Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна
Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского федерального университета
Дата подписания: 23.09.2023 13:18:51
Уникальный программный ключ:
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96c

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) в г. Пятигорске

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ

по дисциплине

«УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ»

Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция
Направленность (профиль): «Уголовно-правовой»

Пятигорск, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……3
НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ……..4
ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ…….5

ВВЕДЕНИЕ

Целью освоения дисциплины «Уголовно-правовое противодействие терроризму и экстремизму» является формирование углубленных знаний об уголовно-правовых средствах противодействия терроризму и экстремизму на современном этапе развития российского общества.

Цели изучения дисциплины следующие:

– практическая – получение навыков применения уголовно-правовых и иных норм, направленных на противодействие терроризму и экстремизму в современной России;

– образовательная – оказание учебной и методической помощи в освоении источников уголовно-правовых и иных норм, направленных на противодействие терроризму и экстремизму в современной России;

– воспитательная – формирование правовой культуры и правосознания в вопросах противодействия терроризму и экстремизму уголовно-правовыми средствами.

Задачи освоения дисциплины:

– анализ исторического процесса возникновения и развития терроризма и экстремизма;

– анализ положений, составляющих основы правового регулирования противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации;

– анализ уголовно-правовых средств противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации; особенностей российской политики противодействия терроризму и экстремизму;

– анализ зарубежного опыта противодействия терроризму и экстремизму.

Дисциплина «Уголовно-правовое противодействие терроризму и экстремизму» является факультативной дисциплиной подготовки бакалавра по направлению 40.03.01 Юриспруденция. Ее освоение происходит в 6 семестре.

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

№ Темы дисциплины	Наименование практического занятия	Обьем часов, астр.	Интерактивная форма проведения
	2 семестр		
	Раздел 1. Понятие терроризма и экстремизма		
1	Практическое занятие № 1. Тема 1. Проблемы определения понятия терроризма	1,5	
2	Практическое занятие № 2. Тема 2. Понятие экстремизма	1,5	

3	Практическое занятие № 3. Тема 3. Классификация терроризма и экстремизма	1,5	
	Раздел 2. Противодействие терроризму и экстремизму	1,5	
4	Практическое занятие № 4. Тема 4. Правовые основы противодействия терроризму и экстремизму	1,5	
5	Практическое занятие № 5. Тема 5. Субъекты, осуществляющие противодействие терроризму	1,5	
6	Практическое занятие № 6. Тема 6. Уголовно-правовые средства противодействия терроризму и экстремизму	1,5	Турнир ораторов
	Итого за 2 семестр	9	**1,5**
	Итого	**9**	**1,5**

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ

РАЗДЕЛ 1. ПОНЯТИЕ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА

Практическое занятие №1. Тема 1. Проблемы определения понятия терроризма

Из истории терроризма. Понятие о терроризме, «международный терроризм». Современное понятие терроризма, его основные признаки.

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – содержание основных понятий, принципов, источников и норм, регламентирующих уголовно-правовые отношения в сфере противодействия терроризму.

Уметь – уважительно относиться к праву и закону, обладать достаточным уровнем профессионального правосознания, толковать, соблюдать, исполнять, применять соответствующие юридические нормы в практической деятельности, в том числе квалифицировать юридически значимые факты.

Формируемые компетенции (или их части) – готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-8); способностью выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения (ПК-10); способностью осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-11).

Актуальность темы заключается в изучении проблемы определения понятия терроризма.

Организационная форма занятия: традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Из истории терроризма. Первые проявления терроризма возникли задолго до появления слова, их обозначающего. Еще в I веке нашей эры на территориях ныне занимаемых Израилем действовала организация сикариев, которые ставили своей задачей убийства представителей еврейской знати, сотрудничавших с римлянами. Затем в средние века мусульманская секта ассошафинов физически уничтожала представителей власти в Сирии. Примерно в это же время в Индии и Китае террористические методы практиковали всевозможные тайные общества. Подлинный ужас на правителей земель, которые сегодня входят в состав Ирана и Афганистана, наводила секта исмаилитов. Новый этап терроризма приходится на середину и вторую половину XIX века. Именно к этому времени относится появление в странах Европы, в США и в России хорошо организованных лево-радикальных движений, ипользующих «пропаганду действием» с целью повлиять на деятельность своих правительств. В России это были народники (позднее эсеры), во Франции, Италии, Испании и США – анархисты. Первая половина XX века отмечена приходом к террористической деятельности уже крайне правых организаций, среди которых можно назвать Румынскую «железную гвардию» и различные национально - сепаратистские, фашистские движения в Германии, Франции и Венгрии. Как отдельный этап развития терроризма следует выделить вторую половину XX века. Совокупность проявлений террористической деятельности этого периода принято обозначать термином «международный терроризм».

Понятие о терроризме. Термин «терроризм» и «террор» стал широко употребляться со времен Французской буржуазной революции 1789 – 94 годов. Чуть позже, в 1798 году, словарь Французской Академии Наук определит его как «систему страха». В Великобритании он получит несколько иное значение: «правление ужаса».

Но обратимся к современным источникам. «Толковый словарь русского языка» С. И. Ожегова предлагает самое общее из определений терроризма: «политика и практика террора», под которым в свою очередь мыслится «устрашение своих политических противников, выражающееся в физическом насилии вплоть до уничтожения» или, во втором значении, «жестокое запугивание насилие». Таким образом, даже в этой, самой общей, формулировке говорится об опоре терроризма на силу в достижении своих целей – запугать и посеять панику. Терроризм – это применение негосударственного насилия или угрозы насилия с целью вызвать панику в обществе, ослабить и даже свергнуть правительство и вызвать политические изменения, он направлен на дестабилизацию государственных режимов, возбуждение у населения обеспокоенности из-за своей беззащитности перед лицом насилия, смену в результате этого государственной власти в стране, на осуществление иных политических, религиозных или этнических чаяний.

Терроризм - это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия. Понятия "терроризм" и

"террорист" появились в конце 18-го века. Если верить одному французскому словарю, якобинцы часто употребляли это понятие устно и письменно по отношению к себе - и всегда с положительным оттенком. Однако уже в ходе Великой французской революции слово "террорист" стало носить оскорбительный смысл, превратившись в синоним "преступника". Впоследствии термин получил более расширенное толкование и стал означать всякую систему правления, основанную на страхе. Затем, до самых недавних пор, слово "терроризм", употреблялось очень широко и означало весь спектр различных оттенков насилия.

К 70-м годам 20 века этот термин, наконец приобрел универсальное значение и сейчас используется для обозначения мотивированного насилия со стороны "слабого", оппозиции - и с политическими целями. Для нагнетания страха террористы могут применять также поджоги или взрывы магазинов, вокзалов, штаб-квартир политических партий и т. п. В современных условиях террористы практикуют захват заложников, угоны самолетов.

Террористические действия всегда носят публичный характер и направлены на воздействие на общество или на власть. Одновременно террористы быстро осознают ряд особенностей нашего времени: - власть сильно зависит от выборов и, следовательно, от общественного мнения; - есть мощные СМИ, падкие на "террористические сенсации" и способные мгновенно формировать массовое общественное мнение; - люди в большинстве стран отвыкли от политического насилия и боятся его.

Сегодня самые ходовые и эффективные методы террора - насилие не в отношении представителей власти, а против мирных, беззащитных и, что крайне важно, не имеющих отношения к "адресату" террора людей, с обязательной демонстрацией катастрофических результатов посредством СМИ.

И, наконец, - предъявление через те же СМИ обществу и лидерам мотивов террора и условий его прекращения. Главное условие такого террора - бурная реакция СМИ.

Понятие «международный терроризм».

Если еще до Второй Мировой войны экстремистские и террористические организации в различных точках земного шара не были связаны (или были, но слабо) меж собой идеологически, информационно или финансово, то современное состояние терроризма характеризуется, прежде всего, интеграцией этих отдельных организаций в более крупные структуры на религиозной, этнической, идеологической основах. Как правило, эти структуры прекрасно организованы, используют современные средства связи для координации своих действий, имеют надежные источники финансирования и поставщиков оружия, в роли которых, хотят они того или нет, выступают как экономически развитые страны, так и слабо развитые регионы, где имеют место вооруженные конфликты. Международный терроризм - это тот же терроризм, но, переступивший уже государственные границы, это система надежных связей как террористических организаций

между собой, так и со своими «спонсорами». Его можно также рассматривать как некую силу, несущую идею глобальной децентрализации, первый этап которой уже завершился с распадом после Второй Мировой войны крупных колониальных держав. Но если во главе первого этапа стояли национально - освободительные движения, то во главе второго, сутью которого фактически является расчленение крупных государств на множество мелких автономных образований, стоят как раз международные террористические организации. Этот процесс ярко выражен в Евроазиатском и, частично, в Африканском регионах и почти не заметен в Северной Америке, главным образом, из-за удобного геополитического положения.

