

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна
Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского
федерального университета
Дата подписания: 29.08.2023 11:13:05
Уникальный программный ключ:
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**

«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

УТВЕРЖДАЮ

Зам. директора по учебной работе

М.В. Мартыненко

«28» марта 2022 г.

ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации
по дисциплине «Муниципальное право»

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль): государственно-правовой

Форма обучения очная

Год начала обучения 2022

Реализуется в 5 семестре

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Введение

1. Назначение оценочного средства определяет его использование для измерения уровня достижений студента установленных результатов обучения по дисциплине «Муниципальное право».

2. Фонд оценочных средств текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации является приложением к программе дисциплины «Муниципальное право».

3. Разработчик: Аكوпова С.Н, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин.

4. Проведена экспертиза ФОС.

Члены экспертной группы:

Председатель: Нарыжная А.Б - председатель Учебно-методической комиссии Пятигорского института (филиала) СКФУ

Члены комиссии:

Мещерякова А.В., канд. истор. наук, доцент, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин;

Бондаренко Н.Г. – доктор философ. наук, профессор, зав. кафедрой истории и философии права

Представитель организации-работодателя

Цуканова О.В., ГУ МВД России по СКФО, зам. начальника отдела планирования, контроля, взаимодействия с полномочным представителем Президента РФ в СКФО, подполковник, доцент кафедры ПД

Экспертное заключение: фонд оценочных средств соответствует ОП ВО по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, направленность (профиль) «государственно-правовой» и рекомендуется для оценивания уровня сформированности компетенций при проведении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации студентов по дисциплине «Муниципальное право»

5. Срок действия ФОС: на срок реализации образовательной программы.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы

Код оцениваемой компетенции	Тема	Средства и технологии оценки	Вид контроля	Тип контроля	Компонент фонда оценочных средств
ПК-1 И-1, И-2, И-3	2,6	собеседование	текущий	устный	Вопросы для собеседования

2. Описание показателей и критериев оценивания на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

Уровни сформированности компетенции(ий), индикатора (ов)	Дескрипторы			
	Минимальный уровень не достигнут (Неудовлетворительно) 2 балла	Минимальный уровень (удовлетворительно) 3 балла	Средний уровень (хорошо) 4 балла	Высокий уровень (отлично) 5 баллов

ПК-1

Результаты обучения по дисциплине:
Индикатор: И-1, И-2, И-3

Разрабатывает нормативные правовые акты

Разрабатывает нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов

Разрабатывает нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов и иные юридические документы в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

Разрабатывает нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов и иные юридические документы в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности,

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

				учитывая основные закономерности формирования, функционирования и развития права.
--	--	--	--	---

Описание шкалы оценивания

В рамках рейтинговой системы успеваемость студентов по каждой дисциплине оценивается в ходе текущего контроля и промежуточной аттестации.

Текущий контроль

Рейтинговая оценка знаний студента

№ п/п	Вид деятельности студентов	Сроки выполнения	Количество баллов
1	Практическая работа №4. Понятие и структура компетенции в системе местного самоуправления	8 неделя	25
2	Практическая работа №6. Гарантии и защита прав местного самоуправления.	12 неделя	30
	Итого за 5 семестр		55
	Итого		55

Максимально возможный балл за весь текущий контроль устанавливается равным 55. Текущее контрольное мероприятие считается сданным, если студент получил за него не менее 60% от установленного для этого контроля максимального балла. Рейтинговый балл, выставляемый студенту за текущее контрольное мероприятие, сданное студентом в установленные графиком контрольных мероприятий сроки, определяется следующим образом:

Уровень выполнения контрольного задания	Рейтинговый балл (в % от максимального балла за контрольное задание)
Отличный	100
Хороший	80
Удовлетворительный	60
Неудовлетворительный	0

Промежуточная аттестация в форме **зачета**.

