Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна
Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского федерального университета
Дата подписания: 25.08.2023 10:34:04
Уникальный программный ключ:
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ПЯТИГОРСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) СКФУ
КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ, МЕНЕДЖМЕНТА И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Методические указания

по выполнению практических работ
по дисциплине «АНТИКРИЗИСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»
для студентов очной формы обучения направления подготовки
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
Направленность (профиль):
«Региональное управление»

Пятигорск
2022

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....3
РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АНТИКРИЗИСНОГО 4
УПРАВЛЕНИЯ.....4
Практическое занятие 1. 4
Теоретические основы антикризисного управления 4
Практическое занятие 2 8
Цикличность национальной экономики.....8
Практическое занятие 3 12
Кризисы в экономике регионов и муниципальных образований 12
РАЗДЕЛ 2. АНТИКРИЗИСНЫЙ МОНИТОРИНГ 17
Практическое занятие 4 17
Кризисные явления в экономике России в процессе перехода к рынку 17
Практическое занятие 5 22
Процедура банкротства в условиях кризиса рыночной экономики 22
Практическое занятие 6 27
Оценка устойчивости регионального бюджета.....27
РАЗДЕЛ 3. МЕХАНИЗМ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ 35
Практическое занятие 7 35
Разработка стратегии антикризисного управления экономикой региона. Территориальные программы антикризисного управления.....35
Практическое занятие 8 42
Принципы государственного управления кризисными и депрессивными регионами. Инструменты государственных и муниципальных заимствований 42
Практическое занятие 9 50
Реализация государственных антикризисных программ. Территориальное управление 50
Практическое занятие 10 53
Инновационный подход в антикризисном управлении.....53
Практическое занятие 11 56
Анализ экономической эффективности инвестиционного проекта 56
Практическое занятие 12 66
Субъективный подход к процессу управления кризисом. Социальное партнерство в антикризисном управлении.....66

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Введение

Целью освоения дисциплины является формирование общепрофессиональных и профессиональных компетенций (ОПК-2, ПК-4, ПК-4) будущего бакалавра по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Эту цель предполагается достичь при решении следующих основных **задач:**

- формирование знаний принципов и методов антикризисного управления территориями, организациями.
- формирование навыков диагностики причин и последствий кризисов
- формирование системных знаний о возможностях антикризисного управления.
- исследование направлений совершенствования антикризисного управления с целью повышения финансовой устойчивости региона, территорий.
- изучение отечественной и международной нормативной базы, принципов и методов анализа кризисных процессов.
- изучение задач и функций служб антикризисного регулирования.

Дисциплина Антикризисное управление является обязательной дисциплиной вариативной части ОП ВО подготовки бакалавра направления 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (профиль: Региональное управление) и реализуется в 8 семестре.

Объектом изучения данной дисциплины является деятельность государственных органов власти и других субъектов рынка в условиях кризиса.

Предметом изучения дисциплины является система взаимоотношений основных агентов экономики и ее способность к адаптации к кризисным условиям функционирования.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Раздел 1. Теоретико-методологические основы антикризисного управления

Практическое занятие 1.
Теоретические основы антикризисного управления

Цель: ознакомиться со сложившимися теоретическими основами антикризисного управления
Организационная форма: собеседование
Формируемые компетенции: ОПК-2, ПК-4
Актуальность темы: функционирование рыночной экономики сопровождается повторяющимися кризисами и требует обязательного управленческого воздействия.

Теоретическая часть

Антикризисное управление включает в себя использование важнейших экономических дисциплин (финансовый анализ, стратегическое и тактическое планирование, инвестирование, менеджмент и др.), объединяя их в единую систему, охватывающую диагностику, предупреждение, нейтрализацию и преодоление кризиса.

Антикризисное управление в качестве понятия может применяться в двух значениях: широком и узком смысле.

В широком смысле антикризисное управление – это система управленческих мер по диагностике, предупреждению, нейтрализации и преодолению кризисных явлений и их причин на всех уровнях экономики (микро-, мезо-, макро- и мегауровнях).

В узком смысле антикризисное управление – это система организационно-управленческих мер в отношении отдельного предприятия, попавшего в состояние кризиса, что обычно выражается в неплатежеспособности, которая в случае ее затяжного непреодолимого характера нейтрализуется через процедуру банкротства. Для антикризисного управления в узком смысле большое значение имеет установление факта финансовой несостоятельности предприятия. Официальное установление такого факта регулируется законодательно. Вопрос о финансовой несостоятельности рассматривается при активном участии Федерального управления по делам о несостоятельности, причем обычно в судебном порядке.

Главное в антикризисном управлении – обеспечение условий, когда финансовые затруднения не могут иметь постоянный, стабильный характер. Это может быть достигнуто путем ускоренных, действенных реакций, на изменения как внешней, так и внутренней среды, реализуемых посредством заранее разработанных альтернативных вариантов программ мероприятий, предусматривающих различные действия в зависимости от той или иной сложившейся ситуации.

Процесс принятия решений и собственно сами решения относительно сложившихся кризисных явлений (либо событий) должны определяться в зависимости от конкретных ситуаций с учетом сохранения базовых характеристик организации, например, структура фондов, персонал, профиль деятельности, основные виды производимой продукции и пр. При этом при разработке антикризисных мероприятий следует учитывать факт наличия в классических [illegible] ряда школ, исследования которых могут оказать существенную помощь в прогнозировании вариантов развития событий, в управлении персоналом в условиях кризиса, при анализе ситуации, а их методики – в выработке и реализации управленческих решений, направленных на локализацию кризиса,

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Основные управленческие школы менеджмента:

– операционно-административная;

– школа человеческих отношений и поведения;

– количественная;

– системно-ситуационная;

– школа организационной культуры;

– процессуальная школа.

Рассмотрим основные направления этих школ и их применимость в антикризисном управлении.

Операционно-административная школа базируется на теории управления операциями и теории администрирования. Основоположниками школы принято считать Ф. Тейлора и А. Файоля. В переработке их теории к антикризисному управлению Р.А. Попов определил ряд следующих направлений:

– все действия должны быть согласованы и подчинены главной задаче – выходу из кризиса;

– посредством сплочения трудового коллектива, обеспечения сотрудничества управляющих и рабочих создать корпоративный дух на предприятии (даже путем уступок отдельных требований выдвинутых рядовым составом);

– с целью повышения эффективности производства, в условиях ограниченности (дефицита) ресурсов, создать условия для повышения производительности труда;

– необходим научный подход к анализу динамических процессов, к составлению перспективной модели и разработке механизмов по ее исполнению;

– разделить функции с целью устранения дублирования действий и сосредоточить группы работников на тех функциях, с которыми они справляются наиболее успешно;

– обеспечить справедливость в действиях руководства и разработать системы поощрений;

– обеспечить общее единоначалие и наделить менеджеров четкими полномочиями и конкретной ответственностью за результаты работы;

– обеспечить поддержание и ужесточение дисциплины на всех уровнях;

– достичь стабилизации внутренней среды, посредством сохранения неизменности рабочих мест и отказа от частых перемещений работников.

Основные направления **школы человеческих отношений и поведения** базируются на личностных и психологических качествах человека. Первые исследования этих факторов в процессе производства были связаны с работой Г. Мюнстерберга, затем исследования в этой области были продолжены Мэйо, Ретлисбергером и рядом ученых, которые на основе многолетних исследований (1927–1939) на заводе телеграфных аппаратов в г. Хоторне штата Иллинойс сформулировали «систему человеческих отношений».

При разработке антикризисных мероприятий согласно концепции школы человеческих отношений и поведения выделяются следующие направления:

– осуществлять индивидуальный подход к каждому члену коллектива, с тем, чтобы придать ему устойчивость и определить его функции в стабилизации обстановки;

– менеджерам необходимо уделять повышенное внимание к личным проблемам подчиненных, так как нерешенные личные проблемы отвлекают членов коллектива от своих обязанностей;

– нейтрализовать неформальные группы, так как они могут оказывать неблагоприятное влияние как на коллектив в целом, так и на отдельные его звенья;

– сформировать систему внутрифирменной информации, корпоративный дух;

– осуществлять подбор менеджеров, способных снять острые проблемы в коллективе и создать благоприятный климат.

Предпосылками школы человеческих отношений явились исследования в области поведенческих проявлений в процессе трудовой деятельности.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Психологические взаимоотношения в коллективе и поведенческие проявления являются основой психологического поля организации, которое реагирует на изменение внутренней и внешней среды и участвует в достижении поставленных целей. Естественно, если предприятие находятся в кризисной ситуации, то его психологическое поле будет напряженным, а уровень психологической устойчивости слабым. Поэтому в данной ситуации задача антикризисных менеджеров ослабить напряженность и повысить психологическую устойчивость в коллективе.

Количественная школа сформировалась в 50–60-х годах XX в. в результате развития экономико-математического моделирования. Основоположниками школы принято считать таких ученых, как Леонтьев, Марч, Саймон, Канторович, Шаталин, Петракова и др.

Очень ценной для антикризисного управления оказалась имеющаяся в рамках данной школы способность достаточно быстро выполнять операции по принятию решений, оценки кризисной ситуации, а также в предоставлении большого количества вариантов решения конкретной проблемы и вариантов развития предприятия.

К приемам количественной школы в применении к антикризисному управлению относят: экономико-математический анализ, экономико-математическое моделирование, методы количественных измерений, разделение процесса разработки решений на серию последовательных шагов. Применение приемов количественной школы предполагает использование компьютерной техники и АСУ, позволяющие максимально быстро обработать информацию и сделать выбор из предложенных оптимальных управленческих решений наиболее приемлемый для конкретной ситуации.

Системно-ситуационная школа представляет совокупность двух подходов системного и ситуационного.

Суть системного подхода заключается в том, что этот подход предлагает рассматривать все элементы организации (предприятия) в виде целостной системы, в которую могут быть включены различные подразделения производственные, маркетинговые, финансовые и прочие. Ситуационный подход является базовым по таким направлениям, как оценка состояния кризиса на предприятии, прогнозирование развития событий, разработка эффективных решений, т. е. требуется учет складывающихся ситуаций (обстоятельств), что особенно важно в организациях находящихся в состоянии стресса или кризиса.

Системно-ситуационный подход в антикризисном управлении предполагает осуществление мониторинга внутренней и внешней среды фирмы, экспресс-анализа состояния системы, составление прогнозов развития ситуации и разработку многовариантных управленческих решений, адекватных ее изменению.

Школа организационной культуры зародилась в Японии 80–90-х гг. XX в. «Организационная культура» по представлению приверженцев и последователей школы есть совокупность доминирующих в коллективе ценностей, убеждений, установок, а также общий моральный климат, которые помогают членам коллектива понять назначение организации в целом, механизм ее функционирования и тем самым создать нормы деятельности и поведения, правила следования им. Школа «организационной культуры» базируется:

– на усилении демократических начал в управлении (демократизация);

– усилении внимания к техническому уровню производства (технологизация);

– придание управлению международного характера и выравнивание национальных различий в менеджменте (интернационализация).

Школа организационной культуры проявляется в систематическом обучении первоначальным техническим и экономическим знаниям, в привитии повышенной организованности, маневренности, умении самостоятельно ориентироваться в форс-

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

мажорных обстоятельствах, результаты которых в последствии должны выступить основой в антикризисном управлении.

Процессуальная школа самая молодая школа антикризисного управления. Она не имеет пока твердых научных позиций в менеджменте. Следовательно, с течением времени отдельные направления этой школы будут пересмотрены либо устранены, другие включены, но уже сегодня можно сказать, что суть процессуального подхода в том, что управление в целом рассматривается не как серия разрозненных действий, а как единый процесс воздействия на организацию. В антикризисном управлении в рамках процессуальной школы предполагается опираться на следующие принципы:

– программно-целевое построение всей управленческой деятельности;

– инновативность в планировании антикризисных мероприятий и функционировании управленческого персонала;

– стратегическое мышление управляющих;

– инициаторское отношение менеджеров к решению проблем;

– повышенную ответственность за принятые решения.

Представленные школы менеджмента, несмотря на то что имеют различные направления и тенденции отражают основные факторы, на которые следует обратить внимание при разработке антикризисных мер по выводу предприятия из кризисной ситуации.

Вопросы для собеседования:

1. Дайте определение сущности понятия «антикризисное управление».
2. Как проявляется ситуационный подход в антикризисном управлении?
3. Каковы рекомендации операционно-административной концепции применительно к антикризисному управлению?
4. В чем специфика проявлений школы человеческих отношений и поведенческих наук в кризисных ситуациях?
5. Чем привлекательны методы количественной школы в условиях кризиса экономики?
6. Как отражаются в антикризисном управлении положения школы организационной культуры?
7. Как соотносятся положения и выводы классических школ с современными концепциями антикризисного управления?
8. Обрисуйте модель организации будущего как самоподдерживающей системы преодоления кризисных явлений и процессов в поступательном развитии и совершенствовании

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Антикризисное управление : учебник / И.К. Ларионов, Н.И. Брагин, А.Н. Герасин, О.Н. Герасина, Ю.А. Герасина. - 2-е изд. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. - 380 с. : ил. - (Учебные издания для магистров). - http://biblioclub.ru/. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-394-03072-7
2. Мишланова, М. Ю.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Мишланова М. Ю., Канхва В. С., Сызранцев Г. А. : учебно-методическое пособие. - Москва : МИСИ – МГСУ, 2020. - 53 с. - ISBN 978-5-7264-2083-7

Дополнительная литература:

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1. Курилов С. Н.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Курилов С. Н., Волконская А. Г., Казакова Е. С. : учебное пособие. - Самара : СамГАУ, 2018. - 127 с. - ISBN 978-5-88575-538-2

2. Хашева, З.М.
    Антикризисное управление Электронный ресурс : учебно-методическое пособие / сост. З.М. Хашева. - Краснодар, Саратов : Южный институт менеджмента, Ай Пи Эр Медиа, 2018. - 51 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks.

Практическое занятие 2
Цикличность национальной экономики

Цель: закрепление теоретических основ циклического развития экономики страны
Организационная форма: собеседование
Формируемые компетенции: ОПК-2, ПК-4
Актуальность темы: фазе цикла, присущая экономики в определенный момент времени предопределяет систему методов и инструментов по управлению ею.

Теоретическая часть

Развитие рыночной экономики не является равномерным. Оно подвержено макроэкономической нестабильностью, которая зависит от конкретной социально-экономической обстановки в той или иной стране и в мировом сообществе на различных исторических этапах.

Макроэкономическая нестабильность проявляется в следующих формах:

1. *Цикличность экономического развития*. Долговременный экономический рост в любой стране не был равномерным. Он прерывался периодами экономической нестабильности. Были периоды, когда рост уступал место спаду и депрессии, т.е. низкому уровню занятости и производства;

2. *Несовершенство налогообложения*. Когда государство непомерно поднимает налоговые ставки на прибыль и личные доходы, неминуемы снижение эффективности затрат капитала и уменьшение той части прибыли и личного дохода, которая направляется на инвестиции;

3. *Недальновидные действия государства в социальной области*. Имеется в виду, например, необоснованное расширение социальных программ, которое порой может привести к снижению предложения труда, уменьшению объема трудовых доходов, а значит, и сбережений;

4. *Инфляция*. Ее отрицательное влияние на экономическое развитие проявляется в торможении научно-технического прогресса, дезориентации капиталовложений. Более того, инфляция побуждает предпринимателей, население воздержаться от дополнительных инвестиций.

5. *Снижение предложения труда и образование безработицы*. Эти процессы снижают личные доходы населения и, следовательно, сбережения для инвестиций.

