Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Шебзухова Татьяна Александровна
Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского федерального университета
Дата подписания: 21.05.2025 15:57:31
Уникальный программный ключ:
d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ

**Методические указания**
по выполнению практических работ
по дисциплине «ЗАЩИТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА НА МАКРОУРОВНЕ»
для студентов направления подготовки
38.04.01 Экономика

## СОДЕРЖАНИЕ


| | | С. |
|---|---|---|
| 1 | Введение | 4 |
| 2 | Методические рекомендации по организации практических занятий | 5 |
| 3 | Список литературы | 18 |

## Введение

Программа дисциплины «Защита экономических интересов государства на макроуровне» предназначена для магистрантов направления 38.04.01 Экономика.

Защита экономических интересов государства на макроуровне является одной из теоретических дисциплин экономического профиля, которая позволяет сформировать у студентов представления о современном экономическом устройстве, дать навыки анализа современных экономических проблем.

Целями освоения учебной дисциплины Защита экономических интересов государства на макроуровне является формирование у студентов знаний о понятии экономических интересов государства, национальной экономической безопасности, соотношении экономической безопасности и безопасности финансовой и их роли в формировании целостной концепции безопасности РФ как независимого государства.

Задачами освоения дисциплины «Защита экономических интересов государства на макроуровне» являются:

- изучение понятия и видов экономических интересов, а так же угроз экономическим интересам;
- изучение понятия и видов экономической безопасности;
- определение места и роли экономической безопасности в системе национальной безопасности;
- освоение критериев и показателей экономической безопасности государства;
- формирование представления о финансовой и инвестиционной безопасности государства;
- изучение теневой экономики как угрозы экономической безопасности государства;
- формирование представления о безопасности предпринимательства.

## 2. Методические рекомендации по организации практических занятий

### Практическое занятие № 1.
### Тема 1. Экономический интерес (Основы экономических интересов)

**Цель** данной темы – в рамках данной определить, что представляет собой экономический интерес и его виды.

***В результате освоения темы обучающийся должен:***

Знать: основы финансового консультирования по широкому спектру финансовых услуг; закономерности функционирования современной экономики на микроуровне и макроуровне; основные особенности российской экономики

Уметь: готовить аналитические материалы для оценки мероприятий в области экономической политики и принятия стратегических решений на микро- и макроуровне

Владеть: методами анализа взаимосвязи экономических явлений, процессов и институтов на макроуровне

**В теоретической части** рассматривается следующая тема: Экономический интерес и его виды.

**Экономический интерес**

***Экономический интерес - система экономических потребностей субъектов хозяйственной деятельности (работника, корпорации, кооперации, потребителя, государства).*** Отражая единство всех экономических потребностей, интерес, в отличие от потребностей, ориентированных на предметные цели (потребность в хлебе, обуви, машине и т. д.), направлен на экономические отношения, на жизненные условия в целом. Поэтому интерес выступает как стимул деятельности субъекта экономики, определяя его хозяйственное поведение и поступки. Специфика экономических интересов предопределена, с одной стороны, объективными условиями производства, с другой мерой осознания

интереса субъектом экономики. Диалектическое взаимодействие двух сторон экономического интереса - объективной и субъективной приводит к тому, что экономический интерес выступает двигателем экономической жизни. Специфика структуры экономических интересов в современном мире определена нарастающим значением экономического интереса государства, являющегося основой национального интереса. Государство непосредственно реализует общественный экономический интерес через механизм создания государственной системы гарантий для населения; организует и финансирует социально-культурные сферы деятельности; участвует в социальном согласовании интересов работников и предпринимателей (система трипартизма); формирует и реализует социально-экономические программы. Экономический интерес государства проявляется также в функционировании государственного сектора экономики. Важной составляющей в структуре экономических интересов в современном мире является взаимодействие экономических интересов наемного работника и работодателя.

Объективный процесс эволюции производственных отношений и трансформации экономических интересов приводит к разрешению противоречий экономических интересов «работник - работодатель» через механизм социального партнерства. Трансформация экономических интересов в современной экономике приводит к формированию отношений социального согласия и, в конечном счете, к социальной стабильности в обществе. Экономический интерес собственника определен реализацией его прав как собственника, осуществляется в процессе владения, распоряжения и использования собственностью. В зависимости от форм и структуры собственности формируются специфические экономические интересы собственников. Поскольку в рыночной экономике основополагающей выступает частная собственность, то все индивиды в той или иной экономической роли выступают ее субъектами.

Так, в реальном секторе формируются и реализуются экономические интересы собственников средств производства, которые заключаются в эффективности их использования, что приводит к реализации объективной цели максимизации прибыли. Тем самым максимизация прибыли выступает как объективно определяемый экономический интерес собственника средств производства. Экономический интерес наемного работника заключается в эффективном использовании собственности на рабочую силу, конкретно выражается в максимизации своего дохода прежде всего повышении заработной платы. Выступая владельцем акций, их собственник заинтересован в получении дивидендов, т. е. в повышении доходности предприятия. Поскольку владельцами акций становятся представители различных социальных групп, то тем самым формируется общий экономический интерес, всеобщая заинтересованность в деятельности корпораций, что способствует социально-экономической стабильности общества.

Субъектом коллективной собственности выступает кооперация. Спецификой экономического интереса кооперации, определяемой совместной деятельностью ее участников, является получение совокупного дохода. Поэтому экономический интерес кооперации выступает как коллективный экономический интерес.

Экономический интерес государства как собственника определен его собственностью на землю, предприятия, финансовые институты, налоговые поступления и пр. Национальный экономический интерес реализуется при выполнении государством следующих функций:

- обеспечение правовых основ экономических отношений;
- создание и регулирование денежной системы;
- контроль над экономикой;
- обеспечение товарами и услугами для общественного потребления.

В реализации этих функций проявляется государственный экономический интерес, обеспечивается социальная ориентация экономики.

**Социально-экономические интересы**

Интересы социально-экономические - система социально-экономических потребностей субъекта (индивида, коллектива, социальной группы, общества, государства). Интерес выражает целостность системы социально-экономических потребностей и в этом своем

качестве является стимулом деятельности субъекта, определяя его поведение. Осознание собственных социально-экономических интересов субъектом есть исторический процесс. Так, осознание товаропроизводителями своих интересов приводит к их реализации и соответственно является основой механизма рыночной экономики. Реализация социально-экономических интересов рабочим классом способствует созданию системы социальных гарантий всего общества. В обществе существует сложная диалектика взаимодействия частного, коллективного и общего интересов. Так, частные социально-экономические интересы, будучи побуждением к действию индивидов, обеспечивают тем самым реализацию общего интереса. Взаимозависимость и взаимообусловленность интересов еще более проявляется в диалектике коллективного и общего интереса, интересов социальных групп и национального интереса. Однако в таком сложном социальном организме, как общество в целом, отнюдь не всегда и не во всем коллективный, и тем более частный интерес совпадает с общим интересом.

Государство в интересах всех социальных групп и слоев, а также индивидов регулирует и контролирует как частные, так и групповые (коллективные) интересы, формируя и защищая государственные интересы.

**Экономический интерес государства**

Экономическая теория исходит из предпосылок о рациональном поведении экономических субъектов. Это означает, что их интересом, целью являются получение максимального результата при данных затратах либо минимизация затрат при заданном результате.

***Экономические интересы — это объективные побудительные мотивы экономической деятельности, связанные со стремлением людей к удовлетворению возрастающих материальных и духовных потребностей.***

Экономические интересы выступают главной движущей силой прогресса в экономике и лежат в основе системы экономического стимулирования производства. Так, домашние хозяйства стремятся получить максимальную полезность от приобретаемых благ в рамках своих доходов. Предприятия нацелены на получение максимума прибыли, на расширение масштабов производства, на завоевание новых рынков. Государство ориентировано на решение интересов общества в целом, на рост общественного благосостояния. Экономические интересы принято делить на:

• личные, связанные с индивидуальными потребностями домашних хозяйств;

• коллективные, выражающие необходимость удовлетворения потребностей групп населения, предприятий, организаций, всех тех, кто объединен этим общим интересом;

• общественные, представляющие потребности общества в целом, всего государства.

В условиях рыночной экономики приоритетное место занимают личные интересы. Они являются стимулом для ведения экономической деятельности. Производители, ориентируясь на реализацию личных интересов — получение большего дохода, способствуют удовлетворению общественных потребностей через насыщение рынка материальными благами и услугами, повышение их качества, обновление ассортимента. Политика стран с социально-рыночной экономикой строится таким образом, чтобы гармонизировать все виды интересов. Однако это не исключает противоречий между личными, коллективными и общественными интересами. Их разрешение предполагает вмешательство государства в экономическую и социальную жизнь общества. Мощным побудительным средством деятельности людей являются экономические стимулы.

***Экономические стимулы — это факторы, усиливающие материальную выгоду, повышающие интерес.***

Конкретными факторами проявления стимулов являются уровень денежного дохода, положение в обществе, условия труда и т.д. Интересы и стимулы способствуют возникновению материальной заинтересованности в ведении дел всеми субъектами экономики. Однако средства, которыми располагает человек, коллектив или государство для удовлетворения своих потребностей, ограничены. Ограниченность средств удовлетворения

потребностей предполагает конкуренцию в борьбе за пользование редкими благами. Отсюда проблема выбора направлений и способов использования благ, удовлетворения потребностей людей. Экономическое поведение людей при ограниченности ресурсов и безграничности потребностей формирует понятие рационального поведения человека, образ человека экономического, т.е. такого человека, в котором заложено стремление получить максимальный результат при минимальных затратах в условиях ограниченности используемых возможностей и ресурсов.

***Человек экономический обладает двумя характеристиками: рациональностью и эгоизмом (следование только своим интересам).***

**Защита экономических интересов**

Объективно-субъективной категорией выступает экономический интерес. Эта категория показывает, какие возможности имеются у того или иного субъекта экономической деятельности, а также, как он может реализовать их. Экономические интересы формируются во всех областях жизнедеятельности общества. В условиях современного периода не только экономика, а право и его механизмы, ценности выдвигаются на первый план. Таким образом, ***защита экономических интересов – это приоритетное направление в развитии каждого из государств, относящих себя к развитым мировым сообществам.***

Экономические интересы сотрудничают с правом, но не предопределяют содержание юридических норм. В этом процессе взаимодействие права и норм носит характер взаимности. С одной стороны, право определяет экономические отношения, традиционно сложившиеся в обществе. С другой стороны, содержание обязательных норм оказывает существенное влияние на развитие новых экономических отношений и изменения существующих. Таким образом, о защите прав и интересов предпринимателей и государства говорится в том случае, когда сформировались и реализовываются на деле специфические нормы, закрепляющие субъективные права, обязанности и интересы. Законный интерес служит промежуточным звеном взаимодействия с правом. Он выражает процесс формирования или усовершенствования субъективных прав и носит характера дозволения. Единая юридическая природа прав и интересов предполагает единую для них форму их защиты, а также правовые средства. Последний инструментарий представляет собой установления законного характера, реализация которых приводит к достижению целей юридического регулирования и задач, стоящих перед обществом и государством в настоящее время. Юридическое средство защиты на сегодня – это нормативное требование, входящие в правовую систему и допускающее совокупность как действий, так и бездействий субъекта права.

Высший исполнительный орган власти нашего государства может и не принять решение о применении защитных мер. Это связано с тем, что их введение может причинить вред развитию отрасли экономики РФ в целом или отдельным ее отраслям. Могут быть и иные причины, имеющие общегосударственную значимость. Это решение должно быть мотивировано соответствующим образом. Оно подлежит пересмотрению в том случае, если причины, лежащие в основе такого решения, поменялись.

**Развитие экономических интересов**

***Под развитием экономических интересов следует понимать конкретные формы их проявления и достижения в воспроизводственном процессе.***

Как выражение существующих экономических отношений интересы реализуются посредством совокупности различных экономических, социальных и иных процессов, отношений и категорий в сложившемся механизме хозяйствования. Реализация экономических интересов происходит на разных уровнях хозяйствования, в различных сферах экономики, на всех стадиях воспроизводства - стадиях производства, распределения, обмена и потребления. Очевидно, что в наибольшей мере экономические интересы работников реализуются на их предприятиях, по месту основной работы. Там

осуществляется воспроизводственный процесс, развиваются производительные силы и производственные отношения, удовлетворяется значительная часть материальных потребностей работников. Процесс реализации интересов можно представить в следующей последовательности:

а) осознание интересов, включающее познание содержания и оценку;

б) формирование у субъекта мотивов поведения;

в) социальное действие.

Связь между этими звеньями достаточно противоречива: с одной стороны, это составляющие единого процесса, а с другой - постоянная возможность возникновения разрывов между данными звеньями.

Можно предполагать, что с развитием производительных сил и экономических отношений и совершенствованием хозяйственного механизма в содержании и развитии экономических интересов все четче будут проявляться следующие устойчивые тенденции:

- развитие и усложнение экономических интересов хозяйствующих субъектов, что явится отражением расширения и возвышения производственных и личных потребностей субъектов экономики;

- возрастание приоритетного значения личных экономических интересов, ибо по мере развития экономики могут все полнее удовлетворяться материальные и духовные потребности каждой личности.

Будет происходить качественное накопление человеческого капитала;

- все более полный учет и наибольшая реализация каждого вида экономических интересов хозяйствующих субъектов;

- оптимизация взаимодействия всех экономических интересов, существенное уменьшение противоречий между ними и т.д.

Важнейшими формами реализации экономических интересов можно назвать:

- получение и увеличение доходов (заработной платы, премий, дивидендов и др.);

- получение и увеличение благ из социальных фондов предприятий;

- улучшение образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения;

- повышение профессиональной квалификации работников;

- устойчивое развитие производства и неуклонное повышение его эффективности на основе роста производительности труда, фондоотдачи, материалоотдачи, улучшения качества продукции;

- укрепление материально-технической базы и постоянное ее обновление на основе внедрения новейших достижений научно-технического прогресса, комплексной механизации, электрификации, автоматизации, внедрения интенсивных экономичных технологий;

- развитие специализации и кооперации производства;

- совершенствование внутрипроизводственных отношений;

- улучшение организационной структуры предприятия;

- совершенствование организации труда и производства;

- оптимизация налогообложения предприятия;

- улучшение кредитования предприятия;

- укрепление финансового положения предприятия на основе снижения издержек, обоснованной ценовой политики, активной маркетинговой деятельности;

- формирование фондов воспроизводства предприятия, оптимизация их структуры, соотношения и эффективное использование.

Совершенствование внутрифирменных экономических отношений между собственниками, менеджерами и наемными работниками фирм должно осуществляться с учетом особенностей корпоративной формы хозяйствования в рыночных условиях и содержания экономических интересов субъектов фирм. На эффективность внутрифирменных экономических отношений влияет уровень согласования и реализации экономических интересов предпринимателей, менеджеров и всех работников фирм. Между различными интересами и их носителями - субъектами могут возникать противоречия. Причины этих

противоречий могут быть объективными и субъективными, долговременными и кратковременными.

В современных условиях противоречивость характерна для внутри-фирменных экономических интересов, в том числе:

- противоречивость экономических интересов собственника средств производства и наемного работника;
- противоречивость интересов владельца капитала, предполагающую соотношение доли прибыли, направляемую на инвестирование и той ее части, которая используется на личное потребление;
- противоречивость экономических интересов наемного работника связана с проблемой соотношения доходов, идущих на потребление и сбережение;
- противоречивость интересов менеджеров, которые с одной стороны, заинтересованы в прибыльности фирмы, а с другой - в повышении (часто необоснованном) личных доходов.

Например, экономический интерес наемного работника заключается в эффективном использовании собственности на рабочую силу, конкретно выражается в максимизации своего дохода прежде всего повышении заработной платы. Выступая владельцем акций, их собственник заинтересован в получении дивидендов, т. е. в повышении доходности предприятия. Поскольку владельцами акций становятся представители различных социальных групп, то тем самым формируется общий экономический интерес, всеобщая заинтересованность в деятельности корпораций, что способствует социально-экономической стабильности общества.

Например, усиление налогового пресса неизбежно препятствует реализации перспективных интересов (или интересов развития) на всех уровнях, поскольку, отвлекая до 70-90% прибыли на уплату налогов, тем самым в значительной степени сдерживает инвестиционную деятельность предприятий, направленную на модернизацию, реконструкцию, повышение конкурентоспособности, что, в свою очередь, замедляет структурную перестройку экономики (частные инвестиции, как свидетельствует мировая практика, всегда эффективнее государственных).

Так, на современном этапе отчётливо проявляется противоречивость частных экономических интересов, производственных коллективов, министерств, ведомств и всего общества по использованию полезных ископаемых. Общество объективно заинтересовано в использовании первичных природных ресурсов для роста отечественной экономики, а частный министерский и особенно ведомственный интересы в большей степени связаны с экспортом минерального сырья. Противоречивость интересов проявляется и в процессе использования земельных, лесных и водных ресурсов. Противоречивость данных экономических интересов предполагает постоянный поиск и обновление механизма согласования интересов, компромиссного разрешения возникающих противоречий с целью обеспечения экономического равновесия как необходимого условия устойчивого экономического роста.

Экономические интересы субъектов экономики должны быть не только познаны, но и реализованы в процессе производственно-хозяйственной деятельности. Только тогда эти интересы будут движущей силой эффективного развития производства и укрепления экономического положения предприятий.

Экономический интерес предпринимателя определяется спецификой его деятельности как товаропроизводителя, субъекта производителя товаров. Поэтому его экономический интерес ориентирован на обеспечение материальных условий сохранения и развития предпринимательства, предприятия, собственником которого он является. Поскольку безубыточная, эффективная деятельность фирмы возможна только в случае получения предпринимателем прибыли, то непосредственно его экономический интерес заключается в максимизации прибыли. Выражение экономического интереса предпринимателя в зависимости от специфики фирмы (совокупность техно-экономических и социально-экономических факторов) может принимать различную определенность, воплощаясь в текущих, среднесрочных и стратегических целях. Для предпринимателя, владеющего

крупной корпорацией, получение прибыли как внутренний мотив хозяйственной деятельности может трансформироваться в интерес, непосредственно связанный с расширением рынков сбыта продукции либо с экономическим ростом и техническим перевооружением. Если же субъектом хозяйственной деятельности является коллектив-предприниматель (например, кооператив), то в этом случае экономический интерес непосредственно трансформируется в качестве главной задачи - в необходимости сохранения рабочих мест. Однако в любом случае каждый предприниматель заинтересован в сохранении своей фирмы как эффективно работающего предприятия. Поэтому будь то частное, акционерное или государственное предприятие в условиях рынка экономический интерес един - это максимизация прибыли. И хотя формы целевых устремлений фирм довольно различны и часто меняются под влиянием внутренних и внешних факторов, тем не менее, ориентация предпринимателя на получение прибыли остается доминирующим фактором.

Существуют два основных способа максимизации прибыли. Первый способствует получению большей массы прибыли, второй - увеличению темпов прироста прибыли. В основе первого способа лежит принцип сопоставления предельных издержек с предельными доходами, в основе второго способа - учет влияния постоянных и переменных издержек на темпы прироста прибыли.

**Национальные экономические интересы**

Одна из центральных проблем современной экономической политики России — интеграция страны в систему мирохозяйственных связей. Новые грани этой проблемы, выявляющиеся по мере осуществления рыночных реформ, привлекают все большее внимание исследователей. Сталкиваясь с конкретными вопросами хозяйственной интернационализации, мы обнаруживаем несовершенство представленной многими авторами начала 90-х годов картины единого мирового рынка как поля деятельности атомизированных индивидов, достигающих все более блестящих результатов с помощью совершенной конкуренции. Любое регулирование этого процесса на национальном уровне такая концепция рассматривает как предрассудок. Однако сегодня на первый план выходят исследования, рассматривающие механизмы международных экономических отношений, их соотношения с национальными, встраивание в эти механизмы национальной экономики.

Э. Кочетов обратился к исследованию реальной структуры мирового хозяйства, стремясь вскрыть существующие в нем воспроизводственные связи и выработать методологию определения фактических границ хозяйственных комплексов, которые не совпадают с границами государств. Подобный анализ имеет большое будущее, если иметь в виду, что он не заменяет анализа интеграции национальной экономики в мирохозяйственные связи, а дополняет его. Ведь если цель деятельности частного предприятия ограничивается тем, чтобы с максимальной эффективностью встроиться в международные воспроизводственные структуры, то для государства существо проблемы — включение в эти структуры всех субъектов, хозяйствующих на национальной территории, причем не по отдельности, а в комплексе. Если частная хозяйственная структура может отсечь неэффективные звенья и забыть о них, то государственная стратегия исключает такое поведение. Не вмешиваясь в судьбу частных фирм, государство должно создать условия для обеспечения максимальной занятости (в идеале — всеобщей), повышения жизненного уровня большей части (в идеале — всего) населения. Неэффективные звенья национального хозяйства, разумеется, должны упраздняться, но на их месте необходимо создать условия для создания эффективных звеньев. Цель государственной стратегии — подключение национального хозяйства как единой системы (изменчивой, но единой, а не отдельных ее элементов) к интернациональному воспроизводственному комплексу. Можно полностью присоединиться к его выводу: «Надо говорить не о временной и частичной изоляции, а о поэтапном вхождении России в мировое хозяйство. Конкретно, необходим график такого вхождения, рассчитанный на довольно длительный, принимая во внимание масштабы задачи, период».

Вместе с тем анализ В. Загашвили сосредоточен преимущественно на проблемах соотношения национального хозяйства с мировым. На тезисе относительно необходимости выработки внутренней целостности национальной экономики мы остановимся позднее. По поводу же формирования самих представлений о национальных интересах он замечает следующее: «Процесс выделения общего из многочисленных интересов конкретных физических и юридических лиц осуществляется отчасти через формализованные процедуры, а отчасти стихийно, и протекает отнюдь не идеально. Так называемый «социальный консенсус» представляет собой результат ожесточенной и далекой от «справедливости» борьбы носителей конкурирующих интересов за получение права выражать «национальный интерес».

**Интересы экономической сферы**

Экономические отношения проявляются как интересы, их экономическая разнообразие составляет элемент имущественных отношений. ***Экономический интерес является совокупностью тех потребностей определенного предприятия, реализация которых обеспечивает воспроизводственную деятельность.***

Носителем экономических интересов может быть только собственник (владелец) благ. Например, раб в античном мире не мог представлять экономические интересы, поскольку не обладал благами, и сам был собственностью хозяина. Различные владельцы имеют различные по содержанию экономические интересы, поскольку владеют или распоряжаются различными благами: средствами производства, ресурсами труда, продуктами потребления или всеми упомянутыми объектами вместе. Познать экономические интересы и их объекты можно, лишь раскрывая сущность субъектов системы экономических отношений. Субъектами таких отношений являются физические и юридические лица. Интересы субъекта органически связаны с системой его ценностей. Те или иные объекты, средства и условия приобретают ценность лишь потому, что на них направлено чей-то интерес. Интересы экономических субъектов изменчивы. Стоит изменить выполняемые субъектами функциональные роли в системе экономических отношений и можно выявить изменения в их поведении, даже если меняется только должность, которую занимают эти субъекты. Итак, экономическими интересами можно управлять, изменяя, в частности, структуру экономических отношений, состав и характер их ролей.

***Экономические интересы - это проявление производственных отношений в виде сознательной целенаправленной деятельности человека в общественном производстве для удовлетворения своих потребностей в соответствии с объективными условиями и требованиями объективных экономических законов.***

Объективные условия для удовлетворения потребностей и реализации интересов человека в обществе обусловлены уровнем развития производительных сил на том или ином этапе исторического развития человечества.

***Производительные силы - это система личных (человек) овеществленных технических элементов, которая позволяет человеку влиять на природу с целью приспособления ее для удовлетворения своих потребностей и повышения благосостояния.***

Человек в процессе производства превращается в социально развитую личность, благодаря личным качествам, знаниям, умению, вооруженности труда создает продукты своего потребления и сохранения в обществе. Совокупность физических и интеллектуальных способностей человека производить материальные блага характеризуют ее как рабочую силу общества.

Рабочая сила - это основной, определяющий элемент производительных сил общества. В современных условиях развитие и возможности удовлетворения потребностей в обществе все больше зависят от личных качеств человека и его способности преобразовать и приспособить продукты природы к собственным потребностям. Интересы людей, связанных с удовлетворением материальных потребностей, составляющих их экономические интересы, именно они являются основной движущей силой производства.

Экономические интересы вытекают из основы жизни общества - производства материальных благ. Экономические интересы также имеют большое значение для развития нематериальной сферы. Итак, необходимость удовлетворения потребностей людей порождает экономические интересы. Они являются объективной категорией, которая является осознанной потребностью и движущей силой к действиям отдельного человека, коллектива и всего общества для достижения определенной цели. В свою очередь, экономические интересы обусловлены всей системой общественного производства и социальным положением людей в обществе. Они являются проявлением специфических для каждого общества производственных отношений, с помощью которых интересы людей связаны с экономической системой.

**Система экономических интересов**

***Экономические интересы — это отношения, возникающие между разными субъектами собственности по поводу реализации их экономических потребностей.***

Они характеризуются рядом признаков. Во-первых, экономические интересы — это осознанные потребности, а их реализация есть не что иное, как потребление материальных благ. Во-вторых, они во многом определяются и зависят от сложившихся в обществе форм собственности на средства производства и находят свое конкретное проявление в тех целях, которые каждый из участников этих отношений ставит перед собой. В-третьих, экономические интересы постоянно воспроизводятся и повторяются в массовых масштабах, что позволяет считать их экономической категорией.

При всем многообразии экономических интересов прежде всего следует выделить такие их виды, как частный и общий: именно они соответствуют таким формам собственности, как частная и государственная. Частные экономические интересы соответствуют организационно-правовым формам предприятий и тем конкретным субъектам, которые принимают участие в их функционировании. Общие экономические интересы реализуются через потребление членами общества определенных видов товаров и услуг, произведенных государством, которые принято называть общественными благами и услугами (транспортные и другие виды коммуникаций, мосты, пожарная охрана, библиотеки и музеи, организации профилактического медобслуживания и др.).

Мы уже знаем, что субъектами экономических отношений являются домохозяйства, предприятия и государство. Как экономические агенты рыночного хозяйства все они выступают и на стороне спроса — агенты спроса, и на стороне предложения — как агенты предложения. Каждая из этих труни агентов имеет собственные экономические интересы, которые в своей совокупности и образуют целостную систему взаимосвязанных элементов структуры этих интересов.

В системе экономических интересов важное место принадлежит двум группам экономических агентов: с одной стороны, собственникам средств производства, с другой — собственникам рабочей силы. Встречаясь на рынке рабочей силы (труда или услуг), покупатели стремятся приобрести ее по более низкой цене, в то время как продавцы — продать подороже. Такое столкновение противоположных интересов постоянно возобновляется и разрешается. Выступая в качестве самостоятельных агентов, каждая из сторон понимает, что достижение ее интересов возможно лишь при условии учета интересов противоположной стороны. Отсюда вытекает объективная необходимость определенной договоренности, согласования интересов каждой из сторон на основе конкуренции и заключения соответствующего трудового (коллективного) договора. Безусловно, наем рабочей силы — важнейшая предпосылка для осуществления самого процесса производства. Но не менее важно и другое: "запустить" имеющиеся средства производства и рабочую силу в движение. Именно в результате этого происходит экономическая реализация отношений собственности с учетом соответствующей спецификации прав собственности между конкретными экономическими субъектами. Непосредственная цель такого движения — получение наибольшего дохода и присвоение его всеми субъектами хозяйствования в таких

формах, как заработная плата, рента, прибыль, процент, что соответственно и способствует реализации их экономических потребностей.

Цель функционирования любой хозяйственной единицы — наибольшая прибыль, размер которой прежде всего зависит от эффективного использования ею всех факторов, участвующих в производстве. Сам же размер прибыли определяется как разница между доходом (выручкой) от продажи произведенных товаров и издержками па их производство. Немаловажна и роль цены, которая формируется на соответствующих рынках товаров под влиянием спроса и предложения на них. Стремление хозяйствующих субъектов к максимизации прибыли есть одновременно и их стремление к минимизации собственных издержек производства. И это не случайно, поскольку при прочих равных условиях величина прибыли прямо зависит от величины издержек. Минимизация издержек зависит от многих факторов и в том числе от организационно-правовой формы самого предприятия. Если производство осуществляется самим собственником средств производства, то он непосредственно заинтересован в снижении издержек. Во всех других хозяйственных единицах, где используется наемная рабочая сила и существует разделение капитала на капитал — собственность и капитал — функцию, следует использовать внешние стимулы. При этом необходимо создать такую мотивацию поведения этих субъектов, которая порождала бы у них стремление к эффективной работе, снижению издержек производства. Такое воздействие на поведение людей должно осуществляться главным образом через их стимулирование. Стимулирование трудовой активности связано в первую очередь с материальным вознаграждением, но сами стимулы нельзя сводить только к этому. Здесь существенную роль играют такие факторы, как самовыражение, самоутверждение субъекта, его желание стать собственником и т.п. Мотивы — исходное условие труда, производства, экономики. Именно под влиянием тех или иных мотивов происходит разнообразная деятельность индивида, коллектива, общества. Мотивы формируют определенного рода заинтересованность, или стимулы, и в этом своем качестве они представляют единство потребностей и стимулов. Логика здесь простая: без потребности нет мотива, но и без стимула мотив не возникает, так как нет условий реализации потребности. Примером новых подходов к мотивации деятельности людей может служить такая распространенная форма хозяйствования, как акционерная или корпоративная собственность. В разного рода акционерных обществах непосредственные производители считают себя в какой-то мере их собственниками, поскольку владеют акциями АО и получают на них доход в форме дивиденда (это, естественно, дополнительный стимул в их работе); фактически же экономическая власть в АО принадлежит владельцу контрольного пакета акций (теоретически — это 50% плюс одна акция, а практически — 20—30% акций). Начиная производство, любая хозяйственная единица в качестве непосредственной (т.е. первоначальной) цели предполагает получить определенный доход. Но эта цель может быть достигнута, если произведенная продукция будет куплена на рынке агентами спроса, т.е. потребителями. Таким образом, непосредственная цель может быть достигнута лишь при условии осуществления конечной цели производства вообще, т.е. потребления. Интересы агентов предложения (продавцов) и агентов спроса (покупателей) на рынке товаров и услуг (как и на рынке рабочей силы) противоположны. Тем не менее, чтобы реализовать свои интересы, каждая из сторон вынуждена идти на определенный компромисс. В конечном итоге регулирующим механизмом, позволяющим им принять согласованное решение в отношении рыночной цены, становится конкуренция. Таков в целом принцип взаимоотношений участников рыночного обмена, позволяющий им реализовать свои экономические интересы. Движущей силой рыночной экономики является стимулирование личного (индивидуального) интереса каждого рыночного агента. Собственники ресурсов стремятся их наиболее выгодно продать или сдать в аренду. Хозяйственные единицы в процессе своей деятельности пытаются максимизировать прибыль (в крайнем случае — минимизировать убытки). Потребители желают приобрести необходимые товары и услуги по низким ценам.

"Короче говоря, капитализм предполагает, что личный интерес формирует фундаментальный образ действий различных экономических единиц, когда они реализуют свой свободный выбор. Мотив личного интереса придаст направленность и упорядоченность функционированию экономики, которая без такого интереса оказалась бы чрезвычайно хаотичной".

**Экономические интересы России**

Говоря о национальных экономических интересах России, следует отметить, что в современной глобализированной экономике они проявляются в форме достижения ряда первоочередных для государства целей, таких как: - увеличение ВВП РФ за счет повышения промышленного производства и эффективности сельского хозяйства;

- приспособление финансовой системы России к условиям мировой экономики, в том числе в части привлечения инвестиций;

- изменение структуры внешней торговли в сторону экспорта готовой продукции с высокой степенью добавленной стоимости;

- увеличение доли инновационной продукции в общем объеме производства.

Априорно отметим, что достижение данных целей, во многом раскрывающих собой национальные экономические интересы, в сложившихся условиях мирового хозяйства, характеризующегося переплетением и углублением хозяйственных связей, возможно на основе реализации собственных интересов в комбинаторике или в нахождении компромисса с другими участниками международного товарообменного процесса.

Эти обстоятельства подразумевают необходимость участия в интеграционных объединениях, возникающих на кратковременной или долгосрочной основе, поскольку отстаивание собственных экономических интересов может быть достаточно эффективно достигнуто в рамках конкурентной кооперации между странами, когда конкурирующие экономики учитывают интересы друг друга и гармонизируют между собой собственные хозяйственные системы для нахождения оптимума в поиске общих искомых преимуществ во взаимоотношении с другими странами или их объединениями.

Наряду с интеграционными тенденциями в современной мировой экономике наблюдаются и дезинтеграционные процессы. Эти процессы сложные и многослойные. Они проявляются в рамках хозяйственного сотрудничества между интегрированными в одну хозяйственную систему странами (по сути, представляющую собой единый, пусть и разнородный, хозяйственный организм). Примером таких процессов может служить Европейский союз, в котором сложился надгосударственный аппарат управления и главенство общих интересов над частными и вместе с тем звучат призывы по выходу из еврозоны части его членов или их несогласия с общей политикой, проводимой Европейским союзом, то есть имеют место тенденции превалирования национальных экономических и иных интересов над национальными в рамках данного устойчивого объединения, что и свидетельствует том, что дезинтеграция сосуществует в некоем симбиозе с интеграцией.

Другим вариантом достижения собственных национальных экономических интересов в системе мирового хозяйства может быть вариант жесткого конкурентного противостояния, в котором ставится цель приумножения собственных выгод практически любой ценой, без учета мнения контрагента по межгосударственному взаимодействию. Важным обстоятельством выступает следующее: в таком конкурентном противостоянии, выходящем за рамки только экономической проблематики, страны могут в определенные дискретные временные промежутки сотрудничать, когда это представляется им выгодным или не имеет внятной альтернативы. Однако это не мешает им в попытке достижения собственных экономических и иных интересов стремиться к практически полному вытеснению «неугодного» им по разным причинам партнера с ведущих торгово-экономических площадок под любыми благовидными предлогами. Примером подобного осуществления межгосударственного взаимодействия в рамках достижения собственных интересов, пренебрегая мнением партнеров, могут быть реализованные санкционные инициативы США и Европейского союза применительно к России.

Получается, что данные экономические системы интегрируются с Россией по тем вопросам, которые им выгодны в конкретный период хозяйствования (космические программы, бурение на шельфе и т.д.), но проявляют тенденции к дезинтеграции во взаимодействии по другим направлениям под любым, в том числе политическим предлогом, когда это представляется им необходимым для получения ряда преимуществ в обозримой перспективе.

Следует отметить, что описанный первый вариант конкурентной кооперации основан на сосуществовании национальных экономик на консенсусной основе, то есть в процессе взаимодействия изначально положен компромисс двух или более взаимодействующих сторон, уважающих экономические интересы друг друга. Это предполагает определенную комплиментарность участников товарообменных процессов, которая проявляется в данном случае на уровне взаимодействия государств, ищущих пути достижения собственных экономических интересов.

Следующий вариант осуществления согласованности между взаимодействующими сторонами характеризуется отсутствием комплиментарности и, как следствие, нацеленностью на максимальное достижение собственных экономических интересов, без принятия компромиссных решений настолько, насколько это позволяет сделать сложившаяся (в том числе политическая) ситуация. Прослеживая проблематику стремления России в достижении своих экономических интересов, следует отметить такой важный рубеж интеграционного взаимодействия РФ с мировым экономическим сообществом, как вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО), а также создание Евразийского экономического союза (ЕАЭС) между РФ, Белоруссией, Казахстаном и Арменией. Характеризуя факт вступления России в ВТО, следует указать, что данная мера по интеграции и сближению несет в себе определенные риски для экономического состояния государства и отдельных отраслей его экономики, что может препятствовать реализации собственных национальных экономических интересов.

Тем не менее, участие в этом интегрированном объединении несет в себе определенный потенциал, связанный с входом в унифицированное правовое пространство, возможным обеспечением условий для повышения конкурентоспособности отечественной продукции, лучших условий доступа российской продукции на иностранные рынки, получения режима наибольшего благоприятствования для экспортируемых и импортируемых товаров, а также, в идеале, улучшением имиджа России в мире как полноправного участника международной торговли. Однако, наряду с этим, как было отмечено, проявляется дезинтеграционная тенденция, связанная с попыткой вытеснения России с ведущих мировых площадок в виде санкций, введенных Евросоюзом и США. Данные санкционные меры противоречат правилам международной торговли и пренебрегают правилами ВТО, созданной для либерализации торговой деятельности.

