

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Шебзухов Тимур Александрович

Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского
федерального университета

Дата подписания: 10.11.2023 12:23:00

Уникальный программный ключ:

d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ**

**ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»**

для студентов направления подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
Направленность (профиль)
Региональное управление

(ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТ)

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Конституционное право» входит в обязательную часть блока 1 ОП ВО подготовки бакалавра по направлению 38.03.04 Государственное и муниципальное управление. Её освоение происходит в 3 семестре.

Целью освоения учебной дисциплины «Конституционное право» является формирование компетенций, направленных на ознакомление студентов с конституционным правом как ведущей отраслью в системе права России; основами конституционного строя Российской Федерации, основами прав и свобод человека и гражданина, федеративным устройством России, избирательным правом в Российской Федерации, конституционно-правовым механизмом осуществления государственной власти и местного самоуправления.

Основными задачами изучения дисциплины являются:

- изучение основ деятельности государства в области конституционного права и конституционных правоотношений;
- формирование представления об основных понятиях конституционного права, его особенностях, категориях, и институтах, что позволило бы эффективно заниматься правоприменительной практикой, осуществлять работу с нормативно-правовыми актами, их толкованию применительно к конкретным конституционным правоотношениям;
- овладение навыками практического решения конкретных задач по проблемам конституционного права;
- формирование у студентов аналитических способностей в процессе изучения конституционно-правовых механизмов осуществления государственной власти и местного самоуправления
- умение анализировать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;
- формирование у студентов критического, самостоятельного мышления, активной гражданской позиции и развитой правовой культуры на основе уважительного отношения к Конституции России и основополагающим принципам и нормам международного права;
- уяснение роли Конституции Российской Федерации в обеспечении конституционной законности в Российской Федерации и защите прав и свобод человека;
- формирование у студентов необходимых знаний норм конституционного права и основанной на них деятельности государственных учреждений и общественных институтов.

Формируемые в процессе изучения компетенции:

ОПК-1: Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности;

ОПК-3: Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.

Результаты освоения дисциплины в разрезе компетенций:

ОПК-1

Знать: категории и понятия конституционного права; конституционно-правовые отношения; характеристику конституционного права как отрасли и как науки; источники конституционного права; место и роль конституционного права в системе права России; понятие, сущность, юридические свойства Конституции Российской Федерации 1993 года; этапы конституционного развития РФ; основы конституционного строя Российской Федерации; основы правового положения граждан; конституционный статус человека и

гражданина в Российской Федерации; систему основных личных, политических, экономических, социальных и культурных прав российских граждан.

Уметь: использовать этические требования к служебному поведению; применять профессиональную деятельность в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и служебной этики.

Владеть: навыками взаимодействия в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению, исходя из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности как государственных органов, так и гражданских служащих.

ОПК-3

Знать: федеративное устройство России; содержание и правовое закрепление российского федерализма; конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации; разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами; избирательное право в Российской Федерации; статус избирательных комиссий в Российской Федерации; избирательный процесс в Российской Федерации; конституционно-правовой статус Федерального собрания Российской Федерации, Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации; организацию системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации; конституционно-правовые основы местного самоуправления.

Уметь: правильно использовать базовые аспекты права, понятие и сущность нормативных актов; организацию и особенности правовой системы РФ, нормы конституционного права.

Владеть: умением анализировать правовую информацию; работать с нормативно-правовыми актами, осуществляет поиск правовой информации; элементарными навыками работы с нормативными актами; навыками работы со справочно-правовыми системами; навыками работы с юридическими документами.

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

№ темы	Наименование тем дисциплины, их краткое содержание	Объем часов (астр.)	Интерактивная форма проведения
3 семестр			
	Раздел 1. Конституционное право в системе права России; основы конституционного строя Российской Федерации		
1	Практическое занятие №1. Конституционное право как отрасль права России.	1,5	
3	Практическое занятие №2. Конституция Российской Федерации 1993 года: понятие, сущность, юридические свойства; конституционное развитие РФ.	1,5	
	Раздел 2. Основы прав и свобод человека и гражданина		
5	Практическое занятие №3. Основы правового положения граждан; конституционный статус человека и гражданина в Российской Федерации.	1,5	диспут
7	Практическое занятие №4. Система основных политических прав и свобод российских граждан.	1,5	диспут
10	Практическое занятие №5. Гражданство в Российской Федерации.	1,5	диспут
	Раздел 3. Федеративное устройство России; конституционно-правовой механизм осуществления государственной власти и местного самоуправления		
11	Практическое занятие №6. Государственное устройство РФ: содержание и правовое закрепление российского федерализма.	1,5	
13	Практическое занятие №7. Избирательная система и избирательное право в Российской Федерации.	1,5	
15	Практическое занятие №8. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации.	1,5	
16	Практическое занятие №9. Президент Российской Федерации.	1,5	
Итого за 3 семестр		13,5	4,5
Итого		13,5	4,5

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Раздел 1. Конституционное право в системе права России; основы конституционного строя Российской Федерации

Практическое занятие №1.

Тема 1: Конституционное право как отрасль права России

Цель: углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа предмета и понятия конституционного права как отрасли; изучить конституционно-правовые отношения, их предпосылки и структуру; роль и место конституционного права в системе права Российской Федерации.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Знает: понятие и предмет конституционного права; конституционно-правовые отношения, их предпосылки и структуру; роль и место конституционного права в системе права Российской Федерации;

Умеет: использовать этические требования к служебному поведению; применять профессиональную деятельность в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и служебной этики; правильно использовать базовые аспекты права, понятие и сущность нормативных актов; организацию и особенности правовой системы РФ, нормы конституционного права.

Владеет: навыками взаимодействия в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению, исходя из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности как государственных органов, так и гражданских служащих; умением анализировать правовую информацию; работать с нормативно-правовыми актами, осуществляет поиск правовой информации; элементарными навыками работы с нормативными актами; навыками работы со справочно-правовыми системами; навыками работы с юридическими документами.

Формируемые компетенции (или их части) - ОПК-1 - Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности; ОПК-3 - Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия и предмета конституционного права; места российского конституционного права в системе права России.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Конституционное право как одна из отраслей системы права Российской Федерации представляет собой совокупность правовых норм, т.е. общеобязательных правил поведения людей, правил, соблюдение которых в необходимых случаях обеспечивается применением государственного принуждения в различных формах. Конституционное право регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной и пр., а предметом конституционного права являются те отношения, которые можно назвать базовыми, основополагающими в каждой из областей жизни.

Конституционные правоотношения – это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права. Правоотношения предполагают наличие участников правоотношений, в роли которых выступают субъекты конституционного права. Участники правоотношений наделены соответствующими их положению обязанностями и правами, в этом состоит основное содержание правоотношения.

Объектом конституционного правоотношения является то, на что направлены права и обязанности субъектов конституционного права – это определенные блага, провозглашенные Конституцией РФ (например, права и свободы человека и гражданина, основы конституционного строя; блага могут быть материальными – земля, другие природные ресурсы и нематериальными – жизнь, здоровье, достоинство и т.д.).

Связь субъектов правоотношения по поводу объектов правоотношения осуществляется через субъективные права и юридические обязанности.

Именно с конституционного права начинается формирование всей системы национального права, всех отраслей, и в этом его системообразующая роль. Ни одна отрасль национального права той или иной страны не может развиваться, если она не

находит опоры в конституционных принципах или нормах конституционного законодательства, а тем более противоречит им.

Вопросы:

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли.
2. Роль науки конституционного права в разработке и развитии современной Российской Конституции.
3. Конституционно-правовые отношения.
4. Роль и место конституционного права в системе права Российской Федерации.

Литература:

1. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.О. Лучин и др. - 9-е изд. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 672 с. - 978-5-238-03045-6. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71249.html>.
2. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С.М. Шахрай. - Электрон. текстовые данные. - М.: Статут, 2017. - 624 с. - 978-5-8354-1314-0. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65893.html>.
3. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 551 с. - 978-5-238-01882-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54281.html>.
4. Конституционное право России: учебник / Б.С. Эбзеев, И.Н. Зубов, Е.Н. Хазов и др. под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 711 с. – (Dura lex, sed lex). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02592-6; То же Электронный ресурс. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115399> (13.06.2017).
5. Конституционное право. Электронный ресурс: учебно-методическое пособие / И.А. Алешкова и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: Российский государственный университет правосудия, 2017. - 304 с. - 978-5-93916-538-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65860.html>.
6. Иналкаева К.С. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебное пособие / К.С. Иналкаева. - Электрон. текстовые данные. - Саратов: Вузовское образование, 2018. - 276 с. - 978-5-4487-0227-3. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75036.html>.
7. Ваян К. Д. Конституционное право России: учебное пособие / К.Д. Ваян, Н.А. Бойко; СКФУ. – Пятигорск: ПФ СКФУ, 2014. – 172 с. – Библиогр.: с. 165-171.
8. Конституционное право России: учебно-методическое пособие / сост. О.В. Дьяченко, А.В. Мещеряков; СКФУ. – Ставрополь: СКФУ, 2014. – 136 с. – Библиогр.: с. 123-133.

Практическое занятие №2.

