

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Шебзухов Татьяна Александровна

Должность: Директор Пятигорского института (филиал) Северо-Кавказского
федерального университета

Дата подписания: 25.03.2024 12:50:41

Уникальный программный ключ:

d74ce93cd40e39275c3ba2f58486412a1c8ef96f

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
Колледж Пятигорского института (филиал) СКФУ

ОП.03 ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ И СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Специальность СПО: 40.02.03 Право и судебное администрирование

Квалификация: Специалист по судебному администрированию

Методические указания для практических занятий по дисциплине «Правоохранительные и судебные органы» составлены в соответствии с требованиями ФГОС СПО по подготовке выпускника для получения квалификации «Специалист по судебному администрированию». Предназначены для студентов, обучающихся по специальности 40.02.03 Право и судебное администрирование.

Пояснительная записка

Данные методические указания предназначены для закрепления теоретических знаний и приобретения необходимых практических навыков и умений по программе дисциплины «Правоохранительные и судебные органы» для специальности СПО 40.02.03 Право и судебное администрирование.

Целями проведения практических занятий являются:

- обобщение, систематизацию, углубление, закрепление полученных теоретических знаний;
- формирование умений применять полученные знания на практике, реализацию единства интеллектуальной и практической деятельности.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен уметь:

- ориентироваться в системе, структуре и компетенции правоохранительных и судебных органов;
- разграничивать функции и сферы деятельности различных правоохранительных органов;
- работать с законодательными и иными нормативными актами, регламентирующими деятельность правоохранительных и судебных органов.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен знать:

- понятие, признаки и задачи правоохранительной деятельности;
- действующую систему правоохранительных и судебных органов в Российской Федерации, их структуру и компетенцию;
- основные задачи и направления (функции) деятельности правоохранительных органов;
- основы правового статуса судей и сотрудников правоохранительных органов;
- основные нормативные правовые акты о правоохранительных органах.

ОПИСАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

3 семестр

Раздел 1. Основное понятие, предмет и система правоохранительных органов. Суд и правосудие в РФ.

Практическое занятие №1. Тема 1. Основные понятия, предмет и система правоохранительных органов

Система и общая характеристика органов, осуществляющих правоохранительную деятельность. Государственные и негосударственные образования (организации, службы, объединения), создаваемые для оказания содействия в охране прав и интересов физических и юридических лиц, обеспечения правопорядка.

Цель: изучить систему и общую характеристику органов, осуществляющих правоохранительную деятельность, государственные и негосударственные образования (организации, службы, объединения), создаваемые для оказания содействия в охране прав и интересов физических и юридических лиц, обеспечения правопорядка.

Теоретическая часть:

Правоохранительная деятельность - это деятельность специально уполномоченных государственных органов, основной функцией которых является: выявление, пресечение и предупреждение правовых нарушений, восстановление нарушенных прав или наказание правонарушителя, если восстановление нарушенных прав невозможно.

Эта деятельность осуществляется в целях:

- охраны личности, ее прав и свобод;
- охраны общества, его материальных и духовных ценностей;
- охраны государства, его конституционного строя, суверенитета и государственной целостности.

Признаки правоохранительной деятельности:

- правоохранительная деятельность осуществляется только специально уполномоченными органами, в отношении которых законодательством установлен жесткий порядок комплектования, организации и функционирования этих органов;
- эта деятельность направлена на защиту прав личности, общества и государства от преступных и иных посягательств;
- правоохранительная деятельность осуществляется в строгом, установленном законом порядке, отступление от этого порядка само по себе может являться правонарушением;
- правоохранительная деятельность осуществляется только посредством применения юридических мер воздействия, к которым относятся меры государственного принуждения, взыскания и восстановления;
- меры юридического воздействия должны строго соответствовать закону, который устанавливает основание и конкретность мер.

Направления правоохранительной деятельности:

1. Конституционный контроль (проверять применяемые законы на соответствие Конституции);
2. Осуществление правосудия (рассмотрения дел, вынесения по ним решений);
3. Организационное обеспечение деятельности судов (материальные, кадровые ресурсы);
4. Прокурорский надзор (деятельность прокуратуры по предотвращению преступлений, преследование);
5. Выявление и расследование преступлений;

6. Предупреждение преступлений и правонарушений;
7. Исполнение судебных решений;
8. Оказание юр. помощи.

Система государственных и негосударственных органов, осуществляющих правоохранительную деятельность.

Основные государственные органы:

- Суды;
- Прокуратура;
- Следственный комитет;
- Уполномоченный по правам человека;
- Совет безопасности РФ;
- ФСБ РФ;
- Служба внешней разведки;
- Федеральная служба охраны;
- МЧС России;
- Таможенные органы;
- Налоговая служба;
- Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков;
- Органы внутренних дел;
- Федеральная служба исполнения наказаний;
- Федеральная служба судебных приставов.

Негосударственные структуры:

- Адвокатура;
- Частный нотариат;
- Частные детективные и охранные предприятия;
- Экспертные мероприятия;
- Юридические фирмы;
- Органы по защите прав потребителей;
- Правозащитные организации;
- Третейские суды;
- Товарищеские суды.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Система и общая характеристика органов, осуществляющих правоохранительную деятельность.
2. Государственные и негосударственные образования (организации, службы, объединения), создаваемые для оказания содействия в охране прав и интересов физических и юридических лиц, обеспечения правопорядка.

Практическая работа № 2. Тема 1.2 Правоохранительная деятельность

Законодательство о правоохранительных органах.

Цель: изучить законодательство о правоохранительных органах.

Теоретическая часть:

Познание основ организации и функций правоохранительных органов требует изучения значительного количества законодательных и иных правовых актов. Такое обилие актов и содержащихся в них конкретных правовых предписаний объясняется следующим:

1. массив правовых актов о правоохранительных органах касается многих государственных и негосударственных организаций и должностных лиц;

2. требуется особо тщательная правовая регламентация построения соответствующих организаций, их полномочий и полномочий работающих в них должностных лиц, с целью сведения к минимуму вероятности произвола, судебных или следственных ошибок.

Для характеристики правовых актов о правоохранительных органах существенно также то, что в этом массиве сосуществуют акты разного юридического значения (разной юридической силы):

- Конституция РФ;
- федеральные законы с положениями конституций, уставов и иных законов субъектов РФ;
- указы Президента РФ;
- постановления Правительства РФ;
- положения международных соглашений с положениями ведомственных нормативных актов и т. д.

У названных и других документов – свой юридический статус, свое значение. И данное обстоятельство, естественно, существенно усложняет в целом изучение правовой базы, на которую опирается система правоохранительных органов.

Группы правовых актов в зависимости от их содержания (предмета):

1. общего характера;
2. о судебной власти, правосудии и судах;
3. об организационном обеспечении деятельности судов и органах, его осуществляющих;
4. о прокурорском надзоре и органах прокуратуры;
5. об организации выявления и расследования преступлений;
6. об организации юридической помощи.