Получается, что в интегрированной мировой экономике прослеживается тренд на «выдавливание» России как одного из ведущих «игроков» на мировой экономической арене из ряда отраслей. Так, под влиянием санкций оказались российские государственные банки, нефтяная промышленность, финансовые и фондовые рынки и т.д., соответственно в долгосрочной перспективе России грозит снижение национальной конкурентоспособности. Следовательно, можно отметить, что эти дезинтеграционные меры по отношению к России предпринимаются рядом государств для достижения собственных национальных экономических интересов. Однако в долгосрочной перспективе представляется, что интеграционные инициативы России в виде вступления во Всемирную торговую организацию дадут для нее положительный результат и будут способствовать обеспечению ее национальных экономических интересов на международных рынках. Произойти это может после разрешения проявившегося кризиса в политическом диалоге между Россией и ее западными партнерами, выступившего формальным поводом для дезинтеграции в хозяйственных взаимоотношениях и вытеснения РФ с ведущих мировых площадок.

В отмеченной непростой ситуации в мировой экономике для реализации национальных экономических интересов России приоритетным направлением

представляется создание Евразийского экономического союза. Основой интеграции в данном объединении является, по сути, идея выживания и сближения экономических потенциалов для повышения общей конкурентоспособности интегрируемых национальных экономик. Евразийский экономический союз (сокр. ЕАЭС)- международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе. Следует указать, что в ЕАЭС предусматривается свобода движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы, и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. В настоящее время государствами – членами Евразийского экономического союза являются Республика Беларусь, Республика Казахстан, Армения (с 2 января 2015 г.) и Российская Федерация, в процессе вступления находится Киргизия. На территории формирования Евразийского экономического союза предусмотрены единые таможенные условия, что необходимо для восстановления трансграничной научно-технической и производственной кооперации предприятий, которые призваны выпускать продукцию с высокой добавленной стоимостью. В числе декларируемых целей формирования Евразийского экономического союза заявлены:

- общий рынок товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов;
- условия стабильного развития экономики и уровня жизни населения интегрированных стран;
- создание единой транспортной, энергетической и информационной систем;
- согласование налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой, таможенно-тарифной политик;
- общая система государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики и конкурентной кооперации.

Представляется, что данное объединение олицетворяет собой вариант достижения национальных экономических интересов на основе симбиоза хозяйственных систем стран-участниц, поскольку главным принципом евразийской экономической интеграции является достижение выгоды всеми странами объединения вне зависимости от их экономического потенциала. Так, в рамках данного интеграционного процесса могут активно функционировать децентрализованные агентства, созданные для решения отдельных задач в сферах совместной компетенции национальных и наднациональных органов, для повышения общей эффективности интеграционного процесса, поскольку данные структуры смогут осуществлять работу по конкретным проектам, ведущимся в интересах всех участников ЕАЭС. Несмотря на значение данного интеграционного объединения для достижения национальных экономических интересов России на современном этапе, следует отметить, что и в нем могут возникать различные «очаги напряженности» и попытки дезинтеграции по причине преследования собственных интересов национальных элит, которые могут идти в разрез с общими хозяйственными интересами. Тем не менее, представляется, что в рамках Евразийского экономического союза подобные противоречия могут быть сглажены на основании поиска компромиссных решений.

Национальные экономические интересы России в рамках ее межстрановых контактов на мировой арене могут относительно эффективно реализовываться за счет интеграционного взаимодействия с другими государствами. В современном мировом хозяйстве интеграционные процессы переплетаются с дезинтеграционными, что предполагает необходимость учета данного факта, а также постоянного поиска баланса взаимоотношений, в идеале, на основе взаимного компромисса для рационализации пути достижения национальных интересов.

**Экономические отношения и интересы**

При возникновении экономического интереса индивид или хозяйствующий субъект определяет возможные последствия предполагаемого действия, оценивая два фактора:

1. относительную полезность получаемого блага, настоятельность своей потребности в нем;

2. масштабы издержек (затрат времени и других ресурсов), необходимых для получения блага.

Сопоставляя оценки, экономический субъект определяет эффективность действия. Его экономический интерес состоит в максимизации полезности или минимизации издержек для получения оптимального набора благ. Следование экономическому интересу предполагает, что индивид или хозяйствующий субъект обладает определенной свободой выбора вариантов своего поведения или своей деятельности. Существующие в обществе интересы противоречивы: личные интересы не всегда согласуются с коллективными, а коллективные – с общественными. В основе таких различий лежит разный комплекс необходимых к удовлетворению потребностей.

Пожалуй, особенно ярко противоречия интересов проявляются в экономике. Иногда поведение экономического субъекта характеризуется как оппортунистическое. Оно представляет собой следование своим экономическим интересам любыми способами, в том числе обманным путем. В обществе создаются механизмы реализации экономических интересов в форме стимулов.

Если мотив – это внутреннее состояние личности, то стимул – внешний побудительный фактор. Стимулы могут выступать в виде заработной платы, премий, налоговых льгот, различий в пенсионном обеспечении и т.д. Стимулы могут носить и неэкономический характер (моральное стимулирование, административное воздействие). Действия (деятельность) данного экономического субъекта, предпринимаемые им для реализации своих целей, предполагают принятие им определенных решений и их последующее исполнение. При этом экономическое поведение учитывает два взаимосвязанных ключевых ограничения экономики: экономические блага редки, а ресурсы ограничены. Поэтому общество должно использовать свои ресурсы эффективно с тем, чтобы максимально удовлетворить свои безграничные потребности. Это объективно порождает проблему выбора.

Дело в том, что всякое изобилие порождает застой в развитии, снижает стимулы к эффективной деятельности. Трудно представить последствия возможностей производства неограниченного количества любого товара или удовлетворения любой потребности. В таком обществе отсутствовали бы необходимые условия развития экономики: конкуренция, заинтересованность, предпринимательство, эффективное ценообразование и распределение доходов и т.д., следовательно, отсутствовала бы и проблема выбора. Проблема выбора означает наличие множества допустимых решений, между которыми нужно делать выбор. В сфере экономики она связана с тем, что, во-первых, каждый ресурс может быть применен для удовлетворения различных потребностей и, во-вторых, различной может быть также технология его использования. Множественность экономических целей при ограниченности ресурсов ставит проблемы выбора наилучшего варианта, при котором обеспечивается максимальное удовлетворение потребностей при данных затратах.

Стремление найти лучшее решение является выражением принципа рациональности или рационального поведения. Различают полную и ограниченную рациональность. Полная рациональность – допущение о том, что люди полностью используют доступную им информацию, рассчитывая, как наилучшим образом достичь своих целей. Ограниченная рациональность – это форма рациональности, которая предполагает, что некоторые экономические субъекты не станут заниматься длительными расчетами, необходимыми для определения полной рациональности, чтобы добиться максимизации полезности или прибыли, но вместо этого предпочтут руководствоваться разнообразными эмпирическими правилами, определяющимися сложностью той ситуации, в которой они оказались. Другими словами, это допущение о том, что люди намерены выбирать такие варианты, которые наилучшим образом соответствуют их целям, но они располагают ограниченными возможностями в получении и обработке информации. Экономическая рациональность означает, что каждый экономический агент стремится к достижению поставленной цели и рассчитывает сравнительные издержки выбора средств ее достижения. Например, потребитель должен распределить свои потребности, выделить первоочередные, соизмерить

свои предполагаемые расходы с ожидаемыми доходами. Относительно потребления основополагающий принцип экономики – принцип оптимизации – заключается в том, что люди стремятся выбирать наилучшие структуры потребления из числа тех, которые могут себе позволить. Производитель должен решить, что именно произвести, в каком количестве и качестве, как (т.е. какую применить технологию), рассчитать величину ожидаемой прибыли и соотнести ее с затратами. Не менее сложные проблемы существуют на уровне государства (см., в частности, противоречия экономических целей общества).

Таким образом, критерием рационального экономического поведения является эффективность, т.е. рациональность основывается на выборе из множества альтернативных вариантов того, который может принести максимальную выгоду (результат) с минимальными затратами по сравнению с другими.

**Реализация экономических интересов**

В рыночной экономике потребление материальных благ и услуг связано с получением доходов. Для удовлетворения потребностей необходимо иметь доход. Деятельность субъектов экономических отношений в связи с этим, их экономические интересы непосредственно направлены на получение доходов. В зависимости от отношения субъекта к собственности на факторы производства, от его места в системе общественного производства источником удовлетворения потребностей являются различные доходы. Собственники факторов производства, как известно, получают доходы в виде ренты, заработной платы, процента, предпринимательской прибыли, в получении которых и заключаются их экономические интересы. Через эти доходы реализуется собственность на факторы производства. Распределение доходов между собственниками факторов производства - одна из главных проблем экономической науки с момента ее возникновения. А. Смит посвятил данной проблеме ряд глав в "Богатстве народов Д. Рикардо считал ее предметом политической экономии. Стремление получить больше дохода из создаваемого общественного богатства (вновь созданной стоимости) вызывает противоречия между экономическими интересами собственников факторов производства. К. Маркс считал данные противоречия антагонистическими, и разрешение их видел только в ликвидации частной собственности, т. е. в устранении реализации экономических интересов через ренту и прибыль. В противовес этому классики рыночной экономики развивали мысль о реализации экономических интересов через доходы путем расширения свободной конкуренции. А. Смит доказывал, что невидимая рука рынка заставляет эгоистические интересы, направленные на получение частных доходов, работать в интересах общества, удовлетворять общественные потребности. Из теории трех факторов производства Ж.Б. Сэя следует: чем свободнее рыночная экономика и совершеннее конкуренция, тем справедливее распределяются доходы и полнее реализуются экономические интересы собственников факторов производства. Дальнейшее развитие названная идея получила у неоклассиков. Д.Б. Кларк считал, что "свободная конкуренция стремится дать труду то, что создается трудом, собственнику капитала - то, что создается капиталом, а предпринимателям - то, что создается функцией координирования". Апофеозом данной позиции была теория общего экономического равновесия Л. Вальраса и оптимум В. Парето. Появилась идеальная модель рыночной экономики, в которой наиболее полно удовлетворяются потребности при имеющихся ограниченных ресурсах, т. е. осуществляется наиболее оптимальная реализация экономических интересов агентов рыночных отношений. Отношения распределения по поводу доходов собственников факторов производства формировались в процессе общественного разделения труда, в ходе которого возникла частная собственность на факторы производства. Состав факторов производства в экономической науке определяется как земля, труд, капитал и предпринимательские способности (что, разумеется, не отрицает более широкой и детальной классификации факторов производства). "В известном смысле, - считает А. Маршалл, - существуют только два фактора производства - природа и человек. Капитал и организация являются результатом работы человека, осуществляемой с помощью природы и управляемой его способностью предвидеть будущее и его готовностью

позаботиться о будущем". Процесс производства - это процесс преобразования человеком вещества природы, а созданный продукт - результат взаимодействия земли и труда. На данное обстоятельство указывал еще У. Петти в своем знаменитом выражении: труд - отец богатства, земля - его мать. В состоянии общества, предшествовавшем накоплению капиталов и обращению земли в частную собственность, которое А. Смит называл первобытным, весь продукт труда принадлежал работнику, и количество труда, затрачиваемое на приобретение или производство какого-нибудь товара, представляло собой единственное условие, определяющее его стоимость. Здесь мы имеем дело с одним собственником факторов производства - работником, и доход его равняется стоимости продукта. Положение меняется с появлением частной собственности на землю и капитал. Их собственники начинают требовать дохода за принадлежащие им факторы производства. В марксистской экономической литературе укоренилась мысль, что указанные доходы являются вычетом из стоимости, созданной работником, и представляют собой результат эксплуатации - прибавочную стоимость. В связи с этим нам хотелось бы остановиться на понимании стоимости А. Смитом. Со времен Д. Рикардо считается, что А. Смит дает несколько определений стоимости, во всяком случае - два. Первое - стоимость определяется количеством труда, затраченным на производство товара. Второе - стоимость определяется количеством труда, которое можно купить или обменять на данный товар. В первобытном состоянии общества количество затраченного (общественно необходимого) и купленного труда совпадают, в развитом рыночном хозяйстве - нет. В рыночном хозяйстве стоимость у А. Смита распадается на доходы и соответственно складывается из доходов - заработной платы, прибыли и ренты. На наш взгляд, определяя стоимость, А. Смит придерживается однозначного мнения, что стоимость товара определяется количеством труда, которое можно купить на данный товар. Это подчеркивается им в самом начале главы 5 "Богатства народов где начинают рассматриваться проблемы стоимости: "стоимость всякого товара для лица, которое обладает им и имеет в виду не использовать его или лично потребить, а обменять на другие предметы, равна количеству труда, которое он может купить на него или получить в свое распоряжение". На всем протяжении изложения материала о стоимости в 5-6 главах А. Смит не отходит от этого положения. В главе 6, завершая рассмотрение составных частей стоимости товара, А. Смит еще раз подчеркивает: " действительная стоимость всех различных составных частей цены определяется количеством труда, которое может купить или получить в свое распоряжение каждая из них". Следует подчеркнуть, что, рассматривая составные части стоимости товара, которые представляют собой доходы собственников факторов производства, А. Смит, с одной стороны, подчеркивает различия между ними" прибыль совершенно не похожа на заработную плату". Природа прибыли связана с капиталом, ее величина определяется стоимостью употребляемого в дело капитала и бывает больше или меньше в зависимости от размеров этого капитала. Так же как прибыль не является оплатой труда капиталиста-предпринимателя, так и рента не служит оплатой труда землевладельца: "... как вся земля в той или иной стране превратилась в частную собственность, землевладельцы, подобно всем другим людям, хотят пожинать там, где не сеяли, и начинают требовать ренту даже за естественные плоды земли". С другой стороны, А. Смит подчеркивает общее всех доходов, составляющих стоимость товаров. Их величина определяется количеством труда, которое можно купить на них. "Труд определяет стоимость не только той части цены, которая приходится на заработную плату, но и тех частей, которые приходятся на ренту и прибыль". Таким образом, А. Смит твердо стоит на позиции, что единственное мерило стоимости - труд. Товар стоит столько, сколько на него при обмене можно получить в свое распоряжение чужого труда. Непонимание позиции А. Смита объясняется, видимо, тем, что недооценивается или упускается из виду содержание самого понятия "количество труда, которое можно купить на данный товар". Купленный труд - это оценка обществом на рынке воплощенного в товаре труда. При купле-продаже сталкиваются экономические интересы производителя-продавца и потребителя-покупателя. Производитель, предлагая товар, исходит из затрат на его производство. Производитель прекратит производство, если ему не обеспечиваются возмещение затрат и нормальная

прибыль (экономические издержки). Потребители исходят из своих оценок товара, его предельной полезности, сколько они готовы и могут заплатить за определенное количество товара. Купленный труд - это не труд затраченный и не тот, который хотели бы заплатить за данный товар. Это фактически оплаченный труд, т. е. стоимость товара, определяемая количеством купленного труда, удовлетворяет интересы как производителей-продавцов, так и потребителей-покупателей. Это количество труда, которое общество готово обменять на количество труда, воплощенное в каждом данном товаре. Именно количество труда, которое можно купить на данный товар, определяет рыночную стоимость товара. Последняя отражает не только труд, затраченный на производство товара, на основе которого формируется предложение товаров, но и потребности общества в данном товаре, которые определяют спрос на него". Количество труда, обычно затрачиваемого на приобретение или производство какого-либо товара, не является единственным условием для определения количества труда, которое может быть куплено или получено в обмен на него" - подчеркивал А. Смит. Вернемся теперь к проблеме реализации экономических интересов собственников факторов производства через доходы. Разделение собственности на факторы производства привело к тому, что каждый собственник претендует на свою долю в стоимости произведенного продукта. Общество, оценивая стоимость товара, не может не учитывать экономические интересы собственников капитала и земли. Если общество не оплатит их доходы, то производство в рыночном хозяйстве (без земли и капитала) будет невозможно: "При обмене готового товара на деньги, на труд или на другие продукты, помимо оплаты цены материалов и заработной платы работников, должна быть дана некоторая сумма для прибыли предпринимателя, рискующего своим капиталом в этом деле". Таким образом, в состав вновь созданной стоимости товара, определяемой на основе количества труда, которое можно купить на данный товар, наряду с заработной платой должны входить прибыль и рента, а с разделением собственности на капитал и предпринимательские способности прибыль делится на процент и предпринимательский доход. Каждый из этих доходов реализует экономические интересы собственников факторов производства и имеет собственную природу, определяемую различиями в факторах производства. Труд есть процесс потребления или расходования рабочей силы. Сама рабочая сила как совокупность физических и духовных способностей к труду представляет собой ресурс, который становится фактором производства, соединяясь с другими факторами. Собственником рабочей силы является работник, который нанимается к предпринимателю. В марксистской литературе утвердилось мнение, что акт найма есть купля-продажа рабочей силы, которая в процессе производства полностью потребляется, и работнику в форме заработной платы оплачивается стоимость его рабочей силы. На наш взгляд, данные положения являются достаточно спорными. Следует согласиться с мнением, что акт найма есть приобретение предпринимателем рабочей силы во временное использование. Собственность на рабочую силу остается за самим работником. Современная рабочая сила, наряду с физической, имеет высокую интеллектуальную составляющую. Способности к труду, получаемые в процессе обучения, накопления опыта, повышения квалификации, могут сохраняться на всем протяжении жизни человека. А. Смит проводил различие между заработной платой: "...В каждом развитом обществе все эти три составные части в большей или меньшей мере входят в цену громадного большинства товаров", - писал А. Смит. квалифицированного труда и труда обычного: "Человек, изучивший с затратой большого труда и продолжительного времени какую-либо из этих профессий, которые требуют чрезвычайной ловкости и искусства, может быть сравнен с такою же дорогою машиною. Следует ожидать, что труд, которому он обучается, возместит ему, сверх обычной заработной платы за простой труд, все расходы, затраченные на обучение, с обычной по меньшей мере прибылью на капитал, равной этой сумме расходов". Потребление высококвалифицированной рабочей силы носит длительный характер, возмещение затрат на ее воспроизводство осуществляется постепенно, а следовательно, заработную плату можно рассматривать по аналогии с амортизацией основного капитала. Заработная плата включает в себя возмещение расходов, затраченных на обучение, причем это возмещение происходит по принципу формирования прибыли на

капитал. Используя современную терминологию, можно сказать, что в заработную плату входит процент на вложения в человеческий капитал. К вопросу человеческого капитала мы вернемся несколько позднее, а сейчас обратимся к проблемам взаимосвязи заработной платы, стоимости рабочей силы и оплаты труда. Поскольку работник сдает свою рабочую силу во временное пользование, то заработная плата - не оплата стоимости рабочей силы, а плата за ее расходование в определенный промежуток времени в процессе производства, т. е. арендная плата за пользование рабочей силой. Производительное потребление рабочей силы есть процесс труда, поэтому заработная плата - оплата фактора труда. Заработная плата является иррациональной формой - ценой труда, как и процент (плата за пользование капиталом) - цена фактора капитала. При этом, основываясь на вышеизложенном понимании стоимости как количества труда, которое можно купить на данный товар, заработная плата понимается нами как оплата труда не затраченного, а купленного. Работник как поставщик рабочей силы исходит из того, сколько труда он затратил на производство рабочей силы. Его интерес состоит в возмещении затрат на воспроизводство израсходованной рабочей силы. Производство рабочей силы - это процесс потребления жизненных средств. Поэтому расходы на воспроизводство рабочей силы сводятся к стоимости жизненных средств. Определение стоимости рабочей силы К. Марксом (у Д. Рикардо - стоимости труда) как стоимости жизненных средств есть подход с позиций ее предложения. При найме работник заключает договор, в котором наниматель обязуется возместить собственнику затраты на возмещение израсходованной в процессе производства рабочей силы - эквивалент стоимости жизненных средств, необходимых работнику для восстановления затраченной рабочей силы. Часть заработной платы, представляющая собой эквивалент стоимости жизненных средств, обеспечивает простое воспроизводство рабочей силы и является формой необходимого продукта. В то же время величина заработной платы этим не ограничивается. На наш взгляд, права Н. В. Мещерова, что в заработную плату наряду с частью, идущей на простое воспроизводство рабочей силы, включается зарплата на накопление. Последняя является формой прибавочного продукта и состоит из средств для расширенного воспроизводства рабочей силы и для накоплений в денежной форме наемными работниками. Подход к заработной плате как к форме не только необходимого, но и части прибавочного продукта оправдан и с позиций рассмотрения человеческого капитала. Заработная плата в современных условиях должна не только обеспечивать простое и расширенное воспроизводство рабочей силы, но и содержать вознаграждение работнику за вложения в человеческий капитал. За счет заработной платы должны возмещаться не просто расходы на обучение, образование и другие инвестиции в человеческий капитал, в нее должен включаться и процент на эти вложения, источником которого является прибавочный продукт. Экономический интерес работника при найме на работу состоит в получении в виде заработной платы такого дохода, который обеспечивал бы ему возмещение всех затрат на простое и расширенное воспроизводство и процентов на человеческий капитал. Таким образом, формируется предложение собственника рабочей силы на рынке труда. Спрос на рабочую силу предъявляет предприниматель. Монополия частной собственности на рабочую силу сохраняется за работником. Предприниматель получает монополию на рабочую силу как на объект хозяйствования. Сколько предприниматель готов заплатить за пользование рабочей силой? Это определяется его экономическими интересами в получении предпринимательского дохода. Предприниматель должен получить предпринимательский доход, по крайней мере, в размере нормальной прибыли. Величина нормальной прибыли, как известно, определяется минимальным вознаграждением, которое предприниматель согласен получить, занимаясь данной предпринимательской деятельностью, т. е. вознаграждением не меньшим, чем от других видов деятельности. Из величины вновь созданной стоимости предприниматель должен оплатить все привлекаемые факторы производства - заработную плату, процент, ренту и получить предпринимательский доход, не меньший нормальной прибыли. Следовательно, на рынке труда, с одной стороны, выступает работник с предложением рабочей силы, с другой - предприниматель со спросом на рабочую силу. Величина заработной платы определяется условиями, при которых реализуются

экономические интересы как наемного работника, так и предпринимателя, т. е. условиями совпадения спроса и предложения. Эта величина заработной платы будет определяться не количеством труда, затраченным работником, а количеством купленного труда, т. е. количество труда, которое работник может получить в свое распоряжение за предоставление во временное пользование рабочей силы предпринимателю, способному ее оплатить. Если в заработной плате не реализуются экономические интересы одной из сторон, то это ведет к классовой борьбе между собственниками факторов производства. Историческая практика свидетельствует о продолжительном, значительном ущемлении экономических интересов собственников рабочей силы. Еще А. Смит объяснял это преимуществом хозяев и их лучшей организованностью. Он подчеркивал, что низкая заработная плата приводит к недовоспроизводству рабочей силы и хирению нации и выступал за заработную плату, которая обеспечивала бы работникам хорошие условия существования. В. Петти, Д. Рикардо сводили заработную плату к минимуму средств существования, К. Маркс фактически тоже, хотя и выступал против этого. Единственный выход из создавшегося положения К. Маркс видел в ликвидации частнокапиталистической собственности. Представители классической рыночной политэкономии первой половины XIX столетия (Ж.Б. Сэй, Дж. Ст. Милль) и неоклассики второй половины XIX в. считали, что справедливая оплата факторов производства (в том числе и труда) должна установиться в результате рыночной конкуренции (Дж. Б. Кларк). История XIX столетия сопровождалась ожесточенной борьбой рабочего класса за повышение заработной платы. К концу XIX - началу XX в. в странах с развитой рыночной экономикой сформировались институты, обеспечивающие наемным работникам нормальное вознаграждение за труд. Конечно, противоречия между собственниками факторов производства устранены быть не могут. На смену классовой борьбе за свержение существующего общественного строя приходит экономическая борьба по поводу распределения доходов. Указанные процессы, происходящие в развитых рыночных экономиках, вовсе не характерны для других государств. Во многих странах (в том числе и в России) заработная плата зачастую не обеспечивает воспроизводства рабочей силы, не говоря уже о сбережениях наемных работников. В связи с этим возникают не только экономические проблемы, связанные с воспроизводством рабочей силы, накоплением человеческого капитала, недоинвестированием экономики вследствие отсутствия сбережений у населения, но и существует опасность социального взрыва. Реальным выходом из создавшегося положения является формирование таких общественных институтов, которые давали бы возможность реализации экономических интересов собственников всех факторов производства, в том числе и наемных работников. Факторы производства различаются по своей природе, роли в процессе производства, по участию в создании стоимости, по способам формирования дохода, по положению их собственников в процессе общественного производства. Различия в факторах производства определяют различия в доходах их собственников и способах получения последних. Все факторы производства - условия процесса производства и создания стоимости. Использование факторов производства приносит их собственникам доход. В простом товарном хозяйстве все факторы производства находились в руках одного собственника, разделения дохода на факторные доходы не было. С развитием общественного разделения труда обособляется собственность на каждый фактор производства. Происходит и обособление доходов, приносимых этими факторами производства. При этом собственник может получать доход не только в результате личного использования фактора, но и при сдачи его в аренду, во временное пользование. Условие последнего, во-первых, возвратность фактора, во-вторых, его платность. В результате образуется два вида монополии: монополия частной собственности на фактор у его собственника и монополия на фактор как объект хозяйствования у арендатора. Рассмотрим данные процессы применительно к фактору "капитал". Собственник капитала предоставляет его в аренду (ссужает), сохраняя при этом монополию частной собственности на капитал. Получатель ссуды (предприниматель) становится обладателем монополии на капитал как на объект хозяйствования. При исследовании капитала следует различать капитальную стоимость и капитальные блага (потребительную стоимость

капитала как фактора производства). Капитал, с одной стороны, выступает как собственность, а с другой - как функция. Собственник капитала авансирует стоимость на приобретение различных финансовых инструментов, которые сохраняют за ним право на капитал, на получение дохода с капитала. Предприниматель, получая капитал в виде денег, приобретает на них средства производства. Таким образом, деление капитала на капитал-собственность и капитал-функцию является отделением капитальной стоимости от его потребительной стоимости (капитальных благ). Обособление капитала-собственности от капитала-функции, или капиталиста от предпринимателя, дает возможность более точно взглянуть на фазу "Д - Т (средства производства)". Если рассматривать всеобщую формулу с точки зрения владельца капитала, а не предпринимателя, то следует согласиться с В. Е. Аветисяном, что на первоначально авансированный капитал собственник приобретает не средства производства, а определенные ценные бумаги, т.е. действует формула Д - Т (финансовые инструменты). В кругообороте капитала у К. Маркса капиталист и предприниматель объединены в одно лицо, что привело к появлению в кругообороте промышленного капитала фигуры "Д - Т (средства производства)" вместо фигуры "Д - Т (финансовые инструменты)". Таким образом, стадия "Д - Т (финансовые инструменты)" отражает форму, которую приобретает первоначально авансированная стоимость капитала. В дальнейшем деньги переходят к предпринимателю, т. е. приобретаются средства производства. При этом происходит простая смена формы стоимости капитала, поскольку переход денег к предпринимателю не выступает движением капитала. С этих позиций можно провести разделение формы капитала на финансовые инструменты у собственников капитала и на средства производства у предпринимателя. Отделение капитала в форме ценных бумаг от его формы в виде средств производства - отделение стоимости капитала от его потребительной стоимости. Титул авансированной стоимости закреплен за собственником капитала, право пользования его потребительной стоимостью принадлежит предпринимателю. Предприниматель получает монопольное право пользования капиталом как средствами производства на установленный период времени. Только в определенных случаях при финансовых операциях предприниматель как посредник начинает пользоваться деньгами, но и здесь титул собственности принадлежит собственнику капитала, предприниматель как финансовый посредник лишь использует их способность приносить прибавочную стоимость при определенных состояниях рынка. С приведенной позиции можно анализировать каждый фактор производства. Собственник авансирует стоимость в фактор производства для того, чтобы получить приращение стоимости (доход). Денежные средства авансируются во все факторы производства: землю, человеческий капитал, средства производства, предпринимательские способности. Для владельца денег не имеет значения, что он приобретает, поскольку в данном случае для последнего принципиально только получение эффекта большего, чем затраты на приобретаемый товар. При покупке земли ее собственник преследует, по крайней мере, две цели - во-первых, сохранение рыночной стоимости земли и, во-вторых, получение определенного дохода в виде ренты. Рабочая сила, по сути, также является объектом вложения денежного капитала, осуществляемого ее собственником. При этом доход в виде заработной платы, как нами было рассмотрено выше, распадается на две части - необходимый продукт, за счет которого осуществляется простое воспроизводство рабочей силы, и прибавочный продукт, направляемый на повышение количества и качества рабочей силы, (вложения в образование, повышение квалификации и т. д.). Предпринимателя можно рассматривать с этих же позиций: он осуществляет затраты на свое воспроизводство, включая такие важнейшие его составляющие, как образование, поиск необходимых контрактов. В результате предпринимательской деятельности реализуется предпринимательский доход, который больше затрат предпринимателя. Субъект экономических отношений всегда стоит перед выбором факторов производства для вложения денег, конечной целью которого является получение дохода. Проблема вложения средств в факторы производства существовала на протяжении всей истории развития товарного хозяйства и сохраняется в современной экономике. Авансирование средств в землю, ценные бумаги, рабочую силу отражает общность воспроизводственного процесса и

единство рынка как земельного рынка, финансового рынка и рынка труда. Авансирование стоимости в факторы производства имеет смысл лишь тогда, когда она возвращается к их собственнику с приростом, который называется добавочной, или прибавочной, стоимостью. Для владельца денег не имеет значения, что он покупает, важно другое - величина добавочной стоимости. Это относится ко всем основным факторам производства, причем не только в классической модели движения промышленного капитала в ходе его кругооборота. То же происходит и при покупке земли, ее покупатель рассчитывает получить добавочную стоимость в виде земельной ренты. Движение ссудного капитала, в сущности, является вложением капитала в средства производства, а процент есть лишь показатель эффективности этих инвестиций. Наиболее сложный вопрос связан с рабочей силой. Но и здесь, опираясь на теорию человеческого капитала, можно утверждать, что и рабочая сила как фактор производства является объектом вложения денежного капитала, который сам ее собственник осуществляет, используя свои доходы. Стоимость прибавочного продукта представляет собой сумму доходов собственников факторов производства, получаемых ими в результате использования принадлежащих им факторов производства. Это часть заработной платы, рента, процент или дивиденд, предпринимательский доход. Каждый фактор, следовательно, можно рассматривать как авансированную стоимость, которая приносит доход собственнику. В то же время это определенная потребительная стоимость, которая функционирует в процессе производства и необходима для осуществления процесса производства. Как потребительные стоимости факторы производства играют соответствующую функциональную роль в процессе создания товаров и услуг. Стоимость, первоначально авансированная в факторы производства, - базис для монополии частной собственности на факторы производства. Авансированная стоимость может воплощаться в различных формах: в земле, финансовых инструментах, кредитном договоре, трудовом контракте. Потребительная стоимость земли, средств производства и рабочей силы для предпринимателя - производительный капитал. Монополия предпринимателя на факторы производства как объект хозяйствования - монополия на потребительную стоимость факторов производства. Монополия хозяйствования - важнейший атрибут предпринимательства как экономического явления развитой рыночной экономики. При предоставлении факторов производства во временное пользование предпринимателю любой фактор можно рассматривать, с одной стороны, как собственность, с другой - как функцию. Собственность на фактор производства остается за собственником. Функционирует же он в руках предпринимателя. Собственник при этом получает документы, в которых фиксируется его право собственности на фактор производства, право на получение дохода и другие права. Для собственника капитала это может быть кредитный договор, а также ценные бумаги и другие финансовые документы, договор аренды, для собственника земли - договор на аренду земли, для собственника рабочей силы - трудовое соглашение. Предприниматель получает в пользование потребительную стоимость факторов производства: средства производства, землю, наемный труд. Даже если предприниматель берет ссуду, в дальнейшем деньги воплощаются в средствах производства. Предприниматель не может реализовать стоимость фактора производства. Авансированная стоимость остается за собственником фактора производства. Роль предпринимателя в соединении факторов производства действительно является его исключительной особенностью. Ему, чтобы реализовать свои способности и получить за это вознаграждение, не надо приобретать комбинируемые факторы в собственность. Достаточно будет лишь получить их в распоряжение на некоторое время. Затем эти факторы вернутся с доходом к своим владельцам. Рассматривая взаимоотношения предпринимателя и собственников других факторов производства, можно сказать, что последние получают как бы в пользование его предпринимательские способности. В данной ситуации также возникает монополия использования предпринимательских способностей собственниками земли, капитала, рабочей силы при сохранении монополии частной собственности на эти способности за предпринимателем. При рассмотрении предпринимательства также можно, на наш взгляд, различать стоимость и потребительную стоимость этого фактора производства. Стоимость фактора предпринимательства - это

средства, авансированные в развитие предпринимательских способностей, а потребительная стоимость - это способности к организации предпринимательской деятельности. Система отношений по поводу производства и распределения произведенного продукта между собственниками факторов, участвующих в процессе производства, имеет достаточно сложный характер. Доход, через который реализуются экономические интересы, определяется степенью участия фактора в создании и распределении благ. Собственники факторов на время производства отказываются от своего законного права их использования, передавая монополию на использование ресурса предпринимателю при условии, что по истечении оговоренного срока он вернет им его с определенной суммой дохода. Предприниматель, обладая монопольным правом использования факторов, организует процесс производства и получает, как уже упоминалось выше, нормальную и экономическую прибыль. В результате передачи фактора производства в пользование предпринимателю происходит разрешение противоречия между их стоимостью и потребительной стоимостью. Для собственников факторов производства - они авансированная стоимость, для предпринимателя - потребительная стоимость. Исходя из этого раздвоения, происходит и разделение экономических интересов. Собственники факторов производства стремятся получить максимальную выгоду за временное их отчуждение. В то же время предприниматель в рамках монополии хозяйствования не заинтересован в увеличении таких затрат, так как они будут уменьшать величину его предпринимательского дохода. Но предприниматель вынужден делиться, так как выплата собственникам факторов производства земельной ренты, процента и заработной платы является условием получения предпринимательского дохода. Факторы производства в экономическом смысле конкурируют между собой, и в пределах общей величины вновь созданной стоимости сталкиваются интересы земельных собственников, капиталистов, наемных работников и предпринимателей. Монополия хозяйствования на факторы производства устанавливается в результате конкуренции предпринимателей. Собственники факторов производства конкурируют между собой за более выгодные условия предоставления факторов в аренду и получение большего дохода. При этом основные отношения возникают между собственниками факторов производства и предпринимателем. Собственники земли, капитала, рабочей силы взаимодействуют, в первую очередь, с предпринимателем. Именно от этих отношений зависят пропорции распределения прибавочного продукта. Предпринимательство как фактор производства имеет и объект собственности - предпринимательские способности, и определенную форму реализации - предпринимательский доход. При этом если величина заработной платы, процент, рента непосредственно определяются в результате заключения договоров аренды (найма), то предпринимательский доход формируется по остаточному принципу после вычета из вновь созданной стоимости дохода собственников других факторов производства. Итак, каждый владелец фактора производства переуступает предпринимателю право пользования на свою собственность за определенную плату, которая трансформируется в доход: владелец земли получает ренту, рабочей силы - заработную плату, а капитала - процент или дивиденд. Для предпринимателя выплата дохода каждому владельцу фактора производства является условием получения предпринимательского дохода, или прибыли. Экономические интересы предпринимателя и собственников факторов производства прямо противоположны. Предприниматель получает в пользование три фактора производства - землю, капитал и труд. К каждому из этих факторов можно подходить с позиции собственности и с позиции функции. При этом на каждый фактор производства возникает монополия собственности и монополия хозяйствования. Указанное разделение базируется на глобальных изменениях в общественном разделении труда. Собственность на любой фактор производства в условиях рыночной конкуренции стремится к эффективному применению и стимулирует изменения в производительных силах общества. Конкуренция на рынке между факторами производства, равно как и конкуренция по поводу их между предпринимателями, сменяется монополией на них предпринимателя. Монополия на факторы производства устанавливается в результате конкуренции между предпринимателями, каждый из которых стремится предложить

собственникам факторов более выгодные условия с целью привлечения более квалифицированной рабочей силы, кредитных ресурсов, лучших земельных участков и т. д. Последний факт возникает на основе ограниченности определенных факторов производства. Каждая единица ресурса любого фактора производства, привлекаемая предпринимателем на предприятие, есть результат определенной конкуренции. После заключения соответствующих соглашений возникает монопольное право хозяйственного использования данных ресурсов предпринимателем. Задача предпринимателя - поиск возможных путей оптимизации соединения факторов производства. В процессе распределения доходов сталкиваются, таким образом, экономические интересы земельных собственников, капиталистов, наемных работников и предпринимателей. Для обеспечения сочетания их экономических интересов необходима их институционализация, т. е. формирование определенных правил поведения, ограничительных рамок действия (институтов). В связи с этим формируются институциональные интересы собственников факторов производства, проблемы реализации которых рассматриваются в следующих параграфах.

