

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Шебзукова Татьяна Александровна

Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского

федерального университета

Дата подписания: 09.09.2021 11:55:33

Уникальный программный ключ:

d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**

«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) в г. Пятигорске

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ**

по дисциплине

**«Конституционное устройство субъектов, расположенных в пределах
СКФО»**

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль): государственно-правовой

(ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТ)

Пятигорск, 2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ВВЕДЕНИЕ

Цель дисциплины - глубокое изучение основных категорий и понятий уставного права, уяснение целей и задач уставного регулирования общественных отношений в регионах Российской Федерации.

Задачи дисциплины:

- основательно усвоить Конституцию России и другие важнейшие нормативные акты;
- научиться толковать и применять конституционно-правовые акты;
- изучить общие понятия и категории конституционного (уставного) права.

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

№ темы дисциплины	Наименование тем практических занятий	Объем часов (астр.)	Интерактивная форма проведения
	8 семестр		
	РАЗДЕЛ 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИИ		
1	Практическое занятие №1. Понятие Конституционного (уставного) права	1,5	
2	Практическое занятие №2. Учредительные документы региона (субъекта) Российской Федерации	1,5	Турнир ораторов
	РАЗДЕЛ 2. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЁ РАЗВИТИЕ		
3	Практическое занятие №3. Конституционно-правовые основы федеративного устройства РФ	1,5	
4	Практическое занятие №4. История развития Конституции Российской Федерации	1,5	
5	Практическое занятие №5. Теоретические основы конституционализма	1,5	
6	Практическое занятие №6. Конституционно-правовой статус субъектов РФ	1,5	Турнир ораторов
7	Практическое занятие №7. Соотношение Конституций РФ и Конституций	1,5	Турнир ораторов

	субъектов РФ		
	РАЗДЕЛ 3. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО СУБЪЕКТОВ РФ		
8	Практическое занятие №8. Конституции субъектов, как источник конституционного права	1,5	
9	Практическое занятие №9. Выборы и референдум	1,5	
10	Практическое занятие №10. Система конституционного права субъектов	1,5	Турнир ораторов
11	Практическое занятие №11. Конституционные суды в субъектах	1,5	
12	Практическое занятие №12. Организация государственной власти в субъектах	1,5	
	Итого за 8 семестр:	18	6
	Итого:	18	6

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

РАЗДЕЛ 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИИ

Практическое занятие №1. Понятие Конституционного (уставного) права

Цель: изучить понятие Конституционного (уставного) права.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: сущность основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов; содержание Конституции Российской Федерации.

Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере конституционного права субъектов РФ.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-4 способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Актуальность темы практического занятия определяется понятием Конституционного (уставного) права.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Конституционное право представляет собой основную отрасль права, являющуюся системой правовых принципов и норм, закрепляющих форму правления, форму государственного устройства, политический режим и

экономическое устройство, правовой статус личности, основы избирательного права и иные институты публичной власти в Российской Федерации. Предметом правового регулирования конституционного права являются общественные отношения в сфере осуществления государственной власти и закрепления конституционного статуса человека и гражданина.

Правовое регулирование конституционное право осуществляет при помощи императивного метода правового регулирования, являющегося методом властных предписаний государства, основанным на отношениях власти-подчинения, а также обращаясь к вспомогательному элементу, на основании которого принято выделять правовые отрасли: источнику права (в конституционном праве это Конституция РФ и конституционное законодательство).

Как основополагающая отрасль права, конституционное право состоит из множества подотраслей. В юридической науке существует подход, согласно которому конституционное (уставное) право субъектов РФ выделяется в качестве более мелкого структурного элемента внутри отрасли конституционного права России и в свою очередь распадается на еще более мелкие элементы - правовые институты. Следовательно, для уяснения понятия уставного права как подотрасли конституционного права Российской Федерации нам необходимо в дальнейшем определить образующие его систему государственно-правовые институты. В этих целях представляется правильным выявить единство и взаимосвязь двухуровневой системы конституционного законодательства России и исследовать содержание предмета конституционного права РФ как отрасли права.

Из числа основных отраслей права конституционное право принято обособлять ввиду его повышенного значения, основополагающего, стержневого характера конституционно-правовых норм. Современные ученые справедливо полагают, что данная отрасль определяет основы и принципы всех остальных отраслей права. Например, Б.Н. Страшун, придавая конституционному праву большее значение, чем просто отрасли («побега», «ветви» права), называет его «не ветвью, а стволом национального права, из которого растут ветви-отрасли, и чьи основные принципы коренятся в конституционном праве». С позиции автора согласование такого подхода с существующим делением системы права на элементы потребовало бы признания следующих новых отраслей (даже сверхотраслей): парламентское право, избирательное, судебное право и т. д. Следуя логике Б.Н. Страшуна, в данном случае было бы возможным выделение также и конституционного (уставного) права субъектов РФ, которое в настоящее время является частью конституционного права Российской Федерации в качестве подотрасли последнего.

В.В. Гошуляк отрицает возможность выделения конституционного (уставного) права субъектов РФ в качестве самостоятельной отрасли. По мнению автора, исходя из свойств системы российского права (единство, внутренняя согласованность), которые находят выражение в логическом распределении норм права по отраслям и институтам, критерии выделения

отраслей права могут быть применимы только в отношении системы права России в целом, а не в отношении ее субъектов. В соответствии с конституционными основами федерализма в России и двухуровневой системой российского законодательства конституционное (уставное) право субъектов РФ относится к числу элементов системы, отличающейся от системы права, которая имеет объективный характер и является отражением системы общественных отношений, существующих в обществе. Конституционное (уставное) право субъектов РФ строится на основании субъективного усмотрения людей и является только внешней формой выражения системы права России.

Таким образом, более обоснованным на данный момент является подход к конституционному (уставному) праву субъектов РФ как к подотрасли конституционного права Российской Федерации.

Конституционное (уставное) право субъектов РФ основывается на единстве двухуровневой системы конституционного законодательства. На федеральном уровне в нормах конституционного права закрепляются основные положения конституционного (уставного) права субъектов Федерации:

- верховенство юридических норм, закрепленных в Конституции РФ. Основным законом имеет прямое действие и применение на территории всего государства (ч. 1 ст. 15 Конституции РФ);

- разграничение предметов ведения федеральных органов государственной власти РФ и органов власти в субъектах согласно Конституции, федеративным договорам о разделении предметов ведения и полномочий и другим договорам (ч. 3 ст. 11 Конституции РФ);

- статус всех субъектов РФ определяется нормами Конституции России и Основного закона субъекта (ч. 1 и 2 ст. 66 Конституции РФ);

- федеральная Конституция закрепляет перечень вопросов, относящихся либо к сфере исключительного ведения Российской Федерации, либо к сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, либо к ведению субъектов Российской Федерации (по остаточному принципу, ст. 71-73 Конституции РФ).

О том, что конституционное (уставное) право субъектов РФ является именно подотраслью конституционного права России, также свидетельствует и его институциональный состав. Так, анализ структуры Основного закона Российской Федерации свидетельствует о наличии следующих институтов, являющихся содержанием предмета конституционного права:

- 1) конституционный строй;
- 2) правовой статус личности;
- 3) российский федерализм;
- 4) система органов публичной власти и ее функционирование.

Как представляется, правовые институты, регулируемые законодательством субъектов РФ и составляющие подотрасль конституционного (уставного) права субъектов РФ наряду с конституционными, целесообразнее раскрывать на примере конкретных

нормативных правовых актов субъектов РФ. В Уставе Волгоградской области, принятом Волгоградской областной Думой 14 февраля 2012 г., обозначаются следующие правовые институты:

- 1) уставной строй Волгоградской области (глава 1);
- 2) правовое положение Волгоградской области как субъекта Российской Федерации (ряд положений главы 2);
- 3) административно-территориальное деление Волгоградской области (глава 5);
- 4) экономические основы Волгоградской области (глава 6);
- 5) организация и функционирование системы публичной власти в г. Волгограде (главы 2, 3);
- 6) участие граждан в отравлении власти в Волгоградской области (главы 4, 7);
- 7) правовой статус жителя Волгоградской области (глава 1).

Производный характер указанных положений Устава Волгоградской области полностью соответствует конституционным основам (федеративному устройству, распределению предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами с учетом высшей юридической силы Конституции РФ и принципа непротиворечивости законодательства субъектов РФ федеральному законодательству и др.). Выделенные в соответствии с Уставом Волгоградской области правовые институты, раскрывающие положения Конституции РФ, соответствуют примерному содержанию всей подотрасли конституционного (уставного) права субъектов РФ, но с учетом особенностей их нормативного закрепления в Волгоградской области. К примеру, институт основ уставного строя Волгоградской области имеет производный характер по отношению к институту основ конституционного строя России. Основы правового статуса Волгоградской области как субъекта Российской Федерации - от основ федеративного устройства, закрепленных в Основном законе. В свою очередь экономические основы Волгоградской области соотносятся с экономическими основами конституционного строя РФ. Институт функционирования и устройства публичной власти в Волгоградской области также соответствует упомянутым ранее нормам федеральной Конституции.

Общность, взаимосвязанность и неделимость институтов, входящих в отрасль конституционного права России, и конституционное (уставное) право ее субъектов отмечены Ю.А. Дмитриевым и И.В. Мухачевым, полагающими, что единый предмет конституционного (уставного) права субъектов РФ отсутствует, а регулируемые им общественные отношения регламентированы законодательством двух уровней - как Конституцией РФ, так и конституциями и уставами ее субъектов.

Таким образом, становится очевидным, что конституционное (уставное) право субъектов РФ является подотраслью российского конституционного права в связи с наличием конкретных системообразующих факторов:

- существование общих принципиальных положений, характерных для институтов конституционного права (основы конституционного строя;

федеративное устройство; организация и функционирование публичной власти и т. д.);

- единство и общность норм конституционного права не только образуют указанные государственно-правовые институты, но и способствуют взаимной согласованности двух уровней конституционного законодательства РФ.

