

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:

ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна

Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского

федерального университета «СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Дата подписания: 29.11.2023 10:23:52

Уникальный программный ключ:

d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное автономное образовательное**

**учреждение высшего образования**

**«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) СКФУ в г. Пятигорске**



## **Методические указания**

по выполнению практических работ по дисциплине  
«История таможенного дела и таможенной политики России»

для студентов специальности

38.05.02 «Таможенное дело»

Направленность (профиль)

«Таможенный контроль»

Пятигорск, 2021

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Описание практических занятий	5
Список рекомендуемой литературы	40

## Введение.

Изучение многовековой истории, как отечественной, так и зарубежных стран, дает основание полагать, о том, что таможенная политика во все времена была и остается неотъемлемой частью внешней и внутренней политики государства, а таможенная служба является одним из базовых институтов любой экономики.

Сегодня, в условиях интеграции российской экономики в мировую хозяйственную систему и её зависимости от внешнеэкономических связей, таможенная служба занимает важное место в социально-экономическом устройстве страны. В связи с этим, вполне актуален интерес к изучению истории, опыту, традициям отечественной таможенной службы.

Целью освоения дисциплины «История таможенного дела и таможенной политики России» является формирование у студентов системы знаний по истории таможенного дела для понимания значения и роли таможенной службы в процессе исторического развития российского государства.

Задачи освоения дисциплины:

- изучить этапы становления и развития таможенного дела и таможенной политики российского государства;
- произвести сравнительный анализ основных направлений таможенной политики России на различных этапах исторического развития государства;
- определить роль и значение таможенного дела в процессе исторического становления и развития российского государства;
- охарактеризовать проблемы и дать оценку таможенной политики РФ в период рыночных реформ;
- определить актуальные направления деятельности таможенной службы РФ на современном этапе.

Рассматриваемый нами предмет изучения включает происхождение, становление и развитие таможенного дела и таможенной политики на протяжении более чем тысячелетней истории нашего Отечества. Основным содержанием тем является рассмотрение и изучение вопросов таможенного дела и таможенной политики России, зарождения и становления таможенного дела на Руси, торговли и таможенной политики Руси в удельное время (XIII-XV вв.), становления и развития таможенной службы в России в XIII-XVII вв., торговли и таможенной политики Российской Империи в XVIII веке, развития торговли и таможенного дела в России в XIX веке, развития отечественной таможенной службы в начале XX века, таможенной системы в годы становления Советской власти, основных направлений деятельности Советской таможенной службы во второй половине 80-х годов, таможенного дела и таможенной политики России на современном этапе.

Говоря о связи истории таможенного дела и таможенной политики России с другими науками необходимо констатировать, что, рассматриваемая дисциплина есть раздел исторической науки, где категории финансовые, экономические, правовые выступают в своеобразном историческом аспекте, синтезируясь в единое целое именно ракурсом исторической перспективы.

Овладеть знаниями по указанной дисциплине вы сможете, работая на лекционных занятиях с преподавателем, выступив перед аудиторией на практическом занятии (традиционном семинаре или дискуссии), выполнив индивидуальное творческое задание и сдав экзамен.

Семинар - один из наиболее плодотворных видов учебных занятий, главной целью которого является обеспечение возможности практического использования теоретических знаний. Семинар является основой практического применения знаний, полученных в ходе лекционных занятий и самостоятельной работы, поскольку в ходе его развивается и вместе с тем проверяется способность студента творчески мыслить, искать и находить оригинальные решения той или иной проблемы. Участвуя в семинаре, студенты имеют возможность глубже понять и осознать социально-экономические и политические процессы, происходящие в обществе, превратить полученные знания в личные убеждения, в основу активного практического действия. В ходе коллективного обсуждения на семинаре у студентов вырабатывается собственный взгляд и твердые убеждения по конкретному вопросу.

Дискуссия является одной из наиболее эффективных технологий группового взаимодействия, обладающей особыми возможностями в обучении, развитии и воспитании будущего специалиста.

Дискуссия (от лат. *discussio* - рассмотрение, исследование) - способ организации совместной деятельности с целью интенсификации процесса принятия решений в группе посредством обсуждения какого-либо вопроса или проблемы.

Дискуссия обеспечивает активное включение студентов в поиск истины; создает условия для открытого выражения ими своих мыслей, позиций, отношений к обсуждаемой теме и обладает особой возможностью воздействия на установки ее участников в процессе группового взаимодействия. Дискуссию можно рассматривать как метод интерактивного обучения и как особую технологию. В качестве метода дискуссия активно используется для организации интенсивной мыслительной и целостно - ориентирующей деятельности студентов в других технологиях и методах обучения: социально-психологическом тренинге, деловых играх, анализе производственных ситуаций и решений производственных задач. В качестве своеобразной технологии дискуссия сама включает в себя другие методы и приемы обучения: «мозговой штурм», «синектика», «анализ ситуаций» и т.д.

Обучающий эффект дискуссии определяется предоставляемой участнику возможностью получить разнообразную информацию от собеседников, продемонстрировать и повысить свою компетентность, проверить и уточнить свои представления и взгляды на обсуждаемую проблему, применить имеющиеся знания в процессе совместного решения учебных и профессиональных задач.

Развивающая функция дискуссии связана со стимулированием творчества обучающихся, развитием их способности к анализу информации и аргументированному, логически выстроенному доказательству своих идей и взглядов, с повышением коммуникативной активности студентов, их эмоциональной включенности в учебный процесс.

Влияние дискуссии на личностное становление студента обусловливается ее целостно-ориентирующей направленностью, созданием благоприятных условий для проявления индивидуальности, самоопределения в существующих точках зрения на определенную проблему, выбора своей позиции; для формирования умения взаимодействовать с другими, слушать и слышать окружающих, уважать чужие убеждения, принимать оппонента, находить точки соприкосновения, соотносить и согласовывать свою позицию с позициями других участников обсуждения.

Итак, главными при изучении «Истории таможенного дела и таможенной политики России», как и любой иной дисциплины, остаются, во-первых, постоянные и целенаправленные усилия в освоении приобретаемой новой информации. Необходимо уметь видеть сущность происходящих явлений, их внутреннюю природу. Принципиально важным для студентов при изучении каждой части, каждого раздела и темы дисциплины является необходимость сосредоточиться на понимании базовых, фундаментальных категорий, характеризующих происходящие внешнеэкономические процессы. От этого напрямую зависит умение и возможность разбираться в протекании экономических законов, их преломлении современным ходом мирохозяйственной деятельности студентов.

## Описание практических занятий.

### Практическое занятие №1.

**Тема:** *История таможенного дела и таможенной политики России.*

**Цель:** изучить понятие таможенного дела и таможенной политики, раскрыть содержание и сущность, а также изучить этапы становления и развития таможенного дела и таможенной политики российского государства.

**Знать:** сущность понятий таможенного дела и таможенной политики; особенности современного этапа развития таможенной службы и перспективы развития; роль таможенной службы в защите национальных интересов России; этапы становления и развития таможенного дела и таможенной политики российского государства.

**Уметь:** определять роль и значение таможенного дела в процессе исторического становления и развития российского государства; характеризовать проблемы и давать оценку таможенной политики РФ; анализировать и оценивать нормативно – законодательные акты и тарифные установления в области таможенного дела, прогнозировать пути его развития в современных условиях; анализировать исторический опыт таможенного дела и таможенной политики, проводить исторические параллели и аналогии, применять исторические знания в решении практических задач.

**Формируемые компетенции:** УК-1, ПК-1.

**Актуальность темы:** современные трактовки понятий таможенного дела и таможенной политики, приводимые в официальных документах, определяют феномены таможенного дела и таможенной политики исходя из понимания современных условий и задач. Однако видение данных явлений в исторической перспективе требует универсального содержания, которое позволило бы отслеживать таможенное дело и таможенную политику во всём их историческом многообразии в историко-цивилизационном контексте. Являясь ведущим фактором в развитии и регулировании внешней торговли, в защите национальной экономики и в решении финансовых вопросов, таможенное дело России имеет свою историю, свои особенности, тенденции и подходы к формированию таможенных обрядностей. Выделение периодов и этапов с учетом развития Российского государства является наиболее доступным методом решения этой задачи.

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар.

**Методические рекомендации:** студент должен ознакомиться с определениями понятия «таможенное дело» и «таможенная политика», знать основные периоды развития таможенного дела и таможенной политики, иметь представление о современном состоянии таможенного дела и тенденциях его развития.

Под таможенным делом мы будем понимать комплекс норм, институтов и практических мер по контролю за перемещением товаров на подконтрольной территории с какой-либо целью (фискальной, протекционистской и т.п.). Таможенная политика – это система государственных экономических и таможенно-правовых мер по регулированию внешней торговли, защите экономических интересов страны и решению фискальных задач.

Таможенное дело, по утверждению историков, зародилось в глубокой древности, в период, когда в результате развития экономики начался процесс разделения труда, вызвавший повышение его производительности. Рост производительности труда привел к появлению излишков товаров. На этой основе осуществлялся обмен, а затем и купля-продажа. Появилось особое сословие людей — купцы, занимавшиеся куплей-продажей товаров. Объективно возникали и определенные сборы за перевоз товаров и проезд по территории, за место торговли и т. д. Но это были еще не таможенные сборы в нынешнем понимании, а лишь налог, пополнявший казну города или государства, т. е. фискальный сбор. Ближе к таможенному сбору была плата за гарантии сохранности перевозимого по территории государства товара и за услуги, оказываемые при перемещении и складировании товара. Здесь просматривается связь таможенного дела с финансами. Таможенное дело находится в тесной связи с общественно-экономическим строем государства. В связи с расширением экономических связей между городами и государствами в таможенной политике проявилась необходимость выработать общую пошлинную систему. Так начали складываться элементы таможенного права.

Таможенная политика, в отличие от таможенного дела, является производным и во многом субъективным явлением. Она относится к государственным функциям и формирует стратегию внутренних и международных мероприятий, связанных с торговыми отношениями, на основе таможенно-тарифных правил. Таможенная политика формировалась под влиянием таможенного дела, его места и роли в решении задач регулирования внешней торговли, т. е. с учетом объективных и субъективных факторов.

Анализируя взгляды на содержание таможенной политики, можно сделать вывод, что на ее определение в разные периоды оказывали и оказывают влияние многочисленные объективные и субъективные факторы. Таможенная политика в современных условиях — это разработанная государством система мероприятий, направленных на использование таможенно-тарифного механизма регулирования внешнеэкономической деятельности, решение задач защиты национальной экономики и обеспечение ее безопасности, а также наполнения государственного бюджета.

Студент должен знать основные периоды развития таможенного дела и таможенной политики, иметь представление о современном состоянии таможенного дела и тенденциях его развития.

Изучение исторических источников показывает, что таможенное дело зародилось более двух тысяч лет назад, его начало можно отнести к III—II вв. до н. э. Этой точки зрения придерживаются многие историки и экономисты.

Опираясь на научные исследования, напрашивается вывод о том, что история таможенного дела на Руси насчитывает более тысячи лет. Его возникновение связано с образованием и развитием Древнерусского государства во второй половине первого тысячелетия. Таможенно-пошлинные отношения прошли в своей эволюции ряд ступеней. Их история напоминает о прошлом, хранит накопленный человеческий опыт и показывает движение к современному понятию таможенного дела.

Этому способствовал целый ряд обстоятельств: строительство городов, развитие культуры, становление денежной системы, организация и расширение производства и др. Но главным явился товарообмен, его объективная потребность для народов, имеющих различные климатические и природные условия и разные возможности производить те или иные товары. Мировая экономика продвигалась к цивилизованному товарообмену на основе внедрения тарифно-пошлинных отношений, формирования таможенной политики. Ускорителем этого процесса стало развитие промышленности и сельского хозяйства.

**Вопросы для подготовки:** сущность и понятие таможенного дела; содержание и сущность таможенной политики; периодизация истории таможенного дела.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе:

Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>.

## **Практическое занятие №2.**

**Тема: Зарождение и становление таможенного дела на Руси.**

**Цель:** изучить зарождение и развитие таможенного дела и таможенной политики в древних государствах; изучить становление внешней торговли на Руси и её влияние на развитие таможенного дела.

**Знать:** сущность понятий таможенного дела и таможенной политики; особенности современного этапа развития таможенной службы и перспективы развития; роль таможенной службы в защите национальных интересов России; этапы становления и развития таможенного дела и таможенной политики российского государства.

**Уметь:** определять роль и значение таможенного дела в процессе исторического становления и развития российского государства; характеризовать проблемы и давать оценку таможенной политики РФ; анализировать и оценивать нормативно – законодательные акты и тарифные установления в области таможенного дела, прогнозировать пути его развития в современных условиях; анализировать исторический опыт таможенного дела и таможенной политики, проводить исторические параллели и аналогии, применять исторические знания в решении практических задач.

**Формируемые компетенции:** УК-1, ПК-1.

**Актуальность темы:** сегодня таможенная политика России вновь приобретает значение важнейшей составной части внутренней и внешней политики государства и наполняется новым содержанием. Закономерно, что ее концентрированным выражением становится таможенный тариф - важнейший инструмент оживления экономики и решения фискальных задач государства. Таможенные органы играют все более активную роль в регулировании рыночных отношений и внешнеэкономических связей, стабилизации финансов, защите экономического суверенитета страны, прав граждан и хозяйствующих субъектов. На повестку дня выдвигаются вопросы разработки таможенной политики, соответствующей переходному состоянию экономики, создания прочной нормативно-правовой базы таможенной деятельности, укрепления кадрового потенциала и организационных основ таможенных органов. Возникнув в силу объективного исторического процесса, таможенное дело формируется вместе с экономикой и торговлей вначале Древней Руси, а затем и Российского государства по особым свойственным только ему закономерностям. При этом значение таможенной службы в становлении торгово-экономических отношений, защите экономического суверенитета страны, прав граждан возрастает с каждым этапом развития государства.

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар.

**Методические рекомендации:** студент должен ознакомиться с процессом зарождения таможенного дела в древних государствах; ознакомиться с основными функциями таможенной службы любого государства.

Зарождение таможенного дела относится к глубокой древности. Ещё в III веке до нашей эры в городе Тарифа в нынешней Андалусии, в провинции Кадис, на юге Испании, где в то время господствовал Карфаген, была впервые составлена таблица, в которую вносилось название товара, его меры измерения и указана величина пошлины (сбора) за его провоз через Гибралтарский пролив. Таблица (перечень товаров) систематизировала порядок и величину пошлины и была названа по названию города – тариф.

Таможенный тариф стал для таможенных органов государства важным инструментом пополнения казны. Ставки тарифа ежегодно увеличивались или уменьшались с учетом экономической конъюнктуры. Появление тарифа породило новое явление - составную часть таможенного дела - таможенную пошлину, которая носила объективный характер и требовала систематического учета.

Развитие государств предопределяло необходимость таможенного регулирования товарного обмена на фоне возникновения и развития внешнеэкономических отношений между странами. Таким образом, потребность в таможенных сборах появлялась на фоне развития торговли.

Развитие государства привело к созданию его институтов, администрации, армии, полиции. В связи с этим возросла потребность в средствах для их содержания. Пополнением казны занимались налоговые органы, в руках которых сосредоточился не только сбор налогов с населения, но и сбор торговых взносов на рынках, путях сообщения, в морских портах.

Таможни в древних государствах выполняли две основные функции:

- фискальную (для пополнения казны государства);
- охранную (защитную) для купцов.

Таможенное дело находится в тесной связи с господствующим в данный период общест-

венно-экономическим строем государств. В V веке натуральное хозяйство переходит в денежное. Деньги, - конечная цель хозяйственной деятельности. Таможенная политика в этот период стояла на страже накопительства.

Развитие таможенного дела и превращение его в инструмент регулирования товарообмена прослеживается в VII - XI веках. В связи с расширением экономических связей между городами и государствами в таможенной политике проявляется стремление выработать общую пошлинную систему, складываются элементы таможенного права.

