

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна

Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского  
федерального университета

Дата подписания: 13.09.2023 10:31:45

Уникальный программный ключ:

d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a12be936

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования

«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

*Пятигорский институт (филиал) СКФУ*

### **Методические рекомендации**

По выполнению практических работ обучающихся по дисциплине  
**«Экологическая безопасность производственной деятельности  
предприятий сервиса»**  
для студентов направления подготовки 43.03.01 - Сервис

(ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТ)

Методические указания по выполнению практических работ по дисциплине **«Экологическая безопасность производственной деятельности предприятий сервиса»** рассмотрены и утверждены на заседании кафедры Транспортных средств и процессов, протокол № \_\_\_\_ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_

Д.К. Сысоев

## ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Экологическая безопасность производственной деятельности предприятий сервиса» занимает особое место в процессе формирования бакалавров в области автомобильного сервиса.

Практические занятия по дисциплине «Экологическая безопасность производственной деятельности предприятий сервиса» проводятся с целью привития студентам твёрдых знаний по устройству и принципу работы силовых агрегатов автомобиля, и их электронных систем управления.

В данном методическом пособии приведены содержание и объём практической работы, а также методика её выполнения.

### Формируемые компетенции:

| Индекс | Формулировка                                                                                                                                        |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ПК-3   | Готовность к организации и контролю качества и безопасности процессов сервиса, параметров технологических процессов с учетом требований потребителя |

### Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы:

#### Знать:

- воздействие транспортных средств на окружающую среду;
- альтернативные виды топлива и их характеристики;
- направления полезного использования природных ресурсов, энергии и материалов при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных средств;
- современные способы обеспечения и перспективные направления улучшения экологической безопасности автомобилей, основные требования к методам их оценки.

#### Уметь:

- определять количество выбросов в атмосферу, водную среду и почву загрязняющих веществ транспортных средств;
- определять концентрации загрязняющих веществ, поступающих с выбросами в атмосферу, водную среду и почву;
- определять количество отходов, полученных в результате эксплуатации и ремонта транспортных средств;
- использовать нормативную, техническую документацию для обеспечения экологической безопасности транспортных средств.

#### Владеть:

- навыками эффективного использования природных ресурсов, энергии и материалов при эксплуатации и сервисном обслуживании транспортных средств;
- способностью использовать основы правовых знаний для обеспечения безопасной жизнедеятельности человека при эксплуатации транспортных средств;
- учета, сбора, хранения отходов с соблюдением нормативов, правил и требований;
- навыками разработки мер по улучшению охраны окружающей среды на основе изучения и обобщения передового отечественного и зарубежного опыта.

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 1 .....         | 5   |
| ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 2 .....         | 12  |
| ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 3 .....         | 45  |
| ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 4 .....         | 62  |
| ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 5 .....         | 83  |
| ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 6 .....         | 96  |
| ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА №7 .....          | 110 |
| ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 8 .....         | 119 |
| ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА №9 .....          | 133 |
| СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ ..... | 141 |

## **ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 1**

**ТЕМА:** Воздействие на окружающую среду результатов производственной деятельности предприятий автомобильного сервиса.

**Цель работы:** Изучить воздействие на окружающую среду результатов производственной деятельности предприятий автомобильного сервиса.

**Задачи:** Изучить источники загрязнения окружающей среды при обслуживании и ремонте объектов транспорта.

- **Знать:** направления полезного использования природных ресурсов, энергии и материалов в производственной деятельности предприятий автосервиса; классификацию и источники образования отходов, образующихся при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных и транспортно-технологических машин и оборудования различного назначения, их агрегатов, систем и элементов
- **Уметь:** определять источники загрязнения окружающей среды при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных и транспортно-технологических машин и оборудования различного назначения, их агрегатов, систем и элементов
- **Владеть:** навыками учета, сбора, хранения отходов с соблюдением нормативов, правил и требований для осуществления контроля качества производственной деятельности предприятий автосервиса

**Актуальность темы:** Актуальность темы в том, она затрагивает воздействие на среду от производственной деятельности предприятий автомобильного сервиса.

### **Теоретическая часть**

#### **Источники загрязнения окружающей среды при обслуживании и ремонте объектов транспорта.**

Общие показатели негативного воздействия предприятий. Негативные воздействия на окружающую среду от предприятий по эксплуатации, ремонту и обслуживанию автомобилей подразделяются на: загрязнение атмосферы, загрязнение гидросферы, загрязнение литосферы отходами производства и различные негативные энергетические воздействия (излучения, шум и т. д.).

Основные выбросы от хозяйственной деятельности предприятий приходятся на атмосферный воздух. Любые выбросы следует считать загрязняющими, если они изменяют состав и свойства атмосферного воздуха и оказывают таким образом негативное воздействие на здоровье человека и состояние окружающей среды. Различные загрязняющие примеси можно подразделить на пыль, аэрозоли и газообразные примеси (диоксид серы, оксиды азота, оксид углерода и др.).

Источниками загрязнения являются технологическое оборудование, производящее выбросы из-за неполной герметичности, склады с технологическими материалами и горюче-смазочными материалами, участки и цехи по обслуживанию и ремонту автомобилей.

Негативные факторы производственной деятельности, действующие на атмосферу, связаны прежде всего с материалами, используемыми в технологических процессах. От кузнечных участков при использовании пламенных печей в атмосферу попадают оксиды углерода, азота, серы и другие продукты сгорания. При механической обработке металлов

на станках в воздух производственных участков и в окружающую среду через вентиляционные системы выделяются пыль, туманы масел и эмульсий. На сварочных участках состав загрязнений воздуха определяется видом сварки. Например, при ручной электродуговой сварке стали при расходе одного килограмма электродов в воздух выделяется до 40 г пыли, 2 г фтористого водорода, 1, 5 г оксидов углерода и азота и др. При проведении окрасочных работ загрязняющие вещества образуются в процессе обезжиривания поверхностей органическими растворителями, при подготовке лакокрасочных материалов.

Сточные воды предприятий — это воды, изменившие после использования в технологическом процессе свои физико-химические свойства и требующие отведения, последующей очистки, охлаждения. Сточные воды от предприятий в общем случае можно подразделить на:

- бытовые;
- производственные загрязненные;
- производственные условно чистые (незагрязненные воды, например используемые в охлаждении);
- атмосферные (ливневые, талые).

Бытовые сточные воды образуются в административных и в бытовых помещениях (столовые, душевые и т. д.). В них содержатся загрязнения минерального и органического происхождения. Эти загрязнения могут находиться в нерастворенном, растворенном и коллоидном состояниях. Наибольшую санитарную опасность представляют загрязнения органического происхождения.

Производственные сточные воды образуются при реализации технологических процессов. К ним относятся отработавшие технологические растворы, применяемые для промывки топливной и охлаждающей систем автомобиля, мойки автомобилей, уборки производственного оборудования и производственных помещений и др. Например, при кузнечных работах вода применяется для охлаждения технологического оборудования и поковок, производственные сточные воды загрязняются при этом частицами пыли, окалины, масла. На участках механической обработки вода используется для приготовления смазочно-охлаждающих жидкостей, гидравлических испытаний и обработки помещений. Такая вода загрязняется пылью, металлическими и абразивными частицами, содой, маслом, растворителями и др.

Атмосферные сточные воды образуются в процессе выпадения дождей и таяния снега на территории предприятий. В дождевых водах содержится значительное количество нерастворенных минеральных примесей, а также загрязнения органического происхождения. Расход дождевых вод с 1 га площади достигает 150 л/с, что по интенсивности в 50—300 раз больше расхода бытовых вод. Но образование дождевых вод происходит весьма неравномерно. Их расход изменяется от нуля в сухую погоду до максимального значения в период выпадения интенсивных осадков. Поэтому общий расход дождевых вод за год составляет 1500... 2000 м с 1 га, т. е. в 5—30 раз меньше расхода бытовых вод.

Все указанные выше сточные воды требуют обязательной очистки при их отведении в открытые водоемы, так как концентрация загрязняющих веществ в них может значительно превышать предельно допустимые.

Отходы, образуемые в результате производственной деятельности, подразделяются на:

- твердые отходы;
- жидкие отходы.

Твердые отходы состоят из отходов металлов, бумаги, абразивов, шламов, флюсов и др. К жидким отходам относятся осадки сточных вод предприятия после их очистки, а также шламы после мокрой очистки вентиляционных выбросов.

Из твердых отходов на переработку для повторного использования поступают в основном отходы черных и цветных металлов, бумага и картон. Остальные отходы вывозятся на свалки, загрязняя литосферу, или сжигаются, и тогда происходит дополнительное загрязнение атмосферного воздуха.

Производственный процесс по ремонту и обслуживанию автомобилей также является источником энергетических (параметрических) воздействий: шума и вибрации (кузнечные участки), теплового излучения (участки сушки автомобиля после покраски), электромагнитного и ультрафиолетового излучения (участки сварки, окраски в электростатическом поле) и др.

Специфика негативного воздействия автотранспортных предприятий. Процессы технического обслуживания и ремонта машин связаны с функционированием основных производственных подразделений — участком периодического технического обслуживания и зоной оперативных форм обслуживания. Выполнение ремонтных работ ведется на производственных участках, технологическое оборудование которых (станки, средства механизации и котельные установки) является стационарными источниками выделения загрязняющих веществ.

Основными отходами таких предприятий являются жидкие, сбрасываемые в поверхностные и сточные воды (растворители, нефтепродукты, взвеси), и твердые, вывозимые для захоронения на полигоны и свалки, или передаваемые на переработку и захоронение другим предприятиям, или используемые для собственных нужд.

Жидкие отходы, образующиеся при выполнении технологических процессов мойки, очистки деталей, электрохимической обработки, малярных работ и др., являются основными загрязнителями сточных вод. Автотранспортными предприятиями (АТП) в среднем на одну машину сбрасывается по 100 кг отходов в поверхностные водоемы в год, в том числе, кг: сухой остаток — 76, хлориды — 17, сульфаты — 4, взвеси — 1, остальное — 2. Образуется большое количество ила и грязи, где содержится много вредных примесей, в том числе нефтепродуктов и тяжелых металлов.

Объемы твердых отходов в технологических процессах зависят от периодичности проведения регламентных работ и номенклатуры используемого оборудования. При выполнении операций при обслуживании и ремонте машин используются: прокат металлов (прутки различного сечения, листовая сталь, фасонный прокат различных размеров, свинец, олово, медь, припой, латунные трубки); режущий инструмент; электротехнические материалы; фрикционные материалы и др.

В результате механической обработки деталей, их замены, а также других видов производственной деятельности объем твердых отходов, вывозимых с АТП на захоронение и свалки, составляет порядка 250 кг на одну машину в год, в том числе, %: смет в виде пыли — 41, отходы потребления — 19, древесные отходы и макулатура — по 16, тормозные накладки — 4, стеклобой — 3, резина (кроме шин) — 2. Объем отходов, передаваемых АТП на дальнейшую обработку другим организациям, составляет на одну машину порядка 900 кг в год, в том числе, %: лом черных металлов — 38, осадок очистных сооружений — 31, автопокрышки — 20, отработанные масла — 9, лом аккумуляторных батарей — 2. Часть образующихся твердых отходов используется непосредственно на предприятиях. Так, древесная стружка используется как поглотитель при уборке разливов нефтепродуктов, серная кислота сливается из отслуживших аккумуляторных батарей и повторно используется.

Таблица 1. Источники выделения и состав вредных веществ в производственных процессах АТП

| Название зоны, участка, отделения | Производственный процесс    | Используемое оборудование                      | Выделяемые вредные вещества         |
|-----------------------------------|-----------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------|
| Участок мойки подвижного состава  | Мойка наружных поверхностей | Механическая (моечные машины), шланговая мойка | Пыль, щелочи, поверхностно-активные |

|                                                     |                                                           |                                                                                                                                         |                                                                                |
|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
|                                                     |                                                           |                                                                                                                                         | синтетические вещества, растворенные кислоты, фенолы                           |
| Зоны технического обслуживания, участок диагностики | Техническое обслуживание                                  | Подъемно-транспортные устройства, смотровые канавы, стенды, оборудование для замены смазки и комплектующих, система вытяжной вентиляции | Монооксид углерода, углеводорода, оксида азота, масляный туман, сажа, пыль     |
| Слесарно-механическое отделение                     | Слесарные, расточные, сверлильные, строгальные работы     | Токарный, вертикально-сверлильный, фрезерный, шлифовальный и другие станки                                                              | Пыль абразивная, металлическая, масляный туман, эмульсии                       |
| Электротехническое отделение                        | Заточные, изолировочные, обмоточные работы                | Заточной станок, электролудильные ванны, оборудование для пайки, стенды испытаний                                                       | Абразивная и асбестовая пыль, канифоль, пары кислот                            |
| Аккумуляторный участок                              | Сборочно-разборочные и зарядные работы                    | Ванны для промывки и очистки, сварочное оборудование, стеллажи, система вытяжной вентиляции                                             | Промывочные растворы, пары кислот, электролит, шламы, щелочные аэрозоли        |
| Отделение топливной аппаратуры                      | Регулировочные и ремонтные работы по топливной аппаратуре | Проверочные стенды, специальная оснастка, система вытяжной вентиляции                                                                   | Бензин, керосин, дизельное топливо, ацетон, бензол, ветошь                     |
| Кузнечно-рессорное отделение                        | Ковка, закалка, отпуск металлических изделий              | Кузнечный горн, термические ванны, система вытяжной вентиляции                                                                          | Угольная пыль, сажа, оксиды углерода, азота, серы, загрязненные сточные воды   |
| Медницко-жестяницкое отделение                      | Резка, пайка, правка, формовка по шаблонам                | Ножницы по металлу, оборудование для пайки, шаблоны, система вытяжной вентиляции                                                        | Пары кислот, третник, наждачная и металлическая пыль и отходы                  |
| Сварочное отделение                                 | Электродуговая и газовая сварка                           | Оборудование для дуговой сварки, ацетиленокислородный генератор, система вытяжной вентиляции                                            | Минеральная пыль, сварочный аэрозоль, оксиды марганца, азота, хрома, хлористый |

|                                                 |                                                                         |                                                                                                                     |                                                                                                   |
|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                 |                                                                         |                                                                                                                     | водород, фториды                                                                                  |
| Арматурное отделение                            | Резка стекол, ремонт дверей, полов, сидений, внутренней отделки         | Электрический и ручной инструмент, сварочное оборудование                                                           | Пыль, сварочный аэрозоль, древесная и металлическая стружка, металлические и пластмассовые отходы |
| Обойное отделение                               | Ремонт и замена изношенных и поврежденных сидений, полок и др.          | Швейные машины, раскройные столы, ножи для кроя и резки поролона                                                    | Пыль минеральная и органическая, отходы тканей и синтетических материалов                         |
| Участок шиномонтажа и ремонта шин               | Разборка и сборка шин, ремонт шин                                       | Стенды для разборки и сборки шин, оборудование для вулканизации, станки для динамической и статической балансировки | Минеральная и резиновая пыль, сернистый ангидрид, пары бензина                                    |
| Участок лакокрасочных покрытий                  | Удаление старой краски, обезжиривание, нанесение лакокрасочных покрытий | Оборудование для пневматического или безвоздушного распыления, ванны, сушильные камеры, система вытяжной вентиляции | Пыль минеральная и органическая, пары растворителей и аэрозоли красок, загрязненные сточные воды  |
| Участок обкатки двигателей внутреннего сгорания | Холодная и горячая обкатка двигателя                                    | Стенд для обкатки, система вытяжной вентиляции                                                                      | Оксиды углерода, азота, углеводорода, сажа, сернистый ангидрид                                    |
| Стоянки и места отстоя подвижного состава       | Перемещение единиц подвижного состава, ожидание                         | Оборудованная площадка открытого или закрытого хранения                                                             | Оксиды углерода, азота, углеводорода, сажа, сернистый ангидрид                                    |
| Склад топливно-смазочных материалов             | Получение, хранение, выдача                                             | Тара и емкости для хранения, весовое                                                                                | Пары и жидкие                                                                                     |

|                                          |                                             |                                                                                                                |                                                                             |
|------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| (ТСМ)                                    | ТСМ                                         | оборудование                                                                                                   | разливы топлива и масел                                                     |
| Участок механической обработки древесины | Пиление, строгание, фрезерование, сверление | Деревообрабатывающие станки, система вытяжной вентиляции                                                       | Древесная пыль, стружка, масляный туман, эмульсии                           |
| Название зоны, участка, отделения        | Производственный процесс                    | Используемое оборудование                                                                                      | Выделяемые вредные вещества                                                 |
| Гальваническое отделение                 | Нанесение металлопокрытий                   | Электролитические ванны, система вытяжной вентиляции                                                           | Соляная и серная кислоты, никель, медь, гидроксид натрия, хромовый ангидрид |
| Котельные                                | Теплоснабжение                              | Водогрейные или паровые котлы, насосы питательные и рециркуляционные, оборудование для химической очистки воды | Зола, сажа, пыль, сернистый ангидрид, оксид углерода, углеводороды          |

Интенсивное загрязнение сточных вод взвешенными веществами и нефтепродуктами происходит в результате очистки и обезжиривания поверхностей деталей и узлов машин с помощью щелочных и кислотных растворов, синтетических моющих средств (СМС), скипидара, жиров, формальдегида. Вместе с тем максимум загрязнений сточных вод связан с мойкой машин.

Отработанные растворы моющих средств содержат нефтепродукты и взвеси (до 5 г/л), поверхностно-активные вещества (ПАВ) (до 0, 1 г/л) и щелочные электролиты (до 20 г/л), и концентрация вредных примесей в этих растворах в 40... 90 тыс. раз превышает нормы.

Поскольку для восстановления деталей используются гальванические процессы, сточные воды содержат кислоты, щелочи, соединения хрома, соли меди, никеля, цинка и кадмия.

При периодической замене моторного масла, антифриза, аккумуляторных батарей происходят залповые выбросы этих компонентов, если их сливают на землю или в канализацию, что загрязняет сточные воды. Расход антифризов составляет в среднем 5 л на одну машину в год. В состав антифриза входит вода, этиленгликоль и различные присадки. Свойства этилен гликолевых антифризов регламентирует ГОСТ 28084—89. Однако в последнее время отечественные антифризы стали изготавливать по различным техническим условиям (ТУ), в которых приводятся другие требования к их качеству. Например, по ГОСТ 28084—89 допустимая скорость коррозии  $[г/(м^2 \cdot сут)]$  меди, латуни, стали, чугуна и алюминия в антифризах не должна превышать 0, 1, а по ТУ 6-57-48—91 допустимая скорость коррозии меди, латуни оставляет 0, 2, а алюминия — 0, 49. В результате увеличивается вероятность течи антифриза из радиаторов, печек, краников и шлангов. Этиленгликоль является токсичным веществом и при сливе его на землю вызывает гибель растительности. Отработанные антифризы следует сливать в специальные емкости и отправлять на переработку. За рубежом этиленгликоль заменяют

пропилен гликолем, который является менее токсичным и даже применяется в косметической промышленности.

*Таблица 2 Выход загрязнений при мойке автотранспортного средства*

| Автотранспортное средство | Косметическая мойка              |                       | Углубленная мойка                |                       |
|---------------------------|----------------------------------|-----------------------|----------------------------------|-----------------------|
|                           | Масса загрязнений, кг/одну мойку | Количество моек в год | Масса загрязнений, кг/одну мойку | Количество моек в год |
| Легковые автомобили       | 0, 7                             | 40                    | 1, 5                             | 15                    |
| Грузовые автомобили       | 1, 4                             | 85                    | 3, 1                             | 10                    |

При обезжиривании поверхностей изделий органическими растворителями, подготовке лакокрасочных материалов, их нанесении на поверхность изделия и сушке покрытия выделяются вредные вещества, причем около 4 % объема расходуемых лакокрасочных материалов попадает в сточные воды.

Кроме загрязнения воздуха и воды происходит загрязнение территории предприятия твердыми отходами — автопокрышками, аккумуляторами и демонтируемыми деталями. Масса отслуживших шин (кг/одну машину в год) составляет: для легковых автомобилей — 9, 85, для грузовых — 124, 9, для автобусов — 390, 4

#### **Контрольные вопросы:**

1. Источники загрязнения окружающей среды при обслуживании и ремонте объектов транспорта.
2. Виды воздействий предприятий автомобильного сервиса на окружающую среду.
3. Этапы, характер, показатели и факторы влияния различных видов воздействий участков и постов на окружающую среду.

## ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 2

ТЕМА: Правовое поле специалиста по экологической безопасности.

Цель работы: Изучить правовое поле специалиста по экологической безопасности.

Задачи: Изучить систему экологического законодательства; изучить санитарно-эпидемиологическое нормирование; изучить санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасности среды обитания для здоровья человека.

- Знать: современные способы обеспечения и перспективные направления улучшения экологической безопасности при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных и транспортно-технологических машин и оборудования различного назначения, их агрегатов, систем и элементов
- Уметь: организовывать экологическую службу на предприятии для контроля над полезным использованием природных ресурсов, энергии и материалов;
- Владеть: навыками учета, сбора, хранения отходов с соблюдением нормативов, правил и требований для осуществления контроля качества производственной деятельности предприятий автосервиса

Актуальность темы: Актуальность темы в том, она затрагивает правовое поле экологической безопасности.

### Теоретическая часть

#### Система экологического законодательства

Под экологическим законодательством понимают совокупность специальных нормативных актов, предметом регулирования которых являются отношения по поводу использования и охраны природной среды.

Понятие «экологическое законодательство» следует отличать от понятия «экологическое право», включающего и иные, помимо системы актов правотворчества, явления и процессы.

Систему экологического законодательства можно строить по нескольким критериям:

а) по юридической силе образующих ее актов (конституции, законы, указы Президента и акты губернаторов, мэров, акты Правительства, ведомственные нормативные акты);

б) по территориальному действию актов (распространяющиеся на все страны, группу стран, территорию Российской Федерации в целом и действующие на территории отдельного субъекта РФ или нескольких субъектов РФ, локальные);

в) по предмету регулирования - общие экологические, специальные экологические и акты, содержащие экологические нормы, но относящиеся к другим отраслям законодательства (примеры: Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О животном мире», УК РФ);

г) по объекту регулирования - устанавливающие правила охраны и использования средообразующих элементов (вод, воздуха), либо осуществления отдельных видов деятельности (генной инженерии), либо функционирования отдельных групп объектов или отраслей народного хозяйства (ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»), либо требования к обороту отдельных видов материалов, веществ (ФЗ «Об отходах производства и потребления»), а также обеспечивающие нормы (УК РФ).

Действующее экологическое законодательство подразделяет всю сферу эколого-правового регулирования на две составные части: природопользование и охрана природной среды.

В соответствии с этим экологическое законодательство также делится на две части: природоресурсное и природоохранительное законодательство.

### **Природоресурсное законодательство**

Природоресурсное законодательство регулирует отношения по поводу использования человеком природной среды, осуществляемого с целью удовлетворения экономических, экологических, культурно-оздоровительных интересов. Природоресурсное законодательство подразделяется на следующие отрасли: земельное, лесное, законодательство о недрах, о животном мире и водное законодательство. Деление природоресурсного законодательства на отрасли осуществляется на основе классификации видов природных ресурсов.

Целью природоресурсного законодательства является регулирование отношений в области использования и охраны природных ресурсов в целях поддержания оптимальных условий использования соответствующего природного ресурса, обеспечение качества природных ресурсов, отвечающего санитарным и экологическим требованиям, обеспечение прав граждан на здоровую окружающую среду.

В структуре природоресурсного законодательства выделяют следующие правовые институты: право собственности на природные ресурсы, приобретение и прекращение права пользования природными ресурсами, государственное управление в области использования и охраны природных ресурсов, охрана природных ресурсов, ответственность за нарушение природоресурсного законодательства.

### **Природоохранное законодательство**

Природоохранительное законодательство регулирует отношения, непосредственно направленные на сохранение, улучшение природной среды, предотвращение и устранение вредных последствий хозяйственной и иной деятельности. Окружающая среда при этом выступает как целостный объект охраны.

Основным нормативным актом в системе природоохранительного законодательства выступает Закон РФ «Об охране окружающей среды». В данном Законе охрана окружающей среды обеспечивается путем закрепления экологических требований, предъявляемых к источникам вредного воздействия на окружающую среду, посредством регулирования деятельности субъектов, которая связана с воздействием на окружающую среду.

Особенность правового регулирования природоохранительных отношений состоит в том, что экологические предписания и требования подлежат конкретизации в законодательстве, регулирующем хозяйственную деятельность данного вида.

Таким образом, природоохранные отношения регулируются как на основе специального природоохранительного законодательства, так и на основе экологизированных норм хозяйственного законодательства.

В силу того, что Закон «Об охране окружающей среды» является головным нормативным актом, положениям которого должны соответствовать все иные нормативные акты, принятые после вступления в силу этого Закона и регулирующие отношения в данной области, ранее принятые нормативные акты применяются постольку, поскольку они не противоречат данному Закону.

На основе Закона «Об охране окружающей среды» принимаются нормативные акты, регулирующие отдельные сферы отношений, связанные с охраной окружающей среды, в частности, отношения в области государственного экологического контроля, отношения по поводу охраны особо ценных природных объектов и территорий, отношения, связанные с обеспечением экологической безопасности граждан, и другие сферы. Данные законы

принимаются на основе и в развитие главного Закона «Об охране окружающей природной среды».

Основным направлением природоохранительного законодательства является экологизация всех отраслей законодательства, закрепляющих правовые основы деятельности хозяйствующих субъектов в области природопользования и охраны природной среды.

### **Система и компетенции органов государственного управления в сфере природопользования и ООС**

Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды осуществляется органами исполнительной власти общей компетенции и специально уполномоченными органами в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Органами общей компетенции, осуществляющими государственное управление использованием и охраной природных ресурсов, являются: Президент РФ; Правительство России; Советы министров республик в составе РФ; администрация иных субъектов РФ, а также органы местной администрации.

В частности, в соответствии со ст. 5 Закона "Об охране окружающей среды" 2002 г. к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития РФ;
- разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;
- разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития РФ;
- объявление и установление правового статуса и режима зон экологического бедствия на территории РФ;
- координация и реализация мероприятий по охране окружающей среды в зонах экологического бедствия;
- установление порядка осуществления государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы;
- установление порядка осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды, в том числе на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся в ведении РФ, объектах, способствующих трансграничному загрязнению окружающей среды и оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в пределах территорий двух и более субъектов РФ (федеральный государственный экологический контроль);
- установление федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды;
- обеспечение охраны окружающей среды, в том числе морской среды на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ;
- установление порядка обращения с радиоактивными отходами и опасными отходами, контроль за обеспечением радиационной безопасности;
- подготовка и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды;
- установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;

- установление порядка определения размера платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- организация и проведение государственной экологической экспертизы;
- взаимодействие с субъектами РФ по вопросам охраны окружающей среды;
- установление порядка ограничения, приостановления и запрещения хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, и их осуществление;
- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
- организация и развитие системы экологического образования, формирование экологической культуры;
- обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;
- образование особо охраняемых природных территорий федерального значения, природных объектов всемирного наследия, управление природно-заповедным фондом, ведение Красной книги РФ;
- ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и их классификация в зависимости от уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду;
- ведение государственного учета особо охраняемых природных территорий, в том числе природных комплексов и объектов, а также природных ресурсов с учетом их экологической значимости;
- экономическая оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- экономическая оценка природных и природно-антропогенных объектов;
- установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и его осуществление;
- осуществление международного сотрудничества РФ в области охраны окружающей среды;
- осуществление иных предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ полномочий.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в той же сфере ст. 6 указанного Закона отнесены:

- определение основных направлений охраны окружающей среды на территориях субъектов РФ с учетом географических, природных, социально-экономических и иных особенностей субъектов РФ;
- участие в разработке федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации и соответствующих программ;
- реализация федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территориях субъектов РФ с учетом их географических, природных, социально-экономических и иных особенностей;
- разработка и издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ в области охраны окружающей среды с учетом географических, природных, социально-экономических и иных особенностей субъектов РФ, контроль за их исполнением;
- разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, содержащих соответствующие требования, нормы и правила не ниже установленных на федеральном уровне;
- разработка, утверждение и реализация целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов РФ;

- осуществление природоохранных и иных мер по улучшению состояния окружающей среды в зонах экологического бедствия на территориях субъектов РФ;
- организация и осуществление в порядке, установленном законодательством РФ, государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), формирование и обеспечение функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территориях субъектов РФ;
- государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) за объектами хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящимися на территориях субъектов РФ, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;
- экономическая оценка воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности;
- привлечение виновных лиц к административной и иным видам ответственности;
- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
- образование особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;
- организация и развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры на территориях субъектов РФ;
- ограничение, приостановление и (или) запрещение хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, в пределах своих полномочий на территориях субъектов Российской Федерации;
- обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды на территориях субъектов РФ;
- ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду на территориях субъектов РФ;
- ведение Красной книги субъекта РФ;
- осуществление экологической паспортизации;
- регулирование других вопросов в области охраны окружающей среды в пределах своих полномочий.

Специализированные органы управления охраной окружающей среды действуют на разных уровнях, оказывая оперативное воздействие на министерства, ведомства, предприятия и являясь, таким образом, межотраслевыми или надведомственными органами.

В 1992 г. Минэкологии было переименовано в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ. А в 1993 г. природоресурсные органы, на базе которых создавался Государственный комитет по экологии и природопользованию, вышли из его состава и стали вновь самостоятельными государственными структурами.

В 1996 г. при очередном формировании структуры органов федеральной исполнительной власти решением Президента РФ Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов было упразднено. Вместо него создан Государственный комитет РФ по охране окружающей среды (Госкомэкология), который, в свою очередь, был ликвидирован в мае 2000 г. Одновременно на базе упраздненных Минприроды, Комитета РФ по водному хозяйству и Комитета РФ по геологии и использованию недр было образовано Министерство природных ресурсов РФ.

В результате в настоящее время в России функционируют следующие специализированные органы управления охраной окружающей среды: Министерство природных ресурсов РФ, Государственный комитет РФ по ведению земельного кадастра, Государственный комитет РФ по рыболовству.

Неопределенность законодательной формулы "специально уполномоченные государственные органы" вынудила Правительство РФ принять 22 сентября 1993 г.

Постановление "О специально уполномоченных государственных органах Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды". В соответствии с этим Постановлением Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов (Минприроды) и его территориальные органы объявлялись специально уполномоченными государственными органами РФ в области охраны окружающей среды, которые в пределах своей компетенции должны координировать деятельность специально уполномоченных государственных органов РФ в области охраны окружающей среды и их территориальных органов, осуществляющих эти функции в соответствующих сферах управления.

Таким образом, центральное место в системе специализированных органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды занимает Минприроды РФ. Постановлением на него и его территориальные органы возложена ответственность за оздоровление и улучшение качества окружающей природной среды. В настоящее время это министерство действует на основе Положения о Министерстве об охране окружающей среды и природных ресурсов, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23 апреля 1994 г.

Основными задачами Министерства являются:

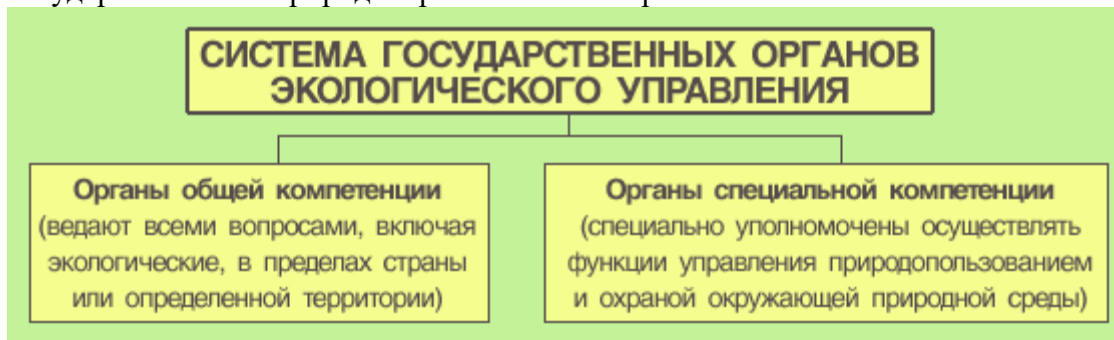
- комплексное управление в области охраны окружающей среды, проведение единой научно-технической политики по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;
- координация деятельности министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций в данной области;
- формирование нормативно-методической базы в области охраны окружающей среды, регулирования природопользования и обеспечения экологической безопасности;
- организация единой государственной системы экологического мониторинга;
- организация и проведение государственной экологической экспертизы;
- организация и осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;
- обеспечение населения экологической информацией и др.

В соответствии с основными задачами Минприроды осуществляет ряд важнейших функций:

- разрабатывает предложения по основным направлениям государственной экологической политики; совместно с другими специально уполномоченными природоохранительными органами организует разработку и реализацию федеральных и межгосударственных программ по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;
- подготавливает предложения по совершенствованию законодательства РФ по вопросам, относящимся к компетенции министерства;
- организует и осуществляет в установленном порядке выдачу (аннулирование) лицензий и разрешений в области природопользования и охраны окружающей среды;
- согласовывает или утверждает по согласованию с соответствующими уполномоченными государственными органами РФ в области охраны окружающей природной среды нормы (нормативы) и правила использования отдельных видов природных ресурсов, лимиты (квоты) на их изъятие;
- организует разработку, согласовывает или утверждает по согласованию с другими специально уполномоченными государственными органами РФ в области охраны окружающей среды нормативы качества окружающей среды, нормы (нормативы) воздействия на окружающую среду, размещения отходов; - осуществляет ряд других функций.

В систему специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды входят также Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора РФ, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральный надзор России по ядерной и

радиационной безопасности, Федеральный горный и промышленный надзор России, Государственный таможенный комитет РФ, Министерство внутренних дел РФ. Эти органы в соответствии с законодательством России решают вопросы в области охраны окружающей среды по согласованию или совместно с другими специально уполномоченными государственными природоохранными органами.



### **Санитарно-эпидемиологическое нормирование**

Государственное санитарноэпидемиологическое нормирование является одной из основных функций Государственной санитарноэпидемиологической службы РФ и направлено на разработку научнообоснованных критериев обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, безопасности и безвредности среды обитания человека для его здоровья. Основной задачей государственного санитарноэпидемиологического нормирования является установление санитарно-эпидемиологических требований, обеспечивающих безопасность для здоровья человека среды его обитания. Нормативными правовыми актами, устанавливающими санитарно-эпидемиологические требования, являются государственные санитарно-эпидемиологические правила (санитарные правила, санитарные правила и нормы, санитарные нормы, гигиенические нормативы), содержащие:

- эпигиенические и противоэпидемические требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний человека, благоприятных условий его проживания, труда, быта, отдыха, обучения и питания, а также сохранению и укреплению его здоровья;

- оптимальные и предельно допустимые уровни влияния на организм человека факторов среды его обитания;

- максимально или минимально допустимое количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего с позиций безопасности и (или) безвредности для здоровья человека тот или иной фактор среды его обитания.

Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование включает в себя:

- разработку единых требований к проведению научно-исследовательских работ по обоснованию санитарных правил;

- контроль за проведением научно-исследовательских работ по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию;

- разработку (пересмотр), экспертизу, утверждение и опубликование санитарных правил;

- контроль за внедрением санитарных правил, изучение и обобщение практики их применения;

- регистрацию и систематизацию санитарных правил, формирование и ведение единой федеральной базы данных в области государственного санитарно-эпидемиологического нормирования.

Близкий термин гигиеническое нормирование, как установление пределов интенсивности и продолжительности воздействия на организм человека факторов окружающей среды с ц

елью предотвращения повреждения органов и систем человека и развития заболеваний. Гигиеническое нормирование является основной задачей гигиены. В отличие от гигиенического нормирования санитарно-эпидемиологическое нормирование определяет еще и правоприменительную практику гигиенических нормативов, их экспертизу, учет, контроль применения, а также контроль за разработкой этих нормативов.

### **Разрешения на сброс/выброс загрязняющих веществ. Общий подход.**

#### **Получение разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух**

В декабре 2012 г. утратил силу Приказ Минприроды РФ от 31.10.2008 г. № 288 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду». Постановлением Правительства РФ от 13.09.2010 г. № 717 исполнение государственной функции по выдаче разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (за исключением радиоактивных веществ) передано Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.

Исполнение государственной функции по выдаче разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду осуществляется территориальными органами Ростехнадзора на безвозмездной основе.

Выброс загрязняющих веществ в атмосферу любым предприятием или организацией может осуществляться только на основании разрешения, которым устанавливаются:

нормативы предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (ПДВ);

лимиты на выбросы (временно согласованные выбросы (ВСВ)) вредных (загрязняющих) веществ (далее — В(З)В) в атмосферный воздух.

При отсутствии разрешений, а также при нарушении условий, предусмотренных разрешениями, выбросы В(З)В в атмосферный воздух могут быть ограничены, приостановлены или прекращены.

Для определения количества и состава выбросов В(З)В и правильного внесения платежей за негативное воздействие на окружающую среду (далее — ОС) предприятие обязано организовать первичный учет по охране атмосферного воздуха (далее — ОАВ). Предприятием, имеющим стационарные источники выбросов, разрабатывается Проект нормативов допустимых и временно согласованных выбросов.

По результатам экспертизы проектно-нормативной документации специально уполномоченный орган в области охраны окружающей среды (далее — ООС) оформляет нормативы допустимых выбросов и разрешение на выброс В(З)В.

*Сроки действия* 5. Нормативы допустимых выбросов в атмосферу устанавливаются на срок 5 лет, а разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу выдается:

- при наличии утвержденных нормативов ПДВ — на срок действия нормативов, если лимиты на выбросы не устанавливались;

- при наличии установленных лимитов на выбросы — 1 год с даты выдачи разрешения на выбросы;

- для хозяйствующих субъектов, которые осуществляют ввод в эксплуатацию новых или реконструированных объектов со стационарными источниками выбросов В(З)В в атмосферный воздух, при наличии нормативов ПДВ, установленных в составе утвержденной в установленном порядке проектной документации строительства (реконструкции) зданий, сооружений и иных объектов, — на срок достижения проектных показателей (но не более двух лет).