Зачет выставляется по результатам работы в семестре, при сдаче всех контрольных точек, предусмотренных текущим контролем успеваемости. Если по итогам семестра обучающийся имеет от 33 до 60 баллов, ему ставится отметка «зачтено». Обучающемуся, имеющему по итогам семестра менее 33 баллов, ставится отметка «не зачтено».

Количество баллов за зачет (Sзач) при различных рейтинговых баллах по дисциплине по результатам работы

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6 Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022		Количество баллов за зачет (Sзач)
Рейтинговый балл по дисциплине по результатам работы в семестре (Rсем) $50 \leq R_{\text{сем}} \leq 60$		40

$39 \leq R_{\text{сем}} < 50$	35
$33 \leq R_{\text{сем}} < 39$	27
$R_{\text{сем}} < 33$	0

3. Типовые контрольные задания и иные материалы, характеризующие этапы формирования компетенций

ВОПРОСЫ ДЛЯ СОБЕСЕДОВАНИЯ по дисциплине - «Муниципальное право»

Базовый уровень

Тема 1. Муниципальное право, как отрасль права, как наука и учебная дисциплина

1. Основные группы общественных отношений составляют предмет муниципального права.
2. Особенность метода правового регулирования муниципально-правовых отношений.
3. Конституционные положения, касающиеся местного самоуправления.
4. Принципы и функции местного самоуправления.
5. Предмет и методологию науки муниципального права, ее место в системе юридических наук.
6. Особенности учебной дисциплины муниципального права.
7. Соотношение муниципального права и местного самоуправления.

Тема 2. Понятие местного самоуправления и его основ

1. Понятие, сущность и конституционные основы организации местного самоуправления.
2. Исторические этапы развития законодательства о местном самоуправлении.
3. Соотношение местного самоуправления и государственной власти.
4. Конституционные основания и пределы участия местного самоуправления в осуществлении функций социального государства.
5. Основы местного самоуправления.
6. Понятие "государственная власть", "местное самоуправление", "публичная власть", "народовластие".
7. Субъекты права на осуществление местного самоуправления, содержание права граждан на участие в его осуществлении, место этого права в системе прав и свобод человека и гражданина.
8. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального устройства в России.
9. Определите содержание территориальной основы местного самоуправления и факторы, влияющие на ее формирование.
10. В чем заключается сущность понятия и критерии подразделения муниципальных образований на виды.
11. Что представляет собой правовой статус муниципальных образований.
12. Чем можно охарактеризовать порядок определения территорий муниципальных образований, изменения их границ и преобразования.

13. Какими полномочиями обладает население в решении соответствующих вопросов.

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

15. В чем отличие понятий "территориальная организация местного самоуправления",

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

территориальная основа местного самоуправления".

16. Как можно охарактеризовать классификацию муниципальных образований по типам в соответствии с законодательством.
17. Что представляют собой квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам территориальной организации местного самоуправления.
18. Изучите документы об установлении, изменении границ и преобразовании муниципальных образований.
19. Охарактеризуйте понятие, содержание, структуру и основные принципы экономической основы местного самоуправления.
20. В чем содержание правового регулирования отношений муниципальной собственности.
21. В чем содержание и особенности реализации права муниципальной собственности.

Тема 3. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления

1. Сформулируйте формы непосредственной демократии.
2. Определите роль и значение форм непосредственной демократии в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации
3. Охарактеризуйте правовые основы использования различных форм непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления.
4. Проведите классификацию институтов непосредственной муниципальной демократии.
5. Определите правовые нормы, регламентирующие непосредственное осуществление населением местного самоуправления, а также участие граждан в осуществлении местного самоуправления.
6. Дайте определение организации и проведению муниципальных выборов, местного референдума.

