

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна
Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского
федерального университета
Дата подписания: 29.08.2023 12:36:59
Уникальный программный ключ:
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ
по дисциплине
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС В РФ»
Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция
Направленность (профиль): государственно-правовой

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Пятигорск, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

ВВЕДЕНИЕ

Целью учебной дисциплины «Избирательное право и процесс в РФ» является:

- дать учащимся углубленную информацию по дисциплине;
- привить учащимся навыки к самостоятельной научно-исследовательской работе.

Задачи учебной дисциплины:

- ознакомить с основными понятиями и категориями избирательного права, важнейшими положениями законодательства;
- показать особенности избирательного права и механизм его действия на современном этапе.

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

№ темы дисциплины	Наименование тем дисциплины, их краткое содержание	Объем часов	Из них в форме практической подготовки
	7 семестр		
	Раздел 2. Назначение выборов. Обеспечение избирательного процесса		
3	Практическое занятие №1. Порядок назначения выборов. Сроки назначения выборов. Гарантии назначения выборов. Обязательность проведения выборов.	1,5	
4	Практическое занятие №2. Регистрация (учет) избирателей: понятие, содержание. Регистр избирателей: понятие, основания для регистрации (учета) избирателей. Государственная система регистрации (учета) избирателей.	1,5	
5	Практическое занятие №3. Основания для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов. Статус кандидатов в депутаты и на выборные должности: содержание, ограничения.	1,5	
6	Практическое занятие №4. Информационное обеспечение выборов: понятие, правовое регулирование. Субъекты информационного обеспечения, виды, способы и общие условия распространение информации.	1,5	
	Итого за 7 семестр:	6	
	Итого:	6	

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

РАЗДЕЛ 2. НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Практическое занятие №1. Порядок назначения выборов. Сроки назначения выборов. Гарантии назначения выборов. Обязательность проведения выборов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН	
ЦЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ	
Сертификат:	12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец:	Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022	

Целью практического занятия №1 является: познакомиться с порядком назначения выборов, сроками назначения выборов, гарантиями назначения выборов, обязательностью проведения выборов.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-4 Способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении порядка назначения выборов, сроков назначения выборов, гарантий назначения выборов, обязательности проведения выборов.

Теоретическая часть:

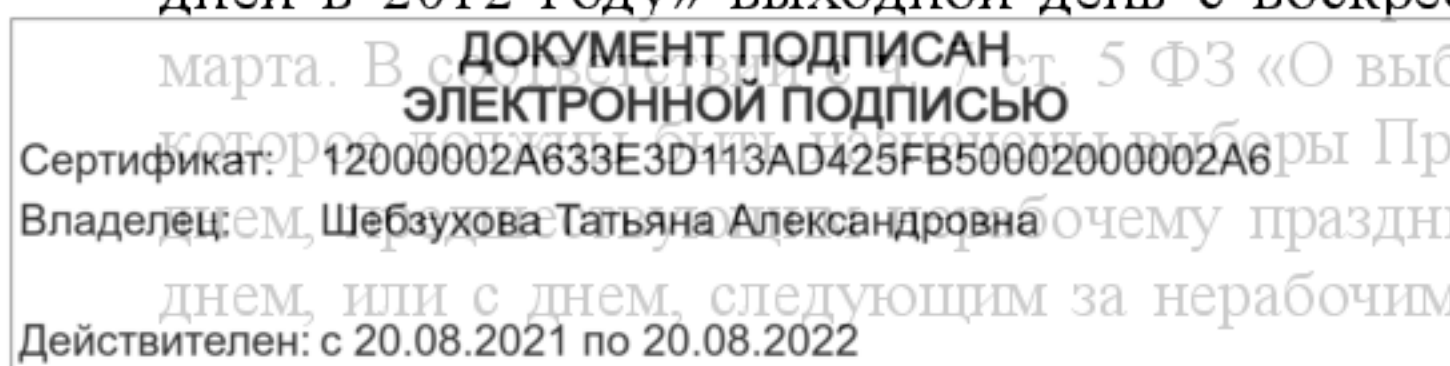
Назначение выборов осуществляет уполномоченный на то орган или должностное лицо. День голосования на выборах в федеральные органы государственной власти определяется в соответствии с федеральным законом.

Сроки назначения выборов.

Срок назначения выборов. Избирательное законодательство предъявляет требования к сроку издания уполномоченным на то органом (должностным лицом) акта о назначении выборов и сроку его опубликования. ФЗ «Об основных гарантиях...» закрепляет, что очередные выборы назначаются в соответствии со сроками, установленными соответствующими нормативно-правовыми актами. Так, решение о назначении выборов в федеральный орган государственной власти должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования.

К примеру, в соответствии с п. «а» ст. 84 Конституции РФ и ст. 6 ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» указом Президента РФ не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования назначаются выборы депутатов Государственной Думы нового созыва. Зная, что днем голосования является первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума пятого созыва в правомочном составе (4 декабря 2011 года), в период с 16 августа по 4 сентября 2011 года был принят указ Президента РФ о назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ шестого созыва. В свою очередь для решения вопроса о выборах Президента РФ в соответствии с п. «д» ч. 1 ст. 102 Конституции РФ и ст. 5 ФЗ «О выборах Президента РФ» Советом Федерации Федерального Собрания РФ принимается постановление в сроки не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Согласно последним изменениям в избирательном законодательстве срок полномочий Президента РФ увеличен с четырех до шести лет. Днем голосования является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента РФ и в котором четыре года тому назад был избран Президент РФ. Предыдущие Выборы Президента РФ состоялись 2 марта 2008 года. Соответственно следующие выборы Президента РФ должны были состояться 11 марта 2012 года. В связи с принятием постановления Правительства РФ от 20 июля 2011 года № 581 «О переносе выходных дней в 2012 году» выходной день с воскресенья 11 марта был перенесен на пятницу 9

марта. В соответствии со ст. 5 ФЗ «О выборах Президента РФ», «если воскресенье, на которое назначены выборы Президента Российской Федерации, совпадает с нерабочим праздничным днем, или с нерабочим праздничным днем, либо это воскресенье в



установленном порядке объявлено рабочим днем, выборы назначаются на предшествующее воскресенье». В нашем случае, предшествующее воскресенье – это 4 марта 2012 года, на которое в установленный законом период – с 24 ноября по 4 декабря 2011 года – Советом Федерации Федерального Собрания РФ и были назначены выборы Президента РФ.

Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия. При назначении досрочных выборов указанные сроки, а также сроки осуществления иных избирательных действий могут быть сокращены, но не более чем на одну треть (ст. 10 ФЗ «Об основных гарантиях...»).

Гарантии назначения выборов.

Назначение выборов является обязательной отправной стадией избирательного процесса, которая дает старт всей деятельности, связанной с организацией и проведением выборов. Вместе с тем, она сама состоит из ряда протяженных во времени этапов, вследствие чего имеющееся в литературе утверждение о том, что "юридически избирательная кампания начинается с момента официального опубликования решения о назначении даты выборов" нуждается в некотором уточнении. Действительно, для основной массы участников электоральных отношений начало избирательного процесса связывается именно с обнародованием даты выборов. Однако нельзя не учитывать, что официальному опубликованию решения о проведении выборов предшествует его подготовка и принятие уполномоченным на то органом (должностным лицом), а иногда и разрешение избирательных споров о порядке и сроках назначения выборов. Применительно к правовому режиму назначения выборов законодательство оговаривает круг субъектов, уполномоченных решить данный вопрос, сроки назначения выборов, общий порядок и особенности назначения различных видов выборов в Российской Федерации. Юридическая регламентация образующих данную стадию избирательных действий и этапов рассредоточена в различных по своей юридической природе и форме выражения актах, начиная от Конституции России и заканчивая уставами муниципальных образований. Среди субъектов, уполномоченных решать вопрос о назначении выборов, законодательство называет: во-первых, органы (должностные лица) федеральной, региональной и муниципальной власти (соответственно уровню выборов); во-вторых, избирательные комиссии; в-третьих, судебные органы. При этом, по общему правилу, органы и должностные лица представительной и исполнительной власти фигурируют в качестве основных субъектов, наделенных правом назначения выборов, а избирательные комиссии и суды - в качестве дополнительных. Вместе с тем, следует отметить, что бывают и исключения.

Обязательность проведения выборов.

Выборы являются обязательным и единственным законным способом формирования избираемых гражданами России представительных и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Все другие варианты формирования органов власти противоречат Конституции РФ и действующему федеральному законодательству и являются нарушением основ конституционного строя России.

Обязательность выборов означает, что компетентные государственные и муниципальные органы не вправе уклоняться от принятия решения об их и проведении в установленные законом сроки, отменять назначенные выборы или переносить их.

В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определен механизм назначения в п. 1 ст. 8 ФЗ «Об основных гарантиях» указанными, периодическими и проводятся в сроки, полномочий этих органов или депутатов. В соответствии с п. 1 ст. 8 срок, на который избираются федеральные органы

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, а также срок полномочий указанных органов и депутатов устанавливается соответственно Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований (ст. 9 и ст. 8 ФЗ «Об основных гарантиях»).

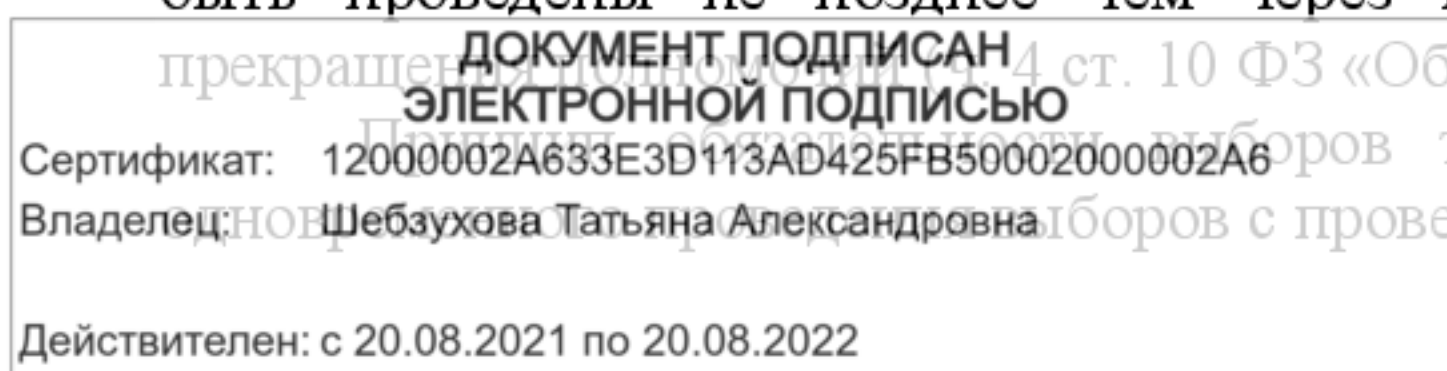
В случае, если уполномоченный на то орган не назначит выборы в сроки, установленные ч. 7 ст. 10 ФЗ «Об основных гарантиях» (в совокупности со ст. 8 ФЗ «Об основных гарантиях» уставами и законами субъектов РФ), а также если уполномоченный на то орган или должностное лицо отсутствует, они назначаются и проводятся соответствующей избирательной комиссией: в органы государственной власти субъекта РФ - избирательной комиссией субъекта Российской Федерации не позднее чем за 80 дней до дня голосования; в органы местного самоуправления - соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за 70 дней до дня голосования. Решение избирательной комиссии о назначении выборов публикуется не позднее чем через семь дней со дня истечения установленного ч. 7 ст. 10 срока официального опубликования решения о назначении выборов.

