

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна

Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северного Кавказского

федерального университета

Дата подписания: 24.04.2024 09:36:51

Уникальный программный ключ:

d74ce93cd40e39275c3ba8c8436411a0c8e9a3

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**

«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по выполнению практических занятий

по дисциплине

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО УСТРОЙСТВА
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Направление подготовки 40.03.01. Юриспруденция

Направленность (профиль): государственно-правовой

Пятигорск, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
НАИМЕНОВАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	4
ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	6

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран» входит в часть, формируемую участниками образовательных отношений ОП ВО подготовки бакалавра по направлению 40.03.01 «Юриспруденция».

Цель учебной дисциплины - ознакомить студента с основами устройства общества и государства в отдельных зарубежных странах, формами и методами реализации государственной политики в них; содержанием и организацией государственной власти; содержанием основных конституционно-правовых институтов.

Задачи, решение которых обеспечивает достижение цели:

- раскрытие места и значения конституционного права в правовом регулировании общественных отношений в зарубежных странах;
- выявление динамики и основных тенденций конституционно-правового развития зарубежных стран;
- определение специфики государственного и общественного устройства отдельных зарубежных стран;
- умение анализировать правоприменительную и правоохранительную практику, научную информацию, отечественный и зарубежный опыт;
- приобретение обучающимися навыков толкования и применения законодательства в сфере организации высшей государственной власти зарубежных стран, местного самоуправления, правового статуса личности; соблюдения законодательства в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц; разработки документов правового характера, осуществления правовой экспертизы нормативных актов, принятия правовых решений и совершения иных юридически значимых действий в точном соответствии с законом; установления фактов правонарушений, определения меры ответственности и наказания виновных, восстановления нарушенных прав.

В результате изучения дисциплины студент должен:

знать:

- теоретические вопросы конституционного права, особенности функционирования различных конституционно-правовых институтов;
- способы правового регулирования основ конституционного строя различных зарубежных стран;
- основные теоретические положения конституционного права, включая специальный понятийно-категориальный аппарат;
- вопросы регулирования конституционных правоотношений в зарубежных странах с участием различных субъектов;
- содержание основных конституционно-правовых институтов отдельных зарубежных стран;
- формы, методы и средства осуществления публичной власти и функционирования государственного механизма в зарубежных странах;
- основы организации высшей государственной власти, формы и методы взаимоотношений центральной, региональной и местных властей в зарубежных странах;
- основы правового статуса личности, особенности правового положения граждан, лиц без гражданства и иностранцев в зарубежных странах;
- основные положения и специфику конституций отдельных зарубежных стран;
- разновидности государственных режимов в отдельных зарубежных странах;
- основы избирательного права и избирательных систем в отдельных зарубежных странах;
- основы правового статуса личности в отдельных зарубежных странах;

уметь:

- определять понятие и предмет конституционного права зарубежных стран;

- отличать общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права в зарубежных странах, от других, сходных с ними общественных отношений;
 - выделять основные принципы и анализировать особенности функционирования институтов конституционного права зарубежных стран;
 - определять сходство и различия в регулировании отдельных институтов конституционного права в зарубежных странах и Российской Федерации;
 - анализировать специфику источников конституционного права зарубежных стран;
 - анализировать складывающиеся тенденции конституционного развития зарубежных стран;
 - оперировать юридическими понятиями и категориями конституционного законодательства зарубежных стран;
- иметь навыки:
- самостоятельной работы с учебной и научной литературой, свободного владения конституционно-правовыми понятиями и категориями;
 - анализа конституционно-правовых явлений, конституционно-правовых норм и конституционно-правовых отношений;
 - анализа правоприменительной и правоохранительной практики;
 - разрешения правовых проблем и коллизий в сфере конституционного права; принятия необходимых мер защиты прав человека и граждан;
 - работы с нормативными правовыми актами в сфере конституционного устройства отдельных зарубежных стран, позволяющих использовать их в практической работе;
 - сравнительного анализа основных тенденций конституционно- правового развития и конституционно-правовых институтов отдельных зарубежных стран.

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема. Конституционное право зарубежных стран. Наука и учебная дисциплина

Цель – изучить основы конституционного права зарубежных стран.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать - теоретические вопросы конституционного права, особенности функционирования различных конституционно-правовых институтов; способы правового регулирования основ конституционного строя различных зарубежных стран; основные теоретические положения конституционного права, включая специальный понятийно-категориальный аппарат; вопросы регулирования конституционных правоотношений в зарубежных странах с участием различных субъектов; содержание основных конституционно-правовых институтов отдельных зарубежных стран.

Уметь – определять понятие и предмет конституционного права зарубежных стран; отличать общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права в зарубежных странах, от других, сходных с ними общественных отношений; выделять основные принципы и анализировать особенности функционирования институтов конституционного права зарубежных стран.

Владеть - сравнительным анализом основных тенденций конституционно- правового развития и конституционно-правовых институтов отдельных зарубежных стран.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 *Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности*

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении основ конституционного права зарубежных стран.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар

Теоретическая часть:

Конституционное право зарубежных стран сформировалось как самостоятельная и автономная отрасль национального права на рубеже XVIII и XIX столетий. Это связано со спецификой и социальным предназначением конституционного права, которое призвано оградить и защитить интересы человека от возможных неправомерных покушений со стороны государства, его органов и должностных лиц. Для этого необходимо ограничение публичной власти строгими рамками права, и тем более - пресечение возможности злоупотреблений и произвола с ее стороны.

Становление конституционного права как отрасли национального права - это сравнительно длительный и далеко не всегда прямолинейный процесс сложения отдельных норм и институтов в систему, регулирующую конституционно-правовые отношения. Тем не менее можно с большой долей уверенности говорить о том, что именно эпоха антифеодальных освободительных революций стала периодом утверждения конституционного права в качестве самостоятельной и ведущей отрасли национального права во всех передовых странах мира. Конечно, основные принципы и институты конституционного права возникали и складывались не напустом месте. Их утверждению способствовали радикальные изменения в общественной жизни, выдающиеся научные достижения в познании окружающего мира, активная творческая деятельность выдающихся мыслителей прошлого, исследовавших место и роль человека в обществе и государстве, стремившихся раскрыть причины появления и существования публичной власти, принципы взаимоотношений между человеком и государством.

Почти трехкратный рост числа суверенных государств во второй половине XX века обусловил их чрезвычайную пестроту на современной политической карте мира, огромное разнообразие государственно-правовых режимов. Соответственно позитивные тенденции конституционно-правового развития в различных группах государств реализуются (там, где это вообще имеет место) по-разному. С точки зрения уровня социально-экономического развития современные государства можно, с определенной долей условности, разделить на три большие группы.

Это, во-первых, экономически высокоразвитые государства. К их числу относятся почти все западноевропейские государства, страны Северной Америки, Япония.

Вторую группу составляют страны со средним уровнем экономического развития. Это страны Центральной и Восточной Европы, большинство стран Латинской Америки, ряд азиатских государств.

Третья группа включает так называемые развивающиеся страны, или, иначе, государства "третьего" мира. Их большая часть освободилась от колониальной зависимости после второй мировой войны. В эту группу входят страны Тропической Африки, большинство стран бассейна Тихого океана, некоторые страны Латинской Америки, Ближнего и Среднего Востока. К этой группе принадлежит и ряд стран с крайне низким уровнем социально-экономического развития.

Конституционное право может быть определено как система норм, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе взаимодействия индивида, общества и государства, связанные с осуществлением публичной власти и призванные обеспечить легитимность этой власти, если она существует и действует в интересах человека, в рамках и на основе права.

Характеризуя основные источники конституционного права зарубежных стран (конституции; судебные прецеденты и решения органов конституционного надзора; обычаи; национальные нормативно-правовые акты; нормативно-правовые акты интеграционных объединений государств и международные договоры), необходимо различать их виды и иерархию.

Самым важным источником конституционного права зарубежных стран служат конституции (основные законы). Неписанные правовые обычаи в качестве источника конституционного права имеют значение лишь в некоторых странах (Великобритания, Новая Зеландия). Основной же массив источников конституционного права в зарубежных странах

составляют национальные нормативно-правовые акты, принятые органами государственной власти в пределах их компетенции (конституционные, органические и обычные законы, нормативно-правовые акты главы государства и исполнительной власти, нормативно-правовые акты органов конституционного надзора, судебные прецеденты). В последние годы всё большее значение в качестве источника конституционного права в современных развитых государствах приобретают общие принципы права, в которых находят своё правовое выражение наиболее важные демократические ценности

Вопросы и задания:

1. Конституционное право как отрасль права.
2. Предмет и методы конституционно-правового регулирования.
3. Система конституционного права.
4. Конституционно-правовые отношения и их субъекты.
5. Источники конституционного права.
6. Наука конституционного права зарубежных стран.
7. Конституционное право зарубежных стран как учебная дисциплина.
8. Основные задачи изучения конституционного права зарубежных стран.
9. Анализ правоприменительной и правоохранительной практики, доктрины, отечественного и зарубежного опыта.
10. Соотношение мирового и российского опыта.
11. Система учебного курса.

Перечень основной литературы:

Городилов, А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник : [16+] / А. А. Городилов, А. В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 551 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Перечень дополнительной литературы:

Конституционное право зарубежных стран : учебник / И. Н. Зубов, Г. А. Василевич, Е. Н. Хазов [и др.] ; под ред. Е. Н. Хазова, И. Н. Зубова. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 544 с. : схем., табл., ил. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683153> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02456-1. – Текст : электронный.

Всеобщая история государства и права : учебник : в 2 томах : [16+] / под ред. В.А. Томсинова ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет. – Москва : Зерцало- М, 2019. – Том 2. Новое время. Новейшее время. – 640 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135107> – ISBN 978-5-94373-440-3. – Текст : электронный.

Тема. Основы конституционного права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Цель – изучить государственный и общественный строй Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать - становление и развитие государственно-правовых институтов Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Уметь – анализировать государственно-правовые институты Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Владеть - навыками сбора, обобщения информации о социально значимых процессах Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении особенностей государственно-правовых институтов Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар

Теоретическая часть:

Конституция Великобритании считается неписаной, поскольку наряду с письменными документами её важной составной частью являются неписанные конституционные обычаи. Конституционные обычаи регламентируют в основном взаимоотношения высших органов государственной власти (отношения монарха с правительством, отношения правительства с палатой общин и отношения между палатами парламента).

«Неписаная» конституция Великобритании – это совокупность законов, судебных прецедентов и конституционных обычаев, определяющих порядок формирования и полномочия органов государственной власти, принципы взаимоотношений органов государственной власти между собой и с гражданами государства, а также права и свободы граждан. Источниками конституционных норм являются статуты, судебные прецеденты, конституционные обычаи, доктринальные источники (т.е. труды авторитетных юристов).

Статуты – это законодательные акты, принятые парламентом (а также акты делегированного законодательства, принятые исполнительной властью).

К числу конституционных принято относить следующие законодательные акты:

1. Регулирующие правовой статус человека и гражданина (Великая хартия вольностей 1215 г., Билль о правах 1689 г., Законы о гражданстве 1948, 1964, 1981 гг. и др.).

2. Регулирующие избирательное право (Законы о народном представительстве 1949 г., 1969 г. и др.).

3. Регулирующие структуру и полномочия органов государственной власти (Акт о престолонаследии 1701 г., Закон о королевской санкции 1967 г., Законы о парламенте 1911 и 1949 гг., Законы о министрах короны 1937, 1964, 1975 гг. и др.).

4. Регулирующие организацию территории и местного управления (Акт о союзе с Шотландией 1706 г., Закон о британских заморских территориях 2002 г., Законы о местном управлении 1972, 1980, 1985, 1988, 1994, 2000 гг.).

Таких законодательных актов, относимых к числу конституционных, насчитывается несколько десятков. Однако в Великобритании все законы обладают одинаковой юридической силой, нет различия между «конституционным» и «текущим» законом. Действует общий порядок принятия и изменения парламентских законов, нет каких-либо особых требований к порядку принятия и изменения законов, считающихся конституционными. Это делает неписаную Конституцию Великобритании очень «гибкой» и позволяет легко приспособлять её к изменяющимся условиям.

Обратите особое внимание, что в Великобритании парламентские законы не могут пересматриваться судами или объявляться неконституционными (поэтому, в частности, там нет института конституционного контроля). Судебные прецеденты, содержащие принципы конституционного права, создаются в ходе обычной судебной практики при рассмотрении конкретных дел (в большинстве своём это решения Высокого суда, Апелляционного суда и Апелляционного комитета Палаты лордов, который является высшей судебной инстанцией Великобритании). Например, конституционный принцип, устанавливающий, что изменение законодательства может осуществляться только путём принятия парламентского закона, основан на судебном прецеденте. Судебные решения могут устанавливать принципы деятельности и полномочия высших органов власти (или уточнять их толкование), они играют важную роль в регулировании конституционного института прав и свобод граждан. Судебных

решений, являющихся прецедентами конституционного права, насчитывается несколько сотен.

Вопросы и задания:

1. Особенности конституции Великобритании. Источники конституционного права Великобритании.
2. Правовое регулирование институтов непосредственной демократии. Избирательное право и избирательная система Великобритании.
3. Правовое регулирование общественных объединений. Политические партии. Особенности двухпартийной системы Великобритании.
4. Форма правления и государственный режим Великобритании. Особенности разделения властей. Правовой статус и фактическая политическая роль монарха, премьер-министра, парламента.
5. Государственное устройство Великобритании. Местное управление и самоуправление.

Перечень основной литературы:

Городилов, А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник : [16+] / А. А. Городилов, А. В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 551 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Перечень дополнительной литературы:

Конституционное право зарубежных стран : учебник / И. Н. Zubov, Г. А. Василевич, Е. Н. Хазов [и др.] ; под ред. Е. Н. Хазова, И. Н. Зубова. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 544 с. : схем., табл., ил. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683153> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02456-1. – Текст : электронный.

Всеобщая история государства и права : учебник : в 2 томах : [16+] / под ред. В.А. Томсинова ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет. – Москва : Зерцало- М, 2019. – Том 2. Новое время. Новейшее время. – 640 с. – Режим доступа: по подписке. – URL:

<https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135107> – ISBN 978-5-94373-440-3. – Текст : электронный.

Тема. Основы конституционного права Соединенных Штатов Америки

Цель – изучить государственный и общественный строй США.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать - становление и развитие государственно-правовых институтов США.

Уметь – анализировать государственно-правовые институты США

Владеть - навыками сбора, обобщения информации о социально значимых процессах США .

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении особенностей государственно-правовых институтов США.

Организационная форма практического занятия – решение разноуровневых задач

Теоретическая часть:

Конституция США 1788 г. Конституция США – старейший и самый краткий в мире основной закон: она состоит из преамбулы и 7 статей, из которых только 4 разбиты на разделы (с некоторыми изменениями – всего 27 поправок), действует до настоящего времени.

В фундамент конституционной системы американского государства положено три политико-правовых принципа: разделение властей, федерализм и судебный конституционный контроль.

Билль о правах 1789 г. (1791 г.). Первая поправка декларировала политические свободы (слова, печати, собраний). Она исключала возможность установления государственной религии и фактически закрепила свободу совести.

Вторая поправка закрепляла за гражданами право хранить и носить оружие, связывая это право с необходимостью иметь народное ополчение для защиты государства.

Третья поправка запрещала постой солдат в частных домах без согласия домовладельца.

IV поправка провозглашала неприкосновенность личности, жилища, бумаг и имущества. Необоснованные аресты и обыски запрещались. Для производства ареста и обыска был необходим ордер, выдаваемый при наличии достаточных оснований под присягой.

V поправка устанавливала, что привлечение к уголовной ответственности за тяжкое преступление (исключая дела о военнослужащих) должно было осуществляться Большим жури – расширенной коллегией присяжных. Поправка содержала запрет на повторное уголовное преследование за одно и то же преступление, на принуждение человека к даче показаний против самого себя, на безвозмездное изъятие частной собственности.

Поправки VI, VII и VIII были посвящены процессуальным принципам и гарантиям, в них определялся круг уголовных и гражданских дел, которые должны были рассматриваться с участием присяжных заседателей. Эти же поправки запрещали чрезмерные налоги и штрафы, а также жестокие и необычные наказания.

9 поправка устанавливала, что перечисление в Конституции конкретных прав граждан не должно толковаться как отрицание иных, не упомянутых в ней прав народа. 10 поправка сохраняла за штатами все прямо не указанные в Конституции полномочия, которые не отнесены к компетенции союза.

Принятие Билля о правах явилось несомненной победой американской демократии. В то же время следует иметь в виду, что этот документ, как и сама конституция, ничего не говорит о социально-экономических правах и свободах. На протяжении конца 18-первой половины 19 века в США продолжался процесс ликвидации пробелов конституционного регулирования.

В 1858 г. президент Авраам Линкольн выдвинул программу реорганизации североамериканского союза на капиталистической основе и отмены рабства. Это привело к войне между Севером и Югом, которая завершилась победой северян. В 1865-1870 гг. были приняты три поправки к Конституции, предусматривающие отмену рабства на всей территории США (13-я поправка), уравнивание негров в гражданских правах с белыми (14-я) и уравнивание негров с белыми в избирательных правах (15-я поправка).

Последующие поправки пришлось на 20 в. Билль о правах до сих пор остается краеугольным основанием всей государственно-правовой системы США.

Современное государственное устройство США. Законодательная власть в США осуществляется Конгрессом США и законодательными собраниями (легислатурами) штатов.

Конгресс США состоит из двух палат - сената и палаты представителей. В Конгрессе США представлены лишь буржуазные слои населения; в его составе нет не только ни одного промышленного рабочего, но и политических фракций, которые провозглашали бы своей целью борьбу за их интересы. Самые многочисленные группы в обеих палатах образуют юристы в палате представителей - 184, в сенате - 62.

Конституционные полномочия конгресса весьма широки. Самое важное место среди них занимают prerogatives в финансовой области - то, что в США принято называть "властью кошелька", конгресс устанавливает единообразные для всей территории страны налоги, пошлины, подати и акцизные сборы, утверждает федеральный бюджет и выделяет ассигнования на все без исключения государственные акции, занимает деньги в кредит и уплачивает долги от имени США, регулирует внешнюю торговлю между штатами и т.д.

Конгресс вправе принимать законы о предоставлении американского гражданства, о банкротстве, а также в сфере патентного и авторского права; учреждать федеральные суды и почтовые службы. Имеет право эмиссии денег и установление наказания за их подделку и ряд других полномочий.

По своей структуре и методам работы законодательные собрания штатов во многом копируют конгресс. Во всех штатах, кроме Небраски, они состоят из двух палат: палаты представителей и сената.

Президент США - избирается сроком на 4 года путем косвенных выборов: избиратели выбирают выборщиков, а они - президента. Конституция предусматривает, что избранным считается тот кандидат, который получит абсолютное большинство голосов выборщиков. Если ни один кандидат не получит требуемого большинства, палата представителей избирает президента из 3-х кандидатов, получивших наибольшее число голосов. Никто не может занимать президентский пост более двух раз.

Президент имеет право заключать международные договоры, которые сенат должен одобрить, и исполнительные соглашения, для которых одобрение сената не требуется. Президент стоит во главе громадного внешнеполитического аппарата, что дает ему возможность самостоятельно, без участия законодательной власти, решать многие международные вопросы. Президент является также главой правительства - Кабинета. Компетенцию Кабинета точно установить невозможно, т.к. в конституции о нем ничего не говорится. На заседаниях Кабинета, которые проводятся под председательством президента, решаются наиболее важные вопросы государственной жизни. Члены Кабинета не подотчетны конгрессу.

Президент является Главнокомандующим Вооруженных Сил США и, хотя, право объявления войны - прерогатива конгресса, президент в "интересах обеспечения безопасности США" вправе использовать Вооруженные Силы за пределами США без санкции конгресса ("не объявление войны"). Армия в США комплектуется на добровольном принципе. Полиция в основном аналогична Великобритании.