Развитие рыночной экономики характеризуется **цикличностью,** под которой понимается периодичность повторяющихся нарушений равновесия в экономической системе, ведущих к свертыванию хозяйственной деятельности, спаду, кризису.

Современной общественной науке известны более 1380 типов цикличности. Для цикличности экономического развития характерны следующие признаки:

1) наличие колебаний уровня производства;
2) периодичность, повторяемость колебаний;
3) наличие в колебаниях повторяющей единицы - цикла.

Экономический цикл - это период от начала одного кризиса до начала следующего. Его можно определить как повторяющиеся на протяжении ряда лет подъемы и спады в уровне экономической активности.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

В качестве причин экономических циклов в экономической теории рассматривались совершенно различные явления:

- разность во времени кругооборотов капиталов в разных отраслях и их взаимосвязь;
- развитие кредита;
- избыток сбережений у населения и, как следствие, недостаток инвестиций в производство (Дж.М.Кейнс);
- превышение производства средств производства над производством предметов потребления (М.Туган-Барановский, А.Шпитгоф);
- соотношение пессимизма и оптимизма в экономической деятельности людей (В.Парето, А.Пигу).
- революции, войны, милитаризация экономики;
- высокие темпы роста населения;
- связь циклических колебаний экономики с календарем президентских выборов (теория политического делового цикла У.Нордхауза);
- уровень солнечной активности (У. Джевонс (1835–1882) и А. Л. Чижевский (1897–1964) видели причину кризисов в регулярно появляющихся пятнах на Солнце, которые влияют на урожай сельскохозяйственных культур).

Всем экономическим циклам присущи четыре фазы: кризис (рецессия, спад), депрессия (стагнация), оживление (экспансия) и подъем (бум, пик).

Впервые природу цикличности раскрыл К.Маркс. Именно он определил, что цикл состоит из четырех фаз, дал им название, определил главенствующую роль кризиса. В качестве основных причин кризиса К.Маркс выделял:

- противоречие между производством и потреблением (рост потребления отстает от роста производства, в результате чего происходит перепроизводство товаров);
- противоречие между жесткой организацией производства на отдельных капиталистических предприятиях и нерегулируемым, стихийным действием рыночной системы в целом.
- физический срок службы основного капитала (каждые 7-8 лет основной капитал физически и морально устаревает, его замена совпадает с фазой оживления в производстве, периодическое обновление капитала задает временной параметр экономического цикла).

Кризис – это механизм приспособления размеров общественного производства к объему платежеспособного спроса хозяйственных субъектов.

До кризиса экономика находится в фазе подъема, когда она процветает во всех отношениях. Рынок в какой-то момент времени оказывается переполненным товарами, однако многие предприятия продолжают работать, выбрасывая на рынок все новые и новые массы товаров. Спрос начинает постепенно уменьшаться, отставать от предложения. Трудности со сбытом приводят к сокращению производства и росту безработицы. Снижение покупательной способности населения еще более осложняет сбыт. Все экономические показатели сокращаются. Происходит падение уровней заработной платы, прибыли, инвестиций, цен, разрушается механизм кругооборота капитала. Возникают кризис неплатежей и гигантский дефицит наличных денег. Курс ценных бумаг падает, они обесцениваются, вексель перестает играть роль ценной бумаги. Начинается период массового банкротства предприятий, а также финансовых и кредитных учреждений, поскольку невозвратность кредитов носит массовый характер. В условиях нехватки ликвидности для расплаты по долгам банки повышают ссудный процент и кредит становится недоступным основной массе предприятий.

Первый экономический кризис в рыночной системе произошел в 1825 г., после образования во всех ведущих капиталистических странах национальных рынков. С тех пор

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

каждые 8-12 лет кризисы повторяются с большим или меньшим размахом. Классическим по глубине охвата капиталистической экономики стал кризис 1929-1933 гг. («великая депрессия»). Безработица в развитых капиталистических странах достигла в этот период 33-40%, экономика США была отброшена назад более, чем на 140 лет.

Фаза депрессии является следующей за кризисом. Депрессия характеризуется глубоким и продолжительным спадом экономики. Она, как правило, носит затяжной характер (может быть самой длительной по времени).

Для нее характерно:

- «замораживание» экономики на том уровне, на котором она оказалась в результате кризиса;
- стремительное падение величины ссудного процента;
- фиксирование заработной платы на самом низком уровне;
- стабилизация товарных запасов и цен;
- стимулирование спроса (потребления) низкими ценами;
- обновление капитала, медленный разгон производства, начало оживления.

Фаза оживления сменяет депрессию. В этой фазе фактический ВВП начинает расти и достигает предкризисного уровня.

Оживление характеризуется:

- расширением производства средств производства;
- увеличением производства вслед за ростом спроса;
- уменьшением безработицы;
- ростом заработной платы.

Критерием перехода экономики от оживления к подъему является достижение предкризисного уровня производства. Именно за ним начинается подъем.

Подъем характеризуется:

- расширением всех форм капитала;
- ростом кредитов;
- ростом ссудного процента;
- стремительным ростом экономики.

С точки зрения макроэкономики кризисы не только имеют разрушительный характер, но и играют огромную позитивную роль. Они приводят к:

- гибели мелких, технологически слабых и неэффективных производств;
- выживанию сильнейших, наиболее конкурентоспособных производств;
- оздоровлению экономики и ее восхождению на новый технико-технологический и организационный уровень;
- достижению пропорциональности экономического развития на новом, более высоком уровне.

Выделяются экстернальные и интернальные теории экономического цикла.

Экстернальные экономический цикл объясняют наличием внешних факторов.

К ним относятся:

1) войны, революции и другие политические потрясения;
2) открытие крупных месторождений золота, урана, нефти и других ценных ресурсов;
3) освоение новых территорий и связанная с этим миграция населения, колебания численности населения земного шара;
4) изменения в технологии, изобретения и инновации, позволяющие коренным образом менять структуру общественного производства.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Интернальные теории рассматривают экономический цикл как порождение внутренних, присущих самой экономической системе факторов. К внутренним факторам экономического цикла относятся:

1) личное потребление, сокращение или возрастание которого сказывается на объемах производства и занятости;
2) инвестирование, т.е. вложение средств в расширение производства, его модернизацию, создание новых рабочих мест;
3) экономическая политика государства, выражающаяся в прямом и косвенном воздействии на производство, спрос и потребление;
4) физический срок службы основного капитала (движимого и недвижимого).

Классификация экономических циклов основана на продолжительности функционирования различных видов физического капитала.
По продолжительности выделяют следующие виды циклов:

- циклы Дж.Китчина (короткие) продолжительностью 2-4 года; их связывают с движением запасов, оптовых цен, с колебанием мировых запасов золота, с неравномерностью воспроизводства оборотного капитала;
- циклы, связанные с обновлением основного капитала (циклы К.Жугляра); их продолжительность составляет 8-12 лет; (средние)
- строительные циклы (циклы С.Кузнеца), связанные с периодическим обновлением жилищ и определенных типов производственных сооружений: продолжительность данных циклов составляет 18-25 лет; (длинные)
- большие циклы (длинные волны Кондратьева) продолжительностью 40-60 лет. В основе данных циклов лежит продолжительность срока службы промышленных и непромышленных зданий и сооружений. Кондратьев объяснял существование больших циклов необходимостью накопления капитала для создания новой инфраструктуры. В своих длинных волнах он выделял две фазы — повышательную и понижательную. Повышательной фазе предшествует взрыв в научно-техническом прогрессе. Внедрение «продуктов» такого взрыва в экономику осуществляется на стадии хозяйственного подъема.

Вопросы для собеседования:

Базовый уровень:

1. Охарактеризуйте состояние динамического равновесия.
2. Дайте классификацию экономическим теориям по причинам возникновения кризисов.
3. Каково соотношение понятий «экономический рост» и «расширенное воспроизводство»?
4. Перечислите основные черты неокейнсианства и неолиберализма.
5. В чем заключается закон Ле-Шателье?
6. Экономические колебания как элемент экономического роста.
7. Причины структурно-системного кризиса.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Антикризисное управление : учебник / И.К. Ларионов, Н.И. Брагин, А.Н. Герасин, О.Н. Герасина, Ю.А. Герасина. - 2-е изд. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. - 200 с. - ISBN 978-5-394-03072-7 (Учебные издания для магистров). - http://biblioclub.ru/. - Библиогр. в кн. -

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

2. Мишланова, М. Ю.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Мишланова М. Ю., Канхва В. С., Сызранцев Г. А. : учебно-методическое пособие. - Москва : МИСИ – МГСУ, 2020. - 53 с. - ISBN 978-5-7264-2083-7

Дополнительная литература:

1. Курлыков, О. И.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Курлыков О. И., Волконская А. Г., Казакова Е. С. : учебное пособие. - Самара : СамГАУ, 2018. - 127 с. - ISBN 978-5-88575-538-2
2. Хашева, З.М.
    Антикризисное управление Электронный ресурс : учебно-методическое пособие / сост. З.М. Хашева. - Краснодар, Саратов : Южный институт менеджмента, Ай Пи Эр Медиа, 2018. - 51 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks.

Практическое занятие 3
Кризисы в экономике регионов и муниципальных образований

Цель: формирование представления об особенностях кризисных явлений в экономике регионов и муниципалитетов
Организационная форма: круглый стол
Формируемые компетенции: ОПК-2, ПК-4
Актуальность темы: неравномерность регионального развития приводит к возникновению различных типов кризисов требующих государственного управления

Теоретическая часть

Антикризисное управление территорией - постоянно реализуемый вид деятельности органов государственного управления и местного самоуправления, обеспечивающий сохранение оптимальной структуры территориальной экономики, ее устойчивое развитие и сглаживание негативных последствий кризисов различной природы.

Антикризисное регулирование – это система мер организационно-экономического и нормативно-правового воздействия со стороны государства, цель которого обеспечить защиту муниципальных образований от кризисных ситуаций, устойчивое развитие местной экономики.

Природа кризисных явлений в экономике регионов и муниципальных образований. Одной из специфических особенностей системы муниципального управления в условиях рыночной экономики является двойственная роль органов местного самоуправления в хозяйственных процессах. С одной стороны, они являются крупными собственниками и активными участниками хозяйственных отношений, с другой стороны, обладая властными полномочиями, они имеют возможность непосредственно регулировать эти отношения путем издания соответствующих нормативных правовых актов. Такое положение вещей требует обоснования научных подходов к пониманию сущности и природы кризисных явлений, к определению места и роли антикризисного управления в системе управления территорией. В первую очередь, необходимо выяснить, какие макроэкономические параметры сигнализируют о возможности развития кризисной ситуации, с тем, чтобы иметь возможность своевременно разработать эффективную антикризисную стратегию и сгладить негативные моменты циклического развития экономики, обеспечив экономический рост.

Экономические кризисы связывают с определенной фазой цикла производства (кризис, депрессия, оживление, подъем), во время которой происходит насильственное восстановление нарушенных пропорций воспроизводства. Современная экономическая теория исходит из предпосылки, что циклические колебания и кризисы являются необхо-

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

димыми составляющими экономического развития, поэтому многие современные исследования посвящены проблемам создания и организации функционирования системы стабилизационных мер, сглаживающих негативные моменты цикличности. Стабильное или нестабильное финансовое состояние предприятий напрямую влияет на местные бюджеты, которые, в свою очередь, являются индикаторами экономического состояния территории. Именно в таком контексте, как правило, рассматривается система антикризисного управления территорией.

Антикризисное управление территорией - постоянно реализуемый вид деятельности органов государственного управления и местного самоуправления, обеспечивающий сохранение оптимальной структуры территориальной экономики, ее устойчивое развитие и сглаживание негативных последствий кризисов различной природы.

Типология кризисов территорий.

1. По причинам возникновения.

1.1. Стратегический кризис – затрагивает все сферы местной экономики, возникает при потере администрацией стратегического видения проблем развития территории, при желании сохранить преимущественно административный механизм управления и отказе переходить на рыночные методы хозяйствования, особенно характерен для территорий с относительно высокой долей государственного и муниципального сектора.

1.2. Кризис «успеха» – возникновение неплатежеспособности в связи с недостатками менеджмента, когда наблюдается необоснованный рост расходов бюджета, что в будущем может привести к необходимости расширенного использования заемных средств. Выражается в снизившейся доле собственных доходов бюджета.

1.3. Кризис неплатежеспособности – внешнее проявление нарушений в функционировании территориальной системы, когда муниципальное образование не способно погасить свои долги. Причиной такого кризиса чаще всего является несвоевременное поступление средств в местный бюджет от других уровней бюджетной системы, разовые незапланированные расходы бюджета, необходимость формировать резервные фонды. Кредиторы отказываются ждать оплату за поставленные товары и оказанные услуги, а также выполнять работы или услуги по муниципальному заказу без предоплаты, банки отказывают в дальнейшей выдаче кредитов. Кризис неплатежеспособности может быть устранен за короткое время, но при частом возникновении фактов неплатежеспособности с некоторого момента платежи резко прекращаются.

2. По длительности.

2.1. Долгосрочный – для стратегического кризиса.

2.2. Среднесрочный – для кризиса «успеха».

2.3. Краткосрочный – для кризиса неплатежеспособности.

3. По стадиям.

3.1. Обратимые кризисы – администрация муниципального образования самостоятельно или с участием заинтересованных сторон производит преобразования в экономической, финансовой, социальной и политической сферах, в результате которых восстанавливает платежеспособность.

3.2. Необратимые кризисы – администрация муниципального образования не в состоянии самостоятельно разрешить кризисную ситуацию, требуется федеральное вмешательство.

4. По сфере возникновения.

4.1. Эндогенные кризисы – возникают внутри муниципального образования, как правило, в результате ошибочного управления. Для его выявления необходимы дополнительные исследования в области маркетинга и менеджмента на основе внутреннего анализа.

4.2. Экзогенные кризисы возникают по причинам, не зависящим от муниципального образования – высокий уровень инфляции, высокие проценты по кредитам, неста-

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

бильность налоговой системы и межбюджетных отношений, забастовки, несовершенство системы государственного регулирования цен и тарифов, особенно на услуги субъектов естественных монополий и др. Для диагностики необходимы дополнительные исследования региональных и местных рынков ссудного капитала, рабочей силы и др.

5. По природе.

5.1. Экономические. В основе экономических кризисов нерациональное использование ресурсов (трудовых, природных, земельных, производственных) или их недостаток в силу невыгодного географического положения или истощения месторождений природных ископаемых, физического и морального износа основных фондов, низкой квалификации рабочих и управленческих кадров, неэффективного использования муниципальной собственности, низкой инвестиционной привлекательности территории.

5.2. Бюджетно-финансовые кризисы возникают в связи с несбалансированной бюджетной политикой, низкой налоговой базой местного самоуправления, несвоевременным или неполным поступлением налогов и других обязательных платежей, высоким уровнем заимствований, низкой платежной дисциплиной, недостаточным правовым и методическим обеспечением системы управления муниципальным долгом, прямыми нарушениями финансовой дисциплины, выполнением муниципальными образованиями отдельных государственных полномочий без соответствующей финансовой или имущественной поддержки.

5.3. Общественно-политические кризисы объективно присущи территориальным системам и могут возникать как результат неадекватной политики местных властей, внутренней борьбы между политическими партиями и течениями, утраты контроля над ситуацией со стороны главы администрации, личных амбиций отдельных политических лидеров.

5.4. Социальные кризисы связаны с национальными, этническими, религиозными конфликтами, а также с высоким уровнем безработицы, резкой дифференциацией доходов населения и невозможностью получить весь необходимый пакет социальных услуг по минимальным социальным стандартам.