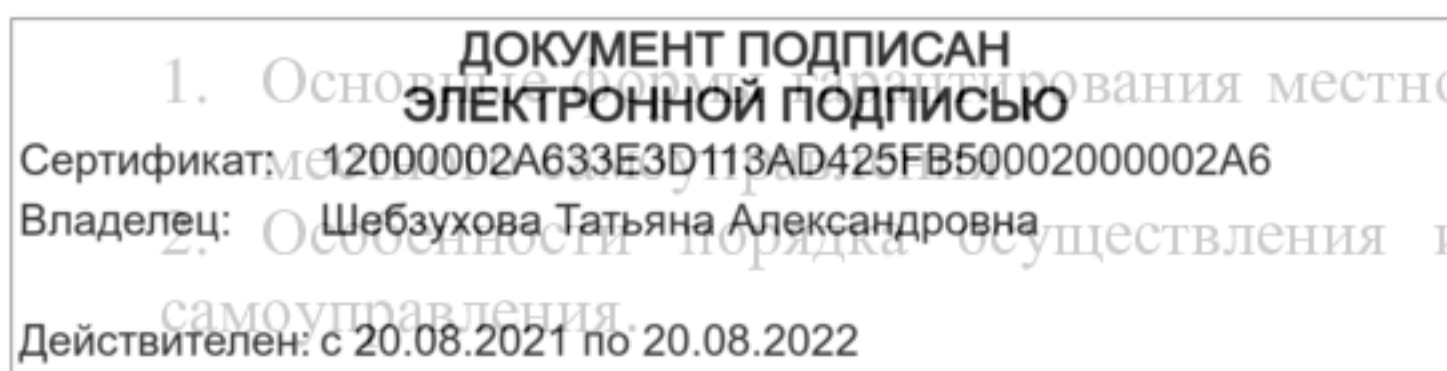
Тема 4. Понятие и структура компетенции в системе местного самоуправления.

1. Понятие и элементы компетенции.
2. Основы разграничения компетенции в сфере местного самоуправления.
3. Критерии определения вопросов местного значения.

Тема 5. Полномочия органов местного самоуправления.

1. Понятие и элементы полномочий.
2. Основы разграничения полномочий в сфере местного самоуправления.
3. Критерии определения вопросов местного значения.
4. Условия и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
5. Основные полномочия органов местного самоуправления в сферах хозяйства и экономики, образования, здравоохранения, социальной защиты, физической культуры и спорта, охраны общественного порядка, обеспечения безопасности и обороны страны.

Тема 6. Гарантии и защита прав местного самоуправления



1. Основы разграничения полномочий органов местного самоуправления в России, виды гарантий
2. Особенности порядка осуществления и особенности судебной защиты местного самоуправления.

3. Пределы и возможные формы контроля со стороны государства за местным самоуправлением.
4. Проанализируйте основные направления защиты прав местного самоуправления.
5. Приведите примеры применения правовые нормы, регламентирующие охрану и защиту прав местного самоуправления.

Тема 7. Виды ответственности в системе местного самоуправления

1. Понятие и вид ответственности в муниципальном праве.
2. Особенности муниципально-правовой ответственности, ее соотношение с другими видами юридической ответственности.
3. Основания и механизм ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.
4. Охарактеризуйте понятие и состав муниципально-правового деликта.
5. Формы и механизмы контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 8. Организация местного самоуправления в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе

1. Модели организации местного самоуправления в крупных городах.
2. Правовые основы организации местного самоуправления в городах федерального значения.
3. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.
4. Характеристики территории, влияющие на использование в соответствующих пространственных пределах особенностей организации местного самоуправления.
5. Причины и цели установления специального правового регулирования организации местного самоуправления в городах федерального значения, а также применять предусмотренные этим регулированием правила к конкретным общественным отношениям.

Тема 9. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, северных и приграничных территориях

1. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.
2. Специфику организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
3. Правовой статус наукоградов.
4. Специфические задачи органов местного самоуправления в приграничных муниципальных образованиях.
5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.
6. Правовой статус инновационного центра "Сколково".

Продвинутый уровень

Тема 1. Муниципальное право, как отрасль права, как наука и учебная дисциплина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6 Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1. Перечислите основные источники муниципального права, их внутренние и внешние признаки.

