

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна

Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского
федерального университета

Дата подписания: 22.05.2024 11:13:31

Уникальный программный идентификатор:
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**

**«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ
по дисциплине
«ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ»**

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция

Направленность (профиль):

«Судебная власть, прокурорский надзор, правоохранительная и
правозащитная деятельность»

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ВВЕДЕНИЕ

Целью учебной дисциплины «Правовое регулирование деятельности органов прокуратуры» является достижение магистрантами понимания принципиальных положений современного прокурорского надзора за законностью прохождения муниципальной и государственной службы.

Основной задачей учебной дисциплины является:

усвоение магистрантами фундаментальных и специальных знаний: в сфере прокурорско-надзорных, административных и иных отношений, связанных с реализацией обязанностей, возложенных на прокуратуру по надзору за законностью прохождения публичной службы, сформировать у магистрантов понимание теоретических положений, практических навыков и умений, необходимых для профессионального использования положений ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» в правоприменительной прокурорской практике в точном соответствии с действующим законодательством

НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

№ темы дисциплины	Наименование тем дисциплины, их краткое содержание	Объем часов (акад.)	Из них практическая подготовка, часов
	3 семестр		
1	Тема 1. Основные понятия система значение и основные направления деятельности прокуратуры Понятие и сущность прокурорского надзора. Место и роль прокуратуры в государственно-правовой системе Российской Федерации. Отличительные признаки прокурорского надзора от других видов государственной деятельности. Действующее законодательство об организации и деятельности прокуратуры. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и другие федеральные законы, определяющие организацию и деятельность прокуратуры. Указы Президента Российской Федерации по вопросам организации и деятельности прокуратуры. Международные правовые основы деятельности прокуратуры. Значение общепризнанных принципов и норм международного права для развития и совершенствования законодательства о прокуратуре. Постановления Конституционного Суда РФ, руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда, нормативные правовые акты Генерального прокурора РФ и их роль в повышении эффективности деятельности прокуратуры.	4,0	
2	Тема 2 Становление и развитие отечественной прокуратуры	4,0	

	1. Становление и развитие прокуратуры в Российской империи 2. Становление и развитие советской прокуратуры 3. Становление современной российской прокуратуры		
3	Тема 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры. Понятие, сущность и значение принципов организации и деятельности прокуратуры. Система принципов, их связь и взаимообусловленность. Независимость прокуратуры от федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений. Гарантии независимости. Недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора. Принцип законности как отражение сущности прокуратуры и содержания её деятельности. Принцип единства и централизации прокуратуры РФ. Принцип единоначалия. Гласность в деятельности органов прокуратуры. Формы гласности. Пределы гласности.	2,0	
4	Тема 4. Система и структура органов прокуратуры. 1. Система органов прокуратуры Российской Федерации. 2. Структура органов прокуратуры Российской Федерации. а) Генеральная прокуратура, её структура. Генеральный прокурор РФ, его полномочия. б) Территориальные и специализированные прокуратуры. Разграничение полномочий между территориальными и специализированными прокуратурами. в) Система органов военной прокуратуры. Особенности организации и деятельности военной прокуратуры. Правовой статус работников прокуратуры. Порядок назначения прокуроров: а) требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров; б) ограничения и обязанности, связанные со службой в органах и учреждениях прокуратуры; в) присяга прокурора.	4,0	
5	Тема 5. Правовые средства прокурорского надзора. Правовые средства прокурорского надзора. Виды правовых средств прокурорского надзора. По цели: направленные на выявление нарушений законов; направленные на устранение нарушений законов и обстоятельств им способствующих; направленные на предупреждение нарушений закона. По форме: действия и акты. По характеру правового предписания: обязывающие, приостанавливающие и распорядительные. По	4,0	2,0

	порядку применения: общие и специфические. Компетенция органов прокуратуры. Полномочия прокурора. Общие полномочия. Специальные полномочия. Акты прокурорского надзора. Виды актов прокурорского надзора. Требования, предъявляемые к актам прокурорского надзора. Структура и содержание акта. Протест прокурора. Постановление прокурора. Представление об устранении нарушений закона. Предостережение о недопустимости нарушения закона. Исковые и иные заявления прокурора. Требование прокурора. Письменное указание. Утверждение и согласие как акты прокурорского надзора. Механизм реализации правовых средств прокурорского надзора. Приемы, способы и методы реализации правовых средств прокурорского надзора. Методика прокурорской деятельности. Тактика прокурорского надзора. Формы реализации механизма: общая и инициативная.		
6	Тема 6. Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов. Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов (общего надзора), его значение для обеспечения законности и правопорядка в обществе. Взаимосвязь с другими направлениями прокурорской деятельности. Наиболее важные направления деятельности прокуратуры в сфере общего надзора. Законодательное закрепление предмета общего надзора прокуратуры РФ. Элементы предмета общего надзора. Пределы общего надзора: по кругу поднадзорных субъектов; по кругу нормативных актов, за исполнением которых осуществляется надзор; по характеру надзорной деятельности. Общая характеристика полномочий прокурора при осуществлении общего надзора. Классификация полномочий. Характеристика отдельных полномочий. Виды актов прокурорского надзора за исполнением законов. Структура, содержание, основания, порядок и правовые последствия вынесения отдельных актов прокурорского надзора: протест, заявление в суд, представление, постановление, предостережение о недопустимости нарушения закона. Понятие прокурорской проверки в сфере общего надзора. Поводы и основания для проведения прокурорских проверок в сфере общего надзора. Виды прокурорских проверок. Выбор объектов проверок. Характеристика этапов проведения прокурорской проверки исполнения законов на месте. Особенности проведения проверки законности правовых актов	6,0	2,0

7	Тема 7. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Понятие, значение и специфика прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Предмет и пределы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Общая характеристика полномочий прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Акты прокурора в сфере надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина Рассмотрение и разрешение обращений о нарушении прав граждан	6,0	2,0
8	Тема 8. Профилактика противоправного поведения в среде государственных и муниципальных служащих Понятие профилактики. Профилактика противоправного поведения средствами прокурорского надзора. Виды противоправного поведения государственных и муниципальных служащих.	4,0	
9	Тема 9. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых и проектов нормативно-правовых актов. Сущность и задачи антикоррупционной экспертизы Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов	2,0	
	Итого за 3 семестр	36,0	6,0
	Итого	36,0	6,0

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Практическое занятие 1,2. Тема 1. Основные понятия, система, значение и основные направления деятельности прокуратуры

Цель: углубление и расширение знаний, полученных на лекциях и в часы самоподготовки к данной теме; более детальное рассмотрение вопросов, не вынесенных на лекционное обозрение; работа с литературными источниками.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: Понятие и сущность прокурорского надзора. Место и роль прокуратуры в государственно-правовой системе Российской Федерации; Действующее законодательство об организации и деятельности прокуратуры.

Уметь: находить отличительные признаки прокурорского надзора от других видов государственной деятельности.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики; ПК-6 Способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основных понятий, система, значение и основные направления деятельности прокуратуры.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Основные направления деятельности прокуратуры обусловлены различными факторами политического, социально-экономического и иного характера.

Постоянные направления деятельности – это сферы правовых отношений, состояние законности в которых определяющим образом влияет на положение дел в целом. К их числу относится соблюдение законов при издании правовых актов федеральными, региональными органами власти, на которые распространяется компетенция прокуратуры, органами местного самоуправления.

Динамичные – конкретизирующие эти приоритеты с учетом состояния правовой ситуации в районе, городе, регионе, в стране в целом.

В литературе понятие «направление прокурорской деятельности» используется в двух значениях.

Во-первых, как собирательное понятие, определяющее различные виды прокурорской деятельности. В этом случае оно означает и функции прокуратуры (основные направления), и отрасли прокурорского надзора, и отдельные участки надзорной деятельности.

Во-вторых, оно используется как термин, определяющий составную часть качественно однородного вида прокурорской деятельности. Например, как составная часть какой-либо отрасли прокурорского надзора, включающая в себя осуществление надзора за исполнением конкретного закона или нескольких законов, регулирующих сходные общественные отношения в определенной отрасли надзора.

В этой связи в рамках надзора за исполнением законов и законностью правовых актов можно выделить такие направления деятельности, как надзор за исполнением закона в социальной сфере;

надзор за исполнением законов в экономической сфере; надзор за исполнением закона в оборонной сфере; надзор за исполнением закона в административно-юрисдикционной сфере и т.п. В свою очередь, каждое направление деятельности состоит из отдельных поднаправлений. Например, надзор за исполнением законов в социальной сфере включает в себя надзор за исполнением законодательства: о здравоохранении, о безопасности труда, пенсионного законодательства и т.п.

Особое место среди направлений деятельности прокуратуры занимают так называемые приоритетные направления деятельности. Эти направления деятельности включают в себя прокурорский надзор за деятельностью органов и лиц в наиболее важных на данный момент сферах общественной и государственной жизни, а также за исполнением законов, которые наиболее часто нарушаются. Указанную категорию в науке прокурорского надзора принято выделять в отдельное понятие.

На сегодняшний день можно выделить следующие приоритетные направления деятельности прокуратуры России:

- Надзор за законодательством о приватизации государственной и муниципальной собственности.
- Надзор за исполнением законодательства по борьбе с коррупцией и организованной преступностью.
- Надзор за исполнением законодательства по борьбе с терроризмом.
- Надзор за исполнением законодательства, регулирующего реализацию национальных проектов.

Приоритетные направления деятельности в отличие от отраслей прокурорского надзора и иных направлений прокурорской деятельности характеризуются большей динамичностью.

Вопросы и задания

Понятие и сущность прокурорского надзора. Место и роль прокуратуры в государственно-правовой системе Российской Федерации. Отличительные признаки

прокурорского надзора от других видов государственной деятельности.

Действующее законодательство об организации и деятельности прокуратуры. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и другие федеральные законы, определяющие организацию и деятельность прокуратуры.

Указы Президента Российской Федерации по вопросам организации и деятельности прокуратуры. Международные правовые основы деятельности прокуратуры. Значение общепризнанных принципов и норм международного права для развития и совершенствования законодательства о прокуратуре.

Постановления Конституционного Суда РФ, руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда, нормативные правовые акты Генерального прокурора РФ и их роль в повышении эффективности деятельности прокуратуры.

Литература

Основная литература

Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.И. Сыдорук [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 455 с. — ISBN 978-5-238-03107-1. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101903.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Дополнительная литература

Альбеева А.Ю. Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие / Альбеева А.Ю. — Благовещенск: Амурский государственный университет, 2020. - 115 с. — ISBN 2227-8397. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/103819.html>. — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

История прокуратуры России. Историко-правовой анализ: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.Г. Звягинцев [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 223 с. — ISBN 978-5-238-01927-7. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81782.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Практическое занятие 3,4. Тема 2. Становление и развитие отечественной прокуратуры

Цель: изучить становление и развитие отечественной прокуратуры.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: становление и развитие прокуратуры в Российской империи, советской прокуратуры, современной российской прокуратуры.

Уметь: отразить историю развития прокуратуры.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики; ПК-6 Способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основных понятий, система, значение и основные направления деятельности прокуратуры.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

12 июня 1990 г. принимается Декларация о государственном суверенитете России. В связи с этим была учреждена должность Генерального прокурора РСФСР. 28 февраля 1991 г. Верховный Совет РСФСР назначает на этот пост В.Г. Степанкова без

участия Генерального прокурора СССР. Затем он прошел утверждение на Съезде народных депутатов РСФСР и был им подотчетен. Прокуроры республик назначались по согласованию с республиканскими верховными советами.