Тема 3: Конституция Российской Федерации 1993 года: понятие, сущность, юридические свойства; конституционное развитие РФ

Цель: углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа Конституции Российской Федерации 1993 года, ее понятия, сущности, юридических свойств, структуры и содержания, конституционного развития России.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Знает: понятие, сущность, юридические свойства, структуру и содержание Конституции Российской Федерации 1993 года, конституционное развитие России.

Умеет: использовать этические требования к служебному поведению; применять профессиональную деятельность в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и служебной этики; правильно использовать базовые аспекты права, понятие и

сущность нормативных актов; организацию и особенности правовой системы РФ, нормы конституционного права.

Владеет: навыками взаимодействия в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению, исходя из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности как государственных органов, так и гражданских служащих; умением анализировать правовую информацию; работать с нормативно-правовыми актами, осуществляет поиск правовой информации; элементарными навыками работы с нормативными актами; навыками работы со справочно-правовыми системами; навыками работы с юридическими документами.

Формируемые компетенции (или их части) - ОПК-1 - Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности; ОПК-3 - Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении Конституции Российской Федерации 1993 года, ее понятия, сущности, юридических свойств, структуры и содержания.

Организационная форма практического занятия - традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Конституция – политико-правовой акт, определяющий сущность и форму правления государства, закрепляющий полноту прав и свобод человека и гражданина, полномочие народа, формы собственности и т.д.

Конституцию как нормативный правовой акт, занимающий самостоятельное и особое место в правовой системе современного демократического государства, от всех других правовых актов отличают следующие черты и юридические свойства.

1) особый субъект, который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается;

2) учредительный, первичный характер конституционных установлений;

3) всеохватывающий характер конституционной регламентации, т.е. тех сфер общественных отношений, воздействие на которые она распространяет;

4) особые юридические свойства: верховенство, высшая юридическая сила, порядок принятия, внесения поправок, специфические формы охраны и др.

Одной из самых важных особенностей Конституции РФ 1993 г. является тот факт, что она стала своего рода планом и одновременно инструментом строительства новой России.

Будучи актом высшей юридической силы и прямого действия, Основной Закон выступает не только как правовой документ, но и как система мировоззрения, как логически структурированный свод принципов, идей и представлений о том, какой должна быть в обозримом будущем наша страна. Конституция РФ закрепляет в своих положениях ценности и принципы конституционного должного и формирует тем самым контуры новой России.

В истории РФ насчитывается пять конституций – соответственно 1918, 1925, 1937, 1978 годов и ныне действующая Конституция 1993 года.

Первые четыре конституции РСФСР были по своему типу советскими социалистическими конституциями. Несмотря на существенные особенности, свойственные каждой из них, они развивались в соответствии с принципом преемственности – сохранения социалистических ценностей, утверждения советской власти, носили классовый характер, выступая как воплощение диктатуры рабочего класса, затем его руководящей роли.

Вопросы:

1. Конституция Российской Федерации 1993г.: понятие, сущность, юридические свойства.

2. Исторические условия разработки и принятия Конституций РСФСР 1918 г., 1925 г., 1937 г., 1978 г.
3. Конституция Российской Федерации 1993 года: особенности подготовки и принятия.
4. Актуальные проблемы изменения и пересмотра Конституции РФ.

Литература:

1. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.О. Лучин и др. - 9-е изд. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 672 с. - 978-5-238-03045-6. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71249.html>.
2. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С.М. Шахрай. - Электрон. текстовые данные. - М.: Статут, 2017. - 624 с. - 978-5-8354-1314-0. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65893.html>.
3. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 551 с. - 978-5-238-01882-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54281.html>.
4. Конституционное право России: учебник / Б.С. Эбзеев, И.Н. Зубов, Е.Н. Хазов и др. под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 711 с. – (Dura lex, sed lex). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02592-6; То же Электронный ресурс. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115399> (13.06.2017).
5. Конституционное право. Электронный ресурс: учебно-методическое пособие / И.А. Алешкова и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: Российский государственный университет правосудия, 2017. - 304 с. - 978-5-93916-538-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65860.html>.
6. Иналкаева К.С. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебное пособие / К.С. Иналкаева. - Электрон. текстовые данные. - Саратов: Вузовское образование, 2018. - 276 с. - 978-5-4487-0227-3. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75036.html>.
7. Ванян К. Д. Конституционное право России: учебное пособие / К.Д. Ванян, Н.А. Бойко; СКФУ. – Пятигорск: ПФ СКФУ, 2014. – 172 с. – Библиогр.: с. 165-171.
8. Конституционное право России: учебно-методическое пособие / сост. О.В. Дьяченко, А.В. Мещеряков; СКФУ. – Ставрополь: СКФУ, 2014. – 136 с. – Библиогр.: с. 123-133.

Раздел 2. Основы прав и свобод человека и гражданина

Практическое занятие №3.

Тема 5: Основы правового положения граждан; конституционный статус человека и гражданина в Российской Федерации

Цель: углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа понятия прав человека и гражданина; конституционного статуса личности; рассмотреть конституционные принципы прав и свобод человека и гражданина в РФ; классификацию основных прав и свобод граждан.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Знает: понятие прав человека и гражданина; конституционный статус личности; конституционные принципы прав и свобод человека и гражданина в РФ; классификацию основных прав и свобод граждан.

Умеет: использовать этические требования к служебному поведению; применять профессиональную деятельность в соответствии с нормами законодательства Российской

Федерации и служебной этики; правильно использовать базовые аспекты права, понятие и сущность нормативных актов; организацию и особенности правовой системы РФ, нормы конституционного права.

Владеет: навыками взаимодействия в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению, исходя из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности как государственных органов, так и гражданских служащих; умением анализировать правовую информацию; работать с нормативно-правовыми актами, осуществляет поиск правовой информации; элементарными навыками работы с нормативными актами; навыками работы со справочно-правовыми системами; навыками работы с юридическими документами.

Формируемые компетенции (или их части) - ОПК-1 - Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности; ОПК-3 - Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении понятия прав человека и гражданина; конституционного статуса личности; конституционных принципов прав и свобод человека и гражданина в РФ; классификации основных прав и свобод граждан.

Организационная форма практического занятия - диспут.

Теоретическая часть:

К основам правового положения человека и гражданина относятся его права, свободы и обязанности, гражданство. Права и свободы являются составным элементом более широкого института конституционного права - правового положения личности.

Конституционный статус личности, включающий в себя основные права, свободы и обязанности, представляет собой сложный и многогранный конституционно-правовой институт, состоящий, из различных элементов. Исходным началом формирования правового статуса личности выступает принадлежность лица к гражданству определенного государства. Ядром этого конституционного института являются признаваемые Конституцией основные права, свободы и обязанности.

Определяющая роль в характеристике общего статуса личности принадлежит конституционным принципам прав и свобод человека и гражданина. К ним относятся:

- всеобщность и неотчуждаемость;
- равенство;
- непосредственное действие;
- гарантированность, защищенность государством.

Права человека и гражданина - весьма сложное, многообразное явление. Они могут классифицироваться в зависимости от различных критериев. Исходя из этапов провозглашения основных прав и свобод граждан их обычно подразделяют на три поколения: гражданские и политические (право на личную неприкосновенность, свободу слова и печати и т.д.); социальные, экономические и культурные (право на труд, на здравоохранение, свободный доступ к достижениям науки и культуры и т.п.); коллективные или солидарные (право на мир, на информацию, на здоровую окружающую среду и др.).

В юридической науке понятие «гражданство» имеет различные значения:

- субъективное право гражданина принадлежать к определенному государству;
- правоотношение, содержание которого составляют взаимные права и обязанности государства и гражданина;
- правовой институт, нормы которого закрепляют отношения гражданства.

Основные принципы российского гражданства закреплены в Конституции РФ и Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации». При этом они не могут содержать положения, ограничивающие права граждан по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Кроме отношений по приобретению гражданства, федеральное законодательство регулирует и порядок прекращения гражданства РФ. Прекращение гражданства допускается только на основе добровольного желания лица.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом. Например, не подлежат призыву на военную службу, не могут занимать государственные должности, не имеют права проводить и участвовать в публичных мероприятиях на территории Российской Федерации и т.п.

Политика мирового сообщества направлена на сокращение числа лиц без гражданства, а потому в настоящее время многие государства признали необходимость защищать апатридов, находящихся на их территории.

Ко всем категориям населения относятся обязанности соблюдения законов страны пребывания; уважения прав и интересов окружающих лиц.

Иностранным гражданам и лицам без гражданства российское государство может предоставить право политического убежища, которое состоит в гарантии безопасности лица на территории государства убежища, в невысылке и невыдаче его стране, где оно будет подвергнуто преследованию, в предоставлении этому лицу основных прав и свобод человека. Государство само определяет, кому и на какой срок оно предоставляет убежище, с учетом своих национальных интересов.

Создание и поддержание гармоничных отношений в обществе требуют не только уважения государства к правам человека, но и выполнения гражданином определенных обязанностей, а в случае необходимости и его отказа от осуществления своих прав. Прав человека и гражданина становятся реальностью лишь в том случае, если, они неразрывно связаны с обязанностями.

