

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна

Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского

федерального университета

Дата подписания: 13.09.2025 17:15:12

Уникальный программный ключ:

d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a218e198

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**

«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) СКФУ в г. Пятигорске

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ**

по дисциплине

**«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО УСТРОЙСТВА
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН»**

Направление подготовки: 40.03.01 «Юриспруденция»

Направленность (профиль): государственно-правовой

(ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТ)

г. Пятигорск, 2021г.

Методические указания по выполнению практических работ рассмотрены и утверждены на заседании кафедры конституционного и административного права, протокол №_____ от «___»_____2021 г.

Зав. кафедрой КиАП _____ Бойко Н.А.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	4
ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	7

ВВЕДЕНИЕ

Целью изучения дисциплины является ознакомление студентов с зарубежным опытом государственной организации общества, основами организации государственной власти и местного управления и самоуправления, с действующим конституционным законодательством по направлению подготовки 40.03.01. Юриспруденция

Задачи дисциплины:

- помочь студенту овладеть функциями и принципами формирования представлений о механизме и институтах зарубежного государства, системе и институтах конституционного права в зарубежных странах, методах конституционного регулирования, формах реализации норм конституционного права зарубежных стран.

- усвоение студентами теоретических основ конституционного права зарубежных стран;

- изучение актов зарубежного конституционного законодательства, развитие навыков толкования, использования и применения норм конституционного права;

- выработка навыков, необходимых для решения практических вопросов при взаимодействии с государственными органами и общественными организациями.

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

№ тем ы дисц ипл ины	Наименование тем практических занятий	Объем часов (астр.)	Интерактивн ая форма проведения
	8 семестр		
	Раздел 1. Общая характеристика конституционного права зарубежных стран		
1	Практическое занятие №1. Предмет и методология конституционного права зарубежных стран как науки и учебной дисциплины. Система конституционного права зарубежных стран, институты конституционного права зарубежных стран.	1,5	
1	Практическое занятие №2. Понятие конституции и ее юридическая и социально-политическая сущность. Роль конституции в регулировании общественных отношений. Порядок принятия, изменения и отмены конституции. Конституционный контроль в зарубежных странах: органы, осуществляющие эту деятельность, и их полномочия.	1,5	
2	Практическое занятие №3. Основы конституционного права США.	1,5	Круглый стол
2	Практическое занятие №4. Основы конституционного права Великобритании.	1,5	Круглый стол
2	Практическое занятие №5. Основы конституционного права Франции.	1,5	Круглый стол
2	Практическое занятие №6. Основы конституционного права Германии.	1,5	Круглый стол
2	Практическое занятие №7. Основы конституционного права Италии.	1,5	Круглый стол
2	Практическое занятие №8. Основы конституционного права Индии.	1,5	Круглый стол
3	Практическое занятие №9. Конституционно-правовой статус человека и	1,5	

	гражданина: понятие, принципы, виды. Институт гражданства (подданства): понятие, принципы, виды, способы приобретения и прекращения.		
3	Практическое занятие №10. Комитет ООН по правам человека, Европейский суд по правам человека	1,5	
4	Практическое занятие №11. Понятие формы государства. Формы правления в зарубежных странах. Формы территориально-политического устройства государства.	1,5	
	Раздел 2. Особенности конституционного устройства зарубежных стран		
5	Практическое занятие №12. Понятие парламента и его структура. Порядок формирования, срок полномочий и внутренняя организация парламента (палат парламента). Парламентские процедуры: законодательные, бюджетные, контрольные, судебные и согласительные. Правовой статус парламентария	1,5	Круглый стол
6	Практическое занятие №13. Глава государства: понятие, виды, порядок замещения должности, компетенция, ответственность, акты, взаимоотношения с парламентом и правительством.	1,5	
6	Практическое занятие №14. Правительство: понятие, виды, состав и структура, порядок формирования, полномочия, ответственность, акты, взаимоотношений с главой государства и парламентом.	1,5	
6	Практическое занятие №15. Аппарат (администрация) главы государства и правительства.	1,5	
7	Практическое занятие №16. Понятие и социальная функция судебной власти в зарубежном государстве. Судебные органы и судебные системы.	1,5	
7	Практическое занятие №17. Органы и учреждения, содействующие судебной	1,5	

	власти: прокуратура, адвокатура, судебная полиция и судебные исполнители, нотариат.		
8	Практическое занятие №18. Основные системы организации власти на местах (на примере США)	1,5	
8	Практическое занятие №19. Основные системы организации власти на местах (на примере Франции)	1,5	
8	Практическое занятие №20. Основные системы организации власти на местах (на примере Великобритании)	1,5	
8	Практическое занятие №21. Основные системы организации власти на местах (на примере ФРГ)	1,5	
8	Практическое занятие №22. Основные системы организации власти на местах (на примере Испании)	1,5	
8	Практическое занятие №23. Основные системы организации власти на местах (на примере Италии)	1,5	
8	Практическое занятие №24. Основные системы организации власти на местах (на примере стран Латинской Америки)	1,5	
	Итого за 8 семестр	36	10,5
	Итого	36	10,5

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

РАЗДЕЛ 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Практическое занятие №1. Предмет и методология конституционного права зарубежных стран как науки и учебной дисциплины. Система конституционного права зарубежных стран, институты конституционного права зарубежных стран.

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – предмет, методы регулирования, механизм реализации, систему и источники конституционного права зарубежных стран как отрасли права; сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов науки конституционного права зарубежных стран

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении предмета и методологии конституционного права зарубежных стран как науки и учебной дисциплины, изучении системы конституционного права зарубежных стран, институтов конституционного права зарубежных стран.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Конституционное право зарубежных стран можно рассматривать как науку и учебную дисциплину.

Конституционное право зарубежных стран имеет политико-правовое значение как наука, позволяющая изучить определенный уровень общественных отношений в экономической, политической, социальной и духовной сферах жизни общества конкретного государства. Особое место здесь занимают отношения, связанные с участием граждан в осуществлении публичной власти. Данная отрасль правоведения системно изучает важнейшие политические отношения и институты, выраженные преимущественно в конституционно-правовой форме. Всем этим характеризуется в первую очередь предмет конституционного права зарубежных стран.

Национальное конституционное право представляет собой упорядоченную совокупность правовых норм, содержащихся в конституциях, законах, других национальных источниках права и

регулирующих определенную категорию общественных отношений (главным образом устройство государства и организацию государственной власти, порядок его отношений с институтами гражданского общества, а также правовое положение личности). Это ведущая отрасль права, определяющая основы других отраслей права конкретного государства.

Для советской высшей школы характерным было изучение не одного, а двух предметов государственного права зарубежных стран — государственного права буржуазных государств, включая государственное право развивающихся стран, и государственного права социалистических государств, что обуславливалось идеологическими причинами. Это приводило к повышенной идеологизации и политизации юридического образования и правоведения. В настоящее время в мире более 200 государств, каждое из которых имеет свою национальную правовую систему, отражающую социально-экономические, политические, культурные особенности данной страны.

В конституционном праве зарубежных государств принято выделять общую часть, призванную обеспечить целостное представление о понятиях, принципах социально-экономического, политического и территориального устройства государств, основах теории конституции, институтах конституционного права, и особенную часть, содержащую анализ опыта конституционного (государственного) права отдельных государств с учетом многообразия форм политического устройства и специфики законодательства. Можно сказать, что в общей части обобщенно изучаются государственно-правовые институты, а в особенной — основы конституционного права конкретного государства.

Система конституционного права — это его внутреннее строение, характеризующееся единством и взаимодействием множества элементов. К числу таких элементов относятся общие принципы, институты и нормы.

К общим принципам относятся принципы, закрепленные в самом тексте конституций зарубежных стран. В их числе народный суверенитет, народовластие, разделение властей, равноправие, гарантированность и неотчуждаемость основных прав и свобод, разнообразие форм собственности.

Эти принципы имеют приоритетное основополагающее значение для всех других конституционно-правовых норм и институтов. Под институтом конституционного права понимается совокупность близких по характеру и предмету правового регулирования норм. К конституционно-правовым институтам относятся основы правового статуса личности, основы государственного и общественного строя, формы правления и государственного устройства, избирательное право и избирательные системы, организация государственной власти, основы местного самоуправления и местного управления.

Эти институты подразделяются на подинституты. Например, институт организации государственной власти подразделяется на такие подинституты,

как парламентаризм, глава государства, исполнительная власть, судебная власть, конституционный контроль.

Институт основ правового статуса личности подразделяется на подинституты: принципы правового статуса личности; гражданство; основные права, свободы и обязанности человека и гражданина; гарантии прав и свобод.

Конституционно-правовые нормы – это общеобязательные правила поведения, установление государством в целях регулирования и охраны конституционно-правовых отношений, которые обеспечиваются при необходимости принудительной силой государства.

Вопросы:

1. Предмет и методология конституционного права зарубежных стран как науки и учебной дисциплины.
2. Система конституционного права зарубежных стран.
3. Институты конституционного права зарубежных стран

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №2. Понятие конституции и ее юридическая и социально-политическая сущность. Роль конституции в регулировании общественных отношений. Порядок принятия, изменения и отмены конституции. Конституционный контроль в зарубежных странах: органы, осуществляющие эту деятельность, и их полномочия

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – предмет, методы регулирования, механизм реализации, систему и источники конституционного права зарубежных стран как отрасли права; сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов науки конституционного права зарубежных стран.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия конституции и ее юридической и социально-политической сущности, роли конституции в регулировании общественных отношений, порядка принятия, изменения и отмены конституции, конституционного контроля в зарубежных странах: органов, осуществляющих эту деятельность, и их полномочий.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

В науке конституционного права понятие “конституция” применяется в двух смыслах. В формальном смысле - это юридическая конституция, т.е. основной закон государства, закрепляющий общественно-экономический строй, форму правления и форму государственного устройства, а также правовое положение личности. Юридическая конституция представляет собой документ, предписывающий то, что должно быть. Однако в ходе практического применения предписаний юридической конституции обстановка меняется: появляются новые учреждения, принимаются конституционные, органические и обычные законы, существенно изменяющие и дополняющие нормы юридической конституции. Иными словами, на практике складывается такой порядок осуществления государственной власти, который может существенно отличаться от порядка, предписанного юридической конституцией. Этот реальный порядок осуществления государственной власти называется фактической конституцией или конституцией в материальном смысле слова.

Фактическая и юридическая конституции могут либо совпадать, либо расходиться. Серьезные расхождения между юридической и фактической конституциями иногда порождают фиктивность части положений основного закона. Приведение таких положений в соответствие с реалиями социально-политической жизни достигается путем принятия поправок к тексту конституции и ее толкованием органами конституционного надзора.

В некоторых странах политическая элита стремится править помимо конституции. Этот процесс сопровождается как официальным культом конституции, так и теоретическим обоснованием необходимости и целесообразности внеконституционного правления. Примечательно следующее высказывание американских профессоров Д.Корри и Г.Эбрегэма:

“Конституция - это рама или шасси, на котором установлен работающий двигатель правительства. В границах определенной терпимости тип и система двигателя могут быть модифицированы без изменения самой рамы. Конституция вообще должна приспособливаться к известным изменениям работающих механизмов правительства”. Получается, что, с одной стороны, конституция нужна, так как без нее не может обойтись ни одно демократическое государство. С другой стороны, конституция вступает в противоречие с действиями политической элиты. Историческая коллизия между законностью и целесообразностью каждый раз решается в зависимости от расстановки политических сил в обществе.

Любая конституция наряду со своей юридической сущностью как основного закона, обладающего высшей юридической силой, имеет также сущность социально-политическую. Она заключается в том, что конституция представляет собой как бы запись соотношения политических сил, существовавшего на момент ее принятия в учредительном собрании, парламенте или избирательном, корпусе. Это, можно сказать, общественный заговор (разумеется, договор не в юридическом смысле), в котором "согласованы политические интересы различных частей общества. Каждая такая часть — общественный класс, социальный слой, территориальная, национальная или иная общность — защищает в политической борьбе свои социальные интересы, и степень, в которой их удастся согласовать, получает отражение в конституции. Без такого согласования в обществе не мог бы существовать никакой правопорядок.

Вопросы:

1. Понятие конституции и ее юридическая и социально-политическая сущность.
2. Роль конституции в регулировании общественных отношений.
3. Порядок принятия, изменения и отмены конституции.
4. Конституционный контроль в зарубежных странах: органы, осуществляющие эту деятельность, и их полномочия.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное

государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №3. Основы конституционного права США

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности конституционного строя зарубежных стран.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основ конституционного права США.

Организационная форма практического занятия – круглый стол.

Теоретическая часть:

Одной из высокоразвитых зарубежных стран считается США - президентская республика с федеративной формой государственного устройства. Конституция США, принятая 17 сентября 1787 г. является "конституцией первого поколения" и по мнению большинства авторов является первой конституцией, хотя данное положение в науке конституционного права не бесспорно. Конституция США - сравнительно краткий документ. Принята Конвентом 17 сентября 1787 года. В ней содержится приблизительно 7 тысяч слов. Она состоит из преамбулы, а также из семи довольно пространственных статей, обозначенных римскими цифрами. Большинство статей делится на разделы.

Важнейшими конституционными документами являются также Декларация независимости 1776 года и поправки к конституции, которые обозначаются римскими цифрами. Они не включаются в текст конституции, остающийся неизменным, а прилагаются к ней. К настоящему времени принято 27 поправок, последняя из них - в 1992 году. Конституция США - прогрессивный документ, который оказал влияние на конституции многих стран мира. Она закрепила образование суверенного федеративного государства, провозгласила принцип народного суверенитета, определила демократические принципы организации государственности, установила приоритет федерального права над правом штатов. Под влиянием этой конституции в мире стала распространяться доктрина конституционализма.

В США существует двухпартийная система. Одной из главных партий является Республиканская партия, основанная в 1854 году. Республиканцы, которые с 1994 года имеют большинство в обеих палатах конгресса, выступают во внутренней политике за сокращение финансовых социальных программ (ассигнования, помощь безработным), а во внешней политике требуют решительно сократить финансовую помощь зарубежным странам.

Вторая Демократическая партия возникла в 1828 году. Демократы, которым принадлежит пост президента, занимают противоположные позиции. Они пользуются поддержкой довольно разнообразных слоев населения, но по характеру своей деятельности это тоже партия монополистической буржуазии.

Высший законодательный орган государственной власти - Конгресс состоит из двух палат: Палаты представителей Сената. Палата представителей, в состав которой входит 435 членов, избирается путем прямых выборов по мажоритарной системе относительного большинства. Депутаты, представляющие интересы населения всей страны, избираются на два года. Сенат - палата, выражающая интересы штатов, избирается по той же системе на шесть лет с обновлением 1/3 состава каждые два года. В ее составе 100 человек - по два от каждого штата, независимо от численности населения штата.

В Палате представителей председательствует спикер, избираемый из числа ее депутатов, в Сенате - вице-президент США. Спикер является представителем партии, располагающей большинством мест в парламенте. Компетенции центрального правительства перечислены в разд.8, ст.1 Конституции.

Глава исполнительной власти - Президент США избирается сроком на четыре года путем косвенных выборов: избиратели выбирают выборщиков, а они - президента (в отличии, например, от Франции, где выборы президента прямые и всеобщие).

Конституция предусматривает, что избранным считается тот кандидат, который получил абсолютное число голосов выборщиков. Палата представителей избирает президента из трех кандидатов, получивших наибольшее число голосов. Никто не может занимать президентский пост более двух раз. Компетенция президента, который сосредоточивает в своих руках полномочия главы государства и главы правительства, чрезвычайно обширна. В настоящее время наблюдается тенденция к расширению фактического объема его полномочий.

В США функционируют параллельно единая система судов, возглавляемая Верховным судом США, и самостоятельные судебные системы каждого из 50 штатов, округа Колумбия и четырех федеральных территорий. В компетенцию федеральных судов входит прежде всего рассмотрение уголовных дел о преступлениях, предусмотренных федеральным законодательством, и гражданских дел по искам к федеральным властям. Подавляющая часть уголовных и гражданских дел

рассматривается судами штатов, и лишь относительно небольшая их часть (5-10%) оказывается предметом разбирательства федеральных судов.

Верховный суд США - единственное судебное учреждение, упоминаемое в Конституции США, - состоит из девяти судей, одного из которых президент США назначает председателем. Члены Верховного суда, включая председателя, назначаются президентом и утверждаются Сенатом. Кворум, необходимый для принятия решения, составляют шесть членов суда. Верховный суд рассматривает по первой инстанции дела по спорам между двумя или более штатами, по искам, в которых в одной из сторон являются послы иностранных государств, и некоторые другие (на практике такого рода дела немногочисленны).

Федерация в США не является и не может быть формой национально-государственного устройства, т.к. население США однонационально по своему составу (индейцы, негры, чиканос - так называют граждан Америки мексиканского происхождения, - это не отдельные нации, а неотъемлемые части единой американской нации), и штаты не отличаются друг от друга по своему национальному составу.

Каждый штат имеет свою Конституцию, принятую независимо от федеральных властей.

Штаты имеют свое гражданство.

Конституции США записано, что "все лица, родившиеся или натурализованные в Соединенных Штатах и того штата, где они проживают".

Конституция США разграничивает сферу исключительной компетенции федерации и сферу исключительной компетенции штатов.

В процессе развития американской федерации непрерывно шла борьба двух тенденций: одна направлена на расширение компетенции федеральных органов, другая на сохранение и расширение прав штатов.

Давайте вспомним, когда мы рассматривали тему "Муниципальные системы зарубежных стран" и говорили об органах местного самоуправления, то отмечали, что правительство любыми путями стремится расширить сферу влияния над местными органами власти. Так и здесь федеральное правительство ежегодно предоставляет органам штатов значительные денежные субсидии на строго определенные цели (так называемые "дотации в помощь") и проверяет расходование этих субсидий.

Используя финансовую зависимость штатов от таких субсидий, федеральные власти получают возможность в какой-то степени контролировать деятельность властей штатов. Власти штатов иногда протестуют против расширения компетенций федеральных властей.

Главою исполнительной власти штата повсюду является губернатор, избираемый непосредственно населением штата на 2 или 4 года.

Объем его конституционных полномочий неодинаков в различных штатах, но везде та законодательная программа, которую он обещал реализовать, баллотировавшись на выборах, составляет главное направление работы законодательного органа штата.

Какие же полномочия предоставлены губернатору : право относительного вето на законопроекты штата; издает распоряжения нормативного характера; назначает и смещает невыеборных чиновников штата; помилование лиц, осужденных судами штата; руководит полицией и национальной гвардией штата.

Заместителем губернатора во многих штатах является лейтенант-губернатор. Являясь вторым должностным лицом штата, он не имеет ни каких полномочий по управлению штатом. Избирается одновременно с губернатором.

Имеются и другие выборные должностные лица: секретарь штата - является хранителем архивов, удостоверяет право собственности на землю, выдает различные лицензии, осуществляет контроль над проведением выборов. Казначей штата - ведает денежными средствами штата.

Законодательные органы штата официально называются по-разному (законодательная ассамблея, генеральная ассамблея и т.д.), но их называют просто легислатурами. Почти во всех штатах они двухпалатные. Формируются путем прямых выборов, но нижняя палата избирается на 2 года, а члены верхней - на 4 года.

Вопросы для круглого стола:

1. Конституция США. Поправки Билль о правах.
2. Общественные объединения (ассоциации), политические партии и партийная система.
3. Конгресс: порядок формирования, внутренняя организация, полномочия, законодательный процесс.
4. Президент: порядок избрания, статус, полномочия. Аппарат управления.
5. Статус Верховного суда США. Его роль в охране Конституции.
6. Американский федерализм.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А.

Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №4. Основы конституционного права Великобритании

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности конституционного строя зарубежных стран.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основ конституционного права Великобритании.

