

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна  
Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского  
федерального университета  
Дата подписания: 06.10.2022 14:38:37  
Уникальный программный ключ:  
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное**  
**учреждение высшего образования**  
**«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
**Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) СКФУ в г. Пятигорске**

**Методические указания**  
по выполнению практических работ по дисциплине  
«История таможенного дела и таможенной политики России»  
для студентов специальности  
38.05.02 «Таможенное дело»  
Направленность (профиль)  
«Таможенный контроль»

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**  
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6  
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна  
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Пятигорск, 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| Введение                        | 3  |
| Описание практических занятий   | 5  |
| Список рекомендуемой литературы | 40 |

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

## Введение.

Изучение многовековой истории, как отечественной, так и зарубежных стран, дает основание полагать, о том, что таможенная политика во все времена была и остается неотъемлемой частью внешней и внутренней политики государства, а таможенная служба является одним из базовых институтов любой экономики.

Сегодня, в условиях интеграции российской экономики в мировую хозяйственную систему и её зависимости от внешнеэкономических связей, таможенная служба занимает важное место в социально-экономическом устройстве страны. В связи с этим, вполне актуален интерес к изучению истории, опыту, традициям отечественной таможенной службы.

Целью освоения дисциплины «История таможенного дела и таможенной политики России» является формирование у студентов системы знаний по истории таможенного дела для понимания значения и роли таможенной службы в процессе исторического развития российского государства.

Задачи освоения дисциплины:

- изучить этапы становления и развития таможенного дела и таможенной политики российского государства;
- произвести сравнительный анализ основных направлений таможенной политики России на различных этапах исторического развития государства;
- определить роль и значение таможенного дела в процессе исторического становления и развития российского государства;
- охарактеризовать проблемы и дать оценку таможенной политики РФ в период рыночных реформ;
- определить актуальные направления деятельности таможенной службы РФ на современном этапе.

Рассматриваемый нами предмет изучения включает происхождение, становление и развитие таможенного дела и таможенной политики на протяжении более чем тысячелетней истории нашего Отечества. Основным содержанием тем является рассмотрение и изучение вопросов таможенного дела и таможенной политики России, зарождения и становления таможенного дела на Руси, торговли и таможенной политики Руси в удельное время (XIII-XV вв.), становления и развития таможенной службы в России в XIII-XVII вв., торговли и таможенной политики Российской Империи в XVIII веке, развития торговли и таможенного дела в России в XIX веке, развития отечественной таможенной службы в начале XX века, таможенной системы в годы становления Советской власти, основных направлений деятельности Советской таможенной службы во второй половине 80-х годов, таможенного дела и таможенной политики России на современном этапе.

Говоря о связи истории таможенного дела и таможенной политики России с другими науками необходимо констатировать, что, рассматриваемая дисциплина есть раздел исторической науки, где категории финансовые, экономические, правовые выступают в своеобразном историческом аспекте, синтезируясь в единое целое именно ракурсом исторической перспективы.

Овладеть знаниями по указанной дисциплине вы сможете, работая на лекционных занятиях с преподавателем, выступив перед аудиторией на практическом занятии (традиционном семинаре или дискуссии), выполнив индивидуальное творческое задание и сдав экзамен.

Семинар - один из наиболее плодотворных видов учебных занятий, главной целью которого является обеспечение возможности практического использования теоретических знаний. Семинар является основой практического применения знаний, полученных в ходе лекционных занятий и самостоятельной работы, поскольку в ходе его развивается и вместе с тем проверяется способность студента творчески мыслить, искать и находить оригинальные решения той или иной проблемы. Участвуя в семинаре, студенты имеют возможность глубже понять и осознать социальные, экономические и политические процессы, происходящие в обществе, приобрести знания в личные убеждения, в основу активного практического действия. В ходе коллективного обсуждения на семинаре у студентов вырабатывается собственный взгляд и твердые убеждения по конкретному вопросу.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6  
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна  
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Дискуссия является одной из наиболее эффективных технологий группового взаимодействия, обладающей особыми возможностями в обучении, развитии и воспитании будущего специалиста.

Дискуссия (от лат. *discussio* - рассмотрение, исследование) - способ организации совместной деятельности с целью интенсификации процесса принятия решений в группе посредством обсуждения какого-либо вопроса или проблемы.

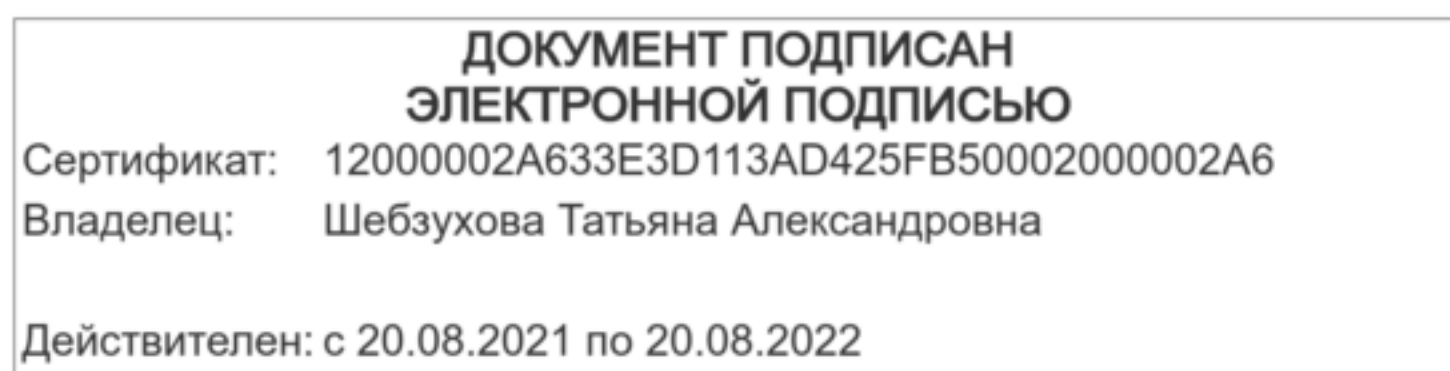
Дискуссия обеспечивает активное включение студентов в поиск истины; создает условия для открытого выражения ими своих мыслей, позиций, отношений к обсуждаемой теме и обладает особой возможностью воздействия на установки ее участников в процессе группового взаимодействия. Дискуссию можно рассматривать как метод интерактивного обучения и как особую технологию. В качестве метода дискуссия активно используется для организации интенсивной мыслительной и целостно - ориентирующей деятельности студентов в других технологиях и методах обучения: социально-психологическом тренинге, деловых играх, анализе производственных ситуаций и решений производственных задач. В качестве своеобразной технологии дискуссия сама включает в себя другие методы и приемы обучения: «мозговой штурм», «синектика», «анализ ситуаций» и т.д.

Обучающий эффект дискуссии определяется предоставляемой участнику возможностью получить разнообразную информацию от собеседников, продемонстрировать и повысить свою компетентность, проверить и уточнить свои представления и взгляды на обсуждаемую проблему, применить имеющиеся знания в процессе совместного решения учебных и профессиональных задач.

Развивающая функция дискуссии связана со стимулированием творчества обучающихся, развитием их способности к анализу информации и аргументированному, логически выстроенному доказательству своих идей и взглядов, с повышением коммуникативной активности студентов, их эмоциональной включенности в учебный процесс.

Влияние дискуссии на личностное становление студента обусловливается ее целостно-ориентирующей направленностью, созданием благоприятных условий для проявления индивидуальности, самоопределения в существующих точках зрения на определенную проблему, выбора своей позиции; для формирования умения взаимодействовать с другими, слушать и слышать окружающих, уважать чужие убеждения, принимать оппонента, находить точки соприкосновения, соотносить и согласовывать свою позицию с позициями других участников обсуждения.

Итак, главными при изучении «Истории таможенного дела и таможенной политики России», как и любой иной дисциплины, остаются, во-первых, постоянные и целенаправленные усилия в освоении приобретаемой новой информации. Необходимо уметь видеть сущность происходящих явлений, их внутреннюю природу. Принципиально важным для студентов при изучении каждой части, каждого раздела и темы дисциплины является необходимость сосредоточиться на понимании базовых, фундаментальных категорий, характеризующих происходящие внешнеэкономические процессы. От этого напрямую зависит умение и возможность разбираться в протекании экономических законов, их преломлении современным ходом мирохозяйственной деятельности студентов.



