

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна

Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского

федерального университета

Дата подписания: 13.09.2025 14:06:46

Уникальный программный ключ:

d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a213e198

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования**

**«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) СКФУ в г. Пятигорск**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ  
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ  
по дисциплине**

**«Правовой статус общественных объединений в Российской Федерации»**

**Направление подготовки 40.03.01. Юриспруденция  
Направленность (профиль): государственно-правовой**

**(ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТ)**

**Пятигорск, 2021**

Методические указания по выполнению практических работ по дисциплине «Правовой статус общественных объединений в Российской Федерации» рассмотрены и утверждены на заседании кафедры конституционного и административного права (протокол №\_\_\_\_\_ от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.).

Зав. кафедрой КиАП

Н.А. Бойко

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Наименование практических занятий.....	3
Описание практических занятий.....	5

## Введение

Основной целью дисциплины является усвоение основополагающих знаний об важнейших аспектах деятельности общественных объединений – одного из направлений комплексного изучения институтов гражданского общества. Дисциплина позволит студентам познать закономерности организации общественных объединений, особенности взаимодействия общественных объединений с государственными органами, проблемы функционирования и деятельности общественных объединений, выявить проблемы правового регулирования общественных организаций, а также объяснить роль самодеятельных организаций в социальных процессах страны.

Задачами дисциплинами «Правовой статус общественных объединений в Российской Федерации» являются:

- а) изучение общих и конкретных понятий и определений общественных объединений в их системе и взаимодействии;
- б) освоение действующего в этой области публично-правовых отношений комплекса юридических норм, регулирующих статус общественных объединений;
- в) овладение необходимыми знаниями и практическими навыками работы с действующим законодательством об общественных объединениях;
- г) правовое просвещение и воспитание демократических стандартов организации и деятельности общественных объединений.

Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования предусматривает формирование в рамках дисциплины «Правовой статус общественных объединений в Российской Федерации» следующую компетенцию:

Индекс	Формулировка:
ПК-1	Способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности

## Наименование практических занятий

№ темы	Наименование тем дисциплины, их краткое содержание	Объем часов	Интерактивная форма проведения
<b>7 семестр</b>			
1	Практическое занятие №1. Основные этапы развития правового статуса общественных объединений на территории России	1,5	
2	Практическое занятие №2. Органы местного самоуправления в сфере деятельности общественных объединений	1,5	
3	Практическое занятие №3. Защита субъективного права на объединение. Понятие и виды защиты субъективного права на объединение.	1,5	
3	Практическое занятие №4. Понятие и содержание общественных объединений	1,5	
3	Практическое занятие №5. Место института общественных объединений в системе конституционного права.	1,5	
4	Практическое занятие №6. Взаимодействие общественных объединений с органами исполнительной власти в Российской Федерации	1,5	
4	Практическое занятие №7. Правовые принципы статуса политических партий	1,5	

5	Практическое занятие №8. Понятие общественных объединений в России. Организационно-правовые формы и виды общественных объединений в России.	1,5	
5	Практическое занятие №9. Регистрация общественного объединения. Ликвидация общественного объединения.	1,5	Круглый стол
6	Практическое занятие №10. Понятие «Общественные палаты». Цели и задачи Общественной палаты. Осуществление деятельности Общественной палаты.	1,5	Круглый стол
6	Практическое занятие №11. Понятие «Молодежные палаты». Основные цели и задачи Молодежной палаты. Правовая основа деятельности Молодежной палаты.	1,5	Круглый стол
6	Практическое занятие №12. Право на объединение в профсоюзы. Независимость профсоюзов.	1,5	
7	Практическое занятие №13. Полномочия органов государственной власти в оказании поддержки общественных объединений	1,5	
7	Практическое занятие №14. Финансовая поддержка общественных объединений.	1,5	
7	Практическое занятие №15. Полномочия органов государственной и муниципальной власти в оказании поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны.	1,5	
7	Практическое занятие №16. Материально-техническое обеспечение общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка.	1,5	
8	Практическое занятие №17. Юридическая ответственность субъектов в сфере реализации правового статуса общественных объединений: понятие и виды	1,5	Круглый стол
8	Практическое занятие №18. Анализ постановлений конституционных (уставных) судов в сфере правового статуса общественных объединений России	1,5	
	<b>Итого за 6 семестр</b>	<b>27</b>	<b>6</b>
	<b>Итого</b>	<b>27</b>	<b>6</b>

## ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

### Практическое занятие 1. Основные этапы развития правового статуса общественных объединений на территории России

**Цель:** рассмотреть основные этапы развития правового статуса общественных объединений на территории России.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений и их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении основных этапов развития правового статуса общественных объединений на территории России.

**Организационная форма практического занятия** – традиционный семинар.

**Теоретическая часть:**

Изучению правового статуса частных обществ и союзов в дореволюционной России посвящены труды Ануфриева Н. «Правительственная регламентация образования частных обществ в России» («Вопросы административного права», кн. 1 . М., 1916); Щиглика А.И. «Добровольные общества в переходный период от капитализма к социализму»; Гулиева В.С. «О системе диктатуры империалистической буржуазии» («Правоведение», 1963, № 3., стр. 28); Елистрова А.И. «Очерки административного права» Госгориздат, 1972 и др.

Первыми законодательными актами о частных обществах и союзах царской России были «наказы» Екатерины II, Устав Благочиния 1782 г. 31 октября 1765 г. Екатериной утверждены план и устав вольного экономического общества и они сохранили свою актуальность до XX века. В 1836 г. были введены нормальные уставы для регулирования деятельности акционерных обществ, впоследствии они распространились и на частные общества и союзы. Они в основном разрабатывались Министерством внутренних дел, и обладали большими правами по контролю за созданием и деятельностью данных обществ. В функции Министерства входило запрещение деятельности обществ.

Следующим нормативным актом явился Циркуляр Министра внутренних дел от 20 апреля 1905 г. с приложенными правилами, которые являлись типовым уставом. Циркуляр содержал перечень обществ и союзов, их создание производилось с разрешения губернских властей. Обществам запрещалась деятельность в целях получения прибыли.

Несколько изменил порядок создания обществ закон от 4 марта 1906 года. Не требовалось специального разрешения на создание обществ. Создавались так называемые губернские по делам об обществах присутствия, куда входили представители администрации и общественности.

Названные нормативные акты способствовали повышению общественной активности населения. В этот период создавались и действовали различные общества с общепользовными целями, в том числе музыкальные, спортивные, шахматные и др. Особую

активность проявляли такие общества как Русские географические общества, Московское общество архитекторов, научно-технические общества.

В 1867 г. в России создано общество Красного Креста, в 1894 г. – Русское театральное общество, в 1820 г. – Всероссийское общество поощрения художеств, в 1845г. – Русское географическое общество.

После событий 1912 г. система добровольных обществ формировалась с учетом особенностей экономического и социального развития страны. Создавались соответствующая правовая основа.

В статье 16 Конституции РСФСР от 10 июля 1918 г. подчеркивалось, что в целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

В соответствии с этими конституционными положениями развивалось законодательство об общественных организациях. Первые нормативные акты о добровольных обществах были приняты в начале 20-х годов XX века. К их числу следует отнести:

1) Постановление Президиума ВЦИК от 12 июня 1922 г. «О порядке созыва съездов, всероссийских совещаний различных союзов и объединений и о регистрации этих организаций»; 2) Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 3 августа 1922 г. «О порядке утверждения и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и надзора за ними»; 3) Инструкция ВЦИК по регистрации обществ, союзов и объединений от 10 августа 1922 г.;

4) Инструкция ВЦИК по выдаче разрешений на созыв съездов и собраний различных организаций, союзов и обществ от 10 августа 1922 г.;

5) Постановление ЦИК и СНК СССР от 9 мая 1924 г. «О порядке утверждения уставов и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и распространяющих свою деятельность на о территории всего Союза ССР, и о надзоре за ними»;

Особенность заключается в том, что во исполнение этих актов НКВД создавал инструкции и циркуляры. К примеру, НКВД издал циркуляр 30 мая 1923 г. № 158 «О порядке утверждения научных, литературных и научно-художественных обществ, не преследующих целей извлечения прибыли».

Органы НКВД наделялись широкими правами по контролю за деятельностью обществ и союзов.

6 февраля 1928 года постановлением ВЦИК и СНК РСФСР утверждено Положение «Об обществах и союзах, не преследующих целей извлечения прибыли». В связи с этим были отменены все ранее действующие акты о добровольных обществах. Были закреплены положения НКВД по регулированию деятельности обществ. В постановлении дано понятие добровольных обществ.

#### ***Вопросы и задания:***

1. Какие законодательные акты о частных обществах и союзах царской России вы знаете?
2. Расскажите новшества закона от 4 марта 1906 года
3. Перечислите нормативные акты о добровольных обществах в начала 20-х годов XX века

#### ***Литература:***

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет,

2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>

2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>

3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

## **Практическое занятие 2. Органы местного самоуправления в сфере деятельности общественных объединений**

**Цель:** рассмотреть органы местного самоуправления в сфере деятельности общественных объединений.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении работы органов местного самоуправления в сфере деятельности общественных объединений.

**Организационная форма практического занятия** – традиционный семинар.

**Теоретическая часть:**

Всегда во все времена люди самоорганизовывались и объединялись в различные коллективы для самостоятельного осуществления своих насущных забот и интересов, обеспечения своей жизнедеятельности.

Общественное самоуправление - это проявление общественной активности граждан, формы коллективного объединения людей, посредством которых они добровольно и безвозмездно участвуют в решении конкретных дел местных сообществ. Оно представляет собой систему управления общественными делами, построенную на основе самоорганизации, самодеятельности и саморегулирования.

Общественное самоуправление - это одна из разновидностей и производных народовластия и в то же время важный фактор его становления и развития.

На каждом этапе исторического развития меняются характер и масштабы общественного самоуправления граждан. Благоприятные объективные и субъективные факторы функционирования народовластия способствуют росту политического сознания и политической культуры населения и как следствие - оказывают продуктивное влияние на увеличение общественного самоуправления.

Понятия «местное самоуправление» и «общественное самоуправление» не тождественны. Местное самоуправление - это форма публичной власти населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного



значения. Общественное самоуправление - это самоорганизация, самодеятельность граждан для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив и общих целей.

В советской научной литературе проблемам самоуправления уделялось большое внимание учеными разных направлений. При этом исследовалась диалектика управления и самоуправления через призму демократизации государственной жизни. В 90-е годы акцент научного интереса переместился в сферу проблем местного самоуправления, в то время как вопросы общественного самоуправления в свете современных преобразований государственности и общественного устройства России пока не получили должного внимания.

Как уже отмечалось, общественное самоуправление подразделяется на ряд видов: социально-классовое, политическое, профессиональное, конфессиональное, территориальное и т. д., в зависимости от того, какая социальная общность является основой такого самоуправления.

По целям, ради достижения которых они создаются гражданами и (или) юридическими лицами, их можно подразделить на четыре группы: для осуществления общественно полезных целей в различных областях жизнедеятельности людей; для участия в политической деятельности; для удовлетворения своих потребностей; для благотворительной деятельности.

Общественные объединения и организации, хотя и создаются гражданами в порядке самоорганизации, самодеятельности и саморегулирования, однако могут образовываться и действовать только в рамках соответствующих федеральных и региональных законов и разработанных на их основе собственных уставов.

Так, правовое положение политических и других общественных объединений регулируется Федеральным законом «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. Предметом регулирования данного Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение путем создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации общественных объединений.

Под общественными объединениями понимаются добровольные, самоуправляющиеся, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан (не менее трех физических лиц), объединившихся на основе общности интересов для реализации целей, указанных в уставе. Они могут создаваться и функционировать в рамках следующих организационно-правовых форм: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности.

Политическим общественным объединением является общественное объединение, в уставе которого в числе основных целей должны быть закреплены: участие в политической жизни общества посредством влияния на формирование политической воли граждан; участие в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления посредством выдвижения кандидатов и организации их предвыборной агитации; участие в организации и деятельности указанных органов. Организационно-правовыми формами политических общественных объединений являются общественная организация (для политической организации, в том числе политической партии) и общественное движение (для политического движения).

В Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. Местное общественное объединение - это объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах муниципального образования. Таким образом, на территории муниципального образования могут одновременно действовать как местные общественные объединения, так и организации, отделения федеральных, межрегиональных и региональных общественных объединений.

Наличие в муниципальном образовании дееспособных, авторитетных общественных объединений - условие для формирования дееспособного местного сообщества и развития народовластия.

Важную роль в этом процессе играют органы общественной самодеятельности. Ими являются не имеющие членства общественные объединения, целью которых является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания. К ним относятся: советы трудовых коллективов, родительские комитеты, комитеты по защите прав потребителей, советы библиотек и клубов, штабы по охране общественного порядка и т. д.

Все более активные позиции на местном уровне в России занимают профсоюзы и другие профессиональные общественные объединения.

Профессиональное общественное самоуправление - это самоорганизация граждан в профессиональные, трудовые, творческие, научно-технические союзы и коллективы как по месту работы и службы, так и в пространственных сообществах граждан.

Профсоюзы, являясь добровольными общественными объединениями граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемые в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов, являются самым массовым отрядом общественного самоуправления.

В системе общественных объединений широко представлены объединения социального профиля.

Социальное общественное самоуправление - это самоорганизация граждан в различные потребительские товарищества и кооперативы на основе общности интересов для реализации общих целей в области жилищно-коммунальных, культурно-бытовых и иных социальных вопросов.

На местах в настоящее время действует огромное множество само - управленческих объединений, созданных гражданами ради удовлетворения своих потребностей. Среди них наиболее массовое развитие получили садово-огороднические товарищества, жилищно-строительные и дачные кооперативы, гаражные и лодочные кооперативы, потребительские общества, товарищества собственников жилья.

Потребительские кооперативы создаются на основе: добровольности; членства, порождающего права, обязанности и ответственность как пайщиков, так и самого кооператива; объединения членами кооператива своих имущественных взносов (паев) для создания кооператива и в качестве основного источника финансирования его деятельности; некоммерческого характера деятельности, служащей исключительно цели удовлетворения материальных и иных потребностей пайщиков; свободы выхода из кооператива с возвращением паявого взноса; наличия у кооператива правоспособности юридического лица.

