

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Фурсов Владимир Александрович

Должность: И.о. директора Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского  
федерального университета

Дата подписания: 08.06.2026 15:04:44

Уникальный программный ключ:

1c378726a41fd0143ae5bccc8ba81860b00daa62

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение**  
**высшего образования**  
**«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
**Пятигорский институт (филиал) СКФУ**  
**Колледж Пятигорского института (филиал) СКФУ**

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **ПМ.02 ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** **МДК.02.03 СУДОУСТРОЙСТВО И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ**

**Специальность СПО: 40.02.04 Юриспруденция**

**Квалификация: Юрист**

Пятигорск 2026 г.

Методические указания для практических занятий по дисциплине «Судоустройство и правоохранительные органы» составлены в соответствии с требованиями ФГОС СПО по подготовке выпускника для получения квалификации «Юрист». Предназначены для студентов, обучающихся по специальности 40.02.04 Юриспруденция.

### **Пояснительная записка**

Данные методические указания предназначены для закрепления теоретических знаний и приобретения необходимых практических навыков и умений по программе дисциплины «Судоустройство и правоохранительные органы» для специальности СПО 40.02.04 Юриспруденция.

Целями проведения практических занятий являются:

- обобщение, систематизацию, углубление, закрепление полученных теоретических знаний;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализацию единства интеллектуальной и практической деятельности.

**В результате освоения дисциплины обучающийся должен уметь:**

- умение правильно выявлять и эффективно искать информацию, необходимую для решения задачи и/или проблемы;
- владение навыком определения необходимых источников информации;
- использование законодательных и нормативно-правовых актов при планировании предпринимательской деятельности в профессиональной сфере;
- владение навыками организации работы коллектива или команды;
- умение грамотно, четко и логично излагать свои мысли в устной и письменной форме;
- соблюдение стандартов антикоррупционного поведения;
- умение соблюдать нормы экологической безопасности;
- понимание общего смысла и содержания профессиональных документов;
- умение квалифицированно толковать положения законодательства;
- умение осуществлять профилактику преступлений и иных правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие совершению правонарушений;
- умение выявлять, пресекать, расследовать уголовные преступления.

**В результате освоения дисциплины обучающийся должен знать:**

- порядок оценки результатов решения задач профессиональной деятельности;
- номенклатура информационных источников, применяемых в профессиональной деятельности;
- содержание актуальной нормативно-правовой документации;
- психологические основы деятельности коллектива, психологические особенности личности;
- правила оформления документов
- и построения устных сообщений;
- способы выявления коррупционного поведения, в том числе в служебном коллективе, давать оценку и пресекать коррупционное поведение;
- методы обеспечения законности и правопорядка, экологической безопасности личности, общества и государства;
- основы анализа правоприменительной и правоохранительной
- практики, научной информации;
- действующую систему правоохранительных и судебных органов в Российской Федерации, их структуру и компетенцию;
- основы правового статуса судей и сотрудников правоохранительных органов;
- основные задачи и направления (функции) деятельности правоохранительных органов;
- основные этапы производства в суде первой и второй инстанций;
- особенности производства в суде с участием присяжных заседателей;
- производство по рассмотрению и разрешению вопросов, связанных с исполнением приговора;
- правила проведения следственных действий.

## **Раздел 1. Основное понятие, предмет и система правоохранительных органов. Суд и правосудие в РФ.**

### **Практическая работа № 1. Тема 1.1. Основные понятия, предмет и система правоохранительных органов**

Соотношение дисциплины «Правоохранительные и судебные органы» с другими юридическими учебными дисциплинами

**Цель:** изучить соотношение дисциплины «Правоохранительные и судебные органы» с другими юридическими учебными дисциплинами.

#### **Теоретическая часть:**

Понятие «место» дисциплины в системе других дисциплин выражает два аспекта: во-первых, рассмотрение вопроса с его структурной стороны, т.е. совокупности всех связей и отношений между данным курсом и непосредственно с ним соприкасающимися учебными дисциплинами, предусмотренных общими требованиями Государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования. Курс «Судоустройство и правоохранительные органы» — это своего рода введение в специальность, в юриспруденцию: науку, практику, образование. Это своеобразный пролог в изучение других юридических дисциплин и находится он в неразрывной связи с ними. В нем, как уже отмечалось, излагаются исходные сведения о правоохранительной деятельности и осуществляющих ее государственных органах и иных учреждениях.

Органична связь курса «Судоустройство и правоохранительные органы» с конституционным (государственным) правом России — основой правовой системы страны, дающей жизнь всем другим отраслям права. В конституционном праве, основным источником которого является сама Конституция РФ, определяется роль и место правоохранительных органов в государственном механизме, закрепляются взаимосвязи между ними, устанавливаются конституционные принципы их организации и функционирования, а также конституционно-правовой статус человека в России — гражданство, правосубъектность, конституционные права, свободы и обязанности, их обеспечение законной деятельностью правоохранительных органов.

Многое связывает курс «Судоустройство и правоохранительные органы» с административным правом, которое регулирует общественные отношения, возникающие в процессе организации и исполнительно-распорядительной деятельности государственного управления в различных сферах государственной жизни, в том числе и в сфере обеспечения безопасности и охраны общественного порядка. Такие правоохранительные органы, как МВД России и Минюст России и их структуры на местах, свои правоохранительные функции, включая контроль над преступностью и другими правонарушениями, осуществляют одновременно с функциями управленческими (внутриорганизационными и внешними), в рамках которых непосредственно реализуется исполнительная власть. Кроме того, правоохранительные органы повсеместно применяют нормы административного права при посягательстве на собственность, на общественный порядок, безопасность дорожного движения и т.д.

Трудно переоценить тесную связь рассматриваемого курса с уголовно-процессуальным правом как системой правовых норм, устанавливающих порядок производства по уголовным делам (уголовное судопроизводство) и регулирующих деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда по возбуждению, расследованию и судебному разбирательству уголовных дел, по разрешению процессуальных вопросов исполнения приговора. Именно в нем установлены права подозреваемых, обвиняемых и подсудимых, потерпевших, других лиц, оказавшихся в сфере уголовного процесса и корреспондирующие обязанности соответствующих должностных лиц правоохранительных органов по их соблюдению.

Необходимо иметь в виду, что структура и система каждого правоохранительного органа строятся в зависимости от задач и содержания выполняемой им деятельности, а содержание деятельности зависит от решения организационных вопросов. Поэтому задачи и порядок (процедура) осуществления уголовно-процессуальной деятельности в значительной мере определяют построение судебной системы, прокуратуры, органов предварительного следствия, органов дознания, адвокатуры.

Учебная дисциплина «Судоустройство и правоохранительные органы» тесно соприкасается с гражданским процессуальным правом, которое устанавливает порядок разбирательства и разрешения судом гражданских дел об имущественных и некоторых неимущественных спорах, а также порядок исполнения постановлений судов и некоторых других органов; его нормы регламентируют деятельность суда, судебного исполнителя и всех участников процесса. Этот курс, в свою очередь, связан с учебной дисциплиной, в рамках которой изучается порядок судопроизводства в арбитражных судах в РФ при разрешении экономических споров и рассмотрении иных дел, отнесенных к их компетенции.

Нормы гражданского и уголовного права — эффективный и широко применяемый инструмент правоохранительной деятельности. Они позволяют определять признаки уголовных преступлений и гражданских правонарушений, делать вывод о наличии или отсутствии последних и необходимости приведения в действие механизма соответственно гражданско-правовой или уголовной ответственности, о видах воздействия, наказания или иных мерах уголовно-правового характера за совершение преступления, о возмещении ущерба, причиненного правонарушением. От этого зависит законность деятельности правоохранительных органов.

Легко просматривается связь настоящего курса и с такими юридическими дисциплинами, как теория государства и права и история отечественного государства и права. Они дают исходные сведения о закономерностях возникновения, развития и функционирования государства и права, об основополагающих понятиях, применяемых в правоохранительной деятельности (законность, правосознание, сущность, типы, формы, функции, структура и механизм действия государства и права), о применении права, правовой системе, о соотношении права и его источников, права и судебной практики и др. Учитывая, что изучение вопросов организации и деятельности многих правоохранительных органов требует рассмотрения их в развитии, на фоне исторических событий, в сравнении с опытом как отечественным, так и зарубежным, как в пространстве, так и во времени, становится понятной связь этих дисциплин.

**Правоохранительная деятельность** - это деятельность специально уполномоченных государственных органов, основной функцией которых является: выявление, пресечение и предупреждение правовых нарушений, восстановление нарушенных прав или наказание правонарушителя, если восстановление нарушенных прав невозможно.

Эта деятельность осуществляется в целях:

- охраны личности, ее прав и свобод;
- охраны общества, его материальных и духовных ценностей;
- охраны государства, его конституционного строя, суверенитета и государственной целостности.

Признаки правоохранительной деятельности:

- правоохранительная деятельность осуществляется только специально уполномоченными органами, в отношении которых законодательством установлен жесткий порядок комплектования, организации и функционирования этих органов;
- эта деятельность направлена на защиту прав личности, общества и государства от преступных и иных посягательств;
- правоохранительная деятельность осуществляется в строгом, установленном законом порядке, отступление от этого порядка само по себе может являться

правонарушением;

- правоохранительная деятельность осуществляется только посредством применения юридических мер воздействия, к которым относятся меры государственного принуждения, взыскания и восстановления;

- меры юридического воздействия должны строго соответствовать закону, который устанавливает основание и конкретность мер.

Направления правоохранительной деятельности:

1. Конституционный контроль (проверять применяемые законы на соответствие Конституции);

2. Осуществление правосудия (рассмотрения дел, вынесения по ним решений);

3. Организационное обеспечение деятельности судов (*материальные, кадровые ресурсы*);

4. Прокурорский надзор (деятельность прокуратуры по предотвращению преступлений, преследование);

5. Выявление и расследование преступлений;

6. Предупреждение преступлений и правонарушений;

7. Исполнение судебных решений;

8. Оказание юр. помощи.

### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Соотношение дисциплины «Правоохранительные и судебные органы» с другими юридическими учебными дисциплинами.

## **Практическая работа № 2. Тема 1.2 Правоохранительная деятельность**

### Законодательство о правоохранительных органах.

**Цель:** изучить законодательство о правоохранительных органах.

#### **Теоретическая часть:**

Познание основ организации и функций правоохранительных органов требует изучения значительного количества законодательных и иных правовых актов. Такое обилие актов и содержащихся в них конкретных правовых предписаний объясняется следующим:

1. массив правовых актов о правоохранительных органах касается многих государственных и негосударственных организаций и должностных лиц;

2. требуется особо тщательная правовая регламентация построения соответствующих организаций, их полномочий и полномочий работающих в них должностных лиц, с целью сведения к минимуму вероятности произвола, судебных или следственных ошибок.

Для характеристики правовых актов о правоохранительных органах существенно также то, что в этом массиве сосуществуют акты разного юридического значения (разной юридической силы):

- Конституция РФ;
- федеральные законы с положениями конституций, уставов и иных законов субъектов РФ;

- указы Президента РФ;

- постановления Правительства РФ;

- положения международных соглашений с положениями ведомственных нормативных актов и т. д.

У названных и других документов – свой юридический статус, свое значение. И данное обстоятельство, естественно, существенно усложняет в целом изучение правовой базы, на которую опирается система правоохранительных органов.

Группы правовых актов в зависимости от их содержания (предмета):

1. общего характера;
2. о судебной власти, правосудии и судах;
3. об организационном обеспечении деятельности судов и органах, его осуществляющих;
4. о прокурорском надзоре и органах прокуратуры;
5. об организации выявления и расследования преступлений;
6. об организации юридической помощи.

Сгруппированный по такой схеме перечень основных (не всех) актов мог бы выглядеть следующим образом.

Акты общего характера - акты, которые по своему содержанию имеют непосредственное значение для определения сути и направленности всех правоохранительных функций и устройства соответствующих органов.

Акты о судебной власти, правосудии и судах относятся к двум правоохранительным функциям – конституционному контролю и правосудию.

Акты об организационном обеспечении деятельности судов и органов, его осуществляющих содержат ряд уже знакомых актов по вопросам организации и основ деятельности судов, поскольку в них содержатся также положения, имеющие отношение к регламентации сложного комплекса действий по осуществлению такой правоохранительной функции, как организационное обеспечение нормального функционирования судов.

Акты о прокурорском надзоре и органах прокуратуры детализируют все основные вопросы понятия и содержания прокурорского надзора и иных направлений деятельности прокуратуры, ее организации и полномочий, статуса работников прокуратуры.

Акты об организации выявления и расследования преступлений регламентируют неоднородную деятельность, в составе которой различают три компонента: осуществление оперативно-розыскных мероприятий, дознание и предварительное следствие. С другой стороны, особенностью реализации этой неоднородной деятельности является то, что она возлагается на многие органы с учетом их профиля. Какие-то из них призваны выполнять все три разновидности такой деятельности (органы внутренних дел, федеральной службы безопасности и госнаркоконтроля), какие-то — две (например, уполномоченные должностные лица Федеральной таможенной службы, начальники учреждений Федеральной службы по исполнению наказаний), а какие-то — только одну (следственный аппарат прокуратуры, судебные приставы, капитаны судов, находящихся в плавании).

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Законодательство о правоохранительных органах.

### **Практическая работа № 3. Тема 1.3. Судебная власть и система органов, ее осуществляющих**

Конституционный Суд Российской Федерации. Верховный Суд РФ.

**Цель:** изучить компетенцию, порядок образования, состав, структуру Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда РФ, его аппарат.

#### **Теоретическая часть:**

Для осуществления судебной власти в государстве создаются специальные учреждения — суды, которые и образуют его судебную систему.

Судебная система Российской Федерации — установленная Конституцией и федеральным конституционным законом совокупность судов всех видов и уровней, построенных в соответствии с их компетенцией и с учетом федерального и

административно-территориального устройства государства в целях осуществления судебной власти.

Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается (ч. 3 ст. 118 Конституции РФ).

Конституции РФ определяет место, занимаемое высшими судами в судебной системе — Конституционным Судом РФ (ст. 125) и Верховным Судом РФ (ст. 126).

Федеральные конституционные законы: «О судебной системе Российской Федерации», «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О Верховном Суде Российской Федерации», «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», «Об арбитражных судах в Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации» — формируют правовую инфраструктуру судебной системы, создают надлежащие условия для ее эффективной деятельности.

Такой уровень законодательного регулирования судебной системы призван обеспечить стабильность судебной системы Российской Федерации, не допускает возможности её изменения путем применения иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации или других нормативных правовых актов, а также исключает возможность передачи судебных функций каким-либо иным органам, создаваемым вне рамок судебной системы.

Изменение системы судебной органов возможно только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию РФ и указанные федеральные конституционные законы.

Так, высшие судебные органы Российской Федерации (Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ) могут быть упразднены только путем внесения поправок в Конституцию РФ.

Иные федеральные суды могут создаваться и упраздняться путем принятия соответствующих федеральных законов. Суды субъектов РФ могут создаваться и упраздняться путем принятия законов субъектов Российской Федерации (ст. 17 ФКЗ О судебной системе РФ).

Судебная система Российской Федерации построена в соответствии с национально-государственным и административно-территориальным делением страны и состоит из федеральных судов и судов субъектов РФ.

Федеральный суд — суд, который создается и упраздняется на основе Конституции РФ (Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ) или федеральным законом (другие федеральные суды). Юрисдикция этих судов распространяется на всю территорию Российской Федерации. Судьи этих судов назначаются исключительно федеральными органами государственной власти. Финансирование и материально-техническое обеспечение федеральных судов осуществляется только из федерального бюджета.

Конституционный Суд Российской Федерации — судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть по защите основ конституционного строя, прав и свобод граждан, обеспечению верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории России, посредством конституционного судопроизводства. Конституционный Суд РФ — это единственный федеральный судебный орган, призванный осуществлять функцию конституционного контроля (ст. 125 Конституции РФ).

Никаких других нижестоящих судов на федеральном уровне с аналогичными функциями в России нет. Полномочия, порядок образования и деятельность Конституционного Суда РФ определяются Конституцией РФ и ФКЗ от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации». Конституционный Суд РФ не рассматривает по существу конкретные судебные дела (уголовные, гражданские и

административные). Он является судебным органом конституционного контроля и решает исключительно вопросы права.