Учитывая изложенное, представляется возможным определить конституционное (уставное) право субъектов РФ как совокупность норм конституционного права, установленных и санкционированных органами государственной власти РФ и субъектов РФ и закрепляющих основы конституционного (уставного) строя субъектов РФ, правового положения субъектов РФ, административно-территориального деления, устройства и функционирования органов публичной власти, правового статуса жителей субъектов РФ, а также экономические основы организации.

Федеративное устройство России обуславливает наличие в субъектах РФ системы юридических норм, регулирующих общественные отношения, в число которых входят и относящиеся к предмету конституционного права России. Функционирование власти в субъектах РФ неотделимо от конституционного регулирования основ правового статуса субъектов. В этой связи в современной правовой доктрине принято выделять особый сегмент отрасли конституционного права, получивший наименование конституционного (уставного) права субъектов Федерации. Конституционное (уставное) право субъектов РФ, как составная часть системы права в целом, входит в конституционное право России и представляет собой основу регионального права, являясь комплексом конституционных (уставных) и иных норм Российской Федерации и ее субъектов, функционально объединенных конституционно-правовым статусом субъекта Федерации, особенностями государственного строя, юридического положения жителей субъекта РФ; статуса, порядка создания и функционирования высших должностных лиц и органов власти; а также иных важнейших вопросов, относящихся к субъектам

Вопросы и задания:

1. Понятие конституционного (уставного) права.
2. Предмет уставного права.
3. Система уставного права РФ.
4. Структура уставного законодательства РФ.

Литература

1. Курс по конституционному праву России [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые данные. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, Норматика, 2017. – 186 с. – 978-5-4374-0876-6. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65188.html>

2. Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: учебное пособие/А.Н. Писарев; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2016. - 410 с.: ил. - Библ. в кн. -

ISBN 978-5-93916-496-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612>.

3. Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Вузовское образование, 2014. – 267 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>

4. Колошинская Н.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/Н.В. Колошинская, О.Г. Бодунова. – Электрон. текстовые данные. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 168 с. – 978-5-4377-0151-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/40864.html>

Практическое занятие №2. Учредительные документы региона (субъекта) Российской Федерации

Цель: изучить учредительные документы региона (субъекта) Российской Федерации.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: сущность основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов; содержание Конституции Российской Федерации.

Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере конституционного права субъектов РФ.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-4 способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Актуальность темы практического занятия определяется изучением учредительных документов региона (субъекта) Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия – турнир ораторов.

Теоретическая часть:

РФ состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Конституция закрепляет равноправие этих субъектов Федерации.

Конституционно-правовой статус субъектов Федерации устанавливается в первую очередь Конституцией России, федеральными законами, а также другими правовыми актами. Так, республики принимают свои конституции, другие субъекты Федерации – уставы. Основные вопросы статуса урегулированы ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

Статус субъекта РФ включает не только совокупность его прав, полномочий, обязанностей и ответственности, но также и его принадлежность к

определенному виду субъектов. Все субъекты Федерации обладают всей полнотой государственной власти на своей территории вне пределов компетенции РФ. На основе Конституции России и в соответствии с ней и федеральными законами субъекты Федерации принимают конституции и уставы, законы и иные нормативные правовые акты.

Принципы определения полномочий органов государственной власти субъекта РФ достаточно просты:

1) полномочия, осуществляемые по предметам ведения субъектов РФ, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта РФ;

2) полномочия, осуществляемые по предметам совместного ведения, определяются Конституцией РФ, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями;

3) полномочия, осуществляемые по предметам ведения РФ, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, а также соглашениями.

Субъекты РФ сами устанавливают свое наименование, а в случае изменения новое наименование подлежит включению в ст.65 Конституции РФ. Исчерпывающим и точным перечислением наименований всех субъектов Федерации в Конституции РФ подчеркивается добровольность вхождения каждого субъекта в РФ и распространение всех норм Конституции в равной степени на все субъекты Федерации.

В Конституции РФ закреплён принцип равноправия субъектов Федерации в отношениях с Федерацией. Равноправие субъектов РФ находит свое выражение в равном представительстве всех субъектов РФ в Совете Федерации Федерального Собрания (по два представителя от каждого субъекта РФ), а также в порядке формирования Государственного совета РФ, который состоит из высших должностных лиц всех субъектов РФ. Равноправие субъектов Федерации проявляется также, в общем для всех них определении предметов ведения. Но правовой статус субъектов РФ все же не во всем одинаков

Различие вытекает, например, из того, что республики объявлены государствами, в то время как все другие субъекты такого статуса не имеют и могут рассматриваться только как государственные образования. Конституции республик могут приниматься как их законодательными собраниями, так и референдумами, в то время как уставы других субъектов РФ - только законодательными собраниями. Большинство автономных округов входят в состав краев и областей, но должны рассматриваться как государственные образования наравне с этими краями и областями. Такое положение субъектов РФ дает повод говорить об асимметричности российского федерализма.

Субъекты Федерации имеют свою правовую систему, в которую входят конституция (в республиках), уставы (в других субъектах РФ), законы, подзаконные акты. Правовая система субъектов РФ как бы образует собственное конституционное право, которое, однако, не разрывает единого поля конституционного права РФ, составляя его федеративный аспект. Свои

правовые акты субъекты принимают самостоятельно. Однако требуется, чтобы конституции, уставы и другие правовые акты соответствовали Конституции РФ и федеральным законам, находились в пределах совместного ведения Федерации и ее субъектов, ведения субъектов Федерации.

Правовой статус субъекта РФ может быть расширен путем создания в пределах его территории особой экономической зоны. Статус особой экономической зоны предоставляет органам государственной власти соответствующего субъекта РФ дополнительные права и льготы в области таможенного регулирования, транзита товаров, налогов, режима инвестиций и предпринимательской деятельности.

Субъекты Федерации обладают своей территорией, которая является частью территории РФ. Границы между субъектами Федерации могут быть изменены только с их взаимного согласия.

Система органов государственной власти устанавливается субъектами Федерации самостоятельно, но с учётом конституционных требований. Чтобы эта система соответствовала основам конституционного строя РФ, что, в частности, означает разделение и самостоятельность трех властей: законодательной, исполнительной и судебной. Система органов власти должна строиться на основе общих принципов организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленных федеральным законом.

Субъекты Федерации вправе осуществлять международные и внешнеэкономические связи. Однако их международная правосубъектность носит ограниченный характер. Они не вправе ставить вопрос о дипломатическом признании, открывать зарубежные представительства на уровне посольств и т. д.

Субъекты Федерации не являются суверенными от России — они ее составные части. Субъекты РФ не имеют права выхода из РФ.

Статус субъекта РФ может быть изменен в соответствии с ФКЗ.

Под изменением статуса понимается переход субъекта Федерации из одного вида в другой. Не влечет изменения статуса субъекта изменение его названия, если оно не связано с изменением вида субъекта Федерации; изменение границ между субъектами Федерации; изменение прав и обязанностей субъекта Федерации в связи с передачей ему части своих полномочий Федерацией и пр.

Изменение статуса субъекта Федерации может быть осуществлено по взаимному согласию субъекта федерации и Федерации.

1. Республики в составе РФ образованы на национально-территориальной основе. Статус республики характеризуется прежде всего тем, что она является государством. Особенности конституционно-правового положения республики отражены в тексте федеральной Конституции и конституции республики, и заключаются в следующем.

Как государство она имеет свою конституцию, государственные символы (герб, флаг, гимн), соответствующие названия органов власти (президент, парламент, правительство, министерства и т. п.). Республики вправе в соответствии со ст. 68 Конституции РФ устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком РФ. Некоторые республики ввели также свое гражданство.

2. Края, области, города федерального значения являются государственно-территориальными образованиями в составе РФ. Правовое положение этих субъектов Федерации определяется Конституцией РФ и уставами, принимаемыми законодательными органами. Устав края, области, города федерального значения закрепляет организацию государственной власти, порядок нормотворческой деятельности, организацию местного самоуправления, а также другие вопросы.

3. Автономная область и автономные округа — национально-территориальные образования, которые можно охарактеризовать как форму обеспечения малочисленным народам Сибири и Крайнего Севера возможность их сохранения и развития в виде государственного образования. Автономные образования, хотя и равноправны в соответствии с Конституцией с другими субъектами Федерации, имеют значительные отличия в конституционно-правовом статусе. Конституцией предусматривается при определенных условиях возможность принятия федеральных законов об автономных образованиях, что не исключает реализации ими права иметь свой устав, в котором закрепляется их статус, организация органов государственной власти и т.п.

Вопросы и задания:

1. Понятие конституционно-правового статуса субъектов.
2. Перечень предметов ведения, закрепленные в документах субъектов РФ.
3. Конституционный строй субъектов.

Литература

1. Курс по конституционному праву России [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые данные. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, Норматика, 2017. – 186 с. – 978-5-4374-0876-6. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65188.html>

2. Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: учебное пособие/А.Н. Писарев; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2016. - 410 с.: ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-93916-496-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612>.

3. Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Вузовское образование, 2014. – 267 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>

4. Колошинская Н.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/Н.В. Колошинская, О.Г. Бодунова. – Электрон. текстовые данные. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 168 с. – 978-5-4377-0151-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/40864.html>

РАЗДЕЛ 2. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЁ РАЗВИТИЕ

Практическое занятие №3. Конституционно-правовые основы федеративного устройства РФ

Цель: изучить конституционно-правовые основы федеративного устройства РФ.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: сущность основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов; содержание Конституции Российской Федерации.

Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере конституционного права субъектов РФ.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-4 способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Актуальность темы практического занятия определяется изучением конституционно-правовых основ федеративного устройства РФ.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Под государственным (национально-государственным) устройством в юридической науке понимаются внутренняя структура государства, правовое положение отдельных составляющих его частей, характер отношений между ними, а также между центральными органами власти и органами составных частей.

Истории известны три основных формы государственного устройства: унитарное, федеративное и конфедеративное.

Унитарное государство – это единое, цельное государственное образование, состоящее из административно-территориальных единиц, не обладающих политической самостоятельностью. В унитарном государстве существуют единая система органов власти, органы административно-территориальных единиц подчиняются центральным органам, единая

территория, единое гражданство, бюджет и т.д. Административно-территориальные единицы как составные части унитарного государства суверенитетом не обладают. В некоторых унитарных государствах имеются национальные автономные образования, которые также не являются суверенными.

Федерация представляет собой добровольное объединение государств, обладающих определенной самостоятельностью, в союзное государство на основе федеративного договора. Для федерации характерно наличие сочетания общифедеративных и субъектов федерации: территории, гражданства, конституции, государственных органов, бюджета и т.д.

Субъекты, входящие в федерацию, могут быть как суверенными государствами, так и государственными образованиями, не обладающими суверенитетом. Как правило, все субъекты федерации равноправны во взаимоотношениях с федерацией. В парламентах федеративных государств имеется палата, представляющая интересы субъектов федерации.

Следует отметить, что подавляющее большинство федеративных государств не является средством решения национального вопроса. Они созданы по территориальному принципу (США, ФРГ, Бразилия и т.д.). Исторической закономерностью явился распад социалистических государств, избравших федерацию как средство решения национального вопроса (СССР, СФРЮ, ЧССР).

Конфедерация – это временный союз суверенных государств, образованный на основе международных договоров для обеспечения общих целей и интересов. Через такую форму государственного устройства в свое время прошли Швейцария, США, Германия, Канада и др. Конфедерация не имеет единых государственных органов, гражданства, конституции, территории, бюджета и т.д. Весьма близким к конфедерации является сегодня Содружество Независимых Государств (СНГ).

Национально-государственное устройство России представляет закрепленное нормами Конституции и других законодательных актов политическое устройство наций и народностей на основе их самоопределения в той или иной форме государственности.

В настоящее время Российская Федерация — это сложная система государственного устройства, сочетающая федерализм, унитаризм и автономию. В ее составе находятся: 21 республика, 9 краев, 46 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область и 4 автономных округа — всего 83 субъекта РФ.

Конституционные основы национально-государственного устройства России включают в свое содержание:

- закрепление суверенитета и распространение его на всю территорию РФ;
- верховенство федеральной Конституции и федеральных законов на всей территории РФ;
- целостность и неприкосновенность территории РФ;

- установление субъектного состава России;
- закрепление в качестве основы федеративного устройства России ее государственной целостности, единства системы государственной власти, разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти России и ее субъектов;
- равноправие народов;
- равноправие субъектов во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти;
- единство и равенство федерального гражданства.

Эти положения гл. 1 Конституции, регулирующие вопросы федеративного устройства, входят в содержание основ конституционного строя РФ и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном Конституцией.

Более детально конституционные основы национально-государственного устройства России установлены в гл. 3 Конституции «Федеративное устройство». В нормах этой главы закрепляются:

- состав субъектов РФ;
- порядок принятия в Российскую Федерацию и образования новых субъектов;
- основы статуса каждого из видов субъекта;
- порядок изменения статуса субъекта;
- вопросы территории и порядок изменения границ между субъектами РФ;
- государственный язык и право республик на установление своего государственного языка;
- гарантии прав коренных малочисленных народов;
- государственная символика РФ;
- предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, порядок действия федеральных законов по предметам ведения и вне их предела, верховенство федеральных законов;
- основы формирования системы органов государственной власти субъектов РФ;
- основы деятельности федеральных органов исполнительной власти на территориях субъектов РФ;
- право Российской Федерации на участие в межгосударственных объединениях.

Общественные отношения в сфере национально-государственного устройства России на начальном этапе во многом регулировались Федеративным договором 1992 г. и другими актами.

Конституция 1993 г. подтвердила конституционный характер и действие Федеративного договора, хотя и не включила его в содержание Конституции. Однако ст. 1 раздела второго Конституции устанавливает, что в случае

несоответствия положениям Конституции положений Федеративного договора действуют положения Конституции.

Признание договоров между Российской Федерацией и субъектами РФ не означает договорно-правовой природы Российской Федерации. Ее политико-правовую основу составляют федеральная Конституция и основные законы (конституции, уставы) субъектов РФ. Конституция РФ не предусматривает ограничений для заключения договоров между органами государственной власти РФ и субъектами РФ. Однако эти договоры могут быть заключены только в соответствии с Конституцией РФ, не могут ей противоречить.

Принципы национально-государственного устройства РФ представляют собой руководящие начала, основополагающие идеи, закрепленные в Конституции РФ, Федеративном договоре и других актах конституционного права. Эти принципы нашли конституционное воплощение в государственном устройстве многонациональной России.

Основными принципами федеративного национально-государственного устройства РФ являются:

- добровольность объединения наций и народностей;
- равноправие наций;
- федерализм в сочетании с унитаризмом и автономией; национально-территориальный принцип образования форм государственности в сочетании с территориальным принципом образования субъектов РФ;
- государственная целостность РФ;
- разграничение предметов ведения и полномочий РФ и ее субъектов;
- равноправие субъектов РФ.

Рассмотрим содержание этих принципов.

1. Добровольность объединения наций и народностей в федеративное государство. Данный принцип построения Российского государства формировался исторически, начиная с IX в., когда под эгидой Древнерусского государства добровольно объединились Киевское, Новгородское, Смоленское, Полоцкое, Черниговское и другие княжества. Создание России знает случаи насильственного присоединения завоеванных народов, однако большинство наций и народностей вошли в Российское государство добровольно на договорной основе, в частности Башкирия, Калмыкия, Украина, Молдавия, Грузия, Восточная Армения, Азербайджан, Казахстан и другие земли. Содержание договоров об их вхождении в состав «единой и неделимой» России, являвшейся унитарным государством, свидетельствует о наличии элементов федерализма в ее государственном устройстве.

Добровольность объединения наций и народностей в Российской Федерации подтверждается содержанием преамбулы Конституции 1993 г., а также преамбулы документов, составляющих Федеративный договор, подписанных представителями субъектов РФ. Так, в преамбуле Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами власти республик в составе РФ закреплено: «Мы, полномочные представители федеральных органов

государственной власти Российской Федерации и органов власти суверенных республик в составе Российской Федерации, стремясь к качественному обновлению федеративных отношений на основе добровольного распределения полномочий и эффективного их осуществления, договорились о нижеследующем...» Аналогичные положения содержатся и в других документах, составляющих Федеративный договор.

О добровольном характере объединения наций и народностей в Российскую Федерацию свидетельствует и то, что Конституция 1993 г. была принята путем всенародного голосования в субъектах РФ.

2. Равноправие наций. Сущность этого принципа состоит в признании суверенного права всех наций и народностей на свободное самоопределение политической формы существования. Уже в преамбуле Конституции подчеркивается, что многонациональный народ Российской Федерации принимает свою Конституцию, «исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов».

В ст. 5 Конституции среди принципов, лежащих в основе федеративного устройства, содержится принцип равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации.

Равноправие наций вытекает из равенства граждан независимо от расы, национальности и языка, закрепленного в ст. 19 Конституции, устанавливающей прямой запрет на любые формы ограничения прав граждан по данным признакам.

Суверенность и равноправие наций как принцип федеративного устройства РФ закреплен также в преамбулах документов, составляющих Федеративный договор, где подчеркивается, что, заключая его, представители субъектов РФ реализуют «приоритет прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности и территории проживания, а также прав народов на самоопределение».

Равноправие наций проявляется также в конституционном закреплении положения о том, что «во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны» (ст. 5 Конституции). Кроме того, все однопорядковые субъекты имеют равный статус в Российской Федерации, равный круг полномочий.

3. Федерализм в сочетании с унитаризмом и автономией. Многонациональный характер, сложный исторический путь развития обусловили воплощение в национально-государственном устройстве России всех известных форм государственности.

Российская Федерация – исторически сложившееся федеративное государство. После распада СССР, в составе которого существовала РСФСР, являвшаяся федерацией по действовавшей тогда Конституции, в России начались процессы суверенизации бывших автономных республик, изменения форм государственности бывших автономных областей. Кроме того, о намерении стать самостоятельными субъектами РФ заявили края, области, города Москва и Санкт-Петербург.

Заключение подписанного в марте 1992 г. Федеративного договора представляет создание конституционных основ РФ в новых условиях. Статья 5 Конституции устанавливает, что Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов – равноправных субъектов РФ.

В результате референдума, проведенного 16 марта 2014 г., в состав Российской Федерации была принята Республика Крым. Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым (18 марта 2014 г.) в составе Российской Федерации были образованы новые субъекты — Республика Крым и город федерального значения Севастополь.

Россия обладает всеми признаками федерации. Это наличие федеративной территории и территории субъектов; общефедеративной Конституции и конституций республик и т.д. Вместе с тем Российская Федерация имеет своими субъектами не только государства, но и автономные образования, а также административно-территориальные единицы.

Унитаризм в национально-государственном устройстве РФ проявляется в том, что республики, входящие в состав России, являются унитарными государствами, имеющими свою территорию, конституцию и другие признаки государственности.

Многонациональный характер населения России обусловил исторически существование автономных национально-государственных образований в форме автономной области и автономных округов.

Автономия – это форма национальной государственности, воплощающая национальный суверенитет на началах самоуправления в рамках федеративного Российского государства. Содержание и пределы самоуправления определяются государственной властью РФ.

