

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Шебзухов Тимур Александрович

Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского
федерального университета

Дата подписания: 10.11.2023 12:23:00

Уникальный программный ключ:

d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

Методические указания

по выполнению практических работ
по дисциплине «Государственная и муниципальная служба»
для студентов направления подготовки /специальности
для студентов направления подготовки
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
Направленность (профиль):
«Региональное управление»

(ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТ)

Пятигорск
2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
РАЗДЕЛ 1. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ.....	4
РАЗДЕЛ 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ ДОЛЖНОСТЬ И КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА	7
РАЗДЕЛ 3. КОНСТИТУЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ.	12
РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	19

ВВЕДЕНИЕ

Целью освоения дисциплины Государственная и муниципальная служба является формирование у студентов систематизированных знаний о сущности государственной и муниципальной службы, ее месте и роли в процессе движения России к демократическому правовому государству. При этом особое внимание уделяется новым подходам поиска, подготовки и расстановки кадров государственной и муниципальной службы, призванных обеспечить высокий уровень и качество жизни российских граждан, соответствующих международным стандартам, цивилизованном стиле взаимоотношений общества и служащих.

Задачами освоения дисциплины Государственная и муниципальная служба являются:

- формирование представления о государственной и муниципальной службе;
- приобретение знаний в области государственной и муниципальной службы;
- уяснение сущности и механизмов государственной и муниципальной службы;
- динамики и тенденций развития государственной и муниципальной службы;
- ознакомление с сущностью и методами государственной и муниципальной службы, а также - принципами их реализации.

Дисциплина «Государственная и муниципальная служба» входит в обязательную часть ОП ВО подготовки бакалавров направления 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (Б1.О.23).

Знания, умения, компетенции студента, необходимые для изучения дисциплины «Введение в специальность», «История государственного управления в России», «Этика государственной и муниципальной службы», «Основы управления персоналом» Дисциплина «Государственная и муниципальная служба» формирует знания, умения и навыки для изучения дисциплины «Управление общественными отношениями».

Дисциплина «Государственная и муниципальная служба» изучает объективный процесс регулирования (упорядочения) административной (аппаратной) деятельности государства и муниципального образования.

Объектом изучения данной дисциплины являются государственный аппарат и аппарат управления муниципальным образованием.

Предметом изучения дисциплины являются механизмы прохождения и регулирования государственной и муниципальной службы.

РАЗДЕЛ 1. Основы организации государственной гражданской службы

Практическое занятие № 1. Тема1: Понятие, предмет, методологические основы и организации государственной гражданской службы

Цель: формирование представлений об основах организации государственной гражданской службы

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- сущность государственной гражданской службы;

Студент будет уметь:

- применять существующие законы об организации государственной гражданской службы на практике;

Актуальность темы: заключается в анализе организации государственной гражданской службы в современной России.

Формируемые компетенции: ОПК-3

Теоретическая часть:

Понятие, предмет государственной гражданской службы. Природа и сущность государственной гражданской службы.

Методологические предпосылки становления современной государственной гражданской службы в России.

Вопросы и задания: вопросы для собеседования

Базовый уровень	Повышенный уровень
1. Понятие, предмет государственной гражданской службы. 2. Природа и сущность государственной гражданской службы.	1. Методологические предпосылки становления современной государственной гражданской службы в России.

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме:

Рекомендуемые источники информации (№ источника)			
Основная	Дополнительная	Методическая	Интернет-ресурсы
1,2	1,2	1,2	1,2,3,4

Практическое занятие № 2. Тема 2: История создания государственной гражданской службы в России

Цель: формирование представления о историческом развитии государственной службы в России.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- исторические этапы становления государственной гражданской службы в России.

Студент будет уметь:

- рассматривать закономерности организации государственной гражданской службы России с позиций исторического развития.

Актуальность темы: в условиях продолжающегося формирования и развития системы государственной гражданской службы России важно понимать исторические основы ее становления.

Формируемые компетенции: ОПК-3

Теоретическая часть

Зарождение государственного управления и государственной службы в Киевской Руси. Становление и развитие системы государственной службы в Московском государстве.

Укрепление государственной службы в императорской России. Развитие государственного управления и государственной службы в советский период..

Вопросы и задания: вопросы для собеседования

Базовый уровень	Повышенный уровень
1. Зарождение государственного управления и государственной службы в Киевской Руси.	1. Укрепление государственной службы в императорской России.
2. Становление и развитие системы государственной службы в Московском государстве.	2. Развитие государственного управления и государственной службы в советский период.