## Описание практических занятий.

### Практическое занятие №1.

**Тема:** *История таможенного дела и таможенной политики России.*

**Цель:** изучить понятие таможенного дела и таможенной политики, раскрыть содержание и сущность, а также изучить этапы становления и развития таможенного дела и таможенной политики российского государства.

**Актуальность темы:** современные трактовки понятий таможенного дела и таможенной политики, приводимые в официальных документах, определяют феномены таможенного дела и таможенной политики исходя из понимания современных условий и задач. Однако видение данных явлений в исторической перспективе требует универсального содержания, которое позволило бы отслеживать таможенное дело и таможенную политику во всем их историческом многообразии в историко-цивилизационном контексте. Являясь ведущим фактором в развитии и регулировании внешней торговли, в защите национальной экономики и в решении финансовых вопросов, таможенное дело России имеет свою историю, свои особенности, тенденции и подходы к формированию таможенных обрядностей. Выделение периодов и этапов с учетом развития Российского государства является наиболее доступным методом решения этой задачи.

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар.

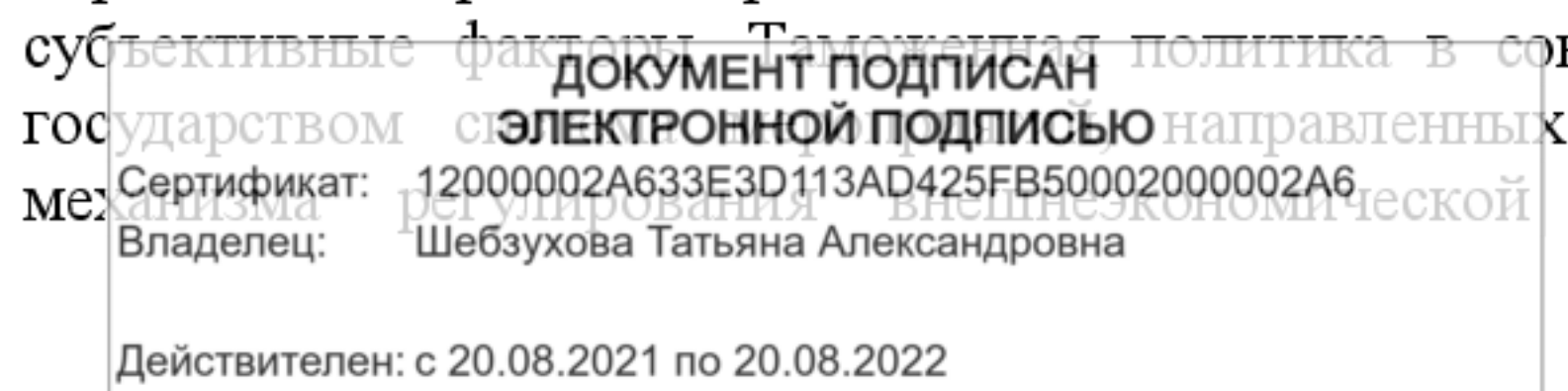
**Методические рекомендации:** студент должен ознакомиться с определениями понятия «таможенное дело» и «таможенная политика», знать основные периоды развития таможенного дела и таможенной политики, иметь представление о современном состоянии таможенного дела и тенденциях его развития.

Под таможенным делом мы будем понимать комплекс норм, институтов и практических мер по контролю за перемещением товаров на подконтрольной территории с какой-либо целью (фискальной, протекционистской и т.п.). Таможенная политика – это система государственных экономических и таможенно-правовых мер по регулированию внешней торговли, защите экономических интересов страны и решению фискальных задач.

Таможенное дело, по утверждению историков, зародилось в глубокой древности, в период, когда в результате развития экономики начался процесс разделения труда, вызвавший повышение его производительности. Рост производительности труда привел к появлению излишков товаров. На этой основе осуществлялся обмен, а затем и купля-продажа. Появилось особое сословие людей — купцы, занимавшиеся куплей-продажей товаров. Объективно возникали и определенные сборы за перевоз товаров и проезд по территории, за место торговли и т. д. Но это были еще не таможенные сборы в нынешнем понимании, а лишь налог, пополнявший казну города или государства, т. е. фискальный сбор. Ближе к таможенному сбору была плата за гарантии сохранности перевозимого по территории государства товара и за услуги, оказываемые при перемещении и складировании товара. Здесь просматривается связь таможенного дела с финансами. Таможенное дело находится в тесной связи с общественно-экономическим строем государства. В связи с расширением экономических связей между городами и государствами в таможенной политике проявилась необходимость выработать общую пошлинную систему. Так начали складываться элементы таможенного права.

Таможенная политика, в отличие от таможенного дела, является производным и во многом субъективным явлением. Она относится к государственным функциям и формирует стратегию внутренних и международных мероприятий, связанных с торговыми отношениями, на основе таможенно-тарифных правил. Таможенная политика формировалась под влиянием таможенного дела, его места и роли в решении задач регулирования внешней торговли, т. е. с учетом объективных и субъективных факторов.

Анализируя взгляды на содержание таможенной политики, можно сделать вывод, что на ее определение в разные периоды оказывали и оказывают влияние многочисленные объективные и субъективные факторы. Таможенная политика в современных условиях — это разработанная государством система направленных на использование таможенно-тарифного механизма регулирования внешнеэкономической деятельности, решение задач защиты



национальной экономики и обеспечение ее безопасности, а также наполнения государственного бюджета.

Студент должен знать основные периоды развития таможенного дела и таможенной политики, иметь представление о современном состоянии таможенного дела и тенденциях его развития.

Изучение исторических источников показывает, что таможенное дело зародилось более двух тысяч лет назад, его начало можно отнести к III—II вв. до н. э. Этой точки зрения придерживаются многие историки и экономисты.

Опираясь на научные исследования, напрашивается вывод о том, что история таможенного дела на Руси насчитывает более тысячи лет. Его возникновение связано с образованием и развитием Древнерусского государства во второй половине первого тысячелетия. Таможенно-пошлинные отношения прошли в своей эволюции ряд ступеней. Их история напоминает о прошлом, хранит накопленный человеческий опыт и показывает движение к современному понятию таможенного дела.

Этому способствовал целый ряд обстоятельств: строительство городов, развитие культуры, становление денежной системы, организация и расширение производства и др. Но главным явился товарообмен, его объективная потребность для народов, имеющих различные климатические и природные условия и разные возможности производить те или иные товары. Мировая экономика продвигалась к цивилизованному товарообмену на основе внедрения тарифно-пошлинных отношений, формирования таможенной политики. Ускорителем этого процесса стало развитие промышленности и сельского хозяйства.

**Вопросы для подготовки:** сущность и понятие таможенного дела; содержание и сущность таможенной политики; периодизация истории таможенного дела.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе:

Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>.

## Практическое занятие №2.

**Тема:** *Зарождение и становление таможенного дела на Руси.*

**Цель:** изучить зарождение и развитие таможенного дела и таможенной политики в древних государствах; изучить становление внешней торговли на Руси и её влияние на развитие таможенного дела.

**Актуальность темы:** сегодня таможенная политика России вновь приобретает значение важнейшей составной части внутренней и внешней политики государства и наполняется новым содержанием. Закономерно, что ее концентрированным выражением становится таможенный тариф - важнейший инструмент оживления экономики и решения фискальных задач государства. Таможенные органы играют все более активную роль в регулировании рыночных отношений и внешнеэкономических связей, стабилизации финансов, защите экономического суверенитета страны, прав граждан и хозяйствующих субъектов. На повестку дня выдвигаются вопросы разработки таможенной политики, соответствующей переходному состоянию экономики, создания прочной электронной базы таможенной деятельности, укрепления кадрового потенциала и организационных основ таможенных органов. Возникнув в силу объективного исторического процесса, таможенное дело формируется вместе с экономикой и торговлей вначале

Сертификат: 12000002A633E3D113AD42

Древней Руси, а затем и Российского государства по особым свойственным только ему закономерностям. При этом значение таможенной службы в становлении торгово-экономических отношений, защите экономического суверенитета страны, прав граждан возрастает с каждым этапом развития государства.