4. Национально-территориальный принцип образования форм государственности в сочетании с территориальным принципом образования субъектов Федерации. Мировой практике федеративного строительства известны две основные формы ее построения: по территориальному (США, ФРГ и др.) и национально-территориальному принципам (СССР, СФРЮ и др.). В современном национально-государственном устройстве России в силу исторических обстоятельств нашли воплощение оба эти принципа.

Сущность национально-территориального принципа построения форм национальной государственности субъектов РФ состоит в том, что они создаются на базе территорий, отличающихся своеобразием национального состава населения, компактно проживающего на исторически сложившейся и экономически целостной территории.

По этому принципу созданы все республики в составе Российской Федерации, автономная область и автономные округа. С 1918 по 1992 гг. Российская Федерация строилась только по национально-территориальному принципу. Ее субъектами являлись только нации, самоопределившиеся в той или иной форме государственности. Среди них были государства —

автономные республики и национально-государственные образования – автономные области и автономные (до 1977 г. – национальные) округа.

В 1992 г. в содержание Федеративного договора был включен Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. Произошло качественное обновление федеративных отношений. Бывшие административно-территориальные единицы стали полноправными и равноправными субъектами РФ. Национально-территориальный принцип был дополнен территориально-административным принципом формирования субъектного состава Российской Федерации. Характер взаимоотношений Российской Федерации и субъектов значительно усложнился.

5. Государственная целостность РФ. Данный принцип включен в содержание основ конституционного строя РФ и закреплен в ч. 3 ст. 5 Конституции, которая устанавливает, что «федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти...»

Важнейшей правовой гарантией сохранения государственной целостности России является отсутствие права выхода субъектов из состава Российской Федерации. Кроме того, в Конституции содержатся и другие нормы, гарантирующие единство и целостность России.

Статья 15 Конституции закрепляет верховенство и прямое действие федеральной Конституции на всей территории РФ, а также обязанность всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать Конституцию РФ и законы.

Согласно ст. 67 Конституции территория РФ включает в себя территории ее субъектов, чем обеспечивается территориальное единство и целостность России. Принцип государственной целостности обеспечивается и установлением русского языка в качестве государственного на всей территории РФ (ст. 68 Конституции).

На обеспечение государственной целостности РФ направлены положения Конституции о том, что на ее территории: не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ст. 74); действует единая денежная единица — рубль, единая система налогов и сборов (ст. 75);

закреплено верховенство федерального законодательства; установлена единая система исполнительных органов государственной власти (ст. 77).

6. Разграничение предметов ведения и полномочий Российской Федерации и ее субъектов. Статья 5 Конституции, закрепляя принципы федеративного устройства Российской Федерации, предусматривает и принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов.

Реализация этого принципа осуществляется с помощью закрепления в ст. 71 Конституции предметов ведения Российской Федерации. В отличие от ранее действовавших конституций, Конституция 1993 г. устанавливает исчерпывающий перечень полномочий Российской Федерации. В ней определен также предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ (ст. 72). Вне предметов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов эти субъекты обладают всей полнотой государственной власти.

Конституция РФ устанавливает порядок правового регулирования по предметам ведения и полномочиям. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории России. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ издаются федеральные законы и в соответствии с ними законы и иные правовые акты субъектов РФ.

Вопросам разграничения полномочий в сфере законодательной деятельности посвящен ряд решений Конституционного Суда РФ, что обусловлено сложным процессом развития и совершенствования всей законодательной системы как в Российской Федерации, так и в ее субъектах. В частности, в этих решениях содержатся положения о том, что законодательный орган субъекта РФ не обязан принимать законы, полностью совпадающие с законами федеральными; федеральные законы не могут и не должны вводиться в действие на территории субъекта актом законодательства субъекта; отсутствие соответствующего федерального закона по вопросам совместного ведения само по себе не препятствует субъекту РФ принять свой нормативный акт, но в строгом соответствии с основами конституционного строя и федеральными законами. После издания соответствующего законодательного акта РФ субъект должен привести свой закон в соответствие с федеральным законодательным актом.

Положения Конституции в этой области дополняются и конкретизируются в нормах Федеративного договора. Однако положения этих актов не могут противоречить Конституции, а в случае несоответствия действуют положения Конституции РФ.

7. Равноправие субъектов РФ. Данный принцип следует из более общего принципа национально-государственного устройства Российской Федерации — равноправия наций. Субъекты РФ не могут быть равноправны полностью ввиду существования различных форм государственности. Каждый из видов субъектов обладает различным кругом полномочий.

Однако во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты РФ между собой равноправны (ст. 5 Конституции).

В Конституции имеется ряд положений, дополнительно обеспечивающих принцип равноправия субъектов РФ. Это равное право на создание в субъектах системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11); равный

конституционный статус однопорядковых форм государственности и одинаковый порядок изменения статуса; право на пользование родным языком; распространение ст. 72 Конституции, устанавливающей предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов, на все виды субъектов РФ; обладание всеми субъектами РФ всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения (ст. 73); равное право субъектов на законодательную деятельность (ст. 76); равное представительство в Совете Федерации (ст. 95); право законодательной инициативы для каждого субъекта РФ (ст. 104) и др.

Правовое равенство субъектов РФ не означает равенства их потенциалов и социально-экономического развития, во многом зависящих от территории, географического положения, природных ресурсов, численности населения, исторически сложившейся структуры экономики и г.д. Учет этих региональных особенностей обеспечивается федеральной властью и является необходимым условием соблюдения баланса интересов всех субъектов РФ.

Завершая рассмотрение вопросов понятия и принципов национально-государственного устройства РФ, следует подчеркнуть, что законодательство предусматривает возможность его дальнейшего развития в соответствии с ч. 2 ст. 65 Конституции. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» устанавливает основные условия и процедуру такого возможного развития национально-государственного устройства России. Данным Законом регулируется порядок принятия в Российскую Федерацию иностранного государства или его части и образования в составе России нового субъекта, осуществляемых на добровольной основе. Вопрос об образовании в составе нового субъекта подлежит вынесению на референдум заинтересованных субъектов РФ.

Вопросы и задания:

1. Понятие федеративной формы государственного устройства и ее особенности в России.
2. Нормативно-правовая основа федерации в России.
3. Дискуссия о конституционной и договорной федерации.
4. Основы взаимоотношений между РФ и ее субъектами.
5. Симметричность федерации.
6. Проблема суверенитета РФ.

Литература

1. Курс по конституционному праву России [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые данные. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, Норматика, 2017. – 186 с. – 978-5-4374-0876-6. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65188.html>

2. Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: учебное пособие/А.Н. Писарев; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

Российский государственный университет правосудия. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2016. - 410 с.: ил. - Библи. в кн. - ISBN 978-5-93916-496-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612>.

3. Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Вузовское образование, 2014. – 267 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>

4. Колошинская Н.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/Н.В. Колошинская, О.Г. Бодунова. – Электрон. текстовые данные. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 168 с. – 978-5-4377-0151-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/40864.html>

Практическое занятие №4. История развития Конституции Российской Федерации

Цель: изучить историю развития Конституции Российской Федерации.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: сущность основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов; содержание Конституции Российской Федерации.

Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере конституционного права субъектов РФ.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-4 способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Актуальность темы практического занятия определяется изучением истории развития Конституции Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

На изменение конституции влияют многие факторы - интересы различных социальных групп, преобразование формы правления или государственного устройства, господствующие в обществе официальные взгляды и воззрения на государство, право, их общественную роль.

Потребность в новой конституции в любой стране возникает после каких-либо масштабных событий общественно-политического характера: революции, завоевание независимости, распада государства, образование нового государственного единства, изменение формы правления и политического режима.

Первая Конституция РСФСР была принята V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 г. Это был Основной закон государства переходного

периода от капитализма к социализму. Её сущность состояла в юридическом закреплении диктатуры пролетариата.

Конституция РСФСР от 1918 года закрепила федеративное устройство России. Устанавливалась единая взаимосвязанная система центральных и местных органов государственной власти. С образованием Союза ССР в 1922 году конституционное развитие России, как и других союзных республик, утрачивает свою самостоятельность, оригинальность. Республиканская Конституция в значительной степени копирует Союзную.

Вторая Конституция РСФСР, принятая 11 мая 1925 года, вслед за Конституцией СССР 1924 г, отразила смягчение политической и экономической обстановки в стране, произошедшее в связи с окончанием гражданской войны и образованием СССР. Эта Конституция юридически оформила новый государственно-правовой статус России как союзной республики в составе СССР.

Третья Конституция РСФСР была принята 21 января 1937 года, вслед за Конституцией СССР 1936 года. Она провозгласила завершение строительства основ социализма. В этой Конституции закреплялись основы общественного и государственного строя; права и обязанности граждан; избирательная система; система и компетенция высших и местных органов государственной власти, управления, суда и прокуратуры.

Четвертая Конституция - Конституция (Основной Закон) РСФСР от 12 апреля 1978 года, разрабатывалась в соответствии с Конституцией СССР 1977 года. Провозглашалась социальная однородность и укрепление морально-политического единства социальных групп и слоев общества, формирование новой исторической общности людей - советского народа; закреплялась общественная собственность на средства производства; руководящая роль КПСС в политической системе.

Глубокие перемены общественного строя после 1985 года в СССР и РФ, особенно после провала августовского путча 1991 года, распад СССР не могли не отразиться на содержании Конституции России 1978 года. Она неоднократно и существенно менялась.

С учетом поправок 1989-1992 годов Конституция РФ приобрела принципиально новые черты: отказ от социалистической модели общественного развития, монопольного положения КПСС в политической системе, признание идеологии плюрализма, концепции разделения властей.

Из официального названия страны и республик в составе РФ были исключены определения "советская", "социалистическая", что означало признание несостоятельности социалистической модели развития. Страна стала называться Россией - Российской Федерацией.