#### **Сброс сточных или дренажных вод**

Сброс сточных или дренажных вод в водный объект может осуществляться на основании решения органов гос.власти или местного самоуправления о предоставлении водного объекта для этих целей.

Разрешение дает право на сбросы загрязняющих веществ:

- в пределах утвержденных нормативов допустимых сбросов;
- в пределах установленных лимитов на сбросы.

При наличии утвержденных нормативов допустимых сбросов разрешение на сбросы выдается на **срок действия** указанных **нормативов допустимых сбросов**, если лимиты на сбросы не устанавливались. При наличии установленных лимитов на сбросы срок действия разрешения на сброс составляет 1 год с даты выдачи разрешения.

Лица, заинтересованные в получении водного объекта или его части, находящейся в госсобственности, в пользование как в целях сброса сточных вод и дренажных вод, так и для забора (изъятия) водных ресурсов, обращаются с заявлением с обоснованием цели, вида и срока водопользования.

Решение о предоставлении (или отказе) водного объекта в пользование принимается в течение 30 дней и вступает в силу с момента его регистрации в государственном водном реестре. Отказ может быть обжалован в судебном порядке.

В разрешительных документах утверждается норматив допустимого сброса (НДС) В(3)В со сточными водами в водные объекты по каждому выпуску.

#### **Деятельность по обращению с опасными отходами**

1. Индивидуальные предприниматели (далее — ИП) и юридические лица (далее — ЮЛ), осуществляющие деятельность в области обращения с отходами (далее — **Д000**), **разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.**

2. Территориальные органы Ростехнадзора рассматривают представленные в установленном порядке материалы и принимают решение об утверждении лимитов на размещение отходов.

В ежегодном отчете выполняющие эту работу ИП или ЮЛ должны подтверждать, что работают с тем же сырьем, что было заявлено в проекте, и выдерживают технологию.

*Лицензирование Д000*

#### *Упрощение процедуры для непроизводственной среды.*

Деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-IV классов опасности подлежит лицензированию. Функции лицензирования выполняет Ростехнадзор. Не подлежит лицензированию деятельность по накоплению отходов I-V классов опасности, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов V класса опасности.

Для прохождения государственной экологической экспертизы заявитель представляет материалы **обоснования Д000**. При подготовке материалов обоснования Ростехнадзор рекомендует использовать:

Методические рекомендации по подготовке представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов обоснования намечаемой деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 28.08.2007 г. № 596а;

Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 г. № 372.

Приказом Ростехнадзора от 19.10.2007 г. № 703 предусмотрено, что для ИП и ЮЛ непроизводственной сферы по решению территориального органа Ростехнадзора разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение может осуществляться в упрощенной (декларативной) форме. Это допускается в случае

образования у ИП и ЮЛ отходов V, IV, III классов опасности, а также отходов I класса опасности, представленных только люминесцентными лампами, если:

- суммарное количество отходов не превышает 150 т в год;
- масса отходов III класса опасности для окружающей среды не превышает 5% от общей массы образующихся отходов;
- отдельно предусмотрен порядок сбора и экологически безопасного размещения люминесцентных ламп.

Согласно ФЗ № 309-ФЗ от 30.12.2008 г. субъекты малого и среднего предпринимательства освобождены от обязанности разрабатывать ПНООЛР. Вместо этого они должны представлять в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов в уведомительном порядке.

В соответствии с требованиями Административного регламента (утв. Приказом Ростехнадзора от 10.12.2007 г. № 848), на официальных сайтах Ростехнадзора и территориальных органов Ростехнадзора должна быть размещена следующая информация:

- о порядке лицензирования в текстовом виде и в виде блок-схем, наглядно отображающих алгоритм прохождения административных процедур;

- положения законодательства РФ, регламентирующие порядок лицензирования ДООО, а также блок-схемы порядка лицензирования и выполнения административных процедур в рамках лицензирования данной деятельности с указанием ответственных должностных лиц, содержания, последовательности и сроков исполнения административных действий;

- наименование федеральных органов исполнительной власти в случае, если при получении лицензии в соответствии с законодательством требуется их заключение;

- перечень, формы документов для заполнения, образцы заполнения документов;

- номера кабинетов и график приема ответственными работниками заявителей по вопросам лицензирования ДООО;

- порядок обжалования действий (бездействий) и решений, осуществляемых (принимаемых) в ходе лицензирования.

### **Ответственность за экологические правонарушения**

В соответствии с российским экологическим законодательством должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую, материальную ответственность, а предприятия - административную и гражданско-правовую ответственность за экологические правонарушения и преступления.

Дисциплинарная ответственность наступает за невыполнение планов и мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, за нарушение экологических нормативов и иных требований экологического законодательства, вытекающих из трудовой функции или должностного положения. Дисциплинарную ответственность несут должностные лица и иные виновные работники предприятий и организаций в соответствии с положениями, уставами, правилами внутреннего распорядка и другими нормативными актами.

Материальную ответственность несут должностные лица и иные работники предприятия, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, причиненного экологическим правонарушением.

Применение административной ответственности регулируется как экологическим законодательством, так и Кодексом об административных правонарушениях. Такая ответственность наступает за превышение предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду; за невыполнение обязанностей по проведению

государственной экологической экспертизы и требований, содержащихся в заключении экологической экспертизы, а также за предоставление заведомо неправильных и необоснованных заключений; за несвоевременное предоставление информации и предоставление искаженной информации, отказ от предоставления своевременной, полной, достоверной информации о состоянии природной среды и радиационной обстановке; и др.

Так, Кодекс РФ об административных правонарушениях, вступивший в силу с 1 июля 2002 г., установил, что:

- несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.1);

- несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании, сжигании, переработке, обезвреживании, транспортировке, захоронении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.2);

- нарушение правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами, которое может повлечь причинение вреда окружающей природной среде, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.3);

- невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.4);

- осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.4);

- незаконный отказ в государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.4);

- сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей природной среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую природную среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений о

состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей природной среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.5);

-самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.6);

-уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.6);

-невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или по их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.7);

-использование земель не по целевому назначению, а равно невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.8);

-нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов, которое может вызвать загрязнение недр и гидроминеральных ресурсов либо привести месторождение полезных ископаемых и гидроминеральных ресурсов в состояние, непригодное для разработки, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.9);

-выборочная (внепроектная) отработка месторождений полезных ископаемых, приводящая к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, разубоживание полезных ископаемых, а равно иное нерациональное использование недр, ведущее к сверхнормативным потерям при добыче полезных ископаемых или при переработке минерального сырья, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от шестисот до восьмисот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.10);

-невыполнение требований по проведению маркшейдерских работ, приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения и окружающей природной среды, либо требований по сохранности месторождений полезных ископаемых, горных выработок и буровых скважин на время их консервации - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от восьмисот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.10);

-нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр, могущее привести или приведшее к недостоверной оценке разведанных запасов полезных ископаемых либо условий для строительства и эксплуатации предприятий по добыче полезных ископаемых, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно утрата геологической документации, дубликатов проб полезных ископаемых и керна, которые необходимы при дальнейшем геологическом изучении недр и разработке месторождений, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.11);

-нарушение порядка отвода земельных участков, а равно порядка предоставления в пользование лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.12);

-нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.12);

-нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.13);

-невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению водных объектов, их водоохранных зон и прибрежных полос в состояние, пригодное для пользования, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.13);

-незаконная добыча песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, осуществление молевого сплава леса либо нарушение установленного порядка очистки водных объектов от затонувшей древесины и наносов - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.13);

-нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты

труда; на юридических лиц - от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.13);

-загрязнение ледников, снежников или ледяного покрова водных объектов либо загрязнение водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, спорта и массового отдыха, отходами производства и потребления и (или) вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ (материалов) в водных объектах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.13);

-нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.14);

-нарушение условий разрешения (лицензии) на водопользование при добыче полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, а равно при возведении и эксплуатации подводных и надводных сооружений, при осуществлении промыслового рыболовства, судоходства, прокладке и эксплуатации нефтепроводов и других продуктопроводов, проведении дноуглубительных, взрывных и иных работ либо при строительстве или эксплуатации дамб, портовых и иных сооружений - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.14);

- нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.15);

-невыполнение капитаном судна морского, внутреннего водного плавания или другого плавучего средства правил регистрации в судовых документах операций с веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов моря, других водных объектов, либо со смесями, содержащими такие вещества свыше установленных норм, а равно внесение в судовые документы неверных записей об этих операциях - влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.16);

-невыполнение капитаном судна, осуществляющего добычу (промысел) водных биологических (живых) ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной экономической зоны Российской Федерации, предусмотренных законодательством Российской Федерации обязанностей по ведению промыслового журнала, а равно внесение в него искаженных сведений - влечет наложение административного штрафа в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.16);

-нарушение правил (стандартов, норм) безопасного проведения поиска, разведки или разработки минеральных (неживых) ресурсов, буровых работ либо условий лицензии на водопользование, на региональное геологическое изучение, поиск, разведку или разработку, а также правил (стандартов, норм) использования или охраны минеральных (неживых) ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной экономической зоны Российской Федерации - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста до ста

пятидесяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от одной тысячи до двух тысяч минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой (ст. 8.17);

-нарушение правил добычи (промысла) водных биологических (живых) ресурсов и их охраны либо условий лицензии на водопользование, разрешения (лицензии) на промысел водных биологических (живых) ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной экономической зоны Российской Федерации - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной второй до одного размера стоимости водных биологических (живых) ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от одного до полуторакратного размера стоимости водных биологических (живых) ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от двукратного до трехкратного размера стоимости водных биологических (живых) ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой (ст. 8.17);

-самовольная прокладка или вывод на территорию Российской Федерации подводных кабелей, трубопроводов или туннелей, а равно нарушение правил их прокладки, вывода на территорию Российской Федерации или эксплуатации во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста пятидесяти до двухсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от двух тысяч до трех тысяч минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой (ст. 8.17);

-нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований, предусмотренных разрешением, во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста до ста пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от одной тысячи до двух тысяч минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой (ст. 8.18);

-самовольное изменение программы морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста пятидесяти до двухсот минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двух тысяч до трех тысяч минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой (ст. 8.18);

-самовольное либо с нарушением правил захоронение с судов и иных плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста пятидесяти до двухсот минимальных размеров оплаты труда с

конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от двух тысяч до трех тысяч минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой (ст. 8.19);

-погрузка, выгрузка или перегрузка на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации добытых минеральных и (или) живых ресурсов без разрешения, если такое разрешение обязательно, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной второй до одного размера стоимости минеральных и (или) живых ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от одного до полутора кратного размера стоимости минеральных и (или) живых ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от двукратного до трехкратного размера стоимости минеральных и (или) живых ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой (ст. 8.20);

-выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.21);

-нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.21);

-нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.21);

-допуск к полету воздушного судна, выпуск в плавание морского судна, судна внутреннего водного плавания или маломерного судна либо выпуск в рейс автомобиля или другого механического транспортного средства, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.22);

-эксплуатация гражданами воздушных или морских судов, судов внутреннего водного плавания или маломерных судов либо автомобилей, мотоциклов или других механических транспортных средств, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации, - влечет

наложение административного штрафа в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.23);

-нарушение порядка отвода лесосек, освидетельствования мест рубок, подсочки древостоев и заготовки второстепенных лесных ресурсов в лесах, не входящих в лесной фонд, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.24);

-выдача лесорубочного билета (ордера) или лесного билета с нарушением правил лесопользования в лесах, не входящих в лесной фонд, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.24);

-нарушение правил заготовки живицы или второстепенных лесных ресурсов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.25);

-осуществление лесопользования не в соответствии с предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете, в договоре аренды, безвозмездного пользования либо концессии лесного фонда целями или требованиями - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.25);

-нарушение правил рубок главного и промежуточного пользования, а равно нарушение лесоводственных требований к технологическим процессам рубок - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.25);

-нарушение правил отпуска древесины на корню - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.25);

-сенокосение, выпас скота без лесного билета или на участках, где это запрещено, а равно выпас скота на землях лесного фонда и в лесах, не входящих в лесной фонд, без пастуха на неогороженных пастбищах или без привязи либо нарушение сроков или норм выпаса скота - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.26);

-самовольный сбор, порча либо уничтожение лесной подстилки, мха, лишайников или покрова болот - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.26);

- размещение ульев и пчел, заготовка древесных соков, сбор или промысловая заготовка дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных и пищевых растений или их частей, технического сырья на участках, где это запрещено или допускается только по лесному билету, либо неразрешенными способами или приспособлениями, либо с превышением установленных объемов или с нарушением установленных сроков, а равно сбор, заготовка или продажа растений, в отношении которых это запрещено, - влечет наложение административного штрафа на граждан в

размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.26);

-нарушение правил в области воспроизводства, улучшения состояния и породного состава лесов, повышения их продуктивности, а равно в области семеноводства лесных растений - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.27);

-незаконная порубка, повреждение деревьев, кустарников или лиан, уничтожение либо повреждение лесных культур, молодняка естественного происхождения, подроста или самосева в лесах либо сеянцев и саженцев в лесных питомниках, на плантациях либо самовольное выкапывание деревьев, кустарников или лиан, лесных культур, молодняка естественного происхождения, подроста или самосева в лесах либо сеянцев и саженцев в лесных питомниках, на плантациях - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.28);

-уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.29);

-уничтожение либо повреждение сенокосов и пастбищных угодий, мелиоративных систем, а также дорог на землях лесного фонда или в лесах, не входящих в лесной фонд, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.30);

-нарушение требований санитарных правил в лесах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.31);

-загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными или другими вредными веществами либо промышленными или бытовыми отходами или выбросами - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.31);

-действия (бездействие), предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные в лесах первой группы, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.31);

-нарушение правил пожарной безопасности в лесах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.32);

-нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции животных - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пяти до десяти

минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.33);

-нарушение установленного порядка создания, пополнения, хранения, использования, учета, продажи, приобретения, транспортировки или пересылки биологических коллекций - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией коллекционных объектов или без таковой; на должностных лиц - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией коллекционных объектов или без таковой; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда с конфискацией коллекционных объектов или без таковой (ст. 8.34);

-уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добывание, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий добывания животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; на должностных лиц - от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий добывания животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; на юридических лиц - от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий добывания животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой (ст. 8.35);

- нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.36);

-нарушение правил охоты - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий охоты или без таковой или лишение права охоты на срок до двух лет; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий охоты или без таковой (ст. 8.37);

-нарушение правил рыболовства, а равно нарушение правил добычи иных, кроме рыбы, водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 8.17 Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой (ст. 8.37);

-нарушение правил пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий добывания животных или без таковой; на должностных лиц - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий добывания животных или без таковой; на юридических лиц - от

пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий добыwania животных или без таковой (ст. 8.37);

-производство лесосплава, строительство мостов, дамб, транспортировка древесины или другой лесной продукции с лесосек, осуществление взрывных или иных работ, а равно эксплуатация водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны рыбных запасов, если хотя бы одно из этих действий может повлечь массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.38);

-нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой (ст. 8.39);

-осуществление работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной среды с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.40);

-осуществление работ в области активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда (ст. 8.40).

В настоящее время целями норм, устанавливающих ответственность за совершение экологических преступлений, объявляется защита и обеспечение уголовно-правовыми средствами правил охраны окружающей среды в целом и правил охраны отдельных ее компонентов, установленного нормативно-правового порядка деятельности, в той или иной степени связанной с использованием окружающей среды или оказанием на нее воздействия, защита экологических прав и интересов граждан, обеспечение правомерных видов пользования окружающей средой, сохранение ее качества, предотвращение уничтожения (гибели) объектов природы и т.п.

В Уголовном кодексе РФ 1997 г. экологические преступления выделены в отдельную главу (гл. 26).

В нем предусмотрена уголовная ответственность за:

- нарушение правил экологической безопасности при производстве работ;
- нарушение правил хранения, утилизации экологически опасных веществ и отходов;

- нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими или другими биологическими агентами или токсинами;
- загрязнение вод;
- загрязнение атмосферы;
- загрязнение моря;
- нарушение законодательства о континентальном шельфе;
- порчу земли, незаконную добычу водных животных и растений;
- нарушение правил охраны рыбных запасов;
- незаконную охоту;
- незаконную порубку деревьев и кустарников;
- уничтожение или повреждение лесных массивов.

В то же время общий массив уголовно-экологического законодательства гораздо шире главы 26 УК РФ. Сюда входят также нормы, устанавливающие ответственность за экологические преступления, но помещенные как в других разделах УК РФ (например, ст. 358 "Экоцид"), так и иных нормативно-правовых актах, содержащие признаки составов преступлений, причиняющих вред окружающей среде наряду с последствиями другого рода.

Кроме УК РФ, так называемого смежного и иного законодательства вопросы уголовной ответственности за экологические преступления регулируются также сохраняющими свое действие предписаниями УК РСФСР 1960 г. Это имеет место в тех случаях, когда лицо совершило экологическое преступление до 1 января 1997 г. при условии, что новый УК РФ сохранил либо усилил уголовную ответственность за эти деяния. Данное положение вытекает из действия уголовного закона во времени.

За совершенные преступления предусматриваются следующие виды наказания:

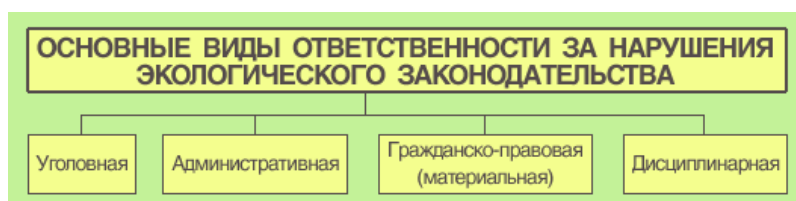
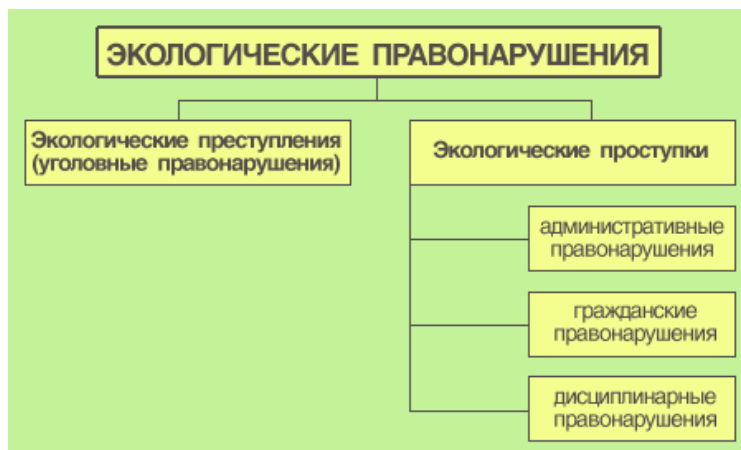
- лишение свободы максимально на срок до 20 лет (экоцид);
- штраф (в размере от 200 до 700 минимальных размеров оплаты труда);
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Применение мер дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за экологические правонарушения и преступления не освобождает виновных лиц от обязанности возмещения вреда, причиненного нарушением экологического законодательства.

Возмещение вреда здоровью граждан производится на основании решения суда по иску потерпевшего, членов его семьи, прокурора, уполномоченного на то государственного органа управления, общественной организации в интересах потерпевшего.

При определении величины вреда, причиненного здоровью граждан, учитываются:

- степень утраты трудоспособности потерпевшим;
- необходимые затраты на лечение и восстановление здоровья;
- затраты на уход за больным;
- иные расходы, в том числе упущенные профессиональные возможности;
- затраты, связанные с необходимостью изменения места жительства и образа жизни, профессии;
- потери, связанные с моральными травмами;
- невозможность иметь детей или риск иметь детей с врожденной патологией.



## ПОРЯДОК УЧЕТА В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

### I. Общие требования

1. Порядок учета в области обращения с отходами (далее - Порядок) устанавливает требования к ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов.

2. Действие настоящего Порядка не распространяется на ведение учета в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты.

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

3. Материалы учета являются информацией в области обращения с отходами и используются при:

проведении инвентаризации отходов;

подготовке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, технических отчетов о неизменности производственного процесса, используемого сырья и об образующихся отходах, отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности);

ведении федеральных статистических наблюдений;

расчетах платы за негативное воздействие на окружающую среду (в части размещения отходов).

Учет в области обращения с отходами ведется отдельно по каждому обособленному подразделению либо филиалу (при их наличии) и по юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) в целом.

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

4. Учет в области обращения с отходами ведется на основании фактических измерений количества использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов.

В случае невозможности произвести фактические измерения количества использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов, учет ведется на основании следующих источников:

технической и технологической документации;  
бухгалтерской документации;  
актов приема-передачи;  
договоров.

5. Учету подлежат все виды отходов I - V класса опасности, образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем за учетный период.

Класс опасности отхода устанавливается в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов (далее - ФККО).

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

Для отходов, не включенных в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица указывают класс опасности, определенный в соответствии с порядком отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности, устанавливаемым Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

(абзац введен Приказом Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

(сноска введена Приказом Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

6. Данные учета в области обращения с отходами ведутся в электронном виде. При отсутствии технической возможности ведения в электронном виде данные учета в области обращения с отходами оформляются в письменном виде. Оформление и ведение данных учета в области обращения с отходами осуществляется по прилагаемому образцу (приложения 2, 3, 4 к Порядку).

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

Заполнение таблиц данных учета в области обращения с отходами (далее - таблицы данных учета) осуществляется лицом, ответственным за учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, по мере образования, использования, обезвреживания отходов, передачи отходов другим лицам или получения отходов от других лиц, размещения отходов.

7. Данные учета обобщаются по итогам очередного квартала (по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года), а также очередного календарного года (по состоянию на 1 января года, следующего за учетным) в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за указанным периодом.

8. Данные учета в области обращения с отходами должны содержать:

а) титульный лист, оформляемый в свободной форме;

б) данные учета отходов, оформляемые в соответствии с приложениями 2, 3, 4 к Порядку по итогам очередного квартала и очередного календарного года.

(п. 8 в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

9. Утратил силу. - Приказ Минприроды России от 25.06.2014 N 284.

## **II. Ведение учета в области обращения с отходами**

10. Таблицы данных учета заполняются по юридическому лицу в целом, по его каждому обособленному подразделению либо филиалу (при их наличии), индивидуальному предпринимателю.

(п. 10 в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

11. Все значения количества отходов учитываются по массе отходов в тоннах и округляются:

с точностью до трех знаков после запятой (с точностью до килограмма) - для отходов I, II и III классов опасности;

с точностью до одного знака после запятой - для отходов IV и V классов опасности.

Вышедшие из употребления люминесцентные лампы, содержащие ртуть, отражаются по массе изделия.

12. В каждой заполняемой строке таблиц данных учета в столбцах указываются значения количества отходов или, при их отсутствии, - ноль.

13. Для каждого вида отходов выделяется отдельная строка. Строки группируются по классам опасности отходов: для отходов I класса опасности - строки с 101 по 199 включительно; для отходов II, III, IV и V классов опасности - с 201 по 299, с 301 по 399, с 401 по 499, с 501 по 599, соответственно.

В строках 100, 200, 300, 400 и 500 указываются суммарные количества отходов, соответственно, I, II, III, IV и V классов опасности.

14. В строке 010 указываются общие количества отходов всех видов и классов опасности (с I по V). Значения в строке 010 в каждой из таблиц данных учета в области обращения с отходами по всем столбцам должны быть равны сумме значений в строках 100, 200, 300, 400 и 500 в соответствующих столбцах.

15. В столбцах А, Б и В таблиц данных учета указываются соответственно:

номера строки;

наименования видов отходов, сгруппированных по классам опасности;

коды видов отходов по ФККО (в строках 100, 200, 300, 400 и 500, при отсутствии соответствующего вида отходов в ФККО указывается ноль).

16. Утратил силу. - Приказ Минприроды России от 25.06.2014 N 284.

17. В таблице "Данные учета отходов, принятых индивидуальным предпринимателем и юридическим лицом":

в столбце 1 указывается суммарное (столбец 2 + столбец 3 + столбец 4 + столбец 5) количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), принятых в течение учетного периода от других индивидуальных предпринимателей и юридических лиц для использования, обезвреживания, размещения (включая хранение и захоронение);

в столбце 2 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), принятых в течение учетного периода от других индивидуальных предпринимателей и юридических лиц для использования;

в столбце 3 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), принятых в течение учетного периода от других индивидуальных предпринимателей и юридических лиц для обезвреживания;

в столбце 4 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), принятых в течение учетного периода от других индивидуальных предпринимателей и юридических лиц с целью хранения;

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

в столбце 5 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), принятых в течение учетного периода от других индивидуальных предпринимателей и юридических лиц с целью захоронения;

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

в столбце М указываются фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуальных предпринимателей либо наименования юридических лиц, от которых поступили отходы;

в столбце Н указываются номера и даты договоров на прием отходов и (или) документация, подтверждающая прием отходов.

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

18. В таблице "Данные учета отходов, переданных от индивидуального предпринимателя (юридического лица)":

в столбце 1 указывается суммарное (столбец 2 + столбец 3 + столбец 4 + столбец 5) количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), переданных в течение учетного периода другим индивидуальным предпринимателям и

юридическим лицам для использования, обезвреживания, размещения (хранение и захоронение);

в столбце 2 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), переданных в течение учетного периода другим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам для использования;

в столбце 3 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), переданных в течение учетного периода другим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам для обезвреживания;

в столбце 4 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), переданных в течение учетного периода другим индивидуальным предпринимателям или юридическим лицам с целью хранения;

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

в столбце 5 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), переданных в течение учетного периода другим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам с целью захоронения;

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

в столбце М указываются фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуальных предпринимателей либо наименования юридических лиц, которым переданы отходы, а также дата выдачи и номер лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV класса опасности (в случае передачи отходов I - IV класса опасности) и наименование органа, выдавшего указанную лицензию;

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

в столбце Н указываются номера и даты договоров на передачу отходов и (или) документация, подтверждающая передачу отходов для использования, обезвреживания, размещения.

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

19. В таблице "Данные в области обращения с отходами у индивидуального предпринимателя и юридического лица":

в столбцах 1 и 2 указывается количество отходов на начало учетного периода (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), находящихся на хранении (столбец 1) и накопленных с целью дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, передачи другим структурным подразделениям по состоянию на начало учетного периода (столбец 2);

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

в столбце 3 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), образовавшихся в течение учетного периода;

в столбце 4 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), поступивших в течение учетного периода от других индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;

в столбце 5 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), использованных в течение учетного периода, в столбце 6 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), обезвреженных в течение учетного периода;

в столбце 7 указывается суммарное (столбец 8 + столбец 9 + столбец 10 + столбец 11) количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), переданных в течение учетного периода другим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам;

в столбце 8 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), переданных в течение учетного периода другим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам для использования;

в столбце 9 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), переданных в течение учетного периода другим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам для обезвреживания;

в столбце 10 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), переданных в течение учетного периода другим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам для размещения с целью хранения;

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

в столбце 11 указываются количества отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), переданных в течение учетного периода другим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам для размещения с целью захоронения;

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

в столбце 12 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), размещенных в течение учетного периода на эксплуатируемых объектах размещения отходов;

в столбце 13 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), размещенных в течение учетного периода с целью хранения;

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

в столбце 14 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), размещенных в течение учетного периода с целью захоронения;

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

в столбце 15 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), находящихся по состоянию на конец учетного периода с целью хранения;

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

в столбце 16 указывается количество отходов (по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов), накопленных с целью дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, передачи другим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, по состоянию на конец учетного периода.

Количество отходов, находящихся на хранении на конец учетного периода (столбец 15), определяется как сумма количества отходов, находящихся по состоянию на начало учетного периода на хранении, и количества отходов, размещенных с целью хранения в течение учетного периода (столбец 1 + столбец 13).

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

Количество отходов, накопленных на конец учетного периода (столбец 16), определяется как сумма количества отходов, накопленных на начало учетного периода, образовавшихся, принятых от других индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, за вычетом количества отходов, использованных, обезвреженных, переданных другим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам и размещенных с целью захоронения отходов в течение учетного периода (столбец 2 + столбец 3 + столбец 4 - столбец 5 - столбец 6 - столбец 7 - столбец 12).

(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

### III. Заключительные положения

20. Индивидуальные предприниматели и юридические лица обеспечивают полноту, непрерывность и достоверность учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

21. Таблицы данных учета и учетные документы хранятся индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами в электронном и/или письменном виде в течение пяти лет.

(п. 21 в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)

Приложение N 2  
к Порядку учета в области  
обращения с отходами, утвержденному  
Приказом Минприроды России  
от 01.09.2011 N 721

Образец

Данные учета отходов, принятых

индивидуальный предприниматель ФИО, наименование  
\_\_\_\_\_ за \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
юридического лица квартал, год

Код по ОКЕИ: тонна - 168

| Номер строки | Наименование видов отходов   | Код по ФК КО | Прием отходов |                   |                    |                |             | ФИО индивидуального предпринимателя, наименование юридического лица, от которого приняты отходы | Номер и дата договора на прием отходов |
|--------------|------------------------------|--------------|---------------|-------------------|--------------------|----------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
|              |                              |              | всего         | для использования | для обезвреживания | для размещения |             |                                                                                                 |                                        |
|              |                              |              |               |                   |                    | хранение       | захоронение |                                                                                                 |                                        |
| А            | Б                            | В            | 1             | 2                 | 3                  | 4              | 5           | М                                                                                               | Н                                      |
| 010          | ВСЕГО                        |              |               |                   |                    |                |             |                                                                                                 |                                        |
| 100          | Всего по I классу опасности  |              |               |                   |                    |                |             |                                                                                                 |                                        |
| 101          |                              |              |               |                   |                    |                |             |                                                                                                 |                                        |
| 102          |                              |              |               |                   |                    |                |             |                                                                                                 |                                        |
| 103          |                              |              |               |                   |                    |                |             |                                                                                                 |                                        |
| 200          | Всего по II классу опасности |              |               |                   |                    |                |             |                                                                                                 |                                        |
| 201          |                              |              |               |                   |                    |                |             |                                                                                                 |                                        |
| 202          |                              |              |               |                   |                    |                |             |                                                                                                 |                                        |
| 203          |                              |              |               |                   |                    |                |             |                                                                                                 |                                        |

|     |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
|-----|-------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 300 | Всего по III<br>классу<br>опасности |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 301 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 302 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 303 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 400 | Всего по IV<br>классу<br>опасности  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 401 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 402 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 403 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 500 | Всего по V<br>классу<br>опасности   |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 501 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 502 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 503 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_ Дата \_\_\_\_\_  
подпись ФИО

Приложение N 3  
к Порядку учета в области  
обращения с отходами, утвержденному  
Приказом Минприроды России  
от 01.09.2011 N 721

Список изменяющих документов  
(в ред. Приказа Минприроды России от 25.06.2014 N 284)  
образец

Данные учета отходов, переданных от

\_\_\_\_\_   
индивидуальный предприниматель ФИО, наименование

\_\_\_\_\_ за \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
 юридического лица \_\_\_\_\_ квартал, год

Код по ОКЕИ: тонна - 168

| Номер строки | Наименование видов отходов   | Код по ФК КО | Передача отходов |                   |                    |                |             | ФИО индивидуального предпринимателя, наименование юридического лица, которому переданы отходы, дата выдачи и N их лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV класса опасности и наименование органа, выдавшего ее | Номер и дата договора на передачу отходов |
|--------------|------------------------------|--------------|------------------|-------------------|--------------------|----------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
|              |                              |              | всего            | для использования | для обезвреживания | для размещения |             |                                                                                                                                                                                                                                               |                                           |
|              |                              |              |                  |                   |                    | хранение       | захоронение |                                                                                                                                                                                                                                               |                                           |
| А            | Б                            | В            | 1                | 2                 | 3                  | 4              | 5           | М                                                                                                                                                                                                                                             | Н                                         |
| 010          | ВСЕГО                        |              |                  |                   |                    |                |             |                                                                                                                                                                                                                                               |                                           |
| 100          | Всего по I классу опасности  |              |                  |                   |                    |                |             |                                                                                                                                                                                                                                               |                                           |
| 101          |                              |              |                  |                   |                    |                |             |                                                                                                                                                                                                                                               |                                           |
| 102          |                              |              |                  |                   |                    |                |             |                                                                                                                                                                                                                                               |                                           |
| 103          |                              |              |                  |                   |                    |                |             |                                                                                                                                                                                                                                               |                                           |
| 200          | Всего по II классу опасности |              |                  |                   |                    |                |             |                                                                                                                                                                                                                                               |                                           |
| 201          |                              |              |                  |                   |                    |                |             |                                                                                                                                                                                                                                               |                                           |
| 202          |                              |              |                  |                   |                    |                |             |                                                                                                                                                                                                                                               |                                           |
| 203          |                              |              |                  |                   |                    |                |             |                                                                                                                                                                                                                                               |                                           |

|     |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
|-----|-------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 300 | Всего по<br>III классу<br>опасности |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 301 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 302 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 303 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 400 | Всего по<br>IV классу<br>опасности  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 401 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 402 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 500 | Всего по<br>V классу<br>опасности   |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 501 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 502 |                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_ Дата \_\_\_\_\_  
подпись ФИО

Приложение N 4  
к Порядку учета в области  
обращения с отходами, утвержденному  
Приказом Минприроды России  
от 01.09.2011 N 721

Образец

Данные учета в области обращения с отходами  
у \_\_\_\_\_  
индивидуальный предприниматель ФИО, наименование  
\_\_\_\_\_ за \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
юридического лица квартал, год

Код по ОКЕИ: тонна - 168

| Номер строки | Наименование видов отходов   | Код по ФКО | Наличие отходов на начало квартала |            | Образование отходов | Примотходы от других индивидуальных предприятий и юридических лиц | Использование отходов | Обезвреживание отходов | Передача отходов другим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам |                   |                    |                |             | Размещение отходов на эксплуатируемых объектах |          |             | Наличие отходов на конец квартала |            |
|--------------|------------------------------|------------|------------------------------------|------------|---------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------|----------------|-------------|------------------------------------------------|----------|-------------|-----------------------------------|------------|
|              |                              |            | хранение                           | накопление |                     |                                                                   |                       |                        | всего                                                                       | для использования | для обезвреживания | для размещения |             | всего                                          | из них   |             | хранение                          | накопление |
|              |                              |            |                                    |            |                     |                                                                   |                       |                        |                                                                             |                   |                    | хранение       | захоронение |                                                | хранение | захоронение |                                   |            |
| A            | Б                            | В          | 1                                  | 2          | 3                   | 4                                                                 | 5                     | 6                      | 7                                                                           | 8                 | 9                  | 10             | 11          | 12                                             | 13       | 14          | 15                                | 16         |
| 010          | ВСЕГО                        |            |                                    |            |                     |                                                                   |                       |                        |                                                                             |                   |                    |                |             |                                                |          |             |                                   |            |
| 100          | Всего по I классу опасности  |            |                                    |            |                     |                                                                   |                       |                        |                                                                             |                   |                    |                |             |                                                |          |             |                                   |            |
| 101          |                              |            |                                    |            |                     |                                                                   |                       |                        |                                                                             |                   |                    |                |             |                                                |          |             |                                   |            |
| 200          | Всего по II классу опасности |            |                                    |            |                     |                                                                   |                       |                        |                                                                             |                   |                    |                |             |                                                |          |             |                                   |            |
| 201          |                              |            |                                    |            |                     |                                                                   |                       |                        |                                                                             |                   |                    |                |             |                                                |          |             |                                   |            |
| 300          | Всего по III классу          |            |                                    |            |                     |                                                                   |                       |                        |                                                                             |                   |                    |                |             |                                                |          |             |                                   |            |

|     |                                                       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|-----|-------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|     | су<br>опас<br>ност<br>и                               |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 301 |                                                       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 400 | Всег<br>о по<br>IV<br>клас<br>су<br>опас<br>ност<br>и |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 401 |                                                       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 500 | Всег<br>о по<br>V<br>клас<br>су<br>опас<br>ност<br>и  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 501 |                                                       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Ответственный исполнитель \_\_\_\_\_ Дата \_\_\_\_\_  
подпись ФИО

### **Санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасности среды обитания для здоровья человека**

Статья 12. Санитарно-эпидемиологические требования планировки и застройки городских и сельских поселений

При планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного взаимодействия на человека факторов среды обитания.

При разработке норм проектирования, схем градостроительного планирования развития территорий, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, выборе земельных участков под строительство, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, расширении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов

инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее — объекты) должны соблюдаться санитарные правила.

Утверждение норм проектирования и проектной документации о планировке и застройке городских и сельских поселений, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, расширении, консервации и ликвидации объектов, предоставлении земельных участков под строительство, а также ввод в эксплуатацию построенных и реконструированных объектов допускается при наличии санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии таких объектов санитарным правилам.

Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, ответственные за выполнение работ по проектированию строительства объектов, их финансирование и (или) кредитование, в случае выявления нарушения санитарных правил или невозможности их выполнения обязаны приостановить либо полностью прекратить проведение указанных работ и их финансирование и (или) кредитование.

#### **Вопросы:**

1. Система экологического законодательства
2. Природоресурсное законодательство
3. Природоохранное законодательство
4. Разрешения на сброс/выброс загрязняющих веществ. Общий подход.

## ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 3

ТЕМА: Экологический контроль и надзор.

Цель работы: Изучить экологический контроль и надзор.

Задачи: Изучить экологический контроль; изучить мероприятия по охране окружающей среды на строительном объекте; изучить экологическую сертификацию.

- Знать: современные способы обеспечения и перспективные направления улучшения экологической безопасности при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных и транспортно-технологических машин и оборудования различного назначения, их агрегатов, систем и элементов
- Уметь: организовывать экологическую службу на предприятии для контроля над полезным использованием природных ресурсов, энергии и материалов
- Владеть: навыками разработки мер по улучшению охраны окружающей среды на основе изучения и обобщения передового отечественного и зарубежного опыта с помощью контроля параметров технологических процессов и используемых природных ресурсов, энергии и материалов

Актуальность темы: Актуальность темы в том, она затрагивает экологический контроль и надзор.

### Теоретическая часть

#### Экологический контроль

Экологический контроль в России проводится в форме государственного, муниципального, производственного и общественного контроля.