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме:

Рекомендуемые источники информации (№ источника)			
Основная	Дополнительная	Методическая	Интернет-ресурсы
1,2	1,2	1,2	1,2,3,4

Практическое занятие № 3. Тема 3: Правовые основы современной российской системы государственной гражданской службы

Цель: формирование представления о правовых основах прохождения гражданской государственной службы.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- нормативно-законодательную базу, регулирующую прохождение государственной службы.

Студент будет уметь:

- ориентироваться в законодательстве регулирования государственной и муниципальной службы.

Студент будет владеть:

- применять данную нормативно-правовую базу на практике.

Актуальность темы: правовые основы регулирования и прохождения государственной и муниципальной службы- ключевой момент понимания целей и задач функционирования государственного аппарата и системы управления муниципальным образованием.

Формируемые компетенции: ОПК-3

Теоретическая часть

Создание правовых основ современной российской системы государственной гражданской службы

Современный этап реформирования и развития системы государственной службы Российской Федерации.

Современное состояние государственной гражданской службы в России.

Перспективы развития государственной гражданской службы субъектов РФ.

Вопросы и задания: анализ кейс-задач

Описание проблемы

Молодой государственный служащий Петров, знакомясь с городом, куда был направлен на службу, увидели проходивший на главной городской площади митинг, где представители КПРФ критиковали деятельность Президента РФ, Правительства РФ и Государственной Думы. Иванов, соглашаясь с партийной критикой в адрес указанных органов, тут же выступил с критикой в адрес руководителя своего ведомства за допущенные, по его мнению, грубые ошибки в руководстве.

Базовый уровень:

1. Имел ли право Петров выступить на митинге с критикой работы органов государственной власти и их руководителей? Рассмотрите данную ситуацию с точки зрения нормативно-правовых актов, регулирующих государственную гражданскую службу РФ

Повышенный уровень:

2. В данной ситуации, какие требования к служебному поведению государственного гражданского служащего были нарушены Петровым?

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме

Рекомендуемые источники информации (№ источника)			
Основная	Дополнительная	Методическая	Интернет-ресурсы
1,2	1,2	1,2	1,2,3,4

Практическое занятие № 4. Тема 4. Система государственной гражданской службы: правовое регулирование, основные принципы, виды

Цель: формирование представления о принципах и видах государственной гражданской службы.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- систему государственной гражданской службы.

Студент будет уметь:

- применять на практике правовые акты о системе государственной службы.

Студент будет владеть:

- технологией применения принципов государственной службы.

Актуальность темы: Система государственной службы- основной инструмент государства реализации государственных решений и защиты государственных интересов.

От ее эффективного функционирования зависит стабильность процесса государственного строительства.

Формируемые компетенции: ОПК-3

Теоретическая часть

Система государственной гражданской службы: правовое регулирование, основные принципы, виды

Понятие государственной гражданской службы, система и принципы государственной гражданской службы.

Функции государственной службы и её правовое регулирование. Виды государственной службы.

Вопросы и задания: вопросы для собеседования

Базовый уровень	Повышенный уровень
1. Система государственной гражданской службы: правовое регулирование, основные принципы, виды 2. Понятие государственной гражданской службы, система и принципы государственной гражданской службы.	1. Функции государственной службы и её правовое регулирование. 2. Виды государственной службы.

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме

Рекомендуемые источники информации (№ источника)			
Основная	Дополнительная	Методическая	Интернет-ресурсы
1,2	1,2	1,2	1,2,3,4

РАЗДЕЛ 2. Государственная гражданская должность и кадровая политика

Практическое занятие № 5. Тема 5: Государственная гражданская должность: ее правовой статус и содержание. Прохождение государственной гражданской службы

Цель: формирование представления о государственной гражданской должности.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- понятие государственной гражданской должности и порядок прохождения государственной гражданской службы.

Студент будет уметь:

- ориентироваться в реестрах государственной гражданской службы.

Студент будет владеть:

- алгоритмом прохождения государственной гражданской службы и применять на практике регламент прохождения аттестации и назначения на должность государственной гражданской службы..

Актуальность темы: Государственная гражданская должность – это важнейшее понятие формирования иерархичности построения государственной гражданской службы. Знание данного аспекта позволяет ориентироваться в природе государственной службы и порядке ее прохождения.

Формируемые компетенции: ОПК-3

Теоретическая часть

Понятие должностей государственной службы и классификация должностей государственной службы. Реестр государственных должностей. Поступление и прохождение государственной службы.