Пятая Конституция – принята 12 декабря 1993г. - отразила качественные изменения в социальной политике государства. Из нее исключен классовый подход к различным слоям населения, в частности нет упоминания о ведущей роли рабочего класса и других категорий трудящихся в построении общенародного государства, о трудовых коллективах как активной части

политической системы. В то же время закреплены институты частной собственности и свободного предпринимательства, которые типичны для рыночной экономики, основанной на свободном рыночном хозяйстве.

Вопросы и задания:

1. Этапы развития Конституции Российской Федерации.
2. Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года.
3. Процедура изменения действующей конституции РФ 1993 года.
4. Порядок пересмотра положений конституции РФ 1993 года и внесение в нее поправок и изменений.

Литература

1. Курс по конституционному праву России [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые данные. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, Норматика, 2017. – 186 с. – 978-5-4374-0876-6. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65188.html>

2. Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: учебное пособие/А.Н. Писарев; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2016. - 410 с.: ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-93916-496-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612>.

3. Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Вузовское образование, 2014. – 267 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>

4. Колошинская Н.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/Н.В. Колошинская, О.Г. Бодунова. – Электрон. текстовые данные. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 168 с. – 978-5-4377-0151-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/40864.html>

Практическое занятие №5. Теоретические основы конституционализма

Цель: изучить теоретические основы конституционализма.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: сущность основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов; содержание Конституции Российской Федерации.

Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере конституционного права субъектов РФ.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-4 способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Актуальность темы практического занятия определяется изучением теоретических основ конституционализма.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Конституционализм - это многоаспектное понятие. С одной стороны он означает, что в обществе имеется основной закон государства (конституция), призванный правовым путем регламентировать взаимоотношения общества и личности с властью. Однако с содержательной точки зрения под конституционализмом понимается не просто система установленных в обществе конституционных порядков, а конституционный режим функционирования государства.

В стране может быть конституция, но может не быть конституционализма, и наоборот. К примеру, Великобритания не имеет конституции и конституционного суда, строгого провозглашения теории разделения властей и т.д., но есть практика конституционализма. В то время как, некоторые республики бывшего СССР имеют весь набор конституционных ценностей, вплоть до конституционного суда или комитета конституционного надзора.

Совокупность принципов, ограничивающих властное могущество государства и определяющих взаимоотношения между гражданским обществом и властью отражает понятия конституционализма.

В Западной политологии обычно выделяют следующие основополагающие принципы конституционализма:

1. принцип суверенитета народа. «Мы, Народ... устанавливаем и учреждаем эту Конституцию».

В гражданском обществе народ суверенен, т.е. над ним не довлеет никакой власти, кроме власти собственной воли и силы объединения. Суверенитет народа есть выражение юридической и фактической принадлежности всей власти народу. Народ на определенных условиях передает полномочия на распоряжение властью (не саму власть) и на определенное время (до новых выборов) своим представителям. При этом, как сказано в ч. 4 ст. 3 Конституции РФ, «никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону».

Народовластие предполагает, что общество в целом (народ) или его часть реализует власть, т.е. осуществляет непосредственно или через своих представителей управление делами общества и государства, добиваясь таким образом удовлетворения общих и не противоречащих им.

2. принцип господства права или принцип правового государства означает, что все государственные органы и должностные лица - это всего лишь толкователи и исполнители конституции.

Представительный орган, которому теоретически принадлежат неограниченные законодательные полномочия - это прежде всего инструмент для придания праву, существующему независимо от государственной власти, законной формы. Данный принцип относится не только к правам и свободам субъекта и гражданина, но в равной степени распространяется и на правителей. Для охраны прав и свобод личности творцы Конституции разработали защитный механизм, не позволяющий отдельным лицам или государству преступать границы этого основного закона страны.

3. принцип разделения властей предполагает организационную независимость трех ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной.

Согласно этому принципу никакая ветвь власти не может пользоваться правами, предоставленными конституцией для другой ветви власти. Все три ветви власти, функционируя автономно друг от друга, обладают механизмами взаимного контроля и уравнивания в процессе их взаимодействия. Разделив полномочия государства между тремя независимыми ветвями власти - законодательной, исполнительной и судебной, творцы Конституции исключили возможность монополизации одной ветвью двух остальных.

4. принцип консенсуса предполагает согласие населения с данной формой правления, с данной конституционной политической системой.

В политологии в этой связи современные государства подразделяются на консенсусные, частично консенсусные и неконсенсусные. Степень консенсусности основана на том, как долго общество развивается без революционных потрясений.

5. принцип легитимности связан с обоснованием правомерности тех решений, которые принимает власть, и добровольности их выполнения населением.

Термин «легитимность» не имеет строго юридического содержания и не фиксируется в конституциях. В отличие от легальности, которая является юридическим обоснованием власти, ее норм и законов, легитимность отражает степень соответствия власти ценностным представлениям о ней большинства граждан.

Конституционализм легитимирует государственную власть, утверждая ее правомерность. Принцип легитимности связан с принципом консенсуса: если в обществе преобладает консенсус (т.е. согласие населения с данной формой правления, конституционной системой в целом), то существующая форма и режим правления легитимны. Доверие или недоверие к власти обычно формирует соответствующее отношение к конституции и наоборот. Разумеется, эта зависимость не абсолютна. Известны случаи, когда защита конституции означала противостояние власти и превращалась в мотив поведения различных

политических сил и граждан. Тем не менее, кризис легитимности политической системы не может не отразиться на легитимности конституции.

6. принцип плюрализма предполагает многообразие субъектов экономической, политической и культурной жизни общества.

Многочисленные «заинтересованные группы», в том числе политические партии, движения и государственные органы, в процессе взаимодействия сталкиваются, конкурируют и уравнивают друг друга на основе демократического порядка, соблюдение которого, обусловленное консенсусом, является важным условием плюрализма. Содержание принципа плюрализма можно кратко выразить как единство в многообразии. Наличие в обществе плюрализма предотвращает монополизацию власти в одних руках.

7. принцип федерализма характерен только для государственных территориально - политических сообществ с федеративным устройством.

Федеративное устройство является высшей формой автономии частей государства внутри единого государственного целого. С точки зрения конституционализма принцип федерализма обычно рассматривается как разграничение государственной власти по вертикали - между центральными (федеральными) органами и региональными органами власти. Как и разделение власти между ветвями правления по горизонтали, принцип федерализма используется в конституционном государстве как средство, препятствующее монополизации и злоупотреблению власти.

Исходя из всего вышесказанного, можно подвести итоги и определить конституционализм как систему идей и взглядов, отвечающих принципам демократического развития устройства государства, организации в нем власти и взаимоотношений последней с гражданами.

Вопросы и задания:

1. Сущность и основные принципы конституционализма.
2. Исторические основы конституционализма.
3. Модели современного конституционализма.
4. Особенности российского конституционализма.

Литература

1. Курс по конституционному праву России [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые данные. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, Норматика, 2017. – 186 с. – 978-5-4374-0876-6. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65188.html>

2. Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: учебное пособие/А.Н. Писарев; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2016. - 410 с.: ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-93916-496-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612>.

3. Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В. – Электрон. текстовые данные. – Саратов:

Вузовское образование, 2014. – 267 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>

4. Колошинская Н.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/Н.В. Колошинская, О.Г. Бодунова. – Электрон. текстовые данные. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 168 с. – 978-5-4377-0151-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/40864.html>

Практическое занятие №6. Конституционно-правовой статус субъектов РФ

Цель: изучить конституционно-правовой статус субъектов РФ.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: сущность основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов; содержание Конституции Российской Федерации.

Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере конституционного права субъектов РФ.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-4 способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Актуальность темы практического занятия определяется значимостью конституционно-правового статуса субъектов РФ.

Организационная форма практического занятия – турнир ораторов.

Теоретическая часть:

Согласно Конституции РФ (ст. 76), по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Правда, согласно Федеративному договору, по вопросам совместного ведения федеральные органы государственной власти РФ издают Основы законодательства, в соответствии с которыми органы государственной власти автономной области осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции, принимая правовые акты, а органы государственной власти автономных округов осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции в соответствии с Основами законодательства, кодексами, законами Российской Федерации, а также договорами с краями и областями, в состав которых входят автономные округа. Однако в этой части Федеративный договор не действует, поскольку в соответствии с п. 1 Раздела второго Конституции РФ в случае несоответствия положениям Конституции РФ положений Федеративного договора действуют положения Конституции РФ.

Законопроекты по предметам совместного ведения направляются федеральными органами государственной власти автономной области, автономным округам для обсуждения и представления ими своих предложений.

Вопросы и задания:

1. Состав РФ и ее субъектов.
2. Конституционно-правовой статус республики.
3. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения.
4. Конституционно-правовой статус автономной области, автономного округа.

Литература

1. Курс по конституционному праву России [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые данные. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, Норматика, 2017. – 186 с. – 978-5-4374-0876-6. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65188.html>

2. Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: учебное пособие/А.Н. Писарев; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2016. - 410 с.: ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-93916-496-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612>.

3. Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Вузовское образование, 2014. – 267 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>

4. Колошинская Н.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/Н.В. Колошинская, О.Г. Бодунова. – Электрон. текстовые данные. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 168 с. – 978-5-4377-0151-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/40864.html>

Практическое занятие №7. Соотношение Конституций Российской Федерации и Конституций субъектов Российской Федерации

Цель: изучить соотношение Конституций РФ и Конституций субъектов РФ.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: сущность основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов; содержание Конституции Российской Федерации.

Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере конституционного права субъектов РФ.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-4 способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Актуальность темы практического занятия определяется значимостью Конституций РФ и Конституций субъектов РФ.

Организационная форма практического занятия – турнир ораторов.

