

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна

Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского

федерального университета

Дата подписания: 15.09.2023 09:42:08

Уникальный программный ключ:

d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8e9b

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**

«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) в г. Пятигорске

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ**

по дисциплине «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) «Гражданско-правовой», «Уголовно-правовой»,
«Государственно-правовой»

(ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТ)

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
НАИМЕНОВАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	4
ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	7

ВВЕДЕНИЕ

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» занимает важное место в системе юридических дисциплин. Значение ее определяется тем, что она является своего рода вступлением в изучение других профилирующих правовых дисциплин, отраслей российского права. Она призвана ознакомить слушателей (обучаемых) с системой, структурой и полномочиями правоохранительных и судебных органов Российской Федерации, принципами их организации и деятельности, показать место правоохранительных и судебных органов в государственном аппарате России.

Изучение дисциплины «Правоохранительные органы» имеет своей целью формирование у студентов необходимого правового компонента их профессиональной подготовки, способности оценивать события и явления общественной жизни с позиций закона и действовать в соответствии с его нормами, а также воспитание высокой правовой и нравственной культуры, уважения к правам и свободам граждан, добросовестного отношения к своей работе.

Задачами изучения дисциплины являются достижение теоретического усвоения основных понятий и правовых институтов судоустройства в Российской Федерации, организации прокуратуры, адвокатуры, органов предварительного расследования, органов юстиции, нотариата, подготовка студентов к практической работе в этих органах и организациях. Вопросы организации правоохранительных органов включают в свой круг кадровые и структурные вопросы, основы компетенции данных органов. Структурные вопросы системы органов – описание системы органов в целом и устройства каждого звена системы в отдельности.

В процессе изучения дисциплины обучаемые постигают систему правоохранительных органов, их место в государственном аппарате и компетенцию; получают представление о правосудии и его демократических принципах, об истории и перспективах развития судебной системы Российской Федерации; приобретают навыки анализа норм Конституции Российской Федерации, законов и подзаконных нормативных актов, регулирующих организацию и функционирование правоохранительных органов Российской Федерации, и их толкования.

Особенности изучения дисциплины «Правоохранительные органы» обусловлены тем, что в процессе обучения студенты должны научиться анализировать нормативный материал. В силу этого на практических занятиях необходимо организовывать работу обучаемым с нормативно-правовыми актами, уделять особое внимание формированию умений понимать юридические тексты, находить необходимую информацию, анализировать её и применять на практике. Студентам необходимо изучить отдельные главы Конституции Российской Федерации, а также ряд норм федеральных законов, предусмотренных программой курса. Проверка усвоения материала может осуществляться как посредством теоретического и письменного опроса, так и через рассмотрение конкретных правовых ситуаций (решение задач, изучение судебной практики, составление и анализ простых документов).

Учебная цель практических занятий: сформировать основные правовые понятия дисциплины; научить анализировать нормативные акты; создать представление о системе правоохранительных органов России.

Воспитательная цель практических занятий: формирование общей и правовой культуры обучающихся с применением активных и интерактивных форм проведения занятий: круглый стол.

НАИМЕНОВАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

№ темы дисц ипли ны	Наименование тем практических занятий	Объем часов (астр.)	Интерактивная форма проведения
	1 семестр		
	Раздел 1. Основные понятия, предмет и система дисциплины "правоохранительные органы"		
1	Практическое занятие 1. Правоохранительная деятельность и органы ее осуществляющие	1,5	
	Раздел 2. Судебная власть и правосудие в Российской Федерации		
3	Практическое занятие 2. Судебная власть и органы, ее осуществляющие в российской федерации	1,5	
	Раздел 3. Судебная система Российской Федерации		
5	Практическое занятие 3. Понятие и общая характеристика судебной системы Российской Федерации	1,5	Круглый стол
6	Практическое занятие 4. Конституционный суд Российской Федерации	1,5	
7	Практическое занятие 5. Верховный суд Российской Федерации	1,5	
8	Практическое занятие 6. Суды общей юрисдикции	1,5	
9	Практическое занятие 7. Арбитражные суды и иные органы по рассмотрению споров в экономической сфере	1,5	
10	Практическое занятие 8. Правовой статус судей, присяжных и арбитражных заседателей в Российской Федерации	1,5	
13	Практическое занятие 9. Прокуратура Российской Федерации	1,5	Круглый стол
14	Практическое занятие 10. Органы предварительного расследования преступлений	1,5	
15	Практическое занятие 11. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	1,5	
	Раздел 4. Государственные органы обеспечения охраны порядка и безопасности Российской Федерации		
16	Практическое занятие 12. Органы внутренних дел Российской Федерации	1,5	Круглый стол
17	Практическое занятие 13. Органы федеральной службы безопасности Российской Федерации	1,5	
19	Практическое занятие 14. Федеральные органы государственной охраны	1,5	
20	Практическое занятие 15. Органы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	1,5	

	Раздел 5. Органы по правовому обеспечению и правовой помощи в Российской Федерации		
24	Практическое занятие 16. Нотариат в Российской Федерации	1,5	
25	Практическое занятие 17. Адвокатура в Российской Федерации	1,5	Круглый стол
26	Практическое занятие 18. Частная детективная и охранная деятельность в Российской Федерации	1,5	
	Итого за 1 семестр	27	6
	Итого	27	6

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ

РАЗДЕЛ 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ "ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ"

Практическое занятие 1. Тема 1. Правоохранительная деятельность и органы ее осуществляющие

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – конституционные основы (принципы) правосудия.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении правоохранительной деятельности и органов ее осуществляющие.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар

Теоретическая часть: Охрана прав и законных интересов личности, общества и государства является функцией правового государства. Выполнение данной функции обеспечивается специально создаваемыми правоохранительными органами, а деятельность этих органов по реализации этой функции именуется правоохранительной.

Правоохранительная деятельность – это деятельность государства в лице его специально уполномоченных органов по защите прав и свобод человека и гражданина, охране прав и законных интересов общества, государства, общественных и иных объединений граждан, борьбе с преступностью и другими правонарушениями, оказанию гражданам в случае необходимости квалифицированной юридической помощи и обеспечению доступа к правосудию.

В научной литературе имеются и другие определения данного понятия. Так, Л.К. Савюк определяет правоохранительную деятельность как властно-организующую деятельность компетентных органов и лиц, направленную на охрану прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка в обществе. А К.Ф. Гуценко и М.А. Ковалев под правоохранительной деятельностью понимают деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неукоснительном соблюдении установленного им порядка.

Правоохранительная деятельность в государстве направлена на охрану личности, ее прав и свобод, охрану общества, его материальных и духовных ценностей, охрану государства, его конституционного строя, суверенитета и государственной целостности. Эти задачи решаются в процессе реализации правоохранительными органами соответствующих функций.

Правоохранительные функции - основные направления деятельности правоохранительных органов, направленные на защиту прав и законных интересов личности, общества, государства от противоправных посягательств.

Конституционный контроль занимает особое место в правоохранительной деятельности. Эту функцию осуществляет Конституционный Суд Российской Федерации. Задача Конституционного Суда РФ - защита основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение верховенства и прямого действия Конституции РФ на территории Российской Федерации.

Отправление правосудия - это деятельность специально создаваемых государственных органов - судов по рассмотрению и разрешению различных категорий дел (гражданских дел, экономических споров, уголовных дел, административных и иных дел, подсудных судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом) в пределах своей компетенции и вынесению по ним законных, обоснованных и справедливых решений. Для реализации этой функции в Российской Федерации создана система федеральных судов общей юрисдикции, система федеральных арбитражных судов и мировые судьи в субъектах Российской Федерации.

Организационное обеспечение деятельности судов заключается в осуществлении мероприятий кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленных на обеспечение нормального функционирования судебных органов и создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Организационное обеспечение деятельности федеральных судов общей юрисдикции, арбитражных судов, органов судейского сообщества, обеспечение оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, и обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями, формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей возложено на Судебный департамент при Верховном Суде РФ.

Прокурорский надзор - направление правоохранительной деятельности, осуществляемое от имени государства специально уполномоченными должностными лицами - прокурорами. Прокурорский надзор призван обеспечить верховенство закона, точное исполнение и единообразное применение законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, соответствие законам издаваемых ими правовых актов, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Выявление и расследование преступлений - правоохранительная деятельность должностных лиц (оперативных сотрудников, дознавателей, следователей), направленная на раскрытие преступлений, изобличение виновных лиц, привлечение их к уголовной ответственности, а также установление всех обстоятельств совершенного преступления.

Обеспечение правопорядка и безопасности в Российской Федерации - это деятельность правоохранительных органов исполнительной власти (органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов службы внешней разведки, органов федеральной службы охраны, органов юстиции, таможенных и налоговых органов) в пределах их компетенции, направленная на защиту прав и свобод человека и гражданина, охрану правопорядка, обеспечение общественной безопасности, а также на борьбу с преступлениями и правонарушениями, создающими угрозу безопасности личности, обществу и государству.

Исполнение судебных решений - деятельность органов Министерства юстиции в лице Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов, направленная на обеспечение исполнения наказаний и принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Оказание юридической помощи - деятельность, направленная на обеспечение правовой защищенности личности в обществе. Эту функцию призваны осуществлять: адвокаты путем оказания квалифицированной помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их

прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию; нотариусы путем совершения предусмотренных законодательными актами Российской Федерации нотариальных действий от имени государства; частные детективные и охранные службы в форме оказания на договорной основе возмездных услуг физическим и юридическим лицам в целях защиты их законных прав и интересов.

Предупреждение преступлений и правонарушений - эту функцию реализуют все правоохранительные органы. Она направлена на установление обстоятельств, способствовавших совершению преступления, выявление нарушений прав и свобод граждан, а также других нарушений закона, допущенных при производстве дознания, предварительного следствия или при рассмотрении дела нижестоящим судом, и принятие мер по их устранению.

В целях реализации правоохранительных функций государство создает специальные органы, которые именуются правоохранительными.

В законодательстве Российской Федерации нет понятия "правоохранительные органы". Однако это словосочетание в последнее время широко используется законодателем, юридической наукой и практикой. Так, в Конституции РФ зафиксировано, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатура, нотариат (п. "л" ч. 1 ст. 72). В Федеральном законе "О прокуратуре Российской Федерации" установлено, что Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов таможенной службы и других правоохранительных органов (ст. 8).

Формулировка "правоохранительные органы" используется и в ряде других нормативных правовых актов и официальных документах ненормативного характера как обобщающее понятие, относящееся к государственным органам, призванным обеспечить защиту прав и свобод гражданина, общественных и государственных институтов.

Юридической наукой и практикой выработаны признаки, на основе которых можно отнести тот или иной орган к правоохранительным.

1. Правоохранительные органы - это государственные органы, специально созданные законом. В законе определяются цели, задачи, структура и компетенция этих органов. Например, Федеральная служба безопасности создана на основании Федерального закона от 3 апреля 1995 г. N 40-ФЗ "О Федеральной службе безопасности".

2. Правоохранительные органы создаются для выполнения конкретной правоохранительной функции. Например, суды создаются для отправления правосудия, прокуратура - для осуществления надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, органы внутренних дел - для защиты прав и свобод человека, охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности.

3. Правоохранительные органы осуществляют свою деятельность на основании закона и в соответствии с ним, с соблюдением определенных в законе процедур.

4. Правоохранительные органы при осуществлении своей деятельности вправе применять к лицам меры юридического воздействия в целях восстановления и укрепления законности и правопорядка.

Правоохранительные органы - это специальные органы, созданные государством в целях охраны прав и свобод личности, охраны общества, его материальных и духовных ценностей, охраны государства, его конституционного строя, суверенитета и государственной целостности, действующие на основании и в соответствии с законом, наделенные правом применять к лицам меры юридического воздействия.

Правоохранительную функцию по оказанию юридической помощи физическим и юридическим лицам в Российской Федерации осуществляют и некоторые негосударственные организации - адвокатура, нотариат (частный) и частные детективные и охранные службы. Однако эти органы не подпадают под приведенное определение, так как не обладают властными полномочиями по применению государственного принуждения.

Отсутствие официального, закреплённого в законодательстве понятия

"правоохранительные органы" объясняет различные подходы в построении их системы. Одни авторы относят к правоохранительным органам все государственные органы, которые осуществляют ту или иную правоохранительную функцию. Другие полагают, что к числу правоохранительных органов относятся только собственно правоохранительные органы, которые непосредственно осуществляют борьбу с преступностью и охрану правопорядка (полиция и органы предварительного следствия).

Представляется логичным выстраивать систему правоохранительных органов исходя из основных направлений правоохранительной деятельности, тех специфических функций, которые призваны осуществлять эти органы. При таком подходе к числу правоохранительных органов можно отнести:

- судебные органы: Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов РФ, федеральные суды общей юрисдикции, федеральные арбитражные суды и мировые судьи;
- органы, осуществляющие организационное обеспечение деятельности судов: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Судебный департамент при Верховном Суде РФ и его органы (в пределах своей компетенции);
- органы прокуратуры;
- органы предварительного расследования (органы дознания и предварительного следствия);
- органы внутренних дел;
- органы исполнительной власти в сфере юстиции (Федеральная служба судебных приставов и Федеральная служба исполнения наказаний);
- органы обеспечения безопасности (Совет безопасности РФ, органы ФСБ, органы СВР, органы ФСО, органы Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, органы таможенной и налоговой служб);
- Уполномоченный по правам человека в РФ;
- органы, оказывающие юридическую помощь (нотариат, адвокатура, частные детективные и охранные службы).

Вопросы и задания:

1. Правоохранительная деятельность: признаки, понятие и задачи.
2. Основные направления (функции) правоохранительной деятельности. Система и общая характеристика органов, ее осуществляющих.
3. Назовите отличительные признаки правоохранительной деятельности.
4. Сформулируйте основные направления правоохранительной деятельности.
5. Определите понятие «Правоохранительные органы».
6. Какие правоохранительные органы действуют в Российской Федерации?
7. Источники о правоохранительных органах Российской Федерации.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. –

РАЗДЕЛ 2. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВОСУДИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Практическое занятие 2. Тема 3. Судебная власть и органы, ее осуществляющие в российской федерации

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – конституционные основы (принципы) правосудия.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении судебной власти и органов, ее осуществляющие в российской федерации.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар

Теоретическая часть: Понятие "судебная власть" производно от общего понятия "власть".

Власть - "право, сила и воля над кем-либо, свобода действий и распоряжений, начальствование", "право и возможность распоряжаться, повелевать, управлять кем-либо, чем-либо" и "могущество, господство, сила".

Потребность в установлении властных отношений обусловлена необходимостью регулирования поведения людей. При первобытнообщинном строе общиной управляли старейшины и вожди. Их власть основывалась на авторитете, уважении членов рода к старшим, их опыте, мудрости, храбрости охотников и воинов. Огромную роль в родовой общине играли обычаи, с их помощью регулировалась жизнедеятельность рода и его членов. С появлением государства организация и осуществление власти сосредоточиваются в руках отдельных лиц (короля, царя, императора и т.п.) или специальных органов, постоянно занимающихся управлением общественными делами. Власть призвана служить обществу, гарантировать его целостность, надлежащее функционирование, обеспечивать и охранять права и свободы граждан.

Государственная власть воздействует на сознание и поведение людей с помощью различных средств, в том числе права, авторитета, убеждения и принуждения.

Многовековой опыт человечества свидетельствует о том, что концентрация государственной власти в одних руках неизбежно ведет к отрицательным последствиям - произволу и злоупотреблениям. "Самые просвещенные властители, в руках которых сосредоточивались неограниченно все нити власти, рано или поздно становились своенравными тиранами, признававшими только свой авторитет, попиравшими свободу и не считавшимися с неотъемлемыми правами человека".

Такой опыт подталкивал к поискам путей преодоления подобных негативных явлений и к созданию рационального устройства государственной власти.

Идея разграничения деятельности органов государственной власти в общем виде высказывалась еще древними мыслителями - Платоном, Аристотелем, Эпикуром и др.

Традиционно основоположниками классического варианта разделения властей считают Джона Локка и Шарля Монтескье (XVIII в.). Обоснование необходимости разделения властей приведено в знаменитом сочинении Ш. Монтескье "О духе законов".

Теория разделения властей в государстве предполагает самостоятельное

функционирование законодательной, исполнительной и судебной властей. Теория разделения властей, по мнению ее создателей, обеспечивает взаимный контроль властных структур и нормальное управление делами государства без произвола и насилия. Эта теория практически реализуется в государственном устройстве большинства современных демократических государств.

В период перестройки, в конце 80-х - начале 90-х гг. XX в., теория разделения властей получила признание и в России как начало формирования правового государства. Съезд народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г. одобрил Декларацию "О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики": "Разделение законодательной, исполнительной и судебной властей является важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства" (п. 13). Позднее принцип разделения властей был закреплен в Конституции РСФСР (ред. от 21 апреля 1992 г.): "Система государственной власти в Российской Федерации основана на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной властей" (ст. 3).

В Конституции Российской Федерации 1993 г. эта формулировка была несколько изменена: "Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны" (ст. 10).

Понятие "судебная власть" как официальное сегодня не существует. Конституция РФ не раскрывает содержания понятия "судебная власть". Законодатель не сформулировал его ни в одном из нормативных правовых актов. В литературе и на практике данное понятие употребляется в разных значениях. Обычно это понятие связывают с судом и системой судебных учреждений.

Однако власть - это не только те или иные учреждения, должностные лица, но и функции, полномочия, которыми они обладают, осуществление и реализация этих функций.

"Власть - это не какое-то лицо, орган, объединение, учреждение. Они - действующие лица, но не власть. Они лишь реализуют предоставленную им возможность (способность) делать что-то, влиять на чьи-то поступки, достигать какой-то цели".

"Власть" следует понимать не как орган или систему органов, ее осуществляющих, а, как правило, основанную на законе возможность этих органов выполнять определенные действия и само выполнение этих действий. Оба элемента органически связаны друг с другом".

Важнейшая функция (полномочие) судебной власти, которая осуществляется ее органами - судами, правосудие. Способом осуществления правосудия является разбирательство и разрешение конкретных дел в судебных заседаниях посредством конституционного, гражданского, административного, арбитражного и уголовного судопроизводства. При разрешении судами дел и принятии при этом решений проявляются властные полномочия суда в подчинении участников судебного разбирательства суду и безусловном исполнении его постановлений всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами на всей территории Российской Федерации.

Конституционный контроль осуществляется Конституционным Судом РФ за соответствием Конституции РФ широкого круга нормативных актов государственных органов Российской Федерации и ее субъектов, в частности федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, находящимся в ведении органов государственной власти Российской Федерации и совместном ведении органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Судебный контроль законности нормативных правовых актов органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц (нормоконтроль) осуществляется судами общей юрисдикции и арбитражными судами в соответствии с их подсудностью. Разрешение судами гражданских дел об оспаривании законности актов Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, нормативных правовых актов законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации,

органов местного самоуправления позволяет улучшить нормотворческую и правоприменительную деятельность органов власти различных уровней и должностных лиц, способствует усилению прав граждан и юридических лиц.

Судебный контроль законности действий (бездействия) органов исполнительной власти и должностных лиц осуществляется путем рассмотрения жалоб и заявлений на действия (или бездействие) органов государственной власти, должностных лиц и государственных служащих всех уровней. В настоящее время любые решения и действия (бездействие), которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников судопроизводства либо затруднить доступ граждан к правосудию, могут быть обжалованы в суд.

Судами общей юрисдикции, кроме того, осуществляется судебный контроль за законностью действий органов исполнительной власти на досудебных стадиях уголовного судопроизводства посредством дачи судом разрешения на производство ряда процессуальных действий, способных нарушить или ограничить конституционные права граждан (ч. 2 ст. 29 УПК РФ).

Предметом постоянного и особого внимания судебной власти является формирование судейского корпуса. Подбор кандидатов на судейские должности осуществляется соответствующими квалификационными коллегиями судей весьма тщательно, с тем чтобы исключить возможность появления в сфере правосудия недостойных лиц, не обладающих высокими профессиональными качествами.

Судебная власть в лице высших судебных органов в Российской Федерации активно использует свое право законодательной инициативы по вопросам ведения. Многие законопроекты, подготовленные Верховным Судом РФ, направлены на совершенствование работы судов, процедуры судопроизводства, повышение независимости, самостоятельности судей, укрепление их статуса. Законы о внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие были приняты Государственной Думой Федерального Собрания РФ.

Разъяснение действующего законодательства на основе изучения и обобщения судебной практики - важнейшая функция судебной власти. Эта функция направлена на обеспечение единства судебной практики, а следовательно, и на защиту прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, прав и интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и других лиц. Верховный Суд РФ реализует эту функцию посредством разъяснений Пленумом вопросов судебной практики, которые оформляются его постановлениями.

Обеспечение судебной деятельности - функция, которая направлена на создание условий для нормального функционирования судебной власти, укрепление самостоятельности судов, независимости судей. Она осуществляется аппаратом Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Судебным департаментом при Верховном Суде РФ при реализации мероприятий кадрового, финансового, материально-технического и иного характера.

Все это свидетельствует о том, что судебная власть, обладая столь значимыми полномочиями, представляет равновесную ветвь среди других ветвей государственной власти. Такое положение судебной власти стало возможным только при разделении государственной власти на три самостоятельные ветви - законодательную, исполнительную и судебную.

Судебная власть основана на праве (положениях Конституции РФ и федеральных законах) и реализуется путем применения норм права для разрешения конкретных ситуаций, возникающих в обществе и требующих вмешательства суда.

