2016.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61604.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»

- 4.«Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016)
 5.Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Практическое занятие №11

Тема 9: Организация межбюджетных отношений в исполнении государственных функций

Цель: углубить и закрепить теоретические знания в области организации межбюджетных отношений при исполнении государственных функций.

Организационная форма: решение типовых задач.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- иметь представление о структуре бюджета страны;
- этапах его формирования;
- основных статьях доходной и расходной части бюджета различного уровня.

Студент будет уметь:

- анализировать бюджет, определять его структуру и динамику изменений.

Формируемые компетенции: ИД-2 ОПК-2, ИД-2 ПК-1

Актуальность темы: Бюджет является ключевым признаком системы государственного и муниципального управления, определяя пути реализации основных направлений социально-экономической политики государства с учетом его экономических возможностей.

Теоретическая часть

Принятие бюджета на государственном уровне призвано оптимально распределить финансовые потоки между уровнями и ветвями власти в соответствии с принятыми приоритетами в развитии государства и потребностями регионов.

В структуре государственной власти бюджет принимается ежегодно высшим законодательным органом страны.

В системе государственного и муниципального управления бюджет выполняет по меньшей мере три *функции*: выравнивающую, стимулирующую и социальную.

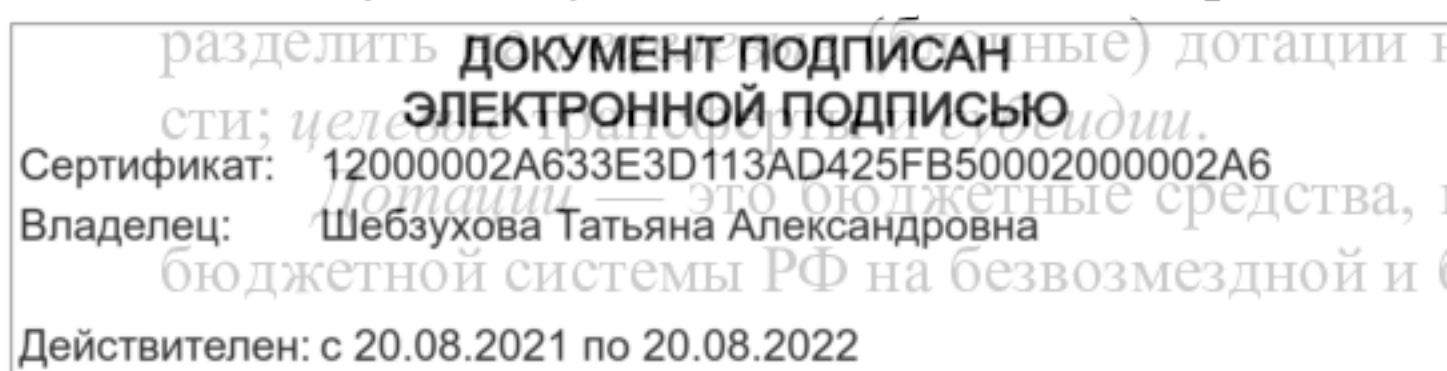
В основе организации межбюджетных отношений на территории РФ лежит бюджетная система, основанная на разграничении полномочий между территориальными уровнями государства и определяющая структуру и порядок распределения финансовых потоков между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов РФ, местными бюджетами и бюджетами государственных внебюджетных фондов.

Бюджетная система страны включает в себя два основных бюджетных источника: консолидированный бюджет РФ и государственные внебюджетные фонды. *Консолидированный бюджет РФ* включает в себя свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории. *Государственный внебюджетный фонд* — это форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Неравномерность развития субъектов Федерации, глубокие различия в стартовых условиях на период их учреждения вызывают необходимость предоставления финансовой помощи регионам из средств федерального бюджета на выравнивание минимальной бюджетной обеспеченности.

Существующие в настоящее время в России межбюджетные трансферты можно

разделить на выравнивающие (целевые) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности; целевые дотации на реализацию государственных программ. *Целевые дотации* — это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основе.



Субвенции предоставляются на финансирование расходов, имеющих целевой характер, в частности расходов, передаваемых из бюджетов других уровней бюджетной системы и расходов по федеральным целевым программам.

Субсидия — это имеющая целевое назначение полная или частичная оплата предоставляемых гражданам социальных услуг. Субсидии можно разделить на социальные и портфельные, прямые и косвенные.

Социальные субсидии направлены на поддержку определенных категорий граждан и включают в себя субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, на приобретение жилья и субсидии безработным гражданам для создания собственного бизнеса. *Портфельные* (пакетные) субсидии большей частью адресованы юридическим лицам и имеют целью федеральную поддержку крупных инвестиционных проектов.

Прямые субсидии используются для финансирования фундаментальных научных исследований и опытно-конструкторских работ в форме грантовой поддержки, ориентированных на внедрение в производство новой техники и переподготовку кадров. *Косвенное* субсидирование осуществляется путем установления льгот по налогу на прибыль корпораций, предоставления гарантии государства на получение кредитов в коммерческих банках, возврата прямых налогов и таможенных пошлин, выдачи экспортных кредитов и пр.

Объем и условия предоставления субсидий устанавливаются Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Одним из важных источников получения субсидий является также Фонд софинансирования расходов (ФСР).

В БК РФ предусматривается также поддержка субъектов Федерации посредством бюджетного кредита, который может быть предоставлен федеральному, региональному и муниципальному бюджетам на возмездной основе на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством РФ на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующими законами (решениями) о бюджете.

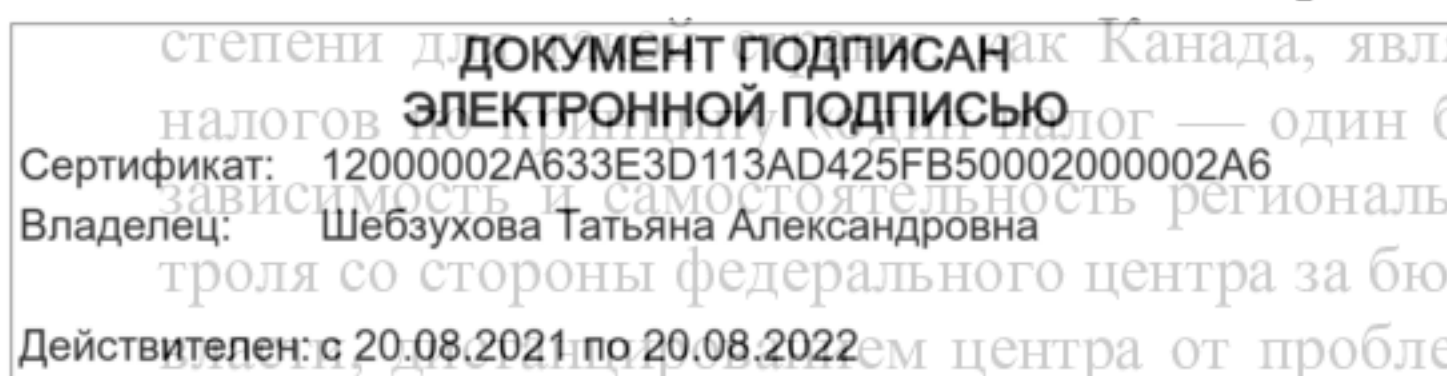
Основными *качественными* характеристиками бюджетного федерализма являются разграничение доходов между бюджетами различных уровней в государстве в соответствии с разграничением полномочий на законодательном уровне; стремление к самодостаточности всех территорий; самостоятельность в осуществлении бюджетных прав и бюджетного процесса (регулирование допускается только в отношении несамодостаточных территорий).