2. Место и роль решений Конституционного Суда РФ в иерархии источников муниципального права.
3. Соотношение наднациональных (международных) и внутригосударственных норм, определяющих организацию и осуществление местного самоуправления.
4. Специфика природы муниципально-правовых актов.
5. Содержание устава муниципального образования, особенности его принятия и вступления в силу.
6. Отличие источников отрасли муниципального права и одноименной юридической науки.
7. Иерархия источников муниципального права.

Тема 2. Понятие местного самоуправления и его основ

1. Охарактеризуйте порядок управления объектами муниципальной собственности, правовые основы приватизации объектов муниципальной собственности.
2. Проанализируйте основные институты экономической основы местного самоуправления, определять критерии их эффективного функционирования.
3. Сформулируйте предложения по совершенствованию механизма материального обеспечения местного самоуправления.
4. Что представляет собой правовая организация управления муниципальной собственностью, составления, исполнения и контроля местного бюджета.
5. Приведите примеры применения норм муниципального, гражданского, бюджетного и налогового права в их коллизионном единстве для решения на уровне местного самоуправления финансово-хозяйственных вопросов.
6. Понятие, содержание и состояние финансовой основы местного самоуправления.
7. Содержание правового регулирования отношений в сфере местных финансов.
8. Понятие и структуру местного бюджета, принципы его формирования и исполнения.
9. Источники формирования муниципального бюджета, расходы местных бюджетов, принципы и механизмы выравнивания местных бюджетов.
10. Содержание муниципального бюджетного процесса и его основных стадий.
11. Основные институты финансовой основы функционирования местного самоуправления.
12. Критерии оценки состояния местных бюджетов.
13. Обоснуйте предложения по совершенствованию механизма финансового обеспечения местного самоуправления.
14. Составление и исполнение местного бюджета, а также контроля за его исполнением.
15. Применение норм муниципального, бюджетного и налогового права в их коллизионном единстве для решения на уровне местного самоуправления финансово-хозяйственных вопросов.
16. Проблемы соотношения организационной и социальной основ местного самоуправления.
17. Охарактеризуйте понятие, виды и структуру органов местного самоуправления, порядок их формирования.
18. Роль представительных органов в системе органов местного самоуправления.
19. Охарактеризуйте правовой статус главы муниципального образования.
20. Определите порядок формирования и назначения главы местной администрации.

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
 Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
 Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

и предназначение контрольного органа

22. Особенности правового положения муниципальной избирательной комиссии.
23. Формы и принципы межмуниципального сотрудничества.
24. Охарактеризуйте понятия "орган местного самоуправления", "муниципальный орган", "должностное лицо местного самоуправления", "муниципальный служащий".
25. Определите структуру органов местного самоуправления.

Тема 3. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления

1. Охарактеризуйте наиболее оптимальную форму непосредственной муниципальной демократии для решения вопросов местного значения с учетом конкретной фактической ситуации, исторических и иных местных традиций;
2. Приведите примеры оценки правовых актов, связанных с функционированием институтов муниципальной непосредственной демократии, а также обобщения судебной и иной правоприменительной практики по соответствующим вопросам;
3. Охарактеризуйте меры защиты конституционных и отраслевых прав граждан, связанных с их участием в осуществлении местного самоуправления.

Тема 4. Понятие и структура компетенции в системе местного самоуправления.

1. Основные функции местного самоуправления.
2. Компетенцию муниципального образования, его жителей, органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 5. Полномочия органов местного самоуправления.