В XV - XVII веках в связи с промышленным переворотом в передовых странах Европы, в первую очередь в Англии, где политика меркантилизма была тесно связана с политикой протекционизма, в таможенном деле появляются новые явления связанные с влиянием таможенных тарифов на поощрение вывоза товаров в другие государства, прежде всего в колонии, и запрещение ввоза на территорию собственного государства подобных товаров из других стран.

Таможенное дело посредством таможенного тарифа способствовало ускорению развития промышленности, защищало ее от конкуренции извне. Протекционизм, являясь средством защиты национальной экономики и составной частью таможенного дела, имеет свою альтернативу - свободную торговлю. Эти две противоположные части единого целого тесно связаны с таможенным делом, с экономикой и финансами.

Главное же состояло в том, что если ранее таможенное дело играло в основном фискальную роль, то с появлением протекционизма просматривается его политический аспект.

Т.о. таможенная политика, являясь составной частью внутренней и внешней политики государства, определяет стратегию таможенного дела, формирует таможенный механизм регулирования, который находит свое проявление в соответствующих законодательных и нормативных актах.

Таможенное дело - это объективный процесс, проявляющийся в сфере экономических и торговых связей между государствами и внутри государств, это один из механизмов регулирования экономики, внешней торговли, стабилизации финансов.

Студент должен рассмотреть процесс становления торговли и таможенного дела на Руси; ознакомиться с видами пошлин и налогов в Киевской Руси, порядком их сбора; характеризовать основные источники таможенного права на Руси. Выявить особенности торговой и таможенной деятельности в этот период.

Таможенное дело в России прошло длительный и сложный путь становления и развития. Основываясь на реальных исторических фактах, можно утверждать, что возникновение таможенного дела и его правовых институтов восходит к древнейшим временам российской истории и существует *не менее* 1000 лет.

По некоторым данным, еще в V-VI вв. до нашей эры в городах Причерноморья начался процесс становления и расширения внешней торговли, развития структур и институтов таможенного дела. Их использовали в Скифском государстве в торговых отношениях с Херсонесом и другими городами. Как утверждают специалисты, финансовые сборы и обычаи были неотъемлемой частью общей политики Киевской Руси. Как норма обычного права существовало правило взимать так называемый мыт, или мыто, — сбор за пользование участком, отведенным для торговли товарами, провозимыми через внешние или внутренние заставы, а также за покровительство, оказываемое купцам, и соблюдение порядка во время торговли и т.п. Считается, что именно к этим понятиям восходят сохранившиеся в славянских языках слова «мытник» и «мытчик» - сборщик пошлин, а «мытница» - место сбора мыта. Это был своеобразный налог на право торговли для пополнения государственной казны.

При Ярославе Мудром происходит процесс зарождения таможенного законодательства. Некоторые сведения о мерах по защите интересов русских купцов по охране их имущества содержатся в известном памятнике права — «Русской правде».

В Древней Руси налаживалось денежное дело. Вначале появляются монетные знаки в виде куска кожи или меха, затем слитков серебра и золота. Фунт серебра назывался гривной, полфунта - гривенником, четверть фунта (перерубленный пополам гривенник) - рублем. В конце XI - начале XII века отчеканены первые монеты. Развитие внешней и внутренней торговли в XI—XII вв., для которых был характерен довольно быстрый рост торгово-ремесленных центров в городах,

способствовало товарообмену, совершенствованию таможенного дела.

В XII - XIII вв. Киевская Русь распалась на отдельные княжества. Между княжествами возникли границы, на которых неизбежно появились стража и таможенники. Пошлины, сборы и т.п. стали одной из главных статей поступлений денежных средств в казну князей. Если в Киевской Руси пошлины были едины для всех, то с распадом государства на отдельные земли феодалы установили на своих территориях таможенные границы и пошлины в соответствии со своими экономическими интересами и политическими претензиями.

В тот период применялись пошлины, которые обычно называли проезжими или торговыми. К проезжим пошлинам относился в первую очередь «мыт» - основная пошлина за провоз товара: от 1 до 3 денег. В зависимости от величины воза в сажнях возникла разновидность мыта - посаженное. Если купец объезжал мытную заставу, чтобы уклониться от уплаты пошлин, то с воза взимался двойной штраф - промыт, а с купца как с личности - дополнительный штраф (заповедь). С находившихся на возу людей взималась головщина - от 0,5 до 6 денег в разной местности. При проезде через мосты взималась мостовщина, но уже не мытниками, а мостовщиками под предлогом улучшения и ремонта мостов.

С течением времени появились новые виды таможенных платежей. Торговые пошлины становились более разнообразными. При определении их размера учитывалась также ценность облагаемого пошлиной имущества. С начала XIII в. пошлину уже взимали не только с определенного количества, но также в зависимости от ценности взвешиваемых продуктов (при определении «весчего сбора»).

Основным источником таможенного права стали уставные грамоты, издаваемые великими князьями, в которых определялись порядки, размеры, формы уплаты таможенных сборов, санкции за уклонение от таможенного обложения и т.д. Специальными, так называемыми тарханскими грамотами от уплаты пошлин освобождались монастыри, духовенство, лица, оказавшие определенные услуги государству. Важно отметить, что в рассматриваемый период таможенные сборы носили исключительно фискальный характер.

Такой порядок взимания налогов фактически не изменился во времена монголо-татарского ига, хотя в определенной степени этот порядок усложнился. Особые чиновники, или так называемые осминники, мытники, таможенники, пошлинники и т.д., систематически собирали с населения дань, значительная часть которой передавалась завоевателям.

В тот период появился термин «тамга», который в переводе с тюркского означает - «печать, письмо». Выдача ханских ярлыков с печатью - тамгой, подтверждающих привилегии феодалов и духовенства, сопровождалась сбором, который назывался тамгой, а вскоре тамгой стала называться пошлина, взыскиваемая при торговле на рынках и ярмарках.

Именно от слова «тамга» был образован глагол «там-жить», т.е. ставить печать и взыскивать пошлину, тамгу. Место на ярмарке, рынке, где тамжили товар, стало называться таможенной, а тот, кто тамжил, - таможенником. Постепенно за всеми сборами с товаров, предназначенных для продажи, закрепилось наименование таможенных. Некоторые из указанных сборов, называемых большой тамгой, уплачивались на границе.

Особенность торговой и таможенной деятельности в этот период заключалась в том, что она осуществлялась на основе грамот (ярлыков) монголо-татарских ханов, разрешавших торговлю в Северо-Восточной Руси, между различными княжествами на основе договорных и духовных грамот великих и удельных князей.

Удельная система княжеств стала главным препятствием на пути формирования на Руси единой налоговой системы. Но вместе с тем в период раздробленности русских земель довольно успешно развивались торговые связи, что соответственно требовало дальнейшего развития таможенного дела. Вопросы таможенного обложения в тот период регулировались главным образом двусторонними договорами между отдельными княжествами и городами.

**Вопросы для подготовки:** зарождение и развитие таможенного дела и таможенной политики в древних государствах; становление внешней торговли на Руси и её влияние на развитие таможенного дела; проблемы социально-политической истории Древней Руси и развитие торговли и таможенного дела; торговый путь из варяг в греки. Торговля в Древней Руси.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе: Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>.

### **Практическое занятие №3.**

**Тема: Становление и развитие таможенной службы в 13 – 17 веке**

**Цель:** рассмотреть процесс развития таможенного дела в Московском государстве в 13 – 17 вв.; изучить основные положения Торгового устава 1653г. и его влияние на развитие таможенного дела и таможенной политики России в 17 веке.

**Знать:** сущность понятий таможенного дела и таможенной политики; особенности современного этапа развития таможенной службы и перспективы развития; роль таможенной службы в защите национальных интересов России; этапы становления и развития таможенного дела и таможенной политики российского государства.

**Уметь:** определять роль и значение таможенного дела в процессе исторического становления и развития российского государства; характеризовать проблемы и давать оценку таможенной политики РФ; анализировать и оценивать нормативно – законодательные акты и тарифные установления в области таможенного дела, прогнозировать пути его развития в современных условиях; анализировать исторический опыт таможенного дела и таможенной политики, проводить исторические параллели и аналогии, применять исторические знания в решении практических задач.

**Формируемые компетенции:** УК-1, ПК-1.

**Актуальность темы:** в связи с развитием в России рыночной экономики, либерализацией внешней торговли и становлением правового государства в обществе возрастает интерес к истокам национальной торговли, таможенного законодательства, тарифной политики, таможенного обложения, финансового и таможенного управления, влияние которых на существенные стороны исторического процесса трудно переоценить. Подчеркивая внешнеэкономическую направленность и сильное влияние на дальнейшее развитие таможенного права, дореволюционная историография оценивала Новоторговый устав как первый таможенный тариф и первый таможенный устав России. В трудах дореволюционных и советских авторов подробно исследовались законодательные источники Новоторгового устава, подчеркивались торгово-протекционистская, фискальная и классовая направленность его вводной части, принципиальное значение введения единой рублевой пошлины, обновления механизма таможенного оформления русских и привозных товаров, ужесточения правил валютного регулирования и штрафных санкций за нарушение таможенных правил и т.д. Вместе с тем, в отечественной историографии все еще отсутствует анализ Новоторгового устава как основного таможенного документа второй половины XVII в., закона прямого действия, излагающего определенные технологические схемы таможенного контроля, оформления и обложения товаров.

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар.

**Методические рекомендации:** студент должен изучить порядок формирования российской государственности, централизации власти и создания Московского государства. Проанализировать процесс организации деятельности таможен и взимания таможенных сборов в

Московском государстве в конце XVI — начале XVII вв. Охарактеризовать деятельность таможенной службы в 16 – 17 веках и определите ее функцию.

После смерти Владимира Мономаха Киевская Русь как единое государство перестало существовать. Рюриковичи теряют один из важнейших стимулов сохранения единства своего государства – сохранение единства и прозрачности пути из варяг в греки. Вместе с тем, время удельной раздробленности до монгольского нашествия было периодом интенсивного экономического и культурного расцвета русских княжеств, ростом городов и развития торговли. Русская торговля помимо традиционных внешней и транзитной, дополняется значимым объёмом торговли внутренней между древнерусскими землями. Таможенные пошлины становятся важным источником пополнения казны. Однако после монголо-татарского нашествия политическая и социально-экономическая ситуация начинает меняться.

Покорив Русь, монголы не стали размещать на русских землях свои гарнизоны, не стали заменять знать покорённой страны на элиту, рекрутированную из завоевателей. Зависимость древнерусских земель выражалась в двух главных аспектах – выплата дани и верховном суверенитете ордынских ханов, выразившемся в системе выдачи русским князьям ярлыков на княжение. Сбор дани первоначально контролировали специально назначенные чиновники – баскаки, наезжавшие большими отрядами воинов, счётчиков и весовщиков.

Несмотря на все негативные факторы, связанные с татаро-монгольским игом, складывается ситуация, при которой развитие торговли и таможенного дела становится насущной необходимостью. И данный период характеризуется существенными приращениями в этой сфере.

Важнейшей артерией, по которой осуществлялись торговые связи Руси с Востоком, являлся в то время Волжский путь. Наличие по всему Волжскому пути единого политического пространства (в том смысле, в каком данный феномен единого политического пространства вообще мог существовать в эпоху средневековья), в виде прямого или косвенного (через вассальную зависимость) владычества Золотой Орды, а также обострившиеся вопросы осуществления торговли между Западом и Востоком на фоне политических событий в Причерноморье, Восточном Средиземноморье и Малой Азии (возникновение и гибель Латинского королевства, рост экспансии со стороны турок-сельджуков, неудачи крестоносцев на Ближнем Востоке) способствовали тому, что в рассматриваемый период Волга становится основной торговой артерией региона. Волга играла важную роль сборного пункта льна, сала, которые пользовались устойчивым спросом в Новгороде и Устюге, а также места значительной меновой торговле мехами с русского севера и северо-востока. Из приволжских городов наиболее важными были Торжок, Тверь, Ярославль, Кострома, Нижний Новгород и Балахна. Русские купцы активно посещали и города Золотой Орды – Сарай-Бату и Сарай-Берке. После упадка, а затем и распада Золотой Орды восточная торговля начинает терпеть убыток: политическая нестабильность в Среднем и Нижнем Поволжье, речное пиратство новгородских ушкуйников – все это негативно сказывалось на функционировании Волжского торгового пути.

С падением новгородской самостоятельности Москва окончательно превращается в средоточие торгово-экономической жизни Северо-Восточной Руси. Не только предметы внешней торговли, но и предметы торговли внутренней – жизненные припасы, начинают составлять значительную долю товаров в московской торговле, что указывает на развитие рыночных отношений. Организация московского купечества выглядела следующим образом. Высшую группу, привилегированный слой составляли участники крупной международной торговли – *гости нарочитые*, или *купцы великие*. Среди них особое место занимала корпорация шелкоторговцев *гости-сурожане*, торговавшие через города Сурож и Кафу с Византией, итальянскими городами и Турцией. Ступенью ниже стояли московские *суконники*, занимавшиеся скупкой и перепродажей западно-европейского сукна. К третьей группе относились обычные купцы, участвовавшие во внутреннем обмене. Параллельно шло становление центров ярмарочной торговли. Среди таковых следует указать города Белоозеро, Устюг, Холмогоры, Холопий городок, Дмитров; села – Кимры, Рогачев.

Говоря о торговых связях русских княжеств с Западом следует обратить внимание на торговое значение Смоленска, Витебска, Полоцка и Пскова. Первые три города, находясь на Западно-Двинском торговом пути в силу своего географического положения были важнейшими торговыми партнерами такого крупного центра балтийской торговли как Рига. Еще до основания Риги в XII

веке рассматриваемые города сбывали свои товары в устье Западной Двины, на острове Готланд и в ряде немецких городов Балтийского побережья. После утверждения Риги (1201 г.) в качестве форпоста крестоносцев в Прибалтике, именно она становится главным посредником в торговле западных русских городов и Европы. Смоленск, не располагаясь непосредственно на Двине, занимал стратегически важное положение для всего Западно-Двинского торгового пути. По сути, Смоленское княжество контролировало территорию, связывающую Западно-Двинский и Днепровский торговые пути. Немецкие купцы часто посещали Смоленск, имели в нем свой гостиный двор, со своей католической церковью. В 1229 г. между смоленским князем Мстиславом Давидовичем и целым рядом северогерманских, ливонских и фризских городов (среди них Рига, Любек, Сест, Мюнстер, Гронинген, Бремен и Дормунд) был подписан торговый договор. По его условиям предусматривалась свобода торговли (что предполагало освобождение в большинстве случаев от уплаты пошлин) в немецких городах для русских купцов и для немецких – в Смоленске, Витебске, Полоцке. Плавание по Западной Двине признавалось свободным для всех участников договора. Каждая из сторон обязалась защищать иностранных купцов, удовлетворяя их долговые претензии раньше, чем претензии соотечественников. Смоляне обязывались обеспечивать перемещение и сохранность немецких товаров на Волоке соединявшем Западную Двину и Днепр. Как видно, данный договор призван был облегчить и обезопасить торговлю на Западно-Двинском торговом пути, однако торговая и политическая конкуренция между участниками договора приводила к его нарушениям. Полоцк, желая единолично извлекать выгоды из транзитной торговли, задерживал купцов, принудительно заставляя продавать товары в своих стенах (так называемое «штапельное право»). Ливонский орден препятствовал проходу судов, захватывал корабельщиков. Литовцы совершали нападения и грабежи купцов на Волоке. Следует добавить сюда стремление таких важных политических сил региона, как Золотая Орда и Великое княжество Литовское, установить свой контроль над данными территориями и определять маршруты перемещения товаров к своей собственной выгоде. Относительно провозимых по Западно-Двинскому торговому пути товаров то следует отметить, что из немецких городов доставлялись в основном товары ремесленного производства, а вывозились сырье и транзитные восточные товары.