Судебная власть - это предоставленные судам как специальным органам государства полномочия по разрешению отнесенных к их компетенции вопросов, возникающих при применении права, и реализация этих полномочий путем конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, создающих гарантии законности и справедливости принимаемых судами решений.

Становление правового государства неразрывно связано с возрастанием роли судебной власти в утверждении конституционной законности, с расширением объема полномочий

судебной власти в разрешении конфликтных ситуаций, возникающих не только в отношениях между физическими и юридическими лицами, но и во взаимоотношениях различных ветвей власти при нарушении интересов Российской Федерации и ее субъектов, при осуществлении административного управления.

Как сказано выше, государственная власть едина, но функции ее - законодательство, управление и правосудие - осуществляются различными органами. Выполняя возложенные на них полномочия, ветви власти взаимодействуют друг с другом и оказывают взаимное влияние.

С одной стороны, органы законодательной власти влияют на суды, создавая для них нормативно-правовую базу, которая охватывает организацию судебной системы, определяет полномочия, порядок образования (управления) и деятельности судов. Кроме того, органы законодательной власти определяют бюджет судов, участвуют в формировании судейского корпуса - назначении судей: Совет Федерации по представлению Президента РФ назначает судей высших федеральных судов - Конституционного и Верховного Суда, но, будучи назначенными на должность органами законодательной власти, судьи им не подчинены и принимаемые ими решения не подконтрольны органам законодательной власти.

Органы исполнительной власти также участвуют в создании нормативно-правовой базы для судов и формировании судейского корпуса.

Президент страны, будучи главой государства и высшим должностным лицом исполнительной власти, представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного и Верховного Суда Российской Федерации, назначает судей других федеральных судов, а также подписывает и обнародует федеральные законы. Органы исполнительной власти создают надлежащие условия для деятельности судов (предоставление служебных и жилых помещений, медицинское обеспечение и др.) и исполнения принимаемых ими решений.

С другой стороны, суды контролируют конституционность законов, принимаемых законодательной властью, а также законность правовых актов и действий органов исполнительной власти и могут признать их незаконными и недействующими.

Многообразными являются взаимоотношения суда и исполнительной власти (Правительство и министерства Российской Федерации).

Правительство РФ, обладая правом законодательной инициативы, вправе вносить в Государственную Думу проекты федеральных законов, касающиеся деятельности судов. Правительство РФ в соответствии со ст. 114 Конституции РФ разрабатывает федеральный бюджет, в том числе и в отношении судов, и осуществляет его исполнение. Это существенный фактор влияния на судебную власть, при этом, согласно существующему законодательству, суды имеют возможность активно участвовать в формировании бюджета и отстаивать свои права.

Судебная власть, будучи самостоятельной и независимой от других ветвей власти - законодательной и исполнительной, в свою очередь, оказывает воздействие на их деятельность, уравнивает их, выступает равной среди равных. К таким полномочиям судебной власти относятся наделение ее правом осуществлять конституционный судебный контроль и контроль над соответствием принимаемых исполнительными органами нормативных и индивидуальных правовых актов, а также совершаемых ими действий (или бездействия) федеральным законам.

Суды общей юрисдикции и арбитражные суды осуществляют административный судебный контроль, который заключается в решении вопроса о соответствии или несоответствии нормативного акта органов исполнительной власти федеральному закону. Верховный Суд РФ по заявлению заинтересованных лиц рассматривает вопросы об оспаривании соответствия федеральному закону нормативных и ненормативных актов Президента РФ и Правительства РФ. Противоречащий федеральному закону оспариваемый правовой акт признается недействующим (ст. 27 ГПК РФ и ст. 34 АПК РФ).

В суды общей юрисдикции и арбитражные суды могут быть обжалованы действия (бездействие) других федеральных органов власти - министерств, служб и агентств, а также территориальных федеральных органов исполнительной власти.

У судов полномочия, позволяющие существенным образом оказывать влияние на исполнительную власть, появились в 1993 г. в связи с принятием Закона РФ от 27 апреля 1993 г.

"Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан".

Влияние судебной власти на законодательную и исполнительную власть осуществляется также при формировании судейского корпуса. Председатель Верховного Суда РФ на основании заключения Высшей квалификационной коллегии вносит представление о назначении кандидатов на должности судей этих судов Советом Федерации и судей других федеральных судов Президентом РФ.

Вопросы и задания:

1. Понятие власти.
2. Понятие государственной власти.
3. Понятие судебной власти.
4. Функции судебной власти.
5. Признаки судебной власти.
6. Суд как орган судебной власти.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

РАЗДЕЛ 3. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Практическое занятие 3. Тема 5. Понятие и общая характеристика судебной системы Российской Федерации

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – принципы и основы устройства судебной системы в Российской Федерации.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении судебной системы Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия – круглый стол.

Теоретическая часть:

Для осуществления судебной власти в государстве создаются специальные учреждения -

суды, которые и образуют его судебную систему.

Судебная система Российской Федерации - это установленная Конституцией и федеральным конституционным законом совокупность судов всех видов и уровней, построенных в соответствии с их компетенцией и с учетом федерального и административно-территориального устройства государства в целях осуществления судебной власти.

Отличительные признаки судебной системы Российской Федерации.

I. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается (ч. 3 ст. 118 Конституции РФ).

Конституция РФ определяет место, занимаемое высшими судами в судебной системе - Конституционным Судом РФ (ст. 125) и Верховным Судом РФ (ст. 126).

Федеральные конституционные законы "О судебной системе Российской Федерации", "О Конституционном Суде Российской Федерации", "О Верховном Суде Российской Федерации", "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации", "Об арбитражных судах в Российской Федерации", "О военных судах Российской Федерации" формируют правовую инфраструктуру судебной системы, создают надлежащие условия для ее эффективной деятельности.

Такой уровень законодательного регулирования судебной системы призван обеспечить стабильность судебной системы Российской Федерации, не допускает возможности ее изменения путем применения иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации или других нормативных правовых актов, а также исключает возможность передачи судебных функций каким-либо иным органам, создаваемым вне рамок судебной системы. Изменение системы судебных органов возможно только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию РФ и указанные Федеральные конституционные законы.

Так, высшие судебные органы Российской Федерации (Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ) могут быть упразднены только путем внесения поправок в Конституцию РФ. Иные федеральные суды могут создаваться и упраздняться путем принятия соответствующих федеральных законов. Суды субъектов РФ могут создаваться и упраздняться путем принятия законов субъектов Российской Федерации.

II. Судебная система Российской Федерации построена в соответствии с национально-государственным и административно-территориальным делением страны и состоит из федеральных судов и судов субъектов РФ.

Федеральный суд - суд, который создается и упраздняется на основе Конституции РФ (Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ) или федерального закона (другие федеральные суды). Юрисдикция этих судов распространяется на всю территорию Российской Федерации. Судьи этих судов назначаются исключительно федеральными органами государственной власти. Финансирование и материально-техническое обеспечение федеральных судов осуществляется только из федерального бюджета.

Суд субъекта Российской Федерации - суд, который создается и упраздняется законами субъекта РФ, а финансовое обеспечение деятельности (за исключением обеспечения оплаты труда и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, и обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий судей жилыми помещениями) осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта РФ.

Федеральные суды и суды субъектов РФ подразделяются на виды (подсистемы) судов в зависимости от характера рассматриваемых ими дел и выполняемых функций.

Конституционный Суд Российской Федерации - судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть по защите основ конституционного строя, прав и свобод граждан, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории России посредством конституционного судопроизводства. Конституционный Суд РФ - это единственный федеральный судебный орган, призванный осуществлять функцию конституционного контроля (ст. 125 Конституции РФ). Никаких других нижестоящих судов на федеральном уровне с аналогичными функциями в России нет.

Полномочия, порядок образования и деятельность Конституционного Суда РФ определяются Конституцией РФ и ФКЗ от 21 июля 1994 г. "О Конституционном Суде

Российской Федерации".

Конституционный Суд РФ не рассматривает по существу конкретные судебные дела (уголовные, гражданские и административные). Он является судебным органом конституционного контроля и решает исключительно вопросы права.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом. Он осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции РФ).

Систему федеральных судов общей юрисдикции составляют: верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономного округа, районные суды, военные и специализированные суды.

Суды общей юрисдикции - суды, которые уполномочены рассматривать гражданские, уголовные, административные и иные дела в обычном порядке, не требующем каких-либо специальных процедур, в отличие от конституционных (уставных) судов и арбитражных судов.

Суды общей юрисдикции рассматривают в пределах своей компетенции уголовные, гражданские, административные дела, а также различные материалы о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в процессе производства предварительного расследования уголовных дел.

Полномочия, порядок образования и деятельности судов общей юрисдикции устанавливаются Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 г. "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации".

По состоянию на 1 сентября 2014 г. на территории Российской Федерации действовало: 22 верховных суда республик в составе РФ; 9 краевых; 46 областных; 3 городских суда федерального значения (г. Москвы, г. Санкт-Петербурга и г. Севастополя); 1 суд автономной республики; 4 суда автономных округов; 2239 районных и городских судов; 12 окружных и флотских военных судов; 100 гарнизонных военных судов; 7447 судебных участков мировых судей субъектов РФ. За пределами территории Российской Федерации действует 5 гарнизонных военных судов.

Военные суды - окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды входят в систему федеральных судов общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, путем рассмотрения уголовных, гражданских и административных дел.

Порядок образования, состав и компетенция военных судов регламентируются Федеральным конституционным законом РФ от 23 июня 1999 г. "О военных судах Российской Федерации".

Специализированные суды - суды, которые рассматривают специфические категории дел, например суды по делам несовершеннолетних - ювенальные суды, либо суды, имеющие особенности в организации и деятельности (административные суды).

Систему арбитражных судов Российской Федерации составляют: арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды (Суд по интеллектуальным правам).

Высшестоящей судебной инстанцией по отношению к федеральным арбитражным судам является Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Арбитражные суды создаются и действуют в порядке, установленном Законом о судебной системе РФ и Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. "Об арбитражных судах в Российской Федерации".

Арбитражные суды - суды, осуществляющие правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности путем разрешения споров, возникающих из гражданских и административных правоотношений.

Сторонами таких споров (истцами и ответчиками) выступают юридические лица, индивидуальные предприниматели, а в отдельных случаях, определенных законом, - Российская Федерация, ее субъекты, муниципальные образования, государственные органы, иные организации и граждане, не имеющие статуса индивидуального предпринимателя.

Правосудие по уголовным делам арбитражные суды не осуществляют.

К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ и мировые судьи.

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации создается на основании закона соответствующего субъекта РФ в целях осуществления конституционного судопроизводства на региональном уровне. По состоянию на 1 января 2013 г. конституционные (уставные суды) созданы в 19 субъектах Российской Федерации.

В компетенцию конституционного (уставного) суда входит рассмотрение вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ конституции (уставу) субъекта РФ, а также толкование конституции (устава) субъекта РФ.

Решения, принятые конституционным (уставным) судом субъекта РФ в пределах его полномочий, не могут быть пересмотрены каким-либо иным судом.

Порядок судопроизводства в этих судах устанавливается законом соответствующего субъекта РФ, а финансирование осуществляется за счет бюджета субъекта. Например, Закон г. Москвы от 13 февраля 2002 г. "Об Уставном суде города Москвы".

Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ. Эти судьи рассматривают единолично в качестве суда первой инстанции наиболее простые гражданские и уголовные дела, дела об административных правонарушениях, отнесенные федеральным законом к их компетенции, а также рассматривают дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых ими и вступивших в законную силу.

Порядок организации и деятельности мировых судей устанавливается Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. "О мировых судьях в Российской Федерации", другими федеральными законами, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Например, Закон г. Москвы от 31 мая 2000 г. N 15 "О мировых судьях в г. Москве" (ред. от 10.10. 2012); Закон Московской области от 16 мая 2005 г. N 122/2005-ОЗ "О порядке назначения на должность и деятельности мировых судей в Московской области".

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта РФ.

III. Конституция РФ и Закон о судебной системе РФ устанавливают исчерпывающий перечень судов, которые образуют единую судебную систему. Единство судебной системы, ее устойчивость обеспечиваются путем:

- создания единой правовой базы для судов Российской Федерации. Судебная система РФ определяется Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом о судебной системе РФ. Изменение перечня судов, входящих в судебную систему РФ, возможно только на основании изменений указанных актов;

- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства. Конституция РФ относит уголовно-процессуальное, гражданское процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство к исключительному ведению Российской Федерации (п. "о" ст. 71 Конституции РФ);

- применения всеми судами РФ одних и тех же источников права: Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации;

- признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу. Решения, приговоры, определения, постановления, судебные приказы федеральных судов и мировых судей, вступившие в законную

силу, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации (ст. 6 Закона о судебной системе);

- закрепления на законодательном уровне единого статуса судей. Федеральное законодательство устанавливает, что все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом, а особенности правового положения некоторых судей (судей Конституционного Суда РФ) определяются только законами. Единство статуса судей является важной гарантией осуществления правосудия независимым, беспристрастным и справедливым судом на равных для всех граждан началах (ст. 2 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации");

- финансирования Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции, арбитражных судов из федерального бюджета на основе утвержденных федеральным законом нормативов с указанием отдельной строкой в федеральном бюджете.

Единство судебной системы Российской Федерации как принцип ее организации и деятельности обеспечивает эффективную защиту прав физических и юридических лиц по единому стандарту.

Вопросы для круглого стола:

1. Понятие судебной системы Российской Федерации.
2. Отличительные признаки судебной системы Российской Федерации
3. Состав судебной системы Российской Федерации.
4. Звено и инстанция судебной системы Российской Федерации

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие 4. Тема 6. Конституционный суд Российской Федерации

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности устройства каждого звена судебной системы, его места в судебной системе, судебной компетенции, кадрового состава.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении состава и организации деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, понятия и видов решений Конституционного Суда Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар

Теоретическая часть:

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Конституционный Суд РФ правомочен осуществлять свою деятельность при наличии 2/3 от общего числа судей. Если в случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда РФ число судей окажется менее 2/3 от общего числа судей, Президент РФ вносит в Совет Федерации представление о назначении другого лица на вакантное место судьи не позднее месяца со дня открытия вакансии.

В состав Конституционного Суда РФ входит Председатель Конституционного Суда, заместители Председателя и судьи.

Председатель Конституционного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на 6 лет из числа судей Конституционного Суда РФ.

Председатель Конституционного Суда РФ имеет 2 заместителей, которые назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на 6 лет из числа судей Конституционного Суда РФ.

Председатель и заместители Председателя Конституционного Суда Российской Федерации по истечении срока их полномочий могут быть назначены на должность на новый срок.

Председатель и заместители Председателя Конституционного Суда РФ могут по личному письменному заявлению сложить с себя полномочия. Сложение полномочий констатируется решением Конституционного Суда РФ.

Полномочия Председателя или заместителей Председателя Конституционного Суда РФ могут быть досрочно прекращены Советом Федерации по представлению Президента РФ в случае, если решением Конституционного Суда РФ установлено, что Председатель или его заместитель не исполняет должностные обязанности или исполняет их ненадлежащим образом. Указанное решение Конституционного Суда РФ принимается большинством не менее 2/3 голосов от числа действующих судей Конституционного Суда РФ тайным голосованием в порядке, установленном Регламентом Конституционного Суда РФ. Прекращение полномочий Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации в качестве судьи Конституционного Суда Российской Федерации по основанию, предусмотренному п. п. 1, 6, 7 и 8 ч. 1 ст. 18 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ", без прекращения его полномочий как Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда РФ не допускается.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации (ст. 24 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ"):

1) руководит подготовкой заседаний Конституционного Суда Российской Федерации, созывает их и председательствует на них;

2) вносит на обсуждение Конституционного Суда Российской Федерации вопросы, подлежащие рассмотрению в его заседаниях;

3) представляет Конституционный Суд Российской Федерации в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда Российской Федерации выступает с заявлениями от его имени;

4) осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда Российской Федерации, представляет на утверждение Конституционного Суда Российской Федерации кандидатуры руководителя аппарата и руководителя Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации, а также Положение о Секретариате Конституционного Суда Российской Федерации и структуру аппарата;

5) осуществляет другие полномочия в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом и Регламентом Конституционного Суда Российской Федерации.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации издает приказы и распоряжения.

Во всех случаях, когда Председатель Конституционного Суда РФ не в состоянии исполнять свои обязанности, их временно исполняет один из заместителей Председателя Конституционного Суда РФ по уполномочию Председателя Конституционного Суда РФ.

В случае невозможности исполнения обязанностей Председателя одним из заместителей Председателя Конституционного Суда РФ временное исполнение этих обязанностей переходит последовательно к судье, имеющему наибольший стаж работы в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации, а при равном стаже - к старейшему по возрасту судье Конституционного Суда РФ.

Заместители Председателя Конституционного Суда РФ осуществляют по уполномочию Председателя Конституционного Суда РФ его отдельные полномочия, а также выполняют иные обязанности, возложенные на них Председателем Конституционного Суда РФ.

Аппарат Конституционного Суда РФ, состоящий из Секретариата и иных подразделений, обеспечивает деятельность Конституционного Суда РФ.

Секретариат Конституционного Суда РФ осуществляет организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение Конституционного Суда РФ, проводит прием посетителей; рассматривает обращения в адрес Конституционного Суда РФ в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями Конституционного Суда РФ; содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях; изучает и обобщает деятельность государственных органов по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда РФ. Иные подразделения аппарата осуществляют материально-техническое и социально-бытовое обеспечение Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд РФ (в пределах своей сметы расходов) устанавливает структуру аппарата; утверждает Положение о Секретариате Конституционного Суда РФ.

Права, обязанности, ответственность сотрудников аппарата Конституционного Суда РФ, а также условия прохождения ими службы определяются законами (например, ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации") и иными нормативными актами о федеральной государственной службе, нормативными актами о правовом положении работников судов, а также законодательством Российской Федерации о труде.

В составе аппарата Конституционного Суда РФ функционирует судебный пристав Федеральной службы судебных приставов, полномочия которого определены Регламентом Конституционного Суда РФ.

Судебный пристав в заседаниях Конституционного Суда РФ подчиняется председательствующему и оказывает ему содействие в поддержании установленного порядка в зале судебных заседаний.

При Конституционном Суде РФ образуется Научно-консультативный совет из числа ученых и практикующих специалистов в области права в целях обсуждения сложных проблем, возникающих перед судом, и дачи рекомендаций. Его персональный состав и положение о нем утверждаются Конституционным Судом РФ.

По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд РФ принимает Регламент.

Регламент Конституционного Суда РФ регулирует вопросы внутренней деятельности Конституционного Суда РФ, устанавливает порядок определения очередности рассмотрения дел в заседаниях, правила процедуры и этикета в заседаниях, особенности делопроизводства в Конституционном Суде РФ, требования к работникам аппарата и иные вопросы внутренней деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает и разрешает дела в заседаниях Конституционного Суда РФ с проведением слушаний, а в случаях и порядке, которые установлены ст. 47.1 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ", также без проведения слушаний.

Конституционный Суд РФ может рассматривать и разрешать дела о соответствии Конституции РФ указанных в п. 1 ч. 1 ст. 3 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ" нормативных правовых актов, проверять по жалобе на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционность закона, примененного в конкретном деле, или проверять по запросу суда конституционность закона, подлежащего применению в конкретном деле, без проведения слушания, если придет к выводу о том, что вопрос о конституционности нормативного правового акта может быть разрешен на основании содержащихся в ранее принятых постановлениях Конституционного Суда РФ правовых позиций и проведение слушания не является необходимым для обеспечения прав заявителя - гражданина или объединения граждан.

Ходатайство с возражением против применения процедуры разрешения дела без проведения слушания вправе подать орган государственной власти в случае, когда предполагается разбирательство дела о соответствии Конституции РФ принятого соответствующим органом государственной власти нормативного правового акта, или заявитель.

Конституционный Суд РФ рассматривает в заседаниях все вопросы, относящиеся к его полномочиям, установленным Конституцией РФ и ст. 3 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ".

Конституционный Суд РФ в заседаниях также: принимает послания Конституционного Суда РФ; принимает Регламент Конституционного Суда РФ и вносит в него изменения и дополнения; принимает решения о представлении судьи Конституционного Суда РФ к награждению государственной наградой Российской Федерации, в том числе присвоению ему почетного звания Российской Федерации, а также об обращении к Президенту РФ с ходатайством о даче им согласия на принятие судьей Конституционного Суда РФ награды или иного знака отличия иностранного государства; принимает решения о приостановлении или прекращении полномочий судьи Конституционного Суда РФ, а также о наличии оснований для досрочного прекращения Советом Федерации по представлению Президента РФ полномочий Председателя или заместителей Председателя Конституционного Суда РФ; осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом.

По итогам конституционного судопроизводства Конституционный Суд РФ принимает соответствующие решения, которые можно разделить на два вида: итоговые решения и иные решения.

Итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу любого из вопросов, перечисленных в п. п. 1, 2, 3, 3.1, 4 и 5.1 ч. 1 ст. 3 ФКЗ о Конституционном Суде РФ, именуется постановлением. Постановления выносятся именем Российской Федерации.

Итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления именуется заключением.

Все иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются определениями.

В заседаниях Конституционного Суда РФ принимаются также решения по вопросам организации его деятельности.

Решение Конституционного Суда РФ принимается открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним.

Решение Конституционного Суда РФ считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей, если иное не предусмотрено федеральным конституционным законом.

В случае если при принятии решения по делу о проверке конституционности нормативного акта, договора между органами государственной власти, не вступившего в силу международного договора Российской Федерации голоса разделились поровну, решение считается принятым в пользу конституционности оспариваемого акта. Решение по спорам о компетенции во всех случаях принимается большинством голосов.