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар.

**Методические рекомендации:** студент должен ознакомиться с процессом зарождения таможенного дела в древних государствах; ознакомиться с основными функциями таможенной службы любого государства.

Зарождение таможенного дела относится к глубокой древности. Ещё в III веке до нашей эры в городе Тарифа в нынешней Андалусии, в провинции Кадис, на юге Испании, где в то время господствовал Карфаген, была впервые составлена таблица, в которую вносилось название товара, его меры измерения и указана величина пошлины (сбора) за его провоз через Гибралтарский пролив. Таблица (перечень товаров) систематизировала порядок и величину пошлины и была названа по названию города – тариф.

Таможенный тариф стал для таможенных органов государства важным инструментом пополнения казны. Ставки тарифа ежегодно увеличивались или уменьшались с учетом экономической конъюнктуры. Появление тарифа породило новое явление - составную часть таможенного дела - таможенную пошлину, которая носила объективный характер и требовала систематического учета.

Развитие государств предопределяло необходимость таможенного регулирования товарного обмена на фоне возникновения и развития внешнеэкономических отношений между странами. Таким образом, потребность в таможенных сборах появлялась на фоне развития торговли.

Развитие государства привело к созданию его институтов, администрации, армии, полиции. В связи с этим возросла потребность в средствах для их содержания. Пополнением казны занимались налоговые органы, в руках которых сосредоточился не только сбор налогов с населения, но и сбор торговых взносов на рынках, путях сообщения, в морских портах.

Таможни в древних государствах выполняли две основные функции:

- фискальную (для пополнения казны государства);
- охранную (защитную) для купцов.

Таможенное дело находится в тесной связи с господствующим в данный период общественно-экономическим строем государств. В V веке натуральное хозяйство переходит в денежное. Деньги, - конечная цель хозяйственной деятельности. Таможенная политика в этот период стояла на страже накопительства.

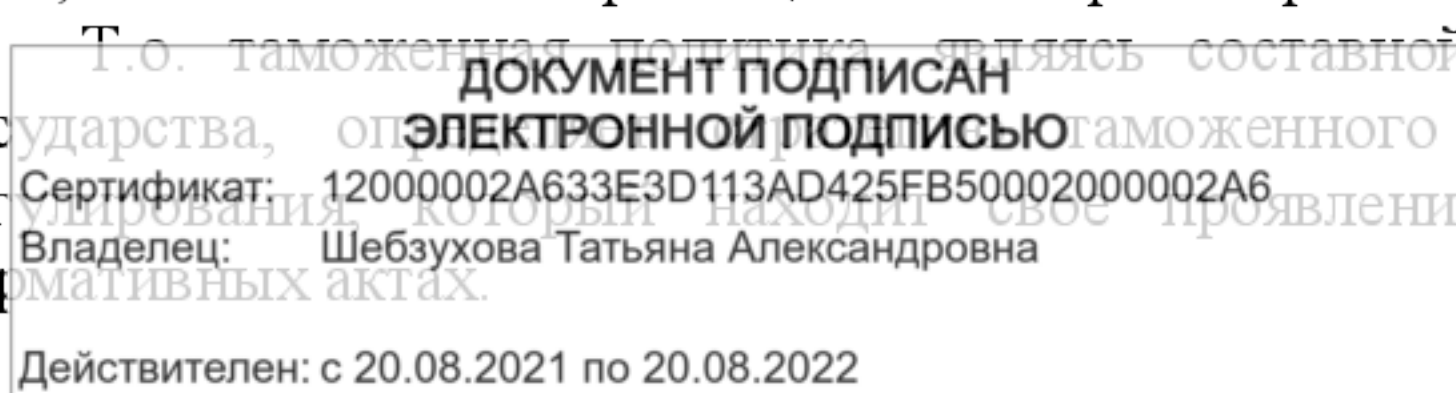
Развитие таможенного дела и превращение его в инструмент регулирования товарообмена прослеживается в VII - XI веках. В связи с расширением экономических связей между городами и государствами в таможенной политике проявляется стремление выработать общую пошлинную систему, складываются элементы таможенного права.

В XV - XVII веках в связи с промышленным переворотом в передовых странах Европы, в первую очередь в Англии, где политика меркантилизма была тесно связана с политикой протекционизма, в таможенном деле появляются новые явления связанные с влиянием таможенных тарифов на поощрение вывоза товаров в другие государства, прежде всего в колонии, и запрещение ввоза на территорию собственного государства подобных товаров из других стран.

Таможенное дело посредством таможенного тарифа способствовало ускорению развития промышленности, защищало ее от конкуренции извне. Протекционизм, являясь средством защиты национальной экономики и составной частью таможенного дела, имеет свою альтернативу - свободную торговлю. Эти две противоположные части единого целого тесно связаны с таможенным делом, с экономикой и финансами.

Главное же состояло в том, что если ранее таможенное дело играло в основном фискальную роль, то с появлением протекционизма просматривается его политический аспект.

Т.о. таможенная политика являясь составной частью внутренней и внешней политики государства, формирует таможенный механизм регулирования, который находит свое проявление в соответствующих законодательных и нормативных актах.



Таможенное дело - это объективный процесс, проявляющийся в сфере экономических и торговых связей между государствами и внутри государств, это один из механизмов регулирования экономики, внешней торговли, стабилизации финансов.

Студент должен рассмотреть процесс становления торговли и таможенного дела на Руси; ознакомиться с видами пошлин и налогов в Киевской Руси, порядком их сбора; характеризовать основные источники таможенного права на Руси. Выявить особенности торговой и таможенной деятельности в этот период.

Таможенное дело в России прошло длительный и сложный путь становления и развития. Основываясь на реальных исторических фактах, можно утверждать, что возникновение таможенного дела и его правовых институтов восходит к древнейшим временам российской истории и существует *не менее* 1000 лет.

По некоторым данным, еще в V-VI вв. до нашей эры в городах Причерноморья начался процесс становления и расширения внешней торговли, развития структур и институтов таможенного дела. Их использовали в Скифском государстве в торговых отношениях с Херсонесом и другими городами. Как утверждают специалисты, финансовые сборы и обычаи были неотъемлемой частью общей политики Киевской Руси. Как норма обычного права существовало правило взимать так называемый мыт, или мыто, — сбор за пользование участком, отведенным для торговли товарами, провозимыми через внешние или внутренние заставы, а также за покровительство, оказываемое купцам, и соблюдение порядка во время торговли и т.п. Считается, что именно к этим понятиям восходят сохранившиеся в славянских языках слова «мытник» и «мытчик» - сборщик пошлин, а «мытница» - место сбора мыта. Это был своеобразный налог на право торговли для пополнения государственной казны.

При Ярославе Мудром происходит процесс зарождения таможенного законодательства. Некоторые сведения о мерах по защите интересов русских купцов по охране их имущества содержатся в известном памятнике права — «Русской правде».