Существовавший в нашей стране долгое время принцип единства прав и обязанностей был обусловлен правильным тезисом о взаимной и ответственности государства и гражданина, общества и личности. «Нет прав без обязанностей и нет обязанностей, без прав» - это утверждение выражает необходимость осознания каждым человеком и гражданином своей ответственности перед государством и другими людьми при осуществлении своих прав.

Целесообразно различать обязанности человека и обязанности гражданина. Обязанности человека связаны с самим фактом общественного бытия. Будучи официально признанными, в государстве, они выступают в качестве обязанностей гражданина. Основные обязанности закреплены Конституцией РФ.

Проблема установления конституционных ограничений – это проблема пределов свободы человека в обществе. Известно, что свобода не может существовать без ограничений, ибо каждый должен считаться такими же правами и свободами других лиц (свобода каждого человека простирается лишь до той границы, от которой начинается свобода иных людей) обязан содействовать нормальному функционированию конкретного коллектива, общества и государства.

Конституционные ограничения выступают своеобразным индикатором, позволяющим определить степень свободы и защищенности личности. Именно комплекс конкретных зафиксированных в Конституции ограничений в наибольшей мере характеризует взаимоотношения между государством и человеком, представляет своеобразное «лезвие бритвы» между законностью и произволом, во многом предопределяет общую концепцию Основного Закона.

Конституция РФ предусматривает возможность человека защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Способы самозащиты прав

граждан являются: обращения в государственные органы и органы местного самоуправления; обжалование в суд действий (бездействия) должностных лиц нарушающих права граждан; обращения в средства массовой информации и правозащитные организации, общественные объединения.

Признание, прав и свобод человека высшей ценностью, а их защиту обязанностью государства непосредственно вытекает из зафиксированного в Конституции положения о России как о демократическом правовом государстве. Конечная цель деятельности последнего состоит в обеспечении прав и свобод человека и гражданина. Достижение той цели неразрывно связано с обязанностью государства создавать систему защиты прав и свобод, а также устанавливать четкие юридические процедуры такой деятельности. Государственная защита прав и свобод понимается как деятельность уполномоченных государственных органов и должностных лиц по соблюдению, обеспечению и охране конституционных прав и свобод.

В науке конституционного права наряду с понятием принципов права, в том числе принципов прав человека, выделяются принципы правового статуса, под которыми понимаются наиболее общие, основополагающие положения, закрепленные в главе 2 Конституции РФ. На них опирается законодатель в процессе регламентации правового статуса человека и гражданина.

Принципы прав человека – это основополагающие начала, обеспечивающие единство самого понятия «права человека» и способствующие единому восприятию прав человека через призму гуманизма, уважения человеческого достоинства, свободы, равноправия, солидарности и справедливости.

Конституционные принципы прав человека это закрепленные в Основном законе страны основополагающие начала, постулаты, на которых построена система нрав человека, обеспеченные особыми государственными мерами охраны и защиты.

Принципами прав человека являются следующие:

Принцип нравственного и глобального гуманизма. От него производны остальные принципы, опирающиеся на такие его ценности, как добро, справедливость, человечность.

Принцип уважения человеческого достоинства утверждает значимость всякой человеческой личности вне зависимости от ее социального статуса. Он сформулирован как максима основных законов всех демократических государств: «Человеческое достоинство ненаруσιμο»; предполагает уважительное отношение к каждому со стороны других людей, а также общества и государства.

Принцип свободы прав человека выражает идею защиты человека от произвола сильных или наделенных властью, освобождения от патерналистской опеки и диктата с чьей-либо стороны. Стремление людей к свободе возникло не из-за желания избавиться от социальных ограничений (что в принципе невозможно), а из потребности иметь существование, где был бы простор для утверждения и развития собственного «Я». Человек свободен, только если способен соотносить свое поведение с законами человеческой природы. Абсолютная несвобода порождает полную безответственность.

Принцип равноправия. Это важное условие межличностных отношений, в которых проявляется признание в каждом человеке личности и полноправного члена человеческого союза.

Правовое равенство – универсальный способ выражения юридического равновесия, т.е. сочетания интересов отдельных людей, отдельных социальных групп и слоев населения, разных народов и национальностей.

Равноправие – принцип и фундаментальное право (наряду со свободой) человека, порождающее многие другие права, например, право на равенство перед законом и судом, недопустимость всех форм дискриминации, право на культурное, религиозное и языковое разнообразие и т.п.

Принцип солидарности прав человека. Солидарность основывается на взаимном признании прав, на обязанностях и ответственности. Каждый в результате сотрудничества добивается того, чего он не мог бы достичь в одиночку.

Принцип демократии. Его главный смысл для прав человека связан с характеристикой особой социальной среды (общественными отношениями, которые гарантировали бы права человека), способами осуществления субъективных прав, формированием практики политического участия и гражданственностью личности.

Принцип толерантности (терпимости) особый принцип прав человека, утверждающий уважение к чужому мнению, к различным формам самовыражения и проявления человеческой индивидуальности. Терпимость характеризует отношение к интересам, убеждениям, верованиям, привычкам в поведении, правам других людей на основе снисхождения к ним, а также позволения и примирения.

Принцип справедливости. Справедливость — понятие о должном, гуманистическом представлении о человеке, неотъемлемости его прав, гармоничности межличностных и общественных отношений. Справедливость — это некая середина между излишком и недостатком (Аристотель).

Справедливость присутствует как оценочный фактор в процессах осуществления прав; по форме и существу пользование и реализация прав должны отличаться той правильностью, пропорциональностью, честностью и беспристрастностью, что будет свидетельствовать о наличии справедливости.

Конституционные принципы прав и свобод человека и гражданина в РФ.

Всеобщность и неотчуждаемость (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ). Основные права не октроированы (дарованы) государством, сам факт рождения человека наделяет его правами. Принцип неотчуждаемости имеет два значения: государство не вправе изъять или ограничить без веских оснований конституционные права и свободы; человек не может взять на себя обязательство не осуществлять свои права.

Единство прав, свобод и обязанностей, согласно которому любые субъективные права человека и гражданина практически могут быть реализованы только через чьи-то обязанности, и наоборот, обязанности предполагают чье-то право требовать их исполнения.

Равенство всех перед законом — наделение государством всех без исключения своих граждан в равной мере правами и обязанностями.

Непосредственное действие. Независимо от существования нормативных правовых актов, конкретизирующих основные права человека, государственные органы обязаны их соблюдать.

Гарантированность и защищенность государством, создание органами государственной власти и органами местного самоуправления условий для реализации прав и свобод и действенных механизмов их защиты.

Эти принципы определяют основные направления политики Российского государства в области прав и свобод человека и гражданина и являются основой его правового статуса.

Вопросы для диспута:

1. Понятие прав человека и гражданина.
2. Конституционный статус личности.
3. Конституционные принципы прав и свобод человека и гражданина в РФ.
4. Классификация основных прав и свобод граждан.
5. Поколения прав человека и гражданина.
6. Правовые режимы пребывания иностранных граждан в Российской Федерации.

Литература:

1. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.О. Лучин и др. - 9-е изд. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 672 с. - 978-5-238-03045-6. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71249.html>.

2. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С.М. Шахрай. - Электрон. текстовые данные. - М.: Статут, 2017. - 624 с. - 978-5-8354-1314-0. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65893.html>.
3. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 551 с. - 978-5-238-01882-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54281.html>.
4. Конституционное право России: учебник / Б.С. Эбзеев, И.Н. Зубов, Е.Н. Хазов и др. под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 711 с. – (Dura lex, sed lex). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02592-6; То же Электронный ресурс. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115399> (13.06.2017).
5. Конституционное право. Электронный ресурс: учебно-методическое пособие / И.А. Алешкова и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: Российский государственный университет правосудия, 2017. - 304 с. - 978-5-93916-538-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65860.html>.
6. Иналкаева К.С. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебное пособие / К.С. Иналкаева. - Электрон. текстовые данные. - Саратов: Вузовское образование, 2018. - 276 с. - 978-5-4487-0227-3. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75036.html>.
7. Ваян К. Д. Конституционное право России: учебное пособие / К.Д. Ваян, Н.А. Бойко; СКФУ. – Пятигорск: ПФ СКФУ, 2014. – 172 с. – Библиогр.: с. 165-171.
8. Конституционное право России: учебно-методическое пособие / сост. О.В. Дьяченко, А.В. Мещеряков; СКФУ. – Ставрополь: СКФУ, 2014. – 136 с. – Библиогр.: с. 123-133.

Практическое занятие №4.

Тема 7: Система основных политических прав и свобод российских граждан

Цель: углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа системы основных политических прав и свобод российских граждан; изучить содержание и гарантии реализации права граждан на свободу слова и массовой информации; рассмотреть конституционное право граждан на информацию; проанализировать конституционное право граждан на объединение; изучить конституционное право граждан на проведение публичных мероприятий и право граждан на обращения; рассмотреть конституционное право граждан на участие в управлении делами государства.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Знает: систему основных политических прав и свобод российских граждан.

Умеет: использовать этические требования к служебному поведению; применять профессиональную деятельность в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и служебной этики; правильно использовать базовые аспекты права, понятие и сущность нормативных актов; организацию и особенности правовой системы РФ, нормы конституционного права.