Решение о толковании Конституции РФ принимается большинством не менее 2/3 от числа действующих судей.

Судья Конституционного Суда РФ не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от голосования.

Решения Конституционного Суда РФ должны основываться на материалах, исследованных Конституционным Судом.

Конституционный Суд РФ принимает решение по делу, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов.

Конституционный Суд РФ принимает постановления и дает заключения только по предмету, указанному в обращении, и лишь в отношении той части акта или компетенции органа, конституционность которых подвергается сомнению в обращении.

Постановления и заключения Конституционного Суда РФ излагаются в виде отдельных документов с обязательным указанием мотивов их принятия.

Определения Конституционного Суда РФ оглашаются в заседании и заносятся в протокол, если иное не установлено ФКЗ "О Конституционном Суде РФ" или решением Конституционного Суда РФ.

В решении Конституционного Суда Российской Федерации, излагаемом в виде отдельного документа, в зависимости от характера рассматриваемого вопроса содержатся следующие сведения (ст. 75 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ"):

- 1) наименование решения, дата и место его принятия;
- 2) персональный состав Конституционного Суда РФ, принявший решение;
- 3) необходимые данные о сторонах;
- 4) формулировка рассматриваемого вопроса, поводы и основания к его рассмотрению;
- 5) нормы Конституции РФ и настоящего Федерального конституционного закона, согласно которым Конституционный Суд РФ вправе рассматривать данный вопрос;
- 6) требования, содержащиеся в обращении;
- 7) фактические и иные обстоятельства, установленные Конституционным Судом РФ;
- 8) нормы Конституции РФ и настоящего Федерального конституционного закона, которыми руководствовался Конституционный Суд РФ при принятии решения;
- 9) доводы в пользу принятого Конституционным Судом РФ решения, а при необходимости также доводы, опровергающие утверждения сторон;
- 10) формулировка решения;
- 10.1) указание на необходимость пересмотра дела в отношении заявителя в случае, если принимается итоговое решение в виде постановления в соответствии с п. п. 2 и 3 ч. 1 ст. 100 ФКЗ О Конституционном Суде РФ;
- 11) указание на окончательность и обязательность решения;
- 12) порядок вступления решения в силу, а также порядок, сроки и особенности его исполнения и опубликования.

Итоговое решение Конституционного Суда РФ подписывается всеми судьями, участвовавшими в голосовании.

Судья Конституционного Суда РФ, не согласный с решением Конституционного Суда РФ, вправе письменно изложить свое особое мнение. Особое мнение судьи приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию в "Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации" вместе с решением Конституционного Суда Российской Федерации.

Решение Конституционного Суда РФ, вынесенное по итогам рассмотрения дела, за исключением постановления, принятого в порядке, предусмотренном ст. 47.1 ФКЗ о Конституционном Суде РФ, провозглашается в полном объеме в открытом заседании Конституционного Суда РФ немедленно после его подписания.

Постановления и заключения Конституционного Суда РФ не позднее чем в 2-недельный срок со дня их подписания направляются: судьям Конституционного Суда РФ, сторонам, Президенту РФ, Совету Федерации, Государственной Думе, Правительству РФ, Уполномоченному по правам человека, Верховному Суду РФ, Генеральному прокурору РФ, Председателю Следственного комитета РФ, Министру юстиции РФ.

Постановления и заключения Конституционного Суда РФ подлежат незамедлительному опубликованию в официальных изданиях органов государственной власти Российской

Федерации, субъектов Российской Федерации, которых касается принятое решение. Решения Конституционного Суда РФ публикуются также в "Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации", а при необходимости и в иных изданиях.

Решение Конституционного Суда РФ окончательно и не подлежит обжалованию; вынесенное по итогам рассмотрения дела, назначенного к слушанию в заседании Конституционного Суда РФ, оно вступает в силу немедленно после его провозглашения.

Постановление Конституционного Суда РФ, принятое в порядке, предусмотренном ст. 47.1 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ", вступает в силу со дня его опубликования в соответствии со ст. 78 ФКЗ "О Конституционном Суде РФ". Иные решения Конституционного Суда РФ вступают в силу со дня их принятия.

Решение Конституционного Суда РФ действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; признанные не соответствующими Конституции РФ не вступившие в силу международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению. Решения судов и иных органов, основанные на актах или их отдельных положениях, признанных постановлением Конституционного Суда РФ неконституционными, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в установленных федеральным законом случаях.

В случае если решением Конституционного Суда РФ нормативный акт признан не соответствующим Конституции РФ полностью или частично либо из решения Конституционного Суда РФ вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании, государственный орган или должностное лицо, принявшие этот нормативный акт, рассматривают вопрос о принятии нового нормативного акта, который должен, в частности, содержать положения об отмене нормативного акта, признанного не соответствующим Конституции РФ полностью, либо о внесении необходимых изменений и (или) дополнений в нормативный акт, признанный неконституционным в отдельной его части. До принятия нового нормативного акта непосредственно применяется Конституция РФ.

Вопросы и задания:

1. Конституционный Суд РФ: определение, основные понятия.
2. Полномочия Конституционного Суда РФ.
3. Состав Конституционного Суда РФ.
4. Структура аппарата Конституционного Суда РФ.
5. Структура секретариата Конституционного Суда РФ.
6. Организация деятельности Конституционного Суда РФ.
7. Виды решений Конституционного Суда РФ.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие 5. Тема 7. Верховный суд Российской Федерации

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности устройства каждого звена судебной системы, его места в судебной системе, судебной компетенции, кадрового состава.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении деятельности Верховного суда Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции РФ).

Верховному Суду РФ принадлежит право законодательной инициативы по вопросам его ведения (ст. 104 Конституции РФ).

Конституционные положения о месте Верховного Суда РФ в судебной системе и его полномочиях получили развитие в Федеральном конституционном законе "О судебной системе Российской Федерации" (ст. 19 в ред. ФКЗ от 5 февраля 2014 г. N 4-ФКЗ) и Федеральном конституционном законе от 5 февраля 2014 г. N 3-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации".

Верховный Суд РФ осуществляет судебную власть на всей территории страны. При этом он действует самостоятельно и независимо от других органов государственной власти и никому не подотчетен. В своей деятельности при осуществлении правосудия Верховный Суд РФ руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами России, а также конституциями (уставами) и другими законами субъектов Федерации.

Верховный Суд РФ призван обеспечить единообразную судебную практику при осуществлении правосудия, всемерную охрану прав и свобод граждан, законных интересов предприятий, учреждений и организаций.

Верховный Суд РФ обладает юрисдикцией на всей территории России и вправе пересмотреть в установленном порядке решение, приговор, определение и постановление любого суда общей юрисдикции и арбитражного суда.

Верховный Суд РФ является высшей и окончательной судебной инстанцией по всем делам, отнесенным законом к компетенции судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Решения Верховного Суда РФ по рассматриваемым делам не могут быть пересмотрены ни другими судами, ни иными органами.

Вопросы для круглого стола:

1. Место Верховного Суда Российской Федерации в судебной системе.
2. Полномочия Верховного Суда Российской Федерации.
3. Состав Верховного Суда Российской Федерации.

4. Организация деятельности Верховного Суда Российской Федерации.

Литература

Основная литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие 6. Тема 8. Суды общей юрисдикции

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности устройства каждого звена судебной системы, его места в судебной системе, судебной компетенции, кадрового состава.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении деятельности мировых судей, районного и военного судов.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар

Теоретическая часть:

Мировые суды.

Мировой судья - это физическое лицо, наделенное в установленном законом порядке полномочиями осуществления правосудия по делам, отнесенным к его компетенции. Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Особенность положения мировых судей в качестве структурного звена судебной системы Российской Федерации связана с тем, что они, являясь первичным (низшим звеном) судебной системы судов общей юрисдикции, одновременно относятся в соответствии с Федеральным конституционным законом о судебной системе РФ к судам субъектов РФ.

Мировые судьи осуществляют правосудие во всех субъектах Российской Федерации.

Историческая справка. Мировые судьи впервые появились в России в результате реформирования судебной системы 20 ноября 1864 г. В соответствии с судебными уставами "Об учреждении судебных установлений" и "О наказаниях, налагаемых мировыми судьями" в России были введены мировые судьи, которые должны были способствовать "водворению суда правого,

скорого, милостивого и равного для всех подданных".

Мировые судьи избирались на 3 года уездными земскими собраниями и рассматривали единолично как гражданские, так и уголовные дела в зависимости от цены иска и размера уголовного наказания.

Решения мировых судей могли быть обжалованы или опротестованы в апелляционном порядке в вышестоящую судебную инстанцию - съезд мировых судей.

24 ноября 1917 г. Декретом Совета народных комиссаров РСФСР "О суде" институт мировых судей в Российской Федерации был упразднен.

В современной России институт мировых судей воссоздан в процессе реализации Концепции судебной реформы в РСФСР 1991 г. в целях повышения доступа граждан к правосудию, максимального приближения суда к населению, снижения нагрузки федеральных судов.

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. "О судебной системе Российской Федерации" установил, что мировые судьи входят в единую судебную систему страны, являются судами субъектов Российской Федерации, рассматривают гражданские, административные и уголовные дела. Вышестоящей судебной инстанцией для них является соответствующий районный суд, на территории которого действует мировой судья.

Эти положения Федерального конституционного закона были развиты и детализированы в Федеральном законе от 17 декабря 1998 г. N 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации".

В соответствии с российским законодательством мировые судьи призваны осуществлять правосудие в пределах своей компетенции по уголовным, гражданским и административным делам. Вступившие в законную силу постановления мировых судей, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации (ч. 3 ст. 1 Закона о мировых судьях в Российской Федерации).

Полномочия, порядок деятельности мировых судей устанавливаются Конституцией РФ, Законом о судебной системе РФ, иными федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей определяется также законами субъектов Российской Федерации.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе субъекта РФ, согласованной с Верховным Судом РФ, или по инициативе Верховного Суда РФ, согласованной с соответствующим субъектом РФ. При этом судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации. Например, Закон г. Москвы от 15 октября 2003 г. N 60 "О создании судебных участков и должностей мировых судей в городе Москве" (ред. от 10.10.2012) регламентирует общее число судебных участков и количество должностей мировых судей, расположенных на территории г. Москвы.

Судебные участки мировых судей создаются из расчета численности населения на одном участке - от 15 до 23 тыс. человек. В административно-территориальных образованиях с численностью менее 15 тыс. человек создается один судебный участок.

Мировым судьей может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет, не совершивший порочащих его поступков, прошедший предварительное медицинское обследование, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ.

В стаж работы по юридической профессии, необходимый для назначения (избрания) на должность мирового судьи, включается время работы:

- на государственных должностях, требующих юридического образования, в федеральных

органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, иных государственных органах, в органах Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

- на требующих юридического образования должностях в юридических службах организаций, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности;

- в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования;

- в качестве адвоката и нотариуса.

Не вправе претендовать на должность мирового судьи лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законом порядке, судимые либо страдающие заболеваниями, препятствующими назначению на должность судьи.

Мировой судья не вправе быть депутатом представительных органов власти или органов местного самоуправления, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности мирового судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Мировой судья назначается на должность законодательным или представительным органом государственной власти субъекта РФ либо избирается на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Срок полномочий мирового судьи, впервые назначаемого (избираемого) на должность, устанавливается законом субъекта РФ, но не должен превышать 5 лет. Так, в городе Москве для мировых судей, которые назначаются на должность впервые, устанавливается срок полномочий 3 года. По истечении указанного срока лицо, занимающее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи срок его полномочий устанавливается законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем на 5 лет. Предельный возраст пребывания в должности мирового судьи 70 лет.

На мировых судей и членов их семей распространяются гарантии независимости судей, их неприкосновенности, а также материального обеспечения и социальной защиты, установленные Законом РФ "О статусе судей в РФ" и иными федеральными законами. В то же время законами субъектов РФ мировым судьям могут быть установлены дополнительные гарантии материального обеспечения и социальной защиты.

Полномочия мирового судьи могут быть прекращены либо приостановлены на основании и в порядке, которые предусмотрены Законом РФ "О статусе судей в Российской Федерации".

Мировой судья осуществляет правосудие именем Российской Федерации. Порядок осуществления правосудия у мирового судьи устанавливается федеральным законодательством (УПК РФ, ГПК РФ и КоАП РФ).

Мировые судьи рассматривают гражданские, уголовные и административные дела единолично и только в качестве суда первой инстанции, то есть по существу. Кроме того, мировой судья вправе возобновлять производство дел по вновь открывшимся обстоятельствам, по которым он принимал решение и которые вступили в законную силу.

Полномочия мировых судей при осуществлении правосудия устанавливаются ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации", а также федеральным процессуальным законодательством. В компетенцию мировых судей входит:

- рассмотрение уголовных дел о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы, за исключением уголовных дел о преступлениях, перечисленных в ч. 1 ст. 31 УПК РФ. Указанные уголовные дела подсудны мировому судье в том случае, если преступление совершено на территории судебного участка, в котором мировой судья осуществляет правосудие.

В 2013 г. в мировые суды поступило 431133 уголовных дела. Окончено производством 429948 уголовных дел.

С вынесением приговора рассмотрено 271814 уголовных дел, или 63,2% от общего числа оконченных производством дел мировыми судьями. Оправдано 4253 человека.

Прекращено производством по различным основаниям 157731 уголовное дело, или 36,6% от числа оконченных производством дел.

Возвращено прокурору для устранения недостатков в порядке ст. 237 УПК РФ 1814 дел, или 0,4% от общего числа оконченных производством дел.

Основную часть поступивших дел составили: дела по обвинению в краже (ст. 158 УК РФ) - 63788 дел, или 14,8%; дела по обвинению в умышленном причинении средней тяжести вреда здоровью (ст. 111 и ч. 1 ст. 112 УК РФ) - 10948 дел, или 2,5%; дела, связанные с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ, по обвинению в мошенничестве (ст. ст. 222 - 233 УК РФ) - 116872 дела, или 27,1%;

- рассмотрение уголовных дел частного обвинения (ст. 318 УПК РФ);

- рассмотрение гражданских дел (ст. 23 ГПК РФ):

 - о выдаче судебного приказа;

 - о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;

 - о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей 50 тыс. рублей;

 - иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным;

 - дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей 50 тыс. рублей;

 - дела, возникающие из трудовых отношений, за исключением дел о восстановлении на работе и дел о разрешении коллективных трудовых споров;

 - дела об определении порядка пользования имуществом.

В 2013 г. мировые судьи рассмотрели 9003833 гражданских дела, в том числе: трудовые споры об оплате труда - 352863 дела; о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло, электроэнергию - 1869532 дела; о взыскании налогов и сборов с физических лиц - 2861843 дела; жилищные споры - 1883985 дел;

- рассмотрение дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции мирового судьи (ч. ч. 1 и 2 ст. 23.1 КоАП РФ).

В 2013 г. мировые судьи рассмотрели 5135538 дел об административных правонарушениях, в том числе: за правонарушения, связанные с избирательным правом, - 1479 дел; за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, - 94521 дело; за нарушения в области дорожного движения - 1417390 дел; за нарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг - 311661 дело;

- рассмотрение дел по вновь открывшимся обстоятельствам;

- рассмотрение жалоб на действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя.

Федеральными законами к подсудности мировых судей могут быть отнесены и другие дела.

Судопроизводство и делопроизводство у мирового судьи ведутся на государственном языке РФ или на государственном языке республики, на территории которой находится соответствующий судебный участок.

В зале судебных заседаний мирового судьи должны быть символы государственной власти - Государственный флаг Российской Федерации, изображение Государственного герба РФ, а также флаг и изображение герба соответствующего субъекта Российской Федерации.

При осуществлении правосудия мировой судья заседает в мантии и (или) имеет другой отличительный знак своей должности, предусмотренный законом соответствующего субъекта РФ.

Для обеспечения работы мирового судьи по осуществлению правосудия, обобщения судебной практики и иной деятельности действует аппарат мирового судьи. Аппарат мирового судьи включает помощника мирового судьи, секретаря суда, секретаря судебного заседания и технический персонал. Работники аппарата мирового судьи являются государственными

служащими соответствующего субъекта Российской Федерации.

Районный суд.

Районный суд входит в систему федеральных судов общей юрисдикции и является ее основным звеном. В пределах своей компетенции этот суд рассматривает в качестве суда первой инстанции большинство уголовных и гражданских дел, дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции судов общей юрисдикции. Кроме того, районный суд является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

В 2013 г. районными судами рассмотрено 506337 уголовных дел, 3839598 гражданских дел и 671664 дела об административных правонарушениях. В апелляционном порядке районными судами рассмотрено 38319 уголовных и 127006 гражданских дел.

Деятельность районных судов осуществляется на принципах, общих для всех судов общей юрисдикции (ст. 5 Закона о судах общей юрисдикции). Вступившие в силу судебные акты районных судов, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и иные обращения являются обязательными для всех федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных служащих, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ.

Полномочия, порядок образования и деятельности районного суда регламентируются законом о судах общей юрисдикции.

Районный суд создается в судебном районе, территория которого охватывает территорию одного района, города или иной соответствующей им административно-территориальной единицы субъекта РФ (например, Таганский районный суд г. Москвы, Козьмодемьянский городской суд Горномарийского района Республики Марий Эл). В некоторых случаях районный суд может быть создан в судебном районе, территория которого охватывает имеющие общие (смежные) границы территории нескольких районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта РФ (например, юрисдикция Павловского районного суда Воронежской области распространяется на территорию Верхнеамонского и Павловского районов).

В зависимости от числа судей, находящихся в штате суда, районные суды подразделяются на малосоставные и многосоставные.

Малосоставные суды - суды, в составе которых находится до 3 судей.

Судебным департаментом осуществляется комплекс мероприятий по оптимизации действующей системы районных судов на основе укрупненных, не связанных с существующим административно-территориальным делением судебных районов, а также путем выравнивания служебной нагрузки судей по рассмотрению гражданских и уголовных дел, дел об административных правонарушениях, иных материалов. Эта задача решается за счет объединения нескольких малосоставных (одно-, двух- и трехсоставных) судов в один или присоединения малосоставного суда к многосоставному суду с перераспределением штатной численности судей и работников аппаратов судов.

Районные суды создаются и упраздняются федеральными законами (см., например, Федеральные законы: от 23 июня 2014 г. N 154-ФЗ "О создании судов Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 5 апреля 2010 г. N 53-ФЗ "О создании Горномарийского районного суда и упразднении городского и некоторых районных судов Республики Марий Эл"; от 5 апреля 2010 г. N 49-ФЗ "Об упразднении некоторых районных судов Чувашской Республики - Чувашии"; от 5 апреля 2010 г. N 51-ФЗ "Об упразднении некоторых районных судов Воронежской области"). Судебный департамент при Верховном Суде РФ вносит предложение о создании или об упразднении районных судов в Верховный Суд РФ. Это предложение и проект закона обсуждаются на Пленуме Верховного Суда РФ, который принимает Постановление "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта Федерального закона "О создании и упразднении некоторых

районных судов".

Правосудие в районном суде осуществляется судьей единолично (ст. 30 УПК РФ).

Компетенция районного суда. Районный суд рассматривает все уголовные, гражданские и административные дела в качестве суда первой инстанции, за исключением дел, отнесенных федеральными законами к подсудности других судов. Так, районный суд не вправе рассматривать по первой инстанции гражданские дела, отнесенные к подсудности верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа, военных судов, а также мирового судьи (ст. 24 ГПК РФ).

По первой инстанции районный суд рассматривает и разрешает:

- гражданские дела, подведомственные судам общей юрисдикции:

связанные со спорами, возникающими из гражданских, семейных, трудовых и земельных отношений;

особого производства;

одной из сторон которых является гражданин, например, дела о расторжении брака, при наличии между супругами спора о детях, дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска более 50 тыс. руб.;

об оспаривании отцовства (материнства);

о восстановлении на работе;

возникающие из отношений по осуществлению государственной службы в правоохранительных органах;

связанные с защитой авторского права и смежных прав;

по спорам о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, в том числе о компенсации морального вреда при причинении вреда жизни или здоровью гражданина (ст. 24 ГПК РФ);

- уголовные дела о всех преступлениях, совершенных на территории соответствующего административно-территориального образования, за исключением уголовных дел, отнесенных к подсудности вышестоящих и военных судов, а также мирового судьи (ч. 2 ст. 31 УПК РФ);

- дела об административных правонарушениях, производство по которым осуществляется в форме административного расследования. Такое расследование назначается при совершении административного правонарушения в области антимонопольного, валютного законодательства, законодательства о рекламе, защите прав потребителей, законодательства в области налогов и сборов и в некоторых других случаях. Кроме того, судьи районных судов рассматривают дела об административных правонарушениях, влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации или административное приостановление деятельности (ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФ).

Районный суд:

- вправе обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле (ст. 34 Закона о судах общей юрисдикции);

- рассматривает апелляционные жалобы и представления на решения мировых судей, действующих на территории соответствующего судебного района (п. 1 ст. 320.1 ГПК РФ, ст. 389.3 УПК РФ);

- осуществляет различные формы судебного контроля:

а) за действиями (бездействием) и решениями государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан.

Закон "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" предоставляет каждому гражданину право обратиться с жалобой в районный суд на неправомерные решения, действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц, нарушающих его права и свободы, либо создающих препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод, либо незаконного возложения на него какой-либо обязанности или незаконное привлечение его к ответственности.