Сгруппированный по такой схеме перечень основных (не всех) актов мог бы выглядеть следующим образом.

Акты общего характера - акты, которые по своему содержанию имеют непосредственное значение для определения сути и направленности всех правоохранительных функций и устройства соответствующих органов.

Акты о судебной власти, правосудии и судах относятся к двум правоохранительным функциям – конституционному контролю и правосудию.

Акты об организационном обеспечении деятельности судов и органах, его осуществляющих содержат ряд уже знакомых актов по вопросам организации и основ деятельности судов, поскольку в них содержатся также положения, имеющие отношение к регламентации сложного комплекса действий по осуществлению такой правоохранительной функции, как организационное обеспечение нормального функционирования судов.

Акты о прокурорском надзоре и органах прокуратуры детализируют все основные вопросы понятия и содержания прокурорского надзора и иных направлений деятельности прокуратуры, ее организации и полномочий, статуса работников прокуратуры.

Акты об организации выявления и расследования преступлений регламентируют неоднородную деятельность, в составе которой различают три компонента: осуществление оперативно-розыскных мероприятий, дознание и предварительное следствие. С другой стороны, особенностью реализации этой неоднородной деятельности является то, что она возлагается на многие органы с учетом их профиля. Какие-то из них призваны выполнять все три разновидности такой деятельности (органы внутренних дел, федеральной службы безопасности и госнаркоконтроля), какие-то — две (например, уполномоченные должностные лица Федеральной таможенной службы, начальники учреждений Федеральной службы по исполнению наказаний), а какие-то — только одну (следственный аппарат прокуратуры, судебные приставы, капитаны судов, находящихся в плавании).

Контрольные вопросы к семинару:

1. Законодательство о правоохранительных органах.

Практическая работа № 3. Тема 1.3. Судебная власть и судебная система Российской Федерации

Районный суд – основное звено федеральной судебной системы. Компетенция, порядок образования, состав, структура. Аппарат суда.

Цель: изучить основное звено федеральной судебной системы – районный суд, компетенции, порядок образования, состав, структуру, аппарат районного суда.

Теоретическая часть:

Районный суд является основным звеном системы федеральных судов общей компетенции(юрисдикции). Он действует на территории судебного района, которая обычно совпадает с территорией административно-территориальной единицы.

В их ведении решения по многим вопросам как досудебного производства, так и послесудебного разбирательства дел. Объем выполняемых ими судебных действий свидетельствует, что районные суды – суды основного звена.

Решение об образовании районного (ему равного) суда в каждом случае принимается местной администрацией по представлению управления (отдела) судебного департамента и при участии судей субъекта РФ.

Районный суд состоит из профессионалов-судей, количество которых должно определяться нагрузкой на судей по разрешению дел.

Внутреннее устройство – структура районного суда как государственного учреждения обусловлена целями и задачами, стоящими перед ним.

При небольшом объеме работы в районный суд назначается один судья. Но в большинстве районных (им равных) судов работают несколько судей, один из которых является председателем суда.

Судьи районных (им равных) судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя ВС РФ с учетом законодательного (представительного) собрания соответствующего субъекта РФ. Судьи районных судов впервые назначаются сроком на три года, по истечении которого они могут быть избраны в том же порядке без ограничения срока их полномочий. Предельный возраст пребывания в должности судьи – 65 лет.

Председатели, заместители председателей районных судов назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя ВС РФ при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей субъектов РФ.

Для четкой, слаженной работы районного суда необходим вспомогательный аппарат, работой которого руководит председатель. Аппарат суда включает консультантов, судебных приставов, старшего секретаря (завканцелярией), секретарей судебных заседаний, архивариуса, бухгалтера, завхоза, машинистку.

Полномочия районного суда:

– осуществление правосудия при разбирательстве по первой и апелляционной инстанции гражданских, уголовных дел и дел об административных правонарушениях. Рассмотрение дел в районном суде по первой инстанции осуществляется единолично или коллегиально. Рассмотрение дел в апелляционном порядке осуществляется судьей районного суда единолично;

– рассмотрение всех гражданских дел, за исключением дел, подсудных военным судам и иным специализированным судам, судам среднего звена и Верховному Суду РФ;

– рассмотрение большей части уголовных дел, за исключением отнесенных к подсудности мирового судьи, судов среднего звена и ВС РФ;

– контроль за действиями органов, занимающихся выявлением и раскрытием преступлений;

– обращение к исполнению вынесенных решений по гражданским делам, приговоров по уголовным делам в части, касающейся удовлетворения гражданских исков и конфискации имущества;

– обращение к исполнению вынесенных приговоров, которые вступили в законную силу. Районные суды функционируют в настоящее время как суды первой инстанции, но законодательство предусматривает возможность их работы в качестве суда второй (апелляционной) инстанции.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Районный суд – основное звено федеральной судебной системы.
2. Компетенция, порядок образования, состав, структура.
3. Аппарат суда.

Практическая работа № 4. Тема 1.4. Система судов общей юрисдикции

Областной суд (и равные ему суды). Компетенция, порядок образования, состав, структура, компетенция отдельных структурных подразделений. Аппарат суда.

Цель: изучить Компетенция, порядок образования, состав, структура, компетенция отдельных структурных подразделений областного суда (и равных ему судов), его аппарат.

Теоретическая часть:

Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов являются федеральными судами общей юрисдикции, нижестоящими по отношению к ВС РФ и вышестоящими для районных судов, действующих на территории соответствующего субъекта РФ.

Полномочия, порядок образования и деятельности верховных судов субъектов РФ устанавливаются ст.20 Закона "О судебной системе РФ", ст. 29-51 Закона "О судоустройстве РСФСР". Полномочия верховных судов субъектов РФ:

– рассмотрение уголовных и гражданских дел, дел об административных правонарушениях в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанции в порядке надзора и по новым и вновь открывшимся обстоятельствам;

– изучение и обобщение судебной практики, анализ судебной статистики;

– реализация права законодательной инициативы в законодательном органе соответствующего субъекта РФ в соответствии с конституциями и уставами субъектов РФ.

Верховный суд субъекта РФ действует в составе Президиума, Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по уголовным делам, иных судебных коллегий.

Структура высших судов субъектов РФ: президиум, судебные коллегии, помощники председателя и заместителя, помощники судей, администратор суда, аппарат суда, в т.ч. отделы - кодификации и систематизации законодательства, обобщения судебной практики; судебной статистики и правовой информации; обеспечения судопроизводства по уголовным делам; обеспечения судопроизводства по гражданским делам; по обеспечению деятельности президиума; делопроизводства.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Областной суд (и равные ему суды).

2. Компетенция, порядок образования, состав, структура, компетенция отдельных структурных подразделений.
3. Аппарат суда.