Таким образом, международный терроризм можно определить как хорошо отлаженную систему взаимосвязей между террористическими организациями всего мира, каждая из которых хорошо структурирована, имеет надежные каналы поступления финансовых средств и оружия, пользуется популярностью у некоторых слоев населения и выступает на стороне сил сепаратизма и децентрализации.

Для многих стран терроризм уже стал фактором внутренней и внешней политики: ужесточается антитеррористическое законодательство, растут расходы на содержание силовых структур, проводятся полицейские и военные операции, делаются попытки организовать международное сотрудничество, цель которого – обмен информацией и опытом по борьбе с различными формами экстремизма

Современное понятие терроризма, его основные признаки.

В соответствии с Законом "О противодействии терроризму" под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

В действовавшем прежде Законе "О борьбе с терроризмом" терроризм определялся так: насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если

это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений.

Сравнивая эти два понятия, можно прийти к выводу, что современное понятие терроризма основными его признаками закрепляет, во-первых, цель - воздействие на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями и, во-вторых, способы достижения этой цели - устрашение населения и (или) иные формы противоправных насильственных действий. В понятии терроризма, указанном в ранее действовавшем Законе "О борьбе с терроризмом", основной акцент сделан на перечислении конкретных деяний, в совершении которых находит свое проявление терроризм:

1) насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций;

2) уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов;

3) посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля;

4) нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой.

Помимо понятия терроризма в ст. 3 Закона "О противодействии терроризму" закреплено также определение террористической деятельности, которая включает в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Анализируя данное понятие, можно заметить, что террористическая деятельность характеризуется двумя основными формами, в которых она проявляется: во-первых, это различные действия по подготовке и осуществлению террористического акта и, во-вторых, это пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности. В связи с этим в уголовное законодательство России были внесены следующие

изменения: пересмотрены признаки террористического акта (ст. 205 УК РФ) и содействия террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ), установлена ответственность за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ).

В рассматриваемом Законе также раскрывается понятие террористического акта, которым признается совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

В соответствии со ст. 3 Закона "О противодействии терроризму" под противодействием терроризму следует понимать деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления:

а) по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Иными словами, противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, реализующаяся в трех направлениях: профилактика терроризма, борьба с терроризмом, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Последнее основное понятие, закрепленное в ст. 3 Закона "О противодействии терроризму", - это контртеррористическая операция, под которой понимается комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Кроме основных понятий в ст. 2 рассматриваемого Закона обозначены также основные принципы противодействия терроризму:

1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;

4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

7) приоритет мер предупреждения терроризма;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

11) недопустимость политических уступок террористам;

12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Вопросы и задания:

1. Из истории терроризма.
2. Понятие о терроризме, «международный терроризм».
3. Современное понятие терроризма, его основные признаки.

Литература:

Перечень основной литературы:

1 Узденов Р.М. Уголовно-правовое противодействие терроризму и экстремизму [Электронный ресурс]: практикум / Р.М. Узденов. — Электрон.текстовые данные. — Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2016. — 156 c. — 2227-8397. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/69444.html

Перечень дополнительной литературы:

1 Уголовное право России. Часть общая: учебник / [Р.Р. Галиакбаров, И.Я. Козаченко, В.П. Малков и др.]; отв. ред. Л.Л. Кругликов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2014. - 568 с.

2 Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: учебник / [Л.В. Иногамова-Хегай, Т.В. Кленова, В.С. Комиссаров и др.]; под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 352 с.

Практическое занятие №2. Тема 2. Понятие экстремизма

Подходы к определению термина «экстремизм». Особенности молодёжного экстремизма в РФ. Краткая характеристика экстремистских объединений.

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – содержание основных понятий, принципов, источников и норм, регламентирующих уголовно-правовые отношения в сфере противодействия экстремизму.

Уметь – уважительно относиться к праву и закону, обладать достаточным уровнем профессионального правосознания, толковать, соблюдать, исполнять, применять соответствующие юридические нормы в практической деятельности, в том числе квалифицировать юридически значимые факты.

Формируемые компетенции (или их части) – готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-8); способностью выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения (ПК-10); способностью осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-11).

Актуальность темы заключается в изучении понятия экстремизма.

Организационная форма занятия: традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Подходы к определению термина «экстремизм»

Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. даёт следующее определение «экстремизм — какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон». Представляется, что подобное определение более точно характеризует указанное правовое явление, однако в нем отсутствует упоминание на важную качественную составляющую экстремизма – экстремизма в мыслях и суждениях.

Согласно первой статье ФЗ РФ от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» к экстремистской деятельности (экстремизму) относятся:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63Уголовного кодекса Российской Федерации (совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

В связи с многообразием толкования некоторые исследователи предлагают рассматривать понятие экстремизм в самом широком смысле как социально-политическое явление, включающее систему организаций, идеологических положений и установок, а также практических действий общественных групп, политических партий и движений, отдельных граждан, направленных на использование насилия или угрозы его применения по отношению к органам государственной власти, обществу в целом, международным и национальным организациям с целью изменения существующего государственного строя, разжигания национальной и социальной вражды.

Одни ученые отождествляют экстремизм с терроризмом и насилием, другие трактуют его как приверженность крайним взглядам и мерам, третьи

считают экстремизм противоправной деятельностью, осуществление которой причиняет или может причинить существенный вред основам конституционного строя или конституционным основам межличностных отношений.

Некоторые авторы понимают под экстремизмом «деятельность по распространению таких идей, течений, доктрин, которые направлены на:

- ликвидацию самой возможности легального плюрализма, свободного распространения и обмена идеями;
- установление единственной идеологии в качестве государственной;
- разделение людей по классовому, имущественному, расовому, национальному или религиозному признакам;
- отрицание абсолютной ценности прав человека.

Однако, на наш взгляд, подобное определение не может быть использовано на практике – простое распространение таких идей не может служить основой для привлечения конкретного лица к ответственности. Представляется, что для уголовной классификации экстремизма, подобное распространение должно сопровождаться противоправными (экстремальными) действиями.

Таким образом, анализ приведенных определений понятия экстремизма позволяет выделить наиболее важные признаки, основываясь на которые можно раскрыть содержание этого понятия.

К ним можно отнести:

- осуществление определенной деятельности (простая приверженность к крайним взглядам, мнениям, оценкам и т. п. не может являться экстремизмом);
- противоправность;
- отрицание инакомыслия и нетерпимость к сторонникам иных взглядов (политических, экономических, религиозных и др.);
- идеологическая направленность.

Особенности молодёжного экстремизма в РФ

Молодежный экстремизм на территории Российской Федерации представляет собой трехуровневую систему:

- первый уровень, организационный, предполагает формальное и неформальное членство в организациях и движениях экстремистского толка (например, в движении скинхедов, футбольных фанатов);
- второй уровень, ментальный, представлен экстремистской политической культурой, а также деструктивными действиями средств массовой коммуникации (экстремистские идеи, ценностные ориентации);
- третий уровень, поведенческий, на котором проявляются конкретные действия и поступки экстремистского толка

Ю.М. Антонян выделяет такие неотъемлемые черты экстремистского сознания у молодежи как:

- разделение мира на две различные группы «мы» и «они»;
- перенос негативных черт отдельных лиц на всю социальную, религиозную или национальную группу.

Возрастной диапазон экстремистки настроенных детско-подростковых и молодежных группировок колеблется от 12-13 до 30 лет, вместе с тем наибольшую криминальную активность проявляют подростки и юноши в возрасте от 15 до 18 лет.

Общими чертами современного молодёжного экстремизма так же являются:

- возрастающая организованность, сплочённость группировок;
- формирование в группировках идеологических, аналитических и боевых структур;
- усиление мер конспирации;
- использование для распространения своей идеологии и координации действий новейших информационных и коммуникационных технологий.