5.5. Экологические кризисы и чрезвычайные ситуации возникают вследствие стихийных бедствий, природных и техногенных катастроф, неадекватного воздействия человека на окружающую среду, животный и растительный мир и непринятия своевременных мер по их защите. Характерно ухудшение производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, возникновение эпидемий, эпизоотий, эпифитотий.

6. По масштабу.

6.1. Национальные – охватывают территорию всей страны.

6.2. Региональные – охватывают территорию отдельного субъекта федерации или территорию нескольких муниципальных образований, расположенных в разных субъектах федерации, но имеющих общие границы.

6.3. Местные – охватывают территорию отдельного муниципального образования или локальные кризисные территории внутри крупных муниципальных образований.

7. По глубине.

7.1. Локальные – затрагивают отдельные подсистемы территориальной системы управления, выделенные по предметному, функциональному или другому признаку (собственность промышленный комплекс, градообразующие предприятия, малые предприятия, ЖКХ, социальная сфера и др.).

7.2. Системные – затрагивают все подсистемы территориальной системы управления.

8. По периодичности.

8.1. Циклические кризисы связаны с циклическими колебаниями экономики.

8.2. Нециклические кризисы не связаны с циклическими колебаниями экономики, а вызваны причинами объективного или субъективного характера.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Принципы антикризисного управления.

1. Принцип единства целей управления на разных уровнях иерархии (федерация, субъект федерации и муниципальное образование).

2. Принцип адекватности. Методы разработки и принятия решений в кризисной ситуации должны быть адекватны реальной ситуации. Антикризисные управляющие должны обладать более высоким уровнем квалификации по сравнению с управляющими в обычных условиях с тем, чтобы быстро и адекватно реагировать на изменение внешних и внутренних факторов.

3. Принцип системного подхода к решению поставленных задач. Система антикризисного управления развитием территории рассматривается как сложная социально-экономическая система и построена как совокупность функциональных, обеспечивающих и предметных подсистем, поэтому необходимо постоянно анализировать политические, социальные, экономические, финансовые, экологические, правовые, техногенные и другие факторы, которые влияют на каждую из этих подсистем и в совокупности обеспечивают устойчивое развитие территории.

4. Принцип целенаправленности. Антикризисное управление может быть эффективно только при наличии плана финансового оздоровления территории, который базируется на ее миссии – обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального образования. Такая стратегия полностью соответствует следующим локальным целям в период кризиса: обеспечение текущих платежей – текущая деятельность администрации должна быть организована таким образом, чтобы, как минимум, рассчитаться с кредиторами, в т.ч. с бюджетами других уровней бюджетной системы; накопленных финансовых средств должно быть достаточно для того, чтобы по окончании особых процедур антикризисного управления рассчитаться с ранее возникшей и «замороженной» на момент введения особого режима кредиторской задолженности; недопущение возникновения задолженности в будущем.

5. Принцип ведущего звена. В силу многоаспектности и разноплановости процесса антикризисного управления муниципальным образованием необходимо выбирать и реализовывать реально достижимые цели. Как правило, при наличии двух равновеликих целей приоритет принадлежит ближайшей из них – обеспечению текущих платежей.

6. Принцип оптимальности. Каждое управленческое решение принимается таким образом, чтобы выбранный критерий оптимальности имел экстремальное значение при некоторых ограничительных условиях. Различные ограничения и их комбинации обусловливают различные варианты управленческих решений. Одним из критериев должен стать бюджетный эффект – разница между доходами, полученными по результатам антикризисной программы и расходами на ее разработку и реализацию.

Перечень дискуссионных тем для круглого стола

Базовый уровень:

1. Природа кризиса региональной экономики
2. Многогранность понятия «антикризисное регулирование»
3. Ключевые признаки типологии кризисов территорий?
1. Как на Ваш взгляд взаимосвязаны кризис «успеха» и стратегический кризис территории? Обоснуйте свой ответ.
2. Взаимосвязь принципов антикризисного управления территорией.

Рекомендуемая литература:

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Основная литература:

1. Антикризисное управление : учебник / И.К. Ларионов, Н.И. Брагин, А.Н. Герасин, О.Н. Герасина, Ю.А. Герасина. - 2-е изд. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. - 380 с. : ил. - (Учебные издания для магистров). - http://biblioclub.ru/. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-394-03072-7
2. Мишланова, М. Ю.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Мишланова М. Ю., Канхва В. С., Сызранцев Г. А. : учебно-методическое пособие. - Москва : МИСИ – МГСУ, 2020. - 53 с. - ISBN 978-5-7264-2083-7

Дополнительная литература:

1. Курлыков, О. И.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Курлыков О. И., Волконская А. Г., Казакова Е. С. : учебное пособие. - Самара : СамГАУ, 2018. - 127 с. - ISBN 978-5-88575-538-2
2. Хашева, З.М.
    Антикризисное управление Электронный ресурс : учебно-методическое пособие / сост. З.М. Хашева. - Краснодар, Саратов : Южный институт менеджмента, Ай Пи Эр Медиа, 2018. - 51 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Раздел 2. Антикризисный мониторинг

Практическое занятие 4
Кризисные явления в экономике России в процессе перехода к рынку

Цель: закрепление теоретических знаний относительно причин и последствий кризиса экономики России
Организационная форма: круглый стол
Формируемые компетенции: ОПК-2, ПК-4
Актуальность темы: Анализ причин и последствий кризисов, имевших место на разных стадиях реформирования российской экономики, позволяет разрабатывать взвешенную и адекватную ситуации антикризисную политику государства

Теоретическая часть

Кризис 1991 года имел своеобразную формовку предпосылок перемен государственного характера.

Сопровождавшиеся ростом сепаратизма и суверенитета, перераспределения полномочий власти от КПСС и законодательных органов СССР, к августу 1991 сформировали три основных направления политической деятельности, предводителями которых были абсолютно разные союзные и республиканские предводители.

Радикальное направление сепаратисткой линии предлагала немедленный роспуск СССР и самыми кратчайшими путями. Под главенством **Горбачева** умеренно-реформистское направление подразумевало работу с социально – экономическими реформами для единого государства, а также, видело плавную передачу власти от структур КПСС к государственным структурам.

Поддерживающие жесткую линию, пропагандировали любыми путями (в том числе и с помощью подчинения), спланировано воссоздать единое управление страной и сформировать ее окончательные границы, тем самым, поставив государство под тотальный контроль партийного руководства.

Кризис 1991 года и распад СССР

В момент кризисного захвата страны приверженцы сепаратизма провели так называемые «референдумы политической независимости» в некоторых республиках. Кроме этого, ими был совершен ряд шагов, которые вели к выходу из СССР.

Приверженцы умеренного движения проводили «референдумы сохранности» союза республик. Данный процесс затронул в тот момент от девяти до пятнадцати республик. Однако, от проведения подобного процесса были ограничены Прибалтика и Молдавия, Грузинские территории, Армения.

Несмотря на отказ некоторых республик принимать участие в референдуме, большинством голосов было принято решение сохранить СССР. Основываясь на полученных результатах и показателях, приверженцы умеренного движения делали предположения о подписании Союзного договора 20 августа 1991 года, который провозгласил бы Союз Суверенных Государств (ССГ). Но, несмотря на все догадки, днем 19 августа все СМИ объявили народу о формировании Государственного Комитета по ЧП. В данном заседании принимали участие девять представителей из числа хозяйственного и силового руководства СССР. Горбачев был отстранен по требованию ГКЧП, что объяснялось его болезненным состоянием. Также в столицу и ряд других крупных объектов были введены войска.

В результате бездействия ГКЧП, противник перешел в контрнаступление, тем самым, спровоцировав ряд высказываний непризнания, в том числе и главой России – **Бо-**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

рисом Ельциным. Руководство России поддерживали граждане, образовавшие «живое кольцо» вокруг резиденции Верховного Совета, где находился Борис Николаевич.

Штурм и последующий захват руководителей России был спровоцирован специальным подразделением КГБ СССР, однако письменный приказ члены ГЧКП подписывать отказались. А без приказа и нет действия.

В результате нескольких неверных решений и дальнейшего возвращения Горбачева в столицу, ГКЧП были арестованы (но впоследствии наступила амнистия), а заключение договора о ССГ сорвалось.

Кризис 1998

Во всей российской истории данный кризисный год считается самым тяжелым. Положение страны усугубилось не только тем, что кризис 1998 года пришелся в период тяжелой экономической ситуации, но и подогревался неэффективными приемами макроэкономической политике правительства 1990 годов.

Денежная политика тех лет считалась мягкой и правильной, несмотря на факт сдержки инфляционной ситуации путем отхода от эмиссионных финансов государства и высокого курса валюты страны. Однако, раздутые денежные поступления подписывались самим президентом.

В момент Азиатского кризиса в ее Юго-Восточной части, а также благодаря резкому падению мировых цен на топливно – энергетический комплекс, возникает кризисная ситуация в России. 17 августа 1998 года были приняты неординарные методы Правительством РФ и ЦБ РФ: объявлен технический дефолт, который связывали с основными видами долговых обязательств государства.

В это же время правительством России был объявлен отказ от стабилизации российской валюты (рубля) по отношению к валюте Америки (доллару). Отметим, что ранее данное отношение поддерживалось искусственным способом в завышающую сторону с помощью интервенций Центрального Российского Банка.

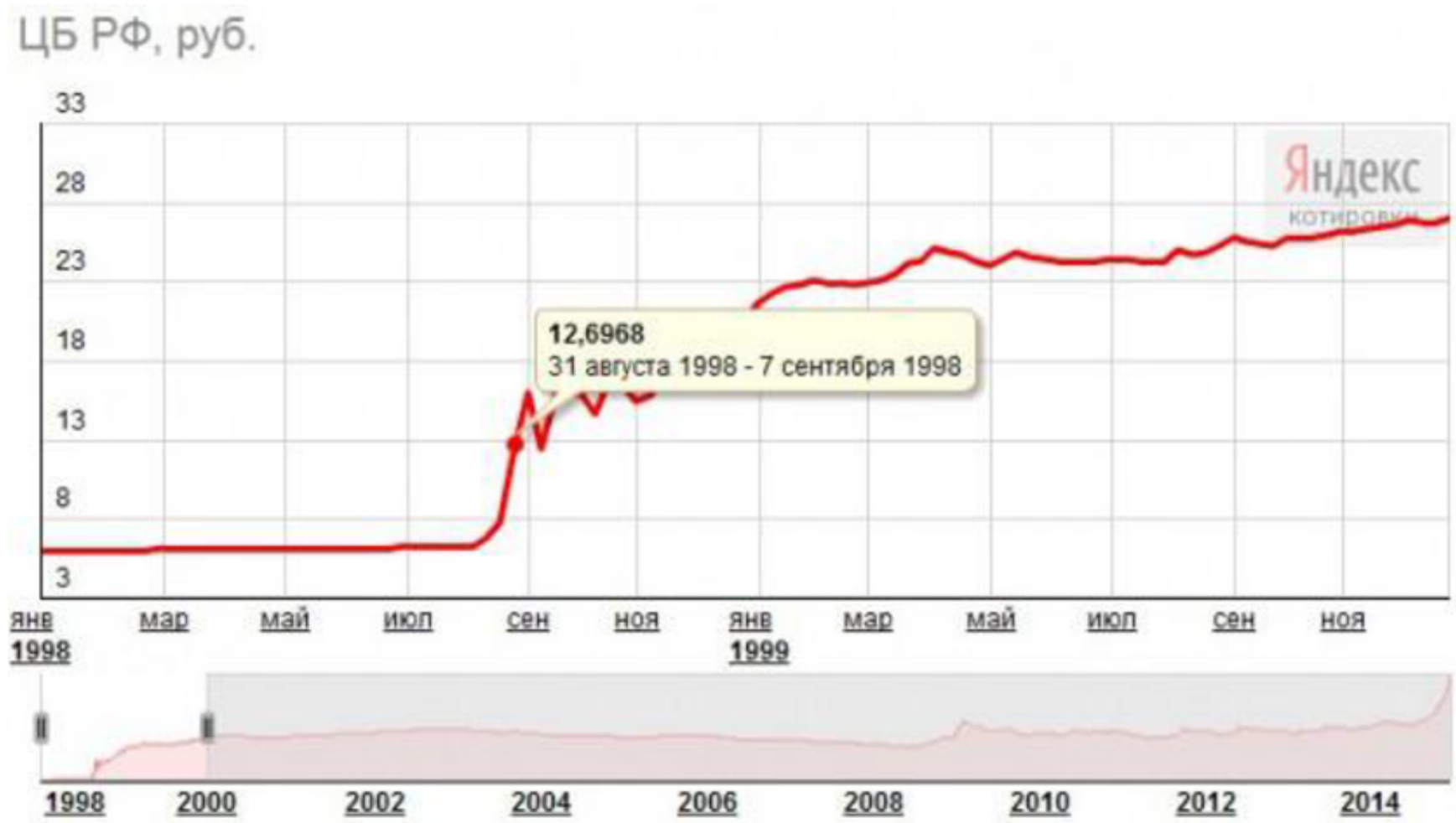
Страна ощутила все последствия экономического кризиса, как с положительной, так и с отрицательной стороны. На тот момент курс российской валюты упал сразу в три раза. На 1 января 1999 года курс рубля к доллару составил не привычные шесть единиц, а все двадцать одну.

Негативные посылы заключались в полном падении российских государственных банковских систем в глазах не только иностранных инвесторов, но и населения России. Малые предприятия разоряются, банки лопаются, не выдерживая коллапса, вкладчики теряют свои сбережения, уровень жизни стремительно падает. Количество граждан страны, получающих пособие по безработице, увеличилось вдвое.

Политический кризис не заставил себя долго ждать, и вот уже в отставке **Кириленко**, занимающий ранее пост пример – министра, и глава Центрального Банка страны – Сергей Дубинин. Утверждение нового министра не заставило себя ждать, им стал Примаков, а руководить ЦБ назначали Геращенко.

В 1998 году 14 августа Ельцин объявил на всю страну о том, что он заверяет полное отсутствие будущей девальвации. Однако, спустя три дня, 17 числа правительство и глава ЦБ объявляют технический дефолт по государственным ценным бумагам. Кроме этого, они заявили о плавающем курсе российского рубля в ранее узких рамках современного расширившегося валютного коридора (скачок с 6 до 9,5 рублей за долларовую купюру).

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022



Спустя время ЦБ фактически отказался от поддержки курса рубля — . 15 августа 1998 года официальный курс рубля к доллару Соединенных Штатов находился 6,3 рублей за доллар, то с 1 сентября 1998 года значение взлетело до 9,33 рубля, а 1 октября — до 15,9 рубля.

Как было установлено комиссией Совета Федерации, обстоятельства дефолта 1998 года обуславливались следующим: «*Решение от 17 августа 1998 года являлось последствием отсутствия у правительства РФ денежных средств и активов, которые позволили бы государству ответить по своим долговым обязательствам по ГКО – ОФЗ. Кроме этого, причиной стал резкий спад привлекательности новых займов.*»

Предпосылкой для рождения долговых обязательств и последующего кризисного состояния страны послужило «увеличение доходности ГКО – ОФЗ уже на первых месяцах размещения. Именно это послужило формированию «пирамиды» — принципу обслуживания государственных долгов, погашение, согласно которому, производится в виде эмиссии новых займов». Именно это и повлияло на саморазрушение системы государственных займов и на последующее банкротство.

Международная экономика не предусматривает концептуального соглашения между тремя факторами:

1. фиксированным курсом валюты,
2. свободным движением капитала
3. независимостью денежной политики.