Из всего следует, что государственный механизм США действует на принципе "разделения властей", обеспечивает эффективное управление страной. Рост численности бюрократического аппарата и усиление влияния исполнительной власти находятся под контролем и конгресса, и Верховного суда, использующие свои права в финансовой, бюджетной области и возможности возбуждения импичмента и судебного обжалования административных распоряжений.

Вопросы и задания:

1. Политическая система США.
2. Конституция США 1787 г.
3. Правовой статус личности в США.
4. Избирательное право и избирательная система США.
5. Организация государственной власти в США.
6. Федерализм и местное самоуправление в США.

Перечень основной литературы:

Городилов, А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник : [16+] / А. А. Городилов, А. В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 551 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Перечень дополнительной литературы:

Конституционное право зарубежных стран : учебник / И. Н. Зубов, Г. А. Василевич, Е. Н. Хазов [и др.] ; под ред. Е. Н. Хазова, И. Н. Зубова. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 544 с. : схем., табл., ил. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL:

<https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683153> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02456-1. – Текст : электронный.

Всеобщая история государства и права : учебник : в 2 томах : [16+] / под ред. В.А. Томсинова ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет. – Москва : Зерцало- М, 2019. – Том 2. Новое время. Новейшее время. – 640 с. – Режим доступа: по подписке. – URL:

<https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135107> – ISBN 978-5-94373-440-3. – Текст : электронный.

Тема. Конституционное право стран Французской Республики

Цель – изучить государственный и общественный строй конституционного права стран Французской Республики.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать - становление и развитие государственно-правовых институтов стран Французской Республики.

Уметь – анализировать государственно-правовые институты стран Французской Республики.

Владеть - навыками сбора, обобщения информации о социально значимых процессах стран Французской Республики.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении особенностей государственно-правовых институтов Французской Республики.

Организационная форма практического занятия – традиционное практическое занятие

Теоретическая часть:

Французская республика является высокоразвитым европейским государством. По форме правления Франция полупрезидентская республика, по форме государственного устройства – сложное унитарное государство.

Конституция Франции состоит из Основного закона 1958 г., Декларации прав человека 1789 г., преамбулы конституции 1946 г.

Конституция Франции не велика по объему.

Конституция 1958 г. в отличие, например, от итальянской конституции 1947 г. не содержит положений о социально-экономической структуре общества; в ней почти нет положений о политической системе, нет раздела о правовом статусе личности.

Право предлагать поправки к Конституции принадлежат Президенту, который должен делать это по предложению правительства.

Конституция 1958 г. "жесткая", ее изменение происходит в две стадии. Сначала проект об изменениях принимается раздельно обеими парламентами. Затем такой закон утверждается на референдуме или конгрессом Парламента (совместным заседанием палат).

Конституционный контроль во Франции осуществляет Конституционный совет. Основная часть данного органа назначается тремя высшими должностными лицами: Президентом, председателем Сената, председателем Национального собрания.

Наиболее активное влияние на политическую жизнь оказывают политические партии. Во Франции действует несколько десятков политических партий. Они постоянно изменяются: сливаются, разделяются, меняют политическую линию и названия. Наиболее крупными из них являются: Французская социалистическая партия, Французская коммунистическая партия, Объединение в поддержку республики, Республиканская партия, Национальный фронт.

Во Франции действуют предпринимательские союзы, которые имеют различные формы: национальные, отраслевые, торгово-промышленные, союзы работодателей и др.

Профсоюзы во Франции организованы в основном по производственному принципу.

Во Франции действует избирательный кодекс, кодифицировавший различные акты о выборах с 1852 г. Активным избирательным правом пользуются граждане, обладающие политическими и гражданскими правами, достигшие 18 лет.

Законодательная власть в стране осуществляется парламентом. Парламент состоит из двух палат: Национального собрания (557 депутатов от метрополий и 22 - от заморских территорий) и Сената (321 чел.). Французский парламент имеет свободный мандат. Каждая палата имеет бюро, постоянные и специальные комиссии.

Исполнительная власть Франции бифуркальная (двойственная), т.е. состоит из двух элементов: Президента республики и правительства. Президент избирается на 5 лет гражданами страны (с 2000 года). Президент обладает большими полномочиями, которые можно разделить на две группы: осуществляемые им самостоятельно и требующие контрасигнатуры Премьер-министра.

Во Франции пять различных ветвей осуществления правосудия:

1. Общественные суды, когда рассмотрение мелких споров осуществляется непрофессиональными судьями - медиаторами.

2. Иерархическая система судов общей юрисдикции, рассматривающих уголовные и гражданские дела, дело рассматривает либо один судья, либо несколько профессиональных судей.

3. Различные специальные суды (для несовершеннолетних, военнослужащих и др.).

4. Иерархическая система административных судов.

5. Особое звено судов присяжных.

Франция делится на регионы, департаменты, округа и коммуны. Три звена (кроме округов) считаются территориальными коллективами, т.е. в них имеются выборные органы управления.

В регионах, объединяющих 3-8 департаментов (всего 26 регионов) избирается региональный совет. Исполнительным органом совета является избираемый им председатель.

В департаментах (их 96) избирается генеральный совет на шесть лет по мажоритарной системе. Исполнительным органом совета с 1982 г. является не назначаемый префект, а избираемый им председатель совета. Низовой административно-территориальной единицей является коммуна (община). Крупные города тоже имеют статус общин, но с более широкими полномочиями.

Наряду с избираемыми органами во Франции в административно-территориальных единицах имеются назначенные сверху чиновники - представители государства. В регионе это региональный префект. В департаменте - префект департамента. В округе - супрефект.

Вопросы и задания:

1. Конституция Франции.

2. Правовое регулирование общественных объединений.

3. Высшие органы государственной власти Франции.

4. Местное самоуправление и управление.

Перечень основной литературы:

Городилов, А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник : [16+] / А. А. Городилов, А. В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 551 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Перечень дополнительной литературы:

Конституционное право зарубежных стран : учебник / И. Н. Зубов, Г. А. Василевич, Е. Н. Хазов [и др.] ; под ред. Е. Н. Хазова, И. Н. Зубова. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 544 с. : схем., табл., ил. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683153> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02456-1. – Текст : электронный.

Всеобщая история государства и права : учебник : в 2 томах : [16+] / под ред. В.А. Томсинова ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет. – Москва : Зерцало- М, 2019. – Том 2. Новое время. Новейшее время. – 640 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135107> – ISBN 978-5-94373-440-3. – Текст : электронный.

Тема. Основы конституционного права Федеративной Республики Германия

Цель – изучить основы конституционного права Федеративной Республики Германия

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать - становление и развитие государственно-правовых институтов Федеративной Республики Германия

Уметь – анализировать государственно-правовые институты Федеративной Республики Германия.

Владеть - навыками сбора, обобщения информации о социально значимых процессах Федеративной Республики Германия

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении особенностей государственно-правовых институтов Федеративной Республики Германия.

Организационная форма практического занятия – традиционный семинар

Теоретическая часть:

Германская империя просуществовала до 1918 года. После поражения в I Мировой Войне в ноябре 1918 года в Германии произошла революция. Началом послужило восстание военных моряков. В ходе революции установлена советская форма власти. Советы не пошли на прямую конфронтацию с буржуазией, т. к. там доминировали социал-демократы. В ноябре создан совет народных уполномоченных во главе с Эбертом и Гаазе. Совет распустил парламент, но оставил старых должностных лиц.

Всегерманский съезд депутатов в декабре 1918 принял резолюцию о создании учредительного собрания. Оно подготовило Конституцию 1919 года (принята в **Веймаре**): принцип социальной справедливости, принцип национального единства и др.

Германия провозглашалась республикой с федеративной формой государственного устройства. Бывшие союзные государства стали называться земли, они имели свои конституции и законодательные органы. Законодательный орган - парламент (нижняя палата Рейхстаг и верхняя Рейхсрат). Во главе государства президент (всемерно избирался на 7 лет); обладал правом отменять законы Рейхстага с согласия референдума; назначал канцлера и министров; верховный главнокомандующий. Мог быть смещен народным голосованием или импичментом. Важное значение придается референдуму как преграде к установлению диктатуры.

В условиях мирового экономического кризиса в конце 20 - начале 30 годов и поражения в войне произошел спад производства на 50%, безработица более 30%. В этих условиях на выборах в Рейхстаг в ноябре 1932 года большинство мест получило национал-социалистическая немецкая рабочая партия во главе с Адольфом Гитлером (ставленник буржуазии). Получив большинство в парламенте, Гитлер в январе 1933 года занимает должность канцлера, а после смерти президента Гинденбурга (1934 год) упраздняет должность президента, объявляет себя пожизненным канцлером и устанавливает режим фашистской диктатуры. Начинается процесс законодательного управления механизмом фашистской диктатуры.

1. Гитлер, формально не отказываясь от Веймарской Конституции, прибегал к крайним мерам: использовал провокации (поджог Рейхстага, вина возложена на коммунистов во главе с Георгием Димитровым; в последующем партия коммунистов запрещена законодательно).

2. Принимаются законы «против измены германскому народу», «против изменнических действий», «о защите народа и государства»; правительству предоставлялось право на любую землю, издавать указы и постановления, разрешающие контролировать все переписки и телефонные разговоры, лишать свободы лидеров профсоюзов, запрещать забастовки и др.

3. Законодательно ликвидированы все СМИ, кроме фашистских. Тюремному заключению подвергались все, кто искажал действительность, критиковал режим.

4. Закон «об обеспечении единства партии и государства». Он давал право Гитлеру лично определять депутатов Рейхстага. То же на должности министров. Все законопроекты готовила канцелярия фашистской партии.

5. Регулярные чистки государственного аппарата; проверки на чистоту крови. Принят закон об уничтожении больных, престарелых немцев - бесполезных обществу.

Формируются государственные органы: совет министров; тайный кабинет (правительство при Рейхсканцлере); коллегия 3 уполномоченных (начальник канцелярии фашистской партии, начальник имперской канцелярии, начальник штаба верховного командования вооруженных сил). Коллегия имела законодательные полномочия и решала практически все вопросы экономики и военного дела. Важное место в системе государственного аппарата занимало министерство просвещения и пропаганды во главе с Геббельсом.

В соответствии с законами «о слиянии областей с империей» и «об имперских наместниках» во все земли назначены наместники из фашистской партии со всеми властными полномочиями. Они управляли землями, но право назначать чиновников Гитлер оставил за собой. В 1934 году Ландтаги в землях упразднены, равно как и Рейхсрат. В 1935 ликвидированы и остальные элементы самоуправления: бургомистры стали назначаться министром внутренних дел на 12 лет из кандидатов, предлагаемых партией. Германия разделена на 32 партийные области во главе с гауляйтерами.

Для осуществления режима требовался мощный репрессивный аппарат. Он начал складываться еще до прихода Гитлера к власти. Существовали отряды СА (штурмовые отряды), СС (служба безопасности - общие отряды и специальные - для выполнения особых указаний фюрера), Гестапо (государственная тайная полиция), СД (служба порядка - в ведении Гиммлера).

Кроме обычных судов был народный трибунал по вопросам государственной измены. Приговор обжалованию не подлежал, как правило, это был расстрел или концлагерь. Военно-полевой суд. В 1944 году ежемесячно приговаривал к расстрелу около 10 тысяч военнослужащих.

С 1935 года по Веймарскому договору лишалась возможности иметь армию, но с приходом Гитлера запрет игнорировался, введена воинская повинность. Гитлер - верховный командующий.

1945 год - декларация о поражении Германии. Это юридическая основа деятельности оккупационных войск на территории Германии. **Потсдамская конференция:** принята программа ликвидации германского нацизма и милитаризма. Предусматривается уничтожение в кратчайший срок фашистской партии и установление демократических свобод, постепенное введение выборности в органы управления. Контроль над реализацией этих соглашений возложен на Союзный контрольный совет, состоящий из глав военных администраций СССР, США, Англии (позднее и Франции). Решения принимались путем консенсуса (единогласного). Вся подготовительная работа возлагалась на совет министров иностранных дел союзников.

1946 год - **Парижская конференция.** США предложили Англии объединить оккупационные зоны и создать государство Бизония («би» - два), потом присоединилась Франция - Тризония (ФРГ).

1948 год - план Маршалла. В экономику Германии инвестированы огромные суммы.

1952 год - ФРГ признается суверенным государством. Государственный строй определен конституцией 1949 года. План СССР о едином германском государстве отвергнут. В противовес образуется ГДР, конституция принимается в 1949 году.

Государственный строй ФРГ. Определяется конституцией как демократическое социальное и федеративное государство. Заложены принципы народного суверенитета (непосредственно источником власти является народ; Руссо) и разделения властей. Высший законодательный орган Бундестаг. Осуществляет важные контрольные функции, выбирает канцлера. Правительство коалиционное.

Объединение ФРГ и ГДР произошло в 1990 году. Подписан договор об объединении, на его основе проведена денежная реформа, создано единое правительство, внесены изменения в конституцию, принято множество новых законов в разных сферах.

Право Германии: особенностью германской правовой системы начиная с XX века является существенное усиление роли государства в экономической сфере. В гражданском праве внедрены административные методы. Монополистами разработана формула договора («формуляр»). В практике судов появился принцип учета изменяющейся экономической конъюнктуры.

Источники права: в основе гражданского права действовало германское гражданское уложение 1900 года. С 1933 года вносятся изменения и дополнения, ограничивающие предпринимательство в рамки фашистских идеологических представлений. Позднее происходит возрождение гражданского уложения. После войны ГК дополняется рядом новых законодательных актов: акционерный закон (1965), закон об общих условиях купли-продажи (1967).

Семейное право: уравниваются права мужчин и женщин, минимальный возраст вступления в брак 18 лет; установлены права незаконнорожденных; новый порядок бракоразводных процессов.

Трудовое право: заключение коллективных договоров наемных рабочих с предпринимателями, в них определялись оплата и условия труда - снялись острые противоречия на предприятиях. Крупная буржуазия дискредитировала себя во время войны из-за сотрудничества с Гитлером, поэтому вынуждена была идти на значительные уступки. Система охраны труда, разрешаются забастовки. Действует особый социальный кодекс и социальные суды. Они разрешают споры между физическими и юридическими лицами (все, что касается сферы социального обеспечения).

Уголовное право: основные принципы в уголовном уложении 1870 года. Сокращена сфера применения смертной казни, провозглашена приверженность либерально-демократическим принципам. В конституции 1949 года отменялась смертная казнь, приверженность принципам гуманизма. Появляется разделение на преступления и проступки.

Вопросы и задания:

1. Политическая система ФРГ.
2. Основной закон ФРГ 1949 г.
3. Правовое положение личности в Германии.
4. Выборы и референдум в ФРГ.
5. Центральные органы государственной власти ФРГ.
6. Германский федерализм и местное самоуправление.
7. Судебная система ФРГ.

Перечень основной литературы:

Городилов, А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник : [16+] / А. А. Городилов, А. В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 551 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Перечень дополнительной литературы:

Конституционное право зарубежных стран : учебник / И. Н. Зубов, Г. А. Василевич, Е. Н. Хазов [и др.] ; под ред. Е. Н. Хазова, И. Н. Зубова. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 544 с. : схем., табл., ил. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683153> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02456-1. – Текст : электронный.

Всеобщая история государства и права : учебник : в 2 томах : [16+] / под ред. В.А. Томсинова ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет. – Москва : Зерцало- М, 2019. – Том 2. Новое время. Новейшее время. – 640 с. – Режим доступа: по подписке. – URL:

<https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135107> – ISBN 978-5-94373-440-3. – Текст : электронный.

Тема. Конституционное право стран Итальянской Республики

Цель – изучить государственный и общественный строй конституционного права стран Итальянской Республики.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать - становление и развитие государственно-правовых институтов стран Итальянской Республики.

Уметь – анализировать государственно-правовые институты стран Итальянской Республики

Владеть - навыками сбора, обобщения информации о социально значимых процессах стран Итальянской Республики.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении особенностей государственно-правовых институтов Итальянской Республики.

Организационная форма практического занятия – традиционное практическое занятие

Теоретическая часть:

До принятия Конституции Италии в 1946 г. был проведен референдум о форме правления, где большинство избирателей отвергло монархическое устройство государства. Демократическая Конституция Италии была разработана и принята Учредительным собранием в 1947 г. в сложной политической обстановке восстановления страны после поражения фашистской диктатуры Б. Муссолини. Она была промульгирована 27 декабря того же года, а с 1 января 1948 г. вступила в силу.

Структурно Конституция отличается отсутствием преамбулы, ее открывает вводный раздел «Основные принципы», в котором содержатся основы конституционного строя Итальянской Республики. Помимо вводного раздела она содержит две части, объединяющие 139 статей. В конце помещены «переходные и заключительные постановления».

Италия определяется как демократическая республика, основывающаяся на труде (ст. 1). Закрепляются принципы суверенитета народа, обширный круг прав и свобод граждан, в том числе и социально-экономические. Особенностью данного Основного Закона является то, что антифашизм признается в качестве официальной идеологии. В основных нормах закрепляется учреждение в Италии классической парламентской республики и унитарного политико-территориального устройства.

По способу изменения Конституция является жесткой. Порядок ее изменения включает две последовательные стадии. Первая стадия заключается в закона об изменении Конституции и иных положений, который должен получить поддержку каждой из палат Парламента. Вторая стадия состоит в ратификации закона об изменении Конституции. Между первым и вторым голосованием должно пройти не менее трех месяцев, причем при втором голосовании поправка должна быть одобрена абсолютным большинством голосов в каждой палате. Если в

течение трех месяцев после второго голосования пятая часть депутатов любой из палат Парламента, или 500 тыс. избирателей, или пять областных советов потребуют проведения референдума по вопросу об одобрении закона по изменению Конституции, такой закон выносится на референдум. На референдуме закон считается одобренным, если за него подано большинство действительных голосов избирателей, однако референдум не проводится, если при втором голосовании закон об изменении конституционных положений был принят большинством в две трети голосов. Предметом конституционного пересмотра не может быть республиканская форма правления.

Итальянская Конституция оказалась стабильной — за все время ее действия в нее было внесено всего 10 поправок. Изменения главным образом коснулись организации высших органов государственной власти — Парламента, Президента, Конституционного суда.

В настоящее время в стране продолжается конституционная реформа, начатая в 90-х гг. XX в.

16.2. Основы правового положения личности

Действующая Конституция Италии относится к числу самых демократических. Закрепляя широкий перечень основных прав и свобод, в ч. 2 ст. 3 провозглашает главную задачу Республики: «...устранять препятствия экономического и социального порядка, которые, фактически ограничивая свободу и равенство граждан, мешают полному развитию человеческой личности и эффективному участию всех трудящихся в политической, экономической и социальной организации страны».

К числу основных конституционных начал отнесены принципы равноправия и свободы.

Причем принцип свободы рассматривается в качестве обязательного условия самовыражения личности. В соответствии со ст. 3 Конституции «все граждане имеют одинаковое общественное достоинство и равны перед законом без различия пола, расы, языка, вероисповедания, политических убеждений, личного и общественного положения». Гарантисми равноправия выступают базовые положения о равенстве всех граждан перед законом, равном пользовании личными и публичными правами, равных возможностях судебной защиты, одинаковые для всех граждан повинности и имущественные обложения в пользу государства.

Более трети статей конституционного текста непосредственно касаются прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Конституция открывается частью первой под названием «Права и обязанности граждан», в которой получили закрепление наиболее важные личные, политические и социально-экономические права и свободы.

Среди личных прав и свобод закреплены неприкосновенность личности и жилища. Выдача гражданина иному государству возможна только в случаях, международных соглашениями, причем за политические преступления выдача не допускается. Ограничение свободы и тайны переписки возможно только на основании судебного решения. Также провозглашаются свобода передвижения, свобода вероисповедания.

Конституционные нормы фиксируют широкий спектр политических прав и свобод: свобода мысли и печати, избирательные права, которыми наделяются все граждане независимо от пола. Особое место среди них занимает свобода объединений, включая право на политические объединения. При этом допускается ограничение права состоять в политических партиях для судей, кадровых военных, должностных лиц и агентов полиции, дипломатических и консульских представителей за границей (ч. 3 ст. 98).