В России на региональном уровне закреплена трех-уровневая система бюджетных взаимоотношений. *Первый* уровень — субъекты Федерации (республики, края, автономные округа, области), *второй* уровень — города республиканского, краевого, областного, окружного подчинения и административные районы. На *третьем* уровне находятся города районного подчинения, поселки, сельские администрации (иногда называемые округами, волостями).

В настоящее время в мировой практике сформировалось по меньшей мере три типа бюджетных систем, определяющих порядок распределения бюджетных ресурсов между уровнями бюджетной системы: централизованная, децентрализованная и смешанная.

Централизованной модели, представленной главным образом в Германии, присущи высокая доля отчислений из федерального бюджета и зависимость от них местных бюджетов. Особенностью *децентрализованной* модели, характерной в большей

степени для Канады, является использование «непересекающихся» налогов — один бюджет», определяющему финансовую независимость и самостоятельность региональных бюджетов, отсутствие текущего контроля со стороны федерального центра за бюджетной политикой региональных органов власти, делегированием центра от проблемы горизонтальных дисбалансов и регио-



нальных бюджетных дефицитов. *Смешанный* тип предполагает сочетание централизованных и децентрализованных форм бюджетного регулирования, собственных и закрепленных источников дохода, когда при формировании бюджета используются как централизованные нормативы отчислений, так и отчисления хозяйствующих субъектов по предварительно согласованным с органами власти критериям.

России присуща главным образом централизованная модель распределения бюджетных ресурсов.

Вопросы для собеседования:

1. Бюджет: сущность и функции.
2. Инструменты регулирования МБО.
3. Типы бюджетных систем.
4. Структура бюджетной системы РФ.
5. Тенденции развития бюджетной системы

Задание (типовая задача)

Расчет сальдо государственного бюджета

В таблице представлены данные доходов и расходов консолидированного бюджета государства за отчетный период (отчетным периодом следует считать календарный год).

1. Для выполнения задания необходимо в правильной последовательности определить физические величины показателей баланса бюджета, обозначенные как «X».
2. Определить структуру бюджета и представить ее в виде круговой диаграммы по укрупненным статьям бюджета.
3. Сделать выводы по полученным результатам.

Вариант 1

Статьи бюджета	Млрд. руб.	Структура, %
Доходы	X	
из них:		
налоговые доходы (включают единый социальный налог)	X	
из них:		
налог на прибыль организаций	867,6	
налог на доходы физических лиц	574,5	
налог на добавленную стоимость	1069,7	
акцизы	244,3	
платежи за пользование природными ресурсами	579,5	
налоги на имущество	146,8	
налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции	859,7	
неналоговые доходы	X	
из них:		
от внешнеэкономической деятельности	38,5	
от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности государственных и муниципальных организаций	330,0	
безвозмездные перечисления	-132,0	
доходы от собственности	172,0	
Средства от продажи государственных активов	444,7	
Расходы	X	
в том числе:		

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

на государственное управление и местное самоуправление	223,0	
на международную деятельность	54,0	
на национальную оборону	430,0	
на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства	381,2	
на промышленность, энергетику и строительство	394,1	
на сельское хозяйство и рыболовство	78,2	
на транспорт, связь и информатику	48,7	
на дорожное хозяйство	86,0	
на жилищно-коммунальное хозяйство	291,3	
на социально-культурные мероприятия	1465,1	
на обслуживание государственного долга	230,4	
расходы целевых бюджетных фондов	183,2	
прочие расходы	800,2	
Сальдо	X	

Вариант 2

Статьи бюджета	Млрд. руб.	Структура, %
Доходы	X	
из них:		
налоговые доходы (включают единый социальный налог)	X	
из них:		
налог на прибыль организаций	36,0	
налог на доходы физических лиц	28,0	
налог на добавленную стоимость	143,3	
акцизы	87,1	
платежи за пользование природными ресурсами	9,5	
налоги на имущество	3,9	
налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции	91,3	
неналоговые доходы	X	
из них:		
от внешнеэкономической деятельности	23,3	
от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности государственных и муниципальных организаций	7,9	
безвозмездные перечисления	1,8	
доходы целевых бюджетных фондов	41,6	
Расходы	X	
в том числе:		
на государственное управление и местное самоуправление	62,0	
на международную деятельность	36,6	
на национальную оборону	93,7	
на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства	51,3	
на промышленность, энергетику и строительство	15,5	

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

на сельское хозяйство и рыболовство	9,3	
на транспорт, связь и информатику	14,5	
на дорожное хозяйство	5,2	
на жилищно-коммунальное хозяйство	10,2	
на социально-культурные мероприятия	62,8	
на обслуживание государственного долга	166,8	
расходы целевых бюджетных фондов	44,0	
прочие расходы	3,2	
Сальдо	X	

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология» / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 688 с. — 978-5-238-01733-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/74944.html><http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=103810>
2. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ Пикулькин А.В.— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>.— ЭБС «IPRbooks»

Дополнительная литература:

1. Государственное регулирование национальной экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Р.Г. Мумладзе [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2016.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61604.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
4. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016)
5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

РАЗДЕЛ 3. ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Практическое занятие №12

Тема 10: Муниципальное образование в РФ

Цель: углубить и закрепить теоретические знания в области правовой базы местного самоуправления, усвоить признаки и свойства муниципального образования как соци-

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебухова Татьяна Александровна

Студент будет знать:

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

альных проектов.

в результате освоения темы:

- иметь представление об основных законодательных и иных нормативных актах, на основе которых функционирует местное самоуправление и их значении в осуществлении местного самоуправления;

- подходы к пространственной классификации муниципальных образований;

Студент будет уметь:

- формулировать цель социального проекта;

- обосновывать планируемые результаты реализации проекта.

Формируемые компетенции: ИД-2 ОПК-2, ИД-2 ПК-1

Актуальность темы: Составление и обоснование проектов (в том числе социальных) является обязательным навыком современного руководителя.

Теоретическая часть

Муниципально-территориальное устройство включает деление территории субъектов РФ на муниципальные образования и их соотношение между собой (муниципально-территориальное деление), а также процедуры образования, преобразования, упразднения муниципальных образований, установления и изменения их границ, регистрации муниципальных образований (муниципально-территориальный процесс). Муниципально-территориальное деление выражает статику муниципально-территориального устройства субъектов РФ, а муниципально-территориальный процесс – его динамику.

Муниципально-территориальное деление имеет двухуровневую структуру. На первом уровне – городские и сельские поселения. На втором – муниципальные районы, включающие в свой состав граничащие между собой муниципальные образования первого уровня. Наличие обоих уровней обязательно. Исключением из этого общего правила являются городские округа и внутригородские территории городов федерального значения.