Государственный экологический контроль осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством РФ.

Решения, принимаемые должностными лицами государственного экологического контроля, обязательны для исполнения всеми министерствами и ведомствами, предприятиями, должностными лицами и гражданами. На основании этих решений соответствующие банковские учреждения должны прекращать финансирование запрещенной деятельности до отмены решения о ее запрете органом государственного экологического контроля.

Решения государственных органов экологического контроля и должностных лиц могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд.

Муниципальный экологический контроль осуществляется на территории муниципального образования органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами, в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Производственный экологический контроль осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

Общественный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством, в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.



### Государственная и общественная экологическая экспертиза

Государственная экологическая экспертиза — мероприятие, организуемое и проводимое Федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы (в настоящее время таким органом является Федеральная служба по надзору в сфере природопользования - Росприроднадзор) или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области экологической экспертизы<sup>[1]</sup> в порядке, установленном Федеральным законом РФ «Об экологической экспертизе»<sup>[2]</sup> и нормативными правовыми актами Российской Федерации. Государственная экологическая экспертиза проводится на федеральном и региональном уровнях.

Государственная экологическая экспертиза предварительно оплачивается в полном объеме заказчиком документации, подлежащей экспертизе<sup>[3]</sup>. Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, но не превышает 6 месяцев. Государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, образованной федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области экологической экспертизы для проведения экологической экспертизы конкретного объекта (федерального или регионального уровня соответственно).

Объекты экологической экспертизы федерального уровня указаны в статье 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе", регионального уровня - в статье 12.

Объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются:

- проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;

- проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

- # проекты соглашений о разделе продукции;

- # материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности") (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов) и законодательством в области использования атомной энергии федеральными органами исполнительной власти;

# проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;

# материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

# объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30 ноября 1995 года N 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации", Федеральном законе от 17 декабря 1998 года N 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации", Федеральном законе от 31 июля 1998 года N 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации";

## проектная документация объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция, капитальный ремонт таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

## проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I-V класса опасности;

# объект государственной экологической экспертизы, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- \* доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;

- \* реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

- \* истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- \* внесения изменений в документацию, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня

Государственная экологическая экспертиза объектов регионального уровня проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются:

- 1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- 2) проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

- 3) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов);

4) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;

4.1) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

5) объект государственной экологической экспертизы регионального уровня, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае: доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы; реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию; истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы; внесения изменений в документацию, на которую имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы.

#### **Заключение государственной экологической экспертизы**

Результатом проведения государственной экологической экспертизы является заключение государственной экологической экспертизы. Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта ГЭЭ. В случае отрицательного заключения ГЭЭ заказчик вправе представить материалы на повторную ГЭЭ при условии их переработки с учетом замечаний, изложенных в данном отрицательном заключении. Заключения ГЭЭ могут быть оспорены в судебном порядке

#### **Ответственность**

Лица, признанные виновными в нарушении законодательства РФ об экологической экспертизе, могут быть привлечены к административной, гражданско-правовой, материальной, уголовной ответственности

#### **Общественная экологическая экспертиза**

Общественная экологическая экспертиза появилась в России в начале 80-х годов. Первоначально развитие ее носило довольно стихийный характер. Отсутствовало правовое регулирование общественного участия в экологической экспертизе, не были четко обозначены и формы этого участия. Первым документом, внесшим некоторую определенность, стал Федеральный закон «Об охране окружающей природной среды» (1991 г.) [1]. В законе упоминалось, что государственная экологическая экспертиза должна проходить гласно, с участием общественности, а также впервые законодательно закреплялось понятие «общественная экологическая экспертиза». Вторым нормативным актом в этой области явился Федеральный закон «Об экологической экспертизе» (1995 г.), существенно изменивший права общественности [2].

Общественная экологическая экспертиза — организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации". (статья 20 ФЗ «Об экологической экспертизе»)[3].

Чтобы провести ОЭЭ, нужно подать заявление общественных организаций (объединений) о ее проведении для получения государственной регистрации.

Согласно Статье 19 Федерального закона «Об экологической экспертизе» граждане (гражданин) и общественные организации (общественная организация) (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы,
- получать информацию о результатах ее проведения, о начале и результатах ее проведения.
- осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству РФ.

Кроме того, организации, осуществляющие общественную экспертизу, имеют право:

- получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе,
- знакомиться с нормативно-технической документацией,
- участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы
- участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы (Статья 22).

ОЭЭ не может проводиться в отношении объектов, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Экспертная комиссия работает самостоятельно, причем эксперты несут ответственность за качество заключений в соответствии с действующим законодательством. Затем организация-инициатор утверждает сводное заключение и направляет его для ознакомления всем заинтересованным лицам.

ОЭЭ — это эффективный инструмент общественного участия, она позволяет дать оценку качеству подготовки проектной документации и сделать выводы о возможных экологических, социально-экологических и экономических последствиях реализации проекта.

В связи с тенденцией сокращения функций государственного аппарата роль и значимость общественной экологической экспертизы будут постепенно возрастать.

Общественная экспертиза является тем инструментом, который позволяет установить диалог между интересами населения, общественным мнением (общественное мнение) и формальными процедурами проектно-инвестиционного цикла.

### **Общие экологические требования при размещении, проектировании и строительстве объектов.**

1. При размещении, технико-экономическом обосновании проекта, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в энергетике, водном, коммунально-бытовом хозяйстве, при прокладке линий электропередачи, связи, трубопроводов, каналов, иных объектов, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей природной среды, должны выполняться требования экологической безопасности и охраны здоровья населения, предусматриваться мероприятия по охране природы, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды.

2. Нарушение указанных требований влечет за собой приостановление до устранения недостатков либо полное прекращение деятельности по размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию экологически вредных объектов в соответствии с предписанием специально на то уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, санитарно-эпидемиологического надзора.

О требованиях к экологическому обоснованию в предпроектной и проектной документации на строительство объектов хозяйственной и иной деятельности см. Инструкцию, утвержденную приказом Минприроды России от 29 декабря 1995 г. N 539

## **Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий**

Статья 49. Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственная экологическая экспертиза проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять

(в ред. Федерального закона от 16.05.2008 N 75-ФЗ)

1. Проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

(в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N 210-ФЗ)

2. Государственная экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства:

1) отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три, предназначенные для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства);

2) жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);

3) многоквартирные дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования;

4) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые в соответствии со [статьей 48.1](#) настоящего Кодекса являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами; (в ред. Федерального закона от 04.12.2007 N 324-ФЗ)

5) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые в соответствии со [статьей 48.1](#) настоящего Кодекса являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами.

(в ред. Федерального закона от 04.12.2007 N 324-ФЗ)

3. Государственная экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства, реконструкции, капитального ремонта не требуется получение разрешения на строительство, а также в случае проведения такой экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы и применяемой повторно (далее - типовая проектная документация), или модификации такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства.

3.1. Государственная экспертиза результатов инженерных изысканий не проводится в случае, если инженерные изыскания выполнялись для подготовки проектной документации

объектов капитального строительства, указанных в части 2 настоящей статьи, а также в случае, если для строительства, реконструкции, капитального ремонта не требуется получение разрешения на строительство.

(часть третья.1 введена Федеральным законом от 31.12.2005 N 210-ФЗ)

3.2. Результаты инженерных изысканий могут быть направлены на государственную экспертизу одновременно с проектной документацией или до направления проектной документации на государственную экспертизу.

(часть третья.2 введена Федеральным законом от 31.12.2005 N 210-ФЗ)

4. Государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями. (в ред. Федеральных законов от 18.12.2006 N 232-ФЗ, от 24.07.2007 N 215-ФЗ)

4.1. Государственная экспертиза проектной документации всех объектов, указанных в пункте 5.1 [статьи 6](#) настоящего Кодекса, и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, при условии, если иное не установлено Федеральным законом "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации", проводятся федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом части 3 [статьи 6.1](#) настоящего Кодекса, или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением, за исключением случаев, если указом Президента Российской Федерации в отношении объектов обороны и безопасности или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации в отношении объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V класса опасности, определены иные федеральные органы исполнительной власти.

(часть четвертая.1 введена Федеральным законом от 18.12.2006 N 232-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 24.07.2007 N 215-ФЗ, от 30.12.2008 N 309-ФЗ)

4.2. Государственная экспертиза проектной документации иных объектов капитального строительства и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводятся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением по месту нахождения земельного участка, на котором планируется осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства.

(часть четвертая.2 в ред. Федерального закона от 24.07.2007 N 215-ФЗ)

5. Предметом государственной экспертизы являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

(в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N 210-ФЗ)

6. Не допускается проведение иных государственных экспертиз проектной документации, за исключением государственной экспертизы проектной документации, предусмотренной настоящей статьей, а также государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской

Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий, а также проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V класса опасности. (в ред. Федеральных законов от 31.12.2005 N 210-ФЗ, от 18.12.2006 N 232-ФЗ, от 16.05.2008 N 75-ФЗ, от 30.12.2008 N 309-ФЗ)

6.1. Для проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, такая проектная документация в установленном Правительством Российской Федерации порядке представляется в:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение государственной экспертизы проектной документации, в отношении объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, и в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция, капитальный ремонт таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

2) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на проведение государственной экспертизы проектной документации, в отношении объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, указанных в пункте 1 настоящей части.

(часть шестая.1 введена Федеральным законом от 16.05.2008 N 75-ФЗ)

6.2. Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные на проведение государственной экспертизы проектной документации и в соответствии с частью 4 настоящей статьи осуществляющие такую государственную экспертизу, направляют представленную заказчиком проектную документацию объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 года N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", на государственную экологическую экспертизу в установленном данным Федеральным законом порядке.

(часть шестая.2 введена Федеральным законом от 16.05.2008 N 75-ФЗ)

6.3. Результатами проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, являются соответствующие заключения.

(часть шестая.3 введена Федеральным законом от 16.05.2008 N 75-ФЗ)

7. Срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать три месяца.

(в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N 210-ФЗ)

8. Основаниями для отказа в принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, направленных на государственную экспертизу, являются:

1) отсутствие в составе проектной документации разделов, предусмотренных частями 12 и 13 [статьи 48](#) настоящего Кодекса;

2) подготовка проектной документации лицом, которое не соответствует требованиям, указанным в частях 4 и 5 [статьи 48](#) настоящего Кодекса;

3) отсутствие результатов инженерных изысканий, указанных в части 6 [статьи 47](#) настоящего Кодекса, или отсутствие положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий (в случае, если результаты инженерных изысканий были направлены на государственную экспертизу до направления на государственную экспертизу проектной документации);

4) несоответствие результатов инженерных изысканий составу и форме, установленным в соответствии с частью 6 [статьи 47](#) настоящего Кодекса;

5) выполнение инженерных изысканий, результаты которых направлены на государственную экспертизу, лицом, которое не соответствует требованиям, указанным в частях 2 и 3 [статьи 47](#) настоящего Кодекса;

6) направление на государственную экспертизу не всех документов, предусмотренных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 настоящей статьи;

7) направление проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в орган исполнительной власти, государственное учреждение, если в соответствии с настоящим Кодексом проведение государственной экспертизы таких проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий осуществляется иным органом исполнительной власти, иным государственным учреждением;

8) направление не подлежащих государственной экспертизе проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

(часть восьмая в ред. Федерального закона от 22.07.2008 N 148-ФЗ)

9. Результатом государственной экспертизы проектной документации является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий, требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным в соответствии с частью 13 [статьи 48](#) настоящего Кодекса, а также о соответствии результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов (в случае, если результаты инженерных изысканий были направлены на государственную экспертизу одновременно с проектной документацией). В случае, если результаты инженерных изысканий были направлены на государственную экспертизу до направления проектной документации на государственную экспертизу, результатом государственной экспертизы является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

(в ред. Федеральных законов от 31.12.2005 N 210-ФЗ, от 22.07.2008 N 148-ФЗ)

10. Отрицательное заключение государственной экспертизы может быть оспорено застройщиком или заказчиком в судебном порядке. Застройщик или заказчик вправе направить повторно проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу после внесения в них необходимых изменений.

(часть десятая в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N 210-ФЗ)

11. Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, размер платы за проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и порядок ее взимания устанавливаются Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N 210-ФЗ)

### **Мероприятия по охране окружающей среды при разработке проектов.**

В современных условиях высокой антропогенной нагрузки на окружающую среду в проектной документации должно уделяться особое внимание соблюдению требований в области охраны окружающей среды и благополучия населения.

В своей работе при разработке и обоснованию мероприятий в области охраны окружающей среды, прежде всего, необходимо обеспечить соблюдение права граждан на благоприятную окружающую среду, (согласно Конституции РФ ст. 42) и руководствоваться

требованиями следующих основных нормативных документов, регулирующих в РФ законодательство в области охраны окружающей среды:- 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды»- 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии»

- 96-ФЗ от 04.05.1999 «Об охране атмосферного воздуха»- 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления»- 33-ФЗ от 14.03.1995 «Об особо охраняемых природных территориях»- 52-ФЗ от 24.04.1995 «О животном мире»- 2395-1 от 21.02.1992 «Закон о недрах»- 174-ФЗ от 23.11.1995 «Об экологической экспертизе»- Лесной, Водный, Земельный кодексы РФ- Положение об оценке воздействия намечаемой и иной деятельности на окружающую среду, приложение к приказу Госкомэкологии России от 16.05.2000 №372, Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.07.2000 N 2302- Инструкция по обоснованию хозяйственной и иной деятельности, утв. Приказом Минприроды от 29.12.1995 №539.- СП-11-102-97 «Инженерно - экологические изыскания для строительства»Согласно ст. 34 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды», при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Кроме того, на период строительства проектируемого объекта должна быть выполнена оценка воздействия на окружающую среду, и предложены мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду (Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности, утв. приказом Минприроды России от 29 декабря 1995 г. N 539).Предполагаемое проектом использование земельного участка должно соответствовать установленному для него целевому назначению ст. 7 Земельного кодекса РФ. Лесной кодекс дополнительно регулирует строительство на землях занятых лесами.В соответствии со ст.21, п.1 Лесного кодекса РФ строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда (без перевода земель из одной категории в другую) допускаются для:1) осуществления работ по геологическому изучению недр;2) разработки месторождений полезных ископаемых;3) использования водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;4) использования линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;) переработки древесины и иных лесных ресурсов;6) осуществления рекреационной деятельности;

7) осуществления религиозной деятельности.Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях иных категорий, на которых расположены леса, допускаются в соответствии с целевым назначением этих земель.При освоении новых незастроенных территорий необходимо представлять данные об отсутствии/наличии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки (справка на безрудность)...согласно п. 9.2\* СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (федеральное агентство по недропользованию Департамент по недропользованию по СЗФО «Севзапнедра»).В случае использования подземных вод для водоснабжения проектируемого объекта необходимо представить заключение Департамента недропользования по Северо-Западному округу о возможности использования подземных вод для организации водоснабжения проектируемого объекта и получить лицензию на недропользование.

В случае размещения объекта на территории особо охраняемых природных территорий необходимо согласование материалов проекта Комитетом по природным ресурсам и охране окружающей среды Ленинградской области (согласно 33-ФЗ от 14.03.1995 «Об особо охраняемых природных территориях»: Особо охраняемые природные территории регионального значения являются собственностью субъектов Российской Федерации и

находятся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации). Основным фактором воздействия проектируемых объектов в Ленинградской области на поверхностные и подземные воды является попадание (сброс) неочищенных сточных вод (недостаточно очищенных) в водоемы, а также на рельеф. При этом нарушаются требования ст. 60 п.6 Водного кодекса РФ в части исключения возможности попадания неочищенных сточных вод в водные объекты. В большинстве случаев проектом предусматривается устройство собственного выпуска сточных вод в водный объект после очистки на локальных очистных сооружениях, при этом следует учитывать, что для обоснования проектных решений по выбору места и условий выпуска очищенных сточных вод, а также установлению нормативов предельной антропогенной нагрузки необходимо получить сведения о водном объекте, которые содержатся в водном реестре специально уполномоченного органа по регулированию использования и охране вод (Невско-Ладужское бассейновое водное Управление).

Охрана животного мира ст. 22 ФЗ-52 «О животном мире»: При размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов, совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов, введении в хозяйственный оборот целинных земель заболоченных, прибрежных и занятых кустарниками территорий, мелиорации земель, осуществлении лесных пользований, проведении геолого-разведочных работ, добыче полезных ископаемых, определении мест выпаса и прогона сельскохозяйственных животных, разработке туристических маршрутов и организации мест массового отдыха населения и осуществлении других видов хозяйственной деятельности должны предусматриваться и проводиться мероприятия по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий.

При размещении, проектировании и строительстве аэродромов, железнодорожных, шоссейных, трубопроводных и других транспортных магистралей, линий электропередачи и связи, а также каналов, плотин и иных гидротехнических сооружений должны разрабатываться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки.

ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» Статья 16. Требования охраны атмосферного воздуха при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности

- При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, при застройке городских и иных поселений должно обеспечиваться не превышение нормативов качества атмосферного воздуха в соответствии с экологическими, санитарно-гигиеническими, а также со строительными нормами и правилами в части нормативов площадей озелененных территорий.

При проектировании и размещении объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на качество атмосферного воздуха, в пределах городских и иных поселений, а также при застройке и реконструкции городских и иных поселений должны учитываться фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха и прогноз изменения его качества при осуществлении указанной деятельности.

- В проектах строительства объектов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха, должны предусматриваться меры по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их обезвреживанию.

#### **Основные недостатки, выявляемые при проведении экспертизы в части экологической безопасности.**

В настоящее время наблюдается низкое качество подготовки проектной документации в области охраны окружающей среды как в части оформления, так и в части содержания.

Раздел проекта «Охрана окружающей среды» представляется часто без подписи и печати ответственного исполнителя, в разделе отсутствуют нумерация страниц, необходимые схемы генерального плана с размещением основных источников негативного воздействия на окружающую среду.

Кроме того, в части содержания можно выделить следующие наиболее часто встречающиеся замечания:

Несоответствие проектных решений, описанных в разделе «Охрана окружающей среды» остальным разделам проекта

Недостаток исходных данных для разработки раздела:

- отсутствие комплексных экологических изысканий (сбор, обработка и анализ данных о состоянии природной среды, поиск объектов аналогов, покомпонентное описание природной среды и ландшафтов, эколого-гидрологические исследования, почвенные исследования, геоэкологическое опробование и оценка загрязненности атмосферного воздуха, почв, грунтов, поверхностных и подземных вод и др.)

- отсутствие данных об используемых подземных и поверхностных водных объектах,
- отсутствие лицензий на недропользование (при выборе подземного источника водоснабжения);

Отсутствие в разделе «Охрана окружающей среды» подразделов, определенных нормативными документами, в частности:

- Оценка воздействия проектируемого объекта на окружающую среду на период строительства.

- «Охрана растительности и животного мира»;

- «Восстановление и благоустройство территории»;

- «Прогноз изменения состояния окружающей среды под воздействием проектируемого объекта»;

Отсутствие данных о переводе земель в категорию, допускающую строительство на данном земельном участке (напр. при строительстве на землях лесного фонда, сельскохозяйственного назначения).

Отсутствие обоснованных проектных решений по водоотведению сточных вод проектируемых объектов (не обоснован выбор схем очистки, не определены приемники сточных вод). Проектами допускается сброс поверхностных сточных вод без очистки (без надлежащей степени очистки) в водные объекты/на рельеф.

Отсутствие программ локального мониторинга на объекте за состоянием окружающей среды после введения объекта в эксплуатацию.

Отсутствие оценки негативного воздействия на окружающую среду в случае возникновения аварийных ситуаций (для промышленных опасных объектов). Отсутствие расчета ущерба окружающей природной среде в том числе при сносе зеленых насаждений, ущерба рыбным запасам при строительстве объектов в акватории.

Отсутствие оценки воздействия на растительность и животный мир, разработка мероприятий по восстановлению нарушенной территории. Расчет причиненного ущерба растительному и животному миру.

### **Экологическая сертификация. Основные понятия.**

Цель экологической сертификации — стимулирование производителей к внедрению таких технологических процессов и разработке таких товаров, которые в минимальной степени загрязняют природную среду и дают потребителю гарантию безопасности продукции для его жизни, здоровья, имущества и среды обитания.

Для многих видов продукции экологический сертификат или знак является определяющим фактором их конкурентоспособности.

В России на сегодняшний день экологическая сертификация находится в начале развития. Но уже немало сделано в данном направлении. Так, установлены объекты, относящиеся к этой области. Они делятся на три группы:

- продукция, процессы, работы, услуги, экологические требования к которым содержатся в государственных стандартах, т.е. они подлежат обязательной сертификации в соответствии с российскими законами;
- объекты, которые в силу экологической специфики не могут подвергаться сертификации по правилам Системы ГОСТ Р;
- по существу окружающая среда со всеми ее составляющими, для которых не разработаны нормативные требования и сертификационные процедуры. Отсутствие ясности в оценке состояния третьей группы сдерживает развитие

сертификации объектов двух первых. Здесь есть определенные проблемы. Оценку качества окружающей среды в РФ проводят различные ведомственные организации, которые представляют непосредственно специализированные природоохранные органы, контролирующие органы, органы местного самоуправления, природо-пользователей и некоторые подразделения Российской академии наук.

Данные оценок, представляемые разными сторонами, как правило, практически несопоставимы. Цена ошибок может быть слишком высокой, что говорит в пользу сертификации как объективного и независимого способа оценки соответствия. Для этого необходима более четкая классификация объектов экологической сертификации, пример которой представлен на рис. 23.1.

Как видно из приведенной схемы, выделяются четыре вида объектов: объекты окружающей природной среды; источники загрязнения окружающей среды; продукция природоохранного назначения; экологические информационные ресурсы, продукты и технологии.

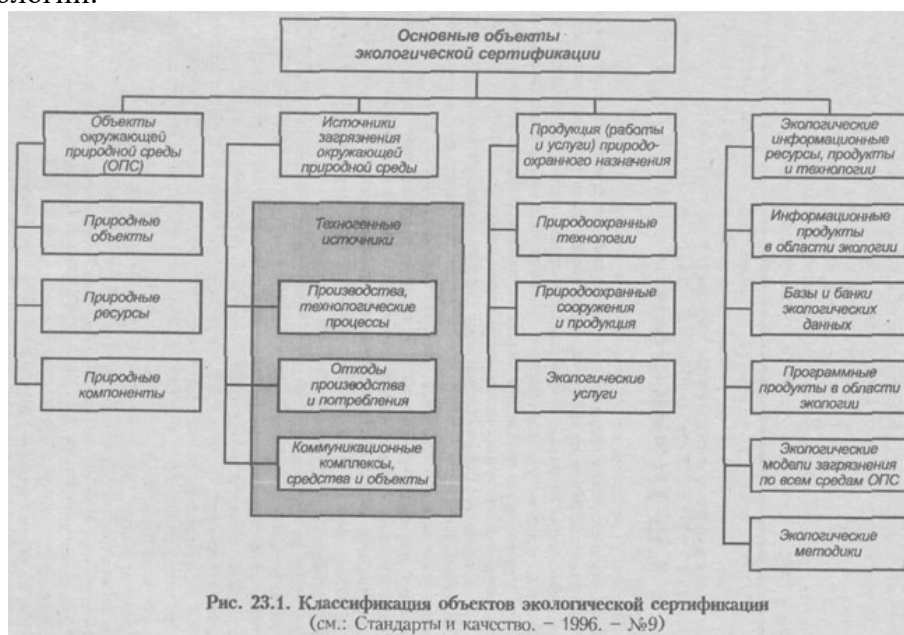


Рис. 23.1. Классификация объектов экологической сертификации (см.: Стандарты и качество. – 1996. – №9)

Другим важным вопросом экологической сертификации является состав участников, особенно если их роль определять в плане первой, второй и третьей сторон. Закон "О сертификации продукции и услуг" в данном случае может быть применен к тем объектам, которые относятся к продукции. Для других же необходим закон об экологической сертификации, которого пока в России нет. Не решен вопрос и об оплате услуг по сертификации. Высказывается предположение, что основные затраты лягут на плечи природопользователей, которые, вероятнее всего, будут заявителями в большинстве случаев.

Актуальная сфера экологической сертификации — отходы. Сертификация в этой области направлена на устранение опасного влияния отходов на среду обитания и максимального их использования в качестве вторичного сырья. Для России важно развивать стандартизацию отходов, что напрямую связано с сертификацией и является объектом деятельности комитета ТК "Вторичные материальные ресурсы".

Значительное продвижение отмечается в решении проблемы сертификации питьевой воды, что также сопряжено и с нормированием требований к этому объекту сертификации. В 1995 г. принят государственный стандарт "Качество воды. Вода питьевая. Контроль качества", разрабатывается система сертификации питьевой воды, материалов, технологических процессов и оборудования, применяемого в хозяйственно-питьевом водоснабжении. Осуществляется сертификация питьевой воды, расфасованной в различные емкости, решается проблема сертификации питьевой воды, поступающей от централизованных систем водоснабжения.

Большое внимание уделяется оценке экологичности новых видов продукции и процессов, для которых прежде всего необходимо установить соответствующие требования в нормативных документах. Например, начата работа по стандартизации экологических требований к новым конструкциям и технологиям.

Разработан проект государственного стандарта "Системы управления качеством окружающей среды", в значительной степени гармонизированный с международными стандартами ИСО серии 14000.

В западноевропейских странах экосертификация достаточно широко развита. Она дополняет обычную сертификацию и почти всегда носит обязательный характер.

Во Франции, например, экосертификация сельскохозяйственной продукции учреждена в законодательном порядке в 1960 г., на основании ее введены экознаки как по видам продукции, так и у отдельных изготовителей или союзов производителей. Эти знаки получили название "красные метки" и были опубликованы в печати для информирования потребителей. Все экознаки дополняют национальный знак соответствия NF.

Принципы экосертификации состоят в обеспечении безопасности продукции для потребителя и окружающей среды, соответствия европейской экосертификации и учете экологической ситуации на рынках. Основные правила экосертификации Франции включают положения для потребителей проводить (по возможности) контроль экологически чистых продуктов; в состав органа, выдающего экосертификат, обязательно должны входить потребители и представители общественных организаций по защите окружающей среды; экосертификация должна охватывать весь жизненный цикл сертифицируемой продукции и создавать экономическую заинтересованность производителя в получении экосертификата и др.

Накопленный опыт позволил ввести единую национальную систему экосертификации, девиз которой — *потребители не должны знать все о вреде продукции, но они имеют право на абсолютную уверенность, что продукция со знаком NF наиболее безопасна во всех отношениях.*

В Германии работы по экосертификации начались с 1974 г. Через несколько лет был учрежден экознак — прообраз теперешнего, известного не только в стране, "Голубого ангела" (рис. 23.2). Развитие экосертификации с присвоением знака "Голубой ангел" во многом связано с программой ООН по защите окружающей среды. Продукция, маркированная этим знаком, соответствует установленной группе критериев, гарантирующих ее экологическую безопасность. Например, автомобиль, имеющий экознак, оборудован надежной системой очистки выхлопных газов.

Заслуживает внимания процедура германской экосертификации. На начальном этапе публично представляется продукция, претендующая на экознак. Федеральное бюро по окружающей среде создает компетентную комиссию, которая анализирует отзывы, дает заказ Немецкому институту гарантии качества и сертификации на рассмотрение заявки на экосертификацию. Технические условия сертификации разрабатывает Федеральное бюро по окружающей среде как центральный орган Системы. В рассмотрении заявки участвуют Немецкий институт гарантии качества и сертификации, Федеральное бюро по охране окружающей среды, Конференция немецкой промышленности, Ассоциация потребителей, Ассоциация торговли, эксперты. По результатам рассмотрения заявки вырабатываются рекомендации для жюри. Жюри учитывает результаты всех этапов,

доказательства соответствия изготовителя, отзывы организаций, назначенных для участия в процедуре.

Ранее используемые только в Германии экознаки "Голубой ангел" и "Зеленая точка" стали общеевропейскими.

Широко распространенный экознак "Зеленая точка" (рис. 23.3) применяется в системе мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей среды отходами. Такой знак на упаковке указывает на возможность ее переработки, поэтому цивилизованные потребители выбрасывают упаковку, маркированную "Зеленой точкой", в специальные контейнеры.

Другие экознаки информируют потребителя о различных экологических характеристиках продаваемых товаров, что нередко служит основным критерием их выбора среди многочисленных аналогов (рис. 23.4-23.9).

Получив сертификат и право на использование экознака, предприятие-изготовитель может заключить контракт с Немецким институтом гарантии качества на рекламирование своего предприятия.

Сертификация на знак "Голубой ангел" не охватывает продукцию сельского хозяйства, фармацевтическую, бытового назначения, поэтому не исключено дальнейшее развитие и совершенствование экосертификации.

Особую позицию в Европе по вопросам защиты окружающей среды занимает Дания. Один из факторов, объясняющих это, состоит в том, что ее границы непосредственно прилегают к "основным загрязнителям" природы — странам Восточной Европы, Великобритании, Швейцарии. В стране действует закон, регулирующий использование и производство химических продуктов и их компонентов. В нем содержатся и принципы экосертификации. Парламент Дании учитывает все действия ЕС в области экологии в отличие от других стран, например Германии, где общественность считает экосертификацию сугубо национальным делом каждой страны. Правительство Дании способствует применению экосконов, но полагает, что оно должно носить добровольный характер, хотя сами знаки охраняются законом.

Датские потребители считают наличие экознака важным аргументом при покупке товара, но поскольку применение знаков не носит обязательного характера, есть немало случаев введения изготовителями, союзами торговцев и даже отдельными супермаркетами своих экосконов, что приводит к конкуренции экосконов на рынке Дании. И это также стимулирует поддержку Данией экосертификации в рамках ЕС и введение единого экознака. В то же время Дания участвует и в работе региональных организаций по стандартизации, сертификации и аккредитации - ИНСТА, НОРДЕСТ и НОРДА, которые разработали региональную систему экосертификации, базирующуюся на экологических критериях наиболее развитых стран, распространяющихся на все стадии жизненного цикла продукции.

Принципы экосертификации ЕС базируются на превентивных мерах: ущерб для окружающей среды надо предотвращать в первую очередь путем ликвидации источников загрязнения. Финансовая ответственность лиц, по вине которых нарушается экологическое равновесие — это фактор второй очереди. Эффективность сертификации напрямую зависит от критериев безвредности продукции, услуги, процесса или другого объекта экосертификации для окружающей среды. Критерии экосертификации должны превосходить по своей сущности (всесторонности, охвату) параметры экологичности, содержащиеся в стандартах. Определить такие критерии возможно на основе широких маркетинговых исследований, которые позволят установить критерии для каждой конкретной группы товаров в зависимости от степени их воздействия на окружающую среду. На каждом этапе жизненного цикла продукции для этого необходимы изучение уровня использования природных ресурсов, загрязнения атмосферы, гидросферы и почвы, ущерба для лесов, полей, воды, а также исследование эстетических, осязательных и обонятельных параметров.

ЕС подчеркивает добровольность европейской экосертификации и ее открытый характер для всех стран, что также не исключает и развития национальной экосертификации. Но в то же время в 1993 г. была принята Директива ЕС, определяющая

преимущества экосертифицированной продукции, поставляемой на единый рынок: цена ее повышается в два раза.

Официальный бюллетень Комиссии ЕС периодически публикует экологические критерии, которые соотносятся с каждой фазой жизненного цикла объекта сертификации — от проектирования до утилизации отходов. Информация о критериях сопровождается данными о сроках годности продукта и продолжительности периода применимости критерия.

Разработка системы экосертификации в ЕС базируется на немецкой системе экосертификации на знак "Голубой ангел". Таким образом, как уже отмечалось выше, не на все виды товаров распространяются правила экосертификации.

Установление видов товаров, которые подлежат экосертификации и маркировке экознаком ЕС, критериев их оценки возложено на уполномоченные государственные органы стран — членов ЕС с участием представителей промышленности, потребительских обществ, независимых ученых, экологических организаций, которые объединяются на региональном уровне в специальный консультативный форум. Практическая работа по присвоению европейского экологического знака проводится на национальном уровне, на котором осуществляются экологические испытания на соответствие утвержденным критериям и выносится заключение о присвоении экознака.

В ЕС принята экомаркировка специальным знаком (рис. 23.10).

Цели введения знака — достоверное информирование потребителей об экологичности приобретаемого продукта и стимулирование изготовителей к соблюдению норм и требований по охране окружающей среды.

Экознак не распространяется на пищевые продукты, напитки и лекарственные препараты. Им маркируют товары, которые содержат вещества и препараты, отнесенные директивами к опасным, но в допустимых пределах. Цвет знака может быть зеленым, голубым, черным на белом фоне (и наоборот). Для получения права использовать экознак изготовитель должен представить продукт для оценки его экологичности, чем обычно занимаются органы по сертификации, с которыми необходимо заключить контракт по каждому виду продукции отдельно. Экознак активно используется в рекламе и способствует продвижению товара на рынок, положительно влияя на конкурентные позиции продавца (изготовителя).

Поскольку экологические требования к товарам весьма актуальны, а знак прямо влияет на уровень продаж, на современных рынках появилась недобросовестная конкуренция экознаков, обусловленная незаконным применением эко-маркировки изготовителем либо изобретением новых и не известных покупателям знаков. Это вредит как потребителям, так и самой идее экосертификации.

Таким образом, экознаки условно можно разделить на две группы:

- экознаки, информирующие о безопасности продукции для здоровья человека и окружающей среды. Сюда можно отнести знак "Голубой ангел" и др.;
- знаки и надписи, информирующие о возможности переработки отходов (часто это касается упаковки). Таким образом утилизируются отходы как вторичное сырье и охраняется природа. Иногда знаки этой группы сообщают о том, что изделие получено из вторичного сырья (например, пластмассовые предметы). К такого рода экознакам относятся "Зеленая точка" (Германия); знак "Ресайклинг" (используется в США, Великобритании, странах Северной Европы), призывающий сдавать упаковку в приемные пункты для последующей переработки.

Экосертификация привлекает внимание международных организаций. Вопросами экологической маркировки и этикетирования занимается Международная организация по

стандартизации (подкомитет ПКЗ ИСО/ТК207 "Этикетирование (маркировка) в области окружающей среды").

**Вопросы:**

1. Экологический контроль
2. Общие экологические требования при размещении, проектировании и строительстве объектов.
3. Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий
4. Экологическая сертификация. Основные понятия.

## ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 4

**ТЕМА:** Организация экологической службы на предприятии.

**Цель работы:** Изучить организацию экологической службы на предприятии.

**Задачи:** изучить экологическую службу предприятия; изучить систему документации по вопросам ООС на предприятии; изучить государственную статистическую отчетность; изучить организацию и проведение производственного экологического контроля на предприятии; изучить рабочую документацию производственного экологического контроля; изучить порядок осуществления инструментального контроля на предприятии

- **Знать:** современные способы обеспечения и перспективные направления улучшения экологической безопасности при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных и транспортно-технологических машин и оборудования различного назначения, их агрегатов, систем и элементов
- **Уметь:** определять этапы производственного процесса, на которых появляются отходы
- **Владеть:** навыками учета, сбора, хранения отходов с соблюдением нормативов, правил и требований для осуществления контроля качества производственной деятельности предприятий автосервиса

**Актуальность темы:** Актуальность темы в том, она затрагивает организацию экологической службы на предприятии.

### Теоретическая часть

#### Экологическая служба предприятия

Ключевым звеном в системе экологического управления и менеджмента является **экологическая служба предприятия**, или в случае небольших производств отдельный квалифицированный специалист (менеджер), уполномоченный решать соответствующие задачи. На практике встречаются четыре основных типа структур систем экологического управления и менеджмента, различающиеся по положению в них экологической службы предприятия или уполномоченного специалиста:

1. Структура с отсутствующей экологической службой или специалистом в области экологического менеджмента;
2. Структура, в которой экологическая служба (должностные обязанности менеджера) совмещена с каким-либо другим подразделением (другими должностными обязанностями) предприятия;
3. Структура, в которой экологическая служба (менеджер) выделена в отдельное подразделение (должность);
4. Структура, в которой экологическая служба выделена в отдельное подразделение с руководителем, равным по рангу заместителю директора предприятия.

Наименее эффективной является структура экологического управления и менеджмента первого типа. Решение производственных экологических задач в данном случае возложено на то или иное должностное лицо в качестве дополнительной нагрузки. Это могут быть главный инженер, главный технолог, главный энергетик и другие. Так как

эти должностные лица в первую очередь выполняют свои непосредственные обязанности, то вся природоохранная деятельность сводится ими преимущественно к выполнению формальных требований действующего природоохранительного законодательства, например к заполнению необходимой отчетности.

Для структуры второго типа характерно существование подразделения или отдельного специалиста, занимающегося вопросами экологического управления и менеджмента. При этом их функции (должностные обязанности) совмещены с другими функциями (должностными обязанностями). Например, достаточно часто происходит совмещение в одном подразделении экологической службы и службы охраны труда или совмещение экологической службы и службы эксплуатации средоохранного оборудования. Для систем экологического управления и менеджмента данного типа характерны следующие недостатки:

- недостаточное внимание экологическим аспектам деятельности предприятия;
- ограниченность времени и ресурсов для практической реализации природоохранной деятельности;
- большой объем обязанностей, ограничивающий возможности инициативной деятельности;
- недостаток авторитета экологической службы (специалиста-менеджера).

В третьем типе системы экологического управления и менеджмента экологическая служба (специалист в области экологического менеджмента) выделена в отдельное подразделение предприятия (должность), имеет своего руководителя, но при этом не обладает достаточным весом в иерархической структуре предприятия. Для систем экологического управления и менеджмента третьего типа можно выделить один характерный недостаток, заключающийся в том, что эффективность функционирования экологической службы (специалиста-менеджера) зависит от подчиненности и места в общей системе производственного управления и менеджмента. Вместе с тем данный тип структуры экологического управления и менеджмента приобретает существенные достоинства:

- возможность комплексно и полноценно осуществлять экологическую деятельность;
- более высокий авторитет экологической службы (специалиста-менеджера);
- детальное изучение экологическим проблем.