Что касается Пскова, то свое важное торговое значение он приобретает в XIII веке. От него шли пути к Ивангороду, к Риге и в Литву. Псков являлся конкурентом Новгорода и старался добиться политической независимости от своего более сильного соседа, что и произошло в 1348 г. После разгрома Константинополя в 1204 г. войсками крестоносцев и татаро-монгольского нашествия на Русь торговля между русскими землями и Византией около столетия находилась в состоянии упадка. Только с начала XIV века наметилось оживление торговых связей (с 1453 г. – с Турцией). Черноморская торговля производилась через Тану (Азов), Кафу (Феодосию) и Солдайю (Сурж, Судак). Важную роль в ней играли генуэзцы, которые укрепляются в Причерноморье (в частности, в упоминавшихся выше Тане и Кафе) с конца XIII века.

Важнейшей артерией, соединявшей в XIII – XV вв. Москву с Крымом был Черноморо-Донской маршрут. Он пролегал через Коломну, Переяславль Рязанский (Рязань), Дубок (стоял в верховьях Дона), затем по Дону до Таны (Азова), где существовала международная ярмарка, далее по Азовскому и Черному морям к Сурожу (крупнейшему центру шелкоторговли для русских купцов). Другой маршрут пролегал от Вязьмы по Днепру до Киева, затем продолжался степью до Кафы.

Из Византии на Русь везлись шерстяные, бумажные и шелковые ткани, металлические и стеклянные изделия, пряности и т.д. Обратные шли дорогие меха, лес, кожи, мед, воск, моржовый клык и т.д.

Студент должен проанализировать основные положения Торгового устава 1653г. и определить его значение в развитии таможенного дела России в 17 веке. Ознакомиться с основными положениями и определить значение Ново-торгового устава 1667 г.

Изгнание с русских земель в конце XV в. монголо-татар положило начало формирования российской государственности, централизации власти и создания Московского государства. Появилась необходимость в разработке единой торговой и таможенной политики, а также

создания специальных органов, призванных обеспечить сбор единых налогов и таможенных пошлин на всей территории государства. Иван III, Василий III, а затем Иван IV пытались упорядочить таможенные сборы, пошлины с иностранцев. Таможенное обложение сохранялось на довольно высоком уровне, так согласно Новгородской таможенной грамоте 1571 г. с местных горожан брали пошлину в размере 0,75% стоимости товара, с жителей пригородов Новгорода — 2, с торговцев из других областей — 4, а с иностранцев — 7%.

По мере укрепления и территориального расширения Московской Руси государство нуждалось в растущих финансовых поступлениях в казну и в кадрах налоговиков и таможенников. В условиях острой нехватки подготовленных специалистов в принудительном порядке привлекались на казенную службу люди из купеческой среды, выполнявшие функции управления таможенями. Из этого сословия избирались таможенные головы сроком на один год. Менее знатные слои населения выполняли при таможах вспомогательные функции.

В Московском государстве с его сложной и запутанной финансовой системой, множеством различных податей и сборов взимание пошлин отдавалось на откуп. Принимались меры по созданию законодательной и нормативно-правовой базы таможенного дела. Немаловажную роль в этом отношении сыграли так называемые грамоты, издававшиеся сначала великими князьями, а затем царями в целях упорядочения таможенного обложения.

В конце XVI — начале XVII вв. в России сложились два способа организации деятельности таможен и взимания таможенных сборов:

- 1) «откупной» - введенный еще монголами или
- 2) «верный», когда к выполнению обязанностей на таможне привлекались представители купечества, посадских людей и уездных крестьян, которые отбывали повинность.

На деле в каждом конкретном случае предпочтение отдавалось тому из них, который обеспечивал больший доход. Организация таможенных сборов и решение связанных с этим вопросов перекладывались на купеческие корпорации и посадские общества.

Заметные изменения в таможенном деле России произошли при Иване IV. Он заменил систему кормлений земским самоуправлением и освободил от дорожных пошлин земских представителей при их поездках в Москву с денежным оброком.

В царствование Михаила Романова произошла дальнейшая дифференциация пошлин, прежде всего на вывоз товаров из России, а такие товары, как хлеб, дорогие меха, персидский шелк и др., были вообще запрещены для вывоза частными лицами и сосредоточены в руках государства. Был запрещен ввоз в Россию табака, хлебных вин, бывших предметом государственной монополии.

В XVII в. таможни имелись во всех городах и поселениях, а в больших городах их было несколько. Так, в Москве имелись Большая таможня, Померная изба, где взимались пошлины с хлебных товаров, Мытная изба, в которой платились пошлины с леса, дров, скота. Организационная структура таможен того времени отличалась простотой и единообразием. На крупных таможнях назначались товарищи - заместители головы. Таможенному голове подчинялись целовальники — самая многочисленная группа таможенных служащих. Вспомогательный персонал составляли подьячие, которые вели таможенные книги, оформляли другие документы, истопники, сторожа, рассыльные, ходоки.

Следует отметить, что одной из заметных особенностей формирования российского таможенного дела стало нарастание с самого начала державного характера. Более того, сама таможня играла немалую роль в утверждении русской государственности.

В царствование Алексея Михайловича Романова была произведена серия экономических и правовых реформ, которые позитивно сказались на развитии таможенного дела в России. Важным шагом в этом направлении стало принятие Торгового устава 1653г.

Вместо многочисленных и разнообразных таможенных сборов была введена единая рублевая пошлина, равная 5% с 1 руб. цены товара, за исключением соли, рыбы и пушнины. Внешние таможни были ограничены от внутренних. Отменялись привилегии для иностранных купцов, права которых приравнивались к правам русских купцов.

Местное управление (военное и гражданское) повсеместно сосредоточилось в руках воевод, действовавших по инструкциям московских приказов, которым они подчинялись.

К середине XVII в. наметилось усиление государственного вмешательства в сферу внешнеэкономических отношений путем усиления таможенного контроля на границе. Такая тенденция определялась, прежде всего, нарастанием самодержавно-бюрократического начала в российской государственности. Вывоз многих товаров, которые считались необходимыми для государства, был запрещен и стал государственной монополией, хотя их экспорт нередко отдавался на откуп отдельным купцам или компаниям за определенную плату.

Торговым уставом 1653 г. вместо различных таможенных сборов была введена единая рублевая пошлина, отменялись некоторые проезжие пошлины. Уставной грамотой 1654 г., составленной на основе Торгового устава, запрещалось взимание проезжих пошлин во владениях светских и церковных феодалов, упразднялся откупной порядок взимания таможенных сборов. Все более росло давление на предоставленные ранее привилегии иностранных купцов.

Существенные изменения в развитии таможенного дела России произошли с принятием в 1667 г. Ново-торгового устава, разработанного на основе накопленного таможенного законодательства. Значение Ново-торгового устава 1667 г. состояло в том, что он придал определенное единство и стройность системе таможенных сборов. Устав отменил множество мелких пошлин, таких как: подушное, мыты, десятое, свальное, статейные, мостовое, гостиное и др. Предпочтение было отдано рублевой пошлине, под которую подпадали товары, предназначенные для продаж, как в городах так и в сельской местности, где функционировали таможи. При этом русские товары облагались пошлиной только один раз при первом их появлении на таможне, где им выдавалась «выпись», которая гарантировала свободное и беспошлинное перемещение товаров по всей территории России.

Не менее 40 из 94 статей Устава имели прямое или косвенное отношение к регулированию вопросов внешней и внутренней торговли, междугородных перевозок, таможенного контроля и таможенного оформления, начисления и уплаты пошлин и сборов, прав и обязанностей купцов и таможенных служащих.

В Уставе довольно подробно были обозначены процедуры таможенного оформления. Значение Устава с точки зрения формирования таможенной службы в современном ее понимании состояло в том, что он окончательно провел линию разграничения между внешними и внутренними пошлинами. В отличие от прежнего новый Устав имел четко выраженную ориентацию на регулирование отношений, связанных с внешней торговлей. Впервые в истории российского таможенного законодательства Устав 1667 года установил таможенные режимы выпуска товаров в свободное обращение, экспорта и перемещения товаров внутри страны под таможенным контролем (транзита), определил статус товаров, а также условия их перемещения через внешние и внутренние таможенные границы Русского государства.

В Ново-торговом уставе 1667г. довольно подробно регламентировались правила торговли в России иностранных купцов. В этом направлении в Уставе четко прослеживается тенденция к закреплению принципа национального предпочтения в торговле. В то же время ужесточение режима ввоза иностранных товаров способствовало усилению контрабанды, носившей до этого случайный характер.

**Вопросы для подготовки:** развитие таможенного дела в Московском государстве в 13 – 17 вв.; основные положения Торгового устава 1653г. и его влияние на развитие таможенного дела и таможенной политики России в 17 веке.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе: Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России

[Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>.

#### **Практическое занятие №4.**

**Тема: Торговая и таможенная политика Российской Империи в 18 веке.**

**Цель:** рассмотреть основные направления внешней торговли России в 18 веке; рассмотреть особенности таможенной политики России в 18 веке и ее влияние на таможенные доходы.

**Знать:** сущность понятий таможенного дела и таможенной политики; особенности современного этапа развития таможенной службы и перспективы развития; роль таможенной службы в защите национальных интересов России; этапы становления и развития таможенного дела и таможенной политики российского государства.

**Уметь:** определять роль и значение таможенного дела в процессе исторического становления и развития российского государства; характеризовать проблемы и давать оценку таможенной политики РФ; анализировать и оценивать нормативно – законодательные акты и тарифные установления в области таможенного дела, прогнозировать пути его развития в современных условиях; анализировать исторический опыт таможенного дела и таможенной политики, проводить исторические параллели и аналогии, применять исторические знания в решении практических задач.

**Формируемые компетенции:** УК-1, ПК-1.

**Актуальность темы:** важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов России принадлежит таможенной службе - одному из базовых институтов современной экономики. Принимая непосредственное участие в регулировании международного торгового обмена субъектов внешнеэкономической деятельности, и осуществляя фискальную функцию на рубежах страны, таможенная служба эффективно пополняет федеральный бюджет и тем самым способствует решению экономических проблем России.

Многогранность и сложность возникающих в такой ситуации проблем обуславливают поиск и выбор нетрадиционных форм организации и содержания деятельности таможенной службы, включая усиление координации с федеральными органами государственной власти, региональными администрациями, межотраслевыми структурами, финансовыми и инвестиционными организациями, непосредственно с участниками ВЭД, а также повышает требования к теоретическому осмыслению и обоснованию путей обеспечения таможенной службой государственных, общественных и личных интересов граждан, охраны от посягательств извне на здоровье населения, имущественные интересы, национальные традиции и среду обитания.

**Организационная форма занятия:** дискуссия.

**Методические рекомендации:** студент должен знать основные направления внешней торговли России в 18 веке. Иметь представление об основных торговых партнёрах и торговых договорах России. Выделить роль Петра Великого в развитии промышленности. Проанализировать динамику внешнеторгового оборота и основные направления развития промышленности России в 18 веке.

До XVIII века внешняя торговля в России была развита слабо. XVIII век для Российского государства стал веком интенсивной торговли. Развитие промышленности, мануфактур, сельского хозяйства дало внутренней торговле новый толчок, а выход России к Балтийскому морю, многочисленные внешнеполитические акции правительства (мирные и торговые договоры с Турцией в 1700 году, с Данией - в 1709 году, с Пруссией - в 1717 году и др. открыли путь русским товарам в Европу). Главная роль в развитии промышленности принадлежит Петру Великому. В начале своего царствования он приложил большие усилия к развитию кораблестроения, горного дела, а во время Северной войны стало поощряться развитие суконного, полотняного, оружейного производств. Но все эти старания объяснялись больше нуждой в деньгах для военных целей, нежели стремлением развивать промышленность.

В начале XVIII века вывозилось товаров на сумму 1,3 млн. руб., привозилось на сумму не свыше 150 тыс. руб. В конце первой четверти XVIII века их вывозилось на сумму 2,75 млн. руб., а привозилось на 1,75 млн. руб. Анализ динамики внешней торговли в период с 1700 по 1725 гг.

дает основание сделать вывод о том, что количество как ввозимых, так и вывозимых товаров резко увеличилось, благодаря реформам Петра I.

Петр был сторонником политики меркантилизма, при которой главной задачей правительства считалось привлечение в страну возможно большего количества драгоценных металлов. Для достижения этой цели, кроме непосредственного запрещения вывоза золота и серебра, правительство старается уменьшить ввоз и усилить вывоз товаров из государства. Такую политику Петр проводил, конечно, не в силу понимания взаимосвязи хозяйственно-политических явлений, а потому что она способствовала накоплению средств для военных действий.

Реформы Петра I создали предпосылки для дальнейшего развития внешнеэкономических связей России со странами Европы. В 1749 году экспорт хлеба оценивался в 2 тыс. руб. В начале 90-х годов XVIII века он увеличился до 2,9 млн. руб. До 40% экспорта приходилось на лен, пеньку, паклю. Вывоз железа в общем объеме экспортных товаров вырос с 6% в 1749 году до 13% в 1796 году. В Россию ввозились сукно, вино, шелк, парфюмерия, пряности.

Однако внешнеторговая деятельность России во второй половине XVIII века не могла быть достаточно активной по сравнению со странами Европы по причине отсутствия обеспеченных выходов на международные морские коммуникации, неразвитости судостроения и портового хозяйства.

В последней четверти XVIII века балтийская торговля охватывала города Выборг, С.-Петербург, Кронштадт, Нарву (Кингисепп), Ревель (Таллинн), балтийские порты: Пернаву (Пярну), Ригу, Аренбург, Виндаву, Вентспилс, Либаву (Лиепая). С развитием кораблестроения и строительством портов увеличивался объем ввозимых и вывозимых товаров.

После заключения Кючук-Кайнарджийского договора в 1774 году между Россией и Турцией, присоединения Крыма к России в 1782 году активизировалась черноморская торговля через портовые города Одессу, Очаков, Николаев, Херсон, Евпаторию, Севастополь, Феодосию, Керчь.

За 20 лет (с 1772 по 1792гг.) число прибывших кораблей возросло более чем в 15 раз, сумма привоза - в 8 раз, сумма вывозимых товаров - более чем в 3 раза.

Активизировалась торговля в портах Азовского моря - Мариуполе и Таганроге. В 1793 году внешнеторговый оборот в Таганроге составил 550 тыс. руб., в 1797 году - 1 млн. руб., а к 1818 году - более 2 млн. руб.

Успешно велась торговля в бассейне Каспийского моря. В начале семидесятых годов XVIII века главными портами на Каспии были Астрахань, Гурьев, Кизляр, Дербент, Баку. Сумма товарооборота этих портов составила: в 1770 году - 400 тыс. руб., 1772-м - 800 тыс. руб., 1775-м - 1 млн. руб. В государственную казну поступило таможенных сборов на сумму 500 тыс. руб.

С каждым годом увеличивался товарооборот на западной границе. Всего в этом регионе привозилось товаров на сумму 10 млн. руб., вывозилось - на 30 млн. руб.

Развитие внешней морской торговли приносило значительные доходы в казну так, таможенные сборы, получаемые в портах Балтийского моря, составили 470 тыс. руб. (в 1742 году и 4,1 млн. руб. в 1792 году) и вызывало необходимость учредить новые таможни. Кроме того, были созданы таможни в Одессе, Севастополе, Херсоне, Николаеве, Очакове и других портах. Значительные суммы пошлины собирали таможни в Астрахани, С.-Петербурге.

Активную роль в развитии торговли в этот период играла Сибирь, обеспечивавшая вывоз таких ценных экспортных товаров, как пушнина, и получавшая товары из Китая. Поднималось значение таможен Иркутска и Оренбурга, через которые осуществлялись внешнеторговые связи со странами Востока.

Во второй половине XVIII века внешнеторговый оборот России возрос примерно в 5 раз, достигнув в 90-х годах почти 110 млн. руб. Внешнеторговый баланс был активным.

Таким образом, анализ данных о внешней торговле в России в XVIII веке свидетельствует, что экономические реформы, проводимые в начале столетия, способствовали усилению товарооборота и росту внешнеторговых центров не только на севере, но и на южных границах страны. Значительно возросла торговля с сопредельными государствами Запада и Востока. Наличие сырьевой номенклатуры вывоза свидетельствовало об экономической отсталости России. Ее развитие тормозили крепостное право, отсутствие промышленности, низкий социальный уровень жизни большинства населения.