Конституционный Суд имеет широкие полномочия. В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей ее территории Конституционный Суд Российской Федерации:

- 1) Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:
    - а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;
    - б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти ее субъектов;
    - в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
    - г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;
  - 2) Разрешает споры о компетенции:
    - а) между федеральными органами государственной власти;
    - б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов;
    - в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;
  - 3) По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.
  - 4) Дает толкование Конституции РФ.
  - 5) Дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.
  - 6) Выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.
  - 7) Осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.
- Конституционный Суд состоит из двух палат, включающих в себя соответственно 10 и 9 судей. Персональный состав палат определяется путем жеребьевки, порядок проведения которой устанавливается Регламентом Конституционного Суда.
- В пленарных заседаниях участвуют все судьи Конституционного Суда, в заседаниях палат - судьи, входящие в состав соответствующей палаты.
- Персональный состав палат не должен оставаться неизменным более чем три года подряд. В состав одной и той же палаты не могут входить Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда.
- Очередность исполнения судьями, входящими в состав палаты, полномочий председательствующего в ее заседаниях определяется на заседании палаты.
- Конституционный Суд вправе рассмотреть в пленарном заседании любой вопрос, входящий Российской Федерации;
- дает толкование Конституции РФ;

- дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

- принимает послания Конституционного Суда;

- решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

Конституционный Суд в пленарных заседаниях избирает Председателя, заместителя Председателя, судью-секретаря Конституционного Суда; формирует персональные составы палат Конституционного Суда; принимает Регламент Конституционного Суда и вносит в него изменения и дополнения; устанавливает очередность рассмотрения дел в пленарных заседаниях, а также в его компетенцию. Исключительно в пленарных заседаниях Конституционный Суд:

разрешает дела о соответствии Конституции РФ конституций республик и уставов субъектов, распределяет дела между палатами; принимает решения о приостановлении или прекращении полномочий судьи Конституционного Суда, а также о досрочном освобождении от должности Председателя, заместителя Председателя и судьи-секретаря Конституционного Суда.

В заседаниях палат Конституционный Суд разрешает дела, отнесенные к его ведению и не подлежащие рассмотрению исключительно в пленарных заседаниях.

В число этих дел входят дела о соответствии Конституции РФ:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти ее субъектов;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Конституционный Суд в заседаниях палат разрешает также споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

Конституционный Суд в заседаниях палат по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

В пленарном заседании Конституционного Суда судьи тайным голосованием большинством от общего числа судей избирают из своего состава в индивидуальном порядке сроком на три года Председателя, заместителя Председателя и судью-секретаря Конституционного Суда.

2. Верховный Суд Российской Федерации — высший судебный орган по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом. Он осуществляет, в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах, судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции РФ).

Полномочия, порядок образования и деятельность Верховного Суда РФ определяются Конституцией РФ и ФКЗ от 05.02.2014 г. «О Верховном Суде Российской Федерации».

Верховный Суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой, апелляционной, кассационной, надзорной инстанций и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в порядке, предусмотренном федеральными законами.

Верховному Суду принадлежит право законодательной инициативы по вопросам его ведения.

Финансовое и материально-техническое обеспечение Верховного Суда осуществляется аппаратом Верховного Суда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Председатель Верховного Суда наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда и процессуальных полномочий, установленных для Председателя Верховного Суда федеральными конституционными законами и федеральными законами, осуществляет следующие функции:

1. обеспечивает решение относящихся к его компетенции вопросов организации деятельности Верховного Суда, системы судов общей юрисдикции и системы арбитражных судов;
2. организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;
3. созывает Пленум Верховного Суда и председательствует в его заседаниях;
4. представляет на утверждение Пленума Верховного Суда кандидатуру секретаря Пленума Верховного Суда и состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде;
5. осуществляет планирование работы Пленума Верховного Суда, формирует повестку заседания Пленума Верховного Суда;
6. созывает Президиум Верховного Суда и председательствует в его заседаниях;
7. распределяет обязанности между заместителями Председателя Верховного Суда и судьями Верховного Суда;

представляет Президенту Российской Федерации кандидатов для представления в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для назначения в установленном порядке на должность судьи Верховного Суда, в том числе первого заместителя Председателя Верховного Суда, заместителей Председателя Верховного Суда - председателей судебных коллегий Верховного Суда, председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда, заместителя председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда, судьи Верховного Суда.

Верховный Суд действует в составе Пленума Верховного Суда, Президиума Верховного Суда, Апелляционной коллегии Верховного Суда, Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда, Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда, Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда, Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда, Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда и Дисциплинарной коллегии Верховного Суда.

Судьями Верховного Суда являются лица, наделенные в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Порядок назначения на должность и прекращения полномочий судьи Верховного Суда установлен Законом Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации".

Судьи Верховного Суда:

участвуют в пределах и в порядке, установленных процессуальным законодательством Российской Федерации, в рассмотрении подсудных Верховному Суду дел судебными коллегиями Верховного Суда, а в случае избрания судьи судебной коллегии Верховного Суда в состав судей Апелляционной коллегии Верховного Суда или

Дисциплинарной коллегии Верховного Суда - в рассмотрении подсудных Верховному Суду дел этими коллегиями, а также осуществляют иные процессуальные полномочия;

обобщают судебную практику, знакомятся непосредственно в судах общей юрисдикции и арбитражных судах с практикой применения законодательства Российской Федерации;

вносят предложения по вопросам, обсуждаемым на заседании Пленума Верховного Суда, участвуют в подготовке и обсуждении проектов его постановлений и по поручению Председателя Верховного Суда докладывают их на заседании Пленума Верховного Суда;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Аппарат Верховного Суда осуществляет организационное, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Верховного Суда.

Общее руководство деятельностью аппарата Верховного Суда осуществляет Председатель Верховного Суда.

Численность работников аппарата Верховного Суда устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Штатное расписание аппарата Верховного Суда утверждается Президиумом Верховного Суда.

Структура аппарата Верховного Суда, задачи, функции и порядок деятельности его структурных подразделений определяются положением об аппарате Верховного Суда Российской Федерации, утверждаемым Президиумом Верховного Суда Российской Федерации

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Конституционный Суд Российской Федерации.
2. Верховный Суд РФ.

### **Практическая работа № 4. Тема 1.4. Система судов общей юрисдикции**

Областной суд (и равные ему суды). Компетенция, порядок образования, состав, структура, компетенция отдельных структурных подразделений. Аппарат суда.

**Цель:** изучить компетенцию, порядок образования, состав, структуру, компетенцию отдельных структурных подразделений областного суда (и равных ему судов), его аппарат.

#### **Теоретическая часть:**

Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов являются федеральными судами общей юрисдикции, нижестоящими по отношению к ВС РФ и вышестоящими для районных судов, действующих на территории соответствующего субъекта РФ.

Полномочия, порядок образования и деятельности верховных судов субъектов РФ устанавливаются ст.20 Закона "О судебной системе РФ", ст. 29-51 Закона "О судоустройстве РСФСР". Полномочия верховных судов субъектов РФ:

- рассмотрение уголовных и гражданских дел, дел об административных правонарушениях в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанции в порядке надзора и по новым и вновь открывшимся обстоятельствам;
- изучение и обобщение судебной практики, анализ судебной статистики;
- реализация права законодательной инициативы в законодательном органе соответствующего субъекта РФ в соответствии с конституциями и уставами субъектов РФ.

Верховный суд субъекта РФ действует в составе Президиума, Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по уголовным делам, иных судебных коллегий.

Структура высших судов субъектов РФ: президиум, судебные коллегии, помощники председателя и заместителя, помощники судей, администратор суда, аппарат суда, в т.ч. отделы - кодификации и систематизации законодательства, обобщения судебной практики; судебной статистики и правовой информации; обеспечения судопроизводства по уголовным делам; обеспечения судопроизводства по гражданским делам; по обеспечению деятельности президиума; делопроизводства.

**Контрольные вопросы к семинару:**

1. Областной суд (и равные ему суды).
2. Компетенция, порядок образования, состав, структура, компетенция отдельных структурных подразделений.
3. Аппарат суда.

**Практическая работа № 5. Тема 1.5. Мировые судьи**

**Аппарат суда и его компетенция**

**Цель:** изучить работу мировых судей, их место в судебной системе, систему и компетенцию мировых судов.

**Теоретическая часть:**

1. В соответствии со ст. 1 ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" мировые судьи в Российской Федерации (далее - мировые судьи) являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации", иными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации.

Вступившие в силу постановления мировых судей, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

В соответствии со ст. 3 закона «О мировых судьях в Российской Федерации» мировой судья рассматривает в первой инстанции:

- уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы, подсудные ему в соответствии с частью первой статьи 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации;
- дела о выдаче судебного приказа;
- дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;
- дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;
- иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным;
- дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов

интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;

- дела об определении порядка пользования имуществом;
- дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации.

Кроме дел, перечисленных выше, федеральными законами к подсудности мирового судьи могут быть отнесены и другие дела.

Мировой судья рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу.

Мировой судья единолично рассматривает дела, отнесенные к его компетенции настоящим Федеральным законом.

Мировой судья в системе судов общей юрисдикции – это первичное (низшее звено) судебной системы, рассматривающее гражданские, уголовные и административные дела, отнесённые Законом к его компетенции. Мировой судья назначается (избирается) на должность законодательным (представительным) органом субъекта РФ или избирается на должность населением соответствующего судебного участка, единолично рассматривающий судебные дела.

Согласно ст. 7 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» срок полномочий устанавливается *не более чем на пять лет*. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру на данную должность. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается на срок, *не менее чем на пять лет*. В пределах установленных сроков субъекты Российской Федерации вправе определить другие сроки.

2. К компетенции мировых судей отнесено значительное количество дел об административных правонарушениях, среди них дела о правонарушениях, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, в области охраны собственности, окружающей природной среды и природопользование, ветеринарии, на транспорте и другие.

Названные категории дел свидетельствуют о том, какую важную роль в жизни общества играет мировой судья. Доступность мирового судьи для населения и оперативное рассмотрение судебных дел способствуют сохранению социальной стабильности на закреплённом за мировым судьёй судебном участке.

1. Мировым судьёй может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации.

От сдачи квалификационного экзамена и представления рекомендации квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации освобождаются лица, имеющие стаж работы в должности судьи федерального суда не менее пяти лет.

2. Мировой судья не вправе быть депутатом представительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности мирового судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

3. Законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования к кандидату на должность мирового судьи.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации

либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

#### **Статья 7. Срок полномочий мирового судьи**

1. Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

2. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

#### **Статья 8. Прекращение и приостановление полномочий мирового судьи**

1. Полномочия мирового судьи прекращаются по истечении срока, на который он был назначен (избран), либо в случаях и порядке, которые установлены Законом Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации".

2. Полномочия мирового судьи могут быть приостановлены решением квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, которые установлены Законом Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации".

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Мировой суд, их место в судебной системе.
2. Система и компетенция мировых судов.

### **Практическая работа № 6. Тема 1.6. Специализированные суды.**

#### **Военные суды, их место в судебной системе. Система и компетенция военных судов.**

**Цель:** изучить работу военных судов, их место в судебной системе, систему и компетенцию военных судов.

#### **Теоретическая часть:**

Военные суды Российской Федерации входят в судебную систему Российской Федерации, являясь федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ.

Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом.

Военные суды в пределах своих полномочий рассматривают дела и материалы, связанные с ограничениями конституционных свобод и прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища.

В систему военных судов входят окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. Высшим судебным органом для военных судов является Верховный Суд РФ (ст. 126 Конституции РФ), который реализует свои функции в отношении военных судов через Военную коллегия Верховного Суда РФ.

Военная коллегия, в состав которой входят председатель, его заместитель, председатели судебных составов и другие судьи Верховного Суда РФ, действует в составе Верховного Суда РФ и является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к нижестоящим судам.

Военная коллегия рассматривает в первой инстанции: дела об оспаривании ненормативных актов, дела о преступлениях, в совершении которых обвиняется судья военного суда, если им заявлено соответствующее ходатайство, а также дела о преступлениях особой сложности или особого общественного значения, которые Военная коллегия вправе принять к своему производству при наличии ходатайства обвиняемого.

Уголовные дела рассматривает коллегия, состоящая из 3 судей и присяжных заседателей. Дела по жалобам и протестам рассматривает коллегия, состоящая из трех судей.

Президиум Верховного Суда РФ рассматривает дела по протестам на решения.

Кассационная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления Военной коллегии, принятые в первой инстанции и не вступившие в силу.

Окружной военный суд образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей и действует на территории одного или нескольких субъектов РФ.

Президиум окружного военного суда, действующий в составе председателя, его заместителей, заместителей председателя, рассматривает гражданские, административные, уголовные дела по протестам гарнизонных военных судов. Координирует работу судебной коллегии. Утверждает председателей судебных коллегий.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает в первой инстанции гражданские дела, связанные с государственной тайной, и дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, пожизненного лишения свободы или смертной казни.

Гарнизонный военный суд образуется в составе председателя, его заместителей, других судей и действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов.

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Военные суды, их место в судебной системе.
2. Система и компетенция военных судов.

### **Практическая работа № 7. Тема 1.7. Судебный департамент при Верховном суде РФ** Специфика функций и организационная структура Судебного департамента

**Цель:** изучить работу, специфику функций и организационная структура Судебного департамента

#### **Теоретическая часть:**

Как отмечено в юридической литературе, в целях осуществления передачи функций по обеспечению деятельности судов 5 июня 1998 г. был издан совместный приказ Министерства юстиции Российской Федерации и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в котором определялось решение следующих задач:

- организация передачи Минюстом России Судебному департаменту документации, связанная с кадровым, информационным, материально-техническим и финансовым обеспечением деятельности судов общей юрисдикции;
- координация работы органов юстиции субъектов Российской Федерации по передаче территориальным управлениям (отделам) Судебного департамента зданий, сооружений и помещений, не завершаемых строительством объектов, другого имущества и документации, связанной с кадровым, информационным, материально-техническим и финансовым обеспечением деятельности судов общей юрисдикции;
- рассмотрение и принятие мер по разрешению спорных вопросов, возникающих при осуществлении приема-передачи финансовых и материально-технических средств, зданий, помещений, не завершаемых строительством объектов с баланса органов юстиции субъектов Российской Федерации на баланс территориальных управлений (отделов) Судебного департамента.

Так началась новая стадия правоотношения - становление и развитие организационного обеспечения деятельности судов в Российской Федерации

Основная суть процесса управления аппарата судов и органов системы Судебного департамента состоит: из функций управления, методов управления и форм управления.

Теория управления базируется на этих категориях, отсюда вытекает непосредственная зависимость и практики управления. Форма управления характеризуется как внешнее выражение осуществления функций и методов управления, воздействия на общественные отношения, механизма административно-правового регулирования, конкретных действий, реализуемых в процессе осуществления функций государственной власти, ее административной деятельности.

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации — федеральный государственный орган, который осуществляет организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции и органов судейского сообщества. Его функции и организационная структура закреплены в Федеральном законе от 08.01.1998 №7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

Функции. Некоторые функции Судебного департамента:

1. **Организационное обеспечение** деятельности кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов.
2. **Организационное обеспечение** деятельности арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов.
3. **Организационное обеспечение** деятельности районных, городских и межрайонных судов, окружных (флотских) военных судов, гарнизонных военных судов, специализированных федеральных судов.
4. **Организационное обеспечение** деятельности органов судейского сообщества (советов судей, квалификационных коллегий судей, экзаменационных комиссий по приёму квалификационного экзамена на должность судьи).
5. **Финансирование** мировых судей.
6. **Формирование единого информационного пространства** федеральных судов и мировых судей.
7. **Материальное и социальное обеспечение** судей, которые назначены от Российской Федерации в Суд Евразийского экономического союза, Экономический суд Содружества Независимых Государств и полномочия которых прекращены.

При этом Судебный департамент не вправе вмешиваться в осуществление правосудия.

Структура

Систему Судебного департамента образуют территориальные органы (управления), создаваемые им учреждения и сам департамент. Некоторые подразделения центрального аппарата:

1. Главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов;
2. Главное финансово-экономическое управление;
3. Управление по обеспечению деятельности арбитражных и специализированных судов;
4. Управление государственной службы и кадрового обеспечения;
5. Контрольно-ревизионное управление;
6. Управление делами;
7. Управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений;
8. Управление обеспечения деятельности органов судейского сообщества;
9. Управление социальной защиты судей и государственных служащих;
10. Административно-хозяйственное управление;
11. Управление информатизации;
12. Управление по вопросам противодействия коррупции;
13. Отдел учебных и образовательных учреждений;
14. Юридический отдел;

15. Первый (режимно-секретный) отдел.

Структура Судебного департамента утверждается решением коллегии по согласованию с Советом судей Российской Федерации.