По усмотрению гражданина жалоба подается в районный суд по месту его жительства

либо нахождения органа или лица, действия которого обжалуются. Такие жалобы районный суд рассматривает по правилам гражданского судопроизводства (ст. ст. 254 - 258 ГПК РФ);

б) за соблюдением законов органами, производящими предварительное расследование преступлений. Постановления дознавателя, следователя, руководителя следственного органа об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела, а равно иные их решения и действия (бездействие), которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства либо затрудняют доступ граждан к правосудию, могут быть обжалованы в районный суд по месту производства предварительного расследования (ст. 125 УПК РФ);

- рассматривает ходатайства следователей и дознавателей об избрании в отношении подозреваемого либо обвиняемого в качестве меры пресечения залога, домашнего ареста и заключения под стражу (ст. ст. 106 - 108 УПК РФ). Кроме того, районный суд по ходатайству следователя или дознавателя может продлить срок содержания под стражей обвиняемого до 12 месяцев (ч. 2 ст. 109 УПК РФ);

- дает разрешение органам предварительного расследования на производство ряда процессуальных действий, способных нарушить или ограничить конституционные права и свободы граждан. Только на основании судебного решения производится осмотр жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц, обыск и (или) выемка в жилище, личный обыск, наложение ареста на корреспонденцию и выемка ее в учреждениях связи, контроль и запись телефонных и иных переговоров и некоторые другие действия (ч. 2 ст. 29 УПК РФ);

- разрешает процессуальные вопросы, связанные с исполнением приговоров и решений; обращает приговоры, вступившие в законную силу, к исполнению; рассматривает ходатайства об условно-досрочном освобождении от наказания; о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания; об освобождении от наказания по болезни; об отсрочке отбывания наказания беременным женщинам; о досрочном снятии судимости и ряд других вопросов (ст. ст. 396 - 397 УПК РФ);

- рассматривает заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств в отношении приговора и постановления мирового судьи (ст. 417 УПК РФ), а также пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам решений и определений, вступивших в законную силу (ст. 393 ГПК РФ);

- рассматривает дела о применении принудительных мер медицинского характера к лицам, совершившим запрещенные УК РФ деяния в состоянии невменяемости, или к лицам, у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение наказания или его исполнение. Решает вопросы о прекращении, изменении или продлении применения принудительных мер медицинского характера (гл. 51 УПК РФ).

Состав и организационная структура районного суда, а также штатное расписание разрабатываются в соответствии с Инструкцией по организационно-штатной работе в федеральных судах общей юрисдикции и системе Судебного департамента при Верховном Суде РФ. Эти документы утверждаются председателем суда по согласованию с начальником соответствующего управления Судебного департамента в субъекте РФ в соответствии с установленной штатной численностью и в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на оплату труда.

Структура суда - организационное построение суда, отражающее взаимодействие, подчиненность подразделений и должностей.

Штатное расписание - документ, который описывает структуру суда и включает перечень наименований должностей и их количество, классные чины, размеры должностных окладов, тарифных ставок (окладов) единой тарифной сетки (ЕТС), ежемесячного должностного поощрения, надбавок.

Районный суд формируется в составе председателя районного суда, его заместителя (заместителей) и судей районного суда, назначаемых на должность в количестве, достаточном для обеспечения права граждан, проживающих на территории судебного района, на доступность правосудия.

Организационное обеспечение деятельности районного суда осуществляется аппаратом суда.

Состав и структура районного суда зависят от количества работников суда.

Обеспечение гражданам, проживающим на территории судебного района, доступности правосудия - основной критерий при определении численного состава судей районного суда.

Штатная численность судей районного суда определяется Судебным департаментом по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в пределах общей численности судей всех федеральных судов общей юрисдикции, установленной федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, в районном суде может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда.

Постоянное судебное присутствие районного суда является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.

Председатель суда осуществляет процессуальные и административные функции, направленные на реализацию полномочий районного суда. Являясь судьей районного суда, он осуществляет полномочия судьи по рассмотрению и разрешению конкретных дел в судебных заседаниях, то есть отправляет правосудие. Кроме того, в соответствии со ст. ст. 35, 36 ФКЗ "О судах общей юрисдикции" председатель суда:

- организует работу суда;
- устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утвержденных Советом судей РФ типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществляет контроль за их выполнением;
- распределяет обязанности между своими заместителями, судьями;
- организует работу по повышению квалификации судей;
- осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними;
- принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности;
- организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;
- регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и деятельности суда;
- осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

Кроме указанных полномочий, председатель районного суда:

- занимается организацией работы по изучению и обобщению судебной практики районного суда и по их результатам вносит представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- ведет личный прием граждан и организует работу по рассмотрению заявлений и жалоб на деятельность суда;
- вносит представления о назначении на должность и об освобождении от должности администратора суда.

В случае временного отсутствия председателя районного суда его полномочия осуществляет по поручению председателя районного суда один из его заместителей, а при отсутствии у председателя районного суда заместителей - по поручению председателя районного суда один из судей этого суда.

В случае приостановления или прекращения полномочий председателя районного суда его полномочия осуществляет по решению Председателя Верховного Суда РФ один из заместителей председателя районного суда, а при отсутствии у председателя районного суда заместителей - по решению Председателя Верховного Суда РФ один из судей этого суда.

Организационное обеспечение деятельности районного суда, то есть осуществление

мероприятий кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленных на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия, осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ и аппаратом этого суда.

Аппарат районного суда призван осуществлять организационное обеспечение деятельности суда.

Структура, численность работников и штатное расписание аппарата районного суда определяются председателем районного суда по согласованию с Судебным департаментом в пределах общей численности работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на соответствующий финансовый год и плановый период.

Работники аппарата районного суда подразделяются на две группы (ч. ч. 6 и 8 ст. 38 Закона о судах общей юрисдикции):

- федеральные государственные гражданские служащие -> начальники отделов (общего отдела, отдела обеспечения судопроизводства по гражданским делам, отдела обеспечения судопроизводства по уголовным делам, отдела информационно-правового обеспечения и кадров), заместители начальников отделов, помощник председателя суда, помощник заместителя председателя суда, помощники судей, консультант, главный специалист, старший специалист первой, второй категории, специалист первой категории, секретари судебного заседания, секретарь суда. Эти работники аппарата районного суда являются государственными служащими, им присваиваются классные чины и другие специальные звания;

- работники, замещающие должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, -> персонал по охране и обслуживанию зданий, транспортного хозяйства, курьер, а также иные работники, принятые по трудовому договору в районный суд.

Численность работников аппарата районного суда, отделов и их название не везде одинаковы и зависят от организационно-штатного расписания суда. Перечень должностей сотрудников аппарата судов определен в Указе Президента РФ от 31 декабря 2005 г. N 1574 "О реестре должностей федеральной гражданской службы" (в ред. от 29.07.2014).

Аппарат районного суда:

- принимает и выдает документы;
- удостоверяет копии судебных документов;
- производит вручение документов, уведомлений и вызовов;
- контролирует уплату пошлин и сборов;
- осуществляет организационно-подготовительные действия в связи с назначением дел к слушанию;
- обеспечивает ведение протоколов судебных заседаний, ведет учет движения дел и сроков их прохождения в суде;
- обеспечивает обращение к исполнению судебных решений;
- осуществляет хранение дел и документов;
- участвует в обобщении данных судебной практики, ведет судебную статистику, информационно-справочную работу по законодательству РФ;
- осуществляет прием граждан (ст. 39 ФКЗ "О судах общей юрисдикции").

О функциях и полномочиях работников аппарата районного суда см. таблицу 3 (СД).

Установленный законодателем порядок деятельности районного суда обеспечивает Федеральная служба судебных приставов России в лице ее судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов обязан (ст. 11 Закона о судебных приставах):

- обеспечивать в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса;
- обеспечивать по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и

вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания;

- поддерживать общественный порядок в здании, помещениях суда;
- выполнять распоряжения председателя суда, председательствующего в судебном заседании судьи по обеспечению общественного порядка в здании, помещениях суда;
- осуществлять охрану здания, помещений суда;
- на основании постановления суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов;
- на основании постановления судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства и помещении указанного лица в специальное учреждение, предусмотренное Федеральным законом от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", обеспечивать препровождение иностранных граждан или лиц без гражданства в указанные специальные учреждения.

Военные суды

Военные суды РФ - федеральные суды общей юрисдикции, входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами (ст. 1 ФКЗ "О военных судах Российской Федерации").

Историческая справка. Первые упоминания о российских военных судах относятся к началу XVII в., когда регулярной постоянной армии на Руси еще не было, а имелись лишь два постоянных воинских формирования - стрелецкие и пушкарские полки. В мирное время стрельцов и пушкарей, как и других российских подданных, за совершенные преступления судили в "приказах". В случае объявления "сбора на войну" и с начала самой войны картина менялась: большая часть активного мужского населения рекрутировалась в армию, становилась ратниками. За совершенные правонарушения ратники отвечали теперь уже не перед "приказами", а судились воеводским судом или назначенным им судом полковых судей (для стрельцов - судом стрелецких сотенных голов). Поскольку вся полнота власти в армии, в том числе судебной, принадлежала командованию, то и эти суды состояли из лиц, назначаемых соответствующими военачальниками. Это были суды временные, которые действовали в период сбора армии и ведения боевых действий. В своей деятельности они руководствовались Уставом ратных, пушкарских и иных дел (1603 г.), а позднее - Соборным уложением 1649 г. "О службе всяких ратных людей Московского государства". Наиболее распространенными преступлениями ратных людей в ту пору были уклонения от военной службы, особо жестокие насильственные действия в отношении потерпевших и преступления против дисциплины и порядка несения службы.

Воеводский суд и суды полковых судей по существу были прообразом военных судов в России. Однако эти суды нельзя было назвать судами существовавшим тогда в Европе юридическим понятием.

Особенно значимые изменения в системе военных судов произошли в годы правления Петра I. Этот период истории ознаменован созданием в России регулярной постоянной армии и специальных военно-судебных законов. Петр I посылает за границу (в Венгрию и Германию) князя Меншикова и фельдмаршала Шереметева с задачей подыскать подходящие для российских условий военно-судебные кодексы. В результате 27 января 1702 г. появилось Уложение Шереметева (перевод с венгерского), а в 1706 г. - Краткий артикул Меншикова (на базе немецкого военно-уголовного кодекса).

Это были суровые, в духе времени, законы. Достаточно сказать, что смертная казнь предусматривалась Уложением в 52 случаях, а Кратким артикулом - в 65. Жестоко каралась трусость: за побег с поля боя виновного, независимо от чина, разрешалось убивать без суда. Как преступление рассматривалось пьянство офицеров.

Краткий артикул содержал положения военного судопроизводства и судопроизводства. Действовали указанные нормативные акты недолго, до 1716 г. 30 марта этого года был принят Петром I Воинский устав, который без преувеличения стал эпохой в деле становления

российской армии, а также создания новых военных судов и военно-судебных законов. В нем содержалась специальная глава "О суде и судиях". Некоторые положения и формулировки Воинского устава не потеряли своего значения и поныне.

Согласно Уставу, были предусмотрены коллегиальные военные суды (кригсрехты) трех видов: высший (генеральный кригсрехт), низший (полковой кригсрехт), скорорешительный суд - для условий военного времени в случаях, не терпящих отлагательства. Он был правомочен рассматривать все дела, подсудные полковому суду.

Руководство военными и военно-морскими судами (учреждены в 1720 г.) первоначально осуществляли главные военно-административные органы - Военная (Сухопутная) и Адмиралтейская коллегии, а в дальнейшем - их структурные подразделения, части, которые не единожды императорскими указами переименовывались. Судебную компетенцию этих высших военно-судебных учреждений составляли основные полномочия - конфирмация приговоров (утверждение приговоров, с правом изменения их сути), кассационное производство, надзорная деятельность.

Правомочием действовать в качестве суда первой инстанции они не наделялись.

В 1867 г. в контексте знаменитых реформ Александра II был принят Военно-судебный устав, в соответствии с которым стала создаваться новая военно-судебная система. В нее входили полковые суды, военно-окружные суды и Главный военный суд с двумя его отделениями - в Сибири и на Кавказе.

Устав определил, что судебная власть в военном ведомстве принадлежит указанным судам, которые должны были действовать как установления коллегиальные. Полковые и военно-окружные суды являлись судами первой инстанции и рассматривали дела по существу. Главный военный суд был судом второй инстанции, решал дела по кассационным жалобам и протестам прокуроров. Он также должен был наблюдать за "охранением точной силы закона и за единообразным его исполнением военными судами". Судьи полковых судов назначались командиром полка из числа офицеров (председатель на один год, члены - на 6 месяцев).

Военно-окружные суды состояли из постоянных и временных членов. Судьи военно-окружных судов и Главного военного суда должны были офицерами и иметь юридическое образование. Подбирались они военным министром и назначались приказом царя.

Суд присяжных, учрежденный в системе общих судов, в армии не вводился.

Данная система военных судов просуществовала до 1917 г.

Военные суды в России строились обособленно от общих судов и были в фактическом подчинении у военного начальства. Военный министр осуществлял общий надзор за военными судами и должностными лицами военно-судебного ведомства. Военные власти имели право наказывать в дисциплинарном порядке военных судей, военных прокуроров и следователей за упущения и проступки по службе, "не касающиеся нарушения судейских обязанностей" (ст. ст. 167, 188 Военно-судебного устава).

Полковой командир имел право осуществлять надзор над производством в полковом суде и разрешал жалобы на его действия и решения, а также утверждал приговоры суда.

Декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР от 24 ноября 1917 г. N 1 "О суде" в стране были упразднены все общие судебные установления, действовавшие до дня его издания, в том числе "военные и морские суды всех наименований", а взамен их были созданы местные суды и революционные трибуналы, в которых подлежали рассмотрению и дела в отношении военнослужащих. Создание специальных судов для Вооруженных Сил не предусматривалось, поскольку в первое время Народный комиссариат юстиции твердо проводил линию на осуществление идеи единого народного суда, и попытки создания военных судов не находили поддержки.

В то же время сложная политическая обстановка, условия гражданской войны требовали принятия особых мер по поддержанию боеспособности Красной армии, укреплению дисциплины и правопорядка в ее рядах. Общегражданские судебные органы не могли эффективно осуществлять правосудие в войсках, не обеспечивали оперативного разрешения дел, особенно в условиях боевых действий, судьи были оторваны от армии, не знали специфики военной службы. Поэтому в войсках по инициативе Реввоенсоветов в середине 1918 г. стали образовываться

военно-судебные органы: чрезвычайные тройки, полевые суды, военно-полевые сессии и др., которые в результате их преобразования стали называться военными трибуналами.

Для организации единого управления разрозненно создававшихся военных трибуналов Реввоенсовет (РВС) Республики 14 октября 1918 г. учредил в своем составе Революционный военный трибунал Республики (РВТР).

Революционные военные трибуналы в период Гражданской войны находились в политическом и организационном подчинении у политических органов и военного командования.

По Положению о судостроительстве РСФСР 1922 г. (ст. 86) военно-судебные учреждения состояли: при революционных военных советах военных округов и фронтов - военные трибуналы военных округов и фронтов; при корпусах - военные трибуналы корпусов; при дивизиях - дивизионные отделы окружных военных трибуналов. Они фактически превратились в специализированные судебные органы для осуществления правосудия в вооруженных силах.

В последующем задачи, компетенция и система военных трибуналов определялись общесоюзными Положениями о военных трибуналах 1926 г., а затем 1958 и 1980 гг.

Общее руководство деятельностью военных трибуналов принадлежало Верховному Суду СССР, а непосредственное руководство и управление военными трибуналами осуществляла Военная коллегия Верховного Суда.

По Закону о судостроительстве СССР 1938 г. военные трибуналы относились к специальным судам и рассматривали дела о воинских преступлениях и некоторых других преступлениях, отнесенных к их подсудности (ст. 58 Закона).

В связи с возникновением угрозы войны произошло расширение подсудности уголовных дел военным трибуналам. Им стали подсудны дела о всех преступлениях военнослужащих и военнообязанных во время прохождения последними учебных сборов. Это положение о подсудности дел военным судам сохранено в законодательстве до сего времени.

Во время Великой Отечественной войны компетенция военных трибуналов в силу понятных причин существенно расширилась. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. "О военном положении" устанавливалось, что "в изъятие из действующих правил о рассмотрении судами уголовных дел в местностях, объявленных на военном положении, все дела о преступлениях, направленных против обороны, общественного порядка и государственной безопасности, передаются на рассмотрение военных трибуналов". Тогда же было утверждено Положение о военных трибуналах в местностях, объявленных на военном положении, и в районах военных действий. Приговоры военных трибуналов кассационному обжалованию не подлежали и могли быть изменены или отменены лишь в порядке судебного надзора.

В период войны военные трибуналы действовали при военных округах, фронтах и военно-морских флотах, при армиях, корпусах и иных воинских соединениях и военизированных учреждениях.

В связи с объявлением в г. Москве осадного положения Постановлением Государственного Комитета Обороны от 20 октября 1941 г. все гражданские суды, как и органы прокуратуры столицы, были переформированы в военные трибуналы и военные прокуратуры.

После окончания Великой Отечественной войны все военные трибуналы стали применять законодательство мирного времени. С принятием в 1957 г. Положения о Верховном Суде СССР, а в 1958 г. нового Положения о военных трибуналах существенно изменилась компетенция военных трибуналов, которая стала строго определяться общими для всех судов общей юрисдикции целями осуществления правосудия, а также задачей борьбы с посягательствами на безопасность и боеготовность Вооруженных Сил СССР.

Закон СССР от 25 июня 1980 г. утвердил новую редакцию Положения о военных трибуналах. Система военных трибуналов состояла из военных трибуналов видов войск (военный трибунал Ракетных войск стратегического назначения), военных округов (флотов) и военных трибуналов гарнизонов.

Положение о военных трибуналах 1980 г. в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, действовало до принятия в 1999 г. Федерального конституционного

закона "О военных судах Российской Федерации".

В связи с распадом Советского Союза и упразднением структур судебной власти бывшего Союза ССР военные трибуналы, дислоцированные на территории РСФСР и в группах войск за границей, Постановлениями Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 декабря 1991 г. и 13 января 1992 г. были включены в судебную систему Российской Федерации, а Военная коллегия - в состав Верховного Суда РФ. Управление военных трибуналов бывшего Министерства юстиции СССР было включено в состав Министерства юстиции РСФСР.

Законом РСФСР от 21 апреля 1992 г. военные трибуналы были переименованы в военные суды и включены в судебную систему Российской Федерации путем внесения изменений и дополнений в Российскую Конституцию (ст. ст. 163, 164 прежней Конституции РСФСР), а затем такие дополнения были внесены в действующие в этот период Уголовно-процессуальный и Гражданско-процессуальный кодексы РСФСР и Закон РСФСР "О судостроительстве РСФСР".

Военные суды создаются и упраздняются по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов на основании федерального закона. Никакой военный суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда. Численность судей военных судов устанавливается Верховным Судом РФ (ч. 1 ст. 22 Закона о судебной системе, ч. 3 ст. 1 Закона о военных судах).

Военные суды осуществляют правосудие в порядке гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Как органы правосудия военные суды выполняют единые для всех судов общей юрисдикции задачи, определенные ст. 2 ГПК РФ и ст. 6 УПК РФ.

Военные суды в своей деятельности руководствуются, исходя из единства судебной системы, конституционными принципами и правилами судопроизводства, установленными для всех федеральных судов общей юрисдикции РФ, положениями Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ.

Военные суды выносят решения и приговоры именем Российской Федерации.

Вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления военных судов, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения, как и других судов общей юрисдикции, являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов военного управления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ.

Необходимость существования военных судов наряду с другими судами общей юрисдикции обусловлена прежде всего тем, что они призваны осуществлять судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых законодательством РФ предусмотрена военная служба, т.е. войсках, формированиях и органах, важнейшей обязанностью которых является обеспечение независимости и безопасности Российской Федерации как государства.

Другие войска, органы и формирования – войска национальной гвардии, пограничные войска, войска гражданской обороны (МЧС), инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти, Служба внешней разведки РФ, органы федеральной службы безопасности, федеральные органы государственной охраны (ст. 1 Закона РФ "Об обороне").

Осуществление правосудия в войсках требует хорошего знания жизни и деятельности войск. Военные суды и их судьи должны быть готовы действовать в соответствии с необходимостью в условиях чрезвычайных обстоятельств, в том числе в боевой обстановке. Другие суды общей юрисдикции никоим образом не связаны с воинскими частями и не могут в должной мере учитывать специфику их задач, организации и деятельности.

В ходе проходящих в России преобразований, направленных на построение правового государства, утверждение независимой судебной власти рассматривалось как ключевой аспект, поэтому первостепенная роль отводилась правовым институтам, закрепляющим эти гарантии.

Этот вопрос встал наиболее остро применительно к военным судам, поскольку они действовали в специфических условиях Вооруженных Сил и других войск, организационно были привязаны к армейским и флотским структурам, имели специальную подсудность. Многие проблемы были решены с принятием ФКЗ "О военных судах Российской Федерации", который был в числе первых федеральных конституционных законов, принятых в постсоветской России по вопросам судебной реформы. С его принятием на законодательном уровне завершились реорганизация военно-судебной системы Российской Федерации и создание самостоятельных и независимых от органов исполнительной власти, и в первую очередь от органов военного управления, судов, способных быть гарантом законности и справедливости в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях, органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

ФКЗ "О военных судах Российской Федерации" вывел военные суды (впервые в истории нашего государства) из-под влияния органов исполнительной власти и военного командования. Штаты военных судов и Военной коллегии переданы из военного ведомства в судебные органы, а штаты Главного управления обеспечения деятельности военных судов переданы Судебному департаменту при Верховном Суде РФ.