Постановление Верховного Совета РСФСР от 15 ноября 1991 г. «Об образовании единой системы органов прокуратуры РСФСР» регламентировало преобразование органов прокуратуры в условиях кризиса и распада государственной структуры СССР.

25 декабря 1991 г. название государства «Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика» было изменено на «Российская Федерация (Россия)»; 26 декабря 1991 г. Совет Республик Верховного Совета СССР принял декларацию о прекращении существования СССР в связи с образованием Содружества Независимых Государств, оформив распад СССР и образование СНГ.

На основании Постановления Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 декабря 1991 г. Прокуратура СССР перестала существовать как самостоятельный государственный орган со 2 января 1992 г.

Спустя два месяца, 17 января 1992 г. Верховный Совет Российской Федерации принимает Закон «О прокуратуре Российской Федерации».

В принятом Законе был упразднен надзор за исполнением законов гражданами, установлен запрет на вмешательство прокуратуры в хозяйственную деятельность, совсем иным стало содержание прокурорского надзора. Утвержден и последовательно проводится в жизнь приоритет надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Упразднено право прокурора приостанавливать действие опротестованного правового акта. Установлено полномочие прокурора по надзору за законностью деятельности судебных приставов.

Уже в первой редакции Закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурорский надзор за судом был заменен участием в рассмотрении судами уголовных и гражданских дел, изменился характер общенадзорной деятельности: исключался надзор за гражданами, сами проверки могли иметь место только в случае поступления информации о нарушении закона, был установлен запрет на вмешательство прокуратуры в хозяйственную деятельность, утвердился приоритет надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Прокурорский надзор за оперативно-разыскной деятельностью носит последующий характер, т.е. когда ОРМ уже было проведено. Правом санкционирования оперативно-розыскных мероприятий обладает суд.

Наряду с территориальными прокурорами в России действуют военные, транспортные, природоохранные прокуратуры, прокуратура исправительно- трудовых учреждений. Сохраняется прежний порядок назначения и отчетности. Приказы и указания Генерального прокурора могли быть отменены Верховным Советом Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации, принятой в 1993 г., в ст. 129 был закреплён принцип единства и централизации системы органов прокуратуры.

Наконец, изменение названия главы 7 Конституции России на «Судебная власть и прокуратура» в 2014 г. окончательно подчеркнуло конституционное значение прокуратуры.

Впоследствии в Закон неоднократно вносились изменения, но статус прокуратуры как единой централизованной системы никогда не подвергался сомнению. Изменения лишь отражали возрастающее с 1993 г. значение прокуратуры.

Таким образом, спор о типе вновь создаваемой прокуратуры был решен в пользу формирования новой прокуратуры как прокуратуры смешанного типа, т. е. осуществляющей надзор за исполнением законов и уголовное преследование.

Структура органов прокуратуры со времени принятия Закона «О прокуратуре Российской Федерации» не оставалась неизменной, она постоянно совершенствуется. Можно выделить следующие наиболее важные изменения в этом направлении.

Указом Президента Российской Федерации «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» от 13 мая 2000 г. № 849 территория Российской Федерации была разделена на восемь федеральных округов: Дальневосточный, Приволжский, Северо- Западный, Северо-Кавказский, Сибирский,

Уральский, Центральный и Южный. Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 5 июня 2000 г. № 98 «Об образовании управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах» в соответствующих федеральных округах были образованы управления Генеральной прокуратуры. После образования в 2014 г. Крымского федерального округа структура Генеральной прокуратуры была увеличена еще на одно управление.

При выполнении возложенных функций управления Генеральной прокуратуры в федеральных округах не подменяют прокуратуры субъектов Российской Федерации, а взаимодействуют с ними и вправе вмешиваться в их деятельность только тогда, когда полномочий прокурора субъекта Федерации недостаточно либо имеются иные причины и обстоятельства. Таким образом, управление Генеральной прокуратуры в федеральном округе является новым звеном прокуратуры.

Значение в реформировании прокуратуры имели изменения, внесенные в 2007 г. в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». Изменения затронули организацию и деятельность прокуратуры. Создавалась самостоятельная система органов — система Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации. Это было позитивным новшеством, первым шагом в процессе закрепления функции уголовного преследования за вновь создаваемым государственным органом. В это время вопрос о лишении прокуратуры соответствующих полномочий еще не ставился.

Дальнейшие изменения были обусловлены Указом Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 г. № 1182 «Вопросы Следственного комитета Российской Федерации», которым на базе Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации был создан Следственный комитет Российской Федерации. Окончательное установление самостоятельной (вневедомственной) модели организации следствия произошло 15 января 2011 г., когда вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации». Функционирование Следственного комитета вне системы прокуратуры Российской Федерации создает условия для эффективной реализации полномочий прокуроров по надзору за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия, усилению взаимодействия следственных органов с органами прокуратуры, позволяет повысить объективность следствия, тем самым обеспечивая законность в сфере уголовного судопроизводства и неукоснительное соблюдение конституционных прав граждан. В настоящее время Следственный комитет Российской Федерации, как и Генеральная прокуратура России, не входит ни в структуру какого-либо органа государственной власти, ни в какую-либо из ветвей государственной власти.

В структуре Генеральной прокуратуры имели место и другие перемены. Например, к существующим юридическим институтам (филиалам) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Санкт-Петербурге и Иркутске добавились филиалы в Крыму (2014 г.), Казани (2016 г.) и Хабаровске (2020 г.); в 2018 г. Академия была преобразована в Университет прокуратуры Российской Федерации.

Современное развитие прокуратуры Российской Федерации

Процесс совершенствования законодательства о прокуратуре не завершен. Перед прокуратурой ставятся новые задачи.

Конституционная реформа 2020 года существенно повлияла на статус органов прокуратуры. Коренные изменения выразились в том, что теперь непосредственно глава государства после консультаций с Советом Федерации вправе назначать на должность Генерального прокурора РФ и его заместителей, в то время как в предыдущей редакции Конституции РФ, а по большому счету начиная с 1994 года (с момента формирования Федерального Собрания Российской Федерации), этот вопрос относился к компетенции верхней палаты российского парламента. Причем в отношении своих заместителей до 6 февраля 2014 года правом представления соответствующих кандидатур в Совет Федерации обладал непосредственно Генеральный прокурор РФ и он же ставил вопрос об освобождении их от должности.

Одним из революционных преобразований 2014 года была прерогатива главы государства в назначении на должность и освобождении от должности прокуроров

субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров, причем первые назначались при наличии согласия на то соответствующих субъектов Российской Федерации. Это правило согласования существовало с декабря 1993 года, но назначение прокуроров указанного звена до 6 февраля 2014 года относилось к полномочиям непосредственно Генерального прокурора РФ. Подобное положение дел явно выходило за рамки основополагающего принципа независимости. Теперь этот дискурс ушел в историю.

Сейчас Конституция РФ предусматривает проведение главой государства консультаций с Советом Федерации по поводу назначения прокуроров субъектов Российской Федерации и всех остальных приравненных к ним прокуроров регионального звена, включая военных.

Более того, Президент России в силу рассматриваемой нормы также вправе назначать на должность и освобождать от должности иных прокуроров, для которых такой порядок назначения и освобождения от должности установлен федеральным законом. В настоящее время именно Генеральный прокурор РФ вправе назначать на должность и освобождать от нее руководителей прокуратур районного звена.

Таким образом, можно констатировать, что соответствующими поправками произведено фактическое переподчинение курирующей роли над прокурорской системой, ранее принадлежавшей верхней палате парламента и выражавшейся в назначении на должность и освобождении от должности Генерального прокурора РФ и его заместителей, главе государства.

Позитивным является также то, что российская прокуратура вновь получила конституционное закрепление в качестве единой федеральной централизованной системы органов. До 6 февраля 2014 года она также позиционировалась в качестве единой централизованной системы, а потом на шесть лет утратила подобную характеристику. В теории прокурорской деятельности единство и централизация рассматриваются в качестве неотъемлемых принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации, в силу чего восстановление их конституционного закрепления является крайне важным моментом.

Проводимые в государстве административные реформы, осуществление национальных проектов требуют от прокуратуры работы в новых направлениях, с тем чтобы правозащитный и правоохранный потенциал прокуратуры мог служить развитию демократического правового государства в России. В числе приоритетных направлений деятельности прокуратуры продолжают оставаться борьба с преступностью и коррупцией, защита прав и законных интересов граждан, обеспечение единства правового пространства страны.

Не представляется возможным обойти ещё одно направление совершенствования современной прокуратуры – это цифровая трансформация её деятельности, которая осуществляется в рамках государственной политики по созданию необходимых условий для развития цифровой экономики Российской Федерации.

Цифровая трансформация предполагает не только перевод информации с аналоговых носителей (текст, звук, видео) в цифровой формат (оцифровка), но и изначальное создание нового продукта в цифровой форме.

В органах прокуратуры эти усилия направлены на повышение эффективности надзора путем внедрения современных и перспективных информационных технологий обработки первичной информации во всех видах надзорной деятельности; повышение оперативности прокурорского реагирования на нарушения закона, устранение причин и условий, им способствующих; сокращение времени реагирования на поступающие обращения; обеспечение своевременного, в том числе дистанционного, получения объективной, полной и достоверной информации о состоянии законности и работы по профилактике правонарушений и преступлений и др. Самое новое полномочие прокуратуры России на текущий момент закреплено Федеральным законом от 01.07.2021 N 265-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", которым Генеральной прокуратуре Российской Федерации переданы функции по обеспечению представительства и защиты интересов Российской Федерации в межгосударственных органах, иностранных и международных

(межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах).

Как бы с течением времени не менялись задачи, стоящие перед Прокуратурой России, залогом их успешного решения является высокий профессионализм и трудолюбие прокуроров, честно служащих России и Народу!

Вопросы и задания

1. Становление и развитие прокуратуры в Российской империи
2. Становление и развитие советской прокуратуры
3. Становление современной российской прокуратуры

Литература

Основная литература

Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.И. Сыдорук [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 455 с. — ISBN 978-5-238-03107-1. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101903.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Дополнительная литература

Альбеева А.Ю. Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие / Альбеева А.Ю. — Благовещенск: Амурский государственный университет, 2020. - 115 с. — ISBN 2227-8397. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/103819.html>. — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

История прокуратуры России. Историко-правовой анализ: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.Г. Звягинцев [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 223 с. — ISBN 978-5-238-01927-7. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81782.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Практическое занятие 5. Тема 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры.

Цель: изучить правовое регулирование и принципы организации и деятельности прокуратуры.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: понятие, сущность и значение принципов организации и деятельности прокуратуры, систему принципов, их связь и взаимообусловленность.

Уметь: соотносить между собой принципы организации и деятельности.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики; ПК-6 Способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основных понятий, система, значение и основные направления деятельности прокуратуры.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

1. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации можно определить как основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки многогранной деятельности органов прокуратуры, а также исходные моменты ее организации и функционирования, которые

находят моменты ее организации и функционирования, которые находят отражение в Конституции и федеральном законодательстве.