Теоретическая часть:

Принятие Конституции и устава отнесено к исключительным предметам ведения самого субъекта, но с условием соответствия их положениям Конституции РФ. По этой причине вполне правомерно, что Конституции и уставы субъектов РФ воспроизводят главные принципы основ конституционного строя, правового статуса личности, федеративного устройства, закрепленные в Конституции РФ.

По отношению к другим НПА субъекта федерации конституции и устав обладают высшей юридической силой. Все иные НПА субъекта не могут противоречить Конституции (уставу). В некоторых республиках и областях имеются конституционные и уставные суды. Структура конституций (уставов) субъектов имеются, как правило, небольшие преамбулы; большинство делятся на разделы, разделы - на главы, главы - на статьи.

Вопросы и задания:

1. Характерные черты конституции России, как особого правового акта.
2. Конституционные реформы в субъектах Российской Федерации.
3. Конституции субъектов РФ.

Литература

1. Курс по конституционному праву России [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые данные. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, Норматика, 2017. – 186 с. – 978-5-4374-0876-6. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65188.html>

2. Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: учебное пособие/А.Н. Писарев; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2016. - 410 с.: ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-93916-496-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612>.

3. Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Вузовское образование, 2014. – 267 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>

4. Колошинская Н.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/Н.В. Колошинская, О.Г. Бодунова. – Электрон. текстовые данные. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 168 с. – 978-5-4377-0151-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/40864.html>

РАЗДЕЛ 3. Конституционное право субъектов Российской Федерации

Практическое занятие №8. Конституции субъектов, как источник конституционного права

Цель: изучить Конституции субъектов, как источника конституционного права.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: сущность основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов; содержание Конституции Российской Федерации.

Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере конституционного права субъектов РФ.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-4 способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Актуальность темы практического занятия определяется значимостью Конституций субъектов, как источника конституционного права.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Конституция (устав) субъекта Российской Федерации — это основной закон субъекта Российской Федерации, принимаемый им самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации и устанавливающий систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации, принципы местного самоуправления, административно-территориальное устройство, экономические и финансовые основы данного субъекта Российской Федерации, а также регулирующий ряд других вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации к ведению субъекта Российской Федерации.

Правовая природа конституции (устава) субъекта Российской Федерации проявляется в следующем:

1) конституция (устав) субъекта Российской Федерации является основным законом данного субъекта Российской Федерации. Другие законы субъекта Российской Федерации не могут издаваться в форме конституции (устава);

2) конституция (устав) субъекта Российской Федерации наряду с Конституцией Российской Федерации определяет статус данного субъекта Российской Федерации;

3) конституция (устав) субъекта Российской Федерации имеет прямое действие на всей территории данного субъекта Российской Федерации;

4) конституция (устав) субъекта Российской Федерации имеет высшую юридическую силу по отношению ко всем иным нормативным правовым актам данного субъекта Российской Федерации.

Вопросы и задания:

1. Понятие и сущность Конституции субъекта РФ.
2. Правовая природа конституции (устава) субъекта Российской Федерации.
3. Устав субъектов РФ.

Литература

1. Курс по конституционному праву России [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые данные. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, Норматика, 2017. – 186 с. – 978-5-4374-0876-6. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65188.html>
2. Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: учебное пособие/А.Н. Писарев; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2016. - 410 с.: ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-93916-496-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612>.
3. Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Вузовское образование, 2014. – 267 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>
4. Колошинская Н.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/Н.В. Колошинская, О.Г. Бодунова. – Электрон. текстовые данные. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 168 с. – 978-5-4377-0151-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/40864.html>

Практическое занятие №9. Выборы и референдум

Цель: изучить выборы и референдум.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: сущность основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов; содержание Конституции Российской Федерации.

Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере конституционного права субъектов РФ.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-4 способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Актуальность темы практического занятия определяется значимостью изучения выборов и референдума.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Выборы - это такой демократический по своей природе и сущности способ формирования органов власти, при котором сам народ или его представители имеют возможность решать вопрос о том, кого поставить у власти, а кого отстранить от нее путем установленной процедуры голосования и отбора соответствующих лиц из двух или нескольких кандидатов. Конечно, выборы происходят и в недемократических странах, но в них они обычно носят чисто формальный характер.

Референдум представляет собой институт непосредственной демократии, процедура которого по ряду параметров весьма близка к процедуре выборов. И в выборах, и в референдуме участвуют избиратели. Основное отличие процедуры выборов от процедуры референдума состоит в объекте волеизъявления избирателей. При выборах таким объектом является кандидат в депутаты или на какую-либо другую должность вне представительного учреждения (президент, мэр и т.д.). При референдуме объектом волеизъявления является не человек (кандидат), а определенный вопрос, по которому проводится референдум, - закон, законопроект, конституция, поправка к конституции, какая-либо проблема, касающаяся международного статуса соответствующей страны, внутривнутриполитическая проблема.

Вопросы и задания:

1. Значение и функции конституционного права в правовой системе страны.
2. Характеристика способов формирования органов власти, сущность и специфика государственных выборов, их влияние на политическую жизнь страны.
3. Отличие процедуры выборов от референдума.

Литература

1. Курс по конституционному праву России [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые данные. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, Норматика, 2017. – 186 с. – 978-5-4374-0876-6. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65188.html>

2. Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: учебное пособие/А.Н. Писарев; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2016. - 410 с.: ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-93916-496-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612>.

3. Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Вузовское образование, 2014. – 267 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>

4. Колошинская Н.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/Н.В. Колошинская, О.Г. Бодунова. – Электрон.

текстовые данные. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 168 с. – 978-5-4377-0151-7. –
Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/40864.html>

Практическое занятие №10. Система конституционного права субъектов

Цель: изучить систему конституционного права субъектов.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: сущность основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов; содержание Конституции Российской Федерации.

Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере конституционного права субъектов РФ.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-4 способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Актуальность темы практического занятия определяется в изучении системы конституционного права субъектов.

Организационная форма практического занятия – турнир ораторов.

Теоретическая часть:

Институт конституционного права – это система норм, регулирующих обособленную группу однородных общественных отношений в рамках отношений конституционно-правового характера, что и создает основу для определенного правового единства.

Институт может объединять нормы различных источников права: Конституции РФ, конституций республик, законов РФ и законов республик и т.д. Таков, например, институт референдума, регулируемый Конституцией и законами РФ, а также конституциями (уставами) и законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований (в зависимости от уровня референдума). Конституционно-правовой институт может включать только федеральные нормы (например, институт президентства РФ) или только нормы актов определенного субъекта РФ (например, институт отзыва депутатов законодательных органов в некоторых субъектах РФ).

В системе конституционного права принято выделять следующие институты:

- основы конституционного строя;
- основы правового статуса человека и гражданина;
- федеративное устройство государства;
- систему государственной власти и систему местного самоуправления.

С точки зрения структуры выделяют унитарные (простые) и комплексные (сложные) институты.

Унитарный институт не может быть расчленен на меньшие по объему институты (например, институт импичмента, т. е. отрешения Президента РФ от должности – ст. 93 Конституции РФ).

Комплексные институты состоят из подинститутов, которые, в свою очередь, могут иметь более дробные деления (например, институт главы государства (президентства) включает, в частности, институты президентского вето – отказа в подписи принятого парламентом закона с последствиями этого, импичмента, инаугурации – вступления в должность, а последний включает обязательную президентскую присягу и т.д.).

В зависимости от сферы действия, ее масштабов различают институты федерального конституционного права (например, президентства Российской Федерации) и конституционного (уставного) права субъектов Федерации (например, президентства республики в составе Российской Федерации или главы администрации иного субъекта РФ). Существуют муниципальные институты конституционного права (например, институт главы муниципального образования). Однако основы конституционных институтов субъектов РФ и муниципальных образований регулируются федеральной Конституцией и федеральными законами.

В российской научной и учебной литературе нет единой классификации институтов конституционного права по их содержанию. Обычно имеются только упоминания о тех или иных комплексных институтах (исследователи называют шесть-восемь, до 13 крупных институтов).

Подотрасль – наиболее крупное членение внутри конституционного права. Это система однородных институтов, включающих близкие по своему содержанию нормы и общие принципы. Часто к числу подотраслей относят избирательное право, парламентское право (главным образом это институты и нормы, регулирующие структуру и деятельность парламента), конституционное правосудие (деятельность судебных органов конституционного контроля), право народовластия, федеральное право (нормы, регулирующие федерализм), гуманитарное право (права и обязанности личности) и др. Иногда называют до 11 подотраслей. Вопрос о делении конституционного права на подотрасли, как и проблема институтов, остается дискуссионным. В любой классификации всегда много субъективного отношения.

Вопросы и задания:

1. Понятие системы конституционного права субъектов РФ.
2. Институты системы конституционного права.
3. Источники конституционного права на уровне субъекта.

Литература

1. Курс по конституционному праву России [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые данные. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, Норматика, 2017. – 186 с. – 978-5-4374-0876-6. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65188.html>

2. Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: учебное пособие/А.Н. Писарев; Федеральное

государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2016. - 410 с.: ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-93916-496-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612>.

3. Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Вузовское образование, 2014. – 267 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>

4. Колошинская Н.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/Н.В. Колошинская, О.Г. Бодунова. – Электрон. текстовые данные. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 168 с. – 978-5-4377-0151-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/40864.html>

Практическое занятие №11. Конституционные суды в субъектах

Цель: изучить работу конституционных судов в субъектах.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: сущность основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов; содержание Конституции Российской Федерации.

Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере конституционного права субъектов РФ.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-4 способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Актуальность темы практического занятия определяется изучением работы конституционных судов в субъектах.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации – орган конституционного правосудия в субъекте РФ. Это высший судебный орган защиты конституционного строя субъекта РФ. Он подобен Конституционному Суду Российской Федерации, но функционирует только в региональном масштабе и предназначен для обеспечения внутрисистемных связей законодательства соответствующего субъекта РФ. Безусловно, конституционные (уставные) суды укрепляют российскую государственность, служат ее хранителем и защитником. Также они являются неременным и стержневым механизмом правового государства, которым, согласно ст.1 Конституции РФ, является Российская Федерация.

Осуществление в субъектах Российской Федерации конституционного (уставного) правосудия создаёт дополнительный уровень защиты основных прав и свобод человека и гражданина, реализует механизм сдержек и противовесов в системе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, способствует предотвращению конфликтов между разными ветвями власти.

Целесообразно будет указать, что конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации занимает особое место в судебной системе. Такое положение связано с кругом вопросов, которыми занимается данный судебный орган и его статусом в системе судов. Конституционные (уставные) суды, занимая уникальное место в судебной системе РФ, ограничивают деятельность других государственных органов власти субъекта РФ рамками его конституции (устава).

При этом особо должно быть отмечено, что Конституционный Суд РФ, который в соответствии со ст.18 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 года, «является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства», не является судебной инстанцией в отношении конституционных (уставных) судов субъектов РФ, которые в свою очередь учитывают правовые позиции КС РФ. Именно единство системы органов судебного конституционного контроля субъектов Федерации строится на принципах разделения компетенции Конституционного Суда РФ и компетенции конституционных (уставных) судов субъектов Федерации. Так, КС РФ не вправе вмешиваться в компетенцию региональных конституционных (уставных) судов, а последние не имеют право рассматривать дела, находящиеся в юрисдикции КС РФ.

Профессор М.А. Митюков пишет, что «У Конституционного Суда Российской Федерации и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации различны масштабы (критерии), используемые при проверке конституционности нормативных актов. Если российский Конституционный Суд проверяет их на соответствие Конституции РФ, то региональный конституционный (уставный) суд – на соответствие конституции (уставу) субъекта Российской Федерации. И решение последнего объективно попадает в сферу внимания федерального Конституционного Суда, когда по воле заявителя «сменяется» масштаб проверки. А это возможно, если он обращается в названный суд с просьбой проверить региональный закон на соответствие Конституции РФ. В этом случае Конституционный Суд РФ в принципе опосредованно может «нуллифицировать» решение субъектного конституционного (уставного) суда». Также он обращает внимание на то, что «в рамках своей компетенции конституционные (уставные) суды становятся дополнительным (к функциям Федерального Конституционного Суда) инструментом в защите прав и свобод человека и гражданина», а «предполагаемое участие этих судов в процедуре отрешения глав субъектов

Федерации является серьезным превентивным средством от возможных нарушений конституций и уставов”.

Эксперты справедливо отмечают, что между Конституционным Судом РФ и конституционными (уставными) судами субъектов можно обнаружить «скрытую инстанционность», базирующуюся на отношениях косвенного соподчинения. Так, Конституционный Суд РФ может осуществлять проверки конституций (уставов) субъектов РФ на предмет их соответствия Конституции РФ и отменять их в случае противоречия Конституции РФ, тем самым, прекращая юридическое действие постановления конституционного (уставного) суда субъекта РФ. А сам конституционный (уставный) суд субъекта РФ обязан обращаться с запросом в Конституционный Суд РФ по поводу проверки закона, «примененного или подлежащего применению в конкретном деле в порядке, установленном федеральным законом».

Важно сказать, что конституционные (уставные) суды субъектов РФ составляют с федеральным Конституционным Судом РФ не иерархическую систему, а систему институтов, которые консолидированы общим конституционным пространством и едиными конституционными ценностями.

Можно заметить, что Федеральный конституционный закон “О Конституционном Суде Российской Федерации” является объединяющим началом для правовых норм законов субъектов РФ о конституционных (уставных) судах. Региональные законы содержат общие нормы, исходящие от Федерального конституционного закона, а также особенные, которые характерны для определенного вида субъектов, и отдельные нормы, присущие только одному региону, учитывающие специфику этого субъекта, культурные особенности, правовой менталитет его населения.

В Российской Федерации нет специального Федерального закона о конституционных (уставных) судах субъектов РФ. Тем не менее, к важнейшему нормативно-правовому акту на федеральном уровне, связанному с данным видом судов, следует отнести ФКЗ “О судебной системе Российской Федерации”, который стал первым федеральным нормативным актом, где была осуществлена легитимация данного института.

Впервые ФКЗ от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 05.02.2014) "О судебной системе Российской Федерации" (31 декабря 1996 г.) определил место конституционных (уставных) судов в судебной системе РФ и их главное значение. В статье 4 установлено, что они относятся к судам субъектов Российской Федерации, являются неотъемлемой частью судебной системы РФ. Статья 27 ФКЗ “О судебной системе Российской Федерации” целиком посвящена данному виду судов. Согласно ФЗ, “Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации”.

Федерации”. Как видно из статьи, норма носит не императивный, а диспозитивный характер, позволяющая создавать данный вид органов субъектами РФ, но не обязывающая их это делать. При этом, согласно ФЗ, финансирование осуществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, а решение данного суда, которое было принято в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом.

Хотелось бы подчеркнуть, что Конституционный Суд РФ в Определении от 6 марта 2003 года № 103-О заключил, что конституционные (уставные) суды субъектов РФ не могут рассматриваться в качестве самостоятельной системы судебной власти субъекта Российской Федерации, не входящей в судебную систему Российской Федерации.

Конституционные (уставные) суды субъектов Федерации имеют двойственную природу: во-первых, они являются судами субъекта Федерации в единой судебной системе РФ, элементы которой устанавливаются Федеральным Конституционным Законом; во-вторых, входят в систему органов государственной власти субъекта РФ, которая устанавливается субъектами Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя и общими принципами, установленными федеральным законом.

Взаимоотношения конституционных (уставных) судов друг с другом основываются на принципах федерализма и носят децентрализованный характер. Осуществляя деятельность автономно друг от друга, не будучи связанными процессуальными взаимоотношениями, эти органы руководствуются принципом единства осуществления судебной власти. В основе их единства лежит однородная правовая природа, связанность общим конституционным пространством, едиными конституционными ценностями.

Думаю, что пункт 1 статьи 27 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» должен быть превращен из диспозитивной нормы в императивную. Конституционный (уставный) суд субъекта Федерации не может создаваться, а создается субъектом Российской Федерации для реализации своих полномочий. Из-за диспозитивной формулировки создание конституционного (уставного) суда может откладываться на неопределенное время.

Образование в субъектах Российской Федерации конституционных (уставных) судов очень важно в связи с развитием гражданского общества, укреплением российского федерализма, совершенствованием демократических правовых институтов. К тому же, конституционные (уставные) суды выступают своего рода гарантом Конституции РФ на территории каждого из субъектов Федерации и хранителями общефедеральных конституционных норм и ценностей.

Профессор Ж.И. Овсян говорит, что “Учреждение конституционных (уставных) судов в субъектах РФ актуально, поскольку они предназначены:

– стимулировать законотворчество субъектов РФ (прежде всего – регионов);

- обеспечить надлежащий, с точки зрения юридической техники, уровень законодательной деятельности субъектов РФ (путем корректуры законодательства конституционными (уставными) судами);
- предупреждать “накопление” внутренних противоречий в системе законодательства субъектов РФ;
- не допускать “разрыв” между законодательством РФ и субъектов РФ, “снимать” противоречия между действующим на территории субъекта РФ законодательством и Конституцией РФ;
- “делать” процессы правотворчества в субъектах РФ “максимально прозрачными”.

Представляется возможным сказать, что конституционные (уставные) суды – это центральные участники практической реализации региональных Конституций (Уставов). В правореализационном отношении образование данного вида органов выполняет двуединую задачу. Во-первых, реализуются конкретные нормы Конституций (Уставов), которые провозглашают создание конституционных (уставных) судов субъектов. Во-вторых, претворяется в жизнь ряд фундаментальных положений основного закона субъекта, связанных с защитой прав и свобод человека и гражданина, правовой охраной Конституции (Устава), обеспечением баланса в системе разделения властей. При отсутствии же конституционных (уставных) судов многие положения региональных конституций (уставов), затрагивающие сферу конституционного (уставного) контроля, защиты прав и свобод человека и гражданина, толкования Основных законов субъектов, разрешения споров о компетенции органов власти, привлечения к конституционной ответственности органов государственной власти и должностных лиц, не могут быть эффективно реализованы.

Конституционный (уставный) суд олицетворяет собой завершенность формирования системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Он выполняет функцию арбитражирования во взаимоотношениях различных уровней публичной власти, между гражданами, общественными организациями и государством.

Профессор А.М. Цалиев считает, что «Отсутствие в абсолютном большинстве субъектов Российской Федерации конституционных (уставных) судов свидетельствует не только о нарушении принципа организации государственной власти, но и ведет к нарушению важнейшего конституционного принципа – равенства граждан перед законом и судом независимо от места проживания (ст. 19 Конституции РФ). В тех субъектах Российской Федерации, где образованы и действуют эти суды, граждане получают двойной уровень судебной защиты».

Хотелось бы отметить, что к настоящему времени конституционные и уставные суды действуют лишь в 16 субъектах (в тринадцати республиках, двух областях и одном городе федерального значения).

Вопросы и задания:

1. Юридическая природа конституционных и уставных судов субъектов РФ

2. Принципы функционирования конституционных и уставных судов субъектов РФ

3. Законодательно закрепленные основные принципы функционирования

4. Порядок образования

5. Полномочия

Литература

1. Курс по конституционному праву России [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые данные. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, Норматика, 2017. – 186 с. – 978-5-4374-0876-6. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65188.html>

2. Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: учебное пособие/А.Н. Писарев; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2016. – 410 с.: ил. – Библ. в кн. – ISBN 978-5-93916-496-2; То же [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612>.

3. Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Вузовское образование, 2014. – 267 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>

4. Колошинская Н.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/Н.В. Колошинская, О.Г. Бодунова. – Электрон. текстовые данные. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 168 с. – 978-5-4377-0151-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/40864.html>

Практическое занятие №12. Организация государственной власти в субъектах

Цель: изучить организацию государственной власти в субъектах.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: сущность основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов; содержание Конституции Российской Федерации.

Уметь: оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; квалифицированно применять нормативные правовые акты в сфере конституционного права субъектов РФ.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-4 способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения.

Актуальность темы практического занятия определяется

организацией государственной власти в субъектах.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

В каждом государстве существует своя система властных органов, закрепленная на конституционном уровне. Но такие системы могут создаваться не только на федеральном уровне: в каждом субъекте должна также быть своя система организации власти. Согласно отечественным основам конституционного строя, субъекты РФ могут и должны устанавливать собственную систему власти, образуемую представительными и исполнительными органами. Ведущее место в правовом регулировании указанной системы отведено Конституции РФ, а также ФЗ от 6 октября 1999г.

Что же касается порядка создания и функционирования вышеуказанных органов субъектов, то помимо Конституции, он регулируется федеральным законодательством, а также законами самих субъектов, иными актами субъектного значения.

Статья 1 вышеназванного ФЗ закрепляет основные принципы деятельности властных органов на уровне субъекта. К таковым относятся:

- принцип целостности территории и государственности РФ;
- суверенитет РФ на всей ее территории;
- принцип конституционного верховенства;
- разделение властей и единая властная система;
- предметы ведения и компетенция должны четко разграничиваться;
- самостоятельность.

В чем же заключается основная задача органов власти субъекта? На уровне края, области или даже республики в составе нашего государства, они способствуют тому, чтобы граждане в полной мере реализовывали свои права в области управления государством: например, право на участие в выборах. Причем такую задачу органы субъекта могут осуществлять как самостоятельно, так и привлекая своих представителей. Немаловажной задачей для властных органов субъекта является содействие развитию местного самоуправления.

Для установления полномочий рассматриваемых нами органов существует особый порядок: устанавливаемые на конституционном федеральном уровне, актами субъектов, они подлежат изменению только при условии внесения поправок в конституции (либо их пересмотра), причем такие изменения вносятся принятием соответствующих ФЗ или актов субъекта.

Названным выше ФЗ от 6 октября закреплён состав системы органов власти субъекта: это законодательный орган, высший исполнительный орган, а также иные органы, образование которых регламентируется основным законом субъекта. Кроме вышесказанного, конституция или устав субъекта могут устанавливать назначение таких лиц, как президент республики, губернатор области или края. Следует отметить, что в ряде республик РФ отсутствует единоличный глава.

В качестве представительного органа можно назвать кабинет министров, администрацию, мировых судей. Однако следует обратить внимание, что некоторые республики вывели судебные органы из судебной системы РФ, поскольку их статус расходится с тем, который определен в ФКЗ от 31 декабря 1996 г. Такими субъектами на сегодня являются: республика Татарстан, Башкортостан, а также Саха (Якутия).

Так, возьмем для примера конституцию Башкортостана в ней указано, что суды подчиняются закону и конституции республики. Отличительной особенностью республик, выделяющей их среди других субъектов, можно назвать наличие в каждой из них собственных конституционных судов (так, в р. Адыгея такой суд носит название Конституционной палаты, а в Татарстане и Северной Осетии такие суды именуется комитетами конституционного контроля).

У каждого органа власти в субъекте РФ – свои задачи. Так, на законодательный орган возложено принятие основного закона, поправок к нему, утверждение бюджета, учреждение налогов, сборов, управление собственностью субъекта. Но и этим не ограничивается перечень задач представительного органа: он ответственен за проведение референдума, выборов в органы субъекта, за установление административно-территориального устройства, схемы управления, иные вопросы.

Законодательный орган правомочен вынести постановление о назначении (или освобождении) от должности должностных лиц субъекта, оформить решение о доверии главам исполнительных органов. Помимо вышеперечисленного, в компетенции рассматриваемого нами органа находится контроль за исполнением законодательства и бюджета.

Если представительный орган принял какой-либо закон, то он обязательно должен быть направлен для обнародования высшему должностному лицу субъекта. Причем важно соблюдение 14-ти дневного срока. Если закон отклоняется, то возможно его одобрение большинством голосов депутатов (2/3), и уже тогда закон будет опубликован.

Законом допускается досрочное прекращение полномочий: это решение о самороспуске, либо по инициативе высшего должностного лица субъекта, а также по судебному решению (признание неправомочным).

Высшее должностное лицо субъекта наделено широким спектром полномочий: например, правом на прекращение полномочий представительного органа, но при наличии оснований. Так, в качестве «проступков» закон называет принятие НПА, не соответствующего Конституции РФ, основному закону субъекта. Но само по себе принятие неконституционной нормы – еще не основание для роспуска данного органа. Нарушением будет признаваться такое принятие, если оно установлено в судебном порядке, а также не было устранено. На федеральном уровне контролирующим лицом выступает Президент РФ – он может вынести предупреждение в случае первичного нарушения, а уже при повторном – вносит в Государственную Думу законопроект о роспуске данного органа.

Рассмотрим систему исполнительной власти субъекта. Возглавляет ее руководитель высшего исполнительного органа, как уже было отмечено ранее. Главной задачей указанного органа являются: исполнение НПА федерального и регионального уровней, а основой закон субъекта закрепляет его наименование, структуру и порядок создания.

Наряду с представительным органом, данный орган участвует в разработке мер по развитию региона, проводит единую политику в различных социальных сферах, управляет собственностью субъекта и т.д. Но в отличие от законодательного, он вправе заключать договоры с федеральными органами той же ветви власти.

Но вышеперечисленные органы не функционируют каждый сам по себе, в правовом и социальном вакууме. Обе названные выше власти субъекта тесно взаимодействуют, для наиболее эффективного выполнения поставленных задач, с обязательным учетом интересов народа. Взаимодействие проявляется также и во взаимном контроле: исполнительный орган издает акт, который обязательно направляется органу законодательному, который, в свою очередь, наделен правом предлагать изменения, дополнения, либо отменить акт вовсе, обжаловать его в суде.

Но законодательный орган также находится в определенной степени, под контролем. Так, изданное им постановление может быть изменено по инициативе высшего должностного лица субъекта: оно может предложить отменить его, либо также обжаловать в суде. Обязательным также является для законодательного органа направлять проекты законов указанному лицу. Если представительным органом проводятся заседания, то правом присутствия на них (и правом совещательного голоса) обладают руководители органов исполнительной власти, и, наоборот – при совещаниях исполнительного органа, на них присутствуют депутаты органа представительного.

Роль законодательного органа велика: он участвует в создании исполнительного органа, согласует назначение на должность некоторых его должностных лиц. Руководитель высшего исполнительного органа может быть освобожден от должности, если ему будет выражено недоверие со стороны представительного органа.

Зачастую при таком положении жесткого взаимоконтроля, возникают споры между двумя названными ветвями власти субъекта, касающиеся их полномочий. Разрешение таких разногласий может осуществляться путем применения согласительных процедур, а в отдельных случаях, когда соглашения достичь не удастся – в судебном порядке.

Полномочия двух названных выше ветвей разграничиваются законами, которые принимаются в субъектах РФ. Степень самостоятельности каждой из ветвей власти определена в уставе субъекта, решение данного вопроса в каждом регионе происходит индивидуально.

Возникает вопрос: если органы обеих ветвей власти в субъекте находятся на взаимном контроле, то как же обстоит дело с федеральными органами?

Конституция, договоры и соглашения, определяют те полномочия, в рамках которых субъекты РФ самостоятельны.

Но субъект РФ, как правило, имеет собственное деление на территориальные единицы: города, селения, поселки и т.п. Такие подразделения, как город или район республиканского значения, получили право, предоставленное им Конституционным Судом РФ, на создание собственных органов власти, которые будут включаться в систему исполнительной власти РФ. Но вот если речь идет о районных городах, иных городских или сельских поселениях, то им такое право не предоставлено. Здесь осуществление публичной власти происходит через создание местного самоуправления.

Таким образом, рассмотрев систему органов власти на уровне субъекта РФ, можно сделать вывод о ее схожести с федеральной системой, однако при этом важно учитывать отличительные особенности. Так, например, в некоторых республиках судебная власть выведена из общегосударственной системы, в одних территориальных единицах субъектов допускается формирование собственной системы органов власти, а в других все ограничивается только созданием местного самоуправления. Важным и актуальным остается вопрос о разграничении властных полномочий между данными органами, так как все чаще спорные ситуации подлежат судебному разрешению, нежели путем взаимно принятых соглашений и договоров.

Вопросы и задания:

1. Институциональная организация государственной власти на региональном уровне.
2. Основные направления и формы взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ.
3. Взаимоотношение федеральных и региональных органов государственной власти.

Литература

1. Курс по конституционному праву России [Электронный ресурс]. – Электрон. текстовые данные. – Новосибирск: Сибирское университетское издательство, Норматика, 2017. – 186 с. – 978-5-4374-0876-6. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65188.html>
2. Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: учебное пособие/А.Н. Писарев; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – Москва: Российский государственный университет правосудия, 2016. - 410 с.: ил. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-93916-496-2; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612>.
3. Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В. – Электрон. текстовые данные. – Саратов:

Вузовское образование, 2014. – 267 с. – Режим доступа:
<http://www.iprbookshop.ru/9619>

4. Колошинская Н.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/Н.В. Колошинская, О.Г. Бодунова. – Электрон. текстовые данные. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 168 с. – 978-5-4377-0151-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/40864.html>