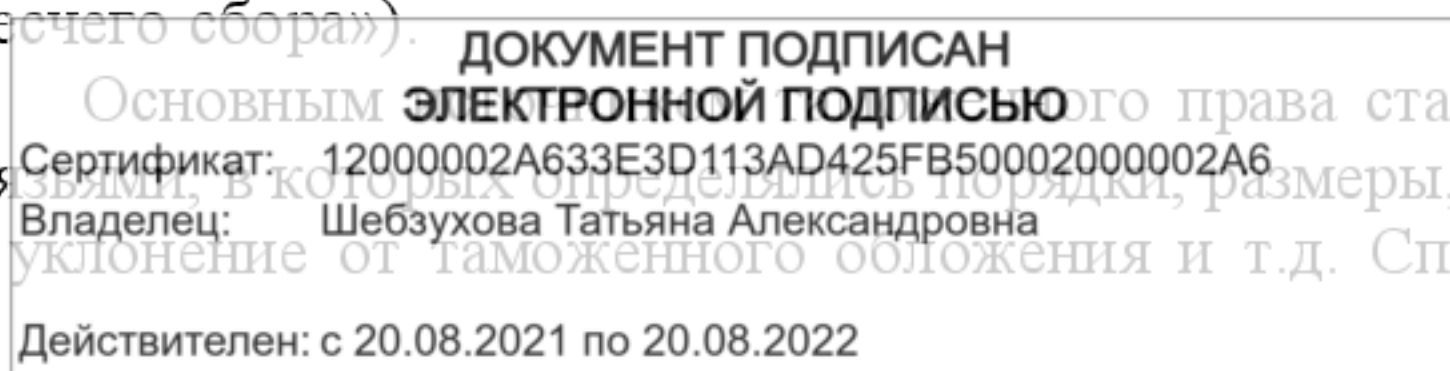
В Древней Руси налаживалось денежное дело. Вначале появляются монетные знаки в виде куска кожи или меха, затем слитков серебра и золота. Фунт серебра назывался гривной, полфунта - гривенником, четверть фунта (перерубленный пополам гривенник) - рублем. В конце XI - начале XII века отчеканены первые монеты. Развитие внешней и внутренней торговли в XI—XII вв., для которых был характерен довольно быстрый рост торгово-ремесленных центров в городах, способствовало товарообмену, совершенствованию таможенного дела.

В XII - XIII вв. Киевская Русь распалась на отдельные княжества. Между княжествами возникли границы, на которых неизбежно появились стража и таможенники. Пошлины, сборы и т.п. стали одной из главных статей поступлений денежных средств в казну князей. Если в Киевской Руси пошлины были едины для всех, то с распадом государства на отдельные земли феодалы установили на своих территориях таможенные границы и пошлины в соответствии со своими экономическими интересами и политическими претензиями.

В тот период применялись пошлины, которые обычно называли проезжими или торговыми. К проезжим пошлинам относился в первую очередь «мыт» - основная пошлина за провоз товара: от 1 до 3 денег. В зависимости от величины воза в саженях возникла разновидность мыта - посаженное. Если купец объезжал мытную заставу, чтобы уклониться от уплаты пошлин, то с воза взимался двойной штраф - промыт, а с купца как с личности - дополнительный штраф (заповедь). С находившихся на возу людей взималась головщина - от 0,5 до 6 денег в разной местности. При проезде через мосты взималась мостовщина, но уже не мытниками, а мостовщиками под предлогом улучшения и ремонта мостов.

С течением времени появились новые виды таможенных платежей. Торговые пошлины становились более разнообразными. При определении их размера учитывалась также ценность облагаемого пошлиной имущества. С начала XIII в. пошлину уже взимали не только с определенного количества, но также в зависимости от ценности взвешиваемых продуктов (при определении «вещного сбора»).

Основным источником таможенного права стали уставные грамоты, издаваемые великими князьями, в которых определялись порядки, размеры, формы уплаты таможенных сборов, санкции за уклонение от таможенного обложения и т.д. Специальными, так называемыми тарханскими,



грамотами от уплаты пошлин освобождались монастыри, духовенство, лица, оказавшие определенные услуги государству. Важно отметить, что в рассматриваемый период таможенные сборы носили исключительно фискальный характер.

Такой порядок взимания налогов фактически не изменился во времена монголо-татарского ига, хотя в определенной степени этот порядок усложнился. Особые чиновники, или так называемые осминники, мытники, таможенники, пошлинники и т.д., систематически собирали с населения дань, значительная часть которой передавалась завоевателям.

В тот период появился термин «тамга», который в переводе с тюркского означает - «печать, письмо». Выдача ханских ярлыков с печатью - тамгой, подтверждающих привилегии феодалов и духовенства, сопровождалась сбором, который назывался тамгой, а вскоре тамгой стала называться пошлина, взыскиваемая при торговле на рынках и ярмарках.

Именно от слова «тамга» был образован глагол «там-жить», т.е. ставить печать и взыскивать пошлину, тамгу. Место на ярмарке, рынке, где тамжили товар, стало называться таможенной, а тот, кто тамжил, - таможенником. Постепенно за всеми сборами с товаров, предназначенных для продажи, закрепилось наименование таможенных. Некоторые из указанных сборов, называемых большой тамгой, уплачивались на границе.

Особенность торговой и таможенной деятельности в этот период заключалась в том, что она осуществлялась на основе грамот (ярлыков) монголо-татарских ханов, разрешавших торговлю в Северо-Восточной Руси, между различными княжествами на основе договорных и духовных грамот великих и удельных князей.

Удельная система княжеств стала главным препятствием на пути формирования на Руси единой налоговой системы. Но вместе с тем в период раздробленности русских земель довольно успешно развивались торговые связи, что соответственно требовало дальнейшего развития таможенного дела. Вопросы таможенного обложения в тот период регулировались главным образом двусторонними договорами между отдельными княжествами и городами.

**Вопросы для подготовки:** зарождение и развитие таможенного дела и таможенной политики в древних государствах; становление внешней торговли на Руси и её влияние на развитие таможенного дела; проблемы социально-политической истории Древней Руси и развитие торговли и таможенного дела; торговый путь из варяг в греки. Торговля в Древней Руси.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе: Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>.

### Практическое занятие №3.

**Тема: Становление и развитие таможенной службы в 13 – 17 веке**

**Цель:** рассмотреть процесс развития таможенного дела в Московском государстве в 13 – 17 вв.; изучить основные положения Торгового устава 1653г. и его влияние на развитие таможенного дела и таможенной политики России в 17 веке.

**Актуальность темы:** в связи с развитием в России рыно

существенные стороны исторического процесса трудно переоценить. Подчеркивая внешнеэкономическую направленность и сильное влияние на дальнейшее развитие таможенного права, дореволюционная историография оценивала Новоторговый устав как первый таможенный тариф и первый таможенный устав России. В трудах дореволюционных и советских авторов подробно исследовались законодательные источники Новоторгового устава, подчеркивались торгово-протекционистская, фискальная и классовая направленность его вводной части, принципиальное значение введения единой рублевой пошлины, обновления механизма таможенного оформления русских и привозных товаров, ужесточения правил валютного регулирования и штрафных санкций за нарушение таможенных правил и т.д. Вместе с тем, в отечественной историографии все еще отсутствует анализ Новоторгового устава как основного таможенного документа второй половины XVII в., закона прямого действия, излагающего определенные технологические схемы таможенного контроля, оформления и обложения товаров.

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар.

**Методические рекомендации:** студент должен изучить порядок формирования российской государственности, централизации власти и создания Московского государства. Проанализировать процесс организации деятельности таможен и взимания таможенных сборов в Московском государстве в конце XVI — начале XVII вв. Охарактеризовать деятельность таможенной службы в 16 – 17 веках и определите ее функцию.

После смерти Владимира Мономаха Киевская Русь как единое государство перестало существовать. Рюриковичи теряют один из важнейших стимулов сохранения единства своего государства – сохранение единства и прозрачности пути из варяг в греки. Вместе с тем, время удельной раздробленности до монгольского нашествия было периодом интенсивного экономического и культурного расцвета русских княжеств, ростом городов и развития торговли. Русская торговля помимо традиционных внешней и транзитной, дополняется значимым объёмом торговли внутренней между древнерусскими землями. Таможенные пошлины становятся важным источником пополнения казны. Однако после монголо-татарского нашествия политическая и социально-экономическая

С падением новгородской самостоятельности Москва окончательно превращается в средоточие торгово-экономической жизни Северо-Восточной Руси. Не только предметы внешней торговли, но и предметы торговли внутренней – жизненные припасы, начинают составлять значительную долю товаров в московской торговле, что указывает на развитие рыночных отношений. Организация московского купечества выглядела следующим образом. Высшую группу, привилегированный слой составляли участники крупной международной торговли – *гости нарочитые*, или *кушцы великие*. Среди них особое место занимала корпорация шелкоторговцев *гости-сурожане*, торговавшие через города Сурож и Кафу с Византией, итальянскими городами и Турцией. Ступенью ниже стояли московские *суконники*, занимавшиеся скупкой и перепродажей западно-европейского сукна. К третьей группе относились обычные купцы, участвовавшие во внутреннем обмене. Параллельно шло становление центров ярмарочной торговли. Среди таковых следует указать города Белоозеро, Устюг, Холмогоры, Холопий городок, Дмитров; села – Кимры, Рогачев.