Если соответствующая избирательная комиссия не назначит в установленный п. 8 ст. 10 срок выборы указанных в п. 1 ст. 8 ФЗ «Об основных гарантиях» органов или депутатов либо если такая избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована в порядке, предусмотренном ФЗ «Об основных гарантиях», соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы. При этом суд также вправе возложить на ЦИК России или избирательную комиссию субъекта РФ (соответственно уровню выборов) обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления в силу решения суда временную избирательную комиссию в количестве не более 15 членов комиссии с соблюдением требований к составу избирательной комиссии, предусмотренных статьями 22 - 24 и 29 ФЗ «Об основных гарантиях», а при отсутствии уполномоченного назначить выборы органа или должностного лица - также установить срок, в течение которого временная избирательная комиссия должна назначить выборы. Срок полномочий и количество членов временной избирательной комиссии с правом решающего голоса устанавливаются сформировавшей ее избирательной комиссией (ст. 10 ФЗ «Об основных гарантиях»).

Кроме того, законодатель счел важным дополнить принцип обязательности выборов рядом гарантий. Так, положениями ч. 2 ст. 1 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» было закреплено, что «органы государственной власти субъекта РФ обеспечивают реализацию прав граждан на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, в том числе путем законодательного закрепления гарантий своевременного назначения даты выборов в органы государственной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления и гарантий периодического проведения указанных выборов».

Для решения вопроса о досрочных выборах в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено, что в случае досрочного прекращения полномочий органов или депутатов, влекущего за собой неправомерность органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий (ст. 10 ст. 10 ФЗ «Об основных гарантиях»).

Положения, устанавливающие обязанность проведения выборов, тесно сопрягаются с принципом запрета проведения референдума РФ.



В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и законодательством субъектов РФ официально установленные соответствующими избирательными комиссиями итоги выборов и принятые на основании их решения и иные акты комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей и участников референдума (ст. 20 ФЗ «Об основных гарантиях»). Комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления (ч. 12 ст. 20 ФЗ «Об основных гарантиях»).

Вопросы и задания:

1. Порядок назначения выборов.
2. Сроки назначения выборов.
3. Гарантии назначения выборов.
4. Обязательность проведения выборов.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / Н.И. Воробьев. — Электрон. текстовые данные. — М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 287 с. — 978-5-394-01273-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75222.html>
2. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 655 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю
3. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / К.К. Гасанов [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 391 с. — 978-5-238-02388-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

Практическое занятие №2. Регистрация (учет) избирателей: понятие, содержание.

Регистр избирателей: понятие, основания для регистрации (учета) избирателей.

Государственная система регистрации (учета) избирателей

Цель занятия: рассмотреть понятие и содержание процесса регистрации (учета) избирателей, понятие регистра избирателей, основания для регистрации (учета) избирателей, государственную систему регистрации (учета) избирателей.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-4 Способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Организационная форма проведения занятия – круглый стол.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия и

содержания государственной системы регистрации (учета) избирателей, понятия регистра избирателей, оснований для регистрации (учета) избирателей, государственной системы регистрации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Теоретическая часть:
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Регистрация (учет) избирателей: понятие, содержание. Регистр избирателей: понятие, основания для регистрации (учета) избирателей.

В соответствии с ФЗ «Об основных гарантиях...» все граждане РФ, обладающие активным избирательным правом, подлежат регистрации (учету).

Дополним, что Постановлением ЦИК РФ от 19 ноября 2008 года № 138/1017-5 утверждено новое Положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в РФ.

Государственная система регистрации (учета) избирателей создается с целью обеспечения гарантий избирательных прав при составлении списков избирателей, образовании избирательных округов, избирательных участков, проведении иных избирательных действий.

Основанием для регистрации (учета) избирателей, участников референдума на территории муниципального образования является факт нахождения места жительства (в отношении вынужденных переселенцев – факт временного пребывания) избирателей, участников референдума на соответствующей территории. Указанный факт устанавливается на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ.

Глава муниципального образования района, городского округа осуществляет регистрацию (учет) избирателей на основании сведений, представляемых территориальными подразделениями федеральной миграционной службы России, военными комиссариатами, органами записи актов гражданского состояния. По результатам регистрации (учета) избирателей глава муниципального образования заполняет Единую форму сведений о зарегистрированных избирателях и устанавливает общую численность избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории. Далее глава муниципального образования представляет указанные сведения в исполнительный орган государственной власти субъекта РФ и избирательную комиссию субъекта РФ, которые устанавливают общую численность избирателей, зарегистрированных на территории субъекта РФ, и направляют указанные данные в ЦИК РФ.

Регистрация (учет) избирателей-военнослужащих, членов их семей и других избирателей, проживающих в пределах расположения воинской части, дислоцированной на территории муниципального образования, осуществляется командиром воинской части. Основанием для регистрации (учета) этой категории избирателей является факт нахождения их места жительства в пределах расположения воинской части, устанавливаемый на основании сведений, представляемых соответствующей службой воинской части.

В соответствии с ФЗ «Об основных гарантиях...», при проведении выборов в целях реализации прав избирателей, ознакомления избирателей с данными о себе, а также в целях проведения голосования соответствующими избирательными комиссиями составляются списки избирателей на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей. В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане РФ, обладающие на день проведения голосования активным избирательным правом.

Список избирателей, участников референдума составляется соответствующей комиссией (как правило, территориальной), в том числе с использованием ГАС «Выборы», отдельно по каждому избирательному участку, участку референдума на основании сведений, представляемых по установленной форме уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом. При этом гражданин РФ включается

в список избирателей на одном избирательном участке.
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022
Гражданин РФ, обладающий активным избирательным правом, находящийся в федеральные органы государственной власти за пределами территории РФ, не имевший возможности получить открепительное удостоверение,

включается соответствующей участковой избирательной комиссией в список избирателей при его явке в день голосования в помещение участковой избирательной комиссии для голосования. На избирательных участках, образованных на вокзалах и в аэропортах, списки избирателей составляются в день голосования участковой избирательной комиссией по предъявлении избирателем открепительного удостоверения.

Сведения об избирателях, включаемые в список избирателей, располагаются в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, по адресам избирателей). В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет – дополнительно день и месяц рождения), адрес постоянного или преимущественного проживания избирателя.

Список избирателей подписывается председателем и секретарем территориальной избирательной комиссии, в случае отсутствия территориальной избирательной комиссии – окружной избирательной комиссии, а после передачи указанного списка в участковую избирательную комиссию также председателем и секретарем участковой избирательной комиссии. На избирательных участках, образованных на территории воинской части, список избирателей подписывается председателем и секретарем участковой избирательной комиссии. Список избирателей заверяется печатями соответственно территориальной (окружной) и участковой избирательных комиссий.

Нарушение правил составления списков избирателей, если они не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, может служить основанием для отмены судом соответствующего уровня решения избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов на избирательном участке, территории, в избирательном округе, в субъекте РФ, в Российской Федерации в целом.

Уточним, что вопросам формирования избирательных комиссий было уделено достаточно внимания в третьей теме настоящего пособия, поэтому подробно останавливаться на рассмотрении данной стадии представляется нецелесообразным.

Государственная система регистрации (учета) избирателей.

Государственная система регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации организуется в целях обеспечения гарантий и реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Государственная система регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации представляет собой комплекс мер по сбору, систематизации и использованию сведений об избирателях, участниках референдума.

Государственная система регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации организуется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации обеспечивают функционирование Государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, главами местных администраций муниципальных образований, вырабатывают меры по совершенствованию системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума, ведению Регистра избирателей, участников референдума.

По **ДОКУМЕНТУ ПОДПИСАН**
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: **Шебзухова Татьяна Александровна**
Комиссия муниципальных образований.
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

субъекта Российской Федерации к работе по участникам референдума могут привлекаться (далее – ТИК) и (или) избирательные

Функционирование Государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации обеспечивает единый порядок учета избирателей, участников референдума с использованием комплексов средств автоматизации (далее – КСА) Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы»).

Задачами учета избирателей, участников референдума в Российской Федерации являются обеспечение установления численности избирателей, участников референдума на территории муниципального образования, субъекта Российской Федерации, в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации, формирование и ведение Регистра избирателей, участников референдума, выполнение избирательных действий, действий при проведении референдума. Данные учета могут использоваться для решения задач, не связанных с выборами, референдумами, в соответствии с федеральным законодательством.

Вопросы для круглого стола:

1. Регистрация (учет) избирателей: понятие, содержание.
2. Регистр избирателей: понятие, основания для регистрации (учета) избирателей.
3. Государственная система регистрации (учета) избирателей

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / Н.И. Воробьев. — Электрон. текстовые данные. — М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 287 с. — 978-5-394-01273-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75222.html>

2. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 655 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю

3. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / К.К. Гасанов [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 391 с. — 978-5-238-02388-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

Практическое занятие №3. Основания для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов. Статус кандидатов в депутаты и на выборные должности: содержание, ограничения

Цель занятия: рассмотреть основания для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов, статус кандидатов в депутаты и на выборные должности: содержание, ограничения.

В результате изучения дисциплины студент должен:

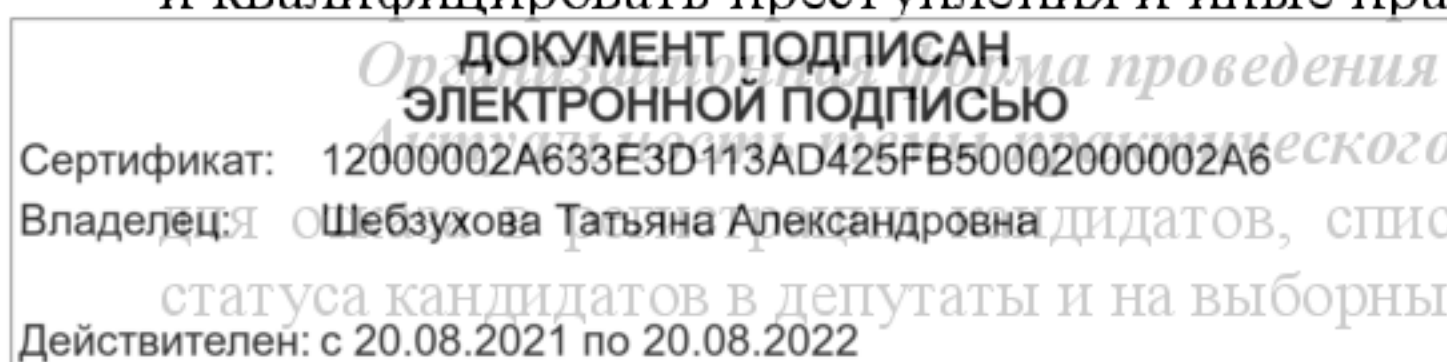
Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-4 Способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Оформление занятия — традиционный семинар.

Содержание занятия заключается в изучении оснований отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов, содержания и ограничений статуса кандидатов в депутаты и на выборные должности.



Теоретическая часть:

Основания для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов.

В случае нарушения кандидатом, зарегистрированным кандидатом настоящего Федерального закона Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе вынести этим кандидату, зарегистрированному кандидату предупреждение, которое доводится до избирателей через средства массовой информации либо иным способом. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе принять решение об отказе в регистрации кандидата, об отмене регистрации зарегистрированного кандидата, об отмене решения об итогах голосования, о результатах выборов и в том случае, если такое предупреждение ею не было вынесено.

2. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе отказать в регистрации кандидата в случае, если:

а) установлено, что сведения, представляемые кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, избирательного блока, инициативной группы избирателей в соответствии с настоящим Федеральным законом, недостоверны и их недостоверность носит существенный характер;

б) установлен факт проведения предвыборной агитации кандидатом до его регистрации;

в) установлен факт подкупа избирателей, то есть факт совершения деяния, запрещенного пунктом 2 статьи 53 настоящего Федерального закона, кандидатом, его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, избирательным объединением, избирательным блоком, инициативной группой избирателей, выдвинувшими кандидата, их уполномоченными представителями;

г) грубо или неоднократно нарушался запрет на участие органов управления организаций всех форм собственности в сборе подписей, запрет на принуждение избирателей в процессе сбора подписей и на вознаграждение избирателей в любой форме за внесение подписей, запрет на сбор подписей в процессе и в местах выдачи заработной платы, получения иных денежных выплат;

д) кандидат при финансировании своей избирательной кампании помимо собственного избирательного фонда использовал иные денежные средства, составляющие более 1 процента от установленной настоящим Федеральным законом предельной суммы расходов избирательного фонда кандидата;

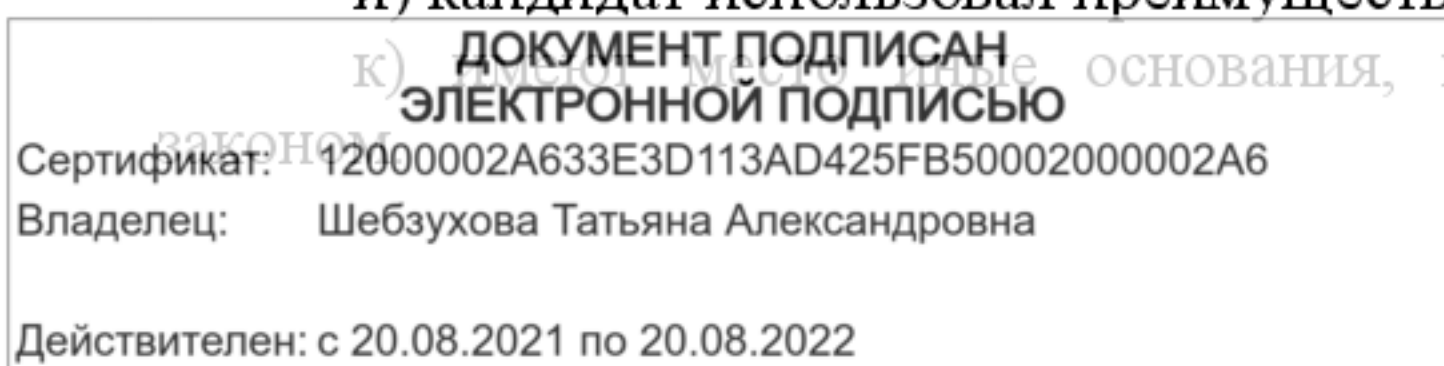
е) кандидат превысил расходы избирательного фонда более чем на 1 процент от установленной настоящим Федеральным законом предельной суммы расходов избирательного фонда кандидата;

ж) кандидат, его уполномоченный представитель по финансовым вопросам, избирательное объединение, избирательный блок (в том числе вошедшее в его состав избирательное объединение), инициативная группа избирателей, выдвинувшие кандидата, и их уполномоченные представители, организация, учредителем, собственником, владельцем и (или) членом органа управления или органа контроля которой являются указанные лица и (или) организации (представители указанных организаций), в ходе избирательной кампании занимались благотворительной деятельностью на территории Российской Федерации, обращались к иным физическим или юридическим лицам с предложениями об оказании материальной и финансовой помощи либо услуг избирателям, давали согласие физическим или юридическим лицам на осуществление такой помощи либо оказание услуг от их имени;

з) кандидат не представил первый финансовый отчет;

и) кандидат использовал преимущества должностного или служебного положения;

к) кандидат использовал преимущества, предусмотренные настоящим Федеральным



3. Регистрация кандидата может быть отменена Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или судом не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, в случае, если:

а) нарушение настоящего Федерального закона, указанное в пункте 2 настоящей статьи, обнаружено после регистрации кандидата;

б) зарегистрированный кандидат, его уполномоченный представитель или доверенное лицо, уполномоченный представитель избирательного объединения, избирательного блока, инициативной группы избирателей, выдвинувших зарегистрированного кандидата, проводили агитацию в расположении воинской части, в военной организации либо в военном учреждении;

в) зарегистрированным кандидатом, его доверенным лицом были выпущены и (или) распространены предвыборные печатные, аудиовизуальные агитационные материалы с нарушением пунктов 3, 4, 5 и 9 статьи 52 настоящего Федерального закона;

г) зарегистрированный кандидат, его уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо, избирательное объединение, избирательный блок (в том числе вошедшее в его состав избирательное объединение), инициативная группа избирателей, выдвинувшие зарегистрированного кандидата, и их уполномоченные представители, организация, учредителем, собственником, владельцем и (или) членом органа управления или органа контроля которой являются указанные лица и (или) организации (представители указанных организаций), в ходе избирательной кампании занимались благотворительной деятельностью на территории Российской Федерации, обращались к иным физическим или юридическим лицам с предложениями об оказании материальной и финансовой помощи либо услуг избирателям, давали согласие физическим или юридическим лицам на осуществление такой помощи либо оказание услуг от их имени;

д) зарегистрированный кандидат использовал преимущества должностного или служебного положения;

е) зарегистрированный кандидат не представил финансовый отчет в установленный срок;

ж) зарегистрированный кандидат, находящийся на государственной или муниципальной службе, работающий в средстве массовой информации по трудовому или по гражданско-правовому договору, не прекратил исполнение служебных обязанностей на время участия в выборах;

з) установлен факт подкупа избирателей, то есть факт совершения деяния, запрещенного пунктом 2 статьи 53 настоящего Федерального закона, зарегистрированным кандидатом, его уполномоченным представителем по финансовым вопросам или доверенным лицом, а также по их просьбе или поручению - иным лицом;

и) зарегистрированный кандидат при финансировании своей избирательной кампании помимо собственного избирательного фонда использовал иные денежные средства, составляющие более 1 процента от установленной настоящим Федеральным законом предельной суммы расходов избирательного фонда кандидата, зарегистрированного кандидата;

к) зарегистрированный кандидат превысил расходы избирательного фонда более чем на 1 процент от установленной настоящим Федеральным законом предельной суммы расходов избирательного фонда кандидата, зарегистрированного кандидата;

л) зарегистрированный кандидат использовал незаконные пожертвования, поступившие в его избирательный фонд в размерах, превышающих 1 процент от установленной настоящим Федеральным законом предельной суммы расходов

избирательного фонда кандидата, зарегистрированного кандидата.

Документ подписан
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Щербухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022
Комиссия Российской Федерации вправе отказать
кандидату в случае злоупотребления кандидатом, зарегистрированным кандидатом

свободой массовой информации. Суд, установив факт злоупотребления свободой массовой информации, отменяет регистрацию кандидата.

Статус кандидатов в депутаты и на выборные должности: содержание, ограничения.

В результате регистрации кандидаты приобретают статус зарегистрированных кандидатов. Все зарегистрированные кандидаты в рамках одного избирательного процесса обладают равными правами и несут равные обязанности. Статус зарегистрированного кандидата прекращается с момента официального объявления избирательной комиссией результатов выборов в СМИ.

На обеспечение возможности проводить избирательную кампанию направлена система гарантий деятельности зарегистрированных кандидатов:

1) администрация организации, где работает зарегистрированный кандидат со дня регистрации до дня официального опубликования общих итогов выборов обязана освободить его от работы в любой день и на любое время в течение этого срока;

2) зарегистрированный кандидат не может быть уволен либо без его согласия переведен на другую работу;

3) время участия в выборах засчитывается в общий трудовой стаж;

4) зарегистрированный кандидат не может быть привлечен без согласия соответствующего прокурора к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке;

5) зарегистрированный кандидат, а также зарегистрировавшее список кандидатов избирательное объединение (блок) вправе назначить доверенных лиц, которые после выдачи им соответствующей избирательной комиссией удостоверений осуществляют агитационную и иную деятельность, способствующую избранию зарегистрированного кандидата (списка кандидатов).

Вопросы и задания:

1. Основания для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов.

2. Статус кандидатов в депутаты и на выборные должности: содержание, ограничения.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / Н.И. Воробьев. — Электрон. текстовые данные. — М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 287 с. — 978-5-394-01273-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75222.html>

2. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 655 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. — ЭБС «IPRbooks», по паролю

3. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / К.К. Гасанов [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 391 с. — 978-5-238-02388-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

Практическое занятие №4. Информационное обеспечение выборов: понятие, правовое регулирование. Субъекты информационного обеспечения, виды, способы и общие условия распространения информации

Цель занятия: рассмотреть понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов, субъектов информационного обеспечения, виды, способы и общие условия распространения информации.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебухова Татьяна Александровна

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-4 Способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия и правового регулирования информационного обеспечения выборов, субъектов информационного обеспечения, видов, способов и общих условий распространения информации.

Теоретическая часть:

Информационное обеспечение выборов: понятие, правовое регулирование.

Закон о гарантиях избирательных прав урегулировал информационное обеспечение выборов более детально по сравнению с предыдущим законодательством.

Понятие "информационное обеспечение выборов" было впервые введено в законодательство названным актом. Правовое регулирование конца 80-х – начала 90-х гг. XX в., когда формировались новые органы измененной российской государственности, не предусматривало предоставление кандидатам доступа СМИ, а гарантировало такой доступ лишь инициаторам выдвижения кандидатов. Положение о выборах депутатов Государственной Думы, утвержденное Указом Президента РФ от 21 сентября 1993 г. № 1400, и Указ Президента РФ от 29 октября 1993 г. "Об информационных гарантиях для участников избирательной кампании 1993 года" впервые осуществили регулирование механизма предвыборной агитации и некоторых аспектов информирования граждан. В частности, были даны дефиниции "предвыборной агитации" и "политической рекламы", были установлены гарантии равного и бесплатного доступа кандидатов и избирательных объединений к государственным СМИ и равного доступа к иным СМИ. С некоторыми изменениями нормы названных указов были закреплены в 1994 г. В Федеральном законе от 6 декабря 1994 г. № 56-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации". Однако в данном акте были установлены только общие правила проведения предвыборной агитации, что дало возможность для многочисленных злоупотреблений в ходе избирательных кампаний. Законодатель восполнил некоторые пробелы в Законе о гарантиях избирательных прав 1997 г., в результате чего регулирование отношений, возникающих в ходе предвыборной агитации, стало более детальным. Однако развитие политических технологий показало, что выработанных законодателем усовершенствований недостаточно, в связи с чем была принята новая концепция, в соответствии с которой в Законе о гарантиях избирательных прав и появился институт информационного обеспечения выборов.

Информационное обеспечение выборов подразделяется на информирование избирателей и предвыборную агитацию.

Глава VII указанного Закона называется "Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах" и включает в себя 13 статей, регулирующих порядок осуществления как информирования избирателей, так и предвыборной агитации, призванных в совокупности способствовать осознанному волеизъявлению граждан и гласности выборов.