Особенности молодежного экстремизма проявляются и в том, что, как правило, объектом правоприменительной деятельности молодые люди становятся лишь тогда, когда совершают преступления, относимые к категории тяжких и особо тяжких. Это обусловлено тем обстоятельством, что возраст, с которого наступает уголовная ответственность за преступления экстремистской направленности, предусмотренные Уголовным кодексом РФ – 16 лет.

Особенностью большинства действующих в России молодежных экстремистских формирований является то, что все они политизированы и, зачастую, поддерживаются «материнской» политической организацией, которая организовывает им пропагандистскую поддержку, пытаясь формировать для экстремистов позитивный политический имидж и привлечь в их ряды новые слои молодежи .

Проведенный анализ современной российской молодежной экстремистской преступности позволяет выделить следующие криминологические особенности:

1. Активное участие молодежи в возрасте от 14 до 30 лет в организованных массовых экстремистских акциях и их объединение в неформальные молодежные организации экстремистско-националистической направленности и экстремистские сообщества.

В настоящее время в РФ действует более 300 разрозненных, порой противоречивых по своим идеологическим позициям молодежных экстремистских организаций со строгой дисциплиной и иерархией.

Членами неформальных молодежных организаций экстремистско-националистической направленности нередко становятся несовершеннолетние лица в возрасте 14-18 лет. Многие члены молодежных экстремистских организаций — лица, недавно окончившие школу.

Именно возраст с 14 до 18 лет является наиболее оптимальным для впитывания радикальных националистических, ксенофобских и экстремистских идей. Учитывая то, что именно подростковая преступность формирует тот тип личности, который будет доминировать и развиваться в дальнейшем, этот факт вызывает особую озабоченность.

Необходимо также отметить, что подростки все чаще выступают не только в качестве исполнителей, но и организаторов молодежных экстремистских организаций.

Более того, в последнее время членами и даже организаторами молодежных экстремистских организаций становятся лица женского пола.

2. Расширение географии экстремистской угрозы в Российской Федерации и увеличение количества национальностей, социальных групп, молодежных субкультур – жертв экстремизма

По данным аналитического центра «Сова», в настоящее время экстремистская угроза охватывает 31 регион России.

3. Совершаемые в Российской Федерации убийства граждан другой национальности или вероисповедания, иностранных граждан все больше приобретают серийный, более жестокий, изощренно-профессиональный, издевательский, ритуальный характер, а само совершение экстремистских деяний становится не просто занятием ради любопытства, а профессиональной «работой» определенных групп лиц.

4. Различного рода общественные организации, движения и объединения: военно-патриотические, военно-спортивные, военно-исторические клубы создаются с какой-либо определенной, вполне законной целью, однако на практике преследуют экстремистско-националистические цели.

5. Экстремистско-националистические движения стремятся вовлечь в свои ряды членов различных агрессивных молодежных субкультур, неформальных молодежных объединений, групп, движений, а также лиц, ранее судимых.

6. Стремление представителей ряда радикальных партий, общественных движений и объединений манипулировать в своих политических целях членами указанных неформальных молодежных организаций экстремистско-националистической направленности и даже использовать их в качестве боевых структур.

7. Члены неформальных молодежных организаций экстремистско-националистической направленности все более вооружаются и все чаще для достижения своих целей используют огнестрельное и другие виды оружия, а также совершение террористических актов.

Краткая характеристика экстремистских объединений.

Прежде чем, перейти к характеристике конкретных экстремистках организаций, мы считаем необходимым описать основные системные элементы экстремистках группировок и их деятельности.

Экстремистское объединение представляет собой группу лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений, характеризующуюся признаками устойчивости и сплоченности, нацеленную на совершение тяжких или особо тяжких преступлений экстремистской направленности.

Межрегиональная общественная организация "Движение против нелегальной иммиграции". Признана экстремистской решениемМосковского

областного суда от 18 апреля 2011 г. и определением Верховного Суда Российской Федерации от 9 августа 2011 года.

Движение было основано 10 июля 2002 года и представляло собой построенную по сетевому принципу националистическую структуру, имевшую 30 региональных отделений. Лидером ДПНИ являлся А. Поткин (Белов), который был помощником депутата Государственной Думы IV созыва А. Савельева (фракция «Родина»), входившего руководящее звено ДПНИ.

Заявленной целью объединения являлась борьба с нелегальной иммиграциейв Россию.

В своей деятельности ДПНИ использовало различные средства и методы:

- проведение массовых акций граждан;
- разработка предложений по борьбе с нелегальной иммиграцией, проведение переговоров с представителями органов власти на предмет принятия местных законодательных постановлений;
- создание местных наблюдательных советов по борьбе с нелегальной иммиграцией, совместно с представителями органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;
- создание, совместно с правоохранительными органами, добровольных отрядов граждан, решающих задачи по борьбе с нелегальной иммиграцией;
- доведение информации о преступлениях, сущности и последствиях нелегальной иммиграции до граждан, СМИ, органов власти;
- оказание юридической и иной помощи гражданам, активно выступающим против нелегальной иммиграции и попавшим под преследование современных несовершенных законов;
- проведение местных референдумов в случае отказа местных законодательных властей активно бороться с нелегальной иммиграцией;
- поддержка на выборах во все органы власти кандидатов, выступающих за максимальное ужесточение миграционной политики;
- сотрудничество с партиями и движениями, которые солидарны с требованиями движения и готовы работать на их осуществление;
- в случае отказа федеральных органов власти ужесточить миграционное законодательство, инициирование проведения общероссийского референдума.

Ориентация на сильные антииммигрантские настроения в обществе в сочетании с активной и радикальной по форме пропагандой превратила ДПНИ в одно из ведущих националистических объединений в России, на тот момент, имеющее большое количество сочувствующих. Лидер движения А. Поткин (Белов), был наиболее востребованным спикером российских националистов.

На данный момент ДПНИ ведет активную деятельность за пределами Российской Федерации. Членство в данной организации на территории

России преследуется законом. Бывший глава движения на данный момент является одним из лидеров этнополитического объединения «Русские».

Межрегиональное общественное движение "Славянский союз" (СС). Признано экстремистским решением Московского городского суда от 27.04.2010.

Движение образовалось в сентябре 1999 года. Лидером Славянского союза является Дмитрий Дёмушкин.

Идеология «Славянского союза» – крайний национализм. В движении состояло до 5 тыс. человек. У СС функционировала разветвленная сеть региональных ячеек во многих регионах России, а также Украине, Белоруссии, Узбекистане и Эстонии

Основной задачей, которую ставит перед собой СС, является продвижение националистической идеологии любыми средствами. Руководство СС делит акции, проводимые движением, на «открытые» – пропагандистского характера и «закрытые» – преступные, которые официально не признаются организацией.

Среди «открытых» акций:

- пикетирование,
- публичное сжигание «еврейских» и «антирусских» книг,
- выпуск и тиражирование больших объемов видеопродукции с пропагандой СС и движения скинхедов,
- поддержка музыкальных рок-групп, играющих в стиле «Oi!» и «R.A.C.» .

На данный момент бывший лидер «Славянского Союза» является главой высшего национального совета объединения «Русские».

Межрегиональная общественная организация "Национал-большевистская партия" (НБП). Российская общественно-политическая организация, не имеющая официального статуса партии, зарегистрированная в качестве юридического лица в 1993 г., ликвидированная решением суда в 2005 году. Организация признана экстремистской решением Московского городского суда от 19 апреля 2007 года.

10 июля 2010 года на учредительном съезде бывшие члены Национал-большевистской партии создали новую партию «Другая Россия».

НБП выступает за социальную справедливость в экономике, имперское доминирование во внешней политике, гражданские и политические свободы во внутренней политике.

Первоначально НБП во многом копировала идеологические и стилистические подходы итальянского фашизма.

Согласно программе 1994 года, глобальной целью национал - большевизма является создание «Империи от Владивостока до Гибралтарана базе русской цивилизации», а сущность национал - большевизма заключается в ненависти либерализму, демократии и капитализму.

В 2004 году на V всероссийском съезде НБП была принята новая программа, согласно ей , главная цель национал - большевистской партии — превращение России в современное мощное государство, уважаемое другими

странами и народами и любимое собственными гражданами, путём обеспечения свободного развития гражданского общества, независимости СМИ и защиты национальных интересов русскоязычного населения.

Методы, используемые членами НПБ:

- акции прямого действия — «захват» административного здания с политическими требованиями;
- митинги, марши;
- ежедневное собрание дежурных членов НПБ для ответов на вопросы и распространения агитационных материалов;
- распространение СМИ и листовок;
- граффити и стикеры.