Практическая работа № 5. Тема 1.5. Мировые судьи

Верховный Суд РФ – высший судебный орган судов общей юрисдикции. Компетенция, порядок образования, структура, компетенция отдельных структурных подразделений. Аппарат суда и его компетенция.

Цель: изучить компетенцию, порядок образования, структура, компетенция отдельных структурных подразделений Верховного Суда РФ.

Теоретическая часть:

Верховный Суд РФ (ВС РФ) – высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральными законами процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Принципиальное значение конституционной нормы заключается в том, что ВС РФ как высшее звено системы судов общей юрисдикции осуществляет судебную власть на всей территории страны, вправе осуществлять правосудие и судебный надзор по всем делам, подсудным районным судам, судам областного звена, военным судам и мировым судьям. Решения, принимаемые ВС РФ по делам его компетенции, являются окончательными.

Упразднение ВС РФ возможно только путем внесения поправок в Основной Закон страны.

Особое положение ВС РФ подчеркивается и порядком формирования его состава. Согласно ст. 128 Конституции РФ и ст. 13 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» Председатель ВС РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на заключении квалификационной коллегии судей ВС РФ. Заместители Председателя, члены Президиума, председатели коллегий и другие судьи ВС РФ назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя ВС РФ и положительном заключении квалификационной коллегии судей этого суда.

Конституция РФ, определив место и роль ВС РФ, устанавливает следующие его основные функции:

1. Осуществление правосудия. По первой инстанции ВС рассматривает уголовные дела, отнесенные к его подсудности в соответствии с федеральными законами, а также дела особой сложности или особого общественного значения.

Перечень гражданских дел, рассматриваемых ВС РФ в качестве суда первой инстанции, определен ст. 116 ГПК.

2. Судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды. Реализация этой функции является важным средством обеспечения независимости судов общей юрисдикции, законности и обоснованности принимаемых ими решений.

3. Очень важной функцией ВС является реализация предоставленного ему Конституцией права инициативы, т. е. внесения проекта закона или поправок к законопроекту в законодательный орган с целью его обсуждения и принятия решения.

Кроме того, ст. 125 Конституции ВС РФ предоставлено право обращаться в Конституционный Суд с запросами о соответствии конституционным предписаниям федеральных законов и иных нормативных актов, что свидетельствует о реальной

возможности ВС влиять на содержание практически всех отраслей действующего законодательства.

При возбуждении Государственной Думой процесса об отрешении Президента РФ от должности ВС РФ дает заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления.

Верховный Суд РФ имеет следующие основные подразделения: Пленум Верховного Суда, Президиум Верховного Суда, Кассационную коллегию, Судебную коллегию по уголовным делам, Судебную коллегию по гражданским делам, Военную коллегию с соответствующими судебными составами. Работа Верховного Суда обеспечивается аппаратом суда, при Верховном Суде состоит Судебный департамент.

ВС РФ создан в силу предписания Конституции РФ и может быть упразднен только путем внесения поправок в нее (ст. 17 Закона о судебной системе). ВС РФ образуется высшими органами государственной власти: Президентом РФ и Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

Согласно Конституции, формирование судейского состава осуществляется на основе взаимодействия трех ветвей государственной власти. Судьи ВС РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. В состав назначаемых судей входят Председатель суда, его заместитель, члены суда.

Структура ВС РФ

1. Большая часть судебной деятельности осуществляется Судебной коллегией по гражданским делам и Судебной коллегией по уголовным делам. Работой этих коллегий руководят их председатели, которые являются заместителями Председателя ВС РФ.

По первой инстанции гражданские и уголовные дела рассматриваются судьями ВС единолично или коллегиально в составе трех судей ВС. Приговоры и решения могут быть обжалованы и опротестованы в Кассационную коллегию ВС РФ.

По второй инстанции (кассационной) ВС рассматривает дела по кассационным жалобам и протестам на не вступившие в законную силу приговоры и решения, судебные акты областных и приравненных к ним судов. Они действуют в составе трех судей.

Судебные коллегии также уполномочены проверять и вступившие в силу приговоры, и иные решения, вынесенные нижестоящими судами общей юрисдикции.

2. Кассационная коллегия ВС РФ состоит из председателя и 12 членов из числа судей ВС РФ, рассматривает в качестве суда второй инстанции гражданские и уголовные дела по жалобам и протестам на судебные акты, не вступившие в силу, вынесенные одной из трех указанных выше коллегий в качестве суда первой инстанции. В пределах своих полномочий она рассматривает дела ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

3. Судебная коллегия ВС из 18 судей коллегиально принимает решения по вопросам, отнесенным к ее компетенции Законом о статусе судей: вынесения заключения по запросам Генерального прокурора РФ о законности возбуждения уголовного дела в отношении судей федеральных судов среднего и высшего уровней, привлечения их в качестве обвиняемых или привлечения к административной ответственности, допустимости производства оперативно-розыскных действий или действий, ограничивающих их права и свободы либо нарушающих судебскую неприкосновенность и др.

4. Президиум ВС РФ – коллегиальный орган в составе 13 судей, в пределах своих полномочий рассматривает судебные дела в порядке надзора и ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств; рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики, анализа судебной статистики, вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата ВС, меры по оказанию помощи нижестоящим судам в правильном применении законодательства.

5. Пленум ВС, включающий в свой состав всех судей ВС, не рассматривает конкретных дел как судебная инстанция. Его главная функция – рассмотрение материалов

изучения и обобщения судебной практики и статистики, дача разъяснений по вопросам применения законодательства.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Верховный Суд РФ – высший судебный орган судов общей юрисдикции.
2. Компетенция, порядок образования, структура, компетенция отдельных структурных подразделений.
3. Аппарат суда и его компетенция.

Практическая работа № 6. Тема 1.6. Специализированные суды.

Военные суды, их место в судебной системе. Система и компетенция военных судов.

Цель: изучить работу военных судов, их место в судебной системе, систему и компетенцию военных судов.

Теоретическая часть:

Военные суды Российской Федерации входят в судебную систему Российской Федерации, являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ.

Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом.

Военные суды в пределах своих полномочий рассматривают дела и материалы, связанные с ограничениями конституционных свобод и прав на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность жилища.

В систему военных судов входят окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. Высшим судебным органом для военных судов является Верховный Суд РФ (ст. 126 Конституции РФ), который реализует свои функции в отношении военных судов через Военную коллегия Верховного Суда РФ.

Военная коллегия, в состав которой входят председатель, его заместитель, председатели судебных составов и другие судьи Верховного Суда РФ, действует в составе Верховного Суда РФ и является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к нижестоящим судам.

Военная коллегия рассматривает в первой инстанции: дела об оспаривании ненормативных актов, дела о преступлениях, в совершении которых обвиняется судья военного суда, если им заявлено соответствующее ходатайство, а также дела о преступлениях особой сложности или особого общественного значения, которые Военная коллегия вправе принять к своему производству при наличии ходатайства обвиняемого. Уголовные дела рассматривает коллегия, состоящая из 3 судей и присяжных заседателей. Дела по жалобам и протестам рассматривает коллегия, состоящая из трех судей.