Право петиций предусматривает возможность обращения в итальянский Парламент с требованием принятия или отмены законодательных актов или с изложением социальных проблем.

Право на доступ к государственной службе получает развитие в конституционных положениях, устанавливающих равное право граждан обоего пола на одинаковых условиях поступать на государственную службу и занимать выборные должности (ч. 1 ст. 51), возможность приема на службу лиц итальянской национальности, не являющихся гражданами

Республики (ч. 2 ст. конкурсный порядок замещения должностей в публичной администрации (ч. 3 ст. 97).

При рассмотрении социально-экономических прав и свобод, закрепленных во второй главе «Этико-социальные отношения» и в третьей главе «Экономические отношения», следует учитывать социальную ориентацию Конституции в целом: провозглашение Италии демократической республикой, особая роль труда и трудовой деятельности. Установлены право на труд, право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда, право на отдых и на ежегодные оплачиваемые отпуска, на социальное обеспечение, право на забастовку, на участие в деятельности профсоюзных организаций. Особо оговаривается равенство прав трудящихся.

В качестве основных обязанностей граждан предусмотрены: защита Отечества, участие в расходах, соблюдение Конституции, дисциплинированное и достойное выполнение государственных функций теми, кому они доверены.

Вопросы и задания:

1. Конституция Италии: общая характеристика
2. Партийная система и основные политические партии Италии
3. Парламент: полномочия и внутренняя организация
4. Конституционный статус Президента Итальянской Республики
5. Судебная система Италии

Перечень основной литературы:

Городилов, А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник : [16+] / А. А. Городилов, А. В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 551 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Перечень дополнительной литературы:

Конституционное право зарубежных стран : учебник / И. Н. Zubov, Г. А. Василевич, Е. Н. Хазов [и др.] ; под ред. Е. Н. Хазова, И. Н. Зубова. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 544 с. : схем., табл., ил. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683153> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02456-1. – Текст : электронный.

Всеобщая история государства и права : учебник : в 2 томах : [16+] / под ред. В.А. Томсинова ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет. – Москва : Зерцало- М, 2019. – Том 2. Новое время. Новейшее время. – 640 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135107> – ISBN 978-5-94373-440-3. – Текст : электронный.

Тема. Основы конституционного права Японии

Цель – изучить государственный и общественный строй Японии.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать - становление и развитие государственно-правовых институтов Японии

Уметь – анализировать государственно-правовые институты Японии

Владеть - навыками сбора, обобщения информации о социально значимых процессах Японии

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении особенностей государственно-правовых институтов Японии

Организационная форма практического занятия – традиционное практическое занятие

Теоретическая часть:

Конституция Японии 1946 г. является второй конституцией в истории страны. Первая Конституция 1889 г. (так называемая Конституция Мэйдзи) закрепила в качестве формы правления дуалистическую монархию с широкими полномочиями императора, установила весьма несущественный перечень прав и свобод, преимущественно личных. Она действовала до поражения Японии в 1945 г. во Второй мировой войне и ее оккупации войсками США. Тогда возникла необходимость принятия новой конституции, демократически ориентированной как с точки зрения организации власти, так и с позиции правового статуса личности.

Проект Конституции Японии 1946 г. был фактически подготовлен в штабе оккупационных войск американскими юристами, хотя использовались и материалы, подготовленные японскими правоведом. Японское правительство, находясь в зависимости от оккупационной администрации, вынуждено было представить в парламент этот проект. Конституция была принята парламентом, промульгирована императором 3 ноября 1946 г. и вступила в силу согласно ст. 100 через шесть месяцев после промульгации - 3 мая 1947 г.

Одна из важнейших особенностей Конституции заключается в том, что, формально являясь монархией, согласно Конституции Япония сохраняет монархические атрибуты чисто номинально, по существу став республикой. Император согласно его статусу, установленному в Конституции, не имеет никаких властных полномочий, даже "скрытых", в отличие от монарха в Великобритании. В частности, в ст. 4 Конституции прямо указано, что Император не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти. Таким образом, он не может рассматриваться как глава государства. В ст. 1 Конституции определено, что император является символом государства и единства народа; в этом, собственно, и состоит его конституционная функция. "Действия, относящиеся к делам государства" а именно: объявление всеобщих парламентских выборов, созыв парламента, пожалование наград, подтверждение ратификационных грамот и других дипломатических документов и т. д. он осуществляет от имени народа (ст. 7), которому принадлежит суверенная власть, в том числе по определению статуса императора. Таким образом, в Конституции нашел закрепление принцип народного суверенитета. Любые, даже самые формальные, действия император осуществляет не самостоятельно, а по инициативе ("по совету и с одобрения") Кабинета министров, а назначение премьер-министра - по представлению Парламента. Императорская семья лишена даже права без согласия парламента получать какое-либо имущество (ст. 8).

Престол наследуется по салической системе: трон передается старшему сыну, а женщины ни при каких обстоятельствах не могут наследовать престол. За соблюдением порядка наследования наблюдает Совет императорского двора, в состав которого входят два члена императорской фамилии, а также ряд высших должностных лиц по должности. При канцелярии премьер-министра создано Управление императорского двора, которое занимается обеспечением нужд императорской фамилии и деятельности императора. На нужды императорской фамилии выделяются денежные средства из бюджета.

Вторая особенность Конституции Японии обусловлена временем ее принятия -- после поражения в войне, что и определило заметные миролюбивые ноты. В Преамбуле Конституции указано, что народ Японии желает вечного мира, "полагается на справедливость и честь миролюбивых народов мира", "хочет занять почетное место в международном сообществе", "убежден, что ни одно государство не должно руководствоваться только своими интересами". В главе II провозглашен отказ от войны как суверенного права нации, а также от угрозы или применения вооруженной силы, от права на ведение государством войны. Более того, закреплен отказ от создания армии. Вместо нее тем не менее в Японии были созданы "силы самообороны" по существу мало чем от армии отличающиеся. Конституция Японии также закрепляет запрет военным быть премьер-министром или другими государственными министрами (часть вторая ст. 66).

Вопросы и задания:

1. Япония: от тоталитаризма к парламентской монархии.
2. Япония между двумя мировыми войнами.

3. Японское государство после Второй мировой войны.
4. Полномочия Императора по Конституции 1947 г.
5. Парламент, Кабинет министров, Верховный суд.
6. Права и обязанности по Конституции 1947 г.

Перечень основной литературы:

Городилов, А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник : [16+] / А. А. Городилов, А. В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 551 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Перечень дополнительной литературы:

Конституционное право зарубежных стран : учебник / И. Н. Зубов, Г. А. Василевич, Е. Н. Хазов [и др.] ; под ред. Е. Н. Хазова, И. Н. Зубова. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 544 с. : схем., табл., ил. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683153> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02456-1. – Текст : электронный.

Всеобщая история государства и права : учебник : в 2 томах : [16+] / под ред. В.А. Томсинова ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет. – Москва : Зерцало- М, 2019. – Том 2. Новое время. Новейшее время. – 640 с. – Режим доступа: по подписке. – URL:

<https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135107> – ISBN 978-5-94373-440-3. – Текст : электронный.

Тема. Конституционное право стран Республики Индия

Цель – изучить государственный и общественный строй конституционного права стран Республики Индия

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать - становление и развитие государственно-правовых институтов стран Республики Индия.

Уметь – анализировать государственно-правовые институты стран Республики Индия

Владеть - навыками сбора, обобщения информации о социально значимых процессах стран Республики Индия.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении особенностей государственно-правовых институтов Республики Индия.

Организационная форма практического занятия – традиционное практическое занятие

Теоретическая часть:

Конституция Индии 1949 года, общая характеристика, порядок принятия, изменения

18 июля 1947 года Парламент Великобритании принял Закон о независимости Индии. Данный Закон предусмотрел создание с 15 августа 1947 года на территории полуострова Индостан, находившегося под властью британской Короны, двух независимых государств Индии и Пакистана.

До принятия указанного Закона в 1946 г. в Индии было избрано Учредительное собрание, которое около 3-х лет разрабатывало проект Конституции. 26 ноября 1949 г. Учредительное собрание приняло Конституцию Индии, вступившую в силу 26.01.1950 г. Учредительное собрание за 3 года разработало самую большую по объему Конституцию в мире. В настоящее время она насчитывает около 500 статей, объединенных в 25 частей. Составными частями ее являются Преамбула и 13 приложений.

Одна из основных целей принятия Конституции 1949 года заключалась в правовом оформлении существования Индии как суверенного государства. Индия своей Конституцией создала прецедент: отказалась от статуса доминиона (установленного для Индии британским парламентом 18.07.1947г.), провозгласив парламентскую республику.

К наиболее важным характерным чертам Конституции Индии следует отнести:

- закрепление принципа народного суверенитета;
- в результате принятия в 1976 году 42-й поправки к Конституции в ее Преамбулу было включено определение Индии как «суверенной, социалистической, светской и демократической республики». Идеологи «индийского социализма» понимают его как некий «третий путь развития» отличный от капитализма и тоталитарного социализма;
- провозглашение достаточно широкого круга прав, свобод и обязанностей граждан и фактическое сохранение кастовой системы и большого разрыва в уровне развития различных этнических групп страны;
- установление федеративной формы государственно-территориального устройства с высокой степенью централизации власти у федерального центра;
- закрепление принципа смешанной экономики с важной ролью государственного сектора;
- отрицательное отношение к социальному неравенству: Конституция устанавливает право каждого на достаточные средства к существованию, а также право на защиту от экономической эксплуатации и право на прожиточный минимум;
- в результате стремления авторов Конституции объять возможно большее число сфер общественных отношений, в нее оказались включены элементы гражданского, административного, финансового, трудового и др. отраслей права, которые должны содержаться в текущих законах. Поэтому Основной закон Индии очень детализирован и сложен по структуре;

Конституция Индии устанавливает цели этого государства на международной арене: содействие международному миру, справедливости и безопасности.

За пять с половиной десятилетий в Конституцию Индии внесено более 500 различных изменений. Принятая уже в 1951 году 1 поправка ввела ограничения частной собственности, что позволило провести реформы в экономической области, в частности аграрную, устранившую феодальное землевладение. Целый ряд поправок (7, 14, 42-44) посвящен радикальной реформе федеративного устройства, а также роли политических партий в политической системе страны.

Порядок изменения Конституции Индии комбинированный. Согласно ст.368 Конституции проект конституционной поправки вносится парламентарием в свою палату и проходит обычную законодательную процедуру. Получив одобрение в палатах парламента большинством общего числа членов, но не менее 2/3 присутствующих и голосующих (воздержавшиеся не учитываются) законопроект о поправке поступает к Президенту, который обязан его подписать.

Ряд наиболее важных положений Конституции изменяется в усложненном порядке. К ним относятся: ст.54 и 55 о выборах Президента; ст.73 и 162 о пределах исполнительной власти Союза и штата; ч.V главы IV о судебной системе Союза; ч. XI главы I о законодательных отношениях между Союзом и штатами, ст. 368 – регулирующая порядок изменения Конституции и ряд других положений Конституции. Для внесения поправок в эти положения необходимо, чтобы их после принятия союзным парламентом ратифицировали не менее 1/2 парламентов штатов.

Конституция может быть фактически изменена Парламентом в порядке обычного законодательства. Это возможно при образовании новых субъектов федерации, изменении их границ, названий, упразднении или создании верхних палат в парламентах штатов. Хотя такие законы изменяют текст Конституции и затрагивают вопросы федеративного устройства страны, они не рассматриваются как поправки, предусмотренные ст.368 Конституции.

Таким образом, в эволюции Конституции Индии наблюдается комплексное использование жесткого и гибкого способа изменения ее различных по важности положений. Это обеспечивает сочетание изменчивости и относительной стабильности Конституции, что способствует поддержанию динамизма и высокого престижа Основного закона среди граждан Индии.

В то же время эволюция Конституции демонстрирует определенное несоответствие формы отдельных ее положений, таких как провозглашение Индии социалистической республикой, признание приоритета «Руководящих принципов государственной политики над Основными правами» их фактическому осуществлению. Это позволяет говорить о фиктивности некоторых положений Конституции Индии.

Конституционный контроль в Индии осуществляют Верховный суд Индии и высшие суды штатов – последние только по вопросам о правах личности. Окончательное решение остается за Верховным судом, который состоит из главного судьи и 17 судей назначаемых президентом. Верховный суд имеет право толковать Конституцию, признавать федеральные законы штатов, а также иные правовые акты не конституционными. Согласно ст.141 Конституции «Право, сформулированное Верховным судом, является обязательным для всех судов на территории Индии». В Индии применяется последующий конституционный контроль в связи с конкретным делом. При нарушении конкретных прав можно обращаться в Верховный суд непосредственно.

Конституционно-правовой статус человека и гражданина

Положения, определяющие конституционно-правовой статус человека и гражданина в Индии содержатся в совокупности норм части III Конституции, именуемой «Основные права» и части IV «Руководящие принципы политики государства», ч. XV «Выборы», а также Преамбулы, приложений и некоторых других разделах Конституции.

Особенностью института прав и свобод в Индии является то, что элементы, из которых он складывается, обладают неодинаковой юридической силой. Индийская Конституция заимствовала из Конституции Ирландии 1937 г. концепцию не защищаемых в судебном порядке так называемых руководящих принципов.

Права и свободы в экономической, социальной и культурной областях сосредоточены в ч. IV «Руководящие принципы политики государства». Согласно ст. 37 Конституции «руководящие принципы не могут осуществляться в судебном порядке, однако они имеют основополагающее значение для управления страной и государство обязано исходить из этих принципов при издании законов».

Верховный суд Индии в 1980 г., рассматривая дело одной из транснациональных компаний, постановил, что суды при решении дел, в которых основные права находятся в противоречии с руководящими принципами, не должны отдавать предпочтения ни одной из этих групп. Судам предписано «гармонично» учитывать обе группы правоположений, что фактически отдает решение этого важнейшего вопроса на усмотрение суда.

Таким образом, за исключением права собственности, а также положения, согласно которому все граждане могут работать по любой профессии, иметь любое занятие, промысел или бизнес, Конституция Индии непосредственно не гарантирует экономических, социальных, культурных прав, хотя и провозглашает право на труд, достаточные средства к существованию, на защиту от экономической эксплуатации, безработицы, обязательного бесплатного обучения детей и др.

Политические права и свободы в Конституции Индии отражены очень кратко. Согласно ч.1 ст.19 все граждане имеют право на свободу слова и выражения мнений, право собираться мирно и без оружия, право создавать ассоциации и союзы. Конституция допускает издание законов, вводящих ограничения свободы слова в интересах суверенитета и целостности Индии, а также по ряду других оснований. Возможно издание законов ограничивающих свободу собраний, ассоциаций и союзов.

Конституция Индии не провозглашает свободу печати. Верховный суд рассматривает свободу печати как одну из форм выражения свободы слова и выражения мнений. Ряд законов

и решений Верховного суда предусматривают цензуру печати, кинофильмов, театральных постановок и т.д. Конституция прямо не закрепляет также свободу митингов и демонстраций. По мнению Верховного суда, она вытекает из толкования ч.1 ст.19 Конституции. Признавая право на проведение митингов и демонстраций, Верховный суд постановил, что «соответствующие власти могут запрещать митинги и демонстрации, если это мешает движению транспорта, препятствует использованию земельной собственности и в др. случаях».

Конституция Индии (ст.326) устанавливает, что гражданин Индии, достигший 18 лет и не лишенный избирательного права на основании не проживания на соответствующей территории, душевного нездоровья, совершения преступления, утраты гражданских прав или незаконной деятельности, вправе зарегистрироваться для участия в выборах в качестве избирателя. Конституция (ст.325) запрещает исключать из списков избирателей на основании религиозной, расовой, кастовой принадлежности, а также по признаку пола.

Пассивным избирательным правом обладают граждане достигшие при выборах в Народную палату Парламента 25 лет, а в Совет штатов 30 лет, кроме лиц, состоящих на оплачиваемой государственной службе, осужденных на срок не менее 2-х лет, объявленных судом умалишенными. Кандидат в Народную палату должен проживать в округе, по которому баллотируется.

Личные права и свободы установлены ч. III Конституции «Основные права». Особо важное значение в Индии имеет принцип равенства, суть которого в запрещении «неприкосновенности» и дискриминации по мотивам расовой, религиозной, кастовой принадлежности, пола, места рождения, установлении некоторых привилегий для признанных государством отсталыми групп населения.

Конституция устанавливает целый ряд, так называемых, прав-гарантий личной свободы. Согласно ст. 22 арестованный не может содержаться под стражей более 24 часов без решения магистрата. В то же время на основании закона о превентивном задержании срок задержания может быть 3 и более месяцев. Ст.21 устанавливает, что никто не может быть лишен жизни или личной свободы иначе, как в соответствии с установленной законом процедурой. Задержанным предоставляется право на получение защиты от юриста по выбору.

Конституция (ст.19) предоставляет гражданам право свободного передвижения по территории страны и право проживать и селиться в любой ее части.

В то же время Конституция Индии не упоминает о неприкосновенности жилища, личной жизни, тайны корреспонденции.

Статьи 25-28 гарантируют религиозные свободы: свободу совести, отправления обрядов и религиозной пропаганды. В государственных учебных заведениях религия не преподается.

Гражданство и режим иностранцев

Конституция и Закон о гражданстве 1955 г. предусматривают единое индийское гражданство, призванное укрепить территориальную целостность страны.

В отношении приобретения гражданства закон сочетает элементы «права почвы» и «права крови». Гражданами по рождению считаются лица родившиеся в Индии 26.01.1950г. и позднее.

Гражданин по происхождению – это лицо, рожденное 26.01.1950 г. и позднее за границей от отца – индийского гражданина по рождению. Если же отец – гражданин по происхождению, то лицо не станет индийским гражданином, если не зарегистрировано в индийском консульстве в течение года после рождения.

Приобрести гражданство можно в порядке регистрации и натурализации.

Для натурализации предусмотрен ряд условий, например, кандидат должен иметь хорошую репутацию, проживать в Индии или находиться на службе ее Правительства на протяжении 12 месяцев перед подачей заявления. Причем, в течение 7 лет предшествующих данному сроку, проживать в Индии или находиться на службе ее Правительства не менее 4-х лет.

Государство может лишить гражданства лицо. В частности, если гражданин в течение 5 лет после регистрации или натурализации был в какой-либо стране осужден к тюремному заключению на срок не менее 2-х лет, либо если в течение 7 лет непрерывно проживал за пределами Индии, не учился там, не служил индийскому правительству и не заявлял ежегодно в индийское консульство о желании сохранить индийское гражданство. Закон о гражданстве предусматривает и ряд др. оснований для лишения гражданства. Конституция предусматривает ограничения дееспособности иностранцев, которые, в частности не могут быть избраны членами Парламента ни Союза, ни его субъектов.

В то же время подданные Великобритании и других стран Содружества пользуются в Индии статусом гражданина Содружества. Правительство Индии может на основе взаимности наделять их всеми или некоторыми правами индийских граждан.

Обязанности граждан Индии установлены в ч. IV-а Конституции, внесенной в нее 42-й поправкой.

Если некоторые из обязанностей конкретны и за их невыполнение следует применение установленных законом санкций (обязанность соблюдать Конституцию, воинская обязанность), то абсолютное большинство обязанностей носит характер абстрактных общегуманистических и морально-этических положений, например, ценить благородные идеалы, вдохновлявшие национально-освободительную борьбу и следовать им. В результате большинство статей ч. IV-а практически бездействуют.

Конституционные гарантии прав и свобод предусмотрены ст.32 Конституции, которая предоставляет право обращаться с этой целью в Верховный суд. Кроме того, Парламент вправе уполномочить любой суд осуществлять такую юрисдикцию на подведомственной территории.

В качестве институциональных гарантий рассматривается деятельность:

- национальной комиссии по делам зарегистрированных каст и племен;
- комиссии по проверке управления территориями, на которых проживают зарегистрированные племена.