Организационная форма практического занятия – круглый стол.

Теоретическая часть:

Королевство Великобритания является по форме правления парламентской монархией, а по форме государственного устройства сложным унитарным государством. Население страны - около 60 млн. чел.

Особенностью британской конституции является то, что она не является писанной как в США, то есть не существует такого закона или свода законов, которые были бы объявлены основным законом страны. Конституция Великобритании состоит из четырех категорий источников: статутов, конституционных обычаев, судебных прецедентов и доктринальных источников.

Статут - акт (закон), принимаемый обеими палатами парламента в соответствии с установленной для этого процедурой и подписанный главой государства - монархом. Лишь отдельные акты, составляющие часть британской конституции (например, Великая хартия вольностей 1215 г.), были октроированными, т.е. приняты самим монархом. К числу конституционных актов принято относить только некоторые статуты: упомянутую Хартию, Билль о правах 1679 г., акт о престолонаследии 1701 г., об объединении с Шотландией 1706 г., о Парламенте 1911 и 1949 гг., о Палате Общин 1978 г., об автономии Шотландии 1979, о Северной Ирландии 1998 г., о реформе Палаты лордов 1999 г. и др.

Судебный прецедент - это решения так называемых судов, которые обязательны при рассмотрении аналогичных дел нижестоящими судами.

Решения судов могут быть основаны на законах и предшествующих судебных прецедентах.

Конституционные обычаи сложились в практической деятельности высших органов государственной власти (не судов).

Конституционные обычаи имеют более существенное значение, чем судебные прецеденты (обычаи определяют, например, неприменение монархом права вето, порядок формирования правительства, существование и роль кабинета министров, статус министров).

Доктринальные источники - это мнения выдающихся ученых-юристов по вопросам конституционного права. К ним обращаются

Парламент, а также суды в случае пробелов в конституционном регулировании.

Большое значение для деятельности государственного механизма в Великобритании имеет двухпартийная система. В парламентских выборах участвуют обычно десятки традиционных и вновь образованных партий, но большинство голосов получает одна из двух основных политических партий: Лейбористская и Консервативная. В Великобритании различаются граждане Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, граждане британского Содружества и граждане зависимых территорий.

В Великобритании существует свобода вероисповедания, есть церковные объединения католиков, иудеев, мусульман, буддистов, но государственной церковью является английская протестантская церковь. Ее глава - монарх. Решение ее синода приобретают силу после утверждения Парламентом и одобрения монархом.

Законодательная власть в Великобритании принадлежит Парламенту, который состоит из трех частей: 1) Палаты общин, 2) Палаты Лордов, 3) монарха.

Палата общин состоит из 659 членов, выбираемых по мажоритарной системе относительного большинства на 5 лет. Палата очень часто распускается, особенно после Второй мировой войны.

Палата лордов после 1999 года составляет примерно 500 членов (до этого около 1200 членов). В состав палаты входят пожизненные пэры, духовные лорды и др. Судебный комитет Палаты лордов - высшая судебная инстанция по гражданским делам. Монарх Великобритании - это символ единства нации, преемственности государства. Он рассматривается как гарантия стабильности в обществе. Монарх - лицо неприкосновенное, политически нейтрален. Юридически британский монарх обладает значительными полномочиями, которые в совокупности называются королевской прерогативой. Фактически этими правами монарх не пользуется.

В стране существует три высоких суда: Суд короны, Высокий суд и Апелляционный суд. Средний уровень - суды графств. Низшие суды - магистраты (мировые суды), помощники судей.

Великобритания - сложное унитарное государство с политическими (Северная Ирландия и Шотландия) и административной (Уэльс)

автономиями). Особое положение занимают также несколько мелких островов вокруг Великобритании (Сарк, Мэн, Нормандские острова и др.). Они считаются ассоциированными членами Королевства Великобритании и Северной Ирландии, имеют свои законодательные органы (по местным вопросам).

Кроме того, Великобритания имеет колониальные владения: это остров Святой Елены, другие мелкие острова, Гибралтар. Территории Англии и Уэльса разделены на графства (39 - в Англии, 22 - в Уэльсе), а графства - на округа (их всего 339). Шотландия разделена на 32 единицы. Северная Ирландия делится на 26 графств.

Вопросы для круглого стола:

1. Конституция Великобритании.
2. Правовое регулирование общественных объединений и статуса личности.
3. Высшие органы государственной власти Великобритании.
4. Местное самоуправление и управление.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №5. Основы конституционного права Франции

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности конституционного строя зарубежных стран.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основ конституционного права Франции.

Организационная форма практического занятия – круглый стол.

Теоретическая часть:

Французская республика является высокоразвитым европейским государством. По форме правления Франция полупрезидентская республика, по форме государственного устройства – сложное унитарное государство.

Конституция Франции состоит из Основного закона 1958 г., Декларации прав человека 1789 г., преамбулы конституции 1946 г.

Конституция Франции не велика по объему.

Конституция 1958 г. в отличие, например, от итальянской конституции 1947 г. не содержит положений о социально-экономической структуре общества; в ней почти нет положений о политической системе, нет раздела о правовом статусе личности.

Право предлагать поправки к Конституции принадлежат Президенту, который должен делать это по предложению правительства.

Конституция 1958 г. "жесткая", ее изменение происходит в две стадии. Сначала проект об изменениях принимается отдельно обеими парламентами. Затем такой закон утверждается на референдуме или конгрессом Парламента (совместным заседанием палат).

Конституционный контроль во Франции осуществляет Конституционный совет. Основная часть данного органа назначается тремя высшими должностными лицами: Президентом, председателем Сената, председателем Национального собрания.

Наиболее активное влияние на политическую жизнь оказывают политические партии. Во Франции действует несколько десятков политических партий. Они постоянно изменяются: сливаются, разделяются, меняют политическую линию и названия. Наиболее крупными из них являются: Французская социалистическая партия, Французская коммунистическая партия, Объединение в поддержку республики, Республиканская партия, Национальный фронт.

Во Франции действуют предпринимательские союзы, которые имеют различные формы: национальные, отраслевые, торгово-промышленные, союзы работодателей и др.

Профсоюзы во Франции организованы в основном по производственному принципу.

Во Франции действует избирательный кодекс, кодифицировавший различные акты о выборах с 1852 г. Активным избирательным правом

пользуются граждане, обладающие политическими и гражданскими правами, достигшие 18 лет.

Законодательная власть в стране осуществляется парламентом. Парламент состоит из двух палат: Национального собрания (557 депутатов от метрополий и 22 - от заморских территорий) и Сената (321 чел.). Французский парламент имеет свободный мандат. Каждая палата имеет бюро, постоянные и специальные комиссии.

Исполнительная власть Франции бифефальная (двойственная), т.е. состоит из двух элементов: Президента республики и правительства. Президент избирается на 5 лет гражданами страны (с 2000 года). Президент обладает большими полномочиями, которые можно разделить на две группы: осуществляемые им самостоятельно и требующие контрасигнатуры Премьер-министра.

Во Франции пять различных ветвей осуществления правосудия:

1. Общественные суды, когда рассмотрение мелких споров осуществляется непрофессиональными судьями - медиаторами.

2. Иерархическая система судов общей юрисдикции, рассматривающих уголовные и гражданские дела, дело рассматривает либо один судья, либо несколько профессиональных судей.

3. Различные специальные суды (для несовершеннолетних, военнослужащих и др.).

4. Иерархическая система административных судов.

5. Особое звено судов присяжных.

Франция делится на регионы, департаменты, округа и коммуны. Три звена (кроме округов) считаются территориальными коллективами, т.е. в них имеются выборные органы управления.

В регионах, объединяющих 3-8 департаментов (всего 26 регионов) избирается региональный совет. Исполнительным органом совета является избираемый им председатель.

В департаментах (их 96) избирается генеральный совет на шесть лет по мажоритарной системе. Исполнительным органом совета с 1982 г. является не назначаемый префект, а избираемый им председатель совета. Низовой административно-территориальной единицей является коммуна (община). Крупные города тоже имеют статус общин, но с более широкими полномочиями.

Наряду с избираемыми органами во Франции в административно-территориальных единицах имеются назначенные сверху чиновники - представители государства. В регионе это региональный префект. В департаменте - префект департамента. В округе - супрефект.

Вопросы для круглого стола:

1. Конституция Франции.
2. Правовое регулирование общественных объединений.
3. Высшие органы государственной власти Франции.
4. Местное самоуправление и управление.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №6. Основы конституционного права Германии

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности конституционного строя зарубежных стран.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основ конституционного права Германии.

Организационная форма практического занятия – круглый стол.

Теоретическая часть:

Конституция Германии 1949г., четвертая конституция в истории Германии, официально называется Основным Законом и принималась как временная. По форме правления Германия - парламентская республика, по форме государственного устройства федерация.

Конституция Германии также как и Франции исходит из принципов общечеловеческих ценностей: демократии, справедливости, равенства,

разделения властей, гуманности. Германия определяется конституцией как демократическое, социальное и правовое государство.

Основной закон был разработан комиссией немецких правоведов, которые действовали по указаниям премьер-министров западногерманских земель, избранных ландтагами (представительными органами земель), но подчинявшихся также губернаторам трех оккупационных зон, находившихся под управлением Великобритании, США и Франции.

Изменение и дополнение конституции может быть осуществлено только специальным конституционным законом, который принимается 2/3 голосов в каждой палате парламента. За время действия конституции было принято около четырех десятков законов, изменяющих и дополняющих ее.

Конституционный контроль в Германии осуществляет федеральный конституционный суд.

В Основном законе ФРГ содержатся основные положения, касающихся трех главных форм непосредственной демократии: выборы, референдум и народная инициатива.

Референдум проводится только в некоторых землях и возможен только в связи с изменениями границ и образованием новой земли.

Активным избирательным правом пользуются лица, достигшие 18-летнего возраста, если они не лишены избирательных прав.

Народный опрос также проводится в Германии и может касаться законопроекта по поводу передачи территории той или иной земле.

В Германии действует около 40 политических партий. Однако среди множества партий ведущая роль принадлежит 5-6 партиям. Основными политическими партиями являются: Христианско-демократический союз, Социал-демократическая партия, Свободная демократическая партия, Партия демократического социализма, Партия 90-х (партия зеленых).

В Германии существует единый профсоюзный центр - Объединение немецких профсоюзов. Большое внимание в Германии уделяется средствам массовой информации.

Законодательная власть осуществляется парламентом страны. Нижняя палата - Бундестаг (Союзный съезд), 669 депутатов избираемых по смешанной системе на 4 года. Бундестаг создается по партийному принципу.

Верхняя палата - Бундесрат (Союзный совет). Некоторые специалисты германского права считают, что парламент однопалатный и Союзный совет не является верхней палатой. Палата состоит из 69 членов направляемых правительствами земель в количестве от 3 до 6 человек. В Бундесрате создаются руководящие и вспомогательные органы.

Исполнительная власть осуществляется Федеральным правительством, состоящим из Федерального Канцлера, Президента Германии и федеральных министров. Федеральный Канцлер является ведущей политической фигурой в Германии. Президент избирается на пять лет Федеральным собранием.

Судебная власть Германии полисистемная. Действует шесть ветвей правосудия: конституционное, трудовое, административное, финансовое, социальное и общее. Каждое направление возглавляется высшим судом. В

землях действуют конституционные и верховные суды. Имеют место и специализированные суды.

ФРГ – это конституционная федерация, учреждаемая на основе Основного закона 1949 года. Систему отношений федерации и земель, а также земель между собой обычно характеризуют как кооперативный федерализм.

После объединения двух германских государств в состав ФРГ входит 16 земель, являющихся субъектами, в том числе три города - Берлин, Гамбург и Бремен.

Основной закон закрепляет основные принципы федеративного устройства Германии:

- конституционный порядок в землях должен соответствовать принципам республиканского, демократического и социально-правового государства;

- на территории всей федерации должен быть обеспечен единый уровень жизни; у граждан земель равные права и обязанности;

- все земли имеют равный статус;

- компетенция земель и федерации разделена.

Земли делятся на округа (их около 50), округа - на районы и города, имеющие статус районов.

В Германии действуют принципы местного управления. Во всех административно-территориальных единицах, кроме округов, существуют представительные органы, избираемые населением.

Вопросы для круглого стола:

1. Конституция Германии.

2. Правовое регулирование институтов демократии.

3. Высшие органы государственной власти Германии.

4. Германский федерализм и местное самоуправление.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А.

Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №7. Основы конституционного права Италии

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности конституционного строя зарубежных стран.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основ конституционного права Италии.

Организационная форма практического занятия – круглый стол.

Теоретическая часть:

До принятия Конституции Италии в 1946 г. был проведен референдум о форме правления, где большинство избирателей отвергло монархическое устройство государства. Демократическая Конституция Италии была разработана и принята Учредительным собранием в 1947 г. в сложной политической обстановке восстановления страны после поражения фашистской диктатуры Б. Муссолини. Она была промульгирована 27 декабря того же года, а с 1 января 1948 г. вступила в силу.

Структурно Конституция отличается отсутствием преамбулы, ее открывает вводный раздел «Основные принципы», в котором содержатся основы конституционного строя Итальянской Республики. Помимо вводного раздела она содержит две части, объединяющие 139 статей. В конце помещены «переходные и заключительные постановления».

Италия определяется как демократическая республика, основывающаяся на труде (ст. 1). Закрепляются принципы суверенитета народа, обширный круг прав и свобод граждан, в том числе и социально-экономические. Особенностью данного Основного Закона является то, что антифашизм признается в качестве официальной идеологии. В основных нормах закрепляется учреждение в Италии классической парламентской республики и унитарного политико-территориального устройства.

По способу изменения Конституция является жесткой. Порядок ее изменения включает две последовательные стадии. Первая стадия заключается в закона об изменении Конституции и иных положений, который должен получить поддержку каждой из палат Парламента. Вторая

стадия состоит в ратификации закона об изменении Конституции. Между первым и вторым голосованием должно пройти не менее трех месяцев, причем при втором голосовании поправка должна быть одобрена абсолютным большинством голосов в каждой палате. Если в течение трех месяцев после второго голосования пятая часть депутатов любой из палат Парламента, или 500 тыс. избирателей, или пять областных советов потребуют проведения референдума по вопросу об одобрении закона по изменению Конституции, такой закон выносится на референдум. На референдуме закон считается одобренным, если за него подано большинство действительных голосов избирателей, однако референдум не проводится, если при втором голосовании закон об изменении конституционных положений был принят большинством в две трети голосов. Предметом конституционного пересмотра не может быть республиканская форма правления.

Итальянская Конституция оказалась стабильной — за все время ее действия в нее было внесено всего 10 поправок. Изменения главным образом коснулись организации высших органов государственной власти — Парламента, Президента, Конституционного суда.

В настоящее время в стране продолжается конституционная реформа, начатая в 90-х гг. XX в.

16.2. Основы правового положения личности

Действующая Конституция Италии относится к числу самых демократических. Закрепляя широкий перечень основных прав и свобод, в ч. 2 ст. 3 провозглашает главную задачу Республики: «...устранять препятствия экономического и социального порядка, которые, фактически ограничивая свободу и равенство граждан, мешают полному развитию человеческой личности и эффективному участию всех трудящихся в политической, экономической и социальной организации страны».

К числу основных конституционных начал отнесены принципы равноправия и свободы.

Причем принцип свободы рассматривается в качестве обязательного условия самовыражения личности. В соответствии со ст. 3 Конституции «все граждане имеют одинаковое общественное достоинство и равны перед законом без различия пола, расы, языка, вероисповедания, политических убеждений, личного и общественного положения». Гарантсиями равноправия выступают базовые положения о равенстве всех граждан перед законом, равном пользовании личными и публичными правами, равных возможностях судебной защиты, одинаковые для всех граждан повинности и имущественные обложения в пользу государства.

Более трети статей конституционного текста непосредственно касаются прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Конституция открывается частью первой под названием «Права и обязанности граждан», в которой получили закрепление наиболее важные личные, политические и социально-экономические права и свободы.

Среди личных прав и свобод закреплены неприкосновенность личности и жилища. Выдача гражданина иному государству возможна только в случаях, международных соглашениях, причем за политические преступления выдача не допускается. Ограничение свободы и тайны переписки возможно только на основании судебного решения. Также провозглашаются свобода передвижения, свобода вероисповедания.

Конституционные нормы фиксируют широкий спектр политических прав и свобод: свобода мысли и печати, избирательные права, которыми наделяются все граждане независимо от пола. Особое место среди них занимает свобода объединений, включая право на политические объединения. При этом допускается ограничение права состоять в политических партиях для судей, кадровых военных, должностных лиц и агентов полиции, дипломатических и консульских представителей за границей (ч. 3 ст. 98).

Право петиций предусматривает возможность обращения в итальянский Парламент с требованием принятия или отмены законодательных актов или с изложением социальных проблем.

Право на доступ к государственной службе получает развитие в конституционных положениях, устанавливающих равное право граждан обоего пола на одинаковых условиях поступать на государственную службу и занимать выборные должности (ч. 1 ст. 51), возможность приема на службу лиц итальянской национальности, не являющихся гражданами Республики (ч. 2 ст. конкурсный порядок замещения должностей в публичной администрации (ч. 3 ст. 97).

При рассмотрении социально-экономических прав и свобод, закрепленных во второй главе «Этико-социальные отношения» и в третьей главе «Экономические отношения», следует учитывать социальную ориентацию Конституции в целом: провозглашение Италии демократической республикой, особая роль труда и трудовой деятельности. Установлены право на труд, право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда, право на отдых и на ежегодные оплачиваемые отпуска, на социальное обеспечение, право на забастовку, на участие в деятельности профсоюзных организаций. Особо оговаривается равенство прав трудящихся.

В качестве основных обязанностей граждан предусмотрены: защита Отечества, участие в расходах, соблюдение Конституции, дисциплинированное и достойное выполнение государственных функций теми, кому они доверены.

Вопросы для круглого стола:

1. Конституция Италии: общая характеристика
2. Партийная система и основные политические партии Италии
3. Парламент: полномочия и внутренняя организация
4. Конституционный статус Президента Итальянской Республики
5. Судебная система Италии

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №8. Основы конституционного права Индии

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности конституционного строя зарубежных стран.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основ конституционного права Индии.

Организационная форма практического занятия – круглый стол.

Теоретическая часть:

Конституция Индии 1949 года, общая характеристика, порядок принятия, изменения

18 июля 1947 года Парламент Великобритании принял Закон о независимости Индии. Данный Закон предусмотрел создание с 15 августа 1947 года на территории полуострова Индостан, находившегося под властью британской Короны, двух независимых государств Индии и Пакистана.

До принятия указанного Закона в 1946 г. в Индии было избрано Учредительное собрание, которое около 3-х лет разрабатывало проект Конституции. 26 ноября 1949 г. Учредительное собрание приняло Конституцию Индии, вступившую в силу 26.01.1950 г. Учредительное собрание за 3 года разработало самую большую по объему Конституцию в мире. В настоящее время она насчитывает около 500 статей, объединенных в 25 частей. Составными частями ее являются Преамбула и 13 приложений.

Одна из основных целей принятия Конституции 1949 года заключалась в правовом оформлении существования Индии как суверенного государства. Индия своей Конституцией создала прецедент: отказалась от статуса доминиона (установленного для Индии британским парламентом 18.07.1947г.), провозгласив парламентскую республику.

К наиболее важным характерным чертам Конституции Индии следует отнести:

- закрепление принципа народного суверенитета;
- в результате принятия в 1976 году 42-й поправки к Конституции в ее Преамбулу было включено определение Индии как «суверенной, социалистической, светской и демократической республики». Идеологи «индийского социализма» понимают его как некий «третий путь развития» отличный от капитализма и тоталитарного социализма;
- провозглашение достаточно широкого круга прав, свобод и обязанностей граждан и фактическое сохранение кастовой системы и большого разрыва в уровне развития различных этнических групп страны;
- установление федеративной формы государственно-территориального устройства с высокой степенью централизации власти у федерального центра;
- закрепление принципа смешанной экономики с важной ролью государственного сектора;
- отрицательное отношение к социальному неравенству: Конституция устанавливает право каждого на достаточные средства к существованию, а также право на защиту от экономической эксплуатации и право на прожиточный минимум;
- в результате стремления авторов Конституции объять возможно большее число сфер общественных отношений, в нее оказались включены элементы гражданского, административного, финансового, трудового и др. отраслей права, которые должны содержаться в текущих законах. Поэтому Основной закон Индии очень задетализирован и сложен по структуре;

Конституция Индии устанавливает цели этого государства на международной арене: содействие международному миру, справедливости и безопасности.

За пять с половиной десятилетий в Конституцию Индии внесено более 500 различных изменений. Принятая уже в 1951 году 1 поправка ввела ограничения частной собственности, что позволило провести реформы в экономической области, в частности аграрную, устранившую феодальное землевладение. Целый ряд поправок (7, 14, 42-44) посвящен радикальной

реформе федеративного устройства, а также роли политических партий в политической системе страны.

Порядок изменения Конституции Индии комбинированный. Согласно ст.368 Конституции проект конституционной поправки вносится парламентарием в свою палату и проходит обычную законодательную процедуру. Получив одобрение в палатах парламента большинством общего числа членов, но не менее 2/3 присутствующих и голосующих (воздержавшиеся не учитываются) законопроект о поправке поступает к Президенту, который обязан его подписать.

Ряд наиболее важных положений Конституции изменяется в усложненном порядке. К ним относятся: ст.54 и 55 о выборах Президента; ст.73 и 162 о пределах исполнительной власти Союза и штата; ч.V главы IV о судебной системе Союза; ч. XI главы I о законодательных отношениях между Союзом и штатами, ст. 368 – регулирующая порядок изменения Конституции и ряд других положений Конституции. Для внесения поправок в эти положения необходимо, чтобы их после принятия союзным парламентом ратифицировали не менее ½ парламентов штатов.

Конституция может быть фактически изменена Парламентом в порядке обычного законодательства. Это возможно при образовании новых субъектов федерации, изменении их границ, названий, упразднении или создании верхних палат в парламентах штатов. Хотя такие законы изменяют текст Конституции и затрагивают вопросы федеративного устройства страны, они не рассматриваются как поправки, предусмотренные ст.368 Конституции.

Таким образом, в эволюции Конституции Индии наблюдается комплексное использование жесткого и гибкого способа изменения ее различных по важности положений. Это обеспечивает сочетание изменчивости и относительной стабильности Конституции, что способствует поддержанию динамизма и высокого престижа Основного закона среди граждан Индии.

В то же время эволюция Конституции демонстрирует определенное несоответствие формы отдельных ее положений, таких как провозглашение Индии социалистической республикой, признание приоритета «Руководящих принципов государственной политики над Основными правами» их фактическому осуществлению. Это позволяет говорить о фиктивности некоторых положений Конституции Индии.

Конституционный контроль в Индии осуществляют Верховный суд Индии и высшие суды штатов – последние только по вопросам о правах личности. Окончательное решение остается за Верховным судом, который состоит из главного судьи и 17 судей назначаемых президентом. Верховный суд имеет право толковать Конституцию, признавать федеральные законы штатов, а также иные правовые акты не конституционными. Согласно ст.141 Конституции «Право, сформулированное Верховным судом, является обязательным для всех судов на территории Индии». В Индии применяется последующий конституционный контроль в связи с конкретным делом. При

нарушении конкретных прав можно обращаться в Верховный суд непосредственно.

Конституционно-правовой статус человека и гражданина

Положения, определяющие конституционно-правовой статус человека и гражданина в Индии содержатся в совокупности норм части III Конституции, именуемой «Основные права» и части IV «Руководящие принципы политики государства», ч. XV «Выборы», а также Преамбулы, приложений и некоторых других разделах Конституции.

Особенностью института прав и свобод в Индии является то, что элементы, из которых он складывается, обладают неодинаковой юридической силой. Индийская Конституция заимствовала из Конституции Ирландии 1937 г. концепцию не защищаемых в судебном порядке так называемых руководящих принципов.

Права и свободы в экономической, социальной и культурной областях сосредоточены в ч. IV «Руководящие принципы политики государства». Согласно ст. 37 Конституции «руководящие принципы не могут осуществляться в судебном порядке, однако они имеют основополагающее значение для управления страной и государство обязано исходить из этих принципов при издании законов».

Верховный суд Индии в 1980 г., рассматривая дело одной из транснациональных компаний, постановил, что суды при решении дел, в которых основные права находятся в противоречии с руководящими принципами, не должны отдавать предпочтения ни одной из этих групп. Судам предписано «гармонично» учитывать обе группы правоположений, что фактически отдает решение этого важнейшего вопроса на усмотрение суда.

Таким образом, за исключением права собственности, а также положения, согласно которому все граждане могут работать по любой профессии, иметь любое занятие, промысел или бизнес, Конституция Индии непосредственно не гарантирует экономических, социальных, культурных прав, хотя и провозглашает право на труд, достаточные средства к существованию, на защиту от экономической эксплуатации, безработицы, обязательного бесплатного обучения детей и др.

Политические права и свободы в Конституции Индии отражены очень кратко. Согласно ч.1 ст.19 все граждане имеют право на свободу слова и выражения мнений, право собираться мирно и без оружия, право создавать ассоциации и союзы. Конституция допускает издание законов, вводящих ограничения свободы слова в интересах суверенитета и целостности Индии, а также по ряду других оснований. Возможно издание законов ограничивающих свободу собраний, ассоциаций и союзов.

Конституция Индии не провозглашает свободу печати. Верховный суд рассматривает свободу печати как одну из форм выражения свободы слова и выражения мнений. Ряд законов и решений Верховного суда предусматривают цензуру печати, кинофильмов, театральных постановок и т.д. Конституция прямо не закрепляет также свободу митингов и

демонстраций. По мнению Верховного суда, она вытекает из толкования ч.1 ст.19 Конституции. Признавая право на проведение митингов и демонстраций, Верховный суд постановил, что «соответствующие власти могут запрещать митинги и демонстрации, если это мешает движению транспорта, препятствует использованию земельной собственности и в др. случаях».

Конституция Индии (ст.326) устанавливает, что гражданин Индии, достигший 18 лет и не лишенный избирательного права на основании не проживания на соответствующей территории, душевного нездоровья, совершения преступления, утраты гражданских прав или незаконной деятельности, вправе зарегистрироваться для участия в выборах в качестве избирателя. Конституция (ст.325) запрещает исключать из списков избирателей на основании религиозной, расовой, кастовой принадлежности, а также по признаку пола.

Пассивным избирательным правом обладают граждане достигшие при выборах в Народную палату Парламента 25 лет, а в Совет штатов 30 лет, кроме лиц, состоящих на оплачиваемой государственной службе, осужденных на срок не менее 2-х лет, объявленных судом умалишенными. Кандидат в Народную палату должен проживать в округе, по которому баллотируется.

Личные права и свободы установлены ч. III Конституции «Основные права». Особо важное значение в Индии имеет принцип равенства, суть которого в запрещении «неприкасаемости» и дискриминации по мотивам расовой, религиозной, кастовой принадлежности, пола, места рождения, установлении некоторых привилегий для признанных государством отсталыми групп населения.

Конституция устанавливает целый ряд, так называемых, прав-гарантий личной свободы. Согласно ст. 22 арестованный не может содержаться под стражей более 24 часов без решения магистрата. В то же время на основании закона о превентивном задержании срок задержания может быть 3 и более месяцев. Ст.21 устанавливает, что никто не может быть лишен жизни или личной свободы иначе, как в соответствии с установленной законом процедурой. Задержанным предоставляется право на получение защиты от юриста по выбору.

Конституция (ст.19) предоставляет гражданам право свободного передвижения по территории страны и право проживать и селиться в любой ее части.

В то же время Конституция Индии не упоминает о неприкосновенности жилища, личной жизни, тайны корреспонденции.

Статьи 25-28 гарантируют религиозные свободы: свободу совести, отправления обрядов и религиозной пропаганды. В государственных учебных заведениях религия не преподается.

Гражданство и режим иностранцев

Конституция и Закон о гражданстве 1955 г. предусматривают единое индийское гражданство, призванное укрепить территориальную целостность страны.

В отношении приобретения гражданства закон сочетает элементы «права почвы» и «права крови». Гражданами по рождению считаются лица родившиеся в Индии 26.01.1950г. и позднее.

Гражданин по происхождению – это лицо, рожденное 26.01.1950 г. и позднее за границей от отца – индийского гражданина по рождению. Если же отец – гражданин по происхождению, то лицо не станет индийским гражданином, если не зарегистрировано в индийском консульстве в течение года после рождения.

Приобрести гражданство можно в порядке регистрации и натурализации.

Для натурализации предусмотрен ряд условий, например, кандидат должен иметь хорошую репутацию, проживать в Индии или находиться на службе ее Правительства на протяжении 12 месяцев перед подачей заявления. Причем, в течение 7 лет предшествующих данному сроку, проживать в Индии или находиться на службе ее Правительства не менее 4-х лет.

Государство может лишить гражданства лицо. В частности, если гражданин в течение 5 лет после регистрации или натурализации был в какой-либо стране осужден к тюремному заключению на срок не менее 2-х лет, либо если в течение 7 лет непрерывно проживал за пределами Индии, не учился там, не служил индийскому правительству и не заявлял ежегодно в индийское консульство о желании сохранить индийское гражданство. Закон о гражданстве предусматривает и ряд др. оснований для лишения гражданства. Конституция предусматривает ограничения дееспособности иностранцев, которые, в частности не могут быть избраны членами Парламента ни Союза, ни его субъектов.

В то же время подданные Великобритании и других стран Содружества пользуются в Индии статусом гражданина Содружества. Правительство Индии может на основе взаимности наделять их всеми или некоторыми правами индийских граждан.

Обязанности граждан Индии установлены в ч. IV-а Конституции, внесенной в нее 42-й поправкой.

Если некоторые из обязанностей конкретны и за их невыполнение следует применение установленных законом санкций (обязанность соблюдать Конституцию, воинская обязанность), то абсолютное большинство обязанностей носит характер абстрактных общегуманистических и морально-этических положений, например, ценить благородные идеалы, вдохновлявшие национально-освободительную борьбу и следовать им. В результате большинство статей ч. IV-а практически бездействуют.

Конституционные гарантии прав и свобод предусмотрены ст.32 Конституции, которая предоставляет право обращаться с этой целью в

Верховный суд. Кроме того, Парламент вправе уполномочить любой суд осуществлять такую юрисдикцию на подведомственной территории.

В качестве институциональных гарантий рассматривается деятельность:

- национальной комиссии по делам зарегистрированных каст и племен;
- комиссии по проверке управления территориями, на которых проживают зарегистрированные племена.

Конституционные основы общественного строя Индии

Конституционное регулирование экономических отношений осуществляется ч. XII Конституции Индии «Финансы, собственность, контракты и иски» и ч. XIII «Производство, торговля и оборот в пределах территории Индии».

Конституция установила, что собственность и имущество, которыми была наделена британская Корона для целей правительства доминиона Индия и правительства каждой губернаторской провинции переходит к Союзу и соответствующему штату. Все земли, полезные ископаемые, прочие ресурсы, находящиеся в пределах территориального моря, континентального шельфа, исключительные экономические зоны принадлежат Союзу и должны использоваться для целей Союза.

Согласно ст. 301 Конституции производство, торговля и оборот в пределах территории Индии свободны. Однако, Парламент может подвергать законом эту свободу таким ограничениям, каких может потребовать публичный интерес.

Среди руководящих принципов государственной политики Конституция предусмотрела в ст.48 обязанность государства прилагать усилия к организации земледелия и животноводства на современной и научной основе.

Согласно ст.265 Конституции налоги устанавливаются и взимаются только в силу закона. Основной массив финансовых средств Союза, источником которых являются налоги, займы поступает в Консолидированный фонд Союза, средства которого расходуются в соответствии с законом на установленные Конституцией цели. Законом учреждается также Фонд непрерывных расходов Индии, находящийся в распоряжении Президента. Аналогичные фонды создаются и в штатах. Денежные операции в этих фондах регулируются соответственно законом Парламента Союза или штата, а до издания Закона – Президентом или губернатором штата.

Социальные и культурные отношения регулируются, в основном, в ч. IV Конституции «Руководящие принципы государственной политики». На государство возлагается обязанность прилагать усилия для повышения благосостояния народа посредством возможно лучшего обеспечения и охраны общественного строя, при котором социальная, экономическая и политическая справедливость будет пронизывать все учреждения национальной жизни.

Государство должно стремиться минимизировать неравенство в доходах и добиваться исключения неравенства в статусе, условиях и возможностях, не только индивидов, но и групп народа. Однако, в стране продолжает сохраняться вопиющее неравенство в доходах (1/3 граждан имеют доход ниже уровня бедности).

Согласно ст.39 Конституции государство должно направлять свою политику на обеспечение:

- равной оплаты за равный труд мужчин и женщин;
- создание возможностей и условий для здорового развития детей в обстановке свободы, достоинства и охраны детей и молодежи. Последнее положение Конституции имеет особое значение для Индии, поскольку в ней только 15% детей до 5 лет получают нормальное питание, а около 50 млн. детей в возрасте от 5 до 15 лет вынуждены работать.

Руководящие принципы Конституции Индии содержащиеся в ст. 41-43 обязали государство в рамках его экономических возможностей обеспечивать право на труд, образование, публичную помощь в случае старости, инвалидности, болезни, безработицы. На фоне этих конституционных принципов контрастно выглядит высокий уровень безработицы, а также то, что пособия по безработице впервые в Индии были введены в 1978г. только в двух штатах Керала и Западная Бенгалия, где в правительстве преобладали коммунисты.

В области культуры государству предписано в течение 10 лет после вступления в силу Конституции ввести бесплатное и обязательное образование для всех детей в возрасте до 14 лет. Каждое приходящее к власти Правительство принимает программу борьбы с неграмотностью, уровень которой очень высок.

Конституционное регулирование политических отношений, политической системы

Конституционная формула государства. Концентрированное выражение конституционных основ политической системы индийского общества содержится в Конституционной формуле индийского государства, закреплённой в Преамбуле Конституции и гласящей: «Мы, народ Индии, приняв торжественное решение основать Индию как суверенную социалистическую светскую демократическую республику... в нашем Учредительном собрании принимаем, устанавливаем и даем себе настоящую Конституцию». По форме правления Индия относится к республикам парламентского типа.

Конституция устанавливает в Индии федеративную форму государственно-территориального устройства. Свыше 30 раз Конституция изменялась с целью упорядочения федеративного устройства с учетом национально-языкового принципа. Индийский Союз состоит из 27 субъектов (штатов) и 7 союзных территорий, не пользующихся правами штатов.

Федерация в Индии относится к числу централизованных. Штаты не обладают суверенитетом, не имеют конституций и собственного гражданства. Судебные и административные органы штатов и федерации

составляют единую систему. Права сепарации штаты не имеют. Территория штатов, кроме Джамму и Кашмир может быть изменена без согласия штатов федеральным законом. Губернаторы штатов назначаются Президентом Индии сроком на 5 лет, Президент назначается также и Высший суд штата. В основе управления штатами лежит парламентская система. В каждом из них имеется выборный законодательный орган, формируемое партией большинства правительство штата во главе с главным министром. Губернатор в правительство штата не входит. Обладая правом досрочного роспуска парламента штата, правом отлагательного вето, назначать окружных судей, губернатор вправе также зарезервировать закон, принятый парламентом штата, на рассмотрение Президента Индии. Индийская федерация относится к числу асимметричных. Кроме того, что в ее состав входят наряду со штатами и союзные территории, правовое положение штатов их полномочия неодинаковы. Неодинаково и представительство штатов в верхней палате Союзного парламента, зависящее, прежде всего от численности их населения.

Конституция Индии отличается необычайно детальным разграничением предметов ведения между Федерацией и ее субъектами, разграниченных на 3 группы:

- 97 вопросов исключительного ведения федерации (иностранные дела; оборона; банковское дело; внешняя торговля; железнодорожный и воздушный транспорт и др.);

- 47 вопросов совместного ведения федерации и штатов (уголовный и гражданский процесс, законодательство о труде, профсоюзах, печати, социальном страховании и др.);

- 66 вопросов ведения субъектов федерации (просвещение, здравоохранение, промышленность, сельское хозяйство, общественный порядок, полиция, тюрьмы).

Весьма развит в Индии институт федерального вмешательства в субъектах федерации. Это объявление чрезвычайного положения на территории штатов Президентом по предложению федерального Правительства, введение президентского правления в штатах. Законодательная и исполнительная власть в штатах осуществляется при этом федеральным центром.

Своеобразие политической системы Индии заключается в громадном количестве политических партий – около 300, из них 39 общесоюзного уровня. В Индии имеется около 10 так называемых национальных партий, к коим относятся партии получившие на выборах в Народную палату 4% голосов (в 4х штатах). Крупнейшими из них являются:

- Индийский национальный конгресс (И) – это центристская, реформистская партия, программные установки которой – строительство общества социалистического образца с мирным сотрудничеством различных слоев населения, сохранением частного сектора и развитием государственной собственности, ликвидацию религиозно-кастовой и общинной розни, борьбу с безработицей, бедностью, неграмотностью. ИНК(И) неоднократно

формировал союзное правительство самостоятельно. В 2004 году одержал победу на парламентских выборах

Бхаратия Джаната парти – занимает правый фланг политического спектра Индии, базируется на позициях национализма, кастовых различий. Социальная база – средние и малые предприниматели, торговцы. Партия выступает за ограничение государственного сектора в экономике, либерализацию экономики, перестройку территориального устройства федерации по национальному и лингвистическому признакам. В 1998г. она сформировала коалиционное правительство Индии.

Партия Джаната дал по программным позициям близка к ИНК (И). Находясь в оппозиции требует от Правительства снижения налогов, увеличения занятости населения, решения кастовых, религиозных проблем, бедности, коррупции, демократизации внутренней жизни.

Индийский национальный конгресс (социалистический) – партия центристского толка, родившаяся после раскола ИНК в 1988г. Основной упор в ее программе сделан на защиту прав и свобод граждан.

Коммунистическая партия Индии, в рядах которой состоит 5 млн. человек, выступает против усиления монополистического капитала, проведение земельной реформы, повышение уровня жизни трудящихся.

Поскольку в Индии большое значение имеет религия, и государство это многоконфессиональное, поэтому религиозные организации являются важным компонентом политической системы страны. Религиозные организации часто превращаются в партии, а политические партии нередко имеют в своей структуре религиозные организации. Такие религиозные организации как «Амра бенгали», «Ананда марг», «Джамаат-и-ислами» и другие, выступают с экстремистских, сепаратистских позиций.

Конституция Индия упоминает о политических партиях в двух случаях:

- парламентарий утрачивает свой мандат, если избравшись от одной партии переходит затем в другую;
- парламентарий может быть лишен мандата спикером палаты по представлению лидера фракции, если он голосует вопреки установкам руководства своей партийной фракции.

В Индии нет закона о политических партиях. Отдельные стороны их деятельности регулируются избирательным законодательством.

Вопросы для круглого стола:

1. Конституция Индии 1949 года, общая характеристика, порядок принятия, изменения, эволюция, конституционный контроль.

2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина (содержание конституционных прав, свобод и обязанностей, концепция не защищаемых в судебном порядке руководящих принципов, установленных Конституцией, особенности регулирования вопросов гражданства и режима иностранцев).

3. Конституционные основы общественного строя Индии (конституционное регулирование экономических, социальных, культурных, политических отношений. Конституционная формула индийского

государства, особенности партийной системы Индии, сущность индийского федерализма).

4. Высший законодательный орган Индии.

5. Президент Республики.

6. Совет Министров Индии.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран: практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №9. Конституционно-правовой статус человека и гражданина: понятие, принципы, виды. Институт гражданства (подданства): понятие, принципы, виды, способы приобретения и прекращения

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – основы правового положения граждан в зарубежных странах.

Уметь – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении конституционно-правового статуса человека и гражданина: понятие, принципы, виды; института гражданства (подданства): понятие, принципы, виды, способы приобретения и прекращения.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Конституционно-правовой статус человека – совокупность гарантируемых Конституцией прав и свобод, а также устанавливаемых обязанностей. Основными принципами конституционно-правового статуса человека в современных демократических государствах являются: неотъемлемость прав и свобод человека, свобода человека в осуществлении принадлежащих ему прав и свобод, гарантированность прав и свобод, равноправие, единство и взаимосвязь прав, свобод и обязанностей человека.

Под гражданством следует понимать устойчивую, длящуюся правовую связь человека с государством, порождающую комплекс их взаимных прав и обязанностей. Термин «гражданство» был известен еще в рабовладельческую эпоху (в Древнем Риме данным термином именовались свободные люди). Понятие гражданство оформилось в период буржуазно-демократических революций (впервые данный термин был введен во Франции в период французской буржуазной революции) и стал одним из проявлений принципа равноправия всех членов общества. Для феодализма главным институтом был институт подданства, означавший личную верность монарху и зависимость от него. В настоящее время термин «подданство» употребляется в отдельных европейских монархических государствах, скорее как дань традиции.

К основным характеристикам гражданства относятся:

1. Гражданство – это правовое состояние, выражающееся в юридическом оформлении, с одной стороны, в его общем правовом нормировании, с другой – в индивидуальном документальном юридическом оформлении гражданства каждого человека.

2. Устойчивый характер отношений гражданства проявляется в их постоянстве, длящемся, как правило, с момента рождения и сохранении этого правового состояния на протяжении всей жизни гражданина.

3. Двусторонняя связь человека с государством выражается в совокупности взаимных прав, обязанностей, ответственности, основана на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

4. Состояние гражданства предусматривает защиту и покровительство со стороны государства своим гражданам, находящимся за границей.

Все отношения по поводу гражданства регулируются конституциями государств и специальными законами, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

Основные принципы гражданства:

1) гражданство является единым;

2) гражданство является равным независимо от оснований и времени приобретения, а также независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образования, языка, политических и иных убеждений, рода занятий, места жительства;

3) доступность и свободный характер гражданства;

4) неотъемлемость гражданства;

5) принцип приоритета норм международного права и международных договоров по вопросам гражданства над национальным законодательством;

6) защита и покровительство своим гражданам, находящимся за пределами страны.

Приобретение гражданства по факту рождения получило название филиация (англ. *filiation* от латинского – *filius* – сын). Приобретение гражданства в силу рождения не связано с волеизъявлением лица, не требует совершения каких-либо действий, свидетельствующих о его желании приобрести гражданство данного государства. Оно осуществляется автоматически на основе действующего законодательства. Филиация может осуществляться на основе двух ведущих принципов: «по праву крови» и «по праву почвы».

Право крови – один из принципов приобретения гражданства по рождению (филиация), признает гражданином любое лицо, родившееся от граждан данного государства. В ряде стран считается достаточным, чтобы один из родителей имел соответствующее гражданство. На территории какого государства это лицо родилось, значения не имеет.

Право почвы – один из принципов приобретения гражданства по рождению (филиация), признает гражданином любое лицо, родившееся на территории данного государства, независимо от гражданства родителей. В настоящее время законодательство большинства государств предусматривает смешанный подход, при котором преобладающее или равное значение принципа «права крови» сочетается с принципом «права почвы». «Право почвы» сохранило преобладающее или равное значение с «правом крови» в странах англо-американской системы общего права (в США и ряде латиноамериканских государств). Например, ст. 30 мексиканской Конституции 1917 г. вводит оба принципа в равной мере. Политическая конституция Боливии 1947 г. (ч.1 ст. 39) устанавливает приоритетным принцип почвы.

Вторым наиболее распространенным способом приобретения гражданства является так называемое укоренение или приобретение гражданства в порядке натурализации.

Приобретение гражданства путем натурализации связано с обращением лица, фактически проживающего в стране, с просьбой о предоставлении ему гражданства данного государства. Этими вопросами занимаются специальные органы – иммиграционные службы. Решение о натурализации в большинстве зарубежных стран относится к компетенции главы государства.

Для приобретения гражданства в порядке натурализации необходимо соблюдение определенных условий:

1) проживание на территории данного государства. Этот срок определяется обычно в пять лет (Франция, Швеция), 3 года (Канада, Венгрия), 10 лет (Италия, Испания), 12 лет (Швейцария).

2) владение официальным языком государства, чаще всего на бытовом уровне.

3) наличие законного источника существования.

4) безупречная репутация.

5) отсутствие тяжелых заболеваний (отдельные страны требуют от претендента медицинского сертификата, подтверждающего, что он не страдает серьезными заболеваниями).

6) знание основ государственного устройства и др.

Облегченный порядок натурализации предусмотрен для определенной категории лиц:

1) для лиц, имеющих этническую или лингвистическую связь с данным государством;

2) для лиц, вступающих в брак и имеющих разное гражданство;

3) при усыновлении ребенка, признании отцовства;

4) для выдающихся деятелей в области науки, техники, культуры или обладающих профессией и квалификацией, особыми знаниями в областях, представляющих интерес для государства (США, РФ и др.);

5) при получении убежища на территории государства;

6) в случае поступления на военную или государственную службу (Франция, США, РФ).

Существуют другие способы приобретения гражданства.

Признание гражданства – один из способов приобретения гражданства, представляющий собой волевой акт государства, которым юридически закрепляется фактически существующее положение.

Восстановление в гражданстве – это упрощенный порядок приобретения гражданства данного государства лицами, ранее утратившими его по каким-либо причинам.

Оптация (от лат. optatio – желание, избирание) – это выбор гражданства той или иной страны в связи с переходом части территории от одного государства к другому или провозглашением части территории новым независимым государством. Оптация или выбор гражданства используется и как способ приобретения, и как способ прекращения гражданства. На основании референдума, проведенного в 1957 г. в области Саар, принадлежавшей Франции, эта область перешла к Германии, а ее жителям было предоставлено право в течение трех месяцев либо приобрести немецкое гражданство, либо сохранить французское.

Трансферт – изменение гражданства без права выбора, связанное с переходом части территории к другому государству.

Прекращение гражданства может иметь место в результате выхода из гражданства соответствующей страны или отказа от гражданства.

В выходе из гражданства может быть отказано, если:

1) данное лицо имеет имущественные обязательства перед физическими или юридическими лицами государства, а также неисполнение обязательств перед государством при отсутствии договора о правовой помощи между государствами;

2) выход из гражданства не допускается в случае возбуждения уголовного дела (до окончания его рассмотрения) или действия обвинительного приговора суда, подлежащего исполнению;

3) в случае призыва на срочную военную или альтернативную службу до ее окончания;

4) если гражданину известны сведения, составляющие государственную тайну и ряд иных оснований.

Под утратой гражданства следует понимать прекращение гражданства независимо от воли гражданина или даже вопреки его воле (поступление на государственную службу иностранного государства без соответствующего разрешения государства, гражданином которого он является; нахождение на военной службе иностранного государства вопреки запрещению; при избрании за границы в качестве постоянного места жительства; если принял гражданство другого государства в тех странах, где не допускается двойное гражданство, и др.).

Лишение гражданства является по своей сути, санкцией государства в отношении лица, допускающего недозволенное поведение. Лишить гражданства можно только лицо, которое приобрело его в результате регистрации или натурализации, и только в течение небольшого срока пребывания в гражданстве. Не допускается лишение гражданства, если в результате лицо станет апатридом — лицом без гражданства. Причинами для лишения гражданства служат:

1) приобретение гражданства обманным путем, на основании заведомо ложных сведений, фальшивых документов;

2) если лицо занималось антигосударственной деятельностью в пользу иностранного государства и тем самым нанесло ущерб интересам государства (Франция, США, Великобритания, Болгария и другие государства);

3) если лицо, осуждено за преступление против безопасности государства (Франция, Великобритания).

Лица, лишённые гражданства, подлежат высылке из страны — экспатриации.

Вопросы:

1. Понятие конституционно-правового статуса человека и гражданина.
2. Принципы и виды конституционно-правового статуса человека и гражданина.
3. Институт гражданства (подданства).

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].

– Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №10. Комитет ООН по правам человека, Европейский суд по правам человека

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – основы правового положения граждан в зарубежных странах.

Уметь – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении работы Комитета ООН по правам человека, Европейского суда по правам человека.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Комитет по правам человека ООН – организация, занимающаяся надзором за исполнением Международного пакта о гражданских и политических правах в странах-участницах пакта. Учреждён согласно части 4 Пакта. Состоит из 18 экспертов, избираемых на срок в 4 года.

Комитет оценивает доклады об исполнении Пакта, представляемые странами-участницами, составляет комментарии к Пакту («замечания общего

порядка») и высказывает по жалобам государств и частных лиц о нарушении Пакта (кроме статьи 1) странами, ратифицировавшими Первый факультативный протокол к Пакту, соображения. Члены комитета имеют право высказывать особые мнения, прилагаемые к соображениям.

Комитет является органом независимых экспертов, причем все государства-участники обязаны регулярно предоставлять Комитету доклады о том, как осуществляются права. Государство должно предоставить первоначальный доклад спустя год после присоединения к Пакту, а затем - по запросу Комитета (обычно каждые четыре года). Комитет изучает каждый доклад и излагает свои соображения и рекомендации государству-участнику в виде "заключительных замечаний".

Европейский суд по правам человека – международный судебный орган, юрисдикция которого распространяется на все государства-члены Совета Европы, ратифицировавшие Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, и включает все вопросы, относящиеся к толкованию и применению конвенции, включая межгосударственные дела и жалобы отдельных лиц.

Его юрисдикция распространяется на Россию с 5 мая 1998 года.

Европейский Суд призван обеспечивать неукоснительное соблюдение и исполнение норм конвенции её государствами-участниками. Он осуществляет эту задачу путём рассмотрения и разрешения конкретных дел, принятых им к производству на основе индивидуальных жалоб, поданных физическим лицом, группой лиц или неправительственной организацией. Возможна также подача жалобы на нарушение конвенции государством-членом Совета Европы со стороны другого государства-члена.

Европейский Суд по правам человека имеет право:

- рассматривать индивидуальные и межгосударственные жалобы, поданные в Европейский Суд по правам человека против одного или нескольких государств-членов Совета Европы или против Европейского союза;

- признавать факт того, что было нарушено то или иное право заявителя;

- присудить выигравшему заявителю справедливую компенсацию;

- толковать Конвенцию о защите прав человека и основных свобод;

- устанавливать факт того, что какое-либо нарушение в определенном государстве носит массовый характер из-за системной проблемы, в связи с чем предписывать этому государству предпринять меры по исправлению этого недостатка;

- рассматривать запрос комитета министров Совета Европы по вопросу о том, не нарушило ли государство-ответчик своё обязательство по исполнению постановлений (решений) Европейского суда по правам человека;

- давать толкование ранее вынесенному постановлению по запросу Комитета Министров Совета Европы;

– выносить Консультативные заключения о толковании Конвенции о защите прав человека и основных свобод, по вопросам, не связанным с рассмотрением дел.

Европейский Суд выносит три основных вида решений (всего их более 10 видов):

– решение о неприемлемости, оформленное в виде письма, адресованного заявителю (более 95 %);

– решение о неприемлемости или приемлемости жалобы в виде отдельного мотивированного документа, в переводе на русский, именуемого собственно «решением» (decision),

– окончательное решение по делу, в переводе на русский, именуемое постановлением (judgment); только в этом документе Европейский Суд может признать нарушение прав человека.

Вопросы:

1. Комитет ООН по правам человека.
2. Европейский суд по правам человека.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №11. Понятие формы государства. Формы правления в зарубежных странах. Формы территориально-политического устройства государства

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении форм зарубежного государства.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

В Конституционном праве зарубежных стран традиционно используются несколько понятий, характеризующих с разных сторон форму государства. Это форма правления, форма государственного (территориально-политического) устройства, форма государственного (политического) режима. Новые тенденции конституционного развития свидетельствуют о том, что форма государства как целостное явление становится предметом регулирования основных законов.

В теории государства и права используются различные классификации форм государства в зарубежных странах, в частности выделяются демократические государственные формы и формы авторитарные. Применяются так же более дробные членения: феодально-теократическая, буржуазно-авторитарная, буржуазно-демократическая, социалистическая, революционно-демократическая и другие государственные формы.

Форма государства - это совокупность внешних признаков государства, определяемых его содержанием.

В науке конституционного права различают две основные формы государства - форму правления и форму государственного устройства, которые так же весьма разнообразны. Причины разнообразия форм государства многочисленны. Среди главнейших из них можно назвать следующие:

1. Историческая традиция развития национальной государственности. Так, устойчивости монархических форм правления в таких странах, как Великобритания, Швеция, Япония, объясняется наряду с прочим тем, что монархия в этих государствах существовала на протяжении многих столетий.

2. Исторические особенности становления самой национальной государственности. Например, принятые такими странами, как США, ФРГ, Швеция, Мексиканские Соединенные Штаты, федеративной формы государственного устройства объясняется историческими условиями возникновения самого государства, а не национальными моментами.

3. Национальный состав населения данной страны. Именно эти обстоятельства обусловили установление федерации в таких многонациональных государствах, как, например, Индия.

4. Влияние метрополии на избрание государственной формы в молодых странах, освободившихся от колониальной зависимости. Неудивительно, что во многих бывших колониях монархической Великобритании после провозглашения независимости была установлена монархическая форма правления, в то время как бывшие колонии республиканской Франции в подавляющем большинстве своем стали республиками.

Форма правления есть наиболее внешнее выражение содержания государства, определяемое структурой и правовым положением высших органов государственной власти.

По традиции принято различать две основные формы правления: монархия и республика. Более детальная классификация создается в их рамках (дуалистическая монархия, президентская республика и др.).

Монархия представляет собой такую форму правления, при которой верховная государственная власть юридически принадлежит одному лицу, занимающему свою должность в установленном порядке престолонаследия. Число монархий в мире довольно велико: они составляют около шестой части государств мира. Среди монархий есть крупные страны - Великобритания, Япония, Тайланд, но есть и очень мелкие государства с населением в несколько сот человек и даже тысяч (Тувалу в Океании). Общая тенденция развития свидетельствует о переходе от монархии к республике как более демократической форме, особенно после второй мировой войны. Но есть и случаи восстановления монархии (в Испании после смерти диктатора генерала Франко).

Хотя монарх - глава государства, на деле ему не всегда принадлежит верховная власть, не всегда он реально правит страной. Верховная власть в монархии зачастую осуществляется системой высших органов, включая главу государства, парламент, правительство, а иногда и неформальные структуры (семейный совет, высшее духовенство). Поэтому при изучении конституционного права не ограничиваются констатацией факта монарха, а различают определенные ее виды: абсолютную, дуалистическую и парламентарную. Первая из них характеризуется юридически, а часто и фактически неограниченной властью монарха, две другие - конституционные монархии, власть главы государства ограничена, хотя и в разной степени.

Республика представляет собой такую форму правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональным представительным учреждением.

В зарубежных странах существуют два основных вида республиканских форм правления - президентская и парламентарная республики.

Особое распространение получила первая из этих форм. В Африке до 90-х годов совсем не было парламентарных республик, нет их и Латинской Америке.

Территория государства всегда определенным образом организована, разделена на части административного или политического значения, в которых проживает население, с целью управления им. Соответствующие главы конституций иногда так и называются: "Об организации государства".

Вопрос о государственном устройстве - это вопрос о том, как организована территория данного государства, из каких частей она состоит и каково их правовое положение. В это понятие входит проблема соотношения и взаимодействия между различными рода органами (административными, муниципальными, субъектов федерации), существующими в территориальных структурах данного государства, с центральными органами государственной власти. Выделяют федеративное государство и унитарное государство.

Унитарное государство (от латинского слова "унус" - один) - государства, ни одна из частей которых не имеет статуса государственных образований.

Унитарное государство - это единое государство, состоящее не из государственных образований, хотя в его составе могут быть и отдельные автономные государственные образования, а из административно-территориальных единиц - областей, провинций, губерний, которые затем делятся на регионы, уезды, а последние - на общины, коммуны.

Признаки унитарных государств:

1. Единая конституция, нормы которой применяются на всей территории страны без каких-либо изъятий или ограничений.

2. Единая система высших органов государственной власти (глава государства, правительство, парламент), юрисдикция которых распространяется также на территорию всей страны.

3. Единое государство. Население имеет единую политическую принадлежность. Никакие административно-территориальные единицы собственного гражданства иметь не могут.

4. Единая система права. Местные органы управления обязаны применять в соответствующих административно-территориальных единицах нормативные акты, применяемые центральными органами государственной власти.

5. Единая судебная система, которая осуществляет правосудие на всей территории страны, руководствуясь едиными нормами материального и процессуального права. Судебные органы, создаваемые в административно-территориальных единицах, представляют собой звенья единой централизованной судебной системы.

6. Территория унитарного государства подразделяется на административно-территориальные единицы, которые не могут обладать какой-либо политической самостоятельностью. Создаваемые в этих административно-территориальных единицах местные органы управления в той либо иной степени подчинены центральным органам государственной власти и центральной администрации.

Федерация (от латинского слова "федераре", что означает "объединять", "укреплять союзом") сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью.

В настоящее время среди зарубежных стран существует 24 федеральных государства: 6 в Европе, 4 в Азии, 7 в Америке, 4 в Африке, 3 в Австралии и Океании.

Признаки федерации:

1. Территория в политико-административном отношении не представляет собой единого целого. Она состоит из территорий субъектов федерации, не обладающих правом одностороннего выхода из союза.

2. Субъект федерации, как правило, наделяется учредительной властью, т.е. ему предоставляется право принятия собственной конституции.

3. Субъекты федерации наделяются в пределах установленных для них компетенции право издания законодательных актов. Эти акты действуют только на территории субъекта федерации и должны соответствовать союзному законодательству.

4. Субъект федерации может иметь свою собственную правовую и судебную систему.

5. Наличие двойного гражданства. Каждый гражданин считается гражданином союза и соответствующего государственного образования. Система двойного гражданства закрепляется конституциями большинства федеративных государств.

6. Длительное время обязательным признаком федеративной формы государственного устройства считалось двухпалатная структура союзного парламента (бикамерализм), которая применяется в настоящее время во всех федерациях.

Вопросы:

1. Понятие формы государства.
2. Формы правления в зарубежных странах.
3. Формы территориально-политического устройства государства.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

РАЗДЕЛ 2. ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО УСТРОЙСТВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Практическое занятие №12. Понятие парламента и его структура. Порядок формирования, срок полномочий и внутренняя организация парламента (палат парламента). Парламентские процедуры: законодательные, бюджетные, контрольные, судебные и согласительные. Правовой статус парламентария

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия парламента и его структуры; порядка формирования, сроков полномочий и внутренней организации парламента (палат парламента), парламентских процедур: законодательные, бюджетные, контрольные, судебные и согласительные, правового статуса парламентария.

Организационная форма практического занятия – круглый стол.

Теоретическая часть:

Парламент – это высший орган народного представительства, выражающий суверенную волю народа, призванный регулировать важнейшие общественные отношения главным образом путем принятия законов, осуществляющий контроль за деятельностью органов исполнительной власти и высших должностных лиц. Он формирует другие высшие органы государства, например, в некоторых странах избирает

президента, образует правительство, назначает конституционный суд, ратифицирует международные договоры и т.д.

В парламентской республике и парламентской монархии выборный представительный орган государственной власти, олицетворяя народный суверенитет, формирует и контролирует правительство. В президентской (полупрезидентской) республике и дуалистической монархии он делит власть с главой государства, который сам формирует и контролирует правительство.

Парламент состоит из двух палат. Палаты парламента имеют разные названия, но их принято называть нижней и верхней. Палаты парламента неодинаковы по своей численности. Конституция (закон) может фиксировать точную численность палат, может устанавливать предел численности, может устанавливать подвижную численность, указывая, от какого числа жителей или избирателей избирается один депутат. С изменением численности населения изменяется и число депутатов. Обычно нижняя палата в два раза, а то и больше многочисленнее верхней. Лишь в Великобритании до 1999 г. было иное соотношение: более 1200 пэров в верхней палате (Палате лордов) и 659 членов – в Палате общин.

Члены нижней палаты парламента обычно называются депутатами и избираются обычно на 4-5 лет либо непосредственно гражданами, либо путем многостепенных выборов, народными представителями. Часть членов может избираться косвенными выборами (Бутан, Свазиленд и др.). Члены верхней палаты называются сенаторами.

В состав парламента иногда входят также их заместители, а в единичных федеративных государствах – делегаты от территорий, владений, федерального округа, ассоциированных штатов (государств), не являющихся субъектами федерации (США). Порядок занятия ими места в парламенте и их правовое положение неодинаковы.

Верхняя палата формируется различными способами: путем прямых и косвенных выборов, назначения, занятия места по должности и др. Часть сенаторов может избираться по мажоритарной, а часть – по пропорциональной системе (например, Италия). В Бельгии часть сенаторов избирается прямыми выборами, часть назначается, часть избирается косвенными выборами – провинциальными советами.

Нижняя палата и однопалатный парламент переизбираются целиком. К верхней палате часто применяется принцип ротации: сенаторы избираются на более длительный срок и палата обновляется по частям (в США на шесть лет с обновлением на 1/3 через два года, во Франции на девять лет с обновлением на 1/3 через три года). Во многих странах верхняя палата избирается на тот же срок, что и нижняя (Италия, Польша и др.).

Парламенты включают в себя руководящие органы – председателя (спикера), заместителя председателя (вице-спикера), президиум, бюро. Для выполнения полномочий создаются парламентские комиссии, комитеты, а из членов одной партии или партийного блока – парламентские фракции, депутатские группы.

Парламент сам вправе определять свою компетенцию путем принятия законов и даже конституции. Он издает основополагающие акты о компетенции органов исполнительной и судебной власти, а в федеративных государствах устанавливает основы взаимодействия федерального центра и субъектов федерации, разграничивая сферы их ведения.

Смысл деятельности парламента как общенационального представительного учреждения состоит в согласованном принятии государственных решений, прежде всего законов, после всестороннего обсуждения.

Полномочия парламентов можно разделить на:

- законодательные;
- представительные;
- организационно-контрольные;
- учредительные.

Их содержание, объем и особенно соотношение между собой неодинаковы в зарубежных государствах:

- главная задача парламента – это принятие законов (они принимаются по особой процедуре). Среди них важнейшее значение имеют основные законы – конституции, поправки к ним, органические законы;

- парламента избирает, назначает, образует другие высшие органы государства, формируя их целиком или в части. Он делает это самостоятельно или утверждает, давая согласие на кандидатуры, предлагаемые другим высшим органом государства. В странах тоталитарного социализма парламента избирает постоянно действующий орган, который между сессиями выполняет многие полномочия парламента (Государственный Совет на Кубе, Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей);

- парламента образует весь состав правительства, путем голосования по программе правительства выражает ему доверие, после чего правительство назначается актом главы государства; парламента избирает президента; парламента или одна из его палат является составной частью коллегии, избирающей президента;

- парламента формирует конституционный суд, верховный суд, назначает генерального прокурора, генерального контролера, некоторых других высших должностных лиц;

- парламента ратифицирует (утверждает) международные договоры или дает согласие президенту на их ратификацию;

- парламента решает вопрос об использовании вооруженных сил за пределами страны;

- парламента обладает некоторыми квазисудебными полномочиями; решает вопросы об импичменте (отрешении от должности) президента и некоторых иных должностных лиц, выносит решения о предании суду министров и других высших должностных лиц;

- парламента наделен правом объявлять амнистию (прекращать наказание осужденных по определенным статьям уголовного кодекса);

– парламент вправе устанавливать материальные обременения государства, устанавливать налоги, принимать государственный бюджет в виде единого закона о доходах и расходах государства сроком на год (Франция) или в виде совокупности бюджетных (финансовых) законов (Япония);

– парламент вправе решать вопросы государственной казны;

– парламент осуществляет контроль за деятельностью исполнительной власти и других высших органов государства. Контроль парламента может иметь политический (например, выражение недоверия министру) и юридический (деятельность созданных парламентом расследовательских комиссий) характер. Формы контроля: вопросы к высшим органам государства и высшим должностным лицам: правительству, министрам, генеральному прокурору и др. на пленарном заседании парламента (палаты); дебаты по заранее определенным вопросам и общей политике правительства; вопрос о вотуме недоверия или внесение резолюции порицания правительству; доклады и отчеты правительства и министров о своей деятельности на пленарных заседаниях палат; парламентские слушания; парламентские расследования и другие.

Полномочия по образованию высших органов и назначению высших должностных лиц разные палаты обычно осуществляют раздельно: у каждой из них своя компетенция (в США президент назначает министров, членов Верховного суда с согласия Сената; в Бразилии высшие судьи, Генеральный прокурор, председатель Центрального банка назначаются Президентом с согласия нижней палаты).

Вопросы для круглого стола:

1. Понятие парламента и его структура.
2. Порядок формирования парламента
3. Срок полномочий парламента.
4. Внутренняя организация парламента.
5. Законодательные парламентские процедуры.
6. Бюджетные парламентские процедуры.
7. Контрольные парламентские процедуры.
8. Судебные парламентские процедуры.
9. Согласительные парламентские процедуры.
10. Правовой статус парламентария

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный

ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №13. Глава государства: понятие, виды, порядок замещения должности, компетенция, ответственность, акты, взаимоотношения с парламентом и правительством.

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия главы государства, видов, порядка замещения должности, компетенции, ответственности, актов, взаимоотношения с парламентом и правительством.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

В зарубежных странах глава государства в системе высших органов власти занимает юридическое первое место. Однако его фактическая роль нередко не соответствует этому положению.

Как правило, глава государства рассматривается как носитель исполнительной власти и высший представитель государства в сфере международных отношений. Он «представляет» и «возглавляет» государство, находясь вдалеке от суетной повседневной политики с ее партийными сделками, избирательными треволнениями, парламентскими скандалами.

В большинстве зарубежных государств существует индивидуальный глава государства. Однако есть и отдельные исключения, когда функции главы государства осуществляются коллегиальным органом. Например, функции главы государства и правительства в Швейцарской конфедерации осуществляет федеральный совет, состоящий из 7 членов, избираемых на 4 года федеральным собранием (парламентом). В федеральном совете председательствует президент конфедерации, который избирается сроком на один год из числа членов федерального совета федеральным собранием.

Функции главы государства осуществляются коллегией очень редко и, как правило, временно. В парламентских монархиях это, как правило, регентский совет, который назначается при вакантности престола или до достижения малолетним монархом установленного возраста.

Монарх является главой государства в странах с монархической формой правления. Здесь власть монарха считается юридически производной от какой-либо другой власти или избирательного корпуса. Монарх властвует «абсолютно» или «ограниченно» по собственному праву и считается источником всей государственной власти. Известный русский государствовед Н.М. Коркунов в свое время писал: «В этом смысле можно сказать, что в монархии ни один акт государственной власти не совершается помимо или против воли монарха».

Порядок престолонаследия устанавливается в соответствии с конституциями и обычаями. В настоящее время в зарубежных странах известны три системы престолонаследия.

Салическая система сводится к тому, что наследование престола осуществляется только по мужской линии. Из круга престолонаследников женщины полностью исключаются (Япония).

Кастильская система не исключает женщин из очереди престолонаследия, но отдает предпочтение мужчинам, как в примере с Великобританией, когда младший брат исключает старшую сестру.

Австрийская система не исключает женщин, но дает мужчинам преимущество во всех степенях родства и во всех линиях. Наследуют престол женщины лишь при полном пресечении всего мужского потомства и всех мужских линий. В России эта система была введена в 1797 году, после чего женщин уже не было на российском престоле.

Таким образом, наследственный принцип является генеральным для всех монархий. В то же время истории известны случаи, когда монархи избирались, например, в Германской империи до 1806 года и в Польском королевстве. Эти избирательные монархии представляют собой сочетание монархического и республиканского элементов, однако республиканский элемент настолько несущественен, что не меняет самого института монархии.

Глава государства - это должностное лицо или орган, занимающие высшее место в системе органов государства.

В соответствии с текстом большинства конституций, глава государства либо не входит ни в какую ветвь власти, либо входит и в законодательную, и в исполнительную, либо - только в исполнительную.

В подтверждение первого случая можно сослаться на ч. 1. ст. 55 Основного закона ФРГ 1949 года, согласно которой «федеральный президент не может входить в состав ни правительства, ни законодательной корпорации Федерации или земли».

Второй случай, когда президент входит и в законодательную и в исполнительную ветви власти подтверждается статьями 53 (ч. 1) и 79 Конституции Индийской Республики 1949 года, в соответствии с которыми «исполнительная власть Союза принадлежит Президенту» и далее «учреждается Парламент Союза, который должен будет состоять из Президента и двух палат: Совета Штатов и Народной Палаты».

Наконец, третий случай, когда президенту принадлежит вся исполнительная власть, подтверждается иллюстрацией ст. 2, 1-го раздела Конституции США 1787 года: «Исполнительная власть должна будет вверяться Президенту Соединенных Штатов Америки».

Следует помнить, что в системе государственных органов, как правило, предусматривается специальный орган, на который возлагается высшее представительство государства вовне и внутри страны. Этим органом и является глава государства.

Известно, что при построении любой управляющей системы ее структура должна определяться ее функциями. В системе функций государственного управления есть и такая, как высшее представительство государства. Это представительство может проявляться в различных полномочиях, круг которых относительно стабилен. А вот выделить под эту функцию особый орган или включить ее в компетенцию другого органа - дело политического выбора. Так вот, в подавляющем большинстве государств такой выбор сделан в пользу особого органа.

Из сказанного видно, что глава государства - это высший его представитель внутри и вовне страны и вместе с тем символ единства нации и государства. Его конституционные полномочия в зависимости от формы правления и государственного режима могут быть номинальными или реальными. Эти реальные и номинальные полномочия могут по-разному проявляться, а в случаях какого-либо политического кризиса, когда конституционные власти и политические силы окажутся по какой-то причине не дееспособными и уже не смогут управлять страной, то найти выход из этой ситуации должен и призван глава государства.

Во многих конституциях формулируется политическая роль главы государства. Например, испанский король охарактеризован в ч. 1 ст. 56 Конституции Испании 1978 года следующим образом: «1. Король является главой Государства, символом его единства и постоянства, выступает арбитром между учреждениями и оказывает сдерживающее воздействие на их регулярную деятельность, осуществляет высшее представительство Испанского Государства в международных отношениях, в особенности с

нациями, с которыми оно имеет историческую общность, и осуществляет функции, которыми его прямо наделяют Конституция и законы».

Значение и роль Президента Франции охарактеризованы в ст. 5 Конституции Французской Республики 1958 года, где говорится: «Президент Республики следит за соблюдением Конституции.

Он обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование публичных властей, а также преемственность государства. Он является гарантом национальной независимости, целостности территории, соблюдения международных договоров». В то же время имеются и конституции, в которых функции и роль главы государства вообще не прописаны. Примером в этом может служить Основной закон Германии. Такие конституции лишь обозначают в общих чертах полномочия главы государства.

В странах с тоталитарным да и с авторитарным политическим режимом, властвующий в стране диктатор обычно узурпирует высшую политическую власть. После этого свою узурпацию оформляет «выборами», которые позволяют легитимировать доставшуюся ему власть.

В случаях захвата власти путем военного переворота правящая группа образует сначала коллегиальный орган, объединяющий в себе функции главы государства, парламента и правительства. Этот орган государствоведы многих стран называют испанским словом «хунта», что в переводе означает «совет». Испаноязычное происхождение этого термина объясняется тем, что такие органы, как правило, создавались в странах Латинской Америки, в большинстве своем говорящей на испанском языке. На африканском континенте нередко пользовались термином «революционный совет». Из этого совета или хунты в дальнейшем, как правило, выделялся лидер, который чаще всего называл себя президентом. А вот в Центрально-африканской Республике был период с 1976 г. по 1979 год, когда лидер, захвативший власть, присвоил себе титул императора, а эту маленькую республику переименовал в «империю».

Традиция единоличного главы государства пришла к нам из средневековья. И самой первой юридической формой главы государства стал монарх. Позже в целом ряде государств, где установилась республиканская форма правления, главой государства стал президент, а в некоторых социалистических странах - председатель, например, в Китае. Разновидности юридических форм главы государства объясняются разными причинами, но прежде всего традицией того или иного народа.

Эти формы можно классифицировать следующим образом:

- единоличный монарх, унаследовавший свою должность, например, в Бельгии, Великобритании, Испании, Марокко, Нидерландах и Японии;
- единоличный монарх, назначенный своей семьей - правящей династией, например, в Саудовской Аравии;
- единоличный монарх федеративного государства, выбранный на установленный период монархами субъектов федерации из своей среды, например, в Малайзии, Объединенных Арабских Эмиратах;

– единоличный президент, выбранный народом, парламентом или представительной коллегией на установленный срок, например, в Германии, Индии, Италии, Китае, США;

– коллегиальный орган, избранный парламентом на установленный срок; при этом отдельные полномочия главы государства, которые невозможно осуществлять коллегиально, как, например, прием верительных грамот иностранных дипломатических представителей, передаются председателю коллегиального органа, например, на Кубе или в Швейцарской конфедерации;

– глава правительства, он же осуществляет и функции главы государства, например, в землях Германии;

– представитель британского монарха в государствах, имеющих статус британского доминиона, то есть признающих главой государства британского монарха, например, в Австралии, на Барбадосе, Новой Зеландии и в Канаде;

– единоличный или коллегиальный глава государства, узурпировавший власть в государстве на неопределенный срок.

Таковы лишь главные юридические формы главы государства, существующие в зарубежных странах.

Глава государства как высший представитель внутри страны имеет определенные полномочия в отношении парламента и правительства, а также судебной власти.

В зарубежных странах в основном главы государств обладают идентичными полномочиями, хотя имеются в каждой стране и свои особенности. Вот почему мы остановимся сначала на общих полномочиях главы государства, не привязывая их к той или иной форме правления.

Главе государства нередко предоставляется право созывать, а порой и закрывать сессии парламента, а также созывать парламент на внеочередные сессии или заседания. Он может в законодательном процессе наделяться правом санкционировать, промульгировать (обнародовать) и опубликовать законы, имея при этом отлагательное вето, редко - абсолютное. Он наделен правом обращения в орган конституционного контроля в случае сомнения в конституционности представленного на подпись закона.

Так или иначе, глава государства обычно участвует в формировании правительства, часто - в решении вопроса об его отставке.

Глава государства, как правило, принимает участие и в формировании органов судебной власти. В ряде стран он выступает в роли арбитра в спорах между различными ветвями власти.

Как высший представитель государства внутри страны ее глава имеет определенные полномочия в сфере так называемого личного статуса, т.е. в отношениях с гражданами и иностранцами. Часто ему принадлежат полномочия в вопросах предоставления, восстановления гражданства и дачи разрешения на выход из него, право предоставления убежища иностранцам, право помилования осужденных, награждение государственными наградами.

Глава государства, будучи высшим представителем во вне, имеет ряд важных полномочий в сфере его международных отношений. На него возлагаются полномочия заключения международных договоров, а при необходимости - ратификация (утверждение) и денонсация (уведомление о расторжении договора), как правило, после предварительного решения парламента.

Только глава государства принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей. Он сам аккредитует и отзывает дипломатических представителей в иностранных государствах и международных организациях, подписывая соответствующие грамоты.

В сфере обороны и безопасности глава государства часто является верховным главнокомандующим вооруженными силами и вправе принимать немедленные меры по обеспечению внешней и внутренней безопасности с последующим парламентским контролем. Таковы основные полномочия главы государства.

Отличие монарха от других государственных должностных лиц состоит в том, что его должность главы государства принадлежит ему по праву рождения. Он наследует ее и, как правило, занимает пожизненно.

Законодательством соответствующих стран личность монарха признается неприкосновенной и даже священной.

Главой государства в странах с республиканской формой правления является президент, который избирается либо, как исключение, занимает в результате государственного переворота.

В настоящее время конституционным законодательством различных стран в зависимости от вида республики предусмотрены три системы избрания президента - это прямые, косвенные или многостепенные выборы.

Прямые выборы президента, как правило, применяются во многих президентских республиках, таких как Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Коста-Рика, Ю. Корея, Мексика, Панама, Парагвай, Перу. Здесь результаты голосования за выдвинутых кандидатов определяются по мажоритарной избирательной системе относительного или абсолютного большинства.

Президент как глава государства пользуется неприкосновенностью и целым рядом других привилегий: специальным вознаграждением, охраной, резиденцией, правом на штандарт и др. Некоторые привилегии сохраняются и после того, как срок президентства истек. Например, в Италии бывшие президенты по праву становятся сенаторами. Президентский срок полномочий составляет 4-5 лет. Однако конституциями таких стран, как Мексика, допускается 6- летний, а во Франции и Италии - 7-летний срок.

Конституции зарубежных стран по разному решают вопрос о замещении должности президента в случае его досрочного выбытия или препятствия к исполнению им своих обязанностей. Например, в США вице-президент в случае необходимости временно замещает президента, а в случае досрочного выбытия президента США вице- президент становится президентом до окончания срока полномочий выбывшего президента (см. ч.

6 разд. 1 ст. II поправки XX и XXV к Конституции). Во Франции президента временно замещает председатель Сената, в других странах - глава правительства.

Вопросы:

1. Понятие главы государства.
2. Виды глав государства.
3. Порядок замещения должности главы государства.
4. Ответственность глав государства.
5. Взаимоотношения глав государства с парламентом и правительством.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №14. Правительство: понятие, виды, состав и структура, порядок формирования, полномочия, ответственность, акты, взаимоотношений с главой государства и парламентом

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия правительство: понятия, видов, состава и структуры, порядка формирования, полномочий, ответственности, актов, взаимоотношений с главой государства и парламентом.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Правительство – коллегиальный орган исполнительной власти, обладающий общей компетенцией, осуществляющий руководство государственным управлением. Оно возглавляет исполнительно-распорядительную деятельность в стране, под его руководством находятся государственный аппарат, вооруженные силы, финансы государства, иностранные дела.

В состав правительства входит возглавляющий правительство премьер-министр, который может иметь другие официальные названия – премьер, министр-председатель, государственный министр. Под руководством премьера работают министры, государственные министры, государственные секретари, парламентские секретари, которые обеспечивают связи правительства и министров с парламентскими структурами.

В составе правительства создаются более узкие структуры:

- Правительство и кабинет. Правительство включает всех министров, младших министров. Заседает и правит страной кабинет, включающий около 20 или немногим более министров, которые отбираются премьер-министром и приглашаются им в свою резиденцию на заседания обычно раз-два в неделю.

- Совет министров и совет кабинета. Заседания совета министров – это официальные заседания правительства, проходящие под председательством президента; на них принимаются наиболее важные решения. Заседания совета кабинета проходят под председательством премьер-министра; на них рассматриваются главным образом оперативные вопросы.

- Президиум или бюро правительства. В его состав входят премьер, его заместители, иногда некоторые министры. Президиум принимает решения по многим важным вопросам, относящимся к компетенции правительства.

- Межведомственные комитеты или комиссии, объединяющие группы родственных министерств.

- Премьер-министр. От него зависит подбор кандидатур в состав правительства, остальных министров он назначает и смещает сам, принимает решения от имени правительства.

Способ и порядок формирования правительства определяются формой правления, конституционными нормами и принципами, политическими традициями страны:

1. В президентской республике глава государства назначает министров по своему усмотрению из известных деятелей своей партии, хотя в некоторых таких республиках в назначении министров участвует верхняя палата. Это президентский (внепарламентский) способ назначения. Правительство в доверии парламента не нуждается и формируется независимо от него. Внепарламентская модель формирования правительства применяется в дуалистических монархиях, в ряде смешанных республик.

2. В полупрезидентской республике партийный состав парламента учитывается при формировании правительства, для назначения премьер-министра требуется согласие парламента. Министров президент назначает сам. Это полупарламентский способ формирования правительства.

3. В парламентарных монархиях и парламентарных республиках применяется парламентский способ формирования правительства, основанный на выборах в парламента. Право на формирование правительства получает та политическая партия или коалиция партий, которая имеет большинство мест в нижней палате парламента. Иными, словами, парламентская модель предусматривает образование правительства по итогам парламентских выборов.

По общему правилу, глава государства назначает главу правительства, пользующегося доверием большинства парламента. Такой традиционный порядок формирования правительства существует в Италии, Индии, ФРГ. Согласно конституциям этих стран, глава государства назначает главу правительства, который затем уже формирует правительство и предлагает парламента его персональный состав и программу действия.

В парламентарных республиках и монархиях правительство осуществляет полномочия, принадлежащие по конституции главе государства, хотя иногда определяются и некоторые особые полномочия правительства – обычно по частным вопросам.

Обычно основные законы содержат перечень вопросов, поручаемых ведению правительства: руководство народным хозяйством и социально-культурным строительством, охрана общественного порядка и прав граждан, общее руководство внешними сношениями и строительством вооруженных сил и другие вопросы.

Полномочия правительства:

1) Управление государственным аппаратом. Правительство не только играет решающую роль в деле комплектования всего государственного аппарата, но и руководит его деятельностью; координирует деятельность государственного аппарата через министерства, департаменты, штабы и другие ведомства;

2) Исполнение законов. Правительству вверяется исполнительная власть, т. е. ему вменяется в обязанность заботиться о должном исполнении законов, принимаемых парламентом;

3) Контроль над законодательной деятельностью парламента фактически превратился в самостоятельную функцию правительства. Этот контроль осуществляется по двум главным

направлениям: правительство является главным источником законодательной инициативы; правительство оказывает решающее воздействие на законодательный процесс. В президентских республиках правительство использует для этого право вето и непосредственные контакты с парламентариями;

4) Нормоустанавливающая деятельность правительства. Правительство издает различного рода нормативные акты на основе и во исполнение парламентских законов. Правительственные акты этой группы носят подзаконный характер. В полупрезидентских республиках, в парламентских монархиях и республиках правительства могут издавать нормативные акты либо от своего имени, либо только как акты, оформляемые по указанию правительства в виде декретов-законов президента, приказов монарха в совете. Кроме того, правительство может осуществлять делегированное законодательство. Акты делегированного законодательства в Великобритании по своему числу намного превосходят парламентские законы;

5) Составление и исполнение бюджета является чисто правительственным полномочием, поскольку роль парламента в этом процессе фактически номинальна. Составление доходной и расходной частей бюджета осуществляется различными административными ведомствами, а окончательный проект представляется на утверждение правительства министерством финансов. Парламент лишь утверждает бюджет, составленный правительством. После утверждения бюджет полностью выходит за сферу деятельности парламента, его исполнение целиком сосредоточено в руках правительства и подчиненного ему административного аппарата;

6) Осуществление внешней политики входит в компетенцию правительства;

7) Правительство контролирует и направляет деятельность всех органов и институтов, с помощью которых осуществляются внешнеполитические функции государства. Оно комплекзует дипломатический и консульский аппарат, определяет контингенты вооруженных сил, руководит деятельностью органов внешней разведки, ведет международные переговоры и заключает международные договоры и соглашения.

Вопросы, входящие в компетенцию правительства решают его президиум (бюро), межведомственные комитеты в правительстве, премьер-министр.

В тех президентских республиках, где правительства как коллегиального органа нет, его полномочия осуществляет глава государства, а министры действуют по указанию главы государства, помогая ему осуществлять свои полномочия.

Вопросы:

1. Понятие правительства.
2. Виды правительства.

3. Состав и структура правительства.
4. Порядок формирования правительства.
5. Полномочия правительства.
6. Ответственность правительства.
7. Взаимоотношение правительства с главой государства и парламентом

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №15. Аппарат (администрация) главы государства и правительства

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении аппарата (администрации) главы государства и правительства.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Д.Н. Петровский дает следующее определение вспомогательных органов при главе государства - это образованные и функционирующие в установленном порядке при главе государства государственные органы, которые действуют в пределах отведенных им полномочий и ограничены в праве издания от своего имени нормативных правовых актов. Они создаются для обеспечения деятельности главы государства и не должны включаться в решение вопросов, не связанных с их основной задачей. Вспомогательные органы при главе государства являются одной из наиболее значимых частей государственного механизма. Имея статус государственных органов, они оказывают существенное и непосредственное влияние на решение самого широкого круга вопросов политической практики. Основной задачей вспомогательных органов является обеспечение деятельности главы государства. Не принимая самостоятельных государственно-властных решений, эти органы занимаются подготовкой, проведением в жизнь и наблюдением за выполнением решений главы государства, связанных с воздействием на общественные отношения, в том числе входящих в предмет конституционного права. Таким образом, вспомогательные органы вступают в конституционно-правовые отношения и как один из государственных органов, и как один из участников принятия и сопровождения основополагающих государственных решений.

Когда говорят о том, что полномочия вспомогательных органов при главе государства являются производными от полномочий главы государства, прежде всего имеется в виду, что они предопределяются кругом полномочий главы государства. Полномочия вспомогательных органов являются обеспечительными для государственно-властных полномочий главы государства и никогда не могут превышать их.

В структуре вспомогательного аппарата главы государства можно выделить три основные группы органов:

- 1) призванные обеспечить персональный статус главы государства;
- 2) координирующие деятельность других государственных структур;
- 3) представляющие главу государства вовне.

Особое значение имеет первая группа, поскольку администрация главы государства относится именно к ней.

В категорию вспомогательных органов, обеспечивающих выполнение указанной функции для глав государств с монархической формой правления, входит прежде всего так называемый личный двор. Конституции государств, закрепляющие данную форму правления, официально признают за монархом право на содержание личного штата.

О структуре и основных функциях, выполняемых персоналом личного двора монарха, можно судить на примере Великобритании. Дворцовую

жизнь и деятельность, связанную с официальными функциями Королевы Великобритании, регулирует Королевский двор, который имеет своей целью оказание исключительной поддержки Королеве, давая ей возможность служить королевству и его народу. Он включает в себя около 1200 человек. Королевский двор составляют пять департаментов: департамент личного секретаря Королевы, департамент Королевского дома, департамент финансов и казны, департамент лорда Чемберлена и департамент Королевской коллекции.

Наиболее ответственную миссию, имеющую отношение к обеспечению деятельности публичной власти, выполняет личный секретарь Королевы. Он ведет подготовку практически всех ее визитов и приемов государственных деятелей, знакомит Королеву с важнейшими новостями, редактирует и готовит проекты речей. История института личного секретаря короля начинается с конца девятнадцатого века, когда Георг Третий и два его наследника каждый имели личного секретаря для определенных случаев. В настоящее время у личного секретаря есть Заместитель и Ассистент.

Финансовый департамент (дословно Privy Purse - "личный кошелек") включает в себя несколько отделов, выполняющих разные функции. Финансовый отдел отвечает за финансовое управление денежными средствами, выделяемыми в форме Суверенного гранта, например, для финансовых операций департамента Королевских коллекций. Кроме того, есть отделы персонального учета работников, информационных и телекоммуникационных систем, внутреннего аудита и собственности.

Основную ответственность за управление королевскими финансовыми делами несет Глава департамента, хранитель.

Лорд Чемберлен – это главное должностное лицо Королевского двора. Его история длится со Средних веков; до 1924 г. эта должность была политической, ныне же Лорд Чемберлен не участвует в политических мероприятиях.

Департамент Лорда Чемберлена отвечает за подготовку и проведение всех официальных мероприятий с участием Королевы, которые включают в себя церемониал. Его роль заключается в том, чтобы наблюдать за всеми делами Королевского двора. Его конкретными обязанностями являются председательствование на встречах глав департаментов, консультирование их при необходимости и участие в церемониальных действиях.

Он также является каналом связи между Королевой и Палатой лордов Британского парламента. Его департамент отвечает за все мероприятия, связанные с церемониалом и со всеми древними королевскими традициями вообще.

Во многих современных монархиях, особенно тех, что были установлены конституционно во второй половине XX века, штат гораздо меньше, к примеру, в Испании, Швеции и Японии.

Так, Король Испании Хуан Карлос I лично просматривает и подписывает документы, определяет порядок своих выступлений, информируя затем сотрудников своей канцелярии. Статус канцелярии Его

Величества, созданной в рамках Королевского двора в соответствии с Конституцией Испании, детально регулируется Королевским Декретом 434/1988, принятым 6 мая 1988 г. В соответствии с ним Королевский двор является "работающим напрямую с Королем институтом, который призван служить и поддерживать его во всех его действиях, вытекающих из его статуса Главы государства". В Королевский двор входят главы королевского двора, королевской канцелярии, Военной палаты и королевской охраны. Глава Королевского двора, в частности, отвечает за инспектирование всех служб двора, установление на прочной основе взаимодействия с другими органами власти по вопросам компетенции служб Королевского двора - самостоятельно или через королевскую канцелярию, готовит проект бюджета Королевского двора, подписывает договоры, касающиеся Королевского двора, заслушивает доклады глав всех служб.

Конституция Швеции, будучи результатом компромисса сторонников и противников монархии, оставляет за Королем церемониал и представительские функции.

Каждодневную поддержку монарху и его семье оказывает Королевский двор. Он создан и структурирован по типу компании, в которой король - генеральный директор, а государственный маршал (Marshal of Realm) - управляющий директор. Королевский двор составляют 203 человека, именно они помогают монарху исполнять его официальные обязанности.

Управляющий совет собирается дважды в месяц, чтобы координировать различные мероприятия Королевского двора. Совет возглавляет государственный маршал; остальные его члены - главы департаментов и служб.

Служба государственного маршала отчитывается перед Королем за деятельность всего Королевского двора. Маршал ответственен за взаимодействие с правительством и Риксдагом (Парламентом Швеции), а также за предварительные переговоры по официальным государственным визитам.

Существование института императорского двора и канцелярии в том или ином виде в Японии насчитывает века. Первые упоминания о нем появляются уже в 701 г. в Кодексе Тайхо, который определял структуру государственных органов. В 1889 г. была принята Конституция Японской империи и Закон об Императорском доме, которые установили, что внутренними делами Императора и его дома ведает Министерство императорского двора.

В государствах с республиканской формой правления президенты не формируют личного двора, штаты их администраций гораздо более малочисленны, хотя имеются должностные лица с функциями, схожими с функциями некоторых придворных чинов. К примеру, французский Президент располагает обширным аппаратом - "домом Президента", однако на статус администрации может претендовать лишь Кабинет, осуществляющий ежедневное обслуживание главы государства. Кабинет является наиболее тесно связанной с Президентом частью администрации.

Руководитель Кабинета ведает личным секретариатом и личной перепиской главы государства, официальной перепиской главы государства, а также организацией его поездок по стране и за рубежом. В отличие от США, во Франции институт администрации главы государства трактуется максимально узко.

Аппарат включает в себя 500 человек и подразделяется на гражданский и военный. Основа гражданского аппарата - генеральный секретариат - личная канцелярия президента, возглавляемая генеральным секретарем. Он руководит аппаратом Елисейского дворца, взаимодействует с Правительством и Парламентом, информирует Президента о проблемах функционирования администрации, а также о политическом и экономическом положении в стране и за рубежом. Генеральный секретарь является главным политическим советником Президента.

Наиболее тесно связанной с Президентом частью администрации является Кабинет - его численность не превышает десяти человек. Он ежедневно обслуживает главу государства, выполняя роль фактически личного секретариата Президента.

Аппарат Елисейского дворца - особое явление, которое не имеет законодательного закрепления, его деятельность регламентируется только актами Президента. Здесь исследователи прослеживают тенденцию к трансформации аппарата президента в полноценный государственный орган, который будет так же влиятелен, как и правительство. Сотрудники аппарата Елисейского дворца не имеют ограничений по численности, покидают свой пост с уходом президента и не имеют никакой преемственности дел - каждый новый президент формирует новый аппарат, который начинает работу с чистого листа.

В свою очередь в Соединенных Штатах Америки понятие администрации используется наиболее широким образом. Под ней понимается круг властной элиты, пришедшей на свои посты вместе с избранием нового президента и занимающей высшие руководящие должности в министерствах, правительственных агентствах, правительственных корпорациях. Таким образом, можно сказать, что под администрацией в США подразумевают систему органов исполнительной власти. В США понятие "институт президентства" охватывает всю совокупность правительственных органов, подчиненных Президенту <9>. В их число входят прежде всего непосредственные советники Президента, работающие в ряде агентств, объединенных общим названием "Исполнительная администрация (исполнительное управление) Президента". Президент сам определяет, как она должна функционировать.

К администрации Президента в широком смысле относятся также такие правительственные структуры, как:

- исполнительные департаменты (министерства) - учреждения, наиболее тесно связанные с главой государства после президентских служб и отвечающие за реализацию программы президента и за решение текущих социально-экономических вопросов;

- независимые агентства - учреждения, менее жестко подчиняющиеся президенту и обладающие более узкой компетенцией, чем исполнительные департаменты, и создающиеся для обеспечения эффективного выполнения президентских программ;

- правительственные корпорации - правительственные организации, действующие в тех сферах экономики, где привлечение частного капитала невозможно из-за их высокой общественной значимости при невысокой рентабельности или убыточности.

До середины девятнадцатого века администрация главы государства в США содержалась за его счет. В 1857 г. Конгресс США впервые ассигновал средства на содержание штата Белого дома. Со временем цели, стоящие перед администрацией, усложнялись. Аппарат Белого дома, каким мы его знаем сейчас, был создан президентом Франклином Рузвельтом. Чтобы обеспечить Президента поддержкой, необходимой для эффективного управления, а также координировать и контролировать работу всех органов исполнительной власти в США, Конгресс принял в 1939 г. решение о предоставлении президенту права иметь шестерых помощников и о проведении реорганизации аппарата исполнительной власти. В соответствии с этим решением было создано Исполнительное управление Президента, частью которого является аппарат Белого дома. В настоящее время Президент США является главой огромной федеральной системы, которую и именуют администрацией.

Исполнительное управление Президента США сейчас включает в себя полторы тысячи человек и целый ряд подразделений. ИУП ответственен за широкий круг задач, начиная от работы с обращениями граждан и заканчивая представлением торговых интересов страны за ее пределами. Исполнительное управление находится под наблюдением начальника штаба Белого дома (он же - глава администрации Президента; с 25 января 2013 г. этот пост занимает Денис Макдоноу) и традиционно включает в себя ближайших советников Президента. Глава администрации имеет консультативные и управленческие функции: отвечает за надзор за действиями сотрудников Белого дома (сотрудники Белого дома не являются государственными служащими), составление и контроль графика Президента, назначение на ведущие должности Администрации США, ведение переговоров с представителями иных органов власти по вопросам, касающимся Президента, мониторинг информации, контроль приемов в Овальном кабинете и прочее.

Круг обязанностей главы администрации сильно различался от Президента к Президенту. Более того, эта должность появилась только со временем - до этого функции главы администрации исполняли советники Президента.

В состав администрации входит, кроме Исполнительного управления Президента, также Кабинет - самое старое структурное подразделение президентских служб, включающее президента, вице-президента, глав 15 ведомств (иностранных дел, юстиции, финансов, обороны, внутренних дел,

сельского хозяйства, торговли, труда, здравоохранения и социальных служб, жилищного строительства и городского развития, транспорта, энергетики, образования, по делам ветеранов), а также тех должностных лиц, каких президент считает нужным пригласить. История Кабинета начинается с самого момента установления института президентства - его создание предусматривается в Конституции США (ст. 2, секция 2); его роль заключается в том, чтобы консультировать Президента по любому вопросу, возникающему в процессе исполнения им своих обязанностей.

При Президенте США также действуют консультативные органы. Их главной задачей является обеспечение главы государства независимой информацией и консультациями от ведущих специалистов в каждой области. К примеру, на настоящее время свою деятельность осуществляют Президентский Совет по трудоустройству и конкуренции; Инициативная группа по вопросам американцев - выходцев из Азии и островов Тихого океана; Президентский Совет по вопросам управления, а также ряд иных советов и комиссий.

Самое влиятельное лицо в аппарате Белого дома - руководитель аппарата. Именно через него сначала проходит все, что адресовано главе государства, и он решает, что важно, а что нет. На этот пост традиционно назначается близкий друг президента.

Члены штата Белого дома не имеют статуса государственных служащих, их назначает только глава государства, который может полностью поменять весь штат. В функционировании аппарата Белого дома есть своя специфика:

- 1) он формируется исходя из партийной принадлежности и преданности Президенту;

- 2) глава государства самостоятельно должен организовать работу своих подчиненных как членов одной команды.

В некоторых государствах управление страной фактически отдается исполнительной ветви власти. К примеру, главой государства Германии является федеральный Президент, однако он не исполняет никаких функций, кроме церемониальных. Де-факто государство возглавляет федеральный канцлер - именно это должностное лицо наделено полномочиями, обычно присущими президенту.

При канцлере действует Ведомство, входящее в ветвь исполнительной власти, обеспечивающее его ежедневную деятельность. Основано в 1871 г. как имперская канцелярия.

У самого федерального Президента также имеется Канцелярия. Ею руководит статс-секретарь - начальник Канцелярии. Основная ее задача - обеспечивать своевременное информирование и сотрудничество с другими органами власти.

Вспомогательные органы при главе государства являются одной из наиболее значимых частей государственного механизма. Имея статус государственных органов, они оказывают существенное и непосредственное влияние на решение самого широкого круга вопросов политической

практики. Главы большинства государств мира в своей деятельности опираются на вспомогательные органы, состоящие из служащих, ежедневно обеспечивающих выполнение их государственно-властных полномочий. Без исполнительного аппарата, будь то королевский двор или администрация, работа главы государства была бы значительно затруднена. Как правило, возможность создания таких органов так или иначе закреплена в основном законе государства, а деятельность, полномочия, кадровый состав утверждаются подзаконными актами - указами, распоряжениями, постановлениями глав государств.

Вопросы:

1. Аппарат (администрация) главы государства.
2. Аппарат правительства.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

**Практическое занятие №16. Понятие и социальная функция
судебной власти в зарубежном государстве.
Судебные органы и судебные системы**

Цель — углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать — форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь — анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять

правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия и социальной функции судебной власти в зарубежном государстве, судебных органов и судебных систем.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

В каждой стране есть различные юридические учреждения: органы расследования, прокуратура, нотариат, адвокатура и др. Особое место среди них занимает суд – носитель особой ветви государственной власти – судебной.

Существование судебной власти наряду с законодательной и исполнительной – признак демократического государства. Основное назначение судебной власти – охрана членов общества от любого произвола, причем как от произвола других граждан, так и от произвола самого государства, его органов и должностных лиц.

В соответствии с теорией разделения властей судебная власть – это самостоятельная и независимая сфера публичной власти, которая представляет совокупность полномочий по осуществлению правосудия, а также систему государственных органов, осуществляющих эти полномочия.

Судебная власть обладает определенной спецификой, отличающей ее от законодательной и исполнительной власти в государстве. Судебная власть не создает нормативно-правовых актов, а применяет акты, принятые органами двух других ветвей власти (применение законов осуществляется в строго процессуальной форме). Статус судебной власти закрепляется в конституциях государств, в которых в специальных разделах или главах закрепляются основы судебной власти, принципы организации и деятельности судов. Особенности судебной власти зависят от правовой системы, к которой принадлежит то или иное государство, его формы, исторических условий и т.д.

Признаки судебной власти:

- 1) исключительность (правосудие не может осуществляться никаким другим органом, кроме суда, ни при каких условиях);
- 2) особый статус должностных лиц – судей (повышенные требования к кандидатам на судейские должности, независимость, несменяемость и неприкосновенность судей);
- 3) конкретный характер (рассматривает и решает конкретные дела и споры, возникающие вследствие различных конфликтов в обществе);
- 4) осуществляется в ходе судебного процесса, т.е. в особой процессуальной форме, установленной законом;

5) правосознание, внутреннее убеждение судей, сложившееся на базе жизненного опыта и в ходе рассмотрения конкретного дела, имеет большое значение;

6) принадлежность не судебному учреждению, а судебной коллегии (единолично судье), которая рассматривает дело в соответствии с требованиями судебной процедуры (коллегия может состоять из профессиональных судей (три-пять судей обычно рассматривают некоторые гражданские иски), из одного или нескольких судей и 6, 9, 12, 24 присяжных заседателей);

7) реализуется через приговор по уголовному делу, решение по гражданскому иску – является актом государственного принуждения, совершаемым в особых формах;

8) особая система контроля за судебной деятельностью (исключение чьего-либо вмешательства в отправление правосудия и в оценку решений суда).

Социальная роль судебной власти в демократическом обществе заключается в том, чтобы в разного рода юридических конфликтах обеспечивать господство права, в том числе и по отношению к государству. Вследствие этого суд обладает такими полномочиями, которых не имеет ни законодательная, ни исполнительная власть, а именно:

- лишить человека свободы и даже жизни за совершение преступления;
- отобрать у физических или юридических лиц собственность;
- распустить политическую партию;
- заставить государственный орган отменить свое решение и возместить лицу ущерб, причиненный незаконными действиями должностных лиц;
- лишить недостойного родителя родительских прав и т.д.

Законы многих стран предусматривают особый состав преступлений – неуважение к суду, которое подлежит строгому наказанию.

Функции судебной власти:

- осуществление правосудия;
- судебный контроль (надзор) за законностью и обоснованностью применения мер процессуального принуждения;
- толкование правовых норм;
- официальное удостоверение фактов, имеющих юридическое значение;
- ограничение конституционной и иной правосубъектности лиц и организаций и др.

Особенности судебной власти как независимой ветви предполагают судебское самоуправление – наличие высших квалификационных судебных коллегий. Только они могут решать вопросы об отстранении судей от работы, о наложении на них взысканий, повышении их в должности и переводе на другое место работы.

Положение ветви судебной власти в определенной степени противоречиво.

С одной стороны, это очень сильная власть, так как только она может осуществлять такие меры, которые не вправе предпринимать ни законодательная, ни исполнительная власть. С другой – сравнительно слабая власть, потому что не опирается на непосредственную поддержку избирателей, как власть законодательная, хотя в некоторых странах судьи низших судов, народные заседатели могут избираться гражданами. Судебная власть в отличие от исполнительной не имеет силовых механизмов. Сила этой власти в неуклонном исполнении закона, уважении судебного решения, его непререкаемости.

Судебные учреждения могут включать различных государственных служащих: прокуроров (при судах), судебных следователей, работников канцелярии судов, секретарей судебных заседаний и т.д.

Число судей в тех или иных судебных учреждениях может сильно различаться. В штате районных, межмуниципальных судов, судов судебных округов, рассматривающих дела по первой инстанции, может быть до 10 и более судей, в каждом из пяти федеральных судов юстиции в Германии работает в среднем 21 судья, в Верховном суде США – девять судей, Японии – 15, Индии – 17.

Суды формируются различными способами:

1. Судьи избираются гражданами (во многих штатах США, в странах тоталитарного социализма).

2. Судьи назначаются в большинстве стран, но в высших судах обычно это происходит при участии различных ветвей власти – в США Верховный суд назначается президентом с согласия сената, в Японии – императором по представлению кабинета министров (главный судья) и кабинетом (остальные судьи). В Италии и Франции судьи назначаются по конкурсу органами судейского самоуправления – верховными советами магистратуры, в Великобритании – лордом-канцлером без конкурса, но по совету состоящей при нем комиссии (ее состав не оглашается). Судьи назначаются либо пожизненно, но практически занимают должность до достижения определенного возраста (в Великобритании они обязаны подать в отставку по достижении 72 лет, в Японии – 65), либо на определенный срок (первый раз на срок в пять-десять лет, во второй раз – пожизненно).

Как правило, судьи не могут состоять в политических партиях, участвовать в политических акциях, забастовках. На судей распространяется принцип несовместимости должностей: они не могут заниматься другой оплачиваемой работой, торговой и промышленной деятельностью. В судебных учреждениях исключаются родственные связи. Закон устанавливает, что вознаграждение судей не может быть уменьшено во время пребывания их в должности.

Ассизы, шеффены, присяжные заседатели (в ряде стран не старше 70 лет) подбираются муниципальными советами из среды достойных граждан, составляется их общий список, а затем по жребию они участвуют в судебных заседаниях. Подбор присяжных для рассмотрения конкретного дела может

быть осуществлен и иначе: по решению судьи, согласованному со сторонами в судебном процессе.

Прокуроры и судебные следователи в одних странах назначаются в том же порядке, что и судьи, но не пожизненно, в других странах – в порядке строгой централизации и подчиненности.

Виды судебных органов. Существует несколько видов судебных и квазисудебных органов.

1. Органы досудебного разбирательства (медиаторы, консилиаторы – посредники, примирители во Франции, Италии). Они обычно назначаются муниципалитетами из числа отставных государственных служащих, знакомых с основами права, и решают мелкие споры между соседями, вопросы арендной платы и др.

2. Суды общей юрисдикции ("общие суды"), рассматривают уголовные дела, гражданские и трудовые споры и т.д. Система общих судов включает разные звенья (от верховных до низших судов), способы построения которых различны. Общие суды могут быть классифицированы по четырем моделям: англо-американской (англосаксонской), романо-германской (европейской континентальной), социалистической и мусульманской.

3. Специальные суды:

- военные (для военнослужащих);
- суды по делам малолетних;
- трудовые;
- по земельным и водным спорам;
- претензионные;
- коммерческие (по торговым делам) и др.

4. Административные суды (специальные суды особого рода), рассматривающие споры граждан с чиновниками и органами государства по вопросам управления в связи с нарушением прав граждан. Эти суды иногда образуются при министерствах, других органах управления, но обычно составляют целостную систему. В административные суды нельзя жаловаться, если чиновник не нарушил закон, поскольку при решении конкретных дел в пределах закона он вправе действовать самостоятельно (дискреционные полномочия).

5. Обычного права – это племенные суды, в которых участвуют вожди, старейшины. Они рассматривают споры между соседями, споры об использовании земли, лесов, пастбищ, некоторые вопросы семейного права на основе обычаев племени. Уголовные дела такие суды рассматривать не могут. Их решения не признаются, если они противоречат законам. Решения племенных судов можно обжаловать в суд общей юрисдикции.

6. Конституционные суды, а также суды, рассматривающие вопросы конституционной ответственности высших должностных лиц (например, Высший суд правосудия во Франции, Государственный трибунал в Польше).

7. В некоторых странах действуют церковные суды, которые рассматривают дела священников, но также могут налагать наказания на прихожан (покаяние, отлучение от церкви).

Конституции запрещают создание чрезвычайных судов, т.е. таких, которые образуются в ином порядке, чем определено конституцией и законами, действуют вне правил судебной процедуры, а иногда и применяют наказания, не предусмотренные уголовным кодексом. Однако такие суды обычно создаются в условиях военных режимов.

Государственные судебные системы – это, как правило, сложноорганизованные структуры, имеющие несколько уровней автономии, разветвленную систему взаимосвязей. Системы судебных органов могут быть неодинаковы в унитарных (существует единая система общих судов) и федеративных государствах (системы могут быть едиными либо отдельными).

Различают судебные системы с внутренней и внешней специализацией. В системах с внутренней специализацией (Венгрия, Вьетнам, Китай, некоторые штаты в США) один судебный орган рассматривает споры, возникающие во всех отраслях права. Внутри каждого судебного учреждения, как правило, выделяются самостоятельные составы (присутствия, коллегии, скамьи, камеры) или единоличные суды, специализирующиеся на рассмотрении дел одного профиля: уголовных, гражданских, административных и т.д.

В системах с внешней специализацией (Великобритания, Мозамбик, Германия, Франция) формируется несколько самостоятельных подсистем: общая (рассматривает гражданские и уголовные дела), административная, военная (морская), социальная, трудовая, налоговая, ювенальная.

Во всех государствах действует несколько различных звеньев общих судов:

1. Суды первой инстанции (рассматривающие дела по существу): мировые судьи, полицейские суды, районные суды, суды судебных округов и др.

2. Суды второй инстанции – особые апелляционные или высокие суды (в странах тоталитарного социализма такого звена нет), куда можно обращаться с жалобой на решение суда первой инстанции.

3. Суды кассационной инстанции. Это либо вышестоящий суд, либо верховные суды, иногда официально называемые кассационными. Они заседают только в составе профессиональных судей (без народных и присяжных заседателей), но не рассматривают факты, доказательства, а проверяют дело только с точки зрения соблюдения закона в судебном процессе (иногда и до него, например в ходе предварительного следствия).

Судейское самоуправление. Судебная власть имеет специальный орган, контролирующий поведение судей, решающий вопросы об их назначении, перемещении, повышении в должности, дисциплинарной ответственности. Этот орган инспектирует суды, представляет кандидатуры для назначения на судебные должности. Он называется по-разному. В Италии, Франции, Румынии это высший совет магистратуры, в Болгарии – Высший судебный совет, в Албании – Верховный совет правосудия, в Украине – Высший совет юстиции.

Обычно в состав такого органа входит председатель верховного суда, министр юстиции, генеральный прокурор; часть его членов может быть назначена главой государства, часть – избирается на общегосударственном съезде судей (характерно для постсоциалистических стран).

Вопросы:

1. Понятие и социальная функция судебной власти в зарубежном государстве.
2. Судебные органы.
3. Судебные системы.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №17. Органы и учреждения, содействующие судебной власти: прокуратура, адвокатура, судебная полиция и судебные исполнители, нотариат

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении органов и учреждений, содействующих судебной власти: прокуратуры, адвокатуры, судебной полиции и судебных исполнителей, нотариата.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

В актах конституционного права упоминаются различные органы и должностные лица, одна из задач которых (не всегда главная) состоит в содействии судебной власти. Это прокуроры, следователи, адвокаты, нотариусы, судебная полиция, судебные исполнители.

Прокуратура выполняет несколько задач:

- занимается уголовным преследованием лиц, совершивших преступления;
- поддерживает публичное обвинение в суде (в делах частного обвинения прокуратура не участвует);
- осуществляет надзор за местами заключения;
- осуществляет общий надзор за законностью (в странах тоталитарного социализма).

Иногда прокуратура существует при министерстве юстиции (например, в США обязанности генерального прокурора возложены на министра юстиции), но бывает выделена в отдельную систему, подотчетную парламенту или президенту либо обоим этим органам (Испания, Италия, Украина и др.). В некоторых странах прокуроры состоят при судах и не образуют единой иерархической системы (Франция). В ряде государств органы прокуратуры вообще не существуют (Великобритания) и функции прокуроров выполняет адвокатский корпус, а в расследовании важных дел участвует директор публичных преследований.

Следователи могут подчиняться прокурорам и входить с ними в единую систему, состоять при судах (так называемые следственные судьи) или составлять отдельную систему, возглавляемую органом типа следственного комитета.

Адвокатура – независимая и самоуправляющаяся организация. Коллегии адвокатуры состоят при окружных и высших судах. В странах тоталитарного социализма, постсоциалистических государствах это единая организация, хотя и в англосаксонских странах существуют, например, общегосударственные объединения адвокатов высшей квалификации. В некоторых западных странах адвокатура считается не организацией частного права, а публичной корпорацией и как таковая действует под контролем министерства юстиции.

Судебная полиция действует при судах. Эти полицейские обеспечивают порядок в зале заседания, охраняют обвиняемых, выполняют распоряжения судьи.

Судебные исполнители выполняют решения судов, например, в части, касающейся гражданско-правовых отношений (производят опись имущества и т.д.).

Нотариусы свидетельствуют и удостоверяют совершаемые сделки, юридические факты, события, выполняют некоторые досудебные функции.

Вопросы:

1. Прокуратура.
2. Адвокатура.
3. Судебная полиция.
4. Судебные исполнители.
5. Нотариат.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №18. Основные системы организации власти на местах (на примере США)

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основных систем организации власти на местах (на примере США).

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

В США сложились три основные формы организации местного самоуправления.

«Система мэр-совет», которая действует более чем в половине всех самоуправляющихся городов США. При этом может идти речь о «сильном» мэре и «слабом» мэре. На объем власти мэра, его позиции в системе муниципального управления влияют такие факторы, как процедура его избрания (мэр либо избирается непосредственно жителями, либо муниципальным советом; возможен и иной способ избрания мэра – мэром может стать муниципальный советник, набравший наибольшее число голосов на выборах в совет); срок полномочий мэра (это может быть и четыре года, и два года); право мэра налагать вето на решение совета и др.

«Система совет-менеджер» (или «городской управляющий»). Эта форма городского управления используется почти в 40 процентов случаев. Мэр и муниципальный совет нанимают профессионального чиновника-менеджера (городского управляющего), который руководит городской администрацией и управляет городом как частным предприятием. Муниципальный совет и мэр являются политическими органами, определяющими общую политическую линию.

Третья форма городского самоуправления в США – «комиссия» – встречается достаточно редко, в небольших городах. Городское управление осуществляется комиссией, состоящей обычно из пяти членов, избираемых всеобщим голосованием. Члены комиссии одновременно выполняют функции совета и глав основных подразделений аппарата муниципального управления.

Вопросы:

1. Основные системы организации власти на местах США.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №19. Основные системы организации власти на местах (на примере Франции)

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основных систем организации власти на местах (на примере Франции).

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Главное отличие французской системы местного самоуправления от англосаксонской заключается в характере взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти. Такая система используется в государствах с традициями централизации власти, значительным контролем органов государственной власти за местными органами власти.

Окончательные контуры этой системы определились во Франции после принятия в 1982 г. Закона «О правах и свободах местных коллективов», согласно которому:

- основной единицей местного самоуправления является коммуна, население которой избирает муниципальный совет сроком на 6 лет;
- избирательное право имеют граждане Франции, достигшие 18 лет;
- в компетенцию муниципального совета входит решение всех вопросов местного значения, за исключением тех, которые представляют непосредственно полномочия мэра;
- решения совета, принятые в пределах его компетенции, приобретают обязательную силу при условии, что они переданы представителю государства в департаменте и опубликованы;
- муниципальный совет на своей первой сессии избирает мэра, который является председателем коммуны; готовит сессии муниципального совета и исполняет его решения; управляет имуществом коммуны и имеет право совершения гражданско-правовых сделок; представляет интересы коммуны в судебных органах; назначает служащих и принимает решения об административных поощрениях и взысканиях; председательствует в административных комиссиях и др. Мэр уполномочен обеспечивать правопорядок и безопасность, принимать в связи с этим необходимые решения, включая санкции на арест, а также может выполнять иные полномочия, в том числе и те, которые ему может делегировать муниципальный совет.

Сходные системы регионального самоуправления во Франции существуют также на уровне департаментов и регионов.

Государственный контроль за деятельностью органов местного самоуправления осуществляют государственные должностные лица – префекты департаментов и супрефекты коммун. Эти государственные должностные лица являются представителями центрального правительства Франции. Государственному контролю подлежат все без исключения решения органов местного самоуправления. Если представитель государства считает решение незаконным, он вправе предложить принявшему его органу отозвать или изменить его, а в случае непринятия мер – передать дело в административный суд. Обращение представителя государства в суд возможно и без предварительного обращения к издавшему решение органу.

Контролю подлежит исключительно законность решений. Предлагать органам местного самоуправления изменить свое решение по мотивам иного понимания целесообразности представители государства не вправе.

Принципиальным отличием данной системы от существовавшей до 1982 г. является перевод государственного контроля в режим исключительно *a posteriori*. До 1982 года решения органов местного самоуправления вступали в силу после одобрения их представителем государства.

Вопросы:

1. Основные системы организации власти на местах Франции.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №20. Основные системы организации власти на местах (на примере Великобритании)

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основных систем организации власти на местах (на примере Великобритании).

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Для многих развивающихся зарубежных стран характерна весомая роль в местном управлении назначенных сверху представителей центральной власти, т.е. так называемого «прямого государственного управления на местах». Так, в Голландии бургомистр, являющийся председателем исполнительного органа муниципалитета, назначается королевским указом по рекомендации королевского комиссара по делам данной провинции после консультации с муниципальным советом. Он наделен некоторыми государственными полномочиями. На нем, в частности, лежит ответственность за полицию и пожарные службы.

Важнейшим источником муниципального права стран Европы является Европейская хартия о местном самоуправлении, разработанная и принятая Советом Европы по инициативе Постоянной Конференции местных и региональных органов власти в Европе (в настоящее время – Конгресс местных и региональных властей Европы). Данный документ помимо общих принципов и общих положений относительно осуществления местного самоуправления в Европе устанавливает обязательную силу отдельных положений Хартии для подписавших ее государств. Это такие положения, как гарантии защиты территории местным самоуправлением, право местного самоуправления определять свои внутренние административные структуры. Кроме того, Хартия включает положение об условиях осуществления полномочий на местном уровне, об источниках финансирования органов местного самоуправления, об административном контроле за деятельностью органов местного самоуправления. Хартия также закрепляет право органов местного самоуправления на объединение и право на судебную защиту для обеспечения свободного осуществления ими своих полномочий.

В июне 1997 года Великобритания подписала Европейскую хартию о местном самоуправлении, которая предусматривает определенные стандарты прав органов местного самоуправления в европейских странах. И хотя крупная реформа местного управления была проведена в 1974 - 1975 гг., присоединение Великобритании к Европейской хартии предполагало новые изменения. Так, в рамках конституционной реформы, проведенной лейбористами, 2 мая 1998 г. состоялся референдум по вопросу о воссоздании Городского собрания и избрании мэра Лондона. Большинство жителей столицы высказалось в пользу таких изменений. После принятия Парламентом соответствующего закона выборы были назначены на май 2000 года.

Порядок формирования и состав органов местной власти. Члены местных советов (советники) избираются гражданами на определенный срок. Они осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе и в сочетании с основной профессиональной деятельностью. При этом по действующему законодательству советники имеют право на освобождение от работы на определенный срок при выполнении своих депутатских обязанностей. Работодатель обязан не только предоставлять советнику такую возможность, но и оплачивать это время по средней ставке заработной платы. Совет избирает из числа советников председателя (в столичных районах и в

округах столичных графств он именуется мэром) и формирует комитеты, в состав которых могут входить наряду с советниками и другие лица. Основная форма работы совета - сессия, на которой рассматриваются наиболее важные вопросы местного самоуправления.

Компетенция. Законодательство определяет компетенцию органов местного самоуправления каждого уровня административно-территориального деления. Советы графств занимаются вопросами:

- а) транспортного развития;
- б) дорожного движения;
- в) охраны порядка (полиции);
- г) образования;
- д) социального обслуживания;
- е) пожарной безопасности.

К компетенции советов округов относятся:

- а) здравоохранение;
- б) местное планирование;
- в) жилищное строительство.

Советы приходов или общие собрания избирателей (в тех приходах, где население насчитывает менее 150 избирателей, советы не могут создаваться по закону) решают все те вопросы, которые не входят в компетенцию вышестоящих советов.

Акты. Решения нормативного характера, принимаемые органами местного самоуправления, являются, как правило, актами делегированного законодательства. Это логически следует из доктрины *inter vires*, в соответствии с которой местные органы власти осуществляют свои полномочия в пределах, определенных им центральной властью. Нормативные постановления органов местного самоуправления устанавливают общеобязательные правила для определенной территории и до вступления в силу должны быть утверждены соответствующим (в зависимости от предмета регулирования) центральным правительственным ведомством. Законность актов органов местной власти, т.е. их соответствие закону, на основе которого им были делегированы полномочия, контролируется судебными органами. Если суд установит, что имело место превышение полномочий (*ultra vires*), то действия, осуществленные на его основе, признаются не имеющими юридической силы.

Организация местного самоуправления в четырех регионах различается. В отношении каждого региона принят особый частный закон, регулирующий местное самоуправление. Различается территориально-административное деление регионов, различается устройство органов местного самоуправления, весьма различается их компетенция - круг вопросов, которые решают органы местного самоуправления. Поэтому затруднительно давать общую характеристику местного самоуправления в Великобритании в целом.

Схема организации и взаимодействия органов местного самоуправления на уровне общины или города (муниципалитета) примерно

соответствует тому, что понимается под "комиссионной моделью" местного самоуправления в Европе и США. Особенностью является то, что на местном уровне строгое разделение властей на представительные и исполнительные органы отсутствует (что, в общем, не нарушает основных принципов, установленных Европейской хартией местного самоуправления).

Члены Совета принимают все важнейшие решения в пределах полномочий органов местного самоуправления (местный бюджет, программы развития, формирование муниципальных департаментов) и сами же обеспечивают и контролируют их исполнение, возглавляя муниципальные департаменты и представляя отчеты на заседаниях Совета. Советники работают на общественных началах. Срок полномочий Совета - 4 года.

До 1990-х годов основной территориально-административной единицей Англии было графство (county), которое включало как сельскую территорию, так и крупные города (г. Лондон фактически приравнивался к одному из Графств). Смысл начатой в 1996 г. и проведенной к 2000-м годам реформы местного самоуправления сводится к тому, чтобы:

- а) выделить из территории графств города с прилегающими территориями;

- б) на основе выделенных городских территорий формируются новые единицы - унитарные образования со своими органами местного самоуправления, унитарными Советами, полномочиями, ресурсами, при этом новые единицы занимают только часть территории страны;

- в) в оставшихся 34 графствах реальные административные функции и полномочия передаются округам (территориальная основа - избирательные округа);

- г) таким образом, традиционные графства остаются в основном на карте, в целом задумана двухуровневая система местного самоуправления вместо существовавшей трехуровневой;

- д) город Лондон образует самостоятельную единицу со своими органами местного самоуправления (всенародно избираемые Ассамблея Большого Лондона, состоящая из 25 человек и Мэр) и полномочиями: социально-экономическое планирование, транспорт, полиция и др. Лондон, в свою очередь, делится на округа;

- е) низовая территориально-административная единица в Англии - приход (заимствовано от церковной организации населения) или городской совет (town council). Приход соответствует поселку или маленькому городу с прилегающей территорией.

Население приходов с численностью от 150 до 200 человек может самостоятельно решать вопрос о создании Совета или замене его на общее собрание граждан, при численности населения менее 150 человек формирование общего собрания обязательно.

Всего в Англии 10 тыс. приходов, из которых 8 тыс. имеют свои советы.

Собрание избирает на определенный срок своего председателя, который осуществляет текущее управление в периоды между собраниями.

Он отчитывается о своей деятельности перед собранием и может быть переизбран досрочно.

Вопросы компетенции Совета прихода: отвечает за сбор местных налогов и сборов, жизнеобеспечение общины, места отдыха, экологию, участвует в планировании застройки.

Уэльс, Шотландию и Северную Ирландию реформа местного самоуправления затронула незначительно. С 1996 года Уэльс состоит из 22 единиц местного самоуправления: 12 графств и 10 округов (до этого - 13 графств).

Таким образом, в Уэльсе действуют два уровня местного самоуправления, на обоих создаются советы. Низовая территориально-административная единица в городах, на селе - община. Общинные советы полномочны в вопросах: сбора местных налогов и сборов, жизнеобеспечения населения общины, мест отдыха, экологического состояния территории, участия в социально-экономическом планировании развития (дают рекомендации Совету графства/округа).

Шотландия разделена на 32 территории (council areas), каждая управляется Местным советом (local council). Крупные города, например Глазго, также имеют статус территорий. Территории значительно различаются как по своей общей площади, так и по численности населения. Например, Хайленд является крупнейшей территорией Шотландии по площади (26 тысяч кв. км), крупнейшая по численности населения - Глазго (600 тысяч человек). Территории состоят из общин. Общину может составлять небольшой город, поселок. Население избирает Совет общины. Советники работают на общественных началах, Совет исполняет в основном консультативные функции (т.е. закон не предписывает ему обязательных полномочий) - компетенция: экологическое состояние территории и социально-экономическое планирование.

Территориальное деление Северной Ирландии - 26 округов с выборными Советами. В двух городах - Белфасте, Дерри население избирает городские советы. Особенностью является то, что в Северной Ирландии, в отличие от других регионов, действует только один уровень местного самоуправления.

В компетенцию окружных и городских советов входят: выдача лицензий на торговую деятельность, управление парками и местами отдыха, контроль за экологическим состоянием территории, уборка мусора и отходов, регулирование туризма, искусство и культура, экономическое развитие округа или города. Также местные советы имеют право давать рекомендации региональным органам по вопросам социально-экономического планирования, образования, жилищного строительства, здравоохранения.

Органы местного самоуправления Великобритании имеют право издавать подзаконные акты во исполнение законов, принятых Британским Парламентом, Парламентом Шотландии, Национальной ассамблеей Северной Ирландии. Органы местного самоуправления в Великобритании

имеют полномочия взимать налоги на собственность (property taxes) в пределах, установленных центральным правительством. Также источником финансирования является плата за социальное обслуживание и трансферты из государственного бюджета. В компетенцию местного самоуправления в Великобритании входят, в частности, следующие вопросы: коммунальное обслуживание, вопросы окружающей среды, образование и школы, транспорт, дороги (скоростные магистрали), регулирование дорожного движения, социальное обслуживание, пожарная охрана, санитария, социально-экономическое планирование, жилищное строительство, парки и места отдыха, организация выборов в государственные органы (в т.ч. регистрация избирателей).

Охрана общественного порядка является функцией полиции. В отличие от государств континентальной Европы, в Великобритании полиция не подчиняется министерству внутренних дел в административном плане. Фактически управление полицией осуществляется органами местного самоуправления. Несколько Советов на уровне округа либо унитарного образования путем делегирования представителей из своего числа формируют Управление полиции. Управление имеет полномочия назначать и смещать с должности главного констебля, который руководит полицейскими силами на территории данных округов или унитарных образований. В Лондоне полиция подчинена мэру. Численность сил государственной полиции сравнительно невелика. Организация медицинского обслуживания населения, снабжение газом и водой, электричеством и канализация в настоящее время не входят в полномочия британских органов местного самоуправления. Эти функции осуществляются правительством Великобритании посредством формируемых им национальных и региональных советов, являющихся органами государственного управления на местах.

Вопросы:

1. Основные системы организации власти на местах Великобритании.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран: практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное

государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №21. Основные системы организации власти на местах (на примере ФРГ)

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основных систем организации власти на местах (на примере ФРГ).

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

В основном законе Германии (п.2 ст.28) гарантируется местное самоуправление и закреплено, что общинам должно быть предоставлено право самостоятельного решения всех проблем общины в рамках закона и под собственную ответственность. Объединения общин в рамках действия своих функций, которые вытекают из законов, также обладают правом самоуправления.

В праве субъектов Германии – земель деятельность органов местного управления регулируется конституциями, положениями о местном управлении и отдельными законами. В рамках этих нормативных актов прослеживается, как правило, идея сквозного управления, при котором федеральное государство, земли, органы самоуправления представляют собой единую вертикаль, в рамках которой осуществляется управленческая деятельность.

К предметам ведения местного самоуправления Германии относятся: местные дороги, планирование и обустройство территории, социальная помощь и поддержка молодежи, строительство и содержание школ, обеспечение безопасности и др.

Вопросы:

1. Основные системы организации власти на местах Германии.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран: практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №22. Основные системы организации власти на местах (на примере Испании)

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основных систем организации власти на местах (на примере Испании).

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Испания имеет богатый опыт и традиции местного управления и самоуправления. С созданием в послефранкистский период государства автономий встал вопрос о реформировании института местного самоуправления, его адаптации к новой организационной структуре государства. Разграничение предметов ведения, полномочий и функций центральной, региональной и местной властей представляет собой непрерывный, постоянно развивающийся процесс, цель которого - достижение равновесия интересов между Мадридом, автономными сообществами и местным самоуправлением.

На протяжении большей части 19 и начала 20 в. Испания была конституционной монархией. После отречения короля Альфонса XIII в 1931 была основана Вторая республика, просуществовавшая до начала Гражданской войны в 1936. В ней в 1939 победили войска генерала Франсиско Франко, установившего диктаторский режим, который продержался до его смерти в 1975 году. В период военной диктатуры были запрещены независимые политические партии и профсоюзы и действовала официальная государственная партия Испанская фаланга, позже переименованная в «Национальное движение». Свободные выборы не проводились, а однопалатный парламент – Кортесы – располагал ограниченными полномочиями.

Государственное управление. После 1975 Испания находилась в состоянии перехода от авторитаризма к современной парламентской монархии европейского типа. Одна составляющая этой политической системы – чиновничий аппарат, суды, вооруженные силы, гражданская гвардия и сельская полиция – унаследованы от диктаторского режима. Другая составляющая включает организационные и идеологические пережитки недолговечной Второй республики и отражает демографические изменения, экономическую модернизацию, демократические политические модели Европы. Она представлена парламентской и избирательной системами, политическими партиями, профсоюзами и другими общественными организациями и группами.

По-видимому, самую важную связующую роль в формировании современного государственного устройства Испании сыграла монархия, разрушенная в 1931, когда под давлением республиканцев король Альфонс XIII отрекся от престола. Республиканская форма правления в 1939 сменилась диктаторским режимом Франсиско Франко, который просуществовал до 1975. Преемником Франко стал внук Альфонса XIII, принц Хуан Карлос Бурбон-и-Бурбон (р.1938). Франко был уверен, что молодой принц, который учился во всех трех военных академиях Испании, а также в Мадридском университете, продолжит его политику и сохранит созданную им авторитарную систему. Однако, став в 1975 королем Испании, Хуан Карлос вступил на путь демократических преобразований.

Согласно конституции, разработанной представителями основных политических партий и одобренной на референдуме 1978 года, Испания

является монархией с парламентской формой правления. Конституционно закреплено единство Испании, но допускается некоторая региональная автономия.

Конституция наделяет законодательной властью двухпалатный парламент, Генеральные кортесы. Большая часть полномочий принадлежит нижней палате, Конгрессу депутатов (350 членов). Принятые им законопроекты должны представляться на рассмотрение верхней палаты – Сената (256 членов), но Конгресс большинством голосов может преодолеть вето Сената. Депутаты парламента и сенаторы избираются сроком на 4 года – по мажоритарной системе, а Конгресс – по пропорциональной системе. Избирательным правом обладают все граждане страны, достигшие 18 лет.

Премьер-министр выдвигается главой государства – королем и утверждается большинством депутатов парламента. Обычно премьер-министр является лидером партии, располагающей большинством мест в Конгрессе депутатов. Чтобы сформировать правительство, эта партия может вступать в коалицию с другими партиями.

Конгресс депутатов может выразить недоверие правительству и заставить его уйти в отставку, однако депутаты должны заранее наметить кандидатуру следующего премьер-министра. Такая процедура исключает частую смену правительства.

Местное самоуправление. Задолго до установления режима Франко Испания уже имела опыт местного и регионального самоуправления. При Франко эти права были ликвидированы, и центральное правительство осуществляло власть на всех уровнях. После восстановления демократии органам власти на местах были предоставлены значительные полномочия.

Конституция Испании исходит из неделимости государства, но вместе с тем гарантирует право на самоуправление административным подразделениям, сложившимся на основе национальных, региональных и исторических критериев. Испания делится на 17 автономных сообществ, которые имеют свои парламенты и правительства и пользуются широкими полномочиями в области культуры, здравоохранения, образования, экономики. В нескольких автономных сообществах (Каталония, Страна Басков, Галисия) узаконено использование местных языков, в частности, на них ведется телевидение. Однако баски настаивают на предоставлении более полной автономии, причем эти требования в ряде случаев сопровождаются вооруженными столкновениями с полицией и террористическими актами. В число 17 автономных сообществ входят Балеарские Острова в Средиземном море и Канарские Острова в Атлантическом океане. Кроме того, статус автономии имеют остатки испанских колониальных владений – города Сеута и Мелилья на северном берегу Африки. Автономные сообщества делятся на 50 провинций, каждая из которых управляется своим советом. С 1997 советы подчинены правительствам автономных сообществ.

Высшие муниципальные чиновники и депутаты местных советов избираются прямым голосованием. Члены местного совета избирают мэра из своих рядов; обычно на этот пост назначается глава партии большинства.

Муниципальные органы власти не имеют полномочий собирать налоги и финансируются центральным правительством.

Конституция Испании, например, прямо закрепляет положение о том, что местные финансы должны быть достаточными для выполнения функций, возлагаемых законов на соответствующие органы самоуправления, для чего используются преимущественно местные налоги, а также участия в налоговых сборах государства и региональных автономных объединений.

В муниципальные советы столиц государств, как правило, избирается более ста советников. Выборные муниципальные советы юридически возглавляют муниципальный аппарат управления, который осуществляет оперативную работу по руководству всей деятельностью муниципалитета. Срок полномочий депутатского корпуса органов местного самоуправления различен. В ряде кантонов Швейцарии он составляет 3-4 года, Швеции, Норвегии, Португалии, Испании

Конституция Испании 1978 года, например, в специальной главе «О местной администрации» гарантирует автономию муниципалитетов, которые обладают всей полнотой прав юридического лица. По конституции руководство и управление муниципалитетами осуществляется соответствующими муниципальными советами, которые состоят из алькальдов и советников. Советники избираются жителями муниципалитета путем всеобщего равного, свободного и тайного голосования в соответствии со специальным законом.

Алькальд (председатель совета) избирается или советниками или непосредственно самими жителями муниципалитета.

Вопросы:

1. Основные системы организации власти на местах Испании.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран: практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет»; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же

Практическое занятие №23. Основные системы организации власти на местах (на примере Италии)

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основных систем организации власти на местах (на примере Италии).

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Области в Италии делятся на провинции. В провинции действуют избираемый населением совет и джунта, формируемая в провинциях и коммунах ее председателем, который с 1993 г. избирается путем прямых выборов. Председатель лишь информирует совет относительно состава джунты, когда представляет на его одобрение общие направления деятельности джунты. Представителем государственной администрации в провинции является префект, который возглавляет и координирует деятельность государственных служб на соответствующей территории, осуществляет надзор над местными представительными органами, контролирует процесс управления в таких областях, как юстиция, полиция, железные дороги и др. Низовым звеном административно-территориального деления Италии являются коммуны. Органы коммуны включают совет и его председателя (синдика), избираемых населением, а также джунту, формируемую таким же образом, как и провинциальная джунта. Синдик не только является главой исполнительной власти коммуны, но и выполняет функции представителя государства. В данном качестве он информирует префекта о состоянии общественного порядка на соответствующей территории, ведет реестр актов гражданского состояния и учет населения, регистрирует избирателей и т. д.

Вопросы:

1. Основные системы организации власти на местах Италии.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран : практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.

Практическое занятие №24. Основные системы организации власти на местах (на примере стран Латинской Америки)

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – форму правления, государственного устройства и политического режима в зарубежных странах.

Уметь – анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-2).

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основных систем организации власти на местах (на примере Латинской Америки).

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

В современный период система органов местного самоуправления строится в соответствии с административно-территориальным делением страны, одной из основных единиц которого является муниципия.

На муниципии делятся штаты и провинции. Основные принципы муниципального самоуправления обычно регулируются основным законом страны – конституцией, а в федеративных государствах – Бразилии, Аргентине, Мексике и Венесуэле – также конституциями и законодательством штатов и провинций, которыми и определяются вся система местного самоуправления, его компетенция, порядок формирования и взаимоотношения с центральными органами государственной власти и управления.

Каждая муниципия управляется муниципалитетом, который избирается на установленный законом срок путем всеобщего, равного, прямого и тайного голосования. Население избирает обычно председателя, советника и других должностных лиц муниципалитета.

Муниципии имеют права юридического лица и в соответствии с законом самостоятельно распоряжаются своим имуществом. В рамках своей компетенции муниципальный совет уполномочен издавать постановления, административные циркуляры и положения общего характера. В своем ведении муниципальный совет обычно имеет различные службы, ответственные за жизнеобеспечение населения соответствующей муниципии: службы торговли и центров снабжения питьевой водой и любые другие, организованные в соответствии с законодательством штата или провинции с учетом административно-территориальных и социально-экономических условий данной муниципии. Муниципии одного штата для более эффективной деятельности указанных служб по предварительной договоренности между своими советами могут объединяться и координировать свои действия.

Муниципии обладают значительной экономической самостоятельностью в социально-экономической области: они могут самостоятельно распоряжаться доходами, полученными от принадлежащего им имущества, а также налогами и другими поступлениями. Вместе с тем законодательные органы штатов проверяют их финансовые отчеты.

Муниципии в пределах установленных в отношении них законов имеют право разрабатывать, утверждать и реализовывать систему районирования и планы развития муниципального хозяйства.

Органы местного самоуправления в странах Латинской Америки не могут непосредственно заниматься политической деятельностью или принимать политические решения, хотя в их ведение входят выдача разрешений на проведение митингов, шествий, демонстраций и собраний в общественных местах, а также поддержание общего порядка во время проведения названных мероприятий. Для этих целей обычно используются силы муниципальной полиции, непосредственно подчиненные муниципальным органам.

Особенностью муниципального управления Бразилии является закрепление в Конституции 1988г. оснований для осуществления вмешательства штатов в дела муниципалитетов и назначение правительством штатов своих уполномоченных (интервенторов), которым на определенный срок может быть передано управление муниципией с одновременной приостановкой деятельности муниципального совета.

Вопросы:

1. Основные системы организации власти на местах Латинской Америки.

Литература:

Основная литература

1. Конституционное право зарубежных стран (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ В.А. Виноградов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 727 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53872.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Г.А. Василевич, В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723. - ISBN 978-5-238-01625-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115394> (18.08.2017).

Дополнительная литература

1. Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран: практикум / Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет» ; сост. Н.А. Ткачева. - Ставрополь : СКФУ, 2016. - 134 с. : ил. - Библиогр. в кн; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466798>.