Президиум Верховного Суда РФ рассматривает дела по протестам на решения.

Кассационная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает дела по жалобам и протестам на решения, приговоры, определения и постановления Военной коллегии, принятые в первой инстанции и не вступившие в силу.

Окружной военный суд образуется в составе председателя, его заместителей, а также других судей и действует на территории одного или нескольких субъектов РФ.

Президиум окружного военного суда, действующий в составе председателя, его заместителей, заместителей председателя, рассматривает гражданские, административные, уголовные дела по протестам гарнизонных военных судов. Координирует работу судебной коллегии. Утверждает председателей судебных коллегий.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает в первой инстанции гражданские дела, связанные с государственной тайной, и дела о преступлениях, за совершение

которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, пожизненного лишения свободы или смертной казни.

Гарнизонный военный суд образуется в составе председателя, его заместителей, других судей и действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Военные суды, их место в судебной системе.
2. Система и компетенция военных судов.

Практическая работа № 7. Тема 1.7. Судебный департамент при Верховном суде РФ

Организационное обеспечение деятельности Верховного суда РФ.

Цель: изучить организационное обеспечение деятельности Верховного суда РФ.

Теоретическая часть:

В целях укрепления самостоятельности и независимости судов общей компетенции Федеральным законом от 8 января 1991 г. «О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» учрежден новый орган – Судебный департамент, осуществляющий организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции среднего и основного звена.

Под организационным обеспечением деятельности судов понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Созданная для этой цели система Судебного департамента включает аппарат самого департамента, а также его управления (отделы) в субъектах РФ и соответствующие учреждения.

Специфика функций и организационной структуры Судебного департамента определяет и особенности правового регулирования его деятельности. Судебный департамент, его учреждения и органы на местах в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, распоряжениями Председателя ВС РФ, а также решениями органов судейского сообщества, принятыми в пределах их полномочий.

Полномочия Судебного департамента можно разграничить применительно к основным направлениям его деятельности: кадровое, организационное и материально-техническое обеспечение судов.

Кадровое обеспечение включает: – определение потребности судов в кадрах; обеспечение работы по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействие с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и сотрудников аппаратов судов;

– ведение статистического и персонального учета судей и работников аппаратов судов. Организационное обеспечение включает:

– изучение организации работы судов и разработку мер по ее совершенствованию;

– разработку научно обоснованных нормативов нагрузки судей и работников аппаратов судов;

– ведение судебной статистики, организацию делопроизводства работы архивов судов; взаимодействие с органами юстиции при составлении сводного статистического отчета;

– организацию разработки и внедрения программно-аппаратных средств для ведения судопроизводства и делопроизводства, работу по систематизации законодательства.

Материально-техническое обеспечение деятельности судов охватывает:

– разработку и представление в Правительство РФ согласованных с Председателем ВС и Советом судей РФ предложений о финансировании судов, мировых судей и квалификационных коллегий судей;

– организацию строительства, ремонта и технического оснащения зданий и помещений суда;

– организацию материального и социального обеспечения судей и работников аппарата судов. Судебный департамент состоит из следующих основных подразделений: главного управления организационно-правового обеспечения деятельности судов, главного управления обеспечения деятельности военных судов; главного финансово-экономического управления. В структуру входит ряд других подразделений: кадровые, контрольно-ревизионное, капитального строительства, учебных и образовательных учреждений.

Возглавляет Судебный департамент Генеральный директор, который назначается и освобождается от должности Председателем ВС РФ с согласия Совета судей РФ.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Организационное обеспечение деятельности Верховного суда РФ.

Практическая работа № 8. Тема 1.8. Служба судебных приставов в Российской Федерации

Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов, их основные задачи, права и обязанности.

Цель: основные задачи, права и обязанности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов

Теоретическая часть:

Судебный пристав – это должностное лицо, осуществляющее принудительное исполнение судебных решений и постановлений.

Судебные приставы в зависимости от исполняемых ими обязанностей подразделяются на:

- судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (судебных приставов по ОУПДС);
- судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов.

Деятельность судебных приставов - государственных гражданских служащих Российской Федерации, регламентируется Федеральным законом «О судебных приставах».

Кто может быть судебным приставом

Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года.

При этом судебный пристав должен иметь среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование для заместителя начальника отдела - заместителя старшего судебного пристава.

Для начальника отдела - старшего судебного пристава судебный пристав должен иметь высшее юридическое образование,

С 01.12.2014 года для судебного пристава-исполнителя обязательно высшее юридическое или высшее экономическое образование,

Кроме этого судебный пристав для исполнения возложенных на него обязанностей должен обладать деловыми и личными качествами, быть годным к несению службы по состоянию здоровья и не иметь судимости.

Судебный пристав приносит присягу, согласно которой обязан:

- соблюдать Конституцию РФ и законы,
- защищать права граждан и государства,
- достойно переносить трудности профессии,
- соблюдать дисциплину и хранить государственную тайну.

Задачи судебных приставов

На судебных приставах возлагаются задачи по:

- по обеспечению установленного порядка деятельности судов: Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц; а также
- по осуществлению правоприменительных функций и функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Полномочия судебных приставов

Судебные приставы наделены достаточно широкими полномочиями, которые позволяют более эффективно реализовывать поставленные цели и контролировать исполнение должником судебного решения.

Судебный пристав в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:

- осуществляет исполнительное производство по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов;
- обеспечивает установленный порядок деятельности судов, охрану зданий и помещений судов, а также пропускной режим в зданиях и помещениях судов;
- применяет меры принудительного исполнения и иные меры на основании соответствующего исполнительного документа;
- организует:
 - розыск должника, его имущества, розыск ребёнка, в том числе во взаимодействии с органами и организациями в соответствии с их компетенцией;
 - участие судебных приставов-исполнителей в исполнении решений комиссий по трудовым спорам;
 - хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества;
- формирует и ведёт банки данных, содержащие сведения, необходимые для выполнения задач, возложенных на судебных приставов;
- осуществляет дознание по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;
- осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности.

Права судебных приставов

Судебный пристав имеет право:

- Проверять работодателей в отношении его работников-должников, в том числе проводить проверки бухгалтерской документации по исполнению исполнительных документов;
- Получать информацию необходимую для работы в рамках исполнительного производства, а, именно, справки, ответы на запросы, и в том числе и ваши персональные данные;
- Входить в помещения, которые принадлежат должникам, осматривать их, при необходимости вскрывать эти помещения. Кроме того, на основании решения суда, пристав может совершить эти действия и по отношению к помещениям, которые принадлежат другим лицам, но в которых по мнению пристава, может находиться (укрываться) имущество должника;
- Давать физическим лицам и организациям, участвующим в исполнительном производстве поручения, исполнение которых является обязательным, например, дать поручение (на основании постановления) финансово-кредитной организации, удерживать

денежные средства со счетов должника, дать поручение вручить повестку о необходимости явки на прием к приставу, например, родственнику или руководителю организации, где работает должник и т.д.;

- Использовать, с согласия собственника, нежилые помещения для хранения имущества, которое было изъято, использовать транспорт должника или взыскателя для транспортировки изъятого имущества. Транспортные расходы возлагаются на должника.