Вопросы и задания:

1. Подходы к определению термина «экстремизм».
2. Особенности молодёжного экстремизма в РФ.
3. Краткая характеристика экстремистских объединений.

Литература:

Перечень основной литературы:

1 Узденов Р.М. Уголовно-правовое противодействие терроризму и экстремизму [Электронный ресурс]: практикум / Р.М. Узденов. — Электрон.текстовые данные. — Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2016. — 156 c. — 2227-8397. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/69444.html

Перечень дополнительной литературы:

1 Уголовное право России. Часть общая: учебник / [Р.Р. Галиакбаров, И.Я. Козаченко, В.П. Малков и др.]; отв. ред. Л.Л. Кругликов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2014. - 568 с.

2 Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: учебник / [Л.В. Иногамова-Хегай, Т.В. Кленова, В.С. Комиссаров и др.]; под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 352 с.

Практическое занятие №3. Тема 3. Классификация терроризма и экстремизма

Классификация терроризма. Классификация экстремизма

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – содержание основных понятий, принципов, источников и норм, регламентирующих уголовно-правовые отношения в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

Уметь – уважительно относиться к праву и закону, обладать достаточным уровнем профессионального правосознания, толковать,

соблюдать, исполнять, применять соответствующие юридические нормы в практической деятельности, в том числе квалифицировать юридически значимые факты.

Формируемые компетенции (или их части) – готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-8); способностью выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения (ПК-10); способностью осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-11).

Актуальность темы заключается в изучении классификации терроризма и экстремизма.

Организационная форма занятия: традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Классификация терроризма:

- терроризм делится: на международный и внутренний, не выходящий за пределы одного государства;

- государственный (деятельность группировок направлена на запугивание населения с целью дестабилизации политического режима и негосударственный (деятельность террористов направлена на запугивание населения;

- ультраправый (запугивание граждан государства), этнический (направлен против определенных этнических групп) и ультралевый (главная цель - насильственное свержение капитализма);

- социальный, идеологический и этический;

- терроризм угнетенных этнических меньшинств, терроризм индивидов и групп лиц по политическим мотивам с целью изменения политического режима, терроризм национал-освободительного движения;

По версии отечественных философов Ильчикова и Заменовой существуют следующие виды терроризма:

1) революционный и контрреволюционный

2) субверсивный (направленный на дестабилизацию политической системы) и репрессивный (связан с подавлением народных выступлений)

3) физический и духовный

4) селективный (индивидуальные терракты) и "слепой" (против неопределенного круга лиц)

5) провокационный (свойственный сегодняшнему терроризму)

6) превентивный (осуществляется спецслужбами)

7) военный

8) криминальный (преступность выходит из-под контроля правоохранительных органов)

9) в качестве самостоятельного вида выделяют терроризм, который осуществляется с помощью государств, поддерживающих международный терроризм. Таковыми считаются: Сирия, Ливия, Иордания, Ирак, Ливан, Судан, Афганистан, Куба.

Также условно по территориальному признаку можно разделить терроризм на Западноевропейский, Американский, Латиноамериканский, Ближневосточный, Африканский, Азиатский и Российский.

Особенности Западноевропейского терроризма: (Северная Ирландия, Баскония, Каталония, Корсика, Фландрия, Фарерские острова)

1) наличие глубоких исторических корней

2) разнообразность террористической деятельности

3) интернационализация террористической деятельности

Особенности Латиноамериканского терроризма: (Перу, Колумбия, Венесуэла)

1) отсутствие глубоких исторических корней

2) противостояние "левых" и "правых" группировок

3) опасность перерастания террористических действий в гражданскую войну

Особенности Ближневосточного терроризма: (Курдистан, Таджикистан, Пакистан, Южный Йемен, Палестина, Алжир)

1) наиболее давняя историческая традиция (в 1896 году состоялся первый терр-акт, в котором захватили заложников - невинных людей. Террористы потребовали выполнения ряда политических требований, угрожая в противном случае расправиться с заложниками. Дело происходило в Стамбуле, в Оттоманском банке. Террористами была группа армянских "революционеров". Власти и не думали выполнять их требования, тем самым они принесли в жертву более сотни невинных людей.)

2) активизация террористической деятельности в настоящее время

3) синтез религиозного и национального противостояния

4) поддержка террористических организаций рядом государств региона

Особенности Азиатского терроризма: (индийские штаты Джамму и Кашмир; Пенджаб, Северная Шри-Ланка, Южные Филиппины, Индонезия, Тибет)

1) конфликты зародились в доколониальные времена, но обострились после получения странами независимости

2) очаги конфликтов отличаются большим количеством жертв, в том числе и среди мирного населения

Особенности Африканского терроризма: (Южный Судан, Ангола, Сомали, ЮАР)

1) меньшая, чем в Азии, степень сформированности сепаратистских движений, сказывающаяся на их активности

2) большинство африканских этносов находятся на племенной стадии развития

3) неоправданная животная жестокость

Особенности Американского терроризма:

1) наличие непродолжительной истории

2) широкий спектр террористических группировок

3) возникновение внутреннего терроризма со стороны "среднего" американца (терракт гражданина США Тимотти Маквея, который в 1995 году с целью вызвать революцию в стране взорвал административное здание в Оклахоме. Итог - 168 пострадавших.)

4) принятие властями немедленных, жестких ответных мер

Особенности Российского терроризма: (включая восточно-европейский: Чечня, Татарстан, Приднестровье, Абхазия, Южная Осетия)

1) наличие продолжительной истории (деятельность организации "Народная воля", серия покушений и убийство царя Александра второго в 1881 году.)

2) наличие мирового спектра

3) различная оценка террористической деятельности различными слоями общества

4) "смешанный" характер действий террористов

5) большая продолжительность борьбы с террористическими группировками

Также необходимо разграничивать понятия "терроризм", "бандитизм", "диверсия".

Бандитизм - это организация вооруженных банд с целью нападения на предприятия, учреждения, организации, либо отдельных лиц, а равно участие в таких бандах (признаки бандитизма: наличие вооруженной группы людей - банды; нападение - основной вид деятельности; главная цель - завладение материальными благами).

Диверсия всегда окончена в момент причинения вреда , составляющую материальный ущерб.

В России официально признанное определение терроризма можно найти в Уголовном Кодексе, а именно в статье №205. Террористический акт

"Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжеих последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях."

Самые громкие террористические акты:

1) 11 сентября 2001 года; 2) "Норд - Ост" - 23-26 октября 2002 года; 3) Взрыв дискотеки на острове Бали - 12 октября 2002 года; 4) Захват больницы в Буденновске - 9 января 1996 года; 5) Взрывы жилых домов в Москве на улице Гурьянова и Каширском шоссе (9, 13 сентября 1999 года);

Волна кровавого терроризма захлестнула мир в конце XX, начале XX1 столетия. События 11 сентября, взрывы жилых домов в Москве, массовый захват заложников в театральном центре на Дубровке, прямая агрессия международных террористических организаций, контр- террористические операции в Чечне. Бессмысленность, безумие кровавого террора - это путь в ад, независимо от вероисповедания. Терроризм -это всегда оружие слабого, угнетенного, неспособного действовать военными методами. Он будет

существовать пока будет насилие. Пока на нем можно зарабатывать огромные деньги. Но у терроризма однозначно нет будущего. У него есть только кровавое настоящее...

Классификация экстремизма.

Не вызывает возражений следующая классификация форм проявления экстремизма:

- политическая;
- националистическая;
- религиозная.

Экстремизм политический предусматривает насильственные действия, направленные на изменение политического строя или политики, проводимой правительством государства. Обосновывается политический экстремизм обычно разнообразными утопическими социальными теориями: от псевдореволюционных до фашистских. В большинстве случаев он сопровождается проведением различных актов терроризма, убийствами политических противников, попытками дестабилизации ситуации в стране.

Экстремизм националистический выступает под лозунгами защиты «своего народа», его экономических интересов, культурных ценностей, национального языка и т.д., как правило, в ущерб представителям других национальностей, проживающих на этой территории. Примечательно, что вопреки широко распространенному мнению националистические экстремистские идеи могут выражать не только представители наиболее многочисленной в государстве национальности, «коренные» жители определенных городов или определенные группы граждан . Так называемый бытовой национализм, как правило, можно наблюдать во всех слоях населения и борьба с ним должна стать профилактикой националистического экстремизма.