Владеет: навыками взаимодействия в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению, исходя из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности как государственных органов, так и гражданских служащих; умением анализировать правовую информацию; работать с нормативно-правовыми актами, осуществляет поиск правовой информации; элементарными навыками работы с нормативными актами; навыками работы со справочно-правовыми системами; навыками работы с юридическими документами.

Формируемые компетенции (или их части) - ОПК-1 - Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности; ОПК-3 - Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении системы основных политических прав и свобод российских граждан;

Организационная форма практического занятия - диспут.

Теоретическая часть:

Важное место в общей системе конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации принадлежит политическим правам и свободам. Наряду с личными (гражданскими) правами политические права принадлежат так называемому первому поколению прав человека. В отличие от личных прав, которые могут принадлежать каждому человеку как биосоциальному существу и члену гражданского общества, политические права, как правило, принадлежат только гражданам данного конкретного государства и могут быть реализованы в обществе, в объединении граждан друг с другом. Они самым непосредственным образом связаны с организацией и осуществлением политической власти в государстве, характеризуют положение личности в политических отношениях и обладают политическим содержанием.

Свобода слова - это гарантированная государством возможность беспрепятственно выражать свое мнение и убеждения по самым различным вопросам устно или в печати, а также другими средствами.

Право граждан на информацию - это самостоятельное конституционное право, позволяющее, свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ч. 4 ст., 29 Конституции РФ). Данное право предполагает также, что каждому гражданину обеспечивается возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ч. 2 ст. 24).

Право на объединение выступает важнейшим условием осуществления политической свободы и обеспечения подлинной демократии в обществе. Именно данное право лежит в основе свободного образования партий, многопартийности, выступает формой проявления политического плюрализма.

Одной из специфических форм участия граждан в управлении делами общества и государства, социальной и политической активности гражданина выступает его право проводить публичные мероприятия: собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования. Наиболее общим, интегрирующим некоторые другие политические права и свободы, является право участвовать в управлении делами государства, как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 32 Конституции РФ). Это право включает в себя несколько субъективных возможностей, которые, в свою очередь, можно рассматривать как самостоятельные политические права российских граждан.

Важной формой участия граждан в управлении обществом и государством являются их обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Конституция РФ закрепляет право петиций (обращений) в качестве самостоятельного конституционного права граждан Российской Федерации с целью наиболее полного удовлетворения интересов граждан, совершенствования работы федеральных и местных органов, обеспечения двусторонней связи между государством и населением.

Вопросы для диспута:

1. Особенности политических прав и свобод российских граждан.
2. Ограничения в пользовании свободой слова.
3. Гарантии свободы массовой информации.
4. Право гражданина на информацию.
5. Конституционное право граждан на объединение.

6. Виды публичных мероприятий в соответствии со статьей 31 Конституции РФ.
7. Право на участие в управлении делами государства.
8. Конституционное право на участие в отправлении правосудия.
9. Конституционное право граждан на равный доступ к государственной службе.
10. Виды обращений граждан, предусмотренные действующим законодательством РФ.

Литература:

1. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.О. Лучин и др. - 9-е изд. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 672 с. - 978-5-238-03045-6. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71249.html>.
2. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С.М. Шахрай. - Электрон. текстовые данные. - М.: Статут, 2017. - 624 с. - 978-5-8354-1314-0. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65893.html>.
3. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 551 с. - 978-5-238-01882-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54281.html>.
4. Конституционное право России: учебник / Б.С. Эбзеев, И.Н. Зубов, Е.Н. Хазов и др. под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 711 с. – (Dura lex, sed lex). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02592-6; То же Электронный ресурс. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115399> (13.06.2017).
5. Конституционное право. Электронный ресурс: учебно-методическое пособие / И.А. Алешкова и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: Российский государственный университет правосудия, 2017. - 304 с. - 978-5-93916-538-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65860.html>.
6. Иналкаева К.С. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебное пособие / К.С. Иналкаева. - Электрон. текстовые данные. - Саратов: Вузовское образование, 2018. - 276 с. - 978-5-4487-0227-3. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75036.html>.
7. Ваян К. Д. Конституционное право России: учебное пособие / К.Д. Ваян, Н.А. Бойко; СКФУ. – Пенза: ПФ СКФУ, 2014. – 172 с. – Библиогр.: с. 165-171.
8. Конституционное право России: учебно-методическое пособие / сост. О.В. Дьяченко, А.В. Мещеряков; СКФУ. – Ставрополь: СКФУ, 2014. – 136 с. – Библиогр.: с. 123-133.

Практическое занятие №5.

Тема 10. Гражданство в Российской Федерации

Цель: углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа понятия, сущности и принципов российского гражданства; изучить порядок приобретения российского гражданства, порядок прекращения российского гражданства; рассмотреть полномочные органы, ведающие делами о гражданстве; проанализировать правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев; право политического убежища.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Знает: принципы гражданства в РФ, основания приобретения и прекращения, порядок решения вопросов российского гражданства.

Умеет: использовать этические требования к служебному поведению; применять профессиональную деятельность в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и служебной этики; правильно использовать базовые аспекты права, понятие и

сущность нормативных актов; организацию и особенности правовой системы РФ, нормы конституционного права.

Владеет: навыками взаимодействия в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению, исходя из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности как государственных органов, так и гражданских служащих; умением анализировать правовую информацию; работать с нормативно-правовыми актами, осуществляет поиск правовой информации; элементарными навыками работы с нормативными актами; навыками работы со справочно-правовыми системами; навыками работы с юридическими документами.

Формируемые компетенции (или их части) - ОПК-1 - Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности; ОПК-3 - Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении принципов гражданства в РФ, оснований приобретения и прекращения, порядка решения вопросов российского гражданства.

Организационная форма практического занятия - диспут.

Теоретическая часть:

В юридической науке понятие «гражданство» имеет различные значения:

- субъективное право гражданина принадлежать к определенному государству;
- правоотношение, содержание которого составляют взаимные права и обязанности государства и гражданина;
- правовой институт, нормы которого закрепляют отношения гражданства.

Основные принципы российского гражданства закреплены в Конституции РФ и Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации». При этом они не могут содержать положения, ограничивающие права граждан по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Кроме отношений по приобретению гражданства, федеральное законодательство регулирует и порядок прекращения гражданства РФ. Прекращение гражданства допускается только на основе добровольного желания лица.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом. Например, не подлежат призыву на военную службу, не могут занимать государственные должности, не имеют права проводить и участвовать в публичных мероприятиях на территории Российской Федерации и т.п.

Политика мирового сообщества направлена на сокращение числа лиц без гражданства, а потому в настоящее время многие государства признали необходимость защищать апатридов, находящихся на их территории.

Ко всем категориям населения относятся обязанности соблюдения законов страны пребывания; уважения прав и интересов окружающих лиц.

Иностранным гражданам и лицам без гражданства российское государство может предоставить право политического убежища, которое состоит в гарантии безопасности лица на территории государства убежища, в невысылке и невыдаче его стране, где оно будет подвергнуто преследованию, в предоставлении этому лицу основных прав и свобод человека. Государство само определяет, кому и на какой срок оно предоставляет убежище, с учетом своих национальных интересов.

Создание и поддержание гармоничных отношений в обществе требуют не только уважения государства к правам человека, но и выполнения гражданином определенных обязанностей, а в случае необходимости и его отказа от осуществления своих прав. Прав

человека и гражданина становятся реальностью лишь в том случае, если, они неразрывно связаны с обязанностями.

Вопросы для диспута:

1. Понятие и способы приобретения российского гражданства в соответствии с Законом «О гражданстве Российской Федерации».
2. Прекращение российского гражданства и обстоятельства, препятствующие выходу из гражданства.
3. Государственные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации.
4. Предоставление статуса беженца в Российской Федерации.
5. Правовой статус вынужденных переселенцев.
6. Предоставление политического убежища Российским государством.

Литература:

1. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.О. Лучин и др. - 9-е изд. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 672 с. - 978-5-238-03045-6. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71249.html>.
2. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С.М. Шахрай. - Электрон. текстовые данные. - М.: Статут, 2017. - 624 с. - 978-5-8354-1314-0. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65893.html>.
3. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 551 с. - 978-5-238-01882-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54281.html>.
4. Конституционное право России: учебник / Б.С. Эбзеев, И.Н. Зубов, Е.Н. Хазов и др. под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 711 с. – (Dura lex, sed lex). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02592-6; То же Электронный ресурс. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115399> (13.06.2017).
5. Конституционное право. Электронный ресурс: учебно-методическое пособие / И.А. Алешкова и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: Российский государственный университет правосудия, 2017. - 304 с. - 978-5-93916-538-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65860.html>.
6. Иналкаева К.С. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебное пособие / К.С. Иналкаева. - Электрон. текстовые данные. - Саратов: Вузовское образование, 2018. - 276 с. - 978-5-4487-0227-3. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75036.html>.
7. Ванян К. Д. Конституционное право России: учебное пособие / К.Д. Ванян, Н.А. Бойко; СКФУ. – Пятигорск: ПФ СКФУ, 2014. – 172 с. – Библиогр.: с. 165-171.
8. Конституционное право России: учебно-методическое пособие / сост. О.В. Дьяченко, А.В. Мещеряков; СКФУ. – Ставрополь: СКФУ, 2014. – 136 с. – Библиогр.: с. 123-133.