- Налагать арест на имущество, делать выемку, передавать на хранение и заниматься реализацией арестованного имущества;

- Объявлять, как должника, так и его имущество в розыск;

- Обращаться в суд с просьбой разъяснить смысл требований исполнительного документа, если способ его исполнения неясен.

- Проверять документы, удостоверяющие личность гражданина, у граждан, участвующих в исполнительном производстве, при совершении исполнительских действий;

- Вызывать на прием стороны исполнительного производства, граждан и должностных лиц, проходящих по исполнительным документам;

- Обращаться за помощью и взаимодействием к сотрудникам полиции, миграционной службы, ФСБ, МЧС, в органы местного самоуправления, а также к военнослужащим и сотрудникам национальной гвардии Российской Федерации;

- Совершать другие действия, предусмотренные законодательством о судебных приставах.

Обязанности судебных приставов

Обязанности приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов:

- Обеспечивать безопасность всех участников судебного процесса и доставки материалов в суд;

- Поддерживать общественный порядок в суде.

- Охранять здания суда;

- Осуществлять привод лиц, которые не ходят добровольно посетить судебное заседание;

- Проходить специальную подготовку и проверку на пригодность к действиям с применением оружия или физической силы.

Главная обязанность пристава-исполнителя - принять все меры для исполнения решения суда.

Ответственность судебных приставов

В соответствии с законодательством РФ, судебный пристав-исполнитель отвечает за правонарушения и проступки.

Законодательство устанавливает следующий перечень дисциплинарных взысканий:

- замечание,

- выговор,

- предупреждение о неполном служебном соответствии,

- увольнение.

При этом применение других взысканий не допускается.

Взыскания на судебного пристава могут наложить вышестоящие должностные лица.

До момента вынесения решения о дисциплинарном взыскании, судебный пристав-исполнитель может быть временно, но не более чем на 1 месяц, отстранен от выполнения своих обязанностей. Денежное содержание (зарплата) при этом сохраняется.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

2. Основные задачи, права и обязанности судебных приставов.

4 семестр

Раздел 2. Правосудие в РФ. Судебные и правоохранительные органы

Практическая работа № 9. Тема 2.1. Правосудие и его демократические принципы

Независимость и несменяемость судей. Гарантии независимости судей.

Неприкосновенность судьи. Порядок привлечения судей к ответственности.

Приостановление и прекращение полномочий судьи. Судейское сообщество как организационная форма обеспечения независимости судей.

Цель: изучить независимость и несменяемость судей, гарантии независимости судей, неприкосновенность судьи, порядок привлечения судей к ответственности, правила приостановления и прекращения полномочий судьи, судейское сообщество как организационную форму обеспечения независимости судей.

Теоретическая часть:

Конституция РФ уделяет особое внимание основам правового положения судьи как носителя судебной власти. Принципы независимости, неприкосновенности и несменяемости судьи как носителя судебной власти развивают базовую идею самостоятельности судебной власти в целом. Положения ст. 120–122 Конституции РФ провозглашают названные принципы как основополагающие в определении статуса судьи в российской правовой системе. Эти положения опираются на иные конституционные нормы, в частности, на ч. 2 ст. 3, ч. 2 ст. 4, ст. 10, ч. 1 и 2 ст. 11, ч. 1 и 2 ст. 15, п. «е» ст. 83, п. «ж» ч. 1 ст. 102, гл. 7 Конституции РФ. Кроме того, основы независимости судей сформулированы и закреплены в целом ряде федеральных законодательных актов (Федеральных конституционных законах «О судебной системе Российской Федерации», «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации», «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Законе «О статусе судей в Российской Федерации», Законе «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», а также в процессуальных кодексах). Они закреплены также в соответствующих международно-правовых актах и иных международных документах. Прежде всего, это Основные принципы независимости судебных органов (1985); Процедуры эффективного осуществления Основных принципов независимости судебных органов, принятые 24 мая 1989 г. Резолюцией Экономического и Социального совета ООН 1989/60; Европейская хартия о статусе судей и Пояснительный меморандум к ней; Рекомендация R(94)12 Комитета министров государствам – членам Совета Европы о независимости, эффективности и роли судей, принятая Комитетом министров 13 октября 1994 г.

В Конституции РФ также закреплены наиболее важные гарантии независимости судей. К ним относятся: несменяемость судей, наличие особого порядка прекращения или приостановления их полномочий (ст. 121), неприкосновенность судьи, невозможность привлечения судьи к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом (ст. 122), особый порядок назначения судей на должность (ч. 1 и 2 ст. 128).

Согласно Закону о статусе судей (ст. 9) независимость судьи обеспечивается: предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи; правом судьи на отставку; неприкосновенностью судьи; системой органов судейского сообщества; предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Предусмотрено, что гарантии независимости судьи, включая меры его правовой защиты, материального и социального обеспечения, установленные законом,

распространяются на всех судей в России и не могут быть отменены и снижены иными нормативными актами РФ и субъектов РФ.

Общепризнанно, что независимость судей не должна рассматриваться как их личная привилегия, обусловленная их статусом. Этот конституционный принцип одновременно является важнейшей гарантией права граждан на судебную защиту, гарантией беспристрастности суда, через которую возможно вынесение справедливого решения. Европейская хартия о статусе судей устанавливает, что «целью статуса судьи является обеспечение компетентности, независимости и беспристрастности, которых каждый гражданин вправе ожидать от судебных инстанций и от каждого судьи, которому доверена защита его прав. Статус исключает возможность принятия и применения любых нормативных положений и процедур, способных поколебать доверие к их компетентности, независимости, беспристрастности».

В правовой системе России проблема обеспечения независимости судей, при всем сходстве имеющихся затруднений с существующими в других странах, имеет и свою специфику. Во многом это связано с недостаточно долгой историей развития реального разделения властей и формирования правового государства. Тем не менее, обеспечение судейской независимости является первостепенной, приоритетной задачей в концепции совершенствования судебной системы. Президент России заявил о начале следующего этапа судебных преобразований. Согласно его распоряжению от 20 мая 2008 г. среди приоритетов, направленных на повышение эффективности судебной системы, важнейшей задачей реформирования обозначена работа по обеспечению ее независимости.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Независимость и несменяемость судей.
2. Гарантии независимости судей.
3. Неприкосновенность судьи.
4. Порядок привлечения судей к ответственности.
5. Приостановление и прекращение полномочий судьи.
6. Судейское сообщество как организационная форма обеспечения независимости судей.

Практическая работа № 10. Тема 2.2. Принципы организации правосудия

Образование судов на началах назначаемости. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи. Порядок отбора кандидатов в судьи и наделение их полномочиями судьи. Срок полномочий судьи. Порядок наделения полномочиями мировых судей.

Цель: изучить правила образования судов на началах назначаемости, требования, предъявляемые к кандидатам в судьи, порядок отбора кандидатов в судьи и наделение их полномочиями судьи, срок полномочий судьи.

Теоретическая часть:

Конституция РФ Закона «О статусе судей в РФ» устанавливают требования, предъявляемые к кандидатам на должность судей в РФ:

- 1) Гражданство РФ,
- 2) Высшее юридическое образование, полученное в высшем учебном заведении с государственной аккредитацией,
- 3) Отсутствие заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи,
- 4) Достижение возраста, установленного законом:
 1. для мировых судей, судей районных судов, гарнизонных военных судов, арбитражных судов субъектов РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ – не менее 25 лет,

2. для судей областных и соответствующих судов, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, окружных (флотских) военных судов – не менее 30 лет,

3. для судей Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ – не менее 35 лет,

4. для судей конституционного суда РФ – не менее 40 лет.

5) Наличие статуса работы по юридической специальности на должностях, предусмотренных ст.4 закона «О статусе судей»:

1. не менее 5 лет,

2. не менее 7 лет,

3. не менее 10 лет,

4. не менее 15 лет.

ФЗ-ми могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам в некоторые суды.

Для кандидатов судей военных судов необходимо воинское звание офицера и должен быть заключен контракт о прохождении военной службы

Не могут быть кандидатами на должности судей

1. подозреваемые или обвиняемые в совершение преступления

2. имеющие или имевшие судимость либо лица уголовное преследование которых прекращено по не реабилитирующим основаниям

3. имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

4. признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными.

5. состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере.

6. имеющие иные заболевания, препятствующие осуществлению полномочий судьи.

7. состоящие в близком родстве с председателем или заместителем председателя суда, на вакантную должность в котором предполагал отбираться кандидат в судьи.

Отбор кандидатов на должности судей проводится на конкурсной основе и для судей Федеральных судов, кроме Конституционного суда РФ, состоит из следующих этапов:

1) Необходимо сдать квалификационный экзамен в специальной экзаменационной комиссии всем кандидатам, которые впервые претендуют на должность судьи, а также тем, кто работал судьей, но судебские полномочия были прекращены (по уважительной причине), а с момента прекращения полномочий прошло более 3 лет.

2) Необходимо получить рекомендацию от соответствующей квалификационной коллегии судей (от квалификационной коллегии судей субъекта РФ, либо от высшей квалификационной коллегии судей).

3) Каждый из рекомендованных кандидатов должен получить соглашение председателя суда, в котором открыта вакансия на должность судьи.

4) Рассмотрение данных о кандидатах председателем Верховного суда РФ, либо председателем высшего арбитражного суда РФ

5) Наделение судей полномочиями по решению Президента РФ или Совета Федерации:

1. судьи Конституционного суда РФ, Верховного и Высшего арбитражного суда назначаются Советом Федерации по представлению Президента

2. судьи остальных Федеральных судов назначаются Президентом РФ по представлению председателя Верховного суда РФ, председателя высшего арбитражного суда РФ.

Принесение судьями впервые назначенным на должность присяги в торжественной обстановке.

Порядок отбора на должности кандидатов мировых судей устанавливается ФЗ «О мировых судьях» и законами субъектов РФ. Этими же нормативными актами регламентируется порядок наделения мировых судей полномочиями.

Порядок отбора кандидатов на должности судей Конституционного суда РФ установлен ФЗ «О Конституционном суде РФ».

Контрольные вопросы к семинару:

1. Образование судов на началах назначаемости.
2. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи.
3. Порядок отбора кандидатов в судьи и наделение их полномочиями судьи.
4. Срок полномочий судьи.
5. Порядок наделения полномочиями мировых судей.

Практическая работа № 11. Тема 2.3. Единоличное и коллегиальное рассмотрение дел в судах

Состязательность сторон. Понятие и значение. Нормативная основа. Разделение процессуальных функций участников процесса. Равноправие сторон. Роль суда в состязательном процессе. Реализация принципа состязательности в досудебном производстве по уголовным делам.

Цель: изучить состязательность сторон, понятие и значение, нормативную основу, разделение процессуальных функций участников процесса, равноправие сторон, роль суда в состязательном процессе, реализацию принципа состязательности в досудебном производстве по уголовным делам.

Теоретическая часть:

Принцип состязательности сторон предусмотрен ч. 3 ст. 123 Конституции РФ и ст. 15 УПК, в которой говорится, что уголовное судопроизводство осуществляется на основе состязательности сторон.

Стороны — это участники уголовного судопроизводства, выполняющие на основе состязательности функцию обвинения (уголовного преследования) или защиты от обвинения (п. 45 ст. 5 УПК). К стороне защиты относятся обвиняемый, а также его законный представитель, защитник, гражданский ответчик, его законный представитель и представитель (п. 46 ст. 5 УПК). К стороне обвинения — прокурор, а также следователь, руководитель следственного органа, дознаватель, частный обвинитель, потерпевший, его законный представитель и представитель, гражданский истец и его представитель (и. 47 ст. 5 УПК).

У каждой из сторон есть своя процессуальная функция, которая определяет задачи и возможности сторон.

Суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или стороне защиты. Суд создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав (ч. 3 ст. 15 УПК) и разрешает дело, по существу.

Согласно ч. 1 ст. 29 УПК только суд может признать лицо виновным в совершении преступления и назначить ему наказание, при этом его решение может отменить или изменить только вышестоящий суд. Это значит, что каждая из сторон при рассмотрении дела в суде представляет суду свою позицию по делу, а суд принимает решение, т.е. функции обвинения, защиты и разрешения уголовного дела отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо (ч. 2 ст. 15 УПК). Нарушение этого положения может служить основанием к отмене состоявшегося по делу решения. Это позволяет суду быть независимым, беспристрастным и справедливым. Именно такое построение процесса отвечает требованиям

международных стандартов, предъявляемых к справедливому судебному разбирательству и закрепленных в ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.

При этом стороны обвинения и защиты равноправны перед судом, т.е. обладают равными процессуальными возможностями при рассмотрении судом уголовного дела. Так, в судебном заседании стороны обвинения и защиты пользуются равными правами на заявление отводов и ходатайств, представление доказательств, участие в их исследовании, выступление в судебных прениях, представление суду письменных формулировок по вопросам, указанным в п. 1—6 ч. 1 ст. 299 УИК, и на рассмотрение иных вопросов, возникающих в ходе судебного разбирательства (ст. 244 УПК).

Вследствие данного принципа сам суд не вправе возбуждать уголовные дела по своей инициативе, восполнять в судебном заседании пробелы предварительного расследования, расширять пределы предъявленного обвинения и ухудшать положение подсудимого, направлять дело на дополнительное расследование, оглашать обвинительное заключение, продолжать рассмотрение уголовного дела при отказе прокурора от обвинения.

Поскольку суд не является органом стороны обвинения, движущим началом состязательного судебного процесса является уголовное преследование — процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления.

Судебное разбирательство по уголовному делу может быть начато только при наличии обвинительного заключения (акта), утвержденного прокурором, или жалобы частного обвинителя. Исходя из этого, отказ государственного или частного обвинителя от обвинения, а гражданского истца — от иска обязателен для суда и влечет прекращение производства по делу (полностью или в определенной части).

Создание судом необходимых условий для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав проявляется и в обеспечении контроля за сторонами в реализации их прав. Например, необеспечение сторонам равных условий по представлению доказательств, может явиться основанием к отмене приговора по делу.

Необеспечение подсудимого возможностью воспользоваться услугами адвоката также является нарушением принципа состязательности сторон, поскольку другая сторона представлена прокурором, и суд должен выяснить у осужденного, соответствует ли осуществление им самостоятельной защиты от предъявленного обвинения его волеизъявлению и принять меры по обеспечению его права пользоваться услугами адвоката.

Состязательность сторон в полной мере проявляется на стадии судебного разбирательства. Вместе с тем в некоторой степени этот принцип действует и на стадии предварительного расследования при осуществлении судом функции судебного контроля за органами предварительного расследования: при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога, при продлении срока содержания под стражей, при рассмотрении жалоб на действия (бездействие) и решения прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя в случаях и порядке, предусмотренных ст. 125 УПК.

На стадии предварительного расследования присутствуют стороны обвинения и защиты, однако, они не обладают равными правами.

На основании этого следует согласиться с мнением С. А. Шейфера о том, что «из ст. 15 УПК следует, что законодатель, провозглашая состязательность принципом процесса, в первую очередь имел в виду производство в суде, так как именно на суд возложена обязанность создать условия для осуществления сторонами их функций, о чем говорится в этой статье, между тем как на досудебном производстве он это делать не в состоянии. На предварительном расследовании также имеет место свойственное

состязательности разделение процессуальных функций, осуществляется судебный контроль, но отсутствует такой существенный признак состязательности, как равноправие сторон, которым они пользуются в суде (ч. 4 ст. 15 УПК). Поэтому говорить, что стадия целиком построена на основе состязательности, нет ни логических, ни фактических оснований».

Именно поэтому современный тип судопроизводства в России можно охарактеризовать как смешанный, поскольку в нем соединяются черты, присущие как розыскному, так и состязательному процессу.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Состязательность сторон. Понятие и значение.
2. Нормативная основа.
3. Разделение процессуальных функций участников процесса.
4. Равноправие сторон.
5. Роль суда в состязательном процессе.
6. Реализация принципа состязательности в досудебном производстве по уголовным делам.

Раздел 3. Прокурорский надзор и органы прокуратуры Российской Федерации

Практическая работа № 12. Тема 3.1 Понятие прокурорского надзора как одного из видов правоохранительной деятельности

Принципы организации и деятельности прокуратуры (единство и централизация, законность, гласность).

Цель: изучить принципы организации и деятельности прокуратуры (единство и централизация, законность, гласность).

Теоретическая часть:

В соответствии со ст. 129 Конституции РФ и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» устанавливаются следующие основные принципы организации и деятельности прокуратуры.

Принцип единства означает, что:

- все органы прокуратуры составляют единую систему;
- создание и деятельность на территории РФ органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры, не допускается;
- перед всеми органами прокуратуры стоит общая цель – обеспечение верховенства закона, защита прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства;
- организация и деятельность прокуратуры по выполнению поставленных задач регулируется общим для всех прокуратур страны законодательным актом – Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»;
- каждый прокурор наделен в пределах своей компетенции едиными полномочиями и средствами их реализации. Вышестоящий прокурор правомочен принять на себя обязанности нижестоящего, возбудить или прекратить дело, если в силу каких-либо причин эти и другие вопросы не решаются или неправильно решаются подчиненным ему прокурором. Принцип централизации проявляется в том, что:

1) все прокуроры, кроме Генерального, назначаются Генеральным прокурором РФ сроком на 5 лет и освобождаются им же от должности. Генерального прокурора назначает Совет Федерации РФ по представлению Президента РФ;

2) в органах прокуратуры закреплена иерархия, основанная на подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим и всех прокуроров – Генеральному;

3) вышестоящие прокуроры правомочны давать подчиненным прокурорам обязательные для них указания и поручения.

Централизм как принцип организации и деятельности прокуратуры распространяется как на внутреннюю организацию и деятельность каждой из прокуратур, так и на взаимоотношения прокуроров.

Принцип независимости предусматривает:

- осуществление прокуратурами своих полномочий независимо от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений;
- исключение вмешательства в деятельность прокуратуры отдельных должностных лиц, представителей СМИ с требованиями о предоставлении информации, составляющей государственную или служебную тайну;
- обязательность исполнения требований прокурора, вытекающих из его полномочий;
- осуществление органами прокуратуры своих функций в строгом соответствии с действующим законодательством.

Принцип обеспечения законности реализуется органами прокуратуры при осуществлении всех ее функций. Принцип законности применительно к деятельности самой прокуратуры означает, что каждый правовой акт, исходящий от прокуроров и следователей, каждое процессуальное или проверочное действие должны быть основаны на законе и выполняться в формах, предусмотримых законом.

Принцип гласности обязывает прокуратуру действовать гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства об охране прав и свобод граждан, а также законодательства о государственной и иной, специально охраняемой законом тайне. Общество получает возможность контроля за деятельностью органов прокуратуры, а прокурор и следователь в порядке обратной связи – поддержку населения.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Принципы организации и деятельности прокуратуры (единство и централизация, законность, гласность).

Практическая работа № 13. Тема 3.2 Отрасли прокурорского надзора

Система и структура органов прокуратуры. Генеральная прокуратура РФ, ее структура и компетенция. Территориальные прокуратуры, их структура и полномочия. Специализированные прокуратуры.

Цель: изучить систему и структуру органов прокуратуры, деятельность генеральной прокуратуры РФ (структуру и компетенции), территориальную прокуратуры (структуру и полномочия) специализированных прокуратур.

Теоретическая часть:

В соответствии со ст. 129 Конституции РФ и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, действующих на территории страны, а также выполняющих иные функции, установленные федеральным законом.

Систему органов прокуратуры составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры, прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения и редакции печатных органов.

Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором РФ.