Субъекты РФ разделены не только на муниципальные образования, но и на административно-территориальные единицы, названия которых зачастую близки названиям муниципальных образований или даже совпадают с ними, что создает трудности для правоприменителя. В административном устройстве так же, как правило, имеются два уровня. Территория субъектов РФ первоначально разделяется на административные районы и приравненные к ним города субъектного значения. Районы в свою очередь делятся на сельсоветы (сельские округа, волости) и городские населенные пункты районного значения. Вопросы как административно-территориального, так и муниципально-территориального устройства относятся в основном к компетенции субъектов РФ, что также наводит на размышление о необходимости субъектам РФ дважды делить свою территорию.

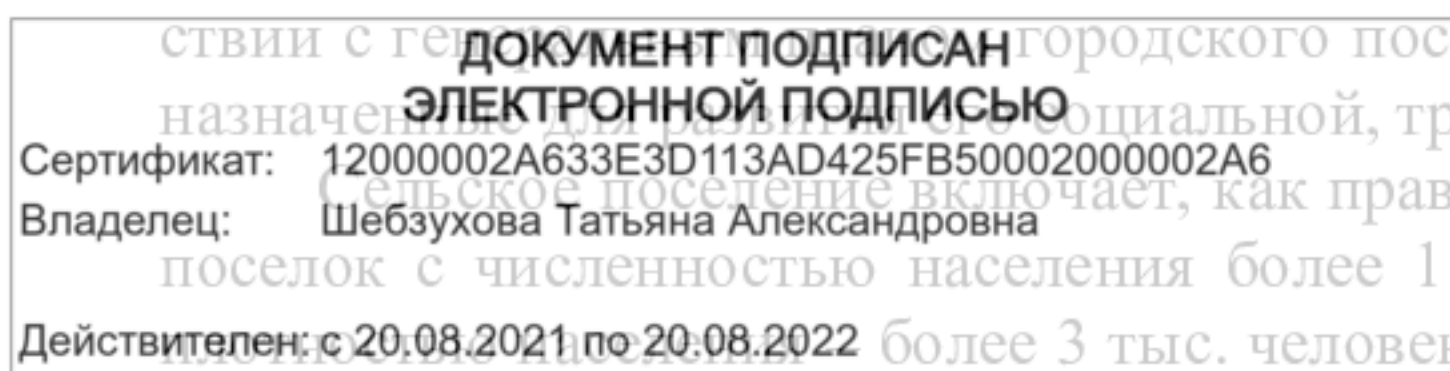
Муниципальное образование – публично-территориальная единица, охватывающая часть территории субъекта РФ и обладающая следующими обязательными признаками: единая населенная территория в установленных границах; осуществление в границах муниципального образования местного самоуправления населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления; устав муниципального образования; обособленная муниципальная собственность; местный бюджет.

К видам муниципальных образований в России, как уже говорилось выше, относятся: городское поселение; сельское поселение; муниципальный район; городской округ; внутригородская территория города федерального значения.

Городское поселение включает один город или один поселок, а также в соответ-

ствии с законом субъекта Российской Федерации городское поселение может включать территории, предназначенные для размещения объектов социальной, транспортной и иной инфраструктуры.

Сельское поселение включает, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1 тыс. человек (для территории с высокой плотностью населения – более 3 тыс. человек) и (или) объединенные общей терри-



ей несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1 тыс. человек каждый (для территории с высокой плотностью населения – менее 3 тыс. человек каждый).

Муниципальный район включает несколько поселений или поселений и межселенных территорий (территории вне границ поселений). Причем границы поселений не могут пересекаться.

Городской округ – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта РФ при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов РФ.

Внутригородская территория – часть территории города федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя), выделяемая для осуществления на ней функций местного самоуправления.

Нормативное регулирование вопросов образования, упразднения, преобразования муниципальных образований основано на нормах Конституции РФ, определяющих статус местного самоуправления и право граждан на осуществление местного самоуправления.

Для описания изменений территориальной организации местного самоуправления основными являются категории «образование», «упразднение», «преобразование». Их детализации служат такие категории, как «объединение», «разделение», «выделение», «присоединение».

Образование муниципального образования – процесс создания муниципального образования на межселенной территории в связи с появлением нового населенного пункта (пунктов).

Упразднение муниципального образования – процесс его прекращения и перехода в порядке правопреемства его прав, обязанностей, имущества, архивов его правопреемникам.

Преобразование муниципальных образований – процесс их объединения, разделения, изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его этого статуса.

Объединение – слияние двух или более муниципальных образований в одно новое муниципальное образование путем прекращения объединяющихся муниципальных образований и перехода их территории, прав, обязанностей, имущества, архивов к новому муниципальному образованию.

Разделение – прекращение муниципального образования путем его разделения на два и более новых муниципальных образований с передачей территории, прав, обязанностей, имущества, архивов разделяемого муниципального образования вновь создаваемым муниципальным образованиям.

Выделение – создание муниципального образования путем выделения его из состава другого муниципального образования с передачей выделяемому муниципальному образованию части территории, а также ряда прав, обязанностей последнего.

Присоединение – прекращение муниципального образования путем его вхождения в состав другого муниципального образования и передачи последнему своей территории, прав, обязанностей, имущества, архивов.

Границы муниципальных образований – юридически закреплённая с той или иной территорией муниципальное образование. Границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов РФ, на территории которых они расположены.

Документ подписан
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Изменение границ производится в случае отнесения отдельных населенных или ненаселенных территорий одних муниципальных образований к территориям других муниципальных образований. Изменение границ муниципального образования осуществляется по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта РФ, федеральных органов государственной власти.

Методические рекомендации

Тема проекта: Разработка социального проекта для _____ муниципального образования

Примерные темы проекта

1. Здоровоохранение
2. Охрана окружающей среды
3. Развитие социальной инфраструктуры
4. Адаптация к жизни в обществе инвалидов
5. Защита детства
6. Охрана исторических памятников
7. Пропаганда здорового образа жизни
8. Развитие системы волонтерства
9. «Сделай свой город красивым!»
10. Развитие культурной жизни муниципального образования
11. Любая тема, предложенная студентом самостоятельно

Социальный проект – сконструированное инициатором проекта нововведение, целью которого является создание, модернизация или поддержание в изменившейся среде материальной или духовной ценности, которое имеет пространственно-временные и ресурсные границы и воздействие которого на людей считается положительным по своему социальному значению.

Субъекты социального проектирования: отдельные личности, организации, трудовые коллективы, социальные институты, специально созданные проектные группы. Неотъемлемая черта субъекта проектирования — его социальная активность.

Объекты социального проектирования:

- человек как индивид общества со своими потребностями, интересами, ценностными ориентациями, установками, социальным статусом, ролями в системе отношений;
- разнообразные элементы и подсистемы социальной структуры общества (социальные группы, трудовые коллективы);
- разнообразные общественные отношения (управленческие, нравственные, политические, идеологические, семейно-бытовые, межличностные, эстетические).