Религиозный экстремизм – отрицание системы традиционных для общества религиозных ценностей и догматических устоев, а также агрессивная пропаганда "идей", противоречащих им. Во многих, если не во всех, конфессиях можно обнаружить религиозные представления и соответствующие им действия верующих, которые имеют антиобщественный характер, то есть в той или иной степени выражают неприятие светского общества и других религий с позиций того или иного религиозного вероучения. Это проявляется, в частности, в желании и стремлении приверженцев определенной конфессии распространить свои религиозные представления и нормы на все общество.

Основная цель религиозного экстремизма – признание своей религии ведущей и подавление других религиозных конфессий через их принуждение к своей системе религиозной веры. Наиболее ярые экстремисты ставят своей задачей создание отдельного государства, правовые нормы которого будут заменены нормами общей для всего населения религии. Религиозный экстремизм часто смыкается с религиозным фундаментализмом, суть которого заключена в стремлении воссоздать фундаментальные основы

"своей" цивилизации, очистив ее от чуждых новаций и заимствований, вернуть ей "истинный облик".

Н.А. Романов выстраивает классификацию экстремистской деятельности:

- по субъектам (государственный, организационно-групповой, индивидуальный);
- объектам воздействиям экстремизма, субъектом которого выступает государство (внешний и внутренний).

Вопросы и задания:

1. Классификация терроризма.
2. Классификация экстремизма.

Литература:

Перечень основной литературы:

1 Узденов Р.М. Уголовно-правовое противодействие терроризму и экстремизму [Электронный ресурс]: практикум / Р.М. Узденов. — Электрон.текстовые данные. — Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2016. — 156 c. — 2227-8397. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/69444.html

Перечень дополнительной литературы:

1 Уголовное право России. Часть общая: учебник / [Р.Р. Галиакбаров, И.Я. Козаченко, В.П. Малков и др.]; отв. ред. Л.Л. Кругликов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2014. - 568 с.

2 Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: учебник / [Л.В. Иногамова-Хегай, Т.В. Кленова, В.С. Комиссаров и др.]; под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 352 с.

Раздел 2. Противодействие терроризму и экстремизму

Практическое занятие №4. Тема 4. Правовые основы противодействия терроризму и экстремизму

Документы, осуществляющие правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом.

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – формы и методы выявления, пресечения, раскрытия и расследования правонарушений и преступлений; правила проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов; имеет представления об осуществлении предупреждения правонарушений, выявлении и устранении причин и условий, способствующих их совершению; правила проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Уметь – соотносить содержание уголовно-правового запрета с поведением должностного лиц; соотносить понятие законности и правопорядка и исполнение должностных обязанностей; обеспечивать процесс выявления, пресечения, раскрытия и расследования правонарушений и преступлений.

Формируемые компетенции (или их части) – готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-8); способностью выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения (ПК-10); способностью осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-11).

Актуальность темы заключается в изучении правовых основ противодействия терроризму и экстремизму.

Организационная форма занятия: традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Экстремизм и терроризм в любых формах своих проявлений превратились в одну из самых опасных проблем, с которыми человечество вошло в XXI столетие.

Терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности страны: похищение людей, взятие заложников, случаи угона самолетов, взрывы бомб, акты насилия в этно-конфессиональных конфликтах, прямые угрозы их реализация и т.д. Поэтому проблема противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации – это одна из наиболее важных задач обеспечения безопасности на государственном уровне.

Российское законодательство, как и международное, ориентировано на охрану прав личности, обеспечение стабильности государственных структур. В настоящее время в России имеется ряд нормативно-правовых актов, содержащих нормы, обеспечивающие борьбу с распространением экстремизма и терроризма.

Правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом составляют: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральные Законы: «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «О прокуратуре Российской Федерации», «О чрезвычайном положении», «О политических партиях», «Об общественных объединениях», Концепция «Противодействия терроризма в Российской Федерации».

Положение статьи 13 Конституции Российской Федерации запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Также часть 2 статьи 29 Конституции не допускает пропаганду или агитацию,

возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

В вышеуказанных законодательных актах содержатся правовые определения и организационные основы противодействия экстремистской и террористической деятельности, в частности под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. Экстремизм же представляет собой возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает такие противоправные действия экстремистского характера, как: нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26 КоАП РФ); пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ); производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ), которые влекут за собой административные штрафы и аресты.

В Уголовном Кодексе Российской Федерации совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства. Кроме того, УК РФ предусматривает отдельные виды преступлений, имеющих экстремистский характер независимо от наличия квалифицирующих признаков и отягчающих обстоятельств, такие как: статья 280 – публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, статья 282 – возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, статья 282.1 – организация экстремистского сообщества, статья 282.2 – организация деятельности экстремистской организации, статья 357 – геноцид. Указанные выше преступления наказываются штрафами, арестами, обязательными работами и лишением свободы вплоть до двадцати лет, а также пожизненным лишением свободы.

Действия и преступления, имеющие террористический характер регулируются исключительно Уголовным Кодексом Российской Федерации, а именно: статья 205 – террористический акт, есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо

оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях. К преступлениям террористического характера, помимо собственно террористического акта, закон относит содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ), организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ) и нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360 УК РФ). Данные преступления влекут за собой наказания в виде лишений свободы на разные сроки, вплоть до двадцати лет, а также пожизненное лишение свободы.

Опасность террористического акта заключается еще и в том, что к нему невозможно подготовиться заранее, поэтому гражданам следует всегда быть настороже.

Вопросы и задания:

1. Документы, осуществляющие правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Чем регулируются действия и преступления, имеющие террористический характер?

Литература:

Перечень основной литературы:

1 Узденов Р.М. Уголовно-правовое противодействие терроризму и экстремизму [Электронный ресурс]: практикум / Р.М. Узденов. — Электрон.текстовые данные. — Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2016. — 156 c. — 2227-8397. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/69444.html

Перечень дополнительной литературы:

1 Уголовное право России. Часть общая: учебник / [Р.Р. Галиакбаров, И.Я. Козаченко, В.П. Малков и др.]; отв. ред. Л.Л. Кругликов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2014. - 568 с.

2 Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: учебник / [Л.В. Иногамова-Хегай, Т.В. Кленова, В.С. Комиссаров и др.]; под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 352 с.

Практическое занятие №5. Тема 5. Субъекты, осуществляющие противодействие терроризму

Общегосударственная система противодействия терроризму. Основные направлениями деятельности системы противодействия терроризму. Направления противодействия терроризму.

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – формы и методы выявления, пресечения, раскрытия и расследования правонарушений и преступлений; правила проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов; имеет представления об осуществлении предупреждения правонарушений, выявлении и устранении причин и условий, способствующих их совершению; правила проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Уметь – соотносить содержание уголовно-правового запрета с поведением должностного лиц; соотносить понятие законности и правопорядка и исполнение должностных обязанностей; обеспечивать процесс выявления, пресечения, раскрытия и расследования правонарушений и преступлений.

Формируемые компетенции (или их части) – готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-8); способностью выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения (ПК-10); способностью осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-11).

Актуальность темы заключается в изучении общегосударственной системы противодействия терроризму, основных направлений деятельности системы противодействия терроризму, направлений противодействия терроризму.

Организационная форма занятия: традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Общегосударственная система противодействия терроризму

Целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических угроз и проявлений.

Основными задачами в достижении указанных целей являются:

- выявление и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение преступлений террористического характера и (или) оказание содействия такой деятельности;
- привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- пресечение попыток переноса на территорию России деятельности международных террористических организаций, привлечение к этому процессу потенциала международной антитеррористической коалиции;
- постоянное совершенствование ОГСПТ, поддержание в состоянии готовности к использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористических актов и минимизации (ликвидации) их последствий;
- обеспечение антитеррористической защиты объектов террористических посягательств – критической инфраструктуры, жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей;
- противодействие распространению идеологии терроризма, осуществление активных информационно-пропагандистских мероприятий антитеррористической направленности.

Общегосударственная система противодействия терроризму (далее - ОГСПТ) представляет собой совокупность организационных структур (субъектов противодействия терроризму), которые в рамках полномочий, установленных законами и изданными на их основе нормативными правовыми актами, осуществляют деятельность по противодействию террористическим угрозам, разрабатывают и реализуют комплекс мер по профилактике террористических угроз, выявлению и пресечению террористической деятельности, минимизации и ликвидации возможных последствий террористических актов.

