

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Шебзухов Тимур Александрович

Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского федерального университета

Дата подписания: 10.11.2023 12:23:01

Уникальный программный ключ:

d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

Методические указания

по выполнению практических работ

по дисциплине «**Введение в государственное и муниципальное
управление**»

для студентов направления подготовки

38.03.04 - Государственное и муниципальное управление

(ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТ)

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Практическое занятие № 1,2.....	4
Тема 1. Терминология и теоретические основы государственного управления.....	4
Практическое занятие № 3,4.....	5
Тема 2. Система государственного управления Российской Федерации.....	5
Практическое занятие № 5,6.....	6
Тема 3. Бюрократия. Понятие государственной бюрократии.....	6
Практическое занятие № 7,8.....	8
Тема 4. Местное самоуправление как институт гражданского общества.....	8
Практическое занятие № 9,10.....	9
Тема 5. Организация деятельности муниципальной власти	9
Практическое занятие № 11,12.....	122
Тема 6. Правовые основы государственной и муниципальной службы в Российской Федерации	122
Практическое занятие № 13,14.....	15
Тема 7. Экономические основы и социальная направленность государственного и муниципального управления	15
Практическое занятие № 15,16.....	16
Тема 8. Основные тенденции развития современной российской государственности	16

ВВЕДЕНИЕ

Целями освоения дисциплины «Введение в государственное и муниципальное управление» является получение будущими управленцами базовых знаний и подготовка к овладению ключевыми профессиональными компетенциями:

- ознакомление студентов с их будущей профессией, объектами, видами и характером профессиональной деятельности;
- раскрытие содержания государственного муниципального управления как объекта научного изучения.

В соответствии с поставленной целью предполагается решение следующих задач:

- сформировать у студентов четкое представление о получаемой специальности и сфере её профессионального применения;
- объяснить основные понятия, принципы, функции и задачи государственного и муниципального управления;
- познакомить с основными моделями организации государственного и муниципального управления;
- показать исторические этапы становления системы государственной и муниципальной службы и обозначить особенности ее функционирования в современной России;
- ознакомить с нормативно-правовой базой государственного и муниципального управления;
- заинтересовать студентов в углубленном изучении государственно-управленческих дисциплин;
- начать работу над личностным развитием и профессиональным становлением будущих бакалавров.

Дисциплина Введение в государственное и муниципальное управление является дисциплиной базовой части ОП ВО подготовки бакалавра по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Дисциплина «Введение в государственное и муниципальное управление» по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» призвана осуществлять профессионально-ориентирующую, концептуально-программную функцию для субъектов учебной деятельности, обеспечивает понимание характера и форм становления структуры органов государственного и муниципального управления в России, эффективности их реформирования в конкретных исторических условиях, что способствует в дальнейшем изучению дисциплин в сфере государственного и муниципального управления.

В результате освоения дисциплины формируются следующие компетенции:

Код	Формулировка:
ОПК-2	Способен разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов;
ОПК-7	Способен осуществлять внутриорганизационные и межведомственные коммуникации, обеспечивать взаимодействие органов власти с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Практическое занятие № 1,2

Тема 1. Терминология и теоретические основы государственного управления

Цель: сформировать знания основной терминологии и теоретических основ государственного управления.

Форма проведения занятия: собеседование

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- основные термины и теоретические основы государственного управления.

Студент будет уметь:

- применять понятийный аппарат в научно-практической деятельности.

Студент будет владеть:

- основными терминами и понятиями в области государственного управления.

Формируемые компетенции: ОПК-2, ОПК-7.

Актуальность темы: объясняется тем, что знание терминологии и теоретических основ государственного управления (форм, методов, норм государственного управления) послужит основой для изучения последующих профессиональных дисциплин.

Теоретическая часть

Институциональные признаки государственного управления.

Государство и государственное управление: свойства и признаки, ресурсы, эффективность и результативность деятельности государственных органов. Государственная власть как политическая публичная власть. Классификация государственной власти с точки зрения её характера пределов действия, задач и методов осуществления, системы органов и др. Доктрина разделения властей. Легализация и легитимация государственной власти. Государственное управление как способ реализации государственной власти. Государственный аппарат: понятие, функции.