Система военных судов современной России (см. табл. 5 (СД)). В систему военных судов входят окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды (ст. 8 Закона о военных судах). Мировых судей в системе военных судов нет. Поэтому в соответствии со ст. 6 Федерального закона "О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса РФ" дела, отнесенные данным Кодексом к подсудности мировых судей, рассматривают судьи гарнизонных военных судов в порядке, предусмотренном для рассмотрения дел мировыми судьями.

Гарнизонный военный суд - основное, первое звено системы военных судов, действует в качестве суда первой инстанции на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов (ст. 21 Закона о военных судах РФ).

Гарнизонный военный суд в пределах, установленных Законом о военных судах РФ, рассматривает в первой инстанции не отнесенные федеральным законом к подсудности Судебной коллегии по делам военнослужащих или окружного (флотского) военного суда гражданские, административные и уголовные дела, а также материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных поступков, за совершение которых может быть назначен административный арест.

В состав гарнизонного военного суда входят председатель, заместитель председателя и судьи военного суда. В штатах военного суда предусмотрены помощники судей, администратор суда, начальники отделов, их заместители, консультанты, специалисты, секретари суда, секретари судебных заседаний и технический персонал.

Окружной (флотский) военный суд - второе звено системы военных судов, действует на определенных федеральным законом территориях одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которых дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов.

Окружной (флотский) военный суд действует в составе председателя, его заместителей, в также других судей.

В окружном (флотском) военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам.

Персональный состав президиума окружного (флотского) военного суда утверждается Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя окружного (флотского) суда. Составы судебной коллегии по административным делам, судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по уголовным делам утверждает президиум окружного (флотского) суда по представлению председателя соответствующего окружного (флотского) военного суда из числа судей этого суда.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает:

- в первой инстанции гражданские дела, связанные с государственной тайной, уголовные дела, отнесенные к компетенции данного военного суда УПК РФ, и дела по заявлениям о

присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным гарнизонным военным судам;

- в апелляционном порядке дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу;

- в кассационном порядке дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в законную силу, а также на решения, приговоры, определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом в апелляционном порядке;

- дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений гарнизонных военных судов.

Надзор за судебной деятельностью военных судов осуществляет Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ, которая является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к окружным (флотским) военным судам.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ формируется в составе заместителя Председателя Верховного Суда РФ - председателя Судебной коллегии по делам военнослужащих ВС РФ и судей этой коллегии.

Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда РФ рассматривает (ст. 9 Закона о военных судах):

- в первой инстанции -> дела об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы; дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным окружным (флотским) военным судам;

- в апелляционной инстанции -> дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу;

- в кассационной инстанции -> дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения, постановления гарнизонных военных судов и на определения окружных (флотских) военных судов, если они обжаловались в кассационном порядке в президиумы окружных (флотских) военных судов;

- дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений окружных (флотских) военных судов.

Военные суды рассматривают не только уголовные дела (как это было предусмотрено ранее действовавшим Положением о военных трибуналах), но и определенные категории гражданских и административных дел, поэтому следует разграничивать компетенцию по рассмотрению гражданских, административных и уголовных дел между военными судами и другими судами общей юрисдикции, а также между самими военными судами. Правила о подсудности дел военным судам сформулированы в Законе о военных судах.

Основной критерий для определения подсудности дел военным судам:

- по уголовным (административным) делам - наличие статуса военнослужащего у лица, совершившего преступление (административное правонарушение);

- по гражданским делам - правовое положение сторон (военнослужащий и орган военного управления, воинское должностное лицо).

Обращения военнослужащих с жалобами и заявлениями в военный суд за защитой своих прав и свобод. За защитой своих прав от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений в военные суды могут обращаться (ст. 7 Закона о военных судах) военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы.

Впервые право военнослужащих обращаться с такими заявлениями в военный суд было установлено ст. 4 Закона РФ от 27 апреля 1993 г. "Об обжаловании в суд действий и решений,

нарушающих права и свободы граждан". Это положение Закона соответствует Конституции РФ, гарантирующей каждому судебную защиту его прав и свобод (ст. 46 Конституции РФ).

Граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, также вправе обжаловать в военный суд действия (бездействие) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятые ими решения в период прохождения ими военной службы, военных сборов (ч. 2 ст. 7 Закона о военных судах).

Граждане, уволенные с военной службы (прошедшие военные сборы), т.е. не имеющие статуса военнослужащих, вправе подать жалобу по своему усмотрению в военный или гражданский суд. Рассмотрение военными судами таких жалоб является исключением из общего правила о подсудности дел военным судам и обусловлено стремлением обеспечить наиболее полную защиту прав граждан по делам, связанным со специальными воинскими правоотношениями и применением норм военного законодательства.

Подсудность военным судам гражданских дел, указанных в ст. 7 Закона о военных судах, находит подтверждение в нормах Гражданского процессуального кодекса РФ. Так, в ст. 25 ГПК РФ говорится: "В случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом, гражданские дела рассматриваются военными или иными специализированными судами".

К подсудности военных судов отнесены уголовные дела о преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы (ч. ч. 5, 6 ст. 31 УПК РФ). Дела о преступлениях других лиц военным судам неподсудны, за исключением случаев изменения территориальной подсудности уголовного дела (ч. ч. 4 - 7 ст. 35 УПК РФ).

Уголовное дело рассматривается военным судом, если уголовное дело по обвинению группы лиц подсудно военному суду в отношении хотя бы одного из них, а выделение уголовного дела в отношении остальных лиц в отдельное производство невозможно (ч. 7.1 ст. 31 УПК РФ).

Военным судам, дислоцирующимся за пределами территории РФ, подсудны все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором Российской Федерации (ст. 7 Закона о военных судах).

Особенности правового статуса судей военных судов и работников аппарата военных судов.

Историческая справка. В Постановлении Президиума Верховного Совета РФ от 13 января 1992 г. N 2182-1 "О военных трибуналах" указывалось: "Сохранить за личным составом военных трибуналов Управления военных трибуналов Министерства юстиции Российской Федерации, а также Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации правовое положение военнослужащих и все виды денежного и другого довольствия" (п. 2 Постановления).

В последующем это положение было закреплено в Федеральном законе Российской Федерации от 3 декабря 1994 г. N 55-ФЗ "О некоторых вопросах организации деятельности военных судов и органов военной юстиции".

Закон "О статусе военнослужащих" приравнивал судей военных судов и Военной коллегии Верховного Суда РФ к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту. Месячные должностные оклады и надбавки за квалификационный класс судьям военных судов и Военной коллегии, надбавки за классный чин работникам аппарата выплачивались в размерах, установленных для судей и работников аппарата других судов общей юрисдикции.

Выплата месячных окладов по воинскому званию, выдача всех видов натурального и другого довольствия военнослужащим военных судов, Военной коллегии и Управления военных судов, а также гражданскому персоналу осуществлялись по основаниям и в размерах, которые установлены для военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил РФ.

Основные положения Федерального закона от 3 декабря 1994 г. N 55-ФЗ, касающиеся правового статуса судей военных судов и работников аппарата военных судов, действовали до принятия Федерального конституционного закона "О военных судах в Российской Федерации" 1999 г.

Существенные изменения, касающиеся правового статуса судей военных судов, были внесены Федеральными конституционными законами от 29 июня 2009 г. N 3-ФКЗ "О внесении

изменений в Федеральный конституционный закон "О военных судах Российской Федерации" и от 28 ноября 2009 г. N 7-ФКЗ "О внесении изменений в статью 27 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации".

В настоящее время статус судей военных судов и судей Судебной коллегии по делам военнослужащих определяется Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации", Законом РФ от 26 июня 1992 г. N 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации", Федеральным конституционным законом "О военных судах Российской Федерации", иными федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Судья военного суда - гражданин Российской Федерации, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи в Российской Федерации Законом "О статусе судей Российской Федерации", и получивший положительное заключение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации (п. 1 ст. 27 Закона о военных судах).

Из этого определения следует, что судьей военного суда может быть и гражданское лицо, то есть для назначения на должность судьи военного суда любого уровня (окружного, флотского и гарнизонного) требуется заключение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Тем не менее преимущественным правом при назначении на должность судьи военного суда обладает военнослужащий, имеющий воинское звание офицера, а также гражданин, имеющий воинское звание офицера, пребывающий в запасе или находящийся в отставке (п. 2 ст. 27 Закона о военных судах). Это положение закона представляется правильным, поскольку военный судья должен знать законодательство о военной службе, задачи, решаемые войсками, жизнь и быт войск.

Однако военнослужащий, назначенный судьей военного суда или судьей Военной коллегии, имеет право либо уволиться с военной службы, либо приостановить военную службу (п. 3 ст. 26 Закона о военных судах), то есть быть гражданским лицом.

Ежемесячное денежное вознаграждение и ежеквартальное денежное поощрение судьям военных судов и судьям Судебной коллегии по делам военнослужащих выплачивается по основаниям и в размерах, которые установлены для судей федеральным законом.

В случае почетного ухода (почетного удаления) в отставку судьи военного суда или судьи Судебной коллегии по делам военнослужащих указанным судьям по их выбору выплачивается либо не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание, предусмотренное федеральным законом для судей, либо пенсия, предусмотренная для военнослужащих, либо пенсия, предусмотренная для других граждан.

Особенности социальной защиты судей военных судов и Судебной коллегии по делам военнослужащих, а также членов их семей указаны в ст. 31 Закона о военных судах.

Аппарат военного суда обеспечивает осуществление правосудия военным судом, обобщение судебной практики, анализ судебной статистики, систематизацию законодательства, прием граждан и выполнение других функций суда, предусмотренных федеральным законом.

Деятельностью аппарата военного суда руководит председатель военного суда.

В аппаратах военных судов устанавливаются должности помощников председателя суда, помощников судей, начальников отделов, их заместителей, советников, консультантов и специалистов.

Структура, численность работников и штатное расписание аппарата военного суда определяются в пределах общей численности работников аппарата федеральных судов общей юрисдикции и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, председателем соответствующего суда по согласованию с Судебным департаментом.

Работники аппаратов военных судов являются федеральными государственными гражданскими служащими. Порядок прохождения федеральной государственной гражданской службы названными работниками, их материальное и иное обеспечение устанавливаются законом о военных судах, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами о федеральной государственной гражданской службе. Указанным работникам

присваиваются классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации.

Организационное обеспечение деятельности военных судов осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ. В составе Судебного департамента образовано Главное управление по обеспечению деятельности военных судов, которое осуществляет меры по созданию условий, необходимых для судебной деятельности, ее кадрового, организационного и ресурсного обеспечения.

Финансирование и обеспечение военных судов осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Вопросы и задания:

1. Полномочия, порядок деятельности мировых судей.
2. Судебные участки мировых судей.
3. Судопроизводство и делопроизводство у мирового судьи.
4. Деятельность районных судов.
5. Полномочия, порядок образования и деятельности районного суда.
6. Виды районных судов.
7. Состав и структура районного суда.
8. Аппарат районного суда.
9. Первые военные суды.
10. Система военных судов современной России.
11. Особенности правового статуса судей военных судов и работников аппарата военных судов.
12. Аппарат военного суда.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие 7. Тема 9. Арбитражные суды и иные органы по рассмотрению споров в экономической сфере

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности устройства каждого звена судебной системы, его места в судебной системе, судебной компетенции, кадрового состава.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении деятельности арбитражных судов и иных органов по рассмотрению споров в экономической сфере.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар

Теоретическая часть:

Арбитражные суды являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации.

Организация и деятельность арбитражных судов регулируются Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. N 1-ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации" (ред. от 23.06.2014).

Арбитражные суды в Российской Федерации осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции ФКЗ об арбитражных судах, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

Система арбитражных судов в Российской Федерации:

- арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды субъектов Российской Федерации;
- специализированные арбитражные суды.

Судебный надзор за деятельностью арбитражных судов в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах осуществляет Верховный Суд РФ, рассматривая дела по разрешению экономических споров в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанции.

Организационное обеспечение деятельности арбитражных судов в Российской Федерации осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

Федеральные органы исполнительной власти субъектов РФ обязаны оказывать содействие в организационном обеспечении деятельности арбитражных судов.

Следует различать процессуальный и административный аспекты системы арбитражных судов.

Система арбитражных судов в процессуальном аспекте - четырехуровневая: первая, апелляционная, кассационная, надзорная инстанция.

Арбитражное процессуальное законодательство устанавливает порядок рассмотрения арбитражного спора в первой судебной инстанции, апелляционной, кассационной и надзорной судебной инстанции.

В административном аспекте арбитражный суд является юридическим лицом и имеет печать со своим наименованием и изображением Государственного герба Российской Федерации. Арбитражный суд как государственное учреждение имеет организационную структуру, систему органов управления, соответствующие структурные подразделения, возглавляется председателем суда. Основные функции арбитражного суда как государственного учреждения - организационное, методологическое и материально-техническое обеспечение деятельности судей - носителей судебной власти, образующих судейский корпус данного суда, по осуществлению правосудия.

Современная система арбитражных судов основана на иных, чем система судов общей юрисдикции, подходах. В отличие от системы судов общей юрисдикции в каждом арбитражном суде судопроизводство осуществляется только по одной инстанции: в арбитражном суде субъекта Российской Федерации - по первой инстанции, в арбитражном апелляционном суде - по второй (апелляционной) инстанции, в арбитражном суде округа (арбитражном кассационном суде) - по третьей (кассационной) инстанции. Второе принципиальное отличие системы арбитражных судов от системы судов общей юрисдикции заключается в том, что вся территория Российской Федерации разделена на 10 арбитражных кассационных округов. В каждом округе действует арбитражный суд округа (арбитражный кассационный суд). В свою очередь, каждый арбитражный кассационный округ разделен на 2 арбитражных апелляционных округа (общее

количество которых по России - 21). В апелляционный округ входят территории нескольких субъектов Российской Федерации, в каждом из которых действует арбитражный суд субъекта Российской Федерации (84).

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными судами в отдельных местностях, в составе арбитражного суда субъекта Российской Федерации и арбитражного апелляционного суда федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания этих судов.

Постоянное судебное присутствие арбитражного суда субъекта РФ (арбитражного апелляционного суда) - обособленное подразделение соответствующего суда вне места постоянного пребывания этого суда, осуществляет его полномочия и возглавляет заместитель председателя соответствующего арбитражного суда.

Порядок судопроизводства в арбитражных судах в Российской Федерации определяется ФКЗ об арбитражных судах, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

Арбитражные суды разрешают: экономические споры и иные дела с участием организаций, являющихся юридическими лицами, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющих статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке, а в случаях, предусмотренных АПК и иными федеральными законами, - с участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, образований, не имеющих статуса юридического лица, и граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя (далее - организации и граждане).

В порядке искового производства арбитражные суды рассматривают возникающие из гражданских правоотношений экономические споры и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а в случаях, предусмотренных АПК и иными федеральными законами, - другими организациями и гражданами.

В порядке административного судопроизводства арбитражные суды рассматривают возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности:

1) об оспаривании затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц;

2) об административных правонарушениях, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда;

3) о взыскании с организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, обязательных платежей, санкций, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их взыскания;

4) другие дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда.

В порядке особого производства арбитражные суды рассматривают дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение для возникновения, изменения и прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В порядке, предусмотренном отдельными главами АПК РФ, арбитражные суды рассматривают дела:

1) об оспаривании решений третейских судов по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности;

2) о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности.

Арбитражным процессуальным кодексом установлена специальная подведомственность дел арбитражным судам (ч. 1 ст. 33 АПК РФ).

К специальной подведомственности арбитражных судов отнесены дела:

1) о несостоятельности (банкротстве);

2) по корпоративным спорам;

3) по спорам об отказе в государственной регистрации, уклонении от государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

4) по спорам, вытекающим из деятельности депозитариев, связанной с учетом прав на акции и иные ценные бумаги и с осуществлением предусмотренных федеральным законом иных прав и обязанностей;

4.1) по спорам, вытекающим из деятельности государственных корпораций и связанным с их правовым положением, порядком управления ими, их созданием, реорганизацией, ликвидацией, организацией и полномочиями их органов, ответственностью лиц, входящих в их органы;

4.2) по спорам о защите интеллектуальных прав с участием организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами, а также по спорам, отнесенным к подсудности Суда по интеллектуальным правам;

5) о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

6) другие дела, возникающие при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Дела, отнесенные к специальной подведомственности, рассматриваются арбитражным судом независимо от того, являются ли участниками правоотношений, из которых возникли спор или требование, юридические лица, индивидуальные предприниматели или иные организации и граждане.

Вопросы:

1. Система арбитражных судов в Российской Федерации.
2. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации.
3. Компетенция арбитражного суда субъекта РФ.
4. Состав арбитражного суда субъекта Российской Федерации.
5. Арбитражные апелляционные суды.
6. Суд по интеллектуальным правам.
7. Арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды).
8. Третейские суды.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»

4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие 8. Тема 10. Правовой статус судей, присяжных и арбитражных заседателей в Российской Федерации

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности устройства каждого звена судебной системы, его места в судебной системе, судебной компетенции, кадрового состава.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении правового статуса судей, присяжных и арбитражных заседателей в Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Основой судебной власти является судья. Судья является носителем судебной власти, лично и непосредственно осуществляя правосудие от имени государства Российской Федерации (или субъекта Российской Федерации).

Судьями являются лица, наделенные в порядке, определенном Конституцией РФ и законодательством, полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе (ч. 3 ст. 1 Закона РФ "О статусе судей в РФ", ч. 1 ст. 11 ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации").

Судьи федеральных судов всех видов и уровней, а также судьи судов субъектов Российской Федерации, составляющих судебную систему Российской Федерации, образуют судейское сообщество в Российской Федерации и входят в него с момента принесения ими присяги судьи и до момента вступления в силу решения о прекращении полномочий судьи, за исключением случая прекращения полномочий в связи с почетным уходом или почетным удалением судьи в отставку.

Статус судьи - это совокупность требований, предъявляемых к претенденту на должность судьи, правил отбора кандидатов в судьи, права, обязанности и ограничения, накладываемые на гражданина, наделяемого судейскими полномочиями, его гарантии и ответственность.

Конституционно-правовые основы статуса судьи Российской Федерации устанавливаются Конституцией РФ и федеральными конституционными законами, а конкретизируются и развиваются Законом РФ от 26.06.1992 N 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации", рядом статей иных федеральных законов, подзаконными нормативными правовыми актами, принимаемыми Президентом РФ, Судебным департаментом при Верховном Суде РФ и другими субъектами правотворческой деятельности в этой сфере.

В Конституции РФ закреплено: "Судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону" (ст. 120), "Судьи несменяемы. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом" (ст. 121), "Судьи неприкосновенны. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом" (ст. 122).

Каждое из этих конституционных положений получило развернутую регламентацию в

законодательстве о судебной власти. Особенности правового положения некоторых категорий судей, включая судей военных судов, определяются федеральными законами, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, в частности ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации", - также законами субъектов РФ. Особенности правового положения судей Конституционного Суда РФ определяются ФКЗ о Конституционном Суде РФ.

Сущностью статуса судьи является гарантирование независимости, несменяемости, неприкосновенности личности, осуществляющей правосудие, наделяемой судебскими полномочиями, в целях обеспечения конституционного права каждого на судебную защиту его прав и свобод, на справедливое судебное разбирательство.

Государство устанавливает конституционно-правовой статус судьи с целью поддержать и развить у конкретной личности чувство независимости, способность осуществлять правосудие независимо от любых попыток воздействия со стороны участников судебного процесса, политических, экономических, криминальных кругов, подчиняясь только Конституции РФ и федеральному закону, обеспечивает защиту его личности во всех сферах жизнедеятельности от политического, экономического, административного и криминального воздействия, гарантирует надлежащие условия жизни, работы и отдыха, соответствующие конституционному уровню судьи в иерархии государственных должностей и степени его ответственности.

Независимость судьи - это способность личности соблюдать клятву судьи: "Честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велят долг судьи и совесть", главный элемент особого правового статуса судьи, основное условие деятельности самостоятельной и авторитетной судебной власти по защите прав и законных интересов личности.

Статус судьи как личности, наделяемой судебскими правомочиями, представляет собой функциональное единство взаимодействия и взаимосвязи четырех модусов (специальных правовых статусов, особых правовых состояний личности, обусловленных ее социальной ролью).

Правовые нормы, определяющие статус судьи, можно разделить на четыре группы: нормы, определяющие права и обязанности судьи как носителя судебной власти в его процессуальной деятельности по осуществлению правосудия (профессиональный модус судьи); нормы, определяющие права и обязанности судьи как лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации (служебный модус); нормы, определяющие права и обязанности судьи как члена судебного сообщества, а также полномочия органов судебного сообщества (корпоративный модус судьи); нормы, определяющие права, обязанности и ограничения гражданина, наделенного судебскими полномочиями и занимающего обособленное положение в обществе (социально-правовой модус судьи).

Профессиональный модус судьи - это установленные законом профессиональные права и обязанности судьи в процедуре осуществления правосудия; запрет под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; не подотчетность судьи непосредственно при осуществлении им правосудия и др.