ОГСПТ, в силу возложенных задач, призвана обеспечить системное и эффективное использование потенциала государства и общества для защиты от угроз террористических актов.

Формы и методы противодействия террористическим проявлениям определяются сложной социально-политической и военной природой терроризма.

Субъектами ОГСПТ являются уполномоченные органы государственной власти, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также отдельные граждане, оказывающие содействие органам государственной власти в осуществлении мероприятий в данной сфере.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму; устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом; принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации формирует законодательную основу противодействия терроризму на федеральном уровне.

Правительство Российской Федерации определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму; организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.

Федеральные органы исполнительной власти осуществляют деятельность по противодействию терроризму в пределах своих полномочий.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий организуют и осуществляют на территории субъекта Российской Федерации деятельность по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Координацию действий федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, организацию их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области противодействия терроризму осуществляет Национальный антитеррористический комитет (далее - НАК).

Координацию деятельности территориальных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в субъектах Российской Федерации осуществляют антитеррористические комиссии субъектов Российской Федерации (далее - АТК).

В целях организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе НАК функционирует Федеральный оперативный штаб (далее – ФОШ), а для управления контртеррористическими операциями в субъектах Российской Федерации – оперативные штабы субъектов Российской Федерации (далее – ОШ).

Для противодействия террористическим угрозам, направленным против российских граждан и учреждений за рубежом, в том числе военных и важных государственных объектов, организации и проведения неотложных действий по реагированию на угрозы террористических актов при дипломатических представительствах создаются кризисные штабы.

При возникновении новых угроз террористических актов в законодательном порядке могут создаваться и иные организационные структуры по противодействию терроризму.

Необходимыми условиями эффективности ОГСПТ являются постоянное и активное участие в противодействии терроризму администрации предприятий, учреждений, а также граждан, общественных объединений, иных институтов гражданского общества и координация их деятельности с субъектами ОГСПТ.

Основными направлениями деятельности системы противодействия терроризму являются:

- силовое противодействие терроризму;
- устранение внутренних источников терроризма;
- противодействие международному терроризму и участие в устранении его источников;
- снижение тяжести последствий террористических атак;
- мониторинг обстановки внутри страны и за ее пределами в целях выявления потенциальных террористических угроз.

Направления противодействия терроризму

Противодействие терроризму в России осуществляется по следующим направлениям:

- профилактика терроризма;
- борьба с терроризмом (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта и иных преступлений террористического характера);
- минимизация и (или) ликвидация последствий террористических актов.

Вопросы и задания:

1. Общегосударственная система противодействия терроризму.
2. Основные направлениями деятельности системы противодействия терроризму.
3. Направления противодействия терроризму.

Литература:

Перечень основной литературы:

1 Узденов Р.М. Уголовно-правовое противодействие терроризму и экстремизму [Электронный ресурс]: практикум / Р.М. Узденов. — Электрон.текстовые данные. — Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2016. — 156 c. — 2227-8397. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/69444.html

Перечень дополнительной литературы:

1 Уголовное право России. Часть общая: учебник / [Р.Р. Галиакбаров, И.Я. Козаченко, В.П. Малков и др.]; отв. ред. Л.Л. Кругликов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2014. - 568 с.

2 Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: учебник / [Л.В. Иногамова-Хегай, Т.В. Кленова, В.С. Комиссаров и др.]; под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 352 с.

Практическое занятие №6. Тема 6. Уголовно-правовые средства противодействия терроризму и экстремизму

Уголовно-правовые нормы о преступлениях террористического характера. Правовое понятие «террористическая деятельность». Содержание понятия «оправдание терроризма». Меры противодействия проявлениям экстремизма в России. Департамент по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Цель – углубить и закрепить теоретические знания, полученные на лекции и в процессе самостоятельной работы, привить навыки устного изложения материала.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать – формы и методы выявления, пресечения, раскрытия и расследования правонарушений и преступлений; правила проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов; имеет представления об осуществлении предупреждения правонарушений, выявлении и устранении причин и условий, способствующих их совершению; правила проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Уметь – соотносить содержание уголовно-правового запрета с поведением должностного лиц; соотносить понятие законности и правопорядка и исполнение должностных обязанностей; обеспечивать процесс выявления, пресечения, раскрытия и расследования правонарушений и преступлений.

Формируемые компетенции (или их части) – готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-8); способностью выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения (ПК-10); способностью осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-11).

Актуальность темы заключается в изучении уголовно-правовых средств противодействия терроризму и экстремизму.

Организационная форма занятия: турнир ораторов.

Теоретическая часть:

С 2006 г. по настоящее время мы наблюдаем изменения и дополнения, вносимые в уголовно-правовые нормы о преступлениях террористического характера. Такие изменения характеризуются следующими основными особенностями:

- обновлением законодательных подходов к пониманию привычных для правоприменителя составов преступлений (ст. 205 УК РФ в ред. ФЗ от 27.07. 2006 г.);

- выделением все новых форм терроризма и придания им статуса самостоятельных преступлений (ст. 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5 УК РФ);

- не всегда обоснованным и непротиворечивым ужесточением санкций за такого рода преступные посягательства.

2013 год примечателен дополнением российского уголовного закона сразу тремя составами преступлений террористического характера:

- ст. 205.3. «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности»;

- ст. 205.4 «Организация террористического сообщества и участие в нем»;

- ст. 205.5. «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации».

Таким образом, фактически на данный момент отдельным проявлениям терроризма в нашем уголовно законодательстве посвящены целых 15 статей - не считая ст. 207 УК РФ о заведомо ложном сообщении об акте терроризма (ввиду отсутствия реальной угрозы террористического акта) и включая иные, содержащие составы преступлений, отнесенные к терроризму - исходя не из названий составов, а характера общественной опасности преступлений (ст. 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 УК РФ).

Вопрос о введении в уголовный закон нормы о террористическом сообществе обсуждался долго. Различия между составами организации преступного сообщества (преступной организации) или участия в нем (ней) (ст. 210 УК РФ) и организации террористического сообщества и участия в нем (ст. 205.4 УК РФ) все же имеются. Тем не менее, дополнение уголовного закона ст. 205.4 УК РФ означает не только ликвидацию давно выявленного законодательного пробела, но и появление в российском уголовном праве еще одной особой формы соучастия – террористического сообщества, которая полностью не вписывается в рамки ни организованной группы, ни преступного сообщества (преступной организации) (ч.ч. 3, 4 ст. 35 УК РФ). Подобными террористическому сообществу специфическими формами соучастия являются также незаконное вооруженное формирование (ст. 208 УК РФ), некоммерческая организация, посягающая на личность и права граждан (ст. 239 УК РФ); экстремистское сообщество (ст. 282.1 УК РФ), экстремистская организация (ст. 282.2 УК РФ). К этой же категории преступных групп теперь относится и террористическая организация (ст. 205.5 УК РФ).

Как известно, организованная группа характеризуется такими обязательными признаками, как устойчивость и цель совершения одного или нескольких преступлений (ч. 3 ст. 35 УК РФ). Оба эти признака закреплены в диспозиции ч. 1 ст. 205.4 УК РФ, где установлена ответственность за «создание террористического сообщества, то есть устойчивой группы лиц, заранее объединившихся в целях осуществления террористической деятельности либо для подготовки или совершения одного либо нескольких преступлений, предусмотренных статьями 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, либо иных преступлений в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма, а равно руководство

таким террористическим сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями».

Однако террористическая преступная группа все же названа террористическим сообществом; к тому же, одним из видов рассматриваемого преступления признается руководство входящими в такое сообщество структурными подразделениями. Наличие в организованной группе подразделений – показатель структурированности такой группы; в свою очередь, структурированность организованной группы является признаком более сложной и опасной формы соучастия - преступного сообщества (преступной организации). Таковы доводы в пользу признания террористического сообщества именно преступным сообществом (преступной организацией), а не организованной группой. Очевидно, что террористическое сообщество, несмотря на наличие у него признаков как организованной группы, так и преступного сообщества (преступной организации), не может быть признано одновременно и той и другой формой соучастия, а также некоторой промежуточной, синтетической, «смешанной» формой. Первое противоречило бы правилам логики и законодательной техники, второе – ст. 35 УК РФ, не предусматривающей подобных «смешанных» форм соучастия.