Вопросы и задания: анализ кейс-задач

Тема 5. Государственная гражданская должность: её правовой статус и содержание.

Прохождение государственной службы

Базовый уровень

Описание проблемы

1. После поступления на гражданскую службу в ФСКН РФ Васькова обратилась с заявлением к руководителю государственного органа о предоставлении ей неполного рабочего времени в связи тем, что на ее попечении находится сын – инвалид в возрасте двенадцати лет. Руководитель государственного органа отказал Васьковой в установлении неполного рабочего времени, сославшись на статью 46 Федерального закона № 79-ФЗ, которая регулирует служебное время и не предусматривает возможности установления неполного служебного времени. Имеет ли Васькова право на неполное служебное время? Проанализируйте данную ситуацию, используя Законодательство.

Описание проблемы:

2. Тарасов работал начальником отдела. В служебное время Тарасов несколько раз встречался с предпринимателями и сказал, что представленных ими документов недостаточно и что за вознаграждение он может внешне законно оформить декларации (без недостающих документов), лично принять их, а также снизить налоговые платежи. Один из предпринимателей принес требуемую сумму и передал в качестве взятки. За эти деньги Тарасов оформил все декларации, принял их, снизил налогооблагаемую базу и предоставил льготы по налогооблагаемому минимуму. Судом г. Абинска Тарасов признан виновным в получении взятки за незаконные действия в интересах взяткодателей и служебном подлоге и осужден по ч. 2 ст. 290 и ст. 292 УК РФ.

Тарасов направил кассационную жалобу, в которой просил отменить приговор суда, а дело прекратить за отсутствием в его действиях состава преступления, так как за указанные преступления может нести уголовную ответственность лишь должностное лицо, а он не является таковым по закону.

Какое решение по жалобе Тарасова может принять кассационная инстанция?

Повышенный уровень

Описание проблемы.

1. По заявлению гражданского служащего Сидорова ему предоставили очередной ежегодный отпуск продолжительностью 14 календарных дней, но отказали в единовременной выплате в размере двух месячных окладов содержания, ссылаясь на то, что Сидоров использует меньшую часть отпуска. Денежная выплата ему будет предоставлена при использовании второй части отпуска. Имеет ли он право требовать указанную выплату и куда он может обжаловать данный приказ? Каким законодательным актом, регулируются данная ситуация.

Описание проблемы:

2. Два должностных лица из аппарата городской администрации организовали

совместно с другими тремя лицами общество с ограниченной ответственностью «Дело». Основным видом деятельности организации являлось оформление необходимых гражданам документов для представления их в городскую администрацию по различным вопросам.

Соответствуют ли эти действия государственных гражданских служащих законодательству? Проанализируйте необходимые нормативные акты.

Описание проблемы:

3. Районная административная комиссия рассмотрела дело о мелком хулиганстве, совершенном военнослужащим Костровым, и вынесла постановление об его аресте на 15 суток с использованием на физических работах по благоустройству села.

Законно ли постановление административной комиссии?

Описание проблемы:

4. Директор муниципального предприятия жилищно-коммунального хозяйства «Горжилуправление» Курочкин за получение двух взяток признан субъектом должностного преступления. Однако Курочкин и его адвокат не согласны с такой квалификацией преступления, ибо, по их утверждению, предприятие жилищно-коммунального хозяйства по своему правовому статусу является коммерческой организацией.

Согласно Уставу предприятия жилищно-коммунального хозяйства, зарегистрированному и утвержденному в установленном законом порядке, указанное предприятие по своей организационно-правовой форме — муниципальное, поставлено на учет в государственной налоговой инспекции по району и включено в государственный реестр налогоплательщиков с кодом формы собственности «14» (муниципальная собственность).

Законны ли доводы Курочкина? Изменилась бы квалификация преступления, совершенного Курочкиным, в случае признания предприятия «Горжилуправление» коммерческой организацией?

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме

Рекомендуемые источники информации (№ источника)			
Основная	Дополнительная	Методическая	Интернет-ресурсы
1,2	1,2	1,2	1,2,3,4

Практическое занятие № 6. Тема 6: Государственная гражданская служба субъектов РФ

Цель: формирование представления о Государственной гражданской службе субъекта РФ.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- сущность, цели, задачи, принципы и этапы прохождения государственной гражданской службы субъекта РФ.

Студент будет уметь:

- ориентироваться в реестрах государственной гражданской службы субъекта РФ.