Многие органы местного самоуправления, руководствуясь принципами удовлетворения интересов и потребностей населения, активно содействуют таким объединениям и кооперативам: выделяют землю, оказывают помощь в строительстве дорог и электрификации, помогают организовать торговое и медицинское обслуживание, заботятся об охране общественного порядка.

Формой общественного самоуправления являются и различные фонды. Фонд - это некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные общественно полезные цели.

К концу 1996 г. в России было зарегистрировано в качестве юридических лиц более 400 тысяч негосударственных организаций. На душу населения их приходится не меньше,

чем в любой другой стране мира, за исключением, быть может, США. Однако экспертные оценки, произведенные в нескольких регионах России, включая Москву, показывают, что действительно активно работают 15 - 20 процентов зарегистрированных негосударственных организаций (из их числа исключаются политические, религиозные и спортивные организации). Около четверти руководителей этих организаций регулярно получают вознаграждение за свою деятельность.

Среди причин и мотивов создания различных структур общественного самоуправления граждан выделяются, с одной стороны, частая неэффективность существующих органов (как государственных, так и муниципальных), а с другой, - открывающаяся для людей возможность реализовать свой опыт, имеющийся социальный потенциал и энергию.

В системе общественного самоуправления особое место занимает территориальное общественное самоуправление. Оно рассматривается сегодня как самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения. Порядок его организации и осуществления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законами субъекта Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление населения в России уходит своими корнями в глубь веков. Наиболее ярким и эффективным его проявлением были сельские общества и общины. В XIX в. сельские общества были образованы в деревнях государственных крестьян в 1837 г., а после крестьянской реформы 1861 г. и в селениях помещичьих крестьян, освобожденных от крепостной зависимости.

В российских городах с 1917 г. широкое развитие стали получать домовые комитеты. 19 августа 1924 г. ЦИК и СНК СССР утвердили Положение об аренде и жилищной кооперации. Предусматривалось, что жилищно-арендные кооперативные товарищества (ЖАКТы) организуются с целью использования муниципальных домовладений, которые передаются им в наем органами местного хозяйства. Органами управления ЖАКТов являлись общие собрания их членов, а также правление, избираемое общим собранием. Для контроля избиралась ревизионная комиссия.

Изъятие во второй половине 30-х годов из владения населения основного предмета и средства самоуправления - жилого фонда и финансов - предопределило господство административных методов управления в этой сфере. Вследствие этого здесь на долгие годы снизилась активность граждан.

Лишь в 1957 г. Совет Министров СССР разрешил организацию жилищно-строительных кооперативов (ЖСК) на основе выдачи банковских ссуд. Тогда же были восстановлены домовые комитеты. С этого времени началось возрождение активности граждан по месту жительства.

Конституция РСФСР 1978 г. в ст. 144 установила, что местные Советы народных депутатов развивают общественную самодеятельность населения. В соответствующих законах РСФСР о районном Совете, о городском Совете, о поселковом, сельском Совете имелись статьи, содержащие положения о том, что местные Советы народных депутатов руководят органами общественной самодеятельности населения.

В развитие указанных положений законов РСФСР о местных Советах народных депутатов Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 сентября 1985 г. было утверждено Положение об общественных сельских, уличных, квартальных комитетах в населенных пунктах РСФСР. Этим Положением общественные сельские, уличные, квартальные комитеты в населенных пунктах РСФСР определялись органами общественной самодеятельности населения, образуемыми по территориальному принципу, в целях активного содействия Советам народных депутатов в широком привлечении граждан к участию в решении вопросов местного и общегосударственного значения.

К основным полномочиям указанных общественных комитетов относились:

- привлечение населения к работам по благоустройству, озеленению и улучшению санитарного состояния населенных пунктов, строительству и ремонту дорог, тротуаров, мостов, коммунальных сетей, общественных колодцев, спортивных и детских игровых площадок и других объектов, охране памятников истории и культуры, поддержанию в надлежащем состоянии кладбищ, братских могил и иных мест захоронения;
- участие в осуществлении мероприятий, направленных на бережное, экономное расходование топлива, тепловой и электрической энергии, газа и воды;
- оказание помощи учреждениям культуры, спортивным организациям в проведении воспитательной, культурно-массовой работы среди населения, развития народного творчества, художественной самодеятельности, физической культуры и спорта, внедрения в быт новых гражданских обрядов;
- оказание помощи учреждениям здравоохранения в улучшении медицинского обслуживания населения, проведении профилактических и противоэпидемических мероприятий, санитарно-просветительной работы;
- оказание помощи органам пожарного надзора в осуществлении мероприятий по обеспечению противопожарного состояния жилых домов и других объектов;
- участие в работе по воспитанию граждан в духе высокой сознательности, строгого соблюдения советских законов, содействие укреплению общественного порядка;
- проявление заботы об инвалидах, одиноких престарелых гражданах, семьях военнослужащих, погибших воинов и партизан, участниках Великой Отечественной войны, многодетных семьях, детях, оставшихся без родителей.

В эти годы многие местные Советы большое внимание уделяли развитию деятельности общественных домовых, уличных, квартальных и сельских комитетов, многие из которых работали инициативно и плодотворно.

В современной России система территориального общественного самоуправления включает в себя: общие собрания (сходы); конференции жителей; территориальные референдумы; опросы населения; иные формы непосредственной демократии; органы территориального общественного самоуправления населения (советы или комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, поселков, других сельских населенных пунктов), а также иные органы самоуправления населения по месту жительства (советы или комитеты улиц, кварталов, домов и т. п.).

Органы территориального общественного самоуправления населения создаются по инициативе жителей на основе их добровольного волеизъявления. Их выборы могут проводиться на общих собраниях (сходах) или конференциях жителей соответствующей территории, а также на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании по избирательным участкам в ходе муниципальных выборов на срок полномочий представительного органа муниципального образования либо другой срок.

В отличие от общественных объединений органы территориального общественного самоуправления осуществляют свою деятельность исключительно в пределах части территории муниципального собрания или населенного пункта. Они объединяют население не на основе членства, а на основе совместного решения различных социальных проблем, возникающих у жителей, проживающих на определенной территории.

Органы местного самоуправления могут передавать органам территориального общественного самоуправления часть своих полномочий, устанавливая сферы совместной компетенции по согласованию с ними, а также перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с органами территориального общественного самоуправления.

#### ***Вопросы и задания:***

1. Чем регулируется правовое положение политических и других общественных объединений?

2. Общественные объединения, политические общественные объединения.
3. Организационно-правовые формы политических общественных объединений.
4. Понятия «местное самоуправление».
5. Местное общественное объединение.
6. Органы общественной самодеятельности.
7. Профессиональное общественное самоуправление.
8. Социальное общественное самоуправление.
9. Фонд.
10. Территориальное общественное самоуправление населения.
11. Система территориального общественного самоуправления в современной России.

#### **Литература:**

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>
2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>
3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

### **Практическое занятие 3. Защита субъективного права на объединение.**

#### **Понятие и виды защиты субъективного права на объединение**

**Цель:** рассмотреть процедуру защиты субъективного права на объединение, понятие и виды защиты субъективного права на объединение.

#### **В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении процедуры защиты субъективного права на объединение, понятия и видов защиты субъективного права на объединение.

**Организационная форма практического занятия** – традиционный семинар.

#### **Теоретическая часть:**

Под формой защиты субъективных прав понимается определенный порядок защиты права лицом самостоятельно или определенным органом разрешения гражданских дел.

Формами защиты субъективных прав являются:

- самозащита;
- урегулирование спора о праве;
- административная защита;
- судебная (процессуальная) защита.

Самозащита – это самая простая и довольно эффективная форма защиты субъективных прав, при которой заинтересованное лицо принимает необходимые правозащитные действия (ст. 14 ГК) без нормативно определенного регламента в виде мер, направленных для пресечения правонарушительных действий. Следует учитывать, что самозащита содержит опасность неправомерных действий со стороны защищаемого субъекта, который применяет меры, не соответствующие закону, либо защищает права, ему не принадлежащие. Способы защиты должны быть соразмерны нарушению (ст. 14 ГК). Самозащита оправдана при необходимой обороне (ст. 1066 ГК) и крайней необходимости (ст. 1067 ГК). Самозащита может быть в виде безакцептного списания кредитором с банковского счета должника суммы задолженности (п. 2 ст. 854 ГК).

Урегулирование спора о праве – это самостоятельная форма правовой защиты, которая характеризуется простотой и целесообразностью при совершении совместных действий спорящих сторон с целью ликвидации возникшего конфликта. Это относится в большей степени к юридическим лицам, прилагающим усилия для сохранения необходимых правоотношений с контрагентами.

Урегулирование представляет собой определенные действия лица, чьи права оспорены либо нарушены. Они заключаются в доведении до сведения второй стороны притязаний в письменной форме и в установленный законом срок. Вторая сторона, рассмотрев заявление и прилагаемые к нему документы, должна удовлетворить претензию либо предоставить мотивированный отказ в этом. Урегулированию спора о праве свойственны такие обоюдосторонние действия, как обмен информацией по телефону или с помощью электронных носителей, встречи с целью выработки обоснованных и взаимовыгодных решений. Следует иметь в виду, что если одной из сторон возникшего спора будет выступать физическое лицо, то предъявление претензии будет необязательным.

Административная защита – это предусмотренная законом правовая защита, осуществляемая органами государственного управления или ОМСУ, которые компетентны без вызова заинтересованных лиц и вне развернутой процедуры принять решение о восстановлении нарушенного права либо устранении юридических неопределенностей.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 Конституции государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.

ОМСУ вправе взыскивать с организаций ущерб за повреждения деревьев и других насаждений. Центральный банк РФ и его отделения на местах при осуществлении контроля могут применять безакцептное (бесспорное) списание суммы должника с его банковского счета.

Решение, принятое в административном порядке, может быть обжаловано в суд (ч. 2 ст. 11 ГК).

Судебная защита (процессуальная форма защиты) имеет следующие особенности:

- 1) производится лишь судом, наделенным особой функцией по осуществлению правосудия;
- 2) производится на основе применения норм гражданского, трудового, семейного и других отраслей права в порядке и строгой последовательности, установленной законом;

- 3) осуществляется в установленной законом процессуальной форме, гарантирующей законность и обоснованность решения;
- 4) производится при участии сторон и других заинтересованных лиц, что способствует повышению эффективности принимаемого решения;
- 5) регулируется гражданским процессуальным правом;
- 6) производится независимыми и беспристрастными судьями. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, ОМС, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ч. 2 ст. 46 Конституции).

Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

**Вопросы и задания:**

1. Защита субъективного права на объединение.
2. Понятие и виды защиты субъективного права на объединение.

**Литература:**

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>
2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>
3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

#### **Практическое занятие 4. Понятие и содержание общественных объединений**

**Цель:** рассмотреть понятие и содержание института общественных объединений.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении понятия и содержания института общественных объединений.

**Организационная форма практического занятия** – традиционный семинар.

**Теоретическая часть:**

Организация – это коллектив работников разной численности, возглавляемый органом управления и имеющий в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество.

Органы управления: единоличные (директор, ректор и т. д.); коллегиальные (совет директоров); временные (конкурсный управляющий).

Виды организаций: коммерческие; некоммерческие; предприятия; учреждения.

По видам собственности:

- государственные;
- негосударственные.

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее – уставные цели). Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица – общественные объединения.

Признаки общественных объединений:

- добровольное;
- самоуправляемое;
- некоммерческое;
- негосударственная структура;
- действует на основании устава.

Виды общественных объединений:

1) в зависимости от организационно-правовой формы:

- общественная организация – основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан;

- общественное движение – состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения;

- общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах;

- общественное учреждение – не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения;

- орган общественной самодеятельности – не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания;

- политическая партия.

2) в зависимости от объема прав:

- обладающие правами юридического лица (подлежащие государственной регистрации);

- не обладающие правами юридического лица (не регистрируемые);

3) в зависимости от территории деятельности:

- местные;



- региональные;
- межрегиональные;
- общероссийские.

**Вопросы и задания:**

1. Понятие «общественные объединения».
2. Признаки общественных объединений.
3. Виды общественных объединений.

**Литература:**

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>

2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>

3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

## **Практическое занятие 5. Место института общественных объединений в системе конституционного права**

**Цель:** рассмотреть место института общественных объединений в системе конституционного права.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении места института общественных объединений в системе конституционного права.

**Организационная форма практического занятия** – традиционный семинар.

**Теоретическая часть:**

Конституция Российской Федерации закрепила в качестве основ конституционного строя принципы демократического, правового, социального характера государственного устройства, а также свободу экономической деятельности, идеологическое, политическое многообразие, многопартийность. Одновременно Конституция РФ провозгласила, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (ст.2).

Права человека - это ценностный ориентир, позволяющий применять «человеческое измерение» не только к государству, праву, закону, законности, правовому порядку, но и к гражданскому обществу, поскольку степень зрелости и развитости последнего зависит в значительной мере от состояния дел с правами человека, от объема этих прав и их реализации<sup>69</sup>.

Конституционные права и свободы - это закрепленные в Конституции и гарантированные государством возможности, позволяющие каждому человеку и гражданину свободно и самостоятельно избирать вид и меру своего поведения, созидать и пользоваться предоставленными ему социальными благами, как в личных, так и в общественных интересах<sup>70</sup>. Права и свободы, - пишет Л.Д. Воеводин, - это две формы выражения установленных законом правовых возможностей выбора человеком своего поведения. Когда такой выбор связан с пользованием конкретными социальными благами, закон чаще всего использует термин «право»; когда речь идет о таких правовых возможностях, где целесообразно подчеркнуть степень выбора поведения, применяется термин «свобода» .

Глава 2 Конституции РФ, посвященная правам и свободам человека и гражданина, включает в себя 48 статей (с 17 по 64). Перечисление в Конституции РФ основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Об этом говорится в ст.55 ч.2 Конституции РФ.

Классификация конституционных прав, свобод и обязанностей граждан представлена в юридической литературе в соответствии с тремя сферами жизни и деятельности человека: - область социально - экономической и культурной жизни; - область общественно-политической и государственной жизни; - область личной, жизни и индивидуальной свободы .