Говоря о торговых связях русских княжеств с Западом следует обратить внимание на торговое значение Смоленска, Витебска, Полоцка и Пскова. Первые три города, находясь на Западно-Двинском торговом пути в силу своего географического положения были важнейшими торговыми партнерами такого крупного центра балтийской торговли как Рига. Еще до основания Риги в XII веке рассматриваемые города сбывали свои товары в устье Западной Двины, на острове Готланд и в ряде немецких городов Балтийского побережья. После утверждения Риги (1201 г.) в качестве форпоста крестоносцев в Прибалтике, именно она становится главным посредником в торговле западных русских городов и Европы. Смоленск, не располагаясь непосредственно на Двине, занимал стратегически важное положение для всего Западно-Двинского торгового пути. По сути, Смоленское княжество контролировало территорию, связывающую Западно-Двинский и Днепровский торговые пути. Немецкие купцы часто посещали Смолен

(Сурж, Судак). Важную роль в ней играли генуэзцы, которые укрепляются в Причерноморье (в частности, в упоминавшихся выше Танае и Кафе) с конца XIII века.

Важнейшей артерией, соединявшей в XIII – XV вв. Москву с Крымом был Черноморско-Донской маршрут. Он пролегал через Коломну, Переяславль Рязанский (Рязань), Дубок (стоял в верховьях Дона), затем по Дону до Таны (Азова), где существовала международная ярмарка, далее по Азовскому и Черному морям к Сурожу (крупнейшему центру шелкоторговли для русских купцов). Другой маршрут пролегал от Вязьмы по Днепру до Киева, затем продолжался степью до Кафы.

Из Византии на Русь везлись шерстяные, бумажные и шелковые ткани, металлические и стеклянные изделия, пряности и т.д. Обратно шли дорогие меха, лес, кожи, мед, воск, моржовый клык и т.д.

Студент должен проанализировать основные положения Торгового устава 1653г. и определить его значение в развитии таможенного дела России в 17 веке. Ознакомиться с основными положениями и определить значение Ново-торгового устава 1667 г.

Изгнание с русских земель в конце XV в. монголо-татар положило начало формирования российской государственности, централизации власти и создания Московского государства. Появилась необходимость в разработке единой торговой и таможенной политики, а также создания специальных органов, призванных обеспечить сбор единых налогов и таможенных пошлин на всей территории государства. Иван III, Василий III, а затем Иван IV пытались упорядочить таможенные сборы, пошлины с иностранцев. Таможенное обложение сохранялось на довольно высоком уровне, так согласно Новгородской таможенной грамоте 1571 г. с местных горожан брали пошлину в размере 0,75% стоимости товара, с жителей пригородов Новгорода — 2, с торговцев из других областей — 4, а с иностранцев — 7%.

По мере укрепления и территориального расширения Московской Руси государство нуждалось в растущих финансовых поступлениях в казну и в кадрах налоговиков и таможенников. В условиях острой нехватки подготовленных специалистов в принудительном порядке привлекались на казенную службу люди из купеческой среды, выполнявшие функции управления таможнями. Из этого сословия избирались таможенные головы сроком на один год. Менее знатные слои населения выполняли при таможнях вспомогательные функции.

В Московском государстве с его сложной и запутанной финансовой системой, множеством различных податей и сборов взимание пошлин отдавалось на откуп. Принимались меры по созданию законодательной и нормативно-правовой базы таможенного дела. Немаловажную роль в этом отношении сыграли так называемые грамоты, издававшиеся сначала великими князьями, а затем царями в целях упорядочения таможенного обложения.

В конце XVI — начале XVII вв. в России сложились два способа организации деятельности таможен и взимания таможенных сборов:

1) «откупной» - введенный еще монголами или

2) «верный», когда к выполнению обязанностей на таможне привлекались представители купечества, посадских людей и уездных крестьян, которые отбывали повинность.

На деле в каждом конкретном случае предпочтение отдавалось тому из них, который обеспечивал больший доход. Организация таможенных сборов и решение связанных с этим вопросов перекладывались на купеческие корпорации и посадские общества.

Заметные изменения в таможенном деле России произошли при Иване IV. Он заменил систему кормлений земским самоуправлением и освободил от дорожных пошлин земских представителей при их поездках в Москву с денежным оброком.

В царствование Михаила Романова произошла дальнейшая дифференциация пошлин, прежде всего на вывоз товаров из России, а такие товары, как хлеб, дорогие меха, персидский шелк и др., были вовсе запрещены для вывоза частными лицами и сосредоточены в руках государства. Был запрещен ввоз в Россию табака, хлебных вин, бывших предметом

государственной монополии. В XVII в. в Москве имелась большая таможня, Померная изба

зационная структура таможен того времени отличалась простотой и единообразием. На крупных таможнях назначались товарищи - заместители головы. Таможенному голове подчинялись ценовальники — самая многочисленная группа таможенных служащих. Вспомогательный персонал составляли подьячие, которые вели таможенные книги, оформляли другие документы, истопники, сторожа, рассыльные, ходоки.

Следует отметить, что одной из заметных особенностей формирования российского таможенного дела стало нарастание с самого начала державного характера. Более того, сама таможня играла немалую роль в утверждении русской государственности.

В царствование Алексея Михайловича Романова была произведена серия экономических и правовых реформ, которые позитивно сказались на развитии таможенного дела в России. Важным шагом в этом направлении стало принятие Торгового устава 1653г.

Вместо многочисленных и разнообразных таможенных сборов была введена единая рублевая пошлина, равная 5% с 1 руб. цены товара, за исключением соли, рыбы и пушнины. Внешние таможни были ограничены от внутренних. Отменялись привилегии для иностранных купцов, права которых приравнивались к правам русских купцов.

Местное управление (военное и гражданское) повсеместно сосредоточилось в руках воевод, действовавших по инструкциям московских приказов, которым они подчинялись.

К середине XVII в. наметилось усиление государственного вмешательства в сферу внешнеэкономических отношений путем усиления таможенного контроля на границе. Такая тенденция определялась, прежде всего, нарастанием самодержавно-бюрократического начала в российской государственности. Вывоз многих товаров, которые считались необходимыми для государства, был запрещен и стал государственной монополией, хотя их экспорт нередко отдавался на откуп отдельным купцам или компаниям за определенную плату.

Торговым уставом 1653 г. вместо различных таможенных сборов была введена единая рублевая пошлина, отменялись некоторые проезжие пошлины. Уставной грамотой 1654 г., составленной на основе Торгового устава, запрещалось взимание проезжих пошлин во владениях светских и церковных феодалов, упразднялся откупной порядок взимания таможенных сборов. Все более росло давление на предоставленные ранее привилегии иностранных купцов.

Существенные изменения в развитии таможенного дела России произошли с принятием в 1667 г. Ново-торгового устава, разработанного на основе накопленного таможенного законодательства. Значение Ново-торгового устава 1667 г. состояло в том, что он придал определенное единство и стройность системе таможенных сборов. Устав отменил множество мелких пошлин, таких как: подушное, мыты, десятое, свальное, статейные, мостовое, гостиное и др. Предпочтение было отдано рублевой пошлине, под которую подпадали товары, предназначенные для продаж, как в городах так и в сельской местности, где функционировали таможни. При этом русские товары облагались пошлиной только один раз при первом их появлении на таможне, где им выдавалась «выпись», которая гарантировала свободное и беспошлинное перемещение товаров по всей территории России.

Не менее 40 из 94 статей Устава имели прямое или косвенное отношение к регулированию вопросов внешней и внутренней торговли, междугородных перевозок, таможенного контроля и таможенного оформления, начисления и уплаты пошлин и сборов, прав и обязанностей купцов и таможенных служащих.