**Важные экономические интересы**

Формирование интересов в экономической сфере представляет собой сложный многоступенчатый процесс. В зависимости от значимости для своих субъектов формирования экономические интересы подразделяются на маловажные, важные и жизненно важные. В теории экономической безопасности среди всей совокупности экономических интересов любого субъекта формирования особо выделяются жизненно важные экономические интересы (ЖВЭИ). Это объясняется тем, что жизненно важные экономические интересы – это такие экономические интересы, удовлетворение которых способно надежно обеспечить само существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. Маловажные экономические интересы преимущественно не выходят за рамки выполнения каких-то повседневных хозяйственных задач. Важные экономические интересы преследуют уже более значимые, но все же в основном тактические цели, тогда как ЖВЭИ направлены на достижение хозяйственных целей стратегического характера.

Так, например, для отдельно взятого индивидуума маловажный экономический интерес может выражаться в стремлении починить сломанный бампер у своего автомобиля, важный экономический интерес – поменять двухкомнатную квартиру на трехкомнатную, а жизненно важный экономический интерес – в стремлении на долгие годы обеспечить приемлемый для себя и своей семьи уровень жизни.

ЖВЭИ, как и другие экономические интересы, можно классифицировать по длительности их действия на краткосрочные, долговременные и постоянные, а по основным субъектам формирования – на ЖВЭИ личности, ЖВЭИ общества и ЖВЭИ государства. Следует отметить, что ЖВЭИ личности по длительности могут быть всех трех видов, а вот ЖВЭИ общества и государства выступают преимущественно в качестве долговременных и постоянных интересов, являющихся для субъектов их формирования более важными, чем кратковременные интересы.

Так, например, наличие у государства долговременных и постоянных ЖВЭИ важно потому, что именно они обусловливают направленность социально-экономической политики государства, чтобы его суверенитет и благополучие были надежно обеспечены. ЖВЭИ личности весьма разнообразны и своеобразны. Однако исторический опыт дает основание утверждать, что в самом общем виде ЖВЭИ личности заключаются в:

- Обеспечении достойных материальных условий жизни для себя и своей семьи при сохранении тенденции к их улучшению;
- Обеспечении права на труд с возможностью выбора профессии и получении интересной и достойно оплачиваемой работы;
- Соблюдении права личной и частной собственности, предотвращении преступных посягательств на эту собственность, возможности передать ее своим потомкам;
- Духовное и интеллектуальное развитие.

ЖВЭИ общества складываются из ЖВЭИ входящих в него социальных слоев, групп и иных общностей людей. Вследствие существующей в любом обществе социальной дифференциации ЖВЭИ упомянутых общностей могут различаться, зачастую весьма существенно. Однако в каждом нравственно здоровом обществе всегда присутствуют те общие ЖВЭИ, которые обеспечивают его единение. Эти интересы состоят в:

• Обеспечении реального функционирования структур гражданского общества;

• Материальном обеспечении духовного, нравственного и культурного развития общества в целом и всех его составных частей на началах социально ориентированной рыночной экономики;

• Повышении легально признанной экономической активности каждой личности;

• Достижении и поддержании гармоничного баланса ЖВЭИ различных социальных групп и слоев;

• Недопущении кризисных демографических и экологических ситуаций;

• Достижении и поддержании общенационального согласия по жизненно важным интересам в политический, экономической, социальной, этно-социальной и других сферах жизни общества;

• Эффективном контроле за экономической деятельностью государства. У государства, представляющего собой совокупность властных институтов общества, тем не менее, имеются свои, отличные от общественных, ЖВЭИ. Они сводятся к:

• Сохранению и укреплению суверенитета и территориальной целостности страны;

• Обеспечению экономической стабильности в обществе и государстве на основе устойчивого и позитивного развития национальной экономики;

• Регулированию в общенациональных интересах развития народнохозяйственного комплекса и поддержке, в случае необходимости, различных его отраслей;

• Проведению эффективной национально ориентированной внешнеэкономической политики и обеспечению выгодного для своей страны участия в международном разделении труда и экономическом сотрудничестве;

• Надежному материально-техническому, финансовому и иному экономическому обеспечению обороноспособности страны на уровне, достаточном для поддержания ее суверенитета и территориальной целостности, для отражения любой внешней агрессии;

• Ликвидации коррупции, экономических преступлений и иной противоправной деятельности в экономической сфере.

Все упомянутые выше ЖВЭИ по срокам своей реализации являются либо долговременными, либо постоянными. Разнообразие и своеобразие ЖВЭИ личности, общества и государства представляют собой основную причину их разнонаправленности, которая, в свою очередь, может вызывать как их совпадение, так и несовпадение, т. е. возникновение параллельных и расходящихся интересов. Однако если параллельные интересы в силу своей направленности не могут превратиться в источник возможных противоречий между ними, то о расходящихся интересах этого сказать нельзя. Ведь, если, например, два расходящихся интереса в своей реализации не мешают друг другу, то это совершенно не значит, что, реализуясь не параллельно, они не помешают реализации каких-либо других интересов. В результате взаимодействие расходящихся интересов превращается в источник противоречий между ними, в источник появления противостоящих, взаимно направленных ЖВЭИ.

Таким образом, превращение несовпадающих (расходящихся) ЖВЭИ в противостоящие неизбежно переводит возможные противоречия между ними в категорию реальных. Возникает необходимость в сбалансировании ЖВЭИ. Под балансом ЖВЭИ следует понимать реализацию данного интереса в той мере, в какой такая реализация дает возможность реализоваться всем другим интересам, противостоящим данному. Формирование и поддержание баланса противостоящих ЖВЭИ проявляется, прежде всего, в создании и запуске механизма их неконфронтационной реализации. Следствием этого становится полная ликвидация или существенное ослабление не только многих уже существующих противоречий в экономической сфере, но и возможностей их последующего

возобновления. Противостоящие интересы, таким образом, превращаются в сбалансированные. Баланс противостоящих или формирование сбалансированных ЖВЭИ представляется, однако, более действенным тогда, когда его дополняет выявление совпадающих ЖВЭИ. Это должны быть интересы каждой конкретной личности, различных хозяйствующих субъектов, политических, общественных, национальных и иных организаций и групп, всего общества и государства.

Кроме них, в федеративном государстве, в особенности в такой огромной по территории, разнообразной по природным условиям и ресурсам, многонациональной и неравномерно заселенной стране, как Российская Федерация, не меньшее значение имеет выявление и осознание совпадающих интересов федерального центра, различных по своему статусу субъектов Федерации и муниципальных образований.

**Угрозы экономическим интересам**

Экономическая безопасность представляет собой совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективному динамичному росту национальной экономики, ее способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних рынках, гарантирующую от различного рода угроз и потерь. Непосредственную опасность экономическим интересам создают экономические угрозы, нарушающие нормальный ход общественного воспроизводства. В самом общем виде они могут быть классифицированы по таким агрегированным группам, как внутренние и внешние угрозы.

К внешним относятся прежде всего факторы геополитические и внешнеэкономические, а также глобальные экологические процессы. Внешнеэкономическая безопасность в условиях открытой экономики требует:

- во-первых, чтобы участие страны в мирохозяйственных связях создавало наиболее благоприятные условия национального производства;
- во-вторых, чтобы национальная экономика в наименьшей степени ощущала неблагоприятное развитие событий в мире как в экономической, так и в политической области, хотя полностью избежать этого влияния в условиях открытой экономики невозможно.

К внешним факторам, представляющим угрозу экономической безопасности, относятся:

- преобладание сырьевых товаров в экспорте, потеря традиционных рынков сбыта военной и машиностроительной продукции;
- зависимость страны от импорта многих видов продукции, в том числе стратегического значения, продовольственных товаров;
- увеличивающаяся внешняя задолженность;
- недостаточный экспортный и валютный контроль и незамкнутость таможенной границы;
- неразвитость современной финансовой, организационной и информационной инфраструктуры поддержки конкурентоспособности экспорта и рационализации структуры импорта;
- неразвитость транспортной инфраструктуры, обслуживающей экспортно-импортные операции.

Резкое падение цен на экспортные товары или, наоборот, резкое повышение цен на импортируемые товары в условиях высокой степени зависимости от внешнего рынка весьма опасны для состояния экономики. Представляет опасность для экономики введение эмбарго на торговлю со странами или группой стран, являющихся важными рынками сбыта или поставщиками продукции для государства. Недопустима высокая степень зависимости от поставок отдельных видов продукции из одной страны или группы стран (например, по продовольствию), что позволяет данным странам использовать эту зависимость для политического давления на другие страны. Нельзя допускать высокой степени финансовой зависимости от иностранных государств, которая позволила бы кредиторам навязывать

экономическую политику и условия осуществления внешнеэкономических связей. Большую опасность для экономики представляет ситуация, когда более половины экспорта приходится на два-три товара. Из опыта многих развивающихся стран известно, что такая структура экспорта при серьезном ухудшении конъюнктуры, связанной со спросом на данные товары на мировом рынке, или политической ситуации ставит экономику на грань катастрофы. Необходимо наряду с экспортом традиционных товаров создавать более прогрессивную экспортную структуру путем радикальной диверсификации экспорта, что должно вести к укреплению внешнеэкономической безопасности страны. Переход к открытой экономике предполагает отказ от крайнего протекционизма. Однако защита отраслей и производств, перспективных с точки зрения формирования новой модели включения стран в мировое хозяйство, то есть селективный протекционизм, необходим. С точки зрения экономической безопасности надо стремиться к диверсификации рынков сбыта для отечественных товаров, источников импортного сырья и промышленной продукции, поддерживать экономические отношения с широким кругом стран, компенсируя осложнения в отношениях с одними странами их расширением с другими. Учитывая глобальный характер интеграционных процессов в мире, внешнеэкономическая политика призвана искать пути к сотрудничеству не только с Европейским союзом, но и с другими интеграционными группировками, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В условиях глубокого кризиса экономики и катастрофического падения капиталовложений иностранные инвестиции могли бы послужить катализатором экономического подъема в некоторых областях, следовательно, улучшения экономического положения страны в целом, тем самым способствуя укреплению экономической безопасности. Механизм привлечения иностранных инвестиций должен способствовать реальному вложению иностранцами финансовых и материальных ресурсов в национальную экономику, а не создавать условия для скупки ими за бесценок части национального богатства. Таким образом, принимая меры к широкому привлечению иностранных инвестиций в экономику, необходимо регулировать этот процесс так, чтобы соблюдались национальные интересы и иностранные компании, вкладывая минимальные средства, не могли устанавливать контроль над целыми отраслями отечественного производства. Состояние национальной валюты во всем мире считается индикатором экономического положения страны. Утечка финансовых средств из страны в огромных масштабах ("бегство капитала") - одна из самых серьезных угроз национальной экономической безопасности. Легальной формой утечки средств является, например, перевод огромных сумм коммерческими банками на счета в зарубежных банках. К нелегальным каналам относятся занижение цен при экспорте и завышение цен при импорте (разница между фиктивной и настоящей ценой переводится иностранными партнерами на счета отечественных бизнесменов в западных банках), перевод "авансом" под импорт, за которым никакого импорта не следует, и т. д. Настоящий масштаб утечки капитала трудно определить. По данным ООН, каждый год в мире "отмывается" 300 млрд. долл., полученных от нелегальной торговли наркотиками, оружием, подпольного игрового бизнеса, проституции и т. д. Совет Европы принял Конвенцию об "отмывании", выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности, однако ратифицировали ее пока 6 государств. Одной из наиболее сложных внешнеэкономических проблем, порождающих серьезные угрозы не только экономическому, но и политическому положению страны, является проблема внешнего долга. Сам по себе высокий уровень внешней задолженности ставит под сомнение возможность проводить вполне самостоятельную внешнюю политику с полным учетом собственных национальных интересов, поскольку страна вынуждена постоянно оглядываться на ведущие страны-кредиторы. Для покрытия внешнего долга надо использовать задолженность зарубежных государств, которая зачастую превышает внешнюю задолженность самого государства. Что касается новых кредитов и займов, то их можно использовать только для финансирования производственных проектов, гарантирующих оплату кредитов в оговоренные сроки за счет расширения экспорта продукции, производимой на создаваемых объектах. Во внутриэкономической сфере безопасность обусловлена природными, технико-технологическими, инфраструктурными, социальными и

другими факторами макро- и микроэкономического развития, внутренним иммунитетом и внешней защищенностью от разного рода дестабилизирующих и деструктивных воздействий.

К внутренним факторам, представляющим угрозу экономической безопасности, относятся:

- унаследованная от прошлого структурная деформированность экономики;
- низкая конкурентоспособность национальной экономики, вызванная отсталостью технологической базы большинства отраслей, высокой энергоемкостью и ресурсоемкостью;
- высокий уровень монополизации экономики; - высокий уровень инфляции;
- недостаточная развитость и устойчивость объектов инфраструктуры;
- слабая степень разведанности минерально-сырьевой базы и недостаточные возможности вовлечения ресурсов в хозяйственный оборот;
- ухудшение состояния научно-технического потенциала страны, потеря ведущих позиций на отдельных направлениях научно-технического развития, в том числе и в результате "утечки мозгов" за рубеж и в другие сферы деятельности, утрата престижности интеллектуального труда;
- вытеснение отечественных товаропроизводителей, особенно потребительских товаров, с внутреннего рынка зарубежными фирмами;
- тенденции регионального сепаратизма и высокий уровень отраслевого лоббизма при принятии управленческих решений;
- низкая инвестиционная активность; - предпочтение текущих расходов в ущерб капитальным;
- потенциальная угроза возникновения социальных конфликтов, в том числе из-за несовершенства механизма оплаты труда, роста безработицы, стратификации населения, снижения качества и уровня образования;
- несовершенство правового законодательства, монопольное положение и недобросовестность действий ряда экономических субъектов на внутреннем и внешнем рынке, их низкая правовая дисциплина;
- низкая финансовая и договорная дисциплина агентов Рынка;
- криминализация экономики и коррупция в области Управления экономикой;
- массовое сокрытие доходов и уклонение от уплаты Налогов;
- незаконный перевод финансовых средств за границу.

Внутренние факторы, в свою очередь, подразделяются на:

1) связанные с закономерностями циклического развития экономической системы
2) не связанные с циклическими закономерностями развития.

Масштабы и устойчивость действия первой группы факторов приводят к выводу, что они при определенных условиях могут иметь негативные последствия на макроэкономическом уровне и составят реальную угрозу экономической безопасности государства.

Действия второй группы факторов вызвано последовательным накоплением долговременных разрушительных тенденций в условиях воспроизводства ключевых элементов хозяйственной системы, а именно:

- в состоянии и эффективности использования производственного инновационного и научно-технического потенциала страны;
- в экономических отношениях хозяйствования и управления; - в социальной сфере;
- в состоянии окружающей среды;
- в системе федеративных отношений и в региональной экономике.

Нарастающий спад производства и потеря рынков. Продолжающийся в России глубокий экономический кризис привел к резкому сокращению производства. Уже сами по себе масштабы спада представляют серьезную угрозу. Но более существенно то, что сокращение объемов производства ведет к неизбежному вытеснению отечественных производителей не только с мирового рынка, но и с внутреннего. Развитие процессов в данном направлении может приобрести необратимый характер, при котором производство

даже при мощной финансовой и иной поддержке уже нельзя будет восстановить вследствие отсутствия рынка сбыта. Тем самым исчезает возможность возрождения и подъема отечественной экономики, а страна лишится шанса вернуться в число высокоразвитых держав. Серьезную и весьма реальную угрозу экономической безопасности страны представляют свертывание фундаментальных исследований, распад научно-исследовательских коллективов и конструкторских бюро мирового класса, резкое сокращение заказов на высокотехнологичную и вполне конкурентоспособную продукцию, "утечка мозгов" из страны. Не менее серьезной опасностью, хотя и не привлекшей к себе достаточного внимания, является уход высококвалифицированных специалистов и рабочих из сферы своей профессиональной деятельности в оказавшиеся более престижными и высокооплачиваемыми секторы экономики. Существенно меняется структура промышленного производства, в котором все больше начинают преобладать сырьевые отрасли - топливная промышленность и металлургия - при сокращении удельного веса финишных отраслей - машиностроения, химической промышленности, а также легкой и пищевой промышленности. Не оправдались надежды на то, что рынок сам по себе, вне государственного регулирования и проведения целенаправленной селективной политики, в состоянии обеспечить прогрессивные сдвиги в структуре производства. Не оправдались и расчеты на зарубежных инвесторов, поскольку сферы их интересов не совпадают с приоритетами экономической политики государства. Поспешность в разрушении сложившихся структур и хозяйственных связей, обострение ценовых диспропорций между промышленностью и сельским хозяйством, отказ от разумного патернализма по отношению к отечественным производителям и практически полное открытие внутреннего рынка для импорта продуктов питания - все это подрывает базу для самообеспечения страны продовольствием. Постановка вопроса о самообеспеченности страны продовольствием отнюдь не означает проведение курса на автаркию и изоляцию от мирового рынка. Гибкая и эффективная защита отечественных производителей, регулирование соотношений, позволяющих весь импорт продуктов питания, возможности производства которых в стране крайне ограничены или вообще отсутствуют, покрывать экспортом таких продуктов питания, производство которых более эффективно. Монополизм производителей сельскохозяйственной техники, разбухание посреднических структур, непродуманная налоговая и кредитная политика делают производство продовольствия неэффективным, ведут к увеличению доли ручного труда. Объем и удельный вес торговой части продовольственных ресурсов неуклонно снижаются, усиливается натурализация производства. Все это создает угрозу потери производственной независимости страны, которая станет свершившимся фактом, если опасность не будет своевременно осознана и не будут предприняты радикальные меры по ее отражению. К числу внутренних угроз социальной стабильности общества и, в конечном счете, экономической безопасности относится рост безработицы. Этот процесс, негативный сам по себе, вызывает особую тревогу тогда, когда безработица приобретает массовый и застойный характер. Конфликтность ситуации обостряется и тем, что растущая безработица накладывается на специфическую российскую ментальность населения. Она резко усиливает дискомфортность в положении людей, служит питательной средой для роста преступности. Работать эффективно и производительно становится невыгодным и малопривлекательным. А это уже серьезная угроза экономической безопасности страны. В условиях нарастающего экономического кризиса и искусственного сдерживания деловой и инвестиционной активности руководство России все шире использует внешние заимствования для "латания дыр" в финансовой системе. Использование иностранных займов само по себе не является чем-то предосудительным и опасным. Напротив, оно может стать важным рычагом подъема экономики, ее технического перевооружения, повышения конкурентоспособности производимой продукции. Весь вопрос - в целевом использовании займов и в масштабах государственного долга. О неэффективности внешних заимствований наглядно свидетельствует сам ход экономического развития: продолжающийся спад производства, ухудшение его структуры, снижение инвестиционной активности в ряде стран с переходной

экономикой. Резко повышается тяжесть бремени, связанная с ростом масштабов внешнего долга и расходов по его обслуживанию. Особую тревогу вызывает ориентация на покрытие дефицита бюджета за счет внешних займов. Все это происходит на фоне масштабного и слабо контролируемого оттока валютных средств, размещаемых в западных банках. Таким образом, налицо развитие процессов, представляющих серьезную угрозу независимости и экономической безопасности страны. В последние годы резко ухудшается криминогенная ситуация в экономической сфере, которая уже сегодня представляет реальную опасность. Криминализация охватила практически все области хозяйственной жизни - отношения собственности, финансовую и банковскую деятельность, производство, торговлю и услуги, внешнеэкономические отношения. В дополнение к нерешенным проблемам в последние годы добавились новые кризисы - бюджетный, неплатежей, расчетов, инвестиционный, долговой, банковский.

**Регулирование экономических интересов**

Эффективность государственного регулирования является актуальной как с практической, так и теоретической позиции. Поскольку цели ГРЭ могут приобретать форму целевых функций, то аналитическое их выражение позволяет найти их минимум или максимум. Основным критерием эффективности ГРЭ можно рассматривать агрегат в виде индекса человеческого развития: объем производства ВНП на душу населения, среднего возраста предстоящей жизни и уровень образования лиц старше 25 лет. К числу показателей эффективности ГРЭ относятся:

- соотношение программируемых и фактических показателей;
- сравнение показателей страны со схожими национальными экономиками;
- соотношение фактических и критических показателей социально-экономической безопасности страны.

Независимо от масштаба государственного сектора и сфер действия государственное регулирование всегда означает нарушение добровольного характера взаимодействия участников рынка. Поэтому экономический смысл функционирования государственного сектора состоит в ограничении разнообразия возможных и достижимых вариантов поведения участников рынка таким его уровнем, который является оптимальным по отношению к цели социально ориентированной рыночной экономики. Основным средством такого ограничения является механизмы перераспределения ресурсов. Принципиальной особенностью функционирования объектов государственного сектора является то, что разнообразие их рыночного взаимодействия ограничено узаконенными обязательствами в интересах экономической системы в целом. Поэтому не прибыль и рентабельность являются основной целью функционирования предприятий государственной собственности, а степень удовлетворения соответствующих потребностей общества. Так, если для частного сектора деятельность в условиях неопределенности и риска несет в себе вероятность значительной прибыли, а также убытков, то предприятия государственного сектора ориентированы на предсказуемую деятельность, мотив прибыли носит второстепенный характер или вовсе не имеет места. Регулирующая деятельность государства через государственный (общественный) сектор экономики опирается на недобровольное перераспределение в явной или скрытой форме созданного в обществе валового внутреннего продукта (ВВП). Образование финансовых ресурсов за счет налогов может служить в частности ряду социальных целей. Они могут принимать такие формы: фонды социального страхования по старости, фонды страхования здоровья и безработицы и др. Выплаты из названных фондов могут производиться без учета времени труда, размера заработка, то такие действия государства явно служат получению выгод одними группами населения и отрицательным последствиям для других. Так, на величину пенсий по старости в России в настоящее время очень слабо или вовсе не влияет ни трудовой стаж, ни размер заработка. Такое положение является следствием двух обстоятельств. Первое заключается в том, что государство на фоне нынешней производительности труда и слабого регулирования экономики не располагает достаточными ресурсами для поддержания социального контракта между поколениями.

Второе-Россия не ратифицировала женевскую конвенцию МОТ о том, что величина пенсии не должна быть ниже 40% от среднего заработка, сегодня она составляет лишь 25% от средней заработной платы. Перераспределительные действия государства ведут к увеличению расхождения полезности таких мер для различных групп населения. Подобным намеренным действиям государства уравнительного характера можно дать оценку социальной и экономической эффективности. Социальная эффективность намеренных перераспределительных действий состоит в том, что они доставляют обществу определенную социальную успокоенность, уменьшается глубина дифференциация общества, ослабевает его межсоциальная конфронтация. С другой стороны намеренная перераспределительная политика формирует среди работников и предпринимателей формируется атмосфера асоциальности, нежелания поддерживать социальный контракт поколений. Последнее проявляется в отсутствии трудовых договорных отношений, двойная бухгалтерия в виде конвертной заработной платы и др. Социальная эффективность является инструментом упрощения условий функционирования власти и поэтому в большинстве случае разрушает экономическую эффективность. Экономическая эффективность намеренных перераспределительных действий государства проявляется в следующем:

- Растет спрос на товары повседневного назначения узкого ассортимента и низких цен;
- Снижается стимулирующая роль стажа работы и размеров заработка в создании предстоящих условий;
- Незаинтересованность молодого поколения в совершении отчислений в пенсионный фонд;
- Сокращение налоговых поступлений (из-за теневой занятости).

-Однако справедливость в перераспределении, как и всякая справедливость, своим пределом имеет эффективность этого процесса. Ненамеренное перераспределение в процессе функционирования государственного сектора носит скрытый характер, что особенно проявляется в производстве общественных товаров. Так, поддержание дорог общего пользования в хорошем состоянии внешне является благом для всего общества. Однако в действительности от перераспределения ресурсов на указанное направление выигрывают владельцы личного транспорта и в особенности дорогостоящих чувствительных к качеству дорог машин. Поэтому соответствующие налоги для одних индивидов неоправданно завышены, а для других - занижены.

***Вопросы для обсуждения на практических занятиях:***

1. Важные экономические интересы
2. Угрозы экономическим интересам
3. Регулирование экономических интересов
4. Управления экономическими интересами

| Рекомендуемые источники информации (№ источника) | | | |
|---|---|---|---|
| Основная | Дополнительная | Методическая | Интернет-ресурсы |
| 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1-8 |

## Тема 2. Теоретические основы защиты экономических интересов на макроуровне: экономическая безопасность.

**Цель** данной темы – определить теоретические основы защиты экономических интересов на макроуровне: экономическая безопасность**.**

***В результате освоения темы обучающийся должен:***

Знать: основы финансового консультирования по широкому спектру финансовых услуг; закономерности функционирования современной экономики на микроуровне и макроуровне; основные особенности российской экономики

Уметь: готовить аналитические материалы для оценки мероприятий в области экономической политики и принятия стратегических решений на микро- и макроуровне

Владеть: методами анализа взаимосвязи экономических явлений, процессов и институтов на макроуровне

**В теоретической части** рассматривается следующая тема: Теоретические основы защиты экономических интересов на макроуровне: экономическая безопасность**.**

### 2.1.Сущность и содержание понятия «экономическая безопасность»

Проблема обеспечения безопасности сформировалась параллельно со становлением государства. Уже древние мыслители, осознавая эту потребность, посвящали ей свои научные трактаты, как, например, Жан Жак Руссо[1], который написал ещё двести лет назад, что забота о самосохранении и безопасности есть самая важная из всех забот государства.

В современной научной литературе понятие «экономическая безопасность» достаточно часто выводят из более общей категории «безопасность». Безопасность - это достаточно сложное и многогранное понятие, допускающее различные толкования. Согласно словарю Робера[2], термин «безопасность» начал употребляться с 1190 г. и означал спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищённым от любой опасности. Однако в этом значении он не вошёл в лексику и использовался крайне редко. В XVII-XVIII вв. термин «безопасность» получает новую трактовку и обозначает ситуацию спокойствия, появляющуюся в результате отсутствия реальной опасности. Словарь В. Даля[3] определяет безопасность как «отсутствие опасности, сохранность, надёжность». Словарь С. И. Ожегова[4] трактует безопасность как «состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности».

Сущность понятия «безопасность» определяется его особенностями:

1. Понятие «безопасность» описывается обратными величинами, т. е. теми или иными угрозами, которые существуют на данный момент.

2. Предел безопасности - это пороговые значения, определяющие уровень опасности в соответствующих сферах.

3. Не существует безопасности вообще. На практике речь идёт не о безопасности (абсолютная безопасность недостижима), а о её конкретном уровне.

4. Понятие безопасности имеет конкретно-историческое содержание и не бывает безотносительным. Оно вытекает из социальных, экономических и иных основ государства, его политической системы, расстановки сил и т. п.

5. Результаты оценки уровня безопасности и угроз несут элемент субъективности, несмотря на то, что определение уровня безопасности и отражение опасности являются важнейшей функцией высшего эшелона государственной власти, а конкретный механизм осуществления этой функции зависит от экономической системы, конституционных устоев и политических традиций общества.

Возникновение учения об экономической безопасности было заложено в основах экономической теории. Одним из представителей исторической школы был немецкий экономист- геополитик Фридрих Лист (1789-1846 гг.), который в своих трудах отстаивал право эффективного развития национальной экономики, фактически разрабатывая основы национальной безопасности в экономике. Лист утверждал, что «нация должна проводить самостоятельную, суверенную экономическую политику, как бы мало ни было у неё для этого возможностей, какой бы слабой она сама себе ни казалась. Упорное проведение такой политики ведёт страну к достижению экономической мощи, к обретению хозяйственного суверенитета, к занятию такого положения в мировой хозяйственной системе, которое

---

[1] Великие люди. Жан Жак Руссо. - URL: http://www.grandpeople.ru/p_ r_s/40_2.html. - Загл. с экрана (дата обращения: 22.04.2020). - Текст: электронный.

[2] Энциклопедии & словари. Робер. - URL: http://enc-dic.eom/word/r/ Rober-26343.html/ - Загл. с экрана (дата обращения: 22.04.2020). - Текст: электронный.

[3] Энциклопедии & словари. Толковый словарь Даля. - URL: http://enc-dic. com/dal. - Загл. с экрана (дата обращения: 22.04.2020). - Текст: электронный.

[4] Энциклопедии & словари. Толковый словарь Ожегова. - URL: http:// enc-dic.com/ozhegov. - Загл. с экрана (дата обращения: 22.04.2020). - Текст: электронный.

позволяет, с одной стороны, играть на равных с сильнейшими державами, с другой стороны, диктовать свои, а значит более выгодные для себя условия странам менее сильным»[5]. Разрабатывая основы национальной безопасности в экономике, Ф. Лист имел в виду сохранение могущества страны и благосостояние её населения, независимо от национальности граждан.

В нашей стране последователем Ф. Листа был великий русский учёный Д. И. Менделеев, который был не только химиком - основателем периодической таблицы, но и экономистом. «При разработке таможенного кодекса (фактически по заказу Витте) он опирался на концепцию развития производительных сил Ф. Листа. Известно, что Менделеев жёстко выступал против фритрейдерства, он добился высокого таможенного барьера на импорт американского керосина - США в те времена доминировали на этом чрезвычайно ёмком рынке. В результате усилий властей и бизнеса, российского и иностранного (инвестиции Нобеля и Ротшильда), отечественный керосин не только чрезвычайно снизился в цене на внутреннем рынке, но и вытеснил американский керосин из Европы. Созданные тогда традиции и обретённые навыки позволили уже в советское время существенно развить нефтяную промышленность».

Граф Витте, государственный деятель конца XIX в., не только читал и поддерживал труды Ф. Листа, но и издал брошюру, пропагандирующую идеи немецкого экономиста. Доктрина Витте сводилась к тому, что «импорт капитала предпочтительнее импорта товаров, импорт товаров производственного назначения предпочтительнее импорта потребительских товаров. Отсюда - сильная финансовая система, способная обслуживать капиталы, конвертируемый рубль, импорт технологий, развитие образования, создание мощной инфраструктуры - транспорта, энергетики, в том числе при непосредственном участии государства».

Термин «экономическая безопасность» был введён в научный оборот в 70-е гг. XX в.[6] Достаточно быстро получил широкое распространение в индустриальных странах мира. Необходимость его применения была связана с использованием в экономических методах для обеспечения национальной безопасности в сложившейся международной обстановке. В экономической литературе признаётся, что появление этого понятия связано с именем американского президента Ф. Рузвельта и проводимого им «нового курса». Все меры, проведённые в рамках «нового курса», рассматривались сквозь призму обеспечения экономической безопасности.

В России проблемой обеспечения экономической безопасности стали заниматься с отставанием от США почти на 60 лет. Такое отставание было связано с существовавшей централизованной, директивной системой управления СССР и продолжительным характером российского экономического кризиса 90-х гг. XX в.

Экономическая безопасность стала составной частью современной экономической теории. Она имеет свой предмет, заключающийся в определении факторов дестабилизации, подрывающих устойчивость социально-экономической системы и государства в краткосрочной и долгосрочной перспективе, а также формировании экономической политики и институциональных преобразований, устраняющих или смягчающих вредное воздействие этих факторов.

Вопросы экономической безопасности в научной литературе начали активно освещаться в начале 90-х гг. XX в. Широкую известность получили труды Л. Абалкина, С. Глазьева, А. Илларионова, В. Медведева, А. Пороховского, В. Сенчагова, посвящённые теоретическим вопросам экономической безопасности, а также работы Е. А. Олейникова, А. Татаркина и других учёных направленные на исследование прикладных аспектов этой проблемы. Был принят пакет важнейших документов по данной проблематике[7].

---

[5] Фадеев В. А. Выявление и оценка теневого сектора предпринимательской деятельности в лесопромышленном комплексе СЗФО. - СПб.: С.-Петерб. акад. управления и экономики, 2009. - С. 50-92.

[6] Основы экономической безопасности (Государство, регион, предприятие, личность) / под ред. Е. А. Олейникова. - М.: Интел-синтез, 1997. - С. 32-33.

[7] О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях): указ Президента РФ [от 29 апреля 1996 г. № 608] // Российская газета. - 1996. - 14 мая.

Понятие «экономическая безопасность» в своём развитии прошло несколько этапов (табл. 2.1).

Таблица 2.1 - Обзор подходов к определению категории «экономическая безопасность»

| Этапы | Представители взглядов | Сущность подхода |
|---|---|---|
| 1 | А. Смит<br>Д. Рикардо | Качественная характеристика экономической системы, определяющая способность, поддерживать последовательную реализацию национально-государственных интересов, устойчивую дееспособность хозяйствующих субъектов, нормальные условия |
| 2 | Ф. Лист<br>Д. И. Менделеев<br>С. Ю. Витте<br>Ф. Рузвельт | Сохранение могущества страны и благосостояния её населения, независимо какой нации народы её населяли, с помощью политики воспитательного протекционизма и высоких таможенных барьеров на |
| 3 | Л. И. Абалкин<br>С. А. Афонцев<br>С. Ю. Глазьев<br>В. Медведев<br>В. Паньков<br>Е. Д. Кормишкин | Совокупность условий, защищающих хозяйство страны от всякого рода угроз и обеспечивающих устойчивое бескризисное развитие экономики |
| | В. К. Сенчагов<br>Н. Р. Абелгузин<br>В. К. Нусратуллин<br>Е. Е. Румянцева<br>Г. В. Гутман<br>А. А. Пороховский<br>А. И.Татаркин | Состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социальная направленность политики, достаточный оборонный потенциал даже при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов |
| | В. С. Загашвили<br>А. Архипов<br>А. Илларионов<br>А. Городецкий<br>Б. Михайлов<br>Г. В. Коржов<br>Н. М. Блинов<br>В. И. Митрохин | Состояние национального хозяйства, обеспечивающее осуществление экономического суверенитета, увеличение экономической силы и повышение качества жизни в условиях требований, налагаемых участием в системе международной экономической взаимозависимости и в геоэкономической структуре, понимаемой как пространственно-силовая структура мирового хозяйства |

При исследовании содержания экономической безопасности принципиальное значение имеет вопрос о её месте в стратегии социально-экономического развития страны. Государственная стратегия в данной области призвана создать условия для роста производства, конкурентоспособности продукции, поддержать научно-технический потенциал, не допустить снижения уровня жизни населения до предельных значений, сохранить социально-политическую стабильность в обществе.

Установление стратегической цели экономической безопасности будет затруднено без конкретизации соответствующих мер по её обеспечению: осуществление активной структурной и социальной политики; усиление активности государства в инвестиционной, финансовой, кредитной и внешнеэкономической сфере; продолжение институциональных преобразований[8].

Современная Россия оказалась в весьма не определённом переходном состоянии - без чётко выраженной цели происходящих перемен, с серьёзными проблемами в экономике и связанных с ней сферах. В стране глубоко деформирована внутренняя структура воспроизводства, что выражается в многочисленных хозяйственных диспропорциях: нарушение экономического равновесия, инфляционное перераспределение доходов, неплатежи и т. д.

[8] О первоочередных мерах по реализации Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения): постановление Правительства РФ [от 27 декабря 1996 г. № 1569]. - URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425 (дата обращения: 24.04.2020). - Текст: электронный.