Раздел 3. Федеративное устройство России; конституционно-правовой механизм осуществления государственной власти и местного самоуправления

Практическое занятие №6.

Тема 5: Государственное устройство РФ: содержание и правовое закрепление российского федерализма

Цель: углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа конституционно-правовой природы Российской Федерации; рассмотреть суверенитет и

государственные символы Российской Федерации; изучить конституционный статус субъекта Российской Федерации, виды субъектов Российской Федерации.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Знает: конституционно-правовую природу Российской Федерации; суверенитет и государственные символы Российской Федерации; конституционный статус субъекта Российской Федерации, виды субъектов Российской Федерации.

Умеет: использовать этические требования к служебному поведению; применять профессиональную деятельность в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и служебной этики; правильно использовать базовые аспекты права, понятие и сущность нормативных актов; организацию и особенности правовой системы РФ, нормы конституционного права.

Владеет: навыками взаимодействия в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению, исходя из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности как государственных органов, так и гражданских служащих; умением анализировать правовую информацию; работать с нормативно-правовыми актами, осуществляет поиск правовой информации; элементарными навыками работы с нормативными актами; навыками работы со справочно-правовыми системами; навыками работы с юридическими документами.

Формируемые компетенции (или их части) - ОПК-1 - Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности; ОПК-3 - Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении конституционно-правовой природы Российской Федерации; суверенитета и государственных символов Российской Федерации; конституционного статуса субъекта Российской Федерации, видов субъектов Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия - традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Формально различаясь, субъекты Федерации (их именной перечень приводится в ст. 65 Конституции РФ) в конституционном отношении, по сути, равнозначны. Это отражает само объединяющее их понятие «субъект Российской Федерации». Оно впервые появилось в Конституции РФ, принятой в 1993 г., и подчеркивает общность республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, которые при сохранении прежних государственно-правовых форм обрели новое качество, став субъектами Федерации.

В Российской Федерации субъекты равноправны между собой во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти (ч. 4 ст. 5 Конституции РФ), а также в отношении иных атрибутов конституционно-правового статуса: в правах иметь конституцию или устав, собственные органы государственной власти, законодательство, свою территорию, представительство в Совете Федерации Федерального Собрания и др. (ст. 66 Конституции РФ).

Часть 2 ст. 5 Конституции РФ фиксирует важнейшие государственно-правовые атрибуты государственности субъектов Федерации и в этом контексте - различия между ними. Республика, хотя и в скобках, названа государством. Конституционно данное положение было зафиксировано в начале 1990-х годов. В указанном качестве республика наделена правом иметь свою конституцию, что, впрочем, признавалось и прежними конституциями России. Однако в отличие, к примеру, от Конституции РСФСР 1937 г. (п. "б" ст. 19), которая исходила из того, что конституция республики утверждается федеральными органами государственной власти, ныне какая-либо регистрация или утверждение принятых республиками конституций не предусматриваются. Равно как и

обеспечение их соответствия Конституции РФ - прерогатива не законодательных органов Федерации, что предполагала Конституция РСФСР 1978 г. (п. 2 ст. 72, п. 4 ст. 115), а специализированного органа конституционного контроля - Конституционного Суда РФ (ч. 2 ст. 125 Конституции РФ 1993 г.).

Республики имеют также свое законодательство, т.е. они обладают правом в установленных пределах принимать собственные законы. Это делается по вопросам, находящимся в их ведении или входящим в сферу совместного ведения с Российской Федерацией, в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами. Названные в рассматриваемой части атрибуты государственности республики не являются исчерпывающими. К ним можно отнести также образуемые ими в соответствии с общими принципами, установленными федеральным законодательством, органы государственной власти, государственные языки и территорию. Кроме того, каждая из республик, согласно принятым ими конституциям, имеет герб, флаг, гимн и собственную столицу.

Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ в основном обладают теми же по значению элементами государственности, что и республика. Они принимают на равных с республиками условия устав - конституционный правовой акт, образуют собственные органы государственной власти, издают законы, и, соответственно, у них складывается собственное законодательство, они вправе иметь свою столицу и символы - герб, флаг, гимн.

Часть 3 ст. 5 Конституции РФ говорит о принципах и основах федеративного устройства Российской Федерации. Понятие "федеративное устройство" не употреблялось в ранее действовавших российских Конституциях, которые вместо него оперировали понятиями "государственное устройство" (Конституция РСФСР 1937 г.) и "национально-государственное устройство" (Конституция РСФСР 1978 г.).

Эта конституционная новелла акцентирует внимание на форме государственного устройства Российской Федерации. Это само по себе предполагает, что ее составные части, будучи элементами целого, являются относительно самостоятельными государственными образованиями; в отличие от унитарного государства в федерации гарантируется большая степень разделения властей по вертикали и децентрализация.

Согласно ч. 3 ст. 5 Конституции РФ государственная целостность Российской Федерации - одна из конституционных основ федеративного устройства. Это означает, что Россия не является простым соединением образующих ее частей, а представляет собой единое государство, в котором обеспечивается целостность и неприкосновенность его территории; существует единое гражданство; гарантируется единое экономическое пространство и использование единой денежной единицы - рубля; устанавливается верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории Российской Федерации; действуют федеральные органы государственной власти и провозглашается единство системы государственной власти; государственные образования рассматриваются как находящиеся в составе Российской Федерации, территория каждого из них является неотъемлемой частью территории России; вопросы федеративного устройства отнесены к исключительному ведению Российской Федерации; отсутствует право выхода субъектов из Российской Федерации (см. ст. ст. 4, 6, 8, 11, 15, 65, 67, 71, 75 и др. Конституции РФ).

В качестве одной из основ федеративного устройства Конституция РФ закрепляет также принцип единства системы государственной власти, который логически вытекает из конституционного положения о том, что единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Этот принцип гарантирует целостность России и ее суверенитет, обеспечивает слаженное функционирование государственного механизма по осуществлению функций Российского государства во всей их полноте и многообразии.

Реализация данного принципа по горизонтали выражается в том, что федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Федерации, действуя в духе разделения властей как самостоятельные органы, одновременно выступают

в качестве единой государственной власти, соответственно федеральной и субъекта Федерации. Это достигается единством ключевых принципов функционирования, производностью полномочий от тех, которыми обладают Федерация или ее субъект, наличием совокупности организационно-правовых сдержек и противовесов, при которых все органы данного уровня сообразно своим функциям в различных формах участвуют в выработке государственной политики, принятии законов и их осуществлении; политика и законы отражают общую позицию единой государственной власти.

В вертикальном «срезе» единство системы государственной власти проявляется в определенной структурной схожести органов государственной власти субъектов Федерации и федеральных органов государственной власти. Единство системы государственной власти требует, чтобы субъекты Федерации в основном исходили из федеральной модели взаимоотношений исполнительной и законодательной власти; ориентировались на общие принципы и формы деятельности.

Это единство обеспечивается за счет особого построения Федерального Собрания, где одна из палат - Совет Федерации - формируется из представителей от каждого субъекта Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти (ст. 95 Конституции РФ); верховенства Конституции РФ и федеральных законов (ч. 2 ст. 4 Конституции РФ); издания федеральных правовых актов, устанавливающих общие принципы организации деятельности представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации (ч. 1 ст. 77 Конституции РФ); деятельности Президента РФ как гаранта Конституции (ч. 2 ст. 80 Конституции РФ); осуществления федеральными органами государственной власти координационных полномочий; судебного контроля (ст. ст. 46, 125 Конституции РФ) и прокурорского надзора. В отношении органов исполнительной власти, которые по определенным вопросам образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации (ч. 2 ст. 77 Конституции РФ), Президент РФ наделяется правом приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (ч. 2 ст. 85 Конституции РФ).

Последовательная реализация принципа разделения властей по вертикали гарантирует необходимую самостоятельность и полновластие государственных органов в установленных границах, недопустимость произвола в их деятельности и уважительное отношение к решениям, принятым ими в пределах своей компетенции. Без такого разделения властей нет федерации.

Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти производно от разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами (ст. ст. 71 - 73 Конституции РФ). Оно осуществляется Конституцией РФ, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, а в системе исполнительной власти - также с помощью соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации. Федеральным законом устанавливаются полномочия органов государственной власти в сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Таким образом, если принцип разграничения предметов ведения и полномочий есть константа федеративного устройства, то его воплощение происходит конкретно, находится в развитии во времени и в пространстве, зависит от особенностей каждого из субъектов Федерации.

Вопросы:

1. Конституционно-правовая природа Российской Федерации.
2. Конституционные принципы федеративного устройства Российской Федерации.
3. Суверенитет и государственные символы Российской Федерации.
4. Конституционный статус субъекта и виды субъектов Российской Федерации.