Профессиональный модус судьи (процессуальная составляющая статуса судьи) определяется ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации", Гражданским процессуальным кодексом РФ, Арбитражным процессуальным кодексом РФ и Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Кодексом об административных правонарушениях. В учебном процессе эта составляющая статуса судьи рассматривается при изучении конституционного, гражданского, арбитражного, уголовного и административного процессов и поэтому в рамках учебного курса "Правоохранительные и судебные органы России" не изучается.

Служебный модус судьи - это установленные законом права и обязанности судьи как лица, замещающего государственную должность РФ (субъекта РФ): порядок отбора кандидатов в судьи, гарантии обеспечения независимости, несменяемости, неприкосновенности судьи, продвижения по службе (судейская карьера), присвоения квалификационных классов, особый усложненный порядок привлечения судьи к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности, а также применения в отношении судьи оперативно-розыскных мер, приостановления и прекращения полномочий судьи и т.д.

Корпоративный модус судьи - это установленные законом права и обязанности судьи как члена судебного сообщества: право избирать и быть избранным в органы судебного сообщества, обязанность соблюдать нормы корпоративной этики.

Корпоративный модус судьи неразрывно связан с полномочиями органов судебного сообщества. Органы судебного сообщества законодательно наделены полномочиями по самоорганизации судебной власти: по формированию судебного корпуса, по контролю за качеством кадрового состава судебного корпуса, по оценке профессионального уровня судей, по привлечению судей к ответственности, по обеспечению финансовой самостоятельности судебной власти и т.д..

Социально-правовой модус судьи - это установленные законом ограничения гражданских прав и свобод гражданина, наделенного судебскими полномочиями, а также льготы и преференции, предоставляемые государством судье в порядке компенсации этих ограничений.

Все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Особенности правового положения отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, - также и законами субъектов Российской Федерации (ст. 12 ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации", ст. 2 Закона РФ "О статусе судей в РФ").

Одной из форм народовластия является участие граждан в отправлении правосудия. Законодательство предусматривает привлечение граждан к осуществлению правосудия в качестве присяжных и арбитражных заседателей (ч. 1 ст. 1 ФКЗ "О судебной системе в РФ").

Статус присяжных и арбитражных заседателей регулируется целым рядом федеральных законов, в том числе: Арбитражным процессуальным кодексом РФ, Уголовно-процессуальным кодексом РФ, ФКЗ "О судебной системе в РФ", Федеральным законом от 20 августа 2004 г. N 113-ФЗ "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" (в ред. от 29.12.2010 N 433-ФЗ), Федеральным законом от 30 мая 2001 г. N 70-ФЗ "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации" (в ред. от 04.06.2014 N 143-ФЗ), Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. N 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" (в ред. от 03.02.2014).

Законодательство РФ предусматривает гарантии независимости непрофессиональному судье от любых попыток воздействия на него со стороны и обеспечение механизма противодействия в случае такого реального воздействия. Эти гарантии можно объединить в три группы: процессуальной независимости, организационно-правовые гарантии, социально-правовые гарантии.

Гарантии процессуальной независимости заседателей - это установленная законом процедура участия заседателей в осуществлении правосудия, предусматривающая полную независимость заседателей в рамках их полномочий в судебном процессе.

Судьи, присяжные и арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону. Гарантии их независимости устанавливаются Конституцией РФ и федеральным законом (ч. 2 ст. 5 ФКЗ "О судебной системе в РФ").

Лица, виновные в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, а также в ином вмешательстве в деятельность суда, несут ответственность, предусмотренную федеральным законом. Присвоение властных полномочий суда наказывается в соответствии с уголовным законом (ч. 5 ст. 5 ФКЗ "О судебной системе в РФ").

Конкретные формы участия заседателя в осуществлении правосудия и гарантии независимости заседателя в рамках его полномочий в судебном процессе изучаются в соответствующих курсах арбитражного и уголовного процесса.

Арбитражные заседатели -> принимают участие в рассмотрении дел, подсудных арбитражному суду субъекта РФ, и решают все вопросы по делу вместе с профессиональным судьей. При осуществлении правосудия они пользуются правами и несут обязанности судьи.

Присяжные заседатели -> участвуют в осуществлении правосудия в верховных судах

республик, краевых, областных судах, судах городов федерального значения, автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судах при рассмотрении этими судами уголовных дел с участием присяжных заседателей по первой инстанции.

Суд присяжных - особый институт судебной власти, в котором сочетается самостоятельность судей права (юристы-профессионалы) и судей факта (коллегии присяжных заседателей). Коллегия из 12 непрофессиональных судей (жюри присяжных заседателей) принимает решение только относительно виновности или невиновности подсудимого.

Организационно-правовые гарантии независимости присяжных и арбитражных заседателей как субъектов самостоятельной государственной судебной власти - это установленный законом порядок отбора и наделения присяжных и арбитражных заседателей полномочиями по участию в правосудии, ограничения гражданских прав и свобод заседателей как граждан, неприкосновенность присяжных и арбитражных заседателей и т.п.

В связи с разной ролью присяжных и арбитражных заседателей в судебном процессе различается и порядок привлечения гражданина к осуществлению правосудия в качестве присяжного либо арбитражного заседателя.

Арбитражный заседатель - гражданин Российской Федерации, наделенный в порядке, установленном Федеральным законом "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации", полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции подведомственных им дел, возникающих из гражданских правоотношений (см. табл. 9 (СД)).

Периодически арбитражные суды субъектов РФ на основе предложений торгово-промышленных палат, ассоциаций и объединений предпринимателей, иных общественных и профессиональных объединений формируют списки арбитражных заседателей, представляют их в Верховный Суд РФ, где они утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ.

Утвержденные списки арбитражных заседателей публикуются в Бюллетене Верховного Суда Российской Федерации и могут быть опубликованы в иных средствах массовой информации.

Численность арбитражных заседателей в арбитражном суде субъекта РФ определяется из расчета не менее 2 арбитражных заседателей на одного судью арбитражного суда, рассматривающего дела в первой инстанции.

Арбитражный заседатель осуществляет свои полномочия в течение 2 лет. По истечении срока полномочий арбитражный заседатель может быть повторно включен в списки арбитражных заседателей в том же порядке.

Основания для приостановления и прекращения полномочий арбитражного заседателя (ст. 5 ФЗ об арбитражных заседателях). При наличии соответствующих оснований полномочия арбитражного заседателя приостанавливаются председателем соответствующего арбитражного суда субъекта Российской Федерации, а прекращаются - Пленумом Верховного Суда РФ по представлению председателя соответствующего арбитражного суда субъекта Российской Федерации.

Арбитражный заседатель приступает к своим обязанностям по ходатайству стороны, разрешаемому в порядке, установленном АПК РФ, которое может быть заявлено до начала рассмотрения дела по существу.

Состав арбитражного суда для рассмотрения конкретного дела с участием арбитражных заседателей формируется из одного судьи и 2 арбитражных заседателей. Судья является председательствующим в судебном заседании.

Срок полномочий арбитражного заседателя, истекший в процессе рассмотрения дела с его участием, может быть продлен председателем соответствующего арбитражного суда до окончания рассмотрения дела по существу.

Присяжный заседатель - гражданин, включенный в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванный в установленном Уголовно-процессуальным кодексом РФ порядке к участию в рассмотрении судом уголовного дела (см. табл. 10 (СД)).

Порядок привлечения граждан к осуществлению правосудия в качестве присяжных заседателей установлен ФЗ "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в

Российской Федерации".

На основании представления председателя суда субъекта РФ высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ каждые четыре года составляет общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели, включая в них необходимое для работы соответствующего суда число граждан, постоянно проживающих на территории субъекта РФ, и направляет их в соответствующий суд не позднее чем за месяц до истечения срока полномочий кандидатов в присяжные заседатели, включенных в ранее представленные общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели. Общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели для окружных (флотских) военных судов составляются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ по территориальному признаку на основании представления председателя соответствующего окружного (флотского) военного суда.

Списки кандидатов в присяжные заседатели составляются исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований отдельно по каждому муниципальному образованию субъекта Российской Федерации на основе персональных данных об избирателях, входящих в информационные ресурсы Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы", путем случайной выборки установленного числа граждан и представляются в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели публикуются в средствах массовой информации соответствующего муниципального образования и содержат только фамилии, имена и отчества кандидатов в присяжные заседатели.

Граждане, включенные в общий или запасной список кандидатов в присяжные заседатели, исключаются из указанных списков высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в случаях: выявления обстоятельств, по которым граждане не могут быть присяжными заседателями; подачи гражданином письменного заявления о наличии обстоятельств, препятствующих исполнению им обязанностей присяжного заседателя, если он является: лицом, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство; лицом, не способным исполнять обязанности присяжного заседателя по состоянию здоровья, подтвержденному медицинскими документами; лицом, достигшим возраста 65 лет; лицом, замещающим государственные должности или выборные должности в органах местного самоуправления; военнослужащим; судьей, прокурором, следователем, дознавателем, адвокатом, нотариусом или имеющим специальное звание сотрудником органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, службы судебных приставов, таможенных органов, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, а также лицом, осуществляющим частную детективную деятельность на основе специального разрешения (лицензии); священнослужителем.

При необходимости формирования суда присяжных по конкретному делу граждане призываются к исполнению в суде обязанностей присяжных заседателей в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом РФ, один раз в год на 10 рабочих дней, а если рассмотрение уголовного дела, начатое с участием присяжных заседателей, не окончилось к моменту истечения указанного срока, - на все время рассмотрения этого дела.

Социально-правовые гарантии независимости арбитражных и присяжных заседателей. Разный процессуальный статус арбитражных и присяжных заседателей влечет за собой различие в объеме социально-правовых гарантий независимости арбитражных и присяжных заседателей.

Арбитражные и присяжные заседатели подлежат государственной защите в соответствии с Федеральным законом "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов".

Вопросы и задания:

1. Кто являются судьями?
2. Статус судьи.
3. Независимость судьи.
4. Порядок отбора кандидатов в судьи и формирования судейского корпуса.
5. Приостановление, прекращение полномочий судьи и отставка судьи.

6. Гарантии независимости судей.
7. Статус присяжных.
8. Статус арбитражных заседателей

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие 9. Тема 13. Прокуратура Российской Федерации

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – принципы организации прокуратуры в Российской Федерации, компетенцию органов прокуратуры, их систему; устройство и кадровый состав каждого звена в системе органов прокуратуры; требования, предъявляемые к кандидатам на должности прокурорских работников, порядок их назначения, освобождения от должности.

Уметь – принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом, работать с документами правового характера, нормативными актами, ориентироваться на исполнение законов в различных ситуациях профессиональной деятельности.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении деятельности прокуратуры Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия – круглый стол.

Теоретическая часть:

Прокуратура Российской Федерации - единая централизованная система органов, которые осуществляют от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, а также выполняют иные функции, установленные федеральными законами (ч. 1 ст. 1 ФЗ "О прокуратуре РФ").

Правовая основа организации и деятельности российской прокуратуры: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", иные федеральные законы, нормы международного права, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты Генерального прокурора РФ.

Осуществление прокурорского надзора - основополагающая функция прокуратуры.

Прокурорский надзор - деятельность прокуратуры по проверке соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, действующих на территории РФ, федеральными министерствами,

государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Задача прокурорского надзора состоит в том, чтобы выявить незаконные акты, издаваемые перечисленными субъектами надзора, установить нарушителей закона, принять меры для устранения нарушений и обстоятельств, способствовавших его совершению.

Прокурорский надзор осуществляется по направлениям (отраслям) (см. таблицу 14 (СД)):

- надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- надзор за исполнением законов судебными приставами;

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Полномочия прокуратуры для реализации надзорных функций:

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных органов, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей информацией о фактах нарушения закона;

- требовать от руководителей и других должностных лиц поднадзорных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

Акты прокурорского надзора прокурор использует для реагирования на выявленные нарушения.

Протест на противоречащий закону правовой акт, в случае установления факта нарушения закона, прокурор или его заместитель приносит в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного

(законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании.

Прокурор также вправе обратиться в суд с заявлением о признании таких актов недействительными.

Представление об устранении - акт прокурорского реагирования с требованием об устранении нарушений закона, который вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения. Подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении выносится в случаях установления обстоятельств его совершения и передается на рассмотрение уполномоченного на то органа или должностного лица.

Предостережение о недопустимости нарушения закона выносится в письменной форме прокурором или его заместителем в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях и направляется должностным лицам, а при наличии в таких деяниях сведений, содержащих признаки экстремистской деятельности, - руководителям соответствующих общественных (религиозных) объединений и иным лицам.

Наряду с прокурорским надзором прокуратура осуществляет и другие виды деятельности.

В соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации прокурор участвует в рассмотрении дел судами, в пределах своей компетенции приносит в вышестоящий суд апелляционное или кассационное представление на незаконные или необоснованные решения, приговоры, определения или постановления суда и принимает участие в их рассмотрении в судебном заседании.

Прокуратура осуществляет уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. В ходе судебного производства по уголовному делу прокурор поддерживает государственное обвинение, обеспечивая его законность и обоснованность. Государственный обвинитель вправе в порядке и по основаниям, которые установлены уголовно-процессуальным законом, отказаться от осуществления уголовного преследования.

В целях повышения эффективности борьбы с преступностью и противодействия коррупции Генеральный прокурор Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации, городов, районов и другие территориальные прокуроры, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры осуществляют координацию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета РФ и других правоохранительных органов, а также реализуют иные полномочия, установленные федеральными законами.

Прокуратура в ходе осуществления своих полномочий проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц.

Генеральная прокуратура РФ ведет государственный единый статистический учет заявлений и сообщений о преступлениях, состояния преступности, раскрываемости преступлений, состояния результатов следственной работы и прокурорского надзора, а также устанавливает единый порядок формирования и представления отчетности в органах прокуратуры. Приказы Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам указанного статистического учета обязательны для органов государственной власти.

В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов.

Прокуратура участвует в правотворческой деятельности. При установлении в ходе

осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов прокуратура вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Генеральная прокуратура РФ в пределах своей компетенции осуществляет международное сотрудничество - прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Российской Федерации.

Вопросы для круглого стола:

1. Понятие «Прокуратура Российской Федерации».
2. Правовая основа организации и деятельности российской прокуратуры.
3. Прокурорский надзор.
4. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
5. Система органов прокуратуры в Российской Федерации.
6. Система органов военной прокуратуры
7. Управление в органах прокуратуры.
8. Служба в органах прокуратуры и правовой статус прокурорских работников.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие 10. Тема 14. Органы предварительного расследования преступлений

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – системы и структуры органов, а также статус их сотрудников в отношении всех остальных изучаемых органов и организаций – органов предварительного расследования.

Уметь – принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом, работать с документами правового характера, нормативными актами, ориентироваться на исполнение законов в различных ситуациях профессиональной деятельности.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении деятельности органов предварительного расследования преступлений.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Расследование совершенных или готовящихся преступлений - одно из направлений правоохранительной деятельности, относящейся к уголовному преследованию, которая осуществляется от имени государства в форме предварительного следствия и дознания. Это досудебная, предварительная стадия уголовного судопроизводства, на которой происходит раскрытие преступлений, изобличение виновных, пресечение их преступной деятельности, решение других задач уголовного процесса.

Система органов предварительного расследования - органы, осуществляющие от имени государства уголовное преследование в форме предварительного следствия и дознания, которыми непосредственно занимаются следователи или дознаватели (в зависимости от тяжести совершенного преступления).

Расследование преступления на досудебной стадии уголовного судопроизводства является предварительным, поскольку его результаты и выводы, сделанные следователем или дознавателем, не являются окончательными и не имеют для суда заранее обусловленной силы. Только суд наделен правом признать лицо виновным в совершении преступления на основе исследованных в судебном заседании доказательств, вынести окончательное решение по уголовному делу и назначить обвиняемому уголовное наказание.

Предварительное расследование - правоохранительная деятельность уполномоченных на то государственных органов (органов предварительного следствия и органов дознания) по раскрытию и пресечению совершенных или готовящихся преступлений, собиранию доказательств по изобличению лица (или лиц) в совершении преступления, привлечению виновных к уголовной ответственности, принятию мер по возмещению вреда, причиненного преступлением, установлению обстоятельств, способствовавших совершению преступления, и принятию мер, направленных на предупреждение преступлений.

Органы, осуществляющие предварительное следствие и дознание, представляют систему органов предварительного расследования в Российской Федерации.

Цель предварительного расследования - обеспечить защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступления, и одновременно защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения и ограничения ее прав и свобод.

Задачи предварительного расследования - раскрытие преступления, то есть установление совершивших его лиц, сбор доказательств, подтверждающих виновность лица в его совершении, обоснованное привлечение лица в качестве обвиняемого (при этом не допустить привлечения к ответственности невиновного), обеспечение возмещения ущерба, причиненного преступлением.

От предварительного расследования следует отличать оперативно-розыскную деятельность, которая осуществляется на основании Закона РФ "Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации" органами дознания, располагающими оперативными службами. Эта деятельность осуществляется гласно и негласно путем проведения оперативно-розыскных мероприятий. Результаты этой деятельности могут быть использованы для подготовки и проведения следственных действий.

Предварительное расследование производится в форме предварительного следствия либо в форме дознания (ст. 150 УПК РФ).

Предварительное следствие - основная форма предварительного расследования, которая обязательна по всем уголовным делам, за исключением уголовных дел о преступлениях, указанных в ч. 3 ст. 150 УПК РФ.

Предварительное следствие производится следователями - должностными лицами, уполномоченными государством осуществлять предварительное следствие по уголовному делу (ст. 38 УПК РФ).

Дознание - предварительное расследование преступлений, производимое специально уполномоченными на то УПК РФ правоохранительными органами государства, которые в силу особенностей своей деятельности призваны обеспечивать охрану правопорядка и осуществлять борьбу с преступностью. Круг органов дознания определен в ст. 40 УПК РФ. Перечень уголовных дел, по которым производится дознание, установлен УПК РФ (ч. 3 ст. 150). Например, по делам о причинении тяжкого вреда здоровью по неосторожности (ст. 118 УК РФ), заражении

венерической болезнью (ст. 121 УК РФ), оставлении в опасности (ст. 125 УК РФ), краже (ч. 1 ст. 158 УК РФ).

Вопросы и задания:

1. Система органов предварительного расследования.
2. Следственный комитет Российской Федерации.
3. Органы и должностные лица, осуществляющие дознание, их задачи и функции.
4. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие 11. Тема 15. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности устройства каждого звена судебной системы, его места в судебной системе, судебной компетенции, кадрового состава.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении работы уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее - Уполномоченный) учреждена в Российской Федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации - гражданин Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющий познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты (ст. 6 ФКЗ "Об уполномоченном по правам человека в РФ").

Деятельность Уполномоченного способствует восстановлению нарушенных прав,

совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Материальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для должностных лиц, занимающих государственные должности Российской Федерации.

Порядок назначения на должность Уполномоченного (гл. II ФКЗ "Об уполномоченном по правам человека в РФ").

1. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Государственную Думу Президентом РФ, Советом Федерации Федерального Собрания РФ, депутатами Госдумы и депутатскими объединениями в Госдуме. Такие предложения вносятся в Государственную Думу в течение месяца до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

2. Каждая кандидатура, выносимая на тайное голосование при назначении Уполномоченного, соответствующая требованиям закона, включается в список для тайного голосования двумя третями голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

3. Уполномоченный назначается на должность Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием.

4. Государственная Дума принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного не позднее 30 дней со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

5. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги: "Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, справедливостью и голосом совести".

Присяга приносится на заседании Государственной Думы непосредственно после назначения Уполномоченного на должность.

Уполномоченный назначается на должность сроком на 5 лет, считая с момента принесения присяги. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным. Истечение срока полномочий Государственной Думы, а также ее роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного. Кроме того, введение режима чрезвычайного или военного положения на всей территории Российской Федерации либо на ее части не прекращает и не приостанавливает деятельности Уполномоченного и не влечет ограничения его компетенции (ст. ст. 4 и 10 Закона об Уполномоченном).

Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Уполномоченный освобождается от должности по истечении срока исполнения его полномочий, возможно также досрочное прекращение его полномочий в случаях: нарушения предъявляемых к нему законом требований; вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного.

Кроме того, его полномочия могут быть прекращены Государственной Думой также: ввиду его неспособности по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности; в случае подачи им заявления о сложении полномочий.

В случае досрочного освобождения Уполномоченного от должности новый Уполномоченный должен быть назначен Государственной Думой в течение 2-х месяцев со дня досрочного освобождения предыдущего Уполномоченного от должности в соответствующем порядке. Уполномоченный освобождается от должности Государственной Думой большинством

голосов от общего числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием.

Вопросы и задания:

1. Порядок назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
2. Порядок освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
3. Компетенция Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
4. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

РАЗДЕЛ 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Практическое занятие 12. Тема 16. Органы внутренних дел Российской Федерации

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности устройства каждого звена судебной системы, его места в судебной системе, судебной компетенции, кадрового состава.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия – круглый стол.

Теоретическая часть:

Одно из центральных мест в системе правоохранительных органов Российской Федерации занимают органы внутренних дел, которые выполняют значительный объем работы по охране общественного порядка, защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, охране законных интересов государственных и негосударственных предприятий и организаций различных форм собственности и трудовых коллективов, по борьбе с преступностью и

обеспечению законности.

Органы внутренних дел в пределах своих полномочий оказывают содействие в защите прав и законных интересов другим органам государственной власти, органам местного управления и муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности и должностным лицам этих органов и организаций.

Органы внутренних дел - это федеральные органы исполнительной власти, реализующие в рамках предоставленных полномочий на территории Российской Федерации защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Органы внутренних дел в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции", иными федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, законами соответствующего субъекта РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России.