Интервенции ЦБ поддерживали «узкий валютный коридор», в котором на тот момент находился рубль. Иностранным компаниям позволяло вкладываться в рынок ГКО именно свободное движение. Сдерживанием инфляции управляла денежная политика. Сильная валютная спекуляция происходит в результате переоценивания валютного курса – курс рубля к доллару сильно завышен – от 9 до 11 рублей за купюру США.

В случае с Российским государством, давление происходило через ГКО по завышенным ставкам, которые естественно не соответствовали инфляции. Дефолт произошел в результате того, что правительству РФ пришлось девальвировать снижение валютных резервов.

Правительство и все руководство ЦБ подали в отставку ровно через месяц после объявления о дефолте. Черномырдин подает в отставку 23 августа, а исполняющим его обязанности Президента Российской Федерации и не на долгий срок. Не смотря на все попытки, его кандидатура не утверждается Государственной Думой.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

И уже 7 сентября Явлинский предлагает на пост премьер – министра Примакова Е.М.. Данное предложение спровоцировало Ельцина вынести кандидатуру Примакова на пост председателя государственного правительства уже 10 сентября. На следующий день Примаков был утвержден. 11сентября, после отставки Дубинина, пост Главы ЦБ занимает Геращенко.

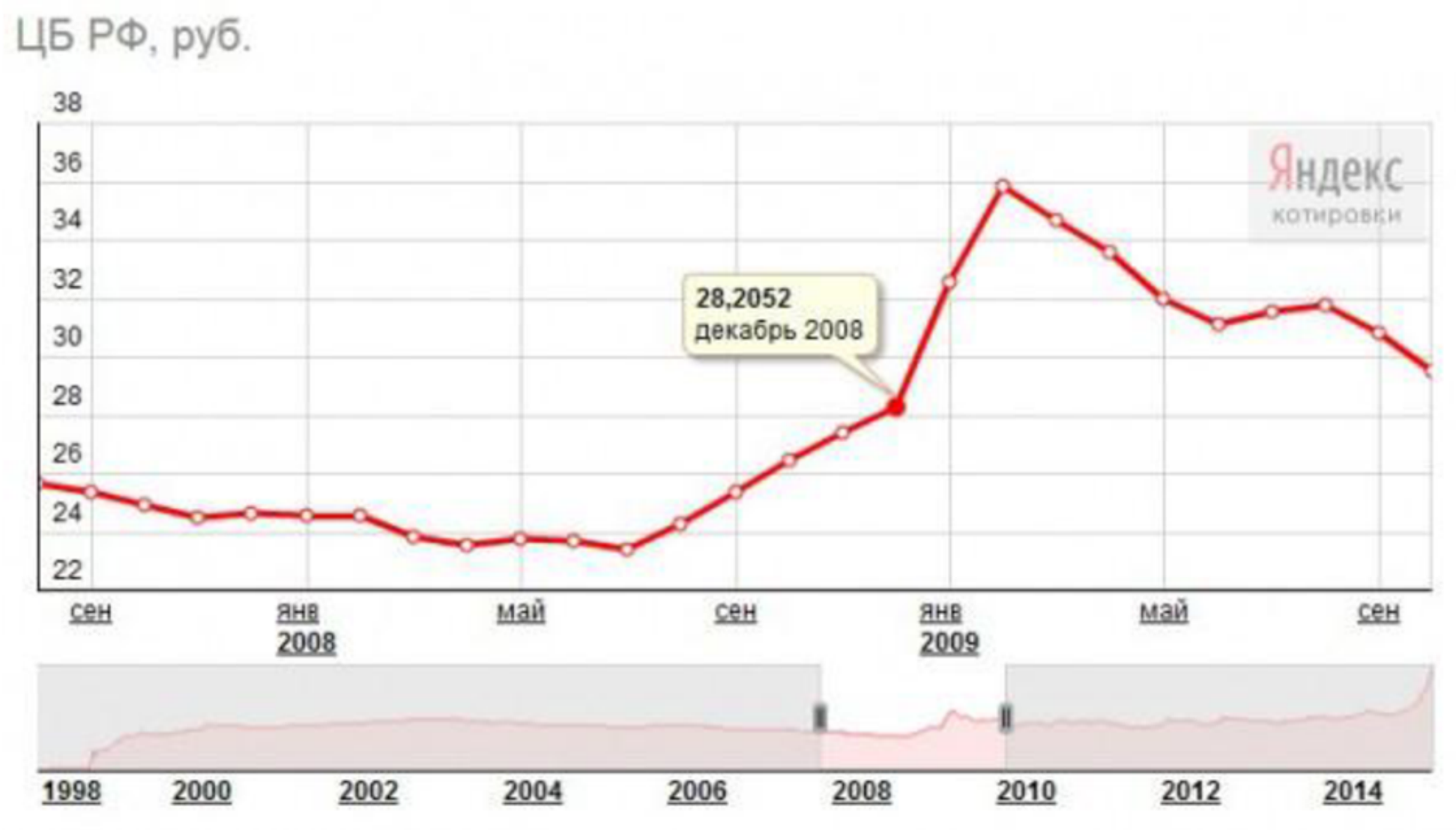
Макроэкономическая система российской власти потерпела крах в результате экономического кризиса, начавшегося 1992 года и продолжавшегося тяжелых шесть лет. Вследствие данного удара российская валюта девальвировалась, жизнь граждан государства резко ухудшилась, инфляция подскочила «до небес».

Однако, вскоре российское государство ожидал невероятный экономический рост, значительную роль в котором сыграли изменения в макроэкономической стратегии правительства РФ, которые произошли благодаря смене правительства и руководящих должностей ЦБ.

Кризис 2008

По мнению помощника Президента РФ, **Дворковича А.**, финансовая кризисная ситуация в России на 2008 год образовалась в результате интеграции российской экономической структуры в мировую, а именно в тот момент, когда любое происшествие заграницей оказывало влияние на российские облигации, акции (их стоимость), а также, затрагивало ликвидность и доходы граждан, провоцируя рост экономики страны.

Начавшийся российский кризис 2008, по оценке Мирового банка, зародился, как кризис частного направления, который был спровоцирован высокой долей заимствования в условиях трех направлений: внешней торговли, оттока капитала государства, ужесточение внешнего заимствования.



Майское падение котировок по акциям компаний Российской Федерации набрало обороты к концу июля. По мнению средств массовой информации и представителей аналитического строя, первое заметное падение котировок обуславливается заявлением премьер-министра, Путина В.В. в адрес руководства компании «Мечел» 24 июля.

6 октября отмечается днем очередного рекордного падения (за всю историю рынка акций РФ) индекса ММВБ за сутки на 19,1 % — до 866,39 пункта). На лондонских торговых площадках [illegible] от 30до 50 процентов.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

8 октября 2008 года превратилось в судный день, когда первое падение индекса ММВБ показало значение в 13 процентов, и уже спустя полчаса — 14,25 процентов. Индекс опустился до 637,87 пункта. Торги тут же остановили до решения ФСФР.

Торги по РТС были приостановлены на час в связи с падением индекса на отметку 761,63, однако, после полудня, как ожидалось, торги не продолжились (пришлось ожидать ответа ФСФР). Торги российскими депозитарными акционерными расписками переместились в Лондон.

Кризис 2014-2015

Нельзя утверждать, что кризисная ситуация в стране образовалась за несколько дней. Кризис 2015 года начал свое зарождение еще в начале 2014. Причинами для его образования стали:

1. *Причина первая – акционерный рынок*. Прошлогодний рынок акций показывает, что в то время дела велись очень хорошо, и настрой был весьма оптимистичен. Многие прогнозировали взрыв экономики в положительную сторону. Однако, если вернуть рынки на их привычный уровень, то акции упадут в цене на 35%.
2. *Причина вторая – Китайские банки*. Теневые банки Китая повлияют на кризис 2015 года путем кредитования правительственных учреждений. Проверками данное кредитование не облагается, конкуренция полностью отсутствует. Большое негативное влияние возникнет во время развала данной системы.
3. *Причина третья – кризис энергетики*. В то время пока США является энергетическим поставщиком газа, она может открыть экспорт в Европу. Россия это оценит как вызов и проявится геополитическая напряженность.
4. *Причина четвертая – рынок недвижимости*. Кредитование в сфере недвижимости будет настолько смелым, что резко увеличится приток покупателей. Однако, так долго продолжаться не будет и данная система рухнет.
5. *Причина пятая – рост бедности и безработицы*. Кризис 2015 года усугубляется ростом безработицы. бедность – самый прогрессирующий процесс.
6. *Причина шестая – гиперинфляция*. Круговорот, существующий в процессе займа: Европа занимает денег финансовым учреждениям, которые возвращают долги центральным банкам своих государств.

Прошлые разы рецессивные волны были преимущественно в виде «V» спада, который длился три квартала. После чего капитал страны был восстановлен с помощью материальных ресурсов и запасов различного рода.

Безработица, уровень которой в прошлые разы вырастал, чуть ли не в два раза, прогнозы на 2015 год следующие: уровень безработицы (который и так находится в нестабильном состоянии) может абсолютно не меняться в течении кризисной ситуации. Это может быть обусловлено сокращением населения, которое уже находится в пенсионном возрасте. Однако, вероятно сокращение спроса на дешевую рабочую силу из стран СНГ, что также не лучшим образом отразиться на сфере строительства и торговли.

Что касается корректировок бюджетного характера, то ситуация следующая: из – за сжатия импорта резкое снижение доходов от нефтяных продуктов абсолютно очевидно. То, что данное направление деятельности государства потеряет ликвидность и свою доходность, будет заметно только будущим поколениям, для которых в течении послекризисных лет будет создаваться фонд.

Перечень дискуссионных тем для круглого стола

Базовый уровень:

1. Охарактеризуйте причины и последствия первого кризиса в новейшей истории российской экономики.
2. Охарактеризуйте роль крупнейших политических лидеров в период кризиса

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

3. Опишите последовательность действий органов государственной власти, направленных на преодоление последствий кризиса 2014-2015 гг.

1. В чем выражаются общие черты всех кризисов российской экономики в период перехода к рынку?
2. В связи с чем наиболее глубоким признан кризис 1998 года?
3. Какие на Ваш взгляд уроки следует извлечь из опыта антикризисного управления прошлых лет?

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Антикризисное управление : учебник / И.К. Ларионов, Н.И. Брагин, А.Н. Герасин, О.Н. Герасина, Ю.А. Герасина. - 2-е изд. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. - 380 с. : ил. - (Учебные издания для магистров). - http://biblioclub.ru/. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-394-03072-7
2. Мишланова, М. Ю.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Мишланова М. Ю., Канхва В. С., Сызранцев Г. А. : учебно-методическое пособие. - Москва : МИСИ – МГСУ, 2020. - 53 с. - ISBN 978-5-7264-2083-7

Дополнительная литература:

1. Курлыков, О. И.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Курлыков О. И., Волконская А. Г., Казакова Е. С. : учебное пособие. - Самара : СамГАУ, 2018. - 127 с. - ISBN 978-5-88575-538-2
2. Хашева, З.М.
    Антикризисное управление Электронный ресурс : учебно-методическое пособие / сост. З.М. Хашева. - Краснодар, Саратов : Южный институт менеджмента, Ай Пи Эр Медиа, 2018. - 51 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks.

Практическое занятие 5
Процедура банкротства в условиях кризиса рыночной экономики

Цель: формирование представления об особенностях банкротства как неотъемлемого инструмента рыночной формы хозяйствования
Организационная форма: круглый стол
Формируемые компетенции: ОПК-2, ПК-4
Актуальность темы: Процедура банкротства является своеобразным «санитаром» экономики, устраняя неэффективных участников хозяйственного оборота. Возрождение института несостоятельности (банкротства) стало возможным в нашей стране только с переходом к рыночным отношениям.

Теоретическая часть

Банкротство (финансовый крах, разорение) – это подтверждение документально неспособность предприятия платить по своим долговым обязательствам и финансировать текущую деятельность из-за отсутствия средств.
Банкротство предопределяет самой рыночной сущностью рыночных отношений, которые сопряжены с неопределенностью достижения конечных результатов и риском потерь.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Внешними признаками банкротства субъекта является невыполнение требований по уплате денежных обязательств кредиторов и обязательных платежей в течение трех месяцев с момента наступления даты их исполнения. В этом случае приостанавливаются текущие платежи должника, и оно в преддверии своего банкротства может обращаться в арбитражный суд. Косвенным внешним признаком несостоятельности (банкротства) является неудовлетворительная структура баланса, которая характеризуется такими показателями, как коэффициенты текущей ликвидности и обеспеченности собственными средствами.

Выделяют следующие виды банкротства:

1. *Реальное банкротство организации,* которое характеризуется неспособностью предприятия восстановить свою платежеспособность в силу реальных потерь собственного и заемного капитала. Высокий уровень потерь капитала, наличие большого объема долгов не позволяют такой организации вести нормально производственно-хозяйственную деятельность, вследствие чего она объявляется банкротом юридически.

2. *Временное, условное банкротство,* которое характеризуется таким состоянием неплатежеспособности организации, которое вызвано существенной просрочкой ее кредиторской задолженности, а также большим размером дебиторской задолженности, затовариванием готовой продукцией, в то же время сумма активов организации превосходит объем ее долгов. Такой вид банкротства организации при антикризисном управлении путем использования санации и эффективных мер финансового оздоровления не приводит к ликвидации организации. В условиях проведения арбитражных процедур финансового оздоровления и внешнего управления появляется реальная возможность восстановить платежеспособность организации, переориентировать производство с учетом требований рынка и обеспечить в последующем ее нормальное функционирование на рынке.

3. *Преднамеренное (умышленное) банкротство,* которое характеризуется преднамеренным созданием руководителями и собственниками организации состояния ее неплатежеспособности, нанесением ей экономического вреда (хищение средств организации разными способами) в личных интересах и в интересах иных лиц.

4. *Фиктивное банкротство* - это ложное объявление организацией о своей неплатежеспособности с целью введения в заблуждение кредиторов для получения от них отсрочки платежей по своим финансовым обязательствам либо получения скидки с долгов, либо для передачи готовой продукции, не пользующейся спросом на рынке для погашения долгов.

Обязанности и ответственность с точки зрения процедуры банкротства - это своевременное исполнение своих обязательств, полное погашение долгов, а также ответственность за несвоевременное выполнение обязательных платежей и обязательств перед кредиторами.

Права с точки зрения процедуры банкротства - это возможность требовать от должника возврата своих средств, погашения долгов и компенсации за несвоевременную их оплату вплоть до обращения в судебные органы.

Осуществление процедуры банкротства организации имеет целью, во-первых, отдать долги юридическим и физическим лицам и, во-вторых, восстановить предпринимательскую деятельность организации в будущем. При этом первичным должно быть восстановление платежеспособности организации, а вторичным – погашение кредиторской задолженности.

Банкротство организаций имеет как положительные, так и отрицательные стороны.

Положительными сторонами проведения процедур банкротства являются возможности:

- закрытия организации должника (больной организации) и возвращения долгов кредиторам [illegible] собом через суд;
- начала нового бизнеса;
- замены некомпетентных руководителей, временных собственников организации на профессиональных руководителей, передачи бизнеса в более надежные руки соб-

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

ственников;

- очищения активов организации, восстановления ее финансовой устойчивости и реструктуризации с целью выхода на эффективный бизнес;
- передачи бизнеса организации от государства в частные руки, и наоборот.