Наиболее эффективной и обладающей наибольшими потенциальными возможностями в использовании преимуществ экологического менеджмента является система четвертого типа, в которой экологическая служба выделена в отдельное подразделение, а ее руководитель (специалист-менеджер) по должности в зависимости от размера предприятия равен заместителю директора или заместителю главного инженера. Для таких структур характерны следующие достоинства:

- возможность наиболее комплексно, рационально и полноценно осуществлять экологическую деятельность;
- эффективное совмещение основных производственных и экологических целей и задач на предприятии;
- осуществление разнообразной и экономически эффективной экологической деятельности.

По способу организации деятельности возможно следующее деление экологических служб предприятий:

1. Экологические службы дифференцированного типа, в которых обязанности сотрудников разделены по виду воздействия на окружающую среду. Для большинства служб такого типа можно выделить сотрудников, занятых:

- охраной атмосферного воздуха;
- охраной и рациональным использованием водных ресурсов;
- охраной окружающей среды от отходов производства и потребления;
- охраной и рациональным использованием земельных ресурсов.

Разделение обязанностей в экологических службах такого типа сходно со структурой государственных органов экологического контроля. Подобное разделение обязанностей оправдано для больших предприятий (производственных объединений), на которых экологическая служба включает более 10 человек.

К недостаткам структуры экологических служб этого типа относятся изолированность областей деятельности специалистов и вероятность ситуаций, в которых при невозможности выполнения специалистом по каким-либо причинам своей работы другим специалистам потребуется значительное количество времени, прежде чем они квалифицированно смогут выполнять обязанности отсутствующего сотрудника, а также организационные сложности принятия комплексных природоохранных решений.

Достоинство экологической службы такого типа заключается в том, что можно досконально изучить требования и возможности в определенной области деятельности, осуществлять более эффективное управление и менеджмент, например, в области обращения с отходами производства и потребления и принимать правильные решения.

К описанному типу относятся и экологические службы, обязанности сотрудников в которых разделены по виду технологических операций, существующих на предприятии. Работники таких служб занимаются экологическими вопросами, связанными с конкретной технологической операцией.

2. Экологические службы интегрированного типа. Сотрудники экологической службы такого типа в составе подразделения, отвечающего за природоохранную деятельность на предприятии, вместе выполняют работы, связанные с охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов. Такой тип структуры экологической службы предприятия достаточно распространен для средних и мелких предприятий.

Достоинства экологических служб подобного типа:

- взаимозаменяемость сотрудников (в случае отсутствия кого-либо из сотрудников другие специалисты могут успешно выполнить его обязанности);

- комплексный характер работ (при рассмотрении вопросов, связанных с одним видом воздействия на окружающую среду, учитываются и остальные аспекты такого воздействия. Так, например, при разработке обоснования лимитов размещения отходов важными являются не только знания и навыки в данной области, но и в области воздействия на атмосферный воздух, рационального использования водных и земельных ресурсов);

- разработка правильной экологической политики, определение комплексных целей и задач предприятия в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

- наиболее эффективное управление охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов; такое управление можно осуществлять только при комплексном подходе в определении экологической политики и стратегии, целей и задач.

3. Экологические службы смешанного типа. Сотрудники подобных экологических служб могут выполнять обязанности, связанные с различными видами воздействия на окружающую среду, а также заниматься экологическими проблемами определенной технологической операции. Экологическим службам такого типа присущи достоинства и недостатки служб вышеописанных типов.

Оптимальным типом организации производственной экологической службы для мелких и средних предприятий является служба интегрированного типа с отсутствием разделения обязанностей по видам воздействия на окружающую среду.

Для крупных предприятий и производственных объединений с количеством сотрудников в экологической службе свыше 10 человек более эффективна служба дифференцированного типа с разделением обязанностей между сотрудниками.

При любой организации производственной экологической службы важен комплексный подход в осуществлении эффективного экологического управления и экологического менеджмента, в том числе при разработке экологической политики

предприятия, определении основных целей и задач в данной области, организации деятельности, мотивации и контроле.

Экологическая служба предприятия информационно связана с такими подразделениями, как отделы главного энергетика, главного механика, подразделением, занимающимся вывозом отходов, эксплуатирующими подразделениями, промсанлабораторией и др. Обмен информацией может быть односторонний и двухсторонний. Экологическая служба аккумулирует всю информацию по осуществлению экологического управления и менеджмента на предприятии, а затем анализирует ее, представляет в различных внутренних и внешних документах, разрабатывает программы (планы) экологического менеджмента, составляет и ведет экологическую отчетность.

Одно из направлений экологического менеджмента относится непосредственно к труду менеджера: это управление деятельностью, обеспечивающей проведение в жизнь организационных, технических и иных мероприятий по реализации безопасных условий труда менеджеров, таких как:

- гарантия обеспечения экологической безопасности на весь период жизненного цикла менеджера;
- объективная информация о технических возможностях новейшей оргтехники и ее соответствия экологическим стандартам;
- содействие сотрудничеству в области охраны труда предпринимателей и персонала на всех уровнях управления.

#### **Система документации по вопросам ООС на предприятии**

В соответствии с требованиями природоохранного законодательства деятельность предприятия в части охраны окружающей среды должна быть отражена в документации различного вида – государственной статистической отчетности, журналах аналитического контроля и работы очистного оборудования, а также инструкциях, приказах, утвержденных планах мероприятий и пр.

При отсутствии на предприятии экологической службы (эколога), документация по вопросам охраны окружающей среды находится в различных службах, что не позволяет осуществлять постоянный производственный контроль за соблюдением природоохранного законодательства и вести планомерную работу по охране окружающей среды. Для обеспечения эффективности природоохранной деятельности на предприятии и предотвращения применения штрафных санкций со стороны контролирующих органов целесообразно создание экологической службы предприятия (или введение в штатное расписание должности эколога), который будет оформлять и хранить документацию по вопросам охраны окружающей среды.

Ориентировочный перечень документации по организации экологической службы и обеспечению производственного контроля на предприятии в соответствии с действующими в настоящий момент требованиями приводится ниже.

Документы по организации экологической службы предприятия.

Экологическая служба предприятия организовывается на основании:

- приказа руководителя предприятия о создании экологической службы предприятия,
- приказа руководителя предприятия о назначении руководителя экологической службы предприятия (эколога предприятия) и утверждении Положения об экологической службе,
- должностных инструкций сотрудников экологической службы предприятия (эколога предприятия),
- документов, подтверждающих необходимую профессиональную подготовку или переподготовку сотрудников экологической службы предприятия (эколога предприятия).

Организационные документы производственного экологического контроля. Набор документов зависит от предприятия и в общем случае включает в себя:

- Планы мероприятий по охране окружающей среды.
- Инструкции по охране окружающей среды на предприятии.

В части охраны атмосферного воздуха:

- приказ о назначении ответственных за эксплуатацию газоочистных установок (ГОУ),
- должностные инструкции персонала, обслуживающего ГОУ,
- инструкции по эксплуатации и обслуживанию ГОУ,
- приказ о порядке ведения журналов учета работы газоочистного оборудования,
- приказ руководителя предприятия о порядке перехода в периоды неблагоприятных метеорологических условий (НМУ) на заданные режимы с указанием ответственных лиц за проведение мероприятий по предприятию, производствам, цехам, участкам и иным объектам, а также лиц, ответственных за организацию приема оповещения и введения мероприятий по снижению выбросов.

В части охраны поверхностных вод и рационального водопользования:

- приказ о назначении лица, ответственного за эксплуатацию и обслуживание сетей водных коммуникаций и очистных сооружений,
- должностные инструкции для персонала, обслуживающего водные коммуникации и очистные сооружения,
- должностные инструкции для персонала, обслуживающего контрольно-измерительную аппаратуру по определению качества забираемой и сбрасываемой в водный объект воды,
- порядок проведения государственной аттестации контрольно-измерительной аппаратуры по определению качества забираемой и сбрасываемой в водный объект воды,
- производственные инструкции завода-изготовителя по эксплуатации оборудования очистных сооружений,
- инструкции по эксплуатации и обслуживанию очистных сооружений.

В части обращения с отходами:

- приказ о назначении лиц, допущенных к работе с опасными отходами,
- приказ о направлении лиц, допущенных к работе с опасными отходами, на обучение или переподготовку,
- документы, подтверждающие обучение (переподготовку) лиц, допущенных к работе с опасными отходами,
- приказ о введении в действие порядка (инструкции) обращения с отходами производства и потребления на территории предприятия,
- порядок (инструкция) обращения с отходами производства и потребления на территории предприятия.

Рабочая документация производственного экологического контроля. В общем случае, в зависимости от предприятия, в состав рабочей документации производственного контроля входит:

В части охраны атмосферного воздуха:

Нормативные документы:

- проект «Охрана атмосферы и предельно-допустимые выбросы (ПДВ)»,
- разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу,
- план-график контроля за соблюдением нормативов ПДВ на источниках выбросов и ПДК в контрольных точках (на постах),
- проект «Обоснование размеров санитарно-защитной зоны предприятия»,
- паспорта газоочистных установок,
- график планово-предупредительных ремонтов (ППР) газоочистных установок,
- график контроля за соблюдением нормативов выброса и эффективности работы ГОУ.

Первичная учетная документация:

- ПОД-1 «Журнал учета стационарных источников загрязнения и их характеристик»,
- ПОД-2 «Журнал учета выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха»,
- ПОД-3 «Журнал учета работы газоочистных и пылеулавливающих установок»,

- журнал регистрации приема предупреждений о НМУ от органа Росгидромета на предприятии.

Планы мероприятий:

- план мероприятий по предупреждению аварийных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу,
- план мероприятий по временному сокращению выбросов загрязняющих веществ объекта в периоды НМУ.

Документация по охране атмосферного воздуха при эксплуатации автотранспортных средств:

- журнал ежедневного учета использования автотранспортных средств,
- журнал ежедневного расхода горючего,
- журнал пройденного километража,
- журнал записи результатов проверок автомобилей с бензиновыми двигателями на соответствие экологическим требованиям,
- журнал учета измерений дымности при проверке автомобилей с дизельными двигателями.

В части охраны поверхностных вод и рационального природопользования:

Лицензионные документы и договоры:

- лицензия на пользование водными объектами,
- лицензионное дело на пользование водными объектами,
- договор на пользование водными объектами,
- договор на пользование городской системой водоснабжения и канализации,
- договор на проведение аналитического контроля (при отсутствии собственной лаборатории).

Нормативные документы:

- лимиты водопотребления и водоотведения при сбросе сточных вод в поверхностные объекты,
- балансовая схема водоснабжения и водоотведения с указанием и нумерацией мест измерения забора (приема) и сброса воды и точек передачи ее другим потребителям,
- проект нормативов допустимых сбросов (ПДС) в окружающую среду со сточными водами при сбросе сточных вод в поверхностные объекты,
- норматив на предельно допустимый сброс веществ (ПДС), поступающих в водный объект со сточными водами по выпускам (разрешение на сброс загрязняющих веществ) при сбросе сточных вод в поверхностные объекты,
- паспорт водного хозяйства предприятия, допустимый сброс (ДС) загрязняющих веществ, отводимых в систему городской канализации,
- схема-график аналитического контроля за соблюдением нормативов сброса загрязняющих веществ со сточными водами и их влиянием на водные объекты и эффективностью работы очистных сооружений при сбросе сточных вод в поверхностные объекты,
- паспорта на очистные сооружения,
- график планово-предупредительного ремонта (ППР) водных коммуникаций и очистных сооружений.

Первичная учетная документация:

- № ПОД-11 «Журнал учета водопотребления (водоотведения) водоизмерительными приборами и устройствами»,
- № ПОД-12 «Журнал учета водопотребления (водоотведения) косвенными методами»,
- № ПОД-13 «Журнал учета качества сбрасываемых сточных вод и эффективности работы очистных сооружений».
- План ликвидации аварий на случай загрязнения водного объекта.

В части охраны окружающей среды от негативного воздействия отходов:

Правоустанавливающие, лицензионные документы и договоры:

- документы на право владения или пользования земельным участком,
- лицензия на деятельность по обращению с опасными отходами,
- выписка из реестра на деятельность по обращению с опасными отходами,
- положительное заключение государственной экологической экспертизы материалов обоснования намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами, выданное лицензиату для получения лицензии,
- свидетельства (сертификаты) на право работы с опасными отходами для лиц, допущенных к деятельности по обращению с опасными отходами,
- документы, подтверждающие наличие производственных помещений, объектов размещения отходов, соответствующего техническим нормам и требованиям оборудования, транспортных средств, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности,
- свидетельство о регистрации объекта размещения отходов в государственном реестре объектов размещения отходов (для индивидуальных предпринимателей или юридических лиц, имеющих на своем балансе или осуществляющих эксплуатацию объектов захоронения или длительного хранения отходов (полигоны, шламохранилища, хвостохранилища, иловые карты, золоотвалы и т.д.),
- договоры на размещение, переработку, обезвреживание отходов со сторонними организациями.

Нормативные документы:

- заключения контролирующих органов о загрязненности почвы (территории предприятия)
- протоколы аналитического контроля химического, биологического, радиоактивного загрязнения почвы,
- проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение,
- лимиты размещения отходов,
- паспорта опасных отходов.

Первичный учет:

- перечень отходов, образующихся на предприятии, в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов,
- материалы по определению класса опасности отходов,
- справки, накладные, квитанции, письма о количестве и виде отходов, направленных на размещение, переработку, обезвреживание.

**Государственная статистическая отчетность.**

В соответствии с Российским законодательством юридические лица обязаны представлять в органы государственной статистики сведения о деятельности по формам федерального государственного статистического наблюдения.

Перечень отчетной документации содержит Общероссийский классификатор управленческой документации (ОКУД) ОК 011-93, утвержденный Постановлением Госстандарта России от 30.12.93 N 299 (с изменениями по состоянию на 1 ноября 2002 года).

Раздел «Природные ресурсы и охрана окружающей среды» включает в себя следующие формы государственного статистического наблюдения:

- № 18-кс «Сведения об инвестициях в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов»;
- № 2-ос "Сведения о выполнении водоохраных работ на водных объектах";
- № 4-ос «Сведения о текущих затратах на охрану природы, экологических и природоресурсных платежах»;
- № 2-тп (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха»;
- № 2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды»;

- № 2-тп (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления».

Форма № 18-кс «Сведения об инвестициях в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов». В данной форме отражаются объемы инвестиций (с вводом в действие мощностей), направленные на охрану и рациональное использование природных ресурсов, строительство предприятий по утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов, установок для утилизации и переработки отходов, а также на организацию заповедников и других природоохранных территорий.

Форма N 2-ос "Сведения о выполнении водоохранных работ на водных объектах". В отчете отражаются водоохранные работы, осуществляемые за счет любых источников финансирования. Форма №2-ос составляется юридическими лицами, их обособленными подразделениями, осуществляющими водоохранные работы на водных объектах, а также индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на водопользование и осуществляющими водоохранные работы на водных объектах. Отчеты составляются по каждому водному объекту, на котором осуществляются водоохранные работы.

Форма № 4-ос «Сведения о текущих затратах на охрану природы, экологических и природоресурсных платежах». Форма заполняется на основании данных первичного учета фактических затрат на охрану окружающей природной среды, экологических и природоресурсных платежей. Данные представляются в тысячах рублей с одним знаком после запятой.

Форму федерального государственного статистического наблюдения N 4-ос представляют юридические лица, их обособленные подразделения, имеющие очистные сооружения, осуществляющие у себя природоохранные мероприятия (самостоятельно или в виде потребления сторонних услуг), а также производящие плату за природные ресурсы и загрязнение окружающей природной среды.

В текущие затраты предприятия по охране окружающей природной среды и рациональному использованию природных ресурсов включаются текущие затраты:

- на содержание и эксплуатацию основных фондов природоохранного назначения.
- на оплату сторонних услуг, направленных на охрану окружающей природной среды (например: прием, транспортировка и очистка сточных вод, вывоз, складирование, размещение, переработка и т.д. отходов производства и потребления, проведение экологического аудита, контрольных замеров и организация природоохранного мониторинга, научных исследований и опытно-конструкторских разработок, подготовка и переподготовка специалистов и др.);
- на оплату работ по вывозу, переработке, уничтожению, размещению различных отходов собственными силами;
- на организацию самостоятельного контроля за вредным воздействием на окружающую природную среду и рациональное использование природных ресурсов, научно-технические исследования, управление природоохранной деятельностью на отчитываемом предприятии (в том числе на содержание работников экологических служб);
- на мероприятия по рекультивации нарушенных земель собственными силами и оплату услуг сторонних организаций;
- на текущие мероприятия по сохранению и восстановлению качества окружающей природной среды;
- на прочие текущие мероприятия по снижению вредного воздействия на окружающую природную среду.

Экологические и платежи за использование природных ресурсов отражают фактические суммы выплат в бюджеты разных уровней, произведенные предприятиями за загрязнение окружающей среды и за пользование природными ресурсами, а также суммы

взысканных с предприятия исков, взысканных в возмещение ущерба, и штрафов за нарушение требований природоохранного законодательства.

Форма № 2-тп (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха». Форму № 2-тп (воздух) представляют предприятия и их обособленные подразделения, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Сюда же включаются котельные, состоящие на балансе жилищно-коммунальных хозяйств, транспортных и других организаций. Отчет не составляется предприятиями, выбросы загрязняющих веществ в атмосферу которых не превышают установленного норматива предельно допустимого выброса (ПДВ) и составляет 100 тонн в год и менее. При отсутствии установленных нормативов ПДВ отчет не составляется предприятиями, выбрасывающими в атмосферу 100 и менее тонн загрязняющих веществ в год и не имеющими в составе выбросов примесей 1 и (или) 2 классов опасности. В этом случае при наличии в выбросах из веществ 2 класса только окислов азота (в пересчете на диоксид азота) в количестве, не превышающем 50 тонн в год, отчет также не составляется.

Отчет по форме № 2-тп (воздух) включает в себя пять разделов:

- Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, их очистка и утилизация;
- Выбросы в атмосферу специфических загрязняющих веществ;
- Источники загрязнения атмосферы;
- Выполнение мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от отдельных групп источников загрязнения

Отчет составляется на основании данных первичного учета, организуемого на предприятиях по типовым формам ПОД-1 "Журнал учета стационарных источников загрязнения и их характеристик", ПОД-2 "Журнал учета выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха" и ПОД-3 "Журнал учета работы газоочистных и пылеулавливающих установок".

Форма № 2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды». Форма N 2-тп (водхоз) представляется юридическими лицами и их обособленными подразделениями, осуществляющими водопользование.

Отчет по форме № 2-тп (водхоз) включает в себя следующие таблицы:

- Забрано из природных источников, получено от других предприятий (организаций), использовано и передано воды;
- Водоотведение;
- Другие показатели.

Форма № 2-тп (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления». Сведения по форме N 2 тп - (отходы) представляют предприятия и их обособленные подразделения, независимо от формы собственности, на которых образуются (поступают), используются, обезвреживаются, хранятся (складируются) и захораниваются отходы производства и потребления.

Отчет по форме N 2-тп (отходы) составляется на основании данных первичного и бухгалтерского учетов. При отсутствии первичного учета заполнение формы производится на основании расчетов по материальному балансу, оценок и других данных. Учету подлежат все виды токсичных отходов производства и потребления, в том числе пришедшая в негодность продукция, содержащая вредные вещества (включая, пришедшие в негодность и запрещенные к применению пестициды). Не подлежат учету вредные вещества (продукты, соединения), являющиеся готовой продукцией, подлежащей дальнейшему использованию, а также полуфабрикатами, предназначенными по технологии производства для дальнейшей переработки в целях получения готовой продукции. Также не учитываются токсичные отходы, поступающие в водные объекты со сточными водами и в атмосферный воздух, которые отражаются в формах статистической отчетности 2-тп (водхоз) "Отчет об

использовании воды" и 2-тп (воздух) "Отчет об охране атмосферного воздуха". Вместе с тем, в отчете должно отражаться образование, обезвреживание, складирование и т.п. токсичных веществ, уловленных (полученных) в процессе очистки отходящих газов и сточных вод на соответствующих сооружениях и установках.

Данные о токсичных отходах производства и потребления показываются в отчете в тоннах с точностью до трех знаков после запятой по общему весу данного отхода. Определение класса опасности отходов, образующихся и используемых на предприятии, входит в обязанность природопользователя.

#### **Плата за негативное воздействие на окружающую среду.**

Документы по плате за негативное воздействие на окружающую среду включают в себя:

- декларация плановых платежей за негативное воздействие на окружающую среду на текущий год,
- ежеквартальные Декларации о внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду,
- копии платежных поручений о перечислении платежей за негативное воздействие на окружающую среду,
- ежемесячные налоговые Декларации по плате за пользование водными объектами,
- копии платежных поручений о перечислении платежей за пользование водными объектами,
- расчеты квартальной платы за негативное воздействие на окружающую среду,
- расчеты ежемесячной платы за пользование водными объектами.

#### **Государственный экологический контроль.**

Документы по результатам осуществления государственного экологического контроля включают в себя:

- журнал регистрации проверок контролирующими органами,
- акты проверок предприятия,
- протоколы об административных правонарушениях, постановления на приостановку объектов, цехов, производств, разрешения на возобновление работы,
- приказы по предприятию об устранении нарушений, установленных при проверке предприятия,
- отчеты о выполнении предписаний,
- переписка с контролирующими органами.

#### **Нормативно-законодательная документация.**

При отсутствии на предприятии юридической службы нормативно-правовая база, действующая в сфере охраны окружающей среды, должна формироваться в экологической службе (у эколога). Целесообразнее формировать пакет законодательной документации на базе стандартных программ («Кодекс», «Консультант+», «Гарант» и пр.). Нормативная документация приобретается в специализированных магазинах и фирмах, на семинарах, в контролирующих органах, ведомственных структурах и т.д.

#### **Организация и проведение производственного экологического контроля на предприятии.**

В соответствии с требованиями федерального закона «Об охране окружающей среды», природопользователи обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также иных наилучших существующих технологий. В целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды

природопользователи обязаны организовать производственный экологический контроль. Сведения об организации производственного экологического контроля природопользователь представляет в органы исполнительной власти, осуществляющие государственный экологический контроль.

Наряду с общими требованиями к порядку организации производственного контроля природопользователями, определенными федеральным законом «Об охране окружающей среды», специальные требования в части организации производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, за соблюдением нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и в области обращения с отходами устанавливаются Водным Кодексом РФ и федеральными законами «Об охране атмосферного воздуха» и «Об отходах производства и потребления», соответственно.

Средства измерений, применяемые в целях контроля за состоянием окружающей среды, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области обеспечения единства измерений, должны пройти испытания с целью утверждения типа средств измерений. Средства измерений подлежат поверке. Периодичность проведения поверки определяется межповерочным интервалом, продолжительность которого устанавливается в технической документации на данное средство измерений. По результатам поверки поверяющей организацией оформляется свидетельство о поверке установленной формы с указанием срока очередной поверки. Средства измерений универсального назначения (спектрофотометры, полярографы, хроматографы и т.д.) должны быть обеспечены аттестованными методиками выполнения измерений. В соответствии с требованиями ст.9 Федерального закона «Об обеспечении единства измерений», «измерения должны осуществляться в соответствии с аттестованными в установленном порядке методиками.

Юридические лица, которые имеют источники вредных химических воздействий на атмосферный воздух, должны осуществлять охрану атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха. В соответствии со статьей 25 федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух. Для организации и проведения производственного контроля за охраной атмосферного воздуха на предприятиях назначают ответственных лиц и (или) организуют экологические службы.

Сведения о лицах, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и об организации экологических служб, а также результаты производственного контроля за охраной атмосферного воздуха представляются в территориальные органы в области охраны окружающей среды.

Производственному контролю при эксплуатации промышленного объекта подлежат величины ПДВ (ВСВ) и выбросы загрязняющих веществ с отработавшими газами от автомобилей. Производственный контроль может производиться силами лаборатории предприятия по контролю воздействий на окружающую среду или по договору сторонней организацией.

В случае использования для проведения производственного контроля собственной лаборатории она должна иметь следующие документы:

- положение о лаборатории,
- паспорт лаборатории,
- свидетельства о поверке средств измерений органами государственной метрологической службы,
- паспорта на государственные стандартные образцы состава и свойств контролируемых объектов,
- результаты внутреннего и внешнего контроля качества выполняемых измерений,
- акты отбора проб и журналы их регистрации,

- аттестованные методики выполнения измерений,  
журналы результатов контроля воздействий на окружающую среду.

В отсутствие собственной лаборатории, работы по осуществлению производственного контроля проводятся на основании договора с лабораторией аккредитованной на проведение измерений и анализов в области экоаналитического контроля.

При производственном химико-аналитическом контроле за соблюдением нормативов ПДВ (ВСВ) непосредственно на источниках загрязнения в план-графике лабораторного контроля определяют перечень веществ подлежащих контролю. Контроль за содержанием загрязняющих веществ в промышленных выбросах проводится по утвержденным стандартным методикам с заданной периодичностью контроля. Результаты производственного контроля заносят в План-график контроля на предприятии за соблюдением нормативов ПДВ (ВСВ) на источниках выбросов и на контрольных точках (постах)

Наряду с контролем непосредственно на источниках загрязнения возможен контроль за соблюдением нормативов ПДВ по фактическому загрязнению атмосферного воздуха на специально выбранных контрольных точках. Контрольные значения приземных концентраций загрязняющих веществ включают в таблицу Контрольные значения приземных концентраций вредных веществ для контроля нормативов ПДВ (ВСВ).

Автотранспортные предприятия или иные предприятия, имеющие на балансе автотранспортные средства обязаны обеспечить выполнение экологических требований при их эксплуатации и ремонте. Экологические требования к автотранспорту в первую очередь включают его соответствие или несоответствие техническим нормативам выбросов вредных веществ в атмосферу, установленных соответствующими стандартами.

Для автомобилей с бензиновыми двигателями определяют содержание оксида углерода и углеводородов в отработавших газах в соответствии с требованиями ГОСТ Р 52033-2003. Для автомобилей с дизельными двигателями производят измерения дымности в соответствии с требованиями ГОСТ 21393-75.

Контроль за содержаниями оксида углерода и углеводородов, для автомобилей с бензиновыми двигателями, или дымности, для автомобилей с дизельными двигателями, проводят при выборочных проверках автомобилей выезжающих на линию и после технического обслуживания, ремонте и регулировке агрегатов, узлов и систем, влияющих на изменение содержания нормируемых компонентов в отработавших газах. Для автомобилей с бензиновыми двигателями результаты проверки заносятся в Журнал записи результатов проверок автомобилей с бензиновыми двигателями на соответствие экологическим требованиям. Для автомобилей с дизельными двигателями – в журнал учета измерений дымности при проверке автомобилей с дизельными двигателями.

С целью соблюдения нормативов ПДС разрабатывается и согласуется схема-график производственного аналитического контроля за работой очистных сооружений, соблюдением нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами и влиянием их на водные объекты.

При производственном контроле наблюдения ведутся за:

- расходом, составом и свойствами сточных вод на отдельных звеньях технологической схемы очистки и их соответствием установленным регламентам;
- расходом, составом и свойствами сточных вод, сбрасываемых в водные объекты, и их соответствием установленным нормативам ПДС;
- расходом, составом и свойствами вод в местах собственных водозаборов, фоновых и контрольных створах водных объектов, принимающих сточные воды, и соблюдением норм качества воды в контрольных створах.

В общем виде система производственного аналитического контроля должна обеспечивать:

- оценку состава и свойств исходных вод в местах собственных водозаборов;

- систематические данные об объемах забираемой, используемой и возвратной воды и их соответствие установленным лимитам;
- информацию о количестве и качестве различных категорий сточных вод;
- оценку эффективности работы имеющихся очистных сооружений, количества и качества очищенных и повторно используемых вод;
- оценку состава и свойств возвратных вод и соответствия их установленным нормативам ПДС;
- оценку состава и свойств вод в фоновых и контрольных створах водных объектов, принимающих сточные воды;
- исходные данные к отчетности предприятия по установленным формам статистической отчетности.

Измерение расходов воды производится в пунктах учета на каждом водозаборе и выпуске возвратных вод, а также в системах оборотного водоснабжения и точках передачи воды другим потребителям. Выбор водоизмерительных приборов и устройств определяется их назначением, величиной измеряемых расходов воды, производительностью водозаборных и водосбросных сооружений. На предприятиях, не имеющих соответствующей аппаратуры, расходы воды по согласованию с соответствующими надзорными органами, в порядке исключения, до установки контрольно-измерительных приборов могут определяться расчетом.

Перечень источников производственных сточных вод и содержащихся в них загрязняющих веществ, технологические схемы для очистки и обезвреживания, объем и периодичность химического контроля определяются на основании нормативно-технических документов по проектированию и эксплуатации технологического оборудования.

Состав и свойства сточных возвратных вод определяются на выпуске (выпусках) их в водные объекты. Наряду с отбором проб сточных возвратных вод должен производиться отбор проб исходной воды водоисточника для определения фоновых показателей, а также проб воды после ее смешения с возвратными водами в контрольном створе в соответствии с графиком. В случае превышения ПДС в результате ухудшения качества возвратных вод производственные подразделения предприятия с привлечением химической лаборатории должны определить источник загрязнения путем обследования отдельных потоков (колодцев) и устранить нарушение.

Приказом администрации назначается лицо, ответственное за проведение природоохранных мероприятий и владеющее информацией о водопотреблении и водоотведении всеми подразделениями предприятия, и утверждается перечень подразделений и лиц, ответственных за:

- проведение измерений количества забираемых, используемых и возвратных вод;
- проведение измерений количества загрязняющих веществ в возвратных водах;
- информацию о соблюдении нормативов ПДС.

Наряду с химическими методами контроля часто осуществляется контроль токсичности природных и сточных вод с использованием действующих методов биотестирования. В случае обнаружения токсичности сточных вод, отводимых в водный объект, или вод в контрольном створе водного объекта устанавливаются конкретные вещества, обуславливающие эту токсичность, и пересматриваются нормативы ПДС.

Порядок представления информации о сбросах загрязняющих веществ в водные объекты водопользователь согласовывает с органами государственного экологического контроля. При разработке системы контроля возвратных сточных вод предприятия данные различных форм отчетности должны быть сведены в единый банк данных.

Во исполнении требований федерального закона «Об отходах производства и потребления» юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

Производственный контроль в области обращения с отходами в общем случае включает в себя:

- проверка порядка и правил обращения с отходами;
- анализ существующих производств, с целью выявления возможностей и способов уменьшения количества и степени опасности образующихся отходов;
- учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов;
- нахождение класса опасности отходов по степени возможного вредного воздействия на окружающую природную среду при непосредственном или опосредованном воздействии опасного отхода на нее;
- составление и утверждение Паспорта опасного отхода;
- определение массы размещаемых отходов в соответствии с выданными разрешениями;
- мониторинг состояния окружающей среды в местах хранения (накопления) и (или) объектах захоронения отходов;
- проверку выполнения планов мероприятий по внедрению малоотходных технологических процессов, технологий использования и обезвреживания отходов, достижению лимитов размещения отходов;
- проверку эффективности и безопасности для окружающей среды и здоровья населения эксплуатации объектов для размещения отходов;
- анализ информации о процессах, происходящих в местах размещения отходов.

Для учета отходов обычно ведутся соответствующие таблицы. На основании их анализа оформляется Перечень отходов образующихся на предприятии. Учет отходов ведется с использованием федерального классификационного каталога отходов.

Одним из лицензионных требований при осуществлении деятельности по обращению с опасными отходами являются наличие у лицензиата средств контроля и измерений, применяемые для подтверждения соблюдения лицензиатом нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении деятельности по обращению с опасными отходами.

### **Рабочая документация производственного экологического контроля**

В соответствии с требованиями природоохранного законодательства деятельность предприятия в части охраны окружающей среды должна быть отражена в документации различного вида – государственной статистической отчетности, журналах аналитического контроля и работы очистного оборудования, а также инструкциях, приказах, утвержденных планах мероприятий и пр.

При отсутствии на предприятии экологической службы (эколога), документация по вопросам охраны окружающей среды находится в различных службах, что не позволяет осуществлять постоянный производственный контроль за соблюдением природоохранного законодательства и вести планомерную работу по охране окружающей среды. Для обеспечения эффективности природоохранной деятельности на предприятии и предотвращения применения штрафных санкций со стороны контролирующих органов целесообразно создание экологической службы предприятия (или введение в штатное расписание должности эколога), который будет оформлять и хранить документацию по вопросам охраны окружающей среды.

Ориентировочный перечень документации по организации экологической службы и обеспечению производственного контроля на предприятии в соответствии с действующими в настоящий момент требованиями приводится ниже.

Документы по организации экологической службы предприятия. Экологическая служба предприятия организовывается на основании:

- приказа руководителя предприятия о создании экологической службы предприятия,
- приказа руководителя предприятия о назначении руководителя экологической

службы предприятия (эколога предприятия) и утверждении Положения об экологической службе,

должностных инструкций сотрудников экологической службы предприятия (эколога предприятия),

документов, подтверждающих необходимую профессиональную подготовку или переподготовку сотрудников экологической службы предприятия (эколога предприятия).

Организационные документы производственного экологического контроля. Набор документов зависит от предприятия и в общем случае включает в себя:

Планы мероприятий по охране окружающей среды.

Инструкции по охране окружающей среды на предприятии.

В части охраны атмосферного воздуха:

приказ о назначении ответственных за эксплуатацию газоочистных установок (ГОУ),

должностные инструкции персонала, обслуживающего ГОУ,

инструкции по эксплуатации и обслуживанию ГОУ,

приказ о порядке ведения журналов учета работы газоочистного оборудования,

приказ руководителя предприятия о порядке перехода в периоды неблагоприятных метеорологических условий (НМУ) на заданные режимы с указанием ответственных лиц за проведение мероприятий по предприятию, производствам, цехам, участкам и иным объектам, а также лиц, ответственных за организацию приема оповещения и введения мероприятий по снижению выбросов.

В части охраны поверхностных вод и рационального водопользования:

приказ о назначении лица, ответственного за эксплуатацию и обслуживание сетей водных коммуникаций и очистных сооружений,

должностные инструкции для персонала, обслуживающего водные коммуникации и очистные сооружения,

должностные инструкции для персонала, обслуживающего контрольно-измерительную аппаратуру по определению качества забираемой и сбрасываемой в водный объект воды,

порядок проведения государственной аттестации контрольно-измерительной аппаратуры по определению качества забираемой и сбрасываемой в водный объект воды,

производственные инструкции завода-изготовителя по эксплуатации оборудования очистных сооружений,

инструкции по эксплуатации и обслуживанию очистных сооружений.

В части обращения с отходами:

приказ о назначении лиц, допущенных к работе с опасными отходами,

приказ о направлении лиц, допущенных к работе с опасными отходами, на обучение или переподготовку,

документы, подтверждающие обучение (переподготовку) лиц, допущенных к работе с опасными отходами,

приказ о введении в действие порядка (инструкции) обращения с отходами производства и потребления на территории предприятия,

порядок (инструкция) обращения с отходами производства и потребления на территории предприятия.

Рабочая документация производственного экологического контроля. В общем случае, в зависимости от предприятия, в состав рабочей документации производственного контроля входит:

В части охраны атмосферного воздуха:

Нормативные документы:

проект «Охрана атмосферы и предельно-допустимые выбросы (ПДВ)»,

разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу,

план-график контроля за соблюдением нормативов ПДВ на источниках выбросов и ПДК в контрольных точках (на постах),

проект «Обоснование размеров санитарно-защитной зоны предприятия»,  
паспорта газоочистных установок,  
график планово-предупредительных ремонтов (ППР) газоочистных установок,  
график контроля за соблюдением нормативов выброса и эффективности работы ГОУ.

Первичная учетная документация:

ПОД-1 «Журнал учета стационарных источников загрязнения и их характеристик»,

ПОД-2 «Журнал учета выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха»,

ПОД-3 «Журнал учета работы газоочистных и пылеулавливающих установок»,

журнал регистрации приема предупреждений о НМУ от органа Росгидромета на предприятии.

Планы мероприятий:

план мероприятий по предупреждению аварийных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу,

план мероприятий по временному сокращению выбросов загрязняющих веществ объекта в периоды НМУ.

Документация по охране атмосферного воздуха при эксплуатации автотранспортных средств:

журнал ежедневного учета использования автотранспортных средств,

журнал ежедневного расхода горючего,

журнал пройденного километража,

журнал записи результатов проверок автомобилей с бензиновыми двигателями на соответствие экологическим требованиям,

журнал учета измерений дымности при проверке автомобилей с дизельными двигателями.

В части охраны поверхностных вод и рационального природопользования:

Лицензионные документы и договоры:

лицензия на пользование водными объектами,

лицензионное дело на пользование водными объектами,

договор на пользование водными объектами,

договор на пользование городской системой водоснабжения и канализации,

договор на проведение аналитического контроля (при отсутствии собственной лаборатории).

Нормативные документы:

лимиты водопотребления и водоотведения при сбросе сточных вод в поверхностные объекты,

балансовая схема водоснабжения и водоотведения с указанием и нумерацией мест измерения забора (приема) и сброса воды и точек передачи ее другим потребителям,

проект нормативов допустимых сбросов (ПДС) в окружающую среду со сточными водами при сбросе сточных вод в поверхностные объекты,

норматив на предельно допустимый сброс веществ (ПДС), поступающих в водный объект со сточными водами по выпускам (разрешение на сброс загрязняющих веществ) при сбросе сточных вод в поверхностные объекты,

паспорт водного хозяйства предприятия, допустимый сброс (ДС) загрязняющих веществ, отводимых в систему городской канализации,

схема-график аналитического контроля за соблюдением нормативов сброса загрязняющих веществ со сточными водами и их влиянием на водные объекты и эффективностью работы очистных сооружений при сбросе сточных вод в поверхностные объекты,

паспорта на очистные сооружения,

график планово-предупредительного ремонта (ППР) водных коммуникаций и очистных сооружений.

Первичная учетная документация:

№ ПОД-11 «Журнал учета водопотребления (водоотведения) водоизмерительными приборами и устройствами»,

№ ПОД-12 «Журнал учета водопотребления (водоотведения) косвенными методами»,

№ ПОД-13 «Журнал учета качества сбрасываемых сточных вод и эффективности работы очистных сооружений».

План ликвидации аварий на случай загрязнения водного объекта.