Студент должен выделить особенности развития таможенного дела в России и формирования таможенной политики в 18 веке. Ознакомиться с основными положениями таможенных тарифов 1724, 1757, 1766, 1767 гг. и определить их влияние на развитие торговли и на таможенные доходы.

Начало совершенствования организации таможенного дела в соответствии с интересами централизованного имперского государства относится к Петровской эпохе истории России. При этом в начале своего царствования Петр I не вносил изменения в область таможенной политики государства, которая сохраняла фискальную направленность. Так, таможенные пошлины взимались в соответствии со статьями Новоторгового устава 1667г., а в 1712 г. была восстановлена откупная система взимания таможенных платежей как мера, имеющая своей целью пополнение государственной казны. В действующую систему государственных торговых монополий вносились лишь незначительные изменения по их расширению. Были введены привальные и отвальные пошлины с речных судов, сборы за пользование торговыми площадями, пристанями и ряд других. В новых таможенных правилах все отчетливее проявлялись меркантилистские и протекционистские тенденции.

Настроенный наращивать экономическую и военную мощь России Петр I постепенно стал сознавать, что главной причиной отставания мануфактурного производства в стране является наплыв иностранных товаров, по сравнению с которыми российские изделия были неконкурентоспособными. В связи с этим Петр I принимает ряд правительственных решений явной протекционистской направленности. В 1723г. было введено распоряжение, согласно которому вводился новый принцип взимания пошлин с привозных товаров. В распоряжении было установлено, что если внутреннее производство товара достигает четвертой части количества этого товара, ввозимого из-за границы, то пошлины должны равняться четверти его ценности и составлять – 25%. Если же государство производит продукт в размере половины привоза, то пошлина составляла - 50%. Если производство превышало привоз, то пошлина устанавливалась в размере трех четвертей стоимости ввозимого товара и составляла 75%. Пошлина устанавливалась таким образом, что размер ее возрастал по мере роста производства.

Таким образом, размер пошлинного обложения стал варьироваться в зависимости от степени развития внутреннего производства и степени конкурентоспособности внутренних товаров.

В 1718г. была учреждена Коммерц-коллегия, которая была самостоятельным ведомством осуществляющая управленческие функции и в компетенцию которой входило управление таможенными сборами. В регламенте Коммерц-коллегии 1719г. определены штаты таможен и их организационная структура. Управляющие таможнями обер-цольнеры, которые до 1720г. назывались таможенными бурмистрами, избирались по-прежнему из купечества, получали годовое денежное содержание как служащие. Коммерц-коллегия подчинялась непосредственно Сенату. (В 1784г. она была закрыта, в 1797г. снова восстановлена, а в 1801 г. окончательно упразднена.)

Коммерц-коллегией был выработан проект общего таможенного тарифа, который был принят в 1724г. В нем был определен так называемый арифметический масштаб для обложения товаров пошлинами. Причем перечень привозных и отпусковых товаров был составлен в алфавитном порядке. Около половины товаров облагались ценовыми пошлинами, а остальные — в соответствии с массой или мерой.

Таким образом, в начале XVIII века, в связи с новыми взглядами на развитие страны Петра I и проведением крупных экономических мероприятий по созданию заводов, фабрик, мануфактур, расширяется внешняя торговля, принимаются меры по защите экономических интересов России.

Особенность развития таможенного дела в России и формирования таможенной политики в начале XVIII века состояла в том, что таможенное дело, как механизм регулирования экономики и торговли решал в основном лишь задачи получения таможенных сборов.

Правительство Петра I для того, чтобы обеспечить успешное проведение таможенных мероприятий, укрепляло государственные границы. На западе России их охрану осуществляли регулярные войска, сосредоточенные в 11 морских (Петербург, Кронштадт, Шлиссельбург и др.) и 4 сухопутных крепостях (Псков, Великие Луки, Смоленск и Брянск). Вокруг крепостей была создана цепь форпостов. В соответствии с указом 1723г. на главных дорогах учреждались заставы,

второстепенные дороги заваливались лесом или перекапывались рвами. У купцов, которые объезжали заставы стороной, изымались товары в пользу государства.

Морской торговый регламент и устав, принятый в 1724г. одновременно с таможенным тарифом, определили правовой статус таможенников. Одновременно предусматривалась ответственность за правонарушения, посягающие на честь и достоинство должностных лиц таможенных учреждений.

Следует отметить, что после смерти Петра I налаженная им таможенная политика государства подвергалась острой критике. В правящих кругах царило убеждение, что эта политика стала одной из главных причин отставания отечественного производства, а также ошибочной была политика направленная на ограничение ввоза иностранных товаров. Таможенный тариф 1724г. спровоцировали расцвет контрабанды. В то же время обнаружились крайнее несовершенство таможенной службы и ее неспособность противостоять ввозу контрабандных товаров. Сама система взимания пошлин стимулировала коррупцию среди чиновников таможенной службы. Питательной почвой для расцвета коррупции служили крайне низкое денежное содержание таможенников и тот факт, что низшие чины таможни вовсе не получали жалованья и должны были кормиться за счет таможенных доходов.

В 1725-м и 1727 годах тарифы на ряд товаров были снижены. В торговле с Англией для большинства товаров устанавливался режим взаимного таможенного благоприятствования.

Поступления от таможенных сборов несколько возросли. В петровский период ежегодно в государственную казну поступало в среднем 500 тыс. руб. таможенных доходов.

Протекционистский, покровительственный тариф 1724 года просуществовал до 1731 года, когда был принят новый тариф. В соответствии с тарифом 1731 года на ввозимые из-за границы товары, которые не производились в России, вводилась умеренная пошлина от 4 до 10%, а на подобные товары, которые производила российская промышленность, была введена пошлина равная 20%.

До середины XVIII века таможенная политика строилась с учетом дальнейшего развития торговли, как внутри страны, так и с зарубежными странами. Серьезным препятствием в формировании таможенной политики являлось наличие внутренних таможен, огромное количество различных таможенных сборов, сложность таможенной процедуры.

К середине XVIII века таможенное дело стало централизованным и осуществлялось на основе единой таможенной политики. Вторая половина XVIII века характеризуется в основном либеральными тенденциями, которых придерживалось правительство царицы Елизаветы Петровны. Новый тариф 1757 года был также более либеральным. Его пошлины составляли 5-8 копеек с рубля. С принятием тарифа 1766 года в таможенной политике наметились новые тенденции. Она формировалась под воздействием Екатерины II. Пошлины по новому тарифу составляли 12 - 30%. Наиболее дорогие товары с целью противодействия контрабанде были обложены незначительными пошлинами. Тариф не в полной мере способствовал развитию промышленности в России.

Дальнейшая либерализация таможенной политики, получившая отражение в указе 1767 года и манифесте 1775 года, способствовала развитию предпринимательства в России. В связи с принятием тарифа 1 марта 1767 года в указе, адресованном Сенату, говорилось, что тариф издан в связи с недостатками предыдущего тарифа, который препятствует развитию отечественной промышленности.

Согласно тарифу 1767 года запрещался ввоз хлебного вина, французской водки, иностранной соли, бархата, парчи, шелковых лент и бахромы, галунов, меха, мышьяка и некоторых других товаров. Запрещался вывоз золота и серебра в монетах и в слитках, леса, пороха, селитры, пряжи льняной и накатной из чистой и чесаной пеньки, пакли. Высокой пошлиной был обложен итальянский шелк - 24 руб. 70 коп.

В рассматриваемый период на направленность таможенной политики оказывали влияние внешнеполитические акции иностранных государств, их стремление затормозить развитие экономики России и препятствовать расширению торговли. Таким образом, таможенная политика в рассматриваемый период характеризуется непоследовательностью и нестабильностью. На формирование стратегии и тактики таможенной политики оказывала влияние внутренняя и

внешняя политика государства, а также необходимость увеличения фискальных сборов.

**Вопросы для подготовки:** основные направления внешней торговли России в 18 веке; особенности таможенной политики России в 18 веке и ее влияние на таможенные доходы.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе:

Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>.

### **Практическое занятие №5.**

**Тема: Развитие торговли и таможенного дела в России в 19 веке.**

**Цель:** проанализировать динамику внешней торговли России в 19 веке; рассмотреть таможенно-тарифную политику Российского государства в 19 веке.

**Знать:** сущность понятий таможенного дела и таможенной политики; особенности современного этапа развития таможенной службы и перспективы развития; роль таможенной службы в защите национальных интересов России; этапы становления и развития таможенного дела и таможенной политики российского государства.

**Уметь:** определять роль и значение таможенного дела в процессе исторического становления и развития российского государства; характеризовать проблемы и давать оценку таможенной политики РФ; анализировать и оценивать нормативно – законодательные акты и тарифные установления в области таможенного дела, прогнозировать пути его развития в современных условиях; анализировать исторический опыт таможенного дела и таможенной политики, проводить исторические параллели и аналогии, применять исторические знания в решении практических задач.

**Формируемые компетенции:** УК-1, ПК-1.

**Актуальность темы:** важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов России принадлежит таможенной службе - одному из базовых институтов современной экономики. Принимая непосредственное участие в регулировании международного торгового обмена субъектов внешнеэкономической деятельности, и осуществляя фискальную функцию на рубежах страны, таможенная служба эффективно пополняет федеральный бюджет и тем самым способствует решению экономических проблем России.

Многогранность и сложность возникающих в такой ситуации проблем обуславливают поиск и выбор нетрадиционных форм организации и содержания деятельности таможенной службы, включая усиление координации с федеральными органами государственной власти, региональными администрациями, межотраслевыми структурами, финансовыми и инвестиционными организациями, непосредственно с участниками ВЭД, а также повышает требования к теоретическому осмыслению и обоснованию путей обеспечения таможенной службой государственных, общественных и личных интересов граждан, охраны от посягательств извне на здоровье населения, имущественные интересы, национальные традиции и среду обитания.

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар.

**Методические рекомендации:** студент должен проанализировать товарную номенклатуру, а также динамику внешней торговли России в 19 веке. Проследить основные направления развития промышленности России, выделить вклад иностранных инвесторов в её развитие и сделать вывод

о роли такого вклада для экономического развития России. Рассмотреть основные причины экономического застоя того периода.

Анализ товарной номенклатуры внешней торговли в начале XIX века дает основание полагать, что основу экспорта России в страны Запада составляло сельскохозяйственное сырье: лен, зерно, лес, меха, красители, галантерея, сахар, сырье для текстильной промышленности. С учетом развития отечественной промышленности наибольший удельный вес в импорте составляли станки, оборудование и комплектующие к ним части.

Основными торговыми партнерами России в начале XIX века были Англия, Франция и германские государства. Основными экспортными товарами из России в страны Азии являлись железо, чугун, медь, ситец, фарфор, фаянс. Наибольший удельный вес российского импорта из стран Азии составлял хлопок, шелк, фрукты, чай. Первое место в торговле со странами Азии занимал Китай.

Внешнеторговый оборот России в 1801 - 1805 годах составил 127,87 млн. руб. Война с Францией в 1806 – 1807 гг., а затем последующая континентальная блокада Англии побудила российское правительство к принятию в 1810 году запретительного таможенного тарифа, затруднявшего доступ в Россию товаров из Европы. В период 1806 - 1810 гг. внешнеторговый оборот России снизился и составил 74,98 млн. руб.

После разгрома армии Наполеона Россия восстановила нормальные внешнеторговые связи с европейскими государствами. В 1812 году был заключен мирный договор с Англией, включавший положение о взаимном наибольшем благоприятствовании в торговле. Установление торговых соглашений со Швецией, Данией, Испанией, Турцией, Персией вызвало оживление внешней торговли. В 1816 году наполовину отменялись запреты, введенные в 1810 году на ввоз европейских (в основном, французских) изделий. Однако в интересах промышленного развития запрещался ввоз ряда товаров металлургической и текстильной промышленности. В 1819 году разрешался ввоз почти всех иностранных товаров через сухопутную границу и в значительной степени через морские границы. Это был самый умеренный тариф в России.

Ослабление в запретах вызвало резкое увеличение товарооборота. За период с 1816 по 1820 гг. внешнеторговый оборот России составил 322 млн. руб. В силу слабо развитой промышленности Россия не была готова к конкуренции с европейскими государствами в условиях свободной торговли.

Лишь в связи с введением таможенного тарифа в 1822 году ввоз иностранных товаров стал ограничиваться. Почти на 30 лет (1822 - 1850 гг.) торгово-промышленный курс, в сущности, порывал с либеральными тенденциями в интересах отечественного народного хозяйства. От пошлины освобождались лишь сырье и продукты питания, не производимые в стране. В 1822 году импорт товаров составил 156,5 млн. руб. против 20,8 млн. руб. в 1823 году. Активный торговый баланс составлял в 1822 году 31,7 млн. руб., а в 1825 году снизился до 5,5 млн. руб. Высокие экспортные пошлины и запретительный тариф на импортные товары снижали спрос на русское сырье, повышали цены на товар и способствовали росту контрабанды.

Развитию внешней торговли России во второй половине XIX века способствовал ряд обстоятельств. В первую очередь следует отметить освобождение крестьян от крепостной зависимости, понижение таможенного обложения привозных товаров, развитие сети железных дорог, отмену подушной подати с мещан и крестьян, создание земских учреждений, проведение судебной реформы, принятие городского положения. Все эти меры были направлены к активизации общественной и экономической деятельности.

Во второй половине XIX века в России успешно осуществлялась промышленная индустриализация, строились железные дороги, развевалась добыча полезных ископаемых, складывался внутренний рынок, активно развивалась внешняя торговля, стабилизировалась финансовая система.

Быстрый рост фабрик в период после 1850 года обусловлен отменой крепостного права. Однако резкое их сокращение после 1865 года объясняется тем, что из-за малого числа квалифицированной рабочей силы, примитивной техники, невысокой производительности, многие предприятия не выдержали конкуренции. Либеральные тенденции в стране не способствовали их защите.

В период с 1875-го по 1885 год с притоком иностранного капитала наметился рост промышленных предприятий в металлургическом секторе российской промышленности. Для иностранных производителей в связи с существующей в России таможенно-тарифной системой, защищающей интересы отечественного производителя, стало более выгодно вместо экспорта своих изделий экспортировать свои капиталы и создавать промышленные предприятия.

Согласно отчетам 1897 года, основным капитал 45 металлургических обществ в России составлял 108 млн. руб. Иностранным компаниям принадлежало 15 каменноугольных предприятий с основным капиталом 59,6 млн. руб.

Иностранцы предприниматели Нобель, Бунге, Ротшильд и другие к концу XIX века скупили все нефтяные промыслы в России.

С одной стороны влияние иностранного капитала сыграло свою положительную роль в развитии экономики страны, с другой вторжение иностранного капитала в русскую промышленность привело, в конечном счете, к выкачиванию национальных богатств России и ее экономическому ослаблению.

В 70-х годах XIX века наметился застой в российской внешней торговле.

Основными причинами застоя того периода были:

1. Россия в последней четверти XIX века свернула с мирового магистрального экономического пути развития, обосновывая это тем, что наряду с проведением протекционистской политики государство не могло отказаться от фиска. Оно нуждалось в пополнении казны.

2. Другой причиной застоя в торговле являлась неконкурентоспособность российских товаров.

Таким образом можно сделать вывод, о том, что одной из причин застоя во внешней торговле России состояла в том, что Россия не имела развитого рынка, оставаясь, по сути дела, сельскохозяйственной страной. В России земледелием занималось 75% населения, в то время как во Франции и Германии - 33%, США - 25%, Англии - 11,5%.

Студент должен охарактеризовать направления деятельности таможенно-тарифной политики Российского государства в 19 веке. Ознакомиться с основными положениями таможенных тарифов 1822, 1891, 1893 года. Выделить основные факторы под влиянием которых формировалась российская таможенно-тарифная политика 19 века.

С приходом к власти Александра I определился вектор в сторону ужесточения таможенной политики. В 1810г. специальной таможенной комиссией под руководством М.М. Сперанского был разработан новый таможенный тариф, характеризовавшийся запретительной направленностью.