Литература:

1. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.О. Лучин и др. - 9-е изд. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 672 с. - 978-5-238-03045-6. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71249.html>.
2. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С.М. Шахрай. - Электрон. текстовые данные. - М.: Статут, 2017. - 624 с. - 978-5-8354-1314-0. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65893.html>.
3. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 551 с. - 978-5-238-01882-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54281.html>.
4. Конституционное право России: учебник / Б.С. Эбзеев, И.Н. Зубов, Е.Н. Хазов и др. под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 711 с. – (Dura lex, sed lex). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02592-6; То же Электронный ресурс. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115399> (13.06.2017).
5. Конституционное право. Электронный ресурс: учебно-методическое пособие / И.А. Алешкова и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: Российский государственный университет правосудия, 2017. - 304 с. - 978-5-93916-538-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65860.html>.
6. Иналкаева К.С. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебное пособие / К.С. Иналкаева. - Электрон. текстовые данные. - Саратов: Вузовское образование, 2018. - 276 с. - 978-5-4487-0227-3. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75036.html>.
7. Ваян К. Д. Конституционное право России: учебное пособие / К.Д. Ваян, Н.А. Бойко; СКФУ. – Пятигорск: ПФ СКФУ, 2014. – 172 с. – Библиогр.: с. 165-171.
8. Конституционное право России: учебно-методическое пособие / сост. О.В. Дьяченко, А.В. Мещеряков; СКФУ. – Ставрополь: СКФУ, 2014. – 136 с. – Библиогр.: с. 123-133.

Практическое занятие №7.

Тема 6: Избирательная система и избирательное право в Российской Федерации

Цель: углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа юридической природы, назначения и видов выборов; изучить законодательство о выборах в федеральные органы государственной власти России; избирательную систему и ее конституционно-правовое регулирование; принципы избирательного права; основные гарантии избирательных прав граждан; ограничения избирательных прав граждан Российской Федерации; избирательный процесс, его основные стадии; статус Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Знает: юридическую природу, назначение и виды выборов; избирательную систему и избирательное право Российской Федерации.

Умеет: использовать этические требования к служебному поведению; применять профессиональную деятельность в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и служебной этики; правильно использовать базовые аспекты права, понятие и сущность нормативных актов; организацию и особенности правовой системы РФ, нормы конституционного права.

Владеет: навыками взаимодействия в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению, исходя из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и

содержание деятельности как государственных органов, так и гражданских служащих; умением анализировать правовую информацию; работать с нормативно-правовыми актами, осуществляет поиск правовой информации; элементарными навыками работы с нормативными актами; навыками работы со справочно-правовыми системами; навыками работы с юридическими документами.

Формируемые компетенции (или их части) - ОПК-1 - Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности; ОПК-3 - Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении юридической природы, назначения и видов выборов; избирательной системы и избирательного права Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия - традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Основы регулирования избирательных отношений определены в Конституции РФ, ст. 3 которой устанавливает, что одной из форм осуществления власти народа является ее реализация посредством органов государственной власти и местного самоуправления. Данную норму развивает ст. 32 Конституции РФ, закрепляя, в частности, право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными как в органы государственной власти, так и в органы местного самоуправления, что является реализацией принципа народного суверенитета (эта же статья содержит норму о том, что не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда).

Современное избирательное право, а также порядок проведения выборов представляют собой набор эффективных инструментов, необходимых для достижения баланса между внутренним многообразием и потребностью сохранения государственного единства, установлением единых принципов построения правового государства.

Под избирательной системой следует понимать совокупность юридических норм, устанавливающих принципы, на основе которых осуществляются выборы, реализуется право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также устанавливающих ответственность депутатов и иных выборных должностных лиц за свою деятельность перед избирателями, закрепляющих порядок организации и проведения выборов.

Основным направлением совершенствования российской избирательной системы является укрепление многопартийности политической системы.

Избирательное право объединяет всю совокупность юридических норм и правил, обеспечивающих право гражданам избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Избирательное право оказывает очень важное влияние на процесс функционирования избирательной системы, так как регулирует назначение, проведение и порядок подсчета голосов.

Если избирательное право предназначено регламентировать политические права граждан избирать и быть избранными, то избирательная система как форма организации и проведения выборов, выражает динамику и структуру участия граждан в осуществлении власти.

Избирательная система может существовать в трех формах: мажоритарная, пропорциональная и смешанная, а избирательное право может быть только единым для всех граждан.

Избирательное право и избирательная система имеют общие черты, которые соотносят эти понятия как единое целое. К этим чертам прежде всего следует отнести общие принципы, на которых строится весь процесс реализации избирательных прав граждан Российской Федерации.

Избирательный процесс выступает как форма реализации субъективного и объективного избирательного права, представляющая важнейшую процедуру осуществления народовластия. Исходя из этого, порядок проведения выборов в основном регламентируется процессуальными нормами избирательного права.

Избирательный процесс отражает определенный тип политической системы и непосредственно влияет на нее.

Под избирательным процессом как политико-правовой категорией принято понимать урегулированную законами деятельность органов, групп избирателей, политических партий, общественных объединений по подготовке и проведению выборов в государственные институты и муниципальные органы.

Если понимать избирательный процесс в узком смысле, то данное явление включает в себя установленные законом, последовательно сменяющие друг друга стадии. Любые выборы обязательно должны пройти через основные стадии без исключения какой-либо из них. Однако некоторые стадии избирательного процесса носят факультативный характер, например повторное голосование или повторные выборы.

Выборы представляют собой длящуюся во времени избирательную кампанию, совокупность этапов избирательных действий и процедур, регламентированных законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Назначение выборов. Эта стадия заключается в установлении даты голосования. Обычно парламентские выборы назначаются главой государства или правительством.

Образование избирательных округов. Избирательный округ – это территория, которая образована согласно соответствующему избирательному законодательству и от которой непосредственно избираются депутаты представительных органов и выборные должностные лица. Существует три основных вида округов: одномандатные, многомандатные и общегосударственные.

Образование избирательных участков. Избирательный округ состоит из более мелких избирательных единиц, объединяющих избирателей общим местом голосования, – избирательных участков.

Избирательные органы. Организацию и проведение выборов осуществляют специальные коллегиальные органы – избирательные трибуналы, советы, комиссии и др.

Выделяют четыре вида избирательных комиссий: центральные, территориальные, окружные и участковые.

Регистрация избирателей. Эта стадия заключается во включении лица в специальные избирательные документы (списки избирателей), определяющие круг граждан, обладающих активным избирательным правом и проживающих на территории конкретного избирательного участка.

Выдвижение и регистрация кандидатов. Здесь определяется круг лиц, из числа которых будут избраны депутаты, сенаторы, президент. Основными способами выдвижения кандидатов традиционно выступают: самовыдвижение; выдвижение избирателями; выдвижение политическими партиями либо иными общественными объединениями.

Предвыборная агитация. Главный смысл этой стадии в том, что граждане, избирательные объединения имеют право законными методами и в допускаемых законом формах вести агитацию за или против любого кандидата или избирательного объединения.

Формы предвыборной агитации разнообразны: публичные мероприятия, встречи кандидатов с избирателями, воздействие на избирателей через средства массовой информации.

Голосование. Это самая главная стадия избирательного процесса, которая представляет собой народное волеизъявление по вопросу об избрании выдвинутых кандидатур. Голосование может быть очным (непосредственным) и заочным (например, по почте).

Подсчет голосов и определение результатов выборов. Поданные голоса подсчитываются сначала на избирательных участках, затем пересылаются в вышестоящие избирательные комиссии. Определяется прежде всего число действительных голосов, т. е. число бюллетеней установленной формы. Результаты выборов должны быть обязательно опубликованы. В ряде государств (США, Канада, Нидерланды) длительное время достаточно широко используются электронные устройства для голосования. Если выборы оказались нерезультативными, то проводятся либо повторное голосование, либо повторные выборы.

Вопросы:

1. Выборы: юридическая природа, назначение и виды.
2. Законодательство о выборах в федеральные органы государственной власти России.
3. Избирательная система и ее конституционно-правовое регулирование.
4. Принципы избирательного права.
5. Основные гарантии избирательных прав граждан.
6. Ограничения избирательных прав граждан Российской Федерации.
7. Избирательный процесс, его основные стадии.
8. Статус Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации.

Литература:

1. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.О. Лучин и др. - 9-е изд. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 672 с. - 978-5-238-03045-6. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71249.html>.
2. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С.М. Шахрай. - Электрон. текстовые данные. - М.: Статут, 2017. - 624 с. - 978-5-8354-1314-0. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65893.html>.
3. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 551 с. - 978-5-238-01882-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54281.html>.
4. Конституционное право России: учебник / Б.С. Эбзеев, И.Н. Зубов, Е.Н. Хазов и др. под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. - 7-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 711 с. - (Dura lex, sed lex). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02592-6; То же Электронный ресурс. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115399> (13.06.2017).
5. Конституционное право. Электронный ресурс: учебно-методическое пособие / И.А. Алешкова и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: Российский государственный университет правосудия, 2017. - 304 с. - 978-5-93916-538-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65860.html>.
6. Иналкаева К.С. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебное пособие / К.С. Иналкаева. - Электрон. текстовые данные. - Саратов: Вузовское образование, 2018. - 276 с. - 978-5-4487-0227-3. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75036.html>.
7. Ванян К. Д. Конституционное право России: учебное пособие / К.Д. Ванян, Н.А. Бойко; СКФУ. - Пятигорск: ПФ СКФУ, 2014. - 172 с. - Библиогр.: с. 165-171.
8. Конституционное право России: учебно-методическое пособие / сост. О.В. Дьяченко, А.В. Мещеряков; СКФУ. - Ставрополь: СКФУ, 2014. - 136 с. - Библиогр.: с. 123-133.