Эта классификация помогает уяснению относительной целостности прав и свобод каждой группы. Само собой разумеется, что все три сферы человеческой деятельности, представляющие конституционные права, свободы и обязанности граждан, тесно связаны между собой подобно единому организму. Первая область есть ни что иное, как производство и распределение материальных и культурных благ; вторая - жизнедеятельность общества и государства; и, наконец, третья - абсолютно невозможна без первых двух . Однако систему основных прав и свобод характеризует не только их группировка, но и те приоритеты, которых придерживается Конституция в их последовательном расположении. Последнее имеет далеко не техническое значение, а отражает соответствующую идеологию, которой придерживается государство в трактовке сущности концепции правового статуса личности.

В действующей Конституции, основанной на новой концепции прав человека, перечень прав и свобод установлен в следующей последовательности: сначала указаны личные, затем политические, а за ними социально- экономические. Именно такая последовательность присуща Всеобщей Декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948г. В российском законодательстве она впервые была воспроизведена в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом Российской Федерации 22 ноября 1991г.<sup>74</sup>, а затем отражена в Конституции Российской Федерации 1993 года<sup>75</sup>.

Конституционные права и свободы граждан чрезвычайно многообразны, так как они охватывают весьма широкий круг правоотношений. В данной работе основной акцент будет сделан на системе прав и свобод человека и гражданина, связанных с областью общественно-политической и государственной жизнью. Так же, как и личные права человека, государство их признает, соблюдает и защищает. Это прямо закреплено в ст. 2 Конституции РФ.

Представление о политических правах как об одном из основополагающих элементов общественной жизни восходит еще к Аристотелю, называвшего человека «*zoon politicon*» - «политическое животное». В конституциях современных государств

политические права занимают, как правило, одно из центральных мест. Как пишут некоторые правоведы, «политические права отражают возможность участвовать в политической жизни и осуществлении государственной власти»<sup>76</sup>. Однако на наш взгляд, политические права должны трактоваться значительно шире.

Система политических прав и свобод состоит из двух взаимосвязанных подсистем. Первая из них включает в себя права, содержащие правомочия по участию в организации и деятельности государства и его органов. Вторая группа прав и свобод, состоит из правомочий, представляющих собой неотъемлемые права, целью реализации которых является активное участие индивида в жизни общества. Осуществление политических прав и свобод влечет за собой два важных последствия. Во-первых, их осуществление неотделимо от исполнения гражданами своих конституционных обязанностей. Во-вторых, пользование ими раскрывает в личности творческие начала, содействует всестороннему ее развитию, в особенности росту политической культуры, выработке широкого общественного кругозора, самостоятельности и активности

Право на объединение - одно из основных политических прав личности, цель которого обеспечить возможность участия каждого в общественной и политической жизни, а также юридически установить создание разного рода общественных объединений. Право на объединение «является одним из важнейших элементов гражданского общества, создающих реальные условия для решения многих общественных проблем без вмешательства государственной власти» .

В конституциях отдельных стран наряду с общим провозглашением права на объединение определяются основы статуса отдельных видов объединений - политических партий (ст. 21 Основного закона Германии, ст.4 Конституции Франции, ст.20 Конституции Македонии и др.), профсоюзов (ст.39 Конституции Италии, ст.23 Конституции Греции, ст.43 Конституции Хорватии и др.), предпринимательских союзов (ст.7, 37 Конституции Испании, параграф 4 Конституции Венгрии и др.).

Изучение Конституций стран, возникших на территории СССР, показывает, что в этих государствах признается и закрепляется право на объединение. Так, ст. 32 Конституции Республики Молдова гласит, что граждане могут свободно объединяться в партии и другие общественно-политические организации, профсоюзы и иные формы объединений.

#### ***Вопросы и задания:***

1. Содержание конституционного права на объединение в Российской Федерации.
2. Общественные объединения как форма реализации права на объединение

#### ***Литература:***

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>

2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>

3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

## **Практическое занятие 6. Взаимодействие общественных объединений с органами исполнительной власти в Российской Федерации**

**Цель:** рассмотреть взаимодействие общественных объединений с органами исполнительной власти в Российской Федерации.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении взаимодействия общественных объединений с органами исполнительной власти в Российской Федерации.

**Организационная форма практического занятия** – традиционный семинар.

**Теоретическая часть:**

В настоящее время имеется значительный массив законодательных актов, связанных с регулированием отношений, возникающих в сфере взаимодействия общественных объединений с органами исполнительной власти. Можно выделить следующие формы такого взаимодействия.

Взаимодействие в процессе создания общественных объединений.

Согласно Положению о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 Министерство юстиции и его территориальные органы принимают решения о государственной регистрации регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, а также правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации. (П.1)

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. N 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц.

При предоставлении государственной услуги Минюстом РФ осуществляется взаимодействие с Федеральной налоговой службой и ее территориальными органами. Министерство юстиции РФ и его территориальные органы после принятия решения о регистрации общественных объединений представляют документы о регистрации в ФНС или ее территориальные органы, которые вносят соответствующие записи в Единый государственный реестр юридических лиц. В таком же порядке происходят процессы

реорганизации, ликвидации общественных объединений, а также внесения изменений и дополнений в их уставы.

По данным Минюста РФ, в стране зарегистрировано более 400 тыс. НКО, около 150 тыс. общественных объединений. Органы исполнительной власти оказывают значительную помощь отдельным общественным объединениям в организационно-правовом аспекте.

#### Поддержка органами исполнительной власти общественных объединений.

Федеральные органы исполнительной власти и исполнительные органы субъектов РФ оказывают различную поддержку общественным объединениям. В ст.17 ФЗ «Об общественных объединениях» содержится положение о том, что государство оказывает поддержку деятельности общественных объединений. Нормы о такой поддержке содержатся в ряде федеральных законов и иных правовых актов. ФЗ от 11 июля 2001 г. «О политических партиях» (ст.32, 33) предусматривает, что федеральные органы государственной власти субъектов РФ и органы государственной власти оказывают поддержку на равных условиях политическим партиям, их региональным отделениям и иным структурным подразделениям посредством:

а) обеспечения равных условий и гарантий доступа к государственным и муниципальным средствам массовой информации (в соответствии с Федеральным законом от 12 мая 2009 года N 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами», в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются такие гарантии);

б) создания равных условий предоставления помещений и средств связи, находящихся в государственной и (или) муниципальной собственности, на условиях, аналогичных условиям их предоставления государственным и муниципальным учреждениям;

в) обеспечения равных условий участия в избирательных кампаниях, референдумах, общественных и политических акциях.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ оказывают поддержку деятельности профсоюзов. К источникам формирования имущества профсоюзов относятся поступления из бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов, в случаях, предусмотренных законодательством.

В соответствии со ст.377 Трудового кодекса федеральное государственное унитарное предприятие обязано безвозмездно предоставить выборному профсоюзному органу первичной профорганизации предприятия помещение для проведения заседаний и хранения документации. Это же предприятие может предоставить в соответствии с коллективным договором в бесплатное пользование выборному профсоюзному органу предприятия принадлежащие предприятию либо арендуемые им здания, сооружения, помещения и другие объекты, а также базы отдыха, спортивные и оздоровительные центры, необходимые для организации отдыха, ведения культурно-массовой, физкультурно-оздоровительной работы с работниками и членами их семей. Профсоюзы имеют право пользоваться государственными средствами массовой информации.

В соответствии с ФЗ от 26 мая 1995 г. «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (изм. 1 июля 2011 г.)

Финансирование мероприятий по поддержке молодежных и детских объединений осуществляется за счет средств, предусматриваемых в федеральных целевых программах в области молодежной политики.

Ст. 10 Меры государственной поддержки молодежных и детских объединений предусматриваются в разделах (подпрограммах) федеральных программ в области государственной молодежной политики и защиты детства.

Решение о государственной поддержке проектов (программ) молодежных и детских объединений принимается федеральным органом исполнительной власти по

реализации государственной молодежной политики по результатам конкурса указанных проектов (программ).

Ст. 11 Финансирование мероприятий по поддержке молодежных и детских объединений осуществляется за счет средств, предусматриваемых в федеральных целевых программах в области молодежной политики.

Федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики несет ответственность за правомерность выделения средств молодежным и детским объединениям, осуществляет контроль за обоснованностью их расходования.

Правительством РФ принят ряд постановлений, направленных на поддержку добровольных обществ и творческих союзов, например Постановление Правительства РФ от 26 октября 2000 г. N 809 «О мерах государственной поддержки Российской оборонной спортивно-технической организации». В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2009 г. N 973 Общероссийская общественная организация «Российская оборонная спортивно-техническая организация — РОСТО (ДОСААФ)» преобразована в Общероссийскую общественно-государственную организацию «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России»:

Министерству обороны Российской Федерации:

- по согласованию с Министерством имущественных отношений Российской Федерации обеспечивать Российскую оборонную спортивно-техническую организацию безвозмездно в установленном порядке по действующим нормам необходимой учебной, учебно-спортивной и спортивной авиационной техникой, авиационным, парашютно-десантным и другим имуществом, средствами связи, радиотехнического и наземного обеспечения полетов;

- обеспечивать ремонт авиационной и наземной техники Российской оборонной спортивно-технической организации, проведение работ по ее модернизации и увеличению ресурсов;

- выделять средства на обустройство и содержание аэродромов в размере, обеспечивающем выполнение Российской оборонной спортивно-технической организацией задач в соответствии с заключенными договорами).

Взаимодействие органов исполнительной власти и общественных объединений в прогрессе правотворчества.

В Постановлении Правительства РФ от 30 апреля 2009 г. N 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности правительства Российской Федерации (в ред. Постановлений Правительства РФ от 08.10.2012 N 1025) утверждено Положение о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации:

- п. 13. В целях подготовки законопроектов, включенных в план законопроектной деятельности Правительства, как правило, образуются рабочие группы.

- п. 15. В состав рабочей группы включаются ... также представители научно-исследовательских, общественных и иных организаций.

Правительство РФ, согласно ст.16 ФКЗ от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации» взаимодействует в социальной сфере с общественными объединениями. В этой сфере правительство активно сотрудничает с ФНПР и другими профобъединениями.

Правительство РФ на основании ФЗ от 1 мая 1999 г. «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» взаимодействует в правотворческом процессе с профсоюзами и объединениями работодателей. Комиссия разрабатывает и вносит в федеральный орган государственной власти предложения о принятии федеральных законов и иных нормативных актов в области социально-трудовых отношений. Комиссия по согласованию с Правительством РФ участвует в подготовке разрабатываемых им проектов федеральных законов и иных нормативных актов в области социально-трудовых отношений. Кроме того есть постановление Правительства РФ о

Росс. трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 5 ноября 1999 г. в ред. 2004 г. «О порядке обеспечения деятельности Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений». В нем утвержден порядок, в соответствии с которым Секретариат комиссии обеспечивает внесение в федеральные органы власти разработанных комиссией предложений о принятии федеральных законов и иных нормативных актов в области социально-трудовых отношений.

Статья 11 ФЗ от 12 января 1996 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях их деятельности» предусматривает, что Проекты нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются и принимаются органами исполнительной власти, органами местного самоуправления с учетом мнения соответствующих профсоюзов. Профсоюзы вправе выступать с предложениями о принятии соответствующими органами государственной власти законов и иных нормативных правовых актов, касающихся социально-трудовой сферы.

Особые права в правотворчестве предоставлены общественным объединениям инвалидов. Согласно ст.33 ФЗ от 24 ноября 1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 20 июля 2012 г. N 124-ФЗ) «Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности привлекают полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов. Решения, принятые с нарушением этой нормы, могут быть признаны недействительными в судебном порядке».

Ряд общественных объединений вправе проводить экспертизу проектов законов и нормативно-правовых актов. Статья 12 ФЗ от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды» в ред. от 25.06.2012 закрепляет за общественными экологическими объединениями право организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу. Порядок проведения такой экспертизы установлен ФЗ от 23 ноября 1995 г. «Об экологической экспертизе» в ред. от 28.07.2012. Согласно ст.19-25 этого Закона, экологические общественные объединения вправе проводить экспертизу проектов правовых актов РФ, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую природную среду. Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды или его территориальными органами.

Привлечение общественных объединений к работе исполнительных органов государственной власти.

Общественные объединения участвуют в работе исполнительных органов государственной власти, начиная с Правительства РФ и органов исполнительной власти РФ. В постановлении Правительства РФ от 31 декабря 1995 г. «О совершенствовании деятельности координационных и консультационных органов, создаваемых при Правительстве Российской Федерации» указано на необходимость привлекать к деятельности комиссий и советов, их рабочих групп представителей общественных объединений.

Распоряжением Правительства РФ от 7 марта 2002 г., посвященным реализации итогов Гражданского форума, министерства и другие федеральные исполнительные органы должны создать совместно с общественными организациями 16 рабочих групп по различным направлениям жизнедеятельности российского общества (миграц. политика, обеспеч. правопорядка, нац. политика, экологич. политика, налог. реформа и пр.). Это же распоряжение предусматривает включение представителей общественных организаций в состав совещательных органов при Правительстве РФ и при федеральных органах исполнительной власти.

Право общественных объединений на получение информации от органов исполнительной власти.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ должны действовать на основе принципа открытости и прозрачности. Из этого принципа вытекает обязанность органов исполнительной власти информировать о своей деятельности граждан и общественные объединения. Статья 12 ФЗ от 20 февраля 1995 г. «Об информации, информатизации и защите информации» в ред. от 28 июля 2012 г. указывает в ст. 8 п. 6., что Решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд.

Право общественных объединений на получение информации от органов исполнительной власти закреплено в ряде федеральных законов. В ст.17 ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» установлено, что профсоюзы вправе бесплатно и беспрепятственно получать от органов государственной власти информацию по социально-трудовым вопросам.

Федеральные органы исполнительной власти, согласно ст.6 ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», обязаны информировать молодежные и детские объединения о планируемых и реализуемых мероприятиях в области государственной молодежной политики.

Статья 12 ФЗ «Об охране окружающей среды» установила, что экологические общественные объединения имеют право обращаться в органы государственной власти РФ, в органы государственной власти субъектов РФ о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан.

Контроль общественных объединений за деятельностью органов исполнительной власти.