Принимая его, правительство преследовало цель - получить активный внешнеторговый баланс и наполнить государственную казну в условиях надвигающейся войны с Францией.

В 1810 году было выработано „Положение о торговле на 1811 год“, которое свело внешнеторговые операции России и Франции к полному прекращению. Положение послужило основным поводом к разрыву экономических отношений России с Францией и началу Отечественной войны 1812 года.

После победного окончания войны 1812 года влияние России в Европе заметно возросло. Это породило у правящих кругов и образованной общественности, а также представителей нарождающейся буржуазии оптимистические настроения относительно возможностей расширения и углубления экономических, политических и культурных связей с европейскими странами. В этих условиях фритредерские идеи снова приобрели популярность, что отразилось и на политике правительства.

В 1819 г. был принят новый таможенный тариф, который можно считать самым умеренным, фактически снявшим все запреты на импорт иностранных и экспорт российских товаров. Однако такая политика для российской экономики оказалась преждевременной, поскольку изделия отечественной промышленности не могли сколько-нибудь эффективно конкурировать с соответствующими европейскими, прежде всего английскими, аналогами. К тому же европейские страны в тот период отнюдь не были настроены в пользу принципов свободной торговли.

В условиях резкого ухудшения экономического положения страны и фактического кризиса национального производства в 1822г. был принят новый таможенный тариф, который значительно

ужесточил правила ввоза и вывоза товаров.

Основными положениями тарифа 1822 года были следующие:

- освобождались от пошлин иностранные товары, не производимые в стране, но в которых имеется потребность;
- был введен запрет на ввоз иностранных товаров, которые бы конкурировали с отечественной промышленностью;
- облагались высокими пошлинами предметы роскоши и товары, которые могут производиться в стране;
- пошлиной не облагались товары, вывозимые из России в Польшу и обратно.

Таким образом, таможенный тариф 1822 года имел ярко выраженный запретительный характер. Был запрещен вывоз 21 наименования товара и ввоз 301. Действие тарифа 1822 года, препятствовавшего притоку импортных товаров в Россию, но вместе с тем благоприятствовало обеспечению активного торгового баланса.

Активное участие в разработке таможенно-тарифной политики принимал министр финансов Канкрин, главной целью которой являлось использование таможенного механизма в интересах развития промышленности. Находясь на посту министра финансов, которому была подчинена таможенная охрана России, Е. И. Канкрину удалось стабилизировать финансы, снизив до оптимального уровня инфляционные процессы, добиться увеличения в 2,5 раза таможенных доходов государства, при его активном участии начался промышленный подъем в России. С каждым годом увеличивалось число заново отстроенных фабрик и заводов, в основном, легкой промышленности и лакокрасочного дела, началось строительство железных дорог.

Таможенная политика оказывала влияние на отечественную индустрию. Важной особенностью таможенной политики в рассматриваемый период явилось ее социальное значение. Положительно воздействуя на развитие промышленности, она способствовала появлению рабочего класса, то есть росту профессионализма и технической грамотности той части населения, которая была занята на производстве. Конечным результатом этого является интеллектуальный рост нации.

Начиная с 1844 года на фоне экономического либерализма во внешней торговле в странах Западной Европы и политики фритредерства в Англии, осуществляющей на практике принципы свободной торговли и отменившей пошлины на ввозимые товары, возникла необходимость в пересмотре таможенной политики России сформированной под воздействием действовавшего протекционистского тарифа 1841 года.

Считалось, что действующий тариф, стеснял импорт и препятствовал экспорту российских товаров, а запретительная система во внешнеэкономической сфере, сдерживая внутреннее производство, обременяла потребителей высокими ценами.

В 1845 году министры финансов и иностранных дел внесли Николаю I представление о пересмотре таможенного тарифа. Новый тариф, по их мнению, должен был отличаться многофункциональностью, обеспечивая благоразумную охрану внутреннего производства, способствуя повышению уровня потребления импортных товаров и увеличению таможенных доходов. В том же 1845г. был образован Особый комитет из правительственных чиновников по конъюнктурному исследованию российской экономики с позиции функциональности нового тарифа с участием крупных промышленников, фабрикантов и купцов.

Работа Особого комитета продолжалась до 1850г. в тесном контакте с Министерством финансов и Госсоветом. К тому времени уже мало кто из государственных деятелей сомневался в необходимости перехода от крайне запретительной таможенной системы к системе умеренно покровительственной и поощрению внутреннего производства путем уменьшения пошлин на сырье и вспомогательные материалы. Нельзя было недооценивать важность этих мер в борьбе с контрабандой, а также с точки зрения защиты интересов государственной казны и российских потребителей.

В скором времени работа над новым тарифом была завершена, и он был представлен в Департамент экономики Государственного совета, который поддержал проект нового тарифа.

13 октября 1850г. состоялось утверждение нового таможенного тарифа, разрешившего ввоз 64 из 89 товаров, запрещенных тарифом 1841г. Тариф 1850 года положил начало умеренно-

протекционистскому этапу таможенной политики. В новом тарифе предлагалось сохранить сложившийся баланс различных интересов: внешней торговли и государственного казначейства, промышленности и потребителей. В интересах промышленности понижались таможенные пошлины на сырье и полуфабрикаты.

Однако прирост импорта в начале 50-х годов оказался незначительным и мало повлиял на состояние внутреннего производства. Конкурентная борьба по-прежнему протекала медленно. Таможенные доходы государства в 1851-1852 гг. были ненамного выше их уровня в предыдущие годы.

В последующие годы правительство, озабоченное поисками путей увеличения таможенного дохода, продолжало курс на смягчение запретительной системы. В 1856г. было принято решение о пересмотре тарифа 1850г. и об учреждении особого комитета в составе чиновников министерств финансов, иностранных и внутренних дел.

Поиски путей обновления таможенной политики в контексте осуществлявшихся либеральных по своему духу реформ в сторону снижения ввозных таможенных пошлин продолжались и в дальнейшем. При этом в качестве одной из главных причин понижения ввозных таможенных пошлин на сырьевой импорт была необходимость поддержать железнодорожное строительство, машиностроение, текстильную промышленность и другие отрасли.

О решимости правительства действовать именно в этом направлении свидетельствует, в частности, тот факт, что согласно закону, утвержденному 2 мая 1861г., машиностроительные заводы, имеющие паровой или гидравлический двигатель, получили право на ввоз из-за границы без уплаты пошлины чугуна и железа. В 1864г. такое же право было предоставлено и другим машиностроительным предприятиям. В целях борьбы с контрабандой и увеличения таможенного дохода в 1861г. был снят запрет на ввоз в страну некоторых товаров из Европы, установленный в 1822г.

В 1865г. состоялся очередной пересмотр тарифа, в результате которого было сокращено число статей тарифа. В 1867г. была учреждена тарифная комиссия. В своей работе комиссия руководствовалась положениями по значительному понижению пошлин. После длительных обсуждений новый тариф был утвержден 3 июня 1868 г. Тариф в целом имел фритредерскую направленность, но все же понижение ввозных пошлин затронуло главным образом сырьевые и потребительские товары. Тариф отменил таможенную пошлину по 16 статьям, уменьшил тарифные ставки в 152 случаях. В то же время вводилась пошлина на машины, повышались пошлины на шерсть, льняную пряжу, полотно и некоторые другие товары. Это свидетельствовало о возросшем влиянии заинтересованных группировок торгово-промышленного класса на политику правительства. О результативности тарифа 1868 г. свидетельствует факт увеличения в первое пятилетие после 1868г. таможенного дохода государства более чем на 50% по сравнению с предыдущим пятилетием.

Определенные коррективы в тарифную политику государства в сторону протекционизма внесли экономический кризис 1873г. и его последствия, выразившиеся в ухудшении платежного баланса и состояния финансов страны. В этом плане немаловажное значение имело также прекращение в середине 70-х гг. притока иностранного капитала, что значительно затруднило выплату процентов по ранее произведенным займам. Свою роль сыграла также русско-турецкая война 1877-1878гг. Переориентация таможенной политики государства проявилась в переходе с 1 января 1877г. уплаты таможенных пошлин с кредитных билетов на золото, что означало фактическое повышение пошлин на 30-50% и более.

Для правильной оценки такого решения правительства во внешнеэкономической сфере необходимо учитывать тот факт, что либеральная внешнеторговая политика была крайне необходима в период становления отечественной рыночной экономики, прежде всего промышленности. Действительно, в первые десятилетия проведения реформ, начиная с середины 19 века иностранные товары, прежде всего сырье, служили в качестве опорной базы для роста русской промышленности. Теперь же в условиях утверждавшегося товарно-денежного хозяйства, когда собственная угольно-металлургическая промышленность страны достигла заметного прогресса, протекционизм стал необходимым инструментом регулирования внешнеэкономической сферы.

Не следует забывать также и тот факт, что, защищая национальные военно-политические интересы, правительство было просто вынуждено оказывать поддержку отдельным отраслям и производствам военно-стратегического значения.

В последующее десятилетие ставки тарифа пересматривались почти каждый год и всякий раз в сторону увеличения. При оценке этой политики следует учитывать, что таможенные пошлины повышались не только на уголь, металлы, бумагу, химические и другие товары, но и на многие предметы массового спроса, что, естественно, отрицательно сказалось на уровне жизни населения.

Своего рода апогеем протекционистской политики стал покровительственный тариф 1891 года, согласно которому ставки на некоторые товары были подняты в 2 раза и более.

Более того, в 1893г. был принят закон о двойном таможенном тарифе, в соответствии с которым товары из стран, отказавших в предоставлении льготных условий для ввоза российских товаров, облагались пошлинами, на 15-20% превышавшими обычные ставки. Этот закон был направлен против Германии, которая отказывалась подписывать с Россией торговый договор на предоставление российским товарам на её территории режима наибольшего благоприятствования.

Введение тарифа 1891г. не могло не обострить проблему контрабанды. Именно поэтому в 1892г. был принят Таможенный устав, развивший соответствующее законодательство. Он упорядочил таможенную охрану на море и в прибрежных водах. Водное пространство в 3 морские мили от берега признавалось таможенной полосой, в пределах которой все суда подлежали таможенному досмотру. В случае неподчинения разрешалось преследовать судно не только в прибрежных, но и в нейтральных водах.

Характеризуя в целом таможенную политику России XIX века, необходимо отметить, что под влиянием многочисленных факторов её вектор был направлен в сторону экономических интересов отечественных производителей. Государство стремилось приспособить таможенную политику к экономическим условиям производства.

**Вопросы для подготовки:** динамика внешней торговли России в 19 веке; таможенно-тарифная политика Российского государства в 19 веке.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе: Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>.

## **Практическое занятие №6.**

**Тема: Развитие торговли и таможенного дела в России в начале 20 века.**

**Цель:** изучить тенденции развития внешнеэкономической деятельности в России в начале 20 века; проанализировать таможенные доходы государства в начале 20 века.

**Знать:** сущность понятий таможенного дела и таможенной политики; особенности современного этапа развития таможенной службы и перспективы развития; роль таможенной службы в защите национальных интересов России; этапы становления и развития таможенного дела и таможенной политики российского государства.

**Уметь:** определять роль и значение таможенного дела в процессе исторического становления и развития российского государства; характеризовать проблемы и давать оценку таможенной политики РФ; анализировать и оценивать нормативно – законодательные акты и тарифные установления в области таможенного дела, прогнозировать пути его развития в современных

условиях; анализировать исторический опыт таможенного дела и таможенной политики, проводить исторические параллели и аналогии, применять исторические знания в решении практических задач.

**Формируемые компетенции:** УК-1, ПК-1.

**Актуальность темы:** важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов России принадлежит таможенной службе - одному из базовых институтов современной экономики. Принимая непосредственное участие в регулировании международного торгового обмена субъектов внешнеэкономической деятельности, и осуществляя фискальную функцию на рубежах страны, таможенная служба эффективно пополняет федеральный бюджет и тем самым способствует решению экономических проблем России.

Многогранность и сложность возникающих в такой ситуации проблем обуславливают поиск и выбор нетрадиционных форм организации и содержания деятельности таможенной службы, включая усиление координации с федеральными органами государственной власти, региональными администрациями, межотраслевыми структурами, финансовыми и инвестиционными организациями, непосредственно с участниками ВЭД, а также повышает требования к теоретическому осмыслению и обоснованию путей обеспечения таможенной службой государственных, общественных и личных интересов граждан, охраны от посягательств извне на здоровье населения, имущественные интересы, национальные традиции и среду обитания.

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар.

**Методические рекомендации:** студент должен проанализировать динамику внешнеторгового оборота России, выделить факторы, которые оказывали влияние на развитие внешней торговли. Рассмотреть товарную структуру экспорта и импорта и сделать вывод об уровне экономического развития России.

На развитие торговли России в начале 20-го века оказывали влияние различные факторы, и прежде всего особенности социально-экономического и политического развития страны. В указанный период Россия поддерживала внешнеторговые отношения с 28 странами, причем с шестнадцатью - на основе режима наибольшего благоприятствования, а с Германией, Великобританией, Австрией, Италией, Францией - на основе конвенционного тарифа. С семью государствами имелись торговые договоры на двусторонней основе, в том числе с Китаем, Персией, Турцией.

Направленность российской внешнеэкономической политики в начале 20 века определялась протекционистскими тенденциями, что позитивно отразилось на развитии отечественной промышленности. После принятия тарифа 1903 года за последующий десятилетний период ежегодная добыча угля возросла более чем в 10 раз. Добыча железной руды - с 7,2 до 352 млн. пудов, производство чугуна с 3,1 до 174 млн. пудов, железа и стали - с 4,5 до 152 млн. пудов. Росту внешнеторгового оборота России в этот период способствовало развитие транспортной инфраструктуры.

Анализ внешнеторгового оборота России в начале XX века показывает, что средне годовой экспорт составил за период с 1907 по 1912 гг. 1501,4 млн. руб. Основными статьями экспорта были сельскохозяйственные товары, на которые приходилось почти 90% экспорта. На долю сырьевых товаров - нефти, каменного угля, руд и металлов, приходилось 5%, изделий обрабатывающей промышленности и прочих товаров - 5,7% от совокупного объема экспорта.

Доля России в мировой торговле в период с 1907 по 1912 гг. возросла с 2,7 до 3,9%. Общий оборот ведущих стран (в млн. руб.) составил в 1913 году: Великобритания - 10422, Германия - 7546, США - 6549, Голландия - 4593, Франция - 4215, Бельгия - 2792, Россия - 2533, Италия - 1941. Таким образом, в мировом товарообороте Россия занимала 7-е место.

К концу XIX - началу XX века изменилось географическое направление внешней торговли России. Если в начале XIX века основным торговым партнером была Англия, то в начале XX века в период с 1909-го по 1913 год 44% импорта и 29% экспорта приходилось на Германию. Импорт товаров из Англии составлял 13%, экспорт - 20%.

На внешнеэкономическую деятельность России заметное влияние оказывали иностранные капиталы. Важнейшие ведущие отрасли промышленности, в первую очередь горнодобывающая,

металлургическая, нефтедобывающая, находились в руках французских, английских, немецких и бельгийских капиталистов. В частности, 75% каменноугольной промышленности принадлежало французским фирмам. Им же принадлежали 55% всей металлургии. Иностраный капитал в Бакинском нефтяном районе занимал 79% всех вложений. В руках иностранных предпринимателей находилось 90% добычи платины, 60% добычи нефти. В 1914 году доля иностранного капитала в акционерных предприятиях и кредитных учреждениях составляла 43%, а во всей русской промышленности - 31%.

Иностранные государства предоставляли займы России на кабальных условиях. Ежегодно Россия выплачивала около 1 млрд. руб. в счет процентов на займы (1897 год - 900 857 154 руб.) и около 200 млн. золотых рублей в виде прибыли на капитал, вложенный в промышленные предприятия и банки России.