Практическое занятие №8.

Тема 15. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Цель: углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа

порядка деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; изучить акты Федерального Собрания Российской Федерации; конституционно-правовой статус депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Знает: порядок деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Умеет: использовать этические требования к служебному поведению; применять профессиональную деятельность в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и служебной этики; правильно использовать базовые аспекты права, понятие и сущность нормативных актов; организацию и особенности правовой системы РФ, нормы конституционного права.

Владеет: навыками взаимодействия в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению, исходя из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности как государственных органов, так и гражданских служащих; умением анализировать правовую информацию; работать с нормативно-правовыми актами, осуществляет поиск правовой информации; элементарными навыками работы с нормативными актами; навыками работы со справочно-правовыми системами; навыками работы с юридическими документами.

Формируемые компетенции (или их части) - ОПК-1 - Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности; ОПК-3 - Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении порядка деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия - традиционный семинар.

Теоретическая часть:

В течение последних десяти лет неоднократно вносились изменения в избирательное законодательство с целью совершенствования избирательной системы Российской Федерации. Основной новацией являлся переход от смешанной системы выборов в Государственную Думу к полностью пропорциональной избирательной системе, т.е. по партийным спискам в едином общедофедеральном избирательном округе в период с 2007 г. по 2014 г.

Между тем, такой порядок формирования Государственной Думы Федерального Собрания получил неоднозначную оценку в обществе. Принятый 22 февраля 2014 года Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» предусмотрел именно такой порядок выборов, при котором 225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам, и еще 225 депутатов избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.

Как представляется, именно смешанная избирательная система является наиболее предпочтительной для создания в России эффективно действующего законодательного органа.

Депутаты Государственной Думы всенародно избраны гражданами Российской Федерации, члены Совета Федерации являются делегированными представителями органов государственной власти субъектов Федерации.

Выделяют три основные группы полномочий палат Федерального Собрания, установленные Конституцией РФ:

- 1) относящиеся к исключительному ведению каждой из палат Федерального Собрания (ст. ст. 102 и 103);
- 2) организационные вопросы (избрание Председателей палат, принятие регламентов, образование парламентских комитетов), связанные с организацией деятельности палат (ст. 101);
- 3) по принятию федеральных законов (105).

В соответствии с Конституцией РФ законопроекты вносятся в Государственную Думу; существует возможность преодоления несогласия Совета Федерации с законом, принятым Государственной Думой; ограничены сроки, в течение которых Совет Федерации обязан рассмотреть законы, переданные ему Государственной Думой. Роль Совета Федерации состоит в рассмотрении законов, принятых Думой, их одобрении или неодобрении.

Вопросы:

1. Внутренняя структура и компетенция Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
2. Порядок деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Акты Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Конституционно-правовой статус депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Литература:

1. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.О. Лучин и др. - 9-е изд. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 672 с. - 978-5-238-03045-6. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71249.html>.
2. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С.М. Шахрай. - Электрон. текстовые данные. - М.: Статут, 2017. - 624 с. - 978-5-8354-1314-0. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65893.html>.
3. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 551 с. - 978-5-238-01882-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54281.html>.
4. Конституционное право России: учебник / Б.С. Эбзеев, И.Н. Зубов, Е.Н. Хазов и др. под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 711 с. – (Dura lex, sed lex). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02592-6; То же Электронный ресурс. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115399> (13.06.2017).
5. Конституционное право. Электронный ресурс: учебно-методическое пособие / И.А. Алешкова и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: Российский государственный университет правосудия, 2017. - 304 с. - 978-5-93916-538-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65860.html>.
6. Иналкаева К.С. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебное пособие / К.С. Иналкаева. - Электрон. текстовые данные. - Саратов: Вузовское образование, 2018. - 276 с. - 978-5-4487-0227-3. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75036.html>.
7. Ванян К. Д. Конституционное право России: учебное пособие / К.Д. Ванян, Н.А. Бойко; СКФУ. – Пятигорск: ПФ СКФУ, 2014. – 172 с. – Библиогр.: с. 165-171.
8. Конституционное право России: учебно-методическое пособие / сост. О.В. Дьяченко, А.В. Мещеряков; СКФУ. – Ставрополь: СКФУ, 2014. – 136 с. – Библиогр.: с. 123-133.

Практическое занятие №9.

Тема 16: Президент Российской Федерации

Цель: углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа порядка избрания Президента Российской Федерации; рассмотреть правовой статус Президента Российской Федерации; компетенцию Президента Российской Федерации; проанализировать правовой статус полномочных представителей Президента в федеральных округах; изучить акты Президента Российской Федерации; процедуру отрешения Президента Российской Федерации от должности.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Знает: порядок избрания Президента Российской Федерации; правовой статус Президента Российской Федерации; компетенцию Президента Российской Федерации; правовой статус полномочных представителей Президента в федеральных округах; акты Президента Российской Федерации; процедуру отрешения Президента Российской Федерации от должности.

Умеет: использовать этические требования к служебному поведению; применять профессиональную деятельность в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и служебной этики; правильно использовать базовые аспекты права, понятие и сущность нормативных актов; организацию и особенности правовой системы РФ, нормы конституционного права.

Владеет: навыками взаимодействия в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению, исходя из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности как государственных органов, так и гражданских служащих; умением анализировать правовую информацию; работать с нормативно-правовыми актами, осуществляет поиск правовой информации; элементарными навыками работы с нормативными актами; навыками работы со справочно-правовыми системами; навыками работы с юридическими документами.

Формируемые компетенции (или их части) - ОПК-1 - Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности; ОПК-3 - Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении порядка избрания Президента Российской Федерации; правового статуса Президента Российской Федерации; компетенции Президента Российской Федерации; правового статуса полномочных представителей Президента в федеральных округах; актов Президента Российской Федерации; процедуры отрешения Президента Российской Федерации от должности.

Организационная форма практического занятия - традиционный семинар.

Теоретическая часть:

В соответствии со ст. 80 Конституции РФ Президент РФ является главой Российского государства.

Президент РФ, выступая гарантом Конституции и конституционно находясь над ветвями власти, занимает в системе органов государственной власти Российской Федерации особое главенствующее положение.

Общие рамки конституционных полномочий Президента РФ очерчены в гл. 4 Конституции РФ, но не ограничиваются ее положениями. Конституционная характеристика Президента как главы государства не только выводит его за пределы традиционной триады ветвей власти, но и одновременно предполагает закрепление за Президентом полномочий в сферах законодательной, исполнительной и судебной деятельности.

Президент РФ олицетворяет Российское государство внутри страны и в международных отношениях, определяет основные направления внутренней и внешней политики, как глава государства обращается с посланиями к Федеральному Собранию, назначает выборы, обладает правом законодательной инициативы и отлагательного вето, назначает референдумы, формирует Правительство и активно влияет на его деятельность, участвует в формировании судебной власти. Президент РФ руководит Вооруженными Силами РФ, назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в зарубежных государствах, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей, награждает орденами и медалями, решает вопросы гражданства и помилования, наделен правом законодательной инициативы, вправе использовать право вето на стадии подписания федеральных законов (ч. 3 ст. 107 Конституции РФ), вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации, в первую очередь в случае противоречия этих актов Конституции РФ (ч. 2 ст. 85), и т.д. <1>. Президент инициирует федеральные законы, издает указы, направленные на реформирование государственной власти, укрепление федеративных отношений, защиту прав и свобод граждан, развитие институтов гражданского общества.

При противоречии постановлений и распоряжений Правительства РФ Конституции РФ, федеральным законам и указам Президент вправе отменять акты Правительства (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ).

Президент РФ в установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее государственной целостности и независимости, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Таким образом, пределы власти Президента РФ очерчены конституционным положением о том, что акты Президента РФ не могут и не должны входить в противоречие с нормами Конституции РФ и федерального законодательства Российской Федерации.

При этом Конституция РФ содержит нормы, развивающие и наполняющие реальным содержанием институт президентства, в том числе нормы, определяющие статус Президента РФ как гаранта Конституции РФ. Как указал Конституционный Суд РФ, для случаев, когда этот порядок не детализирован, а также в отношении полномочий, не перечисленных в ст. ст. 83 - 89 Конституции РФ, их общие рамки определяются принципом разделения властей (ст. 10) и требованием ст. 90 (ч. 3), согласно которому указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции и законам Российской Федерации. Охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности связана с деятельностью всех ветвей власти. Однако Президент наделяется Конституцией в этой сфере особыми полномочиями. В частности, он принимает оперативные решения, вызванные экстраординарными обстоятельствами, вправе вводить военное или чрезвычайное положение на территории России или в отдельных ее местностях. Действующая Конституция наделяет Президента РФ правом определять основные направления внутренней и внешней политики государства. Это связано с четко проводимым Конституцией принципом разделения властей, в соответствии с которым Федеральное Собрание также участвует в осуществлении политики государства путем принятия федеральных законов, постановлений палат, заявлений, деклараций.