Регулятивные нормы в государственном управлении.

Виды регулятивных норм. Право как основная регулятивная подсистема в государственном управлении. Источники права.

Формы и методы государственного управления.

Классификация форм и методов управленческой деятельности. Экономические, административные, идеологические методы государственного управления. Правовые и неправовые формы и методы деятельности государства.

Вопросы и задания: вопросы для собеседования

Базовый уровень	Повышенный уровень
1. Институциональные признаки государственного управления. Государство и государственное управление: свойства и признаки, ресурсы, эффективность и результативность деятельности государственных органов. Государственная власть как политическая публичная власть. 2. Классификация государственной власти с точки зрения её характера пределов действия, задач и методов осуществления, системы органов и др. 3. Государственное управление как способ реализации государственной власти. Государственный аппарат: понятие,	1. Доктрина разделения властей. Легализация и легитимация государственной власти. 2. Экономические, административные, идеологические методы государственного управления. 3. Правовые и неправовые формы и методы деятельности государства. 4. Право как основная регулятивная подсистема в государственном управлении. Источники права.

функции. 4. Регулятивные нормы в государственном управлении. 5. Виды регулятивных норм. 6. Формы и методы государственного управления. 7. Классификация форм и методов управленческой деятельности.	
---	--

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Ведяева Е.С. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Ведяева Е.С., Гребенникова А.А.. — Саратов : Вузовское образование, 2019. — 166 с. — ISBN 978-5-4487-0499-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/82669.html>

Дополнительная литература:

1. Пикулькин А.В. Система государственного управления : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / Пикулькин А.В.. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 639 с. — ISBN 978-5-238-01139-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81848.html>

2. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И.В. Мухачев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 399 с. — ISBN 978-5-238-01571-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/74893.html>

Практическое занятие № 3,4

Тема 2. Система государственного управления Российской Федерации

Цель: сформировать знания о системе государственного управления Российской Федерации.

Форма проведения занятия: собеседование

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- систему государственных органов Российской Федерации;
- сущность федеративных отношений и их влияния на формирование системы государственного управления;
- сущность понятия «институт президента»;
- назначение и роль парламента в системе государственной власти;
- назначение и роль Правительства Российской Федерации в системе государственной власти.

Студент будет уметь:

- различать функции, назначение уровней и ветвей власти: законодательной, исполнительной, судебной.

Студент будет владеть:

- основными терминами и понятиями по данной теме

Формируемые компетенции: ОПК-2, ОПК-7.

Актуальность темы: обоснована необходимостью формирования знаний о системе государственного управления Российской Федерации как основополагающей темы для дальнейшего изучения данного курса.

Теоретическая часть

Система государственных органов Российской Федерации. Федеративные отношения и их влияние на формирование системы государственного управления. Институт президента. Законодательная власть. Парламент в системе государственной власти. Исполнительная власть. Правительство Российской Федерации в системе государственной власти. Судебная система Российской Федерации. Конституционные основы государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Вопросы и задания: вопросы для собеседования

Базовый уровень	Повышенный уровень
1. Система государственных органов Российской Федерации.	1. Правительство Российской Федерации в системе государственной власти.
2. Федеративные отношения и их влияние на формирование системы государственного управления.	2. Судебная система Российской Федерации.
3. Институт президента.	3. Конституционные основы государственной власти в субъектах Российской Федерации.
4. Законодательная власть.	4. Государственное управление в
5. Парламент в системе государственной власти.	меняющемся мире – основные тенденции.
6. Исполнительная власть.	

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Ведяева Е.С. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Ведяева Е.С., Гребенникова А.А.. — Саратов : Вузовское образование, 2019. — 166 с. — ISBN 978-5-4487-0499-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/82669.html>

Дополнительная литература:

1. Пикулькин А.В. Система государственного управления : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / Пикулькин А.В.. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 639 с. — ISBN 978-5-238-01139-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81848.html>

2. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И.В. Мухачев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 399 с. — ISBN 978-5-238-01571-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/74893.html>

Практическое занятие № 5,6

Тема 3. Бюрократия. Понятие государственной бюрократии.