Структура внешней торговли отражала уровень экономического развития России, которая оставалась самой промышленно отсталой среди крупных стран мира со значительным внешним долгом и крупными иностранными инвестициями, что вело к потере национальной независимости. студент должен изучить способы организации таможенного дела, его основные функции и задачи, определить характер таможенной политики. Проанализировать таможенно-тарифную политику и её влияние на таможенные доходы.

В начале XX века таможенная служба России решала основные четыре задачи:

- фискальная - пополнение государственной казны за счет таможенных сборов в форме таможенного дохода;
- экономическая – защита отечественных производителей от конкуренции иностранных компаний посредством протекционистских мер;
- статистическая;
- борьба с контрабандой.

Таможенная политика Российской Империи в конце XIX - начале XX века была рассчитана на поощрение русской промышленности. Таможенные уставы 1904 и 1910 гг. имели ярко выраженную протекционистскую направленность. Вместе с тем, экономические показатели развития российской экономики заметно уступали западноевропейским государствам. Высокие импортные пошлины на товары широкого потребления ввозимые из стран Европы негативно отражались на уровне жизни населения.

Таможенный устав 1904г. установил новую структуру таможенных органов. Таможенное ведомство России состояло теперь из Департамента таможенных сборов, окружных и участковых таможенных управлений, таможен, таможенных застав, постов и пунктов. Каждой таможенной и таможенной заставой руководил управляющий, в их штате состояли таможенные и канцелярские чиновники, а также вольнонаемные досмотрщики и служители. Устав 1910г. уточнил отдельные положения, связанные с противодействием контрабандному ввозу товаров, предоставив таможенным органам при необходимости производить обыски и выемку контрабандных товаров в пределах стоверстной пограничной полосы. Процесс таможенного досмотра тех лет был подчинен не столько установлению законности перемещения дозволенного к провозу через границу имущества, сколько поиску контрабандных и запрещенных предметов.

К началу XX века в России сложилась единая система таможенных органов. Центральное место в ней занимал Департамент таможенных сборов Министерства финансов, в задачу которого входило непосредственное руководство таможенным делом государства. В Департаменте работали члены особого присутствия по применению тарифа к товарам и таможенные ревизоры. Нижестоящее звено составляли таможенные округа — Санкт-Петербургский, Рижский, Вержболовский, Калишский, Радзивилловский, Бессарабский и Южный. В состав каждого из них входило определенное число таможен, таможенных застав и переходных пунктов:

- главные складочные таможни;
- таможни первого класса;
- таможни второго класса;
- таможни третьего класса;
- таможенные заставы;
- переходные пункты.

Каждая таможня и застава состояла из чиновников таможенного ведомства, канцелярских чиновников и вольнонаемных служащих: досмотрщиков, секретарей, переводчиков, бухгалтеров, экспедиторов и т.д. Возглавлялась она управляющим, в компетенции которого находились вопросы исключительно дисциплинарного порядка.

Следует отметить, что таможенная политика России конца XIX-XX вв. показала довольно значительную результативность, что отразилось на росте таможенных доходов. В среднегодовом исчислении их сумма составила 217,4 млн. руб. в период с 1898 по 1902 гг., 235,0 млн. руб. в 1903-1907 гг., 301,9 млн. руб. в 1908-1912 гг., 370,0 млн. руб. в 1913г.

С началом первой мировой войны деятельность таможенного ведомства оказалась в значительной степени не работоспособной, так как большей части европейской границы России, велись активные военные действия.

События первой мировой войны (1914-1918гг.) и последующий крах Российской Империи привели к тому, что к осени 1917г. управление таможенными учреждениями России органами государственной власти практически не осуществлялось. Деятельность большинства таможен в это время была приостановлена.

Исследуя процесс становления таможенного дела с начала XIX века вплоть до 1917г., можно сделать вывод о том, что под влиянием различных факторов шел процесс планомерного, поступательного совершенствования таможенной системы Российской Империи. Принимались правовые акты, издавались указы, которые приспособлялись, видоизменялись в соответствии с внутри- и внешнеэкономическими интересами и потребностями государства. Существовавшее таможенное законодательство и структура таможенных органов в целом отвечали мировым стандартам в этой области и позволяли существенно пополнять государственный бюджет за счет таможенных доходов, регулировать внешнюю торговлю, защищать отечественную промышленность и экономические интересы страны.

**Вопросы для подготовки:** тенденции развития внешнеэкономической деятельности в России в начале 20 века; таможенные доходы государства в начале 20-го века.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе: Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>.

## **Практическое занятие №7.**

**Тема: Таможенная система в годы становления Советской власти.**

**Цель:** рассмотреть особенности создания и деятельности таможенных органов в период становления Советской власти; рассмотреть структуру управления таможенными органами; становление внешнеторгового и таможенно-тарифного механизма.

**Знать:** сущность понятий таможенного дела и таможенной политики; особенности современного этапа развития таможенной службы и перспективы развития; роль таможенной службы в защите национальных интересов России; этапы становления и развития таможенного дела и таможенной политики российского государства.

**Уметь:** определять роль и значение таможенного дела в процессе исторического становления и развития российского государства; характеризовать проблемы и давать оценку таможенной политики РФ; анализировать и оценивать нормативно – законодательные акты и тарифные

установления в области таможенного дела, прогнозировать пути его развития в современных условиях; анализировать исторический опыт таможенного дела и таможенной политики, проводить исторические параллели и аналогии, применять исторические знания в решении практических задач.

**Формируемые компетенции:** УК-1, ПК-1.

**Актуальность темы:** важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов России принадлежит таможенной службе - одному из базовых институтов современной экономики. Принимая непосредственное участие в регулировании международного торгового обмена субъектов внешнеэкономической деятельности, и осуществляя фискальную функцию на рубежах страны, таможенная служба эффективно пополняет федеральный бюджет и тем самым способствует решению экономических проблем России.

Многогранность и сложность возникающих в такой ситуации проблем обуславливают поиск и выбор нетрадиционных форм организации и содержания деятельности таможенной службы, включая усиление координации с федеральными органами государственной власти, региональными администрациями, межотраслевыми структурами, финансовыми и инвестиционными организациями, непосредственно с участниками ВЭД, а также повышает требования к теоретическому осмыслению и обоснованию путей обеспечения таможенной службой государственных, общественных и личных интересов граждан, охраны от посягательств извне на здоровье населения, имущественные интересы, национальные традиции и среду обитания.

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар.

**Методические рекомендации:** студент должен проанализировать основные нормативно-правовые документы регулирующие деятельность таможенной службы СССР в 20-е годы. Рассмотреть структуру таможенных органов.

Под влиянием иностранной военной интервенции и гражданской войны после свершения революции в октябре 1917 года таможенные органы и таможенные учреждения России продолжали выполнять свои функциональные обязанности в соответствии с указаниями органов Советской власти в центре и на местах. Этому способствовал переход на сторону революции - значительной части пограничной охраны, большевизация армии и демократизация таможенной охраны.

Советское правительство, заботясь о защите экономических интересов страны на границе, издало ряд постановлений, регулирующих таможенную службу. В таможенные учреждения был направлен ряд распоряжений, регламентирующих организацию таможенного контроля. Первым правительственным документом, в котором закреплялись подчиненность таможенных органов и их функциональные обязанности, а также порядок ввоза и вывоза товаров, стало постановление СНК РСФСР от 29 декабря 1917 года (11 января 1918 года) «О порядке выдачи разрешения на ввоз и вывоз товаров». В постановлении говорилось, что разрешения на вывоз за границу и ввоз товаров из-за границы выдаются исключительно отделом внешней торговли Комиссариата торговли и промышленности. Товары, вывезенные и ввезенные без разрешения указанного ведомства, рассматривались как контрабанда. Постановление вводилось в действие с 1 января 1918 года. Все ранее изданные документы на ввоз и вывоз считались недействительными.

Созданная постановлением разрешительно-запретительная система была вынужденной мерой, диктовавшейся иностранной военной интервенцией и развернувшейся в стране гражданской войной.

Новый этап в деятельности таможен был связан с принятием декрета СНК от 22 апреля 1918 года о национализации внешней торговли. В соответствии с декретом, торговые сделки с иностранными государствами и с отдельными предприятиями за границей осуществлялись уполномоченными Советской властью от имени Российской Республики.

Объявление внешней торговли монополией Советского государства потребовало пересмотра законодательных актов о таможенном деле. В декрете СНК от 29 мая 1918 года „О таможенных сборах и учреждениях" разграничивались права центральных и местных органов Советской власти по сборанию пошлин и других сборов, а также регулировалась деятельностью местных таможенных учреждений,

Декрет устанавливал, что таможенные учреждения являются органами центральной Советской власти и управляются непосредственно Народным комиссариатом по финансовым делам по Департаменту таможенных сборов. Сбор таможенных пошлин объявлялся прерогативой исключительно центральной государственной власти. Таможенные пошлины и связанные с ними сборы поступали в государственную казну. Но спустя месяц существующая подчиненность таможенных учреждений была отменена. 29 июня 1918 года СНК РСФСР, постановил передать Департамент таможенных сборов со всеми подведомственными местными учреждениями из Народного комиссариата финансов в подчинение Народного комиссариата торговли и промышленности, при котором для управления таможенным делом, охраной границы и другими управлениями создавалась Особая коллегия.

Этим же декретом Департамент таможенных сборов переименовывался в Главное управление таможенного контроля. Существующая ранее организационная структура оставалась в основном прежней.

Решение таможенных вопросов в торговле с другими странами законодательно закреплялось в Конституции РСФСР 1918 года. Право заключения таможенных и торговых договоров было отнесено к ведению Всероссийского Съезда Советов и ВЦИК.

В начале 1919 года, в связи с передачей пограничной охраны в действующую Красную Армию, остро встал вопрос об охране границы, и в первую очередь в экономическом отношении.

Учитывая сложность положения дел в таможенных, в целях политического надзора за работой таможенных учреждений, политической работы и воспитания таможенников, в органы таможенных учреждений назначались военные комиссары. Комиссары несли полную личную ответственность за правильность исполнения таможенными органами всех распоряжений и декретов, связанных с проведением монополии внешней торговли и таможенным контролем.

Переход к новой экономической политике, восстановление государственного бюджета, установление торгово-экономических связей заставило по-новому посмотреть на место и роль таможенной системы.

Приказом Народного комиссариата внешней торговли от 24 декабря 1921 года № 133 было учреждено Таможенное управление. В январе 1922 года были разработаны „Положение о Таможенном управлении" и „Штаты управления". 31 марта 1922 года СНК РСФСР утвердил „Положение о местных таможенных учреждениях, об округах, таможенных постах". Была разработана „Инструкция о правах и обязанностях таможенных сотрудников".

Всего в этот период имелось 8 таможенных округов: Петроградский, Западный, Украинский, Закавказский, Туркестанский, Семипалатинский, Сибирский, Дальневосточный.

На Главное таможенное управление возлагались задачи по организации и управлению таможенными учреждениями, разработка таможенной политики и соответствующих документов, а также борьба с контрабандой.

Руководство деятельностью таможенных учреждений осуществляли пять отделов: административно-финансовый, тарифный, статистический, оперативный и отдел борьбы с контрабандой.

Рассмотрением законодательных предположений об установлении новых и изменении существующих ставок таможенных пошлин, а также об установлении, изменении и заключении нормативных документов занимался Таможенно-тарифный комитет при Народном комиссариате внешней торговли, а с 18 ноября 1925 года - при Народном комиссариате внешней и внутренней торговли СССР.

В таможенной системе имелось четыре типа таможен: портовые, пограничные железнодорожные, пограничные, расположенные у рек, озер и на грунтовых дорогах, и внутренние.

Перестройка таможенного дела и управления таможенной системой завершилась во второй половине 20-х годов. На ее становление оказывали влияние события как внешнего, так и внутреннего факторов, и прежде всего внешнеэкономическая деятельность и мероприятия по монополии внешней торговли.

Студент должен охарактеризовать структуру управления таможенными органами в 20-е годы. Рассмотреть основные задачи, которые возлагались на Главное таможенное управление.

Определить основные причины формирования в таможенной политике Советской Республики 20-х гг. принципа промышленного протекционизма. Изучить порядок государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Рассмотреть основные положения таможенного тарифа 1922 года.

Структура управления таможенными органами и учреждениями была создана в начале 20-х годов. 12 ноября 1923 года на Главное таможенное управление, в соответствии с положением о Народном комиссариате внешней торговли, утвержденном ЦИК СССР, возлагались следующие задачи:

- организация и управление таможенными учреждениями;
- участие в разработке международных договоров и конвенций в части, касающейся таможенного дела;
- разработка таможенного тарифа;
- наблюдение за осуществлением мероприятий по борьбе с контрабандой;
- наблюдение за выполнением всех законов и распоряжений по таможенной части;
- ведение таможенной статистики.

В соответствии с выполняемыми задачами была создана и структура управления в составе пяти отделов: общего, тарифного, оперативно-судебного, сметно-расчетного, статистического, а также строительного бюро и инспекторской части.

В сентябре 1925 года были объявлены новое положение о ГТУ и его новая структура. В состав ГТУ входили отделы: административно-хозяйственный, тарифный, оперативный, борьбы с контрабандой, сметно-расчетный, статистический, а также инспекторская часть на правах отдела.

19 декабря 1925 года были объявлены новые штаты ГТУ, а 13 сентября 1926 года - "Положение о Главном таможенном управлении".

Изменения в функциональных отделах диктовались расширением объема задач, возлагаемых на ГТК в период нэпа, а также потребностью в активизации борьбы с контрабандой.

Принятие и введение в действие 19 декабря 1928 года Таможенного кодекса СССР отразилось на функциях и задачах ГТК.

Согласно кодексу функциями ГТК являлись: организация и управление таможенными учреждениями СССР; разработка вопросов таможенной политики; разработка проектов таможенных тарифов и разрешение вопросов, связанных с их применением; разрешение дел о контрабанде и о таможенных нарушениях; организация и ведение таможенной статистики.

В связи с переходом к нэпу и возросшей потребностью в развитии внешнеторговых связей возникла острая необходимость в налаживании таможенного механизма регулирования внешней торговли, использовании возможностей тарифной политики в интересах защиты экономических интересов государства.

До выхода тарифа 1922 года был издан ряд документов: положения СНК от 8 декабря 1921 года „О борьбе с контрабандой" и приказ „О взимании тарифных пошлин по ставкам общего таможенного тарифа по европейской торговле" 1906 года.

Таможенная политика Советской Республики строилась по принципу промышленного протекционизма, т.е. запретительно-разрешительной системы с применением лицензионной политики, которая постепенно трансформировалась в систему по контролю экспортных и импортных операций с целью изучения состояния внутреннего производства.

Введение этой системы диктовалось разрухой в стране, вызванной первой мировой и гражданской войнами, а также экономической блокадой империалистических государств.

Уменьшение размеров производства, понижение покупательной способности, перемещение спроса от рынка к домашнему производству сказались и на таможенной политике.

Чрезмерный протекционизм задерживал развитие рынка, отрицательно сказывался на восстановлении и развитии как металлургической и металлообрабатывающей промышленности, так и сельского хозяйства.

В соответствии с Декретом СНК РСФСР от 22 апреля 1918 года „О национализации внешней торговли", торговые сделки по покупке и продаже товаров с иностранными государствами и отдельными торговыми предприятиями за границей проводились от лица Российской Республики специально на то уполномоченными лицами. Декрет запрещал торговые сделки за границей для

ввоза и вывоза без ведома этих органов. Государство являлось основным регулятором внешней торговли. Таможенные пошлины рассматривались как вспомогательные средства.

В условиях восстановления народного хозяйства, разрухи в стране и попыток иностранных государств задушить Россию экономическими санкциями единственным средством защиты явился таможенный тариф 1922 года.

Государственное регулирование ВЭД после принятия тарифа 1922 года можно охарактеризовать как умеренный промышленный протекционизм.