На основании ст.22 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в ред. от 3 декабря 2012 г. представители общественных объединений входят в состав Центральной избирательной комиссии, избирательных комиссий субъектов РФ, территориальных избирательных комиссий. Эти комиссии рассматривают сообщения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ по вопросам, связанным с подготовкой и проведением соответствующих избирательных кампаний.

Общественные объединения осуществляют контроль за деятельностью органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды (ст.68 ФЗ «Об охране окружающей среды»), в области радиационной безопасности населения (ст.12 ФЗ «О радиационной безопасности населения»).

***Вопросы и задания:***

1. Взаимодействие в процессе создания общественных объединений.
2. Поддержка органами исполнительной власти общественных объединений.
3. Взаимодействие органов исполнительной власти и общественных объединений в прогрессе правотворчества.
4. Привлечение общественных объединений к работе исполнительных органов государственной власти.
5. Право общественных объединений на получение информации от органов исполнительной власти.
6. Контроль общественных объединений за деятельностью органов исполнительной власти.

***Литература:***



1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>

2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>

3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

## **Практическое занятие 7. Правовые принципы статуса политических партий**

**Цель:** рассмотреть правовые принципы статуса политических партий.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении правовых принципов статуса политических партий.

**Организационная форма практического занятия** – традиционный семинар.

**Теоретическая часть:**

Центральным направлением в изучении процессов становления политических партий является проработка комплекса проблем, касающихся их места и роли в системе государственных и общественных институтов. В рамках такого анализа ключевым понятием выступает статус партии, под которым традиционно подразумевается ее положение в политической системе общества. Этимологически термин «статус» означает не только положение, но и состояние с объективно заданным предназначением, что позволяет рассматривать его как своеобразную систему, которой присущи существенные признаки, связи, отношения и уровни организации.

Различают **правовой статус**, то есть юридически закрепленное место партии в системе государственных и общественных организаций, а также обусловленный этим положением комплекс юридически значимых взаимоотношений, и **социальный статус**, характеризующий степень влияния партии на общество и политику. В отличие от правового статуса, закрепленного в законодательстве, социальный статус партии определяется непосредственно в ходе политического процесса. Юридически оформление социального статуса партии знаменует собой нормативное закрепление ее фактического положения в системе социальных связей. Вместе с тем, если социальный статус партий различается в зависимости от их политического влияния, ресурсной и социальной базы, то

правовой статус основан на принципе юридического равенства, хотя определенная дифференциация их прав и обязанностей может иметь место в случаях, когда различия партий законодательством оцениваются как юридически значимые.

**Правовой статус партии** – комплексное собирательное понятие, отражающее ее правовую природу, место в системе государственных и общественных институтов, права и обязанности, возможность действовать в качестве субъекта права, юридически значимые социальные связи, основания юридической ответственности. Дифференциация правового статуса политической партии может отражать его различные грани – в зависимости от ракурса исследования. **В зависимости от степени общности статусных характеристик можно выделить:**

› **общий статус** – это статус политической партии как общественного объединения. Он не зависит от текущей политической конъюнктуры, обладает относительной статичностью, является общим для всех партий вне зависимости от их политического и организационного потенциала, социальной базы, политического представительства;

› **специальный статус** – определяет правовое состояние отдельных категорий политических партий, выделяемых по специальным юридически значимым признакам, и выражается в дополнительных правах и обязанностях, правовых льготах, связанных с наличием либо отсутствием определенных законодательством юридических фактов. Таков, например, специальный статус парламентской партии;

› **индивидуальный статус** – фиксирует ее правовое положение с учетом персонифицированных характеристик (наименование, момент создания, данные государственной регистрации, структура высших руководящих органов, численность членов, участие в выборах и представительство в органах власти). Индивидуальный правовой статус динамичен: он трансформируется одновременно с теми юридически значимыми изменениями, которые претерпевает партия в процессе своей деятельности.

Соотношение общего, специального и индивидуального правового статуса политической партии является частным случаем диалектического соотношения общего, особенного и единичного. Каждая партия, будучи носителем общего статуса политической партии и соответствующих ему прав и обязанностей, может в силу наличия ряда признаков обладать также специальным статусом и, наконец, имеет собственный, неповторимый набор персонифицированных статусных характеристик.

Известны и иные классификации правового статуса политических партий. Так, В. Б. Евдокимов выделил три вида статуса в зависимости от признания партий государством: легальный (партия имеет возможность действовать публично), полуправовый (формально не запрещена, но лишена ряда важных прав, либо, находясь под запретом, фактически не преследуется) и нелегальный (запрещена властями, преследуется и потому действует тайно).

Следует различать структуру и содержание правового статуса политической партии. Если содержание правового статуса партии (комплекс норм, регулирующих ее правовое положение) подвижно и способно к трансформации, то структура правового статуса, напротив, отличается определенной статичностью и может быть описана через совокупность взятых в системной целостности и взаимосвязи образующих ее элементов. В структуру правового статуса политической партии входят ее правовая конструкция, принципы организации и деятельности, права и обязанности, определяющие ее конституционно-правовую и гражданско-правовую правосубъектность, юридическая ответственность, а также правоотношения общего (статусного) типа. К последним, в частности, относятся вопросы взаимодействия государства и политических партий, принципы деятельности политических партий и правовые гарантии их субъективных прав.

Взаимоотношения государства и политических партий предопределяются всеобъемлющим характером государства как организации, объединяющей всех членов общества, верховенством государственной власти по отношению к иной политической власти. Такая асимметрия отнюдь не исключает признания политических партий как

самоорганизующихся объединений, автономных от государства. «Идущие снизу и сверху социальные инициативы должны встречаться на почве права и законности, соединяться и усиливаться».

Взаимоотношения государства и политических партий осуществляются по нескольким направлениям, различающимся в зависимости от круга вопросов, по которым указанные взаимоотношения складываются. В их числе следует особо выделить нормативное регулирование деятельности политических партий, внешний и внутренний контроль, государственную поддержку их деятельности, взаимодействие государства и политических партий. Указанные направления различаются не только предметом, но и правовым положением органов государственной власти и политических партий как субъектов правоотношений.

Определяющая роль государства в правовом регулировании деятельности политических партий вытекает из его природы официального представителя общества, выразителя интересов всех социальных групп населения, инструмента социального компромисса между ними. Обладая внешним и внутренним суверенитетом, имея верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях, государство является единственным из институтов, который способен реализовать на национальном уровне баланс интересов личности, общества и государства. Принципиальное значение здесь имеет вопрос о пределах правового регулирования: может ли регулятивная роль государства распространяться на вопросы моделирования партийной системы или законодательство должно регулировать лишь минимум вопросов деятельности партий? В ответе на него следует исходить не только из выбора объектов правового регулирования, но и из совокупности используемых правовых средств, механизмов, а также целей, которыми руководствуется законодатель. В этой связи можно говорить о **двух принципиально различных подходах**, выбор одного из которых во многом предопределяет водораздел между авторитарным и демократическим характером политического режима.

**Первый подход подразумевает директивное ограничение количества политических партий, легально функционирующих в рамках политической системы.**

В 60-80 годах XX века он использовался в ряде стран третьего мира, в том числе в Нигерии, Верхней Вольте, Сенегале, ЮАР. Крайней формой регулирования является официальное закрепление однопартийной системы (в СССР до 1990 года, в Германии, Италии до 1945 года). Подобное регулирование является ничем иным, как закреплением монополии на власть, причем обычно оно является не первопричиной, а следствием авторитарной деформации политической системы.

**Второй подход – установление специальных требований, предъявляемых к созданию и деятельности политических партий** в части закрепления требований к их организационной структуре, численности, масштабу деятельности, длительности существования. Подобные требования, несомненно, также ограничивают свободу создания и деятельности политических партий. Однако они распространяются на юридически неопределенный круг организаций, не содержат персональных изъятий. Такое публично-правовое регулирование партий в целом не противоречит принципам свободы деятельности общественных объединений при условии, что все ограничения направлены на достижение конституционно закрепленных, общественно-полезных целей и являются соразмерными.

Двойственная общественная природа политической партии (как общественного объединения и субъекта публичных властеотношений) имеет свое нормативное измерение. С одной стороны, принадлежность партии к общественным объединениям предполагает распространение на нее принципов организации и деятельности, общих для всех видов общественных объединений. С другой стороны, тот факт, что основным предназначением партии является ее участие в политической жизни общества,

обуславливает потребность в более предметном регулировании порядка ее создания, деятельности и основ внутреннего устройства.

К сфере правового регулирования деятельности политических партий, в той или иной степени воспроизводимой в национальном законодательстве различных стран, можно отнести:

- › права и обязанности политической партии;
- › функции партии, формы и методы осуществления партией политической деятельности;
- › организационное устройство партии;
- › порядок образования и прекращения деятельности партии;
- › основания и порядок участия партии в выборах и в деятельности государственных органов;
- › финансовую, хозяйственную и предпринимательскую деятельность партии;
- › взаимоотношения партии и государственных органов, непартийных общественных объединений и иных организаций;
- › международные связи партии;
- › идеологическую и агитационную деятельность партии.

Приводимый перечень не претендует на универсальность и исчерпывающий характер, поскольку в зависимости от правовой системы конкретного государства объем и характер регулирования деятельности партий существенно различаются: от скрупулезного фиксирования малейших юридически значимых деталей до полного правового пробела, нередко заполняемого складывающимися политическими обычаями.

Реализация статусных характеристик и функционального назначения партий обеспечивается посредством закрепления за ними комплекса субъективных прав и обязанностей. По своей природе права политических партий тесно связаны с правами человека и гражданина, закрепленными в конституции, так как базируются на комплексе политических прав личности (на объединение, выражение своего мнения, свободу слова) и призваны обеспечить их полноценную реализацию. Вместе с тем, необходимо различать политические права граждан, включая право на объединение, и комплекс субъективных прав политических партий как коллективных субъектов.

В зависимости от содержания права политических партий разделяются на те, что принадлежат партии с момента ее создания, те, которые возникают у нее с момента государственной регистрации, и те, которые возникают с момента представления данных о регистрации ее региональных отделений более чем в половине субъектов Российской Федерации.

Конституционная практика демонстрирует возможность принципиально различных подходов к созданию и легитимации деятельности партий. **В странах с многопартийной системой можно выделить три основные группы государств, различающихся по способу законодательного закрепления легального статуса партии:**

- › явочный (уведомительный) порядок, когда партия обретает официальный статус с момента учреждения: от инициаторов создания партии не требуется представлять документы и сведения о созданной партии в специально уполномоченный государственный орган (Австралия, Бельгия, Дания, Нидерланды, Франция и другие страны);
- › разрешительный порядок, предполагающий предварительное согласие государства на создание политической партии (СССР до 1990 года, Никарагуа в 1980-1990-х годах и другие страны);
- › явочно-регистрационный порядок, когда создание политической партии не требует предварительного разрешения от органов государственной власти, но для обретения правового статуса партия должна пройти процедуру государственной регистрации (Болгария, Бразилия, Германия, Мексика, Казахстан, Украина).

Государство, обеспечивая партиям право на участие в избирательном процессе, в публичной политике вправе одновременно установить дополнительные требования, которые свидетельствовали бы о наличии у партии поддержки в обществе и одновременно препятствовали бы обретению статуса партии карликовыми образованиями.

Практика зарубежных стран демонстрирует многовариантность в решении вопросов относительно характера, объема и уровня требований, предъявляемых при регистрации политической партии. Это может быть запрет на создание партии по религиозному, расовому, национальному принципу (Болгария, Россия), обязательность указания на политический характер целей уставной деятельности (Казахстан); требования к минимальной численности партии (в Канаде – 100 человек, Румынии – 250, Литве – 400, Польше – 1000, Швеции – 1500, Молдавии – 5000, Казахстане и России – 50 тыс. человек) или к определенному числу подписей, собранных в поддержку создания партии (в Португалии, Украине, ряде штатов США), к территориальному масштабу деятельности (в Мексике, Бразилии, России, Украине – только общегосударственные партии).

Законом предусмотрено два способа создания партии: образование ее на учредительном съезде и создание партии путем преобразования общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения. В первом случае инициатива создания партии исходит непосредственно от граждан. В этих целях для проведения подготовительных мероприятий образуется организационный комитет (не менее десяти человек).

В зависимости от национального законодательства регистрация политических партий осуществляется в различных органах: министерствах внутренних дел (Австрия, Испания, Италия, Франция), министерстве юстиции (Бельгия, Нидерланды) либо подведомственном ему органе юстиции (Россия), органе, ответственном за обеспечение проведения выборов (Бразилия, Перу, Канада), в министерстве по делам территорий (Конго), в судах общей юрисдикции (Болгария, Португалия, Польша), в высшем органе законодательной власти (Латвия).

В России после регистрации политическая партия приобретает гражданскую правосубъектность и вправе в полном объеме осуществлять деятельность по защите своих прав и представлению законных интересов своих членов, а также устанавливать и поддерживать международные связи с политическими партиями и иными общественными объединениями иностранных государств, вступать в международные союзы и ассоциации. И наконец, с момента регистрации региональных отделений более чем в половине субъектов Российской Федерации партия приобретает право на участие в выборах в органы государственной власти и местного самоуправления.

Федеральный закон «О политических партиях» предусматривает **ряд требований, которым в обязательном порядке должна соответствовать партия, претендующая на конституционно-правовое закрепление своего статуса.** Их можно условно разбить на три группы:

- › требования к территориальному масштабу деятельности партии (общероссийский статус, наличие региональных отделений более чем в половине субъектов Российской Федерации, нахождение руководящих органов партии и ее региональных отделений на территории России);

- › требования к численности партий (не менее 50 тыс. членов), ее региональных отделений (не менее 500 членов более чем в половине субъектов Российской Федерации, не менее 250 членов в остальных субъектах Российской Федерации);

- › требования идеологического характера (обязательность программы у партии, запрет на создание экстремистских партий, партий, состоящих из лиц одной профессии, создание политических партий по национальному, расовому и религиозному признаку).