Конституционные основы общественного строя Индии

Конституционное регулирование экономических отношений осуществляется ч. XII Конституции Индии «Финансы, собственность, контракты и иски» и ч. XIII «Производство, торговля и оборот в пределах территории Индии».

Конституция установила, что собственность и имущество, которыми была наделена британская Корона для целей правительства доминиона Индия и правительства каждой губернаторской провинции переходит к Союзу и соответствующему штату. Все земли, полезные ископаемые, прочие ресурсы, находящиеся в пределах территориального моря, континентального шельфа, исключительные экономические зоны принадлежат Союзу и должны использоваться для целей Союза.

Согласно ст. 301 Конституции производство, торговля и оборот в пределах территории Индии свободны. Однако, Парламент может подвергать закону эту свободу таким ограничениям, каких может потребовать публичный интерес.

Среди руководящих принципов государственной политики Конституция предусмотрела в ст.48 обязанность государства прилагать усилия к организации земледелия и животноводства на современной и научной основе.

Согласно ст.265 Конституции налоги устанавливаются и взимаются только в силу закона. Основной массив финансовых средств Союза, источником которых являются налоги, займы поступает в Консолидированный фонд Союза, средства которого расходуются в соответствии с законом на установленные Конституцией цели. Законом учреждается также Фонд непрерывных расходов Индии, находящийся в распоряжении Президента. Аналогичные фонды создаются и в штатах. Денежные операции в этих фондах регулируются соответственно законом Парламента Союза или штата, а до издания Закона – Президентом или губернатором штата.

Социальные и культурные отношения регулируются, в основном, в ч. IV Конституции «Руководящие принципы государственной политики». На государство возлагается обязанность прилагать усилия для повышения благосостояния народа посредством возможно лучшего обеспечения и охраны общественного строя, при котором социальная, экономическая и политическая справедливость будет пронизывать все учреждения национальной жизни.

Государство должно стремиться минимизировать неравенство в доходах и добиваться исключения неравенства в статусе, условиях и возможностях, не только индивидов, но и групп народа. Однако, в стране продолжает сохраняться вопиющее неравенство в доходах (1/3 граждан имеют доход ниже уровня бедности).

Согласно ст.39 Конституции государство должно направлять свою политику на обеспечение:

- равной оплаты за равный труд мужчин и женщин;
- создание возможностей и условий для здорового развития детей в обстановке свободы, достоинства и охраны детей и молодежи. Последнее положение Конституции имеет особое значение для Индии, поскольку в ней только 15% детей до 5 лет получают нормальное питание, а около 50 млн. детей в возрасте от 5 до 15 лет вынуждены работать.

Руководящие принципы Конституции Индии содержащиеся в ст. 41-43 обязали государство в рамках его экономических возможностей обеспечивать право на труд, образование, публичную помощь в случае старости, инвалидности, болезни, безработицы. На фоне этих конституционных принципов контрастно выглядит высокий уровень безработицы, а также то, что пособия по безработице впервые в Индии были введены в 1978г. только в двух штатах Керала и Западная Бенгалия, где в правительстве преобладали коммунисты.

В области культуры государству предписано в течение 10 лет после вступления в силу Конституции ввести бесплатное и обязательное образование для всех детей в возрасте до 14 лет. Каждое приходящее к власти Правительство принимает программу борьбы с неграмотностью, уровень которой очень высок.

Конституционное регулирование политических отношений, политической системы

Конституционная формула государства. Концентрированное выражение конституционных основ политической системы индийского общества содержится в Конституционной формуле индийского государства, закрепленной в Преамбуле Конституции и гласящей: «Мы, народ Индии, приняв торжественное решение основать Индию как суверенную социалистическую светскую демократическую республику... в нашем Учредительном собрании принимаем, устанавливаем и даем себе настоящую Конституцию». По форме правления Индия относится к республикам парламентского типа.

Конституция устанавливает в Индии федеративную форму государственно-территориального устройства. Свыше 30 раз Конституция изменялась с целью упорядочения федеративного устройства с учетом национально-языкового принципа. Индийский Союз состоит из 27 субъектов (штатов) и 7 союзных территорий, не пользующихся правами штатов.

Федерация в Индии относится к числу централизованных. Штаты не обладают суверенитетом, не имеют конституций и собственного гражданства. Судебные и административные органы штатов и федерации составляют единую систему. Права сепарации штаты не имеют. Территория штатов, кроме Джамму и Кашмир может быть изменена без согласия штатов федеральным законом. Губернаторы штатов назначаются Президентом Индии сроком на 5 лет, Президент назначается также и Высший суд штата. В основе управления штатами лежит парламентская система. В каждом из них имеется выборный законодательный орган, формируемое партией большинства правительство штата во главе с главным министром. Губернатор в правительство штата не входит. Обладая правом досрочного роспуска парламента штата, правом отлагательного вето, назначать окружных судей, губернатор вправе также зарезервировать закон, принятый парламентом штата, на рассмотрение Президента Индии. Индийская федерация относится к числу асимметричных. Кроме того, что в ее состав входят наряду со штатами и союзные территории, правовое

положение штатов их полномочия неодинаковы. Неодинаково и представительство штатов в верхней палате Союзного парламента, зависящее, прежде всего от численности их населения.

Конституция Индии отличается необычайно детальным разграничением предметов ведения между Федерацией и ее субъектами, разграниченных на 3 группы:

- 97 вопросов исключительного ведения федерации (иностранные дела; оборона; банковское дело; внешняя торговля; железнодорожный и воздушный транспорт и др.);
- 47 вопросов совместного ведения федерации и штатов (уголовный и гражданский процесс, законодательство о труде, профсоюзах, печати, социальном страховании и др.);
- 66 вопросов ведения субъектов федерации (просвещение, здравоохранение, промышленность, сельское хозяйство, общественный порядок, полиция, тюрьмы).

Весьма развит в Индии институт федерального вмешательства в субъектах федерации. Это объявление чрезвычайного положения на территории штатов Президентом по предложению федерального Правительства, введение президентского правления в штатах. Законодательная и исполнительная власть в штатах осуществляется при этом федеральным центром.

Своеобразие политической системы Индии заключается в громадном количестве политических партий – около 300, из них 39 общесоюзного уровня. В Индии имеется около 10 так называемых национальных партий, к коим относятся партии получившие на выборах в Народную палату 4% голосов (в 4х штатах). Крупнейшими из них являются:

·Индийский национальный конгресс (И) – это центристская, реформистская партия, программные установки которой – строительство общества социалистического образца с мирным сотрудничеством различных слоев населения, сохранением частного сектора и развитием государственной собственности, ликвидацию религиозно-кастовой и общинной розни, борьбу с безработицей, бедностью, неграмотностью. ИНК(И) неоднократно формировал союзное правительство самостоятельно. В 2004 году одержал победу на парламентских выборах

Бхаратия Джаната парти – занимает правый фланг политического спектра Индии, базируется на позициях национализма, кастовых различий. Социальная база – средние и малые предприниматели, торговцы. Партия выступает за ограничение государственного сектора в экономике, либерализацию экономики, перестройку территориального устройства федерации по национальному и лингвистическому признакам. В 1998г. она сформировала коалиционное правительство Индии.

Партия Джаната дал по программным позициям близка к ИНК (И). Находясь в оппозиции требует от Правительства снижения налогов, увеличения занятости населения, решения кастовых, религиозных проблем, бедности, коррупции, демократизации внутренней жизни.

Индийский национальный конгресс (социалистический) – партия центристского толка, родившаяся после раскола ИНК в 1988г. Основной упор в ее программе сделан на защиту прав и свобод граждан.

Коммунистическая партия Индии, в рядах которой состоит 5 млн. человек, выступает против усиления монополистического капитала, проведение земельной реформы, повышение уровня жизни трудящихся.

Поскольку в Индии большое значение имеет религия, и государство это многоконфессиональное, поэтому религиозные организации являются важным компонентом политической системы страны. Религиозные организации часто превращаются в партии, а политические партии нередко имеют в своей структуре религиозные организации. Такие религиозные организации как «Амра бенгали», «Ананда марг», «Джамаат-и-ислами» и другие, выступают с экстремистских, сепаратистских позиций.

Конституция Индия упоминает о политических партиях в двух случаях:

- парламентарий утрачивает свой мандат, если избравшись от одной партии переходит затем в другую;

– парламентарий может быть лишен мандата спикером палаты по представлению лидера фракции, если он голосует вопреки установкам руководства своей партийной фракции. В Индии нет закона о политических партиях. Отдельные стороны их деятельности регулируются избирательным законодательством.

Вопросы и задания:

1. Конституция Индии 1949 года, общая характеристика, порядок принятия, изменения, эволюция, конституционный контроль.
2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина (содержание конституционных прав, свобод и обязанностей, концепция не защищаемых в судебном порядке руководящих принципов, установленных Конституцией, особенности регулирования вопросов гражданства и режима иностранцев).
3. Конституционные основы общественного строя Индии (конституционное регулирование экономических, социальных, культурных, политических отношений. Конституционная формула индийского государства, особенности партийной системы Индии, сущность индийского федерализма).
4. Высший законодательный орган Индии.
5. Президент Республики.
6. Совет Министров Индии.

Перечень основной литературы:

Городилов, А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник : [16+] / А. А. Городилов, А. В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 551 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Перечень дополнительной литературы:

Конституционное право зарубежных стран : учебник / И. Н. Зубов, Г. А. Василевич, Е. Н. Хазов [и др.] ; под ред. Е. Н. Хазова, И. Н. Зубова. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 544 с. : схем., табл., ил. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683153> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02456-1. – Текст : электронный.

Всеобщая история государства и права : учебник : в 2 томах : [16+] / под ред. В.А. Томсинова ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет. – Москва : Зерцало- М, 2019. – Том 2. Новое время. Новейшее время. – 640 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135107> – ISBN 978-5-94373-440-3. – Текст : электронный.

Тема. Конституционное право стран Китайской Народной Республики

Цель – изучить государственный и общественный строй конституционного права стран Китайской Народной Республики.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать - становление и развитие государственно-правовых институтов стран Китайской Народной Республики.

Уметь – анализировать государственно-правовые институты стран Китайской Народной Республики

Владеть - навыками сбора, обобщения информации о социально значимых процессах стран Китайской Народной Республики.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении особенностей государственно-правовых институтов Китайской Народной Республики.

Организационная форма практического занятия – традиционное практическое занятие

Теоретическая часть:

В Китайской Народной Республике, провозглашенной 1 октября 1949 года, **конституции принимались 4 раза** - в 1954 г., 1975 г., 1978 г. и 1982 г. До принятия первой конституции с первого дня существования КНР, действовала временная конституция, которая официально именовалась **Общая программа НПКСК** (НПКСК - Народный политический консультативный совет Китая - высший орган китайской революции, который принял на себя функции парламента).

Общая программа заложила основные начала, на которых стала создаваться молодая Китайская Народная Республика:

- демократическая диктатура народа;
- народно-демократический (а затем - социалистический) строй;
- права и свободы, а также обязанности человека;
- многопартийная система при руководящей роли коммунистической партии;
- общественное народное хозяйство;
- вспомогательная роль в экономике национальной буржуазии;
- унитарное государство, запрет создавать внутри Китая образования, имеющие государственный статус;
- право малочисленных наций на автономию;
- организация власти по советскому типу - через систему собраний народных представителей всех уровней.

Основные положения Общей программы были узаконены в Конституции 1954 г., которая реально действовала более 10 лет.

В годы «культурной революции» 1966 - 1976 гг. - кампании жестокого террора против инакомыслящих конституционный строй был фактически ликвидирован и управление страной на всех уровнях было во многом основано на произволе властей и «толпы». За год до смерти Мао Цзэдуна была принята Конституция 1975 г., которая закрепила результаты «культурной революции».

После смерти Мао в 1976 г. и начала реформ была принята новая Конституция 1978 г., имевшая компромиссный, конъюнктурный характер.

По мере развития в стране реформ, возглавляемых Дэн Сяопином, 4 декабря 1982 года ВСНП вновь приняло конституцию - конституцию «модернизированного социализма», которая действует и ныне.

Конституция КНР 1982 г. - сравнительно небольшой по объему документ. Она включает 138 статей, размещенных в 4 главах (I. «Общие положения»; II. «Основные права и обязанности граждан»; III. «Государственная структура»; IV. «Государственный флаг. Государственный герб. Столица»).

Важнейшей особенностью конституции Китая является то, что и по форме, и по содержанию - это типичная социалистическая конституция. Основные подходы к регулированию общественных отношений, их иерархия примерно такие же, как и в других социалистических конституциях как прошлого, так и настоящего.

Конституция КНР перегружена нормами-принципами, нормами-декларациями, нормами-лозунгами, нормами-программами. Порой трудно провести четкую грань между указанными нормами и классическими юридическими нормами.

В качестве примера можно привести следующие нормы: «Кто не работает, тот не ест», «Все государственные органы и государственные служащие должны опираться на народ, поддерживать тесные связи (?) с народом...». Данные нормы не содержат четких правил поведения, не могут быть защищены в суде, об их содержании можно лишь только догадываться.

Особого внимания заслуживает Введение к конституции. В данном случае Китай последовал традиции азиатских социалистических стран (Вьетнама, КНДР) заменять

преамбулу введением. Если преамбула - это короткая, торжественная вводная часть конституции, которая обосновывает ее принятие и декларирует основные принципы, то введение - это небольшой рассказ (объемом в 1 – 2 книжные страницы) об историческом пути, пройденном страной и народом.

Введения к конституциям азиатских социалистических стран обычно говорят о тяжелом колониальном прошлом, о появлении мудрого вождя-героя, который создал коммунистическую партию и возглавил борьбу за освобождение, о самой героической борьбе, о победе революции, о трудовых буднях народа, о дальнейших целях.

Не является оригинальным в этом отношении Введение к конституции КНР, которое:

- описывает тяжелое историческое прошлое китайского народа, его героическую борьбу за освобождение;
- увековечивает роль личности Мао Цзэдуна в этой борьбе;
- восхваляет коммунистическую партию;
- ставит цели на будущее.

Особенность Введения в редакции 1982 г. - косвенное упоминание о реформах – «модернизации». Его завершает следующее программное заявление: «В дальнейшем коренная задача государства - общими силами осуществить социалистическую модернизацию. Народы всех национальностей Китая, руководимые Коммунистической партией Китая и вооруженные марксизмом-ленинизмом, идеями Мао Цзэдуна, будут и впредь отстаивать демократическую диктатуру народа и социалистический путь, постоянно совершенствовать различные социалистические институты, развивать социалистическую демократию, укреплять социалистическую законность, с тем чтобы... превратить страну в высокоцивилизованное, высокodemократическое, социалистическое государство».

В главе I конституции сформулированы общие положения. Данная сфера основополагающих общественных отношений в западных конституциях нередко именуется основами конституционного строя. Однако китайские законодатели, следуя социалистической правовой традиции, сделали упор в регулировании именно на **основы общественно-политического, а не конституционного строя**. Можно выделить следующие основные положения главы I конституции КНР, которые характеризуют установившийся в Китае общественно-политический и экономический строй:

- Китай (КНР) - социалистическое государство демократической диктатуры народа, руководимое рабочим классом и основанное на союзе рабочих и крестьян;
- основным строем КНР является социалистический строй;
- любым организациям или отдельным лицам запрещается подрывать социалистический строй;
- вся власть в КНР принадлежит народу (в реальности - коммунистической партии);
- руководящей и направляющей силой китайского общества является Коммунистическая партия Китая; коммунистическая партия, сконцентрировав волю китайского народа, вырабатывает свою позицию и политические установки, которые затем на основе решений ВСНП (парламента) становятся законами и решениями государства;
- Китай строит экономику, где «отсутствует эксплуатация человека человеком и господствует принцип «От каждого - по способностям, каждому - по труду»;
- основным видом собственности является социалистическая собственность;
- государство допускает частный сектор в экономике, но при условии, если он будет служить и общественным интересам (например, производить необходимые товары, давать людям работу и т. д.) и будет играть дополнительную, вспомогательную роль по отношению к основному государственному (социалистическому) сектору экономики;
- государство оказывает поддержку иностранным инвесторам;
- государство на основе социалистической собственности ведет плановое хозяйство; с помощью всесторонне сбалансированных экономических планов и вспомогательной роли рыночного регулирования государство гарантирует пропорциональное, гармоничное развитие народного хозяйства.

Конституция КНР в главе II закрепляет основные права и обязанности граждан. Можно выделить следующие *специфические черты китайского конституционного регулирования прав и свобод*:

- следуя социалистической конституционно-правовой традиции, китайские законодатели делают основной упор на права гражданина, а не человека вообще;
- исходя из данной посылки, можно предположить, что закрепленные в конституции права не распространяются на иностранцев (поскольку они не являются гражданами Китая);
- в конституции, несмотря на обилие других прав, отсутствует закрепление права на жизнь - главного права человека; более того, в Китае часто применяется смертная казнь: например, за многие преступления - от политических до незначительных уголовных, экономических - предусматривается наказание в виде смертной казни, которое нередко выносится китайскими судами; отсутствует норма о свободе мысли;
- конституция обязывает супругов - мужа и жену - осуществлять планирование рождаемости (на практике это означает «одна семья - один ребенок»); нарушение этого правила влечет денежный штраф в 3 тыс. юаней и определенные неприятности в дальнейшей жизни; с одной стороны, государство стремится ограничить рост более чем миллиардного населения, с другой стороны, это существенное ограничение одного из важнейших естественных прав человека - права иметь потомство; в-третьих, в этой связи в Китае слишком часто делаются аборт, в результате которых гибнут миллионы неродившихся младенцев, а в современном конституционном праве, особенно западных стран, наметилась тенденция защищать право на жизнь не только родившихся, но и еще не родившихся людей;
- конституция КНР не только дает типичную для социалистических конституций формулировку «права и обязанности гражданина» (а не «права и свободы человека»), но и содержит слишком большой перечень обязанностей (защищать отечество и отражать агрессию; охранять безопасность, честь и интересы родины; хранить государственную тайну; защищать единство государства и сплоченность всех национальностей; беречь общественную собственность; соблюдать трудовую дисциплину и общественный порядок; уважать нормы общественной морали; учиться; трудиться; платить налоги; соблюдать конституцию и законы и др.); специфически китайской является норма конституции о запрете каким бы то ни было способом подвергать граждан оскорблениям, клевете, ложным обвинениям и травле; данная норма находит еще более детальное развитие в Уголовном кодексе (ст. 138): «Строго запрещается распространение клеветы на кадры, массы с использованием различных способов и средств. Каждый акт клеветы на другого человека (в том числе на преступника) с учетом характера преступления, обстоятельств, последствий и степени вины влечет за собой уголовную ответственность...». Данные нормы были вызваны к жизни негативным опытом прошлого, когда в годы «культурной революции» 1966 - 1976 гг. систематической травле и оскорблениям, нередко носящим публичный характер, подвергались тысячи партийно-хозяйственных работников и иных граждан. Конституционно запретив запрет травли, законодатели стремились положить конец этой практике и не допустить повторения подобных явлений в будущем.

В целом китайское конституционное регулирование прав и свобод значительно отстает от мировых стандартов (и по объему, и по юридической технике). Тем не менее, Конституция 1982 г. в данной сфере ушла далеко вперед по сравнению с предыдущими конституциями (например, принятыми в годы «культурной революции» или сразу после нее). Конституция 1975 г. содержала только 4 статьи о правах и свободах, Конституция 1978 г. - 16, Конституция 1982 г. - 24.

Регулирование правового статуса личности в Конституции 1982 г. - самый лучший вариант конституционного регулирования данной проблемы по сравнению с теорией и практикой прежних лет.

Китай - унитарное государство с административными автономиями.

Административно-территориальное устройство страны включает 3 уровня:

- верхний - его образуют провинции, автономные районы, города центрального подчинения;
- средний - уезды, автономные уезды, автономные округа и города;
- нижний - волости, национальные волости, поселки, городские районы. Например, провинция делится на уезды, уезды - на волости.