Цель: ознакомиться с основными определениями, теориями и концепциями бюрократии.

Форма проведения занятия: собеседование

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- основные определения бюрократии;
- основные понятия и структура теории бюрократии К. Маркса-В.П. Макаренко;
- концепцию М. Восленского, теорию «бюрократического поля» П. Бурдьё, концепцию бюрократии М. Крозье;
- понятие бюрократического отношения.

Студент будет уметь:

- проводить обзор основных методов решения проблем традиционной бюрократии и оценку их результативности.

Студент будет владеть:

- методами анализа и сравнения основных теорий и концепций бюрократии.

Формируемые компетенции: ОПК-2, ОПК-7.

Актуальность темы: общее представление о бюрократии, знание основных концепций и теорий бюрократии дает возможность студенту критически мыслить, сопоставлять и анализировать методы решения проблем традиционной бюрократии.

Теоретическая часть

Общее представление о бюрократии. Основные понятия и структура теорий бюрократии К. Маркса-В.П. Макаренко, М. Вебера, концепция М. Восленского, теория «бюрократического поля» П. Бурдьё, концепция бюрократии М. Крозье. Понятие бюрократического отношения Понятие государственной бюрократии, ее достоинства и ограничения. Исторические проблемы традиционной бюрократии: склонность к расточительству и коррупции, отсутствие мотива к инновациям, безразличие к общественным нуждам. Обзор основных методов решения этих проблем и оценка их результативности.

Вопросы и задания: вопросы для собеседования

Базовый уровень	Повышенный уровень
1. Общее представление о бюрократии: - основные определения бюрократии; - основные понятия и структура теории бюрократии К. Маркса-В.П. Макаренко; 2. Теория бюрократии М. Вебера, 3. Концепция М. Восленского. 4. Теория «бюрократического поля» П. Бурдьё. 5. Концепция бюрократии М. Крозье. 6. Понятие бюрократического отношения.	1. Понятие государственной бюрократии, ее достоинства и ограничения. 2. Исторические проблемы традиционной бюрократии: склонность к расточительству и коррупции, отсутствие мотива к инновациям, безразличие к общественным нуждам. 3. Обзор основных методов решения проблем традиционной бюрократии и оценка их результативности.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Ведяева Е.С. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Ведяева Е.С., Гребенникова А.А.. — Саратов : Вузовское образование, 2019. — 166 с. — ISBN 978-5-4487-0499-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/82669.html>

Дополнительная литература:

1. Пикулькин А.В. Система государственного управления : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / Пикулькин А.В.. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 639 с. — ISBN 978-5-238-01139-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81848.html>

2. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И.В. Мухачев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 399 с. — ISBN 978-5-238-01571-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/74893.html>

Практическое занятие № 7, 8

Тема 4. Местное самоуправление как институт гражданского общества.

Цель: ознакомиться с теоретическими основами местного самоуправления как института гражданского общества

Форма проведения: собеседование.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- формы участия граждан в местном самоуправлении;
- формы обращения граждан в органы местного самоуправления;
- систему территориального общественного самоуправления;
- роли и функции территориального общественного самоуправления.

Студент будет уметь:

- различать понятия местного самоуправления и муниципального управления, особенности муниципальных образований на территории Российской Федерации

Студент будет владеть:

- навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности.

Формируемые компетенции: ОПК-2, ОПК-7.

Актуальность темы: обусловлена тем, что местное самоуправление, участие граждан во всех сферах социальной жизни становится важным фактором, способствующим достижению целей модернизационного развития страны.

Теоретическая часть

Формы участия граждан в местном самоуправлении. Муниципальные выборы. Формы обращения граждан в органы местного самоуправления. Публичные слушания. Система территориального общественного самоуправления. Роли и функции территориального общественного самоуправления. Финансовая модель территориального общественного самоуправления. Полномочия территориального общественного самоуправления.

Вопросы и задания: вопросы для собеседования.