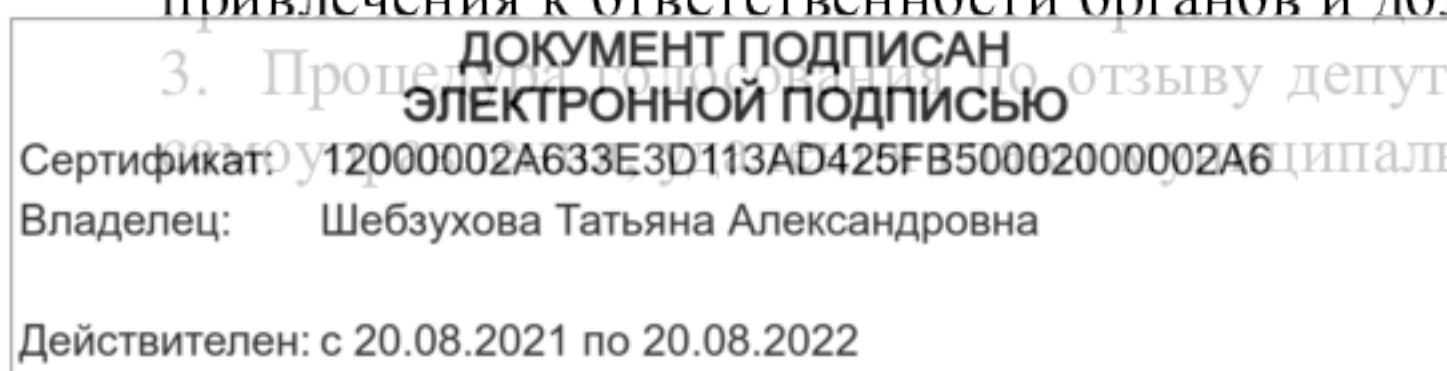
1. Вопросы местного и государственного значения.
2. Понятия "вопросы местного значения", "предметы ведения муниципальных образований", "компетенция муниципальных образований", "полномочия органов местного самоуправления", "права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения".
3. Классификация вопросов местного значения в зависимости от типа муниципального образования.

Тема 6. Гарантии и защита прав местного самоуправления

1. Что представляют собой юридические заключения и консультации по вопросам использования соответствующих гарантий в муниципально-правовой сфере.
2. Какую роль играют правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации для защиты прав местного самоуправления.

Тема 7. Виды ответственности в системе местного самоуправления

1. Охарактеризуйте соотношение понятий "ответственность в муниципальном праве", "муниципально-правовая ответственность", "конституционно-правовая ответственность".
2. Приведите примеры применения правовых нормы, регламентирующие порядок привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Прокомментируйте отзыв депутата, выборного должностного лица местного самоуправления в отставку.



Тема 8. Организация местного самоуправления в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе

1. Использования специального понятийно-категориального аппарата, который используется для определения правового статуса местного самоуправления в городах федерального значения.
2. Анализ практических ситуаций, связанных с осуществлением местного самоуправления в городах федерального значения, а также с взаимодействием органов государственной власти и местного самоуправления в этих городах.
3. Применения законодательства, определяющего особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.

Тема 9. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, северных и приграничных территориях

1. Характеристики территории, влияющие на использование в соответствующих пространственных пределах особенностей организации местного самоуправления.
2. Причины и цели установления специального правового регулирования, а также применять предусмотренные этим регулированием правила к конкретным общественным отношениям.
3. Использования специального понятийно-категориального аппарата, который применяется для определения правового статуса территории с особым правовым режимом осуществления местного самоуправления, включая соотношение такого рода специальных терминов с общими, а также между собой.