Для Китая актуален национальный вопрос. Из более чем миллиардного населения ханьцы (собственно китайцы) составляют чуть более 90%. В то же время неханьские народы (манчжуры, монголы, тибетцы, уйгуры и др.) составляют 9%, но это свыше 90 млн. человек. Причем неханьцы занимают около половины территории Китая - малообжитые районы Севера и Запада (ханьцы живут на Юге и Востоке Китая).

В целях решения национального вопроса в Китае созданы **автономии на всех трех уровнях**. Соответственно, их может быть 3 вида:

- автономный район - их в стране 6;
- автономный округ и автономный уезд - их 30;
- национальная волость - их 124.

Автономный район - высшая форма автономии. Автономный район предоставлен для самых крупных, компактно проживающих народов и находится на одном уровне с провинциями. В настоящее время в Китае имеется 6 автономных районов:

- Внутренняя Монголия;
- Синьцзян-Уйгурский;
- Тибетский;
- Нинся-Хуэйский;
- Гуанси-Чжуанский;
- Сянган (Гонконг) - особый административный (автономный) район, имеет самую большую автономию.

Высшими должностными лицами автономных районов, автономных уездов, национальных волостей должны быть представители национальностей, образовавших автономию, и к этим же национальностям должны, как правило, принадлежать иные руководители автономий.

Несмотря на создание автономий (что значительно смягчает национальный вопрос), о полном его решении говорить рано. Например, существуют большие противоречия между китайцами (ханьцами) и китайскими монголами; Тибет несколько десятилетий ведет борьбу за независимость от Китая.

В китайской конституционной доктрине отсутствует принцип разделения властей (в «чистом» виде, как его понимают европейцы). Наоборот, вся власть должна принадлежать органу представительства народа - **собранию народных представителей** (китайский вариант Совета).

Исходя из этого, в КНР существует единая соподчиненная «пирамида» собраний народных представителей, причем нижестоящие СНП формируют вышестоящие. Соответственно, выборы в КНР многоступенчатые (3-ступенчатые) и не прямые:

- народ непосредственно избирает депутатов местных собраний народных представителей;
- местные собрания народных представителей избирают депутатов провинциальных собраний народных представителей, собраний народных представителей автономных районов и городов центрального подчинения;
- провинциальные собрания народных представителей избирают депутатов Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП).

Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) является высшим органом государственной власти Китая. ВСНП имеет следующие особенности:

- является самым большим по численности «парламентом» мира - включает 3 тыс. народных представителей;
- избирается с помощью не прямых, 3-ступенчатых выборов;

- часть депутатов избирается от вооруженных сил в результате многоступенчатых выборов внутри армии;
 - депутаты ВСНП имеют императивный мандат, то есть они связаны волей тех, кто их избрал, и могут быть досрочно отозваны;
 - депутаты работают на непрофессиональной основе - совмещают депутатскую деятельность с основной работой;
 - ВСНП собирается на сессию 1 раз в год; сессия длится 2-3 недели -очень долго для «парламентов» социалистических стран;
 - помимо законодательных обладает контрольными функциями;
 - ВСНП имеет двухступенчатую структуру - из своего состава формирует Постоянный комитет («малый парламент»);
 - Постоянный комитет работает круглый год между сессиями ВСНП (то есть текущую деятельность осуществляет «малый парламент» - Постоянный комитет, а раз в год на сессию собирается «большой парламент» - ВСНП).
- Всекитайское собрание народных представителей обладает широкими полномочиями:
- принимает конституцию КНР и вносит в нее изменения (2/3 всех своих членов; но на практике эти и многие другие решения ВСНП принимает единогласно);
 - осуществляет контроль за проведением конституции в жизнь;
 - принимает и изменяет уголовные и гражданские законы, законы о государственной структуре и иные основные законы;
 - избирает председателя КНР (главу государства) и заместителя председателя КНР;
 - по представлению председателя КНР утверждает кандидатуру премьер-министра Государственного совета (премьер-министра);
 - по представлению премьер-министра Государственного совета утверждает кандидатуры заместителей премьер-министра Государственного совета, министров, членов Государственного совета, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата;
 - избирает председателя Центрального военного совета; по представлению председателя Центрального военного совета утверждает кандидатуры других членов Центрального военного совета;
 - избирает председателя Верховного народного суда;
 - избирает генерального прокурора Верховной народной прокуратуры;
 - рассматривает и утверждает планы экономического и социального развития, отчеты об их выполнении;
 - рассматривает и утверждает государственный бюджет, отчет о его исполнении;
 - изменяет или отменяет ненадлежащие постановления Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей;
 - утверждает образование провинций, автономных районов и городов центрального подчинения;
 - утверждает образование особых административных районов и их режим;
 - решает вопросы войны и мира;
 - осуществляет другие полномочия, которые надлежит осуществлять верховному органу государственной власти.

Постоянный комитет ВСНП, работающий между сессиями ВСНП, состоит из 400 членов, избирает из своего состава председателя ПК, его заместителя, начальника секретариата. В период своей работы Постоянный комитет выполняет ряд важных функций:

- дает толкование конституции, осуществляет надзор за ее проведением в жизнь;
- принимает и изменяет законы, кроме тех, которые должны приниматься ВСНП;
- изменяет законы, принятые ВСНП, если данные изменения не затрагивают принципиальных положений данных законов;
- дает толкование законов;
- в период между сессиями ВСНП может вносить поправки в планы экономического развития и бюджет;

- отменяет акты Госсовета, противоречащие конституции и законам;
- осуществляет контроль за работой Госсовета, Центрального военного совета, Верховного народного суда (!) и Верховной народной прокуратуры (!);
- отменяет противоречащие конституции и законам акты органов государственной власти провинций и органов местного самоуправления;
- в период между сессиями ВСНП по представлению премьера Госсовета смещает и назначает министров;
- осуществляет назначение высших должностных лиц, кроме тех, которых избирает и назначает ВСНП;
- назначает и отзывает дипломатических представителей КНР в зарубежных государствах;
- устанавливает воинские звания, дипломатические ранги и специальные звания, а также принимает решения об их присвоении;
- вводит чрезвычайное положение;
- решает вопросы войны и мира между сессиями ВСНП.

Таким образом, в Китае фактически сосуществуют два «парламента» (два высших органа государственной власти) – «большой» и «малый», которые имеют сходные полномочия, «подстраховывают», а порой и прямо дублируют друг друга.

В то же время Постоянный комитет формируется ВСНП, несет ответственность перед Всекитайским собранием народных представителей и подотчетен ему.

Конституция предусматривает институт единоличного главы государства – председателя КНР.

Председатель КНР избирается ВСНП на 5 лет и ответствен перед ним. Председателем КНР (и заместителем председателя КНР) может быть гражданин КНР, достигший 45 лет.

Традиционно председателем КНР избирается Генеральный секретарь ЦК Коммунистической партии Китая или один из ее высших лидеров.

Высшим административно-исполнительным органом Китая является **правительство - Государственный совет**.

Структура судов КНР во главе с Верховным народным судом и Верховной народной прокуратуры соответствует административно-территориальному делению страны. Специфика судебной системы и прокуратуры КНР состоит в том, что они:

- являются правоохранительными органами социалистического государства;
- должны быть «близки к народу»;
- помимо решения «противоречий внутри народа» должны бороться с «врагами»;
- имеют карательный уклон;
- не являются независимыми, находятся под контролем соответствующих собраний народных представителей и их постоянных комитетов, а также партийных органов.

Срок полномочий ВСНП - 5 лет. Срок полномочий Постоянного комитета ВСНП, других органов и должностных лиц, избираемых ВСНП, также равен 3 годам и соответствует сроку полномочий ВСНП.

Важнейшей особенностью Конституции КНР 1982 г. является **норма об ограничении времени пребывания высших должностных лиц на своих постах** двумя сроками. Только два 5-летних срока могут находиться на своих постах:

- председатель КНР (глава государства);
- премьер Государственного совета (глава правительства);
- генеральный прокурор Верховной народной прокуратуры;
- председатель Верховного народного суда;
- иные должностные лица, избираемые ВСНП.

Это уникальная норма для социалистической страны. Тем более что она была принята в 1982 г. - в период стабильного социализма в СССР и других социалистических странах, ни в одной из которых конституционной практики ограничения времени пребывания на своем посту всех (!) высших должностных лиц не было.

Тем более уникальна она для Китая, где всего за 6 лет до ее принятия закончилась «культурная революция» и где Мао Цзэдун 27 лет руководил партией и фактически государством, а Чжоу Эньлай 27 лет возглавлял правительство.

Особенностью высших органов государственной власти является и то, что они не имеют самостоятельного значения. Все они являются «приводными ремнями» **власти коммунистической партии, существующей фактически и закреплённой в конституции.**

Несмотря на это, в Китае существует многопартийная система, где помимо КПК действуют еще 8 (!) партий:

- Революционный комитет Гоминьдана Китая;
- Демократическая лига Китая;
- Ассоциация содействия развитию демократии в Китае;
- Рабоче-крестьянская демократическая партия Китая;
- Партия стремления к справедливости;
- Общество «3 сентября»;
- Лига демократической автономии Тайваня;
- Всекитайская ассоциация промышленников и торговцев.

Однако на деле многопартийность в Китае фиктивна:

- все партии должны быть обязательно лояльны существующему строю и дружественны КПК;
- попытки создать действительно оппозиционную партию (например, демократическую партию) жестоко пресекались в политическом и уголовном порядке;
- партии очень малочисленны - по несколько тысяч человек, в то время как КПК насчитывает 40 млн. членов;
- партии имеют слабые оргструктуры и не имеют реального влияния;
- весь политический и государственный режим способствует однопартийности.

Фактически КПК сама является истинным госаппаратом, где принимаются решения, выдвигаются кадры. Управление работой собраний народных представителей находится под контролем КПК, которые узаконивают ее волю, а правительство исполняет ее решения.

Перечень основной литературы:

Городилов, А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник : [16+] / А. А. Городилов, А. В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 551 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Перечень дополнительной литературы:

Конституционное право зарубежных стран : учебник / И. Н. Zubov, Г. А. Василевич, Е. Н. Хазов [и др.] ; под ред. Е. Н. Хазова, И. Н. Зубова. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 544 с. : схем., табл., ил. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683153> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02456-1. – Текст : электронный.

Всеобщая история государства и права : учебник : в 2 томах : [16+] / под ред. В.А. Томсинова ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет. – Москва : Зерцало- М, 2019. – Том 2. Новое время. Новейшее время. – 640 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135107> – ISBN 978-5-94373-440-3. – Текст : электронный.

Тема. Конституционное право стран Израйля

Цель – изучить государственный и общественный строй конституционного права стран Израйля.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать - становление и развитие государственно-правовых институтов стран Израйля.

Уметь – анализировать государственно-правовые институты стран Израиля

Владеть - навыками сбора, обобщения информации о социально значимых процессах стран Израиля.

Формируемые компетенции (или их части) – ПК-2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении особенностей государственно-правовых институтов Израиля.

Организационная форма практического занятия – традиционное практическое занятие

Теоретическая часть:

Конституционные акты

Государство Израиль возникло после второй мировой войны в результате специального решения Генеральной Ассамблеи ООН, упразднившего мандат Великобритании на территорию Палестины, которым она владела с 1923 г. До этого периода Палестина входила в состав Османской империи. В годы первой мировой войны Ближний Восток стал ареной боевых действий между Турцией и державами Антанты, целью которых был раздел Османской империи. Великобритания заключила секретное соглашение с Францией о послевоенном разделе между ними азиатской части Османской империи, предусматривавшее режим международного управления для Палестины. На конференции в Сан-Ремо Верховный Совет Антанты предоставил Великобритании мандат на управление Палестиной, который был утвержден Лигой Наций и официально вступил в силу в 1923 г. Великобритания брала на себя обязательство поощрять еврейскую иммиграцию, прочное поселение евреев на земле Палестины, а также установить такие политические, административные и экономические условия, которые обеспечат создание еврейского национального очага.

В мае 1947 г. по решению Генеральной Ассамблеи ООН была создана Комиссия для изучения положения в Палестине и выработки рекомендаций по дальнейшему развитию этой территории. В итоге длительных дебатов Генеральная Ассамблея приняла 29 ноября 1947 г. Резолюцию № 181 о прекращении английского мандата и разделе Палестины на два самостоятельных демократических государства — арабское и еврейское. За это решение проголосовали 33 государства, 13 были против и 10 (включая Великобританию) воздержались. Резолюция предусматривала поддержание тесных отношений между двумя государствами (экономический и таможенный союз, общность валют, единство транспортной сети и коммуникаций, совместное пользование ирригационной системой). В Резолюции Генеральной Ассамблеи № 181 были изложены условия будущего конституционного развития еврейского и арабского государств. В частности, предусматривалось развитие двух государств на территории Палестины на демократической основе и создание юридических и политических предпосылок провозглашения независимости двух государств 1 октября 1948 г. (срок, установленный ООН),

Решением ООН была создана Палестинская комиссия, которая по мере вывода английских войск должна была получить полный контроль на территории Палестины. На эту комиссию возлагалась обязанность осуществить необходимые меры по формированию конституционных основ двух будущих независимых государств. В задачу Палестинской комиссии входила постепенная передача своих полномочий временным органам управления на территориях, отведенных ООН отдельно для еврейского и арабского государств. В свою очередь, эти временные органы должны были на демократической основе провести всеобщие выборы в учредительные собрания. Сформированные таким путем учредительные собрания должны были выработать постоянные конституции двух государств и сформировать временные переходные правительства. В Резолюции ООН № 181 главным условием получения будущими государствами независимости ставилось принятие постоянной конституции: "Независимость даруется каждому государству по его просьбе только после того, как оно примет конституцию... представит Объединенным Нациям декларацию, содержащую

ряд определенных гарантий, и подпишет договор о создании Палестинского экономического союза и учреждении системы сотрудничества между обоими государствами и городом Иерусалимом". В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН Иерусалим выделялся в самостоятельную административную единицу.

14 мая 1948 г. за один день до истечения мандата Великобритании на территории Палестины так называемое Народное правительство (сформированное из представителей местных израильских кругов и представителей международных сионистских организаций) на заседании в Тель-Авивском музее приняло Декларацию независимости Израиля, провозгласив образование самостоятельного еврейского государства (Медина́т Исраэ́ль - Государство Израиль). Был создан Временный государственный совет — высший законодательный орган еврейского государства. Временный совет отменил британские законы, ограничивавшие иммиграцию евреев в Израиль и продажу арабских земель евреям. Были оставлены в силе британские законы, действовавшие в Палестине на 14 мая 1948 г., поскольку они не противоречили Декларации независимости, согласовывались с будущими законами и с изменениями, вытекающими из факта создания Государства Израиль и его государственных органов, и в условиях, когда еще не были приняты новые законы, отменявшие прежние.

Декларация независимости по аналогии с декларациями других демократических государств утверждала основные принципы, на которых должно базироваться само государство, права и свободы граждан. Декларация закрепляла положение о том, что Государство Израиль основано на принципах свободы, справедливости и мира в их понимании израильскими пророками. Оно обеспечивает полное социальное и политическое равноправие всех граждан, независимо от религиозных, расовых и половых различий. Оно гарантирует свободу вероисповедания, свободу совести и выбора языка, право на образование. Государство принимает на себя обязанность охраны святых мест всех религий, а также соблюдения принципов Устава ООН. Декларация независимости официально провозгласила, что вновь созданное государство открыто для репатриации евреев всего мира.

Некоторые израильские юристы предлагали считать Декларацию независимости конституцией Израиля, однако такая точка зрения даже в официальных кругах Израиля вызывает сомнения. Принципы Декларации — это в основном идеалы, изложенные в виде политического кредо, которые не имеют силы конституционных норм и не оказывают прямого воздействия на другие законы. Израильские суды не считают Декларацию независимости юридическим основанием для предъявления гражданином иска в суд в отношении действий государственных органов, хотя все государственные органы при осуществлении своей деятельности должны руководствоваться принципами, изложенными в Декларации независимости Израиля.

Необходимо отметить уникальность конституционной системы Израиля, которая характеризуется отсутствием единой писаной конституции в качестве основного закона государства. Хотя термин "основной закон" используется в конституционном праве Израиля, он предполагает совокупность многих законодательных актов, принимаемых парламентом в порядке обычной законодательной процедуры. По мнению израильских юристов, в понятие "основной закон" Израиля следует включать законы, касающиеся структуры государственных органов, а также некоторых других вопросов, которые в других демократических государствах подпадают под действие специальных конституционных законов: парламент, правительство, президентские полномочия, армия, месторасположение столицы, судопроизводство и финансовая система. В израильской конституционной системе используется терминология "основных законов" в отличие от законов дополнительных или вспомогательных.

Израильский метод разработки конституции уникален и отличается определенным отсутствием логики. Под действие основных законов подпадают вопросы, связанные с государственной собственностью, в то время как такие основополагающие законы, как Закон о возвращении (1950 г.) и Закон о равноправии женщин (1951 г.) вообще не входят в понятие основных законов. Права граждан признаются судебной практикой, хотя юридическая основа их расплывчата и в отличие от других демократических государств не закреплена в каком-

либо едином акте. Различные законодательные акты так называемых "основных законов" предполагается в дальнейшем объединить в тексте единой конституции. Пока трудно сказать, каким образом в текст будущей писаной конституции могут быть инкорпорированы действующие законы еще периода Османской империи, законы, которые основываются на обычаях и нормах английского права, сохранившиеся еще с периода мандатного статуса Палестины, и законы, базирующиеся на догмах религиозного права при сохранении светского характера израильского государства.

Отсутствие в Израиле единой писаной конституции израильские юристы объясняют несколькими причинами. В первые годы становления нового государства принять надлежащим образом оформленную конституцию было невозможно в силу общего нечеткого характера политической системы и общих целей государства, находящегося в состоянии непрекращающейся войны с арабскими странами, являвшегося объектом массовой международной иммиграции еврейского населения, не имевшего четко установленной территории и границ, так как сам Израиль воздерживался от определения своих границ. Поскольку соседние арабские государства не признавали территорию Израиля, израильское законодательство определяло эту территорию как "районы действия" его законодательства. Границы Израиля стали результатом арабо-израильских войн. Граница с Египтом, например, была официально установлена после заключения египетско-израильского мирного договора. Кроме того, на отсутствие упоминания государственной территории в ряде официальных документов оказывают влияние и концепции некоторых израильских юристов, доказывающих, что территория не является необходимым элементом понятия государства.

Определенное воздействие на израильское законодательство оказала практика конституционного права Великобритании, в которой также отсутствует единая писаная конституция. И, наконец, особое значение в решении вопроса о постоянной конституции имело негативное мнение ортодоксальных религиозных кругов, опасавшихся снижения своего влияния на общественную и государственную жизнь страны.

К настоящему времени в качестве Основных законов, принятых израильским парламентом и составляющих основу конституции, действуют следующие акты: Закон о Кнессете (1958 г.), Закон о землях Израиля (1960 г.), Закон о президенте государства (1964 г.), Закон о правительстве (1968 г.), Закон о государственной экономике (1975 г.), Закон об армии (1976 г.), Закон об Иерусалиме, столице Израиля (1980 г.), Закон о гражданских судах (1984 г.) и ряд других.