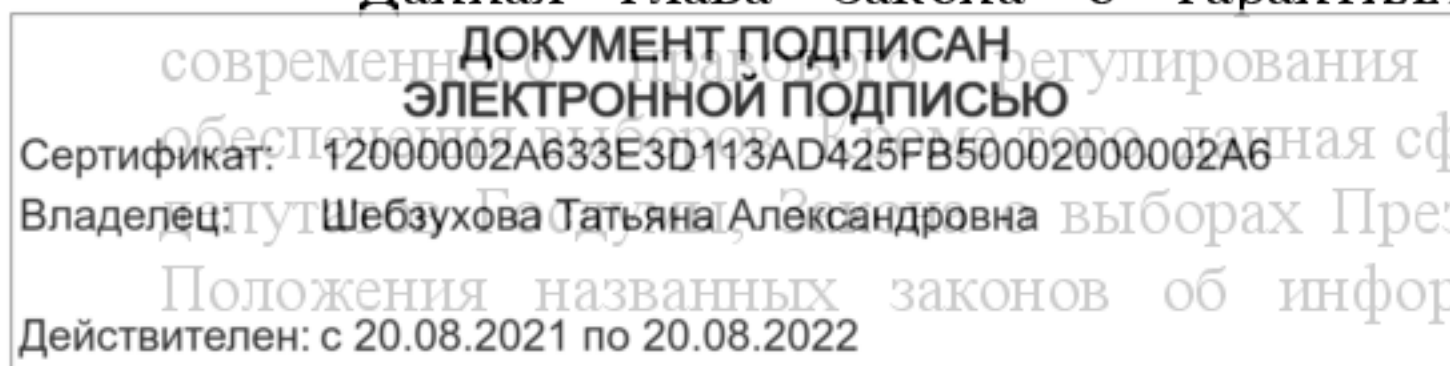
Данная глава Закона о гарантиях избирательных прав составляет основу

отношений в сфере информационного

обеспечения выборов. Изменения в этой сфере регулируются нормами Закона о выборах

и Положения названных законов об информ

ационном обеспечении выборов следует



применять во взаимосвязи с иными их нормами, а также с положениями смежного законодательства, прежде всего законодательства о СМИ.

Безусловно, нормы указанных нормативных актов являются продолжением норм Конституции РФ, которыми гражданам Российской Федерации гарантировано право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме (ч. 1 и 2 ст. 32). Свободные выборы и референдум в России являются высшим непосредственным выражением власти народа (ч. 1 ст. 1; ч. 3 ст. 3). Волеизъявление может быть свободным и осознанным только при реальном доступе к информации и обеспеченной возможности распространять ее. Конституция РФ гарантирует свободу мысли и слова, право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, гарантирует свободу массовой информации (ч. 1, 4 и 5 ст. 29).

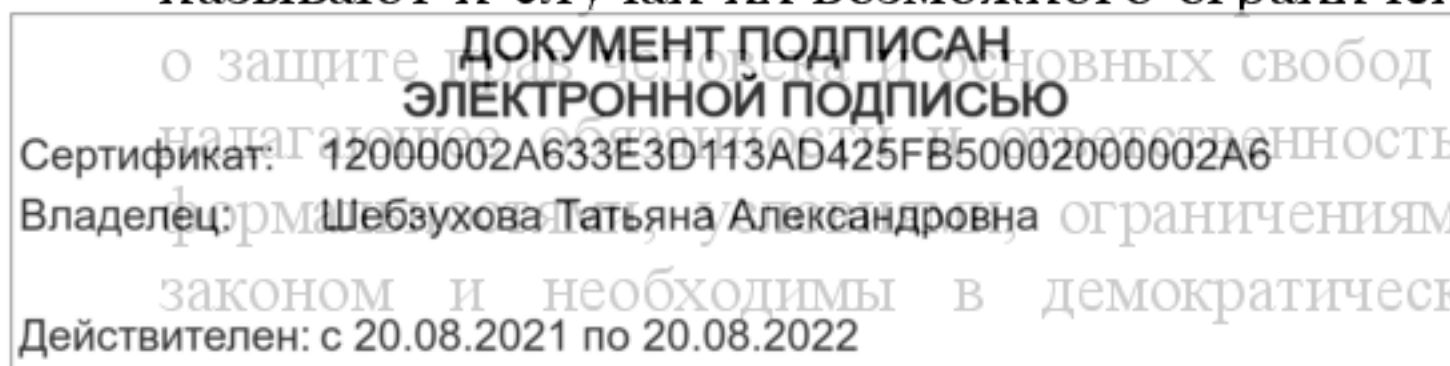
Состязательность демократических выборов возможна только при свободном доступе к информации, а следовательно, важно правовое урегулирование информационного обеспечения выборов. Российское законодательство учитывает современные международные избирательные стандарты и базируется на нормах международного права. Значение правового регулирования информационного обеспечения выборов видно уже из того, что в международно-правовых актах вопросам выборов и свободе получения и распространения информации, в том числе в избирательный период, уделено немало внимания. Всеобщая декларация прав человека установила, что каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их. Это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ (ст. 19). В ст. 21 Декларации закреплено, что воля народа должна быть основой власти правительства. Эта воля должна находить выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования. В ст. 19 Международного пакта "О гражданских и политических Правах" закреплено:

- 1) каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений;
- 2) каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения или иными способами по своему выбору.

Статья 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. также устанавливает, что каждый имеет право свободно выражать свое мнение, которое включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. Статья 13 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 г. устанавливает правила государственной информационной поддержки выборов и агитационной деятельности, раскрывающие некоторые стороны принципа полноты информационного обеспечения выборов.

Все вышеназванные международные акты наряду с провозглашением прав называют и случаи их возможного ограничения. Так, в ч. 2 ст. 10 Европейской конвенции

закреплено, что осуществление этих свобод, может быть сопряжено с определенными ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной



безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия. Российское законодательство устанавливает правила реализации данных прав в условиях избирательного процесса, тем самым не ограничивая права и свободы человека и гражданина, а гарантируя равенство таких прав всем гражданам Российской Федерации. По мнению С. В. Большакова и А. Г. Головина, положения международных актов "закрепляют, во-первых, право избирателей делать свой выбор не вслепую, а на основании полной и достоверной информации о выборах; во-вторых, право кандидатов (избирательных объединений) на доведение до сведения избирателей своих предвыборных программ; в-третьих, право организаций, осуществляющих выпуск СМИ, доводить до избирателей сообщения по вопросам, имеющим общественный интерес, а также излагать свою точку зрения на избирательную кампанию".

Кроме того, ряд положений главы VII Закона о гарантиях избирательных прав были рассмотрены Конституционным Судом РФ, выявившим их конституционно-правовой смысл.

Информация (от лат. *informatio* – изложение, разъяснение) представляет собой безусловную ценность в современной общественной жизни. Распространение информации является важнейшим регулятором политических и других общественных процессов в государстве. Несомненно, в избирательный период движение информации в обществе приобретает особое значение, что и требует формальных правил, обеспечивающих неумаление прав одних субъектов по отношению к другим.

Понятие. Законодатель, введя термин "информационное обеспечение выборов", не дал ему легального определения, но назвал *цели*: информационное обеспечение способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов.

К числу основных принципов проведения выборов законодатель относит *гласность*. Пункт 5 ст. 3 Закона о гарантиях избирательных прав устанавливает: деятельность комиссий при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов осуществляется открыто и гласно. Более широко сформулирован этот принцип в Законе о выборах депутатов Госдумы: подготовка и проведение выборов депутатов Государственной Думы осуществляются открыто и гласно (п. 1 ст. 10). Гласность процедур в период выборов – одна из основ демократического государства. Нормы избирательного законодательства направлены на обеспечение доступа субъектов избирательного процесса к максимально полной, объективной, достоверной и своевременной информации, касающейся избирательной кампании, ее участников, порядка и сроков осуществления избирательных действий и т. д., что позволяет гражданами Российской Федерации реализовывать избирательные права на основе осознанного выбора.

Аспекты. Анализируя современное законодательство, можно увидеть, что сущность информационного обеспечения выборов необходимо рассматривать в нескольких аспектах:

1. Информационное обеспечение выборов является *комплексным правовым институтом* и представляет собой совокупность взаимосвязанных правовых норм, регулирующих отношения, которые складываются в сфере создания, получения и распространения информации о выборах в целом и отдельных стадиях избирательного процесса. Процессы создания, получения и распространения информации регулируются нормами законодательства о средствах массовой информации. Однако в избирательном процессе информация распространяется только в соответствии с нормами избирательного права, а именно норм избирательного права, а также норм информационного права и права массовой информации.

Виды, способы и общие условия распространение информации.

Отдельно следует выделить такой способ информирования, как размещение соответствующих материалов в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет. В данном случае форма информирования четко определена, но отнести ее к опубликованию нельзя, поскольку она не влечет особых юридических последствий. Таким способом размещаются данные протоколов участковых комиссий об итогах голосования (п. 36 ст. 68); данные, которые содержатся в протоколах всех комиссий об итогах голосования и о результатах выборов (п. 4 ст. 72). Доведение информации до сведения избирателей как способ информирования от опубликования отличается тем, что субъект информирования (чаще всего это избирательная комиссия) сам определяет форму такого информирования. Так, предупреждение, вынесенное соответствующей комиссией кандидату, избирательному объединению, доводится до сведения избирателей через СМИ либо иным способом (п. 5.1 ст. 20). Самостоятельно избирается форма информирования о результатах проверок сводных финансовых отчетов и сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, контроле за источниками и размерами имущества, получаемого политическими партиями в виде вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и юридических лиц (п. 12.1 ст. 21); сведениях об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования (подп. "а" п. 6 ст. 27); данных о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов (подп. "г" п. 6 ст. 27; п. 7 ст. 33); сведениях о времени и месте голосования (п. 2 ст. 64).

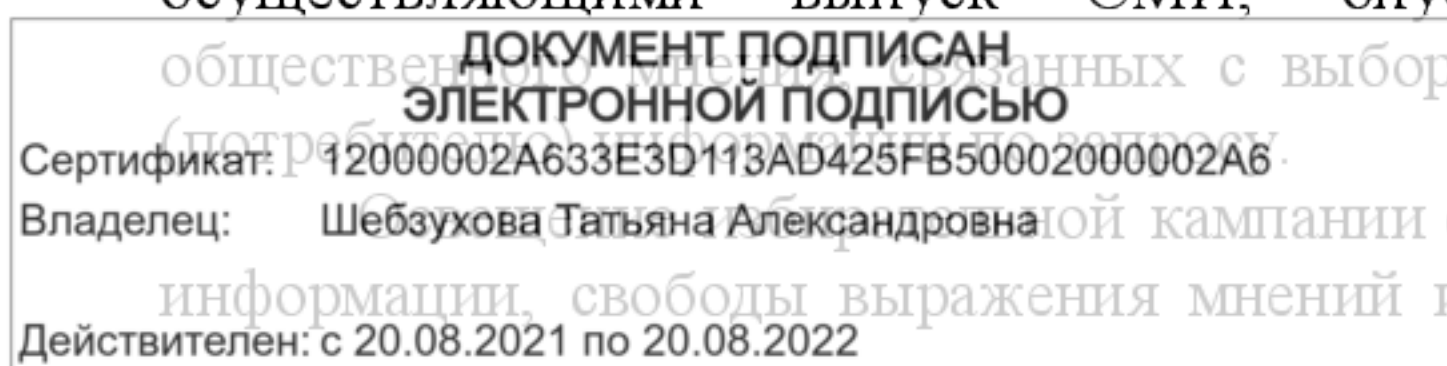
Некоторую информацию закон обязывает избирательные комиссии доводить до сведения организаций, выпускающих СМИ, или их представителей. В данном случае не происходит информирования избирателей непосредственно, однако организациям, выпускающим СМИ, предоставляется информационный повод, т.е. сведения, на основании которых эти организации, в свою очередь, будут информировать избирателей. К таким сведениям можно отнести данные о выявленных фактах недостоверности представленных кандидатами сведений (п. 8 ст. 33); решение о внесении уточнений в протокол и сводную таблицу (п. 8 ст. 69).