Базовый уровень	Повышенный уровень
1. Формы участия граждан в местном самоуправлении. 2. Муниципальные выборы. 3. Формы обращения граждан в органы местного самоуправления. 4. Публичные слушания. 5. Система территориального общественного самоуправления. 6. Роли и функции территориального общественного самоуправления. 7. Полномочия территориального общественного самоуправления.	1. Понятие местного самоуправления и муниципального управления. 2. Формы осуществления и основные функции местного самоуправления. 3. Особенности муниципальных образований на территории Российской Федерации. 4. Особенности местного самоуправления и муниципального управления в современной России. 5. Финансовая модель территориального общественного самоуправления.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Ведяева Е.С. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Ведяева Е.С., Гребенникова А.А.. — Саратов : Вузовское образование, 2019. — 166 с. — ISBN 978-5-4487-0499-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/82669.html>

Дополнительная литература:

1. Пикулькин А.В. Система государственного управления : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / Пикулькин А.В.. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 639 с. — ISBN 978-5-238-01139-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81848.html>
2. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И.В. Мухачев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 399 с. — ISBN 978-5-238-01571-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/74893.html>

Практическое занятие № 9, 10

Тема 5. Организация деятельности муниципальной власти

Цель: формирование у студентов целостного, и вместе с тем, многоаспектного видения организации деятельности муниципальной власти.

Форма проведения: собеседование.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- сущность и назначение органов местного самоуправления и представительных органов муниципального образования и их компетенции;
- основные факторы, определяющие организационную структуру местной администрации;
- принципы и процесс построения организационных структур местных администраций;
- основные вопросы, регулируемые регламентом, и состав регламента местной администрации;
- разделение и кооперация труда в местной администрации.

Студент будет уметь:

- определять классификацию затрат рабочего времени и перерывов муниципальных служащих, виды структурных подразделений местной администрации.

Студент будет владеть:

- методами формирования рациональных моделей и организационных структур органов местного самоуправления и практического решения проблем организации деятельности муниципальной власти.

Формируемые компетенции: ОПК-7.

Актуальность темы: определяется тем, что проблема определения компетенции органов местного самоуправления является одной из ключевых для формирования правовой основы местного самоуправления и организации деятельности местной власти. Более того, эффективность всей публичной системы власти находится в зависимости от рационального распределения компетенции между ее уровнями.

Теоретическая часть

Вопросы местного значения можно сгруппировать по направлениям деятельности:

1) управление муниципальной собственностью и местными финансами (формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения);

2) организация, содержание и развитие муниципальных служб: предприятий и учреждений, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения в различных сферах местной жизни, создание условий для удовлетворения потребностей населения в различного рода услугах (организация предоставления коммунальных услуг;

транспортное обслуживание и дорожное строительство; обеспечение жильем; создание условий предоставления услуг связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания, культуры; создание условий для организации досуга, массового отдыха, занятия физической культурой и спортом; организация благоустройства и озеленения, вывоза мусора и др.).

Выделяют следующие *критерии* определения принадлежности властных полномочий к вопросам местного значения:

1) вопросы, входящие в компетенцию органов местного самоуправления, должны касаться, прежде всего, интересов населения соответствующей территории;

2) решаемые органами местного самоуправления вопросы должны составлять необходимый компонент повседневной жизни населения (жилье, городской транспорт, коммунальное обслуживание и т. п.);

3) решение данных вопросов может быть осуществлено исключительно по месту жительства граждан, где для этого созданы необходимые условия и механизмы;

4) реализация стоящих перед органами местного самоуправления задач требует подключения общественного компонента в виде органов территориального общественного самоуправления и других общественных формирований населения;

5) способность населения проконтролировать исполнение и объективно оценить результаты решения этих вопросов.

Вопросы местного значения являются одной из составляющих компетенции органов местного самоуправления и дают представление о сферах и направлениях их деятельности. Для решения вопросов местного значения органы местного самоуправления наделяются соответствующими *полномочиями*.

Наиболее значимыми законодательно закрепленными полномочиями органов местного самоуправления являются:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального образования;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями;

5) регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса – производителей товаров и услуг в сфере электро– и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей;

6) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

7) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством РФ;

8) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном

развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

9) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами.