Студент будет владеть:

- алгоритмом прохождения государственной гражданской службы субъекта РФ и применять на практике регламент прохождения аттестации и назначения на должность государственной гражданской службы субъекта РФ.

Актуальность темы: Государственная гражданская служба субъекта РФ –важнейшая составляющая построения федеративного государства. Знание данного аспекта необходима для понимания построения не только системы государственной службы в Российской Федерации, но и системы государственного управления в целом.

Формируемые компетенции: ОПК-3

Теоретическая часть

Нормативное регулирование и организация государственной гражданской службы субъектов РФ. Правовое положение государственного гражданского служащего субъекта РФ. Перспективы развития государственной гражданской службы субъектов РФ

Вопросы и задания: вопросы для собеседования

Базовый уровень	Повышенный уровень
1. Нормативное регулирование и организация государственной гражданской службы субъектов РФ. 2. Правовое положение государственного гражданского служащего субъекта РФ.	Перспективы развития государственной гражданской службы субъектов РФ.

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме

Рекомендуемые источники информации (№ источника)			
Основная	Дополнительная	Методическая	Интернет-ресурсы
1,2	1,2	1,2	1,2,3,4

Практическое занятие № 7. Тема 7: Кадровая политика, кадровые технологии и методы управления персоналом в системе государственной гражданской службы

Цель: формирование представления о кадровой политике в системе государственной службы.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- понятие, сущность, виды и этапы разработки кадровой политики в системе государственной службы.

Студент будет уметь:

- формировать кадровую политику государственной службы.

Студент будет владеть:

- технологией формирования кадровой политики в системе государственной службы.

Актуальность темы: в условиях развития системы кадровой службы России одним из решающих факторов эффективности государственного управления является обеспечение высокого качества кадрового потенциала, что осуществляется благодаря разработке кадровой политики.

Формируемые компетенции: ОПК-3

Теоретическая часть

Государственная кадровая политика в системе государственного управления.
 Государственная кадровая политика и государственная служба.
 Кадровые технологии как средства реализации кадровой работы и управления персоналом
 госслужбы

Вопросы и задания: анализ кейс-задач

**Тема 7. Кадровая политика, кадровые технологии и методы управления персоналом
 в системе государственной гражданской службы**

Базовый уровень

Описание проблемы.

1. Гражданский служащий Андреев через 6 месяцев после поступления на гражданскую службу был направлен на аттестацию. По результатам проведения аттестации Андреева аттестационная комиссия приняла решение о несоответствии Андреева замещаемой должности гражданской службы. Андреев обратился в аттестационную комиссию с тем, чтобы ему разрешили повторную аттестацию, однако ему было отказано. Правомерно ли решение аттестационной комиссии в отношении Андреева?

Описание проблемы

2. Служащий гражданской службы Киселев был направлен на аттестацию. Киселев сказал в кадровом подразделении, что 2 месяца назад он сдавал квалификационный экзамен, поэтому не подлежит аттестации. Однако ему был дан ответ, что аттестация и квалификационный экзамен не соотносятся между собой, поскольку у них разные цели. Правомерно ли направление на аттестацию Киселева?

Описание проблемы

3. В отношении гражданской служащей Беловой было принято решение о проведении аттестации. Белова была несогласна с данным решением и обжаловала его в вышестоящий государственный орган. Свое несогласие Белова мотивировала тем, что является пенсионеркой, ей 56 лет, проведение аттестации может плохо сказаться на ее здоровье, кроме того, она проработала на данной должности 14 лет. Законно ли решение о проведении аттестации в отношении Беловой?

Повышенный уровень

Описание проблемы

1. Гражданский служащий Кириллов появился утром на службе в нетрезвом состоянии, в связи с чем был отстранен от службы. На следующий день Кириллов вышел на службу, однако ему было сказано, что его отстранили от службы на 4 дня до применения к нему дисциплинарного взыскания. Правомерны ли действия администрации в отношении Кириллова?

Описание проблемы:

2. В одном из департаментов Министерства образования и науки РФ проводилась аттестация служащих этого структурного подразделения. Государственные гражданские служащие Алиев и Гришин были поставлены в известность о предстоящей аттестации за 4 дня до ее проведения.

На заседании аттестационной комиссии, состоящей из 2 членов (председателя комиссии и ее секретаря), принято решение о несоответствии Алиева и Гришина занимаемым должностям. Через неделю они были уволены с занимаемых ими должностей, так как «не прошли аттестацию».

Законное ли решение принято в отношении служащих Алиева и Гришина? Каков порядок проведения аттестации? Какие решения могут быть приняты по ее результатам?