Официальная информация размещается в первую очередь в СМИ, которые являются официальными публикаторами. Если таковых нет, информация публикуется в государственных и муниципальных СМИ. Так, государственные и муниципальные организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, и редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны безвозмездно предоставлять комиссиям эфирное время для информирования избирателей и печатную площадь для опубликования решений комиссий и размещения иной информации.

К способам официального информирования можно отнести и размещение участковой комиссией информации обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень, на информационных стендах в помещении для голосования либо непосредственно перед ним.

Иные способы доступа к информации, которые можно применять для официального информирования населения (размещение информации в информационных зонах, рассылка официальной информации по почте, передача информации "из рук в руки"), избирательным законодательством не урегулированы.

Основными способами неофициального информирования участников избирательного процесса являются освещение избирательной кампании организациями, осуществляющими выпуск СМИ, опубликование (обнародование) результатов



общественных объединений с выборами, а также предоставление пользователю (потребителю) информации о результатах избирательной кампании осуществляется на основе свободы массовой информации, свободы выражения мнений и недопустимости цензуры при соблюдении

правил, установленных избирательным законодательством, и позволяет избирателям получить больше информации, необходимой для того, чтобы сделать правильный выбор. Официальная информация, распространяемая через СМИ, изготавливается субъектами официального информирования, а организациями, выпускающими СМИ, только публикуется. При неофициальном информировании материал готовится непосредственно журналистами, которые должны руководствоваться принципами объективности, достоверности, равенства кандидатов и избирательных объединений.

В отношении порядка информирования через информационные теле- и радиопрограммы, публикации в периодических печатных изданиях установлено специальное правило о том, что сообщения о проведении предвыборных мероприятий должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. В них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату, избирательному объединению, в том числе выражающееся в предоставляемом времени освещения их предвыборной деятельности, объеме печатной площади, отведенной для таких сообщений. Под информационными программами понимаются ежедневные теле- и радиопрограммы новостей, за исключением авторских информационно-аналитических программ (ст. 3 Федерального закона от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации"). По аналогии указанное положение применяется и к информационным сообщениям, содержащимся в периодических печатных изданиях. Следует обратить внимание на то, что данные ограничения установлены только для сообщений о предвыборных мероприятиях и означают недопустимость замалчивания информации о проводимых участниками избирательного процесса предвыборных мероприятиях с одновременным освещением таких же мероприятий, проводимых другими участниками избирательного процесса. Вместе с тем отсутствие информационных сообщений в конкретный период времени о ком-либо из участников избирательного процесса не может служить основанием для отказа от публикации сообщений о состоявшихся в этот же период предвыборных мероприятиях иных участников. Важно, что участники избирательного процесса должны сами информировать организации, выпускающие СМИ, о проводимых ими мероприятиях, в противном случае вина за неосвещение проведенных мероприятий не может возлагаться на организацию, выпускающую СМИ. Запрет комментирования информации о предвыборных мероприятиях означает, что информационные сообщения не могут включать мнения любого лица, в том числе и журналиста.

Однако за пределами информационного блока авторские комментарии вполне допустимы. По мнению ЦИК РФ, запрещение комментариев в информационных программах и сообщениях не препятствует освещению и анализу в информационно-аналитических программах (публикациях) хода избирательной кампании, деятельности кандидатов, политических партий, их предвыборных программ, анализу информации о доходах и имуществе кандидатов, финансовых отчетах кандидатов, политических партий, результатах их проверки, иной информации, представляемой в СМИ в соответствии с законодательством о выборах. Редакции СМИ вправе свободно, без каких-либо согласований с государственными органами освещать события, происходящие в ходе избирательных кампаний, и придерживаться при этом основополагающих принципов информирования избирателей, отделяя в публикациях объективную информацию о событиях, происшедших в ходе избирательной кампании, от мнения и (или) комментария журналиста по соответствующему вопросу и не замалчивая поступившую в СМИ информацию о реально происходивших предвыборных мероприятиях тех или иных кандидатов, политических партий, в том числе в пользу информации о других кандидатах, партиях.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна
РФ признал
Конституции РФ, указав, что правила, изложенные в ней, не могут служить основанием
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

рассматриваемую норму соответствующей

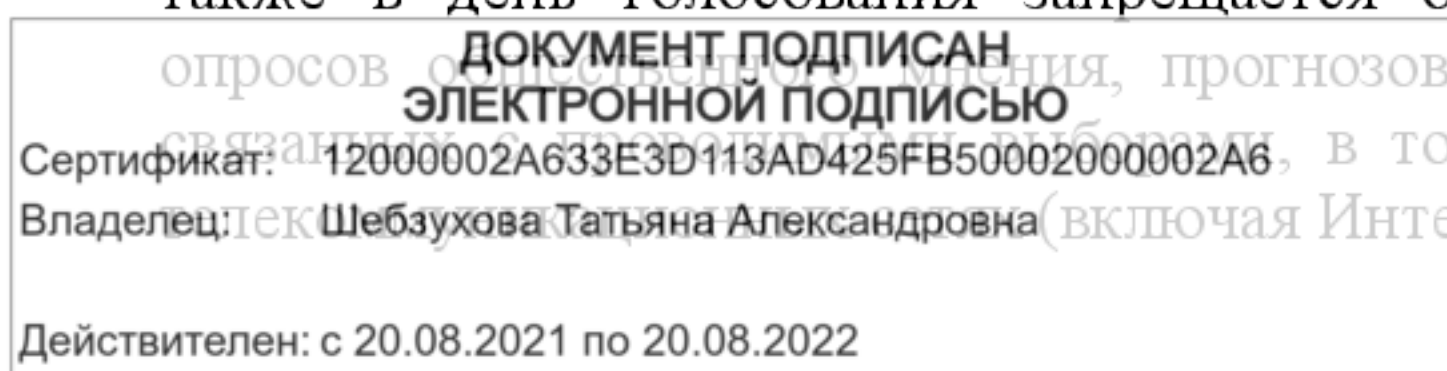
для запрета представителям организаций, осуществляющих выпуск СМИ, при осуществлении ими профессиональной деятельности высказывать собственное мнение, давать комментарии за пределами отдельного информационного блока и предполагают, что только в таком информационном блоке не должно содержаться комментариев и не должно отдаваться предпочтение кандидату, избирательному объединению по времени освещения предвыборной деятельности, объему печатной площади и соотношению ее предоставления бесплатно или за плату.

Следующий способ неофициального информирования – опубликование результатов опросов общественного мнения. Закон о гарантиях избирательных прав установил правила такого информирования (ст. 46), ввиду того что подобная информация может оказать влияние на позицию избирателя и, в итоге, на его волеизъявление в момент голосования. Ограничения заключаются в следующем. Во-первых, закон обязывает граждан и организации, публикующие результаты опросов общественного мнения, указывать некоторые реквизиты: наименование организации, проводившей опрос; время его проведения (при этом, если опрос проводился в один день, достаточно ограничиться указанием даты его проведения, а если несколько дней – следует указывать, с какой и по какую дату он проводился); число опрошенных (выборку); метод сбора информации (устный опрос, анкетирование и т.п.); регион, где проводился опрос (следует указывать населенные пункты или субъекты РФ, в пределах территории которых проводился опрос; если была охвачена территория большого количества субъектов РФ, достаточно ограничиться указанием их количества); точную формулировку вопроса; статистическую оценку возможной погрешности; лицо (лиц), заказавшее (заказавших) проведение опроса и оплатившее (оплативших) указанную публикацию (обнародование) (при этом, если опрос проводился какой-либо организацией в инициативном порядке, а не был заказан третьими лицами, в качестве лица, заказавшего проведение опроса, указывается сама проводившая опрос организация). В том случае, если публикация не оплачена кем-либо, а осуществлена редакцией СМИ по собственной инициативе бесплатно, информация об оплате не указывается.

Все названные реквизиты обязательно указываются при любом опубликовании, т.е. при размещении в периодических печатных изданиях, на каналах организаций телерадиовещания, в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть Интернет, или обнародовании иным способом результатов опросов общественного мнения. Неуказание одного или нескольких из перечисленных сведений влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 5.5 КоАП РФ. Названные требования должны соблюдаться редакциями СМИ, гражданами и организациями в полном объеме, в том числе в случае, если результаты опросов взяты ими из иных источников (информационных агентств, официальных выступлений, других СМИ и т.п.), поскольку несоблюдение указанных требований не входит в перечень нарушений, от ответственности за которые редакции, главные редакторы, журналисты освобождаются в случаях, предусмотренных ст. 57 Закона РФ "О средствах массовой информации". В случае цитирования в СМИ результатов опросов, размещенных в других СМИ, информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть Интернет, озвученных кем-либо в публичном выступлении, распространенных иным способом без указания всех необходимых данных, журналистам следует, руководствуясь ст. 47 и 49 Закона РФ "О средствах массовой информации", запрашивать, уточнять недостающую информацию о проведенных опросах.

Второе ограничение связано со сроком – в течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования запрещается опубликование (обнародование) результатов

опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях, включая Интернет).



Еще один способ неофициального информирования – выдача информации по запросу, требованию в определенных законом случаях. Так, комиссия предоставляет для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, территории, на которую распространяется деятельность комиссии, результаты выборов по избирательному округу в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования и протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий, избирателям, кандидатам, доверенным лицам кандидатов, избирательным объединениям, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям СМИ по их требованию (п. 1 ст. 72 Закона о гарантиях избирательных прав).

Вопросы и задания:

1. Информационное обеспечение выборов: понятие, правовое регулирование.
2. Субъекты информационного обеспечения.
3. Виды, способы и общие условия распространение информации.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / Н.И. Воробьев. — Электрон. текстовые данные. — М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 287 с. — 978-5-394-01273-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75222.html>

2. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 655 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

3. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / К.К. Гасанов [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 391 с. — 978-5-238-02388-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И
ПРОВЕДЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ**

по дисциплине

«Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»

Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль): государственно-правовой

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Пятигорск, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Общая характеристика самостоятельной работы студента
2. План-график самостоятельной работы
3. Контрольные точки и виды отчетности по ним
4. Методические рекомендации по изучению теоретического материала
- 4.1. Методические указания по самостоятельному изучению литературы по темам
5. Методические указания по подготовке к практическим занятиям (круглому столу)
6. Список рекомендуемой литературы

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

ВВЕДЕНИЕ

Целью учебной дисциплины «Избирательное право и процесс в РФ» является:

- дать учащимся углубленную информацию по дисциплине;
- привить учащимся навыки к самостоятельной научно-исследовательской работе.

Задачи учебной дисциплины:

- ознакомить с основными понятиями и категориями избирательного права, важнейшими положениями законодательства;
- показать особенности избирательного права и механизм его действия на современном этапе.