К числу признаков относятся:

- нормативно-правовой характер, т.е. закрепление в законе идей, положений, научных разработок;
- принципы определяют основные, исходные моменты организации и деятельности прокуратуры, из которых, в свою очередь, могут следовать нормы более частного характера;
- концептуальный (относительно абстрактный), обобщающий уровень идеи, положения;
- действие идеи во всех отраслях и направленных деятельности;
- тесная взаимосвязь и взаимообусловленность принципов, что позволяет не без оснований рассматривать их в юридической литературе как систему, ибо только определенная совокупность принципов может гарантировать выполнение стоящих перед прокурорским надзором задач.

2. Принцип законности. Универсальным принципом деятельности всех органов, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан в России является принцип законности.

Неукоснительное соблюдение законов в самой деятельности прокуратуры означает: а) осуществление деятельности прокурорами в пределах своей компетенции, без вмешательства в оперативно- хозяйственную и организаторскую деятельность поднадзорных органов и должностных лиц; б) использование прокурорами своих полномочий при наличии законных поводов и достаточных оснований; в) использование законных методов выявления нарушений законности и причин и условий, способствующих правонарушениям, и их устранения; г) применение законных мер воздействия к виновным в совершении правонарушений; д) осуществление надзорных функций в правовых формах.

Принцип единства и централизации. Этот принцип организации и деятельности органов прокуратуры предусмотрен статьей 129 Конституции РФ и пунктом 1 ст. 4 Закона о прокуратуре. В Конституции РФ указано, что прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Закон о прокуратуре, кроме того, указывает, что система органов и учреждений прокуратуры является федеральной.

Единство органов прокуратуры означает, что все виды прокуратур в России (территориальные, военные, транспортные, по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, природоохранные) составляют единый государственный орган, осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законов на всей территории государства.

Единство органов прокуратуры самым тесным образом связано с централизацией прокуратуры и вызвано необходимостью обеспечения единой законности на территории Российской Федерации, чего невозможно достичь без руководства из единого центра.

Строгая централизация органов прокуратуры в Российской Федерации характеризуется, прежде всего, подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и всех вместе Генеральному прокурору РФ.

Принцип единоначалия. Указанный принцип реализуется в единоличном разрешении прокурором всех вопросов, связанных с прокурорским надзором. Все приказы и указания прокурора подписываются им лично и являются обязательными для нижестоящих прокуроров. Вышестоящий прокурор может единолично отменить акт надзора нижестоящего прокурора.

Осуществляя надзор за исполнением законов, каждый прокурор лично вносит протесты на незаконные акты, представления, возбуждает уголовные дела, принимает иные решения.

Принцип независимости органов прокуратуры при осуществлении своей деятельности от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного

самоуправления и общественных объединений предусмотрен пунктом 2 ст. 4 Закона о прокуратуре.

Сущность данного принципа заключается в том, что, осуществляя возложенные на него обязанности, каждый прокурор в своей деятельности независим и руководствуется исключительно законами и издаваемыми в соответствии с ними приказами и указаниями Генерального прокурора РФ.

Принцип гласности. Согласно п. 2 ст. 4 Закона о прокуратуре, органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в которой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне, информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

Принцип взаимодействия прокуратуры с иными государственными органами, общественными объединениями и трудовыми коллективами. Практика убедительно свидетельствует о том, что в современных условиях прокуратура не сможет успешно выполнять возложенные на него обязанности по укреплению законности и правопорядка без тесного контакта и координации своей деятельности с местными органами власти и управления, общественными объединениями и трудовыми коллективами, без опоры на активную помощь граждан.

Принцип деполитизированности (внепартийности). Указанный принцип организации и деятельности органов прокуратуры означает их обязанность действовать в строгом соответствии с законом, в интересах укрепления законности в государстве, не отдавая приоритета какой-либо политической партии или движению и не участвуя в политической борьбе или агитации. В связи с этим закон устанавливает, что прокурорские работники не могут быть членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности.

Вопросы и задания

Понятие, сущность и значение принципов организации и деятельности прокуратуры. Система принципов, их связь и взаимообусловленность.

Независимость прокуратуры от федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений. Гарантии независимости. Недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора.

Принцип законности как отражение сущности прокуратуры и содержания её деятельности.

Принцип единства и централизации прокуратуры РФ. Принцип единоначалия.

Гласность в деятельности органов прокуратуры. Формы гласности. Пределы гласности.

Как соотносятся между собой принципы организации и деятельности?

Литература

Основная литература

Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.И. Сыдорук [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 455 с. — ISBN 978-5-238-03107-1. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101903.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Дополнительная литература

Альбеева А.Ю. Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие / Альбеева А.Ю. — Благовещенск: Амурский государственный университет, 2020. - 115 с. — ISBN 2227-8397. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/103819.html>. — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

История прокуратуры России. Историко-правовой анализ: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.Г. Звягинцев [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 223 с. — ISBN 978-5-238-01927-7. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81782.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Настольная книга прокурора: в 2 ч. Ч. 1: практическое пособие. М.: Юрайт, 2020.

Практическое занятие 6, 7. Тема 4. Система и устройство органов прокуратуры.

Цель: изучить систему и устройство органов прокуратуры Российской Федерации.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: систему, структуру органов прокуратуры;

Уметь: давать характеристику правовому статусу прокурорского работника находить и использовать необходимую информацию для решения будущих.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики; ПК-6 Способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении **правовых средств прокурорского надзора.**

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

1. Система органов прокуратуры – это возглавляемая Генеральным прокурором РФ единая совокупность федеральных органов и организаций, выполняющая взаимосвязанные задачи и функции, построенная на единых принципах с учетом федеративно-государственного устройства и административно-территориального деления страны, а также с учетом приоритетных направлений надзорной деятельности или особенностей объекта надзора.

Система организации органов прокуратуры построена на принципах централизации, единства прокурорского надзора, единоначалия руководства, общих принципах взаимосвязи и взаимодействия элементов структуры.

Система органов прокуратуры закреплена в ст. Закона о прокуратуре. Она представляет собой разветвленную сеть территориальных, военных и иных специализированных прокуратур, научных и образовательных учреждений, других организаций, являющихся юридическими лицами, организационно между собой взаимосвязанных и взаимообусловленных единством решаемых задач по обеспечению режима законности и правопорядка. Ее составными частями являются: 1. Генеральная прокуратура Российской Федерации; 2. прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры; 3. научные и образовательные учреждения; 4. редакции печатных изданий, являющихся юридическими лицами; 5. прокуратуры городов и районов; 6. другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Кроме того, в систему прокуратуры РФ входит Следственный комитет при прокуратуре, который образует собственную систему своих органов.

В систему органов прокуратуры входят также научные и образовательные учреждения, являющиеся юридическими лицами. Среди них необходимо выделить научно-исследовательский институт проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Институт повышения квалификации руководящих кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации, юридические институты Генеральной прокуратуры в Санкт-Петербурге и Иркутске. Кроме того, в системе органов прокуратуры имеются 5 региональных учебных центров.

Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуратуры, научные и образовательные учреждения имеют в оперативном управлении объекты социально-бытового и хозяйственного значения.

Образование, реорганизация и ликвидация органов и организаций прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускается.

Система органов прокуратуры состоит из трех звеньев (уровней). Высшим звеном является Генеральная прокуратура РФ во главе с Генеральным прокурором РФ.

Второе звено образуют прокуратуры субъектов РФ и приравненные к ним прокуратуры. К их числу относятся прокуратуры республик в составе Российской Федерации, прокуратуры краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономных округов и Еврейской автономной области, а также специализированные прокуратуры: Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура, прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Федеральной пограничной службы РФ, Московская городская военная прокуратура.

Третье (низовое) звено органов прокуратуры составляет прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры, возглавляемые соответствующими прокурорами.

Исходя из особого положения Москвы, в столице образованы межрайонные прокуратуры и прокуратуры административных округов, имеющие статус прокуратур городов с районным делением.

Территориальные прокуратуры организованы в соответствии с административно-территориальным и национально-государственным устройством, установленным Конституцией Российской Федерации. К ним относятся:

- прокуратуры республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения;
- прокуратуры городов и районов.

К числу специализированных прокуратур, входящих в систему прокуратуры Российской Федерации, относятся:

1. военные, транспортные и природоохранные прокуратуры;
2. прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний;
3. прокуратуры, осуществляющие надзор в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО) и на режимных объектах.

Систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Федеральной пограничной службы Российской Федерации, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов (далее – органы военной прокуратуры). В военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские, прокурорско-следственные и следственные участки.

В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации, где в соответствии с международными договорами находятся войска Российской Федерации, осуществление функций прокуратуры может быть возложено Генеральным прокурором Российской Федерации на органы военной прокуратуры.

Природоохранные прокуроры осуществляют надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды, экологических прав граждан, природоохранными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, их должностными лицами, общественными объединениями, перечень которых определяется прокурором соответствующего субъекта Российской Федерации. Они также производят предварительное следствие по делам об экологических преступлениях, совершенных преимущественно на поднадзорных природоохранным прокурорам предприятиях.

2. Структура органов прокуратуры характеризует ее внутреннюю организацию и обусловлена возложенными на прокуратуру задачами и характером функций. Структура

Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратур субъектов Федерации, городов и районов определена ст. ст. 14, 15 и 16 Закона о прокуратуре.

Структура Генеральной прокуратуры РФ: Организацию и порядок деятельности Генеральной прокуратуры РФ определяет приказ Генпрокуратуры России от 11 мая 2016 г. № 276 (ред. от 27 мая 2021 г.) «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации». Исходя из указанного, у Генерального прокурора РФ имеется первый заместитель и 11 заместителей, а в структуру Генеральной прокуратуры входят 10 Главных управлений, 50 управлений (7 из них – управления в Федеральных округах с дислокацией в городах – центрах этих округов) и 24 отдела.

1. Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента Российской Федерации. Если предложенная Президентом РФ кандидатура на должность Генерального прокурора российской федерации не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент РФ в течение 30 дней представляет Совету Федерации новую кандидатуру. Срок полномочий генерального прокурора РФ пять лет. Председатель Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора Российской Федерации.

2. Генеральный прокурор имеет первого заместителя и заместителей (кроме заместителей Генерального прокурора в федеральных округах), назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации. На должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации назначается гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, отвечающий требованиям, установленным ст. 40.1 ФЗ «О прокуратуре», и имеющий стаж работы не менее 10 лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. Сообщение о назначении заместителей Генерального прокурора Российской Федерации на должность и об освобождении от должности публикуются в печати.

3. В Генеральной прокуратуре РФ образуется коллегия в составе Генерального прокурора РФ (председатель коллегии), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

4. Кроме того, структуру Генеральной прокуратуры составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками Генерального прокурора РФ. Кроме того, в главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров.

5. Генеральный прокурор имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

6. В Генеральной прокуратуре РФ образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора РФ – Главным военным прокурором.

7. В Генеральной прокуратуре РФ действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры.

Структура прокуратур субъектов Федерации.

Прокуратуры субъектов представлены прокуратурами республик в составе РФ, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москва и Санкт-Петербург, а также приравненными к ним военными и иными специализированными прокуратурами РФ.

Прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры, возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют первых заместителей и заместителей. Прокуроры субъектов РФ назначаются на должность Президентом РФ по представлению Генеральным прокурором РФ, согласованному с субъектами РФ. Освобождение этих прокуроров от должности производится Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ, и согласование с субъектами не требует.