Органы внутренних дел возглавляет Министерство внутренних дел Российской Федерации, которое подчиняется Президенту РФ по вопросам, отнесенным к его компетенции Конституцией РФ, а также Правительству РФ.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в том числе и в сфере миграции.

МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через входящие в его систему главные управления по федеральным округам, министерства внутренних дел республик, главные управления внутренних дел других субъектов РФ (ГУВД РФ, УВД РФ), управления (отделы) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (УВДТ РФ), управления (отделы) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, окружные управления материально-технического и военного снабжения, органы управления внутренними войсками, соединения и воинские части внутренних войск, представительства (представители) МВД РФ за рубежом, иные организации и подразделения, созданные в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации задач, возложенных на органы внутренних дел и внутренние войска.

Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям.

Административно-правовая -> обеспечение порядка на улицах, площадях, в парках и других общественных местах городов и иных населенных пунктов; обеспечение безопасности дорожного движения (предупреждение и учет дорожно-транспортных происшествий, контроль и надзор за соблюдением правил, стандартов, технических и иных нормативов, допуск автотранспортных средств и прицепов к ним, а также водителей к участию в дорожном движении); лицензионно-разрешительная деятельность в сфере занятия видами деятельности, производства работ (оказания услуг), подлежащих лицензированию в системе МВД РФ, контроль за их осуществлением; производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел; исполнение административных наказаний в случаях, установленных законом (содержание арестованных в административном порядке лиц в специальных приемниках ОВД и другие полномочия); деятельность по вопросам гражданства РФ, свободы передвижения, правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства (выдача и замена паспортов, регистрация по месту пребывания и жительства в РФ, оформление иностранным гражданам и лицам без гражданства документов на въезд, пребывание и проживание в РФ, предупреждение и пресечение незаконной миграции и другие полномочия).

По борьбе с преступностью -> производство предварительного расследования по

уголовным делам, отнесенным к компетенции ОВД; содержание подозреваемых, обвиняемых в изоляторах временного содержания, их охрана и конвоирование; розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания уголовных наказаний, без вести пропавших, идентификация неопознанных трупов, а также розыск похищенного имущества; экспертно-криминалистическая деятельность; оперативно-розыскная деятельность.

Иные направления: оказание в пределах своих полномочий содействия государственным органам, а также предприятиям, учреждениям, организациям независимо от форм собственности и общественным объединениям в осуществлении их прав и законных интересов; организация и осуществление неотложных мер по спасанию людей, оказанию им первой медицинской помощи, по охране имущества, оставшегося без присмотра, при авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях; охрана на основе договоров с физическими и юридическими лицами принадлежащего им имущества; справочно-информационная деятельность.

По решению Президента РФ сотрудники внутренних дел могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Деятельность органов внутренних дел строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности, на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов оперативно-служебной деятельности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника, работника, подчиненных органов внутренних дел, подразделений и организаций за состояние дел на порученном участке, а также взаимодействия с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами.

Вопросы для круглого стола:

1. Министерство внутренних дел Российской Федерации.
2. Направления деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.
3. Система органов внутренних дел и их структура.
4. Структура Центрального аппарата МВД России.
5. Структура УВД по субъекту РФ.
6. Состав полиции.
7. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие 13. Тема 17. Органы федеральной службы безопасности Российской Федерации

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности устройства каждого звена судебной системы, его места в судебной системе, судебной компетенции, кадрового состава.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении деятельности органов федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации (органы ФСБ России) - государственные органы, уполномоченные решать задачи по обеспечению безопасности России.

В Российской Федерации существует единая централизованная система органов Федеральной службы безопасности.

ФСБ России возглавляет все органы федеральной службы безопасности, в том числе пограничные органы.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов Федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление (п. 1 Положения о Федеральной службе безопасности РФ).

Руководство деятельностью Федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.

Президент РФ утверждает положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, структуру органов Федеральной службы безопасности, назначает на должность и освобождает от должности руководителей ФСБ России, штатную численность центрального аппарата.

Управление Федеральной службой безопасности осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности через указанный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы.

Непосредственно возглавляет ФСБ России ее директор. К руководству ФСБ относятся также заместители директора этой Службы (руководитель Пограничной службы - первый заместитель директора, статс-секретарь, руководитель Национального антитеррористического комитета), которые также назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ.

Все подразделения ФСБ России, в том числе в ее службах, подразделяются на два вида: подразделения, исполняющие управленческие функции (их можно назвать аппаратом

управления); подразделения, непосредственно реализующие направления деятельности органов Федеральной службы безопасности.

Высшим структурным подразделением ФСБ России является центральный аппарат, включающий: руководство ФСБ России; службы ФСБ России (например, Пограничная служба), департаменты и управления. К числу департаментов относятся: департамент по защите конституционного строя и борьбы с терроризмом, департамент контрразведки, департамент экономической безопасности, иные департаменты. Среди управлений ФСБ России можно выделить: управление компьютерной и информационной безопасности; следственное управление; оперативно-розыскное управление; управление регистрации и архивных фондов; управление военной контрразведки; управление делами; управление программ содействия ФСБ России; иные управления.

В ФСБ России образуется коллегия в составе директора ФСБ России (председатель коллегии), его заместителей, а также руководящих работников органов и войск. Численность и состав этой коллегии утверждаются директором ФСБ России. Коллегия ФСБ России на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы деятельности органов и войск и принимает по ним большинством голосов решения, которые оформляются приказами ФСБ России. В случае разногласий между Директором ФСБ России и коллегией директор Службы реализует свое решение и докладывает о возникших разногласиях Президенту РФ. Члены коллегии ФСБ России также могут сообщить свое мнение Президенту РФ.

Территориальные органы безопасности. К их числу относятся управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации. Например, управление ФСБ по Смоленской области, управление ФСБ по Псковской области, управление ФСБ по Республике Северная Осетия. В их составе есть как подразделения, исполняющие управленческие функции (аппарат управления), так и подразделения, непосредственно реализующие направления деятельности органов ФСБ на территории соответствующего региона, субъекта Российской Федерации.

Органы безопасности в войсках - это управления (отделы) ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления.

Система органов безопасности в войсках:

- Управление военной контрразведки (3 Управление) ФСБ России;
- управления и отделы ФСБ России по военным округам и флотам (например, управления ФСБ по Московскому военному округу, управление ФСБ по Северному флоту), внутренним войскам МВД России, региональным управлениям Пограничной службы, группам войск, объединениям центрального подчинения;
- отделы ФСБ России по объединениям, соединениям, воинским частям, гарнизонам, военным образовательным учреждениям профессионального образования и организациям.

Структура и штаты органов безопасности в войсках устанавливаются и изменяются директором ФСБ России.

Пограничные органы - Пограничная служба, пограничные региональные управления по федеральным округам, пограничные управления по субъектам Российской Федерации (по направлениям), отряды, отделы ФСБ России по пограничной службе.

Главным подразделением в системе пограничных органов и войск является Пограничная служба ФСБ России, которую возглавляет первый заместитель директора ФСБ России - руководитель Пограничной службы.

Основные задачи Пограничной службы.

1. Управление пограничными органами и войсками при осуществлении защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации.

2. Организация в пределах своей компетенции выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществление досудебного производства по которым отнесено к ведению пограничных органов и войск.

3. Организация борьбы с террористической деятельностью, организованной преступностью, контрабандой, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия,

боеприпасов, взрывчатых, отравляющих и радиоактивных веществ, наркотических средств и психотропных веществ, а также противодействия деятельности незаконных вооруженных формирований в пределах приграничной территории.

4. Обеспечение производства по делам об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено КоАП РФ к ведению пограничных органов и пограничных войск.

Пограничные органы охраняют государственную границу, а также осуществляют пропуск через государственную границу.

Государственная граница Российской Федерации - линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета (ст. 1 Закона РФ "О Государственной границе РФ").

Пограничные органы обеспечивают всеми имеющимися мерами недопущение противоправного изменения прохождения государственной границы на местности; осуществляют контроль за соблюдением имеющих разрешительный или уведомительный характер правил режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу; проводят войсковую, разведывательную, контрразведывательную, оперативно-розыскную, режимно-пропускную и военно-техническую деятельность; осуществляют производство по делам об административных правонарушениях, отнесенным к их ведению законодательством Российской Федерации, в пределах своей компетенции рассматривают эти дела и исполняют постановления по ним; ведут дознание по делам, отнесенным законодательством Российской Федерации к их ведению; осуществляют профилактику правонарушений, борьба с которыми входит в компетенцию пограничных органов; участвуют в деятельности пограничных представителей Российской Федерации; проводят при необходимости пограничные поиски и операции.

Другие органы безопасности - иные управления (отделы) ФСБ России, осуществляющие отдельные полномочия ФСБ России или обеспечивающие деятельность органов Федеральной службы безопасности и пограничных войск. К их числу относятся: авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности ФСБ.

Контроль за деятельностью органов ФСБ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ и судебные органы в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Надзор за исполнением органами ФСБ законов Российской Федерации осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.

Вопросы и задания:

1. Система органов Федеральной службы безопасности РФ.
2. Территориальные органы безопасности.
3. Органы безопасности в войсках.
4. Пограничные органы.
5. Государственная граница Российской Федерации.
6. Задачи, принципы и основные направления деятельности органов Федеральной службы безопасности России.
7. Правовой статус сотрудников органов федеральной службы безопасности России.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная

деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>

3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»

4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие 14. Тема 19. Федеральные органы государственной охраны

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности устройства каждого звена судебной системы, его места в судебной системе, судебной компетенции, кадрового состава.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении деятельности Федеральных органов государственной охраны.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Государственная охрана - деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств Российской Федерации, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер (ст. 1 ФЗ "О государственной охране").

Объекты государственной охраны (ст. ст. 6 - 11 ФЗ "О государственной охране"):

- Президент РФ со дня официального опубликования общих результатов выборов Президента России, члены его семьи, проживающие совместно с ним или сопровождающие его;

- лица, замещающие государственные должности Российской Федерации - Председатель Правительства РФ; Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ; Председатель Госдумы РФ; Председатель Конституционного Суда РФ; Председатель Верховного Суда РФ; Генеральный прокурор РФ; Председатель Следственного комитета РФ. Государственная охрана указанным лицам предоставляется в течение срока их полномочий;

- члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы и федеральные государственные служащие. Государственная охрана указанным лицам предоставляется в исключительных случаях при наличии соответствующей угрозы их жизни или здоровью по решению Президента РФ на основании представления по подведомственности Председателя Правительства РФ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Председателя Госдумы РФ и Председателя Конституционного Суда РФ;

- главы иностранных государств и правительств, члены их семей и иные лица иностранных государств в период пребывания на территории Российской Федерации обеспечиваются охраной в соответствии с международными договорами Российской Федерации,

а также соглашениями между федеральными органами государственной охраны и уполномоченными органами иностранных государств.

При необходимости безопасность иных иностранных государственных, политических и общественных деятелей в период пребывания на территории Российской Федерации обеспечивается на основании распоряжений Президента РФ;

- охраняемые объекты - объекты неживой природы и объекты, созданные человеком и используемые для обеспечения исполнения функций государственной власти.

К охраняемым объектам Закон "О государственной охране" относит:

здания, строения и сооружения, в которых размещены федеральные органы государственной власти; прилегающие к указанным зданиям, строениям и сооружениям территории и акватории, подлежащие защите в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также здания, строения и сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, находящиеся в оперативном управлении федеральных органов государственной охраны.

Государственная охрана осуществляется на основе Конституции РФ, федеральных конституционных законов, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации.

Основные принципы государственной охраны: законность; уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина; централизованное руководство; взаимодействие государственных органов обеспечения безопасности; непрерывность, системность и комплексность применения правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер; сочетание гласных и негласных методов деятельности; подконтрольность и поднадзорность; приоритет предупредительных мер.

Для осуществления государственной охраны применяются следующие меры (ст. 4 ФЗ "О государственной охране"):

1) предоставление объекту государственной охраны персональной охраны, информации об угрозе его безопасности, транспортного обслуживания, бытового обслуживания и обеспечения, безопасного питания, а также обеспечение его санитарно-эпидемиологического благополучия;

2) предупреждение, выявление и пресечение преступных и иных противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;

3) проведение мероприятий, обеспечивающих поддержание общественного порядка на охраняемых объектах, а также на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;

4) защита охраняемых объектов, обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;

5) организация связи для нужд органов государственной власти, обеспечение надежного функционирования и информационной безопасности связи при ее предоставлении Президенту РФ, Правительству РФ, иным государственным органам, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях;

6) организация федеральных информационных систем для информационно-технологического и информационно-аналитического обеспечения деятельности Президента РФ, Правительства РФ, иных государственных органов, а также обеспечение надежного функционирования этих систем и их информационной безопасности, в том числе в военное время и при чрезвычайных ситуациях.

Государственную охрану осуществляют специализированные федеральные органы государственной охраны, которые входят в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации.

В обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы Федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации и внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооруженные

Силы Российской Федерации и иные государственные органы обеспечения безопасности.

Руководство федеральными органами государственной охраны осуществляет Президент РФ, который утверждает Положение о федеральных органах государственной охраны (см.: Указ Президента РФ от 07.08.2004 N 1013 "Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации" (в ред. от 21.12.2013)).

Основными задачами ФСО России являются (п. 4 Положения):

- 1) прогнозирование и выявление угроз безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этих угроз;
- 2) обеспечение безопасности объектов государственной охраны;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования специальной связи;
- 4) участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;
- 5) обеспечение защиты охраняемых объектов;
- 6) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
- 7) обеспечение организации и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или пользовании органов государственной охраны (далее - федеральные информационные системы);
- 8) участие в пределах своих полномочий в обеспечении информационной безопасности Российской Федерации.

Вопросы и задания:

1. Понятие и задачи федеральных органов государственной охраны.
2. Система федеральных органов государственной охраны РФ.
3. Федеральная служба охраны Российской Федерации.
4. Структура ФСО России.
5. Правовое положение сотрудников органов государственной охраны.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие 15. Тема 20. Органы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности устройства каждого звена судебной системы, его места в судебной системе, судебной компетенции, кадрового состава.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении деятельности органов Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Распространение наркотиков и психотропных веществ создает угрозу безопасности человека, общества и государства. Поэтому в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту проводится государственная политика, направленная на установление контроля за оборотом этих веществ, на постепенное сокращение числа больных наркоманией, а также на сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

Оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров - культивирование растений, разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на таможенную территорию, вывоз с таможенной территории России, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Прекурсор - химическое вещество, исходный компонент или участник промежуточных реакций при синтезе какого-либо вещества. С 2007 г. термин применяется для обозначения веществ, так или иначе связанных с производством наркотических, сильнодействующих или взрывчатых веществ.

Для решения задач в данной области государством образуются специализированные федеральные органы, а также уполномочиваются и иные федеральные органы исполнительной власти. Так, противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляют Генеральная прокуратура РФ, Следственный комитет РФ, Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков, Министерство внутренних дел РФ, Федеральная таможенная служба, Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки, Министерство социального развития и здравоохранения РФ, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах полномочий, предоставленных им Правительством РФ.

Кроме того, субъекты РФ могут создавать соответствующие органы, специально уполномоченные на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту.

Координацию деятельности органов исполнительной власти РФ в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту осуществляет Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России).

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Указом Президента РФ от 28 июля 2004 г. N 976 "Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков" (в ред. от 10.07.2014) ФСКН России специально уполномочена на решение задач в сфере оборота наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Основными задачами ФСКН России являются (ст. 3 Положения о ФСКН):

1) обеспечение контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту;

2) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и предварительное расследование преступлений, а также осуществление производства по делам об административных правонарушениях, которые отнесены законодательством Российской Федерации соответственно к подследственности либо к компетенции органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

3) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления:

- в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия их незаконному обороту;

- в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

4) участие в разработке и реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту;

5) создание и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;

6) осуществление в соответствии с международными договорами Российской Федерации взаимодействия и информационного обмена с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также представление интересов Российской Федерации по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в международных организациях.

Вопросы и задания:

1. Понятие и задачи Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

2. Система органов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

3. Правовое положение сотрудников органов по контролю за оборотом наркотиков.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.

2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>

3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»

4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

РАЗДЕЛ 5. ОРГАНЫ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ И ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Практическое занятие 16. Тема 24. Нотариат в Российской Федерации

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – системы и структуры органов, а также статус их сотрудников в отношении всех остальных изучаемых органов и организаций – нотариата.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении деятельности нотариата в Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Нотариат - это правоприменительный, правозащитный институт, который является частью правовой системы любого современного государства. Нотариат призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, Конституциями республик в составе Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами и другими уполномоченными на то должностными лицами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени государства.

Нотариат - система должностных лиц, на которых действующим законодательством возложено совершение нотариальных действий от имени Российской Федерации: нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах; нотариусами, занимающимися частной практикой; главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса; должностными лицами консульских учреждений РФ в целях защиты прав и интересов граждан и юридических лиц в сфере бесспорной юрисдикции, направленных на юридическое закрепление гражданских прав и обязанностей и предупреждение их возможного нарушения в будущем.

В России существует параллельно и независимо два вида нотариата - государственный (нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах), и небюджетный (нотариусы, занимающиеся частной практикой).

При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности (ст. 2 Основ о нотариате). Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариальная деятельность не является предпринимательской и не преследует цели извлечения прибыли. В случаях, предусмотренных законодательством, нотариальные действия совершаются бесплатно. На нотариусов распространяются такие же ограничения, как и на других государственных служащих - это запрет на самостоятельную предпринимательскую деятельность. К числу специальных запретов относятся посреднические услуги при заключении договоров.

Нотариат организован и действует на основе следующих принципов: законности, независимости, тайны нотариальной деятельности, бесспорности прав и юридических фактов, диспозитивности, объективной истинности нотариальных актов, предупреждения правонарушений и споров, национального языка нотариального производства, а для

частнопрактикующих нотариусов - самофинансирования деятельности и материальной ответственности за каждое нотариальное действие.

Правовое регулирование нотариата закреплено в Основях законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. с последующими изменениями и дополнениями (далее - Основы о нотариате), которые были введены в действие 13 марта 1993 г.

Министерство юстиции или по его поручению органы юстиции в субъектах Российской Федерации открывают и упраздняют государственные нотариальные конторы. В государственные нотариальные конторы назначаются приказом Управления Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту на должность нотариуса государственной нотариальной конторы лица, имеющие лицензию на право нотариальной деятельности, по трудовому договору. Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, получает заработную плату, как и любой государственный служащий.

Увольнение нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, производится в соответствии с трудовым законодательством (ст. 12 Основ о нотариате) приказом Управления Министерства юстиции субъекта.

Назначение на должность нотариуса, занимающегося частной практикой, производится на конкурсной основе на основании рекомендации нотариальной палаты приказом Управления Министерства юстиции субъекта из числа лиц, имеющих лицензии на право заниматься нотариальной деятельностью.

Частнопрактикующий нотариус не получает заработную плату. Источником финансирования деятельности нотариуса является его доход, получаемый за совершение нотариальных действий, услуги правового и технического характера на территории того нотариального округа, в который он назначен приказом.

Нотариус, занимающийся частной практикой, не может быть уволен приказом Управления Министерства юстиции по субъекту. Он может быть освобожден от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях, определенных в законодательстве.

Нотариус осуществляет свою деятельность на определенной территории, которая именуется нотариальным округом.

Нотариальный округ в Российской Федерации - территория деятельности нотариуса, на которой он имеет право совершать нотариальные действия.

Нотариальный округ устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением в Российской Федерации и закрепляется в приказе органа юстиции. Нотариальный округ также указан на именной гербовой печати каждого нотариуса. В городах, имеющих районное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, и нотариусы, занимающиеся частной практикой, вправе совершать все виды нотариальных действий, предусмотренные Основами о нотариате и другими федеральными законами, взыскивают государственную пошлину и тариф соответственно в размерах, предусмотренных действующим законодательством.

Разграничение в деятельности нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, и частнопрактикующих нотариусов закреплено в ст. ст. 35 и 36 Основ о нотариате и касается тех нотариальных округов, в которых до сих пор существуют и государственные нотариальные конторы, и нотариусы, занимающиеся частной практикой.

Виды нотариальных действий, совершаемых нотариусами.

При наличии в нотариальном округе нотариусов, работающих в государственной нотариальной конторе, и нотариусов, занимающихся частной практикой, частнопрактикующие нотариусы не вправе совершать три вида нотариальных действий: выдачу свидетельств о праве на наследство; выдачу свидетельств о праве собственности в случае смерти одного из супругов; принятие мер к охране наследственного имущества. Эти три вида нотариальных действий вправе совершать только нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах.

При отсутствии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы

совершение указанных выше трех видов нотариальных действий поручается совместным решением Управления Министерства юстиции субъекта и нотариальной палатой субъекта частнопрактикующим нотариусам путем издания приказа соответствующим Управлением Министерства юстиции.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, в силу закона объединяются в профессиональные объединения - нотариальные палаты. Нотариальные палаты образуются в каждой республике в составе Российской Федерации, автономной области, автономном округе, крае, области, городах Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.

Нотариальная палата субъекта - некоммерческая организация, представляющая собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой на территории одного или нескольких нотариальных округов.

Деятельность нотариальных палат регулируется Федеральным законом "О некоммерческих организациях", Основами законодательства РФ о нотариате, Уставом Федеральной нотариальной палаты и Уставами нотариальных палат субъектов.