К негативным сторонам банкротства относятся:

- потеря кредиторами части своего капитала;
- возможность вызвать последующие банкротства - так называемый эффект домино;
- ухудшение материального положения работников предприятия из-за длительной задержки причитающихся им заработной платы, пособий и т. д.;
- сокращение рабочих мест, возникновение социальной напряженности, и как результат - снижение платежеспособности населения;
- сужение потребительского рынка;
- возможность криминального передела собственности организации и разворовывания имущества, в том числе организаций со значительной долей государственной и муниципальной собственности.

Процедуру банкротства организаций следует рассматривать с экономической и юридической точек зрения.

Банкротство с экономической точки зрения - это следствие плохого учета хозяйственных и предпринимательских рисков в деятельности организации, обусловленных прежде всего неквалифицированными решениями и действиями руководства организации, то есть рисками руководителей и собственников организации.

Банкротство с юридической точки зрения - это возможность правового решения острых конфликтов при невозврате организацией-должником денежных средств кредитору. Законодательство защищает интересы кредиторов, давая им возможность вернуть вложенные средства либо за счет продажи имущества должника, либо в результате смены руководства и собственников организации, путем внедрения и реализации разнообразных реорганизационных мер.

Причиной банкротства российских предприятий в период общего кризиса являются слишком неблагоприятные макроэкономические условия: нарушение традиционных хозяйственных связей, спад спроса, резкие труднопрогнозируемые изменения экономической политики правительства, гиперинфляция, политическая нестабильность, разбалансированность финансового рынка.

Банкротство можно разделить на четыре вида в зависимости от того, что является его основной причиной.

1) *Банкротство бизнеса,* или банкротство, связанное с неэффективным управлением предприятием, неэффективной маркетинговой стратегией, неэффективным использованием имеющихся ресурсов и т.д.

2*) Банкротство собственника,* или банкротство, вызванное в первую очередь недостатком у собственника инвестиционных ресурсов.

3) *Банкротство производства*, когда под влиянием первых двух факторов или в силу устаревшего оборудования, или же из-за жесткой конкуренции со стороны отечественных и зарубежных производителей предприятие производит неконкурентоспособную продукцию.

4) *«Недобросовестный менеджмент»* - в этом случае предприятие попадает в кризисную ситуацию не в силу каких-то экономических причин, а из-за воздействия субъективного фактора собственника или управляющего предприятием.

Выделяют следующие стадии банкротства предприятия:

- скрытая стадия банкротства;
- возникновение финансовой неустойчивости;
- длительная финансовая неустойчивость;
- хроническая финансовая неустойчивость;

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

- явное банкротство.

1-я стадия - Скрытая стадия банкротства или зарождение финансовой неустойчивости, характеризуется появлением негативных явлений в хозяйственной деятельности предприятия. На этой стадии происходит скрытое снижение цены предприятия, уменьшаются доходы и растут убытки предприятия. Производственный процесс осуществляется в том же ритме без качественных и количественных решений. Имеются отдельные сбои в осуществлении платежей по долгам.

Скрытая стадия банкротства свидетельствует о наступающем финансовом кризисе и поэтому необходимы срочные меры по выведению предприятия из наступающего кризиса.

2-я стадия - Возникновение финансовой неустойчивости характеризуется первыми трудностями с наличными деньгами, на этой стадии проявляются некоторые ранние признаки банкротства: резкие изменения в структуре баланса и отчета о финансовых результатах. Нежелательным являются резкие изменения любых статей баланса в любом направлении. Успешное и быстрое «лечение» предприятия еще возможно, однако достигаться это будет большими усилиями и средствами, чем на стадии скрытого банкротства. Производственный процесс дает определенные сбои.

3-я стадия – Длительная финансовая неустойчивость – характеризуется тем, что на данной стадии происходит дальнейшее ухудшение показателей работы предприятия, резкое изменение статей актива и пассива баланса, ухудшение финансовых результатов. Существуют серьезные сбои в производственном процессе. Возрастает просроченная задолженность по платежам.

4-я стадия – Хроническая финансовая неустойчивость – характеризуется тем, что руководство предприятия на этой стадии часто склонно к авантюрным способам зарабатывания денег. Характерна частичная остановка производства и отсутствие платежеспособности.

5-я стадия - Явное банкротство - характеризуется тем, что предприятие не может своевременно оплачивать долги, банкротство становится юридически очевидным. Банкротство проявляется как несогласованность денежных потоков (притока и оттока денег), то есть даже при видимых притоках денежных средств предприятие является неплатежеспособным. Предприятие переходит из стадии спада на кривой своего жизненного цикла на стадию умирания. Своевременным становится вопрос о начале арбитражного процесса о несостоятельности (банкротстве). Характерна почти полная остановка производства и отсутствие платежеспособности.

Всю совокупность процедур, применяемых к предприятиям-должникам, можно разделить на две основные группы: процедуры предупреждения банкротства и ликвидационные процедуры.

К процедурам предупреждения банкротства относятся:

- досудебная санация;
- наблюдение;
- финансовое оздоровление;
- внешнее управление.

Основное отличие всех процедур предупреждения банкротства заключается в том, что их применение не влечет за собой прекращения деятельности предприятий-должников. Главная цель состоит в обеспечении вывода предприятия из неплатежеспособного состояния и нормальное его функционирование в дальнейшем.

К ликвидационным процедурам относятся:

- принудительная ликвидация предприятия-должника по решению арбитражного суда;
- добровольная ликвидация несостоятельного предприятия под контролем кредиторов.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Ликвидационные процедуры ведут к прекращению деятельности предприятий. Именно поэтому ликвидационные процедуры отражают содержание банкротства в узком смысле слова, понимаемого только как ликвидация несостоятельных предприятий.

Совокупность процедур предупреждения и ликвидации представляет собой банкротство в широком смысле слова. Всю эту совокупность процедур банкротства в широком смысле слова целесообразно определить как антикризисные процедуры.

Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» является комплексным актом, содержащим нормы материального и процессуального права, как для физических, так и юридических лиц, и распространяется на предприятия всех форм собственности. Закон устанавливает основания для признания должника банкротом, регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению банкротства, а также отношения между предприятием-должником и кредиторами при рассмотрении дел о банкротстве, определяет права, обязанности и ответственность всех лиц процесса установления банкротства предприятия.

Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» не преследует цели обязательной ликвидации предприятия при наличии признаков банкротства. Если имеются возможности оздоровить (восстановить) деятельность предприятия с целью предотвращения его ликвидации, предусматриваются специальные реорганизационные процедуры, в том числе назначение арбитражным судом внешнего управляющего имущества должника.

Вступление в силу нового (третьего по счету) Федерального закона от 26.10.02 г. N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» - важное событие в экономической жизни страны. Этот закон призван способствовать решению трех задач.

1. Оздоровление экономики путем избавления от неэффективных предприятий.
2. Защита интересов кредиторов.
3. Восстановление финансовой устойчивости, платежеспособности предприятий, оказавшихся в сложном положении, но в принципе жизнеспособных и потенциально перспективных.

Федеральный закон от 8.01.1998 г. N 6-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» был направлен на решение только одной из трех указанных задач - на защиту интересов кредиторов. В результате Закон о банкротстве из средства оздоровления экономики превратился в источник конфликтов, привел к разорению многих платежеспособных предприятий.

В новом Законе хотя и не обеспечивается баланс интересов, но односторонность прежнего Закона устранена. Это нашло отражение, например, во введении новой процедуры банкротства - финансового оздоровления должника.

Во введении процедуры финансового оздоровления заинтересован, прежде всего, должник по следующим причинам:

- продолжают функционировать органы управления должника;
- введение процедуры финансового оздоровления дает реальный шанс избежать банкротства, удовлетворить требования кредиторов, не доводя дело до конкурсного производства и продажи имущества предприятия-должника.

Важная роль отводится в Законе саморегулируемым организациям арбитражных управляющих. *Саморегулируемая организация арбитражных управляющих* – некоммерческая организация, которая основана на членстве, создана гражданами РФ, включена в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и целями деятельности которой являются регулирование и обеспечение деятельности арбитражных управляющих.

Имеющие ... организации, а не кредиторы, как это было раньше, предлагают кандидатуры арбитражных управляющих, контролируют профессиональную деятельность арбитражных управляющих на основании представляемых ими отчетов, рассматривают жалобы на действия арбитражных управляющих и т. д.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Законом предусмотрены определенные меры по повышению ответственности арбитражных управляющих. Арбитражный управляющий обязан возмещать убытки, причиненные им должнику, кредиторам, третьим лицам. Кроме того, впервые в нашей хозяйственной практике предусмотрено обязательное страхование ответственности арбитражных управляющих и определены ее размеры. Установлена обязанность саморегулируемой организации формировать компенсационный фонд или имущество общества взаимного страхования для финансового обеспечения ответственности по возмещению убытков, причиненных ее членами при исполнении обязанностей арбитражного управляющего.

В новом Законе более детально и обстоятельно, чем в прежнем, регламентируются основные процедуры - наблюдение, внешнее управление, конкурсное производство и др. Более гибкой стала процедура осуществления конкурсного производства.

Перечень дискуссионных тем для круглого стола

Базовый уровень:

1. Опишите ситуацию банкротства с позиции субъекта и его окружения.
2. Какие факторы являются определяющими при составлении типологии банкротства?
3. В чем состоит разница экономического и юридического подхода к определению банкротства?

1. Опишите изменения, которые произошли в нормативно-правовой базе банкротства.
2. Какова роль саморегулируемых организаций арбитражных управляющих в процедуре банкротства субъектов рынка?

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Антикризисное управление : учебник / И.К. Ларионов, Н.И. Брагин, А.Н. Герасин, О.Н. Герасина, Ю.А. Герасина. - 2-е изд. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. - 380 с. : ил. - (Учебные издания для магистров). - http://biblioclub.ru/. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-394-03072-7
2. Мишланова, М. Ю.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Мишланова М. Ю., Канхва В. С., Сызранцев Г. А. : учебно-методическое пособие. - Москва : МИСИ – МГСУ, 2020. - 53 с. - ISBN 978-5-7264-2083-7

Дополнительная литература:

1. Курлыков, О. И.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Курлыков О. И., Волконская А. Г., Казакова Е. С. : учебное пособие. - Самара : СамГАУ, 2018. - 127 с. - ISBN 978-5-88575-538-2
2. Хашева, З.М.
    Антикризисное управление Электронный ресурс : учебно-методическое пособие / сост. З.М. Хашева. - Краснодар, Саратов : Южный институт менеджмента, Ай Пи Эр Медиа, 2018. - 51 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Практическое занятие 6
Оценка устойчивости регионального бюджета

Цель: [illegible] и оценки финансовой устойчивости бюджета региона

Организационная форма: решение разноуровневых и проблемных задач, собеседование
Формируемые компетенции: ОПК-2, ПК-4
Актуальность темы: В настоящее время уделяется серьезное внимание различным показателям оценки деятельности субъектов РФ. В том числе производится мониторинг соблюдения субъектами РФ требований Бюджетного кодекса РФ, осуществляется оценка кредитоспособности и финансовой устойчивости субъектов РФ.

Теоретическая часть

В понятие устойчивости закладывается такое состояние бюджета, при котором обеспечиваются нормальное функционирование субъекта публичной власти, реализация всех закрепленных за ним полномочий на основе полного и своевременного финансирования предусмотренных в бюджете расходов, включая погашение и обслуживание внутреннего и внешнего долга. Устойчивость бюджета позволяет судить о прочности финансовой основы деятельности субъекта власти.

Рассмотрение различных точек зрения по определению понятий «устойчивость бюджета», «устойчивость финансовой (бюджетной системы)» позволяет выявить неоднозначность в теоретических подходах к данной категории и характеристикам составляющих ее элементов. Несмотря на то, что бюджет обладает рядом свойств целостной системы, применение категории «устойчивость» в отношении бюджета ограничивает предметную область исследования факторов обеспечения устойчивости бюджетной системы государства, не позволяя рассматривать всю целостную совокупность ее системных качеств, интегрированных в категории теории систем «устойчивость». В теории финансов и практической финансовой деятельности понятие устойчивости часто отождествляют с понятиями сбалансированности, стабильности, равновесия.

Понятие финансовой устойчивости бюджетов было впервые предложено академиком Г. Б. Поляком. По мнению ученого, уровень устойчивости территориального бюджета определяется объемом средств, необходимых для обеспечения минимальных бюджетных расходов. При этом под минимальными бюджетными расходами понимаются средства, предусмотренные в бюджете для финансирования конституционно гарантированных мероприятий по жизнеобеспечению населения.

Методика отнесения бюджета к определенному типу устойчивости и пример расчета представлена в таблице 8.1, и на рисунке 8.1.

Количественные критерии оценки устойчивости бюджета четырех степеней представляют собой следующие показатели:

- размер собственных доходов (Дс) – включают закрепленные на постоянной основе налоговые и неналоговые доходы;
- размер регулирующих доходов (Др) – относятся налоговые доходы, распределяемые на временной основе и по дифференцированным нормативам;
- дополнительные источники, ослабевающие бюджетную напряженность (Ид) – средства внебюджетных фондов, заемные средства;
- сумма задолженности бюджета (З) – величина дефицита бюджета.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

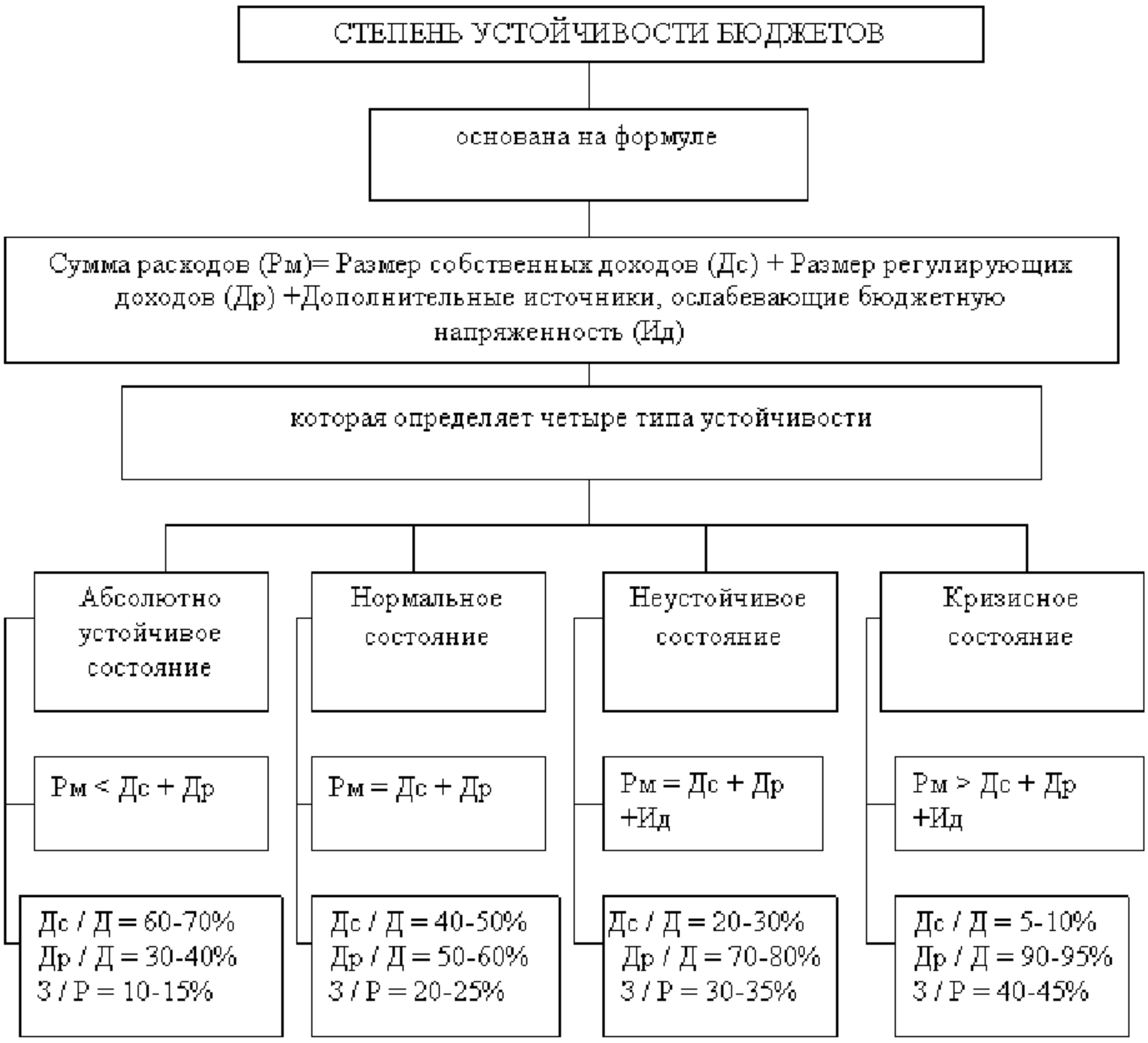


Рис. 7.1 – Схема определения степени устойчивости бюджета

Анализ типа финансовой устойчивости консолидированного бюджета региона за пять лет показал, что консолидированный бюджет региона имеет кризисное состояние как в 2013 г, 2014 г, так и в 2015 г. и 2016 г., о чем свидетельствует покрытие дефицита бюджета за счет финансовой помощи из федерального бюджета. Только лишь в 2014 г. ситуация выгладит иначе, консолидированный бюджет является устойчивым.