## Права партий в Российской Федерации

Как общественного объединения граждан	Как юридического лица	Как субъекта властотношений
Быть свободно созданной и самоуправляемой	Иметь обособленное имущество	Выдвигать кандидатов на выборах в органы государственной власти и местного самоуправления
Иметь программу и устав	Быть истцом и ответчиком в суде	Предлагать кандидатуры в состав избирательных комиссий
Распространять информацию о своей деятельности	От своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права	Создавать депутатские объединения в представительных органах государственной власти и местного самоуправления
Иметь руководящие органы, проводить работу по созданию региональных и местных отделений	Создавать региональные, местные и первичные отделения, в том числе с правами юридического лица, принимать решения об их реорганизации и ликвидации	Устанавливать и поддерживать международные связи с политическими партиями и иными общественными объединениями иностранных государств
Отстаивать и защищать интересы своих членов допустимым законом способом	Нести гражданско-правовые обязанности	Вступать в международные союзы и ассоциации
Проводить собрания, митинги, демонстрации и пикетирование	Учредить издательства, информационные агентства, полиграфические предприятия, средства массовой информации и образовательные учреждения дополнительного образования взрослых	Участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления
Создавать объединения и союзы с другими политическими партиями и иными общественными объединениями без образования юридического лица	Осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом политической партии	Осуществлять общественный контроль за выборами и деятельностью органов государственной власти

Как указал в своем решении Конституционный суд, «партия же в силу своей политической природы не может быть религиозной организацией, она надконфессиональна, внеконфессиональна. Во всяком случае, партия, исходя из своего политического предназначения, создается не для выражения и защиты тех или иных религиозных интересов, – в этих целях могут создаваться соответствующие общественные объединения в иных установленных законом организационно-правовых формах».

Базовым, стержневым правом партий как субъектов избирательного процесса является их непосредственное участие в выборах посредством выдвижения кандидатов и списков кандидатов. К важнейшим параметрам, определяющим порядок участия партии в выборах, относятся процедура выдвижения ею (ее региональными отделениями, иными структурными подразделениями) кандидатов по списку и по мажоритарным округам, основания и порядок отзыва (исключения из партийного списка), а также структура списка, выдвигаемого партией. Однако исходным пунктом здесь являются основания и порядок, определяющие возможность участия партии в выборах.

Опыт зарубежных государств выявляет **три принципиально различных модели участия политических партий в выборах:**

- › субъектами выдвижения кандидатов являются только партии (Австрия, Португалия);
- › субъектами выдвижения могут быть только избиратели, а партии непосредственно лишены данного права (Великобритания, Индия);
- › кандидатуру выборного должностного лица должны поддержать не только избиратели, но и определенные должностные лица (Франция, на президентских выборах)[77].

В российских условиях выдвижение кандидатов осуществляется либо от избирательных объединений, либо в порядке самовыдвижения. При этом с 2007 года

выборы депутатов Государственной Думы осуществляются исключительно по пропорциональной системе. На выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации не менее половины состава депутатского корпуса (в двухпалатных органах – не менее половины одной из палат) избираются по пропорциональной системе.

Обретенное в ходе выборов представительство политической партии в законодательных органах находит продолжение в деятельности депутатских объединений. Создаваясь по партийному признаку, но вместе с тем действуя в рамках законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатское объединение обладает высокой степенью организационной автономии от политической партии. Если политическая партия представляет собой общественную организацию, интегрированную в систему властных отношений, то фракция представляет собой партийно-политическое объединение, создаваемое в рамках законодательного органа. Если партия создается на длительный неопределенный срок, то временные рамки деятельности ее депутатского объединения жестко ограничены сроком его выборных полномочий. Вместе с тем российское законодательство и законодательства ряда стран (Индии и других) предусматривает политическую ответственность депутата, избранного по списку партии, за выход из своей фракции в виде прекращения его полномочий.

Одним из инструментов воздействия государства на партийно-политическую сферу является контроль за деятельностью партий. **Функции по обеспечению контроля за деятельностью политических партий, их региональных отделений и иных структурных подразделений** включают следующие формы контроля:

- › за соблюдением партиями, их структурными подразделениями законодательства;
- › за соответствием положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами партий;
- › за источниками доходов партий и их структурных подразделений, размерами получаемых денежных средств и уплатой налогов.

С проблемой правосубъектности политических партий неразрывно связан вопрос об их юридической ответственности. Различают конституционно-правовую, гражданско-правовую и административную ответственность политических партий. Эти виды ответственности существенно различаются по основаниям, признакам и возможным правовым санкциям.

Наиболее радикальной и масштабной правовой санкцией является принудительное лишение партии ее индивидуального правового статуса. С этого момента партия теряет свою правосубъектность, то есть перестает существовать как легитимный политический институт. Суровость этой санкции сбалансирована сложностью организационно-правовой процедуры ее применения и исчерпывающим кругом юридически важных обстоятельств, делающих такое применение возможным и правомерным.

Менее суровые санкции – временное приостановление деятельности партии или изменение ее специального статуса (лишение ее какого-либо субъективного права или его ограничение, лишение законодательно установленных льгот и преимуществ). Еще одной характерной правовой санкцией является отказ в совершении юридически значимого действия (регистрации политической партии, выдвинутого ею списка кандидатов) вследствие несоблюдения установленного правового порядка (порядка создания политической партии, процедуры выдвижения списка кандидатов). В данном случае негативным последствием становится отсутствие ожидаемого партией юридически значимого результата. Специфической формой санкций являются так называемые оценочные санкции – предупреждение, предостережение, исходящие от уполномоченных государственных органов.

Ликвидация политической партии возможна как в добровольном порядке (такое решение может быть принято на съезде партии), так и в принудительном порядке (в этом случае необходимо судебное решение, принимаемое в связи со строго определенными в

законе нарушениями требований законодательства). Так, Федеральный закон «О политических партиях» предусматривает обязательность участия политических партий в выборах: партии, не принимавшие участия в выборах в течение пяти лет, подлежат ликвидации в судебном порядке. Выбор пятилетнего периода не случаен: он совпадает с электоральным циклом, в течение которого происходит смена составов всех выборных органов государственной власти и местного самоуправления.

**Вопросы и задания:**

1. Правовые принципы статуса политических партий.

**Литература:**

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>

2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>

3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

## **Практическое занятие 8. Понятие общественных объединений в России. Организационно-правовые формы и виды общественных объединений в России**

**Цель:** рассмотреть понятие общественных объединений в России, организационно-правовые формы и виды общественных объединений в России.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении понятия общественных объединений в России, организационно-правовой формы и видов общественных объединений в России.

**Организационная форма практического занятия** – традиционный семинар.

**Теоретическая часть:**

Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем (ст. 30 Конституции).



Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе объединения.

Основные черты общественных объединений:

1. являются видом некоммерческой организации, так как не преследуют цели извлечения прибыли;
2. образуются как физическими, так и юридическими лицами;
3. формируются на добровольной основе, принуждения к вступлению преследуются по закону;
4. не наделены государственно-властными полномочиями, но могут их получить от государственных органов и органов местного самоуправления;
5. действуют от своего имени.

В зависимости от организационно-правовой формы общественные объединения делятся: на общественные организации, общественные движения, общественные фонды, общественные учреждения, органы общественной самодеятельности, союзы (ассоциации) общественных объединений.

По условиям членства общественные объединения бывают с фиксированным (документальным) членством – члены общественных объединений (организаций) имеют членские документы с порядковым номером; с недokumentальным (свободным) членством – члены общественного объединения не имеют документального подтверждения своей принадлежности к общественному объединению.

В зависимости от территории деятельности существуют объединения: общероссийские, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с провозглашенными уставными целями на территории более половины субъектов РФ, имеют там свои структурные подразделения; межрегиональные – объединения, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с провозглашенными уставными целями на территории менее половины субъектов РФ, имеют там свои структурные подразделения; региональные – объединения, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с провозглашенными уставными целями на территории одного субъекта РФ; местные – объединения, которые осуществляют уставную деятельность в пределах муниципального образования.

В зависимости от структуры общественные объединения разделяют на централизованные, в которых органы управления строятся на основе подчинения нижестоящих структурных подразделений вышестоящим, и нецентрализованные – не имеющие специальных органов управления, строящие свою деятельность на основе координации деятельности.

В зависимости от способа легализации есть объединения, получившие государственную регистрацию, т. е. прошедшие регистрацию в учреждениях юстиции и получившие права юридического лица, и не имеющие государственной регистрации, т. е. не прошедшие регистрацию в учреждениях юстиции и не получившие прав юридического лица.

В зависимости от сферы деятельности существуют политические, экономические, экологические, культурные и др. общественные объединения.

По социальному значению объединения могут быть прогрессивными, консервативными или реакционными.

Общественная организация – основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. Членами общественной организации в соответствии с ее уставом могут быть физические лица и юридические лица – общественные объединения, если иное не установлено ФЗ «Об общественных объединениях» и законами об отдельных видах общественных объединений. Высший

руководящий орган общественной организации – съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующий руководящий орган общественной организации – выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию. В случае государственной регистрации общественной организации ее постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом.

Общественное движение – состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения. Высший руководящий орган общественного движения – съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественного движения является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию. В случае государственной регистрации общественного движения его постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественного движения и исполняет его обязанности в соответствии с уставом.

Общественный фонд – один из видов некоммерческих фондов, представляющий собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах. Руководящий орган общественного фонда формируется его учредителями и (или) участниками либо решением учредителей общественного фонда, принятым в виде рекомендаций или персональных назначений, либо путем избрания участниками на съезде (конференции) или общем собрании. В случае государственной регистрации общественного фонда данный субъект осуществляет свою деятельность в порядке, предусмотренном ГК. Создание, деятельность, реорганизация и (или) ликвидация иных видов фондов (частных, корпоративных, государственных, общественно-государственных и др.) могут регулироваться соответствующим законом о фондах.

Общественное учреждение – не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения. Управление общественным учреждением и его имуществом осуществляется лицами, назначенными учредителем (учредителями). В соответствии с учредительными документами в общественном учреждении может создаваться коллегиальный орган, избираемый участниками, не являющимися учредителями данного учреждения и потребителями его услуг. Указанный орган может определять содержание деятельности общественного учреждения, иметь право совещательного голоса при учредителе (учредителях), но не вправе распоряжаться имуществом общественного учреждения, если иное не установлено учредителем (учредителями). В случае государственной регистрации общественного учреждения данное учреждение осуществляет свою деятельность в порядке, установленном ГК.

Орган общественной самодеятельности не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания. Орган общественной самодеятельности формируется по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, и строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей. Орган общественной самодеятельности не имеет над собой вышестоящих органов или организаций. В случае государственной регистрации органа

общественной самодеятельности данный орган приобретает права и принимает на себя обязанности юридического лица в соответствии с уставом.

Союзы (ассоциации) общественных объединений – созданные общественными объединениями независимо от их организационно-правовой формы на основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых союзами (ассоциациями) новые общественные объединения. Правоспособность союзов (ассоциаций) общественных объединений как юридических лиц возникает с момента их государственной регистрации. Создание, деятельность, реорганизация и (или) ликвидация союзов (ассоциаций) общественных объединений, в том числе с участием иностранных некоммерческих неправительственных организаций, осуществляются в порядке, предусмотренном ФЗ «Об общественных объединениях».

Организация и деятельность общественных объединений строятся в соответствии со следующими принципами.

1. Добровольность. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение либо пребывать в нем. Вступление в общественное объединение – индивидуальное дело субъекта, основанное на свободе выбора.

2. Равноправие. Члены общественных объединений пользуются одинаковыми (равными) правами, зафиксированными в уставе объединения.

3. Самоуправление. Образование и деятельность общественных объединений строятся на основе самостоятельного и свободного решения вопросов собственной деятельности.

4. Законность. В своей деятельности общественные объединения руководствуются Конституцией и российским законодательством, нарушения со стороны общественных объединений преследуются по закону.

#### ***Вопросы и задания:***

1. Понятие общественных объединений в России.
2. Организационно-правовые формы общественных объединений в России.
3. Виды общественных объединений в России.

#### ***Литература:***

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>

2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>

3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

### **Практическое занятие 9. Регистрация общественного объединения. Ликвидация общественного объединения**

**Цель:** рассмотреть процесс регистрации и ликвидации общественного объединения.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей

субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении процесса регистрации и ликвидации общественного объединения.

**Организационная форма практического занятия** – круглый стол.

**Теоретическая часть:**

Устав общественного объединения должен предусматривать:

1. название, цели общественного объединения, его организационно-правовую форму;
2. структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;
3. условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения (только для объединения, предусматривающего членство);
4. компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;
5. порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;
6. источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;
7. порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

Принадлежность общественного объединения к политическим общественным объединениям должна быть оговорена в его уставе. Устав общественного объединения может содержать описание символики данного объединения. В нем могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законам.

Документы, необходимые для государственной регистрации общественного объединения:

1. заявление в регистрирующий орган, подписанное членами постоянно действующего руководящего органа данного общественного объединения с указанием места жительства каждого;
2. устав общественного объединения в двух экземплярах;
3. выписка из протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащая сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов;
4. сведения об учредителях;
5. документ об уплате регистрационного сбора;
6. документ о предоставлении юридического адреса общественному объединению;
7. протоколы учредительных съездов (конференций) или общих собраний структурных подразделений для международного, общероссийского и межрегионального общественных объединений;

8. при использовании общественным объединением личного имени гражданина или символики, защищенной законодательством РФ об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, – документы, подтверждающие правомочия на их использование.

В государственной регистрации общественного объединения может быть отказано по следующим основаниям:

1. если устав общественного объединения противоречит Конституции и законодательству РФ;

2. если необходимые для государственной регистрации документы, предусмотренные ФЗ «Об общественных объединениях», представлены не полностью, либо оформлены в ненадлежащем порядке, либо представлены в ненадлежащий орган;

3. если выступившее в качестве учредителя общественного объединения лицо не может быть учредителем в соответствии с ч. 3 ст. 19 ФЗ «Об общественных объединениях»;

4. если ранее зарегистрированное общественное объединение с тем же наименованием осуществляет свою деятельность в пределах той же территории;

5. если установлено, что в представленных учредительных документах общественного объединения содержится недостоверная информация;

6. если наименование общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

Отказ в государственной регистрации общественного объединения по мотивам нецелесообразности его создания не допускается. В случае отказа в государственной регистрации общественного объединения заявителю сообщается об этом в письменной форме с указанием конкретных положений Конституции и законодательства РФ, нарушение которых повлекло за собой отказ в государственной регистрации данного объединения. Отказ в государственной регистрации общественного объединения, а также уклонение от такой регистрации может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд. Отказ в государственной регистрации общественного объединения не является препятствием для повторной подачи документов для государственной регистрации при условии устранения оснований, вызвавших отказ. Повторная подача заявления о государственной регистрации общественного объединения и вынесение по этому заявлению решения осуществляются в порядке, предусмотренном ФЗ «Об общественных объединениях».