В Уставе довольно подробно были обозначены процедуры таможенного оформления. Значение Устава с точки зрения формирования таможенной службы в современном ее понимании состояло в том, что он окончательно провел линию разграничения между внешними и внутренними пошлинами. В отличие от прежнего новый Устав имел четко выраженную ориентацию на регулирование отношений, связанных с внешней торговлей. Впервые в истории российского таможенного законодательства Устав 1667 года установил таможенные режимы выпуска товаров в свободное обращение, экспорта и перемещения товаров внутри страны под таможенным контролем (транзита), определил статус товаров, а также условия их перемещения через внешние и внутренние границы Русского государства.

В Ново-торговом уставе 1667 г. довольно подробно регламентировались правила торговли в России иностранных купцов. В этом направлении в Уставе четко прослеживается тенденция к

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6  
Вла

закреплению принципа национального предпочтения в торговле. В то же время ужесточение режима ввоза иностранных товаров способствовало усилению контрабанды, носившей до этого случайный характер.

**Вопросы для подготовки:** развитие таможенного дела в Московском государстве в 13 – 17 вв.; основные положения Торгового устава 1653г. и его влияние на развитие таможенного дела и таможенной политики России в 17 веке.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе: Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>.

#### **Практическое занятие**

производств. Но все эти старания объяснялись больше нуждой в деньгах для военных целей, нежели стремлением развивать промышленность.

В начале XVIII века вывозилось товаров на сумму 1,3 млн. руб., привозилось на сумму не свыше 150 тыс. руб. В конце первой четверти XVIII века их вывозилось на сумму 2,75 млн. руб., а привозилось на 1,75 млн. руб. Анализ динамики внешней торговли в период с 1700 по 1725 гг. дает основание сделать вывод о том, что количество как ввозимых, так и вывозимых товаров резко увеличилось, благодаря реформам Петра I.

Петр был сторонником политики меркантилизма, при которой главной задачей правительства считалось привлечение в страну возможно большего количества драгоценных металлов. Для достижения этой цели, кроме непосредственного запрещения вывоза золота и серебра, правительство старается уменьшить ввоз и усилить вывоз товаров из государства. Такую политику Петр проводил, конечно, не в силу понимания взаимосвязи хозяйственно-политических явлений, а потому что она способствовала накоплению средств для военных действий.

Реформы Петра I создали предпосылки для дальнейшего развития внешнеэкономических связей России со странами Европы. В 1749 году экспорт хлеба оценивался в 2 тыс. руб. В начале 90-х годов XVIII века он увеличился до 2,9 млн. руб. До 40% экспорта приходилось на лен, пеньку, паклю. Вывоз железа в общем объеме экспортных товаров вырос с 6% в 1749 году до 13% в 1796 году. В Россию ввозились сукно, вино, шелк, парфюмерия, пряности.

Однако внешнеторговая деятельность России во второй половине XVIII века не могла быть достаточно активной по сравнению со странами Европы по причине отсутствия обеспеченных выходов на международные морские коммуникации, неразвитости судостроения и портового хозяйства.

В последней четверти XVIII века балтийская торговля охватывала города Выборг, С.-Петербург, Кронштадт, Нарву (Кингисепп), Ревель (Таллинн), бал

товарооборота и росту внешнеторговых центров не только на севере, но и на южных границах страны. Значительно возросла торговля с сопредельными государствами Запада и Востока. Наличие сырьевой номенклатуры вывоза свидетельствовало об экономической отсталости России. Ее развитие тормозили крепостное право, отсутствие промышленности, низкий социальный уровень жизни большинства населения.

Студент должен выделить особенности развития таможенного дела в России и формирования таможенной политики в 18 веке. Ознакомиться с основными положениями таможенных тарифов 1724, 1757, 1766, 1767 гг. и определить их влияние на развитие торговли и на таможенные доходы.

Начало совершенствования организации таможенного дела в соответствии с интересами централизованного имперского государства относится к Петровской эпохе истории России. При этом в начале своего царствования Петр I не вносил изменения в область таможенной политики государства, которая сохраняла фискальную направленность. Так, таможенные пошлины взимались в соответствии со статьями Новоторгового устава 1667г., а в 1712 г. была восстановлена откупная система взимания таможенных платежей как мера, имеющая своей целью пополнение государственной казны. В действующую систему государственных торговых монополий вносились лишь незначительные изменения по их расширению. Были введены привальные и отвалы пошлины с речных судов, сборы за пользование торговыми площадями, пристанями и ряд других. В новых таможенных правилах все отчетливее проявлялись меркантилистские и протекционистские тенденции.

Настроенный наращивать экономическую и военную мощь России Петр I постепенно стал сознавать, что главной причиной отставания мануфактурного производства в стране является наплыв иностранных товаров, по сравнению с которыми российские изделия были неконкурентоспособными. В связи с этим Петр I принимает ряд правительственных решений явной протекционистской направленности. В 1723г. было введено распоряжение, согласно которому вводился новый принцип взимания пошлин с привозных товаров. В распоряжении было установлено, что если внутрен

Правительство Петра I для того, чтобы обеспечить успешное проведение таможенных мероприятий, укрепляло государственные границы. На западе России их охрану осуществляли регулярные войска, сосредоточенные в 11 морских (Петербург, Кронштадт, Шлиссельбург и др.) и 4 сухопутных крепостях (Псков, Великие Луки, Смоленск и Брянск). Вокруг крепостей была создана цепь форпостов. В соответствии с указом 1723г. на главных дорогах учреждались заставы, второстепенные дороги заваливались лесом или перекапывались рвами. У купцов, которые объезжали заставы стороной, изымались товары в пользу государства.

Морской торговый регламент и устав, принятый в 1724г. одновременно с таможенным тарифом, определили правовой статус таможенников. Одновременно предусматривалась ответственность за правонарушения, посягающие на честь и достоинство должностных лиц таможенных учреждений.

Следует отметить, что после смерти Петра I налаженная им таможенная политика государства подвергалась острой критике. В правящих кругах царило убеждение, что эта политика стала одной из главных причин отставания отечественного производства, а также ошибочной была политика направленная на ограничение ввоза иностранных товаров. Таможенный тариф 1724г. спровоцировали расцвет контрабанды. В то же время обнаружились крайнее несовершенство таможенной службы и ее неспособность противостоять ввозу контрабандных товаров. Сама система взимания пошлин стимулировала коррупцию среди чиновников таможенной службы. Питательной почвой для расцвета коррупции служили крайне низкое денежное содержание таможенников и тот факт, что низшие чины таможни вовсе не получали жалованья и должны были кормиться за счет таможенных доходов.

В 1725-м и 1727 годах тарифы на ряд товаров были снижены. В торговле с Англией для большинства товаров устанавливался режим взаимного таможенного благоприятствования.

Поступления от таможенных сборов несколько возросли. В петровский период ежегодно в государственную казну поступ

В рассматриваемый период на направленность таможенной политики оказывали влияние внешнеполитические акции иностранных государств, их стремление затормозить развитие экономики России и препятствовать расширению торговли. Таким образом, таможенная политика в рассматриваемый период характеризуется непоследовательностью и нестабильностью. На формирование стратегии и тактики таможенной политики оказывала влияние внутренняя и внешняя политика государства, а также необходимость увеличения фискальных сборов.

**Вопросы для подготовки:** основные направления внешней торговли России в 18 веке; особенности таможенной политики России в 18 веке и ее влияние на таможенные доходы.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе:

Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0

Основными торговыми партнерами России в начале XIX века были Англия, Франция и германские государства. Основными экспортными товарами из России в страны Азии являлись железо, чугун, медь, ситец, фарфор, фаянс. Наибольший удельный вес российского импорта из стран Азии составлял хлопок, шелк, фрукты, чай. Первое место в торговле со странами Азии занимал Китай.

Внешнеторговый оборот России в 1801 - 1805 годах составил 127,87 млн. руб. Война с Францией в 1806 – 1807 гг., а затем последующая континентальная блокада Англии побудила российское правительство к принятию в 1810 году запретительного таможенного тарифа, затруднявшего доступ в Россию товаров из Европы. В период 1806 - 1810 гг. внешнеторговый оборот России снизился и составил 74,98 млн. руб.