В части охраны окружающей среды от негативного воздействия отходов:

Правоустанавливающие, лицензионные документы и договоры:

документы на право владения или пользования земельным участком,

лицензия на деятельность по обращению с опасными отходами,

выписка из реестра на деятельность по обращению с опасными отходами,

положительное заключение государственной экологической экспертизы материалов обоснования намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами, выданное лицензиату для получения лицензии,

свидетельства (сертификаты) на право работы с опасными отходами для лиц, допущенных к деятельности по обращению с опасными отходами,

документы, подтверждающие наличие производственных помещений, объектов размещения отходов, соответствующего техническим нормам и требованиям оборудования, транспортных средств, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности,

свидетельство о регистрации объекта размещения отходов в государственном реестре объектов размещения отходов (для индивидуальных предпринимателей или юридических лиц, имеющих на своем балансе или осуществляющих эксплуатацию объектов захоронения или длительного хранения отходов (полигоны, шламохранилища, хвостохранилища, иловые карты, золоотвалы и т.д.),

договоры на размещение, переработку, обезвреживание отходов со сторонними организациями.

Нормативные документы:

заключения контролирующих органов о загрязненности почвы (территории предприятия)

протоколы аналитического контроля химического, биологического, радиоактивного загрязнения почвы,

проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение,

лимиты размещения отходов,

паспорта опасных отходов.

Первичный учет:

перечень отходов, образующихся на предприятии, в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов,

материалы по определению класса опасности отходов,

справки, накладные, квитанции, письма о количестве и виде отходов, направленных на размещение, переработку, обезвреживание

### **Порядок осуществления инструментального контроля на предприятии**

#### **ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ЧАСТЬ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ**

Важнейшим звеном в системе производственного экологического контроля является лабораторный (инструментальный) контроль, цель которого - соблюдение предприятиями требований, установленных законодательством в области [охраны окружающей среды](#).

Лабораторный (инструментальный) контроль на предприятии должен осуществляться аккредитованной в установленном порядке лабораторией (собственной или сторонней, привлекаемой по договору). В случае, если лаборатория осуществляет инструментальные измерения только для своих внутренних целей, она может не проходить процедуру аккредитации, но должна пройти процедуру поверки средств измерений.

Важно отметить, что с 1 ноября 2011 г. работу по аккредитации лабораторий осуществляет новый орган исполнительной власти - Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация). До этого указанную работу проводило Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, за которым на сегодняшний день осталось полномочие по осуществлению поверки средств измерений.

Приведём основные нормативные правовые акты по состоянию на 1 февраля 2012 г., регулирующие порядок аккредитации аналитических лабораторий и оценки средств измерений:

- Указ Президента РФ от 24.01.2011 № 86 «О единой национальной системе аккредитации»;
- Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;
- постановление Правительства РФ от 17.10.2011 № 845 «О Федеральной службе по аккредитации»;
- постановление Правительства РФ от 24.02.2009 № 163 «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия», которым утверждено Положение об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия;
- ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-2009 «Общие требования к компетенции испытательных и калибровочных лабораторий»;
- РД 52.18.598-98 «Методические указания. Аккредитация лабораторий (центров) мониторинга загрязнения окружающей природной среды»;
- МИ 2427-97 «Государственная система обеспечения единства измерений. Оценка состояния измерений в испытательных и измерительных лабораториях».

Целью процедуры оценки средств измерений является подтверждение наличия в лаборатории условий, необходимых для выполнения измерений. По результатам работы выдаётся свидетельство об оценке состояния измерений в лаборатории с приложением перечня объектов и контролируемых в них показателей. Цель аккредитации - официальное признание компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя выполнять работы и (или) оказывать услуги по обеспечению единства измерений.

Основными требованиями, предъявляемыми к лабораториям при аккредитации, являются:

- 1) наличие разработанной и внедрённой системы качества в области деятельности аналитической лаборатории;
- 2) наличие необходимых помещений, оборудования и иных материальных ресурсов;
- 3) наличие не менее трёх специалистов, имеющих высшее профессиональное образование, подтверждённое документом государственного образца, и не менее трёх лет стажа практической работы в области аккредитации, указанной заявителем в заявлении об аккредитации;
- 4) наличие официально изданных действующих нормативных правовых актов, документов, устанавливающих требования к объектам подтверждения соответствия;
- 5) наличие утверждённых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и обеспечении единства измерений методов, исследований (испытаний) и измерений;
- 6) наличие аттестованного испытательного оборудования и поверенных средств измерений, необходимых для проведения количественного химического анализа (КХА) в соответствии с заявленной областью аккредитации.

Основные документы, которые должны быть у аккредитованной в установленном порядке лаборатории, - это положение о лаборатории, руководство по качеству, паспорт лаборатории, аттестат аккредитации.

Руководство по качеству определяет систему менеджмента аккредитованной лаборатории. В нём должны быть прописаны основные действия, процедуры, осуществляемые аналитической лабораторией для подтверждения своей технической компетенции в заявленной области аккредитации.

В паспорте лаборатории указывается исчерпывающая информация об используемой нормативно-правовой базе, материально-техническом состоянии лаборатории, наличии помещений и соответствующего персонала, необходимых для осуществления деятельности.

Порядок получения аттестата аккредитации:

1. Подача заявления об аккредитации в орган по аккредитации (в Росаккредитацию)
2. Экспертиза документов заявителя (положения о лаборатории, паспорта лаборатории, руководства по качеству).
3. Проверка заявителя по месту осуществления деятельности в соответствии с утверждённой программой
4. Решение об аккредитации заявителя
5. Решение об отказе в аккредитации заявителя
6. Аттестат аккредитации лаборатории, сроком действия на 5 лет
7. Уведомление, содержащее мотивированный отказ

Итоговым и главным документом, подтверждающим техническую компетенцию лаборатории на проведение инструментальных измерений, является аттестат аккредитации аналитической лаборатории, в приложении к которому должны быть представлены:

- Объекты исследования, которые вправе контролировать лаборатория. Например, объектами аналитического контроля в области охраны атмосферного воздуха могут являться: при мониторинге окружающей среды - атмосферный воздух, при производственном экологическом контроле - промышленные выбросы в атмосферу, при производственном контроле за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-эпидемиологических (профилактических) мероприятий - атмосферный воздух на границе санитарно-защитной зоны и воздух рабочей зоны.
- Компоненты исследования - загрязняющие вещества, которые вправе контролировать лаборатория с оформлением результатов в виде протокола КХА.
- Нормативная документация на объект и методики КХА, которыми руководствуется в своей деятельности лаборатория.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» аттестации подлежат методики (методы) измерений, используемые в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений. Требования к методикам определены ГОСТ Р 8.563-2009 «Государственная система обеспечения единства измерений. Методики (методы) измерений».

Перечень прошедших соответствующую метрологическую аттестацию методик выполнения измерений концентраций загрязняющих веществ в выбросах промышленных предприятий ежегодно публикуется в сборнике ОАО «НИИ Атмосфера» и находится в открытом доступе на его сайте (<http://www.nii-atmosphere.ru>). Ранее данный перечень согласовывался письмом Минприроды России, но в связи с вступлением в силу постановления Правительства РФ от 19.12.2008 № 1052 с 1 января 2009 г. из полномочий Минприроды России была исключена функция по разработке и утверждению инструкций по определению состава и количества вредных (загрязняющих) веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух.

Диапазон исследования КХА.

Здесь надо отметить, что параметры негативного воздействия предприятия различны, и даже если у лаборатории есть право контролировать отдельные загрязняющие вещества, то ещё не факт, что весь диапазон возможных значений количественных показаний данного вещества может быть измерен. Диапазон определения (или нижний предел обнаружения) загрязняющего вещества определяется строго в соответствии с методикой измерения.

Следует отметить, что на практике при проведении проверки предприятия встречаются случаи, когда выявляются серьезные несоответствия между областью аккредитации лаборатории и сферой использования полученных результатов либо когда компетенция лаборатории (область аккредитации) не позволяет выполнять те действия, которые нужны предприятию, в том числе по точности, видам, диапазону количественных характеристик измерений.

Всё сказанное относится к технической компетенции лаборатории.

Теперь несколько слов о рабочей документации, которая должна быть в аккредитованной лаборатории в соответствии с утверждённым руководством по качеству и паспортом лаборатории.

Перечень такой документации приведён ниже:

- протоколы отбора проб на аккредитованные объекты аналитического контроля (воздух, вода, почва);

- журнал учёта поступления проб;
- протоколы результатов КХА;
- журнал учёта результатов анализа проб поверхностных, сточных и питьевых вод;
- журнал учёта результатов анализов проб почвы и грунта;
- журнал учёта результатов анализа проб воздуха;
- журнал учёта приготовления аттестованных смесей;
- журналы внутрилабораторного контроля качества результатов анализов:
- оперативного контроля сходимости;
- оперативного контроля воспроизводимости;
- оперативного контроля точности;
- контроля стабильности градуировочной характеристики;
- журналы контроля приготовления рабочих растворов;
- протоколы контроля качества дистиллированной воды;
- журнал контроля качества дистиллированной воды;
- журнал контроля условий окружающей среды в помещениях лаборатории;
- журнал учёта расхода стандартных образцов;
- журнал регистрации поступления методик КХА;
- журнал учёта расхода кислот и растворителей;
- журнал учёта технического состояния поверки и ремонта средств измерений;
- журналы наработки аналитического оборудования.

Результаты КХА должны быть оформлены протоколом КХА в соответствии с ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-2009 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» и РД 52.18.598-98 «Методические указания. Аккредитация лабораторий (центров) мониторинга загрязнения окружающей природной среды».

Протокол КХА должен содержать:

- наименование документа (протокол результатов КХА, протокол результатов биотестирования, протокол инструментальных измерений);
- сведения о лаборатории, включая информацию об аккредитации;
- сведения о поверке применяемых средств измерений;
- номер протокола, дату его оформления, количество листов;
- наименование заказчика;
- наименование объекта аналитического контроля;
- наименование документа, регламентирующего требования к определяемым характеристикам объекта аналитического контроля;
- регистрационный номер, дату и место отбора пробы;
- цель отбора пробы;
- дату получения проб (образцов) и дату проведения работ;
- наименование определяемых характеристик;
- обозначение (наименование) документа на методику измерений (испытаний);

- результаты измерений с указанием единиц измерения и погрешности (неопределённости) при необходимости;
- интерпретацию результатов аналитического контроля в виде заключения (при необходимости);
- подписи сотрудника, подготовившего протокол КХА, начальника соответствующего отдела, директора;
- заявление о запрещении копирования без разрешения лаборатории.

Немаловажным документом наряду с протоколом результатов КХА является протокол отбора проб, в котором обязательно должны быть указаны такие сведения, как нормативный документ, в соответствии с которым отбиралась проба, сведения об используемых средствах отбора пробы, дата их поверки, условия отбора проб, точки отбора проб и другие идентифицирующие пробу и место её отбора сведения. Подводя итог сказанному, следует отметить, что ключевым вопросом при лабораторном (инструментальном) контроле для промышленного предприятия является либо процедура поверки средств измерений, либо аккредитация своей собственной лаборатории, либо заключение договора со специализированной аккредитованной лабораторией. При этом при установлении договорных отношений с аккредитованными лабораториями свои требования надо формулировать чётко, чтобы впоследствии не оказалось, что все работы, которые были оплачены и выполнены, являются нелегитимными.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Экологическая служба предприятия
2. Система документации по вопросам ООС на предприятии
3. Государственная статистическая отчетность.
4. Организация и проведение производственного экологического контроля на предприятии.
5. Рабочая документация производственного экологического контроля

## ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 5

ТЕМА: Воздухоохранная деятельность на предприятии.

Цель работы: Изучить воздухоохранную деятельность на предприятии

Задачи: изучить правовое регулирование воздухоохранной деятельности; изучить проект нормативов предельно допустимых выбросов. Порядок получения разрешений на выбросы.

- Знать: современные способы обеспечения и перспективные направления улучшения экологической безопасности при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных и транспортно-технологических машин и оборудования различного назначения, их агрегатов, систем и элементов;
- Уметь: оценивать риски, связанные с неправильной утилизацией и переработкой отходов для вторичного использования ресурсов
- Владеть: способностью использовать основы правовых знаний для обеспечения безопасной жизнедеятельности человека при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных и транспортно-технологических машин и оборудования различного назначения, их агрегатов, систем и элементов

Актуальность темы: Актуальность темы в том, она затрагивает воздухоохранная деятельность на предприятии.

### Теоретическая часть

#### **Правовое регулирование воздухоохранной деятельности**

##### **Охрана атмосферного воздуха от загрязнения**

Основным видом воздействия промышленных объектов на состояние воздушного бассейна является загрязнение атмосферного воздуха выбросами загрязняющих веществ, которое происходит в результате поступления в него продуктов сгорания топлива, выбросов газообразных и взвешенных веществ от различных производств, выхлопных газов автомобильного транспорта, испарений из емкостей для хранения химических веществ и топлива, пыли из узлов погрузки, разгрузки и сортировки сыпучих строительных материалов, топлива, зерна и т.п.

В соответствии с требованиями федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, должны разрабатывать и осуществлять мероприятия по охране атмосферного воздуха. Производство и использование на территории Российской Федерации технических, технологических установок, транспортных средств допускаются только при наличии сертификатов, устанавливающих соответствие содержания вредных (загрязняющих) веществ в их выбросах техническим нормативам выбросов. Запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей природной среды не установлена.

Виды и количество загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу промышленным предприятием зависят от технологических процессов производств. В целях охраны атмосферного воздуха составляют перечень производств и объектов, являющихся источниками загрязнения атмосферы, с указанием видов загрязняющих веществ в выбросах, их класса опасности и параметров выбросов. При этом определяют:

объекты и производства - источники загрязнения атмосферы;

характеристики источников выброса (размеры, высота, расположение);  
перечень вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, класс их опасности;  
перечень комбинаций вредных веществ с суммирующим вредным воздействием,  
класс их опасности;

количество загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, интенсивность и  
параметры выбросов;

приземные концентрации загрязняющих веществ на территории объекта, в границах  
санитарно-защитной зоны (СЗЗ) и на прилегающей селитебной территории;

величину валовых выбросов загрязняющих веществ от организованных и  
неорганизованных источников по отдельным производствам и в целом по предприятию;

параметры возможных залповых и аварийных выбросов.

Основные направления воздухоохраных мероприятий для действующих производств  
включают технологические и специальные мероприятия, направленные на сокращение  
объемов выбросов и снижение их приземных концентраций.

Технологические мероприятия включают:

использование более прогрессивной технологии по сравнению с применяющейся на  
других предприятиях для получения той же продукции;

увеличение единичной мощности агрегатов при одинаковой суммарной  
производительности;

применение в производстве более "чистого" вида топлива;

применение рециркуляции дымовых газов;

внедрение наиболее совершенной структуры газового баланса предприятия.

К специальным мероприятиям, направленным на сокращение объемов и токсичности  
выбросов объекта и снижение приземных концентраций загрязняющих веществ, относятся:

сокращение неорганизованных выбросов;

очистка и обезвреживание вредных веществ из отходящих газов;

улучшение условий рассеивания выбросов.

В соответствии со статьей 14 федерального закона «Об охране атмосферного воздуха»  
выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником  
допускается на основании специального разрешения, которым устанавливаются предельно  
допустимые выбросы и другие условия, обеспечивающие охрану атмосферного воздуха.

При отсутствии разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в  
атмосферный воздух, а также при нарушении условий, предусмотренных данными  
разрешениями, выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух могут быть  
ограничены, приостановлены или прекращены в порядке, определенном Постановлением  
Правительства РФ от 28 ноября 2002 года №847. Предписания об ограничении выбросов до  
уровня, установленного соответствующими разрешениями, выдаются лицам, имеющим  
стационарные источники выбросов, при установлении превышения предельно допустимых  
выбросов или временно согласованных выбросов. Предписания о приостановлении выбросов  
и вредных физических воздействий выдаются лицам, имеющим стационарные источники  
выбросов, в следующих случаях:

при невыполнении предписаний об ограничении выбросов;

при невыполнении плана уменьшения выбросов в период неблагоприятных  
метеорологических условий;

при отсутствии разрешений на выбросы.

Выдача предписаний об ограничении, приостановлении и прекращении выбросов  
осуществляется на основании протоколов о нарушениях законодательства Российской  
Федерации в области охраны атмосферного воздуха. С момента получения лицом, имеющим  
стационарные источники выбросов, предписания о приостановлении или прекращении  
выбросов действие соответствующего разрешения приостанавливается или оно  
аннулируется.

В соответствии с требованиями федерального закона «Об охране атмосферного воздуха», юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух должны проводить их инвентаризацию. Для определения количества и состава выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух необходимых для заполнения формы государственной статистической отчетности 2ТП-воздух и правильного внесения платежей за негативное воздействие на окружающую среду предприятие обязано организовать первичный учет по охране атмосферного воздуха. Данные первичного учета, заносятся в типовые формы ПОД-1 "Журнал учета стационарных источников загрязнения и их характеристик", ПОД-2 "Журнал учета выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха" и ПОД-3 "Журнал учета работы газоочистных и пылеулавливающих установок" (см. приложение 2.1).

В соответствии со статьей 12 федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» в целях государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются технические нормативы выбросов и предельно допустимые выбросы. Технический норматив выброса - норматив выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух, который устанавливается для источников выбросов, технологических процессов, оборудования и отражает максимально допустимую массу выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух в расчете на единицу продукции и другие показатели.

Предельно допустимый выброс (ПДВ) - норматив предельно допустимого выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух. Он устанавливается для каждого стационарного источника загрязнения атмосферного воздуха с учетом технических нормативов выбросов и фоновое загрязнение атмосферного воздуха при условии непревышения данным источником гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых (критических) нагрузок на экологические системы, других экологических нормативов.

В случае невозможности соблюдения юридическими лицами, имеющими источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, предельно допустимых выбросов территориальные органы специально уполномоченного органа в области охраны атмосферного воздуха могут устанавливать для таких источников временно согласованные выбросы. Временно согласованные выбросы устанавливаются на период поэтапного достижения предельно допустимых выбросов при условии соблюдения технических нормативов выбросов и наличия плана уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. План уменьшения выбросов разрабатывается и осуществляется юридическими лицами, для которых устанавливаются временно согласованные выбросы, с учетом степени опасности указанных веществ для здоровья человека и окружающей природной среды.

В соответствии с требованиями федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» и Постановления Правительства РФ «О порядке установления и пересмотра экологических и гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух и государственной регистрации вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ» от 02.03.00 N 182, разработка предельно допустимых и временно согласованных выбросов обеспечивается предприятием, имеющим стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. При определении нормативов выбросов применяются методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе. Разработка предельно допустимых и временно согласованных выбросов обеспечивается:

на основе проектной документации в отношении вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности;

данных инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в отношении действующих объектов хозяйственной и иной деятельности.

Природопользователи, имеющие источники выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, проводят инвентаризацию выбросов вредных веществ в атмосферный воздух. Инвентаризация должна проводиться периодически, один раз в 5 лет; в случае реконструкции и изменения технологии предприятие производит уточнение данных проведенной ранее инвентаризации. При инвентаризации должны быть учтены все поступающие в атмосферу загрязняющие вещества, которые присутствуют в материальном балансе применяемых технологических процессов, от всех стационарных источников загрязнения (организованных и неорганизованных), имеющихся на предприятии, и от автотранспорта. Производственные затраты, связанные с оплатой работ по инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, относятся на себестоимость продукции в составе общехозяйственных расходов.

Выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения. Разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха.

Проект нормативов допустимых выбросов (ПДВ) в атмосферный воздух разрабатывается природопользователем в соответствии с ГОСТом 17.2.3.02-78 «Охрана природы. Атмосфера. Правила установления допустимых выбросов вредных веществ промышленными предприятиями», «Методикой расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий ОНД-86», «Рекомендациями по оформлению и содержанию проекта нормативов допустимых выбросов в атмосферу (ПДВ) для предприятий» и другой действующей нормативно-методической документацией. Структура проекта ПДВ приведена в приложении 2.2.

Для установления нормативов выбросов и получения разрешения природопользователь представляет в специально уполномоченный орган в области охраны окружающей среды следующие документы:

проектно-нормативную документацию, включающую согласованный в установленном порядке план-график контроля за соблюдением нормативов допустимых выбросов;

заключение органов Госсанэпиднадзора по итогам рассмотрения проектно-нормативной документации.

По результатам экспертизы проектно-нормативной документации специально уполномоченный орган в области охраны окружающей среды оформляет норматив допустимых выбросов и разрешение на выброс загрязняющих веществ. Нормативы допустимых выбросов в атмосферу устанавливаются на срок 5 лет, а разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу выдается на 1 год.

При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов природопользователю устанавливаются лимиты на выбросы, действующие только в период проведения мероприятий по охране окружающей среды, внедрения наилучших существующих технологий и (или) реализации других природоохранных проектов с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов.

При отсутствии разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также при нарушении условий, предусмотренных данными разрешениями, выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух могут быть ограничены, приостановлены или прекращены в порядке, определенном Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2002 года №847.

При получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий, юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Эти мероприятия должны быть согласованы с территориальными органами специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха, обеспечивающими

контроль за проведением и эффективностью указанных мероприятий. Мероприятия по регулированию выбросов выполняют в соответствии с прогнозными предупреждениями местных органов Росгидромета. Порядок регулирования выбросов определен РД 52.04.52-85. Методических указаниях "Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях".

В соответствии со статьей 45 федерального закона «Об охране окружающей среды» юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию автомобильных транспортных средств, обязаны соблюдать нормативы допустимых выбросов веществ, а также принимать меры по обезвреживанию загрязняющих веществ, в том числе их нейтрализации, снижению уровня шума и иного негативного воздействия на окружающую среду.

Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха» запрещена эксплуатация транспортных средств, содержание вредных (загрязняющих) веществ в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов. Юридические лица при эксплуатации транспортных средств должны для них обеспечивать не превышение установленных технических нормативов выбросов – норматива выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух, который устанавливается для передвижных выбросов и отражает максимально допустимую массу выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух в расчете на мощность пробега транспортного средства. Транспортные средства, выбросы которых оказывают вредное воздействие на атмосферный воздух, подлежат регулярной проверке на соответствие таких выбросов техническим нормативам выбросов.

Таким образом, автотранспортные предприятия или иные предприятия, имеющие на балансе автотранспортные средства, обязаны обеспечить выполнение экологических требований при их эксплуатации и ремонте. Экологические требования к автотранспорту, в первую очередь, включают его соответствие или несоответствие техническим нормативам выбросов вредных веществ в атмосферу, установленных соответствующими стандартами.

В реальных условиях эксплуатации техническое состояние автотранспорта и, следовательно, количество выбрасываемых в атмосферу вредных веществ зависит от множества объективных и субъективных факторов, основными из которых являются: тип, марка, год выпуска и пробег автомобиля; качество выполнения очередного технического обслуживания или ремонта, а также параметров текущего состояния автомобиля, определяемых квалификацией и ответственностью непосредственно обслуживающего или водительского персонала. Нормы и методы контроля выбросов загрязняющих веществ с отработавшими газами при оценке технического состояния автомобилей с бензиновыми двигателями определяет ГОСТ Р 52033-2003 (см. приложение 2.3).

Журналы ежедневного учета использования автотранспортных средств, ежедневного расхода горючего и пройденного километража необходимы для правильного расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду от эксплуатации автотранспортных средств. Журнал записи результатов проверок автомобилей с бензиновыми двигателями на соответствие экологическим требованиям и журнал учета измерений дымности при проверке автомобилей с дизельными двигателями ведется во исполнение требований федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» согласно которого, транспортные средства, выбросы которых оказывают вредное воздействие на атмосферный воздух, подлежат регулярной проверке на соответствие таких выбросов техническим нормативам выбросов.

В соответствии с Положением об ограничении, приостановлении или прекращении выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2002 года N 847, в случае если в ходе регулярных проверок транспортных и иных передвижных средств на соответствие осуществляемых ими выбросов техническим нормативам установлено превышение технических нормативов, эксплуатация указанных

средств запрещается в соответствии со статьей 17 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха".

### **Проект нормативов предельно допустимых выбросов. Порядок получения разрешений на выбросы.**

Разработка Проектов нормативов допустимых сбросов (НДС)

Нормативы допустимых сбросов (НДС) — максимальное количество загрязняющих веществ в сточных водах, которое допустимо к отведению водопользователями в соответствии с установленным режимом в данном пункте водного объекта в единицу времени. Разрабатывается Проект НДС с целью обеспечения норм качества воды в контрольном створе или на участке водного объекта.

Каждое предприятие, осуществляющее водопользование, в частности, сброс сточных вод в поверхностные водные объекты, является источником загрязнения. При этом предприятие обязано обосновать экологическую и санитарно-эпидемиологическую безопасность производимого сброса. В случае отсутствия согласованных разрешительных документов на водопользователей возлагаются штрафные санкции, а деятельность предприятий может быть приостановлена на срок до 90 дней.

Кроме того, в соответствии с п.11 Постановления Правительства РФ от 30.12.2006г. №844 для получения водного объекта в пользование для сброса сточных вод наряду со сведениями о наличии контрольно-измерительной аппаратуры для учета объемов сброса, необходимо в обязательном порядке предоставить в территориальный орган Федерального агентства водных ресурсов уже утвержденный Проект НДС.

В связи с этим, предприятию необходимо иметь по каждому выпуску согласованный «Проект нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты».

Проекты НДС разрабатываются согласно требованиям следующих нормативно-правовых документов (скачать документы можно в разделе "[Законодательство](#)"):

Федерального Закона Российской Федерации от 10.01.2002г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006г. №74-ФЗ.

Постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2007г. №469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей».

Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.12.2007г. №333 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей».

Проект НДС позволяет определить расход и состав сточных вод, обосновать допустимость и возможность сброса в водный объект, рассчитать количество сбросов по каждому веществу, спланировать природоохранные мероприятия. Произведенные расчеты являются также основанием для установления платы за негативное воздействие на водные объекты.

Согласно п.1 «Методики разработки НДС...», утвержденной Приказом МПР РФ от 17.12.2007г. №333, величины НДС определяются исходя из нормативов качества воды водного объекта. Если нормативы качества воды в водных объектах не могут быть достигнуты из-за воздействия природных факторов, не поддающихся регулированию, то величины НДС определяются исходя из условий соблюдения в контрольном пункте сформировавшегося природного фонового качества воды.

Согласно п.14 «Методики разработки НДС...» разработанные и согласованные Проекты НДС действуют пять лет. Их пересмотр и поправка в течение этого срока возможны, если:

показатели, которые характеризуют водохозяйственную обстановку на водном объекте, меняются более чем на 20%;

изменяется экологическая обстановка в бассейне водного объекта;

модифицируются технологии производства, условия эксплуатации оборудования; утверждаются в установленном порядке нормативы допустимого воздействия на водные объекты.

Одним из направлений деятельности ООО «РЕСЭНЕРГО» является разработка и согласование во всех контролирующих (надзорных) органах Проектов НДС согласно всем имеющимся требованиям в части разработки и согласования экологической документации.

Процесс проведения данных работ состоит из следующих этапов.

#### **1-й этап. Получение исходных данных и разработка проекта.**

В первую очередь экологические специалисты компании проводят обследование всех точек сброса сточных вод на каждом участке предприятия. На основании данного обследования определяются пути отведения сточных вод, наличие ливневой канализации и очистных сооружений, учитываются водоохранные ограничения, действующие в районе расположения исследуемого объекта, производятся химические анализы проб воды. Также запрашиваются (или предоставляются Заказчиком) исходные данные по объекту, необходимые для выполнения работ.

После получения всех исходных данных составляется характеристика современного состояния водного объекта, характеристика площадки предприятия (как источника загрязнения), разрабатывается и формируется непосредственно Проект НДС. В составе Проекта составляется план проведения регулярных наблюдений за водным объектом и его водоохраной зоной, план-график водоохраных мероприятий, включая оборудование существующих выпусков средствами измерения для учета объемов расхода воды.

#### **2-й этап. Согласование проекта НДС.**

Далее Проект передается на согласование ответственным представителям Заказчика. После утверждения Заказчиком документация направляется на согласование во все предусмотренные законодательством органы охраны природы и экологического надзора.

Необходимо получить согласования в следующих инстанциях:

Центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

Территориальное управление Федерального агентства по рыболовству.

Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» (для Ленинградской области – Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области»).

Управление Росприроднадзора по г. Санкт-Петербургу (для Ленинградской области – Управление Росприроднадзора по Ленинградской области).

Невско-Ладужское бассейновое водное управление (НЛБВУ).

При получении замечаний незамедлительно вносятся правки и корректировки в документацию. Результатом выполнения работ является только согласованный Проект нормативов допустимых сбросов.

#### **Содержание проекта СЗЗ.**

Графические материалы для проекта СЗЗ

1. Ситуационный план (М 1:2000), заверенный в управлении архитектуры.
2. Генеральный план (М 1:500) с источниками выбросов.
3. Генеральный план (М 1:500) с источниками шума.
4. Ситуационный план (М 1:2000) с нанесенными границами: территории предприятия; ориентировочной СЗЗ; расчетной СЗЗ по фактору загрязнения атмосферы; расчетной СЗЗ по фактору шума; расчетной СЗЗ по совокупности вредных факторов.;

жилой, природоохранной, рекреационной зоны.

4. Ситуационный план (М 1:2000) с делением территории СЗЗ на зоны различного функционального назначения

Определение Санитарно-Защитной Зоны

Санитарно-защитная зона (СЗЗ) необходима для постепенного рассеивания и разбавления вредных выбросов и физического воздействия (шума, вибрации, электромагнитного излучения и др.), которые происходят на ее территории. Чтобы реализовать указанные цели вокруг объектов и производств, которые являются источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливают специальную территории с особым режимом использования – санитарно-защитная зона (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, п.2.1.)

Санитарно-защитная зона является обязательным элементом любого объекта, который может быть источником химического, биологического или физического воздействия на среду обитания и здоровье человека. Установление СЗЗ по комплексу факторов (загрязнение атмосферного воздуха, акустическое воздействие, воздействие электромагнитных полей и иных факторов) создает основу экологически безопасного землепользования. Источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека (загрязнение атмосферного воздуха и неблагоприятное воздействие физических факторов) являются объекты, для которых уровни создаваемого загрязнения за пределами промплощадки превышают ПДК и/или ПДУ и/или вклад в загрязнение жилых зон превышает 0,1 ПДК.

Приложения к проекту СЗЗ

П-2.1. Письмо Комитета архитектуры о перспективном развитии территории

П-3.1. Перечень оборудования и автотранспорта.

П-4.1 Фоновая и климатическая справка

П-5.1 Проект ПДВ

П-5.3. Разрешение на выбросы

П-5.4. Расчет приземных концентраций загрязняющих веществ

П-6.1. Расчет мощности аэродинамического шума вентсистем

П-6.2. Расчет уровня шума от «драйкулеров»

П-6.3. Расчет уровня шума от оборудования

П-6.4. Расчет уровня шума в РТ-4 (ближайший жилой дом)

П-6.5. Расчет шумовой характеристики автомашины (переменный шум)

П-6.5. Расчет уровня переменного шума

Проект СЗЗ

Проект СЗЗ разрабатывается с учетом всех источников воздействия на атмосферный воздух (химического, биологического и/или физического), которые располагаются на территории земельного участка, который принадлежит промышленному производству или объекту (включая арендаторов).

Проект СЗЗ обязан содержать информацию и расчеты в объеме, которые позволяют дать оценку соответствия проектных решений санитарным нормам и правилам (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, п.3.2., 3.9-3.12), включая:

- данные инвентаризации источников выбросов в атмосферный воздух и источников физических факторов воздействия;

- расчеты уровней загрязнения атмосферного воздуха (химического, биологического), физического воздействия на атмосферный воздух (акустические расчеты) по разработанным в установленном порядке методикам;

- расчетный размер СЗЗ для каждого фактора воздействия и интегральный с учетом всех имеющихся факторов воздействия;

- графический материал – ситуационный план с линиями градостроительного регулирования (М 1:2000), который отражает планировочную ситуацию на данный момент времени, генплан предприятия (объекта) с нанесенными существующими строениями и указанием перспективного строительства (М 1:500);

- мероприятия по защите населения от воздействия выбросов вредных химических (биологических) примесей в атмосферный воздух и физического воздействия, включая при необходимости отселение жителей;

- планы по выполнению мероприятий и организации СЗЗ с указанием источников, сроков и объема финансирования, утвержденные руководителями объектов;

- функциональное зонирование территории СЗЗ и режим ее использования;

- программа натурных (наблюдений) исследований и измерений уровней загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух. В разработку проекта санитарно-защитной зоны входит несколько этапов:

1. Определение границы санитарно-защитной зоны расчетным методом.

Существует пять классов предприятий, которые определяются уровнем оказываемого вредного влияния на окружающую среду и здоровье человека. Расчет размера СЗЗ напрямую зависит от опасности объекта: чем она выше, тем соответственно больше радиус санитарно-защитной зоны.

Расчет санитарно-защитной зоны проводится по оценке воздействия на атмосферный воздух, акустического воздействия, различных видов физического воздействия (к примеру, ЭМП).

Далее следует согласование расчетной санитарно-защитной зоны в Роспотребнадзоре.

2. Проведение лабораторных исследований для установления границ СЗЗ в Роспотребнадзоре.

Размер СЗЗ

Для промышленных объектов и производств, сооружений, которые являются источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов, а также с учетом предусматриваемых мер по уменьшению неблагоприятного влияния их на среду обитания и здоровье человека в соответствии с санитарной классификацией промышленных объектов и производств устанавливаются следующие ориентировочные размеры санитарно-защитных зон:

- промышленные объекты и производства первого класса – 1000 м;
- промышленные объекты и производства второго класса – 500 м;
- промышленные объекты и производства третьего класса – 300 м;
- промышленные объекты и производства четвертого класса – 100 м;
- промышленные объекты и производства пятого класса – 50 м.

Режим использования СЗЗ

После совершенных на объекте технологических и санитарно-технических мероприятий осуществляются архитектурно-планировочные, в том числе между объектом и жилой застройкой выделяется территория для снижения вредного влияния объекта до действующих гигиенических нормативов. Данная территория включает ряд ограничений:

- Не разрешается располагать жилую застройку (в том числе отдельные жилые дома),
- ландшафтно-реакционные зоны,
- зоны отдыха,
- территорий курортов,
- санаториев,
- домов отдыха,
- территорий садоводческих товариществ и коттеджной застройки,
- коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков,
- спортивные сооружения,
- детские площадки,
- образовательные и детские учреждения,
- лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, п. 2.1, 5; СанПиН 2.1.6.1023-01, п.3.1.8)

Организация СЗЗ является одним из мероприятий по охране жилых территорий от вредного со стороны источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и физических факторов воздействия.

- Границы СЗЗ являются линиями градостраительного регулирования и после их утверждения должны наноситься уполномоченными местными органами исполнительной власти на карту города (или иные графические материалы)

#### Согласование проекта СЗЗ

Установление, изменение размеров установленных санитарно-защитных зон для промышленных объектов и производств I и II класса опасности осуществляется Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации на основании:

- предварительного заключения Управления Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации;

- действующих санитарно-эпидемиологических правил и нормативов;

- экспертизы проекта санитарно-защитной зоны с расчетами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физических воздействий на атмосферный воздух (шум, вибрация, электромагнитные поля (ЭМП) и др.), выполненной аккредитованными организациями;

- оценки риска здоровью населения. В случае если расстояние от границы промышленного объекта, производства или иного объекта в 2 и более раза превышает нормативную (ориентировочную) санитарно-защитную зону до границы нормируемых территорий, выполнение работ по оценке риска для здоровья населения нецелесообразно.

Исключить выполнение работ по оценке риска для здоровья населения для животноводческих и птицеводческих предприятий.

Исключить выполнение работ по оценке риска для здоровья населения для кладбищ. (в ред. Изменений и дополнений N 3, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.09.2010 N 122) абзац исключен. – Изменения и дополнения N 3, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.09.2010 N 122.

Подтверждением соблюдения гигиенических нормативов на границе жилой застройки являются результаты натурных исследований атмосферного воздуха и измерений уровней физических воздействий на атмосферный воздух в рамках проведения надзорных мероприятий, а также данные производственного контроля. (абзац введен Изменениями и дополнениями N 3, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.09.2010 N 122)

4.3. Для промышленных объектов и производств III, IV и V классов опасности размеры санитарно-защитных зон могут быть установлены, изменены на основании решения и санитарно-эпидемиологического заключения Главного государственного санитарного врача субъекта Российской Федерации или его заместителя на основании:

(в ред. Изменения N 1, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.04.2008 N 25)

- действующих санитарно-эпидемиологических правил и нормативов;

- результатов экспертизы проекта санитарно-защитной зоны с расчетами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физических воздействий на атмосферный воздух (шум, вибрация, электромагнитные поля (ЭМП) и др.);

абзац исключен. – Изменения и дополнения N 3, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.09.2010 N 122.

4.4. Если при рассмотрении проекта санитарно-защитной зоны промышленные объекты и производства отнесены к более низкому, чем II, классу опасности, окончательное решение по установлению размера санитарно-защитной зоны может приниматься Главным государственным санитарным врачом субъекта Российской Федерации или его заместителем.

#### Содержание проекта СЗЗ

##### 1 Введение.

- 2 Общие сведения о предприятии. Градостроительная ситуация
- 2.1 Реквизиты предприятия
- 2.2 Производственная деятельность
- 2.3 Градостроительная ситуация.
- 3 Краткое описание технологии производства.
- 4 Краткая климатическая характеристика района расположения предприятия.
- 5 Охрана атмосферного воздуха.
- 5.1 Краткая характеристика предприятия как источника загрязнения атмосферы.
- 5.2 Анализ расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в соответствии с проектом ПДВ.
- 5.3 Мероприятия по достижению нормативов на границе СЗЗ
- 5.4 Расчет концентраций ЗВ после мероприятий
- 5.5 Анализ расчетов рассеивания выбросов
- 5.6 Расчетная СЗЗ по фактору загрязнения атмосферы
- 5.7 Выводы
- 5.8 Литература к разделу 5
6. Акустическое воздействие.
- 6.1 Введение
- 6.2 Нормирование шума
- 6.3 Источники постоянного шума.
- 6.4 Выбор расчетных точек
- 6.5 Расчет уровня шума в расчетных точках
- 6.6 Анализ результатов расчета уровня шума в расчетных точках и в узлах сетки.
- 6.7 Мероприятия по достижению допустимых уровней шума
- 6.8 Расчет уровня переменного шума в расчетных точках после мероприятий
- 6.9 Расчетная СЗЗ по фактору шума
- 6.10 Выводы
- 6.11 Список литературы к разделу 6
- 7 Контроль обращения с промышленными отходами
- 8 Охрана поверхностных и подземных вод.
- 9 Функциональное зонирование территории СЗЗ.
- 10 Расчетная СЗЗ. По совокупности вредных факторов.
- 11 Выводы.
- Сокращение СЗЗ

Проекты СЗЗ рассчитываются для отдельных предприятий и групп предприятий на предпроектной стадии, в составе разрешительной документации на строительство.