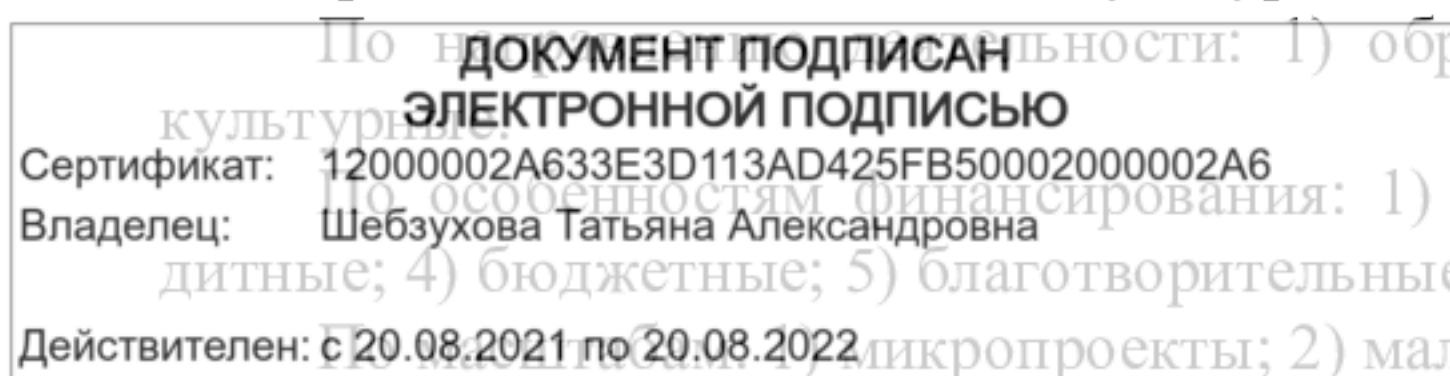
Современное социальное проектирование — это один из самых эффективных способов развития гражданского общества. Участие населения в выработке и принятии решения по проектам, их корректировке, в недопущении произвольных социальных решений представителей власти или частных лиц — одно из фундаментальных основ практики социального проектирования во многих странах. Включение общества в разных формах в процессы разработки и реализации социальных проектов значительно повышает гражданскую активность населения.

Выделяют следующие типы проектов:

По характеру проектируемых изменений: 1) инновационные (характеризуются свойствами), задача — внедрение новых разработок; 2) реставрационные или поддерживающие проекты решают задачи экологического характера, могут быть направлены на сохранение и использование культурного наследия.

По особенностям финансирования: 1) образовательные; 2) научно-технические; 3) инвестиционные; 2) спонсорские; 3) кредитные; 4) бюджетные; 5) благотворительные.

По масштабам: 1) микропроекты; 2) малые проекты; 3) мегапроекты.



По срокам реализации: 1) краткосрочные (1-2 года); 2) среднесрочные (3-5 лет); 3) долгосрочные (10-15 лет)

Вопросы и задания

Задания.

Задание 1. По исходным данным анализа деятельности конкретного муниципального образования (например, где проживает студент) необходимо разработать социальный проект, который должен включать следующие основные элементы:

1. Формулировка цели проекта
2. Определение желаемых результатов проекта. Т.е. прописывание того, что же хочется увидеть после реализации проекта.
3. Разработка стратегии выполнения и графика выполнения работ. Все придуманные мероприятия, в том числе и по поиску ресурсов и спонсоров (если таковые будут нужны), а также различные встречи, акции, и опросы и риски (проблемы, которые могут возникнуть в ходе реализации проекта) должны быть прописаны вместе со сроками и ответственными.
4. Расчет количества необходимых ресурсов, т.е. всё, что понадобится для разработки и реализации проекта (люди, деньги, транспортные расходы, канцелярские расходы и т.д.)

Результат работы: защита презентации социального проекта

Задание 2.

Изучите Конституцию РФ и дайте ответ на следующие вопросы:

- Что относится к предмету ведения исключительно Федерации?
- Что относится к предметам совместного ведения Федерации и ее Субъектов?
- Что отнесено конституцией к предметам ведения Субъекта Федерации?

Задание 2.

Изучите ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ответьте на следующие вопросы:

- Что находится в исключительном ведении представительных органов местного самоуправления?
- Что составляет экономическую основу местного самоуправления?
- Доходы и расходы местных бюджетов.

Ответы на поставленные вопросы можно оформить в виде презентации, объем презентации должен составлять 10-15 слайдов.

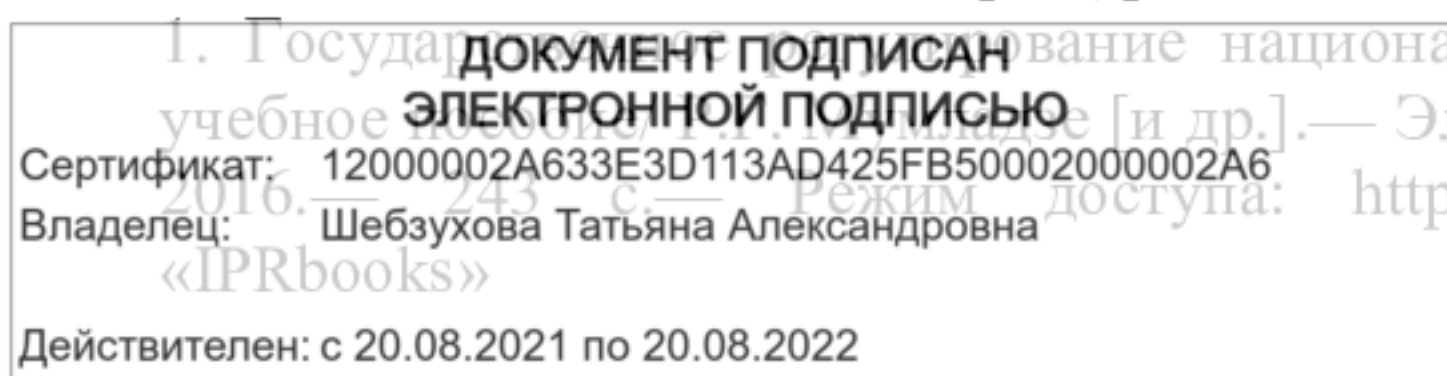
Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология» / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 688 с. — 978-5-238-01733-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/74944.html><http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=103810>
2. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ Пикулькин А.В.— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>.— ЭБС «IPRbooks»

Дополнительная литература:

1. Государственное и муниципальное управление национальной экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М.: Русайнс, 2016. — 243 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61604.html>. — ЭБС «IPRbooks»



2. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие №13

Тема 11: Способы организации местного самоуправления в РФ

Цель: закрепить теоретические знания основных способов организации местного самоуправления в РФ.

Организационная форма: собеседование

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- основные модели организации местного самоуправления;

Студент будет уметь:

- уметь схематично представлять типовую организационную структуру администрации города.

Формируемые компетенции: ИД-2 ОПК-2, ИД-2 ПК-1

Актуальность темы: Вопросы организации местного самоуправления актуальны для всех видов муниципальных образований.

Теоретическая часть

В соответствии с Конституцией РФ выборные органы власти занимают особое место в системе местного самоуправления, выступая его атрибутивным признаком. Российское законодательство допускает совмещение функций главы законодательной и исполнительной власти в сельских муниципальных поселениях.

В разрезе пространственного размещения можно выделить три вида муниципальных образований: поселенческие, межобщинные и окружные.

Поселенческие — муниципальные образования, чьи очертания определены административными границами поселений, и в которых население объединено рамками обособленного территориального образования.