После разгрома армии Наполеона Россия восстановила нормальные внешнеторговые связи с европейскими государствами. В 1812 году был заключен мирный договор с Англией, включавший положение о взаимном наибольшем благоприятствовании в торговле. Установление торговых соглашений со Швецией, Данией, Испанией, Турцией, Персией вызвало оживление внешней торговли. В 1816 году наполовину отменялись запреты, введенные в 1810 году на ввоз европейских (в основном, французских) изделий. Однако в интересах промышленного развития запрещался ввоз ряда товаров металлургической и текстильной промышленности. В 1819 году разрешался ввоз почти всех иностранных товаров через сухопутную границу и в значительной степени через морские границы. Это был самый умеренный тариф в России.

Ослабление в запретах вызвало резкое увеличение товарооборота. За период с 1816 по 1820 гг. внешнеторговый оборот России составил 322 млн. руб. В силу слабо развитой промышленности Россия не была готова к конкуренции с европейскими государствами в условиях свободной торговли.

Лишь в связи с введением таможенного тарифа в 1822 году ввоз иностранных товаров стал ограничиваться. Почти на 30 лет (1822 - 1

предприятий с основным капиталом 59,6 млн. руб.

Иностранные предприниматели Нобель, Бунге, Ротшильд и другие к концу XIX века скупили все нефтяные промыслы в России.

С одной стороны влияние иностранного капитала сыграло свою положительную роль в развитии экономики страны, с другой вторжение иностранного капитала в русскую промышленность привело, в конечном счете, к выкачиванию национальных богатств России и ее экономическому ослаблению.

В 70-х годах XIX века наметился застой в российской внешней торговле.

Основными причинами застоя того периода были:

1. Россия в последней четверти XIX века свернула с мирового магистрального экономического пути развития, обосновывая это тем, что наряду с проведением протекционистской политики государство не могло отказаться от фиска. Оно нуждалось в пополнении казны.

2. Другой причиной застоя в торговле являлась неконкурентоспособность российских товаров.

Таким образом можно сделать вывод, о том, что одной из причин застоя во внешней торговле России состояла в том, что Россия не имела развитого рынка, оставаясь, по сути дела, сельскохозяйственной страной. В России земледелием занималось 75% населения, в то время как во Франции и Германии - 33%, США - 25%, Англии - 11,5%.

Студент должен охарактеризовать направления деятельности таможенно-тарифной политики Российского государства в 19 веке. Ознакомиться с основными положениями таможенных тарифов 1822, 1891, 1893 года. Выделить основные факторы под влиянием которых формировалась российская таможенно-тарифная политика 19 века.

С приходом к власти Александра I определился вектор в сторону ужесточения таможенной политики. В 1810г. специальной таможенной

производиться в стране;

- пошлиной не облагались товары, вывозимые из России в Польшу и обратно.

Таким образом, таможенный тариф 1822 года имел ярко выраженный запретительный характер. Был запрещен вывоз 21 наименования товара и ввоз 301. Действие тарифа 1822 года, препятствовавшего притоку импортных товаров в Россию, но вместе с тем благоприятствовало обеспечению активного торгового баланса.

Активное участие в разработке таможенно-тарифной политики принимал министр финансов Канкрин, главной целью которой являлось использование таможенного механизма в интересах развития промышленности. Находясь на посту министра финансов, которому была подчинена таможенная охрана России, Е. И. Канкрину удалось стабилизировать финансы, снизив до оптимального уровня инфляционные процессы, добиться увеличения в 2,5 раза таможенных доходов государства, при его активном участии начался промышленный подъем в России. С каждым годом увеличивалось число заново отстроенных фабрик и заводов, в основном, легкой промышленности и лакокрасочного дела, началось строительство железных дорог.

Таможенная политика оказывала влияние на отечественную индустрию. Важной особенностью таможенной политики в рассматриваемый период явилось ее социальное значение. Положительно воздействуя на развитие промышленности, она способствовала появлению рабочего класса, то есть росту профессионализма и технической грамотности той части населения, которая была занята на производстве. Конечным результатом этого является интеллектуальный рост нации.

Начиная с 1844 года на фоне экономического либерализма во внешней торговле в странах Западной Европы и политики фритредерства в Англии, осуществляющей на практике принципы свободной торговли и отменившей пошлины на ввозимые товары, возникла необходимость в пересмотре таможенной политики России сформированной под воздействием действовавшего протекционистского тарифа 1841 года.

Считалось, что действующий тариф, ст

годы.

В последующие годы правительство, озабоченное поисками путей увеличения таможенного дохода, продолжало курс на смягчение запретительной системы. В 1856г. было принято решение о пересмотре тарифа 1850г. и об учреждении особого комитета в составе чиновников министерств финансов, иностранных и внутренних дел.

Поиски путей обновления таможенной политики в контексте осуществлявшихся либеральных по своему духу реформ в сторону снижения ввозных таможенных пошлин продолжались и в дальнейшем. При этом в качестве одной из главных причин понижения ввозных таможенных пошлин на сырьевой импорт была необходимость поддержать железнодорожное строительство, машиностроение, текстильную промышленность и другие отрасли.

О решимости правительства действовать именно в этом направлении свидетельствует, в частности, тот факт, что согласно закону, утвержденному 2 мая 1861г., машиностроительные заводы, имеющие паровой или гидравлический двигатель, получили право на ввоз из-за границы без уплаты пошлины чугуна и железа. В 1864г. такое же право было предоставлено и другим машиностроительным предприятиям. В целях борьбы с контрабандой и увеличения таможенного дохода в 1861г. был снят запрет на ввоз в страну некоторых товаров из Европы, установленный в 1822г.

В 1865г. состоялся очередной пересмотр тарифа, в результате которого было сокращено число статей тарифа. В 1867г. была учреждена тарифная комиссия. В своей работе комиссия руководствовалась положениями по значительному понижению пошлин. После длительных обсуждений новый тариф был утвержден 3 июня 1868 г. Тариф в целом имел протекторскую направленность, но все же понижение ввозных пошлин затронуло главным образом сырьевые и потребительские товары. Тариф отменил таможенную пошлину по 16 статьям, уменьшил тарифные ставки в 152 случаях. В то же время вводилась пошлина на машины, повышались пошлины на шерсть, льняную пряжу, полотно и некоторые другие товары. Это свидетельствовало о возросшем влиянии заинтересованных групп

Своего рода апогеем протекционистской политики стал покровительственный тариф 1891 года, согласно которому ставки на некоторые товары были подняты в 2 раза и более.

Более того, в 1893г. был принят закон о двойном таможенном тарифе, в соответствии с которым товары из стран, отказавших в предоставлении льготных условий для ввоза российских товаров, облагались пошлинами, на 15-20% превышавшими обычные ставки. Этот закон был направлен против Германии, которая отказывалась подписывать с Россией торговый договор на предоставление российским товарам на её территории режима наибольшего благоприятствования.

Введение тарифа 1891г. не могло не обострить проблему контрабанды. Именно поэтому в 1892г. был принят Таможенный устав, развивший соответствующее законодательство. Он упорядочил таможенную охрану на море и в прибрежных водах. Водное пространство в 3 морские мили от берега признавалось таможенной полосой, в пределах которой все суда подлежали таможенному досмотру. В случае неподчинения разрешалось преследовать судно не только в прибрежных, но и в нейтральных водах.

Характеризуя в целом таможенную политику России XIX века, необходимо отметить, что под влиянием многочисленных факторов её вектор был направлен в сторону экономических интересов отечественных производителей. Государство стремилось приспособить таможенную политику к экономическим условиям производства.

**Вопросы для подготовки:** динамика внешней торговли России в 19 веке; таможенно-тарифная политика Российского государства в 19 веке.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе: Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с.190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномо

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар.

**Методические рекомендации:** студент должен проанализировать динамику внешнеторгового оборота России, выделить факторы, которые оказывали влияние на развитие внешней торговли. Рассмотреть товарную структуру экспорта и импорта и сделать вывод об уровне экономического развития России.