В экономической литературе противопоставляются два типа монетарной экономической политики: этатистская (командная) и либеральная. Они различаются по степени жёсткости денежной политики, толерантности к инфляции, по масштабам частной собственности и приватизации, роли государства в перераспределении и потреблении ВВП, уровню протекционистской защиты или открытости экономики[9].

Исходным пунктом монетаристской концепции финансовой стабильности является разграничение и противопоставление друг другу моделей и соответственно двух типов экономической политики - либеральной и этатистской. Данная точка зрения вызывает серьёзные возражения. Во-первых, в чистом виде ни в одной стране таких крайних моделей не существует. Во-вторых, игнорируется общемировая тенденция формирования смешанной экономики и адекватной ей модели хозяйственного устройства, в которой достигается сложный синтез конкурентно-рыночного механизма и государственного регулирования, открытости экономики с мерами по защите внутреннего рынка, а финансовые и денежные потоки становятся объектом регулирующего воздействия Правительства и Центрального банка России. Попытка перенести абстрактные схемы непосредственно на хозяйственную жизнь некорректна с позиции научной методологии, нарушает одно из её важнейших требований - чистоту анализа.

В прикладном плане монетаристская концепция стабилизации реализуется через систему индикаторов экономической безопасности, с помощью которой Международный валютный фонд принимает решение о выделении кредитов России. К таким индикаторам относятся: снижение темпов инфляции до определённого уровня, сокращение бюджетного дефицита, упразднение налоговых льгот, полная либерализация внешней торговли, завершение приватизации, ускорение проведения земельной реформы, создание механизма социальной защиты населения. Подобные меры дали обратный результат, значительно снизили экономическую безопасность страны, обострили угрозу экономике России.

Теоретической альтернативой монетаристских концепций служит эволюционная теория экономического развития, предусматривающая постепенное (поэтапное) реформирование экономического пространства, в первую очередь на основе улучшения его структурных характеристик. В либеральной экономике наиболее эффективные пропорции воспроизводственных процессов (следовательно, и структуры экономики) обусловлены логически, вследствие предпосылок модели.

Концептуальные основы выбора стратегии развития российской экономики обобщены в нескольких стратегических концепциях: неолиберальной, неокейнсианской, концепции «экономики предложения», неоструктуралистской. В России в процессе рыночного реформирования широко применяется неолиберальная концепция, поэтому она наиболее разработана в отечественной экономической литературе. Учитывая достоинства и недостатки неокейнсианской концепции и концепции «экономики предложения», возможность проведения макроэкономической политики на базе данных моделей в обстановке глубокой структурной деформации экономики можно оценить как малореальную.

Неоструктуралистская концепция опирается на эволюционную теорию экономического развития и апробирована в ряде стран третьего мира. Её главные концептуальные положения содержатся в изданных ещё в 1950-х гг. работах А. Льюиса, Р. Нурксе, П. Розенштейна-Родана, Х. Ченери и др. В свою очередь их предтечей являются фундаментальные труды Й. Шумпетера и знаменитая работа К. Поланьи «Великая трансформация». Главный вывод указанной теории заключается в необходимости достижения экономического роста за счёт постепенных структурных изменений, равномерного движения к зрелой рыночной системе. Применительно к России речь идёт об эволюции прошлой социалистической экономики к интенсивно развитому постиндустриальному рынку.

---

[9] Об утверждении положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации: указ Президента РФ [от 7 июня 2004 г. № 726 (в ред. 6 мая 2011 г.)]. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_47944/ (дата обращения: 24.04.2020). - Текст: электронный.

Постепенная рыночная трансформация в соответствии с эволюционной теорией не может происходить автоматически, без внешнего участия. Относительно экономической системы, находящейся на начальной стадии развития, принцип постепенности предполагает государственное вмешательство для обеспечения перехода к более высокой степени рынка с наименьшими издержками. Для такого перехода требуется прямая государственная поддержка новых рыночных структур, адекватное усилие стабилизационной политики. Активное государственное вмешательство свойственно экономике канадского типа. Для её трансформации на эволюционных принципах необходимо государственное регулирование переходных процессов. В отношении экономики с такими глубокими структурными изменениями, как российская, регулирование обязательно должно носить избирательный характер по отношению к различным её звеньям.

Неоструктуралистская концепция предусматривает экономический естественный отбор и (по Р. Нельсону и С. Уинтеру) при развитии наиболее конкурентоспособных хозяйствующих субъектов за счёт вытеснения из экономического пространства других хозяйствующих субъектов[10]. Механизм структурных сдвигов строится на перераспределении ограниченных ресурсов. Это означает перевод из менее эффективных сфер экономической деятельности в более эффективные как конкурентным путём, так и методами государственного воздействия.

Для обеспечения экономической безопасности выделены основные условия:

1) различия в национальных интересах;
2) ограниченность ресурсов государства, различная степень обеспеченности ими;
3) рост конкуренции в производстве и сбыте товаров; повышение конкурентоспособности одних стран, рассматриваемое другими как реальная угроза национальным интересам.

Понятие «экономическая безопасность» связана с понятиями «развитие» и «устойчивость». Развитие - необратимый процесс, направленный на изменение увеличения масштабов явления (например, развитие сектора малого предпринимательства), количественный рост экономики и качественное улучшение её структуры, социальный прогресс.

Развитие является одним из компонентов экономической безопасности. Если экономика не развивается, то сокращаются возможности её выживания, а также сопротивляемость и приспособляемость к внутренним и внешним угрозам.

Устойчивость и безопасность - важнейшие характеристики экономики как единой системы. Устойчивость экономики характеризует прочность и надёжность её элементов, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдерживать внутренние и внешние «нагрузки»[11].

Множественность компонентов усложняет вопрос о сущности и содержании понятия «экономическая безопасность». Этим обстоятельством можно объяснить тот факт, что даже в таком основополагающем документе, как «Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации», отсутствует его определение.

Анализ понятия «экономическая безопасность» рассматривается через её определение разными исследователями (прил. 1), которые перевели понятие в категорию «экономическая безопасность» (табл. 2.2).

Таблица 2.2 - Определение категории «экономическая безопасность»

| Группа | Определение | Автор |
|---|---|---|

[10] Нельсон Р., Уинтер С. Эволюционная теория экономических изменений: пер. с англ. / Центр эволюц. экономики. - М.: Финстатинформ, 2000. - 467 с.

[11] Татаркин А. И., Куклин А. А., Романова О. А. Экономическая безопасность региона: единство теории, методологии, исследования практики. - Екатеринбург: Изд-во УрГУ 1997. - С. 183-184.

| | | |
|---|---|---|
| Определение экономической безопасности через «устойчивость» | Совокупность условий и факторов, обеспечивающих устойчивость и стабильность экономики, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию | Л. И. Абалкин<br>С. А. Афонцев<br>Г. С. Вечканов<br>С. Ю. Глазьев и др. |
| Определение экономической безопасности через «интересы» | Состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются защита национальных интересов, социальная направленность политики | А. Смит<br>Д. Рикардо<br>В. К. Сенчагов<br>В. К. Нусратуллин и др. |
| Определение экономической безопасности через «независимость» | Состояние национального хозяйства, обеспечивающее независимость национальной экономики, осуществление экономического суверенитета, увеличение экономической силы и повышение | Ф. Лист<br>А. Илларионов<br>Г. В. Коржов<br>Н. М. Блинов и др. |

Авторы первой группы формулируют понятие экономической безопасности как совокупность условий, защищающих хозяйство страны от всякого рода угроз и обеспечивающих устойчивое бескризисное развитие экономики. Так, академик Л. Абалкин отмечает, что «экономическая безопасность - совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, её стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию». Этот же подход принят в официальных документах, где говорится о повышающем качестве жизни российских граждан путём гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения. Это одно из основных определений, которых придерживаются специалисты в области экономической теории.

Авторы второй группы связывают экономическую безопасность с таким состоянием экономики страны, которое позволяет защищать её жизненно важные интересы. Так, В. Сенчагов отмечает, что «сущность экономической безопасности можно определить как состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов...»[12].

Авторы третьей группы считают, что экономическая безопасность должна обеспечить эффективное удовлетворение общественных потребностей на национальном и международном уровнях. Преимущества данного подхода, на наш взгляд, заключаются в том, что он, во-первых, ориентирует на изменение состояния национальной экономики путём повышения уровня её конкурентоспособности и участие в международной конкуренции за соответствующее место в мировой экономике; во-вторых, означает адекватное реагирование на вызовы времени, один из главных среди них состоит в необходимости рационального использования всех ресурсов страны на благо её достойного развития в составе мирового сообщества, экономических действий на основе экономических методов.

Содержание экономической безопасности имеет множественную предметность:

1. Выявляет и нейтрализует внутренние и внешние угрозы в сфере экономики.
2. Обеспечивает социальную и политическую стабильность, устойчивое и динамичное развитие экономики.
3. Формирует эффективную и конкурентоспособную конструкцию экономической системы государства, которая позволяет войти в мировую экономику и обеспечить сотрудничество с международными экономическими организациями.

По мнению А. Смирнова[12], экономическая безопасность имеет определённую внутреннюю структуру. Выделяют три её важных элемента:

[12] Смирнов А. И., Рогозинский Е. Анализ причин и условий существования теневой экономики на современном этапе развития // Проблемы современной экономики. - 2008. - № 2.

а) экономическая независимость как способность национальной экономики самостоятельно обеспечивать удовлетворение основных потребностей народа. В этих условиях экономическая независимость подразумевает контроль использования национальных ресурсов в национальных интересах и достижение такого уровня производства, эффективности и качества продукции, который обеспечивает её конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле, кооперационных связях и обмене научно-техническими достижениями;

б) стабильность и устойчивость национальной экономики как её способность противостоять паразитарному перерождению экономических отношений и росту «теневого» предпринимательства. Устойчивость предполагает создание надёжных условий и гарантий для позитивной предпринимательской активности и сдерживание дестабилизирующих факторов (противодействие криминализации экономики, недопущение серьёзных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения и т. д.);

в) способность к саморазвитию как результат цивилизационной самодостаточности. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций.

Понятие «экономическая безопасность» допускает широкую интерпретацию, сущность которой проявляется в следующем:

1) экономическая безопасность - это составная и неотъемлемая часть национальной безопасности, учитывающая её национально-государственные и геополитические интересы и цели;

2) содержание экономической безопасности определяется эффективностью и конкурентоспособностью самой экономической системы;

3) экономическая безопасность призвана обеспечить устойчивое, поступательное развитие экономики государства.

Экономическая безопасность, являясь решающим, базисным понятием национальной безопасности, неразрывно взаимосвязана и взаимодействует с другими её составляющими (оборонной, политической, информационной, интеллектуальной, правовой и т. д.).

*Экономическая безопасность* - составная часть национальной безопасности, определяющаяся эффективностью и конкурентоспособностью экономической системы, обеспечивающая устойчивое развитие экономики через развитый сектор малого предпринимательства, характеризующееся качеством государственного управления и развитием эффективной системы противодействия теневой экономике, создающая надёжные условия и гарантии для официальной предпринимательской деятельности.

## 2.2 Объекты и субъекты экономической безопасности

Объекты безопасности - выделяемая субъектом часть материального мира для цели управления безопасностью.

Основными объектами безопасности России являются: личность - её права и свободы; общество - его материальные и духовные ценности; государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. К объектам безопасности также относятся предприятия, объединения, учреждения материальной или нематериальной сферы производства[13]. Основным объектом экономической безопасности является экономическая система страны, имеющая внутреннюю материально вещественную основу - достаточно высокий уровень развития производительных сил, способный обеспечить важную долю натуральных и стоимостных элементов расширенного воспроизводства.

К объектам экономической безопасности России относятся государство, основные элементы экономической системы и экономическая система государства в целом, все его природные богатства, общество с его институтами, учреждениями, хозяйствующие субъекты на всех уровнях экономики и личность, а также их жизненно важные экономические интересы.

---

[13] Национальная безопасность России: методология комплексного исследования и политика обеспечения : [монография] / А. В. Возженников; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. - М.: РАГС, 2002. - 423 с.

Согласно ст. 4 Закона о безопасности, безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищённости объектов безопасности в Российской Федерации разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, формируются или преобразуются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью. Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности.

Субъекты экономической безопасности[14] - организации, государственные институты, службы, отдельные личности (оперативные работники, частные детективы, сотрудники служб безопасности и т. п.), обеспечивающие безопасность объекта на основе практических действий при введении в действие механизма обеспечения безопасности и организации практических действий.

### 2.3Структура и виды экономической безопасности

В современной науке экономическая безопасность рассматривается как составная часть национальной безопасности государства. Понятие национальной безопасности шире понятия экономической безопасности: оно включает оборонную, информационную, экологическую, энергетическую безопасность и т. д.

Содержание экономической безопасности определяется эффективностью самой экономической системы, действием экономических и неэкономических методов управления, внутренних (структурная деформация экономики, низкая конкурентоспособность, неразвитость рыночной инфраструктуры) и внешних факторов (высокий уровень импорта, военно-политические факторы).

Проводившиеся в России экономические реформы дестабилизировали экономику и создали угрозу экономической безопасности. Своеобразие и сложность положения современной России заключались в том, что она оказалась в весьма неопределённом переходном состоянии - без чётко сформулированной экономической стратегии, что в итоге довело экономическую политику до непредсказуемости, заставляя её бросаться из одной крайности в другую, являющиеся результатом непродуманности проводимого курса. В стране была глубоко деформирована внутренняя структура воспроизводства, отсутствовала чётко обозначенная концепция развития экономики. Эмпирическая трактовка экономической безопасности велась односторонне, она была связана с действием исключительно внешних факторов.

В экономической науке экономическая безопасность характеризуется двумя составляющими - внутренней и внешней. Внутренняя составляющая означает устойчивость экономики, общества и государственных институтов к стихийным и преднамеренным угрозам, возникающим вследствие экономических, социальных, технологических, экологических и иных процессов, которые происходят внутри страны. Внешняя составляющая означает спонтанные и преднамеренные угрозы, источником которых служат действия или намерения иностранных экономических или политических субъектов.

На рис. 2.1 представлена возможная декомпозиция структуры экономической безопасности.

Система экономической безопасности России должна предупреждать угрозы, наносящие серьёзный ущерб развитию экономики, в том числе и со стороны теневой экономики; кроме того, она призвана контролировать ход реформ, стратегию и тактику социально-

[14] Вечканов Г. С. Экономическая безопасность: учебник. - СПб.: Питер, 2007. - 384 с.

экономического развития государства, формировать русло, в рамках которого обеспечивается стабильное, устойчивое развитие экономики.

По мнению С. В. Степашина, национальная безопасность включает следующие элементы безопасности[15]: технологическую, демографическую, криминологическую, экономическую, политическую, правовую, информационную и др.

Рис. 2.1 - Декомпозиция структуры экономической безопасности

В структуре национальной безопасности экономическая безопасность занимает особое место, обусловленное тем, что все виды безопасности не могут быть в достаточной степени реализованы без экономического обеспечения, что подтверждается высказыванием В. К. Сенчагова: «Не требует доказательств тезис, что поскольку экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон общества, государства и личности, то понятие национальной безопасности будет пустым словом без оценки жизнеспособности экономики, её прочности при возможных внутренних и внешних угрозах».

Таким образом, в национальной безопасности экономическая составляющая представляет собой несущую опору, источник, обеспечивающий функционирование всех элементов сложной системы.

***Вопросы для обсуждения на практических занятиях:***

1. Структура и виды экономической безопасности

| Рекомендуемые источники информации (№ источника) | | | |
|---|---|---|---|
| Основная | Дополнительная | Методическая | Интернет-ресурсы |
| 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1-8 |

## Тема 3. Современные угрозы и стратегии обеспечения экономической безопасности РФ

**Цель** данной темы – изучить современные угрозы и стратегии обеспечения экономической безопасности РФ**.**

***В результате освоения темы обучающийся должен:***

Знать: основы финансового консультирования по широкому спектру финансовых услуг;

[15] Степашин С. В. Национальная безопасность России: конституционное обеспечение. - СПб.: Изд-во С-Петерб. ун-та МВД России, 1999. - С. 23.

закономерности функционирования современной экономики на микроуровне и макроуровне; основные особенности российской экономики

Уметь: готовить аналитические материалы для оценки мероприятий в области экономической политики и принятия стратегических решений на микро- и макроуровне

Владеть: методами анализа взаимосвязи экономических явлений, процессов и институтов на макроуровне

**В теоретической части** рассматривается: современные угрозы и стратегии обеспечения экономической безопасности РФ.

### 3.1. Нормативно-правовая база и стратегии обеспечения экономической безопасности РФ

Правовую основу обеспечения безопасности России составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 06 февраля 2020 г.) определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности РФ[16] (рис. 3.1).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

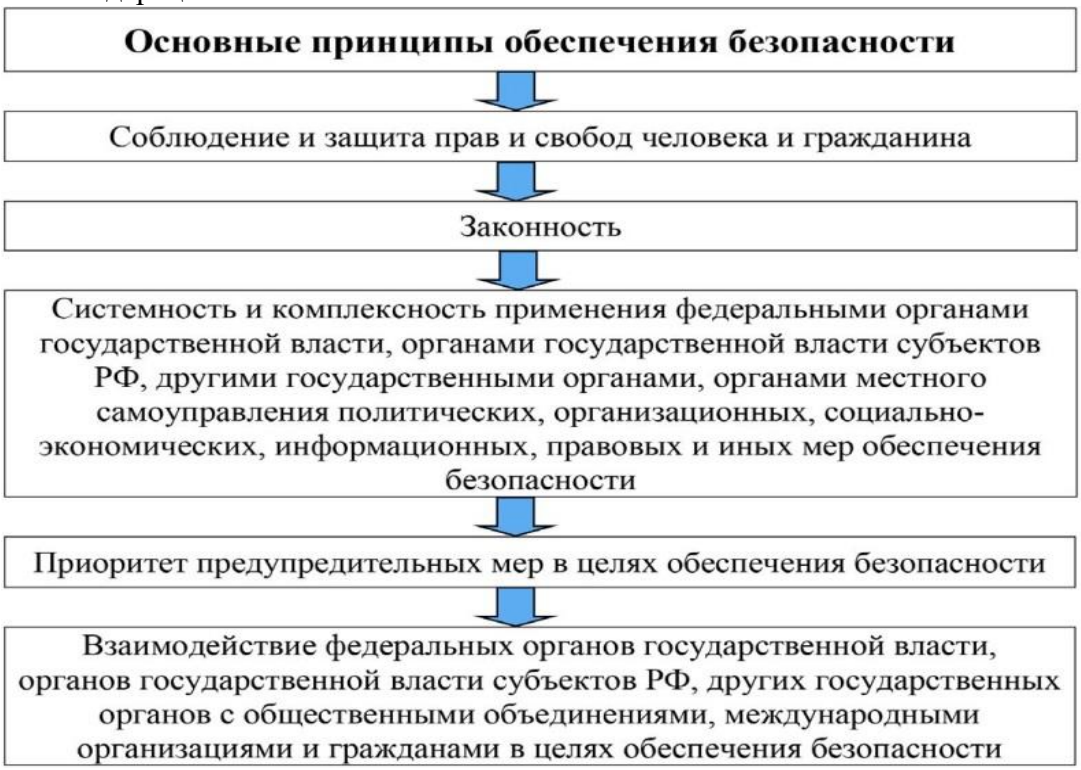


Рис. 3.1 - Основные принципы обеспечения экономической безопасности

[16] О безопасности: Федеральный закон [от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ] // Консультант Плюс. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_ 108546 (дата обращения: 23.04 2020). - Текст: электронный.

Деятельность по обеспечению безопасности рассматривается в ст.2 Федерального закона «О безопасности», которая включает в себя[17]:

- прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль целевого расходования выделенных средств;
- международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (далее - Стратегия) является документом стратегического планирования, который разработан в целях реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, в нём определяются вызовы и угрозы экономической безопасности, а также цели, основные направления и задачи государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности РФ. Данная Стратегия в первую очередь направлена на обеспечение противодействия вызовам и угрозам экономической безопасности, предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научнотехнологической и финансовой сферах, а также на недопущение снижения качества жизни населения[18].

Значимые положения о национальной безопасности РФ были представлены в указе Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» в соответствии с федеральными законами от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»[19].

Стратегия - основа для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях, которая призвана консолидировать усилия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, Центрального банка РФ и институтов гражданского общества по обеспечению экономической безопасности в целях защиты национальных интересов и реализации стратегических национальных приоритетов России.

Данная Стратегия осуществляется в два этапа:

Первый этап до 2019 г. - разработка и реализация мер организационного, нормативно-правового и методического характера в целях обеспечения экономической безопасности, совершенствование механизмов мониторинга и оценки её состояния.

---

[17] О безопасности: Федеральный закон [от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ] // Консультант Плюс. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_ 108546 (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

[18] О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ [от 13 мая 2017 г. № 208]. - URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608 (дата обращения: 24.04.2020) . - Текст: электронный.

[19] О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ [от 13 мая 2017 г. № 208]. - URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608 (дата обращения: 24.04.2020) . - Текст: электронный.

Второй этап до 2030 г. - выполнение мер по нейтрализации вызовов и угроз экономической безопасности.

В Стратегии рассмотрены следующие основные понятия:

- *экономическая безопасность* - состояние защищённости национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство её экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации;

- *экономический суверенитет Российской Федерации* - объективно существующая независимость государства в проведении внутренней и внешней экономической политики с учётом международных обязательств;

- *национальные интересы* Российской Федерации в экономической сфере - объективно значимые экономические потребности страны, удовлетворение которых обеспечивает реализацию стратегических национальных приоритетов РФ;

- *угроза экономической безопасности* - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам РФ в экономической сфере;

- *вызовы экономической безопасности* - совокупность факторов, способных при определённых условиях привести к возникновению угрозы экономической безопасности;

- *риск в области экономической безопасности* - возможность нанесения ущерба национальным интересам РФ в экономической сфере в связи с реализацией угрозы экономической безопасности;

- *обеспечение экономической безопасности* - реализация органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка РФ во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защиту национальных интересов РФ в экономической сфере.

В прил. 1 представлены основные направления и задачи государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности РФ.

### 3.2. Основные вызовы и угрозы экономической безопасности РФ

Непосредственную опасность экономической безопасности создают экономические угрозы, которые нарушают нормальный ход общественного воспроизводства.

Угроза - это совокупность условий и факторов дестабилизации, создающая опасность интересам граждан, общества и государства, а также национальным ценностям и национальному образу жизни[20]. С. Ю. Глазьев рассматривает угрозу как постоянно существующую объективную реальность, потенциально направленную на нарушение свойств системы, уровень опасности которой не зависит от усилий по обеспечению безопасности[21].

Угроза экономической безопасности - это целенаправленное воздействие источника опасности на национальные хозяйственные интересы страны. Она может выражаться как в противоборстве интересов, так и в сотрудничестве. Если говорить об экономическом взаимодействии, то оно проявляется в конкурентной борьбе на макроэкономическом уровне[22].

Угрозы экономической безопасности, по мнению Н. П. Купрещенко, это явления и процессы, оказывающие негативное воздействие на хозяйство страны, ущемляющие экономические интересы личности, общества и государства[23].

---

[20] Олейников Е. А. Проблемы обеспечения экономической безопасности субъектов малого предпринимательства (государство, регион, личность) / под ред. Е. А. Олейникова. - М.: Интел-синтез, 1997. - С. 10, 49.

[21] Глазьев С. Ю. Основы обеспечения экономической безопасности страны - альтернативный реформированный курс // Российский экономический журнал. - 1997. - № 1. - С.5.

[22] Справочник. - URL: https://spravochnick.ru/ekonomika/ugroza_ekonomicheskoy_bezopasnosti (дата обращения: 22.04.2020). - Текст: электронный.

[23] Купрещенко Н. П. Криминализация экономики и экономическая безопасность России // Аудит и финансовый анализ. - 2007. - № 4. - 17 с.

В Стратегии угроза экономической безопасности рассматривается как совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам РФ в экономической сфере. В России для осуществления оценки состояния и своевременного выявления вызовов и угроз экономической безопасности, оперативного реагирования на них, а также выработки управленческих решений и рекомендаций формируется система управления рисками. Для этого необходимо:

- выявить и оценить существующие и потенциальные вызовы и угрозы экономической безопасности;
- оценить ресурсы, необходимые и достаточные для предотвращения вызовов и угроз экономической безопасности;
- планировать меры по реализации государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, определять задачи федеральных органов исполнительной власти, субъектов естественных монополий, государственных корпораций, компаний с преобладающим участием РФ и иных заинтересованных организаций по осуществлению этих мер;
- выработать, осуществлять контроль реализации и оценки эффективности мер по противодействию экономическим санкциям, введённым в отношении российских юридических и (или) физических лиц, отраслей экономики Российской Федерации, а также ответных мер в отношении государств, которые вводят указанные санкции.

Существуют внутренние и внешние угрозы экономической безопасности России. Это явления и процессы, оказывающие негативное влияние на экономику в государстве, которые ограничивают интересы общества и отдельного гражданина, разрушают национальные ценности и общественные устои.

Исходя из рис. 3.2[24], можно выделить внешние угрозы экономической безопасности России: стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий в качестве инструмента глобальной конкуренции; усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе; повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов страны, а также вблизи её границ; усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков и т. п. Немаловажную роль играют и внутренние угрозы экономической безопасности страны, такие как усиление дифференциации населения по уровню доходов, снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала, неравномерность пространственного развития РФ, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований и т. д.

[24] О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ [от 13 мая 2017 г. № 208]. - Текст: электронный // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: http://docs.cntd.ru/document/420398070 (дата обращения: .

Рис. 3.2 -Основные вызовы и угрозы экономической безопасности РФ

Необходимо согласиться с исследованиями В. С. Гусева: «источником формирования угрозы безопасности страны служит многообразие внутренних и внешних противоречий общественного развития в стране и на международной арене в разных сферах человеческой деятельности. Это одновременно и главный исходный критерий для выделения тех общественных отношений, которые формируют систему социальных взаимодействий в области безопасности страны»[26]. Одним из основных внутренних противоречий в аспекте выделения общественных отношений является высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере, сохранение значительной доли теневой экономики.

### 3.3.Классификация угроз экономической безопасности

Существуют различные угрозы экономической безопасности, которые могут одновременно относиться к различным группам классификации (табл. 3.1).

Таблица 3.1 - Классификация источников угроз (факторов) экономической безопасности

| Признаки | Виды угроз |
|---|---|
| По месту возникновения | Внутренние, внешние |
| По масштабам действия | Федеральные, региональные, местные |
| По степени опасности | Особенно опасные, опасные |
| По вероятности возникновения | Реальные, потенциальные |
| По возможности прогнозирования | Прогнозируемые, непрогнозируемые |
| По масштабу осуществления | Локальные, общесистемные |
| По длительности действия | Временные, постоянные |
| По направлению | Производственные, финансовые, технологические, социально-экономические |
| По отношению к человеческой деятельности | Объективные, субъективные |
| По характеру направления | Прямые, косвенные |
| По вероятности наступления | Явные, латентные |
| По природе возникновения | Политические, криминальные, конкурентные, и т. п. |

Одну из главных типологизаций внутренних и внешних угроз экономической безопасности в зависимости от групп разработали такие учёные, как В. К. Сенчагов, Г. С. Вечканов и С. Ю. Глазьев. Они выделили следующие группы - экономические, финансовые, политические отношения, социальная и институциональная сферы, а также демографическая ситуация (табл. 3.2).

Таблица 3.2 - Типологизация внутренних и внешних угроз экономической безопасности по группам

| Группа | Внутренние угрозы | Внешние угрозы |
|---|---|---|
| Экономические отношения | Затяжной характер экономического кризиса | Потеря внешнего рынка |
| | Дестабилизация декларативность регулирующей роли государства в проведении экономических реформ, формировании современной экономической инфраструктуры | Нарушение национальных приоритетов России в области экономики |
| | Низкая эффективность государственной политики, направленная на инновационное развитие экономики | Активизация экономической разведки и промышленного шпионажа иностранных государств и организаций |
| | Слабо развитый сектор малого предпринимательства | Блокирование доступа России к передовым технологиям |
| Финансовые отношения | Сокращение используемой ресурсной основы | Усиление экономической зависимости России от внешних займов |
| Финансовые отношения | Усиление территориального и отраслевого монополизма | Снижение конкурентоспособности экономики |
| | Неэффективность финансово-кредитной системы и ослабление её регулирующих функций | Рост внешней финансовой задолженности России частного сектора |
| Политические отношения | Социально ориентированный бюджет, не направленный на модернизацию экономики | Угроза войны; политизация отдельных внешнеэкономических проектов |
| Социальная сфера | Низкий уровень жизни населения | Утечка передовых технологий и квалифицированных кадров из |

| | | |
|---|---|---|
| | | России в зарубежные страны |
| | Резкое расслоение людей с высокими и низкими доходами | |
| Демографическая ситуация | Снижение уровня квалификации кадров, связанное с их оттоком из региона | |
| | Снижение общей численности населения | Миграция неквалифицированной рабочей силы |
| Институциональная сфера | Теневизация экономики | Криминализация некоторых видов внешнеэкономических связей с Россией |
| | Коррумпированность власти | Утечка (вывоз) капитала за границу |

Внутренние и внешние угрозы тесно взаимосвязаны, и, как правило, одни являются следствием или причиной других.

В соответствии со структурой формирования угроз, предложенной В. В. Криворотовым, А. В. Калина и Н. Д. Эриашвили, внутренние угрозы экономической безопасности России и её регионов делятся на четыре крупных блока:

1) угрозы производственного и технологического характера;
2) финансовые угрозы;
3) организационно-правовые угрозы;
4) социальные и демографические.

В спектре внутренних угроз особое внимание уделяется следующим двум угрозам: развитию сектора теневой экономики и состоянию сектора малого предпринимательства.

Опасность расширения теневой экономики для общества состоит в значительном сокращении налогооблагаемой базы, что влияет на уровень собираемости налогов и в основном является дестабилизирующим фактором развития официального сектора экономики. Необходимо отметить особенную социальную значимость малого предпринимательства для регионов. «В настоящее время наиболее значимыми эффектами функционирования малых предприятий во всех регионах являются прирост рабочих мест и поступления в бюджет. Социальную эффективность малого предпринимательства на региональном уровне можно оценивать системой показателей: снижение уровня безработицы, рост доходов, увеличение поступлений в бюджет за счёт МП»[25].

Классификация угроз постоянно дорабатывается, например, Е. Д. Кормишкин предложил классификацию угроз экономической безопасности, которая делится на следующие группы - прямые и косвенные, первичные и вторичные[26] .

В основу предлагаемой классификации угроз положено не только распределение их по группам в зависимости от различных признаков, но и роль этих групп по значимости для развития экономики. Такой подход позволяет выделить угрозы, представляющие наибольшую опасность для любой экономической системы. К ним относятся глобальные и общенациональные, внешние и внутренние, прямые, первичные угрозы реального характера. Ранжирование угроз имеет большое практическое значение для субъектов экономической безопасности и органов управления.

Важнейшими внутренними угрозами являются сокращение численности населения и снижение уровня человеческого развития. Данные негативные тенденции сказываются на политической стабильности государства, социальных отношениях и устойчивости экономики.

Демографическая ситуация в России являлась и является критической. Начиная с 1992 г. происходил процесс депопуляции. За 18 лет (1992-2010 гг.) абсолютная убыль населения составила 6,7 млн чел. Эта цифра сопоставима с численностью населения Московской области или всего Дальневосточного федерального округа. Сохранение нынешних

---

[25] Дадашев А., Гловацкая Н., Лазуренко С. Эффективность поддержки малого предпринимательства // Вопросы экономики. - 2002. - № 7. - С. 127-139.

[26] Кормишкин Е. Д. Экономическая безопасность региона: теория, методология, практика. - Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2002. - 144 с.

тенденций может привести к тому, что численность населения нашей страны к началу 2025 г. сократится до 122-125 млн чел., а к 2050 г. - до 100 млн чел.[27]

Численность постоянного населения Российской Федерации, по предварительной оценке Росстата, на 1 января 2020 г. составила 146,7 млн чел. С начала года численность населения сократилась на 30,4 тыс. (за аналогичный период предыдущего года - уменьшилась на 99,7 тыс. чел., или на 0,07 %). Миграционный прирост на 90,4 % компенсировал естественную убыль населения. В 2019 г. по сравнению с 2018 г. в России отмечалось снижение числа родившихся (в 82 субъектах Российской Федерации) и числа умерших (в 66 субъектах). В целом по стране в 2019 г. число умерших превысило число родившихся в 1,2 раза (в 2018 г. - в 1,1 раза), в 33 субъектах Российской Федерации это превышение составило 1,5—2,1 раза. Естественный прирост населения в 2019 г. зафиксирован в 18 субъектах Российской Федерации (в 2018 г. — в 21 субъекте)[31]. Очевидно, что такая динамика является серьёзной угрозой национальной безопасности государства.

Уже сейчас нехватка человеческих ресурсов остро ощущается в военной сфере. Это связано с тем, что призывного возраста достигает малочисленное поколение, рождённое в 1990-х гг. Негативные явления наблюдаются в образовании. Если в 1990-х гг. закрывались детские сады по причине низкой рождаемости и нехватки детей, то в настоящее время происходят обратные процессы. Подобные волнообразные тенденции характерны и для высшего профессионального образования. В целом же, потребности военной и образовательной сферы вступают в противоречие, обусловливая возникновение дисбаланса в общественной системе.

Серьёзные проблемы связаны с качеством населения как основы развития общества и государства. Физическое, психическое и социальное здоровье нации находится на низком уровне. Наблюдается снижение интеллектуального потенциала общества, образовательно-профессиональная деградация рабочей силы. Отмечается кризис социальных ценностей, падение нравов и моральных принципов.

Наиболее острое влияние на демографическую ситуацию в России и её экономику оказывает рождаемость. Действительно, каким бы низким ни был уровень смертности, если он не покрывается рождаемостью, страна будет находиться в состоянии депопуляции. Соотношение этих двух показателей отражает суммарный коэффициент рождаемости. В настоящее время в России он не превышает 1,4 ребёнка в расчёте на одну женщину. Основные демографические показатели России за 2019 г.[28]: родившихся 1 862 143 чел., умерших: 2 030 629 чел. Естественный прирост населения составил 168 487 чел., миграционный прирост населения 228 556 чел., мужчин - 67 768 986 чел., женщин - 78 801 147 чел. (по оценке на 31 декабря 2019 г.).

Таким образом, существует лишь одно единственное условие, гарантирующее выживание любой нации и, тем самым, обеспечение экономической и национальной безопасности государства, - рост числа полноценных многодетных семей.

Примерно такая же ситуация складывается и в политике занятости. В России слабо развита инфраструктура рынка труда. Государственная политика направлена на выплату пособий по безработице, поддерживается выход на досрочную пенсию (при этом сокращается численность экономически активного населения), неполный режим работы. Эта пассивная политика государства не побуждает человека к активной деятельности. Между тем, при наличии безработицы нужно не только организовывать систему материальной поддержки безработных, но и стимулировать их к более активному поиску работы. Следовательно, в социальной политике необходимо решать конкретные проблемы благосостояния населения, которые являются фактором стабильности и обеспечивают экономическую безопасность.

---

[27] Елизаров В. В. Состояние и перспективы системы экономической поддержки семей с детьми // Демографические перспективы России / под ред. Г. В. Осипова и С. В. Рязанцева. - М.: Экон-Информ, 2008. - С. 293-332.

[28] Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН: Отдел народонаселения. - URL: https://countrymeters.info/ru/Russian_Federation (дата обращения: 23.04 2020). - Текст: электронный.

Среди институциональных угроз экономической безопасности необходимо выделить теневую экономику. С развитием рыночных отношений появилось сравнительно новое социальное явление - антисоциальная деятельность государственных коррумпированных чиновников, подчинённая «...однонаправленному, повсеместному жесточайшему экономическому давлению власти и диктату криминала»[29].

Рассматривая особенности функционирования и взаимодействия формальных и неформальных норм, М. Дерябина считает, что опыт рыночной трансформации свидетельствует о неизбежном институциональном рассогласовании при быстрой смене формальных норм и правил, продолжают действовать старые, глубоко укоренившиеся нормы делового поведения организаций и граждан [18, с. 12-20]. Особое внимание на институциональные процессы, развивающиеся в сфере теневых экономических отношений, обращает Л. Тимофеев. Он отмечает: «...развитие теневых рынков приводит к возникновению теневой юстиции, специфического контрактного права, появлению новых теневых рыночных отношений»[30].