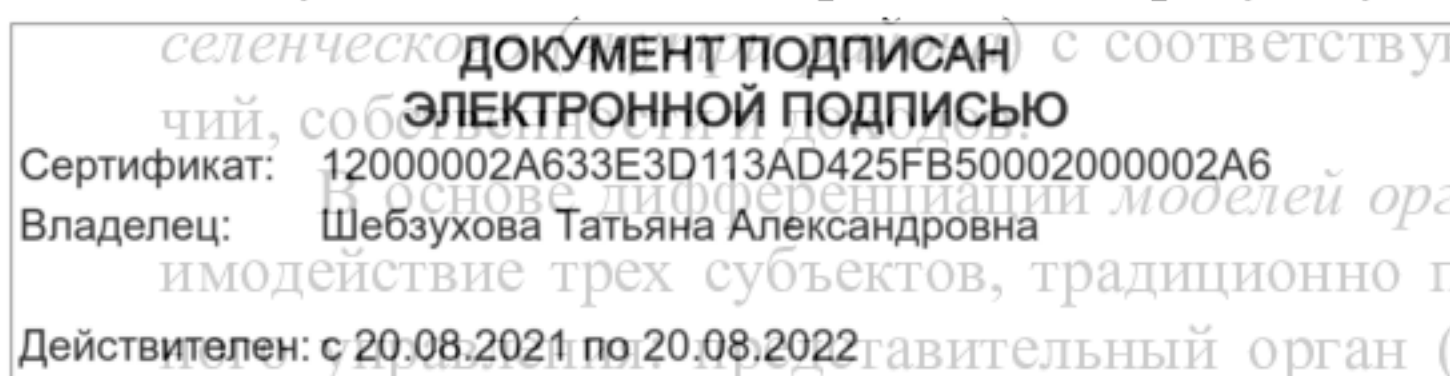
Межобщинные — муниципальные образования, сформированные на основе объединения ряда населенных пунктов, не являющихся самостоятельными муниципальными образованиями, и получающие свой муниципальный статус в соответствии с требованиями 131-ФЗ о предельной численности.

Окружные (районные) — муниципальные образования, сформированные в составе муниципальных районов. Выделение *района* как ведущего звена в системе муниципального управления позволяло обеспечивать выравнивание уровня социально-экономического развития между поселениями в границах района.

Широкое распространение в современных условиях получила практика создания в границах административных районов *городских округов*, объединяющих группу достаточно крупных населенных пунктов с численностью населения, значительно превышающей предельный уровень, но утрачивающих в составе городского округа свою самостоятельность.

Вступление в силу 131-ФЗ содействовало внедрению в систему организации местного самоуправления *двухуровневой модели*, включающей в себя наделение правами муниципального образования сразу двух субрегиональных уровней: *районного и по-*

селенческого. В основе дифференциации *моделей организации местного управления* лежит взаимодействие трех субъектов, традиционно представляющих типовую структуру местного самоуправления: представительный орган (совет), местная администрация и высшее



должностное лицо местного самоуправления — мэр. Соотношение между этими субъектами можно выразить в трех вариантах.

1. Непосредственно делегируемые населением полномочия реализуются в различных пропорциях в компетенции представительного органа и высшего должностного лица исполнительной власти.

2. Все непосредственно делегируемые населением полномочия реализуются в компетенции представительного органа.

3. Все непосредственно делегируемые населением полномочия реализуются в компетенции выборного высшего должностного лица (при этом контрольные полномочия население оставляет за собой и реализует их посредством сходов и референдумов).

Этим вариантам соответствуют следующие модели организационных структур (при их описании в отношении структурных единиц будут использоваться наименования «мэр», «совет», «администрация»).

Модель, при которой производится параллельное избрание главы администрации муниципального образования и представительного органа власти муниципального образования, получила название *«сильный мэр — совет»*. Характерной особенностью этой модели является то, что и мэр и совет избираются населением в целом.

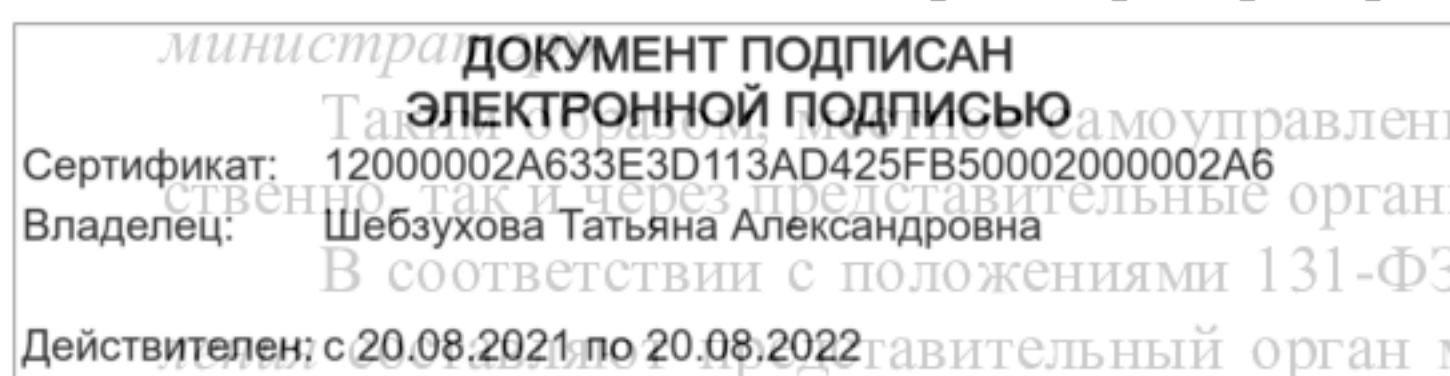
В рамках модели *«слабый мэр — совет»* мэр избирается из числа депутатов совета. Его «слабость» заключается в полной подконтрольности и подотчетности совету: мэр не имеет права отклонять решения совета, самостоятельно формировать исполнительно-распорядительный орган власти (администрацию) и т.д.

Наименованием *«совет — администратор»* в РФ названа модель сити-менеджера, область применения которой в стране стремительно возросла. В модели «совет — администратор» возможны два варианта. В одном случае должность мэра не предусматривается, тогда, как в другом мэр выполняет функцию главы муниципального образования, осуществляя контроль за действиями администратора. Организация деятельности совета осуществляется главой муниципального образования, который при этом не имеет полномочий, дающих ему право на руководство местной администрацией, осуществляемое администратором. Все административные функции сосредоточены у нанимаемого на контрактной основе сити-менеджера, который единолично формирует администрацию, руководит ее деятельностью, назначает и увольняет должностных лиц администрации.

Комиссионная модель в России не получила распространения и может рассматриваться только как возможная модель организации местной власти. Эта модель отличается от остальных тем, что высшие должностные лица избираются отдельно от совета. Данная модель основана на выборности целого ряда должностных лиц местного самоуправления и сочетании представительных и исполнительных функций.

Особое значение в сфере управления муниципальными образованиями придается модели *«мэр — собрание»*, смысл которой наиболее полно отражает специфику местного самоуправления. Если выбор одной из вышеуказанных моделей определяется в основном социально-политическими условиями и не в очень сильной мере зависит от объекта управления, то модель «мэр — собрание» может быть рекомендована только для малых поселений, где функции представительного органа может осуществлять непосредственно население.

В России до недавнего времени наибольшее распространение в управлении городскими муниципальными образованиями имела модель *«сильный мэр — совет»*. Однако в последние годы широкое распространение стала получать модель *«совет — ад-*



в России осуществляется как непосредственно, так и через представительные органы власти.