Ликвидация общественного объединения осуществляется по решению съезда (конференции) или общего собрания в соответствии с уставом данного общественного объединения либо по решению суда по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ст. 44 ФЗ «Об общественных объединениях». Имущество, оставшееся в результате ликвидации общественного объединения, после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели, предусмотренные уставом общественного объединения, либо, если отсутствуют соответствующие разделы в уставе общественного объединения, – на цели, определяемые решением съезда (конференции) или общего собрания о ликвидации общественного объединения, а в спорных случаях – решением суда. Решение об использовании оставшегося имущества публикуется ликвидационной комиссией в печати. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество общественного объединения, ликвидированного в порядке и по основаниям, предусмотренным ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Государственная регистрация общественного объединения в связи с его ликвидацией осуществляется в порядке, предусмотренном ФЗ от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», с учетом особенностей такой регистрации, установленных ФЗ «Об общественных объединениях».

На основании указанного решения, принятого федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом, и представленных ими необходимых сведений и документов уполномоченный регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения соответствующей записи, сообщает об этом в орган, принявший указанное решение. Государственная регистрация общественного объединения в связи с его ликвидацией осуществляется в срок не более чем десять рабочих дней со дня представления всех оформленных в установленном порядке документов.

**Вопросы для круглого стола:**

1. Регистрация общественного объединения.
2. Ликвидация общественного объединения.

**Литература:**

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>

2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>

3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

## **Практическое занятие 10. Понятие «Общественные палаты». Цели и задачи Общественной палаты. Осуществление деятельности Общественной палаты**

**Цель:** рассмотреть понятие «Общественные палаты», цели и задачи Общественной палаты, осуществление деятельности Общественной палаты.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении понятия «Общественные палаты», цели и задач Общественной палаты, осуществления деятельности Общественной палаты.

**Организационная форма практического занятия** – круглый стол.

**Теоретическая часть:**

Общественная палата России – это структура, созданная для взаимодействия общества с органами государственной власти. Основная ее задача – контролировать, соблюдаются ли в процессе разработки законов интересы и права простых граждан. Появилась Общественная палата в апреле 2005 года.

Функционирует она на добровольной основе. Заработную плату ее членам не выплачивают, но для представителей межрегиональных и региональных объединений и вновь избранных членов предусмотрена оплата проезда к местам проведения конференций и обратно, а также возмещение трат на проживание и дополнительных расходов.

Выборы в палату проходят раз в три года, а состав формируется в три этапа. Первые 42 члена палаты назначаются указом президента. Затем, они выбирают 42-х представителей от общественных организаций. На последнем этапе кандидатуры в члены палаты выдвигают представители региональных и межрегиональных общественных объединений; решение по ним принимают утвержденные члены палаты.

Согласно Федеральному закону «Об Общественной палате Российской Федерации» деятельность Общественной палаты направлена на согласование интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, конституционного строя и демократических принципов развития гражданского общества в стране.

Общественная палата проводит общественную экспертизу социально значимых проектов федеральных законов, проектов законов субъектов РФ, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти РФ и проектов правовых актов органов местного самоуправления.

Работа Общественной палаты осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемыми Планом мероприятий Общественной палаты и Планом общественной экспертизы.

Советом Общественной палаты ежегодно утверждается План мероприятий Общественной палаты и План общественной экспертизы на основе предложений комиссий и рабочих групп, а Аппарату Общественной палаты поручается организовать работу по указанным планам.

Проект «Перспектива»

Проект Общественной палаты РФ «Перспектива» — это комплексная система поиска и поддержки эффективных гражданских практик со всей страны. Участники проекта получают консультативную, методическую, информационную и иную поддержку от Общественной палаты РФ. Задача проекта — тиражировать успешные проекты активных граждан России с муниципального на региональный уровень, с регионального на федеральный. Был запущен в 2015 году.

В рамках проекта «Перспектива» осуществляются:

Исследование состояния некоммерческого сектора в федеральных округах, благодаря чему в конце года составляется полная картина по развитию гражданского общества по всей стране, а также выпускается первый федеральный рейтинг Общественной палаты, измеряющий индекс социального капитала в каждом регионе России.

Индивидуальное сопровождение проектов — оказание информационной, методической и ресурсной поддержки наиболее успешным гражданским практикам силами команды продюсеров проекта, а также членами ОПРФ.

Премия «Я гражданин», которой Общественная Палата РФ награждает гражданских активистов за их вклад в развитие гражданского общества в регионах. В день народного единства, 4 ноября 2015 года, Общественная палата наградила авторов десяти лучших гражданских практик.

#### Форумы активных граждан «Сообщество»

Форумы активных граждан «Сообщество» – эффективная площадка для взаимодействия бизнеса, власти и общества. В 2015 году форумы прошли во всех федеральных округах — в Нижнем Новгороде (для жителей ПФО), Новосибирске (СФО), Петрозаводске (СЗФО), Якутске (ДФО), Челябинске (УрФО), Севастополе (КФО), Ставрополе (СКФО) и Краснодаре (ЮФО). Серия форумов завершилась беспрецедентным по масштабу форумом в Москве, участие в котором приняли более 5000 представителей НКО, бизнеса и власти. Участие в форуме принял Президент Российской Федерации Владимир Путин.

#### Общественные слушания и «нулевое чтение» в Общественной палате РФ

В ходе встречи с членами Общественной палаты РФ Владимир Путин отметил важность работы ОП РФ в формате «нулевого чтения»: «Эта повседневная работа обеспечения доступа общественности к законотворчеству и есть реальный механизм прямой демократии, которую мы последовательно развиваем и будем это делать дальше». Общественная палата РФ проводит общественную экспертизу законопроектов, имеющих большую социальную значимость, ещё до первого чтения в Государственной Думе РФ. Эта процедура обеспечивает защиту социальных, экономических и других законных интересов граждан на этапе формирования механизмов регулирования тех или иных сфер деятельности, отраслей экономики и других процессов.

#### Общественные советы при министерствах и ведомствах

Общественная палата РФ совместно с Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации формирует общественные советы при федеральных органах исполнительной власти: 75 % членов общественных советов предлагается Общественной палатой РФ и 25 % – Экспертным советом при Правительстве РФ.

#### Общественные экспертизы

Общественная палата проводит общественную экспертизу проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, проектов иных нормативных правовых актов, которые официально внесены в соответствующий орган власти, либо находятся на стадии проработки и согласования в федеральном органе исполнительной власти.

Общественной палатой принимается решение о проведении общественной экспертизы проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов при внесении их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и направлении в Общественную палату вместе со всеми прилагаемыми к ним документами и материалами в соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации».

По результатам общественной экспертизы Общественная палата утверждает заключение, которое носит рекомендательный характер и соответственно направляется Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации не менее чем за 10 дней до даты рассмотрения соответствующего законопроекта в первом чтении (в исключительных случаях — во втором чтении) или до даты, установленной для представления отзывов, предложений и замечаний по соответствующему нормативному правовому акту.

#### Пленарные заседания

Члены Общественной палаты РФ собираются на пленарном заседании, чтобы подвести итоги работы, отчитаться о проведенных мероприятиях, обсудить приоритетные направления деятельности и актуальные вопросы. В ходе пленарного заседания состоявшегося 23 июня 2015 года члены Палаты отчитались за год работы нового состава перед Президентом России Владимиром Путиным.

#### *Вопросы для круглого стола:*



1. Понятие «Общественные палаты».
2. Цели и задачи Общественной палаты.
3. Осуществление деятельности Общественной палаты

**Литература:**

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>
2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>
3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

## **Практическое занятие 11. Понятие «Молодежные палаты». Основные цели и задачи Молодежной палаты. Правовая основа деятельности Молодежной палаты**

**Цель:** рассмотреть понятие «Молодежные палаты», основные цели и задачи Молодежной палаты, правовую основу деятельности Молодежной палаты.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении понятия «Молодежные палаты», основных целей и задач Молодежной палаты, правовой основы деятельности Молодежной палаты.

**Организационная форма практического занятия** – круглый стол.

**Теоретическая часть:**

Молодежная Общественная Палата (МОП) - это негосударственная общественная организация, призванная объединить молодежных лидеров в возрасте от 18 до 35 лет, представляющих различные сегменты гражданского общества. Ее основная задача – отражение позиции молодежи по вопросам государственной политики, формулирование молодежной проблематики, представляющей общественный интерес, и деятельность, направленная на решение этих проблем.

МОП позиционирует себя как институт гражданского общества, созданный в качестве альтернативы уличной молодежной политике, и видит своей задачей расширение форм легального участия молодежи в деятельности государственных и представительных органов власти.

Члены Молодежной Общественной Палаты убеждены, что преемственность исторического курса России возможно сохранить только при активном вовлечении молодого поколения в легальные формы участия в политической жизни страны. Для этого необходимо поощрять и развивать любые формы самоорганизации общества, которые не противоречат базовым ценностям Российского государства. Именно энергия молодости может придать новый импульс политическим и экономическим реформам, окончательно обозначив поворот от общества с ограниченной ответственностью государства перед гражданами и граждан перед государством к обществу социального прогресса и гражданского согласия.

Совершенно очевидно, что энергию представителей молодого поколения необходимо консолидировать и направить в позитивное русло. В противном случае, когда подобные порывы загнаны внутрь, это может привести к радикализации молодежи, опасным и непредсказуемым последствиям.

Деятельность МОП строится на следующих принципах:

- Негативного отношения к политическому экстремизму. Под политическим экстремизмом понимается отрицание инструментов легальной политической борьбы и призывы к насильственному захвату власти.
- Гражданской автономии. Палата не является "молодежным" отделением или группой поддержки при какой-либо политической силе и не ставит своей целью участие в предвыборной борьбе ни самостоятельно, ни в составе какого-либо партийного объединения.
- Плюрализма и репрезентативности. МОП открыта для всех политических и общественных организаций, которые разделяют ее базовые установки, и рассчитывает на отражение самого широкого спектра идеологических позиций и мнений (за исключением экстремистских).
- Равенства. Все члены МОП обладают равными правами по отношению друг к другу и входят в Палату в личном качестве.

#### Критерии отбора в члены МОП

Помимо возрастного ограничения, для членов МОП очень важно:

- быть признанными специалистами в своей области деятельности;
- обладать устойчивой политической позицией, ясным пониманием того, в каком направлении должна развиваться страна;
- представлять в МОП не сугубо личный, а общественный интерес, желательно через делегирующие общественные организации и партии.

В отдельных случаях вопрос о приеме в члены МОП может решаться в зависимости от индивидуальных заслуг и общественной значимости кандидата.

Определяющими для МОП направлениями работы являются:

- налаживание публичного диалога и взаимодействия между различными молодежными политическими и общественными организациями;
- законотворчество: инициирование и общественная экспертиза законопроектов, затрагивающих интересы молодого поколения (через Совет Попечителей МОП, в который войдут представители органов государственной власти, члены Общественной палаты, ведущие политики);
- разработка и поддержка молодежных общественных программ и проектов, как на локальном уровне, так и в масштабах страны;
- взаимодействие с различными органами власти и общественными организациями и с целью защиты и учета интересов молодежи;
- формирование кадрового резерва для органов представительной и государственной власти, создание центра притяжения молодых специалистов, обладающих большим политическим потенциалом;
- образовательная и просветительская деятельность, направленная на пропаганду идей гражданского согласия, социальной ответственности и общественного компромисса.

**Вопросы для круглого стола:**

1. Понятие «Молодежные палаты».
2. Основные цели и задачи Молодежной палаты.
3. Правовая основа деятельности Молодежной палаты.

**Литература:**

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>
2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>
3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

**Практическое занятие 12. Право на объединение в профсоюзы. Независимость профсоюзов**

**Цель:** рассмотреть право на объединение в профсоюзы, независимость профсоюзов.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении права на объединение в профсоюзы, независимости профсоюзов.

**Организационная форма практического занятия** – традиционный семинар.

**Теоретическая часть:**

Профсоюз - добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально -трудовых прав и интересов.

член профсоюза - лицо (работник, временно не работающий, пенсионер), состоящее в первичной профсоюзной организации

Все профсоюзы пользуются равными правами.

Каждый, достигший возраста 14 лет и осуществляющий трудовую (профессиональную) деятельность, имеет право по своему выбору создавать профсоюзы

для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов.

Это право реализуется свободно, без предварительного разрешения.

Граждане Российской Федерации, проживающие вне ее территории, могут состоять в российских профсоюзах.

Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, могут состоять в российских профсоюзах, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Профсоюзы, их объединения (ассоциации) имеют право сотрудничать с профсоюзами других государств, вступать в международные профсоюзные и другие объединения и организации, заключать с ними договоры, соглашения.

Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны.

Запрещается вмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц в деятельность профсоюзов,

#### **Вопросы:**

1. Право на объединение в профсоюзы.
2. Независимость профсоюзов.

#### **Литература:**

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>

2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>

3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

### **Практическое занятие 13. Полномочия органов государственной власти в оказании поддержки общественных объединений**

**Цель:** рассмотреть полномочия органов государственной власти в оказании поддержки общественных объединений.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям;

анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении полномочий органов государственной власти в оказании поддержки общественных объединений.

**Организационная форма практического занятия** – традиционный семинар.

**Теоретическая часть:**

Взаимодействие органов государственной власти и общественных объединений в сфере государственной поддержки общественных объединений осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) соблюдения и обеспечения органами государственной власти равенства прав и законных интересов общественных объединений;
- 2) добровольности и гласности во взаимодействии органов государственной власти и общественных объединений;
- 3) невмешательства органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и невмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Основными формами взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями являются:

- 1) участие общественных объединений в формировании и реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития;
- 2) информационный обмен между органами государственной власти и общественными объединениями;
- 3) оказание органами государственной власти информационно-методической, консультативной поддержки общественным объединениям.