На должность прокурора субъекта РФ или прокурора, приравненного к прокурору Субъекта РФ, назначается гражданин РФ не моложе 30 лет, отвечающий требованиям, установленным статьей 40.1 ФЗ «О прокуратуре», и имеющий стаж работы не менее семи лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов.

Срок полномочий прокуроров субъекта РФ и прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов РФ, - пять лет. Сообщение о назначении прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров на должность и об освобождении их от должности публикуется в печати.

В прокуратурах субъектов РФ, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах, образуется коллегия в составе прокурора субъекта РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта РФ.

Помимо этого, в прокуратурах субъектов РФ, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах, образуется управления и отделы. Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками прокуроров субъекта РФ. Прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним прокуроры могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Структура районных (городских) прокуратур.

Возглавляют данные прокуратуры соответствующие прокуроры, назначаемые на должность и освобождаемые от должности Генеральным прокурором РФ. В органах прокуратуры низового звена устанавливаются должности первого заместителя, заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров. Решением Генерального прокурора РФ в прокуратуре этого звена могут быть образованы отделы. В структуре районных (городских) прокуратур существует канцелярия, работу организует заведующий канцелярией.

На должность прокурора города, района или приравненного к нему прокурора назначается гражданин РФ не моложе 27 лет, отвечающий требованиям, установленным ст. 40.1 ФЗ «О прокуратуре», и имеющий стаж работы не менее пяти лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов.

Срок полномочий прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров – пять лет, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ «О прокуратуре». Генеральный прокурор РФ на основании результатов аттестации прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров вправе продлить их полномочия на срок до пяти лет.

Вопросы и задания:

1. Система органов прокуратуры Российской Федерации.
2. Структура органов прокуратуры Российской Федерации.
 - а) Генеральная прокуратура, её структура. Генеральный прокурор РФ, его полномочия.
 - б) Территориальные и специализированные прокуратуры. Разграничение полномочий между территориальными и специализированными прокуратурами.
 - в) Система органов военной прокуратуры. Особенности организации и деятельности военной прокуратуры. Правовой статус работников прокуратуры. Порядок назначения прокуроров:
 - а) требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров;
 - б) ограничения и обязанности, связанные со службой в органах и учреждениях прокуратуры;
 - в) присяга прокурора.
3. Дайте характеристику правовому статусу прокурорского работника.
4. Каковы обстоятельства, препятствующие приему на службу в органы прокуратуры.
5. Кем назначается на должность и освобождается от должности Генеральный прокурор РФ?
6. Какова процедура назначения на должность и освобождения от должности прокурора субъекта РФ?
5. Из каких звеньев (уровней) состоит система территориальных органов прокуратуры?

Литература

Основная литература

Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.И. Сыдорук [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 455 с. — ISBN 978-5-238-03107-1. — Текст: электронный //

Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101903.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Дополнительная литература

Альбеева А.Ю. Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие / Альбеева А.Ю. — Благовещенск: Амурский государственный университет, 2020. - 115 с. — ISBN 2227-8397. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/103819.html>. — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

История прокуратуры России. Историко-правовой анализ: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.Г. Звягинцев [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 223 с. — ISBN 978-5-238-01927-7. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81782.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Практическое занятие 8, 9. Тема 5. Правовые средства прокурорского надзора.

Цель: изучить правовые средства прокурорского надзора.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: основные понятия и категории по дисциплине;

Уметь: находить и использовать необходимую информацию для решения будущих профессиональных задач; выявлять сущность и значения изученных правовых явлений; сопоставлять теоретические знания с реальной сложившейся юридической практикой; анализировать существующие проблемы юридической деятельности, а также пути их преодоления.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики; ПК-6 Способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении правовых средств прокурорского надзора.

Организационная форма практического занятия – турнир ораторов.

Теоретическая часть:

Правовые средства прокурорского надзора - это закрепленные в законодательстве правовые акты и действия прокурора, с помощью которых реализуются его полномочия.

Правовые средства определяют, что вправе и обязаны делать прокуроры при осуществлении надзора за соблюдением законности. Правовые средства могут быть классифицированы по различным признакам. В частности, в литературе предложено классифицировать правовые средства по цели, характеру и форме. По цели они делятся на средства, направленные на:

а) выявление нарушений законов, иных НПА, причин, их порождающих, и условий, им способствующих;(истребование документов от руководителей, статистических сведений, проведение ревизии, требование письменных объяснений, вызов лиц и т.д.)

б) устранение нарушений законов, иных нормативных правовых актов и обстоятельств, им способствующих;(принесение протеста, отмена незаконных и необоснованных постановлений и т.д.)

в) привлечение к ответственности нарушителей законов, иных нормативных правовых актов;(возбуждение уголовного дела, дисциплинарного производства или привлечение лица к материальной ответственности)

г) обеспечение возмещения материального ущерба, причиненного правонарушением;(принятие мер обеспечения, предъявленного или возможного в

будущем гражданского иска в уголовном деле, предъявление исков в порядке гражданского судопроизводства)

д) предупреждение нарушений законов, иных нормативных правовых актов (официальное предупреждение о недопустимости нарушения закона, дача согласия на совершение определенных действий, заключения по поводу заявленных ходатайств в судебном заседании).

По характеру правовые средства прокурорского надзора делятся на:

обязывающие: применяются во всех отраслях ПН (требование о проведении проверок и ревизий, выделении специалистов; обязательность рассмотрения протеста и представления прокурора в установленные законом сроки;)

приостанавливающие (приостановление решений, приговоров, определений и постановлений судов в порядке надзора);

распорядительные (письменные указания органам дознания, лицам, производящим дознание, о производстве следственных, иных процессуальных действий, изъятие от органов дознания и передача следователю любого дела)

По форме правовые средства прокурорского надзора делятся на предусмотренные законодательством:

Ø действия;

Ø акты.

Все действия прокурора в уголовном процессе, гражданском и хозяйственном судопроизводстве облекаются в процессуальную форму (поддержание государственного обвинения, предъявление и поддержание иска, заявления, заключения и т. д.). При осуществлении надзора за исполнением законодательства и надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера прокурором используются как не требующие письменного оформления действия, так и правовые акты (документы).

Методика прокурорской деятельности.

Термин «методика» происходит от слова «метод», которое в переводе с греческого («methodos») означает «путь исследования, теорию, учение, способ достижения какой-либо цели». Методика прокурорской деятельности определяет процедуру, порядок проведения различных проверочных действий, указываемых тактикой. Под методом прокурорской деятельности следует понимать способ или средство решения задачи, например выявления определенных нарушений того или иного законодательства. К методам в сфере прокурорской деятельности можно отнести такие надзорные действия, как прокурорская проверка, направление поручения в другую прокуратуру о выполнении отдельных проверочных действий.

В юридической литературе приемы подразделяются на организационные, тактические и технические. Организационные приемы охватывают организационную сторону прокурорского надзора и призваны обеспечить своевременность поступления в прокуратуру и обработки информации о тех или иных нарушениях, оптимизацию планирования работы, рационализацию труда прокуроров.

Тактические приемы – это использование рекомендации обобщенного передового опыта, сведений из логики, психологии, научной организации труда для решения обоснованности, целесообразности и последовательности применения организационных и правовых средств прокурорского надзора.

Технические приемы – это рациональное и активное использование различных технических средств (оргтехники, видеотехники) в целях совершенствования организации работы по надзору за исполнением законов, организации труда на научной основе и т. д.

Приемы вырабатываются в процессе практической деятельности прокуроров и постоянно совершенствуются. Прием в сфере прокурорской деятельности – это конкретное действие прокурора, совершаемое в целях установления истины, предупреждения правонарушений. Таким образом, под методикой прокурорской деятельности понимается совокупность (комплекс, система) основанных на законе методов и приемов наиболее эффективного выявления и устранения нарушений закона, применяемых прокурорами в целях достижения той или иной цели. Методика

охватывает собою деятельность прокурора по выявлению нарушений законов, установлению способствующих им обстоятельств и лиц, нарушивших законы. Методика носит индивидуальный, творческий характер, где проявляются профессиональные способности прокурора, черты его характера, играет роль опыт работы прокурорского работника, его инициативность и активность. Методика прокурорской деятельности вырабатывается практикой и теорией прокурорского надзора, находит отражение в научных работах, методических рекомендациях, направляемых подчиненным прокурорам руководителями главных управлений Генеральной прокуратуры, прокурорами субъектов Федерации, а в некоторых случаях и в нормативных актах Генеральной прокуратуры РФ (приказах, указаниях), приобретая обязательный характер.

Вопросы и задания:

Правовые средства прокурорского надзора.

Виды правовых средств прокурорского надзора. По цели: направленные на выявление нарушений законов; направленные на устранение нарушений законов и обстоятельств им способствующих; направленные на предупреждение нарушений закона. По форме: действия и акты. По характеру правового предписания: обязывающие, приостанавливающие и распорядительные. По порядку применения: общие и специфические.

Компетенция органов прокуратуры. Полномочия прокурора. Общие полномочия. Специальные полномочия.

Акты прокурорского надзора. Виды актов прокурорского надзора.

Требования, предъявляемые к актам прокурорского надзора.

Структура и содержание акта. Протест прокурора. Постановление прокурора. Представление об устранении нарушений закона. Предостережение о недопустимости нарушения закона. Исковые и иные заявления прокурора. Требование прокурора. Письменное указание. Утверждение и согласие как акты прокурорского надзора.

Механизм реализации правовых средств прокурорского надзора. Приемы, способы и методы реализации правовых средств прокурорского надзора.

Методика прокурорской деятельности. Тактика прокурорского надзора. Формы реализации механизма: общая и инициативная.

Литература

Основная литература

Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.И. Сыдорук [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 455 с. — ISBN 978-5-238-03107-1. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101903.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Дополнительная литература

Альбеева А.Ю. Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие / Альбеева А.Ю. — Благовещенск: Амурский государственный университет, 2020. - 115 с. — ISBN 2227-8397. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/103819.html>. — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

История прокуратуры России. Историко-правовой анализ: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.Г. Звягинцев [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 223 с. — ISBN 978-5-238-01927-7. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81782.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Практическое занятие 10, 11, 12. Тема 6. Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов.

Цель: изучить правовые прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, прокурорский надзор за законностью государственной и муниципальной службы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: основные понятия и категории по дисциплине;

Уметь: находить и использовать необходимую информацию для решения будущих профессиональных задач; выявлять сущность и значения изученных правовых явлений; сопоставлять теоретические знания с реальной сложившейся юридической практикой; анализировать существующие проблемы юридической деятельности, а также пути их преодоления.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики; ПК-6 Способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, прокурорского надзора за законностью государственной и муниципальной службы.

Организационная форма практического занятия – Дискуссия

Теоретическая часть:

Во-первых, в задачу прокуратуры не входит непрерывная, сплошная (всеохватывающая) проверка реализации законов о государственной гражданской и муниципальной службе. В ч. 2 ст. 21 статусного закона, раскрывающей содержание предмета так называемого общего надзора, специально оговорено, что при осуществлении надзора органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы, а проверки исполнения законов проводятся на основании поступающей в органы прокуратуры информации о нарушении законов, требующих принятия мер прокурором.

Во-вторых, прокуратурой выявляются и пресекаются в основном наиболее серьезные, как правило, умышленные, нередко корыстно мотивированные нарушения законов о государственной гражданской и муниципальной службе.