На наш взгляд, более показательным является анализ финансовой устойчивости с использованием относительных показателей (таблица 7.2).

Анализ показал, что если в 2012 – 2014 гг. бюджет консолидированный бюджет региона только по уровню бюджетной задолженности относился к абсолютно устойчивому типу финансовой устойчивости, то в 2016 г. он является абсолютно устойчивым по всем показателям.

Таблица 7.1

Тип финансовой устойчивости консолидированного бюджета региона

Показатели	Годы				
	2012	2013	2014	2015	2016
Расходы местного бюджета, (Рм)	17 360 598,4	14 269 533,2	12 773 224,4	22 969 408,2	27 987554,4

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Собственные доходы, (Дс)	11 608 785,9	7 161 323,4	8 846 098,9	10 657 580,0	8 529 228,7
Дополнительные источники, (Ид)	5 251 356,5	5 055 801,2	8 904 441,7	10 862 498,0	16 308 712,3
Доходы бюджета с учетом дополнительных источников привлечения средств, (Дс + Ид)	16 860 142,4	12 217 124,6	17 750 540,6	21 520 078,0	24 837 941,0
Условия отнесения	$Р_м$> Дс +Ид	$Р_м$> Дс +Ид	$Р_м$< Дс +Ид	$Р_м$> Дс +Ид	$Р_м$> Дс +Ид
Тип финансовой устойчивости	кризисное	кризисное	устойчивое	кризисное	кризисное

Таблица 7.2

Относительные показатели финансовой устойчивости консолидированного бюджета региона

Тип финансовой устойчивости	Дс/Д	Др/Д	З/Р
Абсолютно устойчивое	60 – 70%	30 – 40%	10 – 15%
Нормальное	40 – 50%	50 – 60%	20 – 25%
Неустойчивое	20 – 30%	70 – 80%	30 – 35%
Кризисное	5 – 10%	90 – 95%	40 – 45%
Расчет			
2012 г.	68,9 %	67,9 %	6,8
2013 г.	58,6 %	58,6 %	14,4
2014 г.	49,8 %	49,8 %	15 %
2015 г.	49,5 %	49,5 %	13 %
2016 г.	34,3 %	34,3 %	11,3 %

Несколько иной подход проведения анализа финансовой устойчивости бюджетов у доктора экономических наук, профессора В. В. Иванова, который считает целесообразным проводить его в разрезе показателей, характеризующих доходы и расходы бюджетов. При этом, для анализа доходов бюджета им предложены коэффициенты соотношения возобновляемых доходов и совокупных доходов, собственных и совокупных доходов, регулирующих налогов и возобновляемых доходов, поступлений от продажи активов и всех доходов, денежных поступлений и всех доходов. Для характеристики расходов бюджета используются следующие критерии: соотношения текущих, капитальных расходов и совокупных расходов, расходов на бюджетные организации и совокупных расходов, суммы предоставленных кредитов предприятиям и всех расходов, денежных расходов и всех расходов. Бюджетный анализ предлагается проводить по результатам как составления, так и исполнения бюджета.

В анализе финансовой устойчивости консолидированного бюджета региона в качестве показателей предлагается использовать коэффициенты, характеризующие бюджетный потенциал. Под *бюджетным потенциалом* предлагается понимать потенциальную возможность аккумулирования финансовых ресурсов в бюджетной системе. Методология определения бюджетного потенциала формируется с учетом максимальной информативности показателей. Причем, высокий уровень финансовой устойчиво-

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

сти бюджетного потенциала обеспечивается при достаточно высоком размере его собственных доходов и эффективном их использовании.

Для сравнения попробуем использовать следующий комплекс финансовых показателей, позволяющих оценить устойчивость, независимость и ориентированность бюджета территории:

Коэффициент бюджетной автономии (независимости) рассчитывается по формуле 7.1:

$$K_{авт} = \frac{ДП}{Д} x100\% ; \qquad (7.1)$$

Коэффициент бюджетной зависимости:

$$K_{зав} = \frac{БП}{Д} x100\% ; \qquad (7.2)$$

Коэффициент устойчивости:

$$K_{уст} = \frac{БП}{ДП} x100\% ; \qquad (7.3)$$

Коэффициент, характеризующий уровень дефицита:

$$K_{д} = \frac{Д_{еф}}{ДП} x100\% ; \qquad (7.4)$$

Коэффициент деловой активности:

$$K_{дел.ак} = \frac{Д_{нен}}{ДП} x100\% ; \qquad (7.5)$$

Коэффициент, характеризующий уровень налоговых доходов:

$$K_{дн} = \frac{ДН}{ДП} x100\% ; \qquad (7.6)$$

Коэффициент бюджетного покрытия:

$$K_{покр} = \frac{Д}{Р} x100\% ; \qquad (7.7)$$

Коэффициент бюджетной результативности (уровень бюджетных доходов на душу населения):

$$K_{бр} = \frac{Д}{Ч} x100\% ; \qquad (7.8)$$

Коэффициент бюджетной обеспеченности населения:

$$K_{бн} = \frac{Р}{Ч} x100\% ; \qquad (7.9)$$

где *Д* – суммарные доходы бюджета;

Р – суммарные расходы бюджета;

ДП – полученные налоговые и неналоговые доходы, доходы целевых бюджетных фондов, т.е. суммарные доходы за вычетом безвозмездных и безвозвратных перечислений;

БП – безвозмездные и безвозвратные перечисления от бюджетов вышестоящих уровней;

Д – неналоговые доходы;

ДН – налоговые доходы;

Д$_{еф}$ – размер дефицита;

Ч – численность населения территории.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Проведем оценку уровня устойчивости и самостоятельности бюджета региона на основе рейтинговой оценки консолидированного бюджета. Результаты рейтинговой оценки консолидированного бюджета региона за 2012 – 2016 гг. для анализа составим таблицу 7.3.

Таблица 7.3

Данные для оценки уровня устойчивости и самостоятельности бюджета региона

Показатели	Годы				
	2012	2013	2014	2015	2016
Расходы бюджета, (Р)	17 360 598,4	14 269 533,2	12 773 224,4	22 969 408,2	27 987554,4
Доходы бюджета (Д)	16 860 142,4	12 217 124,6	17 750 540,6	21 520 078,0	24 837 941,0
Налоговые и неналоговые доходы (ДП)	11 608 785,9	7 161 323,4	8 846 098,9	10 657 580,0	8 529 228,7
Безвозмездные поступления БП	5 251 356,5	5 055 801,2	8 904 441,7	10 862 498,0	16 308712,3
Неналоговые доходы (Д)	164925,6	238446,0	209619,9	276381,7	91484,4
Налоговые доходы (НД)	10390653,8	6922885,9	8642479,7	103781198,2	8437744,3
Размер дефицита($Д_{еф}$)	500456	2052408,6	+ 4977316,2	1449330,2	3149613,4
Численность населения (Ч)	866631	856833	847645	840391	833031

Проведем рейтинговую оценку консолидированного бюджета региона за 2012 – 2016 гг.

Таблица 7.4

Рейтинговая оценка консолидированного бюджета региона за 2012 – 2016 гг., баллы

Показатель	Норматив		2012г.	2013г.	2014г.	2015 г	2016 г
1) Коэффициент бюджетной автономии (независимости)	≥ 80	1	0	0	-1	0	0
	≥ 70	0					
	≤ 70	-1					
	≤ 40	-2					
2) Коэффициент бюджетной зависимости	≤ 20	1	0	0	-1	0	0
	≤ 30	0					
	≥ 40	-1					
	≥ 60	-2					
3) Коэффициент устойчивости	≤ 0,3	1	0	0	-1	0	0
	≥ 0,5 - 0,6	0					
	≥ 0,6 - 1	-1					
	≥ 1	-2					

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

4) Коэффициент, характеризующий уровень дефицита	-	+2	+1	-2	+2	+1	-2
	≤ 10	+1					
	= 15	-1					
	≥ 15	-2					
5) Коэффициент деловой активности	≥ 20	+2	-1	-1	-1	-1	+1
	= 10 - 20	+1					
	≤ 10	-1					
6) Коэффициент, характеризующий уровень налоговых доходов	= 60 - 80	+1	+1	+1	+1	+1	+1
	≥ 80	-1					
7) Коэффициент бюджетного покрытия	≥ 1	+2	+1	-1	+2	+1	-1
	= 1 - 0,95	+1					
	≤ 0,95	-1					
9) Коэффициент бюджетной обеспеченности населения	Темп роста коэффициента должен опережать темп роста инфляции		0	-1	1	+1	-1
Итоговый рейтинг			2	-6	5	3	-2

Таким образом, проведенные расчеты и рейтинговая оценка показывают, что в период 2012 – 2016 гг. регион являлся дотационным со стагнирующим типом развития. Бюджет республики неустойчив, несбалансирован, с высоким уровнем зависимости от федерального центра. Однако в 2014 г ситуация улучшилась, что стало следствием проводимой в республике региональной бюджетной политики.

Концепция реформирования государственных и муниципальных финансов направлена на повышение результативности бюджетных расходов и оптимизацию управления бюджетными средствами на всех уровнях бюджетной системы, что существенным образом сказывается на бюджетной безопасности региона.

Задачи для самостоятельного решения

Используя исходные статистические данные по регионам России необходимо:

Задача 1 Сформировать информационную базу для проведения расчетов

Задача 2 Определить размер дефицита (профицита) регионального бюджета

Задача 3 Определить тип финансовой устойчивости бюджета

Задача 4 Рассчитать комплекс финансовых показателей, позволяющих оценить устойчивость, независимость и ориентированность бюджета территории

Задача 5 Оценить бюджетный потенциал на основе рейтингового подхода

Сформулировать выводы и рекомендации по управлению бюджетной устойчивости анализируемого региона

Вопросы для собеседования:

1. Перечислите типы устойчивости бюджета региона
2. Охарактеризуйте понятие «бюджетный потенциал» региона
3. Опишите последовательность действий по сбору исходных данных для оценки бюджетной устойчивости региона
1. Охарактеризуйте различия в подходах оценки устойчивости бюджета Поляка Г.Б. и Ивановой В.В.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

2. Какой из рассчитанных коэффициентов является «сигнальным» для органов региональной власти? Обоснуйте ответ.
3. Какова цель концепции реформирования государственных и муниципальных финансов?

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Антикризисное управление : учебник / И.К. Ларионов, Н.И. Брагин, А.Н. Герасин, О.Н. Герасина, Ю.А. Герасина. - 2-е изд. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. - 380 с. : ил. - (Учебные издания для магистров). - http://biblioclub.ru/. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-394-03072-7
2. Мишланова, М. Ю.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Мишланова М. Ю., Канхва В. С., Сызранцев Г. А. : учебно-методическое пособие. - Москва : МИСИ – МГСУ, 2020. - 53 с. - ISBN 978-5-7264-2083-7

Дополнительная литература:

1. Курлыков, О. И.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Курлыков О. И., Волконская А. Г., Казакова Е. С. : учебное пособие. - Самара : СамГАУ, 2018. - 127 с. - ISBN 978-5-88575-538-2
2. Хашева, З.М.
    Антикризисное управление Электронный ресурс : учебно-методическое пособие / сост. З.М. Хашева. - Краснодар, Саратов : Южный институт менеджмента, Ай Пи Эр Медиа, 2018. - 51 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Раздел 3. Механизм антикризисного управления

Практическое занятие 7
Разработка стратегии антикризисного управления экономикой региона. Территориальные программы антикризисного управления

Цель: закрепление теоретических основ об особенностях государственного стратегического планирования в условиях кризиса; об особенностях федерального вмешательства в функционирование территории в условиях кризиса
Организационная форма: круглый стол
Формируемые компетенции: ОПК-2, ПК-4
Актуальность темы: Антикризисная стратегия является основой распределения региональных ресурсов и ориентиром при оценке эффективности функционирования региональных органов власти

Теоретическая часть

Стратегический план развития региона — это управленческий документ, который содержит взаимосвязанное описание различных аспектов деятельности по развитию региона. Подготовка такого документа предусматривает:

- постановку целей развития региона;
- определение путей достижения поставленных целей;
- анализ потенциальных возможностей, реализация которых позволит достичь успехов;
- разработку методов организации движения по избранным направлениям;
- обоснование рациональных способов использования ресурсов.

Стратегический план социально-экономического развития региона — это индикативный документ, который позволяет администрации региона и региональному сообществу действовать совместно. Это — документ не исключительно администрации, а в большей мере всех субъектов процесса регионального развития, включая экономических агентов и участников политического процесса. Это — не директива сверху, направленная от региональной администрации к предпринимателям и жителям региона, а ориентир, выработанный с участием всех агентов экономической деятельности.

Такой план предусматривает взвешенные и согласованные действия всех субъектов по решению имеющихся проблем. Он представляет собой инструмент налаживания партнерских отношений, механизм определения и осуществления эффективных стратегических действий во всех сферах жизни региона.

К **основным характеристикам стратегического плана** социально-экономического развития региона относятся:

- выделение сильных и слабых сторон региональной экономики, стремление усилить, развить, сформировать конку рентные преимущества региона с ориентиром прежде всего на создание лучших условий жизни людей;
- краткие идеи и принципы, которые ориентируют производителей товаров и услуг, инвесторов, администрацию и население, помогая им осуществлять решения, базирующиеся на видении будущего развития;
- партнерское взаимодействие всех региональных сил.

Составленный стратегический план развития региона должен стать прилагаемый к нему планом администрации по реализации намеченных мероприятий.

Этапы разработки стратегического плана социально-экономического развития региона включают:

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1. оценку достигнутого уровня и особенностей социально-экономического развития региона, предполагающую также проведение анализа региональной ресурсной базы этого развития;

2. выработку концепции развития экономики региона, прора ботку сценариев модернизации регионального хозяйства в целях

адаптации последнего к новой системе межрегиональных связей и взаимозависимостей;

3) выбор и обоснование направлений перспективного развития региона.