Объем полномочий органов местного самоуправления в тех сферах, где они действуют совместно с органами государственной власти, устанавливается и в отраслевых федеральных законах.

В целом, структура местной администрации во всех муниципальных образованиях строится на общих принципах в соответствии с функционально-отраслевым распределением полномочий по решению вопросов местного значения между структурными подразделениями. Вместе с тем она представляет собой достаточно динамичную систему, которая по мере изменения стоящих перед муниципальным образованием задач, условий жизни граждан, других факторов подвергается новациям.

Под организационной структурой понимается состав и со-подчиненность взаимосвязанных организационных единиц (отдельных должностей), звеньев (управленческих подразделений) и ступеней (уровней), наделенных определенными правами и ответственностью для выполнения соответствующих целевых функций управления.

Звено управления представляет собой обособленную ячейку со строго ориентированными функциями управления, а ступень (уровень) управления – совокупность звеньев управления, расположенных на определенном иерархическом уровне.

На формирование конкретной организационной структуры местной администрации оказывает влияние несколько факторов, основными из которых являются:

1. Тип муниципального образования. Он предопределяет перечень вопросов местного значения, из которого складываются полномочия администрации.

2. Цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования. В зависимости от выбранных приоритетов развития будут «усиливаться» те звенья управления, на которые возложены функции по достижению соответствующих целей и решению задач.

3. Размер территории, численность и состав населения муниципального образования. В крупных городах выстраиваются более сложные структуры администрации, предусматривающие, в том числе, и наличие территориальных структурных подразделений.

4. Уровень развития производства и рыночной инфраструктуры. В более развитом в указанном отношении муниципальном образовании существует больше возможностей для аутсорсинга, т. е. передачи отдельных функций администрации, не носящих властного характера, более эффективному исполнителю.

5. Различные местные особенности – географические, природные, демографические, исторические. Они определяют необходимость создания структурных подразделений, которые не являются типичными по функциональному назначению и могут отсутствовать в большинстве муниципальных образований.

Помимо перечисленных, на организационную структуру местной администрации оказывают значительное влияние внутренние факторы, такие, как личностные качества руководства и его роль в системе управления, используемые управленческие технологии, уровень сопротивления инновациям, организация труда, материально-техническое оснащение администрации и др.

В настоящее время определяющим фактором, положенным в основу формирования структуры местной администрации, является ее компетенция в соответствии с предусмотренными федеральным законом вопросами местного значения и распределением полномочий между органами местного самоуправления, закрепленным в уставе муниципального образования.

Выделяют шесть групп вопросов, которые входят в компетенцию местной администрации: 1) вопросы социально-экономического развития территории; 2) вопросы муниципального хозяйства; 3) финансовые вопросы; 4) социальные вопросы; 5) административно-организационные вопросы; 6) исполнение переданных государственных полномочий.

Пять первых групп вопросов присутствуют во всех муниципальных образованиях

Вопросы и задания: вопросы для собеседования.

Базовый уровень	Повышенный уровень
1. Органы местного самоуправления. Представительные органы муниципального образования и их компетенция. 2. Основные факторы, определяющие организационную структуру местной администрации. 3. Принципы и процесс построения организационных структур местных администраций. 4. Факторы, влияющие на норму управляемости в местной администрации. 5. Основные вопросы, регулируемые регламентом, и состав регламента местной администрации.	1. Разделение и кооперация труда в местной администрации. 2. Классификация затрат рабочего времени и перерывов муниципальных служащих. 3. Виды структурных подразделений местной администрации.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Ведяева Е.С. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Ведяева Е.С., Гребенникова А.А.. — Саратов : Вузовское образование, 2019. — 166 с. — ISBN 978-5-4487-0499-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/82669.html>

Дополнительная литература:

1. Пикулькин А.В. Система государственного управления : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / Пикулькин А.В.. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 639 с. — ISBN 978-5-238-01139-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81848.html>

2. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И.В. Мухачев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 399 с. — ISBN 978-5-238-01571-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/74893.html>

Практическое занятие № 11, 12

Тема 6. Правовые основы государственной и муниципальной службы в Российской Федерации

Цель: анализ правовых основ организации и деятельности муниципальной службы в Российской Федерации.