В-третьих, (и это, пожалуй, главное), не следует, как это порой делается, оценивать состояние позитивного явления – законности только по негативным фактам ее нарушения (преступлениям и иным правонарушениям). Законность в известном смысле самодостаточна, и ее состояние определяется не столько отступлениями от норм закона, сколько множеством деяний и актов правоприменителей, соответствующих требованиям правовых норм. И если в актах прокурорского надзора из года в год не фиксируются нарушения норм закона о некоторых правах и обязанностях, ограничениях, запретах, действующих в системе государственной гражданской и муниципальной службы, то это означает (возможно, за редкими исключениями) лишь то, что такие нарушения просто не совершаются. В свою очередь это объясняется тем, что эффективно срабатывают различные гарантии и механизмы обеспечения законности, включая частно- и общепревентивную роль прокурорского надзора.

Вопросы и задания:

Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов (общего надзора), его значение для обеспечения законности и правопорядка в обществе.

Взаимосвязь с другими направлениями прокурорской деятельности.

Наиболее важные направления деятельности прокуратуры в сфере общего надзора.

Законодательное закрепление предмета общего надзора прокуратуры РФ.

Элементы предмета общего надзора.

Пределы общего надзора: по кругу поднадзорных субъектов; по кругу нормативных актов, за исполнением которых осуществляется надзор; по характеру надзорной деятельности.

Общая характеристика полномочий прокурора при осуществлении общего надзора.

Классификация полномочий. Характеристика отдельных полномочий.

Виды актов прокурорского надзора за исполнением законов.

Структура, содержание, основания, порядок и правовые последствия вынесения отдельных актов прокурорского надзора: протест, заявление в суд, представление, постановление, предостережение о недопустимости нарушения закона.

Понятие прокурорской проверки в сфере общего надзора.

Поводы и основания для проведения прокурорских проверок в сфере общего надзора. Виды прокурорских проверок. Выбор объектов проверок. Характеристика этапов проведения прокурорской проверки исполнения законов на месте. Особенности проведения проверки законности правовых актов.

Литература

Основная литература

Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.И. Сыдорук [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 455 с. — ISBN 978-5-238-03107-1. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101903.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Дополнительная литература

Альбеева А.Ю. Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие / Альбеева А.Ю. — Благовещенск: Амурский государственный университет, 2020. - 115 с. — ISBN 2227-8397. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/103819.html>. — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

История прокуратуры России. Историко-правовой анализ: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.Г. Звягинцев [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 223 с. — ISBN 978-5-238-01927-7. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81782.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Практическое занятие 13, 14, 15. Тема 7. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Цель: изучить прокурорский надзор за соблюдением экологических прав и свобод человека и гражданина

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: основные понятия и категории по дисциплине;

Уметь: находить и использовать необходимую информацию для решения будущих профессиональных задач; выявлять сущность и значения изученных правовых явлений; сопоставлять теоретические знания с реальной сложившейся юридической практикой; анализировать существующие проблемы юридической деятельности, а также пути их преодоления.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики; ПК-6 Способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Организационная форма практического занятия – Дискуссия.

Теоретическая часть:

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина представляет собой отдельную отрасль прокурорского надзора, заключающуюся в

охране и защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также восстановлении средствами прокурорского надзора нарушенных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Охрана прав и свобод человека и гражданина означает, прежде всего, обеспечение правового положения личности путем предотвращения средствами прокурорского надзора нарушений со стороны поднадзорных лиц, защита – восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов. При этом восстановление может проходить как в оперативном порядке – исключительно с помощью средств прокурорского надзора, так и в сложном – путем возбуждения административных, судебных и прочих охранительных производств, когда прокурор сталкивается с препятствиями при восстановлении нарушенных прав или же когда закон создает дополнительные гарантии в ходе восстановительной деятельности.

В последнем случае восстановление, как правило, протекает в судебном порядке с обязательным участием прокурора.

Противники отнесения прокурорского надзора за соблюдением прав, свобод и законных интересов человека и гражданина к отдельной отрасли прокурорского надзора приводят следующие аргументы: 1. Выделение данного направления в отдельную отрасль прокурорского надзора противоречит доктрине обеспечения баланса интересов личности, общества и государства, согласно которой права и свободы человека и гражданина представляют собой равноохраняемую категорию наряду с обеспечением и защитой интересов общества и государства, и поэтому надзор за их соблюдением не следует выделять в отдельную отрасль. Этот вид деятельности должен представлять собой одно из направлений в рамках надзора за исполнением законов и законностью правовых актов. 2. Правовые средства и методы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина практически аналогичны правовым средствам и методам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, поэтому нет практического смысла обособлять данное направление прокурорской деятельности в отдельную отрасль. 3. Выделение надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в отдельную отрасль создает предпосылки для подмены судебной формы защиты нарушенных прав и свобод граждан. В правовом государстве только суд вправе разрешать споры и осуществлять восстановление нарушенных прав в публичном порядке.

Сторонники обособления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в отдельную отрасль обуславливают свою позицию тем, что поскольку ст. 2 Конституции РФ закрепляет, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью в Российской Федерации, то и деятельность прокуратуры как органа надзора за законностью, связанная с обеспечением правового положения личности, применительно к прокурорскому надзору должна быть организована на самом высоком уровне – организационно выделена в отдельную отрасль наряду с отраслью прокурорского надзора за исполнением законов. Кроме того, дополнительно приводятся аргументы о том, что современное правосудие не всегда недоступно для большинства населения в силу его дороговизны и длительности, и в этой связи прокурор фактически является единственным субъектом, способным квалифицированно и оперативно обеспечить правовое положение личности и восстановить нарушение права, свободы и законные интересы личности.

На сегодняшний день прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является отдельной отраслью прокурорского надзора.

Основными задачами прокурорского надзора за соблюдением прав, свобод человека и гражданина являются: 1) обеспечение и охрана правового положения личности; 2) восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина; 3) обеспечение баланса личных и общественных интересов; 4) обеспечение юридического равенства прав, свобод, законных интересов, а также справедливого распределения обязанностей, равного доступа к правосудию и равенства перед законом и судом физических, юридических лиц, а также публично-правовых субъектов.

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина включает в себя несколько направлений. К числу основных из них можно отнести:–

надзор за соблюдением законодательства о свободе места жительства и передвижения; – надзор за соблюдением конституционного права граждан на объединение; – надзор за исполнением законов о порядке рассмотрения обращений; – надзор за исполнением законов о свободе слова и печати; – надзор за соблюдением избирательных прав граждан; – надзор за соблюдением законодательства о правах беженцев и вынужденных переселенцев; – надзор за соблюдением прав граждан на свободу совести и вероисповедания; – надзор за соблюдением прав граждан на осуществление местного самоуправления; – надзор за соблюдением трудовых прав граждан; – надзор за исполнением законодательства о защите прав потребителей; – надзор за соблюдением жилищных прав граждан; – надзор за соблюдением прав социально охраняемых категорий граждан: инвалидов, пенсионеров, ветеранов и др

Предмет и пределы надзора. Статья 26 Закона о прокуратуре устанавливает, что предмет прокурорского надзора данной отрасли составляет соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Эта же статья определяет пределы по кругу поднадзорных лиц и общие пределы. Предел по кругу поднадзорных лиц включает в себя соблюдение прав и свобод человека и гражданина: – федеральными отраслевыми органами исполнительной власти (министерствами, комитетами, федеральными службами, агентствами, ведомствами и т.д.); – Следственным комитетом Российской Федерации; – представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов РФ; – исполнительными органами государственной власти субъектов РФ; – органами местного самоуправления; – органами военного управления; – органами контроля в структуре вышеназванных органов; – должностными лицами в системе и структуре указанных выше органов; – субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания; – органами управления коммерческих и некоммерческих организаций; – руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Часть 2 ст. 26 Закона уточняет общие пределы применительно к этой отрасли, устанавливая, что: 1) органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; 2) органы прокуратуры не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.

В гл. 2 Закона о прокуратуре, регулирующей осуществление прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, предел по кругу актов прямо не определяется. Однако он может быть установлен с помощью системного толкования. В этом случае он включит в себя все нормативно-правовые акты, устанавливающие правовое положение человека и гражданина.

К их числу безусловно относятся: – общепризнанные нормы и принципы международного права; – Конституция РФ; – федеральные конституционные законы РФ; – ратифицированные и вступившие в установленном порядке международные договоры (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ); – федеральные законы РФ; – законы СССР и РСФСР, действовавшие на территории РФ до вступления в силу Конституции РФ 1993 г., в части, не противоречащей действующему законодательству; – конституции и уставы субъектов РФ; – законы субъектов РФ, принятые в соответствии с Конституцией РФ и не противоречащие федеральному законодательству РФ. Также в предмет по кругу актов войдут подзаконные нормативно-правовые акты в случае удовлетворения двум условиям: 1) они исходят от высших органов государственной власти, принимаются по специальному полномочию, предусмотренному в законах, содержат механизм реализации норм, закрепленных в законах; 2) определяют правовое положение человека и гражданина. Таким образом, пределы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина по общим пределам, пределам по кругу поднадзорных лиц и актов фактически совпадают с аналогичными пределами прокурорского надзора за исполнением законов.

В литературе принято уточнять круг субъектов, чьи права и свободы обеспечивает прокурор. В этой связи выделяют четыре уровня (категории лиц).

Первый – общегуманитарный уровень: прокурор обеспечивает правовое положение всех лиц, закрепляемое на международном уровне, независимо от их гражданской принадлежности. В этом случае, как правило, речь идет об обеспечении естественных фундаментальных прав личности, закрепляемых как в общепризнанных нормах и принципах международного права, так и на уровне национального законодательства. На этом уровне обеспечиваются права и свободы всех лиц, пребывающих на территории РФ, независимо от наличия у них гражданства РФ.

Второй – национальный уровень: прокурор обеспечивает политические, социальные экономические и прочие права граждан РФ. Эти права и свободы устанавливаются национальным законодательством.

Третий – специальный уровень: прокурор обеспечивает правовое положение социально-охраняемых и социально-защищаемых категорий лиц (граждан): ветеранов, инвалидов, представителей коренных малочисленных народов, граждан и лиц, в отношении которых действует специальное законодательство в части предоставления социальной защиты, льгот или иных преференций (к примеру, ликвидаторы аварии на ЧАЭС, матери-одиночки, несовершеннолетние и т.п.).

Четвертый – исключительный уровень: прокурор обеспечивает правовое положение лиц (граждан), находящихся в трудной жизненной ситуации, которые самостоятельно не могут реализовать свои права в силу состояния здоровья, возраста, зависимого положения, особого физического и психического состояния при сложившихся на конкретный момент обстоятельствах (тяжелобольной пенсионер, ребенок-инвалид и т.п.).

Предметом обеспечения, охраны и защиты являются права, свободы и законные интересы граждан и иных лиц, закрепляемые в общепризнанных нормах и принципах международного права, а также национальном законодательстве. Прокурор в равной мере охраняет и обеспечивает все формы и виды правоприязнаний, независимо от того, относятся ли они к правам, свободам или законным интересам. Не имеет значение и их видовая и национальная принадлежность: являются ли указанные правоприязнания политическими, экономическими, социальными, культурными, закрепляются ли они в международном или национальном законодательстве и т.п.