Согласно статьям тарифа 1922 года защита промышленности от иностранной конкуренции и создание наиболее выгодных условий производства и сбыта достигались проведением ряда мероприятий:

- установлением высоких ввозных пошлин;
- разрешением беспошлинного ввоза промышленного сырья, полуфабрикатов и предметов машинного оборудования, которые не производились на территории страны;
- введением высоких, или даже запретительных пошлин на сырье, которое производилось в стране в недостаточном количестве, но крайне необходимого для российской промышленности;
- установление низких пошлин на вывоз сырья, производимого отечественной промышленностью в избытке;
- установление беспошлинного вывоза и премирование вывоза готовых изделий (сахар, текстильные изделия).

В интересах защиты сельскохозяйственного производства допускался беспошлинный ввоз сельскохозяйственных машин, семян, удобрений, если они не производились в стране или производились, но в недостаточном количестве .

Беспошлинный вывоз товаров (хлеб, кормовые семена, масло) допускался в тех случаях, если их вывоз не отражался на производстве важнейших отраслей нашей промышленности.

Ряд мер были направлены на защиту интересов финансового хозяйства. В интересах обеспечения активного торгового баланса устанавливались высокие пошлины на главные предметы ввоза и поощрения вывоза сырья, жизненных припасов и изделий.

Для защиты финансов устанавливались фискальные ввозные пошлины: высокие на предметы роскоши и более умеренные на предметы широкого потребления; высокие вывозные пошлины на те предметы экспорта, в отношении которых Россия являлась на мировом рынке монополистом.

Таможенный тариф 1922 года просуществовал до начала 1924 года. В целом все последующие утвержденные тарифы: 1924, 1927, 1930 и 1937гг. имели с учетом сложной экономической ситуацией в стране протекционистскую направленность.

Формирование правовой таможенной базы ознаменовалось созданием правительственного документа, регулирующего правовое положение таможенного дела в СССР - Таможенный устав СССР 1924 года, который сыграл положительную роль в становлении таможенной охраны и послужил основой дальнейшего совершенствования нормативных документов и порядка осуществления государственного таможенного контроля. Вместе с тем в уставе не говорилось о структуре, не было четкой методики подхода к назначению таможенных кадров и перечней таможенных служащих. Ряд положений устава не давал представления о правовом обеспечении, согласно которому таможенные учреждения осуществляли досмотр грузов. В уставе встречались ссылки на существующие инструкции и правила, которые противоречили друг другу. Эти и многие другие недостатки свидетельствовали о несовершенстве такого важного законодательного акта. Не случайно Президиум ЦИК СССР 12 декабря 1924 года принял Постановление о срочной замене устава Таможенным кодексом.

Первый Таможенный кодекс СССР был утвержден 19 декабря 1928 года Постановлением ЦИК и СНК СССР и введен в действие с 1929 года, В первой статье говорилось: „Управление таможенным делом на всей территории Союза ССР принадлежит Министерству внешней торговли Союза ССР, осуществляющему эту задачу через входящее в его состав Главное таможенное управление". Кодекс более обстоятельно определял задачи, функции и полномочия Главного таможенного управления. Он устанавливал порядок разработки таможенной политики, нацеливал таможенные органы на правовое обоснование таможенных операций, форм и методов таможенного контроля.

Кодекс содержал четыре раздела: об организации Таможенного управления; о таможенных операциях; о контрабанде, взысканиях за нее и о производстве дел о контрабанде; о порядке взыскания таможенных пошлин и сборов, а также штрафов за нарушение таможенных постановлений.

В общих положениях изложены задачи таможенных органов. На них возложен контроль за выполнением постановлений высших органов власти о государственной монополии внешней торговли, взиманием таможенных сборов и осуществлением всех других таможенных операций.

Кодекс регулировал вопросы ответственности за нарушение таможенных правил. Значительное место отводилось дальнейшему правовому обоснованию борьбы с контрабандой, было введено понятие административно-наказуемой контрабанды.

Обзор отдельных положений Таможенного кодекса и других нормативных документов после его издания позволяет сделать вывод о дальнейшем развитии таможенного права в интересах совершенствования таможенной службы, более успешного решения задач, возложенных на таможенные органы и учреждения.

**Вопросы для подготовки:** особенности создания и деятельности таможенных органов в период становления Советской власти; структура управления таможенными органами в 20-е годы. Становление внешнеторгового и таможенно-тарифного механизма.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе: Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>.

## **Практическое занятие №8.**

**Тема: Основные направления деятельности Советской таможенной службы во второй половине 80-х годов**

**Цель:** рассмотреть процесс перестройки внешнеэкономических связей и таможенной системы во второй половине 80-х годов; изучить основные направления борьбы таможенных органов с контрабандой в конце 80-х - начале 90-х годов.

**Знать:** сущность понятий таможенного дела и таможенной политики; особенности современного этапа развития таможенной службы и перспективы развития; роль таможенной службы в защите национальных интересов России; этапы становления и развития таможенного дела и таможенной политики российского государства.

**Уметь:** определять роль и значение таможенного дела в процессе исторического становления и развития российского государства; характеризовать проблемы и давать оценку таможенной политики РФ; анализировать и оценивать нормативно – законодательные акты и тарифные установления в области таможенного дела, прогнозировать пути его развития в современных условиях; анализировать исторический опыт таможенного дела и таможенной политики, проводить исторические параллели и аналогии, применять исторические знания в решении практических задач.

**Формируемые компетенции:** УК-1, ПК-1.

**Актуальность темы:** современный этап развития таможенной службы России — это историческая реальность, результат усилий многих поколений таможенников, которые, находясь на службе государства Российского, обеспечивали защиту национальной экономики, вели борьбу с

контрабандой и участвовали в росте доходов государства. Опыт поколений таможенной службы, спрессованный историей, помогает достигнуть стабильности настоящего и благополучного будущего. «Будущее — в настоящем, — писал А. Франс, — но будущее и в прошлом. Это мы создаем его. Если оно плохо, в этом наша вина».

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар.

**Методические рекомендации:** студент должен ознакомиться с характером внешнеэкономических связей СССР и рассмотреть мероприятия по их перестройке. Изучить структуру управления таможенными органами, их основные функции и задачи. Иметь представление о порядке перемещения товаров через таможенную границу государства.

Середина 80-х годов ознаменовалась началом реформы системы таможенных органов. Новый этап реформы системы таможенных органов начался в 1986г. В связи с изменением структуры государственных органов по руководству внешнеэкономической деятельностью и новой стратегией ВЭД были предприняты меры, направленные на повышение статуса таможенных органов, превращение их из ведомственных в государственные.

Решением Совета Министров СССР от 12 февраля 1986г. Главное таможенное управление МВТ было преобразовано в самостоятельный орган — Главное управление государственного таможенного контроля (ГУГТК) при СМ СССР.

Основными функциями ГУГТК являлись:

- участие в разработке таможенной политики государства;
- осуществление государственного таможенного контроля за соблюдением установленного порядка перемещения через границу товаров и иного имущества;
- борьба с контрабандой и нарушениями таможенных правил и др.

Решение столь сложных и многоплановых задач, стоящих перед ГУГТК, а также выполнение значительного числа функций потребовали и соответствующей структурной организации. Основными структурными единицами ГУГТК при Совете Министров СССР являлись управления и отделы. В ГУГТК функционировало также значительное количество административно-хозяйственных подразделений.

В мае 1988г. в соответствии с ТК СССР и Законом «О Государственной границе СССР» были созданы таможенные зоны, в которых производился таможенный контроль товаров, транспортных средств и имущества граждан, перемещаемых через государственную границу. Важное значение имело введение с 1 сентября 1989г. грузовой таможенной декларации (ГТД), которая позволила создать таможенный механизм контроля и регулирования ВЭД, а также систему таможенной статистики внешней торговли, позволившую обеспечить высшие органы государственной власти и иные государственные органы информацией о состоянии внешней торговли страны.

Серьезные изменения во всех отраслях таможенного дела стали происходить после принятия в 1991г. нового Таможенного кодекса СССР.

Кодекс базировался на основополагающих принципах: единстве таможенной территории и таможенного законодательства, создании необходимых экономических условий для формирования единого экономического пространства, охватывающего все регионы страны.

Впервые в таможенном законодательстве таможенные учреждения стали именоваться таможенными органами, им было предоставлено право производства дознания по делам о контрабанде. Кодекс юридически закрепил сложившуюся к этому времени структуру таможенных органов: ГУГТК — региональные таможенные управления (РТУ) — таможни. Вводилось понятие «таможенный регион», на территории которого РТУ осуществляет руководство таможенным делом. Предусматривалось образование двух координационных центров — Таможенно-тарифного совета и Координационного совета по борьбе с международным незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

ТК СССР 1991г. содержал и другие важные положения, направленные на модернизацию таможенной системы, в то же время он не был полностью свободен от элементов командно-административного метода управления таможенным делом.

Таким образом, за период существования СССР было принято три Таможенных кодекса (1928, 1964 и 1991 гг.) и Таможенный устав 1924г. Эти правовые акты, составлявшие основу

таможенного законодательства, в известной мере обеспечили преемственность в использовании институционально-правовых категорий, понятий таможенного дела, организационных форм и методов таможенного контроля, видов таможенных пошлин и их классификации. В организации деятельности таможенных органов существенно изменились и само понятие «таможенное дело», и его структура. Из-за распада СССР, срок действия Таможенного кодекса СССР 1991г. оказался непродолжительным.

Студент должен проанализировать масштабы и последствия контрабанды, изучить способы борьбы таможенных органов с этим явлением, рассмотреть особенности контрабанды в конце 80-х - начале 90-х годов. Сделать вывод о влиянии контрабанды на экономическое развитие государства и его безопасность.

Со второй половины 80-х годов в деятельности таможенных органов особое внимание уделялось вопросам совершенствования таможенного контроля, повышения его надежности, выявления и пресечения социально опасных нарушений таможенного законодательства. Главным являлась борьба с правонарушениями во внешнеэкономической сфере - незаконным провозом наркотических средств и психотропных веществ, организованной контрабандой.

Возрос поток грузов, и увеличилась нагрузка на таможенную службу. В 1987 году таможи пропустили через границу 415 млн. тонн грузов, более 18 млн. человек, около 7 млн. транспортных средств.

Для сравнения, в 1986 году было оформлено 395,4 млн. тонн грузов, выявлено 22 тысячи попыток контрабанды. По сравнению с предыдущим годом за 1986, 1987 годы количество задержанного оружия возросло в 1,5 раза, черной икры - в 2 раза, различных товаров - в 3 раза, наркотиков - в 7 раз. В 1988 году в аэропортах страны изъято более 250 стволов огнестрельного, 86 177 единиц холодного оружия, 411 килограммов взрывчатки.

Активизировалась работа по развитию сотрудничества таможенных органов с таможенными и иными компетентными органами зарубежных государств в целях борьбы с контрабандой, с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. По этим вопросам были подписаны межправительственные соглашения с США, ФРГ, Францией, Италией и Канадой.

Большое значение в борьбе с перемещением наркотиков имело использование таможенных компьютеров и подключение в международную компьютерную систему. Важную роль сыграли постоянные встречи и консультации специалистов таможенных служб СССР и западных стран, как и рамках рабочих групп, так и на международном уровне. Были сделаны определенные шаги по созданию целостной системы контроля за возможным перемещением наркотиков через государственную границу.

В условиях становления рыночных отношений контрабандная деятельность все более приобретала организованный характер. По номенклатуре контрабанды в конце 80-х годов, ее динамике и сведениях о задержании предметов контрабанды, прослеживается тенденция ее роста, как по количеству случаев задержания, так и стоимости товаров, с 22 217 случаев в 1987 году до 28 781 в 1989 году.

Более чем в три раза возросло количество случаев задержания валютных ценностей. На прежнем уровне осталось количество задержанных изделий из серебра, предметов старины и искусства, нарезного оружия. Более чем в два раза сократилось количество задерживаемого золота, в три раза - наркотиков.

Особенность контрабанды в 1990 году состояла в том, что началась утечка из страны ценного сырья. Около 60% дел, переданных в следственные органы, касалось попыток вывоза сырьевых товаров. Таможенники задержали 57 тысяч тонн черных металлов. Под видом отходов вывозилась нефть и другие стратегические материалы.

Вторгаясь с этими материалами на западные рынки, предприниматели по бросовым ценам реализовывали вывезенные из СССР товары, нарушая стабильность рынка и, главное, сложившуюся систему торговых взаимоотношений. В связи с этим государства Запада вводили частичные запретительные меры.

Рост контрабанды в столице России, где располагаются 25% организаций, получивших право участвовать во внешнеэкономической деятельности, можно проследить на примере Московской региональной таможни. В 1988 году таможенниками была задержана контрабанда на 80 тыс. руб.,

в 1989 году эта сумма достигла 7 млн. руб., а в первой половине 1990 года составила 24 млн. руб. Такой рост контрабанды связан в основном с деятельностью совместных предприятий.

Такое развитие контрабанды в условиях расширения внешнеэкономических связей наносило огромный вред экономике страны, подрывало ее финансовую стабильность.

**Вопросы для подготовки:** перестройка внешнеэкономических связей и таможенной системы во второй половине 80-х годов; борьба таможенных органов с контрабандой в конце 80-х - начале 90-х годов.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе: Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>.

### **Практическое занятие №9.**

**Тема: Создание и становление таможенной службы в Российской Федерации.**

**Цель:** рассмотреть процесс создания и становления таможенной службы России после распада СССР; развитие таможенного законодательства РФ; рассмотреть процесс перестройки управления внешнеэкономической деятельности государства и деятельности таможенной службы России в условиях либерализации ВЭД.

**Знать:** сущность понятий таможенного дела и таможенной политики; особенности современного этапа развития таможенной службы и перспективы развития; роль таможенной службы в защите национальных интересов России; этапы становления и развития таможенного дела и таможенной политики российского государства.

**Уметь:** определять роль и значение таможенного дела в процессе исторического становления и развития российского государства; характеризовать проблемы и давать оценку таможенной политики РФ; анализировать и оценивать нормативно – законодательные акты и тарифные установления в области таможенного дела, прогнозировать пути его развития в современных условиях; анализировать исторический опыт таможенного дела и таможенной политики, проводить исторические параллели и аналогии, применять исторические знания в решении практических задач.

**Формируемые компетенции:** УК-1, ПК-1.

**Актуальность темы:** формирование нового Российского государства и системы исполнительной власти повлекло за собой обновление механизма правового регулирования и управления внешнеэкономической деятельностью, соответственно, всей таможенной системы - таможенного дела и таможенной службы. Формирование новых экономических отношений в России послужило толчком и к обновлению таможенного дела. Рыночные реформы в России начались с либерализации внешнеэкономической деятельности, что подразумевало обеспечение свободного выхода отдельных товаропроизводителей на международный рынок, повышение заинтересованности предприятий и организаций в выпуске конкурентоспособной продукции и эффективном использовании иностранных инвестиций и кредитов, переход к единому рыночному курсу рубля и формирование валютного рынка.

**Организационная форма занятия:** дискуссия.

**Методические рекомендации:** студент должен рассмотреть положение таможенных органов в системе государственного управления РФ, основные принципы таможенной политики,

ознакомиться с основными функциями ГТК РФ, с основными положениями Таможенного кодекса РФ 1993 года. Проанализировать данные внешнеторгового оборота, сделать вывод о причинах кризисных явлений в экономике России.

В новых условиях после распада СССР в связи с осуществлением экономических преобразований изменилось положение таможенных органов в системе государственного управления РФ.

В октябре 1991 года была образована таможенная служба России. В целях обеспечения экономической основы суверенитета и государственной безопасности Российской Федерации был образован Государственный таможенный комитет РСФСР. В декабре 1991 года Правительство страны утвердило Положение «О Государственном таможенном комитете РФ». Сложность работы состояла в том, что в связи с распадом СССР, России досталось 20% действующих таможен. В этих условиях ГТК РФ разработал программу развития таможенной службы России, которая была одобрена правительством. Программой предусматривалось создание сети таможенных учреждений внутри России и на ее границах, компьютеризация таможенной службы на территории всей России, техническое оснащение таможенных учреждений, переподготовка и повышение квалификации сотрудников, решение социальных вопросов работников таможенных учреждений.