Форма проведения: выполнение презентационных проектов.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- разграничения компетенции в сфере правового регулирования муниципальной службы;
- общие признаки государственной службы.

Студент будет уметь:

- проводить сравнительный анализ нового федерального закона «О государственной гражданской службе в РФ» и старого федерального закона «Об основах государственной службы в Российской Федерации»;
- проводить анализ возможностей адаптации зарубежного опыта профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих в российских условиях.

Студент будет владеть:

Формируемые компетенции: ОПК-2.

Актуальность темы: определяется тем, что в настоящее время в Российской Федерации правовое регулирование муниципальной службы происходит на трех уровнях федеральном, субъектов федерации и муниципальном. Повторение норм федерального законодательства, стало одной из характерных черт региональных муниципальных правовых актов, при этом, зачастую остаются неурегулированными существенные вопросы, что неизбежно требует распространения лучшей муниципальной практики в сфере разграничения компетенции в сфере правового регулирования муниципальной службы.

Теоретическая часть

С точки зрения современного законодателя, государственная служба РФ – это профессиональная деятельность, состоящая в выполнении государственными служащими федеральных органов государственной власти РФ и субъектов РФ компетенции этих органов, установленной в законодательных и иных нормативных актах.

Общими признаками государственной службы являются:

- 1) замещение служащим государственной должности государственной службы, предусмотренной штатным расписанием государственного органа;
- 2) исполнение полномочий государственного органа, специфических должностных обязанностей с установлением служащему денежного содержания.

Важнейшим вопросом является реализация компетенции Российской Федерации и компетенции ее субъектов в сфере установления и правового регулирования государственно-служебных отношений.

Законодательство Российской Федерации о государственной службе состоит из Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также конституций, уставов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Конституция РФ. Статья 71 Конституции РФ однозначно устанавливает, что федеральная государственная служба относится к ведению Российской Федерации. Относительную сложность представляет толкование ст.72 Конституции РФ, в которой указывается, что к совместному ведению РФ и ее субъектов относится административное и трудовое законодательство, нормы которого главным образом и регулируют государственно-служебные отношения. Согласно п.2 ст.76 Конституции РФ по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов принимаются федеральные законы, а на их основе – законы субъектов РФ. Пункт 2 ст. 77 Конституции РФ определяет, что в пределах ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в РФ. Таким образом, вопросы государственной службы субъектов РФ регулируются в настоящее время федеральным законодательством о государственной службе, а также законами и иными нормативными актами, принимаемыми соответствующими субъектами РФ.

Трудовой кодекс. Трудовой кодекс РФ, принятого федеральным законом РФ от 30 декабря 2001 г. 197-ФЗ предусматривает, что Настоящий Кодекс, законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, распространяются на всех работников, заключивших трудовой договор с работодателем. Особенности

правового регулирования труда отдельных категорий работников (руководителей организаций, лиц, работающих по совместительству, женщин, лиц с семейными обязанностями, молодежи, государственных служащих и других) устанавливаются настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

Действует ряд подзаконных актов, например, Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих.

Федеральный закон «О системе государственной службы РФ» принят Государственной Думой 25 апреля 2003 года. Федеральным законом в соответствии с Конституцией Российской Федерации определяются правовые и организационные основы системы государственной службы РФ, в том числе системы управления государственной службой РФ.

Данный Закон состоит из четырех глав: Глава 1. Общие положения. Глава 2. Общие условия государственной службы. Глава 3. Система управления государственной службой. Глава 4. Вступление в силу настоящего Федерального закона.

Каждая глава в свою очередь разбивается на статьи, а именно:

Глава 1. Общие положения: Статья 1. Государственная служба Российской Федерации. Статья 2. Система государственной службы. Статья 3. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы. Статья 4. Федеральная государственная служба. Статья 5. Государственная гражданская служба. Статья 6. Военная служба. Статья 7. Правоохранительная служба. Статья 8. Должности государственной службы. Статья 9. Реестры должностей государственной службы. Статья 10. Государственные служащие.