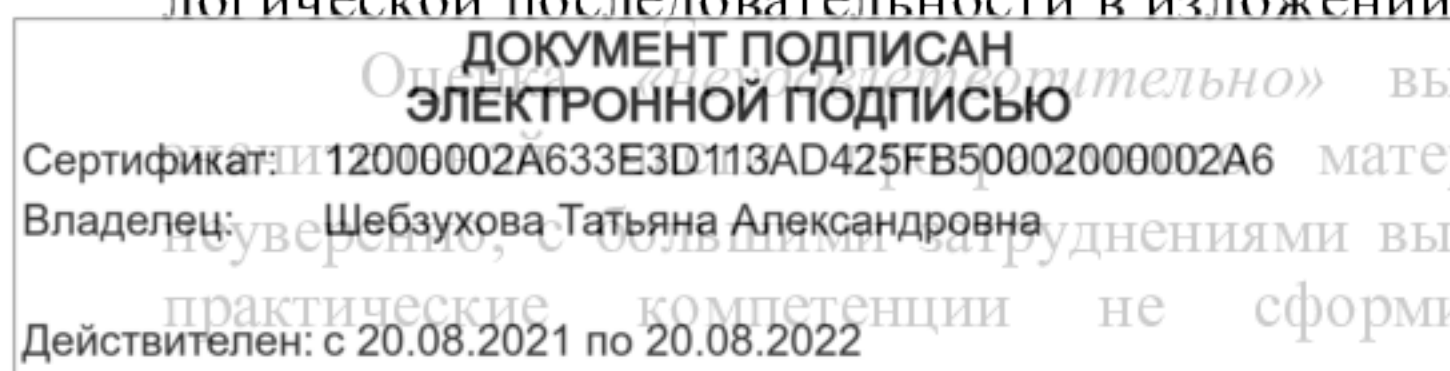
1. Критерии оценивания компетенций

Оценка «отлично» выставляется студенту, если теоретическое содержание ответов на вопросы для собеседования дано полностью, без пробелов; исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно излагает материал; свободно справляется с задачами, вопросами и другими видами применения знаний; использует в ответе дополнительный материал все предусмотренные программой задания выполнены, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к максимальному; анализирует полученные результаты; проявляет самостоятельность при выполнении заданий.

Оценка «*хорошо*» выставляется студенту, если теоретическое содержание ответов на вопросы для собеседования дано полностью, необходимые практические компетенции в основном сформированы, все предусмотренные программой обучения учебные задания выполнены, качество их выполнения достаточно высокое. Студент твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если теоретическое содержание ответов на вопросы для собеседования дано частично, но пробелы не носят существенного характера, большинство предусмотренных программой заданий выполнено, но в них имеются ошибки, при ответе на поставленный вопрос студент допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, наблюдаются нарушения логической последовательности в изложении программного материала.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
фидат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
лец: Шебзухова Татьяна Александровна
30.08.2021 15:30:08 2022



программой обучения учебных заданий не выполнено, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к минимальному.

2. Описание шкалы оценивания

Максимально возможный балл за весь текущий контроль устанавливается равным 55. Текущее контрольное мероприятие считается сданным, если студент получил за него не менее 60% от установленного для этого контроля максимального балла. Рейтинговый балл, выставляемый студенту за текущее контрольное мероприятие, сданное студентом в установленные графиком контрольных мероприятий сроки, определяется следующим образом:

Уровень выполнения контрольного задания	Рейтинговый балл (в % от максимального балла за контрольное задание)
Отличный	100
Хороший	80
Удовлетворительный	60
Неудовлетворительный	0

3. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

Процедура проведения данного оценочного мероприятия – вопросов для собеседования включает в себя: изучение литературы по всем темам, изложение изученного материала в устной форме.

Предлагаемые студенту задания позволяют проверить профессиональные компетенции: ПК-1 способность разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности.

Для подготовки к данному оценочному средству необходимо 6 часов. Вопросы для собеседования включают в себя темы базового и повышенного уровней, принципиальным отличием уровней является – уровень сложности вопросов.

При подготовке к ответу студенту предоставляется возможность пользоваться конспектом.

При проверке задания оцениваются: владение материалом, умение логично и четко излагать мысли, творческий подход и самостоятельность мышления.

Основанием для снижения оценки являются:

- слабое знание темы и основной терминологии;
- недостаточная степень раскрытия сущности вопросов;
- отсутствие умения применить теоретические знания для решения практических задач.

4. Оценочный лист

№ п/п	ФИО студента	Умение анализировать	Умение отстаивать свою точку зрения	Умение делать выводы	Уровень развития устной речи	Умение работать с литературой самостоятельно	Умение использовать полученные знания на практике	Уровень самооценки	Итоговый балл

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022