Нотариальные палаты городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя объединяют по профессиональному принципу всех нотариусов города Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя соответственно. Московская областная нотариальная палата объединяет всех нотариусов Московской области, нотариальная палата Тверской области объединяет всех нотариусов г. Твери и Тверской области, назначаются нотариусы в нотариальные округа соответственно г. Твери и нотариальные округа каждого района Тверской области.

Таким образом, нотариальная палата субъекта объединяет по профессиональному принципу нотариусов одного (г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь) или нескольких нотариальных округов (палаты областей, краев, республик), что определяется соглашением или протоколом между соответствующей нотариальной палатой и Управлением Министерства юстиции субъекта.

Основные полномочия нотариальной палаты субъекта:

- организация стажировки лиц, претендующих на должность нотариуса;
- повышение квалификации нотариусов;
- организация и проведение проверок профессиональной деятельности нотариусов;
- защита прав и интересов нотариусов.

Высшим органом нотариальной палаты субъекта является собрание членов палаты, исполнительным органом - Президент и Правление нотариальной палаты, избираемые на общем собрании членов палаты сроком на три года.

Финансирование деятельности нотариальной палаты субъекта осуществляется за счет членских взносов членов нотариальной палаты, размер которых определяет собрание членов палаты, и других поступлений, не противоречащих действующему законодательству.

Федеральная нотариальная палата - профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономных областей, автономных округов, краев, областей, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, является некоммерческой организацией, организует свою деятельность на принципах самоуправления.

Федеральная нотариальная палата финансируется за счет взносов нотариальных палат субъектов, размер которых определяется на собрании представителей нотариальных палат, являющемся высшим органом ФНП.

Основные функции Федеральной нотариальной палаты:

- осуществление координации деятельности нотариальных палат;
- представительство интересов нотариальных палат в органах государственной власти и управления;
- защита социальных и профессиональных прав нотариусов;
- участие в проведении экспертиз проектов законов РФ по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;
- обеспечение повышения квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;
- представительство интересов нотариальных палат в международных организациях.

В целях защиты прав и интересов граждан, обеспечения гарантированной Конституцией

Российской Федерации квалифицированной юридической помощи Гражданский кодекс РФ и Основы законодательства о нотариате установили перечень должностных лиц, перечень граждан и перечень нотариальных действий и действий, приравненных к нотариальным, а также условия совершения таких действий другими должностными лицами, не являющимися нотариусами.

Помимо нотариусов, шесть видов нотариальных действий от имени Российской Федерации имеют право совершать главы местных администраций и специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса. Перечень этих нотариальных действий установлен ст. 37 Основ о нотариате:

- 1) удостоверение завещаний;
- 2) удостоверение доверенностей;
- 3) принятие мер к охране наследственного имущества;
- 4) свидетельствование верности копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствование подлинности подписи на документах;
- 6) удостоверение сведений о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

За совершение указанных нотариальных действий должностные лица взыскивают государственную пошлину в размерах, установленных ст. 333.24 Налогового кодекса РФ.

За границей Российской Федерации должностные лица консульских учреждений Российской Федерации совершают следующие нотариальные действия (ст. 38 Основ о нотариате):

- 1) удостоверяют сделки, кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации;
- 2) принимают меры к охране наследственного имущества;
- 3) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- 4) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- 5) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- 6) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- 7) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 8) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- 9) удостоверяют время предъявления документов;
- 10) совершают морские протесты;
- 11) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

За совершение нотариальных действий должностные лица консульских учреждений РФ взыскивают консульский сбор в валюте страны пребывания, размер которого определяется Правительством РФ.

Гражданский кодекс РФ также определяет круг должностных лиц, имеющих право на совершение доверенностей и завещаний, приравненных к нотариальным, которые совершаются бесплатно.

Действующее гражданское законодательство возлагает на ряд руководителей государственных учреждений удостоверение доверенностей и завещаний, свидетельствование подлинности подписи на заявлениях, приравненных к нотариальным, в случаях, когда граждане не могут обратиться к нотариусу или должностному лицу, имеющему право на совершение нотариальных действий.

К нотариально удостоверенным доверенностям приравниваются (п. 2 ст. 185.1 ГК РФ):

- 1) доверенности военнослужащих и других лиц, находящихся на излечении в госпиталях, санаториях и других военно-лечебных учреждениях, удостоверенные начальником такого учреждения, его заместителем по медицинской части, старшим или дежурным врачом;
- 2) доверенности военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, соединений, учреждений и военно-учебных заведений, где нет нотариальных контор и других органов, совершающих нотариальные действия, также доверенности рабочих и служащих, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командиром (начальником) этих частей, соединения, учреждения или заведения;

3) доверенности лиц, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальником соответствующего места лишения свободы;

4) доверенности совершеннолетних дееспособных граждан, находящихся в учреждениях социальной защиты населения, удостоверенные администрацией этого учреждения или руководителем (его заместителем) соответствующего органа социальной защиты населения.

Завещания, приравняемые к нотариально удостоверенным завещаниям (п. 1 ст. 1127 ГК РФ):

- завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других стационарных лечебных учреждениях или проживающих в домах престарелых и инвалидов, удостоверенные главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами этих больниц, госпиталей, директорами или главными врачами домов для престарелых и инвалидов;

- завещания граждан, находящихся во время плавания на судах, плавающих под государственным флагом Российской Федерации, удостоверенные капитанами этих судов;

- завещания граждан, находящихся в разведочных, арктических или других подобных экспедициях, удостоверенных начальниками этих экспедиций;

- завещания военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, где нет нотариусов, также завещания работающих в этих частях гражданских лиц, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командирами воинских частей;

- завещания граждан, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальниками мест лишения свободы.

Завещание, приравняемое к нотариально удостоверенному, должно быть обязательно подписано в присутствии лица, удостоверяющего завещание, и свидетеля, также подписывающего завещание, под страхом его недействительности (п. 3 ст. 1124 ГК РФ).

Завещательное распоряжение правами на денежные средства может быть завещано гражданами посредством совершения завещательного распоряжения в письменной форме в том филиале банка, в котором находится этот счет (ст. 1128 ГК РФ).

Данные доверенности и завещания имеют одинаковую юридическую силу с доверенностями и завещаниями, удостоверенными нотариально.

В целях обеспечения гарантированного ст. 35 Конституции РФ права на наследование должностные лица, уполномоченные удостоверять доверенности в соответствии с п. 2 ст. 185.1 ГК РФ, имеют также право свидетельствовать подлинность подписи на заявлениях о принятии наследства (абз. 3 п. 1 ст. 1153 ГК РФ) и на заявлениях об отказе от наследства (ст. 1159 ГК РФ).

Должностные лица, указанные в ст. ст. 185.1, 1127 и 1128 ГК РФ, государственную пошлину не взыскивают.

При совершении нотариальных действий нотариусы и должностные лица, имеющие право на совершение отдельных видов нотариальных действий и отдельных видов действий, приравненных к нотариальным, применяют правовые нормы, содержащиеся в Конституции РФ, Основах законодательства Российской Федерации о нотариате, Гражданском кодексе РФ, Гражданско-процессуальном кодексе РФ, Налоговом кодексе РФ, Семейном кодексе РФ, Жилищном кодексе РФ, Земельном кодексе РФ, в Федеральных законах "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", "О гражданстве", "Об оружии", "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", Законе "Об актах гражданского состояния" и других федеральных законах.

В некоторых субъектах Российской Федерации имеются законы, регулирующие нотариальную деятельность на территории субъекта. В г. Москве 19 апреля 2006 г. был принят Закон города Москвы N 15 "Об организации и деятельности нотариата в городе Москве", который более детально регламентирует деятельность нотариусов на территории города Москвы.

Вопросы и задания:

1. Понятие и система органов нотариата.
2. Нотариальный округ в Российской Федерации.
3. Нотариальная палата субъекта. Основные полномочия нотариальной палаты субъекта.

4. Федеральная нотариальная палата. Основные функции Федеральной нотариальной палаты.
5. Правовой статус нотариуса.
6. Основные правила совершения нотариальных действий.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие 17. Тема 25. Адвокатура в Российской Федерации

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – системы и структуры органов, а также статус их сотрудников в отношении всех остальных изучаемых органов и организаций – адвокатуры.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении деятельности адвокатуры в Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия – круглый стол.

Теоретическая часть:

Адвокатура от лат. advocates - "призванный", т.е. призванный защищать на суде, вести дело.

Адвокатура - это негосударственное и некоммерческое добровольное профессиональное объединение квалифицированных юристов, обладающих статусом адвоката, созданное для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав и законных интересов.

Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления (ст. 3 ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ").

Сущность адвокатуры заключается в том, что это:

- негосударственная структура, которая не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, не создается государством и не финансируется государством;

- добровольное объединение юристов-профессионалов, обладающих статусом адвоката, организованное на основании закона в целях оказания юридической помощи всем, кто в ней нуждается;

- некоммерческая организация, не преследует цель извлечения прибыли. Вознаграждение адвокатов - это не прибыль, а оплата их труда. Кроме того, в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь адвокатами оказывается бесплатно (ст. 26 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре);

- институт гражданского общества - защитник гражданского общества, призван представлять и защищать не государственный, а частный интерес. Свои функции он осуществляет путем оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав и свобод.

Адвокатура организована и действует на основе следующих принципов: законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

Принцип законности - организация и деятельность адвокатуры должны соответствовать действующему законодательству. Органы адвокатуры и формы адвокатских образований создаются в строгом соответствии с Законом об адвокатской деятельности и адвокатуре. Адвокат обязан осуществлять защиту и представительство своего доверителя только законными средствами, добиваться восстановления нарушенного права доверителя законными средствами.

Принцип независимости - органы государства (в том числе Министерство юстиции, прокуратура, Министерство внутренних дел, суд) не вправе вмешиваться в организацию и функционирование адвокатских образований. Численный состав, штаты, смета доходов и расходов являются компетенцией органов самоуправления адвокатуры. Адвокатские образования и органы самоуправления адвокатуры организованы не при судах, а по территориальному принципу.

Адвокатские образования и органы самоуправления адвокатуры также не могут вмешиваться в производство по конкретному делу. Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам. Он самостоятельно принимает решения и осуществляет действия, входящие в круг его профессиональных полномочий.

В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи.

Принцип самоуправления - адвокатское сообщество управляет своими делами самостоятельно, через свои органы самоуправления (съезды, конференции, собрания, советы адвокатских палат, ревизионные комиссии, квалификационные комиссии, президентов). Наиболее важные вопросы адвокатской деятельности обсуждаются на Всероссийском съезде адвокатов России, конференциях (собраниях) адвокатов адвокатских палат субъектов Российской Федерации, решения которых являются обязательными для исполнения адвокатским сообществом. Органы самоуправления адвокатуры формируются адвокатами самостоятельно, без вмешательства извне.

Принцип корпоративности - адвокатура представляет единый социальный институт, основанный на добровольном союзе лиц, объединенных общими интересами, задачами и целью обеспечить профессиональную защиту доверителей. Все лица, занимающиеся адвокатской деятельностью, состоят членами профессиональной единой корпорации. Каждый адвокат - член одной адвокатской палаты субъекта РФ, а адвокатская палата субъекта является членом Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации. Адвокаты обязаны соблюдать правила, установленные адвокатской корпорацией (Кодекс профессиональной этики адвоката, устав и решения органов адвокатуры). Корпоративность как принцип организации и деятельности адвокатуры оберегает ее от возможного вмешательства извне, обеспечивает адвокатам уверенность и защищенность своей деятельностью.

Принцип равноправия адвокатов - лицо, получившее в установленном Законом порядке

статус адвоката и избравшее форму адвокатского образования, становится полноправным членом профессиональной корпорации. Адвокат вправе осуществлять любой вид юридической помощи, предусмотренной Законом, представлять доверителя в любых органах государственной власти, судах, в органах местного самоуправления на всей территории РФ. При этом объем полномочий адвоката не зависит от стажа его работы по юридической специальности, продолжительности его адвокатской практики. Адвокат вправе по своему усмотрению избрать любую форму адвокатского образования, предусмотренную законом.

Адвокатская деятельность - это квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката, физическим и юридическим лицам в порядке, установленном Законом, в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Адвокатская деятельность включает различные виды юридической помощи:

- дача консультаций и справок по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;
- составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- представление интересов доверителя в конституционном судопроизводстве;
- участие в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;
- участие в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- участие в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;
- представление интересов доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;
- представление интересов доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставами, документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;
- участие в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;
- участие в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Адвокат вправе оказывать и иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.

Адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации могут осуществлять и адвокаты иностранного государства, которые вправе оказывать юридическую помощь на территории РФ при условии их регистрации Минюстом России в специальном реестре.

Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая: работниками юридических служб юридических лиц, а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления; участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями; нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности (ст. 1 ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ").

Действие указанного Федерального закона не распространяется на органы и лица, которые осуществляют представительство в силу закона (родители, усыновители, опекуны, попечители или иные лица, которым это право предоставлено федеральным законом) и руководствуются отраслевым законодательством (ст. 52 ГПК РФ, п. 12 ст. 5 УПК РФ и др.).

Адвокатская деятельность осуществляется на основе соглашения между адвокатом и доверителем.

Соглашение между адвокатом и доверителем - гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме между доверителем и адвокатом (адвокатами), на

оказание юридической помощи самому доверителю или назначенному им лицу.

Вознаграждение, выплачиваемое адвокату доверителем, и компенсация адвокату расходов, связанных с исполнением поручения, подлежат обязательному внесению в кассу соответствующего адвокатского образования либо перечислению на расчетный счет адвокатского образования в порядке и сроки, которые предусмотрены соглашением.

Размер вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, устанавливается Правительством РФ, а порядок расчета такого вознаграждения утвержден совместным Приказом Минюста РФ N 174 и Минфина России N 122н от 5 сентября 2012 г.

Адвокаты могут быть участниками государственной системы бесплатной юридической помощи и оказывать бесплатную юридическую помощь гражданам, имеющим право на получение такой помощи (ст. ст. 15, 20 ФЗ "О бесплатной юридической помощи"). Организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в субъекте РФ осуществляется адвокатской палатой субъекта РФ.

Адвокатская палата субъекта РФ ежегодно не позднее 15 ноября направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, с указанием регистрационных номеров адвокатов в реестре адвокатов субъекта РФ, а также адвокатских образований, в которых адвокаты осуществляют свою профессиональную деятельность. Этот список адвокатов ежегодно размещается в Интернете. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ заключает с адвокатской палатой субъекта РФ соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Размер, порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ (например, Закон г. Москвы от 4 октября 2006 г. N 49 "Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в г. Москве" (в ред. от 12.12.2012); Постановление правительства г. Москвы от 4 декабря 2007 г. N 1040-ПП "О мерах по реализации Закона г. Москвы "Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в г. Москве" (в ред. от 24.02.2009)).

Адвокатская палата субъекта РФ определяет размер дополнительного вознаграждения, выплачиваемого за счет средств адвокатской палаты адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и (или) участвующему в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском судопроизводстве по назначению суда, и порядок выплаты такого дополнительного вознаграждения (п. 6 ч. 3 ст. 31 Закона об адвокатской деятельности).

Вопросы для круглого стола:

1. Понятие адвокатуры.
2. Принципы адвокатуры.
3. Адвокатская деятельность.
4. Система органов адвокатуры в Российской Федерации.
5. Организационная структура адвокатуры в Российской Федерации.
6. Правовой статус адвоката.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки

«Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>

3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»

4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»

Практическое занятие 18. Тема 26. Частная детективная и охрannая деятельность в Российской Федерации

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала, анализа дисциплины «Правоохранительные органы».

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – особенности устройства каждого звена судебной системы, его места в судебной системе, судебной компетенции, кадрового состава.

Уметь – оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Формируемые компетенции (или их части) – ОПК-2 способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении деятельности частной детективной и охрannой деятельности в Российской Федерации.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Возникновение и развитие частной детективной (сыскной) и охрannой деятельности в Российской Федерации вызвано объективными обстоятельствами. В условиях либерализации правовых преобразований в стране и расширения сферы частного предпринимательства Россия столкнулась с ростом преступности, криминализацией бизнеса, с вопросами экономической безопасности. На повестку дня встала проблема обеспечения безопасности граждан с помощью телохранителей, защиты их от шантажа, вымогательства, поиска пропавших без вести, сбора сведений по гражданским и уголовным делам. Возникла необходимость в защите фирм, предприятий и организаций от промышленного шпионажа, незаконной конкуренции, сборе информации о некредитоспособных и ненадежных деловых партнерах.

Частная детективная (сыскная) и охрannая деятельность - деятельность негосударственных предприятий, имеющих специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, по оказанию на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Правовая основа частной детективной (сыскной) и охрannой деятельности - Конституция РФ, Закон о частной детективной и охрannой деятельности, другие федеральные законы (ГК, КоАП, УК, УПК РФ и др.), Постановление Правительства РФ от 23 июня 2011 г. N 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охрannой деятельности" (в ред. от 21.11.2011), Наставление по организации контроля органами внутренних дел за частной детективной и охрannой деятельностью (Приказ МВД России от 31 декабря 1999 г. N 1105 (в ред. от 30.08.2011) и иные нормативные правовые акты.

Признаки частной детективной (сыскной) и охрannой деятельности:

- правоохранительная - услуги частных детективных и охранных предприятий направлены на защиту прав и интересов граждан и организаций, охрану имущества собственников, поиск без вести пропавших лиц, сбор сведений по гражданским и уголовным делам. В этом смысле частная детективная и охранный деятельность дополняет правоохранительную деятельность государственных органов;

- не является государственной, так как осуществляется не государственными органами и не в силу установленных законом обязанностей. На граждан, занимающихся частной детективной и охранный деятельностью, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется;

- предпринимательская - результат проявления частной инициативы, осуществляется на возмездной коммерческой основе и рассчитана на получение прибыли теми лицами и предприятиями, которые ее осуществляют;

- направлена на оказание охранно-сыскных услуг не всем физическим и юридическим лицам, а только индивидуально-определенным заказчикам. Обязательным условием осуществления частной детективной (сыскной) и охранный деятельности является предварительное заключение частным детективом или частной охранный организацией с каждым из своих заказчиков письменного договора о содержании оказываемых охранных и сыскных услуг;

- осуществляется только организациями, специально учрежденными для оказания услуг, предусмотренных ч. 3 ст. 3 Закона о частной детективной и охранный деятельности (п. 1 Положения о лицензировании частной охранный деятельности, утв. вышеуказанным Постановлением Правительства РФ от 23 июня 2011 г. N 498), и гражданами Российской Федерации, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей и имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел (п. 1 Положения о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности, утвержденного вышеуказанным Постановлением Правительства РФ).

Иностранные граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются граждане и лица, могут осуществлять частную и охранную деятельность и (или) принимать участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении частной охранный организацией, только на основании и в рамках, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Принципы частной правоохранительной деятельности: законность, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, сочетание частных и публичных интересов, получение прибыли, государственное регулирование частной правоохранительной деятельности.

Частную детективную (сыскную) и охранную деятельность необходимо отличать от оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов и специальных служб, а также от уголовно-процессуальной деятельности. Так, граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено (ч. 3 ст. 1 Закона о частной детективной и охранный деятельности). Оперативно-розыскная и уголовно-процессуальная деятельность, в отличие от частной детективной (сыскной) и охранный деятельности, осуществляется исключительно государственными органами и не преследует цели извлечение прибыли от своей деятельности. Органы и должностные лица, осуществляющие оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность, обладают властными полномочиями.

Закон о частной детективной и охранный деятельности устанавливает два вида частной правоохранительной деятельности: частную детективную деятельность (сыск) и частную охранную деятельность (охрану).

Частная детективная деятельность (сыск) - это деятельность частного детектива, направленная на сбор определенного рода информации и обеспечение ею клиента в обусловленной договором форме.

Частная охранный деятельность - это деятельность частных охранных предприятий и

частных охранников, направленная на охрану личных и имущественных прав физических и юридических лиц на основе заключенного договора.

Охранная деятельность частных охранных предприятий не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране. Перечень таких объектов утвержден Постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г. N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" (в ред. от 27.12.2012).

Организациям, осуществляющим частную охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, а частным детективам предоставляется право содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений (ст. 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности).

На практике используются и другие формы взаимодействия между государственными и негосударственными органами правоохранительной деятельности (проведение совместных совещаний, информационный обмен, личный контакт руководителей и др.).

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать услуги, предусмотренные ст. 3 Закона РФ "О частной детективной и охранной деятельности".

Частная детективная и охранная деятельность засчитывается в общий трудовой стаж и стаж для назначения пособий по государственному социальному страхованию при условии уплаты взносов в Пенсионный фонд РФ и Фонд государственного социального страхования РФ.

Вопросы и задания:

1. Понятие и виды частной детективной и охранной деятельности.
2. Признаки частной детективной (сыскной) и охранной деятельности.
3. Принципы частной правоохранительной деятельности.
4. Организационно-правовые формы частной детективной и охранной деятельности.
5. Правовой статус частного детектива.
6. Правовой статус частного охранника.

Литература

1. Сыдорук И.И. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Р.С. Тамаев. – 8-е изд. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 471 с.
2. Цветков Ю.А. Правоохранительные органы. Схемы и определения [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность»/Ю.А. Цветков. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 98 с. – 978-5-238-02892-7. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72428.html>
3. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/Г.Б. Мирзоев [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52539>. – ЭБС «IPRbooks»
4. Правоохранительные органы [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/А.В. Ендольцева [и др.]. – Электрон.текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 231 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52540>. – ЭБС «IPRbooks»