Правовое положение граждан

В силу специфики образования Государства Израиль, а также таких факторов, как отсутствие единой писаной конституции, постоянный приток иммигрантов из различных регионов мира, влияние религиозных кругов, пестрый этнический состав населения страны, нестабильность общего законодательства и т.д., создается особый правовой статус граждан. Основопологающим фактором при этом является наличие израильского гражданства. Приобретение израильского гражданства регулируется Законом об израильском гражданстве от 14 июля 1952 г., согласно которому право на израильское гражданство признается в силу репатриации в Израиль либо проживания в Израиле, по рождению, натурализации или в результате дарования. На основании ст. 2 Закона о гражданстве любой иммигрант (оле) автоматически приобретает израильское гражданство, если только не является уже израильским гражданином по рождению. Следует отметить, что в соответствии с положениями Закона о возвращении иммиграция в Израиль открыта только для евреев. В соответствии с этим законом каждый еврей имеет право прибыть в Израиль в качестве иммигранта, и виза иммигранта должна быть предоставлена любому еврею, выразившему желание поселиться в Израиле, если только ходатайствующий не занимался в прошлом или не занимается в настоящее время деятельностью, направленной против еврейского народа, или если его приезд в Израиль не угрожает безопасности страны, общественному порядку или здоровью населения. Каждый еврей, прибывший в Израиль до 6 июля 1950 г., также рассматривается как прибывший в страну в качестве иммигранта. В соответствии с Законом о возвращении еврей

определяется как лицо, рожденное от матери-еврейки и не перешедшее в другое вероисповедание, либо лицо, принявшее иудаизм. Права еврея по Закону о возвращении и права иммигранта по Закону об израильском гражданстве распространяются на нееврея супруга, детей и их супругов и внуков иммигрантов. Согласно поправке к Закону о возвращении 1971 г. любой еврей, находящийся вне пределов Израиля, может по своему желанию получить израильское гражданство, стать израильтянином. В данном случае понятие "израильтянин" в значении "гражданин" следует отличать от понятия "национальность" (еврей, араб, друз и т. д.). Следовательно, термин "национальность" не используется в значении "гражданин", как это обычно принято в англоговорящих странах.

В силу проживания в Израиле израильским гражданством обладают лица, бывшие гражданами подмандатной Палестины непосредственно перед образованием Государства Израиль и оставшиеся жителями Израиля на 14 июля 1952 г., но не обладавшие правом на гражданство по Закону о возвращении и согласно ст. 2 Закона об израильском гражданстве. По рождению израильским гражданством обладает лицо, если хотя бы один из родителей является израильским гражданином. Израильское гражданство по натурализации предоставляется, если ходатайствующий удовлетворяет следующим требованиям: находится в момент подачи прошения в Израиле; проживал в Израиле три из пяти лет, непосредственно предшествовавших подаче прошения; имеет разрешение на постоянное жительство в Израиле; поселился или намеревается поселиться в Израиле; обладает хотя бы элементарным знанием иврита; отказался от своего прежнего гражданства либо намерен отказаться от такового при получении израильского гражданства.

Получение израильского гражданства в силу натурализации должно быть подтверждено декларацией ходатайствующего о его намерении быть лояльным гражданином Израиля. Процесс натурализации облегчается для лиц, которые состояли на израильской военной службе после 29 ноября 1947 г. (дата Резолюции ООН № 181) или которые потеряли сына или дочь на израильской военной службе.

Совершеннолетний израильский гражданин, не проживающий в Израиле или официально заявивший о своем намерении покинуть Израиль, может подать письменное заявление об отказе от израильского гражданства в Министерство внутренних дел. Вопрос решает министр внутренних дел, и податель заявления перестает быть гражданином Израиля с даты, устанавливаемой министром. Министр внутренних дел правомочен также лишать гражданства лицо, совершившее акт нелояльности по отношению к Государству Израиль или получившее израильское гражданство незаконным способом.

Наличие израильского гражданства позволяет лицу получить право участвовать в выборах и быть избранным в Кнессет, состоять в политических партиях и общественных организациях, участвовать другими способами в политической жизни страны, получать защиту со стороны государства, находясь за границей. Только граждане Израиля могут получать посты на государственной службе. Наличие израильского гражданства влечет за собой более суровую уголовную ответственность за совершение государственных преступлений, поскольку неотъемлемой частью правового статуса израильского гражданина является выполнение его долга перед своим отечеством.

Иностранцы, как и граждане Израиля, пользуются равными правами, включая право на неприкосновенность личности, собственности, жилища и другие личные права, а также всеми конституционными свободами и их юридическими гарантиями. Иностранцам предоставлено право участвовать в выборах в органы местного самоуправления.

В силу отсутствия единой писаной конституции или свода законов о правах и свободах личности права человека и гражданина юридически закрепляются действием различных законодательных актов, решений правительства, постановлений Верховного суда страны, судебной практикой, способами разрешения вопросов, связанных со статусом личности в различных этническо-религиозных общинах. В последнем случае способы разрешения споров могут разительно отличаться друг от друга и от действующих законодательных норм.

В соответствии с постановлением Верховного суда Израиля любая дискриминация на почве расовых, половых, религиозных, политических и идеологических различий запрещена законом, и это правило лежит в основе конституционной системы Израиля, поскольку суды, в случае сомнения, должны отдавать предпочтение такому решению вопроса, которое учитывает принцип всеобщего равенства перед законом. Различными законами декларировано равенство мужчин и женщин, принцип равной оплаты за равный труд, отменены привилегии мужа в вопросах собственности. Работодатели не имеют права отказывать в найме на работу на основании половой принадлежности, семейного статуса и наличия детей.

В законодательстве Израиля с учетом действия международно-правовых актов по правам человека закреплены такие основополагающие права, как неприкосновенность личности, свобода вероисповедания, неприкосновенность брака, частной жизни, жилища, имущества и т. д. Это относится и к праву на справедливый суд, к свободе выбора местожительства, включая право на эмиграцию, к свободе слова и к свободе создания профессиональных, культурных и политических ассоциаций, право на подачу жалоб, петиций и т. д. Верховный суд Израиля так определяет свою задачу по защите прав и свобод граждан: "В нашем государстве, где основные права граждан не защищены конституцией, наш суд, как Высокий суд, призван защищать эти права и оказывать гражданам требуемую помощь, когда эти права и свободы нарушаются действиями властей".

Особое место в перечне прав и свобод занимает свобода вероисповедания, причем в условиях Израиля эта свобода подразумевает два аспекта: с одной стороны — это свобода жить в соответствии с обычаями и заповедями своей веры, с другой — не исповедовать никакую религию. По закону свобода отправления культа не предусматривает каких-либо ограничений, за исключением случаев, когда это влечет за собой нарушение общественного порядка. Принцип свободы вероисповедания в ряде случаев нарушается наличием системы раввинатских судов, которые в противоречии с законом защищают иудаизм. Имеются положения, противоречащие свободе вероисповедания и в Уголовном кодексе Израиля. В частности, предусмотрена уголовная ответственность за переход из одной религии в другую. Если одно лицо искушает другое перейти в другую религию, предлагая какие-либо материальные блага, такое действие рассматривается как уголовное преступление, и оба лица несут уголовную ответственность. Принцип свободы вероисповедания запрещает человеку оскорблять религиозные чувства окружающих. Этот запрет является прямым следствием, вытекающим из обязанности относиться с терпимостью к гражданам, исповедующим другие религии. Считается даже, что принцип свободы слова также должен быть подчинен этому требованию.

Законодательство Израиля защищает свободу выражать и распространять свои мысли любым способом как в устной, так и в письменной форме. Особое значение придается свободе печати, свободному доступу ко всем средствам массовой информации. Причем свобода печати рассматривается как особая форма свободы слова, которая имеет непосредственную связь с процессом демократизации страны. Свобода получения информации означает право любого гражданина "знать, что происходит вокруг него, внутри и за пределами государства".

Израильские граждане обладают правом создания ассоциаций и политических партий, а также свободы собраний и демонстраций. В стране действует разрешительный режим проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций. Организаторы этих акций в общественных местах должны предварительно получить разрешение на их проведение в местном полицейском управлении. Основанием для отказа в проведении этих акции может быть только возможность возникновения угрозы общественному спокойствию и безопасности. При этом представление доказательств причин отказа лежит на полиции.

Партийная система

Израиль относится к странам с многопартийной системой без доминирующей партии. Одной из основных гражданских свобод в стране признается свобода создавать ассоциации и политические партии, что подтверждает демократическую основу израильского государства. В соответствии с действующим законодательством ни при каких условиях политическая

партия не может быть признана незаконной по причине того, что ее цель состоит в изменении существующего режима, который "возможно нуждается в изменениях по той или иной причине". Партия может быть объявлена вне закона только в том случае, если она ставит своей целью насильственное свержение существующего строя и отмену его конституционных основ, что влечет за собой применение судебных санкций.

Важной чертой партийной системы Израиля является государственное финансирование политических партий, представленных в Кнессете. Закон, принятый Кнессетом в 1973 г., предусматривает финансирование избирательной кампании и текущей деятельности партий из расчета 600 тысяч шекелей на каждого депутата Кнессета предыдущего состава. Сумма государственных ассигнований несколько раз увеличивалась в связи с инфляцией.

Политические партии играют решающую роль в формировании всех органов власти, от муниципальных советов до высших законодательного и исполнительного органа (Кнессета и Совета министров). Списки кандидатов на выборные должности обычно готовятся руководством политических партий. В результате, как правило, в выборные органы в подавляющем большинстве попадают представители верхушки партийного руководства, партийные бюрократы, представители крупнейших общественных и этнокультурных групп, в том числе высших слоев арабской общины, в поддержке которых заинтересована та или иная партия.

Множественность политических партий Израиля объясняется целым рядом факторов. В первую очередь, это своеобразная политическая традиция, в соответствии с которой многие политические партии возникли еще в подмандатной Палестине как политические организации различных еврейских общин, ставящих задачу образования самостоятельного еврейского государства. Причем еврейские общины значительно отличались политическими и религиозными установками, что и обусловило появление различных политических партий. На становление партийной системы оказывает большое воздействие интенсивность иммиграционных потоков в Израиль, разнообразие их социального состава, различная степень участия иммигрантов в политической жизни страны, политическая конъюнктура и т. д. Для партийной системы Израиля характерно и такое явление, как "партии-минутки", которые обычно возникают перед очередными парламентскими выборами и, проведя избирательную кампанию и не набрав достаточного количества голосов для получения депутатских мандатов, распадаются, прекращают свою политическую деятельность и навсегда исчезают с политической арены.

Наиболее стабильными являются два основных партийных блока: Рабочий (Левоцентристский) во главе со старейшей израильской Партией труда и Национал-либеральный, включающий в себя ряд центристских и националистических партий во главе с движением Ликуд. С этой точки зрения израильскую партийную систему можно охарактеризовать как двухблочную. Когда один блок формирует правительство, другой находится в оппозиции этому правительству.

Партии, входящие в эти два блока, представляют различные идеологические и религиозные убеждения, отражающие интересы определенных групп населения. Внутри блоков частым явлением становятся расколы и создание новых коалиций, главным образом на политической и идеологической основе. Предвыборные программы партий часто носят конъюнктурный характер, определяются конкретной политической обстановкой и расстановкой различных политических сил. Многое зависит от международного положения. Израиля, внешнеполитического и внутривнутриполитического курса конкретного израильского правительства, нестабильности самой партийной системы.

Система государственных органов

Глава Государства Израиль — президент. Способ избрания, срок полномочий, правовое положение и полномочия президента определяются Основным законом о Президенте государства 1964 г.

В соответствии с этим Законом президент избирается сроком на 5 лет (по еврейскому календарю) на специальном заседании Кнессета путем тайного голосования абсолютным большинством депутатов (по форме правления Израиль — парламентская республика). Президент может быть переизбран только на один срок. Кандидат на пост президента может быть выдвинут группой депутатов Кнессета в количестве не менее 10 человек. Выборы проводятся на альтернативной основе, но ни один член Кнессета не может голосовать более чем за одного кандидата. Поста вице-президента не существует. Кандидатом на пост главы государства может быть выдвинут любой гражданин Израиля, постоянно проживающий на территории страны. Президент наделен абсолютным судебным иммунитетом и освобожден от несения каких-либо повинностей. Функции президента во многом чисто представительские. По закону он обладает правом утверждения законопроектов, одобренных Кнессетом, однако их утверждение зависит от указаний правительства. Этим правом он обладает в отношении всех законопроектов, кроме тех, которые затрагивают полномочия самого президента. Кроме того, по Закону о Президенте глава государства должен способствовать формированию правительства. Это означает, что он поручает одному из членов Кнессета сформировать правительство, но по сложившейся традиции этим правом обладает лидер блока, получившего большинство мандатов на всеобщих парламентских выборах. В случае невозможности сформировать правительство большинства или коалиционное правительство президент может отказаться продлить срок формирования правительства, что приводит к роспуску Кнессета и досрочным парламентским выборам (здесь наблюдается определенная параллель с английской системой). В функции президента входит принятие отставки правительства в случае получения вотума недоверия со стороны парламента.

Президент назначает государственных и религиозных судей, государственного контролера после утверждения его парламентом, по представлению правительства ряд должностных лиц гражданской и военной администрации; он принимает верительные грамоты иностранных представителей в Израиле, назначает высших дипломатических представителей и представителей Израиля в международных организациях, подписывает международные договоры Израиля после ратификации их парламентом; присуждает от имени государства награды и почетные звания.

Президент обладает правом помилования, которым он пользуется по своему усмотрению. Это право подразумевает возможность отменить, смягчить или заменить наказание за уголовные преступления. Решения президента не подлежат обжалованию в судах. Право на помилование имеет широкое толкование. Оно включает не только помилование лиц, приговор в отношении которых уже вынесен, но и в отношении обвиняемых, что позволяет президенту приостановить рассмотрение уголовного дела на любом его этапе. Этим правом президент пользуется в исключительных случаях в интересах безопасности государства или общества.

Президент может подать в отставку, направив соответствующее заявление на имя председателя парламента. В случае, если президент государства по какой-либо иной причине (состояние здоровья, несоответствие занимаемой должности, порочащие действия и т. д.) не может далее исполнять свои обязанности, Кнессет квалифицированным большинством в 2/3 депутатов принимает решение о досрочном освобождении президента от должности и назначении новых выборов. В этом случае, как и в случае освобождения должности президента в результате его смерти или временного прекращения президентом своих полномочий, эти полномочия временно возлагаются на председателя парламента.

В соответствии с Основным законом о Кнессете 1958 г. высшим законодательным органом государства является однопалатный Кнессет (по названию законодательного учреждения в древней Иудее "Кнессет хагдола" — Великий собор), состоящий из 120 депутатов, избираемых на четырехлетний срок путем всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Основной Закон о Кнессете, как и сам порядок голосования, может быть изменен лишь квалифицированным большинством в 2/3 голосов членов самого Кнессета. Активным избирательным правом пользуются все израильские

граждане, достигшие 18-летнего возраста, а пассивным — достигшие 21 года при условии, если и те и другие не лишены этого права по решению суда на основе соответствующего закона.

Выборы в Кнессет регулируются соответствующим Законом о выборах 1969 г. и Законом о финансировании политических партий 1973 г. При выборах в Кнессет используется пропорциональная избирательная система, когда количество мандатов определяется числом голосов избирателей, поданных за данную партию, причем вся страна представляет собой единый избирательный округ. Избиратель голосует за список, представленный политической партией. Список кандидатов обычно составляется руководством партии, и мандаты получают те, кто стоит в начале списка. Рядовые избиратели полностью отстранены от обсуждения конкретных кандидатур и голосуют обычно за программу партии и ее лидера. Избирательным законодательством введен 1-процентный барьер, в соответствии с которым партия, набравшая менее 1% голосов всех избирателей, не допускается к распределению парламентских мандатов. Пропорциональная избирательная система подвергается в Израиле серьезной критике, многие требуют замены ее мажоритарной избирательной системой. По действующей избирательной системе партия должна представить список своих кандидатов избирательной комиссии Кнессета, специально формируемой с этой целью. После своего избрания члены Кнессета получают фактически полную свободу в проведении той или иной политической линии.

В парламенте Израиля широко практикуется не только перегруппировка сил парламентских партий, но и переход парламентариев из одной фракции в другую. Но во фракциях обычно поддерживается строгая дисциплина при голосовании законопроектов. Депутаты должны голосовать, придерживаясь указаний руководства фракции.

Главной функцией Кнессета является законодательная функция, парламент не ограничен в своем праве принимать законы по любым вопросам. Законодательная инициатива в основном сосредоточена в руках правительства, которое является основным инициатором законопроектов. Большая часть законопроектов готовится Министерством юстиции и вносится от имени правительства. Правительственные законопроекты имеют приоритет перед законопроектами, вносимыми рядовыми депутатами. Законодательная деятельность Кнессета осуществляется в соответствии с установленной процедурой. Законопроект проходит три чтения. После первого чтения он передается на соответствующую доработку в постоянную комиссию, которая готовит его ко второму чтению. При третьем чтении окончательная редакция закона ставится на голосование. Основные законы должны приниматься и изменяться квалифицированным большинством голосов (80 депутатов), а обычные законы — абсолютным большинством (61 депутат) от общего количества (120 депутатов) списочного состава Кнессета.

Текущая работа Кнессета осуществляется на открытых пленарных заседаниях (если Кнессет не примет решение проводить закрытое заседание) и в 10 постоянных комиссиях: по парламентским вопросам; по иностранным делам и обороне; по финансам; по вопросам экономики; по внутренним делам и окружающей среде; по труду и социальному обеспечению; по вопросам конституции, права и судопроизводства; по государственному контролю; по вопросам просвещения и культуры; по репатриации и абсорбции.

Одной из важнейших функций Кнессета является контроль за деятельностью правительства. По закону правительство может существовать только с одобрения Кнессета. Парламент имеет право выразить правительству вотум недоверия, что автоматически ведет к отставке последнего. Кроме того, Кнессет обладает полномочиями принимать государственный бюджет, осуществлять контроль за его исполнением, а также рассматривать и утверждать любые государственные расходы и налоговые поступления.

Парламент Израиля обладает полномочиями, дающими ему право досрочно освобождать от должности президента, государственного контролера, а также лишать парламентария иммунитета. Если Кнессет абсолютным большинством голосов сочтет, что один из его членов совершил правонарушение, не связанное с выполнением обязанностей

депутата, он может лишить его судебного иммунитета применительно только к данному правонарушению. Кнессет может также временно приостановить мандат депутата или окончательно лишить депутатского мандата гражданина, по тем или иным причинам неспособного выполнить депутатские обязанности или осужденного уголовным судом за совершение преступления. Место выбывшего по различным причинам (отставка, временное приостановление членства, продолжительная болезнь, смерть и т. д.) члена Кнессета занимает временно или постоянно кандидат, числившийся в списке соответствующей партии непосредственно за последним из кандидатов, уже избранных в Кнессет.

Все заседания израильского Кнессета ведутся на иврите, но депутаты-арабы могут выступать на родном языке, и в этом случае обязателен синхронный перевод их выступления на иврит. Официальный стенографический отчет о заседаниях Кнессета печатается правительственной типографией и немедленно издается в виде отдельной брошюры. Обнародование протокола закрытого заседания Кнессета по закону запрещено. Все принятые Кнессетом и подписанные президентом законы подлежат опубликованию в государственном вестнике "Решумот" ("Официальные ведомости").

Конституционная система Израиля предусматривает институт государственного контролера, он же уполномоченный по жалобам граждан. Закон о государственном контролере 1958 г. предусматривает назначение государственного контролера президентом по рекомендации Кнессета сроком на пять лет. При осуществлении своих функций государственный контролер независим от правительства и несет ответственность только перед Кнессетом. Согласно закону, проверке со стороны контролера подлежат правительственные учреждения, лица, ведающие государственной собственностью, органы местного самоуправления, а также любые учреждения, фонды или общества, подлежащие проверке на основании закона, решения Кнессета или соглашения с правительством. Результаты проверки публикуются в ежегодных отчетах. Если выявленные нарушения носят серьезный характер, парламентская комиссия Государственного контроля может принять решение о создании следственной комиссии, назначаемой председателем Верховного суда. Если в результате проверки возникло подозрение в совершении уголовного преступления, генеральный контролер обязан поставить в известность генерального прокурора страны.