На развитие торговли России в начале 20-го века оказывали влияние различные факторы, и прежде всего особенности социально-экономического и политического развития страны. В указанный период Россия поддерживала внешнеторговые отношения с 28 странами, причем с шестнадцатью - на основе режима наибольшего благоприятствования, а с Германией, Великобританией, Австрией, Италией, Францией - на основе конвенционного тарифа. С семью государствами имелись торговые договоры на двусторонней основе, в том числе с Китаем, Персией, Турцией.

Направленность российской внешнеэкономической политики в начале 20 века определялась протекционистскими тенденциями, что позитивно отразилось на развитии отечественной промышленности. После принятия тарифа 1903 года за последующий десятилетний период ежегодная добыча угля возросла более чем в 10 раз. Добыча железной руды - с 7,2 до 352 млн. пудов, производство чугуна с 3,1 до 174 млн. пудов, железа и стали - с 4,5 до 152 млн. пудов. Росту внешнеторгового оборота России в этот период способствовало развитие транспортной инфраструктуры.

Анализ внешнеторгового оборота России в начале XX века показывает, что средне годовой экспорт составил за период с 1907 по 1912 гг. 1501,4 млн. руб. Основными статьями экспорта были сельскохозяйственные товары, на которые приходилось почти 90% экспорта. На долю сырьевых товаров - нефти, каменного угля, руд и металлов, приходилось 5%, изделий обрабатывающей промышленности и прочих товаров - 5,7% от совокупного объема экспорта.

Доля России в мировой торговле в период

таможенного дохода;

-экономическая – защита отечественных производителей от конкуренции иностранных компаний посредством протекционистских мер;

- статистическая;

- борьба с контрабандой.

Таможенная политика Российской Империи в конце XIX - начале XX века была рассчитана на поощрение русской промышленности. Таможенные уставы 1904 и 1910 гг. имели ярко выраженную протекционистскую направленность. Вместе с тем, экономические показатели развития российской экономики заметно уступали западноевропейским государствам. Высокие импортные пошлины на товары широкого потребления ввозимые из стран Европы негативно отражались на уровне жизни населения.

Таможенный устав 1904г. установил новую структуру таможенных органов. Таможенное ведомство России состояло теперь из Департамента таможенных сборов, окружных и участковых таможенных управлений, таможен, таможенных застав, постов и пунктов. Каждой таможней и таможенной заставой руководил управляющий, в их штате состояли таможенные и канцелярские чиновники, а также вольнонаемные досмотрщики и служители. Устав 1910г. уточнил отдельные положения, связанные с противодействием контрабандному ввозу товаров, предоставив таможенным органам при необходимости производить обыски и выемку контрабандных товаров в пределах стоверстной пограничной полосы. Процесс таможенного досмотра тех лет был подчинен не столько установлению законности перемещения дозволенного к провозу через границу имущества, сколько поиску контрабандных и запрещенных предметов.

К началу XX века в России сложилась единая система таможенных органов. Центральное место в ней занимал Департамент таможенных сборов Министерства финансов, в задачу которого входило непосредственное руководство таможенным делом государства. В Департаменте работали члены особого присутствия по применению тарифа к товарам и таможенные ревизоры. Ниж

внутри- и внешнеэкономическими интересами и потребностями государства. Существовавшее таможенное законодательство и структура таможенных органов в целом отвечали мировым стандартам в этой области и позволяли существенно пополнять государственный бюджет за счет таможенных доходов, регулировать внешнюю торговлю, защищать отечественную промышленность и экономические интересы страны.

**Вопросы для подготовки:** тенденции развития внешнеэкономической деятельности в России в начале 20 века; таможенные доходы государства в начале 20-го века.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе: Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>.

издало ряд постановлений, регулирующих таможенную службу. В таможенные учреждения был направлен ряд распоряжений, регламентирующих организацию таможенного контроля. Первым правительственным документом, в котором закреплялись подчиненность таможенных органов и их функциональные обязанности, а также порядок ввоза и вывоза товаров, стало постановление СНК РСФСР от 29 декабря 1917 года (11 января 1918 года) «О порядке выдачи разрешения на ввоз и вывоз товаров». В постановлении говорилось, что разрешения на вывоз за границу и ввоз товаров из-за границы выдаются исключительно отделом внешней торговли Комиссариата торговли и промышленности. Товары, вывезенные и ввезенные без разрешения указанного ведомства, рассматривались как контрабанда. Постановление вводилось в действие с 1 января 1918 года. Все ранее изданные документы на ввоз и вывоз считались недействительными.

Созданная постановлением разрешительно-запретительная система была вынужденной мерой, диктовавшейся иностранной военной интервенцией и развернувшейся в стране гражданской войной.

Новый этап в деятельности таможен был связан с принятием декрета СНК от 22 апреля 1918 года о национализации внешней торговли. В соответствии с декретом, торговые сделки с иностранными государствами и с отдельными предприятиями за границей осуществлялись уполномоченными Советской властью от имени Российской Республики.

Объявление внешней торговли монополией Советского государства потребовало пересмотра законодательных актов о таможенном деле. В декрете СНК от 29 мая 1918 года „О таможенных сборах и учреждениях" разграничивались права центральных и местных органов Советской власти по собиранию пошлин и других сборов, а также регулировалась деятельностью местных таможенных учреждений,

Декрет устанавливал, что таможенные учреждения являются органами центральной Советской власти и управляются непосредственно Народным комиссариатом по финансовым делам по Департаменту таможенных сборов. Сбор таможенных пошлин объявлялся прерогативой исключительно центральной государственной власти. Таможенные пошлины и связанные с ними сборы поступали в государственную казну. Но спустя

Всего в этот период имелось 8 таможенных округов: Петроградский, Западный, Украинский, Закавказский, Туркестанский, Семипалатинский, Сибирский, Дальневосточный.

На Главное таможенное управление возлагались задачи по организации и управлению таможенными учреждениями, разработка таможенной политики и соответствующих документов, а также борьба с контрабандой.

Руководство деятельностью таможенных учреждений осуществляли пять отделов: административно-финансовый, тарифный, статистический, оперативный и отдел борьбы с контрабандой.

Рассмотрением законодательных предположений об установлении новых и изменении существующих ставок таможенных пошлин, а также об установлении, изменении и заключении нормативных документов занимался Таможенно-тарифный комитет при Народном комиссариате внешней торговли, а с 18 ноября 1925 года - при Народном комиссариате внешней и внутренней торговли СССР.

В таможенной системе имелось четыре типа таможен: портовые, пограничные железнодорожные, пограничные, расположенные у рек, озер и на грунтовых дорогах, и внутренние.

Перестройка таможенного дела и управления таможенной системой завершилась во второй половине 20-х годов. На ее становление оказывали влияние события как внешнего, так и внутреннего факторов, и прежде всего внешнеэкономическая деятельность и мероприятия по монополии внешней торговли.

Студент должен охарактеризовать структуру управления таможенными органами в 20-е годы. Рассмотреть основные задачи, которые возлагались на Главное таможенное управление. Определить основные причины формирования в таможенной политике Советской Республики 20-х гг. принципа промышленного протекционизма. Изучить порядок государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Рассмотреть основные положения таможенного тарифа 1922 года.

Структура управления таможенными органами и учреждениями была создана в начале 20-х годов. 12 ноября 1923 года на Главное таможенное управление, в соответствии с положением о Народ





















**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное**  
**учреждение высшего образования**  
**«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
**Пятигорский институт (филиал) СКФУ**

## **Методические указания**

по организации и проведению самостоятельной работы по дисциплине  
«История таможенного дела и таможенной политики России»  
для студентов специальности  
38.05.02 «Таможенное дело»  
Направленность (профиль)  
«Таможенный контроль»

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6 Пятигорск, 2022

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                            |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение                                                                                                                                   | 3  |
| 1. Общая характеристика самостоятельной работы студента при изучении дисциплины<br>«История таможенного дела и таможенной политики России» | 3  |
| 2. План-график выполнения самостоятельной работы                                                                                           | 5  |
| 3. Методические рекомендации по изучению теоретического материала                                                                          | 5  |
| 4. Методические указания                                                                                                                   | 6  |
| 5. Методические указания по подготовке к экзамену                                                                                          | 10 |
| Список рекомендуемой литературы                                                                                                            | 13 |