Полномочия. Некоторые полномочия Генерального директора Судебного департамента:

1. руководит деятельностью департамента, органов и учреждений;
2. представляет суды в Правительстве Российской Федерации, федеральных органах исполнительной власти и органах государственной власти субъектов Российской Федерации при решении вопросов, относящихся к компетенции Судебного департамента;
3. утверждает положения о подразделениях и об органах Судебного департамента;
4. издаёт в пределах своей компетенции приказы, распоряжения и инструкции, обязательные для исполнения органами и учреждениями Судебного департамента, и контролирует их исполнение;
5. распределяет обязанности между своими заместителями;
6. назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Судебного департамента и руководителей органов и учреждений Судебного департамента;
7. утверждает численность и штатное расписание Судебного департамента в пределах фонда оплаты труда;
8. ежегодно отчитывается о деятельности Судебного департамента перед Председателем Верховного Суда Российской Федерации и Советом судей Российской Федерации, а также представляет отчёт Всероссийскому съезду судей.

В Судебном департаменте образуется коллегия в составе Генерального директора (председатель коллегии), его заместителей, входящих в состав коллегии по должности, и других работников Судебного департамента. Члены коллегии, за исключением входящих в её состав по должности, утверждаются Председателем Верховного Суда Российской Федерации.

Финансирование. Финансирование Судебного департамента осуществляется за счёт средств федерального бюджета и указывается в нём отдельной строкой. Финансовое обеспечение работников аппарата Судебного департамента и работников его органов (без персонала по охране и обслуживанию зданий, транспортного хозяйства) осуществляется исходя из штатной численности, устанавливаемой федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Специфика функций и организационная структура Судебного департамента.

### **Практическая работа № 8. Тема 1.8. Служба судебных приставов в Российской Федерации**

#### Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов, их основные задачи, права и обязанности.

**Цель:** основные задачи, права и обязанности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов

#### **Теоретическая часть:**

Судебный пристав – это должностное лицо, осуществляющее принудительное исполнение судебных решений и постановлений.

Судебные приставы в зависимости от исполняемых ими обязанностей подразделяются на:

- судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (судебных приставов по ОУПДС);

- судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов.

Деятельность судебных приставов - государственных гражданских служащих Российской Федерации, регламентируется Федеральным законом «О судебных приставах».

#### Кто может быть судебным приставом

Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года.

При этом судебный пристав должен иметь среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование для заместителя начальника отдела - заместителя старшего судебного пристава.

Для начальника отдела - старшего судебного пристава судебный пристав должен иметь высшее юридическое образование,

С 01.12.2014 года для судебного пристава-исполнителя обязательно высшее юридическое или высшее экономическое образование,

Кроме этого судебный пристав для исполнения возложенных на него обязанностей должен обладать деловыми и личными качествами, быть годным к несению службы по состоянию здоровья и не иметь судимости.

Судебный пристав приносит присягу, согласно которой обязан:

- соблюдать Конституцию РФ и законы,
- защищать права граждан и государства,
- достойно переносить трудности профессии,
- соблюдать дисциплину и хранить государственную тайну.

#### Задачи судебных приставов

На судебных приставах возлагаются задачи по:

- по обеспечению установленного порядка деятельности судов: Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

- по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц; а также

- по осуществлению правоприменительных функций и функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

#### Полномочия судебных приставов

Судебные приставы наделены достаточно широкими полномочиями, которые позволяют более эффективно реализовывать поставленные цели и контролировать исполнение должником судебного решения.

Судебный пристав в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:

- осуществляет исполнительное производство по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов;

- обеспечивает установленный порядок деятельности судов, охрану зданий и помещений судов, а также пропускной режим в зданиях и помещениях судов;

- применяет меры принудительного исполнения и иные меры на основании соответствующего исполнительного документа;

- организует:

- розыск должника, его имущества, розыск ребёнка, в том числе во взаимодействии с органами и организациями в соответствии с их компетенцией;

- участие судебных приставов-исполнителей в исполнении решений комиссий по трудовым спорам;

- хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества;

- формирует и ведёт банки данных, содержащие сведения, необходимые для выполнения задач, возложенных на судебных приставов;

- осуществляет дознание по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;
- осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности.

#### Права судебных приставов

Судебный пристав имеет право:

- Проверять работодателей в отношении его работников-должников, в том числе проводить проверки бухгалтерской документации по исполнению исполнительных документов;
- Получать информацию необходимую для работы в рамках исполнительного производства, а, именно, справки, ответы на запросы, и в том числе и ваши персональные данные;
- Входить в помещения, которые принадлежат должникам, осматривать их, при необходимости вскрывать эти помещения. Кроме того, на основании решения суда, пристав может совершить эти действия и по отношению к помещениям, которые принадлежат другим лицам, но в которых по мнению пристава, может находиться (укрываться) имущество должника;
- Давать физическим лицам и организациям, участвующим в исполнительном производстве поручения, исполнение которых является обязательным, например, дать поручение (на основании постановления) финансово-кредитной организации, удержать денежные средства со счетов должника, дать поручение вручить повестку о необходимости явки на прием к приставу, например, родственнику или руководителю организации, где работает должник и т.д.;
- Использовать, с согласия собственника, нежилые помещения для хранения имущества, которое было изъято, использовать транспорт должника или взыскателя для транспортировки изъятого имущества. Транспортные расходы возлагаются на должника.
- Налагать арест на имущество, делать выемку, передавать на хранение и заниматься реализацией арестованного имущества;
- Объявлять, как должника, так и его имущество в розыск;
- Обращаться в суд с просьбой разъяснить смысл требований исполнительного документа, если способ его исполнения неясен.
- Проверять документы, удостоверяющие личность гражданина, у граждан, участвующих в исполнительном производстве, при совершении исполнительских действий;
- Вызывать на прием стороны исполнительного производства, граждан и должностных лиц, проходящих по исполнительным документам;
- Обращаться за помощью и взаимодействием к сотрудникам полиции, миграционной службы, ФСБ, МЧС, в органы местного самоуправления, а также к военнослужащим и сотрудникам национальной гвардии Российской Федерации;
- Совершать другие действия, предусмотренные законодательством о судебных приставах.

#### Обязанности судебных приставов

Обязанности приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов:

- Обеспечивать безопасность всех участников судебного процесса и доставки материалов в суд;
- Поддерживать общественный порядок в суде.
- Охранять здания суда;
- Осуществлять привод лиц, которые не ходят добровольно посетить судебное заседание;
- Проходить специальную подготовку и проверку на пригодность к действиям с применением оружия или физической силы.

Главная обязанность пристава-исполнителя - принять все меры для исполнения решения суда.

#### Ответственность судебных приставов

В соответствии с законодательством РФ, судебный пристав-исполнитель отвечает за правонарушения и проступки.

Законодательство устанавливает следующий перечень дисциплинарных взысканий:

- замечание,
- выговор,
- предупреждение о неполном служебном соответствии,
- увольнение.

При этом применение других взысканий не допускается.

Взыскания на судебного пристава могут наложить вышестоящие должностные лица.

До момента вынесения решения о дисциплинарном взыскании, судебный пристав-исполнитель может быть временно, но не более чем на 1 месяц, отстранен от выполнения своих обязанностей. Денежное содержание (зарплата) при этом сохраняется.

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов.
2. Основные задачи, права и обязанности судебных приставов.

## Раздел 2. Правосудие в РФ. Судебные и правоохранительные органы

### Практическая работа № 9. Тема 2.1. Правосудие и его демократические принципы

Система принципов организации правосудия и ее развитие. Нормативная основа.

**Цель:** изучить систему принципов организации правосудия и ее развитие, нормативную основу.

#### **Теоретическая часть:**

Каждый принцип характеризует отдельную грань правосудия. В целом же принципы правосудия составляют систему, в которую входят принципы:

1. законности;
2. осуществления правосудия только судом;
3. независимости судей;
4. осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом;
5. обеспечения права на судебную защиту;
6. участия граждан в осуществлении правосудия;
7. гласности правосудия (открытости судебного разбирательства);
8. защиты законных интересов личности;
9. состязательности и равноправия сторон при рассмотрении дела в суде;
10. родного (национального) языка судопроизводства. Коротко охарактеризуем каждый из них.

*Принцип законности* – это универсальный принцип, который относится к любой сфере правовой деятельности. Принцип законности означает, что при отправлении правосудия соблюдается верховенство закона. Закон здесь обозначает все правовые акты, составляющие нормативную базу деятельности правоохранительных органов. Естественно, иерархия этих актов должна соблюдаться. В случае противоречия между законами применяется тот, который обладает большей юридической силой.

Формулу названного принципа можно выразить так: строгое и неуклонное соблюдение Конституции, законов и иных нормативных актов юридическими лицами, должностными лицами и гражданами. Причем для правосудия характерно именно соблюдение предписаний законов. Правовая формула «разрешено все, что не запрещено законом» для процедурных отраслей права не совсем подходит. Для уголовного, гражданского и арбитражного процессов подход иной: разрешено лишь то, что предписано законом («запрещено то, что не разрешено законом»).

Имеется еще абстрактное понятие принципа законности как некой первоидеи. В этом смысле законность – это, во-первых, оптимальное количество хороших законов; во-вторых, строгое соблюдение этих законов.

*Осуществление правосудия только судом.* Этот принцип означает, что правосудие осуществляется только специальными государственными органами – судами. Никакие другие государственные органы не вправе вершить правосудие.

*Принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом.* Этот принцип установлен в ст. 19 Конституции.

Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Равенство всех перед законом означает, что правосудие осуществляется на основе одного для всех законодательства. Так, в уголовном судопроизводстве установлены единые правила расследования и судебного рассмотрения, варьирующиеся лишь в зависимости от вида преступления. Отдельные дополнительные гарантии установлены для несовершеннолетних и психически нездоровых лиц.

*Принцип независимости судей.* Судьи должны принимать решения только на основе закона, своего внутреннего убеждения и совести. Для того чтобы обеспечить принятие объективных и справедливых решений, необходимо оградить судей от любого – как прямого, так и косвенного – давления.

Закон устанавливает следующие средства обеспечения независимости судей: наличие особой процедуры осуществления правосудия; запрет на вмешательство в деятельность суда (вплоть до уголовной ответственности); особый порядок приостановления и прекращения полномочий судьи; право судьи на отставку; неприкосновенность судьи; наличие органов судейского сообщества (съезды, конференции); высокий материальный и социальный статус; защита жизни и здоровья судей и членов их семей; специальный порядок назначения и несменяемость.

*Принцип обеспечения права на судебную защиту.* Этот принцип закреплён в ст. 46 Конституции. В соответствии с этой нормой каждому гражданину гарантируется судебная защита его прав и свобод. Согласно ст. 47 Конституции никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

Суть этого принципа состоит в том, что: 1) правом на судебную защиту может воспользоваться каждый; 2) судебное обжалование допустимо в отношении всех действий (бездействия) и решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, повлекших нарушение законных прав и свобод.

Признание права на судебную защиту принципом правосудия означает, что судебная процедура в наибольшей степени гарантирует объективное и беспристрастное рассмотрение дела, принятие законного и обоснованного решения.

*Принцип участия граждан в осуществлении правосудия.* Согласно ст. 32 Конституции граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия. Формы подобного участия различны. В настоящее время граждане участвуют в осуществлении правосудия как присяжные или арбитражные заседатели.

Существенное развитие получил институт присяжных заседателей. В качестве присяжных заседателей могут выступать граждане Российской Федерации, достигшие возраста 25 лет и не имеющие судимости. От присяжных заседателей не требуется специальной подготовки, главные требования – незаинтересованность в деле, беспристрастность.

В отличие от присяжных заседателей арбитражные заседатели представляют собой форму участия в суде специалистов. Арбитражными заседателями могут быть граждане, достигшие 25 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее пяти лет.

*Принцип гласности (открытости) судебного разбирательства.* Согласно Конституции, разбирательство дел во всех судах должно происходить открыто. Слушание дела в закрытых судах допускается только в случаях, прямо предусмотренных законом.

Гласность судебного разбирательства – важнейший показатель демократизма российского судопроизводства. Указанный принцип позволяет осуществлять социальный контроль за судебной властью. Открытое рассмотрение судебных дел позволяет избежать злоупотреблений и халатности со стороны судей.

Исключения из принципа гласности строго предусмотрены законом. Так, УПК (ст. 241) допускает закрытое судебное разбирательство на основании определения или постановления суда в случаях, когда: 1) разбирательство уголовного дела в суде может привести к разглашению государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны; 2) рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими возраста шестнадцати лет; 3) рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других

преступлениях может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства либо сведений, унижающих их честь и достоинство; 4) этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников, родственников или близких лиц.

Переписка, запись телефонных и иных переговоров, телеграфные, почтовые и иные сообщения лиц могут быть оглашены в открытом судебном заседании только с их согласия. В противном случае указанные материалы оглашаются и исследуются в закрытом судебном заседании. Данные требования применяются и при исследовании материалов фотографирования, аудио– и (или) видеозаписей, киносъемки, носящих личный характер.

Приговор суда провозглашается в открытом судебном заседании. В случае рассмотрения уголовного дела в закрытом судебном заседании на основании определения или постановления суда могут оглашаться только вводная и резолютивная части приговора.

Для гражданских дел исключения установлены ГПК (ст. 10). В закрытом судебном разбирательстве рассматриваются дела, если их материалы содержат: 1) сведения, разглашающие государственную тайну; 2) сведения, разглашающие тайну усыновления (удочерения) ребенка; 3) в случае удовлетворения ходатайства лица, участвующего в деле и ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой или иной охраняемой законом тайны, неприкосновенность частной жизни граждан или иные обстоятельства, гласное обсуждение которых способно помешать правильному разбирательству дела либо повлечь за собой разглашение указанных тайн или нарушение прав и законных интересов гражданина.

*Принцип защиты законных интересов личности.* Важнейшей составляющей указанного принципа является презумпция невиновности. В соответствии со ст. 49 Конституции каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его вина не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Подозреваемый или обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту подозреваемого или обвиняемого, лежит на стороне обвинения. Все сомнения в виновности обвиняемого, которые не могут быть устранены в порядке, установленном законом, толкуются в пользу обвиняемого.

Принцип обеспечения законных интересов личности значим для всех видов судопроизводства, но в особенности для уголовного. Согласно ст. 10 УПК никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления или заключен под стражу при отсутствии на то законных оснований, предусмотренных законом. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Суд, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель обязаны немедленно освободить всякого незаконно задержанного или лишеного свободы, или незаконно помещенного в медицинский или психиатрический стационар, или содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного УПК.

Лицо, в отношении которого в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, а также лицо, которое задержано по подозрению в совершении преступления, должно содержаться в условиях, исключающих угрозу его жизни и здоровью.

Статья 11 УПК гласит: «Суд, прокурор, следователь, дознаватель обязаны разъяснять подозреваемому, обвиняемому, потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответчику, а также другим участникам уголовного судопроизводства их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав».

При наличии достаточных данных о том, что потерпевшему, свидетелю или иным участникам уголовного судопроизводства, а также их близким родственникам,

родственникам или близким лицам угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением их имущества либо иными опасными противоправными деяниями, суд, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель принимают в пределах своей компетенции в отношении указанных лиц меры безопасности, предусмотренные законом.

Вред, причиненный лицу в результате нарушения его прав и свобод судом, а также должностными лицами, осуществляющими уголовное преследование, подлежит возмещению по основаниям и в порядке, установленным законом.

Осмотр жилища производится только с согласия проживающих в нем лиц или на основании судебного решения. Обыск и выемка в жилище могут производиться на основании судебного решения (ст. 12 УПК).

Ограничение права гражданина на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений допускается только на основании судебного решения. Обыск, наложение ареста на почтовые и телеграфные отправления и их выемка в учреждениях связи, контроль и запись телефонных и иных переговоров могут производиться только на основании судебного решения (ст. 13 УПК).

Важнейшей составляющей рассматриваемого принципа следует назвать *обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту*. Согласно ст. 16 УПК подозреваемому и обвиняемому обеспечивается право на защиту, которое они могут осуществлять лично либо с помощью защитника и (или) законного представителя. Суд, прокурор, следователь и дознаватель разъясняют подозреваемому и обвиняемому их права и обеспечивают им возможность защищаться всеми не запрещенными законом способами и средствами. В случаях, предусмотренных законом, обязательное участие защитника и (или) законного представителя подозреваемого или обвиняемого обеспечивается должностными лицами, осуществляющими производство по уголовному делу. В отдельных случаях, указанных УПК, подозреваемый и обвиняемый могут пользоваться помощью защитника бесплатно.