В обязанности генерального контролера входит также выработка предложений по любому вопросу в рамках своей компетенции в ответ на запрос правительства или Кнессета. В соответствии с дополнением 1971 г. к Закону о государственном контролере в его компетенцию включено рассмотрение жалоб граждан, и с этого периода он выступает как уполномоченный по жалобам граждан. Любое лицо может подать уполномоченному жалобу на лица или общества, подлежащие проверке со стороны государственного контролера. Жалоба может быть подана на действия, прямо затрагивающие подателя жалобы или лишаящие его каких-либо прав, если эти действия противоречат закону или совершены без законного основания, не соответствуют действующим административным нормам, чрезмерно строги или явно несправедливы. Уполномоченный может издать любое распоряжение, которое он сочтет правильным, включая распоряжение о защите подателя жалобы, восстановление его в должности и т. д. Нарушение такого распоряжения является дисциплинарным правонарушением. Если при расследовании жалобы возникает подозрение в совершении уголовного преступления, уполномоченный обязан довести это до сведения генерального прокурора. Уполномоченный по жалобам граждан должен ежегодно представлять отчет о своей деятельности Кнессету, который выносит на основании этого отчета свое заключение и предложения. Аналогичные жалобы военнослужащих подлежат рассмотрению уполномоченным по разбору жалоб военнослужащих, назначаемым министром обороны после консультации с министром юстиции и с одобрения комиссии Кнессета по иностранным делам и обороне. Уполномоченный по разбору жалоб служащих полиции и уполномоченный по разбору жалоб служащих тюремной охраны назначаются министром полиции с одобрения комиссии Кнессета по внутренним делам и окружающей среде,

Согласно Основному закону о правительстве 1968 г. Совет министров является исполнительным органом власти. Мандат на формирование правительства президент страны предлагает члену Кнессета, пользующемуся поддержкой большинства депутатов. В соответствии с поправками, внесенными в Основной закон о правительстве, глава правительства — премьер-министр избирается на всеобщих выборах путем прямого и тайного голосования израильских граждан сроком на 4 года. В настоящее время Израиль — единственное в мире государство, где глава правительства занимает свой пост таким образом.

Правительство формируется премьер-министром и приступает к исполнению своих обязанностей после получения вотума доверия в Кнессете. По закону премьер-министр должен быть обязательно членом Кнессета. Это условие не распространяется на министров, но на практике члены кабинета министров, как правило, являются членами парламента.

Закон не регламентирует ни количество министерств, ни количество членов правительства, хотя существование отдельных министерств и их полномочия обусловлены действующим законодательством. Глава правительства сам определяет структуру правительства и подбирает его состав. Министр обычно возглавляет министерство, но в составе кабинета могут быть и министры без портфеля. Вместе с тем премьер-министр может поручить отдельным министрам возглавлять сразу несколько министерств или самому возглавлять отдельные министерства. Один или два министра могут быть назначены премьер-министром его заместителями. Член кабинета, возглавляющий министерство, может по согласованию с премьер-министром назначить себе из членов Кнессета одного или двух заместителей. Заместитель министра действует в Кнессете и в министерстве от имени министра, назначившего его, и в рамках обязанностей, переданных в его ведение. Любой министр может быть отстранен от должности премьер-министром или сам уйти в отставку, оставаясь при этом членом Кнессета. Министры, являющиеся членами Кнессета, и их заместители выступают одновременно как представители законодательной и исполнительной власти. Они принимают участие в обсуждении и голосовании любого предложения, включая собственные, и даже в голосовании о вотуме доверия правительству. Круг обязанностей правительства законом не установлен, однако кабинет министров правомочен в рамках действующих законов предпринять любые действия, осуществление которых не возлагается на какой-либо другой орган власти, и поручить от имени правительства осуществление соответствующих полномочий любому члену кабинета. Как орган исполнительной власти правительство имеет эксклюзивное право подписывать международные договоры и соглашения от имени государства, ратификация которых Кнессетом не является необходимым условием, за исключением случаев, когда положение международного договора требует внесения изменений в действующее законодательство Израиля.

Все члены правительства несут коллективную ответственность перед Кнессетом за управление государственными делами. Вотум недоверия может быть вынесен всему правительству в целом, а не конкретному его члену. Если правительство решает подать в отставку, премьер-министр должен направить президенту письмо о собственной отставке, так как отставка премьер-министра автоматически влечет за собой отставку всего кабинета. В случае смерти премьер-министра правительство считается ушедшим в отставку со дня его смерти. Если Кнессет выражает правительству вотум недоверия, председатель Кнессета должен официально уведомить об этом президента, но отставка правительства не влечет за собой возможного досрочного роспуска парламента. В случае выхода в отставку одного или нескольких министров премьер-министр до назначения новых членов кабинета может осуществлять руководство этими министерствами. При осуществлении правительством Израиля своих полномочий ведущую роль играет премьер-министр, который является ключевой фигурой всего государственного механизма страны, принимает основные правительственные решения и определяет внешнюю и внутреннюю политику государства.

Местное самоуправление Израиля

Исторически в Израиле создание органов местного самоуправления преследовало чисто административные цели. Их полномочия всегда ограничивались рамками,

установленными правительством. Автономия этих органов явилась следствием распределения власти между центральными и местными органами управления. Административное деление Израиля регулируется действующим законодательством. Органами самоуправления в Израиле являются 40 муниципалитетов (ириот) в городах, 54 районных совета (мо'ауот эзориот), объединяющие группы населенных пунктов, и 137 местных советов (мо'ауот мекомиот) в поселках городского типа и крупных деревнях. В основе существующей системы лежит принцип территориального деления, введенный еще британской администрацией подмандатного периода, который в свою очередь восходит к системе, существовавшей в эпоху Османской империи. Система местного самоуправления в Израиле предусматривает принцип государственного контроля за деятельностью муниципальных, региональных и местных советов. Правительство может вмешиваться в дела местных советов, если считает, что этого требует сложившаяся обстановка. Непосредственно местные органы подчинены министру внутренних дел, который имеет полномочия присваивать статус города населенному пункту или нескольким населенным пунктам, менять границы муниципальных образований и даже отменять полномочия отдельных местных советов. Министерство внутренних дел санкционирует размер и формы местных налогов и местного бюджета, определяет дотации на нужды местных советов. Ассигнования в местные бюджеты еще больше увеличивают зависимость органов местного самоуправления от центрального правительства. В случае если местный орган не может успешно функционировать (нарушение рамок существующего бюджета, конфликты в местном совете, препятствующие его нормальной деятельности, нарушение существующего законодательства и т. п.), министр внутренних дел имеет право распустить местный совет, назначить новые выборы и временно передать управление в данной территориальной единице специально уполномоченному им лицу.

Все органы местного самоуправления в Израиле выборные. Правом голоса обладает любое лицо, достигшее к дате выборов 18 лет, которое является постоянным жителем данной местности, в том числе и те, кто не имеет израильского гражданства. Кандидатом на местных выборах может быть любое лицо, достигшее 21 года, являющееся постоянным жителем данной местности и официально внесенное в список кандидатов к моменту подачи этих списков. Выборы в органы местного самоуправления проводятся в один день одновременно по всей стране, срок их полномочий 4 года. Выборы в местные советы, в которых во времена британского мандата участвовало только мужское население, сейчас осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В ходе этих выборов избираются депутаты местных советов и, начиная с 1975 г. (как показатель дальнейшей демократизации израильской политической системы), мэры и председатели местных советов по непартийным спискам (как независимые кандидаты), что ставит их в независимое положение от партийных интересов членов местных советов. На выборах в орган местного самоуправления обычно имеют место те же списки, что и на выборах в Кнессет.

Полномочия органов местного самоуправления довольно обширны. В их обязанности входит обеспечение соблюдения законности и правопорядка, безопасности населения, повышение экономического, социального и культурного развития данной территориальной единицы. Кроме того, они занимаются обеспечением населения системой коммунальных услуг (водоснабжение, ремонт и благоустройство дорог, вывоз мусора и т. д.), благоустройством и развитием данного населенного пункта, контролем за использованием водных ресурсов, экологической безопасностью, охраной природы и т. д. В ведение местных органов самоуправления передано также выполнение ряда функций центральных государственных органов: в первую очередь, школьное образование, социальное обслуживание, принятие мер по развитию туризма и др. Органы местного самоуправления могут принимать любые решения по всем вопросам своей компетенции, если они не противоречат действующему законодательству и инструкциям министра внутренних дел. Органы местного самоуправления наделены правом принимать на своей территории так называемые "вспомогательные законы", действующие на территории данной территориальной единицы, которые вступают в силу после утверждения их министром внутренних дел и

публикации в официальном государственном вестнике "Решумот". Со своей стороны министр внутренних дел уполномочен рекомендовать органам местного самоуправления принятие вспомогательных (местных) законов посредством публикации в "Решумот" типовой модели закона, которая с изменениями или без таковых может быть принята соответствующим постановлением органа местного самоуправления.

Главный источник доходов органов местного самоуправления — поступления от налогов на недвижимость, доходов от муниципальной собственности и т. д. По этим вопросам органы местного самоуправления правомочны издавать собственные постановления, но в рамках действующего общегосударственного законодательства, в соответствии с которым все дела, находящиеся в ведении муниципалитетов, региональных и местных советов, подпадают под юрисдикцию муниципальных судов, решения которых обязательны для органов местного самоуправления.

Система местного самоуправления в Израиле находится в состоянии постоянного развития и изменения и, как система управления местными делами, наиболее приближенная к широким слоям населения страны, способствует дальнейшей демократизации израильского общества.

Перечень основной литературы:

Городилов, А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник : [16+] / А. А. Городилов, А. В. Куликов. — Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. — 551 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113> (дата обращения: 03.05.2022). — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-4475-9137-3. — Текст : электронный.

Перечень дополнительной литературы:

Конституционное право зарубежных стран : учебник / И. Н. Зубов, Г. А. Василевич, Е. Н. Хазов [и др.] ; под ред. Е. Н. Хазова, И. Н. Зубова. — Москва : Юнити-Дана, 2017. — 544 с. : схем., табл., ил. — (Юриспруденция для бакалавров). — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683153> (дата обращения: 03.05.2022). — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-238-02456-1. — Текст : электронный.

Всеобщая история государства и права : учебник : в 2 томах : [16+] / под ред. В.А. Томсинова ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет. — Москва : Зерцало- М, 2019. — Том 2. Новое время. Новейшее время. — 640 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135107> — ISBN 978-5-94373-440-3. — Текст : электронный.

Тема. Конституционное право стран Латинской Америки

Цель — изучить государственный и общественный строй конституционного права стран Латинской Америки.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать - становление и развитие государственно-правовых институтов стран Латинской Америки.

Уметь — анализировать государственно-правовые институты стран Латинской Америки.

Владеть - навыками сбора, обобщения информации о социально значимых процессах стран Латинской Америки.

Формируемые компетенции (или их части) — ПК-2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности

Актуальность темы практического занятия заключается в изучении особенностей государственно-правовых институтов Латинской Америки

Организационная форма практического занятия — традиционное практическое занятие

Теоретическая часть:

Специфика латиноамериканского конституционного права определяется целым рядом факторов социально-экономического и политического характера, в основе которых лежат особенности становления и развития независимости этих государств, а следовательно, их основных законов — конституций.

Страны Латинской Америки, долгое время находившиеся в прямой колониальной зависимости от Испании и Португалии, официально стали независимыми еще в начале XIX в., что отразилось на становлении и развитии их государственно-правовых институтов. Сам факт длительного исторического развития как юридически независимых государств отличает страны Латинской Америки от афро-азиатских стран, получивших независимость только после второй мировой войны и вынужденных решать те же вопросы государственного строительства, которые в Латинской Америке были решены уже достаточно давно (в частности, построение системы государственных органов, образование политических партий, принципы построения конституций и т. д.).

Значительным фактором, влияющим на конституционное право латиноамериканских стран, является неоднородность и неоформленность социальной структуры латиноамериканского общества. Континент представляет собой пеструю палитру социальных структур: от крупной буржуазии Бразилии, Аргентины, Чили, Колумбии, Венесуэлы до откровенно феодальных элементов Гаити, Парагвая, Гондураса, от высокого процента промышленных рабочих в общем составе населения Мексики, Бразилии, Чили до почти полного их отсутствия во многих слаборазвитых странах региона. Определенное воздействие на всю государственную и общественно-политическую жизнь латиноамериканских стран оказывает прямая зависимость латиноамериканской экономики от иностранного капитала, в первую очередь американского. Американские капиталовложения в экономику стран Латинской Америки составляют примерно 4/5 всех иностранных капиталовложений. Интересы американского капитала во многом диктовали и насаждение, особенно в исторической ретроспективе, полуфеодальных диктаторских режимов, что способствовало созданию особых политических систем с уклоном в авторитаризм. Серьезным фактором, прямо влияющим на конституционное развитие латиноамериканских стран, следует считать армию, которая имеет давние устойчивые традиции участия в политической жизни, активного и часто решающего воздействия на функционирование всего государственного механизма. Вмешательство армии в политическую жизнь латиноамериканских стран сотни раз ломало и деформировало конституционный строй этих государств на всем протяжении их формально независимого исторического развития. В Латинской Америке традиционно существовала точка зрения, рассматривавшая армию в качестве единственного гаранта стабильности государственно-правовых институтов и эффективного средства разрешения социально-экономических конфликтов латиноамериканского общества, особенно в период острых политических кризисов, поскольку функционирующие демократические институты были якобы неспособны кардинально решить эти проблемы. Такая концепция основывается на том, что конституционные органы власти не в состоянии обеспечить порядок и стабильность, поскольку они являются производными от политических партий и партийных фракций и, следовательно, отражают групповые, а не общенациональные интересы. Отсюда делается вывод, что только армия, свободная от фракционности, являющаяся общенациональным институтом, связанным к тому же единой дисциплиной, имеет право и обязана в критические моменты выступать на политической арене под лозунгом «защиты всей нации и конституционного строя». Концепция, рассматривающая армию как носителя национальных идеалов и выразителя общих интересов, связана непосредственно с латиноамериканской традицией милитаризма и каудилизма. И хотя система единоличных правителей — каудильо — отошла в прошлое вместе с откровенно милитаристскими режимами, она по-прежнему оказывает влияние на конституционный строй латиноамериканских стран. Формально армия не вмешивается в политическую жизнь, не участвует в политических процессах, а лишь способствует нормальному их течению и соблюдению политиками правил игры.

Конституционное право стран Латинской Америки традиционно испытывает на себе воздействие католической церкви. При этом немаловажное значение имеют конституционные принципы взаимоотношений церкви и государства. Церковь в Латинской Америке является одним из главных носителей общественной идеологии. Ее деятельность накладывает серьезный отпечаток на функционирование всего государственного механизма, конституционные системы и общественное сознание как правящих элит, так и широких слоев населения. Роль и позиция католической церкви в Латинской Америке определяются тем, что абсолютное большинство населения (свыше 90%) исповедует католицизм и с колониальных времен церковь традиционно, занимала привилегированное положение среди других институтов, функционировавших на континенте. Она выступала в роли одного из наиболее эффективных инструментов колониальной администрации, всем своим авторитетом поддерживая колониальный режим, одновременно являясь важным каналом распространения испанского влияния на все сферы государственной и общественной жизни. Под контролем католической церкви традиционно находилось народное просвещение, здравоохранение, она осуществляла многие гражданские функции. В настоящее время большинство существовавших ранее прав и привилегий церкви перешло в ведение государства.

Тем не менее католическая церковь продолжает оказывать существенное воздействие на всю общественно-политическую обстановку в латиноамериканских странах и развитие их конституционно-правовых институтов. Юридически отделение церкви от государства может быть представлено в различных вариантах и иметь свои специфические особенности. Ряд латиноамериканских стран подписали специальные соглашения с Ватиканом, предусматривающие регулирование отношений между церковью и государством. В соответствии с этими соглашениями церковь признается в качестве "неотъемлемого элемента социального правопорядка", подлежащего защите и уважению со стороны государства, обладающего своими особыми правами и функциями. Вмешательство гражданской администрации в дела богослужения объявляется недопустимым. Обычно государственным законодательством разрешена деятельность церковных ассоциаций и религиозных орденов. Официально католическим священникам запрещено в любой форме заниматься политической деятельностью, состоять в политических партиях, голосовать и баллотироваться на выборах. Единой системы взаимоотношений церкви и государства в странах Латинской Америки нет, но по этому признаку можно классифицировать государства следующим образом:

- государства, в которых существует официальный союз церкви с публичной властью;
- государства, ограничивающие церковную деятельность введением специальных законов, вплоть до постановки ее под контроль специального законодательства;
- государства, в которых церковь отделена от публичной власти по принципу "свободная церковь в свободном государстве".

Вместе с тем динамика изменения политических режимов в латиноамериканских странах оказывает существенное воздействие на изменение правового и фактического статуса католической церкви, ее влияния на нормы конституционного права.

Латиноамериканские конституции обладают определенной спецификой и особенностями, вызванными неустойчивостью социально-экономических и политических систем этих стран. Одной из характерных черт их конституционного развития является частая смена конституций, перманентное обновление конституционного законодательства и как следствие этого нестабильность основного закона. За период юридически независимого государственного развития все страны Латинской Америки приняли и отменили по несколько конституций, а отдельные страны (Венесуэла, Доминиканская Республика и др.) сменили более двух десятков конституций. Такая смена основных законов объясняется частыми государственными переворотами, резкими изменениями характера государственного режима, сменой правящих группировок. Однако вслед за очередным государственным переворотом далеко не всегда следовало принятие нового основного закона.

Часто военная группировка, захватившая государственную власть в том или ином государстве, приспособливала текст старой конституции к новым политическим условиям,

внося туда соответствующие дополнения и изменения. Эта практика особенно характерна для таких стран, как Аргентина, Колумбия, Мексика, Гватемала и Уругвай, в которых было принято сравнительно небольшое количество конституций.

Вопросы и задания:

Перечень основной литературы:

Городилов, А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник : [16+] / А. А. Городилов, А. В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 551 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Перечень дополнительной литературы:

Конституционное право зарубежных стран : учебник / И. Н. Зубов, Г. А. Василевич, Е. Н. Хазов [и др.] ; под ред. Е. Н. Хазова, И. Н. Зубова. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 544 с. : схем., табл., ил. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683153> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-02456-1. – Текст : электронный.

Всеобщая история государства и права : учебник : в 2 томах : [16+] / под ред. В.А. Томсинова ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет. – Москва : Зерцало- М, 2019. – Том 2. Новое время. Новейшее время. – 640 с. – Режим доступа: по подписке. – URL:

<https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135107> – ISBN 978-5-94373-440-3. – Текст : электронный.

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ**
по дисциплине
**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО УСТРОЙСТВА
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция
Направленность (профиль): государственно-правовой

Пятигорск, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Общая характеристика самостоятельной работы
2. План график самостоятельной работы
3. Контрольные точки и виды отчетности по ним
4. Методические рекомендации по изучению теоретического материала
- 4.1. Методические указания по самостоятельному изучению литературы по темам
- 5 Методические указания по подготовке к экзамену.
6. Список рекомендуемой литературы

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Актуальные вопросы конституционного устройства зарубежных стран» входит в часть, формируемую участниками образовательных отношений ОП ВО подготовки бакалавра по направлению 40.03.01. «Юриспруденция».

Цель учебной дисциплины - ознакомить студента с основами устройства общества и государства в отдельных зарубежных странах, формами и методами реализации государственной политики в них; содержанием и организацией государственной власти; содержанием основных конституционно-правовых институтов.

Задачи, решение которых обеспечивает достижение цели:

- раскрытие места и значения конституционного права в правовом регулировании общественных отношений в зарубежных странах;
- выявление динамики и основных тенденций конституционно-правового развития зарубежных стран;
- определение специфики государственного и общественного устройства отдельных зарубежных стран;
- умение анализировать правоприменительную и правоохранительную практику, научную информацию, отечественный и зарубежный опыт;
- приобретение обучающимися навыков толкования и применения законодательства в сфере организации высшей государственной власти зарубежных стран, местного самоуправления, правового статуса личности; соблюдения законодательства в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц; разработки документов правового характера, осуществления правовой экспертизы нормативных актов, принятия правовых решений и совершения иных юридические действия в точном соответствии с законом; установления фактов правонарушений, определения меры ответственности и наказания виновных, восстановления нарушенных прав.