Вместе с тем, есть обстоятельства, препятствующие тому, чтобы отнести преступную группу, предусмотренную ст. 205.4 УК РФ, к преступному сообществу (преступной организации). Первое из них – формального свойства, а именно - возможность существования террористического сообщества, не преследующего корыстных целей, обозначенных в ч. 4 ст. 35 УК РФ в качестве обязательных для данной формы соучастия (получение «прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды»). Получение такой выгоды может быть промежуточной целью создания и функционирования террористического сообщества (например, при совершении корыстных преступлений против собственности для последующей материальной поддержки терроризма), но это необязательно. Более того, деятельность террористического сообщества как формы терроризма лежит в иной (политической) плоскости, выходит за рамки корысти, свойственной общеуголовным преступлениям. Признав наличие у террористического сообщества, указанного в ст. 205.4 УК РФ, всех признаков преступного сообщества (преступной организации), регламентированных в Общей части УК РФ, мы «свяжем» правоприменителя обязанностью доказывания цели получения прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды (ч. 4 ст. 35 УК РФ) во всех без исключения случаях квалификации по ст. 205.4 УК РФ.

Еще один немаловажный момент – среди преступлений, составляющих цель создания и деятельности террористического сообщества и перечисленных в ч. 1 ст. 205.4 УК РФ, есть преступления небольшой (ч. 1 ст. 220 УК РФ) и средней (ч. 1 ст. 205.2 УК РФ) тяжести. С формально-юридической точки зрения это возможно, если группа организованная (ч. 3

ст. 35 УК РФ), и исключено, если речь идет о преступном сообществе (преступной организации).

Имеется и другое (материальное) обстоятельство, заставляющее усомниться в принадлежности террористического сообщества к такой форме соучастия, как преступное сообщество (преступная организация). Едва ли деятельность организованной группы, преследующей цели совершения преступлений террористического характера, менее опасна для общества, чем, скажем, функционирование банды – вооруженной организованной группы, которому наш законодатель традиционно посвящает самостоятельную статью Особенной части уголовного закона, дифференцируя ответственность за различные формы бандитизма (ст. 209 УК РФ). Практика применения ст. 210 УК РФ показывает, что инкриминировать преступление, предусмотренное данной статьей, довольно сложно по причинам как материально-правового, так и процессуального характера, что дает основания ожидать появления схожих проблем при квалификации по ст. 205.4 УК РФ.

Поэтому для более успешного противодействия организованным формам терроризма полагаем необходимым считать террористическое сообщество, упомянутое у ст. 205.4 УК РФ, прежде всего, частным случаем организованной группы. Это упростит доказывание признаков такой группы и позволит квалифицировать по ст. 205.4 УК РФ создание любых устойчивых групп в указанных целях, руководство такими группами и участие в них.

Для того чтобы могла получить справедливую уголовно-правовую оценку деятельность более сложной (структурированной) террористической организованной группы или объединения организованных групп, т.е. террористической группы, обладающей признаками преступного сообщества (преступной организации), в ст. 205.4 УК РФ следует дифференцировать ответственность за организацию и участие в деятельности террористической организованной группы и террористического преступного сообщества (преступной организации). Представляется, что унификация ответственности за преступления, предусмотренные ст. 205.4 и 205.5 УК РФ, преждевременна, поскольку юридически это разные формы групповой преступной деятельности. Под террористической организацией в ст. 205.5 УК РФ подразумевается только организация, которая признана террористической по решению суда (см. ст. 24 Закона о терроризме).

В диспозициях ч. 1 ст. 205.3 и 205.4 УК РФ используется уже известное правовое понятие «террористическая деятельность». Таковой в соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. признаются:

«а) организация, планирование, подготовка, финансирование и реализация террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организация незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовка, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности».

Однако в ч. 1 ст. 205.1 УК РФ террористическая деятельность «в переводе на язык» уголовного закона означает любое из преступлений, предусмотренных ст. 205, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 УК РФ.

Формы общественно опасной деятельности, имеющей характер «террористической», понимаются неодинаково в двух анализируемых нормативных правовых актах. Казалось бы, с учетом нормы ч. 1 ст. 1 УК РФ, применяя уголовный закон, надлежит руководствоваться тем содержанием понятия «террористическая деятельность», которое приводится в ч. 1 ст. 205.1 УК РФ. Необходимость в этом до недавнего времени возникала только при квалификации по ст. 205.1 и 205.2 УК РФ.

Но редакции ч. 1 ст. 205.3 и ч. 1 ст. 205.4 УК РФ таковы, что в них террористическая деятельность уже считается не родовым понятием по отношению к преступлениям, предусмотренным ст. 205, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 УК РФ, а неким самостоятельным юридическим феноменом. Что имеется в виду под такой деятельностью, остается только догадываться. Закономерна версия о бланкетности данного признака и необходимости его установления на основании содержания п. 2 ст. 3 Закона о терроризме. Но такой подход, во-первых, означал бы разное толкование одного и того же понятия («террористическая деятельность») в ст. 205.1 и 205.2, с одной стороны, и в ст. 205.3 и 205.4 – с другой стороны. Во-вторых, сопоставительный анализ п. 2 ст. 3 Закона о терроризме и закрепленных в ст. 205.3 и 205.4 УК РФ перечней преступлений, показывает, что в этой части положения комплексного антитеррористического закона и УК РФ в некоторой степени повторяют содержание друг друга. Например, в них (правда, с использованием неодинаковой терминологии) упоминаются финансирование террористического акта (ср. пп. «а» п. 2 ст. 3 Закона о терроризме и ч. 1 ст. 205.1 УК РФ); подстрекательство к террористическому акту (ср. пп. «б» п. 2 ст. 3 Закона о терроризме и ч. 1 ст. 205.1 УК РФ); организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ср. пп. «в» п. 2 ст. 3 Закона о терроризме и ч. 1 ст. 205.1, ч. 1 ст. 205.3 и ч. 1 ст. 205.4 УК РФ); вербовка, вооружение, обучение террористов (ср. пп. «г» п. 2 ст. 3 Закона о терроризме и ч. 1 ст. 205.1 УК РФ); пособничество в реализации террористического акта (ср. пп. «д» п. 2 ст. 3 Закона о терроризме и ч. 3 ст. 205.1 УК РФ); распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности (ср. пп. «е» п. 2 ст. 3 Закона о терроризме и ст. 205.2 УК РФ).

В диспозиции ч. 1 ст. 205.4 УК РФ, помимо целей осуществления террористической деятельности либо подготовки или совершения одного

либо нескольких преступлений, предусмотренных ст. 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 УК РФ, названа еще и цель подготовки или совершения неких «иных преступлений в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма».

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о терроризме, под терроризмом понимается «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий».

Содержание понятия «оправдание терроризма» можно установить, исходя из смысла примечания к ст. 205.2 УК РФ – это заявление о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании. Публичность оправдания не является обязательным признаком состава преступления, предусмотренного ст. 205.4 УК РФ.

Поддержка терроризма трактуется в уголовном законе (примечание 2 к ст. 205.4 УК РФ) как «оказание услуг, материальной, финансовой или любой иной помощи, способствующих осуществлению террористической деятельности».

В этой связи при толковании ч. 1 ст. 205.4 УК РФ возникают два основных вопроса: 1) ради каких «иных» преступлений в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма может быть создано террористическое сообщество; 2) должны ли быть в наличии у таких преступлений все три перечисленные цели, или достаточно какой-то одной из них?

К «иным» преступлениям, видимо, относятся любые запрещенные УК РФ деяния, могущие (объективно и субъективно, т.е. по замыслу создателей и членов террористического сообщества) способствовать пропаганде, оправданию, поддержке терроризма, за исключением деяний, охватываемых понятием «террористическая деятельность», и предусмотренных ст. 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 УК РФ.

Таковы, к примеру, убийство лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга (п. «б» ч. 2 ст. 105) причинение вреда здоровью, истязание, совершенные по тем же мотивам или в тех же целях (п. «а» ч. 2 ст. 111, п. «б» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 117 УК РФ), похищение человека (ст. 126 УК РФ), незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ), клевета (ст. 128.1 УК РФ), изнасилование (ст. 131 УК РФ), насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ), воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий (ст. 141 УК РФ); воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов (ст. 144 УК РФ); все формы и виды хищений (ст. 158-162, 164 УК РФ), вымогательство (ст. 163 УК РФ), преступления, связанные с легализацией преступных доходов (ст. 174, 174.1 УК РФ), массовые беспорядки (ст. 212 УК РФ), вандализм (ст. 214 УК РФ), незаконный оборот оружия (ст. 222, 223,

226 УК РФ), пиратство (ст. 227 УК РФ), незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, частей растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.1, 228.3, 228.4, 229, 229.1 УК РФ), шпионаж (ст. 276 УК РФ), публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ); диверсия (ст. 281 УК РФ), возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ), воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования (ст. 294 УК РФ), посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295 УК РФ), угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования (ст. 296 УК РФ), клевета в отношении судьи, присяжного заседателя, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного пристава (ст. 298.1 УК РФ); посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК РФ); применение насилия в отношении представителя власти (ст. 318 УК РФ) и др.