Рассчитанная на несколько лет, программа предполагала создание на территории России в 1992 - 1993 годах 227 таможен, из них 201 внутри страны и только 26 на границе. Планировалось привлечь на работу в таможенную систему дополнительно к имеющейся численности в 8 тыс. человек еще 15 тыс.

В связи с новыми подходами были пересмотрены взгляды на таможенную политику. Ее основу составили три основополагающих принципа. Первый из них состоял в том, что таможенные органы совместно с другими государственными структурами стали органами обеспечения экономической безопасности государства как внутри страны, так и на границе. Вторым принципом исходил из того, что таможенная служба нацеливалась на сближение с соседними странами путем упрощения и унификации таможенных процедур в соответствии с мировым опытом. Третий - предполагал переориентировку таможенного контроля с границы внутрь страны, где оформлялась основная масса грузооборота.

Вышедший 11 ноября 1991 года указ Президента России «О либерализации внешнеэкономической деятельности РФ» стал ключевым направлением экономической политики. Вместе с тем реализация указа потребовала совершенствования таможенно-тарифного регулирования и экспортного налога со стороны Таможенного комитета, министерств экономики, финансов, внешних экономических связей.

Являясь правопреемником таможенного органа СССР, ГТК РФ продолжил контакты с Советом таможенного сотрудничества, Комиссией европейских сообществ (с 1 ноября 1993 года Комиссия Европейского Союза) и таможенными органами стран Запада. Обмен делегациями, участие в совместном обсуждении актуальных вопросов таможенного дела на конференциях и совещаниях способствовали присоединению России к ряду международных конвенций и договоров по таможенным вопросам.

Дальнейшее совершенствование таможенной инфраструктуры позволило в течение года выставить таможенные посты на границах со странами Балтии, через которые проходило до 70% внешнеторговых грузов. Были созданы пункты таможенного досмотра на границах с Украиной, Азербайджаном, Грузией.

В 1992 году численность сотрудников таможенных органов России возросла до 18,5 тыс. человек, а число таможенных учреждений увеличилось с 200 до 400. На январь 1994 года в таможенной системе имелось 127 таможен и 413 таможенных постов, насчитывающих 30 тыс. таможенников.

Таможенными органами России в 1992 году начислено платежей на сумму 607,6 млрд. руб., в том числе экспортной пошлины - 526,1 млрд. руб., импортной пошлины - 69,4 млрд. руб., сборов за таможенное оформление - 9,4 млрд. руб., внеплановых таможенных доходов - 2,7 млрд. руб.

Важным шагом по обеспечению таможенных приоритетов внутри страны и на международной арене явились подготовка и принятие Таможенного кодекса РФ и Закона РФ „О

таможенном тарифе". Важное значение при разработке основ таможенного дела в России имели таможенные уставы и кодексы, в которых обобщен многовековой опыт таможенной службы. Всего в Российском государстве были изданы и прошли апробацию в таможенном ведомстве 9 таможенных уставов и 5 кодексов. В них отражены вопросы организации таможенного дела, управления таможенными органами, таможенно-тарифная политика, порядок таможенного контроля и оформления товаров и др.

Таможенные законы Российской империи по своему научному уровню и теоретическому обоснованию превосходили подобные документы таможенных служб Запада. Таможенное законодательство России отличалось высоким уровнем разработки стратегии таможенного дела на основе научного прогнозирования и предвидения с учетом характера экономического развития страны.

Структура таможенных документов, научная аргументация и основные направления стратегии таможенного дела отвечали объективному характеру состояния экономики, финансов, внешней торговли. Это нашло обоснование в теоретических формулировках и практических рекомендациях, которые были заложены в их содержании. Однако Таможенный устав и кодексы Советского государства (1928, 1964, 1991 гг.) в отличие от подобных документов РФ не освещали главного - сущности объективно существующего механизма регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД), его функций. И это объяснимо: монополия внешней торговли привела к тому, что этим механизмом стало само государство.

Вместе с тем и в упомянутых документах прослеживаются элементы развития теории таможенного дела, достаточно глубоко обоснованы и освещены многие вопросы правового аспекта таможенного контроля. Основное внимание уделено осуществлению контрольных функций на границе.

Новым этапом в развитии теории таможенного дела и таможенного законодательства в период рыночных реформ было принятие Таможенного кодекса Российской Федерации и Закона РФ „О таможенном тарифе“, введенных в действие в 1993 году.

Таможенный кодекс РФ и Закон „О таможенном тарифе“ впитали в себя многовековой опыт таможенного дела в России.

В Кодексе 1993 года была изложена таможенная политика Российской Федерации, определены ее тесная связь и взаимодействие с внутренней и внешней политикой. Цель таможенной политики - стимулирование развития национальной экономики страны, содействие ее структурной перестройке, участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка и решению других вопросов экономической политики Российского государства на основе наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Российской Федерации.

В соответствии с Законом „О таможенном тарифе“ 1993 года - таможенный тариф направлен на создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров РФ, защиту экономики от иностранной конкуренции и обеспечение условий для эффективной интеграции России в мировую экономику.

Новый Таможенный кодекс РФ вступивший в действие с 1.01.2004г. отличается от прежнего своей структурой. Он содержит 6 разделов и включает в себя 42 главы, которые состоят из 439 статей. Таможенный кодекс 1993 года содержал 14 разделов и включал 64 главы, которые состояли из 456 статей. Принятию нового Таможенного кодекса способствовало то, что в РФ было принято множество нормативно-правовых документов в сфере таможенного дела после 1993 года, которые способствовали тому, что положения Таможенного кодекса 1993г. устарели.

Необходимо отметить, что с принятием нового Таможенного кодекса упростились процедуры таможенного оформления, что привело к значительному увеличению товаропотока через границу РФ. Таможенный кодекс РФ тесно связан с основами гражданского, административного, трудового, уголовного законодательства, что отражено в его статьях.

Студент должен рассмотреть основные этапы либерализации внешнеэкономической деятельности и сделать вывод о том, что с одной стороны, она способствовала переходу к экономическому регулированию торговых операций, с другой - открывала возможность для нарушений установленных правил вывоза и ввоза товаров с таможенным оформлением.

Российская Федерация унаследовала от СССР кризисные явления во внешней торговле, наступившие в период перестройки. К середине 1991 года во внешней торговле по всем товарным позициям наблюдался спад. Он был связан с просчетами в определении стратегии во внешней торговле. Внешнеторговая политика во второй половине 80-х годов формировалась без учета взаимосвязи состояния внутренней экономики, внешней торговли и прошлого опыта. Принятие ряда противоречивых необоснованных решений привело к спаду производства и сокращению экспорта. Не всегда учитывалась конъюнктура внешнего рынка, а в ряде случаев участники ВЭС продавали вывозимые товары по бросовым ценам, нарушая сложившееся равновесие и стабильность в ценовых показателях.

По данным Госкомстата СССР, в 1991 году экспорт товаров сократился на 28,4%, а импорт - на 46,2% по сравнению с предыдущим годом. В итоге экспорт составил 43,5 млрд. руб., импорт - 38 млрд. руб. (по официальному курсу). Общая величина товарооборота равнялась 81,6 млрд. руб., в то время как в 1986 году она составила 130 млрд. руб., то есть страна по показателям внешнеторгового оборота скатилась в 1991 году к уровню 1979 года.

В 1991 году резко сократился экспорт основных для государства валютных товаров, прежде всего энергоносителей - нефти и нефтепродуктов, угля, природного газа. Так, например, в 1988 году было экспортировано сырой нефти 144,2 млн. т, а в 1991 году - только 51,7 млн.т.

Подобное положение во внешней торговле было вызвано как внешними, так и внутренними факторами: во-первых, прекращением деятельности СЭВ и резким сокращением торговли с ее участниками, во-вторых, начавшейся дезорганизацией внутриотраслевых и межреспубликанских хозяйственных связей.

Значительное падение экспорта вызвано нарастающим кризисом в экономике страны.

Правительство Российской Федерации, МВЭС России, опираясь на мировой опыт, предприняли попытку улучшить положение во внешней торговле, рассматривая ее как важный источник поступления валютных средств.

15 ноября 1991 года был принят указ Президента РФ „О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР“. В указе говорилось, что либерализация ВЭД - ключевое направление экономической политики. Она обеспечивает преодоление неплатежеспособности страны, способствует улучшению положения России в системе международного разделения труда, расширяет сбыт российской продукции.

Основными путями либерализации ВЭД считались следующие: демонтаж количественных ограничений во внешней торговле и переход к экономическим методам регулирования; сближение структуры внутренних и мировых цен; последовательное сближение ставок в экспортном тарифе; переход к конвертируемости рубля; государственная поддержка рубля; сокращение перечня котируемых товаров; отмена квот; ликвидация неэффективной системы административного распределения поставок по централизованному импорту; немедленный расчет предприятий по импортному оборудованию.

С либерализацией цен на энергоносители основным инструментом регулирования вывоза сырья и внутренних цен на сырьевые ресурсы стал экспортный тариф.

Через 1,5 месяца в свет вышло постановление правительства РФ „О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории РФ в 1992 году“, а также ряд правительственных и ведомственных документов, вводящих экспортные и импортные тарифы.

Отрицательное влияние на эффективность экспортно-импортных сделок и объемы внешнеторгового оборота оказал рост рублевых биржевых цен, сокращение разрыва между мировыми и внутренними ценами в пересчете на доллары и, соответственно, понижение эффективности экспорта сырья.

Экспорт ряда сырьевых товаров стал неэффективен при любой схеме осуществления экспортных поставок.

На фоне общего роста биржевых цен, особенно на нефтепродукты, снизилась эффективность экспортных операций в среднем на 24%, в том числе по энергоносителям - на 37,5%. Эта тенденция, несмотря на ряд принятых мер, что нашло отражение в многочисленных документах Правительства РФ, МВЭС, Минфина, не ослаблялась до конца 1992 года. Спад импорта, наряду со спадом экспорта на энергоносители, резко проявился в машинотехнической отрасли, что

подтверждается следующими цифрами. Его доля в 1990 году составляла 17,5%, в 1991 году - 7,9%, в 1992 году - 4,6%. Причины состояли в общем промышленном спаде, отсутствии промышленной программы, вытеснении России с традиционных рынков.

Нельзя сбрасывать со счета в этом процессе продажу оружия. Если СССР в 1984-1988 годах продал оружия на сумму 45,9 млрд. долл., США за этот же период - на 23,5 млрд. долл., то в 1991-1993 годах доля США в продаже оружия возросла с 31,2 до 50,6%, а доля России - снизилась с 38 до 17%.

Итоги внешнеэкономической деятельности РФ в 1992 году свидетельствуют о ее резком спаде по сравнению с 1991 годом. Общая величина товарооборота сократилась.

Таким образом, сравнительные показатели подтверждают ранее сделанный вывод о том, что спад промышленности, и в первую очередь добычи энергоносителей, привел к сокращению экспорта.

Другой причиной негативных процессов во внешней торговле России явился тот факт, что внешнеэкономические приоритеты сместились в пользу промышленно развитых стран. Это привело к тому, что цены на импортные товары стали выше, а на товары российского экспорта понизились.

В связи с распадом СЭВ торговля России со странами Центральной и Юго-Восточной Европы сократилась на 43% и составила 18% общего объема внешнеторгового оборота.

Не было принято своевременных мер, чтобы сохранить установившиеся традиционные торговые связи. На 27% сократилась доля товарооборота и с развивающимися странами.

Отсутствие единой внешнеторговой политики привело к тому, что Россия опустилась по основной номенклатуре торговли (экспорт сырья) до самого низкого уровня. Экспорт России в 1992 году был вдвое меньше, чем экспорт Южной Кореи или Тайваня.

Отсутствие единой торговой политики привело в ряде случаев к разграблению национальных богатств России.

Началась торговля стратегическими товарами госрезерва страны в соответствии с постановлением Правительства РФ № 31 от 12 января 1992 года. Со складов госрезерва в Подольске вывезено 57 тонн кобальта на сумму 342 млн. руб.

Попустительствовало разграблению России руководство МВЭС. Широко развернулись махинации в торговле нефтью и нефтепродуктами. За рубежом сложился „черный рынок" по продаже вывозимых из РФ цветных и редкоземельных металлов. По данным МВД РФ, за 6 месяцев 1992 года с различных предприятий похищено более 600 тонн цветных и редкоземельных металлов.

«Бартеризация» внешней торговли России в 1992 году приняла огромные масштабы. Бартерные операции составили 25-30% внешнеторгового оборота, а по оценкам МВЭС - 40%. По данным Госкомстата РФ, при пересчете по мировым ценам экспортно-импортных частей зарегистрированных бартерных контрактов возникла разница в 2,9 млрд. долларов в пользу импортеров из-за некомпетентности торговых представителей России.

В России в 1992 году отсутствовала система эффективного валютного и таможенного контроля. В силу этого утечка капитала составила 2-2,5 млрд. долларов.

Осуществляя идею либерализации внешней торговли, Правительство РФ провело коренные преобразования по созданию системы регулирования ВЭД. Был определен ряд направлений деятельности регулирования внешнеэкономических связей, как относящихся к ведению правительства, так и к функциям МВЭС РФ и ГТК РФ и его органов.

С 1 января 1994 года внешнеэкономическое регулирование осуществлялось под знаком валютного контроля на основе системы ЦБР-ГТК, базирующейся на данных ГТК и уполномоченных банков-агентов валютного контроля и Единой информационной автоматизированной системы (ЕАСТ). Обе системы строятся на таможенной базе данных.

Вопросы развития российского экспорта на протяжении 90-х гг. не становились предметом обсуждения на переговорах с Западом.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что внешнеэкономическая деятельность России в период рыночных реформ осуществлялась в условиях полной открытости государственной и таможенной границы, кризиса в экономике, инфляционных процессов финансовой системы,

огромного внешнего долга. Либерализация внешней торговли, с одной стороны, способствовала переходу к экономическому регулированию торговых операций, с другой - открывала возможность для нарушений установленных правил вывоза и ввоза товаров с таможенным оформлением. Вместе с тем в силу вышеуказанных причин во внешнеэкономической деятельности государства не сложился механизм структурной перестройки экспортного сектора производства.

**Вопросы для подготовки:** создание и становление таможенной службы России после распада СССР; развитие таможенного законодательства РФ; перестройка управления внешнеэкономической деятельности государства и деятельности таможенной службы России в условиях либерализации ВЭД.

Для подготовки к этим вопросам студент должен обратиться к следующей литературе:

Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018). Рожкова Ю.В. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс]: практикум/ Ю.В. Рожкова— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2016.— 109 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61363.html>.— ЭБС «IPRbooks». Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю.Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>.

### Список рекомендуемой литературы.

#### Перечень основной литературы:

1. Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / А.Ю. Соломеин. - СПб. : Интермедия, 2014. - 248 с. - Прил.: с. 190-247. - Библиогр. в конце глав. - ISBN 978-5-4383-0003-8

2. Содномова, С.К. История таможенного дела и таможенной политики : курс лекций / С.К. Содномова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017. - 151 с. : ил., табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-9482-4 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=476731> (06.03.2018).

#### Перечень дополнительной литературы:

1. Киселев, С. Г. История таможенного дела и таможенной политики России (VI – начало XX вв.) [Электронный ресурс] : курс лекций / С. Г. Киселев, М. М. Савченко ; под ред. С. Г. Киселева. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2016. — 204 с. — 978-5-9590-0923-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69983.html>

2. Кисловский, Ю. Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Электронный ресурс] : учебник / Ю. Г. Кисловский. — Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2010. — 244 с. — 978-5-9590-0229-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69729.html>

#### Перечень учебно-методического обеспечения самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

1. Методические указания для обучающихся по организации и проведению самостоятельной работы по дисциплине «История таможенного дела и таможенной политики России», Павлова Т.С., 2020.

2. Методические указания по выполнению практических работ по дисциплине «История таможенного дела и таможенной политики России», Павлова Т.С., 2020.

#### Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

1. <http://biblioclub.ru/> - Университетская библиотека ONLINE

2. <http://www.iprbookshop.ru> – Электронная библиотечная система «IPRbooks»