1. Общая характеристика самостоятельной работы студента

Сегодня становятся востребованными такие качества современного студента как умение самостоятельно пополнять и обновлять знания, вести самостоятельный поиск необходимого материала, быть творческой личностью. Ориентация учебного процесса на саморазвивающуюся личность делает возможным процесс обучения без учета индивидуально-личностных особенностей обучаемых, предоставления им права выбора путей и способов учения. Появляется новая цель образовательного процесса – воспитание компетентной личности, ориентированной на будущее, способной решать типичные проблемы и задачи исходя из приобретенного учебного опыта и адекватной оценки конкретной ситуации.

Самостоятельная работа определяется как форма организации учебного процесса, как объективное условие формирования познавательной, исполнительской, творческой активности и самостоятельности студентов при обучении. СРС является важнейшим компонентом образовательного процесса, формирующим личность студента, его мировоззрение, культуру безопасности, развивающим его способности к самообучению и повышению своего профессионального уровня.

Самостоятельная работа студентов является определяющим фактором их успешного обучения.

Основными видами самостоятельной работы по дисциплине «Избирательное право и процесс в Российской Федерации» является самостоятельное изучение литературы по темам 1-9; подготовка к практическому занятию (круглому столу).

Предлагаемые студенту задания позволяют проверить профессиональную компетенцию: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

2. План - график самостоятельной работы

Коды реализованных компетенций, индикатора	Вид деятельности студентов	Средства и технологии оценки	Объем часов, в том числе		
			СРС	Контактная работа с преподавателем	Всего
(ОВ)	ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ				
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6 7 семестр					
Владелец: ПК-4	Шебзухова Татьяна Александровна изучение литературы по темам 1-9	Собеседование	71,55	7,95	79,5
(И-1), Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022					

И-2, И-3)					
ПК-4 (И-1, И-2, И-3)	Подготовка к практическому занятию (круглому столу)	Собеседование	1,35	0,15	1,5
Итого за 7 семестр			72,9	8,1	81
Всего			72,9	8,1	81

3. Контрольные точки и виды отчетности по ним

Рейтинговая система успеваемости студентов не предусмотрена.

4. Методические рекомендации по изучению теоретического материала

При самостоятельной работе рекомендуется планировать и организовать время, прежде всего, с учетом того, что большинство научной и учебной литературы по данному курсу имеется в СКФУ только в читальном зале и в ограниченном количестве. Материал по тем или иным темам можно, в случае необходимости, найти в Интернете.

Рекомендуется, прежде всего, внимательно ознакомиться с лекционным материалом. Затем необходимо, особенно при подготовке конспекта и текста контрольной работы, ознакомиться с рекомендуемой литературой по данной теме и сделать конспект основных положений. Если этой литературы окажется недостаточно, то в большинстве указанных источников имеется обширная библиография, позволяющая продолжить самостоятельное изучение того или иного аспекта.

Рекомендации по организации работы с литературой

Работа с литературой - обязательный компонент любой научной деятельности. Сама научная литература является высшим средством существования и развития науки. За время пребывания в высшей школе студент должен изучить и освоить много учебников, статей, книг и другой необходимой для будущего специалиста литературы на родном и иностранном языках. В связи с этим перед студентами стоит большая и важная задача - в совершенстве овладеть рациональными приемами работы с книжным материалом.

Приступая к работе над книгой, следует сначала ознакомиться с материалом в целом: оглавлением, аннотацией, введением и заключением путем беглого чтения-просмотра, не делая никаких записей. Этот просмотр позволит получить представление обо всем материале, который необходимо усвоить.

После этого следует переходить к внимательному чтению - штудированию материала по главам, разделам, параграфам. Это самая важная часть работы по овладению книжным материалом. Читать следует про себя. (При этом читающий меньше устает, усваивает материал примерно на 25% быстрее, по сравнению с чтением вслух, имеет возможность уделить больше внимания содержанию написанного и лучше осмыслить его). Никогда не следует обходить трудные места книги. Их надо читать в замедленном темпе, чтобы лучше понять и осмыслить.

Рекомендуем возвращаться к нему второй, третий, четвертый раз, чтобы то, что осталось непонятным, дополнить и выяснить при повторном чтении.

Изучая книгу, надо обращать внимание на схемы, таблицы, карты, рисунки: рассматривать их, обдумывать, анализировать, устанавливать связь с текстом. Это поможет лучше усвоить изучаемый материал.

Словарями, чтобы всякое незнакомое слово, термин, выражение было правильно воспринято, понято и закреплено в памяти.

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

Надо стремиться выработать у себя не только сознательное, но и беглое чтение. Особенно это умение будет полезным при первом просмотре книги. Обычно студент 1-2 курса при известной тренировке может внимательно и сосредоточенно прочитать 8-10 страниц в час и сделать краткие записи прочитанного. Многие студенты прочитывают 5-6 страниц. Это крайне мало. Слишком медленный темп чтения не позволит изучить многие важные и нужные статьи книги. Обучаясь быстрому чтению (самостоятельно или на специальных курсах), можно прочитывать до 50-60 страниц в час и даже более. Одновременно приобретается способность концентрироваться на важном и схватывать основной смысл текста.

Запись изучаемого - лучшая опора памяти при работе с книгой (тем более научной). Читая книгу, следует делать выписки, зарисовки, составлять схемы, тезисы, выписывать цифры, цитаты, вести конспекты. Запись изучаемой литературы лучше делать наглядной, легко обозримой, расчлененной на абзацы и пункты. Что прочитано, продумано и записано, то становится действительно личным достоянием работающего с книгой.

Основной принцип выписывания из книги: лишь самое существенное и в кратчайшей форме.

Различают три основные формы выписывания:

1. Дословная выписка или цитата с целью подкрепления того или иного положения, авторского довода. Эта форма применяется в тех случаях, когда нельзя выписать мысль автора своими словами, не рискуя потерять ее суть. Запись цитаты надо правильно оформить: она не терпит произвольной подмены одних слов другими; каждую цитату надо заключить в кавычки, в скобках указать ее источник: фамилию и инициалы автора, название труда, страницу, год издания, название издательства.

Цитирование следует производить только после ознакомления со статьей в целом или с ближайшим к цитате текстом. В противном случае можно выхватить отдельные мысли, не всегда точно или полно отражающие взгляды автора на данный вопрос в целом.

Ксеро- и фотокопирование (сканирование) заменяет расточающее время выписывание дословных цитат!

2. Выписка "по смыслу" или тезисная форма записи.

Тезисы - это кратко сформулированные самим читающим основные мысли автора. Это самая лучшая форма записи. Все виды научных работ будут безупречны, если будут написаны таким образом. Делается такая выписка с теми же правилами, что и дословная цитата.

Тезисы бывают краткие, состоящие из одного предложения, без разъяснений, примеров и доказательств. Главное в тезисах - умение кратко, закончено (не теряя смысл) сформулировать каждый вопрос, основное положение. Овладев искусством составления тезисов, студент четко и правильно овладевает изучаемым материалом.

3. Конспективная выписка имеет большое значение для овладения знаниями. Конспект - наиболее эффективная форма записей при изучении научной книги. В данном случае кратко записываются важнейшие составные пункты, тезисы, мысли и идеи текста. Подробный обзор содержания может быть важным подспорьем для запоминания и вспомогательным средством для нахождения соответствующих мест в тексте.

Делая в конспекте дословные выписки особенно важных мест книги, нельзя допускать, чтобы весь конспект был "списыванием" с книги. Усвоенные мысли необходимо выразить своими словами, своим слогом и стилем. Творческий конспект - наиболее ценная и богатая форма записи изучаемого материала, включающая все виды записей: и план, и тезис, и свое собственное замечание, и цитату, и схему.

Обязательно также составить логическую структуру, вместо того, чтобы записывать логическую схему.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ	
Сертификат:	12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец:	Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022	

С помощью конспективной выписки можно также составить предложение о том, какие темы освещаются в отдельных местах разных книг. Дополнительное указание номеров страниц облегчит нахождение этих мест.

При составлении выдержек целесообразно последовательно придерживаться освоенной системы. На этой базе можно составить свой архив или картотеку важных специальных публикаций по предметам.

Конспекты, тезисы, цитаты могут иметь две формы: тетрадную и карточную. При тетрадной форме каждому учебному предмету необходимо отвести особую отдельную тетрадь.

Если используется карточная форма, то записи следует делать на одной стороне карточки. Для удобства пользования вверху карточки надо написать название изучаемого вопроса, фамилию автора, название и УДК (универсальная десятичная классификация) изучаемой книги.

Карточки можно использовать стандартные или изготовить самостоятельно из белой бумаги (полуватмана). Карточки обычно хранят в специальных ящиках или в конвертах. Эта система конспектирования имеет ряд преимуществ перед тетрадной: карточками удобно пользоваться при докладах, выступлениях на семинарах; такой конспект легко пополнять новыми карточками, можно изменить порядок их расположения, добиваясь более четкой, логической последовательности изложения.

И, наконец, можно применять для этих же целей персональный компьютер. Сейчас существует великое множество самых различных прикладных программ (органайзеров и пр.), которые значительно облегчают работу при составлении выписок из научной и специальной литературы. Используя сеть Internet, можно получать уже готовые подборки литературы.

4.1. Методические указания по самостоятельному изучению литературы по темам

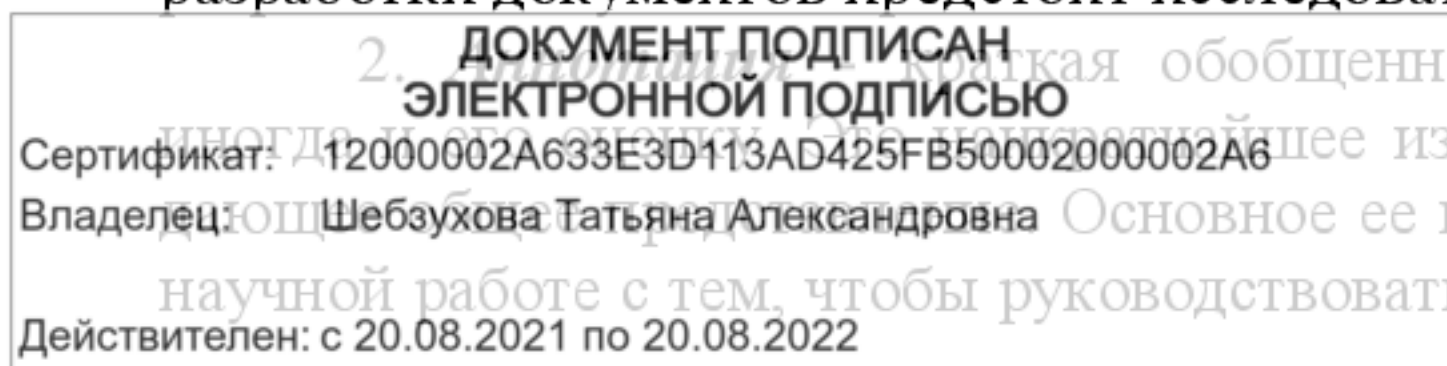
Важным этапом является подбор и изучение литературы по исследуемой теме. Помимо учебной и научной литературы, обязательно использование и нормативно-правовых актов. Нельзя подменять изучение литературы использованием какой-либо одной монографии или лекции по избранной теме. Так же рекомендуется использовать информацию, размещенную на официальных сайтах сети Интернет, ссылки на которые указаны в списке рекомендуемой литературы. В процессе работы над реферативным исследованием и сбором литературы студент также может обращаться к преподавателю за индивидуальными консультациями.