Вопросы и задания:

Понятие, значение и специфика прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Предмет и пределы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Общая характеристика полномочий прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Акты прокурора в сфере надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений как важнейший участок прокурорской деятельности. Понятие и виды обращений, рассматриваемых органами прокуратуры. Порядок рассмотрения и разрешения в органах прокуратуры обращений.

Литература

Основная литература

Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.И. Сыдорук [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 455 с. — ISBN 978-5-238-03107-1. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101903.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Дополнительная литература

Альбеева А.Ю. Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие / Альбеева А.Ю. — Благовещенск: Амурский государственный университет, 2020. - 115 с. — ISBN 2227-8397. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/103819.html>. — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

История прокуратуры России. Историко-правовой анализ: учебное пособие для

студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.Г. Звягинцев [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 223 с. — ISBN 978-5-238-01927-7. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81782.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Практическое занятие 16,17. Тема 8. Профилактика противоправного поведения в среде государственных и муниципальных служащих

Цель: изучить профилактику противоправного поведения в среде государственных и муниципальных служащих

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: основные понятия и категории по дисциплине;

Уметь: находить и использовать необходимую информацию для решения будущих профессиональных задач; выявлять сущность и значения изученных правовых явлений; сопоставлять теоретические знания с реальной сложившейся юридической практикой; анализировать существующие проблемы юридической деятельности, а также пути их преодоления.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики; ПК-6 Способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении профилактики противоправного поведения в среде государственных и муниципальных служащих

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Вне зависимости от места и времени служащим необходимо учитывать, что их поведение должно всецело соответствовать ограничениям, запретам и требованиям, и не допускать поступков, способных вызвать сомнения в их честности и порядочности.

Профессиональная деятельность служащих, замещающих руководящие должности, как правило, носит публичный характер, такие служащие легко узнаваемы, непосредственно ассоциируются с государственными (муниципальными) органами, в связи с чем, обращают на себя внимание общества, включая средства массовой информации, в том числе и во внеслужебное время.

Служащие, замещающие руководящие должности, своим личным примером формируют правила поведения подчиненных.

Вне зависимости от занимаемой должности необходимо помнить, что служащий не должен совершать поступки, порочащие его честь и достоинство.

Служащему рекомендуется до совершения какого-либо поступка задуматься о том, как это будет воспринято коллегами по службе, и прислушаться к их профессиональным советам.

При размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет), в том числе в социальных медиа, в личных целях необходимо подходить к данному вопросу осознанно и ответственно. Недопустимо размещение служащим изображений, текстовых, аудио-, видеоматериалов, прямо или косвенно указывающих на его должностной статус, если данное действие не связано с исполнением служебных обязанностей.

Важно помнить, что информация, опубликованная в сети Интернет, может оставаться открытой для доступа неограниченное количество времени и неограниченному кругу лиц.

Предоставление и публичное размещение информации от имени государственного (муниципального) органа имеют право осуществлять только лица, уполномоченные на размещение и предоставление такой информации.

Служащий должен помнить, что его неэтичный поступок, в том числе совершенный во внеслужебное время, может повлечь причинение вреда его репутации, авторитету государственного (муниципального) органа и в целом государственной (муниципальной) службе.

В целях противодействия коррупции и иным правонарушениям служащему рекомендуется руководствоваться в своем поведении при исполнении должностных обязанностей следующими основополагающими морально-этическими ценностями:

- честность;
- беспристрастность.

Служащий при исполнении должностных обязанностей и во внеслужебных отношениях должен не допускать каких-либо поступков, способных вызвать сомнения в порядочности его действий и тем самым подорвать доверие общества к деятельности государственных (муниципальных) органов.

Неэтичный поступок служащего, в том числе совершенный во внеслужебное время, в случае если он влечет причинение вреда его репутации, авторитету государственного (муниципального) органа и в целом государственной (муниципальной) службе, может стать предметом рассмотрения комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов и повлечь наступление ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, если данный поступок был связан с использованием его должностного статуса и (или) является нарушением установленных ограничений, запретов и требований.

С учетом анализа правоприменительной практики, включая работу комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов, служащим рекомендуется исключить возникновение следующих неэтичных поступков.

1. Внеслужебное общение с заинтересованными лицами.

Личные дружеские взаимоотношения, включая встречи в свободное от работы время, с лицами, в отношении которых служащий непосредственно осуществляет функции государственного (муниципального) управления (контрольные и надзорные мероприятия, распределение бюджетных ассигнований или ограниченных ресурсов, осуществление государственных закупок либо выдача лицензий и разрешений и другие функции) способны вызвать обоснованные подозрения у окружающих в необъективности решений, принимаемых в пользу данных лиц.

Служащему не рекомендуется получать подарки или какие-либо иные вознаграждения, в том числе на личных торжественных мероприятиях, от своих друзей или связанных с ними людей, которые одновременно являются лицами, в отношении которых служащий непосредственно осуществляет функции государственного (муниципального) управления. Прием таких подарков может его скомпрометировать и повлечь возникновение сомнений в его честности, беспристрастности и объективности.

Участие в развлекательных мероприятиях, отдых, в том числе за рубежом, в компании лиц, в отношении которых служащий осуществляет функции государственного (муниципального) управления, способны скомпрометировать служащего.

Данные рекомендации также распространяются на ситуации, при которых функции государственного (муниципального) управления в отношении лиц, с которыми служащий состоит в дружеских взаимоотношениях, осуществляют подчиненные или подконтрольные служащему должностные лица, в случае если можно сделать вывод, что их действия осуществляются в интересах служащего.

2. Использование должностного статуса для получения личных преимуществ.

Служащий не должен использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных (муниципальных) органов, организаций, должностных лиц и граждан при решении вопросов личного характера как для себя, так и в интересах иных лиц.

Служащему не допускается использование служебного удостоверения и иных служебных средств, в том числе, служебного транспорта, а также служебной

информации для получения личных преимуществ для себя или иных лиц (например, при взаимодействии с сотрудниками Госавтоинспекции, получении государственных (муниципальных) услуг, преодоления очередей и т.д.).

Неэтичным для служащего при решении вопросов личного характера для себя или в интересах иных лиц является упоминание фамилии, имени, отчества или должности третьих лиц, обладающих политическим или административным влиянием, с целью получения преимущества.

Служащему рекомендуется сообщать супруге (супругу), детям и иным близким родственникам (свойственникам) о недопустимости использования его имени, должности и авторитета для решения вопросов личного характера.

Недопустимым является использование служащим своего должностного статуса для целей, не связанных с осуществлением служебной деятельности, в том числе для рекламы товаров и услуг.

Служащему не следует совершать поступки, позволяющие усомниться в обоснованности или рациональности использования им транспортных средств, средств материально-технического и иного обеспечения, другого государственного (муниципального) имущества, включая передачу их третьим лицам для целей, не связанных с осуществлением должностных обязанностей.

3. Использование имущества, несопоставимого с доходами.

Стоит воздерживаться от безвозмездного получения услуг, результатов выполненных работ, а также от безвозмездного получения имущества, в том числе во временное пользование, от коммерческих и некоммерческих организаций, поскольку получение подарков в виде любой материальной выгоды служащему запрещено.

В служебном поведении необходимо воздерживаться от действий и высказываний, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

Дорогое имущество, законность происхождения которого не очевидна, может восприниматься как полученное в результате злоупотребления своим должностным положением.

Вопросы и задания:

Понятие профилактики.

Профилактика противоправного поведения средствами прокурорского надзора.

Виды противоправного поведения государственных и муниципальных служащих.

Литература

Основная литература

1. Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.И. Сыдорук [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 455 с. — ISBN 978-5-238-03107-1. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101903.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Дополнительная литература

1. Альбеева А.Ю. Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие / Альбеева А.Ю. — Благовещенск: Амурский государственный университет, 2020. - 115 с. — ISBN 2227-8397. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/103819.html>. — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

2. История прокуратуры России. Историко-правовой анализ: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.Г. Звягинцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 223 с. — ISBN 978-5-238-01927-7. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81782.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Цель: изучить антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых и проектов нормативно-правовых актов.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: сущность и задачи антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;

Уметь: находить и использовать необходимую информацию для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи правоприменительной практики; ПК-6 Способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности.

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых и проектов нормативно-правовых актов.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар.

Теоретическая часть:

Сущность и задачи антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Одним из важных направлений прокурорской деятельности является обеспечение исполнения антикоррупционного законодательства. Это касается не только выявления и привлечения к ответственности лиц, совершающих коррупционные правонарушения, но и создание условий, препятствующих коррупционным проявлениям. В этой связи значимая роль отводится предупреждению принятия нормативно-правовых актов путем выявления в них коррупциогенных факторов в целях их последующего устранения.

Коррупциогенными факторами признаются такие положения нормативных правовых актов, которые устанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, что в конечном итоге может привести к злоупотреблению должностными лицами своим служебным положением и совершению ими коррупционных действий.

В соответствии ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ, среди органов, уполномоченных проводить такие экспертизы, указана и прокуратура, которая осуществляет антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся: 1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; 2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона; 3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Рассматриваемая функция закреплена в ст. 9.1 ФЗ «О прокуратуре РФ», которая предусматривает обязанность прокуроров в ходе осуществления своих полномочий проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц.

Проведение антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов органами прокуратуры осуществляется на постоянной основе, а результаты этой деятельности предусматривается анализировать и обобщать не реже одного раза в полугодие. В случаях выявления в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов, прокурор направляет в орган издавший

этот акт, требование об изменении нормативного правового акта или в обращается в суд в порядке, предусмотренном гражданским и арбитражным процессуальным законодательством. В требовании прокурора должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупционные факторы и предложены способы их устранения. Требование прокурора подлежит обязательному рассмотрению соответствующим органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня его поступления. О результатах рассмотрения требования об изменении нормативного правового акта незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование.

Руководители или представители органов прокуратуры должны лично участвовать при рассмотрении требований в заседаниях законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта РФ, представительных органов местного самоуправления, иных органов государственной власти. При рассмотрении требований необходимо разъяснять негативные последствия практики правоприменения нормативных правовых актов, содержащих коррупционные факторы. В случае отклонения требований прокурора он должен использовать право на обращение в суд в порядке предусмотренным процессуальным законодательством.

Кроме того, необходимо отметить и взаимосвязь проведения антикоррупционных экспертиз с таким направлением деятельности прокуратуры как надзор за соответствием законам издаваемых правовых актов, издаваемых различными органами и их должностными лицами. Так, при отклонении замечаний прокуроров на проекты законов субъектов РФ и нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления, противоречащих федеральному законодательству, необходимо направлять информацию высшему должностному лицу (руководителю высшего исполнительного органа), главе муниципального образования, возглавляющему местную администрацию, для использования ими права отклонения законов, муниципальных нормативных правовых актов, принятых соответствующими представительными органами. Такое требование предусмотрено приказом Генерального Прокурора РФ от 2.11.2007 г., № 155 (ред. ред. от 20.02.2020 г.) «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления». Таким образом, комплексный подход в использовании прокурорами наряду со своими надзорными полномочиями также и возможностей антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов в области противодействия коррупции с учетом приоритетности данного направления прокурорской деятельности позволяет обеспечить достижения максимально эффективных результатов.