Проект сокращения границ санитарно-защитной зоны разрабатывается при попадании жилой застройки в нормативную (ориентировочную) санитарно-защитную зону предприятия рассматривает возможность его размещения, а так же, если предприятие изменило технологии производства, осуществив более безопасное с точки зрения экологии и физического воздействия, размер СЗЗ вполне может быть сокращен. Сокращение санитарной зоны осуществимо при снижении мощности или перепрофилировании предприятия. Внедрение на производстве эффективных очистных сооружений может снизить класс опасности и завершится сокращением санитарной защитной зоны.

Условия сокращения размера санитарно-защитной зоны для действующих объектов:

- объективном доказательстве достижения уровня химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха и физических воздействий на атмосферный воздух до ПДК и ПДУ на границе санитарно-защитной зоны и за ее пределами по материалам систематических лабораторных наблюдений для предприятий I и II класса опасности (не менее пятидесяти дней исследований на каждый ингредиент в отдельной точке) и измерений и оценке риска для здоровья; для промышленных объектов и производств III, IV, V классов опасности по данным натурных исследований приоритетных показателей за состоянием

загрязнения атмосферного воздуха (не менее тридцати дней исследований на каждый ингредиент в отдельной точке) и измерений;

- подтверждении измерениями уровней физического воздействия на атмосферный воздух на границе санитарно-защитной зоны до гигиенических нормативов и ниже;

- уменьшении мощности, изменении состава, перепрофилировании промышленных объектов и производств и связанном с этим изменении класса опасности;

- внедрении передовых технологических решений, эффективных очистных сооружений, направленных на сокращение уровней воздействия на среду обитания.

Проект сокращения СЗЗ предполагает подготовку обоснования нового размера СЗЗ и предоставление документации, которая подтверждает снижение опасности производства для населения.

Размер СЗЗ может быть уменьшен при обосновании в проекте СЗЗ эффективности предлагаемых технологических и санитарно-технических мероприятий по снижению уровней химического и физического воздействия на атмосферный воздух, которые должны быть представлены в планах мероприятий и реализованы.

Законодательные акты

**Законодательные акты в части регламентирования организации установления СЗЗ:**

1. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004(ст.35).
2. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001(ст. 87, 88).
3. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (ст. 16).

4. Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст.20).

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 14, ст. 1650; 2002, N 1 (ч. I), ст. 2; 2003, N 2, ст. 167; N 27 (ч. I), ст. 2700; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 1, ст. 10; N 52 (ч. I), ст. 5498; 2007, N 1 (ч. I), ст. 21; N 1 (ч. I), ст. 29; N 27, ст. 3213; N 46, ст. 5554; N 49, ст. 6070; 2008, N 24, ст. 2801; N 29 (ч. I), ст. 3418; N 30 (ч. II), ст. 3616; N 44, ст. 4984; N 52 (ч. I), ст. 6223; 2009, N 1, ст. 17) и Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 N 554 «Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 31, ст. 3295; 2004, N 8, ст. 663; N 47, ст. 4666; 2005, N 39, ст. 3953) постановляю:

Утвердить «Изменения и дополнения N 3 к СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Новая редакция» (приложение).

Внести следующие изменения и дополнения в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Новая редакция»:

1. Из главы I, пункта 1.2, абзаца I «Требования настоящих санитарных правил распространяются на размещение, проектирование, строительство и эксплуатацию вновь строящихся, реконструируемых и действующих промышленных объектов и производств, объектов транспорта, связи, сельского хозяйства, энергетики, опытно-экспериментальных производств, объектов коммунального назначения, спорта, торговли, общественного питания и других, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека» исключить слова «и действующих».

2. Главу III дополнить пунктом в следующей редакции:

«3.17. При размещении объектов малого бизнеса, относящихся к V классу опасности, в условиях сложившейся градостроительной ситуации (при невозможности соблюдения размеров ориентировочной санитарно-защитной зоны) необходимо обоснование размещения

таких объектов с ориентировочными расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух (шум, вибрация, электромагнитные излучения). При подтверждении расчетами на границе жилой застройки соблюдения установленных гигиенических нормативов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и уровней физического воздействия на атмосферный воздух населенных мест, проект обоснования санитарно-защитной зоны не разрабатывается, натурные исследования и измерения атмосферного воздуха не проводятся.

Для действующих объектов малого бизнеса V класса опасности в качестве обоснования их размещения используются данные исследований атмосферного воздуха и измерений физических воздействий на атмосферный воздух, полученные в рамках проведения надзорных мероприятий.

Для размещения микропредприятий малого бизнеса с количеством работающих не более 15 человек необходимо уведомление от юридического лица или индивидуального предпринимателя о соблюдении действующих санитарно-гигиенических требований и нормативов на границе жилой застройки. Подтверждением соблюдения гигиенических нормативов на границе жилой застройки являются результаты натурных исследований атмосферного воздуха и измерений уровней физических воздействий на атмосферный воздух в рамках проведения надзорных мероприятий.

Санитарным законодательством РФ предусмотрено проведение мероприятий по охране атмосферного воздуха объектами, которые имеют источники химического, биологического и (или) физического воздействия на него (СанПиН 2.1.6.1032-01, п.3.1.1, 4.1.1; СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, п. 3.15). Главными мероприятиями по охране атмосферного воздуха являются технологические (малоотходные и безотходные технологии, комплексное использование природных ресурсов), санитарно-технические (улавливание, обезвреживание и утилизация вредных выбросов и отходов) и архитектурно-планировочные (СанПиН 2.1.6.1032-01, п. 3.1.6).

#### **Контрольные вопросы:**

1. Правовое регулирование воздухоохранной деятельности.
2. Охрана атмосферного воздуха от загрязнения.
3. Проект нормативов предельно допустимых выбросов. Порядок получения разрешений на выбросы.

## ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 6

ТЕМА: Порядок использования водных ресурсов на предприятии.

Цель работы: Изучить порядок использования водных ресурсов на предприятии

Задачи: Изучить правовой режим охраны и использования водных объектов; изучить порядок предоставления водного объекта в пользование; изучить порядок предоставления водного объекта в пользование; изучить порядок использования водных ресурсов на предприятии; изучить разработку организацией водопользователем нормативов допустимого сброса; изучить безопасность гидротехнических сооружений

- Знать: классификацию и источники образования отходов, образующихся при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных и транспортно-технологических машин и оборудования различного назначения, их агрегатов, систем и элементов
- Уметь: организовывать экологическую службу на предприятии для контроля над полезным использованием природных ресурсов, энергии и материалов
- Владеть: навыками учета, сбора, хранения отходов с соблюдением нормативов, правил и требований для осуществления контроля качества производственной деятельности предприятий автосервиса

Актуальность темы: Актуальность темы в том, она затрагивает водные ресурсы на предприятии.

### Теоретическая часть

#### **Правовой режим охраны и использования водных объектов**

Согласно ст. 1 ВК под *водным фондом* понимается совокупность водных объектов в пределах территории РФ. При этом в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей водные объекты подразделяются на:

- поверхностные водные объекты, к которым относятся: моря или их отдельные части (проливы, заливы, бухты, лиманы и др.); водотоки (реки, ручьи, каналы); водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища); болота; природные выходы подземных вод (родники, гейзеры); ледники, снежники;
- подземные водные объекты, в том числе: бассейны подземных вод; водоносные горизонты.

Кроме того, водные объекты классифицируются на: водные объекты *общего пользования*, находящиеся в общедоступном, открытом пользовании;

водные объекты *особого пользования*, которыми пользуется ограниченный круг лиц.

Правовое регулирование охраны и использования водных объектов

Базовым законодательным актом, регулирующим общественные отношения в рассматриваемой сфере, является

ВК, который определяет требования к охране и использованию водных объектов, устанавливает полномочия РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления, называет функции государственного управления.

Самостоятельную группу общественных отношений регламентирует специальный законодательный акт - Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал", необходимость принятия которого была вызвана неблагоприятной экологической обстановкой, сложившейся в этой уникальной экологической системе, включающей в себя единый комплекс водного объекта и прилегающей к нему территории.

Свою реализацию названные законодательные акты нашли в решениях Правительства РФ, среди которых необходимо назвать постановление от 19.12.1996 № 1504 "О порядке разработки и утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты".

Субъекты РФ в пределах своей компетенции принимают собственные законы и подзаконные правовые акты, регламентирующие вопросы охраны и использования водных объектов с учетом региональной специфики. Так, постановлением Правительства Москвы от 19.10.1999 № 958 утверждено Временное положение о водоохранных зонах водных объектов, расположенных на территории г. Москвы, и их прибрежных защитных полосах.

Важную роль в правовом регулировании рассматриваемой сферы играют ратифицированные СССР и РФ акты международного права, к числу которых можно отнести Конвенцию по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондон, 1972 г.), Конвенцию по защите морской среды района Балтийского моря (Хельсинки, 1974 г.) и Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.).

### **Содержание государственного управления в сфере охраны и использования водных объектов**

К числу основных функций государственного управления в сфере охраны и использования водных объектов относятся: *осуществление государственного мониторинга водных объектов, ведение государственного водного реестра и осуществление государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов.*

*Государственный мониторинг водных объектов* согласно ст. 30 ВК является частью государственного мониторинга окружающей среды и представляет собой систему регулярных наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, собственности физических или юридических лиц.

Согласно ст. 31 ВК *государственный водный реестр* создается в целях информационного обеспечения комплексного использования водных объектов, их целевого использования и охраны, а также в целях планирования и разработки мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий. Он представляет собой систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, находящихся в федеральной, региональной, муниципальной и частной собственности, об их использовании, о речных бассейнах и бассейновых округах. В нем также регистрируются договоры водопользования и решения о предоставлении водных объектов в собственность.

*Государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов* согласно ст. 36 ВК призван обеспечивать соблюдение:

требований к использованию и охране водных объектов;

особого правового режима использования земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных в границах водоохранных зон и зон специальной охраны источников питьевого водоснабжения;

иных требований водного законодательства. Порядок работы контролирующих органов регламентирован Положением об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 № 716.

Требования к охране водных объектов

Учитывая особую важность водных объектов как для жизнеобеспечения, так и для промышленных целей гл. 6

ВК устанавливает систему требований, предъявляемых к их охране, суть которых сводится к:

- принятию мер к предотвращению загрязнения, засорения и истощения вод, а также мер по ликвидации последствий указанных явлений;

- запрету сброса в водные объекты и захоронения в них производственных, бытовых и других отходов;

- запрету захоронения в водных объектах ядерных материалов и радиоактивных веществ;

- запрету сброса в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты;

- соблюдению правил проектирования, размещения, строительства и эксплуатации водохозяйственных систем;

- охране лесов, расположенных в водоохраных зонах;

- установлению зон и округов санитарной охраны в целях охраны водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

- установлению водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов;

- созданию особо охраняемых водных объектов;

- объявлению водных объектов, их части и их водосборных площадей зонами чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия, если в результате хозяйственной деятельности или природных процессов происходят изменения, угрожающие здоровью людей, животному и растительному миру, состоянию окружающей среды и др.

Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании водных объектов

Нарушители законодательства об охране и использовании водных объектов в зависимости от характера нарушения могут нести *дисциплинарную, материальную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность.*

КоАП предусматривает наступление административной ответственности за:

- уничтожение специальных знаков (ч. 2 ст. 7.2);

- самовольное занятие водного объекта или пользование им без разрешения (лицензии) (ст. 7.6);

- самовольное занятие земельного участка прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо зоны (округа) санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (ст. 7.8);

- нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов (ст. 8.12);

- нарушение правил охраны водных объектов (ст. 8.13);

- нарушение правил водопользования (ст. 8.14);

- нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств (ст. 8.15).

Субъектами РФ также может устанавливаться административная ответственность за нарушение водного законодательства.

УК устанавливает уголовную ответственность за совершение преступлений, предусмотренных ст. 250 (загрязнение вод) и ст. 252 (загрязнение морской среды).

### **Государственное регулирование водопользования**

**Под государственным регулированием эколого-правового режима водопользования** понимается деятельность органов Российской Федерации, направленная на наиболее рациональное, эффективное и комплексное использование водных объектов, восстановление, изучение и их охрану, а также предотвращение вредного воздействия вод на другие объекты природы.

Водным законодательством РФ предусмотрены следующие **основные принципы** государственного управления в области использования и охраны водных объектов:

устойчивое развитие (сбалансированное развитие экономики и улучшение состояния окружающей среды);

сочетание рационального использования и охраны всего бассейна водного объекта и его части в границах территорий отдельных субъектов РФ (сочетание бассейнового и административно-территориального принципов);

разграничение функций управления в области использования и охраны водных объектов и функций их хозяйственного использования.

**В состав полномочий** органов государственной власти РФ в области использования и охраны водных объектов входят:

определение государственной политики в области использования и охраны водных объектов;

владение, пользование и распоряжение водными объектами, отнесенными к федеральной собственности, и управление водным фондом;

разработка и принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, контроль за их соблюдением;

установление порядка ведения и ведение государственного мониторинга водных объектов, государственного водного кадастра, порядка осуществления и осуществление государственного учета поверхностных и подземных вод;

установление порядка выдачи и выдача лицензий на водопользование;

определение порядка установления водоохранных зон, прибрежных защитных полос водных объектов в режиме использования их территории;

разработка принципов экономического регулирования использования, восстановления и охраны водных объектов, порядка установления и взимания платы, связанной с использованием водными объектами;

установление порядка организации и проведения государственного контроля за использованием и охраной водных объектов;

определение режима особо охраняемых водных объектов, находящихся в федеральной собственности, в том числе источников питьевого водоснабжения и их зон и округов санитарной охраны;

заключение и выполнение международных договоров РФ в области использования и охраны водных объектов; резервирование источников питьевого водоснабжения и др.

### **Порядок предоставления водного объекта в пользование**

В соответствии со ст. 11 ВК РФ предоставление водных объектов в пользование осуществляется на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование. Предоставление водного объекта на основании одного из указанных документов зависит от цели использования такого объекта.

Как правило, права на водные объекты приобретаются для последующего использования таких объектов в рекреационных целях, что может включать организацию

спорта, туризма, отдыха, в том числе обустройство пляжей, строительство необходимых для этого сооружений и т.п.

Исходя из указанного и в соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 11 ВК РФ, использование акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей, осуществляется на основании договора водопользования.

При этом согласно ст. 50 ВК РФ под использованием водных объектов для рекреационных целей понимается отдых, туризм, спорт, а также проектирование, размещение, строительство, реконструкция, эксплуатация зданий, строений, сооружений для указанных целей, в том числе для обустройства пляжей.

Таким образом, для использования водного объекта в соответствии с указанными целями, необходимо заключить договор водопользования.

По договору водопользования одна сторона - орган власти, полномочный на предоставление водного объекта в пользование, обязуется предоставить другой стороне - водопользователю водный объект или его часть в пользование за плату.

Согласно п. 1 ст. 16 ВК РФ договор водопользования заключается в соответствии с гражданским законодательством, если иное не предусмотрено ВК РФ.

П. 2 ст. 16 ВК РФ и п. 1 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» предусмотрено, что право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, приобретается на аукционе в следующих случаях:

если договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

если имеется несколько претендентов на заключение такого договора.

В случае, если проведение аукциона для предоставления водного объекта в пользование не требуется, то заключение договора водопользования осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.03.2008 № 165.

В случае, если проведение аукциона необходимо, то заключение договора водопользования осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230.

Вместе с тем, если использование водного объекта предполагает также осуществление таких мероприятий как, например:

размещение стационарных и (или) плавучих платформ и искусственных островов;

размещение и строительство гидротехнических сооружений (в том числе мелиоративных систем), мостов, подводных и подземных переходов, а также трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, подводных коммуникаций;

проведение дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;

организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов,

то для этого необходимо принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Подготовка и принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование осуществляются в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства от 30.12.2006 № 844.

Таким образом, если для использования водного объекта для рекреационных целей потребуется осуществление одного из вышеперечисленных мероприятий, то необходимо

и заключить договор водопользования и получить решение о предоставлении водного объекта в пользование.

### **Порядок использования водных ресурсов на предприятии ОХРАНА ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОД ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ**

Промышленные предприятия в процессе эксплуатации потребляют определенное количество чистой воды, а также сбрасывают очищенные или неочищенные сточные воды в окружающую среду, что приводит к загрязнению гидрографической сети и территории района его размещения. Основными источниками загрязнения поверхностных вод являются:

- неочищенные или недостаточно очищенные производственные и бытовые сточные воды;

- поверхностный сток с территории предприятия;

- фильтрационные утечки вредных веществ из емкостей, трубопроводов и других сооружений;

- аварийные сбросы сточных вод.

В целях рационального использования и охраны поверхностных вод предприятие должно обеспечить:

- экономное и рациональное использование водных ресурсов;

- наличие лицензии и договора на пользование водным объектом и соблюдение их условий;

- предотвращение и устранение загрязнения поверхностных вод;

- содержание в исправном состоянии очистных, гидротехнических и других водохозяйственных сооружений и технических устройств;

- наличие контрольно-измерительной аппаратуры по определению качества забираемой и сбрасываемой в водный объект воды и соблюдение сроков ее государственной аттестации;

- организацию учета забираемых, используемых и сбрасываемых вод, количества загрязняющих веществ в них, а также систематические наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами;

- соблюдение установленных лимитов забора воды и сброса сточных вод;

- разработку инженерных мероприятий по предотвращению аварийных сбросов неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод, по обеспечению экологически безопасной эксплуатации водозаборных сооружений и водных объектов;

- соблюдение установленного режима использования водоохранных зон;

- предотвращение попадания продуктов производства и сопутствующих ему загрязняющих веществ на территорию производственной площадки промышленного объекта и непосредственно в водные объекты;

- разработку плана мероприятий на случай возможного экстремального загрязнения водного объекта.

В процессе хозяйственной деятельности запрещается сбрасывать в водные объекты сточные (возвратные) воды:

- содержащие вещества или продукты трансформации веществ в воде, для которых не установлены ПДК или ОДУ, а также вещества, для которых отсутствуют методы аналитического контроля, за исключением тех веществ, что содержатся в воде водного объекта;

- которые с учетом их состава и местных условий могут быть направлены в системы оборотного водоснабжения для повторного использования или для других целей;

- оказывающие токсическое действие, по результатам биотестирования, на живые организмы;

- дождевые и талые воды, отводимые с территорий промышленных площадок, не прошедшие очистку до установленных требований;

в пределах первого и второго поясов зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, округов санитарной охраны курортов, в водные объекты, используемые для лечебных целей, а также в местах массового скопления рыб;

содержащие возбудителей инфекционных заболеваний, а также содержащие вещества, концентрации которых превышают ПДК и их фоновые значения в водном объекте, если для них не установлены нормы предельно допустимого сброса (ПДС), указанные в разрешении на сброс сточных вод.

Запрещается сброс в водные объекты, на поверхность ледяного покрова и водосбора, а также в системы канализации, пульпы концентрированных кубовых осадков, шламов, образующихся в результате обезвреживания сточных вод, других технологических и бытовых отходов. Не допускаются утечки в водные объекты от нефте- и продуктопроводов, а также сброс мусора. Не допускается сброс грунта, мусора, строительных и других материалов в водные объекты.

Предприятия должны обеспечивать санитарное состояние подведомственной территории и не допускать вынос через дождевую канализационную сеть мусора и отходов производства. Не допускается производить в водных объектах и на их берегах мойку транспортных средств, других механизмов, а также проведение любых работ, которые могут явиться источником загрязнения вод.

С целью предотвращения загрязнения, засорения, заиления и истощения водных объектов создаются водоохранные зоны. В их пределах устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения природопользования. Для промышленных предприятий, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 23 ноября 1996 года N 1404, в пределах водоохранных зон запрещаются:

- размещение складов ядохимикатов, минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов, мест складирования и захоронения промышленных и бытовых отходов, накопителей сточных вод;

- складирование мусора;

- заправка топливом, мойка и ремонт автомобилей и других машин и механизмов;

- размещение стоянок транспортных средств;

- проведение без согласования строительства и реконструкции зданий, сооружений, коммуникаций и других объектов, а также землеройных и других работ.

Участки земель в пределах прибрежных защитных полос предоставляются для размещения объектов водоснабжения, водозаборных, портовых и гидротехнических сооружений при наличии лицензий на водопользование, в которых устанавливаются требования по соблюдению водоохранного режима. Прибрежные защитные полосы, как правило, должны быть заняты древесно-кустарниковой растительностью или залужены.

Поддержание в надлежащем состоянии водоохранных зон и прибрежных защитных полос возлагается на водопользователей. Собственники земель и землепользователи, на землях которых находятся водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы, обязаны соблюдать установленный режим использования этих зон и полос.

В процессе эксплуатации промышленных объектов возможны аварийные сбросы сточных вод, случайные переливы жидких продуктов производства и полуфабрикатов из емкостей и открытых продуктопроводов, разрывы трубопроводов в результате коррозии и дефектов монтажа и т.п. Для исключения возможности загрязнения окружающей среды сточными водами и жидкими продуктами производства предусматривают:

- устройство дублирующих трубопроводов для своевременного отключения аварийных участков;

- применение оборудования и трубопроводов, стойких к коррозионному и абразивному воздействию агрессивных жидких сред;

- устройство емкостей и накопителей с соответствующими коммуникациями для аккумуляции аварийных сбросов сточных вод;

обвалование технологических площадок и сооружений, на которых возможны аварийные сбросы сточных вод и жидких продуктов, с созданием системы сбора ливневых вод с этих площадок;

перекачку продуктов аварийных сбросов обратно на производство или очистные сооружения проектируемого объекта;

создание системы сбора загрязненного поверхностного стока с территории предприятия с последующей передачей его на очистные сооружения.

Все водопользователи должны иметь планы ликвидации аварий, содержащие указания по оповещению заинтересованных служб и организаций, перечень сооружений и территорий, подлежащих особой защите от загрязнения (водозаборы, пляжи и др.), порядок действий при возникновении аварийных ситуаций, перечень требуемых технических средств, способ сбора и удаления загрязняющих веществ, а также режим водопользования в случае аварийного загрязнения водного объекта. Также все водопользователи должны иметь согласованные со специально уполномоченными органами планы мероприятий, обеспечивающие функционирование предприятий в случае аварийного загрязнения водного объекта другими предприятиями или судами.

Нарушение требований по охране и рациональному использованию водных объектов влечет за собой ограничение, приостановление или запрещение эксплуатации хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов.

В соответствии с Водным Кодексом Российской Федерации, водопользователи при использовании водных объектов обязаны вести в установленном порядке учет забираемых, используемых и сбрасываемых вод, а также количества загрязняющих веществ в них. Данные первичного учета используются для заполнения формы государственной статистической отчетности 2ТП-водхоз, составления проектов планов по охране и рациональному использованию водных ресурсов, правильного внесения платежей за негативное воздействие на окружающую среду и за водопользование.

Данные первичного учета, заносятся в типовые формы ПОД-11 "Журнал учета водопотребления (водоотведения) водоизмерительными приборами и устройствами", ПОД-12 "Журнал учета водопотребления (водоотведения) косвенными методами" и ПОД-13 "Журнал учета качества сбрасываемых сточных вод". Образцы форм типовой первичной отчетности охраны поверхностных вод представлены в приложении 3.1.

Нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду разрабатываются с целью предотвращения нарушения равновесия в окружающей природной среде, а также обеспечения охраны жизни и здоровья населения и устанавливаются, исходя из условия недопустимости превышения предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах. Для каждого предприятия-водопользователя нормирование сбросов загрязняющих веществ со сточными водами в водные объекты производится путем установления предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ со сточными водами (ПДС) и планов мероприятий по достижению уровня ПДС со сроками их реализации.

Нормативы предельно допустимых сбросов (ПДС) устанавливаются для каждого выпуска сточных вод действующего предприятия - водопользователей, исходя из условий недопустимости превышения предельно допустимых концентраций вредных веществ (ПДК) в контрольном створе или на участке водного объекта с учетом его целевого использования, а при превышении ПДК в контрольном створе - исходя из условия сохранения (неухудшения) состава и свойств воды в водных объектах, сформировавшихся под влиянием природных факторов. При этом учитываются ассимилирующая способность водного объекта и оптимальное распределение массы сбрасываемых веществ между водопользователями, сбрасывающими сточные воды. В случае одновременного использования водного объекта для различных целей к составу и свойствам воды принимаются наиболее жесткие нормы из числа установленных. Если в водном объекте

под воздействием природных факторов по отдельным веществам превышает ПДК, то для этих водных объектов могут разрабатываться региональные нормы качества воды.

При невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов веществ могут устанавливаться лимиты на сбросы на основе разрешений, действующих только в период проведения мероприятий по охране окружающей среды, внедрения наилучших существующих технологий и (или) реализации других природоохранных проектов с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых сбросов веществ. Временно согласованные лимиты сбросов загрязняющих веществ в водные объекты устанавливаются предприятиям, исходя из необходимости поэтапного достижения нормативов ПДС загрязняющих веществ в водные объекты, и сроки достижения нормативов ПДС. Установление лимитов на сбросы допускается только при наличии планов снижения сбросов.

В целях достижения нормативов ПДС водопользователями разрабатываются планы водоохранных мероприятий, включающие в себя работы по восстановлению, рациональному использованию и охране водных объектов. По мере осуществления отдельных этапов планов водоохранных мероприятий по достижению нормативов ПДС лимиты пересматриваются в сторону их уменьшения с учетом внедрения наилучших имеющихся технологий по очистке сточных вод, а также с учетом возможности внедрения экологически чистых технологий основного производства, включая ограничение применения опасных веществ и материалов. Продолжительность осуществления плана водоохранных мероприятий по достижению нормативов ПДС и его этапов устанавливается в каждом конкретном случае в зависимости от степени риска для здоровья населения, экологического состояния водного объекта и его биоресурсов, социально - экономических факторов, наилучших имеющихся отечественных и зарубежных технологий.

Нормативы ПДС разрабатываются водопользователем или по его заказу научной, проектной или иной организацией на основании расчетных материалов по нормативам предельно допустимых воздействий на водные объекты, а при отсутствии таковых - исходя из недопустимости превышения предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водных объектах (ПДК), определенных с учетом целевого использования этих объектов.

Проект нормативов допустимых сбросов (ПДС) в окружающую среду со сточными водами разрабатывается предприятием-водопользователем в соответствии с ГОСТ 17.1.3.13-86 «Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных вод от загрязнения» и другой действующей нормативно-методической документацией (см. приложение 3.2).

Разработанные нормативы ПДС согласовываются водопользователями с территориальными органами санитарно-эпидемиологического надзора, Росгидромета, территориальными (бассейновыми) органами Госкомрыболовства России. Согласованные нормативы ПДС утверждаются в установленном порядке территориальным (бассейновым) органом МПР России. Нормативы допустимых сбросов в окружающую среду со сточными водами устанавливаются на срок не более 5 лет. На основании норматива допустимых сбросов водопользователю ежегодно выдается разрешение на сброс загрязняющих веществ.

#### **Разработка организацией водопользователем нормативов допустимого сброса Методическая основа расчета нормативов допустимых сбросов**

НДС разрабатываются в соответствии с нормативами допустимых воздействий на водные объекты (НДВ). Разработка НДС для расчетного водохозяйственного участка приведена в разделе IV для водотоков, в разделе VI для водохранилищ и озер, в разделе VIII для внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации.

При расчете НДС для водохозяйственного участка, величины НДС устанавливаются с учетом предельно допустимых концентраций (ПДК) веществ в местах водопользования, ассимилирующей способности водного объекта и оптимального распределения массы сбрасываемых веществ между водопользователями, сбрасывающими сточные воды. Ассимилирующая способность водного объекта – способность водного объекта принимать определенную массу веществ в единицу времени без нарушения нормативов качества воды в контролируемом створе или пункте водопользования.

В связи со сложностью реализации расчета НДС для совокупности организаций-водопользователей возможно применение пакетов прикладных программ, обеспечивающих расчеты НДС.

При расчете НДС для водопользователей, расположенных в пределах водохозяйственного участка, необходимо соблюдение следующего условия:

$$\sum \text{НДС} + \sum \text{Lim} \geq 0,8 \text{ НДС}_{\text{химупр}}, \quad (1)$$

где  $\sum \text{НДС}$  – сумма нормативов допустимых сбросов по выпускам сточных вод, расположенным в пределах расчетного водохозяйственного участка, т/год;

$\sum \text{Lim}$  – сумма лимитов на сброс загрязняющих веществ со сточными водами по выпускам сточных вод, расположенным в пределах расчетного водохозяйственного участка, т/год;

0,8 НДС<sub>химупр</sub> – 80% норматива допустимого воздействия по привносу химического вещества для водопользователей, имеющих управляемые и потенциально управляемые источники загрязнения, т/год.

Оставшиеся 20% НДС<sub>химупр</sub> используются с учетом перспективы развития территории и появления новых выпусков сточных вод.

При достижении:

$$\sum \text{НДС} + \sum \text{Lim} = \text{НДС}_{\text{химупр}} \quad (2)$$

проводится перерасчет нормативов допустимого сброса по указанному выше принципу. Перерасчет НДС в первую очередь проводится за счет уменьшения значений лимитов на сброс загрязняющих веществ со сточными водами.

В случае отсутствия утвержденных в установленном порядке НДС, величины НДС рассчитываются для отдельных водопользователей.

Если при расчете величины НДС отсутствует достоверная информация о качестве воды выше сброса, то проводится расчет фоновых концентраций химических веществ в установленном порядке. До установления фоновых концентраций следует соблюдать нормативные требования к составу и свойствам сточных вод, обеспечивающие выполнение требований к качеству вод водного объекта.

При расчете НДС необходимо учитывать технико-экономические характеристики производства, системы очистки, а также оборотного или повторного использования воды каждой конкретной организации.

### **Безопасность гидротехнических сооружений**

Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений осуществляется на основании следующих общих требований:

- обеспечение допустимого уровня риска аварий гидротехнических сооружений;
- представление деклараций безопасности гидротехнических сооружений;

осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений;

непрерывность эксплуатации гидротехнических сооружений;

осуществление мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, в том числе установление критериев их безопасности, оснащение гидротехнических сооружений техническими средствами в целях постоянного контроля за их состоянием, обеспечение необходимой квалификации работников, обслуживающих гидротехническое сооружение;

необходимость заблаговременного проведения комплекса мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях;

Статья 9. Обязанности собственника гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации

Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация обязаны:

обеспечивать соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт;

обеспечивать контроль (мониторинг) за показателями состояния гидротехнического сооружения, природных и техногенных воздействий и на основании полученных данных осуществлять оценку безопасности гидротехнического сооружения, в том числе регулярную оценку безопасности гидротехнического сооружения и анализ причин ее снижения с учетом работы гидротехнического сооружения в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше гидротехнического сооружения;

систематически анализировать причины снижения безопасности гидротехнического сооружения и своевременно осуществлять разработку и реализацию мер по обеспечению технически исправного состояния гидротехнического сооружения и его безопасности, а также по предотвращению аварии гидротехнического сооружения;

обеспечивать проведение регулярных обследований гидротехнического сооружения;

создавать финансовые и материальные резервы, предназначенные для ликвидации аварии гидротехнического сооружения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации для создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организовывать эксплуатацию гидротехнического сооружения в соответствии с разработанными и согласованными с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, правилами эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечивать соответствующую нормам и правилам квалификацию работников эксплуатирующей организации;

поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях на гидротехнических сооружениях;

содействовать федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, в реализации их функций;

совместно с органами местного самоуправления информировать население о вопросах безопасности гидротехнических сооружений;

финансировать мероприятия по эксплуатации гидротехнического сооружения, обеспечению его безопасности, а также работы по предотвращению и ликвидации последствий аварий гидротехнического сооружения;

заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

осуществлять капитальный ремонт, реконструкцию, консервацию и ликвидацию гидротехнического сооружения в случае его несоответствия обязательным требованиям.

Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация несет ответственность за безопасность гидротехнического сооружения (в том числе возмещает в соответствии со статьями 16, 17 и 18 настоящего Федерального закона ущерб, нанесенный в результате аварии гидротехнического сооружения) вплоть до момента перехода прав собственности к другому физическому или юридическому лицу либо до полного завершения работ по ликвидации гидротехнического сооружения.

При проектировании, строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнического сооружения собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация составляют декларацию безопасности гидротехнического сооружения.

Декларация безопасности гидротехнического сооружения является основным документом, который содержит сведения о соответствии гидротехнического сооружения критериям безопасности.

Содержание декларации безопасности гидротехнического сооружения, порядок ее разработки и представления в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти устанавливает Правительство Российской Федерации с учетом специфики гидротехнического сооружения.

Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация представляет декларацию безопасности гидротехнического сооружения в установленном законодательством Российской Федерации порядке в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти. Поступление в указанный орган декларации безопасности гидротехнического сооружения, разрабатываемой в составе проектной документации, прошедшей государственную экспертизу в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, или утверждение указанным органом декларации безопасности гидротехнического сооружения, находящегося в эксплуатации, является основанием для внесения гидротехнического сооружения в Регистр и получения разрешения на эксплуатацию гидротехнического сооружения.

Статья 11. Экспертиза проектной документации гидротехнических сооружений и экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений

Экспертиза проектной документации гидротехнических сооружений, содержащей декларацию безопасности гидротехнических сооружений, проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Государственная экспертиза декларации безопасности гидротехнического сооружения, находящегося в эксплуатации, проводится в соответствии с положениями настоящей статьи в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для проведения государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений могут привлекаться научно-исследовательские и проектные организации.

Государственная экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений проводится по инициативе собственников гидротехнических сооружений и (или) эксплуатирующих организаций, в том числе в случае их несогласия с предписаниями федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление

федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Уполномоченными федеральными органами исполнительной власти на основании заключения государственной экспертизы могут быть приняты решения об утверждении декларации безопасности гидротехнического сооружения, о выдаче соответствующего разрешения или об отказе в выдаче такого разрешения.

В случае несогласия собственника гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации с решением уполномоченных федеральных органов исполнительной власти решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Государственная экспертиза деклараций безопасности гидротехнических сооружений осуществляется за плату.

За выдачу разрешения на эксплуатацию гидротехнических сооружений уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Статья 11.1. Техническое расследование причин аварии гидротехнического сооружения

По каждому факту аварии гидротехнического сооружения проводится техническое расследование ее причин.

Техническое расследование причин аварии гидротехнического сооружения проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

В состав указанной в части второй настоящей статьи комиссии также включаются:

представители субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территориях которых расположено гидротехническое сооружение;

представители собственника гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей его организации;

представители страховщика, с которым собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая его организация заключили договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

другие представители в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации может принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии гидротехнического сооружения.

Комиссия по техническому расследованию причин аварии гидротехнического сооружения может привлекать к расследованию экспертные организации и специалистов в области безопасности гидротехнических сооружений, инженерных изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования и в других областях.

Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая его организация обязаны представлять в комиссию по техническому расследованию причин аварии гидротехнического сооружения всю информацию, необходимую указанной комиссии для осуществления своих полномочий.

Результаты проведения технического расследования причин аварии гидротехнического сооружения заносятся в акт, в котором указываются причины и обстоятельства аварии гидротехнического сооружения, характер и размер причиненного вреда, выявленные нарушения обязательных требований, работники, допустившие эти нарушения, а также меры, которые приняты для локализации и ликвидации последствий аварии гидротехнического сооружения, и предложения по предупреждению подобных аварий.

Материалы технического расследования причин аварии направляются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, или в его территориальный орган, в иные заинтересованные государственные органы, членам комиссии по техническому расследованию причин аварии.

Порядок проведения технического расследования причин аварии гидротехнического сооружения и оформления акта технического расследования причин аварии гидротехнического сооружения устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии гидротехнического сооружения осуществляется собственником гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей его организацией, а гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, - федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

#### Статья 12.1. Консервация и ликвидация гидротехнического сооружения

Консервация и ликвидация гидротехнического сооружения осуществляются собственником гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей его организацией, а гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, - органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено это гидротехническое сооружение, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Консервация и ликвидация гидротехнического сооружения считаются завершенными после обследования гидротехнического сооружения и территории этого гидротехнического сооружения комиссией, формируемой в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае консервации гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, указанная в части второй настоящей статьи комиссия формируется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В состав комиссии в обязательном порядке включаются представители федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений в соответствии с их компетенцией, органов местного самоуправления, на территориях которых расположены эти гидротехнические сооружения.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Правовой режим охраны и использования водных объектов. Основные понятия
2. Порядок предоставления водного объекта в пользование
3. Порядок использования водных ресурсов на предприятии
4. Безопасность гидротехнических сооружений

## **ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА №7**

**ТЕМА:** Безопасное обращение с отходами на предприятии.

Цель работы: Изучить безопасное обращение с отходами на предприятии.

Задачи: Изучить правовое и экономическое регулирование деятельности по обращению с отходами; изучить разработку проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение; изучить контроль за выполнением требований по обращению с отходами

- Знать: классификацию и источники образования отходов, образующихся при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных и транспортно-технологических машин и оборудования различного назначения, их агрегатов, систем и элементов
- Уметь: определять этапы производственного процесса, на которых появляются отходы у
- Владеть: навыками разработки мер по улучшению охраны окружающей среды на основе изучения и обобщения передового отечественного и зарубежного опыта с помощью контроля параметров технологических процессов и используемых природны ресурсов, энергии и материалов

Актуальность темы: Актуальность темы в том, она затрагивает безопасность обращения с отходами.