Глава 2. Общие условия государственной службы: Статья 11. Формирование кадрового состава государственной службы. Статья 12. Поступление на государственную службу, ее прохождение и прекращение. Статья 13. Классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания. Статья 14. Стаж (общая продолжительность) государственной службы. Персональные данные государственных служащих. Статья 15. Реестры государственных служащих

Глава 3. Система управления государственной службой: Статья 16. Управление государственной службой. Статья 17. Кадровый резерв для замещения должностей государственной службы. Статья 18. Финансирование государственной службы и программы ее реформирования и развития. Статья 18.1. Военная служба в Российской Федерации иностранных граждан.

Глава 4. Вступление в силу настоящего Федерального закона: Статья 19. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Вопросы и задания: темы презентационных проектов

Базовый уровень	Повышенный уровень
1. Права государственного (муниципального) служащего и обязанности государственного (муниципального) служащего, ограничения и запреты для госслужащих.	1. Сравнительный анализ систем подготовки специалистов в области государственного и муниципального управления в США, Германии, Франции, Великобритании.
2. Особенности подготовки государственных служащих в современной России.	2. Сравнительный анализ нового федерального закона «О государственной гражданской службе в РФ» и старого федерального закона «Об основах государственной службы в Российской Федерации».
3. Зарубежный опыт профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих.	3. Анализ возможностей адаптации зарубежного опыта профессиональной подготовки государственных и
4. Концепции и формы профессиональной подготовки	

государственных и муниципальных служащих за рубежом.	муниципальных служащих в российских условиях.
--	---

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Ведяева Е.С. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Ведяева Е.С., Гребенникова А.А.. — Саратов : Вузовское образование, 2019. — 166 с. — ISBN 978-5-4487-0499-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/82669.html>

Дополнительная литература:

1. Пикулькин А.В. Система государственного управления : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / Пикулькин А.В.. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 639 с. — ISBN 978-5-238-01139-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81848.html>

2. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И.В. Мухачев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 399 с. — ISBN 978-5-238-01571-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/74893.html>

Практическое занятие № 13, 14

Тема 7. Экономические основы и социальная направленность государственного и муниципального управления

Цель: сформировать знания об экономических основах и социальной направленности государственного и муниципального управления.

Форма проведения занятия: выполнение презентационных проектов.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- модели эффективности;

-экономические основы и социальную направленность государственного и муниципального управления.

Студент будет уметь:

- использовать методы определения экономической и социальной эффективности государственного и муниципального управления.

Студент будет владеть:

- показателями и критериями эффективности.

Формируемые компетенции: ОПК-2, ОПК-7.

Актуальность темы: главная задача государственного регулирования социальных отношений состоит в том, чтобы содействовать социальной солидарности и социальной справедливости.

Теоретическая часть

Социальная направленность государства призвана ограничивать своекорыстные интересы и популизм тех категорий населения, которые обладают значительным превосходством над другими в богатстве, силе, и ограждать «социально слабые» категории населения от произвола «социально сильных».

Согласно определению МОТ социальная защита как комплекс мер включает: стимулирование стабильной, оплачиваемой трудовой деятельности; предотвращение и компенсацию части доходов в случае возникновения основных социальных рисков с помощью механизма социального страхования; предоставление социальной помощи уязвимым группам населения, не являющимся участниками системы социального

страхования; доступ граждан к основным правам и услугам, таким как образование и медицинская помощь. Как показывает мировой опыт, наиболее эффективные и комплексные системы социальной защиты включают в себя государственные пособия, обязательное социальное страхование, пенсионное обеспечение и социальную помощь. При этом основным источником финансирования и общим регулятором системы социальной защиты выступает государство, поскольку оно охватывает все население и имеет более низкие административные расходы, нежели системы с участием частных институтов.