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Реализация функции проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органами прокуратуры основана на утвержденной постановлением Правительства РФ № 96 от 26.02.2010 г. (ред. от 10.07.2017 г.) методике. В свою очередь организационные вопросы этой деятельности предусматриваются приказом Генерального Прокурора РФ № 400 от 28.12.2009 г. (ред. от 13.03.2018 г.) «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов». Согласно указанным документам для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы нормативного правового акта или положения проекта нормативного правового акта. Непосредственно экспертно-правовой оценке подвергается содержание конкретного акта на предмет наличия в нем коррупционных факторов, то есть правовых норм, создающих условия и позволяющих должностным лицам злоупотребить своим служебным положением и совершить коррупционные действия. Такие факторы разделяют на два вида: 1) устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил; 2) содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям. К числу коррупционных факторов первой группы, то есть касающиеся полномочий должностных лиц, относятся: а) широта дискреционных

полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц); б) определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций; в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц); г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт; д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов; е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона; ж) отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка; з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага); и) нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае. Ко второй группе коррупциогенных факторов, касающихся граждан и организаций, относятся: а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям; б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций; в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

В случаях выявления в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов, прокурор реагирует на это путем направления в орган, издавший этот акт, требования об изменении нормативного правового акта или обращается в суд в порядке, предусмотренном гражданским и арбитражным процессуальным законодательством.

Вопросы и задания:

Сущность и задачи антикоррупционной экспертизы

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

Литература

Основная литература

1. Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.И. Сыдорук [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 455 с. — ISBN 978-5-238-03107-1. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101903.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Дополнительная литература

1. Альбеева А.Ю. Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие / Альбеева А.Ю. — Благовещенск: Амурский государственный университет, 2020. - 115 с.

— ISBN 2227-8397. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/103819.html>. — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

2. История прокуратуры России. Историко-правовой анализ: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.Г. Звягинцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 223 с. — ISBN 978-5-238-01927-7. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81782.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И
ПРОВЕДЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ**
по дисциплине
**«ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ»**

Направление подготовки: 40.04.01 Юриспруденция
Направленность (профиль): "Судебная власть, прокурорский надзор,
правоохранительная и правозащитная деятельность"

Пятигорск, 2024

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Правовое регулирование деятельности органов прокуратуры» является дисциплиной части, формируемой участниками образовательных отношений, ОП ВО подготовки магистра по направлению 40.04.01 Юриспруденция. Ее освоение происходит в 3 семестре.

Целью учебной дисциплины «Правовое регулирование деятельности органов прокуратуры» является достижение магистрантами понимания принципиальных положений современного прокурорского надзора за законностью прохождения муниципальной и государственной службы.

Основной задачей учебной дисциплины является: усвоение магистрантами фундаментальных и специальных знаний: в сфере прокурорско-надзорных, административных и иных отношений, связанных с реализацией обязанностей, возложенных на прокуратуру по надзору за законностью прохождения публичной службы, сформировать у магистрантов понимание теоретических положений, практических навыков и умений, необходимых для профессионального использования положений ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» в правоприменительной прокурорской практике в точном соответствии с действующим законодательством

1. Общая характеристика самостоятельной работы студентов

Сегодня становятся востребованными такие качества современного студента как умение самостоятельно пополнять и обновлять знания, вести самостоятельный поиск необходимого материала, быть творческой личностью. Ориентация учебного процесса на саморазвивающуюся личность делает возможным процесс обучения без учета индивидуально-личностных особенностей обучаемых, предоставления им права выбора путей и способов учения. Появляется новая цель образовательного процесса – воспитание компетентной личности, ориентированной на будущее, способной решать типичные проблемы и задачи исходя из приобретенного учебного опыта и адекватной оценки конкретной ситуации.

Самостоятельная работа определяется как форма организации учебного процесса, как объективное условие формирования познавательной, исполнительской, творческой активности и самостоятельности студентов при обучении. СРС является важнейшим компонентом образовательного процесса, формирующим личность студента, его мировоззрение, культуру безопасности, развивающим его способности к самообучению и повышению своего профессионального уровня.

Целью СРС по дисциплине «Правовое регулирование деятельности органов прокуратуры» является формирование набора общекультурных и профессиональных компетенций в сфере правовых основ будущей профессиональной деятельности; развитие у магистров всестороннего глубокого понимания особенностей права как способа регулирования общественных отношений; формирование правовых взглядов, воспитание уважения к законности и правопорядку.

Задачи СРС по дисциплине «Правовое регулирование деятельности органов прокуратуры»: усвоение магистрантами фундаментальных и специальных знаний: в сфере прокурорско-надзорных, административных и иных отношений, связанных с реализацией обязанностей, возложенных на прокуратуру по надзору за законностью прохождения публичной службы, сформировать у магистрантов понимание теоретических положений, практических навыков и умений, необходимых для профессионального использования положений ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» в правоприменительной прокурорской практике в точном соответствии с действующим законодательством.

Самостоятельная работа студентов является определяющим фактором их успешного обучения.

Предлагаемые студенту задания позволяют проверить общекультурные и профессиональные компетенции: ПК-2 Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, а также готовность решать сложные правовые задачи

правоприменительной практики; ПК-6 Способность выявлять и устранять признаки нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации

2.Методические указания по подготовке к экзамену

Изучение дисциплины «Методология научных исследований в профессиональной деятельности» завершается сдачей экзамена. Экзамен является формой итогового контроля знаний и умений, полученных на лекциях, практических занятиях и в процессе самостоятельной работы студента.

В период подготовки к экзамену студенты вновь обращаются к пройденному учебному материалу. При этом они не только скрепляют полученные знания, но и получают новые. Подготовка студента к экзамену включает в себя три этапа:

- самостоятельная работа в течение семестра;
- непосредственная подготовка в дни, предшествующие экзамену по темам дисциплины;
- подготовка к ответу на вопросы, содержащиеся в билетах.

Литература для подготовки к экзамену рекомендуется преподавателем либо указана в учебно-методическом комплексе. Для полноты учебной информации и ее сравнения лучше использовать не менее двух учебников. Студент вправе сам придерживаться любой из представленных в учебниках точек зрения по спорной проблеме (в том числе отличной от преподавателя), но при условии достаточной научной аргументации.

Основным источником подготовки к экзамену является конспект лекций, где учебный материал дается в систематизированном виде, основные положения его детализируются, подкрепляются современными фактами и информацией, которые в силу новизны не вошли в опубликованные печатные источники. В ходе подготовки к экзамену студентам необходимо обращать внимание не только на уровень запоминания, но и на степень понимания излагаемых проблем.

Экзамен проводится по билетам, охватывающим весь пройденный материал. По окончании ответа экзаменатор может задать студенту дополнительные и уточняющие вопросы. На подготовку к ответу по вопросам билета студенту дается 30 минут с момента получения им билета. Положительным также будет стремление студента изложить различные точки зрения на рассматриваемую проблему, выразить свое отношение к ней, применить теоретические знания по современным проблемам финансового права.

Результаты экзамена объявляются студенту после окончания ответа в день сдачи.

Вопросы к экзамену (3 семестр)

1. Прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением законов – одна из самостоятельных форм государственной деятельности.
2. Взаимодействие и сотрудничество прокуратуры Российской Федерации с органами прокуратуры зарубежных стран.
3. Правовые средства прокурорского надзора.
4. Прокурорский надзор как специфический вид государственной деятельности; отрасль юридической науки
5. Основные задачи прокурорского надзора: общие и специальные задачи прокурорского надзора.
6. Сотрудничество прокуратуры Российской Федерации с международными специализированными организациями
7. Конституционные основы деятельности прокуратуры. Международно-правовые основы деятельности прокуратуры.
8. Полномочия органов прокуратуры.
- 9.Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»; его значение в регулировании прокурорского надзора в Российской Федерации. Регламентация деятельности прокуратуры иными федеральными законами.

10. Предмет международно-правового сотрудничества прокуратуры.
11. Указы Президента Российской Федерации по вопросам деятельности прокуратуры.
12. Правовая основа международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации.
13. Право прокурора вносить в органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных правовых актов.
14. Коллегия Генеральной прокуратуры, порядок ее образования, состав, компетенция.
15. Формы правотворческой деятельности прокуратуры.
16. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.
17. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Работа прокурора с обращениями граждан.
18. Нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации.
19. Понятие и система функций органов прокуратуры
20. Правовые акты прокурора в сфере надзора за исполнением законов: понятие, характеристика, особенности.
21. Особенности участия прокуратуры в правотворческой деятельности.
22. Предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона. Требования, предъявляемые к предостережению
23. Характеристика основных функций и направлений деятельности прокуратуры.
24. Акты прокурорского надзора: протест, представление, постановление, предостережение; требования, предъявляемые к актам прокурорского надзора.
25. Понятие и содержание принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.
26. Участие прокурора в рассмотрении протеста коллегиальным органом.
27. Общие принципы организации и деятельности прокуратуры: принцип единства прокурорского надзора; принцип законности; принцип централизации; принцип независимости прокурорского надзора; принцип гласности.
28. Протест прокурора, его содержание.
29. Внутриорганизационные принципы деятельности органов прокуратуры: зональный принцип; предметный принцип; предметно-зональный принцип.
30. Обязательность рассмотрения протеста органами и должностными лицами, издавшими противоречащий закону правовой акт
31. Взаимодействие прокуроров с органами представительной (законодательной) и исполнительной власти, местного самоуправления и органами контроля.
32. Центральный аппарат Генеральной прокуратуры, его структура.
33. Организация рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры.
34. Научно-консультативный совет Генеральной прокуратуры.
35. Система и структура органов прокуратуры. Понятие системы прокуратуры.
36. Прокуратуры федеральных округов, их задачи. Структура прокуратур субъектов РФ, прокуратур городов, районов.
37. Порядок назначения Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей и прокуроров субъектов РФ, их компетенция.
38. Специализированные органы прокуратуры Российской Федерации.
39. Генеральная прокуратура Российской Федерации, ее структура.
40. Представление прокурора, его содержание, обязательность рассмотрения органом или должностным лицом, полномочным устранить допущенные нарушения.
41. Функции органов и учреждений прокуратуры.
42. Признаки и критерии выделения отраслей прокурорского надзора.
43. Отрасли прокурорского надзора.
44. Правовые средства прокурорского надзора.
45. Полномочия прокурора. Общие полномочия. Специальные полномочия.
46. Акты прокурорского надзора.
47. Механизм реализации правовых средств прокурорского надзора.
48. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.

49. Понятие и виды прокурорских проверок.
50. Административное преследование, осуществляемое прокурором.
51. Основания и порядок проведения прокурорской проверки.
52. Сущность, предмет, задачи и значение прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина.
53. Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений.
54. Основания, задачи, функции и формы участия прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.
55. Участие прокурора в судебном рассмотрении дел об административных правонарушениях, подсудных арбитражному суду.
56. Антикоррупционная экспертиза актов.

3. Методические рекомендации по выполнению тестовых заданий.

Предлагаемые тестовые задания разработаны в соответствии с Рабочей программой дисциплины, что позволяет оценить знания студентов по дисциплине. Данные тесты могут использоваться:

- студентами при подготовке к экзамену с целью самопроверки знаний;
- преподавателями для промежуточного контроля знаний на занятиях по предмету;
- для проверки остаточных знаний студентов, изучивших дисциплину.

Тестовые задания рассчитаны на самостоятельную работу без использования вспомогательных материалов.