Для более эффективного усвоения информации студенту предлагаются следующие способы обработки материала:

1. **Резюмирование.** Прочитав и изучив литературу и выбранные нормативно-правовые акты (то есть необходимые для составления документов организации) подводится краткий итог прочитанного, содержащий его оценку. Резюме характеризует основные выводы, главные итоги.

2. **Фрагментирование**- способ свертывания первичного текста, при котором в первичном тексте выделяются цельные информационные блоки (фрагменты), подчиненные одной задаче или проблеме. Фрагментирование необходимо, когда из множества разнообразных источников надо выделить информацию, соответствующую поставленной проблеме. Данный способ усвоения информации применим не только к теоретическим источникам, но и к нормативно-правовым актам. Поскольку для разработки документов предстоит исследовать ряд нормативно-правовых актов.

3. **Синтез**- способ обобщения информации, при котором составляется обобщенная характеристика источника, включающая в себя краткое изложение содержания первичного документа, его основное назначение - дать некоторое представление о научной работе с тем, чтобы руководствоваться своими записями при выполнении работы.



исследовательского, реферативного характера. Поэтому аннотации не требуется изложения содержания произведения, в ней лишь перечисляются вопросы, которые освещены в первоисточнике (содержание этих вопросов не раскрывается). Аннотация отвечает на вопрос: «О чем говорится в первичном тексте?», дает представление только о главной теме и перечне вопросов, затрагиваемых в тексте первоисточника.

4. **Конспектирование** - процесс мысленной переработки и письменной фиксации информации, в виде краткого изложения основного содержания, смысла какого-либо текста. Результатом конспектирования является запись, позволяющая конспектирующему немедленно или через некоторый срок с нужной полнотой восстановить полученную информацию. По сути конспект представляет собой обзор изучаемого источника, содержащий основные мысли текста без подробностей и второстепенных деталей. Для того чтобы осуществлять этот вид работы, в каждом конкретном случае необходимо грамотно решить следующие задачи:

- сориентироваться в общей композиции текста (уметь определить вступление, основную часть, заключение);
- увидеть логико-смысловую суть источника, понять систему изложения автором информации в целом, а также ход развития каждой отдельной мысли;
- выявить основу, на которой построено все содержание текста;
- определить детализирующую информацию;
- лаконично сформулировать основную информацию, не перенося на письмо все целиком и дословно.

Изучая литературу, необходимо самостоятельно анализировать точки зрения авторов, провести самостоятельную оценку чужих суждений. На основе исследования теоретических позиций студент должен сделать собственные выводы и обосновать их.

Не менее важным является анализ существующих нормативно-правовых актов: международных договоров, соглашений, конвенций, документов, принятых в рамках межправительственных организаций и на международных конференциях, национального законодательства государств.

По необходимости, студент может обратиться к преподавателю за индивидуальной консультацией.

На самостоятельное изучение студентам выносятся следующие темы:

Раздел 1. Общая характеристика избирательного права в РФ

Тема 1. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации

1. Система избирательного права.
2. Мажоритарная и пропорциональная избирательные системы.
3. Принципы в избирательном праве. Виды принципов.
4. Избирательный процесс в России: его стадии

Тема 2. Субъекты избирательного процесса.

1. Субъекты избирательного процесса: понятие и виды.
2. Активное и пассивное избирательное право.
3. Избирательное объединение как субъект избирательного процесса: понятие, признаки.
4. Избирательные комиссии: понятие и место в системе органов государственной власти и местного самоуправления.
5. Наблюдатели, доверенные лица, полномочные представители кандидатов и

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ	
Сертификат:	12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец:	Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022	

в избирательном процессе.

Раздел 2. Назначение выборов. Обеспечение избирательного процесса

Тема 3. Назначение выборов

1. Основания для назначения выборов: понятие, условия.
2. Субъекты, уполномоченные назначать выборы.
3. Порядок назначения выборов.
4. Сроки назначения выборов.
5. Гарантии назначения выборов.
6. Обязательность проведения выборов.

Тема 4. Виды избирательных единиц и порядок их образования

1. Регистрация (учет) избирателей: понятие, содержание.
2. Регистр избирателей: понятие, основания для регистрации (учета) избирателей.
3. Государственная система регистрации (учета) избирателей.
4. Избирательные округа и участки: понятие, назначение и порядок формирования.
5. Одномандатные и многомандатные избирательные округа.
6. Единый избирательный округ.
7. Схемы избирательных округов, порядок образования, субъекты утверждения.
8. Порядок составления и ведения списков избирателей.
9. Особенности включения в списки избирателей отдельных категорий граждан.

Тема 5. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты и на выборные должности

1. Основания для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов.
2. Статус кандидатов в депутаты и на выборные должности: содержание, ограничения.

Тема 6. Информационное обеспечение избирательного процесса

1. Ограничения при проведении предвыборной агитации.
2. Недопустимость злоупотребления правом на проведение агитации.

Тема 7. Финансовое обеспечение избирательного процесса

1. Проверка сведений о доходах и имуществе, представленных кандидатами в депутаты и на выборные должности: порядок, сроки, информирование избирателей.
2. Финансовая дисциплина и отчетность кандидатов, избирательных объединений.
3. Контроль за финансированием избирательных кампаний.

Тема 8. Голосование и определение его результатов

1. Порядок проведения голосования.
2. Гарантии прав граждан при голосовании.
3. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией.

Тема 9. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан

1. Административная ответственность в избирательном процессе.
2. Протокол об административном правонарушении: субъекты права составления, порядок составления и передачи в суд.
3. Рассмотрение дела об административном правонарушении в суде.
4. Уголовная ответственность в избирательном процессе.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ	
Сертификат:	12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец:	Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022	

Итоговая контрольная работа – конспект.
Беседа по теме №1-9.

Конспект оформляется письменно самостоятельно от руки в тетради или на отдельных листах.

В конспекте:

- запись идет в соответствии с расположением материала в книге и в основном словами конспектируемого текста.
- если цитировать слишком долго (текст большой), то мысли автора излагаются цитатами и собственными словами.
- цитаты можно и нужно сопровождать своими комментариями, выводами и примерами.

В конспекте должно быть:

1. Название конспектируемого произведения.
2. Источник с точной библиографической ссылкой.
3. Номер вопроса конспекта и его название.

Вопросы представляют собой разделы, темы того или иного отрывка. Если вопросы к конспектируемому тексту не заданы, то их нужно сформулировать самостоятельно (как заголовки).

К каждому вопросу цитаты, выписки, комментарии.

Возле отрывков указываются страницы, если текст конспектируется с книги. Если в тексте есть внутреннее деление, то указываются номера отрывков (глав, стихов, актов и т.п.)

Цитаты и собственные комментарии должны быть четко разграничены.

Все непонятные или малопонятные термины и понятия выписывают отдельно. В словарях нужно найти им определения.

Устный ответ:

На практическом занятии с преподавателем задаются вопросы по конспекту, на которые необходимо привести конкретную цитату-ответ и дать пояснение (комментарий).

Также конспект всегда проверяется в письменном виде.

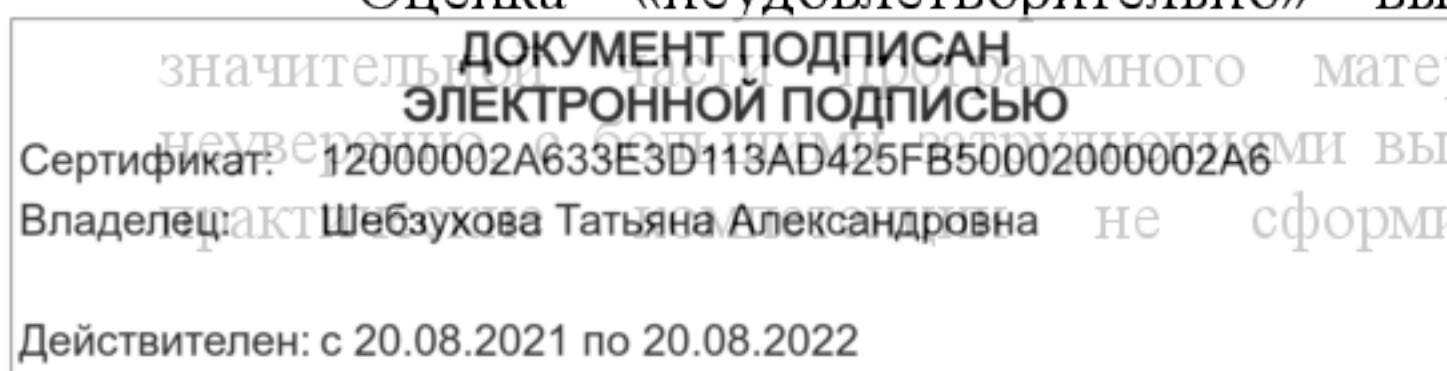
Критерии оценивания компетенций

Оценка «отлично» выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено полностью, без пробелов; исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно излагает материал; свободно справляется с задачами, вопросами и другими видами применения знаний; использует в ответе дополнительный материал все предусмотренные программой задания выполнены, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к максимальному; анализирует полученные результаты; проявляет самостоятельность при выполнении заданий.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено полностью, необходимые практические компетенции в основном сформированы, все предусмотренные программой обучения учебные задания выполнены, качество их выполнения достаточно высокое. Студент твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено частично, но пробелы не носят существенного характера, большинство предусмотренных программой заданий выполнено, но в них имеются ошибки, при ответе на поставленный вопрос студент допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, наблюдаются нарушения логической последовательности в изложении программного материала.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не знает значительно часть программного материала, допускает существенные ошибки, выполняет практические работы, необходимые для формирования компетенций, большинство предусмотренных



программой обучения учебных заданий не выполнено, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к минимальному.

5. Методические указания по подготовке к практическим занятиям (круглому столу)

5.1 Цели, задачи и порядок проведения «круглого стола»

«Круглый стол» как одна из организационных активных форм обучения, позволяющих углублять познавательную деятельность обучающихся и укреплять их объективную позицию, имеет большие возможности для обсуждения острых, сложных и актуальных на текущий момент вопросов в любой профессиональной сфере, обмена опытом и творческих инициатив.

Цель «круглого стола» - раскрыть широкий спектр мнений по выбранной для обсуждения проблеме с разных точек зрения, обсудить неясные и спорные моменты, связанные с данной проблемой, и достичь консенсуса.

Задачей «круглого стола» является мобилизация и активизация обучающихся на решение конкретных актуальных проблем, поэтому «круглый стол» имеет специфические особенности:

1. Персофиницированность информации. Участники во время дискуссии высказывают не общую, а личностную точку зрения. Она может возникнуть спонтанно и не до конца точно быть сформулирована. К подобной информации необходимо относиться особенно вдумчиво, выбирая крупинцы ценного и реалистического, сопоставляя их с мнениями других участников (дискутантов).

2. Полифоничность занятия в форме «круглого стола». В процессе «круглого стола» может царить деловой шум, многоголосье, что соответствует атмосфере эмоциональной заинтересованности и интеллектуального творчества. Но именно это и затрудняет работу ведущего (модератора) и участников. Среди этого многоголосья ведущему необходимо дать возможность высказаться всем желающим и продолжать поддерживать этот фон, так как именно он является особенностью «круглого стола».