Президент РФ, являясь в соответствии со ст. 87 Конституции РФ Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ, осуществляет общее руководство по их использованию в качестве сил обеспечения безопасности, а также принимает оперативные решения по обеспечению безопасности в пределах определенной законом компетенции. Конституция РФ предоставляет Президенту право обращаться к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики.

В связи с особым положением главы государства, избранного народом, следует признать императивность его взглядов на политику, общие концепции в законотворчестве. Представительская роль Президента РФ, выступающего от имени российского государства как такового, проявляется также во взаимоотношениях с различными структурами гражданского общества. При Президенте действуют общественные советы, комиссии, структуры, им оказывается поддержка общественным объединениям.

Выступая от имени России в международных отношениях, Президент представляет Российскую Федерацию как субъект международных отношений. Это означает, что его заявления и акции не нуждаются в каком-либо удостоверении и он всегда действует как глава суверенного государства. Только Президент вправе подписывать международные договоры Российской Федерации, участвовать в переговорах от имени России или поручать это уполномоченным им должностным лицам.

В настоящее время Президент РФ избирается сроком на шесть лет.

Порядок выборов Президента определяется Конституцией РФ (ст. 81) и на ее основе Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации".

Президент РФ избирается гражданами России на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Гражданин Российской Федерации может избирать и быть избран Президентом России независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, или граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Выборы Президента РФ проводятся по единому федеральному избирательному округу. Избиратели участвуют в выборах на равных основаниях, каждый избиратель имеет один голос. Избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается.

Подготовку и проведение выборов Президента РФ осуществляют: Центральная избирательная комиссия РФ, избирательные комиссии субъектов Федерации, территориальные (районные, городские и др.) избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии. Центральная избирательная комиссия признает выборы Президента состоявшимися и действительными, а Президента - избранным.

Конституция РФ закрепляет ряд требований (цензов), предъявляемых к кандидату на пост Президента РФ, в частности устанавливает, чтобы кандидат в Президенты РФ в обязательном порядке был гражданином России. Исходя из принципа равного гражданства, любой гражданин, независимо от оснований приобретения российского гражданства и времени пребывания в гражданстве, может быть избранным на пост Президента РФ.

Конституция РФ также закрепляет ценз оседлости, т.е. требование постоянного проживания на территории страны в течение определенного срока. Этот срок составляет 10 лет. Конституция не определяет, идет ли речь о непрерывном сроке или возможно его составление из отдельных временных отрезков.

Установлен также возрастной ценз для главы государства: Президент РФ не может быть моложе 35 лет. Данное требование обусловлено спецификой президентских полномочий, особой важностью функций этого должностного лица, для осуществления которых необходимы большой жизненный опыт и навыки управленческой работы.

Конституционное право Президента РФ назначать и освобождать своих полномочных представителей имеет важное значение для обеспечения его взаимодействия с органами законодательной, исполнительной и судебной власти, с российскими регионами.

В процессе осуществления реформы государственной власти в целях повышения ее эффективности, совершенствования и укрепления федеративных отношений институт полномочных представителей Президента РФ в регионах преобразован в институт

полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах. Указом Президента от 13 мая 2000 г. № 849 утверждены Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе и перечень образованных федеральных округов. В соответствии с Положением полномочный представитель Президента в федеральном округе обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего округа. Полномочный представитель назначается на должность и освобождается от должности Президентом по представлению Руководителя Администрации Президента РФ. Полномочный представитель непосредственно подчиняется Президенту и подотчетен ему.

Основными задачами полномочного представителя в его деятельности в федеральном округе являются: организация работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом, обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти; организация контроля за исполнением решений федеральных органов государственной власти, включая федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства РФ; обеспечение реализации кадровой политики Президента; представление Президенту регулярных докладов и соответствующих предложений по вопросам политического, социального и экономического положения в федеральном округе, обеспечения национальной безопасности.

В ст. 90 Конституции РФ определяются основные виды правовых актов, посредством которых Президент оформляет решения, принятые им в целях реализации своих конституционных полномочий, - указы и распоряжения, а также устанавливается их место в системе законодательства.

Указы Президента РФ, как правило, являются нормативными правовыми актами, они содержат общие правовые предписания, обращены неопределенному кругу субъектов и рассчитаны на длительное и многократное применение. Указы могут носить также ненормативный (индивидуальный) характер. Указами индивидуального характера оформляются, например, решения о назначении на должность и об освобождении от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти и некоторых других лиц, решения по вопросам помилования, предоставления гражданства, политического убежища, награждения государственными наградами Российской Федерации, присвоения почетных званий, высших воинских и высших специальных званий и др.

Распоряжения Президента РФ носят главным образом ненормативный характер и обычно касаются конкретных лиц либо отношений. Например, распоряжениями Президента регламентируются вопросы работы Администрации Президента РФ.

В качестве гарантии стабильности статуса Президента РФ Конституция РФ содержит исчерпывающий перечень случаев досрочного прекращения исполнения полномочий Президента РФ (ч. 2 ст. 92).

Полномочия Президента досрочно прекращаются в случаях: 1) его отставки; 2) стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия; 3) отрешения от должности.

Отставка - это добровольное заявление о прекращении должностных полномочий. Конституция РФ не предусматривает, какой орган может принять или не принять отставку Президента. Учитывая статус Президента как главы государства и неподконтрольность его никакому органу, можно сделать вывод о том, что ему достаточно просто заявить о своей отставке.

Другое основание досрочного прекращения полномочий Президента РФ - стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия. Закона, регулирующего процедуру прекращения полномочий по этому основанию, нет.

Третьим и последним основанием досрочного прекращения полномочий Президента является отрешение его от должности. Эта процедура подробно регламентируется ст. 93 Конституции РФ.

Конституция РФ предусматривает возможность отрешения Президента от должности на основании выдвинутого в отношении его обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Составы тяжких и особо тяжких преступлений определяются Уголовным кодексом РФ. В отличие от отставки, которая носит добровольный характер (ч. 2 ст. 92 Конституции РФ), отрешение Президента от должности предполагает принудительное лишение главы государства его полномочий.

Конституция РФ установила конкретную процедуру рассмотрения вопроса об отрешении Президента. В ней участвуют палаты Федерального Собрания, Верховный Суд РФ и Конституционный Суд РФ. При этом Конституционный Суд РФ дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, а Верховный Суд - о наличии в действиях Президента признаков состава преступления.

Установленное Конституцией требование об обязательности проведения выборов Президента в трехмесячный срок с момента досрочного прекращения Президентом РФ своих полномочий преследует цель обеспечения легитимности власти, поскольку глава государства в Российской Федерации должен быть избран всенародно.

Конституция РФ устанавливает в качестве лица, временно исполняющего обязанности Президента РФ во всех случаях, когда Президент не в состоянии исполнять их, Председателя Правительства РФ.

Вопросы:

1. Порядок избрания Президента Российской Федерации.
2. Правовой статус Президента Российской Федерации.
3. Компетенции Президента Российской Федерации.
4. Правовой статус полномочных представителей Президента в федеральных округах.
5. Акты Президента Российской Федерации.
6. Процедура отрешения Президента Российской Федерации от должности.

Литература:

1. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.О. Лучин и др. - 9-е изд. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 672 с. - 978-5-238-03045-6. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71249.html>.
2. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С.М. Шахрай. - Электрон. текстовые данные. - М.: Статут, 2017. - 624 с. - 978-5-8354-1314-0. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65893.html>.
3. Конституционное право России. Электронный ресурс: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Л.В. Андриченко и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 551 с. - 978-5-238-01882-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54281.html>.
4. Конституционное право России: учебник / Б.С. Эбзеев, И.Н. Зубов, Е.Н. Хазов и др. под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. - 7-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 711 с. - (Dura lex, sed lex). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02592-6; То же Электронный ресурс. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115399> (13.06.2017).
5. Конституционное право. Электронный ресурс: учебно-методическое пособие / И.А. Алешкова и др. - Электрон. текстовые данные. - М.: Российский государственный университет правосудия, 2017. - 304 с. - 978-5-93916-538-9. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/65860.html>.

6. Иналкаева К.С. Конституционное право Российской Федерации. Электронный ресурс: учебное пособие / К.С. Иналкаева. - Электрон. текстовые данные. - Саратов: Вузовское образование, 2018. - 276 с. - 978-5-4487-0227-3. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75036.html>.
7. Ванян К. Д. Конституционное право России: учебное пособие / К.Д. Ванян, Н.А. Бойко; СКФУ. – Пятигорск: ПФ СКФУ, 2014. – 172 с. – Библиогр.: с. 165-171.
8. Конституционное право России: учебно-методическое пособие / сост. О.В. Дьяченко, А.В. Мещеряков; СКФУ. – Ставрополь: СКФУ, 2014. – 136 с. – Библиогр.: с. 123-133.