Росстат оценил размеры теневой экономики России в 2017 г.: объём этого сектора экономики составляет 11,7 трлн р., или 12,7 % ВВП. Доля теневого сектора сокращается, но его абсолютные объёмы в рыночных ценах остаются неизменными. Высокая доля неучтённой экономики особенно характерна для недвижимости.

Таким образом, для экономики всегда существует реальная опасность как со стороны внешней, так и со стороны внутренней среды. Для нейтрализации угроз экономической безопасности необходимо знать их уровни. И в этом аспекте мы согласны с мнением А. Смирнова: «Стремительный рост теневой экономической деятельности - одна из характерных черт рыночного реформирования России. За короткий период удельный вес теневого сектора вплотную приблизился по своим масштабам к легальной, официальной экономике. Теневая экономика представляет уже реальную угрозу безопасности государства и общества, так как сосредоточение экономической власти у субъектов теневой экономики с неизбежностью трансформируется в претензии на власть политическую»[31].

Анализ внутренних угроз экономической безопасности в аспекте их источников позволил определить наиболее важные аспекты влияния внутренних угроз на уровень экономической безопасности, дополнив их институциональным источником (прил. 2). Такая классификация способствует более качественному определению угроз экономической безопасности, и выявленных нами ранее и представляющих опасность для любой экономической системы: слабо развитый сектор малого предпринимательства и высокий уровень теневых экономических отношений.

***Вопросы для обсуждения на практических занятиях:***

1. Классификация угроз экономической безопасности

| Рекомендуемые источники информации (№ источника) | | | |
|---|---|---|---|
| Основная | Дополнительная | Методическая | Интернет-ресурсы |
| 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1-8 |

## Практическое занятие № 2.
## Тема 4. Уровни экономической безопасности

**Цель** данной темы – изучить уровни экономической безопасности**.**

[29] Страхов А. Социально-экономическое положение-предпосылка безопасности страны // Экономист. - 2003. - №1. - С. 25-30.

[30] Гибало Н. П. Институциональная структура как основа новой политэкономии и системной трансформации // Проблемы новой политической экономии. - 2001. - № 3. - С. 12-20.

[31] Смирнов А. И., Рогозинский Е. Анализ причин и условий существования теневой экономики на современном этапе развития // Проблемы современной экономики. - 2008. - № 2.

***В результате освоения темы обучающийся должен:***

Знать: основы финансового консультирования по широкому спектру финансовых услуг; закономерности функционирования современной экономики на микроуровне и макроуровне; основные особенности российской экономики

Уметь: готовить аналитические материалы для оценки мероприятий в области экономической политики и принятия стратегических решений на микро- и макроуровне

Владеть: методами анализа взаимосвязи экономических явлений, процессов и институтов на макроуровне

**В теоретической части** рассматривается: уровни экономической безопасности.

### 4.1. Экономическая безопасность мирового сообщества

Глобальная экономическая безопасность представляет собой защищённость международных экономических отношений от угрозы их дестабилизации. Она характеризуется совокупностью условий реализации международных договоренностей, при которых каждой стране, являющейся членом мирового сообщества, присуща защищённость её интересов в экономической сфере от угроз, поступающих извне. Коллективная экономическая безопасность выступает как защищённость в экономической сфере объединённых интересов группы стран, а также государственных интересов каждой страны, входящей в эту группу, от внешних угроз.

Международная экономическая безопасность - это состояние мирового хозяйства и международных экономических отношений, при котором обеспечивается устойчивое экономическое развитие стран мира и обеспечиваются условия для взаимовыгодного экономического сотрудничества. Система экономической безопасности мирового сообщества призвана оградить государство от таких угроз, как стихийное ухудшение условий мирового экономического развития; нежелательные последствия экономических решений, принятых без согласования между странами; сознательная экономическая агрессия со стороны других государств; негативные экономические последствия для отдельных национальных хозяйств, вызванные транснациональной преступностью[32].

Главным условием обеспечения экономической безопасности мирового сообщества выступает тесное взаимовыгодное сотрудничество стран в решении национальных и интернациональных задач ведения хозяйства, свободный выбор и осуществление ими собственной стратегии социально-экономического развития и участия в международном разделении труда.

Для обеспечения экономической безопасности международное экономическое взаимодействие стран должно исключать сознательное нанесение ущерба экономическим интересам любой страны. Реализация мировой экономической безопасности осуществляется главным образом на наднациональном уровне регулирования международных экономических отношений и заключается в создании соответствующего международно-правового механизма.

Международная экономическая безопасность определяет отказ от навязывания моделей развития, от экономического и политического принуждения посредством признания права любого государства на свободный выбор собственного пути в социально-экономическом развитии, уважения различных форм собственности и интересов; а также осознание того, что мирная жизнь возможна не только в военно-стратегических, но и в экономических отношениях по мере освобождения от их противостояния и ориентации на извлечение немедленной прибыли. В долгосрочной перспективе даже частный капитал выигрывает больше от прогресса иностранных государств в сравнении с их активной эксплуатацией и выкачиванием ресурсов[38].

Правовые гарантии реализации международной экономической безопасности состоят в признании обеспечивающих её принципов:

- равноправия государств безотносительно к социальному и политическому строю;

---

[32] Абрамов В.Л. Мировая экономика: учеб. пособие. - М.: Дашков и К, 2004. - 318 с.

- свободы выбора пути, развития и форм организации экономической жизни;
- суверенитета государств над природными ресурсами и экономическим потенциалом в своих странах;
- взаимовыгодного сотрудничества и свободного развития экономических, финансовых, научно-технических и других мирных отношений между государствами;
- международного сотрудничества в целях экономического развития и социального прогресса;
- специальных льгот в отношении слаборазвитых стран - членов мирового сообщества;
- мирного урегулирования экономических споров, исключая применение силы или угрозы силой[39].

Соблюдение перечисленных принципов способствует достижению конечного результата международной экономической безопасности, выражающегося в экономическом росте и сбалансированном развитии, гарантирующем рост уровня благосостояния мирового населения.

Развитие глобализации ведёт к появлению проблемы международной экономической безопасности. Процессы глобализации могут способствовать появлению кризисных явлений на международном, национальном и региональном уровнях. Дальнейшее развитие в мире интеграционных процессов ведёт к сближению между национальной экономической и международной экономической безопасностью.

Национальная экономическая безопасность предусматривает защиту национальных интересов страны, включающих политические, социальные, экономические, военные, экологические аспекты, риски, связанные с внешнеэкономической деятельностью, распространением оружия массового поражения, а также предотвращение угрозы духовным и интеллектуальным ценностям народа. Структура международной экономической безопасности включает три уровня:

- национальная экономическая безопасность;
- региональная экономическая безопасность;
- собственно международная экономическая безопасность.

Международная экономическая безопасность поддерживает стабильность мирового хозяйства и позволяет создавать условия, способствующие росту производства, науки и благосостояния стран мира, а также ограничивает стихийные колебания глобального рынка, не допускает их перерастание в глобальный экономический кризис.

Сложность реализации данной задачи обусловлена сочетанием на глобальном рынке двух явлений: принципиальной неустойчивости рыночных механизмов и исторически сложившейся международной системы, основанной на национальном суверенитете. Если в некоторых странах кризисы и сбои в реализации рыночного механизма могут быть компенсированы государством, то в масштабах всей мировой экономики эта возможность отсутствует.

Правомочия каждого государства ограничиваются его рубежами, поэтому ни одно из них не может целенаправленно воздействовать на глобальный экономический процесс. Кроме того, задачи по обеспечению международной экономической безопасности связаны с предотвращением международных конфликтов в экономике, а также с установлением правил применения различных инструментов для защиты национальных интересов. Международный экономический конфликт может возникнуть из-за принятия отдельным государством решений по урегулированию внешних или внутренних экономических проблем. При этом способы, методы и цели решения проблем могут противоречить экономическим интересам других стран, становиться угрозой для их экономической безопасности. Подобные задачи требуют объединения усилий мирового сообщества[33].

Ещё одна задача обеспечения международной экономической безопасности определяется борьбой с преступностью, выходящей за границы одной страны. Характерным признаком транснациональной экономической преступности является получение

[33] Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В. К. Сенчагова. - М.: БИНОМ, 2012. - 813 с.

экономической выгоды незаконным путём. Основными способами обеспечения международной безопасности являются:

- двусторонние договоры об обеспечении взаимной безопасности между заинтересованными странами;
- объединение государств в многосторонние союзы;
- всемирные международные организации, региональные структуры и институты для поддержания международной безопасности;
- демилитаризация, демократизация и гуманизация международного политического порядка, установление верховенства права в международных отношениях.

Институциональная система международной экономической безопасности реализуется через различные формы:

- глобальную (ООН, ВТО, МВФ);
- региональную (интеграционные группировки);
- блоковую (группа промышленного развития стран, объединённых в Организацию экономического сотрудничества и развития; «Большая семерка» - G7);
- отраслевую (соглашения о торговле отдельными товарами);
- функциональную (регламентирование деятельности ТНК, международных научно-технических связей и миграции граждан, регулирование валютно-финансовых отношений, обмена экономической информацией и т. д.)[34].

Одной из ведущих международных организаций, обеспечивающей международную безопасность, в том числе и экономическую, является Организация Объединённых Наций (ООН). Хотя ООН не является исключительно экономической организацией, ей присуща формально универсальная компетенция и в области международных экономических отношений. В статье 1 Устава ООН в качестве одной из целей создания Организации указывается: осуществление международного сотрудничества в решении международных проблем экономического характера[35]. В Уставе ООН две главы: IX. Международное экономическое и социальное сотрудничество и X. Экономический и социальный совет - преимущественно посвящены организации сотрудничества и решению экономических проблем.

Общими универсальными и руководящими полномочиями в рамках ООН наделена её Генеральная Ассамблея, в деятельности которой экономические проблемы занимают весомое положение. В проводимых ежегодно очередных сессиях Генассамблеи работа ведётся параллельно в двух основных сессионных комитетах пленарного состава: в политическом и экономическом. В большинстве случаев резолюции этого органа посвящены урегулированию международных экономических проблем. Именно Генассамблея принимает принципиальные решения в этой области, подготавливаемые и в других подразделениях системы ООН.

Совет Безопасности ООН несёт главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности; он правомочен вести борьбу с экономическими явлениями, подрывающими мир и безопасность, например, с противозаконной торговлей наркотиками, оружием, отмыванием «грязных» денег и т п. Кроме всего, Совет наделен правами принимать силовые действия экономического характера: вводить торговую блокаду, эмбарго и другие меры в качестве санкций, применяемых к государствам, в интересах не допущения угрозы миру и безопасности. При этом в отличие от резолюций других органов ООН резолюции Совета Безопасности должны в обязательном порядке приниматься к действию[43].

Возрастающее многообразие сфер экономического сотрудничества предопределяет наличие Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) в составе ООН, а также многочисленных отраслевых международных учреждений как в системе ООН, так и вне её. Такие международные отраслевые организации, действующие на универсальном уровне, становятся центрами, определяющими формирование норм международного экономического

---

[34] Абрамов В. Л. Мировая экономика: учеб. пособие. - М.: Дашков и К, 2004. - 318 с.

[35] Экономическая безопасность: учеб.-метод. пособие / В. К. Крутиков. - Калуга: Эйдос, 2017. - 196 с.

права, в частности в сфере международной торговли, в промышленно-кооперационных связях, валютно-финансовом сотрудничестве, в области транспорта, связи, охраны интеллектуальной собственности и т. д.

Институциональной структуре международной экономической системы свойственна фрагментарность. В мире существуют десятки, если не сотни международных организаций, занимающихся отдельными областями международных экономических отношений. Но в условиях глобализации возрастает необходимость комплексного решения проблем, возникающих на определённых рынках в различных регионах планеты. Раздробленность институциональной структуры мирового хозяйства становится препятствием на пути обеспечения международной экономической безопасности[36].

Экономическая безопасность мирового сообщества представляет собой сохранение эволюционного движения мировой экономики, в рамках которого должно обеспечиваться получение положительного синергетического эффекта для всех стран, национальные экономики которых интегрированы в мировую экономику[37].

Потребность в безопасности - это важнейшая, основополагающая потребность жизни и отдельного человека, и общества, и государства в целом. В современных условиях развития рыночной экономики область безопасного существования значительно сузилась, поэтому массовое и постоянное неудовлетворение этой потребности негативно влияет на развитие функционирования отдельных граждан, семей, предприятий и объединений, государства и общества в целом, тем самым усиливая кризисное состояние всех сфер жизнедеятельности[38].

### 4.2. Экономическая безопасность государства и его регионов

Под экономической безопасностью государства понимается состояние защищённости национального хозяйства от внешних и внутренних угроз, при котором оно способно гарантировать поступательное развитие общества, его экономическую и социально-политическую стабильность в условиях наличия неблагоприятных внешних и внутренних факторов[39]. Экономическая безопасность государства - сложное социально-экономическое явление, которое отражает большое разнообразие постоянно изменяющихся условий материального производства, внешних и внутренних угроз экономике страны[40].

Экономическая безопасность страны - способность национальной экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей, неуязвимость страны к внешним и внутренним угрозам и нормальное экономическое развитие - создаётся способностью экономики обеспечивать достойные условия жизни и развития личности, социально-экономическую и политическую стабильность общества и государства. Это способность сохранять высокий уровень стабильности при внешних и внутренних экономических, политических, социальных, военных, природных и техногенных деструктивных воздействиях.

Критерием экономической безопасности государства является степень соотношения проводимой им экономической политики эффективной национальной стратегии и степень доверия к ней со стороны населения страны и международных организаций.

Государственная стратегия экономической безопасности, являясь неотъемлемой частью национальной безопасности России, выполняет задачу повышения благосостояния населения, эффективного решения внутренних социально-экономических задач, равно как и влияния на мировые процессы с учётом национальных государственных интересов.

---

[36] Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В. К. Сенчагова. - М.: БИНОМ, 2012. - 813 с.

[37] Ананьев А. А. Международная экономическая безопасность: анализ сущности, подходов и фактов. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ mezhdunarodnaya-ekonomicheskaya-bezopasnost-analiz-suschnosti-podhodov-i- faktorov/viewer (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

[38] Экономическая безопасность: учебник / под ред. И. В. Манаховой. - Саратов: Саратов. соц.-экон. ин-т (филиал) РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2019. - 304 с.

[39] О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях): указ Президента РФ [от 29 апреля 1996 г. № 608] // Российская газета. - 1996. - 14 мая.

[40] Гордиенко Д. В. Основы экономической безопасности государства. - URL: http://csef.ru/media/articles/963/963.pdf (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

Государство реализует деятельность по обеспечению всех видов национальной безопасности: политической, экономической, социальной, экологической и оборонной. Фундаментом всех этих видов безопасности является экономическая безопасность. Ведь фактически экономика является той основой, на которой базируется вся совокупность социальных, правовых, моральных отношений и связей.

Государство через систему своих органов принимает законы, нормативно-правовые акты и обеспечивает их реализацию в жизнь всеми находящимися в его распоряжении методами. Государству принадлежит монополия на законотворчество и принуждение при его выполнении. Через систему государственных механизмов устанавливаются и поддерживаются политические, экономические договоры и соглашения, создаются региональные и мировые организации, ассоциации и союзы, направленные на защиту политических и экономических прав и свобод граждан[41].

Вопросами обеспечения экономической безопасности занимаются все ветви государственной власти: законодательная, исполнительная и судебная. При этом очень важно распределение их полномочий в области обеспечения безопасности страны и регионов. Экономическая безопасность государства определяется уровнем развития производительных сил и состоянием социально-экономических отношений, развитием научно-технического прогресса (НТП), а также использованием его достижений в национальном хозяйстве; внешнеэкономическим обменом и международной обстановкой. Материальную основу экономической безопасности составляют развитые производительные силы, способные обеспечить расширенное воспроизводство, цивилизованный уровень жизни граждан и экономическую независимость государства[42]. Компонентами, составляющими экономическую безопасность государства, являются:

- промышленный потенциал;
- уровень сельскохозяйственного производства;
- запасы природных ресурсов;
- географическое положение страны;
- уровень социально-демографического развития;
- уровень государственного руководства экономикой.

Например, Россия, Китай, США, Канада, Германия и некоторые другие страны занимают лидирующие позиции в мире по уровню промышленного производства, по сельскохозяйственному потенциалу, запасам природных ресурсов, имеют выгодное географическое положение, что способствует обеспечению экономической безопасности этих стран. Вместе с тем они могут резко отличаться по промышленному потенциалу, запасам полезных ископаемых, уровню социально-демографического развития, а также по степени государственного регулирования экономики.

Экономическая безопасность государства обусловливает не только успешное экономическое развитие, но и необходимость создания механизмов защиты национальных экономических интересов. Деятельность государства по укреплению экономических основ национальной безопасности должна содержать:

- координацию мероприятий по всем направлениям экономических реформ, включая проведение институциональных преобразований;
- создание нормативно-правового пространства;
- а также построение системы управления экономикой.

Государство для обеспечения собственной безопасности
должно гарантировать экономическую безопасность каждому гражданину своей страны, общественным организациям и объединениям, предприятиям, отраслям и экономике в целом, отдельным регионам и всей территории страны. Ввиду этого выделяют формы экономической безопасности государства (рис. 4.1).

---

[41] Экономическая безопасность: учебник / под ред. И. В. Манаховой. - Саратов: Саратов. социально-экон. ин-т (филиал) РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2019. - 304 с.

[42] Гордиенко Д. В. Основы экономической безопасности государства. - URL: http://csef.ru/media/articles/963/963.pdf (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

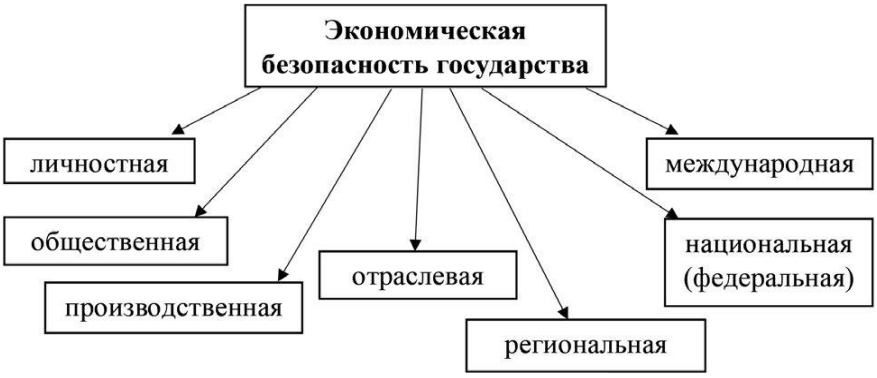


Рис. 4.1 - Формы экономической безопасности государства

Экономическая безопасность заключается в определении и защите государственных экономических интересов. Эти интересы могут быть направлены:

- на выживание в данных условиях;
- обеспечение прогрессивного развития;
- обеспечение определённой степени лидерства граждан, общественных формирований и государства в целом.

Поэтому к государственным экономическим интересам относятся:

- обеспечение экономической независимости и суверенитета;
- формирование правового механизма вмешательства государства в регулирование экономики;
- экономическое развитие государства, повышение уровня жизни и благосостояния населения;
- развитие международных экономических отношений;
- формирование, принятие и соблюдение государственной экономической политики[43].

Важной составляющей экономической безопасности государства выступает экономическая безопасность регионов. Особое значение это имеет для России, имеющей огромные территории. Экономическая безопасность на региональном уровне даёт основу для безопасности страны. Экономическая безопасность региона - элемент экономической безопасности, обязательное свойство, основной фактор устойчивости системы, её безопасного функционирования; важнейший элемент структуры экономической безопасности страны, социальные и экономические интересы которого не противоречат интересам её развития, обеспечены экономическим потенциалом региона и защищены правовой системой государства[44].

Экономическая деятельность региона независимо от состояния, качественных характеристик используемых ресурсов развития и факторов производства, как и всей страны, имеет потребность в защите, в экономической безопасности. Объектом экономической безопасности региона выступает система интересов территории в области экономики, которые являются неотъемлемой частью национальных интересов государства, в том числе и в Российской Федерации, а также население и его ресурсно-производственный потенциал.

Основной целью государственной власти в регионе является обеспечение необходимых и достаточных условий для жизни и трудовой деятельности населения. В этой связи речь идёт об удовлетворении потребностей в жилье, питании, работе, духовном и физическом развитии; потребностей в воспитании и обучении детей, специальном образовании, получении квалификации; потребностей в охране здоровья, в различных материальных благах и услугах, в доступе к культурным ценностям, дорогах и транспортных средствах,

[43] Экономическая безопасность государства. - URL: https://spravochnick. ru/ekonomika/suschnost_ekonomicheskoy_bezopasnosti/ekonomicheskaya_ bezopasnost_gosudarstva (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

[44] Экономическая безопасность: учебник / под ред. И. В. Манаховой. - Саратов: Саратов. соц.-экон. ин-т (филиал) РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2019. - 304 с.

средствах связи, средствах обмена информацией, условиях для сохранения традиций и т. п.[45] К основным принципам экономической безопасности региона относятся:

- поддержание устойчивых темпов экономического роста в хозяйственной системе региона, бюджетной обеспеченности и достаточности;
- поддержание стабильности трудовых ресурсов и уровня занятости в соответствии с воспроизводственными потребностями региона;
- способность реализовывать крупные экономические проекты по актуальным социально-опасным ситуациям на территории, связанным с локальными проблемами или экономическими просчетами на федеральном уровне;
- сохранение достойного уровня жизни населения региона;
- возможность проводить собственную экономическую политику в рамках системы экономического федерализма и адекватно реагировать на форс-мажорные ситуации федерального уровня[46].

Основными задачами механизма гарантирования экономической безопасности регионам выступают: оценка и выработка направлений деятельности по обеспечению экономической безопасности; разработка предложений о совершенствовании взаимодействия между участниками системы; планирование и проведение контрольных и профилактических мероприятий по экономической безопасности.

Для предупреждения угроз безопасности территориальной экономики, а также для предотвращения возможного ущерба регионами должны анализироваться показатели экономической деятельности. Одним из главных индикаторов, который представляет собой итог всей деятельности региона за период, является объём валового регионального продукта (ВРП). Этот параметр наиболее точно показывает уровень жизни населения региона. Если показатель низкий, то региональным властям необходимо принять решения по выявлению и устранению угроз экономической безопасности территориального субъекта. Также можно проанализировать слабые места в экономике региона по следующим критериям: индекс производства; уровень безработицы; обеспеченность бюджета региона; объём налоговых поступлений; количество населения с доходами ниже прожиточного минимума; средний доход на человека; рост доходов человека.

Таким образом, экономическая безопасность региона представляет собой совокупность текущего состояния и факторов, характеризующих устойчивость развития региональной экономики.

### 4.3.Экономическая безопасность на микроуровне (предприятий и домохозяйств)

Характеризуя экономическую безопасность на микроуровне, следует учитывать в первую очередь устойчивость предприятий и домохозяйств. Остро стоит и задача обеспечения безопасности личности.

Экономическая безопасность предприятия - это состояние юридических, производственных отношений и организационных связей, материальных и интеллектуальных ресурсов, при которых обеспечивается сохранение и эффективное использование имеющегося капитала, стабильность роста, высокое качество управления, постоянное обновление технологий и информационной базы.

Состояние защищённости предприятия носит гибкий, динамический характер; внутренние угрозы безопасности предприятия не менее опасны, чем внешние, а система экономической безопасности предприятия тесно связана с системой обеспечения экономической безопасности государства[55].

На экономическую стабильность предприятия влияют внешние и внутренние дестабилизирующие факторы. Внешние угрозы обусловлены воздействием внешней среды,

---

[45] Экономическая безопасность: учебник / под ред. И. В. Манаховой. Саратов: Саратов. соц.-экон. ин-т (филиал) РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2019. 304 с.

[46] Экономическая безопасность региона. - URL: http://newinspire.ru/l/2/25/1076-ekonomicheskaya-bezopasnost-regiona.html (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

внутренние - состоянием самого предприятия. Внутренние при этом могут усиливать или ослаблять действие внешних угроз.

Факторы экономической безопасности предприятия - это комплекс окружающих условий, воздействующих на параметры безопасности. К внешним факторам относятся: макроэкономические (работают на государственном уровне), рыночные и группа, включающая в себя научные-технические, социальные, природно-климатические и прочие факторы. Совокупность внутренних факторов включает финансовые, производственные, кадровые, материально-технические, сбытовые, инвестиционно-технологические, экологические составляющие.

Главная цель экономической безопасности фирмы - обеспечение её устойчивого и максимально эффективного функционирования в настоящих условиях, создание высокого потенциала развития и роста организации в будущем[47].

К основным задачам системы экономической безопасности предприятия относятся:

- защита законных прав и интересов предприятия и его сотрудников;
- сбор, анализ, оценка данных и прогнозирование развития предприятия;
- недопущение проникновения на предприятие структур экономической разведки конкурентов, организованной преступности и отдельных лиц с противоправными намерениями;
- обеспечение сохранности материальных ценностей и сведений, составляющих коммерческую тайну предприятия;
- сбор необходимой информации для выработки наиболее оптимальных управленческих решений по вопросам стратегии и тактики экономической деятельности компании;
- физическая и техническая охрана зданий, сооружений, территории и транспортных средств;
- повышение лояльности населения и деловых партнеров к предприятию, способствующей реализации планов экономической деятельности;
- контроль за эффективностью функционирования системы безопасности, совершенствование её элементов[48].

С учётом перечисленных задач, условий конкурентной борьбы, специфики деятельности предприятия строится его система экономической безопасности. Необходимо отметить, что, несмотря на общие черты, система экономической безопасности каждого предприятия индивидуальна.Важнейший этап обеспечения экономической безопасности - стратегическое планирование, направленное на определение качественных параметров использования корпоративных ресурсов, а также некоторых количественных ориентиров, составляющих экономическую безопасность корпорации[49]. К основным направлениям обеспечения экономической безопасности предприятия относят:

- создание высокой финансовой эффективности работы, финансовой устойчивости и независимости предприятия;
- обеспечение технологической независимости и достижения высокой конкурентоспособности технического потенциала предприятия;
- достижение высокой эффективности менеджмента, оптимальной и эффективной организационной структуры управления предприятием;
- достижение высокого уровня квалификации персонала и его интеллектуального потенциала;
- минимизация разрушительного влияния результатов производственно-хозяйственной деятельности на состояние окружающей среды;
- качественная правовая защищённость всех аспектов деятельности предприятия (организации), обеспечение защиты информационного поля, коммерческой тайны и

---

[47] Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В. К. Сенчагова. - М.: БИНОМ, 2012. - 813 с.

[48] С. А. Касперович, Е. А. Дербинская. Экономическая безопасность предприятия: сущность, цели и направления обеспечения. - URL: https:// cyberienrnka.ra/artide/n/ekonomicheskaya-bezopasnost-predpriyatiya-suschnost- tseli-i-napravleniya-obespecheniya/viewer (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

[49] Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В. К. Сенчагова. - М.: БИНОМ, 2012. - 813 с.

достижения необходимого уровня информационного обеспечения работы всех подразделений предприятия и отделов организации;

- эффективная организация безопасности персонала предприятия, его капитала и имущества, а также коммерческих интересов[50].

Разработка и реализация совокупных мероприятий по обеспечению экономически стабильной деятельности предприятия позволяет обеспечить его эффективную хозяйственную

деятельность. При этом стабильность экономики предприятия определяет стабильность функционирования экономики государства в целом.

Предприятие - это не единственный хозяйствующий субъект, который на микроуровне обеспечивает экономическое развитие национального хозяйства. Ещё одним таким субъектом выступают домохозяйства. Экономическая безопасность домашних хозяйств - это совокупность социально-экономических, организационно-экономических и институционально-экономических отношений, обеспечивающих защищённость жизненно важных интересов субъектов от возникающих рисков и угроз как условие полной реализации функций домашних хозяйств.

По сравнению с другими хозяйственными единицами домохозяйства обладают наибольшей устойчивостью, так как в них предполагается наличие тесных взаимосвязей субъектов не только по экономическим интересам, но и (чаще всего) по степени родства. Оно представляет собой экономически устойчивый элемент общества, имеющий большой запас прочности. Устойчивость развития домохозяйств, обеспечивающая экономическую безопасность, складывается благодаря их всестороннему участию в трудовой производственной и экономической деятельности, возможности перераспределять и оптимизировать накопления, использовать различные типы потребительского поведения, а также снабжать экономику ресурсами и осуществлять социальное взаимодействие. Экономическая безопасность домохозяйств определяется состоянием, при котором обеспечиваются условия защиты экономических интересов домохозяйства, гарантирована защита от внутренних и внешних угроз.

Различают два типа экономической безопасности домохозяйства:

- основан на его самоактивности, саморегуляции, собственных усилиях и т. д.;

- основан на его социальной поддержке со стороны других домохозяйств (более старших поколений), общества и государства.

- Необходимо создавать благоприятные условия для осуществления обоих типов экономической безопасности домохозяйства, способствовать их ресурсному обеспечению, формировать их оптимальное соотношение[60].

Направлениями обеспечения экономической безопасности домохозяйства являются:

- выявление и мониторинг факторов, отрицательно влияющих на состояние их экономической безопасности;

- формирование политических, экономических, правовых, социальных и духовных предпосылок защиты экономического положения домохозяйства и человека со стороны общества и государства;

- формирование политических, экономических, правовых, социальных и духовных предпосылок защиты экономического положения домохозяйства, человека его собственными усилиями;

- постоянный контроль за соблюдением правовых и общественных норм защиты экономического положения человека.

Ни одно из направлений нельзя игнорировать. Эффективная система экономической безопасности домохозяйства формируется в условиях оптимального сбалансирования в ней предпосылок государственных и личных усилий защиты. Итак, обеспечение экономической безопасности домохозяйства - это многоуровневый интегрированный процесс, имеющий

---

[50] Касперович С. А., Дербинская Е. А. Экономическая безопасность предприятия: сущность, цели и направления обеспечения. - URL: https:// cyberienrnka.ra/artide/n/ekonomicheskaya-bezopasnost-predpriyatiya-suschnost- tseli-i-napravleniya-obespecheniya/viewer (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

большое значение как во многом обусловливающий формирование безопасности экономической системы в целом. Критерии экономической безопасности домохозяйства:

- удовлетворённость качеством жизни и уверенность в будущем;
- устойчивость к информационным, экономическим и политическим влияниям;
- защита базовых ценностей и интересов, источников духовного и материального благосостояния;
- удовлетворённость состоянием собственной экономической безопасности[51].

В целом обеспечение экономической безопасности домохозяйства и его членов складывается из нескольких составляющих:

1) формирование экономической инфраструктуры экономической безопасности домохозяйства. Она предусматривает наличие экономических предпосылок использования им собственных ресурсов (капитала, рабочей силы, знания, интеллекта) для обеспечения безопасного уровня и качества жизни со стороны государства;

2) формирование экономических предпосылок использования домохозяйством собственных ресурсов со стороны фирмы для обеспечения соответствующего уровня доходов;

3) развитие индивидами в рамках домохозяйства собственных физических способностей, интеллектуальных и профессиональных знаний для обеспечения собственного уровня и качества жизни, противодействия экономическим угрозам;

4) использование правосудия для противодействия нарушениям экономических прав человека на основании Конституции и других законов;

5) страхование личных экономических рисков;

6) защита жилья с помощью технических средств;

7) самозащита против краж, грабежей и разбоя.

Кроме того, экономическая безопасность домохозяйства тесно связана с правом человека на личную экономическую безопасность, которое не абсолютно и реализуется только в сбалансированном виде с обязанностями. Это, в первую очередь, касается проблемы неиспользования собственности во вред другим, сохранения окружающей среды и своевременной уплаты налогов и сборов.

Экономическая безопасность личности - это состояние жизнедеятельности человека, при котором обеспечиваются правовая и экономическая защита его жизненных интересов, соблюдение конституционных прав и обязанностей. Наиболее серьёзными видами угроз экономической безопасности личности является нарушение прав потребителя, невыплата пенсий и заработной платы, безработица, невосполнимое обесценение сбережений, мошенничество и др. Экономическая безопасность личности во многом зависит от общего состояния экономики.

Потребность в безопасности реализуется как на индивидуальном, так и на коллективном (групповом) общественном уровнях. Важнейший показатель - это свобода и защищённость человека от различных опасностей и угроз, степень его уязвимости от современных рисков. Концепция развития человека определяет человеческую безопасность как возможность использовать право выбора в условиях свободы и безопасности, а также полная уверенность в том, что эти возможности сохранятся и завтра.

Основные положения концепции человеческой безопасности изложены в «Докладе ПРООН о развитии человека» за 1999 г. В ней выделено два взаимосвязанных фактора:

- «защита от неожиданных и пагубных нарушений нашего повседневного образа жизни» (известная как «свобода от страха»);
- «защита от постоянных угроз голода, болезней, преступлений и подавления» (известная как «свобода от нужды»).

В докладе было выделено семь отдельных компонентов безопасности личности:

- экономическая безопасность (гарантированный минимальный доход);
- продовольственная безопасность (физическая и экономическая доступность продуктов

[51] Обеспечение экономической безопасности домохозяйств. - URL: https://helpiks.org/7-11860.html (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

питания);

- безопасность для здоровья (относительная свобода от заболеваний и заражений);
- экологическая безопасность (доступность чистой воды и чистого воздуха, система землепользования, сохраняющая плодородие почвы);
- личная безопасность (свобода от физического насилия и угроз);
- безопасность меньшинств (сохранность культурного своеобразия);
- политическая безопасность (защита основных прав человека и свобод)[52].

Именно экономическая безопасность личности является фундаментом, на котором держится система экономической безопасности всех элементов экономики - от домохозяйств до мирового сообщества.

***Вопросы для обсуждения на практических занятиях:***

1. Экономическая безопасность на микроуровне (предприятий и домохозяйств)

| Рекомендуемые источники информации (№ источника) | | | |
|---|---|---|---|
| Основная | Дополнительная | Методическая | Интернет-ресурсы |
| 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1-8 |

## Тема 5. Основные направления экономической безопасности.

**Цель** данной темы – в ходе изучения темы нужно, прежде всего, определить основные направления экономической безопасности**.**

***В результате освоения темы обучающийся должен:***

Знать: основы финансового консультирования по широкому спектру финансовых услуг; закономерности функционирования современной экономики на микроуровне и макроуровне; основные особенности российской экономики

Уметь: готовить аналитические материалы для оценки мероприятий в области экономической политики и принятия стратегических решений на микро- и макроуровне

Владеть: методами анализа взаимосвязи экономических явлений, процессов и институтов на макроуровне

**В теоретической части** рассматривается: основные направления экономической безопасности

### 5.1. Информационный, научно-технический и инновационный аспекты экономической безопасности

Переход к информационному обществу кардинально изменил образ жизни большей части населения и логику поведения всех участников экономических отношений. Гигантский скачок в использовании новых информационных технологий затронул все области хозяйственной жизни, что нашло своё выражение в постоянном совершенствовании производства и росте потребления обществом информационных продуктов и услуг. В результате в современном обществе циркулирует большой объём высокой по качеству информации, а также есть все необходимые средства для её хранения, передачи, распределения и использования. Информация легко и быстро распространяется в соответствии с требованиями нуждающихся в ней людей и организаций и выдаётся им в оптимальной для них форме. При этом стоимость пользования информационными услугами невысока, поэтому они доступны каждому[63]

Современная экономика развивается с использованием новейших информационных технологий, где создаётся огромный объём новых материалов, анализируется большой массив данных, разрабатываются новые системы управления. В таких условиях цифровая

[52] Обеспечение экономической безопасности домохозяйств. - URL: https://helpiks.org/7-11860.html (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

экономика изменяет понимание и сущность экономической безопасности государства, бизнеса, домохозяйства, частных лиц, порождает новые угрозы и риски для участников экономических процессов и связей.

28 июля 2018 г. была принята Программа развития цифровой экономики в Российской Федерации до 2035 года[65]. В настоящее время информационные технология (ИТ-технологии) в нашей стране стали приобретать первостепенное значение как для развития экономики страны, так и для безопасности государства в целом.