*Принцип состязательности и равноправия сторон в суде* провозглашен Конституцией (ст. 123). Согласно ст. 15 УПК уголовное судопроизводство осуществляется на основе состязательности сторон. Функции обвинения, защиты и разрешения уголовного дела отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо. Суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или защиты. Суд создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав. Стороны обвинения и защиты равноправны перед судом.

Идея состязательности присуща также гражданскому процессу (ст. 12 ГПК) и арбитражному процессу (ст. 6 Закона об арбитражных судах).

*Принцип национального (родного) языка судопроизводства.* Судопроизводство ведется на русском языке, а также на языках республик, входящих в Российскую Федерацию. В Верховном Суде РФ, военных судах производство по делам ведется на русском языке.

Участникам судопроизводства, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется производство по делу, должно быть разъяснено и обеспечено право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами дела, выступать в суде на родном языке или другом языке, которым они владеют, а также бесплатно пользоваться помощью переводчика в порядке, установленном законом.

Если судебные документы подлежат обязательному вручению участникам судопроизводства, то указанные документы должны быть переведены на родной язык соответствующего участника судопроизводства или на язык, которым он владеет.

### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Система принципов организации правосудия и ее развитие. Нормативная основа.

### **Практическая работа № 10. Тема 2.2. Принципы организации правосудия**

Образование судов на началах назначаемости. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи. Порядок отбора кандидатов в судьи и наделение их полномочиями судьи. Срок полномочий судьи. Порядок наделения полномочиями мировых судей.

**Цель:** изучить правила образования судов на началах назначаемости, требования, предъявляемые к кандидатам в судьи, порядок отбора кандидатов в судьи и наделение их полномочиями судьи, срок полномочий судьи.

#### **Теоретическая часть:**

Конституция РФ Закона «О статусе судей в РФ» устанавливают требования, предъявляемые к кандидатам на должность судей в РФ:

- 1) Гражданство РФ,
- 2) Высшее юридическое образование, полученное в высшем учебном заведении с государственной аккредитацией,
- 3) Отсутствие заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи,
- 4) Достижение возраста, установленного законом:
  1. для мировых судей, судей районных судов, гарнизонных военных судов, арбитражных судов субъектов РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ – не менее 25 лет,
  2. для судей областных и соответствующих судов, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, окружных (флотских) военных судов – не менее 30 лет,
  3. для судей Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ – не менее 35 лет,
  4. для судей конституционного суда РФ – не менее 40 лет.
- 5) Наличие статуса работы по юридической специальности на должностях, предусмотренных ст.4 закона «О статусе судей»:
  1. не менее 5 лет,
  2. не менее 7 лет,
  3. не менее 10 лет,
  4. не менее 15 лет.

ФЗ-ми могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам в некоторые суды.

Для кандидатов судей военных судов необходимо воинское звание офицера и должен быть заключен контракт о прохождении военной службы

Не могут быть кандидатами на должности судей

1. подозреваемые или обвиняемые в совершение преступления
2. имеющие или имевшие судимость либо лица уголовное преследование которых прекращено по не реабилитирующим основаниям
3. имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.
4. признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными.
5. состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере.
6. имеющие иные заболевания, препятствующие осуществлению полномочий судьи.
7. состоящие в близком родстве с председателем или заместителем председателя суда, на вакантную должность в котором предполагал отбираться кандидат в судьи.

Отбор кандидатов на должности судей проводится на конкурсной основе и для судей Федеральных судов, кроме Конституционного суда РФ, состоит из следующих этапов:

1) Необходимо сдать квалификационный экзамен в специальной экзаменационной комиссии всем кандидатам, которые впервые претендуют на должность судьи, а также тем, кто работал судьей, но судейские полномочия были прекращены (по уважительной причине), а с момента прекращения полномочий прошло более 3 лет.

2) Необходимо получить рекомендацию от соответствующей квалификационной коллегии судей (от квалификационной коллегии судей субъекта РФ, либо от высшей квалификационной коллегии судей).

3) Каждый из рекомендованных кандидатов должен получить соглашение председателя суда, в котором открыта вакансия на должность судьи.

4) Рассмотрение данных о кандидатах председателем Верховного суда РФ, либо председателем высшего арбитражного суда РФ

5) Наделение судей полномочиями по решению Президента РФ или Совета Федерации:

1. судьи Конституционного суда РФ, Верховного и Высшего арбитражного суда назначаются Советом Федерации по представлению Президента

2. судьи остальных Федеральных судов назначаются Президентом РФ по представлению председателя Верховного суда РФ, председателя высшего арбитражного суда РФ.

Принесение судьями впервые назначенным на должность присяги в торжественной обстановке.

Порядок отбора на должности кандидатов мировых судей устанавливается ФЗ «О мировых судьях» и законами субъектов РФ. Этими же нормативными актами регламентируется порядок наделения мировых судей полномочиями.

Порядок отбора кандидатов на должности судей Конституционного суда РФ установлен ФЗ «О Конституционном суде РФ».

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Образование судов на началах назначаемости.
2. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи.
3. Порядок отбора кандидатов в судьи и наделение их полномочиями судьи.
4. Срок полномочий судьи.
5. Порядок наделения полномочиями мировых судей.

### **Практическая работа № 11. Тема 2.3. Единоличное и коллегиальное рассмотрение дел в судах**

#### **Требования, предъявляемые к присяжным заседателям. Порядок отбора присяжных заседателей**

**Цель:** изучить требования, предъявляемые к присяжным заседателям, порядок отбора присяжных заседателей).

#### **Теоретическая часть:**

1. К кандидатам в присяжные заседатели в Российской Федерации предъявляются определённые требования, установленные Федеральным законом от 20.08.2004 №113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации». Эти требования касаются возраста, судимости, дееспособности и владения языком.

**Возраст.** К моменту составления списков кандидатов в присяжные заседатели возраст кандидата должен быть **не менее 25 лет**. Лица младше этого возраста не допускаются к участию в рассмотрении уголовного дела.

**Судимость.** Присяжными заседателями могут быть лица, **судимость которых погашена или снята** в порядке, установленном ст. 86 УК РФ. Непогашенная или неснятая судимость — основание для исключения из списков кандидатов.

**Дееспособность.** Кандидат в присяжные заседатели должен быть **полностью дееспособным**. Решения суда о признании недееспособным или об ограничении в дееспособности не допускаются.

**Язык.** Кандидат в присяжные заседатели должен **владеть русским языком** либо языком республики, входящей в состав РФ, на котором ведётся производство по уголовному делу. Невладение языком — основание для исключения из списков кандидатов.

Некоторые другие требования:

1. Отсутствие учёта в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств.
2. Отсутствие физических или психических недостатков, препятствующих полноценному участию в рассмотрении судом уголовного дела (например, инвалидность по слуху, по зрению).
3. Отсутствие профессиональной деятельности в момент рассмотрения уголовного дела, которая препятствует участию в качестве присяжных заседателей (военнослужащий, судья, прокурор, следователь и др.).

Все требования и основания для отстранения от участия в деле в качестве присяжного заседателя должны тщательно проверяться судом и сторонами

**Суд присяжных** – особый состав суда с большим числом граждан, не являющихся профессиональными судьями, но призванных к отправлению правосудия в порядке, установленном законом.

Ч. 4 ст. 123 КРФ установила: в случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей, и тем самым придала данной форме суда конституционный характер. Реализация конституционных положений позволила возродить суд присяжных впервые за всю историю на всей территории страны.

Согласно же ст.2 ФЗ «О присяжных заседателях»: граждане Российской Федерации имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей при рассмотрении судами первой инстанции подсудных им уголовных дел с участием присяжных заседателей. Ограничение данного права устанавливается только федеральным законом.

Присяжные заседатели выполняют свои обязанности на временной, а не постоянной основе, как судьи-профессионалы. Заседатели не считаются судьями. Голос присяжного заседателя (в отличие от арбитражного) не равен голосу судьи, поскольку он привлекается главным образом для решения вопросов о виновности/невиновности подсудимого по уголовному делу, а также о том, заслуживает ли он снисхождения. При рассмотрении конкретных дел и принятии решений они пользуются правами, равными с правами судей-профессионалов (гарантии независимости и неприкосновенности, уголовное дело может быть возбуждено только Ген. прокурором РФ, заседатель не может быть уволен или переведен с работы без согласия и т.д.).

## 2. Порядок отбора присяжных заседателей).

Сначала определяется число кандидатов в присяжные заседатели, которое необходимо для того суда. Это делает председатель суда. Потом он сообщает об этом главе администрации субъекта РФ. Последний поручает установить, сколько кандидатов в присяжные заседатели должно быть отобрано от каждого района (города)

пропорционально числу зарегистрированных там избирателей. На основе такого расчета для каждого района и города составляется заявка с указанием числа подлежащих отбору присяжных. Начинается отбор. Он обязательно должен быть случайным, с помощью специальных программ. Потом списки направляются главе администрации субъекта за подписью, потом – председателю суда. Эти списки называются общими. Обязательно формируются и запасные (в него включается четверть (не более) числа кандидатов от общего списка). Оба списка должны пересоставляться раз в четыре года.

Непосредственно коллегию формируют в суде. Они избирают себе старшину, их приводят к присяге.

За время участия в осуществлении правосудия присяжным, народным и арбитражным заседателям выплачивается вознаграждение из федерального бюджета.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта каждые четыре года составляет общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели. Списки кандидатов в присяжные заседатели составляются исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований отдельно по каждому муниципальному образованию субъекта на основе персональных данных об избирателях.

Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования уведомляет граждан, включенных в списки кандидатов в присяжные заседатели, и в течение двух недель предоставляет им возможность ознакомиться с указанными списками и рассматривает поступающие от них письменные заявления об исключении граждан из списков кандидатов.

Граждане призываются к исполнению в суде обязанностей присяжных заседателей один раз в год на десять рабочих дней, а если рассмотрение уголовного дела, начатое с участием присяжных заседателей, не окончилось к моменту истечения указанного срока, - на все время рассмотрения этого дела.

На присяжного заседателя в период осуществления им правосудия распространяются гарантии независимости и неприкосновенности судей

Участие в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей граждан, включенных в списки кандидатов в присяжные заседатели, является их гражданским долгом.

Присяжные не мотивируют решения. Это один из ключевых признаков суда присяжных, так как коллегии непрофессионалов не могут мотивировать. В соответствии с ч. 1 ст. 339 УПК РФ по каждому деянию, в котором обвиняется подсудимый, присяжные должны ответить на вопросы:

- 1) доказано ли, что деяние имело место;
- 2) доказано ли, что это деяние совершил подсудимый;
- 3) виновен ли подсудимый в совершении этого деяния.

При положительном ответе на третий вопрос присяжные высказывают мнение о том, заслуживает ли подсудимый снисхождения или нет. Такое разграничение компетенции предопределяет разделение судебного разбирательства на две части: *до вынесения вердикта присяжными заседателями и после.*

- Производство с участием присяжных заседателей – **альтернативное судопроизводство**. Это означает, что уголовные дела рассматриваются таким составом суда не в обязательном порядке, в силу законодательных предписаний, а лишь тогда, когда на это есть волеизъявление обвиняемого, выраженное в соответствующем ходатайстве. В 2018 году был расширен перечень составов преступлений, по которым дело может быть рассмотрено судом с участием присяжных заседателей и отнесено рассмотрение дел с участием присяжных заседателей к компетенции районных судов и гарнизонных военных судов по делам о преступлениях, предусмотренных ч. 1-2 ст. 105, ч. 4 ст. 111 и ст. 277, ст. 295, ст. 317 и ст. 357 Уголовного кодекса. Эти изменения формально призваны расширить применение института суда присяжных заседателей. Стоит обратить

внимание на то, что новыми составами, по которым обвиняемый может избрать суд присяжных, являются:

ст. 277 УК РФ ("Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля"),

ст. 295 УК РФ ("Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование"),

ст. 317 УК РФ ("Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа"),

ст. 357 ("Геноцид").

С участием присяжных могут быть также рассмотрены следующие преступления: преступления по ч. 1-2 ст. 105 УК РФ ("Убийство") и ч. 4 ст. 111 ("Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью").

- К компетенции присяжных отнесено разрешение вопросов о **фактической стороне дела и о виновности подсудимого**, а к компетенции профессиональных судей отнесены вопросы права: применение конкретной нормы уголовного закона и выбор меры наказания.

**Самоотводом от исполнения обязанностей присяжных заседателей по их устному или письменному заявлению председательствующим судьей могут быть освобождены:**

- лица старше 60 лет;
- женщины, имеющие ребенка в возрасте до трех лет;
- лица, которые в силу религиозных убеждений считают для себя невозможным участие в осуществлении правосудия;
- лица, отвлечение которых от исполнения служебных обязанностей может нанести существенный вред общественным или государственным интересам;
- иные лица, имеющие уважительные причины для неучастия в судебном заседании.

#### **УПК РФ Статья 333. Права присяжных заседателей.**

1. Присяжные заседатели, в том числе и запасные, вправе:

1) участвовать в исследовании всех обстоятельств уголовного дела, задавать через председательствующего вопросы допрашиваемым лицам, участвовать в осмотре вещественных доказательств, документов и производстве иных следственных действий;

2) просить председательствующего разъяснить нормы закона, относящиеся к уголовному делу, содержание оглашенных в суде документов и другие неясные для них вопросы и понятия;

3) вести собственные записи и пользоваться ими при подготовке в совещательной комнате ответов на поставленные перед присяжными заседателями вопросы.

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Требования, предъявляемые к присяжным заседателям.
2. Порядок отбора присяжных заседателей

### **Раздел 3. Прокурорский надзор и органы прокуратуры Российской Федерации**

#### **Практическая работа № 12. Тема 3.1 Понятие прокурорского надзора как одного из видов правоохранительной деятельности**

Принципы организации и деятельности прокуратуры (единство и централизация, законность, гласность).

**Цель:** изучить принципы организации и деятельности прокуратуры (единство и централизация, законность, гласность).

**Теоретическая часть:**

В соответствии со ст. 129 Конституции РФ и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» устанавливаются следующие основные принципы организации и деятельности прокуратуры.

Принцип единства означает, что:

- все органы прокуратуры составляют единую систему;
- создание и деятельность на территории РФ органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры, не допускается;
- перед всеми органами прокуратуры стоит общая цель – обеспечение верховенства закона, защита прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства;
- организация и деятельность прокуратуры по выполнению поставленных задач регулируется общим для всех прокуратур страны законодательным актом – Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»;
- каждый прокурор наделен в пределах своей компетенции едиными полномочиями и средствами их реализации. Вышестоящий прокурор правомочен принять на себя обязанности нижестоящего, возбудить или прекратить дело, если в силу каких-либо причин эти и другие вопросы не решаются или неправильно решаются подчиненным ему прокурором. Принцип централизации проявляется в том, что:

1) все прокуроры, кроме Генерального, назначаются Генеральным прокурором РФ сроком на 5 лет и освобождаются им же от должности. Генерального прокурора назначает Совет Федерации РФ по представлению Президента РФ;

2) в органах прокуратуры закреплена иерархия, основанная на подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим и всех прокуроров – Генеральному;

3) вышестоящие прокуроры правомочны давать подчиненным прокурорам обязательные для них указания и поручения.

Централизм как принцип организации и деятельности прокуратуры распространяется как на внутреннюю организацию и деятельность каждой из прокуратур, так и на взаимоотношения прокуроров.

Принцип независимости предусматривает:

- осуществление прокуратурами своих полномочий независимо от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений;
- исключение вмешательства в деятельность прокуратуры отдельных должностных лиц, представителей СМИ с требованиями о предоставлении информации, составляющей государственную или служебную тайну;
- обязательность исполнения требований прокурора, вытекающих из его полномочий;
- осуществление органами прокуратуры своих функций в строгом соответствии с действующим законодательством.

Принцип обеспечения законности реализуется органами прокуратуры при осуществлении всех ее функций. Принцип законности применительно к деятельности самой прокуратуры означает, что каждый правовой акт, исходящий от прокуроров и следователей, каждое процессуальное или проверочное действие должны быть основаны на законе и выполняться в формах, предусматриваемых законом.

Принцип гласности обязывает прокуратуру действовать гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства об охране прав и свобод граждан, а также законодательства о государственной и иной, специально охраняемой законом тайне. Общество получает возможность контроля за деятельностью органов прокуратуры, а прокурор и следователь в порядке обратной связи – поддержку населения.

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Принципы организации и деятельности прокуратуры (единство и централизация, законность, гласность).

### **Практическая работа № 13. Тема 3.2 Отрасли прокурорского надзора**

Предмет надзора, полномочия прокурора, средства прокурорского надзора.

**Цель:** изучить предмет надзора, полномочия прокурора, средства прокурорского надзора.

#### **Теоретическая часть:**

**Предмет прокурорского надзора.** Общественные отношения, на регулирование которых и обеспечение законности направлена деятельность органов прокуратуры.

Предмет общего надзора в соответствии со ст. 21 Закона о прокуратуре составляет:

1. Соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации.

2. При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.

Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором. Пояснения дает приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07 декабря 2007г. № 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина".

В приказе сказано, что в надзорных действиях прокурору руководствоваться положением о высшей юридической силе Конституции Российской Федерации, в прямом ее действии и применении на всей территории России, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Следовательно, иерархия нормативных актов, надзор за исполнением которых осуществляет прокурор, по нормативной силе включает: Конституцию РФ, международные договоры, федеральные конституционные законы, федеральные законы.

Специально акцентируя внимание на необходимости постоянного надзора за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации, Генеральный прокурор в п. 5 приказа № 195 (2007) предписал прокурорам осуществлять постоянный надзор за исполнением не противоречащих федеральному закону законов субъектов РФ. Поэтому законы субъектов РФ, включая конституции, уставы, также входят в сферу прокурорского надзора.

При определении задач органов прокуратуры в надзоре за соблюдением международных договоров следует опираться на ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, признающую нормы международного права и международного договора составной частью правовой системы России.

#### **Полномочия прокурора**

Характер и диапазон полномочий прокурора определяются спецификой задач надзора за исполнением законов. Их развернутый перечень содержится в ст. 22 Закона о прокуратуре. Традиционно полномочия прокурора по надзору за исполнением закона принято делить на три группы:

- полномочия по выявлению нарушений закона, их причин и способствующих им условий;
- полномочия по устранению нарушений закона;
- полномочия по предупреждению нарушений закона.

Первая группа полномочий прокуроров по надзору за исполнением законов направлена на своевременное выявление нарушений законов и способствующих им обстоятельств (причин и условий) и установление виновных в этом лиц. Эти полномочия закреплены в п. 1 ст. 22 Закона о прокуратуре. Прокурор, осуществляя возложенные на него функции, вправе:

Полномочия прокурора по выявлению нарушений закона закреплены в Законе о прокуратуре, где указано, что прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных объектов;

- иметь доступ к их документам и материалам, относящимся к правонарушению или способным установить и доказать совершенное правонарушение;

- требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений;

- требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;

- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов;

- проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона.

По предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, за исполнением законов которыми он осуществляет надзор.

Для вхождения на территорию и в помещения особо режимных (секретных) объектов прокурору необходимо иметь соответствующий допуск, дающий право работы с документами, а также иными материалами, содержащими сведения, отнесенные к государственной или военной тайне, являющейся разновидностью государственной тайны. Иметь доступ к интересующим его документам и материалам. Реализуя это полномочие, прокурор руководствуется исключительно служебными (государственными) интересами.

Прокурор имеет доступ ко всем документам и материалам с грифом «для служебного пользования», а также содержащих сведения, составляющие коммерческую тайну, информацию медицинского, интимного, иного характера, не подлежащую оглашению. Однако, обладая такими сведениями, прокурор не вправе разглашать их. Что же касается документов и материалов, содержащих сведения, составляющие государственную или военную тайну, т.е. документов и материалов с грифом «секретно» и «совершенно секретно», то прокурор допускается к ним при наличии у него соответствующего допуска.

Требовать от руководителей органов за исполнением законов, которыми осуществляется прокурорский надзор, предоставления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений. Хотя в ст. 22 Закона о прокуратуре и говорится о том, что прокурор может требовать предоставления ему документов и материалов не только от руководителей, но и от других должностных лиц указанных органов, прокуроры предъявляют такое требование, как правило, к руководителям или лицам их замещающим.

Прокурора могут интересовать сведения о состоянии законности, о совершенных правонарушениях, мерах, принимаемых к их устранению и предупреждению, о привлечении к ответственности виновных лиц и другая информация. При этом он может истребовать самые различные документы и материалы без каких-либо ограничений. Это могут быть правовые акты, изданные органом; материалы и акты проверок, ревизий, обследований; разного рода разрешения и лицензии; приходно-расходные документы; справки; статистические и другие отчеты, многие другие документы и материалы.

Вправе прокуроры требовать и проведения разного рода экспертиз, что реализуется вынесением соответствующих постановлений. Также прокуроры могут требовать от руководителей предприятий, учреждений и организаций проведения служебных расследований в связи, например, с авариями, несчастными случаями с людьми, выявленными злоупотреблениями, недостатками материальных средств и т.д.

Требовать от руководителей органов, перечисленных в ст. 21 Закона о прокуратуре, выделения специалистов для выяснения вопросов, возникающих, в ходе осуществления надзора за исполнением законов.

Вызывать должностных лиц и граждан в прокуратуру или в иное место своего нахождения для истребования объяснений по поводу нарушения закона.

Проводить прокурорские проверки исполнения законов и проверки законности правовых актов. Согласно ст. 21 Закона о прокуратуре проверки исполнения законов прокурор проводит на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения закона, требующих принятия мер прокурором. Что же касается проверок законности актов, изданных федеральными министерствами и ведомствами, представительными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, военного управления, органами контроля, то они в соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 22.05.96 г. № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» могут проводиться как при наличии сведений о нарушении законов, так и при их отсутствии.

Вторая группа полномочий прокуроров по надзору за исполнением законов направлена на устранение выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств, а также на привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении закона. Названные полномочия закреплены в ст.ст. 22-25 Закона о прокуратуре. К этим полномочиям прокуроров относятся следующие права:

- опротестовывать противоречащие закону правовые акты либо обращаться в суды общей юрисдикции или арбитражные суды с заявлениями (исками) о признании таких актов недействующими;

- вносить в государственные, иные органы представления об устранении выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств; в) возбуждать производство об административном правонарушении;

- возбуждать уголовное дело;

- требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к установленной законом ответственности (дисциплинарной, материальной);

- освобождать лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;

- предостерегать должностных лиц о недопустимости нарушения закона.

Прокуроры в пределах предоставленной им компетенции также вправе: принимать меры к обеспечению в установленном порядке возмещения материального ущерба, причиненного нарушением закона; обращаться в интересах государственных, кооперативных органов, общественных организаций и граждан с исковыми заявлениями в суды общей юрисдикции и арбитражные суды.

**Средства прокурорского надзора** — это совокупность правовых приёмов и способов действия прокурора для достижения целей и осуществления задач прокуратуры. Они включают полномочия прокурора и акты прокурорского реагирования.

#### **Акты реагирования**

**Акт прокурорского реагирования** — это законодательно обоснованное и закреплённое в специальном документе решение прокурора, посредством которого он реагирует на правонарушения, выявленные в процессе применения правовых средств надзора. Некоторые виды актов прокурорского реагирования:

**Протест** — требование прокурора частично или полностью отменить не соответствующие или противоречащие закону акты, привести акт в соответствие с законодательством. Направляется должностному лицу, органу, издавшему незаконный акт, или в вышестоящий орган, который вправе отменить акт, или в суд.

**Представление** — право и обязанность прокурора (его заместителя) требовать устранения фактов ненадлежащего исполнения или неисполнения требований закона,

выявленных в процессе прокурорского надзора, которые причинили или создали реальную угрозу интересам личности, общества или государства. Обращено к должностным лицам, учреждениям, организациям или органам, обладающим правомочием устранить выявленные нарушения.

**Предостережение о недопустимости нарушения закона** — применяется, когда в процессе осуществления прокурорского надзора прокурор получает сведения о том, что должностные лица объектов надзора хотят совершить те или иные противоправные действия. Выносится в письменной форме и направляется должностным лицам. Если сведения касаются готовящихся противоправных деяний с признаками экстремистской деятельности, предостережение может быть направлено руководителям общественных (религиозных) объединений и другим лицам.

**Постановление** — выносится, если есть основания полагать, что нарушение прав и свобод человека имеет характер преступления (постановление для решения вопроса об уголовном преследовании) или административного правонарушения (постановление для решения вопроса об административном правонарушении).

#### **Порядок применения**

Средства прокурорского надзора делятся на:

**Общие** — характерные для всех отраслей прокурорского надзора (принесение протеста, внесение представления, проведение прокурорской проверки).

**Специфические** — характерные для отдельных отраслей прокурорского надзора (объявление предостережения возможно только в надзоре за исполнением законов и законностью правовых актов).

Применение того или иного акта прокурорского реагирования зависит от характера совершённого правонарушения, а также от того, в отношении какого органа или должностного лица составляется акт.

#### **Нормативно-правовая база**

Деятельность прокуратуры в рамках прокурорского надзора регулируется, например, **Федеральным законом от 17.01.1992 №2202-І «О прокуратуре Российской Федерации»**. В законе закреплены полномочия прокурора и виды актов прокурорского реагирования.

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Предмет надзора, полномочия прокурора, средства прокурорского надзора.

#### **Практическая работа № 14. Тема 3.3 Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина**

Порядок прохождения службы в органах прокуратуры. Требования, предъявляемые к кандидату на должность прокурора. Порядок наделения прокуроров полномочиями.

Порядок наделения полномочиями иных работников прокуратуры.

**Цель:** изучить порядок прохождения службы в органах прокуратуры, требования, предъявляемые к кандидату на должность прокурора, порядок наделения прокуроров полномочиями, порядок наделения полномочиями иных работников прокуратуры.

#### **Теоретическая часть:**

Служба в органах прокуратуры является федеральной государственной службой. Требования к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей, условия и порядок их приема на службу установлены Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Прокурорами и следователями могут быть граждане России, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми моральными и профессиональными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

В указанном Законе установлен ряд цензов для кандидатов на службу в органы прокуратуры: возрастной – не моложе 25 лет на должности в прокуратурах основного звена; наличие стажа прокурорской и следственной работы от трех до пяти лет – на должности в прокуратурах среднего звена.

Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам присваиваются в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы классные чины. Порядок присвоения классных чинов определяется Положением о классных чинах работников прокуратуры. Устанавливается 11 классных чинов, от действительного государственного советника юстиции до младшего юриста. Право присвоения классных чинов принадлежит Президенту РФ (первые четыре классных чина) и Генеральному прокурору (с пятого по одиннадцатый).

Работники органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях и обладают льготами, установленными Федеральным законом «О статусе военнослужащих». Им присваиваются воинские звания в порядке, установленном для военнослужащих, которые соответствуют классным чинам прокурорских работников территориальных прокуратур.

Важное условие обеспечения независимости прокуроров и следователей при осуществлении ими своих полномочий – наделение их служебным иммунитетом: не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора или следователя, досмотр их вещей и используемого ими транспорта. Любая проверка сообщения о факте совершенного ими правонарушения, возбуждение уголовного дела и производство расследования – исключительная компетенция органов прокуратуры.

Прокуроры и следователи имеют право на ношение и применение специальных средств и огнестрельного оружия в порядке, определенном законодательством.

Законом о прокуратуре установлен порядок поощрения прокурорских работников, предусмотрены меры их материального и социального обеспечения, меры правовой и социальной защиты.

Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров и следователей, членов их семей и их имущества определяются Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

В течение срока полномочий прокурор может быть освобожден от должности по собственному желанию, в связи с выходом в отставку, в связи с переходом на другую работу, в связи с невозможностью исполнять свои обязанности по состоянию здоровья, по результатам аттестации, в случае совершения преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда, а также по другим основаниям, предусмотренным законодательством РФ о труде.

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Порядок прохождения службы в органах прокуратуры.
2. Требования, предъявляемые к кандидату на должность прокурора.
3. Порядок наделения прокуроров полномочиями.
4. Порядок наделения полномочиями иных работников прокуратуры.

### **Практическая работа № 15. Тема 3.4 Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание**

Иные направления прокурорской деятельности\_

**Цель:** изучить иные направления прокурорской деятельности.

**Теоретическая часть:**

**Прокурорская деятельность в Российской Федерации включает и другие направления**, которые связаны с уголовным преследованием, координацией деятельности правоохранительных органов, участием в административном производстве и правотворческой деятельностью. Эти направления закреплены в Федеральном законе от 17.01.1992 № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации»

#### **Уголовное преследование**

**Прокурор осуществляет уголовное преследование** от имени государства в ходе уголовного судопроизводства. Некоторые полномочия:

1. **В досудебном производстве** — проверять исполнение требований федерального закона при приёме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, выносить мотивированное постановление о направлении материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании.
2. **В ходе судебного производства** — поддерживать государственное обвинение, обеспечивая его законность и обоснованность.
3. **Утверждать итоговые обвинительные документы** — это одна из форм завершения стадии предварительного расследования.
4. **Давать органу дознания обязательные письменные указания** — например, определять направление расследования, проводить следственные и процессуальные действия.

#### **Координация**

**Прокурор координирует деятельность правоохранительных органов** по борьбе с преступностью. Некоторые формы координации:

1. проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
2. обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;
3. совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок;
4. создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;
5. проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению.

Координация осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Законом о прокуратуре и другими федеральными законами, а также Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утверждённым Указом Президента РФ от 18.04.1996 №567.

#### **Административное производство**

**Прокурор участвует в производстве по делам об административных правонарушениях.** Некоторые полномочия:

1. **Возбуждать производство** по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ или законом субъекта РФ.
2. **Участвовать в рассмотрении дела** — представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела.
3. **Приносить протест** на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле.

#### **Правотворческая деятельность**

**Прокурор участвует в правотворческой деятельности органов публичной власти** всех уровней. Некоторые формы участия:

1. **Подготовка заключений** по проектам федеральных законов и иных нормативных правовых актов, поступивших из Администрации Президента РФ, палат Федерального Собрания, Правительства РФ.

2. **Участие в обсуждении законопроектов** в заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий.
3. **Внесение предложений** в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, об изменении, дополнении, об отмене или принятии новых законов и иных нормативных актов.
4. **Проведение антикоррупционной экспертизы** нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и других государственных органов и организаций.

Участие прокуратуры в правотворческой деятельности на региональном уровне, как правило, осуществляется через прокуратуру субъекта РФ.

**Контрольные вопросы к семинару:**

1. Иные направления прокурорской деятельности.

**Практическая работа № 16. Тема 3.5. Органы предварительного расследования Российской Федерации**

Руководитель следственного органа. Понятие. Процессуальные полномочия руководителя следственного органа по осуществлению ведомственного контроля за деятельностью следователей.

**Цель:** изучить понятие органов предварительного расследования Российской Федерации, деятельность руководителя следственного органа, процессуальные полномочия руководителя следственного органа по осуществлению ведомственного контроля за деятельностью следователей.

**Теоретическая часть:**

Руководитель следственного органа

Руководителем следственного органа в уголовном судопроизводстве является Председатель Следственного комитета Российской Федерации, руководитель следственного органа Российской Федерации по субъектам РФ, по районам, городам, его заместители, руководители следственных органов соответствующего федерального органа исполнительной власти, территориальные органы по субъектам РФ по районам, городам, заместители, другие лица, занимающие руководящие должности следственного органа и их заместители, процессуальные полномочия которых могут устанавливаться только в лице Председателя Следственного комитета Российской Федерации, руководителя следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти (при соответствующем органе исполнительной власти) в соответствии с 5 частью 39 статьи Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Полномочия руководителя следственного органа

Руководителем следственных органов осуществляется в области уголовного судопроизводства функция ведомственного процессуального контроля деятельности следователей. Для данной цели в его распоряжении присутствуют следующие полномочия:

1. поручение производства предварительного следствия следователям, изъятие уголовных дел у следователей и передача их другим следователям при наличии обязательного указания оснований для передачи, создание следственных групп, изменение их состава или принятие дел к собственному производству;
2. проверка материалов проверки сообщений по поводу преступлений или материалов уголовного дела, отмена незаконных или необоснованных постановлений следователей;
3. отмена по находящимся в производстве подчиненных следственных органов уголовным делам незаконных или необоснованных постановлений руководителей, следователей (дознавателей) других органов предварительного расследования;

4. предоставление следователям указаний по поводу направления расследований, производства отдельного следственного действия, привлечения лиц в качестве обвиняемых, избрания в отношении подозреваемых, обвиняемых мер пресечения, квалификации преступлений и объема обвинения, личное рассмотрение сообщений о преступлениях, участие в проверке сообщений о преступлениях;

5. предоставление согласия следователям на то, чтобы возбуждать перед судом ходатайства относительно издания, продления, отмены или изменения меры пресечения или относительно производства других процессуальных действий, допускаемых на основании судебных решений, личный допрос подозреваемых, обвиняемых, не принимая уголовное дело к производству во время рассмотрения вопроса относительно даче согласия следователям на возбуждение перед судом указанных ходатайств;

6. разрешение отводов, заявленных следователям, а также самоотводов;

7. отстранение следователя от дальнейшего производства расследования, в случае допущения им нарушений требований Уголовно-процессуального кодекса;

8. отмена незаконных и необоснованных постановлений нижестоящих руководителей следственных органов в порядке, который установлен законом;

9. продление срока предварительного расследования;

10. утверждение постановления следователя относительно прекращения производства по уголовным делам;

11. предоставления согласия следователям, которыми производилось предварительное расследование по уголовному делу, на то, чтобы обжаловать вышестоящему прокурору решение относительно возвращения уголовного дела следователям для производства дополнительных следственных действий, изменять объем обвинения или квалифицировать действия обвиняемых, предоставлять обвинительные заключения и устранять выявленные недостатки;

12. возврат уголовных дел следователям с дополнительными указаниями относительно производства дополнительных расследовательных действий;

13. осуществление иных полномочий, которые предусмотрены в Уголовно-процессуальном кодексе.

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Руководитель следственного органа. Понятие.

2. Процессуальные полномочия руководителя следственного органа по осуществлению ведомственного контроля за деятельностью следователей.

### **Практическая работа № 17. Тема 3.6 Следственный комитет Российской Федерации**

#### **Следственные аппараты иных служб и ведомств.**

**Цель:** изучить следственные аппараты иных служб и ведомств.

#### **Теоретическая часть:**

1. В систему Следственного комитета входят:

1) центральный аппарат Следственного комитета;

2) главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета по субъектам Российской Федерации (в том числе их подразделения по административным округам) и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления и следственные отделы Следственного комитета;

3) следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные) следственные подразделения Следственного комитета;

2. В центральном аппарате Следственного комитета создаются подразделения (в том числе по федеральным округам) в соответствии с Положением о Следственном комитете Российской Федерации.

3. В системе Следственного комитета в соответствии с законодательством Российской Федерации могут создаваться научные и образовательные учреждения, а также иные организации, необходимые для обеспечения его деятельности.

4. В следственных органах Следственного комитета и их подразделениях, а также учреждениях Следственного комитета образуются в соответствии с перечнями (штатами) должности руководителей следственных органов Следственного комитета и соответствующих подразделений, их первых заместителей, заместителей, помощников, старших помощников и помощников по особым поручениям, следователей, старших следователей, следователей по особо важным делам, старших следователей по особо важным делам, следователей-криминалистов, старших следователей-криминалистов и другие должности.

5. В Следственном комитете образуется коллегия в составе Председателя Следственного комитета (председатель коллегии), его первого заместителя и заместителей, входящих в нее по должности, а также других лиц. Состав коллегии Следственного комитета (за исключением лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом Российской Федерации.

6. Создание, реорганизация и упразднение (ликвидация) следственных органов Следственного комитета, а также создание, реорганизация и упразднение (ликвидация) учреждений Следственного комитета осуществляются Председателем Следственного комитета в соответствии с Положением о Следственном комитете Российской Федерации.

Председатель Следственного комитета

1. Следственный комитет возглавляет Председатель Следственного комитета, который несет персональную ответственность за выполнение стоящих перед Следственным комитетом задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

2. Председатель Следственного комитета назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

3. Председатель Следственного комитета ежегодно представляет Президенту Российской Федерации доклад о реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, состоянии следственной деятельности и проделанной работе по повышению ее эффективности.

4. Председатель Следственного комитета:

1) организует работу Следственного комитета;

2) издает организационно-распорядительные документы в форме приказов, распоряжений, указаний, утверждает положения и инструкции по вопросам деятельности Следственного комитета, обязательные для исполнения всеми его сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками;

3) утверждает в пределах своей компетенции структуру и штатное расписание центрального аппарата, следственных органов и учреждений Следственного комитета;

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, Положением о Следственном комитете Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. В отсутствие Председателя Следственного комитета или в случае невозможности исполнения им своих служебных обязанностей его обязанности исполняет первый заместитель Председателя Следственного комитета, а в отсутствие Председателя Следственного комитета и его первого заместителя или в случае невозможности исполнения ими своих служебных обязанностей - один из заместителей Председателя Следственного комитета в соответствии с распределением служебных обязанностей.

## Статья 42. Статистическая отчетность

Следственный комитет утверждает единый порядок формирования и представления форм федерального статистического наблюдения о следственной работе, процессуальном контроле и рассмотрении сообщений о преступлениях в следственных органах Следственного комитета, а также направляет статистическую информацию в соответствующий федеральный орган, осуществляющий государственный статистический учет.

## Статья 43. Обеспечение деятельности Следственного комитета

1. Обеспечение деятельности Следственного комитета, включая материально-техническое, финансовое обеспечение, создание необходимой инфраструктуры, материальное и социальное обеспечение лиц, проходящих федеральную государственную службу в Следственном комитете, предусмотренное настоящим Федеральным законом, является расходным обязательством Российской Федерации.

2. Обеспечение следственных органов и учреждений Следственного комитета транспортными и техническими средствами и обеспечение сотрудников Следственного комитета форменной одеждой осуществляются в централизованном порядке Правительством Российской Федерации.

3. Нормы обеспечения следственных органов и учреждений Следственного комитета основными образцами (системами, комплексами) вооружения, криминалистической и специальной техники, нормы расхода моторесурсов и горючего и порядок принятия на вооружение, приобретения, учета, хранения, выдачи, ремонта и списания образцов (систем, комплексов) вооружения, криминалистической и специальной техники, устанавливаются Председателем Следственного комитета.

4. Следственный комитет может иметь специализированный жилищный фонд, формируемый в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

5. Учреждения Следственного комитета осуществляют свою деятельность без лицензирования (за исключением образовательных) и приватизации не подлежат.

Следственные аппараты некоторых российских ведомств и служб, среди них:

1. **Следственный комитет Российской Федерации.** Федеральный государственный орган, который осуществляет полномочия в сфере уголовного судопроизводства. В состав комитета входят, например, управления по расследованию преступлений против личности и общественной безопасности, против государственной власти и в сфере экономики и другие.
2. **Следственный департамент МВД РФ.** Имеет трехуровневую вертикальную структуру. В неё входят Следственный департамент МВД России, следственные управления управлений МВД России по субъектам федерации и следственные отделы управлений и отделов МВД России по городам и районам.
3. **Следственное управление ФСБ России.** Принадлежит к ветви исполнительной власти.
4. **Следственные аппараты органов внутренних дел.** Во главе стоит следственный комитет МВД РФ, который осуществляет процессуальный контроль за расследованием наиболее сложных уголовных дел.
5. **Следственные аппараты Федеральной службы безопасности.** В них есть должности следователей, старших следователей и следователей по особо важным делам.
6. **Следственные аппараты Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков.**

Независимо от ведомственной принадлежности следственный аппарат строится по территориальному или территориально-специализированному принципу. Следственные подразделения образуются, в частности, для расследования преступлений в воинских частях, на транспорте, в исправительно-трудовых учреждениях.

### Контрольные вопросы к семинару:

1. Следственные аппараты иных служб и ведомств.

#### 4 семестр

### **Раздел 4. Министерства, ведомства и иные структуры, выполняющие правоохранительные функции**

#### **Практическая работа № 18. Тема 4.1 Министерство юстиции Российской Федерации**

Министерство юстиции РФ (Минюст России): понятие, задачи, правовая основа организации и деятельности. Полномочия Минюста России. Система, структура Минюста России. Федеральные службы, подведомственные Минюсту РФ.

**Цель:** изучить деятельность Министерства юстиции Российской Федерации, их систему, основные задачи и принципы, рассмотреть основные направления деятельности органов Министерства юстиции Российской Федерации и их полномочия.

#### **Теоретическая часть:**

Минюст России в системе правоохранительных органов находится на особом месте. Президент России своим указом в 2004 году утвердил Положение о Минюсте России, где основной целью данного органа определено формирование и реализация государственной политики в сфере юстиции. В отличие от деятельности в советский период исключительных полномочий на данном этапе Минюст не имеет.

Согласно Положению (п.1) функции Министерства юстиции России заключаются в следующем:

- выработка и реализация государственной политики в сфере юстиции;
- нормативно-правовое регулирование в отдельных областях.

Органы юстиции построены по-иному, чем судебные органы или органы прокуратуры. Минюст включает службы: Федеральную службу исполнения наказаний России и Федеральную службу судебных приставов России, выстроенные по системе из трех звеньев. В тоже время сами органы юстиции образуют трехзвенную систему. Первым звеном является Центральный аппарат Минюста России, включающий в себя Министра, 7 заместителей, 12 департаментов, около 70 отделов, сюда же входит аппарат уполномоченного РФ при ЕСПЧ. Вторым звеном являются субъектные территориальные управления юстиции. Третьим звеном являются местные учреждения, которые подчинены территориальным управлениям. Эта группа неоднородна и включает в себя разные учреждения: Государственную регистрационную палату, НЦПИ и пр. Некоторые учреждения имеют двойное подчинение. ЗАГС действует при муниципалитетах, но в то же время он подчинен территориальным управлениям.

Федеральный орган Министерство юстиции, функции которого нашли отражение в главном документе Положении о Министерстве юстиции, занимается вопросами в области юстиции. Следует отметить, что функции не закреплены в нормативно-правовом плане. В Положении говорится о задачах, полномочиях и правах данного органа.

Задачи органов юстиции:

- разработка общих стратегических направлений гос. политики в сфере юстиции.
- издание нормативно-правовых документов в сфере юстиции.
- защита прав и свобод граждан в пределах своих полномочий.
- государственная регистрация нко.

- контроль и надзор за адвокатской и нотариальной деятельностью

При анализе полномочий Минюста можно выделить следующие функции:

- анализа;
- исполнения судебных решений;
- контроля;
- международного взаимодействия;
- науки и образования;

- нормотворчества;
- обеспечения;
- регистрации;
- экспертной оценки.

Аналитическая функция заключается в осуществлении Минюстом мониторинговых мероприятий по применению права с точки зрения реализации решений Конституционного суда РФ и постановлений ЕСПЧ, где требуется принять, изменить или отменить НПА РФ. Орган юстиции также осуществляет мониторинговые мероприятия по применению НПА субъектов РФ.

Минюст обобщает имеющуюся практику применения законов, анализирует ее, делает выводы о реализации гос. политики в сфере юстиции, разрабатывает меры по улучшению своей деятельности.

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

- 1 Министерство юстиции РФ (Минюст России): понятие, задачи, правовая основа организации и деятельности.
- 2 Полномочия Минюста России.
- 3 Система, структура Минюста России.
4. Федеральные службы, подведомственные Минюсту РФ.

### **Практическая работа № 19. Тема 4.2 Министерство внутренних дел**

Органы внутренних дел, включая полицию, организации и подразделения, созданные для выполнения задач и выполнения полномочий, возложенных на МВД. Государственная служба в системе МВД. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: система и структура, основные полномочия.

**Цель:** рассмотреть систему и структуру, основные полномочия МВД.

#### **Теоретическая часть:**

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Основные задачи МВД России:

- 1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- 3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;
- 4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;
- 5) управление органами внутренних дел РФ;
- 6) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел.

МВД России осуществляет следующие полномочия:

- 1) формирует основные направления государственной политики в сфере внутренних дел на основе анализа и прогнозирования: состояния преступности; положения дел в области охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности; миграционных процессов;

2) представляет Президенту РФ и в Правительство РФ проекты нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

3) получает и использует в пределах своей компетенции информацию о положении дел в области незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;

4) организует и проводит мероприятия по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;

5) организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-разыскную деятельность;

6) организует розыск лиц и похищенного имущества;

7) осуществляет дознание и предварительное следствие по уголовным делам;

8) раскрывает и расследует тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные организованными группами и преступными сообществами;

9) принимает меры, направленные на пресечение экстремистской деятельности;

10) обеспечивает участие органов внутренних дел в мероприятиях по противодействию терроризму;

11) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции;

12) формирует государственную политику в области безопасности дорожного движения;

13) организует содержание задержанных или заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, их охрану и конвоирование.

МВД России имеет право:

1) запрашивать и получать справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

2) приостанавливать или ограничивать во время чрезвычайных ситуаций использование любых сетей связи и средств связи;

3) формировать и вести федеральные учеты, информационные системы, в том числе банки данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической и иной информации;

4) взаимодействовать в соответствии с международными договорами с компетентными органами иностранных государств;

5) образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии) в сфере внутренних дел.

Система и организация деятельности МВД России

В единую централизованную систему МВД России входят:

1) органы внутренних дел, включающие в себя полицию;

2) организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав органов внутренних дел входят:

1) центральный аппарат МВД России;

2) территориальные органы МВД России;

3) образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России;

4) окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России;

5) заграничный аппарат МВД России;

6) культурные, спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации.

Главные управления:

1) Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения;

- 2) Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка;
- 3) Главное управление по противодействию экстремизму;
- 4) Главное управление собственной безопасности;
- 5) Главное управление на транспорте;
- 6) Главное управление уголовного розыска;
- 7) Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции;
- 8) Главное управление по вопросам миграции;
- 9) Главное управление по контролю за оборотом наркотиков.

Департаменты:

- 1) Следственный департамент;
- 2) Департамент государственной службы и кадров;
- 3) Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций;
- 4) Департамент информационных технологий, связи и защиты информации;
- 5) Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению;
- 6) Договорно-правовой департамент.

Управления:

- 1) Управление «К» МВД России;
- 2) Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите;
- 3) Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества;
- 4) Организационно-штатное управление;
- 5) Контрольно-ревизионное управление;
- 6) Оперативное управление;
- 7) Национальное центральное бюро Интерпола.

Организация деятельности:

МВД России возглавляет Министр внутренних дел РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Министр несет персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и за реализацию государственной политики в сфере внутренних дел.

Полномочия Министра МВД РФ:

- 1) распределяет обязанности между заместителями, устанавливает полномочия должностных лиц;
- 2) создает в пределах своей компетенции территориальные органы МВД России, осуществляет их реорганизацию и ликвидацию;
- 3) издает нормативные правовые акты, в том числе совместно с руководителями других федеральных органов исполнительной власти;
- 4) вносит Президенту РФ и в Правительство РФ проекты законодательных и иных нормативных правовых актов;
- 5) вносит Президенту РФ представления о назначении на должности, которые подлежат замещению лицами высшего начальствующего состава в органах внутренних дел, и об освобождении от этих должностей;
- 6) утверждает:
  - схему размещения территориальных органов МВД России и их подчиненность;
  - схему размещения организаций системы МВД России и их подчиненность;
  - перечень должностей, замещаемых лицами рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава в органах внутренних дел, и соответствующих этим должностям специальных званий.

Войска национальной гвардии РФ являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 внутренние войска МВД России были преобразованы в войска национальной гвардии РФ. Правовая основа деятельности Росгвардии регламентирована Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления.

На войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих *задач*:

- 1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- 2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством РФ;
- 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- 4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- 5) участие в территориальной обороне РФ;
- 6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы РФ;
- 7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- 8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

В структуру (состав) войск национальной гвардии входят:

- органы управления;
- объединения, соединения и воинские части;
- подразделения (органы), в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции (далее – подразделения);
- образовательные организации высшего образования и иные организации.

Органы управления объединений, подразделения и организации войск национальной гвардии, являющиеся юридическими лицами, действуют на основании уставов, утверждаемых руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Органы управления соединений и воинские части войск национальной гвардии, являющиеся юридическими лицами, действуют на основании единого типового устава, утверждаемого руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент РФ, который:

- определяет задачи войск национальной гвардии;
- утверждает структуру и состав войск национальной гвардии;
- утверждает штатную численность военнослужащих войск национальной гвардии, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии и имеющих специальные звания полиции, и гражданского персонала войск национальной гвардии;
- назначает на должность главнокомандующего войсками национальной гвардии и освобождает его от должности;
- утверждает Устав войск национальной гвардии, знамя и флаг войск национальной гвардии, положения о них, их описания и рисунки;

- утверждает положение об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии;

- осуществляет иные полномочия.

Среди полномочий Правительства РФ выделим, в частности, следующие:

- осуществляет выделение финансовых средств для обеспечения деятельности войск национальной гвардии;

- обеспечивает оснащение войск национальной гвардии вооружением, боеприпасами, боевой и специальной техникой, специальными средствами;

- утверждает перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии;

- осуществляет в пределах своих полномочий мероприятия по социальной защите, материальному и бытовому обеспечению, правовой защите и социальной поддержке военнослужащих войск национальной гвардии.

Управление войсками национальной гвардии осуществляет руководитель уполномоченного федерального органа исполнительной власти, являющийся главнокомандующим войсками национальной гвардии.

В соответствии с общими полномочиями войска национальной гвардии *имеют право*:

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

- пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия;

- проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для их задержания;

- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;

- принимать необходимые меры по охране места происшествия;

- доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни или здоровью, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом;

- производить досмотр транспортных средств, плавучих средств (судов), нарушивших правила, установленные на охраняемых войсками национальной гвардии объектах;

- производить в пунктах пропуска личный досмотр работников, охраняемых войсками национальной гвардии важных государственных объектов;

- требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых войсками национальной гвардии объектах;

- беспрепятственно входить в любое время суток на территории и в помещения охраняемых войсками национальной гвардии объектов, осматривать их в целях пресечения преступлений или административных правонарушений, а также в целях задержания лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты;

- осуществлять прием, хранение и уничтожение изъятого, добровольно сданного или найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ;

- вести разведку в районах выполнения служебно-боевых задач;

– выдавать гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом, лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия; разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование;

– выдавать лицензии на осуществление частной охранной деятельности; выдавать для подтверждения правового статуса удостоверения частного охранника; проводить периодические проверки частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением оружия и специальных средств;

– охранять на договорной основе объекты, подлежащие обязательной охране, имущество граждан и организаций, а также обеспечивать оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений войск национальной гвардии объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны;

– останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на войска национальной гвардии обязанностей по участию в обеспечении безопасности дорожного движения в соответствии с законодательством РФ;

– пресекать массовые беспорядки в населенных пунктах, а при необходимости и в исправительных учреждениях и др.

Согласно специальным полномочиям военнослужащие войск национальной гвардии вправе задерживать до передачи в полицию:

1) лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;

2) лиц, совершивших побег из-под стражи, а также лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;

3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;

4) лиц, находящихся в розыске;

5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности войск национальной гвардии, — по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;

6) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа;

7) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на территории охраняемых войсками национальной гвардии объектов.

Лицо, подвергнутое задержанию, в сопровождении военнослужащих войск национальной гвардии и с соблюдением условий, исключающих угрозу их жизни и здоровью, подлежит доставлению в ближайший орган внутренних дел не позднее трех часов с момента задержания. Срок задержания исчисляется с момента фактического ограничения свободы передвижения задержанного лица.

Войска национальной гвардии имеют право производить вскрытие транспортного средства, в том числе проникновение в него при несении боевой службы, в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также:

1) для спасения жизни граждан;

2) обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

3) задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления;

4) пресечения преступления;

5) проведения осмотра транспортного средства и (или) груза, если имеются основания полагать, что в транспортном средстве находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные;

6) проверки сообщения об угрозе террористического акта;

7) установления обстоятельств несчастного случая.

О вскрытии транспортного средства не позднее 24 ч информируется собственник транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие.

Проникновение военнослужащих войск национальной гвардии в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями независимо от форм собственности (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций), в акватории допускается при несении боевой службы в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также:

1) для защиты (спасения) жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

2) осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом и экстремизмом;

3) задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;

4) пресечения преступления.

При вхождении (проникновении) в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, военнослужащий войск национальной гвардии вправе при необходимости произвести взлом запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и территории, и осмотр находящихся там объектов и транспортных средств.

О каждом случае вхождения (проникновения) военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии в жилое помещение, но не позднее 24 ч с момента вхождения (проникновения) информируются собственник этого помещения и (или) проживающие в нем граждане, если такое вхождение было осуществлено в их отсутствие.

О каждом случае вхождения (проникновения) военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии в жилое помещение помимо воли проживающих (находящихся) в нем граждан письменно уведомляется прокурор в течение 24 ч.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии вправе производить оцепление (блокирование) участков местности (акватории):

– при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;

– проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

– розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

– преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;

– проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ.

Войска национальной гвардии вправе обрабатывать данные о лицах:

1) получивших удостоверение частного охранника;

2) владеющих оружием.

Военнослужащие войск национальной гвардии в целях обеспечения режима чрезвычайного положения вправе:

– временно запрещать или ограничивать движение транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, плавучих средств (судов) и пловцов на акватории, осуществлять их досмотр в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан;

– использовать в неотложных случаях транспортные средства и плавучие средства, принадлежащие организациям или гражданам, для проезда к месту чрезвычайных ситуаций и при других чрезвычайных обстоятельствах, для доставления в медицинские организации лиц, нуждающихся в скорой медицинской помощи, а также для преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, и доставления их в полицию;

– беспрепятственно пользоваться в служебных целях линиями, каналами и средствами связи, принадлежащими организациям;

– безвозмездно получать от организаций информацию, необходимую для исполнения военными (сотрудниками) войск национальной гвардии служебных обязанностей;

– осуществлять проверку у граждан документов, удостоверяющих их личность, при наличии данных о том, что у граждан имеются оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, специальные средства, производить личный досмотр граждан, досмотр их вещей, жилых и иных помещений, транспортных средств, плавучих средств;

– задерживать граждан, нарушивших правила комендантского часа, установленные в соответствии с федеральным законодательством, до его окончания, а лиц, не имеющих при себе документов, удостоверяющих их личность, задерживать до установления их личности с последующим их доставлением в полицию и др.

Военнослужащим войск национальной гвардии в целях обеспечения режима военного положения, правового режима контртеррористической операции предоставляется право на применение мер и временных ограничений, предусмотренных соответственно федеральным законодательством о военном положении и о противодействии терроризму.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии при несении боевой службы, выполнении служебно-боевых (оперативно-служебных, служебных, боевых) задач являются представителями власти и находятся под защитой государства в соответствии с законодательством РФ. Никто, за исключением государственных органов и должностных лиц, уполномоченных на то федеральными законами, не вправе вмешиваться в их служебную деятельность.

Воспрепятствование исполнению военными (сотрудником) войск национальной гвардии служебных обязанностей, его оскорбление, сопротивление ему, насилие или угроза применения насилия по отношению к нему в связи с исполнением указанным военным (сотрудником) служебных обязанностей влекут за собой ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

При исполнении военными (сотрудником) войск национальной гвардии служебно-боевых (оперативно-служебных, служебных, боевых) задач не допускаются его привод, задержание, личный досмотр и досмотр его вещей, а также досмотр личного и используемого им транспорта, плавучих средств (судов) без официального представителя войск национальной гвардии или решения суда.

Сведения о военных (сотрудниках) войск национальной гвардии, выполнявших (выполняющих) специальные задания по противодействию терроризму, обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, составляют государственную тайну.

Надзор за исполнением войсками национальной гвардии федеральных конституционных законов и федеральных законов осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

**Контрольные вопросы к семинару:**

1. Органы внутренних дел, включая полицию, организации и подразделения, созданные для выполнения задач и выполнения полномочий, возложенных на МВД.
2. Государственная служба в системе МВД.
3. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: система и структура, основные полномочия.

## **Практическая работа № 20. Тема 4.3 Полиция как составная часть органов внутренних дел**

Полиция РФ: понятие, назначение, правовая основа, принципы организации и деятельности. Основные направления деятельности полиции. Обязанности и права полиции. Организация полиции. Подразделения полиции. Правовое положение сотрудника полиции. Служба в полиции.

**Цель:** рассмотреть систему, структуру и основные задачи полиции, осуществление полицией правоохранительных функций: административной, оперативно-розыскной деятельности, дознания.

### **Теоретическая часть:**

Полиция России — это совокупность учреждений, объединенных одним и тем же назначением, задачами, принципами деятельности и правовым статусом сотрудников. Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом Российской Федерации.

Основным назначением полиции законодатель назвал защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства. В связи с этим полиция должна разрабатывать и осуществлять предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами меры, направленные на приведение общественных отношений, связанных с жизнью, здоровьем, честью, достоинством, правами и свободами людей, в состояние защищенности от общественно вредных, общественно опасных деяний и последствий таковых.

Важнейшее назначение полиции — противодействие преступности, т.е. деятельность полиции в пределах их полномочий:

- по предупреждению преступлений, в том числе по выявлению и последующему устранению причин преступности (профилактика преступлений и преступности в целом);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию правонарушений (борьба с преступностью);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий совершения преступлений.

Отдельными назначениями полиции законодатель называет также охрану общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности.

Существенные различия между понятиями «общественный порядок» и «общественная безопасность» связаны с нормативными средствами урегулирования данных явлений. Общественный порядок достигается в результате упорядочения общественных отношений с помощью всех форм нормативного регулирования, тогда как общественная безопасность — только с использованием правовых и технических норм.

Общественный порядок полиция охраняет, а общественную безопасность обеспечивает.

Итак, важнейшая функция полиции — разработка и осуществление предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами мер, направленных на приведение системы существующих общественных отношений в безопасное (соответствующее нормам права) состояние.

Обеспечение общественной безопасности должно реализовываться сотрудниками полиции с учетом компетенции (подведомственности правонарушений) полиции и с учетом наличия других правоохранительных органов, перед которыми законодателем

также поставлена задача обеспечения определенного рода общественной безопасности. Взаимодействие между полицией и другими ведомствами в рамках охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности возможно.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О полиции» деятельность полиции осуществляется по следующим основным направлениям:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;
- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Защита личности, общества, государства от противоправных посягательств. Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Под личностью здесь понимается все и каждый находящийся на территории Российской Федерации гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин, лицо без гражданства.

Предупреждение преступлений и административных правонарушений — одно из приоритетных направлений правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью, одна из основных задач полиции. Это комплекс специальных мер упреждающего воздействия, проводимых структурными подразделениями и сотрудниками полиции в пределах, установленной им компетенции с целью:

- выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, а также принятия мер по их устранению и нейтрализации;
- выявления лиц, склонных к совершению преступлений, и оказания на них профилактического воздействия для недопущения с их стороны преступных посягательств;
- предотвращения (недопущения) готовящихся преступлений;
- пресечения покушений на преступления (то есть пресечения умышленных действий либо бездействия, непосредственно направленных на совершение преступления);
- создания обстоятельств, препятствующих совершению преступлений и административных правонарушений.

### **Контрольные вопросы к семинару:**

- 1 Полиция РФ: понятие, назначение, правовая основа, принципы организации и деятельности.
- 2 Основные направления деятельности полиции. Обязанности и права полиции.

3 Организация полиции. Подразделения полиции.

4 Правовое положение сотрудника полиции. Служба в полиции.

## **Раздел 5. Адвокатская деятельность и адвокатура**

### **Практическая работа № 21. Тема 5.1 Право на юридическую помощь**

#### Организация адвокатуры. Формы адвокатских образований.

**Цель:** изучить организацию адвокатуры, формы адвокатских образований.

**Теоретическая часть:**

Право каждого на получение квалификационной юридической помощи закреплено в ст. 48 Конституции РФ. Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре базируется на Федеральном законе РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», принятом Государственной Думой 26 апреля 2002 г., с последующими изменениями и дополнениями.

Адвокатура – это организованное особым образом, самоуправляемое объединение юристов-профессионалов, созданное для оказания юридической помощи всем, кто в ней нуждается. Адвокатурой называют также профессию адвоката.

В соответствии с Законом об адвокатской деятельности и адвокатуре адвокатская деятельность – это квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе людьми, получившими статус адвоката, в порядке, им установленном, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Она не является предпринимательской деятельностью.

Адвокатура не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, и в этом смысле она негосударственный правоохранительный орган, однако ее деятельность имеет государственное значение, так как направлена на защиту нарушенных прав и свобод граждан, интересов организаций.

Принципами, на которых основана организация и деятельность адвокатуры, являются законность, независимость, самоуправление, корпоративность, а также принцип равноправия адвокатов.

Задачи адвоката (адвокатуры) – оказание квалифицированной юридической помощи. Адвокатура содействует осуществлению правосудия в конституционном, гражданском, арбитражном, административном и уголовном судопроизводстве, охране прав и законных интересов граждан, соблюдению законности и правопорядка, формированию уважительного отношения к законам.

Осуществляя юридическую помощь, адвокаты:

- дают консультации и справки по правовым вопросам;
- составляют заявления, жалобы, завещания, иски и другие документы правового характера;
- осуществляют защиту прав и законных интересов юридических и физических лиц на различных стадиях конституционного, арбитражного, административного, гражданского и уголовного судопроизводства;
- участвуют в качестве представителя юридических и физических лиц в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже и иных органах разрешения конфликтов;
- представляют интересы юридических и физических лиц в органах государственной власти и местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях как внутри страны, так и в аналогичных органах и организациях иностранных государств;
- участвуют в качестве представителя юридических и физических лиц в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

– выступают в качестве представителя юридических и физических лиц в налоговых правоотношениях. Адвокат принимает участие в разрешении сложных жилищных и иных гражданских дел, помогает подготавливать истцу или ответчику соответствующие документы, защищает их интересы.

В соответствии со ст. 20 Закона об адвокатуре формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация. Все адвокатские образования являются некоммерческими организациями.

Закон предоставляет каждому адвокату полную свободу выбора формы адвокатского образования и места осуществления адвокатской деятельности. О своем выборе адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты субъекта Федерации, членом которой он является.

Адвокатский кабинет – это присутственное место адвоката, принявшего решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально. Адвокатский кабинет не является юридическим лицом.

Два и более адвоката вправе учредить коллегия адвокатов и адвокатское бюро.

Коллегия адвокатов – это негосударственная, независимая, самоуправляемая и самоконтролируемая организация профессиональных юристов, добровольно объединившихся в целях оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам.

Коллегия адвокатов действует на основании устава и учредительного договора, вправе создавать филиалы на всей территории РФ, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством данного иностранного государства.

Адвокатское бюро – форма взаимоотношений некоммерческого партнерства между адвокатами-партнерами, обязавшимися соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор, в котором указываются: срок его действия, порядок принятия партнерами решений; порядок избрания управляющего партнера и его компетенция; иные существенные условия. Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером. Адвокатское бюро может быть преобразовано только в коллегия адвокатов.

Юридическая консультация – коллектив адвокатов, учреждаемый адвокатской палатой для организации работы по оказанию юридической помощи населению и обеспечения его доступа к правосудию. Инициаторами создания консультации выступают органы государственной власти соответствующего субъекта РФ (территориальные органы Минюста России или Судебного департамента) в том случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью.

Вопросы создания, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации наряду с Законом об адвокатуре регулируются ГК, Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

Адвокатское сообщество управляет своими делами самостоятельно. Самоуправление является реальным проявлением демократизма построения адвокатского общества. Оно тесно связано с их независимостью от суда, прокуратуры, ФСБ, органов дознания, недопустимостью какого-либо вмешательства в их дела со стороны органов государства, общественных организаций и отдельных лиц. Адвокатура является самоконтролируемой организацией.

Адвокатские образования обеспечиваются собственными средствами, образуемыми из сумм, получаемых за оказание юридической помощи физическим и юридическим лицам.

**Контрольные вопросы к семинару:**

1. Организация адвокатуры.
2. Формы адвокатских образований.

## **Практическая работа № 22. Тема 5.2 Понятие адвоката**

### Адвокатский кабинет. Коллегия адвокатов.

**Цель:** рассмотреть правила работы адвокатского кабинета, коллегии адвокатов.

#### **Теоретическая часть:**

Адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, учреждает адвокатский кабинет.

Об учреждении адвокатского кабинета адвокат направляет в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление, в котором указываются сведения об адвокате, место нахождения адвокатского кабинета, порядок осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатом.

Адвокатский кабинет не является юридическим лицом.

Два и более адвоката вправе учредить коллегия адвокатов.

Коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава, утверждаемого ее учредителями, и заключаемого ими учредительного договора.

Учредителями и членами коллегии адвокатов могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр.

В учредительном договоре учредители определяют условия передачи коллегии адвокатов своего имущества, порядок участия в ее деятельности, порядок и условия приема в коллегия адвокатов новых членов, права и обязанности учредителей (членов) коллегии адвокатов, порядок и условия выхода учредителей (членов) из ее состава.

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Адвокатский кабинет.
2. Коллегия адвокатов.

## **Практическая работа № 23. Тема 5.3 Права и обязанности адвоката**

### Адвокатское бюро. Юридическая консультация.

**Цель:** рассмотреть деятельность адвокатского бюро, правила юридических консультаций.

#### **Теоретическая часть:**

Два и более адвоката вправе учредить адвокатское бюро.

К отношениям, возникающим в связи с учреждением и деятельностью адвокатского бюро, применяются правила статьи 22 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров.

Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей. В доверенностях указываются все ограничения компетенции партнера, заключающего соглашения и сделки

с доверителями и третьими лицами. Указанные ограничения доводятся до сведения доверителей и третьих лиц.

В случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа государственной власти соответствующего субъекта РФ учреждает юридическую консультацию.

Юридическая консультация является некоммерческой организацией, созданной в форме учреждения.

**Контрольные вопросы к семинару:**

1. Адвокатское бюро.
2. Юридическая консультация.

**Практическая работа № 24. Тема 5.4 Понятие адвокатской деятельности**

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации.

**Цель:** изучить деятельность адвокатской палаты субъекта Российской Федерации.

**Теоретическая часть:**

Адвокатская палата является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации (п. 1 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатские палаты действуют на основании общих положений для организаций данного вида, предусмотренных Законом об адвокатуре (п. 2 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатская палата имеет свое наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и субъект Российской Федерации, на территории которого она образована (п. 3 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатская палата создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката (п. 4 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов. Адвокатская палата является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также имеет печать, штампы и бланки со своим наименованием, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого она образована (п. 5 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокаты не отвечают по обязательствам адвокатской палаты, а адвокатская палата не отвечает по обязательствам адвокатов (п. 6 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатская палата подлежит государственной регистрации, которая осуществляется на основании решения учредительного собрания (конференции) адвокатов и в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 7 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатская палата не подлежит реорганизации. Ликвидация адвокатской палаты субъекта Российской Федерации может быть осуществлена на основании федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового

субъекта в порядке, который устанавливается федеральным законом (п. 7.1. ст. 29 Закона об адвокатуре).

На территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации. Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается (п. 8 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Решения органов адвокатской палаты, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех членов адвокатской палаты (п. 9 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатская палата не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью (п. 10 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является собрание адвокатов. В случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год. Собрание (конференция) адвокатов считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей членов адвокатской палаты (делегатов конференции) (п. 1 ст. 30 Закона об адвокатуре).

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Адвокатская палата субъекта Российской Федерации.

### **Практическая работа № 25. Тема 5.5 Организация адвокатской деятельности Федеральная палата адвокатов Российской Федерации.**

**Цель:** изучить деятельность Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации.

#### **Теоретическая часть:**

Является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства. Как орган адвокатского самоуправления создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

Является организацией, уполномоченной на представление интересов адвокатов и адвокатских палат субъектов Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти при решении вопросов, затрагивающих интересы адвокатского сообщества, в том числе вопросов, связанных с выделением средств федерального бюджета на оплату труда адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда.

Является юридическим лицом, имеет смету, расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Образуется Всероссийским съездом адвокатов, устав принимается Всероссийским съездом адвокатов.

Подлежит государственной регистрации, не подлежит реорганизации. Ликвидация Федеральной палаты адвокатов может быть осуществлена только на основании федерального закона.

Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

## **Практическая работа № 26. Тема 5.6 Правоохранительные органы зарубежных стран**

### Судебная система зарубежных стран: понятие, виды, функция, компетенция

**Цель:** рассмотреть судебную систему зарубежных стран: понятие, виды, функции, компетенции.

#### **Теоретическая часть:**

В каждой стране есть различные юридические учреждения: органы расследования, прокуратура, нотариат, адвокатура и др. Особое место среди них занимает суд – носитель особой ветви государственной власти – судебной.

Существование судебной власти наряду с законодательной и исполнительной – признак демократического государства. Основное назначение судебной власти – охрана членов общества от любого произвола, причем как от произвола других граждан, так и от произвола самого государства, его органов и должностных лиц.

В соответствии с теорией разделения властей судебная власть – это самостоятельная и независимая сфера публичной власти, которая представляет совокупность полномочий по осуществлению правосудия, а также систему государственных органов, осуществляющих эти полномочия.

Состав судебных органов. Судебные учреждения могут включать различных государственных служащих: прокуроров (при судах), судебных

следователей, работников канцелярии судов, секретарей судебных заседаний и т.д.

Число судей в тех или иных судебных учреждениях может сильно различаться. В штате районных, межмуниципальных судов, судов судебных округов, рассматривающих дела по первой инстанции, может быть до 10 и более судей, в каждом из пяти федеральных судов юстиции в Германии работает в среднем 21 судья, в Верховном суде США – девять судей, Японии – 15, Индии – 17.

Суды формируются различными способами:

1. Судьи избираются гражданами (во многих штатах США, в странах тоталитарного социализма).

2. Судьи назначаются в большинстве стран, но в высших судах обычно это происходит при участии различных ветвей власти – в США Верховный суд назначается президентом с согласия сената, в Японии – императором по представлению кабинета министров (главный судья) и кабинетом (остальные судьи). В Италии и Франции судьи назначаются по конкурсу органами судейского самоуправления – верховными советами магистратуры, в Великобритании – лордом-канцлером без конкурса, но по совету состоящей при нем комиссии (ее состав не оглашается). Судьи назначаются либо пожизненно, но практически занимают должность до достижения определенного возраста (в Великобритании они обязаны подать в отставку по достижении 72 лет, в Японии – 65), либо на определенный срок (первый раз на срок в пять-десять лет, во второй раз – пожизненно).

Как правило, судьи не могут состоять в политических партиях, участвовать в политических акциях, забастовках. На судей распространяется принцип несовместимости должностей: они не могут заниматься другой оплачиваемой работой, торговой и промышленной деятельностью. В судебных учреждениях исключаются родственные связи. Закон устанавливает, что вознаграждение судей не может быть уменьшено во время пребывания их в должности.

Ассизы, шеффены, присяжные заседатели (в ряде стран не старше 70 лет) подбираются муниципальными советами из среды достойных граждан, составляется их общий список, а затем по жребию они участвуют в судебных заседаниях. Подбор

присяжных для рассмотрения конкретного дела может быть осуществлен и иначе: по решению судьи, согласованному со сторонами в судебном процессе.

Прокуроры и судебные следователи в одних странах назначаются в том же порядке, что и судьи, но не пожизненно, в других странах – в порядке строгой централизации и подчиненности.

Виды судебных органов. Существует несколько видов судебных и квазисудебных органов.

1. Органы досудебного разбирательства (медиаторы, консилиаторы – посредники, примирители во Франции, Италии). Они обычно назначаются муниципалитетами из числа отставных государственных служащих, знакомых с основами права, и решают мелкие споры между соседями, вопросы арендной платы и др.

2. Суды общей юрисдикции ("общие суды"), рассматривают уголовные дела, гражданские и трудовые споры и т.д. Система общих судов включает разные звенья (от верховных до низших судов), способы построения которых различны. Общие суды могут быть классифицированы по четырем моделям: англо-американской (англосаксонской), романо-германской (европейской континентальной), социалистической и мусульманской.

В англосаксонской модели:

- единая система судов во главе с верховным судом;
- историческая приверженность общему праву, признание правотворческой роли суда и широкое использование судебного прецедента;
- исключительно апелляционная форма обжалования судебных решений;
- предельная состязательность, при которой судья пассивен в судебном процессе, он лишь ведет заседание и в уголовных делах не решает вопроса о виновности, поскольку полномочия судьи и присяжных разделены;
- относительно более широкая практика избрания судей.

В романо-германской модели:

- нет единой системы судов, она полисистемна;
- деятельность судов определяется широко развитым законодательством;
- судебный прецедент применяется крайне редко;
- наряду с апелляцией используется кассационный и ревизионный порядок обжалования, чего нет в англосаксонской модели;
- судья активен в процессе, он не только оценивает, но и сам собирает доказательства;
- институты присяжных заседателей и мировых судей менее распространены;
- "судьи из народа", "непрофессиональные судьи" (ассизы, шеффены) участвуют вместе с судьей в определении наказания;
- создание судов полного или частичного судейского самоуправления с кадровыми функциями и полномочиями.

В социалистической модели:

- выборность всех судей и народных заседателей;
- равенство прав судей и народных заседателей;
- совпадение границ административно-территориальных единиц и судебных округов (специальные судебные округа не создаются).

В мусульманской модели:

- суду подлежат только единоверцы или лица, согласившиеся на такой суд;
- народных заседателей, ассизов, присяжных не существует;
- процесс осуществляется по канонам шариата со специфическими формами ответственности и в гражданском, и в уголовном праве;
- в некоторых мусульманских странах процедуры обжалования судебных решений не существует, можно только обращаться к имаму – высшему духовному лицу.

### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Понятие судебной системы зарубежных стран.

## 2. Виды, функция, компетенция судебной системы зарубежных стран.

### **Практическая работа № 27. Тема 5.7 Органы предварительного расследования зарубежных стран**

#### Прокуратура зарубежных стран: понятие, функции, компетенция.

**Цель:** рассмотреть понятие, функции, компетенции прокуратуры зарубежных стран.

#### **Теоретическая часть:**

По мере формирования современных национальных правовых систем в мире сложились различные модели прокуратуры, особенности которых характеризуются как статусом прокуратуры, так и содержанием ее функций и полномочий.

Функции прокуратуры в зарубежных странах сводятся к трем основным:

1. уголовное преследование лиц, совершивших преступление;
2. поддержание публичного обвинения в суде;
3. надзор за законностью предварительного расследования преступлений и содержания лиц в местах лишения свободы.

В состав конституционных институтов прокуратура обычно не входит: в конституциях демократических стран ее упоминание можно встретить редко. Статус прокуратуры регулируется специальными законами и судебно-процессуальным законодательством.

Исходя из места прокуратуры в системе государственных органов можно выделить 4 группы стран. Это – страны, в которых:

1. прокуратура находится в составе Министерства юстиции;
2. прокуратура полностью включена в состав судейского корпуса (магистратуры) и находится при судах либо пользуется в рамках судебной власти административной автономией;
3. прокуратура выделена в самостоятельную отдельную систему и подотчетна парламенту либо главе государства;
4. прокуратура или ее прямой аналог вообще отсутствуют.

К первой группе стран относятся, в частности, США, Франция, Бельгия, Нидерланды, Дания, Польша, Румыния, Израиль, Япония, Сирия. Несмотря на то, что прокуратура в этих странах входит в состав министерства юстиции, она тем не менее при этом может относиться к органам правосудия, а прокуроры могут принадлежать к судейскому корпусу. Это имеет отношение к большинству указанных стран, но не относится к США, где атторнеи не «привязаны» к судам и имеют полностью самостоятельный по отношению к судебной власти статус.

Во Франции должности Генерального прокурора и министра юстиции разделены, тогда как в США министр юстиции (генеральный атторней) – это одновременно и генеральный прокурор, которому подчинены нижестоящие прокуроры.

Прокуратура Японии, организационно входящая в состав Министерства юстиции, строится на принципе единой структуры органов прокурорского надзора. Прокуратура Японии наделена довольно обширными полномочиями: расследование по наиболее важным и сложным уголовным делам с последующей передачей их в суд; разрешение ряда уголовных дел без передачи их в суд; возбуждение уголовного преследования и передача материалов в суд, поддержание обвинения в суде; надзор за расследованием уголовных дел полицией; надзор за исполнением наказаний, назначенных судом. Наряду с судебным контролем за действиями прокуроров в Японии существует и общественный контроль: в каждом округе из числа избирателей по жребию составляется специальная комиссия по надзору за прокурорами.

Ко второй группе стран относятся, в частности Испания, Колумбия, Болгария, Латвия. В Испании данный орган содействует юстиции в защите законности, прав

граждан и охраняемого законом публичного интереса, в силу своей функции или по ходатайствам заинтересованных лиц, а также следит за соблюдением независимости трибуналов и защищает в них публичные интересы. Будучи включена в систему судебной власти с функциональной автономией, прокуратура выполняет свою задачу в соответствии с принципами единства действий иерархической зависимости. Органы прокуратуры действуют при судах вплоть до провинциального уровня. Возглавляет их генеральный прокурор государства, назначаемый королем по представлению правительства после заслушивания мнения Генерального совета судебной власти. В иерархии судебной власти он считается вторым лицом после председателя Верховного трибунала.

Третью группу стран образуют главным образом социалистические (Вьетнам, КНР, КНДР, Куба, Лаос) и постсоциалистические государства. В этих странах на прокуратуру наряду с упомянутыми выше функциями обычно возлагается функция надзора за исполнением законов (так называемый общий надзор), объектами которого являются государственные органы, как правило относящиеся к исполнительной власти, общественные объединения, хозяйственные организации, разного рода учреждения и физические лица. Прокуратура в этих странах имеет конституционный статус и признается в качестве одного из важнейших органов государства, хотя реальное значение прокурорского надзора за исполнением законов может быть незначительным. Обычно в социалистических странах прокуратура представляет собой организационно обособленную систему органов, возглавляемую генеральным прокурором.

Независимый статус имеют прокуроры в странах Латинской Америки, обладающие административно-финансовой и функциональной автономией. Своеобразием этого региона является организационное разделение органов прокуратуры в зависимости от выполняемых функций. В ряде государств (Колумбия, Эквадор и др.) одни органы прокуратуры выполняют функции уголовного преследования, а другие занимаются надзором за исполнением законов и защитой прав человека.

Страны четвертой группы – это Великобритания и ее бывшие доминионы, где прокуратуры как особого государственного органа не существует, а функции, присущие прокуратуре, на практике осуществляют генеральные атторнеи и службы публичных преследований.

Полномочия аттorneyской службы по уголовному преследованию аналогичны функциям прокуратур других государств, поэтому в литературе аттorneyскую службу в странах англосаксонской системы права обычно называют прокуратурой. Аттorney-обвинитель играет большую роль на всех стадиях уголовного процесса и является важной составляющей механизма уголовной юстиции.

Прокуратура в большинстве зарубежных стран – это орган, призванный обеспечивать паритет между интересами правоохранительных органов и правами лица, привлеченного к уголовной ответственности. Главной задачей прокуратуры является борьба с преступностью.

Общей чертой прокурорской деятельности является участие прокурора в процессе выработки уголовной политики, в даче рекомендаций по применению правовых норм, конструктивной критике действий органов государственной власти управления.

В законодательстве практически всех европейских и других стран закреплены и реализуются принципы объективности, беспристрастности и независимости. Прокуратура независима или же стремится к независимости от любой внешней власти, в том числе и политической.

Особое значение в зарубежных странах отводится взаимодействию органов прокуратуры с полицией.

#### **Контрольные вопросы к семинару:**

1. Прокуратура зарубежных стран: понятие, функции, компетенция.

## **Рекомендуемая литература**

### **Основные печатные издания:**

1. Баксалова, А. М. Правоохранительные и судебные органы: учебное пособие для СПО/А. М. Баксалова, Е. В. Коротыш, М. Е. Нехороших. – Саратов, Москва: Профобразование, Ай Пи Ар Медиа, 2020. – 148 с. – ISBN 978-5-4488-0810-4, 978-5-4497-0475-7. – Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/96025.html>.
2. Бурова, Е. В. Правоохранительные органы: практикум / Е. В. Бурова. — Таганрог: Таганрогский институт управления и экономики, 2021. — 64 с. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/130721.html> (дата обращения: 11.08.2023). — Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/130721>
3. Дементьева, Т. Ю. Правоохранительные органы: учебно-методическое пособие / Т. Ю. Дементьева. — Тольятти: ТГУ, 2023. — 89 с. — ISBN 978-5-8259-1298-1. — Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/328643>.
4. Жариков, Ю. С. Правоохранительные органы и судебная система Российской Федерации : учебное наглядное пособие / Ю. С. Жариков. — Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2023. — 72 с. — ISBN 978-5-4497-2219-5. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/130795.html> — Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/130795>

### **Основные электронные издания**

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / отв. ред. Ю. А. Ляхов, Ю. Б. Чупилкин. — 2-е изд., пересм. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2023. — 432 с. — DOI 10.12737/1867575. - ISBN 978-5-00156-246-7. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1962515>.

### **Дополнительные источники**

1. Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием (референдумом) 12 декабря 1993 г.
2. Официальный сайт информационной справочно-правовой системы Консультант Плюс -[http:// www.consultant.ru/](http://www.consultant.ru/)
3. Официальный сайт информационной справочно-правовой системы Гарант - <http://www.garant.ru/>
4. Официальный сайт Конституционного Суда РФ- [http:// www.ks.rfnet.ru/](http://www.ks.rfnet.ru/)
5. Официальный сайт Верховного Суда РФ - [http:// www.supcourt.ru/](http://www.supcourt.ru/)
6. Официальный сайт Федеральные арбитражные суды Российской Федерации <http://www.arbitr.ru>
7. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ - [http:// www.genproc.gov.ru/](http://www.genproc.gov.ru/)