### **Теоретическая часть**

**Правовое и экономическое регулирование деятельности по обращению с отходами.**

Правовое регулирование в области обращения с отходами имеет целью предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья. Оно осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления».

Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:

- охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей природной среды и сохранение биологического разнообразия;
- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;
- использование новейших научно-технических достижений в целях реализации малоотходных и безотходных технологий;
- комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;
- использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;

.доступ в соответствии с законодательством РФ к информации в области обращения с отходами;

.участие в международном сотрудничестве РФ в области обращения с отходами.

Право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, полупродуктов, продукции (товаров), в результате использования которых эти отходы образовались. Оно может быть приобретено другим лицом на основании сделки об отчуждении отходов (по договору купли-продажи, мены, дарения).

Собственник опасных отходов вправе отчуждать их в собственность другому лицу, передавать ему (оставаясь собственником) право владения, пользования или распоряжения ими, если у этого лица имеется лицензия на осуществление деятельности в области обращения с опасными отходами.

Лицо, в собственности, во владении либо в пользовании которого находится земельный участок, водоем или иной объект, где имеются брошенные собственником отходы, может обратить их в свою собственность, приступив к их использованию или иным законным способом.

Полномочия органов власти в области обращения с отходами разделены между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

К полномочиям Российской Федерации, в частности, относятся:

лицензирование деятельности в области обращения с опасными отходами;

установление государственных стандартов, правил, нормативов и требований безопасного обращения с отходами;

осуществление мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами.

Полномочиями субъектов РФ, в частности, являются:

проектирование и строительство объектов размещения отходов, а также объектов использования и обезвреживания отходов;

организация и осуществление государственного контроля и надзора за деятельностью в области обращения с отходами;

проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами.

Общие требования обращения с отходами. Закон об отходах устанавливает ряд общих требований обращения с ними:

1. Деятельность по обращению с опасными отходами подлежит лицензированию. Обязательным условием лицензирования является соблюдение требований охраны здоровья человека и охраны окружающей природной среды.

2. При проектировании, строительстве, реконструкции, консервации и ликвидации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, требуется:

наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы;

соблюдение экологических, санитарных и иных требований в области охраны окружающей среды и здоровья человека;

наличие технической и технологической документации об использовании, обезвреживании образующихся отходов;

обеспечение площадками для сбора отходов, образующихся в процессе эксплуатации.

3. При эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны, в частности:

.внедрять малоотходные технологии на основе новейших научно-технических достижений;

проводить инвентаризацию отходов и объектов их размещения;

проводить мониторинг состояния окружающей природной среды на территориях объектов размещения отходов;

соблюдать требования предупреждения аварий, связанных с обращением с отходами, и принимать неотложные меры по их ликвидации;

в случае возникновения или угрозы аварий немедленно информировать об этом специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

4. Требования к объектам размещения отходов (ОРО). Объект размещения отходов — специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и другое). Закон устанавливает следующие основные требования к ОРО:

создание ОРО допускается на основании разрешений, выданных специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти;

определение места строительства ОРО осуществляется при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы;

на территории ОРО и в пределах их воздействия на окружающую природную среду собственники ОРО обязаны проводить мониторинг состояния окружающей природной среды;

собственники ОРО, а также лица, во владении или пользовании которых они находятся, обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую природную среду и работы по восстановлению нарушенных земель;

запрещается захоронение отходов на территориях городских и других поселений, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохранных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ;

ОРО вносятся в государственный реестр.

5. Территории городских и других поселений подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

6. Требования к обращению с опасными отходами. Опасные отходы — отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержащие возбудителей инфекционных болезней, либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами.

В зависимости от степени вредного воздействия опасные отходы подразделяются на классы опасности в соответствии с установленными критериями. Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны подтвердить отнесение образующихся у них опасных отходов к конкретному классу. На опасные отходы должен быть составлен паспорт.

Деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе которой образуются опасные отходы, может быть ограничена или запрещена в установленном законодательством РФ порядке при отсутствии технической или иной возможности обеспечить безопасное для окружающей природной среды и здоровья человека обращение с опасными отходами. (Обратим внимание на норму Закона: «может быть ограничена или запрещена», а значит, может быть не ограничена и не запрещена. Такая норма вряд ли обеспечит безопасность.)

7. Лица, которые допущены к обращению с опасными отходами, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право

работы с опасными отходами. Ответственность за допуск работников к работе с опасными отходами несет соответствующее должностное лицо организации.

8. Транспортирование опасных отходов должно осуществляться при следующих условиях:

наличие паспорта опасных отходов;

наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств;

соблюдение требований безопасности к транспортированию опасных отходов на транспортных средствах;

наличие документации для транспортирования и передачи опасных отходов с указанием количества транспортируемых опасных отходов, цели и места назначения их транспортирования.

9. Требования к трансграничному перемещению отходов. Трансграничное перемещение отходов — перемещение отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее чем двух государств.

Ввоз отходов на территорию РФ:

- в целях их захоронения и обезвреживания запрещается;

- в целях использования — осуществляется на основании разрешения, выданного в установленном порядке.

Нормирование, учет и отчетность в области обращения с отходами. Индивидуальные предприниматели и юридические лица разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, которые утверждаются в порядке, установленном Правительством РФ.

Лимит на размещение отходов — предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории.

Норматив образования отходов — установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

Лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с предельно допустимыми нормами воздействия на окружающую природную среду.

При нарушении нормативов и лимитов предпринимательская деятельность может быть ограничена, приостановлена или запрещена.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны:

вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов;

предоставлять в установленные сроки соответствующую отчетность.

Государственный кадастр отходов. В Российской Федерации ведется по единой системе Государственный кадастр отходов. Он включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, а также банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

Экономическое стимулирование в области обращения с отходами. Экономическое стимулирование осуществляется в следующих направлениях:

1. Уменьшение количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот. В этих целях разрабатывают федеральные и региональные программы в области обращения с отходами.

2. Плата за размещение отходов по дифференцированным ставкам, устанавливаемым с учетом экологической обстановки на соответствующей территории на основании базовых нормативов, определяемых Правительством РФ.

3. Экономическое стимулирование, осуществляемое, в частности, посредством:

• понижения размера платы при внедрении технологий, обеспечивающих уменьшение отходов;

• применения ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением деятельности в области обращения с отходами.

Контроль. За деятельностью в области обращения с отходами осуществляется государственный (на федеральном и региональном уровнях), производственный и общественный контроль.

Государственный контроль предусматривает, в частности, привлечение в установленном порядке виновных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц к ответственности, применение штрафных санкций, предъявление исков о возмещении ущерба, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека в результате нарушения законодательства РФ в области обращения с отходами.

Порядок осуществления производственного контроля определяют юридические лица по согласованию со специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Ответственность. Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства РФ в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность.

Исковые требования об ограничении, приостановлении или прекращении деятельности юридических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства РФ в области обращения с отходами, рассматриваются:

в отношении юридических лиц — судом или арбитражным судом;

в отношении индивидуальных предпринимателей — судом.

### **Разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение**

Разработка ПНООЛР осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и является обязательной для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами.

Разработка проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение осуществляется на этапе ввода объекта в эксплуатацию. Разработанный и утвержденный в установленном порядке проект ПНООЛР действует 5 лет при условиях неизменного перечня и количества отходов производства и потребления, образующихся на предприятии.

Разработка нового тома ПНООЛР обязательна при изменении технологического процесса, объемов производств, в результате которых образуются отходы и иных показателей образования отходов (численность сотрудников, площадь территории и т.п.).

На основании проекта ПНООЛР природопользователь получает Лимит размещения отходов производства и потребления установленного образца в МТУ Ростехнадзора по ЦФО. "Лимит.." выдается сроком на 1 год и ежегодно подлежит продлению на основании Технического отчета о подтверждении установленных нормативов образования отходов.

Перечень документов, необходимых для разработки тома «ПНООЛР» (проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение) и получения лимита в Ростехнадзоре

1. Название организации.

2. Реквизиты, коды статистической отчетности.

3. ФИО директора, телефон.

4. Ф.И.О. ответственного за экологию на предприятии, тел.
5. Краткие сведения о предприятии (виды деятельности, технология производства)
6. Характеристика месторасположения производства.
7. Копия договора аренды земли.
8. Копия договора на водопотребление, водоотведение.
9. Ситуационная карта-схема района расположения предприятия.
10. Карта-схема предприятия с указанием мест сбора отходов.
11. Перечень участков предприятия.
12. Перечень станочного парка предприятия по участкам с указанием марок, производимых на них операций, образующихся отходов.
13. Временной режим работы, количество рабочих дней в году.
14. Есть ли на территории арендаторы. Если есть, то наименование, реквизиты, краткая характеристика деятельности, занимаемая площадь;
15. Сведения о способе учета обращения с отходами данного арендатора (входит в ПНОЛРО арендодателя, или имеет/разрабатывает собственный проект)
16. Справка о расходе сырья и материалов за предыдущий год за подписью директора (в т.ч. количество потребляемого бензина, диз.топлива, электродов по маркам и т.д.).
17. Справка о наличии/отсутствии автотранспортных средств на балансе предприятия. Если есть автотранспорт на балансе, то:
  - группа транспортных средств (легковой, грузовой, автобус и т.д.);
  - марки, количество по маркам;
  - тип двигателя (карбюраторный или дизельный);
  - пробег по каждой машине, км/год;
  - марки аккумуляторных батарей (6СТ-60, штук);
  - марки установленных автопокрышек, количество по маркам.Если не знаем марку, то диаметр или примерный вес;
  - места стоянки (хранения), технического обслуживания и ремонта (есть ли договор на обслуживание, с кем?).
18. Справка о численности работающих.
19. Осуществляется ли уборка твердых покрытий территории предприятия, их площадь.
20. Места сбора отходов. Полная характеристика мест с указанием объемов емкостей для сбора, размеров площадок, типа покрытия площадок, способов хранения (улица или помещение).
21. Копии договоров со спецпредприятиями на утилизацию отходов.  
При отсутствии договора со спец.предприятием на утилизацию какого-либо наименования отхода предоставить информацию о способе его утилизации (факт).
22. Кол-во навешенных люминесцентных ламп на территории предприятия по маркам.
23. Есть ли на предприятии очистные сооружения, если есть, то полная их характеристика, схема (дополнительный вопросник).
24. Паспорта опасных отходов (если ранее разработаны).
25. Анализ покомпонентного состава отходов, отсутствующих в перечне ФККО, проведенный аккредитованной лабораторией (рекомендуемая лаборатория ФГУ «ЦЛАТИ по ЦФО»).
26. Копия аттестата аккредитации лаборатории.
27. Сопроводительное письмо в Ростехнадзор по Московской области с просьбой рассмотреть материалы предоставленного проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и выдать разрешение на лимит размещения отходов производства и потребления предприятия на следующий год.

28. Документ о получении экологического образования представителя предприятия.

29. Свидетельство о постановке природопользователя на учет (делается в местном экологическом комитете).

Для полигона ТБО

1. Постановление администрации об утверждении норм накопления ТБО для района.

2. Справка об объемах отходов по предприятиям района (желательно в м3 и в тоннах).

3. Проект рекультивации полигона.

4. Список абонентов полигона.

5. Справка о принятии грунта за год.

6. Постановление администрации об объектах, подведомственных организации, эксплуатирующей полигон (помимо полигона).

7. Предыдущий проект нормативов образования отходов и лимит отходов.

8. Результаты мониторинга: протоколы анализов проб фильтрата, воды, почвы, согласно плану-графику контроля за предыдущие годы.

9. Справка об объемах отходов принимаемых от населения и количестве обслуживаемых жителей.

10. Адреса всех площадок хранения мусора и вместимость площадок (т.е количество контейнеров на каждой площадке и вместимость каждого контейнера)

11. Топографическая съемка. В каждом конкретном случае МТУ Ростехнадзора по ЦФО может требовать представления дополнительных материалов.

### **Контроль за выполнением требований по обращению с отходами**

Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР)

Разработка ПНООЛР осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и является обязательной для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами.

Разработка проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение осуществляется на этапе ввода объекта в эксплуатацию. Разработанный и утвержденный в установленном порядке проект ПНООЛР действует 5 лет при условии неизменного перечня и количества отходов производства и потребления, образующихся на предприятии.

Разработка нового тома ПНООЛР обязательна при изменении технологического процесса, объемов производств, в результате которых образуются отходы и иных показателей образования отходов (численность сотрудников, площадь территории и т.п.).

На основании проекта ПНООЛР природопользователь получает Лимит размещения отходов производства и потребления установленного образца в МТУ Ростехнадзора по ЦФО. "Лимит.." выдается сроком на 1 год и ежегодно подлежит продлению на основании Технического отчета о подтверждении установленных нормативов образования отходов.

Перечень документов, необходимых для разработки тома «ПНООЛР» (проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение) и получения лимита в Ростехнадзоре

1. Название организации.

2. Реквизиты, коды статистической отчетности.

3. ФИО директора, телефон.

4. Ф.И.О. ответственного за экологию на предприятии, тел.

5. Краткие сведения о предприятии (виды деятельности, технология производства)

6. Характеристика месторасположения производства.

7. Копия договора аренды земли.

8. Копия договора на водопотребление, водоотведение.

9. Ситуационная карта-схема района расположения предприятия.
  10. Карта- схема предприятия с указанием мест сбора отходов.
  11. Перечень участков предприятия.
  12. Перечень станочного парка предприятия по участкам с указанием марок, производимых на них операций, образующихся отходов.
  13. Временной режим работы, количество рабочих дней в году.
  14. Есть ли на территории арендаторы. Если есть, то наименование, реквизиты, краткая характеристика деятельности, занимаемая площадь;
  15. Сведения о способе учета обращения с отходами данного арендатора (входит в ПНОЛРО арендодателя, или имеет/разрабатывает собственный проект)
  16. Справка о расходе сырья и материалов за предыдущий год за подписью директора (в т.ч. количество потребляемого бензина, диз.топлива, электродов по маркам и т.д.).
  17. Справка о наличии/отсутствии автотранспортных средств на балансе предприятия. Если есть автотранспорт на балансе, то:
    - группа транспортных средств (легковой, грузовой, автобус и т.д.);
    - марки, количество по маркам;
    - тип двигателя (карбюраторный или дизельный);
    - пробег по каждой машине, км/год;
    - марки аккумуляторных батарей (БСТ-60, штук);
    - марки установленных автопокрышек, количество по маркам.Если не знаем марку, то диаметр или примерный вес;
  - места стоянки (хранения), технического обслуживания и ремонта (есть ли договор на обслуживание, с кем?).
  18. Справка о численности работающих.
  19. Осуществляется ли уборка твердых покрытий территории предприятия, их площадь.
  20. Места сбора отходов. Полная характеристика мест с указанием объемов емкостей для сбора, размеров площадок, типа покрытия площадок, способов хранения (улица или помещение).
  21. Копии договоров со спецпредприятиями на утилизацию отходов.  
При отсутствии договора со спец.предприятием на утилизацию какого-либо наименования отхода предоставить информацию о способе его утилизации (факт).
  22. Кол-во навешенных люминесцентных ламп на территории предприятия по маркам.
  23. Есть ли на предприятии очистные сооружения, если есть, то полная их характеристика, схема (дополнительный вопросник).
  24. Паспорта опасных отходов (если ранее разработаны).
  25. Анализ покомпонентного состава отходов, отсутствующих в перечне ФККО, проведенный аккредитованной лабораторией (рекомендуемая лаборатория ФГУ «ЦЛАТИ по ЦФО»).
  26. Копия аттестата аккредитации лаборатории.
  27. Сопроводительное письмо в Ростехнадзор с просьбой рассмотреть материалы предоставленного проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и выдать разрешение на лимит размещения отходов производства и потребления предприятия на следующий год.
  28. Документ о получении экологического образования представителя предприятия.
  29. Свидетельство о постановке природопользователя на учет (делается в местном экологическом комитете).
- Для полигона ТБО
1. Постановление администрации об утверждении норм накопления ТБО для района.
  2. Справка об объемах отходов по предприятиям района (желательно в м3 и в тоннах).

3. Проект рекультивации полигона.
4. Список абонентов полигона.
5. Справка о принятии грунта за год.
6. Постановление администрации об объектах, подведомственных организации, эксплуатирующей полигон (помимо полигона).
7. Предыдущий проект нормативов образования отходов и лимит отходов.
8. Результаты мониторинга: протоколы анализов проб фильтрата, воды, почвы, согласно плану-графику контроля за предыдущие годы.
9. Справка об объемах отходов принимаемых от населения и количестве обслуживаемых жителей.
10. Адреса всех площадок хранения мусора и вместимость площадок (т.е количество контейнеров на каждой площадке и вместимость каждого контейнера)
11. Топографическая съемка.

В каждом конкретном случае МТУ Ростехнадзора по ЦФО может требовать представления дополнительных материалов.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Правовое и экономическое регулирование деятельности по обращению с отходами.
2. Разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
3. Контроль за выполнением требований по обращению с отходами

## ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 8

ТЕМА: Финансово-экономические аспекты экологической безопасности.

Цель работы: Изучить финансово-экономические аспекты экологической безопасности

Задачи: Изучить экономические основы охраны окружающей среды; изучить экологические платежи; изучить возмещение экономического ущерба от негативных воздействий на окружающую среду; изучить оценку экономических рисков, страхование, аудит.

- Знать: современные способы обеспечения и перспективные направления улучшения экологической безопасности при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных и транспортно-технологических машин и оборудования различного назначения, их агрегатов, систем и элементов
- Уметь: оценивать риски, связанные с неправильной утилизацией и переработкой отходов для вторичного использования ресурсов
- Владеть: способностью использовать основы правовых знаний для обеспечения безопасной жизнедеятельности человека при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных и транспортно-технологических машин и оборудования различного назначения, их агрегатов, систем и элементов

Актуальность темы: Актуальность темы в том, она затрагивает финансово-экономические аспекты экологической безопасности.

### Теоретическая часть

#### Экономические основы охраны окружающей среды

Экономические методы регулирования деятельности предприятий в области природопользования и охраны окружающей среды

С каждым годом в России все более увеличивается внимание к вопросам охраны окружающей среды, поэтому хотелось бы рассмотреть взаимодействие государства с предприятиями в этой области, а так же попытаться наметить наиболее оптимальное развитие экономических методов воздействия на производителей.

Могут быть выделены 3 типа экономических механизмов регулирования: «стимулирующий» (с преобладанием рыночных инструментов и созданием благоприятной экономической среды для развития экологически чистых производств и других видов деятельности в экосфере), «жесткий» (с использованием административных и финансово-экономических инструментов принуждения и подавлением посредством жесткой налоговой политики развития экологически опасных отраслей) и «мягкий» (с установлением либеральных ограничительных экологических рамок, относительно слабо влияющих на темпы и масштабы экологического развития). В России сформировался сейчас именно мягкий механизм регулирования [1].

В соответствии с действующими нормативно-правовыми документами экономический механизм охраны окружающей среды России включает как поощрительные элементы (позитивная мотивация), так и инструменты принуждения (негативная мотивация), при некотором преобладании последних.

Наиболее широкое распространение в управлении охраной окружающей среды получили: экологические платежи и налоги, а также штрафы за экологические правонарушения и иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

Ограниченное распространение имеет: льготное налогообложение деятельности в области охраны окружающей среды, льготное кредитование, гарантирование кредитов, субсидирование процентных ставок по кредитам и т.п.

В настоящее время не применяются: амортизационная политика в отношении производственных фондов по охране природы, специальное ценообразование экологически чистой продукции.

Часть экономических инструментов экологического управления, предусмотренных российским законодательством, до сих пор применяется в крайне ограниченных масштабах. Основу экономического механизма охраны окружающей среды в России сейчас составляют экологические платежи и в меньшей степени – экономические санкции за экологические правонарушения.

Налоговые льготы при осуществлении природоохранной деятельности крайне незначительны. Например, в Налоговом кодексе РФ (ст. 67) предусмотрен инвестиционный налоговый кредит при проведении научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения производства, направленных на защиту окружающей среды.

Среди экономических инструментов охраны окружающей среды особо следует отметить амортизационную политику в отношении основных производственных фондов природоохранного назначения. Установление повышенных норм амортизации природоохранных фондов было предусмотрено Законом «Об охране окружающей природной среды» (ст. 24), однако в действующем Законе «Об охране окружающей среды» ускоренная амортизация очистных сооружений и природоохранного оборудования не предусматривается, что препятствует увеличению возможностей обновления природоохранных фондов и резко ухудшает обеспеченность предприятий даже действующими мощностями природоохранного назначения. Хотя в Законе «Об охране окружающей среды» (ст. 14) и предусмотрены налоговые льготы, но на практике они фактически не применяются в силу того, что нет четко установленного механизма их действия.

В качестве альтернативного или дополняющего элемента экономического механизма охраны окружающей среды к системе экологических платежей и экологических фондов может быть предложен такой инструмент, как торговля квотами на выбросы загрязнений, который успешно используется Агентством по охране окружающей среды США. В общем виде эта торговля предполагает установление общего лимита выбросов и распределение его между источниками выбросов по определенным квотам, за превышение которых автоматически взимаются чрезвычайно высокие штрафы – например, в 1998 году 2500дол/т сернистого ангидрида. Если предприятие в случае расширения производства по технологическим причинам нуждается в праве на дополнительный выброс, то оно должно приобрести это право у других предприятий, которые имеют выбросы ниже установленных квот. Аналогичное приобретение прав на выброс необходимо и для новых предприятий, которым квоты не выделены. В этом случае экономические отношения по поводу загрязнения окружающей среды устанавливаются не только между природопользователем и государством, но и между отдельными природопользователями как субъектами рынка. При этом государство устанавливает правила торговли, мониторинга и контроля.

На основании вышесказанного можно сделать следующие выводы.

Методы «кнута» приводят, в основном, к тому, что при достижении определенного уровня в охране окружающей среды дальнейшее развитие предприятия в этом направлении не имеет смысла, т.к. затраты значительно превосходят экономический эффект от вложенных денег. В то же время методы «пряника» могут последовательно увеличивать прибыль по мере увеличения вложений в природоохранные мероприятия и, как следствие, значительный вклад предприятий в охрану окружающей среды на местах. В качестве примера можно привести автобазу, на которой строительство ливневых очистных сооружений будет стоить порядка 2-3 млн.руб. Оплата же за загрязнение окружающей среды

составляет около 30-40 тыс.руб./год., отсюда можно понять почему строительство очистных невыгодно, если же предприятию могли бы быть предоставлены налоговые (или иные) льготы, при условии незагрязнения окружающей среды, то комбинату было бы выгодно построить эти очистные. Такая ситуация складывается по всей России. Также принципиально важное значение имеет совершенствование учета производственных фондов по охране окружающей среды и усиление контроля за процессами их воспроизводства.

### **Экологические платежи**

Плата за негативное воздействие на окружающую среду или Экологические платежи устанавливаются в соответствии с Законом "Об охране окружающей среды". Плата за негативное воздействие на окружающую среду или экологический платеж обязателен для организации и физические лица, деятельность которых, связана с негативным воздействием на окружающую среду.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду (или плата за загрязнение окружающей среды) представляет собой форму компенсации ущерба, наносимого хозяйственной деятельностью, загрязнением окружающей природной среды.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду (экологические платежи) взимаются с природопользователей, осуществляющих следующий перечень видов воздействия на внешнюю среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;

- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты; размещение отходов.

Порядок определения платы (экологические платежи) и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утвержден постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года N 632 (с изменениями на 12 февраля 2003 года). Постановлением Правительства РФ от 12 июня 2003 года N 344 установлены два вида нормативов платы по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), с учетом степени опасности для окружающей природной среды и здоровья населения:

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления в пределах допустимых нормативов;

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления в пределах установленных лимитов или временно согласованных нормативов.

Для отдельных регионов предусмотрены коэффициенты к определяемым нормативам платы или экологических платежей, учитывающие специальные для данной местности экологические факторы такие как природно-климатические особенности региона, значимость природных и социально-культурных объектов.

Нормативы платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ установлены в рублях за 1 тонну по 214 видам загрязняющих веществ.

Нормативы платы за сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты установлены в рублях за 1 тонну по 198 видам загрязняющих веществ.

Расчет экологического платежа или платы за негативное воздействие производится организациями (индивидуальными предпринимателями) в соответствии нормативной базой и коэффициентами, учитывающими экологические факторы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 года N 344. При расчете используются дифференцированные ставки платы за негативное воздействие на

окружающую среду. Экологические платежи рассчитываются исходя из объемов, состава, массы загрязняющих веществ, поступающих во внешнюю среду, указанных в необходимой документации организации в разрешении на выбросы, сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов.

При загрязнении окружающей природной среды в результате аварии по вине природопользователя плата взимается как за сверхлимитное загрязнение.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные природопользователю предельно допустимые нормативы выбросов и сбросов загрязняющих веществ, объемы размещения отходов определяется путем умножения соответствующих дифференцированных ставок платы на величину указанных видов загрязнения и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих дифференцированных ставок платы на разницу между лимитными и предельно допустимыми выбросами, сбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды определяется путем умножения соответствующих дифференцированных ставок платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов над установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам загрязнения и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.

В случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов, вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная.

Порядок взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (экологические платежи)

Плата за загрязнения окружающей природной среды относится к обязательным платежам. Экологические платежи поступают в Федеральный бюджет Российской Федерации.

Взимание экоплатежей с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регламентируется Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (статья 16) согласно которому, негативное воздействие на окружающую среду является платным и не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда окружающей среде.

Отсутствие у предприятия разрешений на негативное воздействие на окружающую среду, а именно: Разрешение на выброс загрязняющих веществ стационарными источниками в атмосферный воздух; Разрешение на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду и Лимит размещения отходов производства и потребления, увеличивает сумму экологических платежей в 25 раз (для выбросов от стационарных источников и сбросов) и в 5 раз (для отходов).

Формирование отчетности субъектов малого и среднего предпринимательства об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов устанавливается Приказом Министерства Природных ресурсов и экологии РФ от 16 февраля 2010 г. № 30 «Об утверждении порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)».

Сроки предоставления экологических платежей устанавливаются Приказом Ростехнадзора от 08.06.2006 № 557 «Об установлении сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду», согласно которому экологические платежи следует перечислять не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, а именно до 20 апреля, 20 июля, 20 октября, 20 января.

Для организаций, которые при ведении хозяйственной деятельности ни разу не предоставляли отчетность по экологическим платежам в органы Ростехнадзора следует знать, что срок исковой давности по экологическим платежам составляет 3 года (согласно ст.196 Гражданского кодекса РФ №230-ФЗ). Следовательно, экологические платежи необходимо заплатить либо за последние 12 кварталов начиная с отчетного, либо с даты начала деятельности организации.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели г.Москвы сдают экологические платежи за выбросы от передвижных и стационарных источников, сбросы и временное хранение (накопление) отходов на территории – в Московское управление Ростехнадзора; за размещение отходов на полигонах ТБО – в Центральное управление Ростехнадзора. Данный порядок действует с 3 квартала 2008 года.

### **Коэффициенты индексации экологических платежей**

Согласно Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2010 г.» коэффициенты индексации платы в 2010 году составляют: 1,79 (к нормативам платы Постановления Правительства РФ № 344) и 1,46 (к нормативам платы Постановления Правительства РФ № 410). В предыдущих годах коэффициенты индексации платы к нормативам платы Постановлений Правительства РФ № 344 и № 410 составляли соответственно: 2009 год: 1,62 и 1,32; 2008 год: 1,48 и 1,21; 2007 год: 1,4 и 1,15; 2006 год: 1,3 и 1,08; в 2005 год – только 1,2. Коэффициент индексации платы на 2011 год составляет соответственно: 1,93 и 1,58. Коэффициент индексации платы на 2012 год составляет соответственно: 2,05 и 1,67.

Ответственность за несвоевременную оплату экологических платежей регулируется КОАП РФ от 30 декабря 2001 г. № 195 - ФЗ (статья 8.41) согласно которому, размер административного штрафа составляет: для должностных лиц от 30 до 60 МРОТ, для юридических лиц от 500 до 1000 МРОТ.

Внесение штрафа не освобождает предприятие от уплаты экологических платежей

### **Статистическая отчетность по выбросам загрязняющих веществ**

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, кроме внесения экологических платежей, обязаны отчитываться перед органами Ростехнадзора о фактической годовой массе выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, сброса в водные объекты, а также образования и размещения отходов. [Статистическая отчетность](#) ежегодно предоставляется природопользователем в органы Ростехнадзора в виде установленных законом форм: № 2-ТП-воздух (Постановление Госкомстата РФ от 27 июля 2001 г. N 53), № 2-ТП-водхоз (Постановление Госкомстата РФ от 13 ноября 2000 г. N 110) и № 2-ТП-отходы (Постановлением Госкомстата России от 25.07.2002 г. №157).

Нарушение порядка представления статистической информации, а равно представление недостоверной статистической информации влечет ответственность, установленную статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ, а также статьей 3 Закона Российской Федерации от 13.05.92 №2761-1 "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности.

Нормативные документы Экологическим платежам:

Федеральный закон № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" от 10 января 2002 г.

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия. Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года N 632 .(с изменениями от 14 июня 2001 г.)

Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды. Утв. Минприроды РФ 26 января 1993 г. (с изменениями от 15 февраля 2000 г.)

Постановление Правительства РФ от 12 июня 2003 г. N 344. О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными

источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления.

Приказ Ростехнадзора от 08.06.2006 № 557 «Об установлении сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду».

Федеральный закон № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" от 24 июня 1998 г.

Приказ Министерства Природных ресурсов и экологии РФ от 16 февраля 2010 г. № 30 «Об утверждении порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности).

Приказ Ростехнадзора от 5 апреля 2007 г. № 204 «Об утверждении формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду».

### **Возмещение экономического ущерба от негативных воздействий на окружающую среду.**

Плата за негативное воздействие на окружающую среду

#### **1. На основании чего платить:**

Плата за негативное воздействие на окружающую среду предусмотрена Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (ст.16.). Он устанавливает, что негативное воздействие на окружающую среду является платным. Формы платы за негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с этим Законом, определяются федеральными законами. К видам негативного воздействия на окружающую среду Федеральный закон "Об охране окружающей среды" относит:

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих и иных веществ;
- сбросы загрязняющих и иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
- загрязнение недр, почв;
- размещение отходов производства и потребления;
- загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;
- иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду, на основании Определения Конституционного суда от 10.12.2002 г. № 284-О, признана обязательным публично-правовым платежом. Он носит индивидуально-возмездный и компенсационный характер и является по своей правовой природе не налогом, а фискальным сбором. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Налогового кодекса, под сбором понимается обязательный взнос, уплата которого является одним из условий предоставления плательщикам определенных прав или выдачу разрешений (лицензий). УМНС России по РТ письмом за № 06-01-25/21 91 от 10.02.2004 и в официальном Разъяснении УМНС РФ по РТ от 15.01.2004г. однозначно подтверждает обязательность платы за негативное воздействие на окружающую среду. Указанные платежи взимаются с хозяйствующего субъекта во исполнение им финансово-правовых обязательств (обязанностей), возникающих из осуществления такой деятельности, которая оказывает негативное (вредное) воздействие на окружающую среду, и представляют собой форму возмещения экономического ущерба от такого воздействия, по сути, они носят компенсационный характер. Плательщики платы за негативное воздействие на окружающую среду ставятся на учет в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 августа 1992 г. N 632 «Об утверждении порядка определения платы и её предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» и Приказами Ростехнадзора от 5 апреля 2007 г. № 204 «Об утверждении формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и Порядка заполнения и представления формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду» (в

редакции Приказа № 182 от 27.03.2008 и от 24.11.2005 № 867 «О ведении территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду».

## 2. Кто платит:

Плательщиками данного платежа являются организации, иностранные юридические и физические лица, осуществляющие любые виды деятельности на территории РФ, связанные с природопользованием. Платежи за загрязнение окружающей среды вносятся, в том числе организациями, осуществляющими деятельность на арендованном оборудовании, являющемся источником загрязнения природной среды. Расчет платежей за размещение отходов должен производиться организацией самостоятельно исходя из объемов загрязнения, связанных с ее деятельностью.

## 3. Когда платить:

Платежи рассчитываются, и отчетность сдается ежеквартально. Все экологические платежи нужно перечислять до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом (п. 1 Приказа Ростехнадзора от 08.06.2006 N 557). Приказ зарегистрирован Минюстом России 17 июля 2006г. Приказом 557 отчетным периодом признается календарный квартал. Отчетность предоставляется: не позднее 20-го числа месяца, следующего за истекшим отчетным кварталом.

## 4. Сколько платить:

Порядок расчета платы утвержден Постановлением Правительства РФ от 28 августа 1992 г. N 632. Базовые нормативы установлены Постановлением Правительства РФ от 12 июня 2003 г. N 344 (в ред. Постановления Правительства РФ от 01 июля 2005 г от № 410).

## 5. Индексация платы

В 2011 г. при расчетах платы необходимо учитывать повышающие коэффициенты: 1,93 - для нормативов, установленных в 2003 г.; 1,58 - для нормативов, установленных в 2005 г. (они были внесены в указанное Постановление N 344 позже - Постановлением Правительства РФ от 1 июля 2005 г. N 410). Такое требование содержит ст. 3 Федерального закона от 13.12.2010 г.. N 357 - ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 и на плановый период 2012 и 2013 годов».

## 6. Куда сдается Расчет платы за НВОС, и уплачиваются экологические платежи

В настоящее время согласно [Постановления Правительства РФ № 717 от 13.09.2010 г. и приказа Росприроднадзора № 311 от 20.10.2010 г.](#) полномочиями администратора доходов федерального бюджета по плате за негативное воздействие на окружающую среду наделены только территориальные Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Заполненный расчет платы прошитый, пронумерованный, скрепленный печатью нужно сдавать в территориальные органы Росприроднадзора по месту нахождения стационарного объекта негативного воздействия и месту государственной регистрации передвижного загрязняющего объекта. В те же территориальные органы Росприроднадзора осуществляется плата на НВОС в соответствии с представленными Расчетами платы отдельными платежными поручениями по каждому КБК.

Таким образом, если организация имеет несколько источников загрязнения окружающей среды в разных субъектах Российской Федерации, то по каждому субъекту нужно сдать отдельный расчет платы. При эксплуатации нескольких объектов загрязнения на территории одного субъекта плата по ним отражается в едином расчете. Однако лист расчета суммы платежа, подлежащей уплате в бюджет, заполняется отдельно по каждому муниципальному образованию (ОКАТО муниципального образования).

## **Список кодов бюджетной классификации (КБК) экологических платежей:**

| КБК                        | Наименование                            |
|----------------------------|-----------------------------------------|
| 048 1 12 01010 01 6000 120 | Плата за выбросы загрязняющих веществ в |

|                            |                                                                                   |
|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
|                            | атмосферный воздух стационарными объектами                                        |
| 048 1 12 01020 01 6000 120 | Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами |
| 048 1 12 01030 01 6000 120 | Плата за выбросы загрязняющих веществ в водные объекты                            |
| 048 1 12 01040 01 6000 120 | Плата за размещение отходов производства и потребления                            |
| 048 1 12 01050 01 6000 120 | Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду                    |
| 048 1 12 01060 01 6000 120 | Плата за неиспользование попутного нефтяного газа                                 |

#### 7. С какого времени необходимо платить экологические платежи

Экологические платежи необходимо платить со времени вступления в силу Постановления Правительства № 344, а именно с 30 июня 2003 года. Те предприятия, которые уже существовали в это время, но не вносили экологические платежи, должны внести плату за загрязнение окружающей среды именно с 30 июня 2003 г., а те предприятия, которые образовались позже, должны платить с момента начала своей деятельности. Однако в 2008 году в связи с истечением срока исковой давности - три года (согласно ст.196 Гражданского кодекса РФ №230-ФЗ) плата с «должников» взимается с 1 января 2010 года.

#### 8. Как рассчитать сумму платы за НВОС

Порядок расчета платы за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия утвержден [Постановлением Правительства РФ от 28.08.1992 № 632](#) «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

Нормативы платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления установлены [Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003 № 344](#) «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» (в ред. [Постановления Правительства РФ от 01 июля 2005 г от № 410](#)).

Сумма платы рассчитывается отдельно по каждому загрязняющему веществу и отходу, а также по каждому виду топлива для передвижных объектов. При расчете платы за выбросы нужно учитывать коэффициенты экологической значимости региона и дополнительные коэффициенты 2 и 1,2. При расчете платы за сбросы - коэффициенты экологической значимости региона, дополнительный коэффициент 2 и коэффициент для взвешенных веществ. При расчете платы за отходы учитываются коэффициенты экологической значимости региона, дополнительный коэффициент 2 и коэффициент месторасположения объекта размещения отходов (1 или 0,3). Ко всем рассчитанным суммам платы должен быть применен коэффициент, учитывающий инфляцию, который устанавливается Федеральным законом о бюджете на очередной календарный год.

#### 9. Коэффициенты инфляции

Коэффициенты, учитывающие инфляцию платы за НВОС по всем разделам расчета платы, устанавливаются каждый год Федеральным законом «О федеральном бюджете». В 2010 году нормативы платы, установленные Постановлением Правительства РФ от

12.06.2003 г. №344, применялись с коэффициентом, учитывающим инфляцию 1,79. Нормативы платы, изменённые Постановлением Правительства РФ от 01.07.2005г. №410, применялись с коэффициентом, учитывающим инфляцию 1,62.

Коэффициенты инфляции в 2011г.: 1,93 (вместо 1,79) и 1,58 (вместо 1,46)

Коэффициенты инфляции в 2012г.: 2,05 (вместо 1,93) и 1,67 (вместо 1,58)

Коэффициенты инфляции в 2013г.: 2,20 (вместо 2,05) и 1,79 (вместо 1,67)

#### **Что нужно знать для расчета экологических платежей**

Чтобы рассчитать плату за негативное воздействие на окружающую среду, необходимо знать:

Утвержденные Росприроднадзором для организации нормативы предельно допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ и лимиты на размещение отходов.

Утвержденные Росприроднадзором для организации нормативы временно согласованных выбросов (сбросов) загрязняющих веществ.