Поскольку система социальной защиты затрагивает интересы всего населения, особое значение имеет обеспечение населения достоверной и полной информацией по ее основным сферам и направлениям. В качестве механизма социальной политики, в том числе социальной защиты, важная роль принадлежит государственным социальным стандартам (ГСС), то есть устанавливаемым государством нормам и нормативам, обеспечивающим реализацию гарантированных Конституцией социальных прав граждан, а также порядок предоставления этих прав, служащих одновременно ориентирами для социальной и экономической политики социального государства.

Вопросы и задания: темы презентационных проектов

Базовый уровень	Повышенный уровень
1. Сущность экономического базиса и социальной направленности государственного и муниципального управления. 2. Ресурсная база общественного развития, рациональность ее использования. Экономическая и социальная политика. 3. Понятия экономической и социальной эффективности.	1. Формирование государственной стратегии развития, идеологии, национальной идеи. 2. Основные проблемы реформы системы государственного управления в Российской Федерации.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Ведяева Е.С. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Ведяева Е.С., Гребенникова А.А.. — Саратов : Вузовское образование, 2019. — 166 с. — ISBN 978-5-4487-0499-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/82669.html>

Дополнительная литература:

1. Пикулькин А.В. Система государственного управления : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / Пикулькин А.В.. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 639 с. — ISBN 978-5-238-01139-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81848.html>
2. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И.В. Мухачев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 399 с. — ISBN 978-5-238-01571-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/74893.html>

Практическое занятие № 15, 16

Тема 8. Основные тенденции развития современной российской государственности

Цель: сформировать знания об основных тенденциях развития современной российской государственности.

Форма проведения занятия: выполнение презентационных проектов.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

Студент будет знать:

- парадигмы государственного управления в современной России;
- реформы системы государственного управления в Российской Федерации;
- приоритетные направления развития государственного управления и местного самоуправления в России.

Студент будет уметь:

- определять приоритетные направления развития государственного управления и местного самоуправления в России.

Студент будет владеть:

- методами формирования государственной стратегии развития, идеологии, национальной идеи.

Формируемые компетенции: ОПК-2

Актуальность темы: определяется тем, что сейчас, в условиях современного взаимозависимого мира, решение отдельных проблем требует определенного разумного самоограничения суверенитета.

Теоретическая часть

В развитии современного государства можно выделить несколько тенденций.

1. Ведущей тенденцией в развитии многих государств, особенно европейских, является стремление к созданию подлинно демократического, правового государства. Данный тезис отражается в конституциях многих европейских стран.

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., провозглашает нашу страну демократическим, правовым и федеративным государством с республиканской формой правления.

2. Важной тенденцией в развитии современного государства выступает демократическая ограниченность суверенитета государства, которая идет на смену его абсолютному суверенитету. Раньше любая попытка дать рекомендации со стороны мирового сообщества тому или иному государству расценивалась как вмешательство в его внутренние дела. Сейчас, в условиях современного взаимозависимого мира, решение отдельных проблем требует определенного разумного самоограничения суверенитета.

3. Тенденция децентрализации государственной власти. Власть перераспределяется между высшими государственными структурами в пользу местных структур в целях придания им больших демократических начал и самостоятельности в решениях, т.е. наблюдается развитие самоуправления.

Вопросы и задания: вопросы для собеседования

Базовый уровень	Повышенный уровень
1. Смена парадигмы государственного управления в современной России. 2. Реформа системы государственного управления в Российской Федерации. 3. Приоритетные направления развития государственного управления и местного самоуправления в России.	1. Понятие гражданского общества. 2. Условия существования и направления формирования гражданского общества. 3. Направления взаимодействия государства, бизнеса и общества. 4. Формирование государственной стратегии развития, идеологии, национальной идеи.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Ведяева Е.С. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Ведяева Е.С., Гребенникова А.А.. — Саратов : Вузовское образование, 2019. — 166 с. — ISBN 978-5-4487-0499-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/82669.html>

Дополнительная литература:

1. Пикулькин А.В. Система государственного управления : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление»

/ Пикулькин А.В.. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 639 с. — ISBN 978-5-238-01139-4. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81848.html>

2. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / И.В. Мухачев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 399 с. — ISBN 978-5-238-01571-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/74893.html>