структуру органов местного самоуправления муниципального образования, глава муницип-

ципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Вопросы для собеседования:

Базовый уровень:

1. Опыт становления местного самоуправления в России.
2. Муниципальное образование как социально-экономическая система:
3. Правовые типы муниципальных образований.
4. Вопросы местного значения и полномочия.
5. Город как муниципальное образование.
6. Основные категории муниципальных образований
10. Пространственная классификация муниципальных образований.
11. Модели организации МСУ.
12. Типовая организационная структура администрации города.

Повышенный уровень:

7. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки.
8. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий.
9. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований.
10. Сравнительный анализ определений местного самоуправления, данных в Европейской хартии о местном самоуправлении и Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
11. Сравнительный анализ целей и принципов местного самоуправления, закрепленных в Европейской хартии о местном самоуправлении, Конституции Российской Федерации и уставах муниципальных образований.

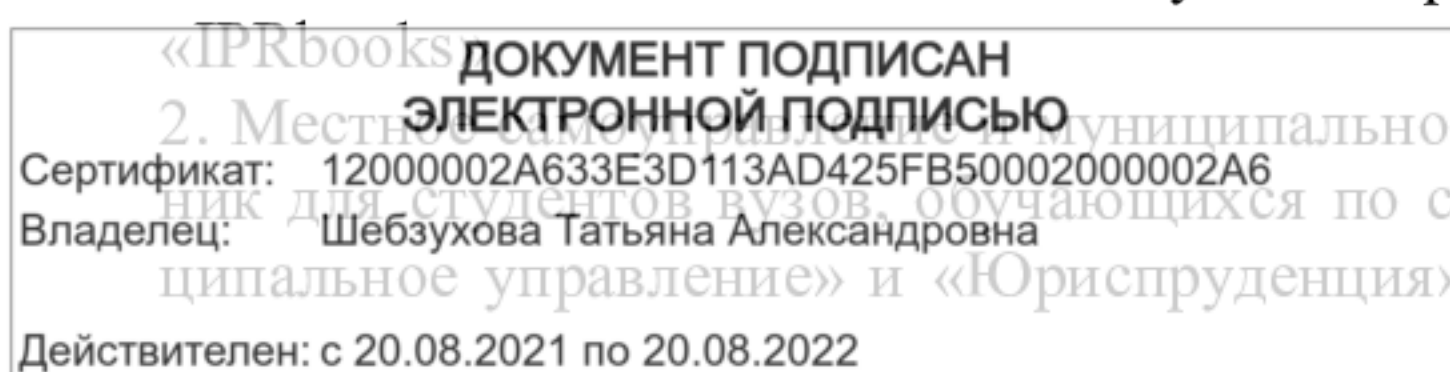
Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология» / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 688 с. — 978-5-238-01733-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/74944.html><http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=103810>
2. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ Пикулькин А.В.— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>.— ЭБС «IPRbooks»

Дополнительная литература:

1. Государственное регулирование национальной экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Р.Г. Мумладзе [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2016.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61604.html>.— ЭБС



2. Местное самоуправление: муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. Тек-

стовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»
 3.Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Практическое занятие № 14

Тема 12: Формы общественной самоорганизации населения

Цель: углубить и закрепить теоретические знания в области основных форм ТОС; роли общественных организаций в развитии местного самоуправления.

Организационная форма: собеседование

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- иметь представление о том, в каких формах может быть самоорганизовано население;
- роль и историю развития ТСЖ;
- ТОС и его нормативно-правовом обеспечении

Студент будет уметь:

- уметь определять объем дотаций;
- уровень бюджетной обеспеченности региона;
- составлять прогноз поступления налогов.

Формируемые компетенции: ИД-2 ОПК-2, ИД-2 ПК-1

Актуальность темы: Формы общественной самоорганизации населения играют важную роль в жизни современного российского общества.

Теоретическая часть

Главным и самодостаточным субъектом всех общественных преобразований является *гражданское население*, которое обретает свое влияние по мере включения в различные общественные объединения.

Первичной формой объединения граждан на локальной территории с целью решения общественно значимых проблем являются *соседские сообщества*. Характерными для этого уровня компетенциями являются благоустройство территории, возведение малых архитектурных форм, строительство детских и спортивных площадок и пр.

Другой более публичной и институционализированной формой объединения жителей в России является *товарищество собственников жилья*, правовой статус которого был задан появившимся в 2004 г. Жилищным кодексом РФ (ЖК РФ). *Товарищество собственников жилья (ТСЖ)* — юридическое лицо, некоммерческая организация, созданная на основе объединения собственников помещений многоквартирного дома или собственников соседних участков с жилыми строениями (домами) для совместного управления теми помещениями этого дома и землями, которые находятся в совместном владении и пользовании, а также для ведения хозяйственной деятельности в таком доме и на земле, находящейся в совместном владении, в форме эксплуатации общего имущества, строительства дополнительных помещений и объектов общего имущества, а также сдачи в аренду, внаём части общего имущества в многоквартирном доме или общего земельного участка.

В соответствии с ним органы местного самоуправления могут реализовать один из трех *способов управления* находящимся на территории муниципалитета жилищным фондом:

- 1) непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме;

- 2) **ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ** управлением жилищным товариществом собственников жилья (ТСЖ);

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
 Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

3) управлением жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом и управление управляющей организацией.

Высшим органом в ТСЖ является Общее собрание членов, оно избирает Правление — постоянно действующий исполнительный орган, из числа которого избирается Председатель правления ТСЖ — лицо, действующее от имени товарищества без доверенности, обладающее правом подписи всех документов товарищества.

В соответствии со ст. 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» население имеет право учреждения территориального общественного самоуправления.

Под *территориальным общественным самоуправлением* (ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливается представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

Основная *цель* ТОС заключается в объединении населения, совместно проживающего на определенной территории, для защиты их прав и интересов. *Формой* реализации этой цели является организация специальных административных органов, ответственных за решение текущих вопросов территориального значения и взаимодействие с местными органами власти.

Главное отличие в статусе органов местного самоуправления от территориального общественного самоуправления состоит в том, что верхний уровень местного самоуправления располагает статусом публичной власти и имеет право призвать к ответственности граждан, руководителей организаций, органов власти за неисполнение муниципальных правовых актов, тогда как нижний, получая полномочия органа территориального общественного самоуправления, действует сугубо в рамках переданных ему органами местного самоуправления полномочий и собственного устава.

Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах таких территориальных зон проживания граждан, как: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением.

В *собственности* ТОС могут быть: кооперированные денежные средства физических и юридических лиц, иные средства, полученные из законных источников, построенные на эти средства сооружения: детские дворовые, спортивные площадки, жилые, нежилые и вновь созданные производственные помещения, транспорт, оборудование, инвентарь и другое имущество.

Систему ТОС в России образуют различные *организационно-правовые формы*: советы микрорайонов, жилые комплексы, квартальные, уличные, дворовые, домовые комитеты, фонды и объединения.

В ряде регионов для эффективного функционирования органов созданы *окружные Фонды объединения и развития ТОС*. Фонды являются некоммерческими организациями, которые на добровольной основе объединяют органы территориального общественного самоуправления. Фонды призваны содействовать формированию эффективной системы городского самоуправления и координировать деятельность органов ТОС.