При функционировании и развитии цифровой экономики важным моментом является обеспечение информационной и экономической безопасности государства и бизнеса, защиты персональных данных и неприкосновенности частной жизни во всеобъемлющем цифровом пространстве.

Существует множество определений термина «информационная безопасность», которые отражают различные её свойства и аспекты.

Согласно различным ГОСТ и нормативно-правовым актам по информационным технологиям, методам и средствам обеспечения безопасности, под информационной безопасностью понимают:

- сохранение конфиденциальности, целостности и доступности информации;
- защита информации и информационных систем от неавторизованного доступа, использования, раскрытия, искажения, изменения или уничтожения в целях обеспечения конфиденциальности, целостности и доступности;
- обеспечение защиты информации на предприятии от раскрытия неавторизованным пользователям (конфиденциальность), противоправного изменения (целостность) и недоступности, когда она необходима (доступность);
- процесс защиты интеллектуальной собственности организации;
- защита информации, минимизирующая риск разглашения информации неавторизованным лицам, и др.

Согласно Доктрине информационной безопасности РФ, информационная безопасность - это состояние защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечивается реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие РФ, оборона и безопасность государства[53].

Объектами информационной безопасности является то, на что направлены действия субъектов негативного характера, приносящие ущерб и разрушение, и позитивного характера, предотвращающие первые. К ним можно отнести все виды информационных ресурсов, а также систему формирования, распространения и использования информации.

Субъектами информационной безопасности выступают отдельные граждане (физические лица), предприятия и организации, а также государство (в целом или отдельные его органы и организации).

Угроза информационной безопасности - совокупность действий и факторов, создающих опасность нанесения ущерба национальным интересам в информационной сфере.

Под угрозой (в общем) понимается потенциально возможное событие, действие (воздействие), процесс или явление, которые могут привести к нанесению ущерба чьим-либо информационным, в частности, интересам.

На рис. 5.1 рассмотрим стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства по обеспечению информационной безопасности согласно национальным интересам Российской Федерации в информационной сфере.

[53] Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ [от 5 декабря 2016 г. № 646]. - URL: https:// www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425 (дата обращения: 24.04.2020). - Текст: электронный.

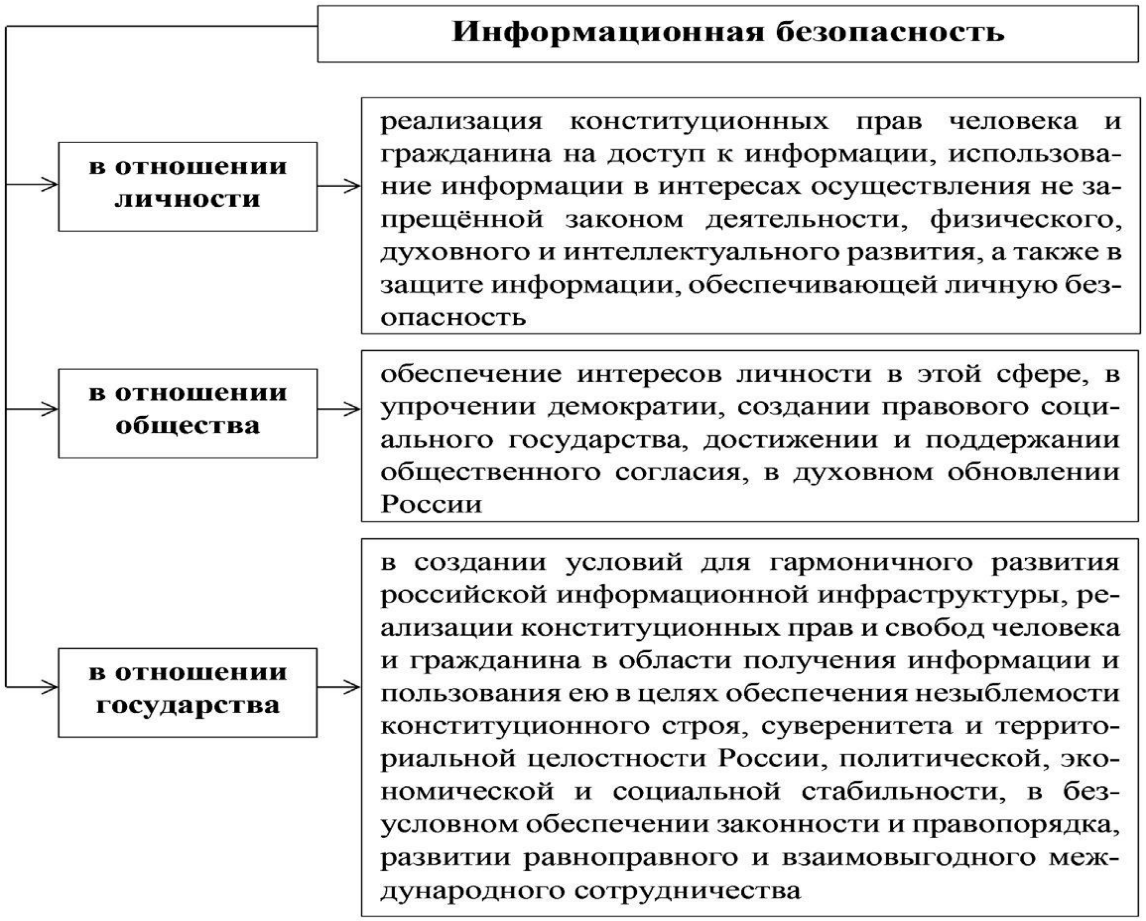


Рис. 5.1 - Стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства по обеспечению ИБ

Главная цель информационной безопасности государства с развитием цифровой экономики должна заключаться в достижении состояния защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз. Это должно способствовать сохранению прав и свобод личности, повышению качества и уровня жизни, сохранению суверенитета страны и устойчивому социально-экономическому развитию. Для этого необходимо:

- обеспечивать безопасность информационно-телекоммуникационной инфраструктуры страны на всех её уровнях;
- создать условия, чтобы Россия стала одной из ведущих стран по экспорту услуг и технологий информационной безопасности;
- учитывать национальные интересы в международном взаимодействии по вопросам информационной безопасности;
- обеспечивать организационную и правовую защиту личности, бизнеса и государства при взаимодействии в условиях цифровой экономики;
- использовать отечественные технологии обеспечения целостности, конфиденциальности, аутентификации и доступности передаваемой информации и процессов её обработки;
- использовать отечественное программное обеспечение и оборудование, а также технологии защиты информации.

Через научно-техническую сферу экономика влияет на науку, стимулируя научные исследования в направлениях, результаты исследований в которых позволяют экономике развиваться динамично и способствуют повышению конкурентоспособности производимых товаров и услуг.

Научно-техническая безопасность рассматривается как защищённость национальных интересов государства в научно-технической сфере, а также как способность государства обеспечить необходимый уровень научного и технического потенциала.

Научно-технический потенциал государства представляет собой совокупность научно-технических возможностей, позволяющих осуществлять у себя научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР)[54] (табл. 5.1).

Таблица 5. 1- Численность организаций, выполнявших научные исследования и разработки, по типам организаций по Российской Федерации (единиц)[68]

| Организации | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Число организаций - всего, в | 3666 | 3536 | 3492 | 3682 | 3566 | 3605 | 3604 | 4175 | 4032 | 3944 | 3950 |
| научно-исследовательские | 1926 | 1878 | 1840 | 1782 | 1744 | 1719 | 1689 | 1708 | 1673 | 1577 | 1574 |
| конструкторские организации | 418 | 377 | 362 | 364 | 338 | 331 | 317 | 322 | 304 | 273 | 254 |
| проектные и проектно- | 42 | 36 | 36 | 38 | 33 | 33 | 32 | 29 | 26 | 23 | 20 |
| опытные заводы | 58 | 57 | 47 | 49 | 60 | 53 | 53 | 61 | 62 | 63 | 49 |
| образовательные организации высшего образования | 503 | 506 | 517 | 581 | 560 | 671 | 702 | 1040 | 979 | 970 | 917 |
| организации промышленности, имевшие НИОКР | 239 | 228 | 238 | 280 | 274 | 266 | 275 | 371 | 363 | 380 | 419 |
| прочие | 480 | 454 | 452 | 588 | 557 | 532 | 536 | 644 | 625 | 658 | 717 |

Категория «инновационная безопасность» определяется «как способность государства обеспечивать уровень развития инновационной системы, необходимый для стабильного и динамичного социально-экономического функционирования страны (региона), роста её благосостояния, поддержания её обороноспособности, экономической и технологической самостоятельности и независимости»[70].

При определении уровня развития инноваций наилучшим показателем является Глобальный индекс инноваций *(The Global Innovation Index).* Глобальный индекс инноваций - это глобальное исследование и сопровождающий его рейтинг стран мира по показателю уровня развития инноваций. Индекс рассчитывается по методике Международной бизнес-школы *INSEAD,* Франция и составлен из 82 различных переменных, которые детально характеризуют инновационное развитие стран мира, находящихся на разных уровнях экономического развития. В 2019 г. исследование охватывало 129 стран. Россия заняла 46-е место, уступив многим развитым странам (табл 5.2).

Таблица 5.2 - Рейтинг стран мира по глобальному индексу инноваций в 2019 году [71]

| Рейтинг | Экономика | Индекс |
|---|---|---|
| 1 | Швейцария | 67.2 |
| 2 | Швеция | 63.7 |
| 3 | Соединённые Штаты Америки | 61.7 |
| 4 | Нидерланды: | 61.4 |
| 5 | Великобритания | 61.3 |
| 6 | Финляндия | 59.8 |
| 7 | Дания | 58.4 |
| 8 | Сингапур | 58.4 |
| 9 | Германия | 58.2 |
| 10 | Израиль | 57.4 |
| 11 | Южная Корея | 56.6 |
| 12 | Ирландия | 56.1 |
| 13 | Гонконг | 55.5 |
| 14 | Китай | 54.8 |

[54] Экономическая безопасность: учебник для студ., обучающихся по спец. 38.05.01 Экономическая безопасность / под ред. И. В. Манаховой. - Саратов: Саратов. соц.-экон. ин-т (филиал) РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2019. - 304 с.

| | | |
|---|---|---|
| 15 | Япония | 54.7 |
| 16 | Франция | 54.2 |
| 17 | Канада | 53.9 |
| 18 | Люксембург | 53.5 |
| 19 | Норвегия | 51.9 |
| 20 | Исландия | 51.5 |
| | | |
| **46** | **Россия** | **37.6** |

Основными задачами инновационной безопасности являются:

- развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;
- повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний;
- максимально широкое внедрение в деятельность органов государственного управления современных инновационных технологий;
- формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок;
- обеспечение открытости национальной инновационной системы и экономики, а также интеграции России в мировые процессы создания и использования нововведений;
- активизация деятельности по реализации инновационной политики, осуществляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями.
- Основными задачами в РФ по реализации направления, касающегося создания экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствования нормативно-правовой базы в этой сфере, являются[55]:

1) преодоление критической зависимости от импортных поставок научного, экспериментального, испытательного и производственного оборудования, приборов и микроэлектронных компонентов, программных и аппаратных средств вычислительной техники, селекционных и генетических материалов;

2) интеграция образования, науки и производственной деятельности в целях повышения конкурентоспособности национальной экономики;

3) расширение государственной поддержки научно-технической и инновационной деятельности, а также формирование благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в эту сферу, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнёрства;

4) обеспечение доступа к иностранным технологическим решениям в интересах национальной экономики;

5) развитие технологий (в том числе технологий цифровой экономики), обеспечивающих укрепление конкурентных позиций Российской Федерации на глобальных рынках продукции с высокой добавленной стоимостью, включая фотонику, биотехнологии, аддитивные технологии и новые материалы;

6) регулирование трансграничного трансфера отечественных технологий и результатов научно-технической деятельности с учётом национальных интересов Российской Федерации;

7) развитие инструментов финансирования инновационных проектов, включая венчурное финансирование;

8) стимулирование введения в хозяйственный оборот результатов интеллектуальной деятельности;

9) совершенствование правовых и административных механизмов защиты интеллектуальной собственности и прав российских правообладателей на объекты

[55] О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ [от 13 мая 2017 г. № 208]. - URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/ (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

промышленной собственности;

10) совершенствование правового регулирования и развитие рынков новой высокотехнологичной продукции, создаваемой в рамках реализации проектов Национальной технологической инициативы.

## 5.2. Финансово-инвестиционная безопасность экономики

Одной из важнейших составляющих экономической безопасности является финансовая безопасность, без которой практически невозможно решить ни одну из государственных задач.

Финансовая безопасность государства - это условие стабильного функционирования финансовой системы страны, при котором государство выполняет все свои внутренние и внешние функции. Её можно рассматривать с различных точек зрения[56]:

- с позиции ресурсно-функционального подхода финансовая безопасность - защищённость финансовых интересов субъектов хозяйствования на всех уровнях финансовых отношений; обеспеченность домашних хозяйств, предприятий, организаций и учреждений, регионов, областей, секторов экономики государства финансовыми ресурсами, достаточными для удовлетворения их потребностей и выполнение соответствующих обязательств;

- с точки зрения статики финансовая безопасность - такое состояние финансовой, денежно-кредитной, валютной, банковской, бюджетной, налоговой, инвестиционной, таможенно-тарифной и фондовой систем, которые характеризуются сбалансированностью, стойкостью к внутренним и внешним отрицательным влияниям, способностью предупредить внешнюю финансовую экспансию, обеспечить эффективное функционирование национальной экономической системы и экономический рост;

- в контексте нормативно-правового регламентирования финансовая безопасность предусматривает создание таких условий функционирования финансовой системы, при которых, во-первых, фактически отсутствует возможность направлять финансовые потоки в незакреплённые законодательными нормативными актами сферы их использования и, во-вторых, до минимума снижена возможность злоупотребления финансовыми ресурсами.

Таким образом, финансовая безопасность - это защищённость финансовых интересов на всех уровнях финансовых отношений; определённый уровень независимости, стабильности и стойкости финансовой системы страны в условиях влияния на неё внешних и внутренних дестабилизирующих факторов, которые составляют угрозу финансовой безопасности; способность финансовой системы государства обеспечить эффективное функционирование национальной экономической системы и постоянное экономическое возрастание (рис. 4.3)[57].

---

[56] Каранина Е. В. Финансовая безопасность (на уровне государства, региона, организации, личности). - Киров: ВятГУ 2015. - 239 с.

[57] Составлено П. В. Масаловым.

Рис. 5.2 - Основные элементы финансовой безопасности в системе национальной и экономической безопасности

Для определения уровня финансовой безопасности государства необходимо оценить состояние её финансовой системы. При данной оценке используется множество методик и показателей. Для примера приведем одну из таких групп показателей (табл.5.3).

Таблица 5.3 - Измеримые индикаторы финансовой устойчивости и их пороговые значения[75]

| Показатель устойчивости | Параметр, индикатор устойчивости | Пороговые значения |
|---|---|---|
| 1. Уровень дефицита бюджета (федерального, консолидированного государственного) | Превышение расходов бюджета над доходами, выраженное в процентах к доходной части бюджета | До 20 %в течение одного года.<br>До 10 %в течение нескольких лет |
| 2. Стабильность цен | Годовой уровень инфляции (роста цен на товары и услуги) в процентах | Не более 50 % в течение года.<br>Не более 25 %в течение нескольких лет подряд.<br>Не более 10 % в течение ряда лет |
| 3. Золотовалютный запас страны | Наличие золотовалютного резерва, способного подавить всплески курса иностранных валют, непредвиденные государственные расходы, требования по возврату долгов. Величина резерва измеряется в процентах от государственного бюджета и ВВП | Не ниже 40 %консолидированного государственного бюджета.<br>Не ниже 20 %валового внутреннего продукта.<br>Не ниже 25 %денежной массы, находящейся в обращении |
| Показатель устойчивости | Параметр, индикатор устойчивости | Пороговые значения |
| 4. Внешний долг страны (государственный и корпоративный) | Реальная способность вернуть долг вовремя, реструктуризировать долг, возместить долг за счет имеющихся активов или заимствований. Измеряется величиной долга в процентах к ВВП, бюджету или к ликвидной | Не более 50 %ВВП при продолжительности периода возврата долга не менее 10 лет.<br>Не более 20 %нагрузки на бюджет в течение одного года.<br>Не более 5 %национального богатства |

| | | |
|---|---|---|
| | части национального богатства | |
| 5. Внутренний государственный долг | Реальная способность вернуть долг, реструктуризировать его, покрыть выпуском гарантированных государственных ценных бумаг либо возместить долг за счет элементов национального богатства, золотовалютного запаса | Не более 75 %ВВП при продолжительности периода возврата долга не менее 10 лет. Не более 20 %нагрузки на бюджет в течение одного года |
| 6. Дефицит платёжного баланса | Превышение импорта над экспортом, внешних платежей над внешними поступлениями, в процентах к величине баланса | Не более 50 %в течение одного года. Не более 20 %в течение нескольких лет |

Важнейшая задача текущей политики на федеральном и региональном уровнях - создание механизма обеспечения финансовой безопасности для достижения следующих целей[58]:

- активизация финансовой сферы реального сектора путём мобилизации внутрихозяйственных резервов;
- достижение согласованного действия всех основных звеньев финансовой инфраструктуры: бюджетной, налоговой и кредитной систем, фондового рынка, системы страхования, валютных и других инструментов;
- формирование и целевое использование инвестиционного потенциала производства, активизация инвестиционного процесса в целом;
- возмещение и накопление капитала на новой технической основе;
- создание механизма меж- и внутриотраслевой конкуренции капиталов;
- устранение преимуществ спекулятивного банковского и торгового капиталов по сравнению с промышленным капиталом;
- разрешение кризиса неплатежей как одной из существенных причин нынешнего тяжёлого финансового положения подавляющего большинства предприятий.

Одной из составляющих финансовой безопасности является система инвестиционной безопасности. Инвестиционная безопасность государства - уровень соотношения между величиной инвестиций страны за границу и полученными инвестициями, удовлетворяет потребности внутренней экономики и поддерживает положительный платежный баланс государства[59].

Это особое состояние всех элементов инвестиционной системы и её институтов, при взаимодействии которых:

- сама инвестиционная система приобретает устойчивость, надёжно «вплетается» в систему воспроизводства, адекватно «откликается» на все её изменения;
- создаётся необходимый и достаточный производственный потенциал, способный формировать надёжный спрос на инвестиции, и гарантированные финансовые возможности обеспечения этого спроса;
- обеспечиваются целостность финансовой системы страны, возможности её успешного противостояния внутренним и внешним угрозам инвестиционной безопасности даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития макро- и мегапроцессов;
- формируются надёжные инструменты защиты и способы гарантированного, социально-экономического развития производственной и финансовой систем и всей совокупности финансово-кредитных отношений и хозяйственных процессов в стране;

---

[58] Экономическая безопасность: учебник для студ., обучающихся по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность / под ред. И. В. Мана- ховой. - Саратов: Саратов. соц.-экон. ин-т (филиал) РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2019. - 304 с.

[59] Кузнецов М. В. Инвестиционная составляющая экономической безопасности российской экономики // Российское предпринимательство. - 2008. - № 12-1. - URL: http://bgscience.ru/lib/2915/ (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

- создаются условия для всестороннего использования мультипликативных факторов расширения и ускоренного движения инвестиционных потоков в экономику;

- обеспечиваются возможности осуществления стратегических целей по созданию нового продукта, инновационных отраслей и принятых установок структурных преобразований хозяйственной системы;

- складываются условия возникновения синергетических эффектов в использовании денежных и материальных ресурсов;

- выстраивается надёжная основа для гарантированной социально-политической стабильности общества.

Существует набор определённых показателей и индикаторов, с помощью которых можно точно определить текущую инвестиционную безопасность государства. На результатах этих показателей происходит корректировка долгосрочных планов развития национальной экономики.

Под индикаторами инвестиционной безопасности принято понимать[60]:

- фактическое состояние средств основного капитала, в том числе уровень его модернизации;
- рентабельность процессов инвестирования, осуществляемых в стране;
- процентная доля валовых инвестиций в объёме ВВП;
- конкурентоспособность экономики;
- существующая динамика инвестиций.

Согласно Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года[61], одним из вызовов и угроз экономической безопасности страны является недостаточный объём инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, а также слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики).

Развитие механизмов и инструментов инвестиционно ориентированной государственной финансовой политики, предусматривающей, в том числе, увеличение нормы накопления, а также привлечение накоплений для реализации инвестиционных проектов, является одной и задач по реализации обеспечения финансово-инвестиционной безопасности страны в настоящее время.

### 5.3.Гуманитарные аспекты экономической безопасности

Гуманитарные аспекты экономической безопасности включают в себя:

1. Продовольственную безопасность.
2. Социальную безопасность.
3. Демографическую безопасность.
4. Экологическую безопасность.

Продовольственная безопасность является одним из важнейших направлений обеспечения национальной безопасности страны. В Доктрине продовольственной безопасности России, которая была утверждена Указом Президента РФ 21 января 2020 г., были сформированы основные цели, задачи и критерии продовольственной безопасности страны[80]. В соответствии с Доктриной продовольственная безопасность Российской Федерации - состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объёмах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни.

---

[60] Экономическая безопасность России: учеб. пособие: в 3 ч. - Текст: электронный / под общ. ред. Т. А. Бондарской. - Тамбов: Изд-во ТГТУ, 2018. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

[61] О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ [от 13 мая 2017 г. № 208]. - URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/ (дата обращения: 24.04.2020). - Текст: электронный.

Продовольственная независимость Российской Федерации - самообеспечение страны основными видами отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Экономическая доступность продовольствия - возможность приобретения пищевой продукции должного качества по сложившимся ценам, в объёмах и ассортименте, которые соответствуют рекомендуемым рациональным нормам потребления.

Физическая доступность продовольствия - уровень развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех населённых пунктах страны обеспечивается возможность приобретения жителями пищевой продукции или организации питания в объёмах и ассортименте, которые соответствуют рекомендуемым рациональным нормам потребления. Стратегической целью обеспечения продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией, сырьём и продовольствием в объёмах, обеспечивающих рациональные нормы потребления пищевой продукции. Обеспечение продовольственной безопасности сопряжено с рисками и угрозами, которые могут существенно её снизить (табл. 5.4).

Таблица 5.4 - Риски и угрозы обеспечения продовольственной безопасности[81]

| Риски и угрозы | Значение |
|---|---|
| Экономические | - связанные с возможностью ухудшения внутренней и внешней экономической конъюнктуры и снижения темпов роста мировой и национальной экономики;<br>- высокой инфляцией и кризисом банковской системы;<br>- снижением инвестиционной привлекательности отечественного сельского и рыбного хозяйства;<br>- снижением конкурентоспособности отечественной продукции |
| Технологические | - отставанием от развитых стран в уровне технологического развития производственной базы;<br>- несанкционированным использованием лекарственных препаратов для ветеринарного применения в процессе сельскохозяйственного производства |
| Климатические и агроэкологические угрозы | - неблагоприятными климатическими изменениями и аномальными природными явлениями стихийного характера;<br>- увеличением доли деградированных земель;<br>- снижением плодородия земель сельскохозяйственного назначения вследствие их нерационального использования в сельском хозяйстве;<br>- последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций |
| Внешнеполитические риски | - колебаниями рыночной конъюнктуры;<br>- применением зарубежными странами мер государственной поддержки сельского хозяйства, искажающих международную торговлю |
| Ветеринарные и фитосанитарные риски | связанные с возникновением и распространением ранее не регистрировавшихся на территории Российской Федерации массовых заразных болезней животных, а также с распространением болезней и вредителей растений |
| Санитарно эпидемиологические | связанные с возникновением и распространением инфекционных и неинфекционных заболеваний населения вследствие нарушения обязательных требований к обеспечению безопасности и качества продукции на всех стадиях её оборота на потребительском рынке |
| Социальные | обусловленные снижением привлекательности сельского |

| | |
|---|---|
| | образа жизни |

Показатели продовольственной безопасности - количественные и качественные характеристики состояния продовольственной безопасности, позволяющие оценить степень её достижения на основе принятых критериев. Мониторинг продовольственной безопасности - важный элемент предотвращения негативных ситуаций в стране и регионе. Такие ситуации должны своевременно выявляться, контролироваться, предотвращаться. Это - функция мониторинга состояния продовольственной безопасности страны.

Концепция продовольственной безопасности делится на несколько взаимосвязанных между собой аспектов[62]:

- экономическая связана с производством, распределением продовольственной продукции, включая экспорт и импорт продовольствия;
- техническая - с требованиями по качеству производимой и реализуемой продовольственной продукции;
- социальная - с обеспечением как физической, так и экономической доступности продуктов питания для всех категорий населения в соответствии с физиологическими нормами потребления, а также со сложившимися традициями питания в данной местности;
- технологическая - с технологиями производства продовольствия с учётом природно-климатических условий в данном регионе;
- физиологическая - с нормами потребления по половозрастным группам для определения необходимых объёмов продовольствия по видам;
- правовая - с определением основных нормативных документов, направленных на обеспечение продовольственной безопасности.

В области организации и управления обеспечением продовольственной безопасности необходимо[83]:

1) совершенствовать нормативное правовое регулирование в сфере безопасности пищевой продукции для защиты жизни и (или) здоровья потребителя, сельского и рыбного хозяйства, устойчивого развития сельских территорий;

2) осуществлять мониторинг, прогнозирование и контроль в сфере обеспечения продовольственной безопасности;

3) учитывать влияние конъюнктуры на мировых рынках продовольствия;

4) учитывать влияние изменений природно-климатического характера на состояние отечественной экономики;

5) более эффективно использовать механизмы поддержки регионов, находящихся в зонах недостаточного производства пищевых продуктов или оказавшихся в экстремальных ситуациях, повысить транспортную доступность отдалённых регионов для гарантированного и относительно равномерного по времени продовольственного снабжения их населения;

6) осуществлять сопровождение и использование государственных информационных ресурсов для целей обеспечения продовольственной безопасности.

Под социально-демографической безопасностью понимается такое состояние и тенденции его изменения, при котором на территории (государство, регион) обеспечиваются стабильность и устойчивость процессов воспроизводства населения и достойные условия жизни и развития личности[63].

Социально-демографическая безопасность включает следующее:

- регулирование на постоянной основе (не ниже минимально допустимых норм) показателей, характеризующих естественное воспроизводство населения, что позволит создать условия для устойчивого социально-экономического развития территорий на ближайшие десятилетия;
- создание условий для сохранения и поддержания здоровья нации на высоком уровне,

[62] Буров В. Ю. Разработка концепции развития государственного унитарного предприятия «Продовольственный Фонд» в рамках обеспечения продовольственной безопасности г. Санкт-Петербурга // Продовольственная политика и безопасность. - 2017. - Т. 4, № 4. - С. 149-156.

[63] Татаркин А. И., Куклин А. А., Черепанова А. В. Социально-демографическая безопасность регионов России: текущее состояние и проблемы диагностики // Экономика региона. - 2008. - № 3. - С. 154-162.

предотвращение превышения санитарно-эпидемиологических норм по распространению опасных заболеваний;

- создание условий для поддержания населением достойного уровня и качества жизни, соответствующего современным мировым стандартам, что будет способствовать сохранению популяции и устойчивому росту экономики;

- соответствие социальной среды требуемым качественным параметрам, что окажет прямое влияние на безопасность личности и возможность её полноценного развития (борьба с преступностью, безопасность жизнедеятельности и др.);

- создание условий, сдерживающих миграционный отток населения с территорий и в допустимых пределах поддерживающих миграционный приток[64].

Экологическая безопасность - состояние защищённости природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий[65]. Методы обеспечения экологической безопасности разделены на следующие группы[66]:

1. Методы контроля качества окружающей среды:

1) методы измерений - строго количественные, результат которых выражается конкретным числовым параметром (физические, химические, оптические и другие);

2) биологические методы - качественные (результат выражается словесно, например, в терминах «много-мало», «часто-редко» и др.) или частично количественные.

2. Методы моделирования и прогноза, в том числе методы системного анализа, системной динамики, информатики и др.

3. Комбинированные методы, например, эколого-токсикологические методы, включающие различные группы методов (физико-химических, биологических, токсикологических и др.).

4. Методы управления качеством окружающей среды.

Целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата[67].

Для достижения целей государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности с учётом вызовов и угроз должны решаться следующие основные задачи:

а) предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязнённых водных объектах, восстановление водных экосистем;

б) предотвращение дальнейшего загрязнения и уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и иных населенных пунктах;

в) эффективное использование природных ресурсов, повышение уровня утилизации отходов производства и потребления;

г) ликвидация накопленного вреда окружающей среде;

д) предотвращение деградации земель и почв;

е) сохранение биологического разнообразия, экосистем суши и моря;

ж) смягчение негативных последствий воздействия изменений климата на компоненты природной среды.

---

[64] Куклин А. А. Социально-демографическая безопасность регионов России: подходы к диагностике ситуации // Известия УрГЭУ - 2008. - № 3. - С. 85-93.

[65] Об охране окружающей среды: Федеральный закон [от 10 января 2002 г. №» 7-ФЗ (ред. от 27 декабря 2019 г.)]. - URL:http://base.garant.ru/12125350/ (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

[66] Хоружая Т. А. Оценка экологической опасности. - М.: Книга сервис, 2002. - 208 с.

[67] О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ [от 19 апреля 2017 г. № 176]. - URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71559074/ (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

Достижение целей и задач экологической безопасности осуществляется путём проведения единой государственной политики, направленной на предотвращение и ликвидацию внутренних и внешних вызовов и угроз экологической безопасности.

***Вопросы для обсуждения на практических занятиях:***

1. Гуманитарные аспекты экономической безопасности

| Рекомендуемые источники информации (№ источника) | | | |
|---|---|---|---|
| Основная | Дополнительная | Методическая | Интернет-ресурсы |
| 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1-8 |

**Тема 6. Теневая экономика и экономическая безопасность государства.**

**Цель** данной темы – изучить что такое теневая экономика и экономическая безопасность государства**.**

***В результате освоения темы обучающийся должен:***

Знать: основы финансового консультирования по широкому спектру финансовых услуг; закономерности функционирования современной экономики на микроуровне и макроуровне; основные особенности российской экономики

Уметь: готовить аналитические материалы для оценки мероприятий в области экономической политики и принятия стратегических решений на микро- и макроуровне

Владеть: методами анализа взаимосвязи экономических явлений, процессов и институтов на макроуровне

**В теоретической части** рассматривается: теневая экономика и экономическая безопасность государства

**6.1. Общая характеристика теневой экономики**

Исследования теневой экономики как явления непродолжительны. Экономическая наука X1X в. игнорировала исследования теневых экономических отношений в обществе, считая это не актуальным и маловажным. Хотя необходимо отметить, что первые попытки экономико-математического моделирования преступности были предприняты в конце XVIII в. (Ч. Беккариа)[68], однако это не оказало никакого влияния на развитие экономической науки.

Наряду с экономистами вопросам теневой экономике стали уделять внимание и социологи. В социологии пристальное изучение экономико-криминологических проблем началось с 1930-х гг., когда американский социолог-криминолог Э. Сатерленд разработал концепцию «беловоротничковой преступности», согласно которой скрытая противоправная деятельность является органическим компонентом повседневной деловой практики «большого бизнеса»[69].

Только во второй половине прошлого столетия начались серьёзные системные исследования этого явления и основоположниками являются зарубежные учёные.

Перелом исследования теневой экономики произошёл в начале 1970-х гг., после открытия английским социологом К. Хартом неформального сектора экономики в Африке, он же и ввёл в научный оборот термин «неформальная экономика» (как составляющая часть теневой экономики - *прим. автора).* Его статьи, изданные по результатам исследований, послужили причиной дискуссий о роли неформального сектора в экономике развивающихся стран.

Активное изучение явления началось с решения Международной организации труда (МОТ) начать серию крупных многопрофильных «миссий занятости» в развивающихся странах. Первой из них была Миссия занятости МОТ 1972 г. в Кении. Для описания

---

[68] Беккариа Ч. Аналитический опыт о контрабанде // Экономика и математические методы. - 2002. - Т. 38, вып. 4.

[69] Сатерленд Э. Х. Являются ли преступления людей в белых воротничках преступлениями? // Социология преступности. (Современные буржуазные теории.) - М.: Прогресс, 1966. - С.45-59.

изучаемого явления авторы доклада миссии решили использовать термин «неформальный сектор», введённый ранее К. Хартом (1973). Это понятие описывало деятельность, происходящую в отсутствие приёма на работу на постоянной и регулярной основе за фиксированное вознаграждение. Одной из первых цитируемых работ в этой области была статья американского учёного П. Гутмана «Подпольная экономика» (1977).[70]

Явлением в исследовании теневой экономики стала первая международная конференция, проведённая в 1983 г. в г. Белефелде, на которой было представлено около 40 докладов, затрагивавших проблемы теневой экономики в условиях различных хозяйственных систем.

Советский период изучения теневой экономики

В отечественной науке и экономической практике интерес к проблемам теневой экономики отчётливо проявился в 1980-е гг. Это было обусловлено как социально-экономическими причинами, связанными с возрастанием её роли в народном хозяйстве и криминализацией, так и с идеологическим. Последние проявились в стимулировании руководством страны научных исследований, направленных на выявление деформаций и дискредитацию командной социально-экономической системы государственного социализма[71].

В этом плане можно отметить лишь создание Всесоюзного института по изучению причин и разработке мер по предупреждению преступности (1963 г.), что позволило отечественным учёным очень осторожно начать изучение проблемы теневой экономики. Но не в целом, а фрагментарно - в виде анализа имеющихся недостатков в отдельных отраслях промышленности: мясной, молочной, в системе заготовок зерна, строительстве и др. - как криминологические исследования причин и выработка мер по предупреждению правонарушений[72].

В это время возникла проблема несбалансированности потребительского рынка и неэффективности официального сектора экономики, связанной с застойными процессами, тормозящими развитие. Изучению указанной проблемы посвятили свои работы Т И. Корягина, С. Д. Головнин, О. В. Осипенко, А. П. Бунич, М. И. Николаева, А. Ю. Шевяков, С. П. Глинкина, В. А. Дадалко.

Изучением особенностей существования и развития теневой экономики в СССР и странах соцлагеря того периода занимались Г. Гроссман, А. Калиберда, Т. Корягина, Д. Кауфман и др. Целями их исследований было доказательство самого факта существования теневых отношений в плановой экономике и предварительная оценка её масштабов.

***Исследования теневой экономики российскими учёными***

Большой вклад в разработку проблем теневой экономики внесли российские учёные Д. Макаров, А. Пономаренко, В. Исправников, А. Олейник. В своих работах они дают понятие теневой экономики, выделяют различные её сектора (теневой, неформальный, скрытый, нелегальный, черный и т. п.). Л. Косалс поднимает такую важную проблему, как истоки теневых структур, рассматривает субъекты теневой деятельности и экономическую функцию теневой экономики, состоящую, по его мнению, в компенсации недостатков работы официальной экономики, анализируются им и институты теневой экономики. Т. Курневич и М. Фидлер посвящают исследования вопросам занятости в теневой экономике, доходности теневых видов деятельности, роли насилия в экономических отношениях российского общества. Внимание вызывают работы С. Барсуковой, которая рассматривает неформальные связи предпринимате- лей-иммигрантов как фактор дополнительного импульса экономического развития. Н. Арсентьева анализирует процесс перемещения занятости населения из легальной экономики в теневую на начальном этапе экономических реформ в России.

---

[70] Цит. по: Теневая экономика и уклонение от уплаты налогов: монография / А. П. Киреенко [и др.]; под ред. А. П. Киреенко, Д. Ю. Федотова. - Иркутск: ИрГУПС, 2017. - 202 с. - С. 7.

[71] Степанов А. А., Морозова Н. В., Савина М. В. Теневые экономические отношения в реальной экономике (теория и практика). - М.: Старая Басманная, 2010. - 164 с.

[72] Буров В. Ю. Теневая экономика и малое предпринимательство: теоретические и методологические основы исследования: монография. - Чита: ЗабГУ, 2014. - 204 с. - С. 12.