Органы государственной власти вправе привлекать представителей общественных объединений по согласованию с ними в состав рабочих групп, экспертных советов при органах государственной власти, а также для участия в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов.

Для обеспечения эффективного взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями, а также обеспечения учета интересов общественных объединений при выработке и реализации решений органы государственной власти совместно с общественными объединениями вправе создавать общественные органы (советы, комиссии и другие органы) с экспертными, консультативными, координационными и иными функциями.

**Вопросы и задания:**

1. Перечислите принципы взаимодействия органов государственной власти и общественных объединений.
2. Перечислите формы взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями

**Литература:**

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>

2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>

3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

#### **Практическое занятие 14. Финансовая поддержка общественных объединений**

**Цель:** рассмотреть финансовую поддержку общественных объединений.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении финансовой поддержки общественных объединений.

**Организационная форма практического занятия** – традиционный семинар.

**Теоретическая часть:**

Финансовая поддержка оказывается общественным объединениям, зарегистрированным в установленном законодательством порядке в качестве юридических лиц и осуществляющим свою деятельность на территории Российской Федерации.

Средства, предусмотренные на оказание финансовой поддержки общественным объединениям, используются на:

- целевое финансирование отдельных общественно-полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты);
- оплату по заключенным договорам, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; выполнение социального заказа на реализацию различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений, размещаемого в порядке, предусмотренном Федеральным законом;
- иные цели в случаях, установленных действующим законодательством.

Не допускается использование бюджетных средств на ведение текущей деятельности общественных объединений, выплату заработной платы сотрудникам, приобретение компьютерной и другой оргтехники, изготовление печатных изданий и рекламной продукции.

Выделение средств общественным объединениям производится на основании распоряжений Правительства путем перечисления средств из областного бюджета непосредственно на счет получателей в пределах средств, предусмотренных областным бюджетом.

Подготовка распоряжений Правительства о выделении средств на оказание финансовой поддержки общественным объединениям осуществляется управлением по общественным связям аппарата Губернатора и Правительства областей в соответствии с Регламентом Правительства областей.

Общественные объединения представляют в управление по общественным связям аппарата Губернатора и Правительства области письмо с просьбой оказания финансовой помощи, необходимые документы, подтверждающие статус общественного объединения, смету расходов на проведение мероприятия.

Рассмотрение вопросов о целесообразности финансирования мероприятий, проводимых общественным объединением, осуществляется советом общественных объединений при Губернаторе области или управлением по общественным связям аппарата Губернатора и Правительства области.

Общественные объединения ежегодно не позднее 31 декабря представляют в управление по общественным связям аппарата Губернатора и Правительства области отчеты о расходовании выделенных средств с необходимыми документами, подтверждающими целевой характер их использования.

Управление по общественным связям аппарата Губернатора и Правительства области представляет в министерство финансов сводную информацию об использовании средств областного бюджета на оказание финансовой поддержки общественным объединениям.

Министерство финансов области по запросу заместителя Губернатора, заместителя Председателя Правительства области по государственно-правовому и организационному обеспечению, полномочного представителя Губернатора в Законодательном Собрании либо управления по общественным связям аппарата Губернатора и Правительства области представляет информацию об остатках денежных средств, предусмотренных на оказание финансовой поддержки общественным объединениям.

#### ***Вопросы и задания:***

1. Каким общественным объединениям оказывается финансовая поддержка?
2. На что используются средства, предусмотренные на оказание финансовой поддержки общественным объединениям?
3. На основании чего происходит выделение средств общественным объединениям?

#### ***Литература:***

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>

2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>

3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

### **Практическое занятие 15. Полномочия органов государственной и муниципальной власти в оказании поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны**

**Цель:** рассмотреть полномочия органов государственной и муниципальной власти в оказании поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем

деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении полномочий органов государственной и муниципальной власти в оказании поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны.

**Организационная форма практического занятия** – традиционный семинар.

**Теоретическая часть:**

Дума края/области в пределах своей компетенции осуществляет:

- 1) законодательное регулирование отношений в сфере обеспечения деятельности добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны;
- 2) наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов в сфере обеспечения деятельности добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны.

Правительство края/области в пределах своей компетенции:

- 1) обеспечивает исполнение федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов, принятых по вопросам обеспечения деятельности добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны;
- 2) обеспечивает соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих свою деятельность на территории края/области;
- 3) осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти края/области по вопросам оказания поддержки общественным объединениям пожарной охраны;

Орган исполнительной власти края/области, уполномоченный Правительством края/области, непосредственно либо через подведомственное ему государственное учреждение края/области оказывает методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований края/области для осуществления ими полномочий в сфере обеспечения деятельности добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны на территориях соответствующих муниципальных образований края/области.

Органы государственной власти края/области осуществляют иные полномочия в сфере обеспечения деятельности добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны, установленные федеральным законодательством и принимаемым в соответствии с ним законодательством края/области.

Органы государственной власти края/области осуществляют поддержку общественных объединений пожарной охраны в крае/области в следующих формах:

- имущественная поддержка;
- информационная поддержка;
- предоставление льгот по уплате налогов и сборов.

**Вопросы и задания:**



1. Полномочия Думы края/области в оказании поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны.
2. Полномочия Правительства края/области в оказании поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны.
3. Полномочия органов исполнительной власти в оказании поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны.
4. Полномочия органов государственной власти в оказании поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны.

***Литература:***

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>
2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>
3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

**Практическое занятие 16. Материально-техническое обеспечение общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка**

***Цель:*** рассмотреть материально-техническое обеспечение общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка.

***В результате изучения дисциплины студент должен:***

***Знать:*** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

***Уметь:*** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

***Формируемые компетенции:*** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

***Актуальность темы практического занятия*** заключается в изучении материально-технического обеспечения общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка.

***Организационная форма практического занятия*** – традиционный семинар.

***Теоретическая часть:***

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» материально-техническое обеспечение деятельности добровольной пожарной охраны осуществляется за счет собственных средств, взносов и пожертвований, средств учредителя (учредителей), средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления общественным

объединениям пожарной охраны, и иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

При этом в соответствии со ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы государственной власти и органы местного самоуправления могут, а в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, к которым в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», относится добровольная пожарная охрана.

В соответствии с п. 3. ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

В соответствии с п. 4 ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с установленными пунктом 3 ст. 31.1 настоящего закона формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В соответствии с п. 5 ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (в том числе на ведение реестра социально ориентированных организаций - получателей поддержки), включая субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 6 ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи им во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

В соответствии с п. 7 ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций).

Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах утвердивших их федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций

**Вопросы и задания:**

1. Материально-техническое обеспечение общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка.

**Литература:**

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>

2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>

3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

**Практическое занятие 17. Юридическая ответственность субъектов в сфере реализации правового статуса общественных объединений: понятие и виды**

**Цель:** рассмотреть юридическую ответственность субъектов в сфере реализации правового статуса общественных объединений: понятие и виды.

**В результате изучения дисциплины студент должен:**

**Знать:** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении юридической ответственности субъектов в сфере реализации правового статуса общественных объединений: понятие и виды.

**Организационная форма практического занятия** – круглый стол.

**Теоретическая часть:**

Действующим законодательством вопросы юридической ответственности политико-публичных общественных объединений практически не регламентируются.

Представляется, что последнее объяснимо особенностями целей, задач и функций рассматриваемых объединений, их составом, включающим представителей общественности, и, как правило, рекомендательной природой их решений.

В юридической литературе ответственность политико-публичных общественных объединений подразделяется на позитивную юридическую ответственность и негативную.

Выделение позитивной ответственности политико-публичных общественных объединений представляется важным и значительным, поскольку, как утверждает И.П. Сафронова, "юридическая ответственность как реакция на правонарушение потому и возможна, что она есть следствие позитивной ответственности".

Авторами высказано множество определений позитивной юридической ответственности. Например, В.М. Чхиквадзе считает, что "позитивная (активная, положительная) ответственность связана с оценкой поведения личности с точки зрения ее общественно-значимого поведения". По словам И.А. Умновой, "позитивная юридическая ответственность состоит в обязанности выполнять определенную деятельность, очерченную правом".

Автор разделяет мнение А.И. Королева и С.М. Казанцева в той части, что "позитивная ответственность органа... находит выражение в его задачах и компетенционных обязанностях". Именно путем четкого выполнения возложенных на субъект правоотношений задач, функций и обязанностей выполняется позитивная ответственность.

Соответственно, под позитивной юридической ответственностью политико-публичных общественных объединений следует понимать необходимость прямого и четкого соблюдения закона и реализацию их функций, целей, задач и обязанностей.

Вопрос негативной юридической ответственности политико-публичных общественных объединений является довольно дискуссионным. Упоминания о таком виде ответственности в нормативно-правовых актах довольно редки.

Под негативной юридической ответственностью политико-публичных общественных объединений понимается применение специально уполномоченными на это субъектами санкций за нарушение правовых норм и неисполнение (ненадлежащее исполнение) возложенных на них целей, задач, функций и обязанностей.

Рассмотрение вопроса негативной юридической ответственности политико-публичных общественных объединений целесообразно проводить, подразделив негативную ответственность на виды.

Согласно общераспространенному мнению, разновидностями юридической ответственности являются уголовная, административная, гражданская, дисциплинарная и материальная ответственность.

Многими авторами выделяется конституционная (предусмотренная в конституционных текстах) или конституционно-правовая ответственность (установленная не только Конституцией, но и другими источниками конституционного права) как самостоятельный вид юридической ответственности. Основанием для такого вида ответственности является конституционный деликт, т.е., по мнению В.А. Виноградова, "деяние (действие или бездействие) субъекта конституционно-правовых отношений, не соответствующее должному поведению, предусмотренному нормами конституционного права, и влекущее за собой применение установленных мер конституционно-правовой ответственности". К санкциям конституционно-правовой ответственности относятся: признание акта незаконным, отрешение от должности, роспуск, расформирование, переход полномочий органов местного самоуправления к органам государственной власти (введение временного государственного управления), досрочное прекращение осуществления органами местного самоуправления отдельных государственно-властных полномочий (отзыв государственно-властных полномочий), отмена (признание недействительным) юридически значимого результата, отмена (приостановление) правовых актов, отказ.

Кроме того, например, Г.Н. Чеботарев, Е.С. Шугрина и другие ученые отстаивают позицию существования самостоятельного вида муниципально-правовой ответственности как ответственности за нарушение предписаний норм муниципального права <9>. Соответственно, основанием муниципально-правовой ответственности является муниципально-правовой деликт, определяемый, к примеру, Е.С. Шугриной по аналогии с конституционным деликтом, как "деяние (действие или бездействие) субъекта муниципально-правовых отношений, не соответствующее должному поведению, предусмотренному нормами муниципального права, и влекущее за собой применение установленных мер муниципально-правовой ответственности".

Среди санкций муниципально-правовой ответственности различают: отзыв депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления, роспуск представительного органа, выражение недоверия, досрочное прекращение полномочий, отрешение от должности главы муниципального образования, лишение лица статуса кандидата в депутаты представительного органа. Однако Г.Н. Чеботарев высказывает мнение об отнесении к санкциям муниципально-правовой ответственности, например, вынесения предупреждений, заслушивания отчетов и т.п.

Политико-публичные общественные объединения как самостоятельные субъекты правоотношений несут следующие виды юридической ответственности.

Конституционно-правовая ответственность за нарушение положений Конституции Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов, являющихся источниками конституционного права, может быть применима к политико-публичным общественным объединениям.

Однако проблема целесообразности применения конституционно-правовой ответственности рассматриваемых объединений видится сложной и противоречивой. Цели политико-публичных общественных объединений и их состав вызывают вопрос о возможности установления негативной юридической ответственности таких объединений. Действительно, целесообразно ли привлекать к ответственности ученых, художников, предпринимателей, входящих в состав, например, совещательных органов при органах исполнительной власти, общественных палат, за выработку рекомендаций, участие в определении государственной политики? Например, согласно мнению В.М. Сырых, граждане могут принимать участие в делах государства, но в конечном итоге государственные органы несут ответственность за эффективность своей работы".

Представляется, что к конституционно-правовой ответственности политико-публичных общественных объединений может быть применима концепция ответственности общественных объединений, закрепленная Федеральным законом "Об общественных объединениях". Согласно ст. 41 указанного Закона, общественные объединения, в том числе не обладающие правами юридического лица, в случае нарушения законодательства Российской Федерации несут ответственность, предусмотренную настоящим Федеральным законом и другими законами. Таким образом, общественные объединения несут все виды ответственности, в случае если это предусмотрено действующим законодательством.

Тем не менее, большинство мер конституционно-правовой ответственности неприменимо к рассматриваемым объединениям. Например, такая мера, как досрочное прекращение деятельности политико-публичных общественных объединений, не предусмотрена нормами действующего законодательства Российской Федерации, поскольку таковая противоречила бы самой природе и назначению последних. Неприменимо и оспаривание решений и актов анализируемых объединений, поскольку такие решения носят рекомендательный характер.

В качестве меры конституционно-правовой ответственности политико-публичных общественных объединений можно рассматривать предупреждение, которое может быть вынесено соответствующим органом государственной власти (должностными лицами) в случае нарушения действующего конституционно-правового законодательства или

ненадлежащего исполнения объединением своих прав и обязанностей. Такая мера не предусмотрена действующим законодательством, однако может быть введена.

Административная ответственность применяется к политико-публичным общественным объединениям в случае, если рассматриваемые объединения обладают правами юридического лица.

Анализ судебной практики показывает, что политико-публичные общественные объединения привлекаются к административной ответственности в основном за налоговые правонарушения.

Гражданско-правовая ответственность характерна для политико-публичных общественных объединений, поскольку они, владея имуществом и обладая правами юридического лица при решении поставленных задач, вступают в разнообразные гражданско-правовые отношения, связанные, например, с выкупом государственного имущества. Как пишет Е.В. Моисеева, в случае, если юридические лица публичного права оказываются субъектами имущественных отношений, их правосубъектность приравнивается к правосубъектности юридических лиц частного права.