Вопросы для собеседования:

Базовый уровень:

1. Роль Жилищного кодекса РФ в ТСЖ
2. Организационно-правовой статус имеет ТОС

3. Полномочия органов ТОС

4. Товарищество собственников жилья.

5. Территориальное общественное самоуправление: сущность, органы, направления работы.

6. Правовая база и эффективность ТОС.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

управление: сущность, органы, направления

Повышенный уровень:

1. Способы формирования доходной базы муниципальных образований в России
2. Использование бюджетных ресурсов муниципалитетами
3. «Отрицательный трансферт»
4. Сбалансированный муниципальный бюджет
5. Дефицита бюджета

Рекомендуемая литература:**Основная литература:**

1. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология» / Р.Т. Мухаев. — 2-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 688 с. — 978-5-238-01733-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/74944.html><http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=103810>
2. Пикулькин А.В. Система государственного управления (4-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»/ Пикулькин А.В.— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 639 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52520>.— ЭБС «IPRbooks»

Дополнительная литература:

1. Государственное регулирование национальной экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Р.Г. Мумладзе [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2016.— 243 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61604.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. Текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
4. «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 31.01.2016)
5. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016)

Практическое занятие № 15**Тема 13: Финансово-экономические основы организации местного самоуправления в РФ**

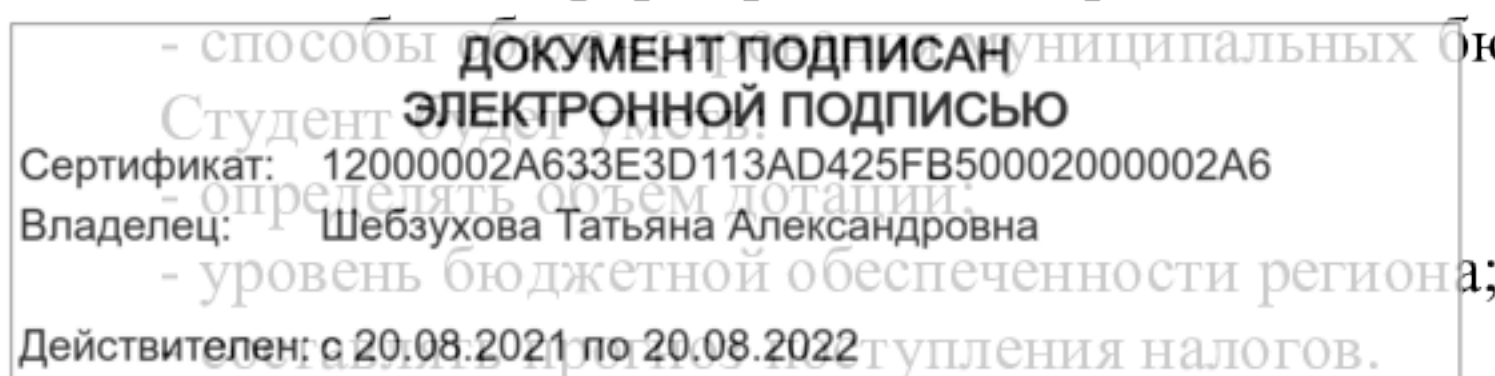
Цель: ознакомиться с финансово-экономическими основами организации местного самоуправления в РФ.

Организационная форма: решение типовых задач

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- основные элементы муниципальных финансов;
- структуру местных бюджетов;
- технологию формирования «отрицательного трансферта»;
- способы формирования доходной базы муниципальных образований.



Формируемые компетенции: ИД-2 ОПК-2, ИД-2 ПК-1

Актуальность темы: Знание финансово-экономических основ организации местного самоуправления позволяет экономически грамотно управлять распределением и использованием финансовых ресурсов для решения задач социально-экономического развития муниципального образования, повышения качества жизни проживающего на его территории населения.

Теоретическая часть

Муниципальные финансы выступают как совокупность денежных отношений, связанных с формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов для решения задач социально-экономического развития муниципального образования, повышения качества жизни проживающего на его территории населения.

Местный бюджет — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления.

Местный бюджет имеет доходную и расходную части.

Согласно действующему законодательству в РФ, доходная часть состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов, она также может включать в себя финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований), средства по взаимным расчетам.

К *собственным* доходам бюджетов относятся: налоговые доходы, закрепленные за соответствующими бюджетами законодательством РФ; неналоговые доходы; безвозмездные перечисления.

Регулирующие доходы бюджетов — это федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в местные бюджеты на очередной финансовый год, а также на долговременной основе по разным видам таких доходов.

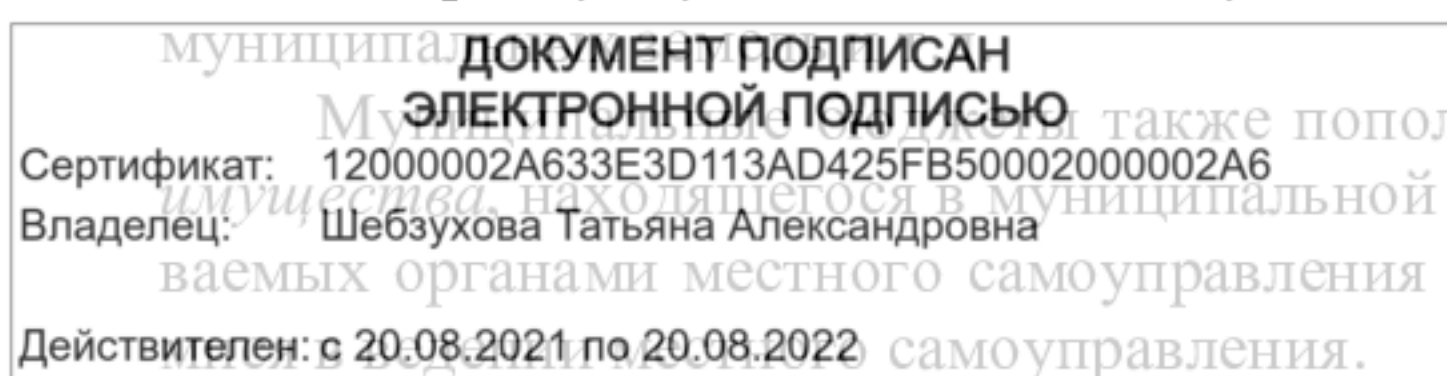
Налоговые доходы бюджетов муниципальных образований составляют: собственные доходы от местных налогов и сборов, определенные налоговым законодательством РФ; отчисления от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов, передаваемые местным бюджетам Российской Федерацией и субъектам РФ; государственная пошлина, за исключением зачисляемой в доходы федерального бюджета, — по нормативу 100% по месту нахождения кредитной организации, принявшей платеж.

К местным налогам и сборам относятся налоги и сборы, установленные в соответствии с федеральными законами.

Согласно Налоговому кодексу РФ перечень *местных налогов и сборов* включает в себя следующие виды налогов: земельный налог, налог на имущество физических лиц, налог на рекламу, налог на наследование или дарение, местные лицензионные сборы.

Неналоговые доходы местных бюджетов учитываются и формируются в том числе за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления.