Что же касается обязательности всего набора целей таких преступлений (пропаганда, оправдание и поддержка терроризма), то все они, на наш взгляд, поглощаются целью поддержки терроризма. Пропаганда и оправдание терроризма представляют собой не что иное, как оказание иной (помимо материальной и финансовой) помощи, способствующей осуществлению террористической деятельности, что позволяет признать их разновидностями поддержки терроризма.

Сказанное означает, что в новых статьях уголовного закона цель как конструктивный признак составов преступлений (в ст. 205.3 УК РФ цель прохождения обучения, а в ст. 205.4 УК РФ - цель создания террористического сообщества) сформулирована аморфно и внутренне противоречиво. Кроме того, в ч. 1 ст. 205.4 УК РФ для описания третьего варианта цели создания террористического сообщества использована громоздкая формулировка, подразумевающая «двойную» цель создания такой преступной группы. Это, скорее всего, усложнит доказывание соответствующей разновидности организации террористического сообщества и участия в нем, что повлечет на практике неприменение нормы ст. 205.4 УК РФ в данной части.

Меры противодействия проявлениям экстремизма в России

Проблема распространения экстремизма как социально-опасного и уголовно-правового явления поставила вопрос о совершенствовании общегосударственной системы его предупреждения.

Основным законом Российской Федерации - Конституцией, имеющей высшую юридическую силу и прямое действие, установлены запреты на

создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ст.13), на любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ст.19), пропаганду и агитацию такого превосходства (ст.29). Таким образом, Конституция Российской Федерации является основой создания и развития законодательства, направленного на противодействие экстремистской деятельности (экстремизму).

С принятием Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» противодействие экстремизму официально признано актуальным направлением правоохранительной работы. Названный Закон определяет правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, что согласно правовому акту сделано в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, а также основ конституционного строя и обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации. В уголовном законодательстве данный Закон был отражен в ст. ст. 2821 («Организация экстремистского сообщества»), 2822 («Организация деятельности экстремистской организации») УК РФ. В последствии Федеральным законом от 24 июля 2007 г. N 211-ФЗ в отдельные законодательные акты были внесены изменения и дополнения в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму.

Основными принципами, на основании которых осуществляется противодействие проявлениям экстремизма, являются:

- законность - строгое соблюдение в процессе реализации мер противодействия требований Конституции РФ, ратифицированных Россией международных договоров и соглашений, федеральных конституционных, федеральных законов и подзаконных нормативных актов;
- комплексность - объединение усилий основных субъектов предупредительной деятельности в противодействии проявлениям экстремизма;
- оптимальность - достижение при наименьших материальных, финансовых, ресурсных затратах наибольших результатов в деятельности по противодействию экстремизму;
- оперативность - осуществление предупредительных мер, адекватных криминологической ситуации.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.[20]

Эффективность противодействия экстремизму во многом зависит и от качества координации деятельности правоохранительных органов. Координация должна быть более жёсткой по процедурам выработки и выполнения согласованных решений. Этот процесс должен сопровождаться чётким распределением ролей, использованием сил и средств, форм и методов работы, адекватных складывающимся угрозам и тенденциям их развития. Продуманная координация должна минимизировать экстремистскую преступность.

В Российской Федерации отсутствует системное профилактическое воздействие со стороны всех органов, задействованных в противодействии экстремизму, в предупреждении вовлечения молодежи в совершении преступлений террористического и экстремистского характера. Как правило, подобные беседы и встречи осуществляются органами прокуратуры, отделами образования на местах, МВД, причем в основном в школах, реже - в средних специальных учебных заведениях и совсем редко - в вузах, на работе и иных местах, где проводит время молодежь.

Кроме воспитательной и разъяснительной работы большим потенциалом антиэкстремистской пропаганды обладает обнародование основных результатов деятельности в сфере противодействия экстремизму. В этой связи представляется целесообразным издание специального открытого доклада правоохранительных органов о мерах по борьбе с экстремизмом и терроризмом в России. Подобная практика существует в некоторых зарубежных странах.

С учетом остроты проблемы государством сегодня принимается целенаправленный комплекс мер по предотвращению дальнейшего распространения экстремистской идеологии. Важным шагом в этом направлении стало принятое в сентябре 2008 года президентом России Дмитрием Анатольевичем Медведевым решение об образовании в структуре Министерства внутренних дел Департамента по противодействию экстремизму и Центра обеспечения оперативно-служебной деятельности по противодействию экстремизму. В настоящее время центры по противодействию экстремизму функционируют во всех федеральных округах и субъектах Российской Федерации.[22]

Департамент по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (ДПЭ МВД России) - самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющее в пределах предоставленных полномочий выработку и реализацию государственной политики, нормативное правовое регулирование в сфере противодействия экстремистской деятельности, а также выполняющее иные функции в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России. Основным направлением его деятельности определено пресечение и раскрытие преступлений, совершаемых по мотивам национальной, расовой и религиозной ненависти.

Основными задачами ДПЭ МВД России являются:

- участие в формировании государственной политики в установленной области деятельности;

- участие в совершенствовании нормативного правового регулирования в установленной области деятельности;

- организация борьбы с преступлениями экстремистской направленности;

- организационно-методическое руководство подразделениями по противодействию экстремизму главных управлений МВД России по федеральным округам, министерствам внутренних дел, главных управлений, управлений внутренних дел по субъектам Российской Федерации, управлений внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах.

Сотрудники департамента принимают участие в работе по раскрытию наиболее резонансных преступлений последнего времени, в том числе взрыва «Невского экспресса», убийств священника Даниила Сысоева и антифашиста Ивана Хуторского. Кроме того, они проводят активную работу по документированию преступной деятельности участников ячеек международных экстремистских организаций.

Но только силами и полномочиями государственных органов ситуацию с экстремистскими проявлениями не переломить. Поэтому чрезвычайно важно конструктивное взаимодействие с институтами гражданского общества. Департамент на постоянной основе проводит консультации с представителями различных общественных и правозащитных организаций. Министром внутренних дел утверждена ведомственная программа по противодействию экстремизму на 2010-2012 годы, в которой вопросам взаимодействия с институтами гражданского общества уделено значительное внимание.

Нормы Уголовного кодекса Российской Федерации, устанавливающие ответственность за экстремизм, работают не вполне эффективно. И это обусловлено не только отсутствием на то желания правоприменителя, но и тем, что данные нормы, включая их санкции, нуждаются в существенной корректировке. Так, в России за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики предусмотрены, в отличие от многих западных стран, весьма либеральные административные меры (ст. 20.3. Кодекса РФ об административных правонарушениях). Кроме того, как свидетельствует правоприменительная практика, достаточно часто виновные в преступлениях, предусмотренных ст. 280, 282, 2821 и 2822 УК РФ, уходят от ответственности по двум основаниям: недостижения возраста уголовной ответственности и истечения срока давности уголовного преследования.

Вопросы и задания:

1. Уголовно-правовые нормы о преступлениях террористического характера.

2. Правовое понятие «террористическая деятельность».

3. Содержание понятия «оправдание терроризма».

4. Меры противодействия проявлениям экстремизма в России.

5. Департамент по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Литература:

Перечень основной литературы:

1 Узденов Р.М. Уголовно-правовое противодействие терроризму и экстремизму [Электронный ресурс]: практикум / Р.М. Узденов. — Электрон.текстовые данные. — Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2016. — 156 c. — 2227-8397. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/69444.html

Перечень дополнительной литературы:

1 Уголовное право России. Часть общая: учебник / [Р.Р. Галиакбаров, И.Я. Козаченко, В.П. Малков и др.]; отв. ред. Л.Л. Кругликов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2014. - 568 с.

2 Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: учебник / [Л.В. Иногамова-Хегай, Т.В. Кленова, В.С. Комиссаров и др.]; под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 352 с.