Таким образом, к политико-публичным общественным объединениям, обладающим правами юридического лица, применяются общие правила о привлечении их к гражданско-правовой ответственности. Граждане и юридические лица, имущественные права которых нарушены анализируемыми объединениями, могут требовать возмещения им убытков в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации. Моральный вред, причиненный гражданину неправомерными действиями политико-публичных общественных объединений, подлежит компенсации в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.

Уголовная ответственность может применяться к участникам государственно-общественных объединений. Однако особых указаний на это в действующем законодательстве не встречается. Тогда как возможность привлечения к уголовной ответственности членов общественных объединений оговорена Федеральным законом от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях". Согласно ч. 3 ст. 41 указанного Закона, при совершении общественными объединениями... деяний, наказуемых в уголовном порядке, лица, входящие в руководящие органы этих объединений, при доказательстве их вины за организацию указанных деяний могут по решению суда нести ответственность как руководители преступных сообществ. Другие члены и участники таких объединений несут ответственность за те преступные деяния, в подготовке или совершении которых они участвовали. Поскольку участниками общественных объединений являются граждане и их деятельность направлена на реализацию общих целей объединившихся граждан, указание на их ответственность в специальной норме Особенной части Уголовного кодекса (как, например, для должностных лиц) не требуется.

Специальными нормами Уголовного кодекса оговаривается, субъектом каких конкретно преступлений может выступать лицо, осуществляющее публичную власть. К разряду таких составов относятся преступления против органов публичной власти (глава 16); убийства и причинение телесных повреждений (глава 21); должностные преступления (глава 40). Однако согласно российской юридической доктрине к политико-публичным общественным объединениям более корректно употреблять термин "осуществление публичных функций", нежели "осуществление публичной власти", которая подразумевает властные полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по изданию общеобязательных актов и применению мер принуждения за их неисполнение. Представляется, что понятие "лицо, осуществляющее публичные функции" может быть применимо к участникам политико-публичных общественных объединений, поскольку к компетенции таких объединений относится участие в подготовке решений, затрагивающих права, обязанности и законные интересы других лиц, решение вопросов социальной защиты определенных категорий граждан.

Участники политико-публичных общественных объединений, виновные в совершении административных правонарушений, связанных с участием в политико-публичных общественных объединениях, могут привлекаться к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Однако же, как отмечено выше, при условии закрепления в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях понятия "лицо, осуществляющее публичные функции" и указания в специальных нормах Кодекса и прочего законодательства, регулирующего вопросы административной ответственности, на определенные составы правонарушений, субъектами которых могут являться участники политико-публичных общественных объединений.

Дисциплинарная ответственность участников политико-публичных общественных объединений возможна только при наличии трудовых отношений между участниками и учредителями анализируемых объединений. Основанием дисциплинарной ответственности является совершение дисциплинарных проступков, привлечение к ответственности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

Аналогичные замечания касаются и материальной ответственности участников политико-публичных общественных объединений, которая может быть применена в случае наличия трудовых отношений в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

***Вопросы для круглого стола:***

1. Понятие юридической ответственности субъектов в сфере реализации правового статуса общественных объединений.
2. Виды юридической ответственности субъектов в сфере реализации правового статуса общественных объединений.

***Литература:***

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>
2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>
3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>

**Практическое занятие 18. Анализ постановлений конституционных (уставных) судов в сфере правового статуса общественных объединений России**

***Цель:*** рассмотреть анализ постановлений конституционных (уставных) судов в сфере правового статуса общественных объединений России.

***В результате изучения дисциплины студент должен:***

***Знать:*** общие категории и понятия правового статуса общественных объединений, а также специальную терминологию, применяемую в законодательстве, регулирующем деятельность самодеятельных организаций в России; специфику прав и обязанностей

субъектов общественных объединений; источники, регламентирующие деятельность общественных объединений их соотношение по юридической силе.

**Уметь:** обобщать полученные знания; правильно применять теоретические знания по правовому статусу общественных объединений, в том числе свободно оперировать правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в организационно-управленческой деятельности; правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям; анализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдельных видов общественных объединений.

**Формируемые компетенции:** способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности (ПК-1).

**Актуальность темы практического занятия** заключается в изучении анализа постановлений конституционных (уставных) судов в сфере правового статуса общественных объединений России.

**Организационная форма практического занятия** – традиционный семинар.

**Теоретическая часть:**

"Генезис и сущность конституционного правосудия в субъектах Российской Федерации" анализируется нормативный массив правовых актов, учреждающих и регулирующих деятельность конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, рассматривается становление и развитие региональной конституционной юстиции, ее юридическая природа.

В современной России конституционное правосудие, осуществляемое на региональном уровне конституционными и уставными судами субъектов Российской Федерации, является правовой реальностью, без которой уже невозможно представить российскую государственность. Образованию в субъектах Российской Федерации судебных органов конституционного контроля способствовали демократизация российского общества и реформирование конституционной модели российского федерализма. Началом становления конституционной юстиции субъектов Российской Федерации послужило учреждение в 1990 г. Конституционного Суда РСФСР. Вместе с тем, процесс формирования региональной конституционной юстиции не был скоординирован федеральным законодателем, проходил исключительно по инициативе самих субъектов Российской Федерации в условиях отсутствия единых федеральных законодательных основ и общих федерально установленных принципов, способных обеспечить системность ее организации и деятельности, что предопределило значительную степень пробельности и противоречивости в вопросах правового регулирования статуса органов конституционного правосудия субъектов Российской Федерации.

Характеризуя сложившуюся ситуацию по законодательному обеспечению и практическому формированию региональных органов конституционного правосудия следует констатировать, что становление конституционной юстиции субъектов Российской Федерации было весьма осложнено вследствие неопределенности в действовавших как на федеральном, так и региональном уровнях конституционных предписаниях, устанавливающих статус субъектов Российской Федерации и накопившихся противоречий в нормативно-правовой базе, регулирующей вопросы судеустройства. В результате такой ситуации первые региональные органы конституционного правосудия - конституционные суды были учреждены только в республиках, которым действовавшие федеральные конституционные нормы предоставили такое право, в то время как все остальные субъекты Российской Федерации аналогичным правом наделены не были.

С принятием действующей Конституции Российской Федерации, закрепившей, что судеустройство находится в исключительном ведении Российской Федерации, и судебная система Российской Федерации устанавливается настоящей Конституцией и федеральным



конституционным законом, принятым только спустя три года, возникла проблема легитимности деятельности конституционных судов республик, учреждение которых с позиций ранее действовавших норм федерального законодательства было вполне правомерным. Данные суды, став реальным фактом российской правовой действительности, продолжали функционировать, но уже вне пределов федерального правового поля. Однако предписания Конституции Российской Федерации, моделирующие российский федерализм и закрепляющие его принципы, наделяют субъекты Российской Федерации нормотворческой самостоятельностью, которая выражается в обладании ими права иметь собственное законодательство, предоставляют субъектам Российской Федерации законные основания самостоятельно осуществлять конституционный контроль регионального нормотворчества посредством создания собственных специализированных государственных органов, уполномоченных осуществлять конституционный нормоконтроль, и не препятствуют возможности учреждения федеральным конституционным законом института региональной конституционной юстиции.

Возникшая проблема в определенной степени была разрешена законодательным оформлением судебной системы Российской Федерации с принятием, предусмотренного Конституцией Российской Федерации, и введением в действие с 1 января 1997г. Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации", который, определяя виды судов, составляющих судебную систему Российской Федерации, включил в нее конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, тем самым, придав этим судам легитимность. Таким образом, федеральный законодатель, исходя из конституционного принципа равноправия субъектов Российской Федерации, предусмотрел возможность создания конституционных (уставных) судов во всех субъектах Российской Федерации.

Создание в субъектах Российской Федерации конституционных (уставных) судов явилось позитивным моментом в укреплении российской государственности и демократического конституционного строя Российской Федерации. Конституционные (уставные) суды возникли из реальной необходимости авторитетного и эффективного конституционного контроля деятельности региональных органов государственной власти и местного самоуправления в целях признания и соблюдения ими конституционных норм, защиты прав и свобод человека и гражданина. Конституционная юстиция субъектов Российской Федерации, являясь правовой формой судебной защиты конституционных положений основных законов российских регионов, призвана обеспечить их непосредственную реализацию и не допустить злоупотреблений со стороны региональных властных институтов.

Вопрос о формировании конституционной юстиции в субъектах Российской Федерации приобретает еще большую актуальность, поскольку в условиях федеративного государства, в котором реально существует конституционный принцип разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации, деятельности одних только федеральных органов государственной власти недостаточно для того, чтобы обеспечить существование конституционной законности и единого правового пространства на всей территории государства. Федеративное устройство Российского государства обуславливает наделение субъектов Российской Федерации правом законодательствовать в пределах их конституционной компетенции, следовательно, самостоятельно осуществлять конституционный контроль на уровне регионального регулирования посредством учреждения органов конституционного правосудия, призванных своей деятельностью не допустить нарушений конституционной законности в субъектах Российской Федерации.

Исследования правовых основ регионального конституционного правосудия, заложенных Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской

Федерации", выявили проблему финансирования конституционных (уставных) судов. Установленный настоящим Законом порядок финансирования конституционных (уставных) судов за счет средств бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации противоречит нормам федерального регулирования, в том числе конституционного уровня. Согласно ст. 124 Конституции Российской Федерации финансирование судов производится только из федерального бюджета и в соответствии со ст. 3 настоящего Федерального конституционного закона единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается путем финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета. Определение региональных бюджетов в качестве источника финансирования конституционных (уставных) судов по существу означает устранение данных судов из единой судебной системы страны. Кроме того, это предопределяет фактическую зависимость конституционных (уставных) судов от региональных властей, способных оказывать влияние на деятельность конституционных судов в части содержания принимаемых ими решений, а также является одной из существенных причин вялотекущего характера становления региональной конституционной юстиции. Диссертант приходит к выводу о целесообразности финансирования конституционных (уставных) судов из федерального бюджета, так как это позволит активизировать процесс образования данных судов и обеспечить подлинную самостоятельность и независимость их деятельности в осуществлении конституционного правосудия в российских регионах.

Проведенный анализ правовых основ организации и деятельности конституционных (уставных) судов позволяет заключить, что в федеральных нормах заложен рациональный фундамент законодательного регулирования статуса данных судов. В частности федеральным законодательством созданы правовые условия осуществления конституционного правосудия в субъектах Российской Федерации, определены организационные формы и условия функционирования региональной конституционной юстиции, установлены основополагающие принципы организации и основное назначение деятельности конституционных (уставных) судов, закреплены принципиальные элементы их правового статуса. Что касается установления более детальных правил организации и деятельности данных судов, то они сформулированы в конституциях (уставах) и законах субъектов Российской Федерации.

В определении статуса конституционных (уставных) судов важное значение принадлежит законодательству субъектов Российской Федерации, поскольку Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации", устанавливая правовые основы регионального конституционного правосудия, многие вопросы регулирования организации и деятельности данных судов, как судебных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вполне логично относят к компетенции региональных законодателей. Вследствие этого, статус конституционных (уставных) судов регламентируется региональным законодательством, которое образует существенный компонент их правовой основы, развивает и конкретизирует федеральные законоположения.

Следует констатировать, что сегодня субъектами Российской Федерации накоплен значительный правовой опыт, который позволяет выделить основные тенденции изменений, происходящих в современном законодательстве, регулирующем статус конституционных (уставных) судов. Диссертант указывает на юридически значимые закономерности увеличения региональных нормативных актов, что свидетельствует о принципиально новых направлениях развития законодательства. Кардинального различия в правовом регулировании статуса конституционных (уставных) судов в субъектах Российской Федерации не существует, так как региональные законы объединяет то обстоятельство, что все они по своему содержанию основаны на общих федерально установленных положениях, органично инкорпорированных в законодательство субъектов Российской Федерации, которые они конкретизируют и развивают. Единая

правовая основа конституционной юстиции в Российской Федерации предопределила, что в качестве своеобразного эталона для региональных законодателей послужил действующий Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. (в редакции от 8 февраля 2001г.) "О Конституционном Суде Российской Федерации". Данное обстоятельство свидетельствует о единых принципах формирования и функционирования региональных органов конституционного правосудия на всей территории Российской Федерации.

Конституционные (уставные) суды представляют собой органы судебной государственной власти субъектов Российской Федерации, которые в качестве судебных органов конституционного контроля самостоятельно и независимо осуществляют правосудие посредством конституционного судопроизводства. Диссертант приходит к выводу о неправомерности закрепления в законодательстве ряда субъектов Российской Федерации уставного вида судопроизводства, непредусмотренного действующим федеральным законодательством.

В диссертации отмечается, что федеральными нормами не исчерпывается необходимый и возможный объем регулирования статуса конституционных (уставных) судов, некоторые элементы которого, не получившие отражения в федеральных законоположениях, должны быть закреплены законодательством субъектов Российской Федерации. Вместе с тем полномочия субъектов Российской Федерации осуществлять законодательную регламентацию статуса конституционных (уставных) судов не означает их абсолютную самостоятельность в законотворчестве по данному вопросу, так как комплексный подход к определению правового положения данных судов, при условии верховенства федерального права, обуславливает корреляцию федеральной и региональной нормативно-правовой базы в сфере конституционного правосудия.

В настоящее время существуют определенные перспективы дальнейшего правового обеспечения развития института конституционной юстиции субъектов Российской Федерации, в том числе и в нормах регионального законодательства. При этом законодателям субъектов Российской Федерации необходимо обеспечить достижение большей четкости регулирования статуса конституционных (уставных) судов путем исключения из регионального законодательства неточных и устаревших положений, устранения противоречий между федеральными и региональными нормами.

#### ***Вопросы и задания:***

1. Проведите анализ постановлений конституционных (уставных) судов в сфере правового статуса общественных объединений России.

#### ***Литература:***

1. Гаврилова А.В. Общественные объединения в правозащитной деятельности : учебное пособие / А.В. Гаврилова ; Министерство образования и науки РФ, Кемеровский государственный университет. - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 234 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-2059-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481518>

2. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : общая часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 268 с. — 978-5-8354-1072-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29153.html>

3. Иванчак А.И. Гражданское право Российской Федерации [Электронный ресурс] : особенная часть / А.И. Иванчак. — Электрон. текстовые данные. — М. : Статут, 2014. — 159 с. — 978-5-8354-1073-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29154.html>