Много споров вызывает вопрос о масштабе теневой экономики. Как отмечает Н. В. Бурова: «Исследования в области измерения теневой деятельности в мировой экономическом сообществе получили наибольшее развитие в 80-90-е гг. прошлого века»[73]. Отечественными учёными проанализированы, дополнены и разработаны многочисленные методы измерения масштабов теневой экономики, среди них можно отметить работы М. И. Николаева и А. Ю. Шевякова[74], В. В. Попова[75], А. Пономаренко[76]. Масштабы нелегальной (криминальной) экономики рассматривает Н. В. Бурова[77]. Применение «итальянского метода» для оценки выпуска продукции по отраслям экономики с учётом скрытой и неформальной деятельности в отдельных регионах России - предмет научного рассмотрения И. Д. Маскаковой[78].

***Существующие проблемы исследования теневой экономики***

Важность исследования подчёркивает тот момент, что в настоящее время не существует единого общепринятого универсального понятия теневой экономики и её структуры. Существующие подходы к определению понятия «теневая экономика» отражают различные, но часто взаимосвязанные или перекрывающие друг друга сегменты и виды экономической деятельности, и в их рамках данное понятие объясняется следующим образом: скрытая экономика, параллельная экономика, подпольная экономика, экономика чёрного обращения денег, чёрный рынок, криминальная экономика и др.

О неупорядоченности понятийного аппарата свидетельствует обилие терминов, применяемых для описания теневой экономики. В российской литературе можно встретить такие определения, как неформальная, нелегальная, подпольная, серая, чёрная, криминальная, скрытая экономика и т. д. Как правило, во всех терминах фигурируют три основных признака: скрытый характер; отсутствие регулирования и контроля; противопоставление официальной деятельности[79].

*Ранее нами было дано определение теневой экономики:* «Теневая экономика - это совокупность экономических отношений между экономическими субъектами и между экономическими субъектами и государством по поводу производства, распределения, перераспределения, обмена и потребления, материальных благ и услуг; является полностью или частично неправовой, неучитываемой и неконтролируемой, частично фиктивной и осуществляется с целью получения дохода; основана на коррупционных связях через механизм перераспределения получаемых теневых доходов между всеми секторами экономики, противоречащих деловой этике, правилам игры между бизнесом и властью, морально-нравственным нормам общества; выполняет двойственную роль: позитивную - сглаживание отрицательных условий проживания населения и развития предпринимательства; негативную - антисоциальное перераспределение доходов общества и уменьшение его благосостояния, снижение эффективности системы управления экономикой»[80].

Ещё одной проблемой является определение масштабов теневой экономики, как известно, имеющей скрытый характер. Так, известный австрийский учёный Ф. Шнайдер считает: «Масштабы теневой экономики оценить сложно. В конечном счёте, люди, занятые подпольной деятельностью, всеми силами стремятся к тому, чтобы она не была обнаружена. Однако лицам, занимающимся разработкой и проведением политики, и сотрудникам органов

---

[73] Елисеева И. И., Бурова Н. В. Подход к измерению теневой экономики в регионах. - М.: Российско-Европейский центр экономической политики, 2001. - 14 с.

[74] Николаева М. И., Шевяков А. Ю. Теневая экономика: методы анализа и оценки. - М.: Экономика и математические методы, 1990. - Т. 26. - С. 926-935.

[75] Попов В. В. Методы измерения теневой экономики и их использование в постсоветской России // Экономическая теория преступлений и наказаний. Теневая экономика в советском и постсоветском обществах / под ред. Л. М. Тимофеева, Ю. В. Латова. - М.: РГГУ, 2002. - Вып. 4/2.

[76] Пономаренко А. Неучтенные доходы и структура ВВП // Вопросы статистики. 1997. - № 4. - С. 18-19.

[77] Елисеева И.И., Бурова Н.В. Подход к измерению теневой экономики в регионах. - М.: Российско-Европейский центр экономической политики, 2001. - 14 с.

[78] Маскакова И. Д. Применение «итальянского метода» для оценки выпуска продукции по отраслям экономики с учетом скрытой и неформальной деятельности в отдельных регионах России / И. Д. Маскакова // Вопр. статистики. - 2000. - № 6.

[79] Теневая экономика и уклонение от уплаты налогов: монография / А. П. Киреенко [и др.]; под ред. А. П. Киреенко, Д. Ю. Федотова. - Иркутск: ИрГУПС, 2017. - 202 с. - С. 9.

[80] Буров В. Ю. Теневая экономика и малое предпринимательство: теоретические и методологические основы исследования: монография. - Чита: ЗабГУ, 2014. - 204 с.

государственного управления для принятия правильных решений о распределении ресурсов нужна информация о численности занятых в теневой экономике, частоте проведения и масштабах этой деятельности»[81].

В настоящее время практически не рассматривается экономическая деятельность субъектов малого предпринимательства в теневом секторе, которая, как нам кажется, имеет свои специфические черты и признаки, проявляющиеся в её системности, интегрированности во все сектора и отрасли экономики, кроме того, участие в ней принимает практически всё работоспособное население страны[82].

Не существует единой общепринятой *структуры теневой экономики.* Сегодня нет единого мнения о том, входит ли криминальная экономика в состав теневой экономики. Например, В. Радаев разделяет теневую и криминальную экономику, а А. Нестеров и А. Вакурин теневую экономику рассматривают в качестве подсистемы экономики криминальной[83]. Согласно новому международному стандарту по национальному счетоводству - СНС 2008 г., введено понятие «ненаблюдаемая экономика».

***Теоретические подходы к изучению теневой экономики***

Системное изучение теневой экономики в рамках социологической и экономической теорий стало активно развиваться лишь в последней трети XX в. под влиянием институционализма, расположенного на стыке социологии и экономики[84].

Наряду с социологами и специалистами по «третьему миру» в анализ включаются экономисты-теоретики, использующие институциональные и/или неоинституциональные подходы. В этом аспекте большой интерес вызывает работа Ю. Латова «Эволюция исследования неформального сектора экономики за рубежом (научно аналитический обзор), теневая экономика: экономический и социальный аспекты», где проанализированы неоинституциональные подходы к анализу неформальности (теневой деятельности)[85].

*Неоинституциональная теория* обращает основное внимание на связь между «правилами игры», которые определяют и ограничивают хозяйственную деятельность человека. Предприниматели являются элементами формального (официального) сектора экономики, когда их действия соответствуют установленным «правилам игры» и защищены ими. И наоборот, когда предприниматели не соблюдают эти правила, они рассматриваются как элементы неформального (теневого) сектора экономики. Отдельно остановимся специфике экономического подхода - теневую экономику исследуют на глобальном, макро и микроуровнях:

- На уровне глобальной экономики рассматриваются международные теневые отношения (например, торговля подержанными автомобилями, уклонение от уплаты налогов и т. д.).

- На макроуровне анализируются теневые экономические отношения с точки зрения её влияния на структуру экономики, производство, распределение, перераспределение и потребление валового внутреннего продукта, занятость, инфляцию, экономический рост и другие макроэкономические процессы.

- На мезоуровне внимание обращается на региональные особенности проявления теневой экономики, исследуются отраслевые специфические черты.

- На микроуровне внимание концентрируется на изучении теневых экономических отношений субъектов хозяйствования и их тенденций и закономерностей[107].

---

[81] Фридрих Шнайдер при участии Доминика Энста. Скрываясь в тени (Рост подпольной экономики). - Округ Колумбия: Междунар. Валюты. Фонд. - 2002.

[82] Буров В. Ю. Теневая деятельность субъектов малого предпринимательства и пути её легализации. - Чита: Изд-во ЧитГУ 2010. - 215 с.

[83] Нестеров А., Вакурин А. Криминализация экономики и проблемы безопасности // Вопросы экономики. - 1995. - № 1. - С. 135-142.

[84] Буров В. Ю, Исследование теневой экономики // Известия ИГЭА. - 2010 - №» 6. (Идентификационный номер статьи в НТЦ «ИНФОРМРЕГИСТР» 0421000101\0225).

[85] Латов Ю. В. Эволюция исследования неформального сектора экономики за рубежом (Научно-аналитический обзор). Теневая экономика: экономический и социальный аспекты: пробл. темат. сб. - М.: ИНИОН, 1999. - С. 30-66.

## 6.2.Теневая экономика и её влияние на экономическую безопасность[108]

Исследованию экономической безопасности в период трансформации Российского государства уделялось достаточно внимания, о чём свидетельствуют многочисленные публикации. Глубокий социально-экономический, политический кризис и неопределённость дальнейшей судьбы России способствовали разработке концепции экономической безопасности силами ведущих экономистов. Большинство исследователей экономической безопасности, в том числе наши собственные, позволяют рассматривать теневую экономику как одну из основных её угроз[109]. Теневая экономика особенно бурно развивается в переломные моменты социально-экономического развития, когда новые институты ещё не сформировались, а старые не способны разрешить назревшие противоречия. Поэтому исследование влияния теневой экономики на уровень экономической безопасности является актуальным. [86] [87] [88]

Рассмотрение влияния теневой экономики на уровень экономической безопасности и их взаимосвязь недостаточно проработаны как со стороны исследователей экономической безопасности, так и со стороны исследователей теневой экономики. Теневая экономика отрицательно влияет на экономику государства и регионов, изымая из легального производства значительную часть факторов производства, снижая эффективность экономики и препятствуя расширенному воспроизводству и социально-экономическому развитию.

К важнейшим причинам роста отрицательного влияния теневой экономики на уровень экономической безопасности в России относится несовершенство законодательства, которое, с одной стороны, устарело, а с другой - не направлено на её противодействие. Теневая экономика, как явление общественно вредное, является угрозой для экономической безопасности России. Основным фактором угрозы является тот материальный вред, который причиняет теневая экономика обществу и государству. Поэтому методологически обоснованным стал анализ способов оценки влияния теневой экономики на экономическую безопасность. При решении этой задачи исследователи сталкиваются с неизбежными трудностями, связанными со сложностью определения ущерба, т. к. важнейшим свойством теневой экономики является её неконтролируемость.

Наиболее опасные проявления теневой экономики одновременно являются и наиболее латентными. Поэтому при оценке влияния теневой экономики на уровень экономической безопасности приходится прибегать к методу экспертных оценок, который не позволяет надёжно и точно определить размер причиняемого данным явлением ущерба.

Вред, который причиняется теневой экономикой, представляет существенную угрозу экономической безопасности России[110]. Принятая в 1996 г. Концепция экономической безопасности России выделяет лишь одну группу угроз экономической безопасности России, которые исходят от теневой экономики - криминализацию общества и хозяйственной деятельности[111]. К причинам криминализации Концепция относит: рост безработицы, сращивание части чиновников государственных органов с организованной преступностью, ослабление системы государственного контроля. Необходимо отметить, что Концепция, принятая в 1996 г., не отражает в полной мере негативное влияние теневой экономики на состояние экономической безопасности страны. Её воздействие гораздо глубже, масштабней и сложнее, требует дополнительного исследования, оценки и применения в практической деятельности государственных органов власти.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации подчёркивает, что в сфере экономики угрозы имеют комплексный характер и обусловлены существенным сокращением ВВП, снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала, стагнацией аграрного сектора, разбалансированием банковской системы, ростом внешнего и внутреннего государственного долга, тенденцией к преобладанию в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих,

---

[86] Кормишкина Л. А., Лизина О. М. Теневая экономика: учеб. пособие для вузов. - Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2009. - 136 с. - С. 10.

[87] Буров В. Ю., Кислощаев П. А. Влияние теневой экономики на уровень экономической безопасности // Известия ИГЭА. - 2012. - № 1.

[88] Аксенов И. А. Криминализация экономики как угроза экономической безопасности России // Юрист. - 1999. - № 10. - С. 20-24.

а в импортных поставках - продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости.

Логику процесса нарушения целостности экономической системы, с точки зрения теории экономической безопасности и теневой экономики, можно проследить, рассматривая влияние секторов теневой экономики на экономическую безопасность через систему показателей экономической безопасности.

Секторы теневой экономики оказывают двойственное влияние на уровень экономической безопасности. С позитивной стороны - это влияние на такие показатели, как:

1. Уровень развития сектора МП.
2. Уровень жизни населения.
3. Уровень занятости населения.
4. Уровень безработицы.
5. Демографический уровень населения.

С негативной стороны - это влияние на такие показатели, как:

1. Объём ВВП.
2. Объём теневой экономики в секторе малого предпринимательства.
3. Уровень научно-технического потенциала.
4. Объём инвестиций.
5. Уровень инфляции.
6. Уровень экологии.
7. Утечка капитала за рубеж.
8. Дефицит бюджета.

На уровень жизни, занятости населения и безработицы положительное влияние оказывают неформальный, скрытый и нелегальный секторы теневой экономики за счёт создания дополнительных рабочих мест и повышения уровня жизни населения.

На повышение демографического уровня населения секторы теневой экономики оказывают положительное влияние за счёт его увеличения через повышение уровня жизни, увеличения занятости и снижения безработицы.

Отрицательное влияние теневой экономики на уровень научно-технического потенциала проявляется в старении производственного оборудования за счёт переработки и износа основных фондов промышленности, в потере конкурентоспособности производственного аппарата, повышении угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Отрицательное влияние на уровень инвестиций и утечки капитала за рубеж проявляется в слаборазвитом инвестиционном климате, а также недоступности чистого частного иностранного инвестирования, вследствие развития теневых экономических отношений. Перераспределение теневых денег и вывоз их за рубеж производится через механизм обналичивания.

Отрицательное влияние на уровень инфляции происходит вследствие снижения реальной покупательской способности населения.

Отрицательное влияние на уровень экологии связано с основными факторами, определяющими остроту экологической ситуации в регионе. К таким факторам относится высокая концентрация природозагрязняющих и природоразрушающих производств. Положение усугубляется повсеместным использованием энергоёмких и ресурсоёмких технологий, высокой степенью моральной и физической изношенности основных производственных фондов, нехваткой эффективных очистительных установок, недостатками в эксплуатации имеющихся установок.

В результате проведённых исследований влияния секторов теневой экономики на уровень экономической безопасности выявлено, что теневая экономика в большей степени оказывает на него отрицательное влияние.

### 6.3.Противодействие теневой экономике

Актуальность решения вопросов развития *системы противодействия теневой экономике* в России носит сегодня неоспоримый характер. Практика показывает, что многие

принимаемые на макроуровне решения по противодействию теневой экономике не дают желаемого результата в силу недостаточной эффективности аналогичных систем на различных уровнях. Актуальным остаётся вопрос координации противодействия теневым отношениям между уровнями управления и консолидации усилий участников механизма (концепции) противодействия теневой экономике при решении конкретных задач на региональном и местном уровнях.

Масштабы теневой экономики в России[89]

По сообщению Федеральной службы по финансовому мониторингу, в 2018 г. теневая доля в общем объёме ВВП РФ составила более 20 трлн р., что в процентном отношении к общему внутреннему валовому продукту составляет примерно 20 % (табл. 6.1).

Статистика теневой экономики в России[113]

Таблица 6.1 - Статистика теневой экономики в России[113]

| Год | Размер теневой экономики, трлн р. | Доля от ВВП, в процентах | Размер ВВП, трлн р. |
|---|---|---|---|
| 2018 | 20,7 | 20 | 103,6 |
| 2017 | 18,9 | 20,5 | 92 |
| 2016 | 24,3 | 28,3 | 86 |
| 2015 | 23,4 | 28,1 | 83,1 |
| 2014 | 12,35 (только Росстат) | 17,3 | 71,4 |
| 2013 | 11,01 (только Росстат) | 16,5 | 66,7 |
| 2012 | 9,36 (только Росстат) | 15 | 62,4 |
| 2011 | 8,2 (только Росстат) | 15,1 | 54,4 |
| 2010 | 7,12 (только Росстат) | 16 | 44,5 |
| 2009 | 7,8 (только Росстат) | 19,9 | 39,2 |

Сумма была рассчитана с учётом нелегальных или неправильно задекларированных импортных товаров, криминальной составляющей, скрытого дохода юридических лиц и неофициальной зарплаты рабочих, которая выплачивается в обход налогового законодательства. Четвёртую часть от общей суммы составляют «чёрные» зарплаты и прибыль от криминального бизнеса.

Данные табл. 6.2 демонстрируют сопоставление объёма скрытой экономической деятельности с другими наиболее заметными показателями в экономике Российской Федерации.

Таблица 6.2 - Сравнительный анализ[114]

| ***Параметр*** | ***Значение, в трлн р.*** |
|---|---|
| Объём теневой экономики (2019 г.) | 20,5 |
| Расходы федерального бюджета (2019 г.) | 18 |
| Годовая выручка «Газпрома» (2017 г.) | 6,5 |
| Денежные доходы граждан России (2018 г.) | 57,5 |

В конце 2018 г. ЦБ РФ провёл исследование, в котором приведён размер долей различных секторов теневой экономики. Банк России дал свою оценку на основе анализа денежных потоков, которые для него прозрачны как ни для кого другого:

- Строительный сектор - 29 %.
- Услуги (кроме логистики) - 22 %.
- Торговля товарами промышленного назначения - 16 %.
- Торговля товарами народного потребления - 16 %.
- Производство - 12 %.
- Логистические услуги - 4 %.

[89] Масштабы теневой экономики в России. - URL: http://fincan.ru/ articles/95_tenevaja-ekonomika-stran-mira/ (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

Нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность по противодействию теневой экономике

Попытки формирования законодательной базы экономической политики в отношении теневой экономики предпринимались в России с 1990-х гг. Их итогом стало принятие ряда законодательных актов, регламентирующих порядок государственного воздействия на некоторые элементы ненаблюдаемой экономики (табл. 6.3).

Таблица 6.3 - Перечень законодательных актов РФ, определяющих правовую основу противодействия теневой экономике

| Нормативно-правовой акт | Направление противодействия теневой экономике |
|---|---|
| О противодействии коррупции: федер. закон от 25 декабря 2008 г.[115] | Содержит ряд мер преимущественно административного характера по сокращению уровня коррупции в стране |
| Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» | - Борьба с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, теневой и криминальной экономикой;<br>- обеспечение безопасности экономической деятельности; |
| Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодей-ствия незаконным финансовым операциям» 2013 г.90 | Направлен на сокращение криминальной экономической деятельности в части финансовых махинаций, что не относится непосредственно к государственной политике в отношении теневой экономики |
| Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (СЗ. 2001. № 33. Ч. I. Ст. 3418; 2002. № 30. Ст. 3029; № 44. Ст. 4296); № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» Положение о Комитете РФ по финансовому мониторингу. Утв. Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2002 г. № 211 (СЗ. 2002. № 14. Ст. 1311; 2003. № 7. Ст. 640) | Противодействие «сомнительным» операциям и легализации преступных доходов в Российской Федерации в целях обеспечения финансовой безопасности государства |
| Концепция развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма, утв. Президентом РФ 30 мая 2018 г. // Президент России: официальный сайт. URL: http://kremlin.ru | Противодействие «сомнительным» операциям и легализации преступных доходов в Российской Федерации в целях обеспечения финансовой безопасности государства |
| Концепция национальной стратегии по противодействию легализации доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма, утв. Президентом России В. В. Путиным 11 | |

[90] О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям: Федеральный закон [от 28 июля 2013 г. №134-ФЗ]. - URL: http:// www.garant.ru/hotlaw/federal/481491 (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

| | |
|---|---|
| июня 2005 г. (№ Пр-984 от 11 июня 2005) | |
| Приказ Минпромторга РФ от 24сентября 2009 г. № 853 «Об утверждении Стратегии развития лёгкой промышленности России на период до 2020 года и Плана мероприятий по её реализации» | Пунктом 4 устанавливаются методы «защиты внутреннего рынка и интересов российского производителя от теневого оборота товаров»91. Однако данным приказом предусматриваются некоторые отдельные меры защиты только одной отрасли экономики - легкой промышленности |
| О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов)в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон от 08 июня 2016 № 140-ФЗ | Направлен на меры, с помощью которых Правительство РФ пытается остановить утечку средств и вернуть часть капитала с помощью амнистии. Согласно закону лица, желающие легализовать свои денежные средства и имущество, имеют право на гарантии освобождения от административной, уголовной и налоговой ответственности. Физическому владельцу имущества и счетов предоставлено право на подачу декларации, в том числе, если он владеет ими через номинальных владельцев |
| ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям» от июля 2013 г. | Направлен на сокращение криминальной экономической деятельности в части финансовых махинаций |
| Оптимизация процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: распоряжение Правительства РФ от 7 марта 2013 г. № 317-р163 | Снижение временных и финансовых затрат на регистрацию бизнеса, сокращение количества процедур регистрации |

***Противодействие легализации доходов, полученных преступным путём***

Проблема легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путём, их использования в официальной экономике и финансирования терроризма актуальна не только для Российского государства. Она приобрела международный и транснациональный характер.

Термин «легализация (отмывание) доходов, полученных преступных путём» для правовой системы относительно новый, хотя сама деятельность по легализации имеет длительную историю. Понятие «отмывание денег» *(money laundering)* появилось в конце 1920-х гг. в США в отношении доходов от наркобизнеса и незаконного оборота алкогольных напитков и обозначало процесс преобразования нелегально полученных денег в легальные.

Существующая в Российской Федерации система противодействия легализации доходов, полученных преступным путём, состоит из двух элементов, каждый из которых имеет свой субъектный состав, специфические задачи и особенности правового регулирования. В системе одну из важных позиций занимает правоохранительный блок. Его основное предназначение реализуют правоохранительные органы, на которые возложена обязанность выявления, пресечения и расследования преступлений, связанных с легализацией доходов, полученных преступным путём. Обязанность межведомственной координации деятельности субъектов правоохранительного блока возложена на Федеральную службу по финансовому

[91] Об утверждении Стратегии развития легкой промышленности России на период до 2020 года и Плана мероприятий по её реализации: приказ Минпромторга РФ [от 24 сентября 2009 г. № 853]. - URL: http://base.consultant.ra/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=92737 (дата обращения: 23.04.2020). - Текст: электронный.

мониторингу (далее - Росфинмониторинг), которая в целях решения задачи противодействия легализации доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма, включая международное сотрудничество в данной сфере, согласует взаимодействие субъектов правоохранительного блока и финансового мониторинга.

***Противодействие нелегальному оттоку капитала за рубеж***

Проблема нелегального оттока капитала из России является одной из основных проблем российской экономики. Зафиксированные объёмы оттока капитала являются негативным фактором развития экономики страны и свидетельствуют о её неустойчивости и неэффективности функционирования (табл. 6.4). Отток капитала ограничивает возможности инвестирования в экономику России, тем самым замедляя экономическое развитие. Процедура отмывания денег способствует коррупции, деформирует процесс принятия экономических решений, усугубляет социальные проблемы и подрывает финансовые институты.

Таблица 6.3 - Нелегальный вывоз капитала из России с 2013 по 2017 гг. (млрд долл. США)[11]

| Показатель | 2013г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г. |
|---|---|---|---|---|---|
| Сомнительные операции | -25.9 | -33.3 | -38.8 | -26.5 | -8.67 |
| Чистые ошибки и пропуски | -9.1 | -8.7 | -10.4 | -8.9 | -8.5 |
| Нелегальный вывоз | -35 | -42 | -49.2 | -35.4 | -3.5 |

В числе основных факторов, способствующих нелегальному оттоку капитала за рубеж, можно назвать:

- несовершенство механизмов контроля и мониторинга деятельности организаций;
- продолжающееся санкционное давление;
- слабое развитие механизмов защиты прав собственности;
- достаточная доступность офшорных схем;
- распространение коррупции среди государственных исполнительных, правоохранительных и судебных органов власти;
- ограниченные возможности обмена финансовой информацией и взаимной помощи с иностранными правоохранительными органами.

На сегодняшний день схемы вывода капитала можно объединить в следующие типы:

1. Легальный (кредиты и инвестиции).
2. Нелегальный, или утечка капитала.
3. Полулегальный, или, как его называют, «серый» - это вывод средств через текущие операции (без явных нарушений закона).

***Противодействие выдаче работникам скрытой (неофициальной) заработной платы***

Одной из самых распространённых практик теневых процессов является выплата теневой заработной платы (или зарплаты в конверте, или скрытой заработной платы). Скрытая заработная плата - это незаконно выплачиваемая работодателем зарплата, при выплате которой государству не были выплачены установленные налоги, т. е. происходит уклонение от уплаты налогов и страховых взносов. Причиной выплаты теневой заработной платы является стремление работодателей сэкономить на затратах на рабочую силу.

Фонд оплаты труда за 2016 г. составил 25,3 % от общего объёма оплаты наёмных работников. Размер оплаты труда и смешанных доходов граждан (ненаблюдаемых прямыми статистическими методами) достиг в 2016 г. 10,3 трлн р. В относительном выражении это немногим меньше показателя 2015 г. (тогда было 25,4 %), однако фонд неформальных зарплат не опускался до такого уровня с начала десятилетия: в 2011 г. его размер составлял 24,5 %, после чего увеличился и держался на более высоких уровнях в течение четырёх лет. При этом в абсолютном выражении скрытые зарплаты даже выросли: год назад их размер составлял 9,7 трлн р. Скрытую оплату труда и смешанные доходы Росстат считает балансовым методом. Из расходов россиян (включая прирост их финансовых активов за минусом обязательств) вычитаются формально зарегистрированные доходы. Расчёты идут без разбивки по отраслям, видам деятельности и территориям. Пика неформальные зарплаты достигли в 2014 г., составив 28,2 % от общего фонда оплаты труда. Относительно ВВП

размер неформальных зарплат в 2016 г. составлял 12 % (годом ранее было 11,6 %, в 2013 - 13,3 %)[92].

***Экономическая политика государства по отношению к теневой экономике[93]***

Под экономической политикой государства автор понимает деятельность органов исполнительной и государственной власти, определяемую стратегическими и тактическими целями и интересами государства в экономической сфере. Подобную трактовку экономической политики государства дают и современные учёные, понимая под данным термином «проводимую государством, правительством генеральную линию действий, систему мер в области управления экономикой, придания определённой направленности экономическим процессам в соответствии с целями, задачами, интересами страны»[94].

Процесс формирования экономической политики государства в отношении теневой экономики состоит в разработке, создании и утверждения органами государственной власти системы мер, направленных на ограничение теневой экономики в стране.

В мировой практике на настоящий момент применяются различные стратегии экономической политики государства в отношении теневой экономики (табл. 6.4).

Таблица 6.4 - Стратегии экономической политики государства в отношении теневой экономики[95]

| № | Виды стратегий | Описание сущности стратегии |
|---|---|---|
| 1 | Радикально либеральная | Система социально-экономических, политических и правовых мер, направленных на крупномасштабную легализацию теневого бизнеса, которой присущи либеральные морально-этические принципы |
| 2 | Репрессивные стратегии | Расширение системы административно-правовых мер воздействия на субъектов теневой экономики, особенностью которых является жёсткая регламентация формальных норм и правил и неприемлемость либеральных подходов |
| 3 | Стратегия элиминирования теневых экономических отношений | Регулирующее воздействие государства, направленное на максимально возможное устранение ТЭД и исключение её из хозяйственной практики на основе комплексного подхода к решению проблемы - сбалансированного использования методов как легализации, так и противодействия ТЭД |

Целью каждой из показанных стратегий является переориентация деятельности субъектов хозяйствования из теневого сектора в официальный.

Эффективность государственного противодействия ТЭД напрямую связана с применяемой моделью противодействия (табл. 5.5).

Таблица 6.5 - Модели противодействия теневой экономике и их особенности[96]

| Модель противодействия | Особенности модели противодействия теневой экономике | Страны, использующие модель |
|---|---|---|
| Модель «саморегулирования» | 1. Отсутствие центрального органа по противодействию теневой экономике. Регулирование противодействия теневой экономике осуществляется путём общественной «самоорганизации». | Высокоразвитые страны с рыночной экономикой |

[92] Глинская М. И. Анализ распространения неформальной занятости в России: причины, формы и сферы сосредоточения // Вестник Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова. - 2018. № 4. - С. 123-134. - doi.org/10.21686/2413-2829-2018-4-123-134.

[93] Буров В. Ю. Теория и методология развития системы государственного противодействия теневой экономической деятельности субъектов малого предпринимательства: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05. - СПб., 2015.

[94] Румянцева Е. Е. Новая экономическая энциклопедия: 4-е изд. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 882 с.

[95] Составлено по: Степанов И. Стратегии государственного регулирования детеневизации экономики // Предпринимательство. - 2011. - № 2. - С. 49.

[96] Буров В. Ю., Самаруха В. И. Теневая экономика в системе предпринимательской деятельности региона. - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2010. - 243 с.

| | | |
|---|---|---|
| | 2. Экономика страны высокоразвита.<br>3. Теневая экономика не является угрозой национальной безопасности | |
| Модель «приоритетности» противодействия | 1. Наличие авторитетного центрального государственного органа по противодействию теневой экономике.<br>2. Приоритетное финансирование противодействия теневой экономике.<br>3. Неотвратимость наказания.<br>4. Идеология непринятия коррупции и теневой экономики в обществе.<br>5. Регулирование противодействия теневой экономике осуществляется путём государственного прямого управления | Страны с централизованной, плановой экономикой |
| Модель комплексного подхода | 1. Противодействие теневой экономике находится в ведении нескольких межотраслевых органов экономического или правового профиля.<br>2. Экономика страны имеет высокий потенциал.<br>3. Страна характеризуется высоким уровнем коррупции.<br>4. Отсутствие адекватной правовой базы направленной на борьбу с коррупцией.<br>5. Регулирование противодействия теневой экономики осуществляется путём государственного регулирования | Развивающиеся страны с рыночной экономикой |

Автор отмечает, что в России отсутствует комплексный нормативно-правовой акт, который являлся бы институциональной основой реализации экономической политики государства в отношении теневой экономики. Отсутствует сегодня и комплексный подход к противодействию теневой экономике, ведётся борьба только с отдельными её проявлениями, мероприятия проводятся без учёта региональной специфики.

При решении задачи по минимизации масштабов теневой экономической деятельности в основу должна быть положена концепция регулирующего воздействия государства, направленная на минимизацию ТЭД, основанной на создании условий, при которых осуществление деятельности в теневом секторе экономики стало бы не выгодным. В этой связи система государственного противодействия теневой экономической деятельности должна ориентироваться на стратегию, включающую следующие разделы:

1. Главная цель и основные задачи государственного противодействия теневой экономической деятельности.
2. Аналитический инструментарий.
3. Мониторинг состояния и места сектора экономических субъектов (предприятий) в регионе.
4. Конкретные задачи регионального управления.
5. Приоритеты деятельности региональных экономических систем.
6. Выбор модели противодействия ТЭД.
7. Прогнозные индикаторы и стратегические планы.
8. Необходимые ресурсы для осуществления стратегии государственного противодействия ТЭД.
9. Взаимодействие субъектов экономических отношений при реализации государственного противодействия теневой экономической деятельности малых

предприятий[97].

***Подходы к государственному противодействию теневой экономической деятельности малых предприятий***

Исследования показывают, что в настоящее время малое предпринимательство рассматривается как особый самостоятельный социально-экономический сектор экономики, характеризующийся обострением экономических противоречий между интересами государства, с одной стороны, и интересами малых предприятий - с другой.

В условиях системного экономического кризиса можно говорить о повышении значения государственного противодействия ТЭД малого предпринимательства, представляющего собой важнейший стратегический экономический ресурс за счёт снижения теневой деятельности хозяйствующих субъектов.

Очевидно, что сокращение объёма теневого оборота хотя и является важной задачей, но не может быть осуществлено любыми средствами. Усиление административного давления на бизнес, расширение полномочий ведомств, контролирующих хозяйственную деятельность, способно существенно замедлить экономический рост. Требуется оказание избирательных регулирующих воздействий на хозяйствующие субъекты. Важно обратить внимание на индикативную функцию теневой экономики, состоящую в демонстрации несовершенства отдельных механизмов государственного регулирования экономики.

Концептуальные подходы (положения) модели государственного регулирования противодействия теневой деятельности субъектов малого предпринимательства должны базироваться на противоречии экономических интересов между малыми предприятиями и государством и признании теневой деятельности доминирующей. Подходы должны содержать комплекс мер по смягчению противоречий с целью повышения экономической жизнеспособности малых предприятий при официальных экономических отношениях.

Основными целями государственной политики в области развития малого предпринимательства являются следующие[98]:

1) создание благоприятных условий для осуществления эффективного бизнеса;

2) устойчивое развитие малого предпринимательства как основы и фактора формирования конкурентной среды;

3) расширение самозанятости населения;

4) увеличение доли участия малого предпринимательства в формировании валового регионального и валового внутреннего продукта, в налоговых доходах федерального, регионального и местного бюджета.

Обозначенные цели государственной политики по поддержки малого предпринимательства должны быть учтены при разработке концептуальных положений государственного противодействия теневой деятельности субъектов малого предпринимательства. Противодействие ТЭД субъектов МП предполагает выбор чётко поставленных целей и конкретизирующих их задач с использованием предварительно разработанных научных концепций, прогнозов и сценариев, а также определение конкретных мероприятий по их достижению.

В табл. 6.6 представлены возможные сценарии реализации концепции противодействия ТЭД субъектов МП.

Таблица 6.6 -Сценарии реализации концепции

| Подходы | Реализация концепции | Сценарии реализации концепции |
|---|---|---|
| Административный | Нейтрализация ТЭД преиму- | Повышение роли государ- |

[97] Буров В. Ю. Теневая экономика и малое предпринимательство: теоретические и методологические основы исследования: монография. - Чита: ЗабГУ, 2014. - 204 с.

[98] О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон [от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (с изм. и до- полн.)]. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/ (дата обращения: 24.04.2020). - Текст: электронный.

| | | |
|---|---|---|
| | щественно усилением администрирования и ужесточения санкций за нарушение законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность | ственного регулирования в управлении экономикой региона, усиление контроля за банковской и внешнеторговой сферами, ужесточение налогового администрирования |
| Либеральный | Реализация концепции путём либерализации налоговой системы, снятия административных барьеров, сокращения числа лицензируемых видов деятельности | Повышенное внимание к обеспечению процессов саморегулирования в экономике регионов |
| Комплексный | Воздействие на субъекты хозяйствования с целью устранения экономической целесообразности перевода ресурсов в теневой оборот | Включает в себя меры по созданию экономических стимулов для честного ведения бизнеса и высоких рисков для хозяйствующих субъектов, ведущих теневую экономическую деятельность |

В том случае, когда система регулирующего воздействия государства принимает неадекватные для эффективного развития сектора МП решения, повышает административные барьеры, она становится тормозом для его прогресса. В результате между государством и субъектами МП обостряется экономическое противоречие между характером регулирующего воздействия государства по формированию эффективных условий для осуществления субъектами МП своей экономической деятельности и всё возрастающими и изменяющими интересами предпринимателей в развитии своего бизнеса с целью получения прибыли (предпринимательского дохода) и удовлетворения общественных социально-экономических потребностей, лежащее в основе формирования, развития и трансформации теневых экономических отношений, что и является объективными предпосылками для переориентации их деятельности в теневой сектор экономики.

С точки зрения минимизации негативного воздействия теневой экономики на социально-экономическое развитие, считает Г. Агарков, необходимо решить следующие задачи[99]:

1. Устранить условия для экономической целесообразности ведения теневой экономической деятельности.
2. Не допустить административного давления на законопослушных хозяйствующих субъектов по поводу противодействия теневой экономике.
3. Снизить ущерб, наносимый социальной сфере теневой экономикой.
4. Сократить объёмы уклонения от налогообложения и обязательных платежей.

Система государственного противодействия ТЭД субъектов МП должна быть избирательна, что требует разделения субъектов экономической деятельности (юридических лиц всех форм собственности и физических лиц) на четыре группы (табл. 6.7).

Таблица 6.7 -Мероприятия государственного противодействия ТЭД по группам субъектов МП

| Субъекты экономической деятельност | Характеристика | Мероприятия |
|---|---|---|
| Б з у л | Соблюдающие | Усиление регулирующей роли государства с целью создания |

[99] Агарков Г. А. Минимизация негативного воздействия теневой экономики на социально-экономическое развитие региона: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05. - Екатеринбург, 2008. - 39 с.

| | | |
|---|---|---|
| | законодательство и осуществляющие хозяйственную деятельность только в официальном секторе экономики | позитивных условий по развитию МП в официальном секторе экономики и обеспечения его безопасности:<br>1. Надёжная защита государством легитимной собственности и деловых интересов предпринимателей.<br>2. Публикация рейтингов предприятий, ведущих прозрачный бизнес, с целью облегчения привлечения ими инвести-ционных ресурсов.<br>4. Снятие административных барьеров и максимально возможное снижение<br>административного давления на законопослушных участников<br>5. Предоставление предприятиям с высокой бюджетной эффективностью преимуществ при участии в конкурсах на поставку товаров, выполнение работ для государственных нужд.<br>6. Упрощение законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность субъектов МП.<br>7. Упрощение доступа к норматив- ной-правовой базе, регламентирующей деятельность субъектов МП, создание сайта с бесплатным доступом. |
| Условно законопослушные | Соблюдающие или нарушающие законодательство и частично осу-ществляющие хо-зяйственную дея-тельность только в теневом секторе экономики | 1. Обеспечение тщательной экспертизы законодательных актов перед их принятием.<br>2. Снижение налоговых ставок без нанесения ущерба бюджетам всех уровней за счёт переориентации субъектов МП в официальный сектор экономики.<br>3. Совершенствование аналитической работы, широкое внедрение в контролирующих органах систем поддержки принятия решения |
| Безусловно незаконопослушные | Осуществляющие в большей степени полностью свою экономическую деятельность в секторе теневой экономики и в меньшей степени в официальном секторе экономики | Усиление контролирующей роли государства с целью создания неэффективных условий по деятельности субъек-тов МП в теневом секторе экономики:<br>1. Законодательное обеспечение эффективного налогового контроля. Принятие закона, регламентирующего порядок контроля расходов физических лиц и сопоставления их с задекларированными доходами.<br>2. Создание для участников рынка альтернативных легитимных и эффективных инструментов расчётов.<br>3. Вытеснение теневых институтов из сферы обеспечения безопасности бизнеса посредством создания эффективной защиты интересов предпринимателей государством.<br>4. Обеспечение высокой эффективности выездных проверок посредством их адресности. |

| | | |
|---|---|---|
| Абсолютно незаконопослушные | Осуществляющие полностью свою экономическую деятельность в секторе теневой экономики | 5. Разрушение инфраструктуры теневой экономики, например, масштабной системы «обналичивания» |

Реализация современных подходов к регулированию развития сектора МП в регионе нуждается в разработке действенного инструментария, учитывающего особенности состояния и специфику современного этапа развития малого предпринимательства депрессивно-приграничных территорий путём определения целей и уровня управления, постановки задач. Такой инструментарий должен обеспечить применение системы наиболее информативных локальных показателей деловой активности, прибыльности, ликвидности, финансовой устойчивости; возможность их агрегирования с последующим ранжированием субъектов малого предпринимательства как по уровню их развития, так и по степени привлекательности для внешних инвесторов.

***Вопросы для обсуждения на практических занятиях:***

**1.** Противодействие теневой экономике

| Рекомендуемые источники информации (№ источника) | | | |
|---|---|---|---|
| Основная | Дополнительная | Методическая | Интернет-ресурсы |
| 1,2 | 1,3 | 1,2 | 1-6 |

## ВОПРОСЫ ДЛЯ СОБЕСЕДОВАНИЯ

1. Актуальные проблемы взаимодействия с международными экономическими и финансовыми организациями (ВТО, МФВ, ВБ и др. по выбору).
2. Бегство капитала: сущность, масштабы и меры противодействия
3. Безопасность и устойчивое развитие. Основные принципы, цели, задачи и показатели устойчивого развития России.
4. Важные экономические интересы
5. Внешняя задолженность России: проблемы управления.
6. Внутренние и внешние угрозы экономической безопасности. Краткосрочный и долгосрочный характер действия угроз. Возможности их предотвращения.
7. Гуманитарные аспекты экономической безопасности
8. Зависимость экономики от импорта как критерий экономической безопасности.
9. Защита экономических интересов
10. Инвестиции в российскую экономику и их влияние на экономическую безопасность государства.
11. Инвестиции и инновации в системе факторов возобновления экономического роста России
12. Иностранные инвестиции в РФ и соблюдение национальных интересов.
13. Интересы экономической сферы
14. Информационный, научно-технический и инновационный аспекты экономической безопасности
15. Классификация угроз предпринимательству: виды и их оценка.
16. Классификация угроз экономической безопасности
17. Механизмы защиты национальных интересов в области экономики и повышение «запаса прочности» пороговых значений экономической безопасности.

18. Налоговая политика с позиции критериев экономической и финансовой безопасности
19. Национальные экономические интересы
20. Национальные экономические интересы России
21. Нормативно-правовая база и стратегии обеспечения экономической безопасности РФ
22. Общая характеристика теневой экономики
23. Объекты и субъекты экономической безопасности
24. Основные вызовы и угрозы экономической безопасности РФ
25. Основные проблемы финансовой сферы и основные задачи в области финансовой безопасности.
26. Основные угрозы малому бизнесу в Ставропольском крае (России).
27. Оффшорный бизнес и защита интересов России
28. Оценка влияния внешнего долга на экономическую безопасность страны.
29. Понятие внешнеэкономической безопасности, ее связь с национальными интересами
30. Понятие недобросовестной конкуренции и ее влияние на безопасность предпринимательской деятельности.
31. Пределы «открытости» экономики. Индекс «условий торговли».
32. Принципы повышения эффективности инвестиционной политики и соблюдение национальных интересов России.
33. Противодействие теневой экономике
34. Противоречия и ориентиры современной денежно-кредитной политики. Коррективы денежно-кредитной политики с позиций критериев национальной безопасности.
35. Развитие экономических интересов
36. Реализация экономических интересов
37. Регулирование экономических интересов
38. Система экономических интересов
39. Социально-экономические интересы
40. Стратегическая цель обеспечения экономической безопасности РФ на микроэкономическом и макроэкономическом уровнях. Основные тенденции современного экономического развития России.
41. Структура и виды экономической безопасности
42. Структура внешней торговли РФ и ее влияние на экономическую безопасность РФ.
43. Сущность и содержание понятия «экономическая безопасность»
44. Таможенные методы и средства обеспечения экономической безопасности государства.
45. Теневая экономика и ее влияние на экономическую безопасность РФ.
46. Угрозы экономическим интересам. Классификация угроз экономической безопасности
47. Управления экономическими интересами
48. Уровень внутреннего и внешнего государственного долга как критерий экономической безопасности РФ.
49. Уровень жизни как показатель безопасности личности
50. Устойчивость финансовой системы как критерий экономической безопасности государства.
51. Финансовая безопасность России и ее основные инструменты.
52. Финансово-инвестиционная безопасность экономики
53. Экономическая безопасность государства и его регионов
54. Экономическая безопасность мирового сообщества
55. Экономическая безопасность на микроуровне (предприятий и домохозяйств)
56. Экономические интересы и приоритеты РФ. Оценка и характеристика программы социально-экономического развития России на период до 2025 г.
57. Экономические интересы организации
58. Экономические интересы России
59. Экономические отношения и интересы
60. Экономический интерес государства

## 3. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### 3.1 Основная литература:

1. Будовская, С. Ю. Экономика общественного сектора. Роль государства и концепция опекаемых благ в современной экономике : учебное пособие / С. Ю. Будовская. — Новосибирск : Новосибирский государственный технический университет, 2022. — 66 с. — ISBN 978-5-7782-4650-8. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMARCмоленская, С. В. Национальная безопасность России : учебное пособие / С. В. Смоленская. — Ульяновск : Ульяновский государственный технический университет, 2021. — 172 с. — ISBN 978-5-9795-2123-7. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/121271.html (дата обращения: 15.02.2023)Т : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/126645.html (дата обращения: 15.02.2023).
2. Кузнецова, Е. И. Экономическая безопасность и конкурентоспособность. Формирование экономической стратегии государства : монография / Е. И. Кузнецова. — 2-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2022. — 304 с. — ISBN 978-5-238-03590-1. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/123375.html (дата обращения: 22.08.2022).
3. Современные направления обеспечения экономической безопасности государства и бизнеса (федеральный, региональный, отраслевой аспекты) : монография / А. П. Плотников, Р. Р. Баширзаде, А. В. Пахомова [и др.] ; под редакцией А. П. Плотникова. — Саратов : Вузовское образование, 2022. — 154 с. — ISBN 978-5-4487-0831-2. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/120940.html (дата обращения: 15.06.2022).
4. Экономическая безопасность : учебник для студентов вузов обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Экономика» / В. Б. Мантусов, Н. Д. Эриашвили, Е. И. Кузнецова [и др.] ; под редакцией В. Б. Мантусова, Н. Д. Эриашвили. — 5-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. — 432 с. — ISBN 978-5-238-03504-8. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/123399.html (дата обращения: 23.08.2022)

### 3.2. Перечень дополнительной литературы:

1. Экономическая безопасность России: учебное электронное издание : в 3 частях / Т.А. Бондарская, О.В. Бондарская, Н.В. Злобина и др. ; под общ. ред. Т.А. Бондарской ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Тамбовский государственный технический университет. – Тамбов : ФГБОУ ВПО "ТГТУ", 2018. – Ч. 1. – 271 с. : табл., граф., ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=570290 Бриллиантов, А.В.
2. Преступления в сфере экономической деятельности : учебное пособие : [16+] / А.В. Бриллиантов, Е.Ю. Четвертакова ; Российский государственный университет правосудия. – Москва : РГУП, 2018. – 108 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=560808:

### 3.3 Интернет-ресурсы:

1. https://www.gks.ru/ - официальный сайт Федеральной службы государственной статистики.
2. https://stavstat.gks.ru/ - Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу.
3. https://www.minfin.ru/ru/- официальный сайт Министерства финансов РФ
4. ЭБС «Университетская библиотека онлайн» - http://biblioclub.ru
5. Научная электронная библиотека e-library – www.elibrary.ru
6. Международная реферативная база данных - www.scopus.com

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Пятигорский институт (филиал) СКФУ

# Методические указания

по организации самостоятельной работы обучающихся
по дисциплине «**Защита экономических интересов государства на макроуровне»**
для студентов направления подготовки
38.04.01 Экономика

# СОДЕРЖАНИЕ


| | | С. |
|---|---|---|
| 1 | Введение | 4 |
| 2 | Общая характеристика самостоятельной работы студента при изучении дисциплины | 5 |
| 3 | План-график выполнения самостоятельной работы | 5 |
| 4 | Методические указания по изучению теоретического материала | 6 |
| 6 | Список рекомендуемой литературы | 14 |

## Введение

Целями освоения учебной дисциплины Защита экономических интересов государства на макроуровне является формирование у студентов знаний о понятии экономических интересов государства, национальной экономической безопасности, соотношении экономической безопасности и безопасности финансовой и их роли в формировании целостной концепции безопасности РФ как независимого государства.

Задачами освоения дисциплины «Защита экономических интересов государства на макроуровне» являются:

- изучение понятия и видов экономических интересов, а так же угроз экономическим интересам;
- изучение понятия и видов экономической безопасности;
- определение места и роли экономической безопасности в системе национальной безопасности;
- освоение критериев и показателей экономической безопасности государства;
- формирование представления о финансовой и инвестиционной безопасности государства;
- изучение теневой экономики как угрозы экономической безопасности государства;
- формирование представления о безопасности предпринимательства.

Освоение дисциплины «Защита экономических интересов государства на макроуровне» проходит в 3 семестре.

## 2. Общая характеристика самостоятельной работы студента при изучении дисциплины

Самостоятельная работа студентов по дисциплине «Защита экономических интересов государства на макроуровне» предусматривает следующие виды: самостоятельное изучение литературы, выполнение контрольной работы.

***Цели самостоятельной работы:***

- овладение новыми знаниями, а также методами их получения;
- развитие умения приобретения научных знаний путем личного поиска и переработки информации;
- сбор и систематизация знаний по конкретной теме или проблеме

***Задачи самостоятельной работы:***

- формирование умений использовать справочную документацию и специальную литературу; развитие познавательных способностей и активности студентов: творческой инициативы, самостоятельности, ответственности и организованности.
- систематизация и закрепление полученных теоретических знаний и практических умений студентов; углубление и расширение теоретических знаний;
- формирование самостоятельности мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации
- развитие исследовательских умений.

***Цель самостоятельного изучения литературы*** – самостоятельное овладение знаниями, опытом исследовательской деятельности.

***Задачами*** самостоятельного изучения литературы являются:

- углубление и расширение теоретических знаний;
- формирование умений использовать нормативную, правовую, справочную документацию и специальную литературу;
- развитие познавательных способностей и активности студентов.

***Формируемые компетенции:***

| | |
|---|---|
| ПК-1 | Способен осуществлять консультирование экономических агентов по составлению финансового плана и формированию целевого инвестиционного портфеля |

## 3. План-график выполнения самостоятельной работы

| Коды реализуемых компетенций, индикатора(ов) | Вид деятельности студентов | Средства и технологии оценки | Обьем часов, в том числе (астр.) | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | СРС | Контактная работа с преподавателем | Всего |
| И-1 ПК-1 | Самостоятельное изучение литературы с 1-6 темам | собеседование | 111,6 | 12,4 | 124 |
| И-1 ПК-1 | Выполнение контрольной работы | Защита контрольной работы | 9 | 1 | 10 |
| **Итого за 3 семестр** | | | **120,6** | **13,4** | **134** |
| **Итого** | | | **120,6** | **13,4** | **134** |

## 4. Методические указания по изучению теоретического материала

### 4.1. Рекомендации по организации работы с литературой

При работе с книгой необходимо подобрать литературу, научиться правильно ее читать, вести записи. Для подбора литературы в библиотеке используются алфавитный и систематический каталоги.

Правильный подбор учебников рекомендуется преподавателем, читающим лекционный курс. Необходимая литература может быть также указана в методических разработках по данной дисциплине.

Изучая материал по учебнику, следует переходить к следующему вопросу только после правильного уяснения предыдущего.

Особое внимание следует обратить на определение основных понятий дисциплины. Студент должен подробно разбирать примеры, которые поясняют такие определения, и уметь строить аналогичные примеры самостоятельно. Нужно добиваться точного представления о том, что изучаешь. Полезно составлять опорные конспекты. При изучении материала по учебнику полезно в тетради (на специально отведенных полях) дополнять конспект лекций. Там же следует отмечать вопросы, выделенные студентом для консультации с преподавателем.

Различают два вида чтения; первичное и вторичное. *Первичное* - эти внимательное, неторопливое чтение, при котором можно остановиться на трудных местах. После него не должно остаться ни одного непонятного олова. Содержание не всегда может быть понятно после первичного чтения.

Задача *вторичного* чтения  полное усвоение смысла целого (по счету это чтение может быть и не вторым, а третьим или четвертым).

Самостоятельная работа с учебниками и книгами (а  также самостоятельное теоретическое исследование проблем, обозначенных преподавателем на лекциях) – это важнейшее условие формирования у себя научного способа познания. Основные советы здесь можно свести к следующим:

- составить перечень книг, с которыми следует познакомиться;

- перечень должен быть систематизированным (что необходимо для семинаров, что для экзаменов, что пригодится для написания курсовых и дипломных работ).

- обязательно выписывать все выходные данные по каждой книге (при написании курсовых и дипломных работ это позволит очень сэкономить время).
- разобраться для себя, какие книги (или какие главы книг) следует прочитать более внимательно, а какие – просто просмотреть.

- при составлении перечней литературы следует посоветоваться с преподавателями и научными руководителями, которые помогут лучше сориентироваться.

- все прочитанные книги, учебники и статьи следует конспектировать, но это не означает, что надо конспектировать «все подряд»: можно выписывать кратко основные идеи автора и иногда приводить наиболее яркие и показательные цитаты.

- в работе с научной литературой следует выработать в себе способность «воспринимать» сложные тексты; для этого лучший прием – научиться «читать медленно», когда понятно каждое прочитанное слово (а если слово незнакомое, то либо с помощью словаря, либо с помощью преподавателя обязательно его узнать).

### 4.2. Задания для самостоятельной работы студентов

***4.2.1. Вид самостоятельной работы студентов:*** самостоятельное изучение литературы.

***Итоговый продукт самостоятельной работы***: конспект.

***Средства и технологии оценки:*** собеседование.

***Порядок оформления и предоставления:*** оформляется в виде конспекта. При составлении конспекта необходимо внимательно прочитать текст. После этого выделить главное, составить план; кратко сформулировать основные положения текста; законспектировать материал, четко следуя пунктам плана. Записи следует вести четко, ясно.

В тексте конспекта желательно приводить не только тезисные положения, но и их доказательства. При оформлении конспекта необходимо стремиться к емкости каждого предложения. Мысли автора книги следует излагать кратко, заботясь о стиле и выразительности написанного. Овладение навыками конспектирования требует от студента целеустремленности, повседневной самостоятельной работы.

Конспект предоставляется в рукописном виде на практическом занятии.

***Критерии оценивания:*** Оценка «отлично» ставится студенту, если он полно излагает материал, дает правильное определение основных понятий; обнаруживает понимание материала, может обосновать свои суждения, применить знания на практике, привести необходимые примеры не только из учебника, но и самостоятельно составленные; излагает материал последовательно и правильно с точки зрения норм литературного языка.

Оценка «хорошо» ставится студенту, если он дает ответ, удовлетворяющий тем же требованиям, что и для отметки «отлично», но допускает ошибки, которые сам же исправляет, и имеются недочеты в последовательности и языковом оформлении излагаемого.

Оценка «удовлетворительно» ставится, если студент обнаруживает знание и понимание основных положений данной темы, но излагает материал неполно и допускает неточности в определении понятий или формулировке правил; не умеет достаточно глубоко и доказательно обосновать свои суждения и привести свои примеры; излагает материал непоследовательно и допускает ошибки в языковом оформлении излагаемого.

Оценка «неудовлетворительно» ставится студенту, если студент он незнание большей части соответствующего вопроса, допускает ошибки в формулировке определений и правил, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал.

## 5. Методические указания по выполнению контрольной работы

Контрольная работа является наиболее значимым элементом самостоятельной работы для студентов.

При написании контрольной работы студенты изучают значительный теоретический материал; знакомятся с основными понятиями и категориями предмета; приобретают навыки работы с экономической литературой; учатся анализировать теоретический материал.

Целью данных методических указаний является оказание помощи студентам при выборе варианта, изложении и оформлении работы.

Целью выполнения контрольной работы является усвоение и систематизация знаний по дисциплине, а также формирование навыков и умения самостоятельной аналитической работы студента со специальной литературой, статистическими материалами, периодическими изданиями, умения анализировать и обобщать теоретический и практический материал.

Контрольная работа отражает способность студента логично мыслить и излагать определенную точку зрения по той или иной проблеме дисциплины.

В контрольную работу включены вопросы наиболее важные для освоения данной дисциплины.

**При выполнении контрольной работы необходимо воспользоваться литературой, список которой приводится в методических указаниях.**

***Оформление контрольной работы***

Контрольная работа представляет собой результат самостоятельного изучения дисциплины студентом, объемом 10-15 листов печатного текста. Текст следует печатать через полтора интервала, соблюдая следующие размеры полей: левое - не менее 30 мм, правое – не менее 10 мм, верхнее – не менее 15 мм, нижнее – не менее 20 мм. Шрифт Times New Roman. Страницы контрольной работы нумеруются арабскими цифрами. Титульный лист и оглавление (содержание) включают в общую нумерацию работы, но номера страницы на них не ставят. На последующих страницах проставляют номер в правом верхнем углу без знаков препинания. Текст работы содержит грамматически и лексически согласованную информацию. Все заимствованные справочные данные, цифровой, статистический и иллюстративный материал, использованный автором в работе, должен иметь ссылки на соответствующие источники и литературу.

На обложке (титульном листе) указывается: полное название учебного заведения, наименование дисциплины, по которой выполняется работа, номер варианта, курс, группа, Ф.И.О. Титульный лист для контрольной работы можно взять на кафедре.

После выполнения задания контрольной работы указываются: список используемой литературы; дата выполнения, подпись студента. В список включаются все источники, с которыми студент знакомился в процессе подготовки и выполнении контрольной работы.

*Порядок и сроки выполнения контрольной работы*

Задание по контрольной работе выдается на выпускающей кафедре.

Контрольная работа выполняется в соответствии с требованиями и регистрируется на кафедре «Финансов и бухгалтерского учета». После сдачи контрольная работа проверяется и рецензируется преподавателем, где указывается. Если работа зачтена, то во время сессии студент проходит собеседование по вопросам контрольной, после чего она зачитывается. Не засчитанная контрольная работа предоставляется с первоначальной рецензией.

Вариант контрольной работы выбирается студентом в соответствии с последней цифрой номера зачетной книжки (например, если последний номер зачетной книжки 1, то выбираем или вариант №1, или 21, или 31).

Работа должна быть представлена студентом до начала сессии для проверки преподавателем. Если работа не зачтена, то она должна быть доработана, а вариант с замечаниями необходимо приложить к исправленному варианту. Качество контрольной работы будет оцениваться на основе того, насколько полно, по существу и самостоятельно вы дадите ответы на поставленные вопросы.

Работа выполняется студентом в течение учебного семестра, в соответствии с календарным графиком.

Контрольная работа включает в себя раскрытие содержания вопросов, решение задач, разбор упражнений и проблемных ситуаций. К выполнению контрольной работы необходимо подойти творчески. Качество работы оценивается по тому, насколько глубоко раскрыто студентом содержание вопросов темы.

**Вариант 1**
**Базовый уровень**
1. Противоречия и ориентиры современной денежно-кредитной политики. Коррективы денежно-кредитной политики с позиций критериев национальной безопасности.
2. Понятие внешнеэкономической безопасности, ее связь с национальными интересами

**Повышенный уровень**
3. Состояние рынка иностранной валюты
4. Финансовая безопасность и ее основные инструменты.

**Вариант 2**
**Базовый уровень**
1. Пороговые значения экономической безопасности России во внешнеэкономической сфере
2. Задачи таможенной политики и валютного регулирования

**Повышенный уровень**
3. Экономическая безопасность России и оффшорный бизнес
4. Особенности угроз социальной безопасности

**Вариант 3**
**Базовый уровень**
1. Объекты экономической безопасности региона
2. Барьер-пороги инновационной сферы

**Повышенный уровень**
3. Социальные приоритеты современной России и проблема социальной безопасности
4. Оффшорный бизнес и защита интересов России

**Вариант 4**
**Базовый уровень**
1. Бегство капитала: сущность, масштабы и меры противодействия
2. Понятие конкурентоспособности национальной экономики, ее составные элементы.

**Повышенный уровень**
3. Экспортная и импортная политика РФ и необходимость ее совершенствования
4. Ставропольский край как сложный субъект Российской Федерации, интересы, приоритеты, угрозы экономической безопасности.

**Вариант 5**
**Базовый уровень**
1. Политика государства по поддержке участников внешнеэкономической деятельности
2. Уровень жизни как показатель безопасности личности

**Повышенный уровень**

3. Оценка влияния внутреннего и внешнего долга на экономическую безопасность исследование
4. Роль государства в выборе направлений и определений факторов, способствующих повышению конкурентоспособности национальной экономики

**Вариант 6**

**Базовый уровень**

1. Финансовая безопасность и ее основные инструменты
2. Налоговая политика с позиции критериев экономической и финансовой безопасности

**Повышенный уровень**

3. Глобализация и экономическая безопасность России.
4. Возможность использования государственного стратегического управления при обеспечении экономической безопасности

**Вариант 7**

**Базовый уровень**

1. Основные проблемы финансовой сферы и основные задачи в области финансовой безопасности.
2. Прогнозирование развития инноваций и инвестиций.

**Повышенный уровень**

3. Конкурентные преимущества российской экономики, их оценка
4. Проблемы обеспечения безопасности государственного бюджета

**Вариант 8**

**Базовый уровень**

1. Состояние национальной валюты как фактор экономической безопасности
2. Основные виды угроз экономическим интересам региона и методы их диагностики

**Повышенный уровень**

3. Инвестиции и инновации в системе факторов возобновления экономического роста России
4. Главная цель экономической стратегии в России

**Вариант 9**

**Базовый уровень**

1. Классификация показателей экономической безопасности и их характеристика
2. Экономический потенциал и национальное богатство страны

**Повышенный уровень**

3. Экономические интересы и приоритеты РФ. Оценка и характеристика программы социально-экономического развития России на период до 2025 г.
4. Приоритеты национальной безопасности в разных странах мира

**Вариант 10**

**Базовый уровень**

1. Экономический рост и обеспечение его безопасности. Базовые модели консолидации экономического роста.
2. Пределы «открытости» экономики. Индекс «условий торговли».

**Повышенный уровень**

3. Основные тенденции современного экономического развития России.
4. Уровень жизни населения как показатель безопасности общества и личности.

**Вариант 11**

**Базовый уровень**

1. Внутренние и внешние угрозы экономической безопасности. Краткосрочный и долгосрочный характер действия угроз. Возможности их предотвращения.
2. Институциональные преобразования экономики и роль государства в обеспечении экономической безопасности страны.

**Повышенный уровень**

3. Стратегическая цель обеспечения экономической безопасности РФ на микроэкономическом и макроэкономическом уровнях. Основные тенденции современного экономического развития России.
4. Какие на Ваш взгляд методы наиболее целесообразно применять при оценке экономической безопасности государства?

**Вариант 12**

**Базовый уровень**

1. Экономическая безопасность и государственное регулирование экономики
2. Методы оценки экономической безопасности.

**Повышенный уровень**

3. Экономические интересы и приоритеты России.
4. Миграция и эмиграция как факторы возможной угрозы дестабилизации общества (региона).

**Вариант 13**

**Базовый уровень**

1. Механизм обеспечения экономической безопасности.
2. Безопасность и устойчивое развитие. Основные принципы, цели, задачи и показатели устойчивого развития России.

**Повышенный уровень**

3. Какова на Ваш взгляд должны быть технология оценки экономической безопасности государства?
4. Макро и микроэкономические параметры как показатели экономической безопасности.

**Вариант 14**

**Базовый уровень**

1. Экономический потенциал и национальное богатство страны.
2. Концепция устойчивого развития и современное экологическое состояние России (региона).

**Повышенный уровень**

3. Коррупция и ее проявление в России.
4. Инвестиции в российскую экономику и их влияние на экономическую безопасность государства.

**Вариант 15**

**Базовый уровень**

1. Таможенные методы и средства обеспечения экономической безопасности государства.
2. Понятие недобросовестной конкуренции и ее влияние на безопасность предпринимательской деятельности.

**Повышенный уровень**

3. Структура внешней торговли РФ и ее влияние на экономическую безопасность РФ.
4. Теневая экономика и ее влияние на экономическую безопасность РФ.

**Вариант 16**

**Базовый уровень**

1. Классификация угроз предпринимательству: виды и их оценка.
2. Зарубежный опыт обеспечения и повышения экономической безопасности.

**Повышенный уровень**

3. Уровень внутреннего и внешнего государственного долга как критерий экономической безопасности РФ.
4. Иностранные инвестиции в РФ и соблюдение национальных интересов.

**Вариант 17**

**Базовый уровень**

1. Критерии и показатели экономической безопасности государства.
2. Проблемы криминализации общества и ликвидации теневой экономики.

**Повышенный уровень**

3. Стратегические направления повышения экономической безопасности РФ.
4. Основные угрозы малому бизнесу в Ставропольском крае (России).

**Вариант 18**

**Базовый уровень**

1. Устойчивость финансовой системы как критерий экономической безопасности государства.
2. Оценка влияния внешнего долга на экономическую безопасность страны.

**Повышенный уровень**

3. Экономическая безопасность России в условиях глобализации.
4. Роль ТЭК в обеспечении экономической безопасности России.

**Вариант 19**

**Базовый уровень**

1. Конкурентоспособность как фактор экономической безопасности.
2. Механизмы защиты национальных интересов в области экономики и повышение «запаса прочности» пороговых значений экономической безопасности.

**Повышенный уровень**

3. Угрозы экономической безопасности России: внешнеэкономический аспект.
4. Финансовая безопасность России и ее основные инструменты.

**Вариант 20**

**Базовый уровень**

1. Зависимость экономики от импорта как критерий экономической безопасности.
2. Актуальные проблемы взаимодействия с международными экономическими и финансовыми организациями (ВТО, МФВ, ВБ и др. по выбору).

**Повышенный уровень**

3. Внешняя задолженность России: проблемы управления.
4. Принципы повышения эффективности инвестиционной политики и соблюдение национальных интересов России.

## ТЕСТЫ

Национальные интересы Российской Федерации определены:
а: Конституцией Российской Федерации
б: Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2030 года
в: Федеральным законом «О безопасности»
г: Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2035 года

Национальные интересы Российской Федерации на долгосрочную перспективу заключаются:
а: в развитии демократии и гражданского общества, повышении конкурентоспособности национальной экономики
б: в обеспечении незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации
в: в превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира
г: все перечисленное

Критерии экономической безопасности - это
а: соотношение полезного результата и затрат факторов производственного процесса
б: оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности
в: уровень благосостояния и дохода населения
г: это ее способность быстро и адекватно реагировать на требования, достигать поставленных задач, регулировать социальные и политические отношения

Национальные интересы в области экономики по отношению к национальным интересам в сопряженных областях:
а: должны быть четко разграничены и не оказывать друг на друга влияние
б: тесно взаимосвязаны
в: нейтральны по отношению друг к другу
г: все ответы не верны

Состояние финансово-банковской системы, при котором государство может в определенных пределах гарантировать общеэкономические условия функционирования государственных учреждений власти и рыночных институтов – это
а: безопасность финансово-денежного обращения
б: безопасность материальных сфер экономики
в: финансовая безопасность
г: безопасность фондового рынка
Инструмент для оценки влияния экзогенных изменений элементов агрегированного спроса (инвестиций, текущих государственных расходов и экспорт-: на экономическую активность в регионе, определяемую через валовой региональный продукт или региональный доход это
а: межреиональный мультипликатор дохода
б: мультипликатор с импортом

в: мультипликатор спроса
г: региональный доход

Основные критерии, характеризующие интересы региона в области безопасности:
а: развитие и укрепление горизонтальных связей в РФ
б: границы критической зависимости экономики от импорта важнейших видов продукции, производство которых на необходимом уровне может быть организовано в стране
в: выявление и обоснование нескольких вариантов выхода из кризисной ситуации
г: обеспечение необходимого уровня государственного регулирования экономических процессов
д: способность экономики функционировать в условиях режима расширенного воспроизводства
е: совместимость данного параметра с действующей в стране системой учета, статистики и прогнозирования
ж: выделение приоритетов и траекторий социально-экономического развития региона
з: сохранение экономического единства в регионе

Экономический интерес это:
а: система экономических потребностей субъектов хозяйственной деятельности (работника, корпорации, кооперации, потребителя, государства)
б: это объективные побудительные мотивы экономической деятельности, связанные со стремлением людей к удовлетворению возрастающих материальных и духовных потребностей
в: проявление производственных отношений в виде сознательной целенаправленной деятельности человека в общественном производстве для удовлетворения своих потребностей в соответствии с объективными условиями и требованиями объективных экономических законов
г: отношения, возникающие между разными субъектами собственности по поводу реализации их экономических потребностей
д: все ответы верны

Национальные экономические интересы России на современном этапе:
а: приспособление финансовой системы России к условиям мировой экономики, в том числе в части привлечения инвестиций;
б: изменение структуры внешней торговли в сторону экспорта готовой продукции с высокой степенью добавленной стоимости
в: увеличение доли инновационной продукции в общем объеме производства
г: увеличение продолжительности жизни населения страны
д: изменение структуры безработицы

Защита экономических интересов – это приоритетное направление в развитии каждого из государств, относящих себя к развитым мировым сообществам
а: да
б: нет

Угрозы в реальном секторе экономики:
а: продовольственные и энергетические угрозы
б: разрушение инвестиционно-инновационного комплекса
в: политические угрозы
г: отказ от поддержки предприятий
д: спад производства
е: рост безработицы
ж: экономические угрозы
з: потеря рынков
и: потеря основных фондов

Экономическая безопасность России характеризуется:
а: отсутствием коррупции
б: возможностью народного хозяйства России и ее регионов обеспечить стабильное поступательное развитие и соответствующую защиту экономическими методами как интересов отдельного человека, так и субъектов Федерации и России в целом
в: высоким уровнем жизни населения
г: стабильностью фондового рынка

Под индикаторами инвестиционной безопасности понимается:
а: фактическое состояние средств основного капитала, в том числе уровень его модернизации
б: рентабельность процессов инвестирования, осуществляемых в стране
в: все ответы верны

Если государственные расходы составили 10,62трлн руб., трансферты – 1,03 трлн руб., государственный долг – 5,0трлн руб. с годовым процентом 5%, налоговые поступления в бюджет – 8,47 трлн руб., то общий дефицит государственного бюджета равен ___трлн.руб.:
а: 8,17
б: 3,43
в: 3,18
г: 1,36

Если функция инвестиций описывается уравнением I=100-5r, то при ставке процента r=4%, объем инвестиций будет равен:
а:90
б:80
в:75
г:96

Установите правильную последовательность результатов снижение Центральным банком ставки рефинансирования в модели AD-AS:
1: увеличение количества денег и совокупного спроса
2: увеличение выпуска в краткосрочном периоде
3: восстановление потенциального уровня производства в долгосрочном периоде
4: рост уровня цен и сокращение совокупного спроса

Внутренний государственный долг возникает в связи с:
а: выполнением заказов средств негосударственных организаций и населения страны
б: ростом инфляции
в: выполнением государственных программ
г: сокращением налоговой ставки
д: политическими выборами

Дефицит платежного баланса – макроэкономический показатель, отражающий ситуацию, при которой суммарные чистые поступления в страну иностранной валюты на текущий счет и счет движения капиталов являются:
а: нулевыми
б: положительными
в: отрицательными
г: максимальными

## 6. Список рекомендуемой литературы

### 6.1 Основная литература:

5. Будовская, С. Ю. Экономика общественного сектора. Роль государства и концепция опекаемых благ в современной экономике : учебное пособие / С. Ю. Будовская. — Новосибирск : Новосибирский государственный технический университет, 2022. — 66 с. — ISBN 978-5-7782-4650-8. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMARCмоленская, С. В. Национальная безопасность России : учебное пособие / С. В. Смоленская. — Ульяновск : Ульяновский государственный технический университет, 2021. — 172 с. — ISBN 978-5-9795-2123-7. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/121271.html (дата обращения: 15.02.2023)Т : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/126645.html (дата обращения: 15.02.2023).
6. Кузнецова, Е. И. Экономическая безопасность и конкурентоспособность. Формирование экономической стратегии государства : монография / Е. И. Кузнецова. — 2-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2022. — 304 с. — ISBN 978-5-238-03590-1. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/123375.html (дата обращения: 22.08.2022).
7. Современные направления обеспечения экономической безопасности государства и бизнеса (федеральный, региональный, отраслевой аспекты) : монография / А. П. Плотников, Р. Р. Баширзаде, А. В. Пахомова [и др.] ; под редакцией А. П. Плотникова. — Саратов : Вузовское образование, 2022. — 154 с. — ISBN 978-5-4487-0831-2. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/120940.html (дата обращения: 15.06.2022).
8. Экономическая безопасность : учебник для студентов вузов обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Экономика» / В. Б. Мантусов, Н. Д. Эриашвили, Е. И. Кузнецова [и др.] ; под редакцией В. Б. Мантусова, Н. Д. Эриашвили. — 5-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. — 432 с. — ISBN 978-5-238-03504-8. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/123399.html (дата обращения: 23.08.2022)

**6.2. Перечень дополнительной литературы:**

3. Экономическая безопасность России: учебное электронное издание : в 3 частях / Т.А. Бондарская, О.В. Бондарская, Н.В. Злобина и др. ; под общ. ред. Т.А. Бондарской ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Тамбовский государственный технический университет. – Тамбов : ФГБОУ ВПО "ТГТУ", 2018. – Ч. 1. – 271 с. : табл., граф., ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=570290 Бриллиантов, А.В.
4. Преступления в сфере экономической деятельности : учебное пособие : [16+] / А.В. Бриллиантов, Е.Ю. Четвертакова ; Российский государственный университет правосудия. – Москва : РГУП, 2018. – 108 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=560808:

**6.3 Интернет-ресурсы:**

7. https://www.gks.ru/ - официальный сайт Федеральной службы государственной статистики.
8. https://stavstat.gks.ru/ - Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу.
9. https://www.minfin.ru/ru/- официальный сайт Министерства финансов РФ
10. ЭБС «Университетская библиотека онлайн» - http://biblioclub.ru
11. Научная электронная библиотека e-library – www.elibrary.ru
12. Международная реферативная база данных - www.scopus.com