В результате изучения дисциплины студент должен:

знать:

- теоретические вопросы конституционного права, особенности функционирования различных конституционно-правовых институтов;
- способы правового регулирования основ конституционного строя различных зарубежных стран;
- основные теоретические положения конституционного права, включая специальный понятийно-категориальный аппарат;
- вопросы регулирования конституционных правоотношений в зарубежных странах с участием различных субъектов;
- содержание основных конституционно-правовых институтов отдельных зарубежных стран;
- формы, методы и средства осуществления публичной власти и функционирования государственного механизма в зарубежных странах;
- основы организации высшей государственной власти, формы и методы взаимоотношений центральной, региональной и местных властей в зарубежных странах;
- основы правового статуса личности, особенности правового положения граждан, лиц без гражданства и иностранцев в зарубежных странах;
- основные положения и специфику конституций отдельных зарубежных стран;
- разновидности государственных режимов в отдельных зарубежных странах;
- основы избирательного права и избирательных систем в отдельных зарубежных странах;
- основы правового статуса личности в отдельных зарубежных странах;

уметь:

- определять понятие и предмет конституционного права зарубежных стран;

- отличать общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права в зарубежных странах, от других, сходных с ними общественных отношений;
 - выделять основные принципы и анализировать особенности функционирования институтов конституционного права зарубежных стран;
 - определять сходство и различия в регулировании отдельных институтов конституционного права в зарубежных странах и Российской Федерации;
 - анализировать специфику источников конституционного права зарубежных стран;
 - анализировать складывающиеся тенденции конституционного развития зарубежных стран;
 - оперировать юридическими понятиями и категориями конституционного законодательства зарубежных стран;
- иметь навыки:
- самостоятельной работы с учебной и научной литературой, свободного владения конституционно-правовыми понятиями и категориями;
 - анализа конституционно-правовых явлений, конституционно-правовых норм и конституционно-правовых отношений;
 - анализа правоприменительной и правоохранительной практики;
 - разрешения правовых проблем и коллизий в сфере конституционного права; принятия необходимых мер защиты прав человека и граждан;
 - работы с нормативными правовыми актами в сфере конституционного устройства отдельных зарубежных стран, позволяющих использовать их в практической работе;
 - сравнительного анализа основных тенденций конституционно- правового развития и конституционно-правовых институтов отдельных зарубежных стран.

1. Характеристика самостоятельной работы студентов

Самостоятельная работа студентов – это многообразные виды индивидуальной и коллективной деятельности студентов, осуществляемые под руководством, но без непосредственного участия преподавателя в специально отведенное для этого аудиторное или внеаудиторное время.

Это особая форма обучения по заданиям преподавателя, выполнение которых требует активной мыслительной деятельности.

Методологическую основу самостоятельной работы студентов составляет деятельностный подход, когда цели обучения ориентированы на формирование умений решать типовые и нетиповые задачи, т. е. на реальные ситуации, где студентам надо проявить знание конкретной дисциплины.

Методически обеспечить самостоятельную работу студентов – значит составить перечень форм и тематику самостоятельных работ, сформулировать цели и задачи каждого из них, разработать инструкции или методические указания, подобрать учебную, справочную, методическую и научную литературу.

Целью СРС по дисциплине является формирование способностей к самостоятельному познанию и обучению, поиску литературы, обобщению, оформлению и представлению полученных результатов, их критическому анализу, поиску новых и неординарных решений, аргументированному отстаиванию своих предложений, умений подготовки выступлений и ведения дискуссий.

Задачи СРС по дисциплине сформировать у студентов отчетливое и достаточно полное представление об основных путях становления и развития государственно-правовой организации общества; проследить особенности формирования и эволюции национальных правовых систем и государственности у отдельных народов.

Самостоятельная работа студентов является определяющим фактором их успешного обучения.

Основными видами самостоятельной работы по дисциплине является самостоятельное изучение литературы по темам №1-11

Предлагаемые студенту задания позволяют проверить общекультурные, общепрофессиональные и профессиональные компетенции: ПК-2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности

2. План - график самостоятельной работы

Коды реализуемых компетенций, индикатора (ов)	Вид деятельности студентов	Средства и технологии оценки	Объем часов, в том числе		
			СРС	Контактная работа с преподавателем	Всего
очная форма, 8 семестр					
ПК-2 И-1,И-2,И-3	Самостоятельное изучение литературы по темам 1-11	Собеседование	46,8	5,2	52
ПК-2 И-1,И-2,И-3	Подготовка к экзамену		36	-	36
Итого за 8 семестр			82,8	5,2	88

Коды реализуемых компетенций, индикатора (ов)	Вид деятельности студентов	Средства и технологии оценки	Объем часов, в том числе		
			СРС	Контактная работа с преподавателем	Всего
Заочная форма 9 семестр					
ПК-2 И-1,И-2,И-3	Самостоятельное изучение литературы по темам 1-11	Собеседование	86,4	9,6	96
ПК-2 И-1,И-2,И-3	Подготовка к экзамену		36	-	36
Итого за 9 семестр			122,4	9,6	132

3. Контрольные точки и виды отчетности по ним

В рамках рейтинговой системы успеваемость студентов по каждой дисциплине оценивается в ходе текущего контроля и промежуточной аттестации.

Текущий контроль

Рейтинговая оценка знаний студента

Не предусмотрено для обучающихся на образовательных программах уровня высшего образования бакалавриата очно-заочной формы обучения

№ п/п	Вид деятельности студентов	Сроки выполнения	Количество баллов
8 семестр			
1	Основы конституционного права Федеративной Республики Германия	6 неделя	25
2	Конституционное право арабских стран и Израиля	10 неделя	30
	Итого за 8 семестр:		55
	Итого:		55

Максимально возможный балл за весь текущий контроль устанавливается равным **55**. Текущее контрольное мероприятие считается сданным, если студент получил за него не менее 60% от установленного для этого контроля максимального балла. Рейтинговый балл, выставаемый студенту за текущее контрольное мероприятие, сданное студентом в установленные графиком контрольных мероприятий сроки, определяется следующим образом:

<i>Уровень выполнения контрольного задания</i>	<i>Рейтинговый балл (в % от максимального балла за контрольное задание)</i>
<i>Отличный</i>	<i>100</i>
<i>Хороший</i>	<i>80</i>
<i>Удовлетворительный</i>	<i>60</i>
<i>Неудовлетворительный</i>	<i>0</i>

Промежуточная аттестация

Промежуточная аттестация в форме **экзамена** предусматривает проведение обязательной экзаменационной процедуры и оценивается 40 баллами из 100. Положительный ответ студента на экзамене оценивается рейтинговыми баллами в диапазоне от **20** до **40** ($20 \leq S_{\text{экз}} \leq 40$), оценка **меньше 20** баллов считается неудовлетворительной.

Шкала соответствия рейтингового балла экзамена 5-балльной системе

Рейтинговый балл по дисциплине	Оценка по 5-балльной системе
35 – 40	Отлично
28 – 34	Хорошо
20 – 27	Удовлетворительно

Итоговая оценка по дисциплине, изучаемой в одном семестре, определяется по сумме баллов, набранных за работу в течение семестра, и баллов, полученных при сдаче экзамена:

*Шкала пересчета рейтингового балла по дисциплине
в оценку по 5-балльной системе*

<i>Рейтинговый балл по дисциплине</i>	<i>Оценка по 5-балльной системе</i>
<i>88 – 100</i>	<i>Отлично</i>
<i>72 – 87</i>	<i>Хорошо</i>
<i>53 – 71</i>	<i>Удовлетворительно</i>

4. Методические рекомендации по изучению теоретического материала

Студентам рекомендуется обязательное изучение учебной и специальной литературы по дисциплине, которая в достаточном количестве есть в библиотеке Пятигорского института (филиала) СКФУ

Работа с литературой - обязательный компонент любой научной деятельности. Приступая к работе над книгой, следует сначала ознакомиться с материалом в целом: оглавлением, аннотацией, введением и заключением путем беглого чтения-просмотра, не делая никаких записей. Этот просмотр позволит получить представление обо всем материале, который необходимо усвоить.

4.1. Методические указания по самостоятельному изучению литературы по темам

Важным этапом является подбор и изучение литературы по исследуемой теме. Помимо учебной и научной литературы, обязательно использование и нормативно-правовых актов. Нельзя подменять изучение литературы использованием какой-либо одной монографии или лекции по избранной теме. Так же рекомендуется использовать информацию, размещенную на официальных сайтах сети Интернет, ссылки на которые указаны в списке рекомендуемой литературы. В процессе работы над реферативным исследованием и сбором литературы студент также может обращаться к преподавателю за индивидуальными консультациями.

Для более эффективного усвоения информации студенту предлагаются следующие способы обработки материала:

1. **Резюмирование.** Прочитав и изучив литературу и выбранные нормативно-правовые акты (то есть необходимые для составления документов организации) подводится краткий итог прочитанного, содержащий его оценку. Резюме характеризует основные выводы, главные итоги.

2. **Фрагментирование** - способ свертывания первичного текста, при котором в первичном тексте выделяются цельные информационные блоки (фрагменты), подчиненные одной задаче или проблеме. Фрагментирование необходимо, когда из множества разнообразных источников надо выделить информацию, соответствующую поставленной проблеме. Данный способ усвоения информации применим не только к теоретическим источникам, но и к нормативно-правовым актам. Поскольку для разработки документов предстоит исследовать ряд нормативно-правовых актов.

2. **Аннотация** - краткая обобщенная характеристика источника, включающая иногда и его оценку. Это наискратчайшее изложение содержания первичного документа, дающее общее представление. Основное ее назначение - дать некоторое представление о научной работе с тем, чтобы руководствоваться своими записями при выполнении работы исследовательского, реферативного характера. Поэтому аннотации не требуются изложения содержания произведения, в ней лишь перечисляются вопросы, которые освещены в первоисточнике (содержание этих вопросов не раскрывается). Аннотация отвечает на вопрос: «О чем говорится в первичном тексте?», дает представление только о главной теме и перечне вопросов, затрагиваемых в тексте первоисточника.

4. **Конспектирование** - процесс мысленной переработки и письменной фиксации информации, в виде краткого изложения основного содержания, смысла какого-либо текста. Результатом конспектирования является запись, позволяющая конспектирующему немедленно или через некоторый срок с нужной полнотой восстановить полученную информацию. По сути конспект представляет собой обзор изучаемого источника, содержащий основные мысли текста без подробностей и второстепенных деталей. Для того чтобы

осуществлять этот вид работы, в каждом конкретном случае необходимо грамотно решить следующие задачи:

- сориентироваться в общей композиции текста (уметь определить вступление, основную часть, заключение);
- увидеть логико-смысловую суть источника, понять систему изложения автором информации в целом, а также ход развития каждой отдельной мысли;
- выявить основу, на которой построено все содержание текста;
- определить детализирующую информацию;
- лаконично сформулировать основную информацию, не перенося на письмо все целиком и дословно.

Изучая литературу, необходимо самостоятельно анализировать точки зрения авторов, провести самостоятельную оценку чужих суждений. На основе исследования теоретических позиций студент должен сделать собственные выводы и обосновать их.

Не менее важным является анализ существующих нормативно-правовых актов: международных договоров, соглашений, конвенций, документов, принятых в рамках межправительственных организаций и на международных конференциях, национального законодательства государств.

По необходимости, студент может обратиться к преподавателю за индивидуальной консультацией.

На самостоятельное изучение студентам выносятся следующие темы:

- 1 Конституционное право зарубежных стран. Наука и учебная дисциплина.
- 2 Основы конституционного права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии
- 3 Основы конституционного права Соединенных Штатов Америки
- 4 Основы конституционного права Французской Республики
- 5 Основы конституционного права Федеративной Республики Германия
- 6 Основы конституционного права Итальянской Республики
- 7 Основы конституционного права Японии
- 8 Основы конституционного права Республики Индия
- 9 Основы конституционного права Китайской Народной Республики
- 10 Конституционное право арабских стран и Израиля
- 11 Конституционное право стран Латинской Америки

Итоговый продукт самостоятельной работы – конспект.

Форма отчетности – собеседование.

Конспект оформляется письменно самостоятельно от руки в лекционной тетради.

В конспекте:

- запись идет в соответствии с расположением материала в книге и в основном словами конспектируемого текста.
- если цитировать слишком долго (текст большой), то мысли автора излагаются цитатами и собственными словами.
- цитаты можно и нужно сопровождать своими комментариями, выводами и примерами.

В конспекте должно быть:

- 1 Название конспектируемого произведения.

2.Источник с точной библиографической ссылкой.

3.Номер вопроса конспекта и его название.

Вопросы представляют собой разделы, темы того или иного отрывка. Если вопросы к конспектируемому тексту не заданы, то их нужно сформулировать самостоятельно (как заголовки).

4. К каждому вопросу цитаты, выписки, комментарии.

Возле отрывков указываются страницы, если текст конспектируется с книги. Если в тексте есть внутреннее деление, то указываются номера отрывков (глав, стихов, аятов и т.п.)

Цитаты и собственные комментарии должны быть четко разграничены.

Все государственно-правовые термины выписывают отдельно в Словарь.

Устный ответ:

На практическом занятии с преподавателем задаются вопросы по конспекту, на которые необходимо привести конкретную цитату-ответ и дать пояснение (комментарий).

Также конспект всегда проверяется в письменном виде.

Критерии оценивания компетенций

Оценка «отлично» выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено полностью, без пробелов; исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно излагает материал; свободно справляется с задачами, вопросами и другими видами применения знаний; использует в ответе дополнительный материал все предусмотренные программой задания выполнены, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к максимальному; анализирует полученные результаты; проявляет самостоятельность при выполнении заданий.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено полностью, необходимые практические компетенции в основном сформированы, все предусмотренные программой обучения учебные задания выполнены, качество их выполнения достаточно высокое. Студент твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если теоретическое содержание вопросов освоено частично, но пробелы не носят существенного характера, большинство предусмотренных программой заданий выполнено, но в них имеются ошибки, при ответе на поставленный вопрос студент допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, наблюдаются нарушения логической последовательности в изложении программного материала.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, неуверенно, с большими затруднениями выполняет практические работы, необходимые практические компетенции не сформированы, большинство предусмотренных программой обучения учебных заданий не выполнено, качество их выполнения оценено числом баллов, близким к минимальному.

5.Методические указания по подготовке к экзамену

Изучение дисциплины завершается сдачей экзамена. Экзамен является формой итогового контроля знаний и умений, полученных на лекциях, практических занятиях и в процессе самостоятельной работы студента.

В период подготовки к экзамену студенты вновь обращаются к пройденному учебному материалу. При этом они не только скрепляют полученные знания, но и получают новые. Подготовка студента к экзамену включает в себя три этапа:

- самостоятельная работа в течение 8 семестра (для озфо 9);
- непосредственная подготовка в дни, предшествующие экзамену по темам курса;
- подготовка к ответу на вопросы, содержащиеся в билетах.

Литература для подготовки к экзамену рекомендуется преподавателем либо указана в учебно-методическом комплексе. Для полноты учебной информации и ее сравнения лучше

использовать не менее двух учебников. Студент вправе сам придерживаться любой из представленных в учебниках точек зрения по спорной проблеме (в том числе отличной от преподавателя), но при условии достаточной научной аргументации.

Основным источником подготовки к экзамену является конспект лекций, где учебный материал дается в систематизированном виде, основные положения его детализируются, подкрепляются современными фактами и информацией, которые в силу новизны не вошли в опубликованные печатные источники. В ходе подготовки к экзамену студентам необходимо обращать внимание не только на уровень запоминания, но и на степень понимания излагаемых проблем.

Экзамен проводится по билетам, охватывающим весь пройденный материал. По окончании ответа экзаменатор может задать студенту дополнительные и уточняющие вопросы. На подготовку к ответу по вопросам билета студенту дается 20 минут с момента получения им билета. Положительным также будет стремление студента изложить различные точки зрения на рассматриваемую проблему, выразить свое отношение к ней, применить теоретические знания по современным проблемам финансового права.

Результаты экзамена объявляются студенту после окончания ответа в день сдачи.

5.1. Вопросы к экзамену

1. Конституционное право как отрасль права.
 2. Наука конституционного права зарубежных стран: предмет, система категорий и методология.
 3. Конституционное право зарубежных стран как учебная дисциплина: основные задачи и система курса.
 4. Содержание, форма и структура конституции в зарубежных странах.
 5. Принятие, изменение и отмена конституции в зарубежных странах.
- Конституционный контроль.
6. Классификация конституций зарубежных стран.
 7. Конституционно-правовая характеристика государства.
 8. Форма государства в зарубежных странах.
 9. Политические партии и партийные системы в зарубежных странах.
 10. Конституционно-правовой статус общественных объединений и движений в зарубежных странах.
 11. Религиозные организации, конституционно-правовое регулирование их отношений с государством в зарубежных странах.
 12. Средства массовой информации, их конституционный статус в зарубежных странах.
13. Понятие и признаки государственного органа.
 14. Конституционно-правовой статус главы государства в зарубежных странах.
 15. Конституционно-правовой статус высшего представительного органа власти (парламента) в зарубежных странах.
 16. Конституционно-правовой статус правительства в зарубежных странах.
 17. Конституционно-правовой статус судебных органов в зарубежных странах.
 18. Конституционно-правовой статус местных органов власти и органов местного самоуправления в зарубежных странах.
 19. Конституционно-правовое регулирование способов и порядка формирования государственных органов.
 20. Виды избирательных систем и организация избирательного процесса в зарубежных странах.
 21. Гражданство (подданство): понятие и законодательное регулирование в зарубежных странах.

22. Понятие конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.
Виды прав и обязанностей.
23. Политическая система Великобритании.
24. Конституция Великобритании.
25. Правовое положение личности в Великобритании.
26. Избирательное право и избирательная система Великобритании.
27. Центральные органы государственной власти Великобритании.
28. Регионализм и местное управление в Великобритании.
29. Основы судебной системы Великобритании.
30. Политическая система США.
31. Конституция США 1787 г.
32. Правовой статус личности в США.
33. Избирательное право и избирательная система США.
34. Организация государственной власти в США.
35. Федерализм и местное самоуправление в США.
36. Политическая система ФРГ.
37. Основной закон ФРГ 1949 г.
38. Правовое положение личности в Германии.
39. Выборы и референдум в ФРГ.
40. Центральные органы государственной власти ФРГ.
41. Германский федерализм и местное самоуправление.
42. Судебная система ФРГ.
43. Политическая система Франции.
44. Конституция Франции 1958 г.
45. Центральные органы государственной власти Франции.
46. Региональное и местное управление и самоуправление во Франции.
47. Политическая система и Конституция Италии 1947 г.
48. Избирательное право и избирательная система Италии.
49. Центральные органы государственной власти Италии.
50. Областная автономия и местное самоуправление в Италии.
51. Политическая система и Конституция Японии 1946 г.
52. Система государственных органов Японии.
53. Конституция Индии 1949 г.
54. Система государственных органов Индии.
55. Конституционные основы общественного строя КНР.
56. Система государственных органов КНР.
57. Конституционное устройство зарубежных стран СНГ.
58. Нормы материального и процессуального права, общепризнанные принципы и нормы международного права в конституционном законодательстве зарубежных стран.

6. Рекомендуемая литература

Основная литература:

Городилов, А. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник : [16+] / А. А. Городилов, А. В. Куликов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 551 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=469113> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9137-3. – Текст : электронный.

Перечень дополнительной литературы:

Конституционное право зарубежных стран : учебник / И. Н. Зубов, Г. А. Василевич, Е. Н. Хазов [и др.] ; под ред. Е. Н. Хазова, И. Н. Зубова. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 544 с. : схем., табл., ил. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683153> (дата обращения: 03.05.2022). – Библиогр. в кн

. – ISBN 978-5-238-02456-1. – Текст : электронный.

Всеобщая история государства и права : учебник : в 2 томах : [16+] / под ред. В.А. Томсинова ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет. – Москва : Зерцало- М, 2019. – Том 2. Новое время. Новейшее время. – 640 с. – Режим доступа: по подписке. – URL:

<https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135107> – ISBN 978-5-94373-440-3. – Текст : электронный.

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

1. Электронно-библиотечная система IPRbooks – www.iprbookshop.ru.
2. Электронная библиотечная система «Университетская библиотека on-line» – <https://biblioclub.ru/>