Описание проблемы:

3. 15 июля главный специалист управления экономики администрации области Николаев после обеденного перерыва явился на работу в нетрезвом состоянии. Через пять дней после этого докладная в совершенном Николаевым проступке была направлена начальнику управления. Приказом по управлению от 20.12 того же года Николаев был привлечен к дисциплинарной ответственности (объявлен строгий выговор) и переведен на должность специалиста 1 категории сроком на 4 месяца.

Правомерно ли поступил начальник управления? Ответ обоснуйте со ссылкой на нормативные правовые акты.

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме

Рекомендуемые источники информации (№ источника)			
Основная	Дополнительная	Методическая	Интернет-ресурсы
1,2	1,2	1,2	1,2,3,4

Практическое занятие №8. Тема 12.Муниципальная служба

Цель: формирование представлений об основах организации муниципальной службы

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- сущность муниципальной службы;

Студент будет уметь:

- применять существующие законы об организации муниципальной службы на практике;

Актуальность темы: заключается в анализе организации муниципальной службы в современной России.

Формируемые компетенции: ОПК-1; ПК-1; ПК-2; ПК-14

Теоретическая часть:

Местное самоуправление как форма народовластия. Понятие муниципальной службы.

Понятие и правовое закрепление муниципальной должности. Местное самоуправление как форма народовластия

Современное состояние экономики, социально-культурной и бытовой инфраструктуры всех видов

Вопросы и задания: анализ кейс-задач

Смирнов обратился в суд с заявлением о том, что его не принимают на муниципальную службу. Отказ в приеме на службу связан с тем, что Смирнов в 1993 г. привлекался к уголовной ответственности и приговором суда был осужден к лишению свободы на срок 3 года. Смирнов утверждает, что судимость у него погашена, следовательно, препятствий в приеме на службу у него нет.

Базовый уровень:

1. Могут ли принять Смирнова на муниципальную службу? Рассмотрите данную ситуацию с точки зрения нормативно-правовых и законодательных актов, в частности, Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Повышенный уровень:

1. Если бы Смирнов поступал на государственную службу, был бы он принят? Обязательно ли Смирнову при поступлении на государственную гражданскую службу

указывать в анкете наличие погашенной судимости? Рассмотрите данную ситуацию с точки зрения нормативно-правовых и законодательных актов, в частности, Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме

Рекомендуемые источники информации (№ источника)			
Основная	Дополнительная	Методическая	Интернет-ресурсы
1,2	1,2	1,2	1,2,3,4

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Кабашов, С.Ю. Государственная служба Российской Федерации : учебное пособие / С.Ю. Кабашов. - 3-е изд., стер. - Москва : Флинта, 2017. - 306 с. - ISBN 978-5-9765-0253-6 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=54556> (14.02.2018).
2. Бойко, Н. А. Конституционно-правовые основы муниципальной службы в РФ : учеб. пособие / Н.А. Бойко, К.Д. Ванян ; СКФУ. – Пятигорск : ПФ СКФУ, 2014. – 140 с.

Дополнительная литература:

1. Черепанов, В.В. Основы государственной службы и кадровой политики : учебник / В.В. Черепанов. – 2-е изд., перераб. И доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 679 с. – Библиогр. В кн. – ISBN 978-5-238-01767-9 ; То же [Электронный ресурс]. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116626>
2. Крупина, Н. Н. Профессиональное саморазвитие гражданских государственных служащих (курс лекций) : учеб. пособие для бакалавров / Н.Н. Крупина. - Пятигорск : ПФ СКФУ, 2016. - 176 с. - Прил.: с. 168-175. - Библиогр.: с. 162-167. - ISBN 978-5-905989-88-9

Методическая литература:

1. Методические указания по выполнению практических работ по дисциплине «Государственная и муниципальная служба» для студентов по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (направленность (профиль): Региональное управление), Шибиченко Г.И. 2020 г.
2. Методические рекомендации для студентов по организации самостоятельной работы по дисциплине «Государственная и муниципальная служба» для студентов по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (направленность (профиль): Региональное управление), Шибиченко Г.И. 2020г.

Интернет-ресурсы:

1. www.ecfor.ru – Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН
2. www.forecast.ru – Центр Макроэкономического Анализа и Краткосрочного прогнозирования
3. www.programs-gov.ru – Федерально-целевые программы
4. www.ecsocman.edu.ru. – Федеральный Образовательный Портал (Экономика, социология, менеджмент)