Количество топлива, израсходованного передвижными источниками в отчетном периоде.

Нормативы платы за загрязнение окружающей среды, утвержденные постановлением Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 (в ред. Постановления Правительства РФ от 01 июля 2005 г от № 410).

Коэффициенты, учитывающие инфляцию нормативов платы и коэффициенты экологической значимости региона.

Фактические массы выбросов (сбросов) загрязняющих веществ и размещаемых отходов с разбивкой:

в пределах утвержденных нормативов (ПДВ, ПДС и ЛРО);

в пределах утвержденных временно согласованных нормативов (ВСВ и ВСС);

сверх утвержденных нормативов и временных нормативов.

Повышающий коэффициент, который применяется при расчете платы за загрязнение окружающей среды сверх утвержденных нормативов и лимитов. Значение этого коэффициента составляет 5,0 (п. 5 Порядка, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 августа 1992 г. № 632).

Фактическая масса выбросов, сбросов и размещения отходов определяется по данным учета, который должны вести все организации, обязанные вносить плату за загрязнение окружающей среды (ст. 30 Закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ, подп. 5 п. 2 ст. 39 Водного кодекса РФ, ст. 19 Закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ).

Для определения массы загрязняющих веществ, поступающих в атмосферу, используется порядок, предусмотренный п.5.6 Инструктивно-методических указаний, утвержденных Минприроды России от 26 января 1993 г.

Для определения массы загрязняющих веществ, поступающих в водные объекты, используется порядок, предусмотренный п.5.7 Инструктивно-методических указаний, утвержденных Минприроды России от 26 января 1993 г.

Учет отходов (образовавшихся, использованных, обезвреженных, размещенных, переданных другим лицам или полученных от других лиц) следует вести в специальном [журнале учета обращения с отходами](#) (приказ МПР РФ от 01 сентября 2011 года № 721 «Об утверждении порядка учета в области обращения с отходами»).

Расчет платы за НВОС это весьма трудоемкий и кропотливый процесс. Поэтому существует множество предприятий, оказывающих услуги по расчету экологических платежей. Кроме того имеется много программ, позволяющих автоматизировать расчет платы за НВОС. [Такие программы](#) позволяют пользователю самому рассчитать плату за негативное воздействие на окружающую среду и подготовить всю необходимую экологическую отчетность, даже если он не является большим специалистом в области экологии.

10. Чем грозит несвоевременная оплата: Соккрытие экологической информации, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.5 Кодекса РФ об административных

правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 1 000 до 2 000 рублей, на юридических лиц - от 10 000 до 20 000 рублей.

В соответствии со статьей 8.41 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3 000 до 6 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей.

Перечень руководящих документов для проведения расчетов платы за негативное воздействие на окружающую природную среду:

Закон об охране окружающей среды 19.12.91г №2061 (ст.16 Закон №7-ФЗ 10.01.02г. О платном использовании природных ресурсов, в том числе за загрязнение).

1.Постановление Правительства РФ №632 от 28.08.1992г. «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окр. среды, размещении отходов, др. виды вредного воздействия»

2.Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнение природной среды №190 от 24.03.1993г.

3.Постановление Правительства РФ №344 от 12.03.2003г. (определены нормативы платы, коэффициенты в) Постановление Правительства РФ №410 от 01.07.05г (поправки к Постановлению Правительства РФ №344 от 12.03.2003г).

4.Приказ Федеральной службы №557 от 08.06.06г. «Об установлении сроков уплаты за негативное воздействие на окружающую среду».

5.Приказ Федеральной службы №204 от 05.04. 2007г. «Об утверждении формы Расчета платы...»(В редакции №182 от 27 марта 2008г.).

6.Приказ Министерства Природных ресурсов РФ №663 от 30.07.2003г. /Федеральный Классификатор отходов/.

### **Оценка экономических рисков, страхование, аудит.**

Понятие экологического риска. Методы оценки экологического риска. Экологическое страхование риска загрязнения окружающей среды и его методологические особенности.

Цели и механизм экологического страхования. Основные понятия. Понятие объекта страхования. Страховое событие и страховая ответственность. Порядок заключения и содержание договора экологического страхования. Уплата страховых платежей, сроки действия договора. Страховая оценка и тарифные ставки в экологическом страховании. Лимиты ответственности, франшиза. Условия выплаты страхового возмещения.

права и обязанности страховщика и страхователя. Превентивные мероприятия в экологическом страховании. Льготы и санкции. Порядок выплаты страхового возмещения.

### **Формулировка целей и задач экологического страхования**

Финансовые потери предприятий в случае производственной аварии могут быть очень значительными. Защиту от риска может предоставить экологическое страхование, сущность которого заключается в перераспределении ущерба между участниками страховых отношений.

Основными задачами экологического страхования являются:

Гарантия прав третьих лиц на возмещение причиненного им ущерба от загрязнения окружающей среды;

Обеспечение защиты имущественных интересов предприятий, связанных с необходимостью возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде и третьим лицам вследствие аварий;

Экономическое стимулирование предотвращения аварий у страхователя, достигаемая уменьшением издержек на проведение противоаварийных работ за счет страховщика;

Создание дополнительных источников финансирования природоохранных мероприятий;

Снижение расходов средств бюджета всех уровней на ликвидацию последствий загрязнения окружающей среды вследствие аварийных и других случаев.

При этом бюджет не только освобождается от расходов на возмещение убытков, но и появляется один из наиболее стабильных источников долгосрочных инвестиций на:

сохранение благоприятного состояния окружающей природной среды;

проведение мероприятий по обеспечению защиты населения и территорий РФ от негативного антропогенного воздействия;

повышение экологической безопасности хозяйственной деятельности природопользователей;

### **Проведение страхового экологического аудита**

Формулировка целей и задач экологического аудита

Для заключения договора экологического страхования необходимо знать вероятность возникновения аварийной ситуации, размер предполагаемого ущерба. Источником данной информации может служить экологический аудит. Он был рекомендован в постановлении Совета ЕС Ю 1836/93 “О добровольном участии производственных предприятий в общей системе экологического менеджмента и экологического контроля” от 29 июня 1993 г.

Экологический аудит проводится в целях создания для добровольной и обязательной форм экологического страхования перечня предприятий, организаций, учреждений, производств и веществ, представляющих потенциальную опасность для окружающей природной среды. Этот перечень составляется на основе Рекомендаций по оценке экологической опасности предприятий и производств, проявляющейся в аварийном загрязнении атмосферы и водных источников и Рекомендаций по определению убытков от загрязнения атмосферы и водных источников.

Основными задачами экологического аудита являются:

проверка наличия разрешительных природоохранных документов и их анализ на соответствие природоохранительному законодательству;

определение вредных веществ, представляющих потенциальную опасность и используемых или хранящихся на предприятии организации, учреждении, их вида (газообразный, жидкий, твердый) и массы;

выяснение технических, технологических, природоохранных условий функционирования предприятия, организации, учреждения;

анализ инструктивных материалов, имеющихся на предприятии, организации, учреждении по обучению персонала на случай аварийных ситуаций;

установление характера размещения персонала на предприятии, организации, учреждении и населения в его окрестностях;

оценка метеорологических и орографических условий, в которых функционирует предприятие, организация, учреждение;

установление наличия по близости с данным предприятием, организацией, учреждением еще одного (или несколько) предприятий, организаций, учреждений;

определение реципиентов, для которых представляет опасность данное предприятие, организация, учреждение.

Задачи аудита финансовой деятельности - проверка правильности использования средств, направленных на природоохранные мероприятия, проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности, платежно-расчетной документации по платежам и отчислениям за загрязнение окружающей природной среды, за природопользование, за аварийное загрязнение окружающей природной среды.

Производственный аудит складывается из двух основных критериев: производительность и эффективность природоохранного оборудования и определяется следующими факторами:

анализ динамики изменения состояния окружающей среды за последние несколько лет;

сравнение с другими предприятиями или с предприятием-эталоном по экологическим параметрам;

выявление всех источников загрязнений и их обеспеченности очистным оборудованием, оценка прогрессивности применяемых методов очистки, изучение и оценка структуры состава и технического состояния основных природоохранных фондов. Оценка состояния технологического оборудования и природоохранных сооружений, система хранения материалов и захоронения отходов, соблюдение предельно допустимых выбросов и сбросов.

Проведение аудита на соответствие – имеется в виду исследование на соответствие объекта требованиям законодательных и нормативных актов по обеспечению промышленной, технической, технологической, радиационной, пожарной и т.д. безопасности предприятия, направленных на уменьшение негативного воздействия на окружающую природную среду.

#### **Анализ полученных результатов**

После проведения экологического аудита, аудитор анализирует полученные данные, выявляет недостатки и погрешности, определяет степень их влияния на оценку состояния природоохранной деятельности на предприятии. На основании этих выводов составляется аудиторское заключение, которое является последним этапом экологического аудирования.

Составление аудиторского заключения

В зависимости от анализа результатов формируется одно из заключений:

положительное, выдается, если со стороны администрации предприятия была предоставлена вся необходимая информация, которая дала возможность объективно оценить состояние природоохранной деятельности;

отрицательное, если природоохранная деятельность на предприятии не соответствует установленным нормам, финансовая отчетность не соответствует действительности, администрация умышленно предоставляла заведомо искаженные данные или оказывало давление на экоаудиторов;

отказ возможен в том случае, если был ограничен доступ к необходимой информации, к проведению собственных исследований и наблюдений.

На основании аудиторского заключения принимается решение о возможности составления договора экологического страхования, главными условиями которого являются уменьшение риска аварийных ситуаций и минимизация возможного экологического ущерба.

#### **Механизм формирования страховых выплат и взносов**

Безаварийный (штатный) режим работы предприятия

Договор экологического страхования между Страхователем и Страховщиком заключается сроком на один год. Если предприятие в течении 2-х и более предыдущих лет без перерыва заключало договора экологического страхования и работало в безаварийном режиме, то ему предоставляется скидка с платежа(премии) при заключении нового договора экологического страхования на последующий срок.

Скидка предоставляются в следующем размерах от суммы платежей, исчисленной на общих основаниях:

при наличии непрерывного страхования и отсутствии в течении 2-х предыдущих лет-10%;

при отсутствии в течении 3-х лет-15%;

при отсутствии в течении 4-х лет-20%;

при отсутствии в течении 5 и более лет-30%.

Аварийный режим работы предприятия

Рассматривая экологическое страхование в качестве экономического механизма обеспечения экологической безопасности, важно четко обозначить рамки его использования. При этом принципиальными являются вопросы лимитирования объемов ответственности и использования механизма переложения части компенсаций ущерба на самих страхователей, оценки причиняемого ущерба и форм осуществления экологического страхования.

При возникновении аварийной ситуации происходит возмещение ущерба, страховщик выплачивает страховое возмещение юридическим и физическим лицам (третьим лицам), предъявившим страхователю претензии. Выплата проводится в пределах лимита ответственности.

Предельные размеры (лимиты) ответственности страховщика будут зависеть от ряда факторов:

- финансовых возможностей страховщика;
- формы страхования;
- объема страховой ответственности;
- круга страхователей.

При возникновении аварийной ситуации, убытки сверх лимита ответственности ( $Y > Lim$ ) должны покрываться непосредственно за счет средств самих страхователей, резервных фондов государства и других источников покрытия убытков при чрезвычайных ситуациях.

Для сокращения размеров страховых взносов и уменьшения числа выплат по незначительным убыткам следует устанавливать франшизу. В этом случае при возникновении аварийной ситуации ущерб в пределах франшизы ( $Y \leq \Phi$ ) оплачивается страхователями. Если  $Y > \Phi$ , то к оплате убытков подключается страховая компания.

#### **Анализ факторов, влияющих на эффективность проведение превентивных мероприятий**

Экологическое страхование следует рассматривать как способ привлечения финансовых средств, их перераспределения с целью реализации предупредительных и компенсационных мероприятий. Очевидно, что основа долгосрочного и эффективного страхования предприятий-источников повышенной экологической опасности должна базироваться на усилении взаимной заинтересованности всех участников экологического страхования. Основная цель страховой защиты- компенсация убытков третьим лицам, но правильная организация страхования предусматривает механизмы финансирования превентивных мероприятий. В связи с этим, сама идея страхования предприятий -источников повышенной экологической опасности должна рассматриваться как элемент экономического механизма повышения безопасности функционирования предприятий. Механизм страхования должен экономически заинтересовывать страховщика принимать участие в повышении надежности и безопасности функционирования предприятий -источников повышенной экологической опасности, т.к. это напрямую связано с его стремлением снизить компенсационные выплаты. Это и будет стимулировать страховщика финансировать превентивные мероприятия.

Своевременное финансирование превентивных мероприятий позволяет не только значительно повысить уровень надежности и безопасности объектов, но и снизить расходы на их эксплуатацию. Это достаточно наглядно иллюстрирует следующая закономерность:

Предположительный уровень расходов по содержанию и обслуживанию объекта представляет кривая AC, причем, хорошо прослеживается рубеж в точке В (примерно через 20 лет), после которого расходы по содержанию и эксплуатации объекта начинают стремительно возрастать. Вместе с тем, своевременное проведение превентивных мероприятий позволяет значительно снизить эксплуатационные расходы. На рисунке экономия от снижения эксплуатационных расходов за счет своевременного финансирования и проведения превентивных мероприятий оценивается площадью, ограниченной отрезками соединяющими точки В,С,Д. Соответственно экономия эксплуатационных расходов от проведения повторных предупредительных мероприятий может быть охарактеризовано площадью, ограниченной отрезками, соединяющими точки D,E,F.

Для стимулирования страховой активности, в договоре страхования гражданской ответственности может быть предусмотрена возможность уменьшения ставок страховых

взносов в случае осуществления страхователем превентивных мероприятий, снижающих вероятность возникновения аварийной ситуации.

Средства резерва предупредительных мероприятий должны направляться на участие в финансировании:

разработки информационного обеспечения системы страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта, создания банков данных опасных производственных объектов, банков данных аварий и инцидентов;

проведения научно-исследовательских работ в области обеспечения промышленной безопасности, предупреждения аварий, уменьшения причиняемого вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде, предусмотрев в их числе анализ страховых случаев и факторов риска;

осуществления мероприятий, направленных на снижение риска аварий и повышение уровня промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости застрахованных опасных производственных объектов.

Средства страховых фондов расходуются по трем направлениям:

финансирование превентивных мероприятий-мероприятий, традиционно выполняемых предприятиями отрасли с целью предупреждения гибели леса.

финансирование репрессивных мероприятий-мероприятий по борьбе с уже наступившими бедствиями (во время страхового случая) с целью уменьшения

страховые выплаты, предназначенные для возмещения ущерба от страховых случаев.

**Разработка математической модели оптимизации проведения превентивных мероприятий на предприятиях - источников повышенной экологической опасности**

Экологическое страхование выступает в настоящий момент источником финансирования природоохранных (превентивных) мероприятий предприятий - источников экологической опасности.

В структуре тарифной ставки при проведении экологического страхования 8% составляют отчисления на превентивные мероприятия.

При проведении превентивных мероприятий возможны следующие последствия:

уменьшение риска возникновения аварийных ситуаций (наступления страховых событий);

увеличение производительности оборудования;

уменьшение загрязнения окружающей природной среды в штатном режиме работы предприятия;

уменьшение расходов сырьевых и топливно-энергетических ресурсов;

улучшение качества продукции.

Экологическое страхование представляет собой страхование гражданской ответственности и имущественных интересов предприятия и персонала.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Экономические основы охраны окружающей среды
2. Экологические платежи
3. Возмещение экономического ущерба от негативных воздействий на окружающую среду.
4. Оценка экономических рисков, страхование, аудит.

## ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА №9

**ТЕМА:** Система экологического менеджмента (сэм) на предприятии.

**Цель работы:** Изучить систему экологического менеджмента (сэм) на предприятии.

**Задачи:** Изучить цели, задачи, значение экологического менеджмента на предприятии; изучить сертификацию предприятий на соответствие международным стандартам ISO 9000 и ISO 14000; изучить методы экологического менеджмента на предприятии

- **Знать:** современные способы обеспечения и перспективные направления улучшения экологической безопасности при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных и транспортно-технологических машин и оборудования различного назначения, их агрегатов, систем и элементов
- **Уметь:** разрабатывать мероприятия, связанные с обеспечением полезного использования природных ресурсов, энергии и материалов при эксплуатации, ремонте и сервисном обслуживании транспортных и транспортно-технологических машин и оборудования различного назначения, их агрегатов, систем и элементов
- **Владеть:** навыками учета, сбора, хранения отходов с соблюдением нормативов, правил и требований для осуществления контроля качества производственной деятельности предприятий автосервиса

**Актуальность темы:** Актуальность темы в том, она затрагивает систему экологического менеджмента на предприятии.

### Теоретическая часть

#### **Цели, задачи, значение экологического менеджмента на предприятии**

Экологический менеджмент — часть общей системы корпоративного управления, которая обладает четкой организационной структурой и ставит целью достижение положений, указанных в экологической политике посредством реализации программ по охране окружающей среды.

Некоторые авторы трактуют экологический менеджмент как «экологически осознанное управление предприятием». Fischer H., Wucherer Q, Wagner B. Burschel C. указывают, что - «это часть общего менеджмента, которая обеспечивает разработку, внедрение, выполнение и соблюдение экологической политики», Mueller K. считает, что менеджмент, ориентированный на окружающую среду, не должен быть ни менеджментом окружающей среды, ни менеджментом предприятия, а может быть только менеджментом отношений с окружающей средой.

В работах, отечественных ученых также наблюдаются различные подходы в использовании терминологии. По определению Е.И. Хабаровой «экологический менеджмент - это экологически безопасное управление современным производством, при котором достигается оптимальное соотношение между экологическими и экономическими показателями». Э.М. Коротков подчеркивая значение менеджмента в обеспечении взаимоотношения общества и природы, указывает, что «сферой и объектом экологического менеджмента является взаимодействие человека и природы». По мнению Т. Хусанова, Л. Безбородова и Ю. Безбородова экологический менеджмент представляет собой «организацию охраны окружающей среды во всей ее совокупности».

Известные ученые в области экономики охраны окружающей среды и экологического менеджмента Н.В. Пахомова, А. Эндрес и К. Рихтер определяют СЭМ «как систему управления деятельностью предприятия (организации) в тех ее формах, направлениях,

сторонах и т.д., которые прямо или косвенно относятся к взаимоотношению предприятия с охраной окружающей среды».

Также наиболее полное определение дает ученый Г.С. Ферару, «экологический менеджмент (экологизация менеджмента) — инициативная и результативная деятельность экономических субъектов, направленная на достижение их собственных экологических целей, проектов и программ, разработанных на основе принципов экоэффективности и экосправедливости». Это тип управления, принципиально ориентированный на формирование и развитие экологического производства, экологической культуры и жизнедеятельности человека. В свою очередь понятие "экологизация" означает процесс внедрения технологических систем, управленческих и других решений, позволяющих повысить эффективность использования естественных ресурсов при сохранении качества природной среды.

В соответствии с [ISO 14000](#), система экологического менеджмента — это часть общей [системы менеджмента](#), включающая [организационную структуру](#), [планирование деятельности](#), распределение ответственности, практическую работу, а также [процедуры](#), [процессы](#) и ресурсы для разработки, внедрения, оценки достигнутых результатов реализации и совершенствования [экологической политики](#), целей и задач.

### **История**

В 1992 г. в Рио-де-Жанейро состоялся саммит глав государств, посвященный [устойчивому развитию](#) человеческого общества и природы, на котором, в частности, была принята [Повестка дня на XXI век](#). На саммите также было определено, что экологический менеджмент следует отнести к ключевой доминанте устойчивого развития и одновременно к высшим приоритетам промышленной деятельности и предпринимательства. В 1993 году на уругвайском раунде переговоров, посвященных Всемирному торговому соглашению, было принято решение о создании международных стандартов по экологическому менеджменту. Международная организация по стандартизации ([ISO](#)) в своих рамках организовала технический комитет 207 (ТС 207), который приступил к написанию стандартов серии [ISO 14000](#), в которых определялись принципы функционирования систем экологического менеджмента. В 1996 г. был выпущен первый и основной стандарт ISO 14001 (пересмотрен в 2004 г.).

В 1998 г. Госстандарт опубликовал аутентичный текст на русском языке в качестве национального ГОСТ Р ИСО 14001-98 (пересмотрен в 2007 году), а также со временем ввел в действие и остальные стандарты серии ISO 14000.

В 1993 году собственный стандарт экологического менеджмента ввел Европейский союз [EMAS](#) (схема эко-менеджмента и аудита Европейского союза). В 2000 году он был пересмотрен, и, в части требований к системе экологического менеджмента предприятий, стал прямо ссылаться на требования стандарта ISO 14001, в то же время, предъявляя к организациям ряд дополнительных требований.

Система экологического менеджмента имеет следующие взаимосвязанные структурные элементы:

Утвержденную экологическую политику

Персонал, ответственный за поддержание системы экологического менеджмента

Контроль за соблюдением нормативно-правовых требований

Процедуры идентификации и оценки экологических аспектов

Установленные цели и задачи по охране окружающей среды

Сформированную экологическую программу

Документационное обеспечение системы экологического менеджмента

Управление операциями

Обучение персонала

Экологический мониторинг

Корректирующие и предупреждающие действия

Периодическую оценку соответствия с помощью [экологического аудита](#)

В качестве целей внедрения и сертификации на предприятии системы экологического менеджмента могут быть выделены следующие:

- Снижение негативного воздействия на ОС;
- Повышение экологической эффективности деятельности предприятия;
- Повышение экономической эффективности деятельности предприятия;
- Снижение образования отходов и их переработка

**Задачи экологического менеджмента:**

**1. Обоснование экологической политики и обязательств**

Экологическая политика - публично декларируемые принципы и обязательства, связанные с экологическими аспектами деятельности предприятия и обеспечивающие основу для установления его экологических целей и задач.

**2. Планирование экологической деятельности**

Планирование является одной из важнейших функций экологического менеджмента, позволяющей упорядочить и систематизировать возможные многочисленные мероприятия и действия, направленные на достижение экологических целей.

**3. Организация внутренней и внешней экологической деятельности**

Суть состоит в осуществлении запланированных и незапланированных (дополнительных) действий и мероприятий, направленных на минимизацию потребления материальных и энергетических ресурсов и сбросов загрязняющих веществ (выбросов, отходов, использования особо опасных веществ и материалов и т.д.)

**4. Мотивация персонала**

Позволяет вовлечь персонал в деятельность по охране ОС и рациональному использованию природных ресурсов.

**5. Внутренний экологический мониторинг и экологический контроль**

Проводится с целью заблаговременного выявления отклонения работы предприятия от запланированных показателей.

**6. Анализ и оценка результатов экологической деятельности**

Функция обеспечения управленческих решений, относящихся к экологической результативности организации, путем выбора показателей, сбора и анализа данных, оценки информации по критериям экологической результативности, подготовки отчетности и обмена информацией, а также периодического пересмотра и совершенствования этого процесса.

**7. Пересмотр и совершенствование системы экологического управления и экологического менеджмента**

В рамках этой функции организация должна установить, внедрить и поддерживать процедуру для реагирования на существующее или потенциальное несоответствие.

**8. Механизм внедрения экологического менеджмента**

В настоящее время в мире уже накоплен опыт внедрения и функционирования систем экологического менеджмента, что позволило мировому сообществу выработать ряд документов, регламентирующих процедуры его внедрения.

В соответствии с этими документами механизм внедрения системы экологического менеджмента имеет следующие этапы:

1. Оценка исходной ситуации
2. Планирование внедрения системы экологического менеджмента
3. Постановка целей, задач и разработка программ.
4. Мониторинг (система наблюдения)
5. Оценка результативности
6. Внутренний аудит системы экологического менеджмента.

**Распространение систем экологического менеджмента**

Предприятия могут осуществлять сертификацию прямо по международному стандарту ISO 14001 или по аутентичному национальному стандарту.

В 1996 году в мире была зафиксирована 1491 организация, имеющая систему экологического менеджмента, в 2000 году — 22897 организаций, в 2004 году — 72877 организаций.

В России первое предприятие создавшее систему экологического менеджмента появилось в 1998 году, на окончание 2004 года таких предприятий было 127. В июле 2009 года системы экологического менеджмента функционировали в 300 российских организациях.

## **Сертификация предприятий на соответствие международным стандартам ISO 9000 и ISO 14000**

### **Международная стандартизация.**

#### **Стандарты серий ISO 9000 и ISO 14000**

В настоящее время стандарты серий ISO 9000 и ISO 14000 стали необходимыми нормами для большинства предприятий. Концептуальной основой ISO 9000 и ISO 14000 является то, что организация создает, обеспечивает и улучшает качество продукции при помощи сети процессов, которые должны подвергаться анализу и постоянному улучшению. Это подразумевает комплексное решение технических, экономических и социальных задач. Кроме того, очевидным становится тот факт, что игнорирование требований экологической безопасности и рационального использования ресурсов в конечном итоге приводит к неконкурентоспособности продукции, услуг и всего предприятия в целом.

По замыслу ISO (International Standard Organization), система сертификации должна создаваться на национальном уровне. По опыту Канады ведущую роль в процессе создания национальной инфраструктуры сертификации играют национальные агентства по стандартизации, такие как Госстандарт, а также Торгово-промышленные палаты, союзы предпринимателей и т.д.

Стандарты серии ISO 9000 и ISO 14000 – это пакет документов по обеспечению качества и управлению окружающей средой, подготовленный членами международной делегации, известной как “ISO / Технический Комитет 176” (ISO / TC 176). Стандарты серии ISO 9000 способствуют обеспечению качества при проектировании, разработке, производстве, монтаже и обслуживании продукции, а ISO 14000 – охране окружающей среды и предотвращению загрязнений наряду с обеспечением социально-экономических потребностей самого предприятия.

Рассмотрим более подробно структуру серии ISO 9000.

В настоящее время серия ISO 9000 включает:

все международные стандарты с номерами ISO 9000-9004, в том числе все части стандарта ISO 9000 и стандарта ISO 9004;

все международные стандарты с номерами ISO 10001-10020, в том числе все их части; ISO 8402.

Три стандарта из серии ISO 9000 (ISO 9001, ISO 9002 и ISO 9003) являются основополагающими документами Системы Качества, описывающими модели обеспечения качества и представляющими три различные формы функциональных или организационных взаимоотношений в контрактной ситуации. Стандарты ISO 9000 и ISO 9004 представляют собой справочники по общему руководству качеством, стандартам по обеспечению качества, которые помогают пользователю прояснить трактовку требований стандартов ISO 9001, ISO 9002 и ISO 9003.

Из вышесказанного следует, что ни ISO 9000, ни ISO 9004 не являются моделями Обеспечения Качества и не должны рассматриваться как обязательные требования. Таким образом, бессмысленно говорить о сертификации или регистрации по ISO 9000 или ISO 9004. Могут быть получены только сертификаты на соответствие ISO 9001, 9002 или 9003.

К другим вспомогательным стандартам в области качества относятся:

ISO 10011 – Руководящие указания по проверке системы качества.

Данная группа является нормативной базой для органов, осуществляющих проверку системы качества предприятия (в том числе и при проведении сертификационного аудита);

ISO 10012 – Требования, гарантирующие качество измерительного оборудования.

Выполнение данных требований не является обязательным для соискателей сертификата соответствия стандартам ISO 9001, 9002 или 9003, однако трудно представить себе соблюдение требований ISO 9001, 9002 или 9003 без выполнения требований ISO 10012 или отсутствие у предприятия собственной метрологической базы;

ISO 10013 – Руководящие указания по разработке руководств по качеству.

Представлены основные рекомендации по составлению головного документа Системы Качества - Руководства по Качеству;

ISO 8402 – Управление качеством и обеспечение качества: Словарь.

Поскольку многие обычные слова, используемые повседневно, применяются в области качества в специфическом или ограниченном значении по сравнению с полным диапазоном определений, приводимым в словарях, то данный стандарт ставит целью пояснить и стандартизировать термины по качеству.

Общность и универсальность стандартов ISO 9000 заключается в том, что модели Обеспечения Качества не были разработаны для какой-либо специфической области - они предназначены для применения во всех областях промышленности и для всех стран.

Международный комитет ISO / TC 176 предлагает выбрать модель обеспечения качества из трёх возможных.

ISO 9001 – Система Качества:

Модель обеспечения качества при проектировании, разработке, производстве, монтаже и обслуживании.

ISO 9001 является наиболее обширным стандартом; он применим в случае договорной ситуации, когда соответствие специфическим требованиям должно обеспечиваться в течение нескольких стадий, включающих: разработку, производство, монтаж и обслуживание.

Это применимо, когда:

необходимо проектирование продукции и требования к ней определены в виде эксплуатационных характеристик;

доверие к соответствию продукции может быть достигнуто путем соответствующей демонстрации поставщиком его возможностей в проектировании, разработке, производстве, монтаже и обслуживании.

ISO 9002 – Система Качества: Модель обеспечения качества при производстве, монтаже и обслуживании.

ISO 9002 применим в договорной ситуации когда:

специфические требования к продукции установлены в проекте или в технических условиях;

доверие к соответствию продукции может быть достигнуто путем соответствующей демонстрации поставщиком его возможностей в производстве, монтаже и обслуживании.

ISO 9003 – Система Качества:

Модель обеспечения качества при окончательном контроле и испытаниях.

ISO 9003 применим в договорной ситуации, когда:

доверие к соответствию продукции установленным требованиям может быть достигнуто путем соответствующей демонстрации поставщиком его возможностей в окончательном контроле и испытаниях.

Таким образом, ISO 9001 является наиболее обширным: в нем описывается система качества, которая распространяется на все возможные виды деятельности предприятия, ISO 9002 в меньшей степени описывает эту систему, исключив из рассмотрения деятельность по проектированию, ISO 9003 еще в меньшей степени, чем ISO 9002 описывают систему, не затрагивая проектную, производственную и послепродажную деятельность.

Разработка единой системы менеджмента качества, как в регулируемой, так и в нерегулируемой государственным законодательством областях производства продукции, способствует тому, чтобы сократить общее количество (и весьма значительное) различных стандартов, предписаний, положений и других документов, часто противоречивых, которые производитель должен выполнять и которые, в силу их количества и противоречивости, он часто не в состоянии выполнить.

Таким образом, активизация деятельности субъектов отечественной экономики на формируемом национальном рынке в области управления качеством и конкурентоспособностью продукции и услуг создали объективные предпосылки для развития стандартизации требований к системам качества. Одновременно возникла необходимость создания национальных стандартов, определяющих правила и процедуры проведения сертификации систем качества продукции, работ и услуг. Введение в стране этих серий национальных стандартов способствует повышению конкурентоспособности отечественной продукции, работ и услуг, создает условия для реализации прав российских граждан на их безопасность, дополняет механизм реализации законодательных актов в области стандартизации и сертификации.

### **Методы экологического менеджмента на предприятии**

Методы экологического менеджмента и экологического маркетинга

К основным методам экологического менеджмента и маркетинга, связанным между собой, обычно относят следующие:

Включение вопросов рационального природопользования и охраны окружающей среды в число стратегических приоритетов государства или фирмы, что отражается в соответствующей позиции собственника, руководства и работников.

Комплексное экологически ориентированное стратегическое и оперативное управление, доведение выработанной экологической политики и программ до каждого ведомства, предприятия или его службы с возложением ответственности на руководителей и исполнителей.

Систематическое совершенствование стратегии и тактики деятельности, улучшение экологической политики, программ и экологических показателей с учетом научных достижений, запросов потребителей и ожиданий общественности.

Использование опережающего подхода к модификации продукции, производственных процессов и реализации услуг, не дожидаясь давления со стороны потребителей, аварий или ужесточения государственных экологических требований.

Экологическое образование (обучение, просвещение и воспитание) персонала для повышения его ответственности и более полного учета экологических требований в планируемой и осуществляемой деятельности.

Предварительная оценка воздействий различных факторов на окружающую среду, экологическая экспертиза производства и услуг на всех стадиях, начиная с оценки намерений, проектов, технологий и т.д.

Осуществление научных исследований и разработок или содействие их проведению для снижения воздействия на окружающую среду сырья, продукции, производственных процессов и реализуемых услуг, выбросов и отходов.

Разработка, проектирование и эффективная эксплуатация экологически безопасных технологий с учетом эффективного управления потреблением энергии, экономного использования возобновляемых ресурсов, минимизации вредного воздействия на окружающую среду и экологического риска.

Содействие передаче экологически безопасных технологий и внедрению методов рационального природопользования во все области хозяйства, «экологизации» целых отраслей и производственных цепочек.

Организация производства экологически чистых и безопасных товаров; осуществление услуг, оказывающих минимальное вредное воздействие на окружающую

среду, с экономией энергии и природных ресурсов, которые можно утилизировать и использовать повторно без ущерба для окружающей среды.

Обеспечение готовности к нестандартным ситуациям, согласованности планов действий со службами быстрого чрезвычайного реагирования, с соответствующими органами управления и местной общественностью.

Организация достоверной статистической отчетности о природоохранной деятельности и регулярных экологических ревизий (аудит).

Обеспечение четкой системы информирования управляющих персоналом предприятий и общественности о потенциальных экологических угрозах и возможных нежелательных последствиях со стороны производства, продукции, отходов или услуг, а также о мерах по их устранению.

Консультация потребителей, поставщиков, работников торговли и общественности по экологически безопасному использованию товаров и услуг, правилам рационального природопользования и единым природоохранным стандартам; обеспечение соответствия экологических показателей сырья, материалов экологическим требованиям заказчика.

На начальном этапе система государственных органов управления природопользованием и охраной окружающей среды была сориентирована преимущественно на осуществление контрольно-надзорных функций. Постепенно доля функций экономического регулирования увеличилась. Значительный импульс этой тенденции придало введение платы за выбросы и сбросы загрязнителей, создание целевых экологических фондов, а в последнее время экологических отделов и служб местных администраций и муниципалитетов.

В итоге сложилась существующая ныне система мер государственного природоохранного регулирования хозяйственной деятельности, продолжающая свое развитие (рис. 1). Для ее реализации необходимо использовать весь арсенал средств и методов, включив различные законодательные, экономические и принудительные меры. Их обычно подразделяют на прямые и косвенные. К прямым относят методы, направленные на регламентацию природопользования и охраны окружающей среды (например, экологическое право), а к косвенным — методы, влияющие на них через другие отрасли правового регулирования (например, административное, гражданское, финансовое право и т.д.). Среди этих методов выделяют законодательные меры по предотвращению загрязнения окружающей среды (предупредительные меры) и меры наказания за нарушение этих норм или санкции (принудительные меры).

К важнейшим задачам управления в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования относят организацию мониторинга окружающей среды и своевременного информирования населения.



Рис. 1. Методы регулирования рационального природопользования, охраны окружающей среды и экобезопасности

Среди предупредительных методов, считающихся основными направлениями законодательного регулирования охраны окружающей среды и рационального природопользования, выделяют главные:

установление стандартов, определяющих и регулирующих уровни загрязнения окружающей среды, а также лимитов использования природных ресурсов;

установление норм предельно допустимого воздействия и антропогенной нагрузки на окружающую среду;

применение процедуры государственной экологической экспертизы как средства предупредительного контроля за разработкой и осуществлением всевозможных проектов и выявления негативных последствий реализации этих проектов для окружающей среды и здоровья населения;

обязательное получение государственного разрешения на строительство новых и модернизацию действующих промышленных и других объектов природопользователей, служащих источниками загрязнения окружающей среды;

различного рода методы экономического стимулирования (поощрения и принуждения) охраны окружающей среды и рационального природопользования (государственные дотации и субсидии, льготные займы и налоговые кредиты, налоговые и прочие льготы, ускоренная амортизация очистного, ресурсо- и энергосберегающего оборудования, обязательные платежи и налоги, создание системы обязательного экологического страхования и компенсационных фондов, а также введение чисто рыночных регуляторов, например продажа прав на загрязнение или торговлю ресурсами).

К числу принудительных (административно-правовых и экономических) мер наказания за нарушение природоохранного законодательства относят различного рода запреты и другие меры юридической ответственности, штрафы и компенсационные выплаты за нанесенный ущерб.

Немаловажное значение в формировании кадрового потенциала, реализующего все вышеуказанные функции и методы, составляет всеобщее непрерывное экологическое образование, которое все шире развивается в России благодаря усилиям многих вузов. Повышение квалификации осуществляется в основном через систему подготовки и переподготовки кадров Госкомэкологии (Минприроды) России.

Все указанные методы природоохранного управления, используемые в российской практике, составляют систему мер государственного регулирования природопользования и охраны природы.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Цели, задачи, значение экологического менеджмента на предприятии
2. Сертификация предприятий на соответствие международным стандартам ISO 9000 и ISO 14000
3. Методы экологического менеджмента на предприятии

## **СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

### **Перечень основной литературы**

1. Дмитриева, И.А. Экологическая безопасность как часть международных отношений / И.А. Дмитриева, О.В. Шипелик ; Министерство науки и высшего образования РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет», Инженерно-технологическая академия. – Ростов-на-Дону ; Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. – 74 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499572>
2. Гамм, Т.А. Экологический менеджмент и аудит / Т.А. Гамм, С.В. Шабанова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Оренбургский Государственный Университет. – Оренбург : ОГУ, 2016. – 102 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=467214>

### **Перечень дополнительной литературы:**

1. Козлов, Ю. С. Экологическая безопасность автомобильного транспорта : [учеб.пособие] / Ю.С. Козлов, В.П. Меньшова, И.А. Святкин. - М. :Агар, 2000. - 175 с. - Прил.: с. 171-173. - Библиогр.: с. 174-176. - ISBN 5-89218-095-5
2. Молодцов, В. А. Безопасность транспортных средств : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки бакалавров «Технология транспортных процессов» (профили подготовки: «Организация и безопасность движения», «Расследование и экспертиза дорожно-транспортных происшествий») / В. А. Молодцов. — Тамбов : Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2013. — 237 с. — ISBN 978-5-8265-1222-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/63842.html>
3. Саркисов, О.Р. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды / О.Р. Саркисов, Е.Л. Любарский, С.Я. Казанцев. – Москва :Юнити-Дана, 2015. – 231 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118197>

### **Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины :**

- 1.Электронно-библиотечная система IPRbooks
- 2.Электронная библиотечная система «Университетская библиотека on-line»
- 3.Электронно-библиотечная система Лань