К *другим собственным* доходам местных бюджетов относятся: доходы от приватизации и реализации муниципального имущества; часть доходов от приватизации государственного имущества, находящегося на территории муниципального образования, проводимой в соответствии с государственной программой приватизации; доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, включая аренду нежилых помещений и



также пополняются за счет *доходов от использования* собственности, и от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями, находящи-

Финансовая помощь муниципальному образованию от бюджета другого уровня бюджетной системы Российской Федерации оказывается в форме *дотаций и субвенций* и подлежит учету в доходах местного бюджета, который является получателем этих средств.

В соответствии с законодательством в РФ выделены две группы расходов бюджетов муниципальных образований: 1) расходы, совместно финансируемые из бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований; 2) расходы, финансируемые исключительно из местных бюджетов.

Следует отметить, что расходы местных бюджетов также разделяются на расходы, включаемые в бюджет текущих расходов и бюджет развития (капитальные расходы).

Для обеспечения бюджетного выравнивания между поселениями в ряде стран была принята методология *«отрицательного трансферта»*, позволяющая при определенном превышении среднего по региону уровня обеспеченности изымать излишки у более богатых муниципалитетов в пользу менее состоятельных.

Перенос этой схемы в бюджетную систему РФ стал важнейшим разделом нового российского законодательства о местном самоуправлении.

Для выравнивания бюджетной обеспеченности субъектом Федерации вводится *критериальный (расчетный) уровень бюджетной обеспеченности* в расчете на одного жителя для городских округов и муниципальных районов. В отношении муниципальных поселений уровень расчетной бюджетной обеспеченности устанавливается уполномоченными районными службами.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных поселений, районов (городских округов) субъектов Федерации, предоставляются только тем муниципальным образованиям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности по каждому территориальному уровню (районов (городских округов) и поселений).

Бюджетным кодексом предусматриваются меры недопущения значительного превышения расходной части бюджета над доходной. Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

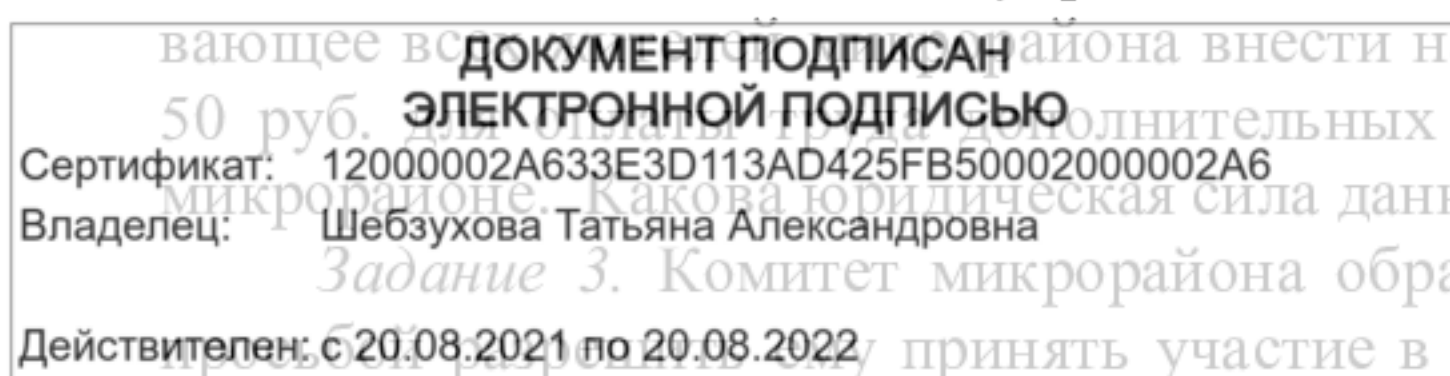
Существуют *три способа сбалансирования местных бюджетов*: долговой, имущественный и налоговый. *Долговой* предусматривает возможность привлечения муниципалитетом бюджетных кредитов и займов, *фискальный* — расширения налогооблагаемой базы и *имущественный* — поступления средств от аренды или продажи приватизируемого муниципального имущества.

Задания (типовые задачи)

Задание 1. Представительный орган муниципального образования принял решение о введении нового местного налога, не предусмотренного Законом РФ «Об основах налоговой системы РФ». Свое решение депутаты местного представительного органа аргументировали тем, что установление местных налогов и сборов отнесено к вопросам местного значения, а следовательно, входят в часть компетенции местного самоуправления, в котором органы МСУ обладают самостоятельностью в соответствии со статьей 12 Конституции РФ. Законно ли указанное решение?

Задание 2. Совет самоуправления жилого микрорайона принял решение, обязывающее всех жителей микрорайона внести на счет совета местного самоуправления по 50 руб. в фонд оплаты труда работников милиции, несущих службу в этом микрорайоне. Какова юридическая сила данного решения? Поясните ответ.

Задание 3. Комитет микрорайона обратился к председателю городской думы с просьбой разрешить ему принять участие в работе заседания думы, на котором будет



рассматриваться вопрос о водоснабжении города. Председатель думы отказал ему в этом, объяснив, что этот вопрос непосредственно не затрагивает интересы жителей данного микрорайона. Справедливо ли решение председателя городской думы? Обоснуйте ответ.

Задание 4. В бюджеты субъектов РФ из Федерального фонда финансовой поддержки регионов передаются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Объем дотаций, выделяемых субъекту РФ, рассчитывается в два этапа, причем в отношении каждого из них устанавливается критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Требуется:

1. На основе данных по регионам Дальневосточного федерального округа (табл. 1) найдите уровень реальной бюджетной обеспеченности каждой территории по формуле: $BO_i = ИНП_i / ИБР_i$.

2. Определить, какие регионы имеют право на получение трансферта из I части ФФФПР; сделать по ним расчет средств, недостающих до среднего уровня бюджетной обеспеченности ($ДI_i$) и объема дотаций, выделяемых субъекту РФ на первом этапе ($ТI_i$).

Таблица 1. Первый этап распределения дотаций

Регионы Дальневосточно- го Федерального округа	Чис- лен- ность посто- янного насе- ления (H_i), тыс. чел.	Индекс налого- вого потен- циала ($ИНП_i$)	Индекс бюджет- ных расходов ($ИБР_i$)	Уровень ре- альной бюджетной обеспечен- ности (до распреде- ления ФФПР) (BO_i)	Объем средств, недоста- ющих до среднего уровня бюджет- ной обес- печенно- сти ($ДI_i$)	Объем дотаций, выделяе- мых субъекту РФ на I этапе ($ТI_i$)
1	2	3	4	5	6	7
Республика Саха (Якутия)	949,9	1,8567	4,4665			
Приморский край	2019,5	0,6557	1,2110			
Хабаровский край	1412,2	0,9411	1,6102			
Амурская об- ласть	881,1	0,6690	1,4510			
Камчатская об- ласть	326,1	1,0829	2,8636			
Магаданская об- ласть	171,6	1,5202	4,7250			
Сахалинская об- ласть	526,2	1,1794	2,1897			
Еврейская авто- номная область	186,6	0,4723	1,3257			
Корякский авто- номный округ	23,2	1,9939	8,9283			
Чукотский автономный округ		9,7457	7,8861			
Средний по округу						

Документ подписан
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Порядок расчетов: