

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна

Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского
федерального университета

Дата подписания: 13.09.2025 15:55:24

Уникальный программный ключ:

d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a23e198

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**

«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) в г. Пятигорске

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ

по дисциплине

**«КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ
ДЕМОКРАТИИ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ»**

Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль): государственно-правовой

(ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТ)

Пятигорск, 2021

Методические указания по выполнению практических работ по дисциплине «Конституционно-правовое регулирование представительной демократии в России и зарубежных странах» рассмотрены и утверждены на заседании кафедры конституционного и административного права, протокол №___ от «___» _____ 2021 г.

Заведующий кафедрой КиАП _____ Н.А. Бойко

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	3
ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	5

ВВЕДЕНИЕ

Целью учебной дисциплины «Конституционно-правовое регулирование представительной демократии в России и зарубежных странах» является:

- дать учащимся углубленную информацию по дисциплине;
- привить учащимся навыки к самостоятельной научно-исследовательской работе.

Задачи учебной дисциплины:

- ознакомить с основными понятиями и категориями избирательного права, важнейшими положениями законодательства;
- показать особенности избирательного права и механизм его действия на современном этапе.

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

№ темы дисц ипли ны	Наименование тем практических занятий	Объем часов (астр.)	Интерактивная форма проведения
	7 семестр		
	Раздел 1. Народные голосования: типы, значение и сущность (история и современность)		
1	Практическое занятие №1. Понятие и типы народного голосования, их правовое регулирование	1,5	
1	Практическое занятие №2. Понятие и сущность референдума.	1,5	
2	Практическое занятие №3. Понятие и сущность выборов.	1,5	Круглый стол
2	Практическое занятие №4. Правовые источники регулирования народных голосований в России и за рубежом.	1,5	
	Раздел 2. Выборы и подведение их итогов		
3	Практическое занятие №5. Понятие, виды, функции выборов	1,5	
4	Практическое занятие №6. Регистрация (учет) избирателей: понятие, содержание. Регистр избирателей: понятие, основания для регистрации (учета) избирателей. Государственная система регистрации (учета) избирателей.	1,5	Круглый стол
4	Практическое занятие №7. Избирательные округа и участки: понятие, назначение и порядок формирования. Одномандатные и многомандатные избирательные округа. Единый избирательный округ. Схемы избирательных округов, порядок образования, субъекты утверждения.	1,5	Круглый стол
5	Практическое занятие №8. Понятие и виды референдумов.	1,5	
5	Практическое занятие №9. Референдумный процесс: его стадии и правовое регулирование.	1,5	
6	Практическое занятие №10. Иные институты непосредственной демократии и их правовое	1,5	

	регулирование в России и за рубежом		
6	Практическое занятие №11. Публичные мероприятия (собрания, митинги, шествия, демонстрации, пикетирование) и их правовое регулирование.	1,5	Круглый стол
7	Практическое занятие №12. Представительная и непосредственная демократия: единство и проблемы сочетания	1,5	
7	Практическое занятие №13. Единство представительного и прямого правления..	1,5	
8	Практическое занятие №14. Открепительное удостоверение. Порядок проведения голосования. Гарантии прав граждан при голосовании	1,5	
8	Практическое занятие №15. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией. Определение результатов выборов, их опубликование и обнародование. Повторное голосование и повторные выборы: основания, порядок назначения и проведения.	1,5	
9	Практическое занятие №16. Оспаривание результатов выборов, референдумов и применения других институтов непосредственной демократии в России и за рубежом	1,5	
9	Практическое занятие №17. Избирательные споры: предмет спора, субъекты рассмотрения споров, подведомственность.	1,5	
9	Практическое занятие №18. Отмена решения об итогах голосования, о результатах выборов, референдума в зарубежных странах.	1,5	Круглый стол
	Итого за 7 семестр:	27	7,5
	Итого:	27	7,5

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

РАЗДЕЛ 1. НАРОДНЫЕ ГОЛОСОВАНИЯ: ТИПЫ, ЗНАЧЕНИЕ И СУЩНОСТЬ (ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ)

Практическое занятие №1. Понятие и типы народного голосования, их правовое регулирование

Цель занятия: рассмотреть систему избирательного права, мажоритарную и пропорциональную избирательные системы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; становление и развитие политико-правовой идеологии.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России, способы становления и развития политико-правовой идеологии.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении системы избирательного права, мажоритарной и пропорциональной избирательных систем.

Теоретическая часть:

Система избирательного права.

Избирательное право как подотрасль конституционного права разделяется на ряд самостоятельных институтов, нацеленных на регулирование различных видов выборов, их стадий (этапов) и на определение статуса всех их участников.

Прежде всего, в системе избирательного права выделяются общая и особенная части. Общая часть включает в себя две группы норм. Во-первых, это нормы, устанавливающие цели, принципы, виды выборов, основные избирательные права граждан и их гарантии, общую структуру избирательного процесса и избирательной территории, систему избирательных комиссий, основные определения, состав законодательства о выборах (избирательного законодательства). Во-вторых, это материальные и процессуальные нормы, определяющие выборную деятельность, осуществляемую вне зависимости от конкретных избирательных кампаний, имеющую значение для разных видов выборов. Это нормы о регистрации (учете) избирателей, избирательных комиссиях, действующих на постоянной основе, организующих и проводящих разные виды выборов (например, Центральная избирательная комиссия РФ (ЦИК РФ), избирательные комиссии субъектов РФ). Нормы общей части избирательного права содержатся в Конституции РФ (ст. 3, 32, 130 и др.), международно-правовых актах, в Законе о гарантиях избирательных прав, иных актах федерального законодательства.

Особенная часть избирательного права в зависимости от видов выборов включает в себя комплексные институты федеральных выборов, региональных выборов и муниципальных выборов. Эти институты в зависимости от структуры избирательного процесса и положения участников выборов делятся на процессуальные и статусные институты, выступающие в рамках соответствующих комплексных институтов в качестве их субинститутов (подинститутов). Процессуальные институты определяют порядок подготовки и проведения выборов. Статусные институты объединяют нормы материального избирательного права и устанавливают правовое положение участников выборов на разных их стадиях (этапах).

Поскольку выборы – это совокупность последовательных организационно-правовых мероприятий (стадий, этапов), то процессуальные институты также, как правило, выстраиваются в последовательный ряд и отделяются друг от друга применительно к ходу выборов. К ним относятся институты:

- 1) назначения выборов;
- 2) образования избирательно-территориальных единиц;
- 3) образования избирательных комиссий;
- 4) выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты, на выборные должности;
- 5) предвыборной борьбы;
- 6) голосования, установления его итогов и определения результатов выборов;
- 7) проведения повторных, дополнительных выборов, повторного голосования.

К институтам голосования, установления его итогов и определения результатов выборов примыкают нормы, регулирующие передачу мандата досрочно выбывшего депутата, избранного по списку конкретного избирательного объединения, другому кандидату, состоящему в списке этого или иного избирательного объединения.

Отдельные процессуальные институты определяют порядок проведения мероприятий, совершения действий, протекающих одновременно с другими мероприятиями и действиями. Таковы институты составления и уточнения списков избирателей, финансирования выборов, информирования избирателей, обжалования действий избирательных комиссий, избирательных объединений, иных участников выборов. Обжалование действий избирательных комиссий и иных участников выборов может осуществляться и в межвыборный период.

К статусным относятся институты, определяющие положение:

- 1) избирателей;

- 2) избирательных объединений;
- 3) кандидатов в депутаты и на выборные должности;
- 4) доверенных лиц кандидатов, групп поддержки кандидатов;
- 5) наблюдателей;
- 6) избирательных комиссий, их членов;
- 7) журналистов и СМИ;
- 8) органов власти, должностных лиц.

В состав статусных институтов входят нормы охранительной направленности: конституционно-правовые (муниципально-правовые), уголовно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, предусматривающие меры пресечения, меры ответственности за правонарушения в сфере выборов, а также способы восстановления избирательных прав граждан.

Процессуальные и статусные институты тесно связаны между собой. Многие нормы избирательного права одновременно входят в состав процессуальных и статусных институтов (нормы, закрепляющие правомочия участковых избирательных комиссий по работе со списками избирателей, по организации голосования и т.д.). При этом процессуальные нормы, определяющие, к примеру, порядок назначения выборов, теснее связаны с нормами, регулирующими полномочия соответствующих органов, должностных лиц по назначению выборов, чем с процессуальными нормами, касающимися порядка совершения иных избирательных действий. Поэтому в настоящее время нет оснований для жесткого разделения материальных и процессуальных норм в рамках избирательного права, в частности, в варианте обособления материального и процессуального избирательного права. Возможны и иные подходы к структурированию избирательного права.

Мажоритарная и пропорциональная избирательные системы.

Мажоритарная избирательная система. В условиях мажоритарной системы (от фр. *majorite* – большинство) побеждает кандидат, получивший большинство голосов. Большинство может быть абсолютным (если кандидат получил больше половины голосов) и относительным (если один кандидат получил больше голосов, чем другой). Недостатком мажоритарной системы является то, что она может снизить шансы небольших партий получить представительство в органах власти.

Мажоритарная система означает, что для избрания кандидат или партия должны получить большинство голосов избирателей округа или всей страны, собравшие же меньшинство голосов мандатов не получают. Мажоритарные избирательные системы делятся на системы абсолютного большинства, которые чаще используются на президентских выборах и при которых победитель должен получить больше половины голосов (минимум — 50% голосов плюс один голос), и системы относительного большинства (Великобритания, Канада, США, Франция, Япония и др.), когда для победы необходимо опередить других претендентов. При применении принципа абсолютного большинства в случае, если ни один кандидат не получил свыше половины голосов, проводится второй тур выборов, на котором представлены два кандидата, получившие наибольшее число голосов (иногда во второй тур допускаются все кандидаты, набравшие в первом туре голосов больше установленного минимума).

Пропорциональная избирательная система. Пропорциональная избирательная система подразумевает голосование избирателей по партийным спискам. После выборов каждая из партий получает число мандатов, пропорциональное набранному проценту голосов (например, партия, набравшая 25 % голосов избирателей, получает 1/4 мест). На парламентских выборах обычно устанавливается процентный барьер (избирательный порог), который партии нужно преодолеть для того, чтобы провести своих кандидатов в парламент; в результате этого мелкие партии, не имеющие широкой социальной поддержки, не получают мандатов. Голоса за партии, не преодолевшие барьер, распределяются между победившими на выборах партиями. Пропорциональная система

возможна только в много мандатных избирательных округах, т.е. таких, где избирается несколько депутатов и за каждого из них избиратель голосует персонально.

Суть пропорциональной системы — в распределении мандатов пропорционально количеству голосов, полученных партиями или избирательными коалициями. Главное достоинство этой системы — представительство партий в выборных органах в соответствии с их реальной популярностью среди избирателей, что позволяет полнее выражать интересы всех групп общества, активизировать участие граждан в выборах и политике в целом. Для того чтобы преодолеть чрезмерное партийное дробление состава парламента, ограничить возможность проникновения в него представителей радикальных или даже экстремистских сил, многие страны используют заградительные барьеры, или пороги, устанавливающие необходимый для получения депутатских мандатов минимум голосов. Обычно он составляет от 2 (Дания) до 5% (ФРГ) всех поданных голосов. Партии, не собравшие необходимого минимума голосов, не получают ни одного мандата.

Вопросы и задания:

1. Система избирательного права.
2. Мажоритарная избирательная система.
3. Пропорциональная избирательная система

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено

2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено

3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю

4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №2. Принципы в избирательном праве. Виды принципов

Цель занятия: рассмотреть принципы в избирательном праве, виды принципов.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; становление и развитие политико-правовой идеологии,

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России, способы становления и развития политико-правовой идеологии.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении принципов в избирательном праве, видов принципов.

Теоретическая часть:

Принципы избирательного права фиксируют основополагающие начала, на которых базируется весь механизм правового регулирования конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Они не только лежат в основе законодательства о выборах, но и служат главным критерием законности и правомерности действий избирателей, кандидатов, избирательных объединений, избирательных комиссий и других участников выборов, свидетельствуют о приоритетах правового регулирования отношений, связанных с осуществлением и защитой избирательных прав граждан.

Основные принципы избирательного права:

- всеобщность;
- равенство;
- прямота;
- тайность.

Всеобщность означает, что все граждане РФ независимо от пола, расы, национальной принадлежности, вероисповедания и других качеств, если они достигли определенного Конституцией РФ возраста, могут принимать участие в выборах в качестве избирателей либо кандидатов на ту или иную выборную должность (ст. 32 Конституции РФ).

Принцип равенности избирательной системы РФ содержит в себе элементы: 1) каждый избиратель обладает только 1 голосом (реализацию однократного волеизъявления граждан на выборах обеспечивает наличие списков избирателей по месту их жительства, где избиратели могут проголосовать только 1 раз на основании паспорта гражданина РФ); 2) участие в выборах граждан РФ на равных основаниях (ни один избиратель не может иметь привилегии по отношению к другим избирателям, в случае же ограничения кого-либо в их правах либо предпочтении голосов одних избирателей перед другими выборы могут быть признаны недействительными).

Принцип прямоты означает, что избиратели голосуют на выборах непосредственно за кандидатов, а не за специальных представителей, которые в последующем будут вправе избирать кандидатов на выборную должность.

Выборы в РФ тайные, т.е. голосование на выборах всех уровней и во все органы власти осуществляется только тайно — избиратель голосует один в специально отведенном для этого помещении, где никто не может находиться, кроме лица, выражающего свое волеизъявление.

Юридическое закрепление принципов избирательного права находит отражение в Конституции РФ, федеральных законах, конституциях (уставах) и законах субъектов Федерации, а также в нормах международного права. Выделяются две группы принципов. Критерием их разграничения является целевое предназначение в регулировании избирательных отношений, вследствие чего первую группу образуют принципы участия российских граждан в выборах, а вторую — принципы организации и проведения выборов.

1. Принципы участия граждан в выборах

Принципы участия российских граждан в выборах напрямую связаны с содержанием и условиями реализации субъективных избирательных прав. К этой группе относятся принципы всеобщего, равного, прямого избирательного права, добровольного участия избирателей в выборах, тайного голосования. К сожалению, действующая Конституция РФ прямо не закрепляет основные принципы участия граждан в выборах, оговаривая лишь, что выборы Президента РФ проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (ст. 81). В связи с этим особое значение приобретает ст. 3 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных

прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусматривающая применительно ко всем видам выборов в Российской Федерации свободное и добровольное участие в них граждан на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Принцип всеобщего избирательного права

Принцип всеобщего избирательного права предполагает, что гражданин, достигший возраста 18 лет, имеет право избирать, а по достижении возраста, установленного Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Федерации, — быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления. При этом гражданин, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать во всех иных предусмотренных законом и проводимых законными методами избирательных действиях. Всеобщность избирательного права также означает, что его реализация не зависит от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Вместе с тем всеобщее избирательное право вовсе не означает, что участие граждан в выборах абсолютно не ограничено никакими юридическими рамками. В Российской Федерации, как и во всех иных странах, законодательство содержит ряд избирательных цензов, которые представляют собой установленные в нормах права ограничения избирательных прав, обусловленные теми или иными причинами. При этом важно подчеркнуть, что в современных условиях избирательные цензы не имеют дискриминационной направленности, а преследуют, как правило, цели обеспечения осознанного и заинтересованного участия в выборах граждан, а также исключения случаев злоупотребления избирательными правами с их стороны.

Всеобщее избирательное право ограничивается возрастным цензом и цензом оседлости. Для выдвижения в качестве кандидата на выборах Президента РФ возрастной ценз составляет 35 лет, а на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ — 21 год. Помимо этого законами субъектов Федерации может быть предусмотрен возрастной ценз на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации и в органы местного самоуправления, который не должен превышать возраст 21 год на день голосования на соответствующих выборах. Установление возрастного ценза в отношении максимального возраста кандидата не допускается.

Ценз оседлости согласно российскому избирательному законодательству может устанавливаться только Конституцией РФ и только по отношению к пассивному избирательному праву. В соответствии со ст. 81 Конституции ценз оседлости закреплен лишь на президентских выборах и означает предъявляемое к кандидат)' требование постоянного проживания на территории страны не менее 10 лет. Иные случаи установления ценза оседлости действующему российскому законодательству не известны.

Помимо упомянутых избирательных цензов на содержание всеобщего избирательного права оказывают воздействие и иные ограничительные условия, предусмотренные законодательством о выборах. Эти условия могут касаться как в целом избирательного права, так и активной и пассивной его составляющей в отдельности. Дополнительные ограничения субъективного избирательного права в целом связаны с тем, что в соответствии со ст. 32 Конституции РФ не принимают участие в выборах лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда или признанные судом недееспособными. Участие в выборах граждан, признанных ограниченно дееспособными, не запрещается.

По отношению к активному избирательному праву в настоящее время предусмотрено только одно дополнительное изъятие из принципа всеобщего избирательного права. Согласно ст. 17 Федерального закона «Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не допускаются к участию в выборах в органы местного самоуправления в качестве избирателей военнослужащие, проходящие военную службу в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории данного муниципального образования.

Теперь назовем дополнительные ограничения пассивного избирательного права. Не могут быть избранными:

- граждане РФ, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

- граждане, в отношении которых имеется вступившее в силу решение суда о лишении их права занимать государственные (муниципальные) должности в течение определенного срока, если голосование на выборах состоится до истечения этого срока;

- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких, особо тяжких преступлений, имеющие на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

- осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, имеющие на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

- подвергнутые административному наказанию по ст. 20.3, 20.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

- лица, в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ими ограничений либо совершения действий (п. 1 ст. 56, подп. «ж» п. 7, подп. «ж» п. 8 ст. 76 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»), если указанные нарушения, действия совершены до дня голосования в течение установленного законом срока полномочий избираемых органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица;

- гражданин, замещающий должность Президента РФ, досрочно прекративший исполнение полномочий в случае отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять президентские полномочия или отрешения от должности, равно как и гражданин, замещающий должность главы муниципального образования и ушедший с указанной должности по собственному желанию либо отрешенный от должности, — на соответствующих досрочных выборах;

- гражданин, дважды подряд занимавший должность Президента РФ, — на следующих выборах Президента РФ.

Федеральным законом, конституцией, уставом, законом субъекта Федерации, уставом муниципального образования могут быть установлены дополнительные ограничения, не позволяющие одному и тому же лицу занимать одну и ту же выборную должность более установленного числа сроков подряд.

С неизбираемостью граждан тесно связана несовместимость статуса депутата, выборного должностного лица с занятием той или иной деятельностью. В отличие от неизбираемости институт несовместимости не препятствует участию граждан в выборах в качестве кандидатов и их избранию на соответствующие должности. Однако, если в случае избрания гражданин не прекратит в установленный срок занятие деятельностью, не совместимой со статусом депутата, выборного должностного лица, соответствующая избирательная комиссия обязана отменить решение о его избрании и назначить новые

выборы. В настоящее время несовместимость статуса депутата, выборного должностного лица с занятием иной деятельностью закрепляется исключительно в федеральных законах.

Принцип равного избирательного права

Принцип равного избирательного права означает, что граждане участвуют в выборах на равных основаниях, и обеспечивается тем, что все они обладают идентичными с юридической точки зрения возможностями для выдвижения кандидатов, имеют равные условия для голосования, на одних и тех же основаниях участвуют в предвыборной агитации и других избирательных действиях. Равенство на выборах достигается прежде всего тем, что гражданин может быть включен в списки избирателей только по одному избирательному участку и участвовать в голосовании только один раз. Каждому гражданину выдается одинаковое количество бюллетеней, а его волеизъявление имеет такое же значение, как и волеизъявление других граждан РФ.

Если на выборах в законодательный (представительный) орган субъекта Федерации или в представительный орган муниципального образования образуются избирательные округа с разным числом мандатов, каждый избиратель должен иметь число голосов, равное числу мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов, либо один голос. Благодаря этому при выборах по многомандатным округам исключается возможность обладания избирателями различным числом голосов.

Существенное значение для обеспечения равенства избирательных прав граждан имеет и указание законодательства на то, что образуемые для проведения выборов избирательные округа должны быть примерно равными по численности избирателей. За счет этого достигается соотносимая примерно равная значимость голосов всех избирателей на выборах, исключая ситуации, при которых их «вес» будет заметно различаться.

Принцип прямого избирательного права

Принцип прямого избирательного права подразумевает, что российские граждане голосуют на выборах в органы государственной власти и местного самоуправления за или против кандидатов, списков кандидатов непосредственно. Принцип прямого избирательного права предполагает не только непосредственное, но и личное участие каждого гражданина в голосовании на выборах. Не случайно Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ст. 64) предписывает, что каждый избиратель голосует лично, а голосование за других избирателей не допускается. На это обстоятельство надо обратить особое внимание, поскольку российской практике выборов известны случаи отступления от данного правила. Так, 11 марта 2007 г. на выборах депутатов Московской областной Думы территориальная избирательная комиссия г. Королева сочла возможным разрешить проголосовать космонавту М. Тюрину, находящемуся на орбите. Технически это было организовано таким способом, что М. Тюрин сообщил о своем волеизъявлении по закрытому каналу связи в Центре управления полетами доверенному лицу, которое заполнило бюллетень и, соблюдая тайну голосования, доставило его в избирательную комиссию. Однако, несмотря на очевидные исключительность и уважительность такого голосования, все равно нельзя обойти вопрос о соблюдении в данном случае принципа личного участия граждан в выборах. Справедливости ради отметим, что зарубежному законодательству известно голосование за других лиц. В частности, в КНР разрешается голосование по доверенности с тем, однако, ограничением, чтобы число избирателей, доверивших одному и тому же гражданину реализацию своего права на голосование, не превышало трех человек.

Принцип добровольного участия в выборах

Принцип добровольного участия в выборах означает, что никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению. Значение этого

принципа состоит в том, что он предполагает наличие у избирателя права самому решить вопрос о целесообразности и необходимости голосования, исключает какую-либо обязательность реализации гражданином принадлежащего ему права избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления. Ряд государств (Австралия, Австрия, Бельгия, Греция, Италия, Люксембург, Турция и др.) рассматривают участие в голосовании на выборах в качестве соответствующей обязанности граждан и предусматривают за уклонение от голосования возможность привлечения к ответственности в виде морального осуждения (порицания), штрафа и даже лишения свободы. Свободный характер таких выборов увязывается с тем, что и в подобных случаях хотя и допускается отступление от добровольного участия граждан в выборах, тем не менее обеспечивается добровольность (свобода) выбора варианта волеизъявления в день голосования.

Принцип тайного голосования

Принцип тайного голосования исключает возможность какого-либо контроля со стороны любых органов, должностных лиц, а также общественных объединений за волеизъявлением избирателей. Законодательство рассматривает соблюдение тайны голосования как одну из главных обязанностей избирательных комиссий, в том числе при досрочном голосовании, голосовании вне помещения для голосования и голосовании по почте. Вместе с тем необходимо помнить, что тайное голосование является правом избирателя. И если избирательные комиссии обязаны выполнить все требования закона, обеспечивающие тайну волеизъявления граждан, то избиратели не могут быть принуждены к заполнению избирательного бюллетеня в кабине для тайного голосования. Они вполне могут сделать это и вне кабины для тайного голосования с тем, однако, условием, чтобы их действия не носили агитационного характера.

2. Принципы организации и проведения выборов

Принципы организации и проведения выборов представляют собой исходные начала, на которых базируется правовое регулирование всех избирательных отношений в период избирательной кампании. К ним относятся обязательность выборов, периодичность выборов, альтернативность выборов, независимость избирательных комиссий, гласность выборов, территориальная основа организации выборов.

Принцип обязательности выборов

Обязательность выборов означает, что выборы являются необходимым и единственным законным способом формирования избираемых посредством прямого волеизъявления граждан органов государственной власти и местного самоуправления. Соответствующие государственные и муниципальные органы, должностные лица обязаны назначить в установленные законом сроки выборы, не вправе уклоняться от принятия решения об их назначении, отменять назначенные выборы или переносить их. Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в установленные законом сроки, а также если уполномоченный орган или должностное лицо отсутствует, решение о назначении выборов должно быть принято соответствующей избирательной комиссией. Если выборы не будут назначены избирательной комиссией или избирательная комиссия отсутствует, в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ст. 10) по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора соответствующий суд общей юрисдикции может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия — соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы.

Обязательность выборов предполагает и обязательность их результатов. Официально установленные избирательными комиссиями итоги голосования и принятые на основании их решения о результатах выборов обязательны для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными

лицами. Согласно Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ст. 77) после определения результатов выборов соответствующее решение избирательной комиссии может быть отменено только судом и только по основаниям, прямо названным в законе. При этом заявление об отмене результатов выборов по мотивам нарушения избирательных прав граждан может быть подано в суд не позднее одного года со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов.

Принцип периодичности выборов

Периодичность выборов непосредственно связана с временными рамками полномочий избираемых гражданами органов государственной власти и местного самоуправления и означает, что очередные выборы должны проводиться через определенные законом интервалы времени. При этом промежутки между выборами в оптимальном варианте должны быть такими, чтобы, с одной стороны, обеспечить стабильность работы выборных органов и должностных лиц, а с другой — гарантировать возможность их сменяемости и предотвращать неоправданно длительное обладание выборными полномочиями по результатам одних и тех же выборов.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» срок полномочий, на который избираются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, не может составлять более пяти лет. Периодичность проведения выборов достигается также за счет того, что днем голосования на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, как правило, является второе воскресенье марта или второе воскресенье октября года, в котором истекают сроки их полномочий. Такая синхронизация дней проведения различных выборов создает дополнительные предпосылки для реализации принципа периодического проведения выборов.

Принцип альтернативности выборов

Альтернативность выборов обеспечивает избирателям реальную возможность выбора одного из нескольких кандидатов посредством свободного волеизъявления. Если ко дню голосования в одномандатном (многомандатном) избирательном округе число зарегистрированных кандидатов окажется меньше установленного числа мандатов либо равным ему либо если в едином избирательном округе будет зарегистрирован только один кандидат (список кандидатов) или не будет ни одного зарегистрированного кандидата (списка кандидатов), голосование в таком округе должно быть отложено для дополнительного выдвижения кандидатов. Благодаря этому достигается реальная состязательность кандидатов и избирательных объединений на выборах.

Вместе с тем законодательство допускает включение в избирательный бюллетень только одного кандидата. Это возможно при проведении повторного голосования, а также (если это предусмотрено законом субъекта Федерации) на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в одномандатных избирательных округах. Дополнительной гарантией свободы выбора избирателей в указанных случаях служит то, что единственный кандидат считается избранным, если за него проголосовало не менее 50% от числа избирателей, принявших участие в голосовании. До недавнего времени помимо соперничества кандидатов и избирательных объединений альтернативность выборов обеспечивалась также предоставлением избирателю возможности проголосовать против всех кандидатов (против всех списков кандидатов). Однако действующее законодательство отказалось от размещения в тексте избирательного бюллетеня строки «против всех кандидатов» («против всех списков кандидатов») на всех видах выборов, проводимых в Российской Федерации.

Принцип независимости избирательных комиссий

Независимость избирательных комиссий означает, что эти органы специально образуются для обеспечения реализации и защиты избирательных прав граждан и при подготовке и проведении выборов в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления. Система избирательных комиссий охватывает Центральную избирательную комиссию РФ, избирательные комиссии субъектов Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии, территориальные (районные, городские и др.) избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии. Независимость избирательных комиссий обеспечивается:

- во-первых, особым порядком их формирования;
- во-вторых, ограничениями, установленными для членов избирательных комиссий с правом решающего голоса;
- в-третьих, набором полномочий, наделяющих их исключительными правами по составлению списков избирателей, регистрации кандидатов (списков кандидатов), организации голосования и определению результатов выборов;
- в-четвертых, обязательностью принятых избирательными комиссиями решений для федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц и избирателей;
- в-пятых, невозможностью расформирования избирательных комиссий иначе чем на основании судебного решения, принятого в установленном законом порядке.

Независимость избирательных комиссий в вопросах организации и проведения выборов исключает создание и деятельность подменяющих их органов, препятствующих их законной деятельности. Она также не допускает противоправного вмешательства в деятельность избирательных комиссий, полного или частичного присвоения их статуса и полномочий со стороны каких-либо иных органов и должностных лиц.

Принцип гласности

Гласность означает, что вся деятельность избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов, включая подсчет голосов, установление итогов голосования и определение результатов выборов, осуществляется открыто. Существенное значение для реализации принципа гласности в избирательном процессе имеют указания закона на то, что решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции и связанные с назначением, подготовкой и проведением выборов, обеспечением и защитой избирательных прав граждан, в обязательном порядке подлежат официальному опубликованию либо доводятся до всеобщего сведения иным путем. Специально на обеспечение гласности в деятельности избирательных комиссий нацелены и предписания закона о возможности участия в заседаниях комиссий зарегистрированных кандидатов, доверенных лиц и уполномоченных представителей зарегистрированных кандидатов и избирательных объединений, представителей средств массовой информации, а также присутствия при проведении голосования, в том числе досрочного, наблюдателей, включая иностранных (международных).

Территориальная основа организации и проведения выборов в стране обусловлена тем, что согласно Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ст. 4) наделение гражданина активным избирательным правом увязывается с расположением его места жительства на территории того или иного избирательного округа. Как следствие, по территориальному принципу образуются избирательные участки и избирательные округа, формируются избирательные комиссии, осуществляется регистрация (учет) избирателей и составление их списков, подводятся итоги голосования.

Вопросы и задания:

1. Принципы в избирательном праве.
2. Принцип всеобщего избирательного права.
3. Принцип равного избирательного права.
4. Принцип прямого избирательного права.
5. Принцип добровольного участия в выборах.
6. Принцип тайного голосования.
7. Принцип обязательности выборов.
8. Принцип периодичности выборов.
9. Принцип альтернативности выборов.
10. Принцип независимости избирательных комиссий.
11. Принцип гласности.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено
2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено
3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю
4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>
5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №3. Избирательные комиссии: понятие и место в системе органов государственной власти и местного самоуправления

Цель занятия: рассмотреть избирательные комиссии: понятие и место в системе органов государственной власти и местного самоуправления.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – круглый стол.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия избирательной комиссии, ее место в системе органов государственной власти и местного самоуправления.

Теоретическая часть:

Избирательная комиссия – это коллегиальные органы, формируемые в порядке и сроки, установленные законом, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов.

В Российской Федерации действует сложная и неоднородная система избирательных комиссий.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК России) — работает на постоянной основе возглавляет систему избирательных комиссий, организует выборы федерального уровня (выборы Президента Российской Федерации, выборы депутатов Государственной Думы)

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации (ИКСы России) — действуют на постоянной основе, участвуют в организации федеральных выборов, организуют региональные выборы (выборы депутатов законодательных органов)

Территориальные избирательные комиссии — действуют на постоянной основе, формируются на территории городов и районов, участвуют в организации федеральных и региональных выборов, на них могут возлагаться полномочия избирательных комиссий муниципальных образований

Избирательные комиссии муниципальных образований — действуют на постоянной основе, формируются на территории муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, внутригородских территорий городов федерального значения). Организуют выборы в органы местного самоуправления (муниципальные выборы), местные референдумы и голосования. На них могут возлагаться полномочия территориальных избирательных комиссий.

Окружные избирательные комиссии — формируются незадолго до начала избирательной кампании при проведении выборов депутатов представительного органа по одномандатным или многомандатным избирательным округам на срок полномочий представительного органа, участвуют в проведении выборов депутатов регионального или местного уровня, проводимых по мажоритарной или смешанной избирательной системе. Окружная комиссия может не формироваться, если ее полномочия возлагаются на комиссию другого уровня.

Участковые избирательные комиссии — формируются в период избирательной кампании (обычно примерно за месяц до дня голосования) на территориях избирательных участков при проведении выборов любого уровня, их полномочия обычно заканчиваются через 10 дней после дня голосования. На эти комиссии ложится непосредственная работа по организации голосования и подсчета голосов избирателей.

Избирательные комиссии состоят из нескольких членов с правом решающего голоса, формируются представительными и исполнительными органами соответствующего уровня или вышестоящими избирательными комиссиями с учетом предложений политических партий и иных общественных объединений. Избирательные комиссии субъектов РФ формируются законодательным и исполнительным органами субъекта РФ с учетом предложений ЦИК России. Избирательные комиссии муниципальных образований формируются представительными органами муниципальных образований с учетом предложений избирательной комиссии субъекта РФ. Территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии формируются вышестоящими избирательными комиссиями. При формировании избирательных комиссий любого уровня обязательно должны учитываться предложения партий, представленных в Государственной Думе по итогам предыдущих выборов.

В избирательные комиссии помимо членов с правом решающего голоса политическими партиями, общественными объединениями и кандидатами могут назначаться также члены комиссий с правом совещательного голоса, представляющих их интересы в комиссиях, они в меньшей степени задействованы в организации избирательного процесса.

Полномочия ЦИК:

1. организует подготовку и проведение выборов, руководит деятельностью избирательных комиссий;
2. оказывает нижестоящим избирательным комиссиям правовую, методическую, организационно-техническую и иную помощь;
3. осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий по единообразному использованию ГАС "Выборы", ее отдельных технических средств, в том числе технических средств подсчета голосов;
4. назначает и организует повторные выборы;
5. рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, их должностных лиц и принимает по жалобам (заявлениям) мотивированные решения;
6. осуществляет иные полномочия.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы:

- 1) координирует деятельность нижестоящих избирательных комиссий на территории субъекта Российской Федерации, оказывает им методическую, организационно-техническую и иную помощь;
- 2) обеспечивает взаимодействие Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 3) осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан на территории субъекта Российской Федерации;
- 4) распределяет средства, выделенные ей на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов на территории субъекта Российской Федерации, в том числе между территориальными избирательными комиссиями, осуществляет контроль за целевым использованием этих средств;
- 5) осуществляет контроль за поступлением средств в избирательные фонды соответствующих региональных отделений политических партий и расходованием этих средств;
- 6) регистрирует уполномоченных представителей региональных отделений политических партий по финансовым вопросам;
- 7) заслушивает сообщения представителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам подготовки и проведения выборов;

Территориальная избирательная комиссия при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы:

- 1) осуществляет контроль за подготовкой и проведением выборов, соблюдением избирательных прав граждан на соответствующей территории, информирует население о месте нахождения и номерах телефонов территориальной и участковых избирательных комиссий;
- 2) формирует участковые избирательные комиссии и назначает их председателей;
- 3) координирует работу участковых избирательных комиссий на соответствующей территории, рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) этих избирательных комиссий и принимает по жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

4) составляет отдельно по каждому избирательному участку списки избирателей по форме, установленной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, уточняет сведения об избирателях;

5) заслушивает сообщения представителей органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов;

6) распределяет средства, выделенные ей на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, в том числе между участковыми избирательными комиссиями, осуществляет контроль за целевым использованием этих средств;

Участковая избирательная комиссия при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы:

1) информирует население о месте нахождения и номере телефона участковой избирательной комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

2) уточняет список избирателей по соответствующему избирательному участку, а в случаях, предусмотренных частями 4-7 статьи 15 настоящего Федерального закона, составляет и уточняет указанный список;

3) знакомит избирателей со списком избирателей, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в этом списке, вносит в него соответствующие изменения;

4) выдает избирателям открепительные удостоверения;

5) контролирует соблюдение правил размещения предвыборных агитационных материалов на территории избирательного участка;

6) обеспечивает подготовку и надлежащее оборудование помещения для голосования;

7) обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных федеральных списках кандидатов, зарегистрированных кандидатах на основании сведений, полученных от вышестоящей избирательной комиссии.

Вопросы для круглого стола:

1. Понятие избирательной комиссии.

2. Место избирательной комиссии в системе органов государственной власти.

3. Место избирательной комиссии в системе местного самоуправления.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено

2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено

3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю

4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №4. Наблюдатели, доверенные лица, полномочные представители кандидатов и избирательных объединений. Средства массовой информации в избирательном процессе

Цель занятия: рассмотреть понятия наблюдатели, доверенные лица, полномочные представители кандидатов и избирательных объединений, роль средств массовой информации в избирательном процессе.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятий наблюдатели, доверенные лица, полномочные представители кандидатов и избирательных объединений, роли средств массовой информации в избирательном процессе.

Теоретическая часть:

Наблюдатели, доверенные лица, полномочные представители кандидатов и избирательных объединений

Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее кандидатов, список кандидатов, вправе назначить доверенных лиц. Регистрация доверенных лиц осуществляется избирательной комиссией в течение трех дней со дня поступления письменного заявления кандидата (представления избирательного объединения) о назначении доверенных лиц вместе с заявлениями самих граждан о согласии быть доверенными лицами.

Доверенными лицами кандидатов, избирательных объединений не могут быть кандидаты, лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, главы местных администраций, работники аппаратов избирательных комиссий. Государственные и муниципальные служащие могут быть назначены доверенными лицами при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий доверенного лица. Регистрация доверенного лица, являющегося государственным или муниципальным служащим, осуществляется при условии представления в соответствующую избирательную комиссию приказа об освобождении его от исполнения служебных обязанностей (в том числе на период отпуска).

Доверенные лица получают в избирательной комиссии удостоверения. Доверенные лица осуществляют агитационную деятельность в пользу назначившего их кандидата, избирательного объединения. Доверенные лица не имеют полномочий наблюдателя. На период полномочий доверенного лица работодатель обязан предоставлять доверенным лицам по их просьбе неоплачиваемый отпуск. Кандидаты, избирательные объединения, назначившие доверенных лиц, вправе в любое время отозвать их, уведомив об этом избирательную комиссию, которая аннулирует выданные этим доверенным лицам удостоверения. Число доверенных лиц кандидата, избирательного объединения устанавливается законом.

Полномочия доверенных лиц прекращаются по решению кандидата, избирательного объединения либо вместе с утратой статуса назначившим их кандидатом

или с утратой статуса кандидатами, включенными в список кандидатов, который выдвинут избирательным объединением, назначившим этих доверенных лиц.

Наблюдатели-это граждане РФ, уполномоченные проводить наблюдение за ходом проведения голосования, за подсчетом голосов избирателей и иной деятельностью избирательных комиссий.

Правом назначения наблюдателей обладают:

- 1) зарегистрированные кандидаты;
- 2) избирательные объединения, избирательные блоки;
- 3) общественные объединения, которые созданы и зарегистрированы на уровне, соответствующем уровню выборов, или более высоком уровне;
- 4) группа избирателей – при выборах в органы местного самоуправления, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

Полномочия наблюдателя удостоверяются в направлении в письменной форме зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, общественным объединением, чьи интересы представляет данный наблюдатель, с указанием его фамилии, имени и отчества, места жительства, а также номера избирательного участка либо наименования избирательной комиссии, куда он направляется. Данный документ действителен при предъявлении паспорта или заменяющего его документа.

Наблюдатель вправе:

- 1) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования в любое время в период с момента начала работы участковой избирательной комиссии до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования;
- 2) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- 3) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;
- 4) обеспечивающих им обозримость содержания бюллетеней для голосования; знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период с начала работы по составлению протокола до окончания указанной работы;
- 5) обращаться к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования.

Средства массовой информации (СМИ) в избирательном процессе

СМИ выполняет несколько функций принимая участие в формировании органов власти:

- выступает каналом информирования избирателей;
- служат средством предвыборной агитации;
- это инструмент гражданского контроля

Правовая основа участия СМИ в избирательном процессе: ФЗ от 12.06. «Об основных гарантиях и избирательных прав...», ФЗ от 21.мая 2005, ФЗ от 10.01.2003 г., законодательство субъектов регулирующие избирательные процессы.

Действующее законодательство различает использование СМИ в избирательной компании и участие СМИ в избирательной компании. Использование СМИ – СМИ выступает в данном случае как производитель массово-информационных услуг. Участие СМИ - определяет их как самостоятельный институт демократии.

Использование СМИ осуществляется избирательными Комиссиями (по средством доведения информации до избирателей, ОМСУ) зарегистрированные кандидаты. По содержанию форма использования СМИ бывают:

1. Информирование – может быть реализовано в форме опубликования, т.е. предполагается официальное опубликование решения о назначении выборов (в соответствии с требованиями закона), а также возможно воспроизведение иного документа связанного с избирательной кампанией, при этом обязательность публикации лежит не на редакции СМИ, а на органах власти.

Возможность оповещения (вторая форма) – закон четко не отграничивает опубликование от оповещения. На практике СМИ широко используется именно для оповещения, т.е. идет публикация сведений, которые не являются официальными, а значит не порождает правовых последствий.

Третья форма – освещение избирательной кампании реализуется СМИ самостоятельно.

2 Предоставление (платное или бесплатное) печатных площадей и эфира для агитации.

Классификация СМИ:

– СМИ уполномоченное:

– Периодические печатные издания, учредителями которых выступают государственные органы, организации и учреждения, которые финансировались в предшествовавшие выборы не менее чем на 15% своего бюджета за счет средств выделенных органами власти.

– Уполномоченные СМИ выполняет задачи: 1. обеспечивают зарегистрированным кандидатам равные условия проведения предвыборной агитации; 2. предоставляют избирательным комиссиям возможность разместить печатную информацию; 3. Предоставлять избирательным комиссиям бесплатное эфирное время для информирования избирателей (общероссийские – не менее 15 минут в неделю, региональные – не менее 10). 4. Предоставлять зарегистрированным кандидатам бесплатное эфирное время прайм – тайм (общероссийские – не менее 1 часа в течение 30 дней, региональные – не менее 30 минут). 5. Резервировать платное эфирное время для проведения агитации кандидатами. 6. Выделять печатную бесплатную площадь для зарегистрированных кандидатов (общероссийские – не менее 5 % объема еженедельной, которая распределяется между кандидатами в равных долях путем жеребьевки, 7. Резервировать печатную площадь для проведения платной предвыборной организации 8. Опубликовать сведения предоставленные ЦИК и другими ИК о поступлении и расходовании средств избирательных фондов.

– Специализированные СМИ – государственные и не государственные СМИ ориентированные на не политическую тематику, которые вправе отказаться от публикации агитационных материалов в случае не участия в избирательной кампании. Для них избирательное законодательство определяет правило: отказаться от участия в избирательной кампании могут СМИ выходящие реже чем 1 раз в неделю; специализированные печатные издания (эротические). Отказом считается не представление в соответствующую ИК уведомления о размере и условиях предоставления эфирного времени и печатной площади для предвыборной агитации.

– СМИ учрежденная самими кандидатами и избирательными объединениями (ангажированные СМИ) – данная категория существует применительно к периодическим печатным изданиям. Данные СМИ освобождаются от обязанности предоставлять печатную площадь на равных условиях конкурирующим кандидатам, а также от обязанности не допускать обнародование информации, способной нанести ущерб чести, достоинству зарегистрированным кандидатам. Если данные СМИ не могут предоставить зарегистрированному кандидату возможность опубликовать опровержение. Избирательное объединение должно платить редакции СМИ за размещение собственных агитационных материалов.

– СМИ, имеющее право на договорной основе предоставлять эфирное время, либо печатную площадь, оплачиваемое СМИ. Для получения возможности предоставлять

зарегистрированным кандидатам эфирное время, либо печатную площадь негосударственные СМИ должны опубликовать сведения о размере и условиях оплаты их услуг при этом уведомив ИК.

Вопросы и задания:

1. Наблюдатели.
2. Доверенные лица.
3. Полномочные представители кандидатов.
4. Избирательные объединения.
5. Средства массовой информации в избирательном процессе.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено
2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено
3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю
4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>
5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

РАЗДЕЛ 2. ВЫБОРЫ И ПОДВЕДЕНИЕ ИХ ИТОГОВ

Практическое занятие №5. Порядок назначения выборов. Сроки назначения выборов. Гарантии назначения выборов. Обязательность проведения выборов

Цель занятия: рассмотреть порядок назначения выборов, сроки назначения выборов, гарантии назначения выборов, обязательность проведения выборов.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении порядка назначения выборов, сроков назначения выборов, гарантий назначения выборов, обязательности проведения выборов.

Теоретическая часть:

Назначение выборов осуществляет уполномоченный на то орган или должностное лицо. День голосования на выборах в федеральные органы государственной власти определяется в соответствии с федеральным законом.

Сроки назначения выборов.

Срок назначения выборов. Избирательное законодательство предъявляет требования к сроку издания уполномоченным на то органом (должностным лицом) акта о назначении выборов и сроку его опубликования. ФЗ «Об основных гарантиях...» закрепляет, что очередные выборы назначаются в соответствии со сроками, установленными соответствующими нормативно-правовыми актами. Так, решение о назначении выборов в федеральный орган государственной власти должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования.

К примеру, в соответствии с п. «а» ст. 84 Конституции РФ и ст. 6 ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» указом Президента РФ не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования назначаются выборы депутатов Государственной Думы нового созыва. Зная, что днем голосования является первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума пятого созыва в правомочном составе (4 декабря 2011 года), в период с 16 августа по 4 сентября 2011 года был принят указ Президента РФ о назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ шестого созыва. В свою очередь для решения вопроса о выборах Президента РФ в соответствии с п. «д» ч. 1 ст. 102 Конституции РФ и ст. 5 ФЗ «О выборах Президента РФ» Советом Федерации Федерального Собрания РФ принимается постановление в сроки не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Согласно последним изменениям в избирательном законодательстве срок полномочий Президента РФ увеличен с четырех до шести лет. Днем голосования является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента РФ и в котором четыре года тому назад был избран Президент РФ. Предыдущие Выборы Президента РФ состоялись 2 марта 2008 года. Соответственно следующие выборы Президента РФ должны были состояться 11 марта 2012 года. В связи с принятием постановления Правительства РФ от 20 июля 2011 года № 581 «О переносе выходных дней в 2012 году» выходной день с воскресенья 11 марта был перенесен на пятницу 9 марта. В соответствии с ч. 7 ст. 5 ФЗ «О выборах Президента РФ», «если воскресенье, на которое должны быть назначены выборы Президента Российской Федерации, совпадает с днем, предшествующим нерабочему праздничному дню, или с нерабочим праздничным днем, или с днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо это воскресенье в установленном порядке объявлено рабочим днем, выборы назначаются на предшествующее воскресенье». В нашем случае, предшествующее воскресенье – это 4 марта 2012 года, на которое в установленный законом период – с 24 ноября по 4 декабря 2011 года – Советом Федерации Федерального Собрания РФ и были назначены выборы Президента РФ.

Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия. При назначении досрочных выборов указанные сроки, а также сроки осуществления иных

избирательных действий могут быть сокращены, но не более чем на одну треть (ст. 10 ФЗ «Об основных гарантиях...»).

Гарантии назначения выборов.

Назначение выборов является обязательной отправной стадией избирательного процесса, которая дает старт всей деятельности, связанной с организацией и проведением выборов. Вместе с тем, она сама состоит из ряда протяженных во времени этапов, вследствие чего имеющееся в литературе утверждение о том, что "юридически избирательная кампания начинается с момента официального опубликования решения о назначении даты выборов" нуждается в некотором уточнении. Действительно, для основной массы участников электоральных отношений начало избирательного процесса связывается именно с обнародованием даты выборов. Однако нельзя не учитывать, что официальному опубликованию решения о проведении выборов предшествует его подготовка и принятие уполномоченным на то органом (должностным лицом), а иногда и разрешение избирательных споров о порядке и сроках назначения выборов. Применительно к правовому режиму назначения выборов законодательство оговаривает круг субъектов, уполномоченных решить данный вопрос, сроки назначения выборов, общий порядок и особенности назначения различных видов выборов в Российской Федерации. Юридическая регламентация образующих данную стадию избирательных действий и этапов рассредоточена в различных по своей юридической природе и форме выражения актах, начиная от Конституции России и заканчивая уставами муниципальных образований. Среди субъектов, уполномоченных решать вопрос о назначении выборов, законодательство называет: во-первых, органы (должностные лица) федеральной, региональной и муниципальной власти (соответственно уровню выборов); во-вторых, избирательные комиссии; в-третьих, судебные органы. При этом, по общему правилу, органы и должностные лица представительной и исполнительной власти фигурируют в качестве основных субъектов, наделенных правом назначения выборов, а избирательные комиссии и суды - в качестве дополнительных. Вместе с тем, следует отметить, что бывают и исключения.

Обязательность проведения выборов.

Выборы являются обязательным и единственным законным способом формирования избираемых гражданами России представительных и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Все другие варианты формирования органов власти противоречат Конституции РФ и действующему федеральному законодательству и являются нарушением основ конституционного строя России.

Обязательность выборов означает, что компетентные государственные и муниципальные органы не вправе уклоняться от принятия решения об их и проведении в установленные законом сроки, отменять назначенные выборы или переносить их.

В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определен механизм назначения региональных выборов. Выборы указанных в п. 1 ст. 8 ФЗ «Об основных гарантиях» органов или депутатов являются обязательными, периодическими и проводятся в сроки, обеспечивающие соблюдение сроков полномочий этих органов или депутатов. В соответствии с п. 1 ст. 8 срок, на который избираются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, а также срок полномочий указанных органов и депутатов устанавливается соответственно Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований (ст. 9 и ст. 8 ФЗ «Об основных гарантиях»).

В случае, если уполномоченный на то орган не назначит выборы в сроки, установленные ч. 7 ст. 10 ФЗ «Об основных гарантиях» (в совокупности со ст. 8 ФЗ «Об основных гарантиях» уставами и законами субъектов РФ), а также если уполномоченный

на то орган или должностное лицо отсутствует, они назначаются и проводятся соответствующей избирательной комиссией: в органы государственной власти субъекта РФ - избирательной комиссией субъекта Российской Федерации не позднее чем за 80 дней до дня голосования; в органы местного самоуправления - соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за 70 дней до дня голосования. Решение избирательной комиссии о назначении выборов публикуется не позднее чем через семь дней со дня истечения установленного ч. 7 ст. 10 срока официального опубликования решения о назначении выборов.

Если соответствующая избирательная комиссия не назначит в установленный п. 8 ст. 10 срок выборы указанных в п. 1 ст. 8 ФЗ «Об основных гарантиях» органов или депутатов либо если такая избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована в порядке, предусмотренном ФЗ «Об основных гарантиях», соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы. При этом суд также вправе возложить на ЦИК России или избирательную комиссию субъекта РФ (соответственно уровню выборов) обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления в силу решения суда временную избирательную комиссию в количестве не более 15 членов комиссии с соблюдением требований к составу избирательной комиссии, предусмотренных статьями 22 - 24 и 29 ФЗ «Об основных гарантиях», а при отсутствии уполномоченного назначить выборы органа или должностного лица - также установить срок, в течение которого временная избирательная комиссия должна назначить выборы. Срок полномочий и количество членов временной избирательной комиссии с правом решающего голоса устанавливаются сформировавшей ее избирательной комиссией (ст. 10 ФЗ «Об основных гарантиях»).

Кроме того, законодатель счел важным дополнить принцип обязательности выборов рядом гарантий. Так, положениями ч. 2 ст. 1 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» было закреплено, что «органы государственной власти субъекта РФ обеспечивают реализацию прав граждан на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, в том числе путем законодательного закрепления гарантий своевременного назначения даты выборов в органы государственной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления и гарантий периодического проведения указанных выборов».

Для решения вопроса о досрочных выборах в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено, что в случае досрочного прекращения полномочий органов или депутатов, влекущего за собой неправомочность органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий (ч. 4 ст. 10 ФЗ «Об основных гарантиях»).

Принцип обязательности выборов тесно соприкасается с принципом запрета одновременного проведения выборов с проведением референдума РФ.

В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и законодательством субъектов РФ официально установленные соответствующими избирательными комиссиями итоги выборов и принятые на основании их решения и иные акты комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей и участников референдума (ст. 20 ФЗ «Об основных гарантиях»). Комиссии в пределах своей компетенции независимы от

органов государственной власти и органов местного самоуправления (ч. 12 ст. 20 ФЗ «Об основных гарантиях»).

Вопросы и задания:

1. Порядок назначения выборов.
2. Сроки назначения выборов.
3. Гарантии назначения выборов.
4. Обязательность проведения выборов.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено

2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено

3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю

4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №6. Регистрация (учет) избирателей: понятие, содержание.

Регистр избирателей: понятие, основания для регистрации (учета) избирателей.

Государственная система регистрации (учета) избирателей

Цель занятия: рассмотреть понятие и содержание процесса регистрации (учета) избирателей, понятие регистра избирателей, основания для регистрации (учета) избирателей, государственную систему регистрации (учета) избирателей.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – круглый стол.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия и содержания процесса регистрации (учета) избирателей, понятия регистра избирателей, оснований для регистрации (учета) избирателей, государственной системы регистрации (учета) избирателей.

Теоретическая часть:

Регистрация (учет) избирателей: понятие, содержание. Регистр избирателей: понятие, основания для регистрации (учета) избирателей.

В соответствии с ФЗ «Об основных гарантиях...» все граждане РФ, обладающие активным избирательным правом, подлежат регистрации (учету).

Дополним, что Постановлением ЦИК РФ от 19 ноября 2008 года № 138/1017-5 утверждено новое Положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в РФ.

Государственная система регистрации (учета) избирателей создается с целью обеспечения гарантий избирательных прав при составлении списков избирателей, образовании избирательных округов, избирательных участков, проведении иных избирательных действий.

Основанием для регистрации (учета) избирателей, участников референдума на территории муниципального образования является факт нахождения места жительства (в отношении вынужденных переселенцев – факт временного пребывания) избирателей, участников референдума на соответствующей территории. Указанный факт устанавливается на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ.

Глава муниципального образования района, городского округа осуществляет регистрацию (учет) избирателей на основании сведений, представляемых территориальными подразделениями федеральной миграционной службы России, военными комиссариатами, органами записи актов гражданского состояния. По результатам регистрации (учета) избирателей глава муниципального образования заполняет Единую форму сведений о зарегистрированных избирателях и устанавливает общую численность избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории. Далее глава муниципального образования представляет указанные сведения в исполнительный орган государственной власти субъекта РФ и избирательную комиссию субъекта РФ, которые устанавливают общую численность избирателей, зарегистрированных на территории субъекта РФ, и направляют указанные данные в ЦИК РФ.

Регистрация (учет) избирателей-военнослужащих, членов их семей и других избирателей, проживающих в пределах расположения воинской части, дислоцированной на территории муниципального образования, осуществляется командиром воинской части. Основанием для регистрации (учета) этой категории избирателей является факт нахождения их места жительства в пределах расположения воинской части, устанавливаемый на основании сведений, представляемых соответствующей службой воинской части.

В соответствии с ФЗ «Об основных гарантиях...», при проведении выборов в целях реализации прав избирателей, ознакомления избирателей с данными о себе, а также в целях проведения голосования соответствующими избирательными комиссиями составляются списки избирателей на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей. В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане РФ, обладающие на день проведения голосования активным избирательным правом.

Список избирателей, участников референдума составляется соответствующей комиссией (как правило, территориальной), в том числе с использованием ГАС «Выборы», отдельно по каждому избирательному участку, участку референдума на основании сведений, представляемых по установленной форме уполномоченным на то

органом или уполномоченным должностным лицом. При этом гражданин РФ включается в список избирателей только на одном избирательном участке.

Гражданин РФ, обладающий активным избирательным правом, находящийся в день голосования на выборах в федеральные органы государственной власти за пределами территории РФ, не имевший возможности получить открепительное удостоверение, включается соответствующей участковой избирательной комиссией в список избирателей при его явке в день голосования в помещение участковой избирательной комиссии для голосования. На избирательных участках, образованных на вокзалах и в аэропортах, списки избирателей составляются в день голосования участковой избирательной комиссией по предъявлении избирателем открепительного удостоверения.

Сведения об избирателях, включаемые в список избирателей, располагаются в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, по адресам избирателей). В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет – дополнительно день и месяц рождения), адрес постоянного или преимущественного проживания избирателя.

Список избирателей подписывается председателем и секретарем территориальной избирательной комиссии, в случае отсутствия территориальной избирательной комиссии – окружной избирательной комиссии, а после передачи указанного списка в участковую избирательную комиссию также председателем и секретарем участковой избирательной комиссии. На избирательных участках, образованных на территории воинской части, список избирателей подписывается председателем и секретарем участковой избирательной комиссии. Список избирателей заверяется печатями соответственно территориальной (окружной) и участковой избирательных комиссий.

Нарушение правил составления списков избирателей, если они не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, может служить основанием для отмены судом соответствующего уровня решения избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов на избирательном участке, территории, в избирательном округе, в субъекте РФ, в Российской Федерации в целом.

Уточним, что вопросам формирования избирательных комиссий было уделено достаточно внимания в третьей теме настоящего пособия, поэтому подробно останавливаться на рассмотрении данной стадии представляется нецелесообразным.

Государственная система регистрации (учета) избирателей.

Государственная система регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации организуется в целях обеспечения гарантий и реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Государственная система регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации представляет собой комплекс мер по сбору, систематизации и использованию сведений об избирателях, участниках референдума.

Государственная система регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации организуется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации обеспечивают функционирование Государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, главами местных администраций муниципальных образований,

вырабатывают меры по совершенствованию системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума, ведению Регистра избирателей, участников референдума.

По решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации к работе по регистрации (учету) избирателей, участников референдума могут привлекаться территориальные избирательные комиссии (далее – ТИК) и (или) избирательные комиссии муниципальных образований.

Функционирование Государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации обеспечивает единый порядок учета избирателей, участников референдума с использованием комплексов средств автоматизации (далее – КСА) Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы»).

Задачами учета избирателей, участников референдума в Российской Федерации являются обеспечение установления численности избирателей, участников референдума на территории муниципального образования, субъекта Российской Федерации, в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации, формирование и ведение Регистра избирателей, участников референдума, выполнение избирательных действий, действий при проведении референдума. Данные учета могут использоваться для решения задач, не связанных с выборами, референдумами, в соответствии с федеральным законодательством.

Вопросы для круглого стола:

1. Регистрация (учет) избирателей: понятие, содержание.
2. Регистр избирателей: понятие, основания для регистрации (учета) избирателей.
3. Государственная система регистрации (учета) избирателей

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено

2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено

3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю

4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №7. Избирательные округа и участки: понятие, назначение и порядок формирования. Одномандатные и многомандатные избирательные округа.

Единый избирательный округ. Схемы избирательных округов, порядок образования, субъекты утверждения

Цель занятия: рассмотреть понятие, назначение и порядок формирования избирательного округа и его участков, одномандатные и многомандатные избирательные округа, единый избирательный округ, схемы избирательных округов, порядок образования, субъекты утверждения.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – круглый стол.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия, назначения и порядка формирования избирательного округа и его участков, одномандатного и многомандатного избирательных округов, единого избирательного округа, схем избирательных округов, порядка образования, субъектов утверждения.

Теоретическая часть:

Образование избирательных округов - третья стадия избирательного процесса после назначения выборов. Избирательный округ - это территория, от которой избирается депутат (депутаты), выборное должностное лицо (лица). В основе образования лежит территориальный принцип, то есть избиратели распределяются по округам в соответствии с их постоянным или преимущественным проживанием на определенной территории. Данный принцип соответствует принципам всеобщего и равного избирательного права, так как все избиратели принимают участие в выборах на равных основаниях. Кроме территориального принципа образования избирательных округов возможны производственный, корпоративный, сословный и иные принципы, использовавшиеся в истории института выборов.

По числу избираемых депутатов (выборных должностных лиц) различаются одномандатные (округ, в котором избирается одно лицо) и многомандатные (округ, в котором избирается несколько (два и более) лиц) округа.

Избирательные округа, образуемые при выборах депутатов представительных органов, в зависимости от разновидности территориального принципа разделяются на округа:

- образованные на основе единой нормы представительства - избирательные округа являются равными по числу объединяемых в них избирателей. Данное правило исходит из необходимости получения такого результата, когда каждое избранное лицо имело бы одинаковый «удельный вес» народного доверия, а каждый избиратель был бы одинаково представлен в законодательном (представительном) органе государственной власти (МСУ);

- административно-территориальные округа - в основе образования лежит административно-территориальное деление РФ. Такие округа предполагают в качестве «цены» одного депутатского мандата не равное по сравнению с наполнением другого мандата количество избирателей, а избирательный корпус административно-территориальной единицы (муниципального образования). Административно-территориальные округа традиционно используются для образования в составе представительного органа «верхней» палаты (Совет Федерации) - палаты представителей от каждой обособленной единицы территории. Таким образом, депутаты, избранные по административно-территориальным округам, являются, прежде всего, представителями интересов своих административных (муниципальных) единиц (населения этих единиц).

Два этих принципа образования округов для выборов представительных органов могут сочетаться. Так, для выборов депутатов ГД по мажоритарной избирательной системе образуются округа, основанные на единой норме представительства, но не менее одного избирательного округа на субъект РФ.

В случае избрания от всей территории, в рамках которой проводятся выборы, одного лица, а также при использовании пропорциональной избирательной системы образуется избирательный округ, включающий в себя всю эту территорию. Так, депутаты ГД, избираемые по пропорциональной системе, избираются от общефедерального многомандатного округа, включающего всю территорию РФ. Также по общефедеральному округу избирается Президент РФ. Аналогичным образом по соответствующим округам избираются главы субъектов РФ, главы муниципальных образований.

ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» от 12.06.2002 (в редакции ФЗ от 24.12.2004) предусматривает образование только «чисто» территориальных округов и предъявляет к ним требования:

1) примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10%, а в труднодоступных и отдаленных местностях - не более чем на 15%. При образовании многомандатных избирательных округов соблюдается примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат. Отклонение числа избирателей в многомандатном избирательном округе от средней нормы представительства избирателей, умноженной на число депутатских мандатов в данном округе, не может превышать 10%, а в труднодоступных и отдаленных местностях - 15% от средней нормы представительства. Данное требование не применяется при выборах в федеральные органы власти, если федеральным законом установлена обязательность образования не менее одного избирательного округа на территории каждого субъекта РФ;

2) избирательный округ составляет единую территорию, не допускается образование избирательного округа из не граничащих между собой территорий;

3) при соблюдении первых двух условий учитывается административно - территориальное устройство (деление) субъекта РФ, территории муниципальных образований.

Закон также предъявляет особое требование к многомандатным округам: число мандатов, подлежащих распределению в таком округе не может превышать пяти. Данное требование установлено законодателем с целью исключить возможность того, что в избирательном бюллетене будет содержаться большое количество кандидатов и выбор избирателя между ними будет затруднен. Еще одним недостатком могло бы явиться то, что голоса избирателей будут «распылены» между многочисленными кандидатами и победитель в рамках системы относительного большинства будет избран очень малым количеством голосов. Организационная сторона образования избирательных округов регулируется следующим образом. Соответствующая избирательная комиссия не позднее, чем за 70 дней до дня голосования определяет схему образования избирательных округов, в которой обозначены их границы, перечень административно-территориальных единиц, или муниципальных образований, или населенных пунктов (улиц, домов), входящих в каждый избирательный округ, номер и центр каждого избирательного округа, число избирателей в каждом округе. Данная схема не позднее чем за 60 дней до дня голосования утверждается соответствующим представительным органом государственной власти (местного самоуправления).

Единый избирательный округ – избирательный округ, включающий в себя всю территорию, от которой избирается должностное лицо либо на которой проводятся выборы в представительный орган по пропорциональной избирательной системе по спискам кандидатов.

Вопросы для круглого стола:

1. Избирательные округа и участки: понятие, назначение и порядок формирования.
2. Одномандатные и многомандатные избирательные округа.
3. Единый избирательный округ.
4. Схемы избирательных округов, порядок образования, субъекты утверждения.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено
2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено
3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю
4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>
5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №8. Избирательные цензы: понятие, законодательное регулирование. Субъекты права выдвижения кандидатов в депутаты и на выборные должности. Условия выдвижения кандидатов

Цель занятия: рассмотреть понятие и законодательное регулирование избирательных цензов, субъекты права выдвижения кандидатов в депутаты и на выборные должности, условия выдвижения кандидатов.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия и законодательного регулирования избирательных цензов, субъектов права выдвижения кандидатов в депутаты и на выборные должности, условий выдвижения кандидатов.

Теоретическая часть:

Избирательные цензы: понятие, законодательное регулирование.

Круг лиц, за кот. конституция и избирательные законы признают избирательные права, ограничивается так называемыми цензами, т. е. специальными условиями допущения гражданина к осуществлению тех или иных политических прав.

Возрастной ценз означает признание за лицом избирательных прав по достижению определенного возраста. В 109 странах активное избирательное право признавалось за лицами старше 18 лет: напр., с 18 лет - в США, Великобритании, Германии, Италии. Для пассивного избирательного права возрастные цензы выше. Напр., президентом Италии можно стать по достижении 50 лет. Президентом РФ - 45 лет. Верхний возрастной предел для избрания в государственные органы или для пребывания в их составе, как правило, в демократических государствах не устанавливается.

Ценз оседлости предполагает, что за лицом признаются избирательные права лишь после того, как оно проживет в данной стране или данной местности определенное время. Напр., во Франции для голосования на любых выборах установлен ценз оседлости 6 месяцев, в Новой Зеландии - 3 месяца, которые нужно прожить на территории избирательного округа. В России для активного избирательного права ценз оседлости отсутствует. Для активного - требования к кандидату на должность президента РФ - постоянное проживание в РФ не менее 10 лет.

Ценз гражданства означает, что к выборам допускаются лишь лица, состоящие в гражданстве данного государства не менее установленного срока. Этот ценз не связан с длительностью проживания в стране и не требует сам по себе этого проживания. Напр., по Конституции США членом палаты представителей Конгресса США может быть избрано лицо, состоящее в гражданстве США не менее 7 лет, а сенатором - не менее 9 лет.

Ценз грамотности и образовательный ценз предполагают допуск к выборам лиц, обладающих установленным объемом образования. В настоящее время он почти не встречается. Ценз грамотности предполагает умение читать и писать на государственном языке, а иногда понимать и истолковывать конституцию страны. Применяется данный ценз в основном тогда, когда речь идет о пассивном избирательном праве. Например, согласно Конституции Бразилии не могут быть избраны неграмотные.

Имущественный ценз заключается в требовании, чтобы избирателю принадлежало имущество не ниже, чем на определенную сумму или чтобы он уплачивал налоги определенного размера. В XX в. этот ценз практически везде был отменен.

Моральный ценз предполагает опр. нравственные требования к избирателю. Например, в Исландии от избирателя требуется, чтобы он вел пристойный образ жизни и обладал добрым нравом, в Мексике не голосуют лица, злоупотребляющие наркотиками, в Нидерландах - лишенные родительских прав и т. п. Обычно лишаются избирательных прав лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда (Великобритания, Россия).

Религиозный ценз предполагает принадлежность избирателя к опр. религии. Напр., в иранский парламент могут быть избраны только лица, исповедующие ислам.

Ценз пола предполагал недопущение к выборам женщин. До конца XIX в. он существовал почти во всех странах. Сегодня повсеместно отменен. Расовый ценз в настоящее время отсутствует. Рассмотренные цензы представляют собой ограничения как активного, так и пассивного избирательного права. К ограничениям пассивного избирательного права относятся несовместимость и неизбираемость.

Несовместимость заключается в том, что не подлежит избранию лицо, занимающее определенную должность (если оно намерено и далее ее занимать), имеющее какой-либо выборный мандат (если данное лицо намерено и далее его сохранять) или какое-либо определенное занятие (если лицо намерено и далее его осуществлять). Напр., во Франции депутат и сенатор не могут осуществлять руководящие функции в частных компаниях, предприятиях, если их деятельность как-то связана с правами государства, не допускается совмещение более двух выборных мандатов, кадровые военнослужащие не могут быть депутатами Национального собрания и т. п.

Неизбираемость - это достаточно специальные случаи. Так, во Франции генеральные инспекторы административных органов со специальными поручениями и префекты не могут быть избраны в любом избирательном округе, входящем в состав территории, на которой они выполняют свои функции или выполняли их в последние три года до выборов.

Субъекты права выдвижения кандидатов в депутаты и на выборные должности.

Граждане РФ, обладающие пассивным избирательным правом на данных выборах, могут быть выдвинуты в качестве кандидатов (непосредственно либо в составе списка избирателей), если дают на то свое согласие. Список кандидатов выдвигается избирательным объединением (избирательным блоком). На федеральных и региональных выборах списки кандидатов вправе выдвигать только политическая партия либо избирательный блок, в состав которого в обязательном порядке входит хотя бы одна политическая партия. Субъекты выдвижения кандидатов определяются соответствующим избирательным законом (возможно выдвижение путем самовыдвижения, группой избирателей, избирательным объединением либо избирательным блоком). В поддержку выдвижения кандидатов (списков кандидатов) могут собираться подписи избирателей в количестве и порядке, определяемом соответствующим избирательным законом. На выборах органов государственной власти (кроме выборов Президента РФ) и органов местного самоуправления сбор подписей в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов) может быть заменен внесением избирательного залога, размер которого составляет 15 % предельного размера избирательного фонда, определяемого соответствующим избирательным законом. После сбора необходимого количества подписей избирателей (внесения избирательного залога) соответствующая избирательная комиссия осуществляет регистрацию кандидата (списка кандидатов). Расходы по сбору подписей оплачиваются из избирательного фонда кандидата либо избирательного объединения (блока).

Не может быть выдвинут кандидатом на пост Президента РФ, высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), главы муниципального образования гражданин, замещавший указанную должность и досрочно прекративший свои полномочия (добровольно, в результате выражения ему недоверия либо отрешения от должности).

При сборе подписей, а равно при проведении предвыборной агитации кандидатам и зарегистрированным кандидатам (их доверенным лицам) запрещается использование преимуществ служебного (должностного) положения, нарушение этого запрета является основанием для отмены судом решения избирательной комиссии о регистрации кандидата (решения избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата).

Условия выдвижения кандидатов.

О выдвижении кандидата (кандидатов), в том числе в составе списка кандидатов, изб. комиссия уведомляется в установленном законом порядке.

Соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 03.12.2012) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности.

В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, гражданство, образование, основное место работы или

службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий). Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа.

Кандидат вправе указать в заявлении свою принадлежность к политической партии либо не более чем к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее, чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и официально заверенного постоянно действующим руководящим органом политической партии, иного общественного объединения.

Вместе с заявлением кандидат представляет копию паспорта или документа, заменяющего паспорт, копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности, а также о том, что кандидат является депутатом.

В случае наличия у кандидата неснятой и непогашенной судимости в заявлении указываются сведения о судимости кандидата.

Вместе с заявлением в соответствующую избирательную комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. ФЗ может быть предусмотрена необходимость представления сведений о размере и об источниках доходов и имуществе супруга кандидата.

Указанные документы кандидат (кроме кандидата, выдвинутого в списке кандидатов) обязан представить лично. Документы могут быть представлены по просьбе кандидата иными лицами в случаях, если кандидат болен, содержится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (при этом подлинность подписи должна быть удостоверена нотариально либо администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения, в котором кандидат находится на излечении, администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые и обвиняемые), иных случаях, установленных ФЗ.

Избирательная комиссия обращается с представлением о проверке достоверности сведений о кандидатах в соответствующие органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки сведений в течение десяти дней. Если указанное представление поступило за десять и менее дней до дня голосования, соответствующие органы должны сообщить о результатах проверки в срок, установленный избирательной комиссией.

Избирательная комиссия доводит до сведения избирателей сведения о кандидатах, представленные при их выдвижении, в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией.

Избирательная комиссия направляет в СМИ сведения о выявленных фактах недостоверности представленных кандидатами сведений.

Установленный законом период, включающий в себя выдвижение кандидатов, списков кандидатов, а также сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов либо иные формы поддержки выдвижения, при выборах в федеральные органы государственной власти должен составлять не менее 40 дней (при досрочных выборах - не менее 30 дней), при выборах в органы гос. власти субъектов РФ - не менее 30 дней, при выборах в органы местного самоуправления - не менее 20 дней.

Вопросы и задания:

1. Избирательные цензы: понятие, законодательное регулирование.
2. Субъекты права выдвижения кандидатов в депутаты и на выборные должности.
3. Условия выдвижения кандидатов

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено
2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено
3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю
4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>
5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №9. Основания для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов. Статус кандидатов в депутаты и на выборные должности: содержание, ограничения

Цель занятия: рассмотреть основания для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов, статус кандидатов в депутаты и на выборные должности: содержание, ограничения.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении оснований для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов, содержания и ограничений статуса кандидатов в депутаты и на выборные должности.

Теоретическая часть:

Основания для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов.

В случае нарушения кандидатом, зарегистрированным кандидатом настоящего Федерального закона Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе вынести этим кандидату, зарегистрированному кандидату предупреждение, которое доводится до избирателей через средства массовой информации либо иным способом. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе принять решение об отказе в регистрации кандидата, об отмене регистрации зарегистрированного кандидата,

об отмене решения об итогах голосования, о результатах выборов и в том случае, если такое предупреждение ею не было вынесено.

2. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе отказать в регистрации кандидата в случае, если:

а) установлено, что сведения, представляемые кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, избирательного блока, инициативной группы избирателей в соответствии с настоящим Федеральным законом, недостоверны и их недостоверность носит существенный характер;

б) установлен факт проведения предвыборной агитации кандидатом до его регистрации;

в) установлен факт подкупа избирателей, то есть факт совершения деяния, запрещенного пунктом 2 статьи 53 настоящего Федерального закона, кандидатом, его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, избирательным объединением, избирательным блоком, инициативной группой избирателей, выдвинувшими кандидата, их уполномоченными представителями;

г) грубо или неоднократно нарушался запрет на участие органов управления организаций всех форм собственности в сборе подписей, запрет на принуждение избирателей в процессе сбора подписей и на вознаграждение избирателей в любой форме за внесение подписей, запрет на сбор подписей в процессе и в местах выдачи заработной платы, получения иных денежных выплат;

д) кандидат при финансировании своей избирательной кампании помимо собственного избирательного фонда использовал иные денежные средства, составляющие более 1 процента от установленной настоящим Федеральным законом предельной суммы расходов избирательного фонда кандидата;

е) кандидат превысил расходы избирательного фонда более чем на 1 процент от установленной настоящим Федеральным законом предельной суммы расходов избирательного фонда кандидата;

ж) кандидат, его уполномоченный представитель по финансовым вопросам, избирательное объединение, избирательный блок (в том числе вошедшее в его состав избирательное объединение), инициативная группа избирателей, выдвинувшие кандидата, и их уполномоченные представители, организация, учредителем, собственником, владельцем и (или) членом органа управления или органа контроля которой являются указанные лица и (или) организации (представители указанных организаций), в ходе избирательной кампании занимались благотворительной деятельностью на территории Российской Федерации, обращались к иным физическим или юридическим лицам с предложениями об оказании материальной и финансовой помощи либо услуг избирателям, давали согласие физическим или юридическим лицам на осуществление такой помощи либо оказание услуг от их имени;

з) кандидат не представил первый финансовый отчет;

и) кандидат использовал преимущества должностного или служебного положения;

к) имеют место иные основания, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

3. Регистрация кандидата может быть отменена Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или судом не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, в случае, если:

а) нарушение настоящего Федерального закона, указанное в пункте 2 настоящей статьи, обнаружено после регистрации кандидата;

б) зарегистрированный кандидат, его уполномоченный представитель или доверенное лицо, уполномоченный представитель избирательного объединения, избирательного блока, инициативной группы избирателей, выдвинувших зарегистрированного кандидата, проводили агитацию в расположении воинской части, в военной организации либо в военном учреждении;

в) зарегистрированным кандидатом, его доверенным лицом были выпущены и (или) распространены предвыборные печатные, аудиовизуальные агитационные материалы с нарушением пунктов 3, 4, 5 и 9 статьи 52 настоящего Федерального закона;

г) зарегистрированный кандидат, его уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо, избирательное объединение, избирательный блок (в том числе вошедшее в его состав избирательное объединение), инициативная группа избирателей, выдвинувшие зарегистрированного кандидата, и их уполномоченные представители, организация, учредителем, собственником, владельцем и (или) членом органа управления или органа контроля которой являются указанные лица и (или) организации (представители указанных организаций), в ходе избирательной кампании занимались благотворительной деятельностью на территории Российской Федерации, обращались к иным физическим или юридическим лицам с предложениями об оказании материальной и финансовой помощи либо услуг избирателям, давали согласие физическим или юридическим лицам на осуществление такой помощи либо оказание услуг от их имени;

д) зарегистрированный кандидат использовал преимущества должностного или служебного положения;

е) зарегистрированный кандидат не представил финансовый отчет в установленный срок;

ж) зарегистрированный кандидат, находящийся на государственной или муниципальной службе, работающий в средстве массовой информации по трудовому или по гражданско-правовому договору, не прекратил исполнение служебных обязанностей на время участия в выборах;

з) установлен факт подкупа избирателей, то есть факт совершения деяния, запрещенного пунктом 2 статьи 53 настоящего Федерального закона, зарегистрированным кандидатом, его уполномоченным представителем по финансовым вопросам или доверенным лицом, а также по их просьбе или поручению - иным лицом;

и) зарегистрированный кандидат при финансировании своей избирательной кампании помимо собственного избирательного фонда использовал иные денежные средства, составляющие более 1 процента от установленной настоящим Федеральным законом предельной суммы расходов избирательного фонда кандидата, зарегистрированного кандидата;

к) зарегистрированный кандидат превысил расходы избирательного фонда более чем на 1 процент от установленной настоящим Федеральным законом предельной суммы расходов избирательного фонда кандидата, зарегистрированного кандидата;

л) зарегистрированный кандидат использовал незаконные пожертвования, поступившие в его избирательный фонд в размерах, превышающих 1 процент от установленной настоящим Федеральным законом предельной суммы расходов избирательного фонда кандидата, зарегистрированного кандидата.

4. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе отказать кандидату в регистрации, обратиться в суд с представлением об отмене регистрации кандидата в случае злоупотребления кандидатом, зарегистрированным кандидатом свободой массовой информации. Суд, установив факт злоупотребления свободой массовой информации, отменяет регистрацию кандидата.

Статус кандидатов в депутаты и на выборные должности: содержание, ограничения.

В результате регистрации кандидаты приобретают статус зарегистрированных кандидатов. Все зарегистрированные кандидаты в рамках одного избирательного процесса обладают равными правами и несут равные обязанности. Статус зарегистрированного кандидата прекращается с момента официального объявления избирательной комиссией результатов выборов в СМИ.

На обеспечение возможности проводить избирательную кампанию направлена система гарантий деятельности зарегистрированных кандидатов:

1) администрация организации, где работает зарегистрированный кандидат со дня регистрации до дня официального опубликования общих итогов выборов обязана освободить его от работы в любой день и на любое время в течение этого срока;

2) зарегистрированный кандидат не может быть уволен либо без его согласия переведен на другую работу;

3) время участия в выборах засчитывается в общий трудовой стаж;

4) зарегистрированный кандидат не может быть привлечен без согласия соответствующего прокурора к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке;

5) зарегистрированный кандидат, а также зарегистрировавшее список кандидатов избирательное объединение (блок) вправе назначить доверенных лиц, которые после выдачи им соответствующей избирательной комиссией удостоверений осуществляют агитационную и иную деятельность, способствующую избранию зарегистрированного кандидата (списка кандидатов).

Вопросы и задания:

1. Основания для отказа в регистрации кандидатов, списков кандидатов.

2. Статус кандидатов в депутаты и на выборные должности: содержание, ограничения.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено

2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено

3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю

4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Прякина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №10. Информационное обеспечение выборов: понятие, правовое регулирование. Субъекты информационного обеспечения, виды, способы и общие условия распространение информации

Цель занятия: рассмотреть понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов, субъекты информационного обеспечения, виды, способы и общие условия распространение информации.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия и правового регулирования информационного обеспечения выборов, субъектов информационного обеспечения, видов, способов и общих условий распространения информации.

Теоретическая часть:

Информационное обеспечение выборов: понятие, правовое регулирование.

Закон о гарантиях избирательных прав урегулировал информационное обеспечение выборов более детально по сравнению с предыдущим законодательством.

Понятие "информационное обеспечение выборов" было впервые введено в законодательство названным актом. Правовое регулирование конца 80-х – начала 90-х гг. XX в., когда формировались новые органы измененной российской государственности, не предусматривало предоставление кандидатам доступа СМИ, а гарантировало такой доступ лишь инициаторам выдвижения кандидатов. Положение о выборах депутатов Государственной Думы, утвержденное Указом Президента РФ от 21 сентября 1993 г. № 1400, и Указ Президента РФ от 29 октября 1993 г. "Об информационных гарантиях для участников избирательной кампании 1993 года" впервые осуществили регулирование механизма предвыборной агитации и некоторых аспектов информирования граждан. В частности, были даны дефиниции "предвыборной агитации" и "политической рекламы", были установлены гарантии равного и бесплатного доступа кандидатов и избирательных объединений к государственным СМИ и равного доступа к иным СМИ. С некоторыми изменениями нормы названных указов были закреплены в 1994 г. В Федеральном законе от 6 декабря 1994 г. № 56-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации". Однако в данном акте были установлены только общие правила проведения предвыборной агитации, что дало возможность для многочисленных злоупотреблений в ходе избирательных кампаний. Законодатель восполнил некоторые пробелы в Законе о гарантиях избирательных прав 1997 г., в результате чего регулирование отношений, возникающих в ходе предвыборной агитации, стало более детальным. Однако развитие политических технологий показало, что выработанных законодателем усовершенствований недостаточно, в связи с чем была принята новая концепция, в соответствии с которой в Законе о гарантиях избирательных прав и появился институт информационного обеспечения выборов.

Информационное обеспечение выборов подразделяется на информирование избирателей и предвыборную агитацию.

Глава VII указанного Закона называется "Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах" и включает в себя 13 статей, регулирующих порядок осуществления как информирования избирателей, так и предвыборной агитации, призванных в совокупности способствовать осознанному волеизъявлению граждан и гласности выборов.

Данная глава Закона о гарантиях избирательных прав составляет основу современного правового регулирования отношений в сфере информационного обеспечения выборов. Кроме того, данная сфера регулируется нормами Закона о выборах депутатов Госдумы, Закона о выборах Президента РФ, а также законов субъектов РФ. Положения названных законов об информационном обеспечении выборов следует

применять во взаимосвязи с иными их нормами, а также с положениями смежного законодательства, прежде всего законодательства о СМИ.

Безусловно, нормы указанных нормативных актов являются продолжением норм Конституции РФ, которыми гражданам Российской Федерации гарантировано право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме (ч. 1 и 2 ст. 32). Свободные выборы и референдум в России являются высшим непосредственным выражением власти народа (ч. 1 ст. 1; ч. 3 ст. 3). Волеизъявление может быть свободным и осознанным только при реальном доступе к информации и обеспеченной возможности распространять ее. Конституция РФ гарантирует свободу мысли и слова, право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, гарантирует свободу массовой информации (ч. 1, 4 и 5 ст. 29).

Состязательность демократических выборов возможна только при свободном доступе к информации, а следовательно, важно правовое урегулирование информационного обеспечения выборов. Российское законодательство учитывает современные международные избирательные стандарты и базируется на нормах международного права. Значение правового регулирования информационного обеспечения выборов видно уже из того, что в международно-правовых актах вопросам выборов и свободе получения и распространения информации, в том числе в избирательный период, уделено немало внимания. Всеобщая декларация прав человека установила, что каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их. Это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ (ст. 19). В ст. 21 Декларации закреплено, что воля народа должна быть основой власти правительства. Эта воля должна находить выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования. В ст. 19 Международного пакта "О гражданских и политических Правах" закреплено:

- 1) каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений;
- 2) каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения или иными способами по своему выбору.

Статья 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. также устанавливает, что каждый имеет право свободно выражать свое мнение, которое включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. Статья 13 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 г. устанавливает правила государственной информационной поддержки выборов и агитационной деятельности, раскрывающие некоторые стороны принципа полноты информационного обеспечения выборов.

Все вышеназванные международные акты наряду с провозглашением прав называют и случаи их возможного ограничения. Так, в ч. 2 ст. 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод закреплено, что осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной

безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия. Российское законодательство устанавливает правила реализации данных прав в условиях избирательного процесса, тем самым не ограничивая права и свободы человека и гражданина, а гарантируя равенство таких прав всем гражданам Российской Федерации. По мнению С. В. Большакова и А. Г. Головина, положения международных актов "закрепляют, во-первых, право избирателей делать свой выбор не вслепую, а на основании полной и достоверной информации о выборах; во-вторых, право кандидатов (избирательных объединений) на доведение до сведения избирателей своих предвыборных программ; в-третьих, право организаций, осуществляющих выпуск СМИ, доводить до избирателей сообщения по вопросам, имеющим общественный интерес, а также излагать свою точку зрения на избирательную кампанию".

Кроме того, ряд положений главы VII Закона о гарантиях избирательных прав были рассмотрены Конституционным Судом РФ, выявившим их конституционно-правовой смысл.

Информация (от лат. *informatio* – изложение, разъяснение) представляет собой безусловную ценность в современной общественной жизни. Распространение информации является важнейшим регулятором политических и других общественных процессов в государстве. Несомненно, в избирательный период движение информации в обществе приобретает особое значение, что и требует формальных правил, обеспечивающих неумаление прав одних субъектов по отношению к другим.

Понятие. Законодатель, введя термин "информационное обеспечение выборов", не дал ему легального определения, но назвал *цели*: информационное обеспечение способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов.

К числу основных принципов проведения выборов законодатель относит *гласность*. Пункт 5 ст. 3 Закона о гарантиях избирательных прав устанавливает: деятельность комиссий при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов осуществляется открыто и гласно. Более широко сформулирован этот принцип в Законе о выборах депутатов Госдумы: подготовка и проведение выборов депутатов Государственной Думы осуществляются открыто и гласно (п. 1 ст. 10). Гласность процедур в период выборов – одна из основ демократического государства. Нормы избирательного законодательства направлены на обеспечение доступа субъектов избирательного процесса к максимально полной, объективной, достоверной и своевременной информации, касающейся избирательной кампании, ее участников, порядка и сроков осуществления избирательных действий и т. д., что позволяет гражданами Российской Федерации реализовывать избирательные права на основе осознанного выбора.

Аспекты. Анализируя современное законодательство, можно увидеть, что сущность информационного обеспечения выборов необходимо рассматривать в нескольких аспектах:

1. Информационное обеспечение выборов является *комплексным правовым институтом* и представляет собой совокупность взаимосвязанных правовых норм, регулирующих отношения, которые складываются в сфере создания, получения и распространения информации о выборах в целом и отдельных стадиях избирательного процесса. Процессы создания, получения и распространения информации регулируются нормами законодательства о средствах массовой информации. Однако в избирательном процессе информация распространяется только в соответствии с нормами избирательного права. Таким образом, данный институт является комплексным и состоит из конституционно-правовых норм, а именно норм избирательного права, а также норм информационного права и права массовой информации.

2. Информационное обеспечение выборов можно определить как *конституционно-правовой режим* распространения информации в ходе избирательной кампании, поскольку распространение информации осуществляется в избирательном процессе с особенностями, установленными избирательным законодательством.

3. Закон о гарантиях избирательных прав относит информационное обеспечение к гарантиям прав граждан на получение и распространение информации о выборах, следовательно, информационное обеспечение – это установленные нормативными правовыми актами условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав.

4. Информационное обеспечение является составной частью избирательного процесса. Однако нельзя назвать информационное обеспечение стадией названного процесса, поскольку мероприятия по информационному обеспечению выборов не сосредоточены хронологически, а, наоборот, сопутствуют всем стадиям избирательного процесса.

Формы. В Законе о гарантиях избирательных прав указаны формы информационного обеспечения выборов: информирование граждан и предвыборная агитация. Некоторые авторы считают, что информационное обеспечение фактически более широкое понятие, чем только информирование и предвыборная агитация, и включает в себя ГАС "Выборы" как автоматизированную информационную систему, реализующую информационные процессы при подготовке и проведении выборов, являющуюся частью информационного обеспечения выборов.

Таким образом, информационное обеспечение выборов в Российской Федерации – это система правил и процедур, установленных нормами избирательного законодательства РФ, гарантирующая возможность реализации прав граждан Российской Федерации на получение и распространение информации о выборах, применяемая на всех стадиях избирательного процесса в форме информирования граждан, а также в форме предвыборной агитации на соответствующей стадии избирательного процесса.

Субъекты информационного обеспечения.

Субъектами информирования избирателей являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск СМИ, физические и юридические лица.

Избирательные объединения, кандидаты, доверенные лица в качестве субъектов информирования избирателей не названы, в связи с чем представляется, что деятельность указанных лиц в рамках названного статуса может расцениваться только как предвыборная агитация. В отношении должностных лиц, журналистов, иных творческих работников организаций, осуществляющих выпуск СМИ, если указанные лица являются кандидатами либо их доверенными лицами или уполномоченными представителями по финансовым вопросам, доверенными лицами или уполномоченными представителями избирательных объединений, законодатель устанавливает категоричный запрет участвовать в освещении избирательной кампании через СМИ (п. 7 ст. 40 Закона о гарантиях избирательных прав). Иные физические и юридические лица могут осуществлять деятельность по распространению информации о выборах, если она не носит агитационного характера. Информирование может происходить в течение всего избирательного процесса, касаться самых различных его аспектов, в частности, включать в себя информирование об этапах избирательного процесса, законодательстве, особенностях его применения, а также о кандидатах, избирательных объединениях, о предвыборных мероприятиях и т.п. При этом в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления установлено ограничение – они не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях. Информирование избирателей, в том числе через СМИ, о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве РФ о выборах, о кандидатах, об избирательных объединениях осуществляют комиссии.

Виды, способы и общие условия распространение информации.

Отдельно следует выделить такой способ информирования, как размещение соответствующих материалов в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет. В данном случае форма информирования четко определена, но отнести ее к опубликованию нельзя, поскольку она не влечет особых юридических последствий. Таким способом размещаются данные протоколов участковых комиссий об итогах голосования (п. 36 ст. 68); данные, которые содержатся в протоколах всех комиссий об итогах голосования и о результатах выборов (п. 4 ст. 72). Доведение информации до сведения избирателей как способ информирования от опубликования отличается тем, что субъект информирования (чаще всего это избирательная комиссия) сам определяет форму такого информирования. Так, предупреждение, вынесенное соответствующей комиссией кандидату, избирательному объединению, доводится до сведения избирателей через СМИ либо иным способом (п. 5.1 ст. 20). Самостоятельно избирается форма информирования о результатах проверок сводных финансовых отчетов и сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, контроле за источниками и размерами имущества, получаемого политическими партиями в виде вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и юридических лиц (п. 12.1 ст. 21); сведениях об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования (подп. "а" п. 6 ст. 27); данных о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов (подп. "г" п. 6 ст. 27; п. 7 ст. 33); сведениях о времени и месте голосования (п. 2 ст. 64).

Некоторую информацию закон обязывает избирательные комиссии доводить до сведения организаций, выпускающих СМИ, или их представителей. В данном случае не происходит информирования избирателей непосредственно, однако организациям, выпускающим СМИ, предоставляется информационный повод, т.е. сведения, на основании которых эти организации, в свою очередь, будут информировать избирателей. К таким сведениям можно отнести данные о выявленных фактах недостоверности представленных кандидатами сведений (п. 8 ст. 33); решение о внесении уточнений в протокол и сводную таблицу (п. 8 ст. 69).

Официальная информация размещается в первую очередь в СМИ, которые являются официальными публикаторами. Если таковых нет, информация публикуется в государственных и муниципальных СМИ. Так, государственные и муниципальные организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, и редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны безвозмездно предоставлять комиссиям эфирное время для информирования избирателей и печатную площадь для опубликования решений комиссий и размещения иной информации.

К способам официального информирования можно отнести и размещение участковой комиссией информации обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень, на информационных стендах в помещении для голосования либо непосредственно перед ним.

Иные способы доступа к информации, которые можно применять для официального информирования населения (размещение информации в информационных зонах, рассылка официальной информации по почте, передача информации "из рук в руки"), избирательным законодательством не урегулированы.

Основными способами неофициального информирования участников избирательного процесса являются освещение избирательной кампании организациями, осуществляющими выпуск СМИ, опубликование (обнародование) результатов общественного мнения, связанных с выборами, а также предоставление пользователю (потребителю) информации по запросу.

Освещение избирательной кампании осуществляется на основе свободы массовой информации, свободы выражения мнений и недопустимости цензуры при соблюдении

правил, установленных избирательным законодательством, и позволяет избирателям получить больше информации, необходимой для того, чтобы сделать правильный выбор. Официальная информация, распространяемая через СМИ, изготавливается субъектами официального информирования, а организациями, выпускающими СМИ, только публикуется. При неофициальном информировании материал готовится непосредственно журналистами, которые должны руководствоваться принципами объективности, достоверности, равенства кандидатов и избирательных объединений.

В отношении порядка информирования через информационные теле- и радиопрограммы, публикации в периодических печатных изданиях установлено специальное правило о том, что сообщения о проведении предвыборных мероприятий должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. В них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату, избирательному объединению, в том числе выражающееся в предоставляемом времени освещения их предвыборной деятельности, объеме печатной площади, отведенной для таких сообщений. Под информационными программами понимаются ежедневные теле- и радиопрограммы новостей, за исключением авторских информационно-аналитических программ (ст. 3 Федерального закона от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации"). По аналогии указанное положение применяется и к информационным сообщениям, содержащимся в периодических печатных изданиях. Следует обратить внимание на то, что данные ограничения установлены только для сообщений о предвыборных мероприятиях и означают недопустимость замалчивания информации о проводимых участниками избирательного процесса предвыборных мероприятиях с одновременным освещением таких же мероприятий, проводимых другими участниками избирательного процесса. Вместе с тем отсутствие информационных сообщений в конкретный период времени о ком-либо из участников избирательного процесса не может служить основанием для отказа от публикации сообщений о состоявшихся в этот же период предвыборных мероприятиях иных участников. Важно, что участники избирательного процесса должны сами информировать организации, выпускающие СМИ, о проводимых ими мероприятиях, в противном случае вина за неосвещение проведенных мероприятий не может возлагаться на организацию, выпускающую СМИ. Запрет комментирования информации о предвыборных мероприятиях означает, что информационные сообщения не могут включать мнения любого лица, в том числе и журналиста.

Однако за пределами информационного блока авторские комментарии вполне допустимы. По мнению ЦИК РФ, запрещение комментариев в информационных программах и сообщениях не препятствует освещению и анализу в информационно-аналитических программах (публикациях) хода избирательной кампании, деятельности кандидатов, политических партий, их предвыборных программ, анализу информации о доходах и имуществе кандидатов, финансовых отчетах кандидатов, политических партий, результатах их проверки, иной информации, представляемой в СМИ в соответствии с законодательством о выборах. Редакции СМИ вправе свободно, без каких-либо согласований с государственными органами освещать события, происходящие в ходе избирательных кампаний, и придерживаться при этом основополагающих принципов информирования избирателей, отделяя в публикациях объективную информацию о событиях, происшедших в ходе избирательной кампании, от мнения и (или) комментария журналиста по соответствующему вопросу и не замалчивая поступившую в СМИ информацию о реально происходивших предвыборных мероприятиях тех или иных кандидатов, политических партий, в том числе в пользу информации о других кандидатах, партиях.

Конституционный Суд РФ признал рассматриваемую норму соответствующей Конституции РФ, указав, что правила, изложенные в ней, не могут служить основанием

для запрета представителям организаций, осуществляющих выпуск СМИ, при осуществлении ими профессиональной деятельности высказывать собственное мнение, давать комментарии за пределами отдельного информационного блока и предполагают, что только в таком информационном блоке не должно содержаться комментариев и не должно отдаваться предпочтение кандидату, избирательному объединению по времени освещения предвыборной деятельности, объему печатной площади и соотношению ее предоставления бесплатно или за плату.

Следующий способ неофициального информирования – опубликование результатов опросов общественного мнения. Закон о гарантиях избирательных прав установил правила такого информирования (ст. 46), ввиду того что подобная информация может оказать влияние на позицию избирателя и, в итоге, на его волеизъявление в момент голосования. Ограничения заключаются в следующем. Во-первых, закон обязывает граждан и организации, публикующие результаты опросов общественного мнения, указывать некоторые реквизиты: наименование организации, проводившей опрос; время его проведения (при этом, если опрос проводился в один день, достаточно ограничиться указанием даты его проведения, а если несколько дней – следует указывать, с какой и по какую дату он проводился); число опрошенных (выборку); метод сбора информации (устный опрос, анкетирование и т.п.); регион, где проводился опрос (следует указывать населенные пункты или субъекты РФ, в пределах территории которых проводился опрос; если была охвачена территория большого количества субъектов РФ, достаточно ограничиться указанием их количества); точную формулировку вопроса; статистическую оценку возможной погрешности; лицо (лиц), заказавшее (заказавших) проведение опроса и оплатившее (оплативших) указанную публикацию (обнародование) (при этом, если опрос проводился какой-либо организацией в инициативном порядке, а не был заказан третьими лицами, в качестве лица, заказавшего проведение опроса, указывается сама проводившая опрос организация). В том случае, если публикация не оплачена кем-либо, а осуществлена редакцией СМИ по собственной инициативе бесплатно, информация об оплате не указывается.

Все названные реквизиты обязательно указываются при любом опубликовании, т.е. при размещении в периодических печатных изданиях, на каналах организаций телерадиовещания, в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть Интернет, или обнародовании иным способом результатов опросов общественного мнения. Неуказание одного или нескольких из перечисленных сведений влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 5.5 КоАП РФ. Названные требования должны соблюдаться редакциями СМИ, гражданами и организациями в полном объеме, в том числе в случае, если результаты опросов взяты ими из иных источников (информационных агентств, официальных выступлений, других СМИ и т.п.), поскольку несоблюдение указанных требований не входит в перечень нарушений, от ответственности за которые редакции, главные редакторы, журналисты освобождаются в случаях, предусмотренных ст. 57 Закона РФ "О средствах массовой информации". В случае цитирования в СМИ результатов опросов, размещенных в других СМИ, информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть Интернет, озвученных кем-либо в публичном выступлении, распространенных иным способом без указания всех необходимых данных, журналистам следует, руководствуясь ст. 47 и 49 Закона РФ "О средствах массовой информации", запрашивать, уточнять недостающую информацию о проведенных опросах.

Второе ограничение связано со сроком – в течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования запрещается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях (включая Интернет).

Еще один способ неофициального информирования – выдача информации по запросу, требованию в определенных законом случаях. Так, комиссия предоставляет для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, территории, на которую распространяется деятельность комиссии, результаты выборов по избирательному округу в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования и протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий, избирателям, кандидатам, доверенным лицам кандидатов, избирательным объединениям, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям СМИ по их требованию (п. 1 ст. 72 Закона о гарантиях избирательных прав).

Вопросы и задания:

1. Информационное обеспечение выборов: понятие, правовое регулирование.
2. Субъекты информационного обеспечения.
3. Виды, способы и общие условия распространение информации.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено
2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено
3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю
4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>
5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №11. Предвыборная агитация: понятие, формы, способы.

Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях

Цель занятия: рассмотреть понятие, формы и способы предвыборной агитации, предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – круглый стол.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия, форм и способов предвыборной агитации, предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.

Теоретическая часть:

Одна из важных составных частей выборов - информационные отношения. Без активно циркулирующей в обществе в период избирательной кампании информации избирателям трудно определиться в собственном окончательном выборе. Информационное обеспечение выборов включает: информирование избирателей и предвыборную агитацию. Каждая из двух частей способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов, однако разными методами.

Информирование избирателей должно нести факты, не сопровождаемые их оценками агитационного характера. Информирование имеет место как во время избирательной кампании, так и в межвыборный период. В отличие от информирования предвыборная агитация - деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них) либо против всех кандидатов (против всех списков кандидатов). Агитация выражается в первую очередь в побуждающих оценках. В приведенном определении предвыборной агитации, содержащемся в ст. 2 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, как предвыборная агитация не рассматриваются агитационные действия, имеющие целью побудить или побуждающие избирателей к участию или неучастию в выборах.

Информирование избирателей. Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица в соответствии с Законом об основных гарантиях избирательных прав. Очевидно, что названная деятельность должна также соответствовать специальным требованиям законодательства об информации, информатизации и защите информации и о средствах массовой информации.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях, избирательных блоках. Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков. Информирование избирателей, в том числе через средства массовой информации, о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве Российской Федерации о выборах, о кандидатах, об избирательных объединениях, избирательных блоках осуществляют комиссии. Деятельность организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, по информированию избирателей, участников референдума осуществляется свободно.

В информационных теле- и радиопрограммах, публикациях в периодических печатных изданиях сообщения о проведении предвыборных мероприятий должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. В них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату, избирательному объединению, избирательному блоку, в том числе по времени освещения их предвыборной деятельности, объему печатной площади, отведенной таким сообщениям. Журналист, иной творческий работник, должностное лицо организации, осуществляющей выпуск средства массовой информации, участвовавшие в деятельности по информационному обеспечению, не могут быть по инициативе администрации

(работодателя) уволены с работы или без их согласия переведены на другую работу в период соответствующей избирательной кампании и в течение одного года после окончания соответствующей избирательной кампании, за исключением случая, когда на них было наложено в соответствии с трудовым законодательством взыскание, не оспоренное в судебном порядке либо признанное в судебном порядке законным и обоснованным. Данная гарантийная норма направлена на ограждение названных лиц от стороннего давления, имеющего целью заставить их в рамках информационного обеспечения выборов в нарушение законодательства вести предвыборную агитацию в чьих-либо интересах.

В день голосования до момента окончания голосования на территории соответствующего избирательного округа запрещается публикация (обнародование) данных о результатах выборов, в том числе размещение таких данных в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая Интернет). В течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования запрещается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая Интернет).

Предвыборная агитация. Граждане РФ, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию. Предвыборной агитацией признаются осуществляемые в период избирательной кампании:

- а) призывы голосовать за или против кандидата (списка кандидатов);
- б) выражение предпочтения в отношении кого-либо из кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, в частности указание на то, за какого из кандидатов, за какой из списков кандидатов, за какое из избирательных объединений, за какой из избирательных блоков будет голосовать избиратель;
- в) описание возможных последствий избрания или неизбрания кандидата (списка кандидатов);
- г) распространение информации с явным преобладанием сведений о каких-либо кандидатах, об избирательных объединениях, избирательных блоках в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;
- д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;
- е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, избирательному блоку, к которым принадлежит данный кандидат, к избирательному объединению, избирательному блоку, выдвинувшим кандидата, кандидатов, список кандидатов;
- ж) иные действия, имеющие целью побудить или побуждающие избирателей голосовать за кандидатов, списки кандидатов или против них, против всех кандидатов, против всех списков кандидатов.

Предвыборная агитация может проводиться:

- а) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;
- б) посредством проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с гражданами, митингов, демонстраций, шествий, публичных дебатов и дискуссий);
- в) посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
- г) иными не запрещенными законом методами.

Кандидат, избирательное объединение, избирательный блок самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а

также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц. Расходы на проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов в установленном законом порядке.

Запрещена оплата агитации за кандидата, избирательное объединение, избирательный блок из средств избирательных фондов других кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков. Запрещается прямое или косвенное привлечение к предвыборной агитации лиц, которые не достигнут возраста 18 лет на день голосования. Запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

а) федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

б) лицам, находящимся на государственной или муниципальной службе, в том числе военнослужащим, лицам, замещающим государственные должности категории "А" или выборные муниципальные должности, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ должностного или служебного положения;

в) воинским частям, военным учреждениям и организациям;

г) благотворительным организациям и религиозным объединениям, учрежденным ими организациям, а также представителям религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

д) комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;

е) иностранным гражданам, за исключением тех случаев, когда они имеют право избирать и быть избранными на муниципальных выборах, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;

ж) представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности.

При этом, однако, лица, замещающие выборные муниципальные должности, вправе проводить предвыборную агитацию на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, если они зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности.

Политическая партия, в том числе входящая в избирательный блок, в случае выдвижения ею или соответствующим избирательным блоком кандидата (списка кандидатов) и последующей регистрации этого кандидата (списка кандидатов) соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за 10 дней до дня голосования публикует свою предвыборную программу соответственно уровню выборов не менее чем в одном государственном или муниципальном периодическом печатном издании, а также в Интернете. Политическая партия, входящая в избирательный блок, вправе не публиковать свою предвыборную программу в случае, если этот избирательный блок в указанный срок опубликует свою предвыборную программу. Такая публикация должна быть осуществлена в рамках использования бесплатной печатной площади, предоставленной в соответствии с Законом об основных гарантиях избирательных прав, иным законом, либо оплачена из избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, избирательного блока.

Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов и создания соответствующего избирательного фонда и прекращается в ноль часов по местному времени за сутки до дня голосования. Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях начинается за 30 дней до дня голосования. Проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день запрещается. Агитационные печатные материалы (листовки, плакаты и другие материалы), ранее вывешенные вне помещений для голосования, зданий и помещений комиссий в установленном федеральным законом порядке на расстоянии не

менее 50 метров от входа в них, сохраняются в день голосования на прежних местах. В случае проведения повторного голосования агитационный период возобновляется со дня назначения соответствующей комиссией дня повторного голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня повторного голосования.

Государственные и муниципальные организации телерадиовещания и редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны обеспечить равные условия проведения предвыборной агитации зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам, в том числе для представления избирателям предвыборных программ. Эфирное время на каналах указанных организаций телерадиовещания и печатная площадь в указанных периодических печатных изданиях предоставляются зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам за плату. В то же время четко определенный и равный для всех зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, блоков минимум эфирного времени и печатной площади предоставляется бесплатно.

Зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения, избирательные блоки не вправе использовать предоставленные им бесплатное эфирное время, бесплатную печатную площадь для проведения предвыборной агитации за других зарегистрированных кандидатов, за другие избирательные объединения, избирательные блоки. Исключение составляет проведение предвыборной агитации зарегистрированными кандидатами, выдвинутыми избирательным объединением, избирательным блоком, а также избирательным объединением, избирательным блоком, выдвинувшими этих кандидатов, в отношении зарегистрированных кандидатов, выдвинутых этим же избирательным объединением, избирательным блоком.

Негосударственные организации телерадиовещания и редакции негосударственных периодических печатных изданий вправе предоставлять зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам эфирное время, печатную площадь, если они учреждены не менее чем за один год до начала избирательной кампании. Условия оплаты эфирного времени, печатной площади, предоставляемых негосударственными организациями телерадиовещания и редакциями негосударственных периодических печатных изданий, должны быть едины для всех зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков. Это требование не распространяется на редакции негосударственных периодических печатных изданий, учрежденные кандидатами, избирательными объединениями, блоками.

Государственные органы, органы местного самоуправления обязаны содействовать зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, блокам в организации и проведении собраний, встреч с избирателями, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий. Заявления о выделении помещений для проведения встреч зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений, блоков с избирателями рассматриваются государственными органами, органами местного самоуправления в течение трех дней со дня их подачи. Уведомления организаторов митингов, демонстраций и шествий рассматриваются органами местного самоуправления не позднее чем в семидневный срок в соответствии с законодательством РФ.

По заявке зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, блока помещения, пригодные для проведения массовых мероприятий и находящиеся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно предоставляются собственником, владельцем на установленное избирательной комиссией время зарегистрированным кандидатам, их доверенным лицам, представителям избирательных объединений, блоков для проведения встреч с избирателями. При этом комиссии обязаны обеспечить равные условия для зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, блоков при проведении массовых мероприятий. Если указанное выше помещение, а равно помещение, находящееся в собственности организации, имеющей

государственную и (или) муниципальную долю в своем уставном (складочном) капитале, превышающую 30% на день официального опубликования (публикации) решения о назначении (проведении) выборов, было предоставлено для проведения предвыборных массовых мероприятий одному из кандидатов, избирательных объединений, блоков, собственник, владелец помещения не вправе отказать другим из них в предоставлении помещения на таких же условиях.

Кандидаты, избирательные объединения, блоки вправе на основе договора арендовать здания и помещения, принадлежащие гражданам и организациям независимо от форм собственности, для проведения собраний, встреч с избирателями, митингов, публичных дебатов, дискуссий и других массовых мероприятий. Предвыборная агитация и публичные выступления зарегистрированных кандидатов на мероприятии, финансируемом, организуемом или проводимом для населения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями, допускаются только в случае, если об этом мероприятии были извещены все зарегистрированные кандидаты по данному избирательному округу и им была предоставлена возможность выступить на этом мероприятии. Предвыборная агитация в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений запрещаются, за исключением случая, когда единственное здание, помещение, пригодное для встреч с избирателями, находится в расположении воинской части.

Кандидаты, избирательные объединения, блоки вправе беспрепятственно распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством РФ. Все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы, за исключением распространяемых через средства массовой информации, должны содержать наименование и юридический адрес организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов. Экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены кандидатом, избирательным объединением, блоком в соответствующую избирательную комиссию. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы. Агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу. Запрещается изготовление агитационных материалов без предварительной оплаты за счет средств соответствующего избирательного фонда.

Органы местного самоуправления по предложению соответствующей комиссии обязаны выделить специальные места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого избирательного участка. Такие места должны быть удобны для посещения избирателями, участниками референдума и располагаться таким образом, чтобы избиратели могли ознакомиться с размещенной там информацией. Площадь выделенных мест должна быть достаточной для размещения на них информационных материалов комиссий и агитационных материалов зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков. Зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, блокам должна быть выделена равная площадь для размещения печатных агитационных материалов. Перечень указанных мест доводится комиссиями, по предложениям которых выделены эти места, до сведения кандидатов, избирательных объединений, блоков.

Размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, имеющей государственную и (или) муниципальную долю в своем уставном (складочном) капитале,

превышающую 30% на день официального опубликования (публикации) решения о назначении (проведении) выборов, производится на равных условиях для всех кандидатов, избирательных объединений, блоков. При этом за размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности, плата не взимается.

Запрещается вывешивать (расклеивать, размещать) печатные агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях и помещениях комиссий, в помещениях для голосования и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

Вопросы для круглого стола:

1. Предвыборная агитация: понятие, формы, способы.
2. Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания.
3. Предвыборная агитация в периодических печатных изданиях.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено

2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено

1. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю

2. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

3. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №12. Правовой режим финансирования расходов выборов: понятие и структура расходов избирательных комиссий

Цель занятия: рассмотреть понятия и структуры расходов избирательных комиссий правового режима финансирования расходов выборов.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия и структуры расходов избирательных комиссий правового режима финансирования расходов выборов.

Теоретическая часть:

Есть три уровня выборов:

- Федеральные (президент и ГД);
- Региональные (законодательное собрание субъекта);
- Местные (представительный орган МСУ).

Финансирование мероприятий по подготовке и проведению выборов осуществляется из средств соответствующего бюджета. Всё в соответствии с бюджетной росписью о распределении расходов бюджета. Главным распорядителем средств из бюджета являются избиркомы организующие соответствующие выборы. Не позднее 10 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов президента или ГД средства должны поступить в ЦИК.

При проведении досрочных и повторных выборов сумма, выделенная не может быть меньше чем та, которая содержится в отчёте ЦИК за предыдущие выборы.

Распределение средств:

ЦИК – комиссиям субъектов: не позднее чем за 50 дней до голосования

Субъекты – территориальным и участковым комиссиям: не позднее 30 дней до дня голосования

Если средства поступают несвоевременно или не в полном объёме, то комиссии по мере поступления из распределяют. Денежные средства полученные комиссиями из бюджетов разных уровней учитываются отдельно.

Комиссии обязаны предоставлять отчёт по использованию средств. Председатели комиссий являются уполномоченными лицами по использованию средств и несут ответственность за их нецелевое использование.

Часть предоставленных средств предоставляется в равных частях кандидатам для проведения кампании.

Кандидаты финансируют предвыборную кампанию только из средств избирательных фондов. Фонд должен быть создан объединением или кандидатом после уведомления комиссии о выдвижении и до подачи документов на регистрацию.

КС признал, что требование по созданию фонда не является дополнительным ограничением пассивного избирательного права. Потому что оно наоборот помогает реализовать равенство кандидатов по источнику финансирования. Деньги в фонды могут не только из собственных средств кандидата поступать, но и от избирательных объединений, которые его выдвинули, избирательных блоков, в предусмотренном законом случае избиркомом и добровольные пожертвования граждан и юр. лиц.

Кроме того предельный размер фонда определяется законом и нельзя использовать для агитации иные средства кроме фонда.

Поэтому отказ в регистрации кандидата не только может быть из-за несоздания фонда, но и если он использует иные средства или нарушает нормы регулирующие расходование или превышает установленный законом размер фонда.

Необязательно создание фонда на уровне выборов в органы МСУ, если избирательный округ включает не более 5000 человек. Тогда кандидат уведомляет избирком об этих фактах. Но тогда вообще кампания предвыборная не проводится.

Фонды создаются после регистрации уполномоченных представителей по финансовым вопросам каждого кандидата в избиркоме. Кандидат может назначить по общему правилу, а в установленных случаях обязан, а объединения всегда обязаны. Представители осуществляют свою деятельность на основе нотариально удостоверенной доверенности и имеют следующие полномочия:

- Открытие специального избирательного счёта
- Распоряжение средствами избирательного фонда

- Учёт денежных средств избирательного фонда
- Контроль за поступлением и расходованием средств избирательного фонда.
- Право подписи на расчётных документах.

Кандидат может ему предоставить и иные полномочия по финансовым вопросам.

Срок действия его полномочий со дня регистрации и по истечении 90 дней после дня голосования.

Кандидат может отозвать представителя, подав в избирком заявление об этом и указав на кого теперь возлагаются обязанности представителя. Копии заявления передаются кандидатом в соответствующий филиал Сбербанка.

Источники финансирования избирательного фонда:

1. Собственные средства кандидата или избирательного объединения. На выборах президента: 10 процентов или 15, если идёт на повторное голосование. На выборах депутатов ГД – 50 процентов

2. Средства выделенные кандидату выдвинувшим его избирательным объединение

3. Добровольные пожертвования граждан

4. Добровольные пожертвования юр. лиц.

5. Средства выделенные избирательной комиссией если это предусмотрено законом.

Расходы на выборах президента не могут превышать 400 000 000 рублей. При повторном голосовании не более 500 000 000. На выборах депутатов ГД не более 400 000 000. В сумму эту не включаются расходы региональных отделений партии, потому что их предельные расходы зависят от числа избирателей в данном округе. Если более чем на 5% превысил фонд, то это отказ в регистрации или его отмена.

Законы для каждого выборов свою раскладку фонда предоставляют. Надо специализированные НПА смотреть.

У нас принцип невмешательства иностранных лиц, государства организаций и апатридов вообще во весь предвыборный процесс.

Также есть запрет на финансирование со стороны:

- Граждан РФ не достигших 18 лет на день голосования
- Органов государственной власти и МСУ
- Государственные и муниципальные учреждения и унитарные предприятия
- Российским юр. лицам с долей иностранного участия более 30 % на день

опубликования решения о назначении выборов.

• Российских юр. лиц доля вклада в которых от РФ или её субъектов составляет более 30 процентов на день опубликования решения о назначении выборов.

• Воинские части, военные учреждения, организации и правоохранительные органы.

• Благотворительные или религиозные организации, а также учреждённые ими организации

• Анонимам. Под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал в платёжном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства - или указал недостоверные сведения, либо юридическое лицо, о котором в платёжном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты - или указаны недостоверные сведения;

• Юр. лицам, зарегистрированным менее чем за год до дня голосования или начала кампании референдума.

• Некоммерческим организациям, получившим в течение года до голосования деньги от иностранцев.

Деньги идут на избирательный счёт в сбербанке или при их отсутствии в ином кредитном учреждении в округе. Если в округе их нет, то по согласованию с комиссией можно иную выбрать.

Законом субъекта можно установить, что перечисление денег на счёт не обязательно, если расходы на кампанию не превышают 3000 рублей.

Средства могут тратиться только на кампанию, так как имеют целевое назначение.

Список целей:

1. Короче для сбора подписей и выдвижения
2. Агитация и информационные и консультационные услуги
3. Оплату иных работ услуг по избирательной кампании
4. Внесение избирательного залога

Для целей контроля фонда оплата услуг граждан и договоры об оказании услуг и иные заключаются только с кандидатом или его финансовым представителем. С юр. лицами расчёт только со счёта безналичкой.

Допускается участие третьих лиц с последующим возмещением расходов из фонда, а также добровольное бесплатное участие лиц без привлечения третьих лиц. листовки раздавать, митинговать.

Кредитные учреждение передают в комиссии сводки об операциях на счёте кандидата. Комиссии передают их в сми и сми обязаны их публиковать не позднее 3-х дней со дня получения.

При подаче документов на регистрацию даётся первый финансовый отчёт, по состоянию фонда за пять дней до даты подачи. Не позднее 30 дней после опубликования результатов выборов надо предоставить в комиссию отчёт о состоянии фонда, всех источниках и операциях по нему.

Комиссия после получения итоговых документов не позднее чем через 5 дней передаёт их в СМИ.

Все операции по счёту кроме возврата средств и зачисления средств, перечисленных до дня голосования в день голосования прекращаются.

Кандидат, который набрал на выборах в ГД менее 3-х процентов, а на выборах президента менее 2-х процентов возмещает убытки, которые понесло государство при его избирательной кампании.

Не возместившие кандидаты не вправе на всех последующих выборах использовать бесплатные печатные площади и эфирное время, пока не возместят.

В течение 30 дней по заявлению комиссии деньги со спец. счёта перечисляются ей, те которые она дала. Те которые пожертвовали организации и граждане им, в пропорциональном порядке от суммы пожертвований, в течение 60 дней если на счёте остались деньги, то они уходят в соответствующий бюджет.

Для контроля за целевым расходованием при ЦИК и комиссиях субъектах, по закону и в других комиссиях создаются контрольно-ревизионные службы.

Полномочия контрольно-ревизионной службы:

1. Проверка финансовых отчётов нижестоящих избирательных комиссий.
2. Запрос и получение информации по всем вопросам своей компетенции
3. Проверка достоверности сведений о доходах и имуществе кандидата
4. Контроль за соблюдением порядка финансирования агитации и предвыборной кампании в целом.
5. Запросы гражданам, органам и юр. лицам по своим полномочиям. Ответы даются в 10-дневный срок, а за 5 дней до голосования и в день голосования немедленно.
6. Составление документов о финансовых нарушениях в период выборов
7. Ставит вопрос о мере ответственности перед комиссиями за нарушение избирательного законодательства.
8. Привлекает экспертов к подготовке заключений, проверкам и т.д.

Правовое регулирование порядка финансирования избирательных кампаний нацелено:

- Материальная возможность проведения избирательной кампании
- Равная поддержка публичных субъектов всем кандидатам
- Стимулирование участия в выборах только тех, кто реально рассчитывает на поддержку избирателей.

Суд может отменить регистрацию кандидата в следующих случаях:

- На 5 процентов превысил фонд или использовал побочные средства в сумме превышающей 5 процентов фонда.

- Установление факта подкупа избирателей

Суд вправе отменить решение избирательной комиссии по результатам выборов:

- Кандидат или партия которую избрали вложила побочные средства в сумме больше чем 10 процентов фонда

- Избранный подкупал избирателей и данное нарушение позволяет говорить о нереальной картине отражения волеизъявления избирателей

Это всё короче на равный доступ к управлению государством, равенство прав при выборах, а также для исключения финансового манипулирования

Избирательный процесс, его понятие и основные стадии: назначение выборов, формирование необходимой инфраструктуры, выдвижение и регистрация кандидатов, голосование и подсчет голосов, определение результатов выборов.

Избирательный процесс представляет собой урегулированную Конституцией и законодательством деятельность государственных и муниципальных органов власти, граждан, групп граждан и организаций по подготовке и проведению выборов представительных органов государственной власти и местного самоуправления.

Стадии избирательного процесса:

- Назначение выборов
- Формирование необходимой инфраструктуры
- Выдвижение и регистрация кандидатов
- Предвыборная агитация
- Голосование и подсчёт голосов
- Определение результатов выборов

Это для всех выборов одинаково.

Это обеспечивает периодичность выборов, но не исключает и возможности проведения досрочных выборов в случае утраты органом власти своих полномочий.

СФ назначает выборы президента, а президент назначает выборы ГД.

Решение о назначении выборов в федеральный орган принимается не ранее 110 дней и не позднее 90 дней до дня голосования

В орган субъекта федерации – 100 и 90.

МСУ – 90 и 80.

Решение о назначении выборов подлежит опубликованию не позднее чем через 5 дней после его принятия.

Если уполномоченный орган в сроки не назначает выборы, то это делает соответствующая комиссия.

Если и они не назначают, то суд общей юрисдикции по заявлению граждан объединений, гос. органов или прокурора вправе установить срок, не позднее которого уполномоченный орган обязан назначить выборы.

Выборы назначаются на воскресный не праздничный день. Выборы субъекта и муниципального образования назначаются на второе воскресенье марта и второе воскресенье октября. Если образовывается новый субъект, то то же самое если нет в этот год выборов в ГД. Если есть, то на день таких выборов.

Если есть ЧП или ВП, то день голосования – второе или первое воскресенье по истечении трёх месяцев после его отмены.

Если президент прекращает полномочия досрочно, то его выборы должны состояться не позднее чем через 3 месяца после прекращения полномочий, а назначены в период 14 дней после прекращения.

При роспуске ГД президент одновременно назначает выборы ГД нового созыва.

Далее – формирование избирательной инфраструктуры – избирательных списков, округов, комиссий.

Избирательный округ - территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица).

Президент и ГД избираются по единому избирательному округу.

В многомандатном округе избирается несколько депутатов. А в одномандатном – 1. Это может только ниже федерального уровня быть.

Представительный орган власти не позднее чем за 20 дней до назначения выборов утверждает схему округов. Так чтобы там по округу равное число избирателей было.

Избирательные участки образуются по принципу на каждые 3000 избирателей 1 участок. Они образуются не позднее чем за 45 дней до дня голосования. Можно создавать их на территории консульств и посольств, больницах, военных частях, судах дальнего плавания и т.д.

Военнослужащие как правило голосуют на общих избирательных участках.

Регистрация учёт избирателей муниципального образования производится главой местной администрации. Основание регистрации – нахождение места жительства на данной территории.

Короче главе каждый месяц сливают информацию ФМС, рег. служба, ЗАГС, суды, которые признают кого-то умершим и т.п. а он каждый месяц сливает это в комиссию.

Надо обладать активным избирательным правом НА ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ.

Гражданин может обратиться в комиссию о включении его в список избирателей или об ошибке или неточности в списке о нём. Тогда в течение суток, а в день голосования в течение 2-х часов, но не позже окончания голосования это меняется или даётся мотивированный отказ. Его можно обжаловать в высшую комиссию или суд.

Система избиркомов:

1. ЦИК
2. Избирком субъекта
3. Избирком муниципальных образований
4. Окружной избирком
5. Территориальный избирком
6. Участковый избирком

Правовая база это ФЗ об основных гарантиях и ФЗ о специальных выборах.

В пределах своей компетенции избиркомы обладают независимостью.

Акты избиркомов в пределах своей компетенции обязательны для всех органов государственной власти, кандидатов, избирателей, объединений, должностных лиц, организаций.

Все органы и должностные лица обязаны оказывать содействие комиссиям в их деятельности.

ЦИК – федеральный государственный орган с полномочиями на 4 года в задачу которого входит подготовка федеральных выборов. Состоит из 15 человек которые поровну назначаются СФ, ГД и президентом. Юр. лицо.

Комиссии субъектов – государственные органы субъектов, постоянные. Юр. лица. Задача – проведение и подготовка выборов субъекта. Срок полномочий 4 года. Поровну назначаются представительным органом субъекта и ВДЛ субъекта.

Комиссии муниципальных образований – формируются представительными органами МСУ.

Иные комиссии формируются вышестоящими комиссиями.

Можно выдвигаться на выборы непосредственно или по списку. Списки только объединения выдвигают, а непосредственно можно от объединения, а можно самовыдвижением.

Он выдвигает после подачи в комиссию его согласия на участие и на прекращение деятельности несовместимой со статусом в случае избрания. Если есть неснятая или непогашенная судимость она указывается в заявлении. Также предоставляются сведения об имуществе, источниках дохода и вкладах в банке.

Можно собирать подписи в поддержку. Нельзя ставить порог подписей более 2-х процентов от числа зарегистрированных избирателей по округу.

Есть залог ещё. Точнее БЫЛ. Он БЫЛ 15 % от суммы фонда.

Число изготовленных бюллетеней не может превышать число избирателей по округу не более чем на 1.5 процента.

Голосование не менее 10 часов.

Электронное голосование допустимо не более чем на 1% участков.

Выборы признаются несостоявшимися :

- Голосование было по одной кандидатуре и за него проголосовало менее 59 % от тех, кто пришёл.

- Менее чем два списка получили право принять участие в распределении мандатов.

- За списки которые прошли в сумме дано 50 или менее % голосов. Законом этот порог можно повысить

- Все кандидаты выбыли на повторном голосовании

- При повторном голосовании из двух кандидатов ни 1 не получил установленное число голосов.

Это закрытый перечень. Дополнительные основания не могут быть установлены даже ФЗ.

Результаты выборов признаются недействительными в случаях:

- Если допущенные нарушения не позволят с точностью определить волеизъявление граждан

- Если они признаны недействительными на участках, включающих 25% избирателей.

- По решению суда

Официальное опубликование всех данных о выборах осуществляется соответствующей комиссией, но не позднее чем через месяц после окончания голосования.

Вопросы и задания:

1. Источники финансирования избирательного фонда.

2. Финансирование мероприятий по подготовке и проведению выборов.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено

2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено

3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С.

Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю

4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №13. Избирательный фонд: понятие, порядок и сроки создания, источники формирования. Порядок формирования избирательных фондов и расходования средств избирательных фондов

Цель занятия: рассмотреть понятие, порядок и сроки создания, источники формирования избирательного фонда, порядок формирования избирательных фондов и расходования средств избирательных фондов.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия, порядка и сроков создания, источников формирования избирательного фонда, порядка формирования избирательных фондов и расходования средств избирательных фондов.

Теоретическая часть:

Избирательный фонд: понятие, порядок и сроки создания, источники формирования

Каждый кандидат или избирательное объединение обязаны создать избирательный фонд, за исключением случаев, предусмотренным законом.

Порядок создания избирательных фондов в случае выборов в коллегиальный орган власти регулируется законами:

– № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

– № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»;

– Порядок создания избирательных фондов в случае выборов Президента РФ регулируется № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

Избирательные фонды для финансирования избирательной кампании создаются после уведомления избирательной комиссии о выдвижении кандидата или списка кандидатов и до представления документов для их регистрации.

Избирательные объединения, выдвинувшие списки кандидатов, сначала обязаны зарегистрировать в избирательной комиссии своих уполномоченных представителей по финансовым вопросам. После чего создается избирательный фонд. Избирательное

объединение, выдвинувшее кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, избирательный фонд не создает.

Кандидаты, баллотирующиеся только в составе списка кандидатов, не вправе создавать собственные избирательные фонды.

Избирательный фонд можно не создавать в случае проведения выборов в органы местного самоуправления и при условии, что число избирателей в избирательном округе не превышает 5000 человек и кандидат не финансирует свою избирательную кампанию. Кандидату необходимо уведомить избирательную комиссию о данных обстоятельствах.

Избирательный фонд кандидата или избирательный фонд партии может формироваться за счет следующих средств:

- собственных средств кандидата, избирательного объединения;
- средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением;
- добровольных пожертвований граждан, указавших следующие сведения: фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта или заменяющего его документа, информацию о гражданстве;
- добровольных пожертвований юридических лиц, указавших следующие сведения: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, дата регистрации, банковские реквизиты;
- средств, выделенных кандидату, избирательному объединению соответствующей избирательной комиссией, в случае, если это предусмотрено законом.

Порядок формирования избирательных фондов и расходования средств избирательных фондов

Право распоряжаться средствами избирательных фондов принадлежит создавшим их кандидатам и избирательным объединениям.

Поскольку решение финансовых вопросов в ходе проведения избирательной кампании занимает значительный объем времени и трудовых усилий, избирательное законодательство предписывает их возложение на специальных субъектов - уполномоченных представителей по финансовым вопросам.

Избирательные объединения обязаны назначать данных лиц при участии в любых видах выборов. В то же время кандидаты вправе, но не обязаны осуществлять подобное назначение, если только такая обязанность не будет закреплена в законе, регулирующем конкретный вид проводимых выборов. Так, например, п. 1 ст. 59 ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» возлагает на всех кандидатов в Президенты России обязанность назначить уполномоченных представителей по финансовым вопросам. Регистрация уполномоченных представителей по финансовым вопросам от кандидатов и избирательных объединений осуществляется избирательными комиссиями.

Уполномоченные представители по финансовым вопросам осуществляют:

- 1) открытие специального избирательного счета;
- 2) распоряжение средствами избирательного фонда;
- 3) учет денежных средств избирательного фонда;
- 4) контроль за поступлением и расходованием средств избирательного фонда;
- 5) подписание расчетных документов.

Средства избирательных фондов имеют строго целевое назначение. Они могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с проведением своей избирательной кампании, а именно на:

а) финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, в том числе на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей;

б) предвыборную агитацию, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;

в) оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами или юридическими лицами, а также на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с

проведением кандидатами, избирательными объединениями своей избирательной кампании.

Гражданам и юридическим лицам запрещено оказывать кандидатам и избирательным объединениям финансовую поддержку, помимо соответствующего избирательного фонда. Также запрещаются бесплатные или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров юридическими лицами, их филиалами, представительствами и иными подразделениями, прямо или косвенно связанных с выборами и направленными на достижение определенного результата на выборах.

Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата или избирательного объединения, заключаются лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательного объединения. Расчеты между кандидатом или избирательным объединением и юридическими лицами за выполнение указанных работ (оказание услуг) должны осуществляться только из средств избирательного фонда и исключительно в безналичном порядке.

После дня голосования кандидаты, избирательные объединения обязаны перечислить неизрасходованные денежные средства, находящиеся на специальном избирательном счете, гражданам и юридическим лицам, осуществившим пожертвования либо перечисления в их избирательные фонды, пропорционально вложенным средствам. Кредитная организация обязана по истечении 30 дней со дня голосования по письменному указанию соответствующей избирательной комиссии в беспорядке перечислить на ее счет причитающиеся ей денежные средства, а оставшиеся на специальном избирательном счете неизрасходованные денежные средства по истечении 60 дней со дня голосования - в доход соответствующего бюджета.

За поступлением и расходованием средств избирательного фонда осуществляется жесткий контроль. Кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, по требованию соответствующей избирательной комиссии, кандидата или избирательного объединения обязана периодически предоставлять им информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на избирательном счете. Также данная кредитная организация по представлению соответствующей избирательной комиссии, кандидата или избирательного объединения обязана в трехдневный срок, а за три дня до дня голосования немедленно представить заверенные копии первичных финансовых документов, подтверждающих поступление и расходование средств избирательных фондов. Органы регистрационного учета граждан России по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, органы исполнительной власти, осуществляющие государственную регистрацию юридических лиц либо уполномоченные в сфере регистрации некоммерческих организаций, в пятидневный срок со дня поступления к ним представления соответствующей избирательной комиссии обязаны на безвозмездной основе проверить сведения, указанные гражданами и юридическими лицами при внесении или перечислении пожертвований в избирательные фонды, и сообщить о результатах проверки в избирательную комиссию.

Кандидаты и избирательные объединения обязаны представлять в соответствующие избирательные комиссии финансовые отчеты. Обязательным при проведении любых выборов является представление итогового финансового отчета не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов. В нем должны быть указаны: размер избирательного фонда, все источники его формирования, а также все расходы, произведенные за счет средств избирательного фонда. К итоговому финансовому отчету прилагаются первичные финансовые документы, подтверждающие поступление средств в избирательный фонд и расходование этих

средств. Перечень прилагаемых к итоговому финансовому отчету документов определяется избирательной комиссией, организующей выборы.

Помимо итогового финансового отчета, законами об отдельных видах выборов предусматривается необходимость представления кандидатами, избирательными объединениями первого финансового отчета одновременно с представлением документов для регистрации. В частности, необходимость представления такого отчета закреплена в ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», Законе Краснодарского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края», Законе Краснодарского края «О муниципальных выборах в Краснодарском крае».

Соответствующая избирательная комиссия до дня голосования на выборах периодически направляет в средства массовой информации для опубликования сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов. Редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий соответственно уровню выборов обязаны публиковать их в течение трех дней со дня получения. Кроме того, сведения о поступлении средств на специальный избирательный счет и расходовании этих средств размещаются ЦИК РФ, избирательной комиссией субъекта РФ на своих сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При проведении выборов в федеральные органы государственной власти перечень сведений, подлежащих обязательному опубликованию, устанавливается соответствующим федеральным законом. Так, например, согласно ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» обязательному опубликованию в печатных изданиях подлежат сведения:

- 1) о финансовой операции по расходованию средств из избирательного фонда в случае, если ее размер превышает 100 тысяч рублей;
- 2) о юридических лицах, внесших в избирательный фонд добровольные пожертвования на сумму, превышающую 200 тысяч рублей;
- 3) о количестве граждан, внесших в избирательный фонд добровольные пожертвования на сумму, превышающую 20 тысяч рублей;
- 4) о средствах, возвращенных жертвователям, в том числе об основаниях возврата;
- 5) об общей сумме средств, поступивших в избирательный фонд, и об общей сумме средств, израсходованных из него.

По ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в печатных изданиях публикуются сведения:

- 1) о финансовой операции по расходованию средств из соответствующего избирательного фонда в случае, если ее размер превышает 400 тысяч рублей для политической партии и 100 тысяч рублей для ее регионального отделения, кандидата;
- 2) о юридических лицах, перечисливших в избирательный фонд политической партии, ее регионального отделения, кандидата добровольные пожертвования в сумме, превышающей 200 тысяч рублей для политической партии и 50 тысяч рублей для ее регионального отделения, кандидата;
- 3) о количестве граждан, внесших в избирательный фонд политической партии, ее регионального отделения, кандидата добровольные пожертвования на сумму, превышающую 20 тысяч рублей для политической партии или ее регионального отделения, кандидата;
- 4) о средствах, возвращенных жертвователям из избирательного фонда политической партии, ее регионального отделения, кандидата, в том числе об основаниях возврата;
- 5) об общей сумме средств, поступивших в избирательный фонд политической партии, ее регионального отделения, кандидата, и об общей сумме израсходованных средств.

При проведении выборов в органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления обязательному размещению подлежат сведения:

- а) о финансовой операции по расходованию средств из соответствующего избирательного фонда в случае, если ее размер превышает 50 тысяч рублей;
- б) о юридических лицах, перечисливших в соответствующий избирательный фонд добровольные пожертвования в сумме, превышающей 25 тысяч рублей;
- в) о количестве граждан, внесших в соответствующий избирательный фонд добровольные пожертвования в сумме, превышающей 20 тысяч рублей;
- г) о средствах, возвращенных жертвователям из соответствующего избирательного фонда, в том числе об основаниях возврата;
- д) об общей сумме средств, поступивших в соответствующий избирательный фонд, и об общей сумме израсходованных средств.

Вопросы и задания:

1. Избирательный фонд: понятие, порядок и сроки создания, источники формирования.
2. Порядок формирования избирательных фондов и расходования средств избирательных фондов.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено
2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено
3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю
4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>
5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №14. Открепительное удостоверение. Порядок проведения голосования. Гарантии прав граждан при голосовании

Цель занятия: рассмотреть понятие открепительного удостоверения, порядок проведения голосования, гарантии прав граждан при голосовании.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия открепительного удостоверения, порядка проведения голосования, гарантий права граждан при голосовании.

Теоретическая часть:

Голосование - это процедура, обеспечивающая фиксацию воли избирателя по выбору того или иного кандидата (кандидатов, списка (списков) кандидатов).

Голосование проводится в календарный выходной день. Время голосования обычно определяется с 8 до 22 часов по местному времени. Голосование проводится в специальных помещениях, которые предоставляются в распоряжение участковых избирательных комиссий главами соответствующих муниципальных образований. О времени и месте голосования территориальные и участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 20 дней до дня голосования через СМИ.

В случае, если избиратель не будет иметь возможности прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, он вправе получить в участковой комиссии данного участка открепительное удостоверение для голосования на выборах и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования. Голосование по открепительным удостоверениям возможно только в пределах избирательного округа, где данный избиратель обладает активным избирательным правом.

Избиратель, который в день голосования будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прийти в участковую избирательную комиссию на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, вправе проголосовать досрочно путем заполнения избирательного бюллетеня в помещении территориальной (окружной) комиссии за 15-4 дня до дня голосования или участковой избирательной комиссии - не ранее чем за 3 дня до дня голосования.

Возможности института открепительного удостоверения по сравнению с досрочным голосованием ограничены - открепительные удостоверения действительны только в рамках избирательного округа, где проводятся выборы.

Для осуществления голосования избиратели получают избирательные бюллетени. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или заменяющего его документа либо открепительного удостоверения.

Голосование производится путем нанесения избирателем в избирательном бюллетене любого знака в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор, либо к позиции «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»). Избирательный бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, где не допускается присутствие других лиц. Избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается. Заполненный избирательный бюллетень опускается избирателем в опечатанный (опломбированный) ящик для голосования.

В случае, если избиратель по уважительным причинам (по состоянию здоровья, по инвалидности и другим причинам) не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования, то по его письменному заявлению или устному обращению (в том числе переданному при содействии других лиц) участковая избирательная комиссия участка, на котором данный избиратель включен в список избирателей, обязана предоставить ему возможность проголосовать вне помещения. Заявление о голосовании вне помещения для голосования должно быть сделано не позже чем за 4 часа до истечения времени голосования.

Для голосования вне помещения для голосования участковая избирательная комиссия должна иметь переносные ящики для голосования, но не более трех. Данное ограничение направлено на исключение возможности нарушений избирательных прав граждан, когда число проголосовавших вне помещения для голосования окажется большим, чем число проголосовавших на самом избирательном участке.

Вопросы и задания:

1. Открепительное удостоверение.
2. Порядок проведения голосования.
3. Гарантии прав граждан при голосовании.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено
2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено
3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю
4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>
5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №15. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией. Определение результатов выборов, их опубликование и обнародование. Повторное голосование и повторные выборы: основания, порядок назначения и проведения

Цель занятия: рассмотреть правила установления итогов голосования участковой избирательной комиссией, определение результатов выборов, их опубликование и обнародование, основания, порядок назначения и проведения повторного голосования и повторных выборов.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении правил установления итогов голосования участковой избирательной комиссией, определения результатов выборов, их опубликования и обнародования, оснований, порядка назначения и проведения повторного голосования и повторных выборов.

Теоретическая часть:

Голосование, подсчет голосов, определение результатов выборов и их опубликование - заключительная стадия избирательного процесса.

Голосование - это процедура, обеспечивающая фиксацию воли избирателя по выбору того или иного кандидата (кандидатов, списка (списков) кандидатов).

Голосование проводится в календарный выходной день. Время голосования обычно определяется с 8 до 22 часов по местному времени. Голосование проводится в специальных помещениях, которые предоставляются в распоряжение участковых избирательных комиссий главами соответствующих муниципальных образований. О времени и месте голосования территориальные и участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 20 дней до дня голосования через СМИ.

В случае, если избиратель не будет иметь возможности прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, он вправе получить в участковой комиссии данного участка открепительное удостоверение для голосования на выборах и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования. Голосование по открепительным удостоверениям возможно только в пределах избирательного округа, где данный избиратель обладает активным избирательным правом.

Избиратель, который в день голосования будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прийти в участковую избирательную комиссию на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, вправе проголосовать досрочно путем заполнения избирательного бюллетеня в помещении территориальной (окружной) комиссии за 4 дня до дня голосования или участковой избирательной комиссии - не ранее чем за 3 дня до дня голосования.

Институты открепительного удостоверения и досрочного голосования направлены на обеспечение возможности участия в выборах избирателей, которые по каким-либо причинам не могут прийти в день голосования на свой избирательный участок. Возможности института открепительного удостоверения по сравнению с досрочным голосованием ограничены - открепительные удостоверения действительны только в рамках избирательного округа, где проводятся выборы. Однако институт досрочного голосования таит в себе немало опасностей, связанных с подкупом избирателей и иным воздействием на них для получения необходимого результата в условиях избирательного абсентизма (отсутствия у избирателей желания участвовать в выборах).

Для осуществления голосования избиратели получают избирательные бюллетени. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или заменяющего его документа либо открепительного удостоверения.

Голосование производится путем нанесения избирателем в избирательном бюллетене любого знака в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор, либо к позиции «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)» от 12 июля 2006 г. № 107-ФЗ. Избирательный бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, где не допускается присутствие других лиц. Избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается.

Заполненный избирательный бюллетень опускается избирателем в опечатанный (опломбированный) ящик для голосования.

В случае, если избиратель по уважительным причинам (по состоянию здоровья, по инвалидности и другим причинам) не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования, то по его письменному заявлению или устному обращению (в том числе переданному при содействии других лиц) участковая избирательная комиссия участка, на котором данный избиратель включен в список избирателей, обязана предоставить ему возможность проголосовать вне помещения. Заявление о голосовании вне помещения для голосования должно быть сделано не позже чем за 4 часа до истечения времени голосования.

Для голосования вне помещения для голосования участковая избирательная комиссия должна иметь переносные ящики для голосования, но не более трех. Данное ограничение направлено на исключение возможности нарушений избирательных прав граждан, когда число проголосовавших вне помещения для голосования окажется большим, чем число проголосовавших на самом избирательном участке.

Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Подсчет голосов начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой избирательной комиссии, а также наблюдатели.

Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами участковой комиссии с правом решающего голоса. При непосредственном подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать члены участковой комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, иные лица, присутствие которых предусмотрено или допускается законом. Этот подсчет голосов избирателей, участников референдума производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии.

Члены участковой комиссии сортируют бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из кандидатов (каждый список кандидатов), по голосам, поданным по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), одновременно отделяют бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени. При сортировке бюллетеней члены участковой комиссии с правом решающего голоса оглашают содержащиеся в каждом из них отметки избирателя, участника референдума и представляют бюллетени для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается.

При проведении выборов по многомандатным избирательным округам и наличии у избирателя более одного голоса сортировка бюллетеней, поданных за каждого из кандидатов, не производится. Содержащиеся в каждом из бюллетеней отметки избирателя оглашаются с представлением бюллетеня для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается. После оглашения данные, содержащиеся в бюллетене, заносятся в специальную таблицу, содержащую фамилии всех кандидатов, внесенных в бюллетень, и суммируются.

Решение участковой комиссии об итогах голосования протоколом об итогах голосования на соответствующем избирательном участке оформляется протоколом. Данный протокол должен быть составлен на одном листе. В исключительных случаях он может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый лист должен быть

пронумерован, подписан всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и заверен печатью участковой комиссии.

Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов участковой комиссии с правом решающего голоса. Если при подписании протокола об итогах голосования имеет место проставление подписи хотя бы за одного члена участковой комиссии с правом решающего голоса другим членом участковой комиссии или посторонним лицом, это является основанием для признания данного протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов. При подписании протокола об итогах голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса, несогласные с содержанием протокола, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

По требованию члена участковой комиссии, наблюдателя, иных лиц, присутствующих при подсчете голосов, участковая комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола.

Первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит. К первому экземпляру протокола об итогах голосования приобщаются особые мнения членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также поступившие в указанную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) на нарушения закона, на основании которого проводятся выборы, референдум, принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой комиссии и составленные участковой комиссией акты и реестры.

Заверенные копии указанных документов и решений участковой комиссии прилагаются ко второму экземпляру протокола об итогах голосования. Первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами доставляется в вышестоящую комиссию председателем или секретарем участковой комиссии либо иным членом участковой комиссии с правом решающего голоса по поручению председателя участковой комиссии. При указанной передаче протокола участковой комиссии вправе присутствовать другие члены участковой комиссии, а также наблюдатели, направленные в данную участковую комиссию.

Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления наблюдателям, иным лицам, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой комиссией, после чего второй экземпляр протокола вместе с предусмотренной законом избирательной документацией, документацией референдума, включая бюллетени, список избирателей, участников референдума, а также печать участковой комиссии передается в вышестоящую комиссию для хранения.

Определение результатов выборов. На основании данных протоколов об итогах голосования после предварительной проверки правильности их составления вышестоящая комиссия путем суммирования содержащихся в них данных устанавливает итоги голосования на соответствующей территории, в округе, субъекте Российской Федерации, в Российской Федерации. Решение комиссии об итогах голосования оформляется протоколом об итогах голосования.

По данным протоколов нижестоящих комиссий, вышестоящая комиссия составляет сводную таблицу и протокол об итогах голосования (о результатах выборов, референдума), в который заносятся данные о количестве нижестоящих комиссий на соответствующей территории, в округе, субъекте Российской Федерации, в Российской Федерации, количестве поступивших протоколов нижестоящих комиссий, на основании

которых составляется указанный протокол, а также суммарные данные по строкам протокола участковой комиссии об итогах голосования

На основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих комиссий, результаты выборов, референдума путем суммирования содержащихся в этих протоколах данных определяет комиссия, наделенная этим правом законом. Члены соответствующей комиссии с правом решающего голоса определяют результаты выборов, референдума лично. О результатах выборов, референдума составляются в двух экземплярах протокол и сводная таблица, которые подписывают все присутствующие члены данной комиссии с правом решающего голоса. На основании протокола о результатах выборов, референдума комиссия принимает решение о результатах выборов, референдума.

Соответствующая избирательная комиссия после определения результатов выборов извещает об этом зарегистрированного кандидата, избранного депутатом, выборным должностным лицом, после чего он обязан в пятидневный срок представить в соответствующую избирательную комиссию копию приказа (иного документа) об освобождении его от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, выборного должностного лица, либо копии документов, удостоверяющих подачу в установленный срок заявления об освобождении от указанных обязанностей.

Если зарегистрированный кандидат, признанный избранным по результатам голосования за список кандидатов, не выполнит указанное требование, он исключается из списка кандидатов, а его депутатский мандат передается другому зарегистрированному кандидату в порядке, предусмотренном законом. Если зарегистрированный кандидат, избранный депутатом по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, либо избранный выборным должностным лицом, не выполнит указанное требование, соответствующая избирательная комиссия отменяет свое решение о признании кандидата избранным.

Итоги голосования и результаты выборов могут быть признаны соответствующей избирательной комиссией недействительными:

- 1) в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей;
- 2) в случае, если итоги голосования были признаны недействительными не менее чем на одной четвертой избирательных участков;
- 3) по решению суда.

В случае признания выборов несостоявшимися или недействительными проводятся повторные выборы. Повторные выборы проводятся не позднее чем через шесть месяцев со дня первоначальных выборов или не позднее чем через шесть месяцев со дня признания выборов недействительными. При повторных выборах сроки избирательных действий по решению соответствующей избирательной комиссии могут быть сокращены на одну треть. Комментарий к Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан российской федерации» Заключительным актом конкретного избирательного процесса является официальное опубликование итогов голосования и результатов выборов. Оно осуществляется соответствующей избирательной комиссией в срок, определенный федеральными или региональными законами, но не позднее одного месяца со дня голосования.

Вопросы и задания:

1. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией.
2. Определение результатов выборов, их опубликование и обнародование.
3. Повторное голосование и повторные выборы: основания, порядок назначения и проведения

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено
2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено
3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю
4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>
5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №16. Ответственность за нарушение права граждан на участие в выборах: понятие, содержание, виды

Цель занятия: рассмотреть понятие, содержание, виды ответственности за нарушение права граждан на участие в выборах.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия, содержания, видов ответственности за нарушение права граждан на участие в выборах.

Теоретическая часть:

Уголовную, административную либо иную ответственность в соответствии с федеральными законами несут лица:

а) препятствующие путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом свободному осуществлению гражданином Российской Федерации права избирать и быть избранным,

б) использующие преимущества своего должностного или служебного положения в целях избрания,

в) принуждающие граждан или препятствующие им ставить подписи в поддержку кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, а также участвующие в подделке данных подписей,

г) осуществляющие подкуп избирателей, то есть деяние, запрещенное пунктом 2 статьи 60 настоящего Федерального закона,

д) своевременно не сформировавшие и не уточнившие сведения о зарегистрированных избирателях (списки избирателей),

е) распространяющие заведомо ложные сведения о кандидатах или совершающие иные действия, порочащие честь и достоинство кандидатов,

ж) нарушающие права членов избирательных комиссий, в том числе с правом совещательного голоса, наблюдателей, иностранных (международных) наблюдателей, доверенных лиц кандидатов, доверенных лиц и уполномоченных представителей избирательных объединений, избирательных блоков, представителей средств массовой информации, в том числе право на своевременное получение информации и копий избирательных документов, на заверение копий указанных документов,

з) нарушающие правила проведения предвыборной агитации, в том числе лица, проводящие агитацию в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования,

и) осуществляющие благотворительную деятельность, а также изготовляющие и распространяющие коммерческую и иную рекламу в нарушение настоящего Федерального закона,

к) не создающие условия для проведения массовых мероприятий в случае, если такая обязанность возложена на них законом,

л) нарушающие установленные настоящим Федеральным законом правила финансирования избирательной кампании,

м) скрывшие остатки избирательных бюллетеней или изготовившие дополнительные, не учтенные избирательной комиссией тиражи избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений,

н) препятствующие или противозаконно вмешивающиеся в работу избирательных комиссий либо деятельность членов избирательных комиссий, связанную с исполнением ими своих обязанностей,

о) препятствующие голосованию на избирательных участках,

п) нарушающие тайну голосования,

р) принуждающие избирателей голосовать вопреки их собственному выбору,

с) осуществившие подлог избирательных документов, составившие и выдавшие заведомо ложные документы, осуществившие заведомо неправильный подсчет голосов или установление результатов выборов, не представившие или не опубликовавшие сведения об итогах голосования вопреки возложенным на них обязанностям,

т) нарушающие права граждан на ознакомление со списком избирателей,

у) выдающие гражданам избирательные бюллетени в целях предоставления им возможности проголосовать за других лиц или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования либо дающие (выдающие) гражданам заполненные избирательные бюллетени,

ф) не представляющие или не публикующие отчеты о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, финансовые отчеты кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков,

х) работодатели, отказывающие в предоставлении предусмотренного настоящим Федеральным законом отпуска для участия в выборах либо в освобождении от работы для выполнения государственных обязанностей,

ц) должностные лица государственных органов, не осуществившие по представлению избирательных комиссий проверку информации о нарушениях настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и не принявшие мер по пресечению таких нарушений.

Участковая, территориальная, окружная избирательные комиссии, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе составить в соответствии с законодательством Российской

Федерации об административных правонарушениях протокол об административном правонарушении, совершенном кандидатом, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, избирательного блока, а также иными лицами в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Вопросы и задания:

1. Понятие ответственности за нарушение права граждан на участие в выборах.
2. Содержание ответственности за нарушение права граждан на участие в выборах.
3. Виды ответственности за нарушение права граждан на участие в выборах.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено
2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено
3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю
4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>
5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №17. Избирательные споры: предмет спора, субъекты рассмотрения споров, подведомственность

Цель занятия: рассмотреть предмет спора, субъекты рассмотрения споров, подведомственность избирательных споров.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – традиционный семинар.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении предмета спора, субъектов рассмотрения споров, подведомственности избирательных споров.

Теоретическая часть:

Избирательные споры – это разногласия по поводу применения избирательного законодательства, возникающие при назначении, подготовке, проведении и установлении результатов выборов в органы государственной власти и местного самоуправления, которые разрешаются избирательными комиссиями различных уровней либо в судебных инстанциях.

Избирательный спор характеризуется следующими основными признаками:

- 1) спор связан с нарушениями требований избирательного законодательства, избирательных прав граждан, которые имели место, по мнению инициатора спора;
- 2) спор является юридическим продолжением фактически возникших по поводу указанных выше нарушений разногласий между определенными субъектами, т. е. конфликта между ними;
- 3) спор объективируется в системе правоотношений, в основе которой лежит соответствующее избирательно-правовое отношение, но которая также может включать административные, гражданско-процессуальные, иные правоотношения;
- 4) спор разрешается в установленном законом процедурном (процессуальном) порядке уполномоченными на то субъектами;
- 5) спор предполагает по итогам его разрешения восстановление нарушенных избирательных прав (когда это возможно) и применение мер ответственности за нарушения требований избирательного законодательства в том случае, если факт наличия таких нарушений будет установлен.

Исключительная политическая значимость избирательных споров, обусловлена:

- во-первых, особой важностью предмета спора – избирательных отношений, входящих в структуру конституционных правоотношений народовластия;
- во-вторых, особой защитой избирательных прав как составной части политических прав и свобод гражданина от любых посягательств;
- в-третьих, особым значением выборов как властеобразующего, учредительного института в жизни общества;
- в-четвертых, особенностями самого избирательного процесса, прежде всего, четкими временными рамками осуществления конкретных избирательных действий, за пределами которых реализация избирательных прав, а равно их восстановление трудно осуществимы.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» отводит вопросам обжалования нарушений избирательных прав специальную главу, регулиющую также и ответственность за нарушение законодательства о выборах. Содержащиеся в ней нормы не только направлены на создание механизма юридической защиты избирательных прав российских граждан, но и в значительной степени снимают остроту проблемы, касающейся разрешения избирательных споров как особой категории дел и процессуальных действий.

К числу наиболее распространенных, типичных *причин возникновения* избирательных споров относятся: противоречивость и незавершенность правового регулирования избирательных правоотношений, наличие в нем многочисленных коллизий и пробелов; недостаточный уровень политической и правовой культуры организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, отсутствие у них необходимых юридических знаний и навыков применения законодательства; политические и сопряженные с ними иные эгоистические интересы участников избирательного процесса, в том числе стремление использовать электоральные конфликты в качестве средства привлечения повышенного внимания общественности к конкретным субъектам избирательной кампании; амбициозность и бюрократизм избирательных комиссий, сопряженные с чрезмерной ограничительной по своему характеру детализацией предусмотренных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации процедурами осуществления избирательных прав граждан.

Все многообразие избирательных споров может быть классифицировано по видам на основании разных критериев.

1. По субъектам можно выделить избирательные споры с участием избирателей, кандидатов, избирательных объединений, избирательных комиссий, организаций, осуществляющих выпуск СМИ, и других участников избирательного процесса.

2. По предмету избирательные споры следует подразделять на споры по поводу назначения выборов, составления списков избирателей, выдвижения и регистрации кандидатов, проведения предвыборной агитации и т. д. (в зависимости от стадий и сфер реализации избирательных прав в избирательном процессе).

3. По органам и инстанциям рассмотрения избирательных споров следует выделять споры, рассматриваемые избирательными комиссиями разных уровней, судами разных инстанций.

Однако наибольший интерес представляет классификация избирательных споров в зависимости от способа обжалования нарушений избирательных прав граждан, так как своевременное и объективное рассмотрение и разрешение избирательных споров в значительной степени зависит от надлежащего исполнения законодательства, регулирующего институт обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан.

Предметом обжалования в соответствии со ст. 63 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» могут быть решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан. Правом подачи жалобы наделены избиратели, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения, избирательные блоки и их доверенные лица, иные общественные объединения, наблюдатели, а также избирательные комиссии. Кроме этого, в соответствии со ст. 24 вышеназванного Федерального закона правом обжалования наделяются также члены любых избирательных комиссий как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Следует учитывать также, что если для обжалования решений и действий (бездействия) избирательных комиссий и их должностных лиц установлен не только судебный, но и административный (инстанционный) порядок, то с жалобами на решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц можно обращаться только в судебные органы.

Вопросы и задания:

1. Предмет избирательного спора.
2. Субъекты рассмотрения избирательных споров.
3. Подведомственность избирательных споров.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено

2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено

3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С.

Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю

4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

Практическое занятие №18. Административная ответственность в избирательном процессе. Протокол об административном правонарушении: субъекты права составления, порядок составления и передачи в суд. Рассмотрение дела об административном правонарушении в суде

Цель занятия: рассмотреть административную ответственность в избирательном процессе, протокол об административном правонарушении (субъекты права составления, порядок составления и передачи в суд), порядок рассмотрения дела об административном правонарушении в суде.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: изменения в избирательном праве России; способы обоснования своих аргументов на семинарских занятиях; законодательство Российской Федерации.

Уметь: анализировать изменения в избирательном праве России; дискутировать, отстаивать и выражать свои мысли, обосновывать свои аргументы на семинарских занятиях; обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права.

Формируемые компетенции: ПК-1 способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.

Организационная форма проведения занятия – круглый стол.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении административной ответственности в избирательном процессе, протокола об административном правонарушении (субъектов права составления, порядка составления и передачи в суд), порядка рассмотрения дела об административном правонарушении в суде.

Теоретическая часть:

Административные правонарушения в сфере избирательных прав граждан закреплены в особенной части КоАП РФ 2002 г. в главе № 5 «Административные правонарушения, посягающие на права граждан». Под избирательным административным правонарушением понимается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, посягающее на избирательные права, за которое Кодексом Российской Федерации об административной ответственности установлена административная ответственность.

В Кодексе закреплены 25 составов административных правонарушений. К ним относятся:

1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума.
2. Вмешательство в работу избирательной комиссии, комиссии референдума.
3. Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума.
4. Нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума.

5. Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов.

6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации.

7. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме.

8. Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях.

9. Нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности.

10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом.

11. Проведение предвыборной агитации, агитации при проведении референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено законом.

12. Изготовление или распространение агитационных материалов с нарушением требований закона.

13. Непредоставление возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства и деловой репутации.

14. Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму.

15. Нарушение установленного законодательством о выборах и референдумах права на пользование помещениями в ходе избирательной кампании, подготовки и проведения референдума.

16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах.

17. Непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума.

18. Незаконное использование денежных средств кандидатом, зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, инициативной группой по проведению референдума.

19. Использование незаконной материальной поддержки кандидатом, зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, инициативной группой по проведению референдума.

20. Финансирование избирательной кампании, кампании референдума помимо избирательных фондов, фондов референдума и оказание иной, запрещенной законом, материальной поддержки.

21. Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума.

22. Незаконная выдача гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме.

23. Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме.

24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов.

25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов.

В соответствии со ст. 28.3 КоАП протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.2-5.4, 5.6, 5.9-5.16, частью 1 ст. 5.17, статьями 5.18-5.20, вправе составлять члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные избирательными комиссиями, статьями 5.10, 5.11, 5.14, 5.15, 5.21 – уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1, 5.5, 5.7, 5.8, 5.22-5.24, возбуждаются прокурором.

Административная ответственность физических и юридических лиц может наступить только за виновное нарушение законодательства о выборах. Применительно к физическим лицам, вина – это психическое отношение нарушителя к совершенному им правонарушению и его последствиям. При отсутствии вины привлечение физического лица к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах недопустимо.

За нарушение законодательства о выборах административную ответственность в качестве юридических лиц могут нести: организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание; редакции периодических печатных изданий; избирательные объединения; общественные объединения; благотворительные организации; религиозные объединения; кредитные организации (учреждения); полиграфические предприятия и др.

Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума, либо нерассмотрение в установленный законом срок заявления о неправильности в списке избирателей, участников референдума, либо отказ выдать гражданину письменный ответ о причине отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей участников референдума – влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда.

Согласно п. 16 ст. 17 Федеральному закону РФ «Об основных гарантиях...» гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, вправе заявить в участковую комиссию о невключении его в список избирателей, участников референдума, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей, участников референдума. В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая комиссия обязана проверить заявления, а также предоставленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо дать заявителю письменный ответ с указанием причин отклонения такого заявления.

Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах условий проведения предвыборной агитации, агитации при проведении референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях.

Данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.

К ним можно отнести нарушение сроков ее проведения. В частности, предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организации телерадиовещания, в периодических печатных изданиях начинается за 30 дней до дня голосования. Запрещено прямое или косвенное привлечение к предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигнут возраста 18 лет на день голосования. Также запрещено участие в предвыборной агитации воинских частей, военных учреждений и организаций, иностранных граждан, представителей организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности.

Подкуп избирателей, участников референдума. Под ним понимаются вручение избирателям, участникам референдума денежных средств, подарков, иных материальных ценностей, проведение льготной распродажи товаров либо безвозмездное или на льготных

условиях предоставления услуг, а равно осуществление благотворительной деятельности с нарушением федерального законодательства о выборах и референдумах – влечет наложение штрафа на граждан в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от трехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.

В то же время, за такие правонарушения как нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, изготовление неучтенных тиражей бюллетеней для голосования либо сокрытие остатков бюллетеней, незаконная выдача гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме, которые в целом могут повлиять на ход и результаты итогов голосования, предусмотрены незначительные наказания. К примеру, нарушение установленного законом порядка подсчета голосов влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; изготовление неучтенных тиражей бюллетеней для голосования либо сокрытие остатков бюллетеней – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от тридцати до сорока.

Вопросы для круглого стола:

1. Административная ответственность в избирательном процессе.
2. Протокол об административном правонарушении: субъекты права составления, порядок составления и передачи в суд.
3. Рассмотрение дела об административном правонарушении в суде.

Рекомендуемая литература

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации Электронный ресурс: учебное пособие/Н.И. Воробьев. – Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. – 287 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-394-01273-0, экземпляров неограничено
2. Избирательное право Электронный ресурс: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А. С. Прудников [и др.]; ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - Избирательное право, 2022-03-26. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 655 с. - Книга находится в премиум версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-238-01663-4, экземпляров неограничено
3. Избирательное право (3-е издание) [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»/А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 655 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52470>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю
4. Избирательное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/К.К. Гасанов [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 391 с. – 978-5-238-02388-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>
5. Избирательное право России: учебник/В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др.; под ред. В.О. Лучина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2015. – 735 с.: ил., табл., граф. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-01903-1; [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>