Эти направления классифицируются в зависимости от возможных, определенных на основе предварительного анализа сценариев перспективного развития, основанных на расчетах различных вариантов специализации регионального хозяйственного комплекса.

Исходным пунктом разработки концепции должно стать определение целей развития региона, а также его отраслевых приоритетов («полюсов» развития региона). Основная **цель развития региона** видится в решении проблемы самодостаточности региона, т.е. способности самостоятельно выполнять полный набор функций, определенный его статусом.

Основной целевой установкой стратегического плана развития региона является повышение уровня и качества жизни населения региона. Для повышения жизненного уровня населения предлагается формирование и выполнение «социального заказа». В понятие «социальный заказ» входит набор услуг, необходимых для обеспечения нормальной жизнедеятельности населения.

Для реализации этой установки разрабатываются следующие нормативы:

- достигнутые в настоящее время нормативы потребления товаров и услуг;
- фактический уровень потребления в развитых странах;
- рациональные нормативы.

В грубо обобщенном виде альтернативы регионального развития можно определить следующим образом:

1. стратегия роста, которая осуществляется путем значительного ежегодного превышения уровня краткосрочных и долгосрочных целевых параметров над уровнем показателей предыдущего года (она применяется, как правило, в динамично развивающихся регионах, имеющих значительный потенциал);

2. стратегия ограниченного роста, для которого характерно установление целей от достигнутого уровня, скорректированного с учетом инфляции (эту стратегию выбирают в основном регионы со стабильной экономической ситуацией, не желающие силь но рисковать в выборе вариантов развития);

3. стратегия сокращения (эту альтернативу выбирают в случае неизбежной стагнации производства в регионе в целях смягчения негативных последствий и называют стратегией последнего средства, поскольку уровень поставленных целей ниже достигнутого в прошлом).

В этой стратегии может быть несколько вариантов: санация или полная ликвидация неэффективных производств; отсечение лишнего, т.е. свертывание тех производств, экономическая неэффективность которых обусловливает падение результатов по региону в целом; сокращение и переориентация: ликвидация части производств с направлением высвобождаемых средств в перепрофилированные и модернизированные предприятия региона.

Определение **«полюсов» регионального развития** является важнейшей задачей при разработке стратегии развития региона. Главным направлением реформирования экономики большинства регионов на современном этапе выступает постепенное движение к формированию рыночного общественного уклада постиндустриального типа на основе использования новых технологических способов производства в условиях многоукладной социально ориентированной экономической системы с современными характеристиками

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

качества жизни населения и с активной ролью государственных органов в регулировании экономики.

Важным принципом развития отраслей социальной сферы будет снижение давления данных отраслей на бюджет региона с одновременным увеличением финансирования данных отраслей в бюджете.

Реализация этого положения означает:

- расширение возможных источников финансирования отраслей социальной сферы, привлечение для этого средств населения и предприятий на взаимовыгодных условиях вплоть до создания предприятий со смешанным капиталом в бюджетных отраслях социальной сферы;
- снижение затратности социальной сферы за счет режима экономии ресурсов, проведение адресных социальных мероприятий, структурной перестройки и расширения самоокупаемых видов деятельности, в связи с чем учреждения и предприятия социальной сферы должны пользоваться режимом налоговых льгот и наибольшего благоприятствования;
- проведение политики развития конкуренции на рынке социальных услуг с обязательным контролем органов регионального управления за качеством услуг; стимулирование создания конкурентной среды на монопольных рынках социальных услуг; проведение конкурсов и торгов за право

выполнения социальных услуг; формирование муниципального заказа на социальные услуги по всем основным видам социальной сферы.

Еще одним направлением модернизации региона является обеспечение условий экономического роста на базе расширения производства **конкурентоспособных товаров,** поддержки инновационных производств и новых технологий.

Регион должен более активно участвовать в формировании приоритетных направлений по развитию предприятий всех форм собственности и уровней подчинения. В основу должно быть заложено преимущественное развитие отраслей, работающих для обслуживания населения. В связи с этим реструктуризация промышленности, особенно крупных предприятий, должна предусматривать поддержку тех предприятий, которые в результате проводимых исследований рынка имеют реальный платежеспособный спрос на продукцию. Необходимы также поддержка инновационного типа развития и налаживание конкурентоспособных на других рынках производств.

Для решения задачи реструктуризации промышленности на первых этапах предусматривается выделение **приоритетных отраслей экономики** и **предприятий-лидеров,** позволяющих обеспечить сбалансированный рост производства по всем отраслям. Поддержка предприятий-лидеров позволит создать необходимую финансовую устойчивость экономики региона, станет источником увеличения занятости населения, обеспечит работой предприятия сопутствующих отраслей по кооперационным связям, сконцентрирует финансовые ресурсы на прорывных направлениях экономики, не распыляя их. Такая поддержка предполагает более тесные связи между предприятиями как одной отрасли, так и в рамках межотраслевой кооперации с целью поэтапного включения в процесс развития всех предприятий региона.

Реструктуризация промышленности предполагает увеличение гибкости и адаптируемости предприятий, **поддержку малого и среднего предпринимательства.**

Производства массового и крупносерийного характера в большинстве отраслей промышленности в условиях кризиса недостаточно рентабельны. Поэтому необходима поддержка политики сокращения масштабов производства с одновременным увеличением числа малых предприятий в различных сферах деятельности.

Проведение диверсификации позволит на базе крупных промышленных предприятий сформировать несколько средних и малых, более эффективно использующих те же производственные мощности. Однако это возможно лишь при условии создания определенного механизма реализации процедуры разукрупнения предприятий и разделе-

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

ния собственности. Одним из вариантов такого механизма является создание на базе крупных предприятий промышленной группы с управляющей компанией, отвечающей за решение совместных задач и вмешивающейся в дела каждого из предприятий только в рамках своих полномочий.

Поддержка малого и среднего предпринимательства необходима для проведения регионом политики по созданию рабочих мест без снижения эффективности производства и производительности труда. Малое предпринимательство, особенно в области производства и сферы услуг, имеет большие резервы для обеспечения занятости населения.

Одной из целей реструктуризации экономики является насыщение товарного рынка, достижение которого невозможно без **поддержки местных товаропроизводителей** и производств, работающих в условиях, замкнутых на рынке региона.

Поддержка местных товаропроизводителей ориентирована на обеспечение стабильности экономики, ее стратегической независимости от внешних рынков, концентрацию финансовых потоков в регионе и, как следствие, обеспечение стабильности его бюджета. Изменение направления поддержки в сторону внутреннего производства и потребления не означает ориентации на замкнутость рынка, что практически нереально в условиях мировой глобализации экономических связей. Речь идет о корректировке экономических связей, устранении диспропорций между ввозом и вывозом продукции с точки зрения ее общественной полезности и влияния на экономику региона.

Создание кооперационных структур в виде максимально замкнутых в пределах региона технологических цепочек производителей продукции позволит обеспечить более полную загрузку производственных мощностей, снизить издержки, получить экономию на налогах.

Реструктуризация экономики страны на современном этапе невозможна без **поддержки ресурсосберегающих и энергосберегающих производств,** проведения политики ресурсосбережения. Высокая материалоемкость и низкая эффективность использования ресурсов являются одним из главных препятствий роста производства в условиях ориентации на платежеспособный спрос, поэтому ресурсосбережение можно рассматривать как основной критерий оценки целесообразности мер по реструктуризации и развитию данного производства. С этой целью предлагается создание механизма сопоставления ресурсных затрат по всем проектам развития. Предприятия должны обосновывать в расчетах затраты ресурсов и раскрывать альтернативные возможности по их использованию, особенно в случае получения инвестиционных кредитов.

Требуют решения проблемы межбюджетных отношений, распределения дотаций и трансфертов по регионам страны. Для реализации этого направления необходима политика жесткого контроля за доходами и расходами региона и должна быть повышена эффективность управления имуществом региона.

Повышение эффективности регионального хозяйства возможно также через повышение производительности, загрузки и эффективности использования производственных мощностей, чего можно достичь за счет внедрения интенсивных технологий и, как следствие, сокращения расходов.

Долгосрочным перспективным направлением реализации данных мероприятий является достижение финансовой стабильности регионального бюджета, изменение его структуры, изыскание дополнительных источников финансирования.

Основными **составляющими стратегии** социально-экономического развития должны стать:

- проведение целенаправленной структурной, научно-технической и инвестиционной политики;
- решение социальных проблем при реформировании экономики;
- стимулирование деловой активности реального сектора экономики.

Главным направлением экономической политики является создание среднего класса собственников.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Структурная перестройка отечественной промышленности возможна на базе организационно-экономической реорганизации научно-технического комплекса, становления эффективной системы исследований и разработок, активизации на этой базе науки и реализации ее достижений в жизнь.

Решение социальных проблем является важнейшим критерием эффективности проводимых в стране реформ.

В зависимости от **временного горизонта** могут ставиться те или иные целевые установки и намечаться мероприятия по решению социальных проблем:

• в рамках долгосрочной перспективы глобальной целевой установкой при проведении социальной политики являет-

ся приближение уровня жизни россиян к стандартам постиндустриального общества;

- в рамках среднесрочного периода ставится задача достижения докризисного уровня жизни населения России;
- в качестве оперативной цели можно поставить задачу обеспечения условий для физического выживания людей, предотвращения социального взрыва в обществе.

В области стимулирования деловой активности в реальном секторе экономики важнейшими мерам являются:

- установление в законодательном порядке минимальных размеров гарантированной заработной платы, которая отражает цену неквалифицированного труда и должна быть ориентирована на прожиточный минимум в стране; приведение параметров Единой тарифной сетки в соответствие с вели чиной прожиточного минимума;
- гарантирование своевременности выплаты заработной платы работодателем;
- законодательное определение способа и порядка индексации доходов населения в целях сохранения реальной покупатель ной способности Денежной заработной платы в условиях инфляции;
- сокращение имущественного расслоения населения, преодоление необоснованно высоких различий в уровнях доходов зажиточной части и бедных слоев населения.

В самом общем виде процедуры антикризисного управления территорией можно разделить на две группы: *внешние,* проводимые федеральными или региональными органами власти, и *внутренние*, не требующие вмешательства со стороны. Каждая из этих процедур (за исключением банкротства муниципалитетов) в той или иной степени закреплена законодательно и применяется в России

Внешний контроль исполнения местного бюджета. Нарушение параметров местного бюджета, предусмотренных ст. 106, 111, 112 Бюджетного кодекса, позволяет уполномоченному органу субъекта федерации назначить ревизию местного бюджета и по ее результатам передать исполнение этого бюджета под контроль органа, исполняющего региональный бюджет.

Принципы внешнего контроля исполнения местного бюджета:

(1) законность;

(2) гласность;

(3) недопустимость ограничения конституционных гарантий самостоятельности органов местного самоуправления при осуществлении ими своих полномочий.

Источниками информации могут служить правовые акты органов местного самоуправления; отчеты об исполнении местного бюджета; данные, полученные органами государственного финансового контроля

Федеральное (государственное) вмешательство. За рубежом применяются следующие меры федерального вмешательства, не все из которых предусмотрены российским законодательством и большинство из которых характеризуют отношения между федеральным центром и

1) введение режима чрезвычайного положения (предусмотрено положениями статей 56 и 88 Конституции РФ, Законом РСФСР «О чрезвычайном положении» от 17 мая

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1991 г. и Законом РФ «О безопасности» от 5 марта 1992 г.);

2) введение прямого федерального (президентского) правления (например, ст. 16 Конституции Швейцарии);

3) перераспределение полномочий между федеральными органами власти, органами власти субъектов федерации и органами местного самоуправления (предусмотрено ч. 2 и 3 ст. 78 и ч. 2 ст. 132 Конституции РФ);

4) импичмент, снятие с должностей руководителей субъектов Федерации и органов местного самоуправления (в отношении руководителей субъектов Федерации Президент Российской Федерации вправе пользоваться подобным полномочием с 1 августа 2000 г. благодаря принятию поправок к Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г.);

5) роспуск законодательных (представительных) органов власти субъектов РФ и назначение новых выборов (предусмотрен ч.4 ст.9 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г.);

6) применение мер бюджетно-финансового воздействия;

7) перевод под непосредственное подчинение федерального правительства подразделений милиции, внутренних войск, иных силовых ведомств субъектов федерации (позволяет во всем остальном сохранить обычный режим функционирования на территории субъекта РФ органов государственной власти и управления);

8) отмена незаконного решения органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в случае их противоречия Конституции и федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод граждан (правом приостановки подобных актов обладает Президент РФ, правом отмены – Конституционный Суд РФ);

9) ликвидация субъекта федерации как самостоятельного образования или же исключение субъекта федерации из состава РФ. Подобные меры в российском законодательстве отсутствуют, однако ряд специалистов высказывается за возможность их правового закрепления. Возможно применение таких форм реорганизации территории, как: а) преобразование субъекта федерации в федеральную территорию; б) присоединение территории одного субъекта федерации к территории другого; в) включение субъекта федерации в состав другого субъекта в качестве административно-территориального образования.

Реорганизация муниципальных образований. Это одна из наиболее сложных процедур антикризисного управления. За рубежом она применяется более широко, хотя и в России имеется необходимая правовая база.

Реорганизация муниципального образования – это совокупность мер, направленных на оптимизацию размера муниципального образования (по территории и численности населения), позволяющего обеспечить *экономическую жизнеспособность муниципалитета.* Несмотря на существующую систему финансового выравнивания, из 12 тысяч муниципалитетов, действующих сегодня в России, только 700 обеспечивают себя финансовыми ресурсами, все остальные дотационные (ситуация усложнится после перехода на новую систему местного самоуправления), поэтому проблема реорганизации в целях предотвращения кризисных ситуаций является актуальной и для России. В России применяют следующие основные **методы реорганизации** муниципальных образований:

(1) объединение (слияние);

(2) присоединение;

(3) разделение;

(4) выделение;

(5) преобразование;

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

(6) ликвидация.

Объединение представляет собой территориальное соединение муниципальных образований, в результате которого образуется новое муниципальное образование. Объединяющиеся муниципальные образования утрачивают свой статус и исключаются из Реестра административно-территориальных образований и населенных пунктов субъекта федерации.

Присоединение представляет собой территориальное присоединение одного муниципального образования к другому, в результате чего присоединяющееся муниципальное образование утрачивает свой статус, исключается из Реестра административно-территориальных образований и населенных пунктов субъекта федерации и становится частью другого муниципального образования. Муниципальное образование, к которому присоединяется другое муниципальное образование, сохраняет свой статус.

Разделение представляет собой территориальное разделение одного муниципального образования на два или более муниципальных образования, в результате чего разделяющееся муниципальное образование утрачивает свой статус

и исключается из Реестра административно-территориальных образований и населенных пунктов субъекта федерации.

Выделение представляет собой территориальное выделение из муниципального образования одного или нескольких входящих в его состав территориальных образований, в результате чего последние приобретают статус муниципальных образований. Выделение из муниципального образования одного или нескольких муниципальных образований не влечет за собой упразднения муниципального образования, из которого они выделились, или изменения его статуса.

Преобразование представляет собой изменение статуса муниципального образования. Порядок реорганизации административно-территориальных образований в форме преобразования применяется также к включению в их состав населенных пунктов и иных территорий, не являющихся административно-территориальными образованиями субъекта федерации, установлению и перенесению административных центров районов, изменению их границ.