Для выполнения тестового задания, прежде всего, следует внимательно прочитать поставленный вопрос. После ознакомления с вопросом следует приступить к прочтению предлагаемых вариантов ответа. Необходимо прочитать все варианты и в качестве правильного ответа выбрать один индекс (буквенное обозначение). Если в тестовом задании правильных ответов несколько, то это должно указываться в задании. Баллы начисляются за задание, выполненное в полном объеме: так, если в задании предусмотрено два правильных ответа, а отмечен только один, выполнение данного задания оценивается нулем баллов.

Заданий, где правильный вариант отсутствует, в тесте не предусмотрено.

На выполнение теста отводится ограниченное время. Оно может варьироваться в зависимости от уровня тестируемых, сложности и объема теста.

Фонд тестовых заданий

Номер задания	Правильный ответ	Содержание вопроса	Компетенция
Форма обучения – очная Семестр 3			
Задания открытого типа (вопросы к собеседованию)			
1.		Правовые средства прокурорского надзора.	ПК-2
2.		Виды правовых средств прокурорского надзора.	ПК-2
3.		Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов (общего надзора), его значение для обеспечения законности и правопорядка в обществе.	ПК-2
4.		Взаимосвязь с другими направлениями прокурорской деятельности.	ПК-4
5.		Наиболее важные направления деятельности прокуратуры в сфере общего надзора.	ПК-2
6.		Пределы общего надзора: по кругу поднадзорных субъектов; по кругу нормативных актов, за исполнением которых осуществляется надзор; по характеру надзорной деятельности.	ПК-2
7.		Сущность, предмет, задачи и значение прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.	ПК-2

8.		Общая характеристика полномочий прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.	ПК-2
9.		Акты прокурора в сфере надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.	ПК-2
10.		Основания предъявления и поддержания прокурорами исков в судах.	ПК-2
Задания открытого типа (вопросы к экзамену); 2 семестр			
11.		Прокурорский надзор за точным и единообразным исполнением законов – одна из самостоятельных форм государственной деятельности.	ПК-2
12.		Правовые средства прокурорского надзора.	ПК-2
13.		Прокурорский надзор как специфический вид государственной деятельности; отрасль юридической науки	ПК-2
14.		Основные задачи прокурорского надзора: общие и специальные задачи прокурорского надзора.	ПК-2
15.		Конституционные основы деятельности прокуратуры.	ПК-2
16.		Полномочия органов прокуратуры	ПК-2
17.		Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»; его значение в регулировании прокурорского надзора в Российской Федерации. Регламентация деятельности прокуратуры иными федеральными законами	ПК-2
18.		Коллегия Генеральной прокуратуры, порядок ее образования, состав, компетенция.	ПК-2
19.		Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.	ПК-2
20.		Работа прокурора с обращениями граждан.	ПК-2
21.		Нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации.	ПК-2
22.		Понятие и система функций органов прокуратуры	ПК-2
23.		Правовые акты прокурора в сфере надзора за исполнением законов: понятие, характеристика, особенности	ПК-2
24.		Предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона. Требования, предъявляемые к предостережению	ПК-2
25.		Характеристика основных функций и направлений деятельности прокуратуры.	ПК-2
26.		Акты прокурорского надзора: протест, представление, постановление, предостережение; требования, предъявляемые к актам прокурорского надзора.	ПК-2
27.		Понятие и содержание принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.	ПК-2
28.		Участие прокурора в рассмотрении протеста коллегиальным органом.	ПК-2
29.		Общие принципы организации и деятельности прокуратуры: принцип единства прокурорского надзора; принцип законности; принцип централизации; принцип независимости прокурорского надзора; принцип гласности.	ПК-2
30.		Протест прокурора, его содержание.	ПК-2
31.		Внутриорганизационные принципы деятельности органов прокуратуры: зональный принцип; предметный принцип; предметно-зональный принцип.	ПК-2
32.		Обязательность рассмотрения протеста органами и должностными лицами, издавшими противоречащий закону правовой акт	ПК-2
33.		Взаимодействие прокуроров с органами представительной (законодательной) и исполнительной власти, местного самоуправления и органами контроля.	ПК-4
34.		Центральный аппарат Генеральной прокуратуры, его структура.	ПК-2
35.		Организация рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры.	ПК-2
36.		Научно-консультативный совет Генеральной прокуратуры. Система и структура органов прокуратуры. Понятие системы прокуратуры. Прокуратуры федеральных округов, их задачи. Структура прокуратур субъектов РФ, прокуратур городов, районов.	ПК-2
37.		Порядок назначения Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей и прокуроров субъектов РФ, их компетенция.	ПК-2
38.		Специализированные органы прокуратуры Российской Федерации.	ПК-2
39.		Генеральная прокуратура Российской Федерации, ее структура.	ПК-2
40.		Представление прокурора, его содержание, обязательность рассмотрения	ПК-2

		органом или должностным лицом, полномочным устранить допущенные нарушения.	
41.		Понятие и виды прокурорских проверок.	ПК-2
42.		Административное преследование, осуществляемое прокурором.	ПК-2
43.		Основания и порядок проведения прокурорской проверки.	ПК-2
44.		Сущность, предмет, задачи и значение прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина.	ПК-2
45.		Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений.	ПК-2
46.		Основания, задачи, функции и формы участия прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.	ПК-2
47.		Участие прокурора в судебном рассмотрении дел об административных правонарушениях, подсудных арбитражному суду.	ПК-2
Задания закрытого типа (тестовые задания); 2 семестр			
48.	прокурорский надзор	Деятельность особых государственных органов – прокуратуры – по обеспечению верховенства закона и соблюдения прав и свобод человека на территории РФ	ПК-2
49.	централизации	Подчинение каждого прокурора вышестоящему – реализация принципа	ПК-2
50.	Генеральная прокуратура	Высшим звеном системы органов прокуратуры в РФ является	ПК-2
51.	аттестацией	Определение квалификации работника органов прокуратуры называется	ПК-2
52.	служебное удостоверение	Документ, который подтверждает личность прокурорского работника, его должность и классный чин	ПК-2
53.	вправе	Генеральный прокурор Российской Федерации, его заместители и по их поручению другие прокуроры присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации, их комитетов и комиссий, Правительства Российской Федерации, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.	ПК-2
54.	антикоррупционную экспертизу	Прокурор в ходе осуществления своих полномочий в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации, проводит.....нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц.	ПК-2
55.	Присягу прокурора	Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора, принимает.....	ПК-2
56.	да	Может ли прокуратура РФ принимать участие в правотворческой деятельности	ПК-2
Задания открытого типа (тестовые задания) 2 семестр			
57.	а	К внутриорганизационным принципам деятельности прокуратуры относятся: а: предметный и зональный; б: законности и гласности; в: централизации и независимости.	ПК-2
58.	а	Срок полномочий генерального прокурора РФ составляет: а: 5 лет; б: 6 лет; в: 7 лет.	ПК-2
59.	а	К какой ветви власти относится система органов прокуратуры в России? а: ни к одной из трех ветвей власти; б: к судебной; в: к исполнительно-распорядительной	ПК-2
60.	а	Какое из этих утверждений неверно? а: Прокуратуре запрещено участвовать в правотворческой деятельности; б: Прокуратура надзирает за исполнением законодательства на территории РФ; в: Все функции прокуратуры прописываются в федеральном	ПК-2

		законодательстве.	
61.	а	Максимальный срок проверки в ходе осуществления надзора за исполнением законов не должен превышать: а: 30 календарных дней; б: 45 календарных дней; в: 10 рабочих дней.	ПК-2
62.	а	В каком случае прокурор приносит протест? а: Если правовой акт какого-либо органа противоречит закону; б: Если судья вынес подсудимому слишком мягкий обвинительный приговор; в: Если должностное лицо в процессе осуществления своих полномочий допустило нарушение законодательства РФ.	ПК-2
63.	а	Если установлено, что работник прокуратуры осуществляет предпринимательскую деятельность, то он: а: подлежит увольнению из органов прокуратуры в связи с утратой доверия; б: подлежит наложению строгого выговора; в: лишается ежемесячной премии.	ПК-2
64.	в	Пределами прокурорского надзора признаются: а: отдельные направления деятельности органов прокуратуры, имеющие свой предмет и объекты; б: деятельность объектов прокурорского надзора. в: рамки, которые установлены законом для ограничения осуществления прокурором своих надзорных функций	ПК-2
65.	а, б, в, е	За неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, руководители органов и организаций прокуратуры имеют право налагать на них следующие дисциплинарные взыскания: а: замечание; б: выговор; в: строгий выговор; г: повышение в классном чине; д: предупреждение; е: увольнение из органов прокуратуры.	ПК-2
66.	г	По вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле, Генеральный прокурор РФ вправе обратиться в а: Государственную Думу б: Совет Федерации в: Высший Арбитражный Суд РФ г: Конституционный Суд РФ	ПК-2
67.	а	Прокурорский надзор а: надзор за точным и единообразным исполнением действующего законодательства б: надзор за деятельностью судебных и государственных органов в: надзор за деятельностью судебных органов	ПК-2
68.	б	Принципы организации и деятельности прокуратуры определены а: Конституцией РФ б: Законом о прокуратуре в: Законом о судебной системе г: Процессуальным законодательством	ПК-2
69.	г	К основным принципам организации работы прокуратуры субъекта Федерации по контролю за нижестоящими прокуратурами относятся а: принцип гласности и независимости б: принцип дифференциации и индивидуализации в: принцип процессуальной независимости и самостоятельности г: отраслевой и территориальный принцип	ПК-2
70.	а	В целях повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина прокуроры-руководители территориальных прокуратур обязаны лично вести прием граждан а: не реже одного раза в неделю б: не реже одного раза в месяц в: не чаще двух раз в месяц г: каждый день	ПК-2

4. Критерии оценивания компетенций

Оценка «отлично» выставляется студенту, если теоретическое содержание дисциплины освоено полностью, без пробелов; исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно излагает материал; свободно справляется с задачами, вопросами и другими видами применения знаний; использует в ответе дополнительный материал, все предусмотренные программой задания выполнены, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к максимальному; анализирует полученные результаты; проявляет самостоятельность при выполнении заданий.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если теоретическое содержание дисциплины освоено полностью, необходимые практические компетенции в основном сформированы, все предусмотренные программой обучения учебные задания выполнены, качество их выполнения достаточно высокое. Студент твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если теоретическое содержание дисциплины освоено частично, но пробелы не носят существенного характера, большинство предусмотренных программой заданий выполнено, но в них имеются ошибки, при ответе на поставленный вопрос студент допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, наблюдаются нарушения логической последовательности в изложении программного материала.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, неуверенно, с большими затруднениями выполняет практические работы, необходимые практические компетенции не сформированы, большинство предусмотренных программой обучения учебных заданий не выполнено, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к минимальному.

5. Список рекомендуемой литературы

1. Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.И. Сыдорук [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 455 с. — ISBN 978-5-238-03107-1. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101903.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей

2. Альбеева А.Ю. Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие / Альбеева А.Ю. — Благовещенск: Амурский государственный университет, 2020. - 115 с. — ISBN 2227-8397. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/103819.html>. — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

3. История прокуратуры России. Историко-правовой анализ: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.Г. Звягинцев [и др.]. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 223 с. — ISBN 978-5-238-01927-7. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81782.html>. — Режим доступа: для авторизир. пользователей