«Круглый стол» — это метод активного обучения, одна из организационных форм познавательной деятельности учащихся, позволяющая закрепить полученные ранее знания, восполнить недостающую информацию, сформировать умения решать проблемы, укрепить позиции, научить культуре ведения дискуссии. Характерной чертой «круглого стола» является сочетание тематической дискуссии с групповой консультацией. Наряду с активным обменом знаниями, у учащихся вырабатываются профессиональные умения излагать мысли, аргументировать свои соображения, обосновывать предлагаемые решения и отстаивать свои убеждения. При этом происходит закрепление информации и самостоятельной работы с дополнительным материалом, а также выявление проблем и вопросов для обсуждения.

Важное условие при организации «круглого стола»: нужно, чтобы он был действительно круглым, т.е. процесс коммуникации, общения, происходил «глаза в глаза». Принцип «круглого стола» (не случайно он принят на переговорах), т.е. расположение участников лицом друг к другу, а не в затылок, как на обычном занятии, в целом приводит к возрастанию активности, увеличению числа высказываний, возможности личного включения каждого учащегося в обсуждение, повышает мотивацию учащихся, включает невербальные средства общения, такие как мимика, жесты, эмоциональные проявления.

Основную часть «круглого стола» составляет дискуссия. Дискуссия (от лат. discussio – исследование, рассмотрение) – это всестороннее обсуждение спорного вопроса

в публичной, открытой беседе, споре. Другими словами, дискуссия заключается в сопоставлении мнений, взглядов, позиций по какому-либо вопросу, проблемы или сопоставлении предложений. Цели проведения дискуссии могут быть очень разнообразными: обучение, тренинг, диагностика, преобразование, изменение установок,

стимулирование творчества и др.

При организации дискуссии в учебном процессе обычно ставятся сразу несколько учебных целей, как чисто познавательных, так и коммуникативных. При этом цели дискуссии, конечно, тесно связаны с ее темой.

Во время дискуссии учащиеся могут либо дополнять друг друга, либо противостоять один другому. В первом случае проявляются черты диалога, а во втором дискуссия приобретает характер спора. Как правило, в дискуссии присутствуют оба эти элемента, поэтому неправильно сводить понятие дискуссии только к спору. И взаимоисключающий спор, и взаимодополняющий, взаиморазвивающий диалог играют большую роль, так как первостепенное значение имеет факт сопоставления различных мнений по одному вопросу. Эффективность проведения дискуссии зависит от таких факторов, как:

- подготовка (информированность и компетентность) ученика по предложенной проблеме;
- семантическое однообразие (все термины, дефиниции, понятия и т.д. должны быть одинаково поняты всеми учащимися);
- корректность поведения участников.

Методика проведения круглого стола

Обычно выделяют три этапа в организации и проведении «круглого стола»: подготовительный, дискуссионный и завершающий (постдискуссионный).

1. Подготовительный этап включает: выбор проблемы. Выбранная для обсуждения проблема носит междисциплинарный характер, она должна представлять практический интерес для студентов с точки зрения развития профессиональных компетенций;

подбор модератора (модератор руководит «круглым столом», поэтому должен на высоком уровне владеть искусством создания доверительной атмосферы и поддержания дискуссии, а также методом наращивания информации);

подбор дискутантов (дискутантами «круглого стола» являются преподаватель и студенты. Состав участников «круглого стола» может быть расширен путем привлечения представителей органов исполнительной власти, профессиональных сообществ и других организационных структур);

подготовка сценария (проведение «круглого стола» по заранее спланированному сценарию позволяет избежать спонтанности и хаотичности в работе «круглого стола»). Перед преподавателем (организатором дискуссии) ставятся следующие задачи:

1. Сформулировать проблему и цели дискуссии. Для этого надо объяснить, что обсуждается, что должно дать обсуждение.

2. Провести знакомство участников (если группа в таком составе собирается впервые). Для этого можно попросить представиться каждого ученика или использовать метод «интервьюирования», который заключается в том, что учащиеся разбиваются на пары и представляют друг друга после короткой ознакомительной (не более 5 минут), направленной беседы.

3. Создать необходимую мотивацию, т.е. изложить проблему, показать ее значимость, выявить в ней нерешенные и противоречивые вопросы, определить ожидаемый результат (решение).

4. Установить регламент дискуссии, а точнее, регламент выступлений.

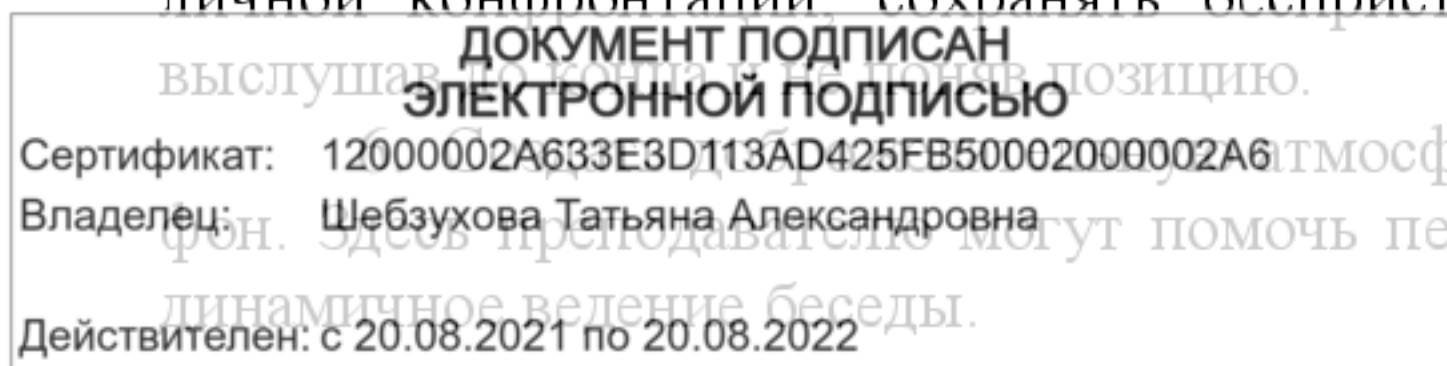
5. Сформулировать правила ведения дискуссии, основное из которых — выступить должен каждый. Кроме того, необходимо: внимательно выслушивать выступающего, не перебивать, аргументированно подтверждать свою позицию, не повторяться, не допускать личной конфронтации, сохранять беспристрастность, не оценивать выступающих, не

выслушивать чужие позиции.

атмосф

персоналифицированные обращения к ученикам,

динамичное ведение беседы.



7. Добиться однозначного семантического понимания терминов, понятий и т.п. Для этого с помощью вопросов и ответов следует уточнить понятийный аппарат, рабочие определения изучаемой темы. Систематическое уточнение понятийного аппарата сформирует у учеников установку, привычку оперировать только хорошо понятными терминами, не употреблять малопонятные слова, систематически пользоваться справочной литературой.

Сценарий предполагает:

- определение понятийного аппарата (тезауруса);
- краткую содержательную вступительную речь модератора, в которой объявляется тема и спектр затрагиваемых в ее рамках проблем, контекст желаемого обсуждения;
- перечень вопросов дискуссионного характера (до 15 формулировок);
- разработку «домашних заготовок» ответов, подчас противоречивых и неординарных с использованием репрезентативной выборки информации;
- заключительную речь модератора;
- оснащение помещения стандартным оборудованием (аудио- видеотехникой), а также мультимедийными средствами с целью поддержания деловой и творческой атмосферы;
- консультирование участников (позволяет выработать у большинства участников определенные убеждения, которые в дальнейшем будут ими отстаиваться);
- подготовка необходимых материалов (на бумажном или электронном носителях): статистические данные, материалы экспресс-опроса, проведенного анализа имеющейся информации с целью обеспечения участников и слушателей «круглого стола».

2. Дискуссионный этап состоит из:

выступления модератора, в котором дается определение проблем и понятийного аппарата (тезауруса), устанавливается регламент, правила общей технологии занятия в форме «круглого стола» и информирование об общих правилах коммуникации. К общим правилам коммуникации относятся рекомендации:

- избегания общих фраз;
- ориентация на цели (задачах);
- умении слушать;
- активности в беседе;
- краткости;
- конструктивной критике;

Проведения «информационной атаки»: участники высказываются в определенном порядке, оперируя убедительными фактами, иллюстрирующими современное состояние проблемы.

Выступления диспутантов и выявления существующих мнений на поставленные вопросы, акцентирования внимания на оригинальные идеи. С целью поддержания остроты дискуссии рекомендуется формулировать дополнительные вопросы:

Что в ситуации является главным?

Что вы лично думаете об этом?

Можете ли вы привести аналогичный пример из практики?

Затронуты ли в ситуации другие аспекты, например: этические, психологические?

Как бы вы это оценили?

Каковы последствия принятых решений?

Кого это затронет, на ком отразится?

Не пропустили ли вы важную для правильного решения информацию?

ответов на дискуссионные вопросы;

Подводя итоги, модератор подводит итоги по выступлениям и дискуссии:

формулирует основные тезисы, о причинах и характере разногласий по исследуемой проблеме, о системе мер решения данной проблемы.

3. Завершающий (постдискуссионный) этап включает:

подведение заключительных итогов ведущим;
выработка рекомендаций или решений;
установление общих результатов проводимого мероприятия.

С применением дистанционных технологий возможно проведение «виртуальных круглых столов».

5.2 Тематика «круглых столов»

Практическое занятие №2. Регистрация (учет) избирателей: понятие, содержание. Регистр избирателей: понятие, основания для регистрации (учета) избирателей. Государственная система регистрации (учета) избирателей

1. Регистрация (учет) избирателей: понятие, содержание.
2. Регистр избирателей: понятие, основания для регистрации (учета) избирателей.
3. Государственная система регистрации (учета) избирателей

5.3 Критерии оценивания

Оценка *«отлично»* выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов дискуссионных тем круглого стола освоено полностью, без пробелов; исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно излагает материал; свободно справляется с задачами, вопросами и другими видами применения знаний; использует в ответе дополнительный материал все предусмотренные программой задания выполнены, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к максимальному; анализирует полученные результаты; проявляет самостоятельность при выполнении заданий.

Оценка *«хорошо»* выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов дискуссионных тем круглого стола освоено полностью, необходимые практические компетенции в основном сформированы, все предусмотренные программой обучения учебные задания выполнены, качество их выполнения достаточно высокое. Студент твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос.

Оценка *«удовлетворительно»* выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов дискуссионных тем круглого стола освоено частично, но пробелы не носят существенного характера, большинство предусмотренных программой заданий выполнено, но в них имеются ошибки, при ответе на поставленный вопрос студент допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, наблюдаются нарушения логической последовательности в изложении программного материала.

Оценка *«неудовлетворительно»* выставляется студенту, если он не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, неуверенно, с большими затруднениями выполняет практические работы, необходимые практические компетенции не сформированы, большинство предусмотренных программой обучения учебных заданий не выполнено, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к минимальному.

6. Список рекомендуемой литературы

1. **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**
Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6
Владелец: К. Шебзухова Татьяна Александровна
Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. — М.: Дашков. — 2018. — 287 с. — 978-5-394-01273-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75222.html>

2. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 655 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

3. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / К.К. Гасанов [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 391 с. — 978-5-238-02388-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 12000002A633E3D113AD425FB50002000002A6

Владелец: Шебзухова Татьяна Александровна

Действителен: с 20.08.2021 по 20.08.2022