Банкротство муниципальных образований. Опыт зарубежных стран показывает, что специальный порядок взаимодействия всех заинтересованных сторон при проблемах с исполнением обязательств муниципальными органами, аналогичный процедурам банкротства юридических и физических лиц, целесообразно закреплять в специальном законе. Если такой закон существует, то, как правило, судебные процедуры финансового оздоровления применяются при условии участия вышестоящих бюджетов и органов государственного управления. Отдельными законами регулируется порядок выпуска и обращения муниципальных ценных бумаг и других долговых обязательств муниципалитетов.

Перечень дискуссионных тем для круглого стола

1. Экономическая стратегия как результат множества факторов
2. В чем состоит смысловая нагрузка и соотношение терминов «планировать», «управлять», «регулировать»?
3. Соотнесите понятия «экономическая стратегия» и «экономическая тактика»
4. Какие группы процедур антикризисного управления применяются органами государственного управления?
5. В какой ситуации возможно осуществление внешнего контроля исполнения местного бюджета?
6. Какая информационная база для контроля бюджета?
7. Охарактеризуйте особенности проведения реорганизации муниципального образования.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1. Охарактеризуйте значимость поддержки ресурсосберегающих и энергосберегающих производств в процессе антикризисного управления
2. Приведите примеры реализуемых территориальных антикризисных программ.
3. Каковы различия между методами реорганизации муниципальных образований?
4. Охарактеризуйте зарубежный опыт проведения банкротства муниципальных образований.
5. Как реализуется программа поддержки малого и среднего предпринимательства в разрезе Вашего региона?

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Антикризисное управление : учебник / И.К. Ларионов, Н.И. Брагин, А.Н. Герасин, О.Н. Герасина, Ю.А. Герасина. - 2-е изд. - Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. - 380 с. : ил. - (Учебные издания для магистров). - http://biblioclub.ru/. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-394-03072-7
2. Мишланова, М. Ю.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Мишланова М. Ю., Канхва В. С., Сызранцев Г. А. : учебно-методическое пособие. - Москва : МИСИ – МГСУ, 2020. - 53 с. - ISBN 978-5-7264-2083-7

Дополнительная литература:

1. Курлыков, О. И.
    Антикризисное управление Электронный ресурс / Курлыков О. И., Волконская А. Г., Казакова Е. С. : учебное пособие. - Самара : СамГАУ, 2018. - 127 с. - ISBN 978-5-88575-538-2
2. Хашева, З.М.
    Антикризисное управление Электронный ресурс : учебно-методическое пособие / сост. З.М. Хашева. - Краснодар, Саратов : Южный институт менеджмента, Ай Пи Эр Медиа, 2018. - 51 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks.

Практическое занятие 8
Принципы государственного управления кризисными и депрессивными регионами. Инструменты государственных и муниципальных заимствований

Цель: формирование теоретических знаний о механизме государственного управления депрессивными территориями и основ управления государственным и муниципальным долгом
Организационная форма: круглый стол
Формируемые компетенции: ОПК-2, ПК-4
Актуальность темы: Кризисные территории испытывают трудности в краткосрочном периоде из-за исчерпания внутренних источников развития, изменения конъюнктуры рынка, несовершенства системы межбюджетных отношений и требуют обязательной государственной поддержки. Привлечение заемных источников финансирования сопровождается для государства с дополнительными расходами и в связи с этим должно быть обоснованным и экономически целесообразным

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Теоретическая часть

Характеризуют «депрессивность» применительно к территориальным образова-

ниям появилась в 20-30е годы прошлого столетия, однако она не нашла своего правового закрепления. Кроме того, при существенной территориальной дифференциации регулирование территориального развития проходит в основном в рамках межбюджетных отношений и государственных целевых программ, другие инструменты используются мало из-за недостатка финансирования. Отсутствие статуса депрессивной территории приводит к тому, что выделить из общей суммы финансовой помощи, получаемой регионом из ФФПР, долю поддержки территории как депрессивной достаточно сложно.

Кризисной территорией может быть:

1. муниципальное образование, в котором значения основных социально-экономических и бюджетно-финансовых показателей существенно хуже, чем в среднем по региону, но которое обладает потенциалом для саморазвития;

2. субъект Федерации, в котором значения основных социально-экономических и бюджетно-финансовых показателей существенно хуже, чем в среднем по стране, но который обладает потенциалом для саморазвития.

Территории внутри отдельного муниципального образования (административные районы, кварталы городов) должны относиться не к кризисным, к условно-кризисным, т.к. в них не формируются органы местного самоуправления, они не обособлены, не наделены собственностью и не формируют бюджет. К этой же категории территорий можно отнести территории, в границах которых функционируют органы территориального общественного самоуправления – общины, советы и др.

Формирование перечня кризисных территорий нецелесообразно, однако в разрешении кризисной ситуации должны принимать участие федеральные органы исполнительной власти, если в зону кризиса попадает субъект федерации, и региональные органы, если в зону кризиса попадает муниципальное образование. Соответствующие антикризисные программы формируются на региональном и муниципальном уровнях управления, причем для региональной программы целесообразно предусмотреть финансирование из федерального и регионального бюджетов, для муниципальной – из регионального и местного бюджетов. Приоритетными видами поддержки являются консультационная (помощь в разработке и реализации антикризисной стратегии, организации маркетинговых исследований, проведении местных выборов, подготовке проекта бюджета и др.), организационная (создание координирующих органов на региональном уровне – Советов или Агентств по антикризисному управлению, помощь в обучении персонала) и финансовая (участие в финансировании инвестиционных проектов, реструктуризация задолженности, развитие социальной и инженерной инфраструктуры и др.).

Кризисные территории обладают высоким потенциалом для саморазвития и самостоятельного выхода из кризисной ситуации (кризис является кратковременным). По отношению к таким территориям термин «антикризисное управление» применяется в широком смысле – это разработка и реализация антикризисных программ по выводу конкретной территории из кризиса и сглаживания его негативных последствий.

Основные этапы:

1. анализ внешней среды и внутреннего потенциала территории (имущественного, финансового, налогового, природного, географического и др.), а также ее конкурентных преимуществ на основе SWOT-анализа;

2. бюджетный анализ на основе сопоставления собственных и регулирующих доходов муниципального образования, прогноз доходов и расходов бюджета;

3. диагностика возникновения кризисных ситуаций с целью принятия адекватных причине появления кризиса мер;

4. разработка антикризисной программы развития территории, в т.ч. краткосрочных мероприятий по реструктуризации задолженности, увеличению доходов и снижению расходов бюджетных мер по реструктуризации основных отраслей, градообразующих предприятий, оздоровлению местных финансов;

5. создание структур для организации управления программой и последующий

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

контроль за ходом ее реализации.

Отличительными признаками депрессивных регионов являются:

- высокий уровень накопленного научно-технического и промышленно-производственного потенциала;
- значительная доля промышленности в структуре экономики;
- достаточно высокий уровень развития инфраструктуры (в т.ч. социальной);
- относительно высокий уровень квалификации кадров.

Причины депрессивного состояния:

- снижение конкурентоспособности основной продукции;
- отказ от системы госзаказа и сокращение инвестиционного спроса;
- истощение минерально-сырьевой базы;
- структурные сдвиги в экономике страны.

Выделяются старопромышленные, аграрно-промышленные и добывающие (очаговые) депрессивные регионы. Эти территории в наибольшей степени пострадали от кризисных процессов (роста безработицы, спада производства и снижения реальных доходов населения) вследствие особенностей своей специализации и структуры хозяйства.

Депрессивные регионы необходимо отличать от других видов проблемных регионов (районов нового освоения, слаборазвитых регионов, приграничных регионов, зон экологического бедствия и т.д.). Депрессивный регион - это в прошлом относительно благополучная территория с, как правило, высоким потенциалом. Депрессия - следствие структурного кризиса российской экономики, обусловившего неравномерный спад производства по отраслям и, соответственно, регионам их сосредоточения.

Подходы и критерии выделения депрессивных регионов

1. Статистический подход (менее трудоемок и субъективен). Задаются единые формализованные критерии, на основе которых производится отбор депрессивных регионов. В качестве основных показателей оценки целесообразно использовать:

1) "накопленный" (по сравнению с 1990-1991 гг.) и "текущий" (за последние 1-2 года) спад промышленного производства;

2) уровень официальной безработицы и темпы ее роста (с выделением последнего года);

3) реальные доходы населения (отношение среднедушевого дохода к стоимости потребительской корзины) и темпы их изменения (в том числе за последний год).

Необходимо обосновать эти показатели с привязкой к существующей на районном и городском уровне статистической базе, выбрать их критериальные значения с ориентацией на средние по России или по специально выделенной зоне со сходными условиями и разработать формализованную методику их интегрирования.

2. Структурный подход (более трудоемкий, более субъективный и более подвержен лоббированию, однако обеспечивает более точное выделение депрессивных регионов и большую эффективность использования федеральной поддержки для проведения "точечной" структурной перестройки экономики). Выделение депрессивных регионов проводится путем анализа и оценки структуры занятости и состояния предприятий промышленных узлов и районов, претендующих на получение статуса депрессивных регионов. При этом предварительно должны быть выделены "депрессивные" подотрасли и сферы производства. Потенциально депрессивные регионы должны определяться на основе оценки доли занятых на предприятиях этих подотраслей (особенно в случаях, когда эти предприятия отнесены к градообразующим) в общем числе занятых данного региона. На втором этапе необходимо провести более детальный анализ и оценку финансово-экономического состояния крупнейших выделенных территорий с оценкой перспектив их сохранения (реструктуризации) в ближайшие 2-3 года. Статус депрессивного региона получают территории с высокой концентрацией неблагополучных предприятий.

Критерии отнесения территорий к категории депрессивных (проект ФЗ «Об основах федеральной поддержки депрессивных территорий»):

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1. расположение в границах одной административной единицы (город, район) или нескольких сопредельных адм.ед., в том числе входящих в состав одного субъекта РФ либо нескольких сопредельных субъектов РФ;

2. однородность структуры экономики депрессивной территории в каждом муниципальном образовании, входящем в состав данной территории (схожая отраслевая структура, уровень ее развития, состояние основных производственных фондов и т.п.);

3. многократный (в 3 и более раза) спад производства в основной отрасли экономики данной территории, происшедший в течение последних 12 лет;

4. значительное (более чем на 1/4) отставание от средних по Российской Федерации в течение последних 3 лет показателей уровня безработицы (в процентах от занятости экономически активного населения) и соотношения денежных доходов и величины прожиточного минимума населения.

Принципы государственной политики в отношении депрессивных регионов

1. Принцип целенаправленности. Преодоление неблагоприятного социально-экономического состояния на депрессивных территориях возможно лишь на основе целевых государственных программ. Эта проблема в большинстве случаев не может быть решена органами местного самоуправления самостоятельно. В зависимости от специфики территории, ее масштабов и комплекса антидепрессивных мер программы могут быть как федеральными, так и региональными (субъектов РФ) или межрегиональными.

2. Принцип единства территории. Депрессивная территория должна рассматриваться в качестве единого социально-хозяйственного комплекса во взаимосвязи социальной, производственной и экологической сфер жизнедеятельности населения при условии приоритетности решения определяющей задачи - обеспечения устойчивого повышения качества жизни людей. При этом должен соблюдаться принцип согласования интересов указанных сфер.

3. Принцип дифференциации. Государственная политика в отношении депрессивных территорий должна быть дифференцированной, предельно конкретизированной, базирующейся на объективной, широкой качественно-количественной диагностике состояния локальной территории. При этом особое значение имеет оценка сложившегося в результате реформ производственно-экономического состояния предприятий.

4. Принцип обоснованности. Формированию государственной политики должен предшествовать научно обоснованный долгосрочный прогноз функционирования экономики и социальной сферы региона и концепция его развития на срок не менее 5-10 лет. Эти материалы могут быть разработаны лишь после уяснения перспектив основных градообразующих предприятий.

5. Принцип согласованности интересов. Условием реализации политики государства в депрессивных регионах является социальное партнерство, для достижения которого должна быть отработана процедура согласования интересов всех участников процесса реализации государственной политики, обеспечена обоснованность и прозрачность намечаемых мероприятий, предусмотрены механизмы корректировки политики в случае непонимания ее населением.

Формы федеральной поддержки депрессивных регионов:

1. финансирование федеральных программ поддержки депрессивных территорий (на возмездной и на безвозмездной основе).

2. предоставление на определенный срок и на определенных условиях преференций и иных льгот организациям, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на депрессивных территориях, содействие реструктуризации этих организаций, переподготовке кадров в целях облегчения доступа организаций и населения этих территорий к получающимся направлениям федеральной поддержки, а также первоочередное рассмотрение заявок на получение средств на реконструкцию и санацию производства;

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

3. оказание правовой, организационной, финансовой и иной поддержки органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления в целях развития депрессивных территорий.

Первоначально основной формой поддержки может быть концентрация уже предусмотренных нормативно-законодательными актами рычагов и механизмов поддержки предпринимательства, привлечения частных (в т.ч. иностранных) инвестиций, содействия инвестиционной активности, реструктуризации предприятий, переподготовки кадров и др. В дальнейшем в составе федерального бюджета может быть создан целевой бюджетный фонд поддержки депрессивных регионов, средства которого предполагается использовать для долевого (с участием негосударственных структур и региональных органов власти и управления) финансирования мероприятий на территории депрессивных регионов и для прямого предоставления помощи (инвестиционных субсидий и т.п.) предприятиям депрессивных регионов.

Наряду с оказанием финансовой помощи при поддержке депрессивных регионов должны использоваться организационно-правовые меры: введение особого (более жесткого) режима ликвидации государственных (казенных) предприятий, приоритет при распределении государственных заказов (особенно оборонных), оказание помощи предприятиям в проведении инвестиционных торгов и организации новых эмиссий акций и т.д.

Инструменты санации депрессивных территории:

1) временная консервация, когда средства государственной поддержки препятствуют дальнейшему разрушению экономики, не устраняя ее причин (созданы предпосылки для дальнейшего оживления и подъема),

2) реструктуризация территориальной системы, которая предполагает трансформацию экономического потенциала, социальную разгрузку территории, устранение причин экологических катастроф и т.д., а также укрупнение муниципалитетов или их реорганизацию в других формах;

3) тотальная санация, т.е. прекращение деятельности муниципальных образований, их ликвидация и переселение жителей.

Целевая программа поддержки депрессивных территорий

Программа направлена на ускорение структурной перестройки экономики и смягчение ее неблагоприятных последствий. В основу программы предлагается положить принцип придания депрессивным регионам особого экономико-правового статуса, дающего право на дополнительную (по сравнению с другими регионами) федеральную поддержку. При этом основным объектом поддержки станут не региональные (местные) власти, а проживающие (работающие) на территории депрессивного региона граждане и функционирующие в данном регионе предприятия (вне зависимости от места их регистрации). Эта поддержка будет направлена, с одной стороны, на смягчение негативных последствий структурных преобразований экономики депрессивных регионов, и, с другой стороны, на ускорение реструктуризации в целях как можно более сжатого по срокам преодоления наиболее сложных первоначальных стадий этого процесса.

Возможны два варианта реализации таких программ: 1) федеральная программа; 2) совместная федерально-региональная программа.

В первом случае программа будет управляться федеральными министерствами и ведомствами (в том числе через их территориальные представительства) и финансироваться исключительно из федерального бюджета. Преимуществами этого варианта являются хорошо известные процедуры разработки, утверждения и реализации федеральных программ, четкая ответственность за ее подготовку и осуществление, возможность быстрого создания структур управления, а также реализация права федерального уровня власти напрямую иметь дело с территориями без посредничества региональных властей.

Во втором варианте предстоит создать финансово-организационные механизмы реализации программы нового типа, что будет компенсировано заинтересованностью региональных и

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022