В Генеральной прокуратуре на правах структурного подразделения образуется Главная военная прокуратура во главе с заместителем Генерального прокурора – Главным военным прокурором, а также управления Генеральной прокуратуры в семи федеральных округах, возглавляемые заместителями Генерального прокурора. Структура аппарата Генеральной прокуратуры включает управления и отделы: по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью в органах внутренних дел; по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов; за законностью исполнения уголовных наказаний; по делам несовершеннолетних и молодежи; кадров и др. К подразделениям аппарата относятся также управления Генеральной прокуратуры в федеральных округах.

Прокуратуры субъектов РФ и приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляются соответствующими прокурорами. Прокуратуры субъектов Федерации и приравненные к ним руководят соответственно деятельностью прокуратур городов, районов и иных приравненных к ним прокуратур.

В систему органов военной прокуратуры на правах прокуратур субъектов РФ входят прокуратуры военных округов, флотов, ракетных войск стратегического назначения, Федеральной пограничной службы, Московская городская военная прокуратура, а также военные прокуратуры гарнизонов, объединений, соединений, приравненные по своему статусу к прокуратурам городов и районов.

Систему транспортных прокуратур, в юрисдикцию которых входит надзор за исполнением законов на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, возглавляет Управление по исполнению законов на транспорте и в таможенных органах Генеральной прокуратуры.

Природоохранные прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды, экологических прав граждан, предприятиями, учреждениями, организациями и их должностными лицами; создаются и действуют на правах прокуратур субъектов РФ, а в регионах – на правах межрайонных прокуратур.

Прокуратуры войсковых частей осуществляют надзор за исполнением законов в закрытых административно-территориальных образованиях и на особо важных объектах, по перечню, установленному Правительством РФ.

Задача прокуратуры по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний – надзор за соблюдением законов администрацией учреждений УИС и соблюдением прав лиц, отбывающих наказание.

Структура органов прокуратуры характеризует внутреннюю организацию прокуратур, входящих в систему прокуратуры РФ.

Генеральную прокуратуру возглавляет Генеральный прокурор РФ, который имеет одного первого заместителя и заместителей, а также советников и помощников по особым поручениям. Генеральный прокурор РФ руководит деятельностью органов прокуратуры и осуществляет контроль за их работой. В составе названной прокуратуры действует коллегия как совещательный орган при Генеральном прокуроре РФ, состав которого определяется Генеральным прокурором РФ.

В структуру Генеральной прокуратуры входят главные управления, ряд управлений по надзору за исполнением законов, создаваемые в соответствии с основными направлениями деятельности прокуратуры, и отделы на правах управления.

Расследованием преступлений и привлечением к уголовной ответственности лиц, их совершивших, занимаются соответствующие следственные подразделения во всех звеньях прокурорской системы, в том числе и в системе Главной военной прокуратуры.

Главное следственное управление в составе Генеральной прокуратуры РФ, возглавляемое заместителем Генерального прокурора РФ, имеет управления и отделы, в которых предусмотрены должности старших следователей по особо важным делам. Остальные звенья прокурорской системы также имеют в штате следователей, старших

следователей, следователей по особо важным делам, старших следователей по особо важным делам. В военных прокуратурах имеются военные и старшие военные следователи, следователи по особо важным делам и старшие военные следователи по особо важным делам.

В Главной военной прокуратуре образуется коллегия в составе Главного военного прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Главным военным прокурором. Кадровый состав коллегии утверждается Генеральным прокурором по представлению Главного военного прокурора.

Начальники управлений и отделов являются старшими помощниками и помощниками Генерального прокурора РФ.

Для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры, в Генеральной прокуратуре РФ действует Научно-консультативный совет. В него входят ведущие научные и практические работники органов прокуратуры.

Прокуратуры субъектов РФ и приравненные к ним специализированные прокуратуры возглавляются соответствующими прокурорами, которые имеют первых заместителей и заместителей, назначаемых Генеральным прокурором РФ. В качестве совещательного органа в прокуратурах этого уровня образуются коллегии, в состав которых входят прокурор, его заместители и другие прокурорские работники.

Структурно прокуратуры субъектов РФ и приравненные к ним специализированные прокуратуры состоят из управлений и отделов. Начальники этих структурных подразделений являются старшими помощниками и помощниками прокуроров субъектов Федерации, которые назначают их на должность и освобождают от нее.

Прокуратуры районов и городов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры, возглавляют соответствующие прокуроры, которые руководят их деятельностью, вносят вышестоящим прокурорам предложения о кадровых изменениях.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Система и структура органов прокуратуры.
2. Генеральная прокуратура РФ, ее структура и компетенция.
3. Территориальные прокуратуры, их структура и полномочия.
4. Специализированные прокуратуры.

Практическая работа № 14. Тема 3.3 Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Порядок прохождения службы в органах прокуратуры. Требования, предъявляемые к кандидату на должность прокурора. Порядок наделения прокуроров полномочиями.

Порядок наделения полномочиями иных работников прокуратуры.

Цель: изучить порядок прохождения службы в органах прокуратуры, требования, предъявляемые к кандидату на должность прокурора, порядок наделения прокуроров полномочиями, порядок наделения полномочиями иных работников прокуратуры.

Теоретическая часть:

Служба в органах прокуратуры является федеральной государственной службой. Требования к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей, условия и порядок их приема на службу установлены Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Прокурорами и следователями могут быть граждане России, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми моральными и

профессиональными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

В указанном Законе установлен ряд цензов для кандидатов на службу в органы прокуратуры: возрастной – не моложе 25 лет на должности в прокуратурах основного звена; наличие стажа прокурорской и следственной работы от трех до пяти лет – на должности в прокуратурах среднего звена.

Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам присваиваются в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы классные чины. Порядок присвоения классных чинов определяется Положением о классных чинах работников прокуратуры. Устанавливается 11 классных чинов, от действительного государственного советника юстиции до младшего юриста. Право присвоения классных чинов принадлежит Президенту РФ (первые четыре классных чина) и Генеральному прокурору (с пятого по одиннадцатый).

Работники органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях и обладают льготами, установленными Федеральным законом «О статусе военнослужащих». Им присваиваются воинские звания в порядке, установленном для военнослужащих, которые соответствуют классным чинам прокурорских работников территориальных прокуратур.

Важное условие обеспечения независимости прокуроров и следователей при осуществлении ими своих полномочий – наделение их служебным иммунитетом: не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора или следователя, досмотр их вещей и используемого ими транспорта. Любая проверка сообщения о факте совершенного ими правонарушения, возбуждение уголовного дела и производство расследования – исключительная компетенция органов прокуратуры.

Прокуроры и следователи имеют право на ношение и применение специальных средств и огнестрельного оружия в порядке, определенном законодательством.

Законом о прокуратуре установлен порядок поощрения прокурорских работников, предусмотрены меры их материального и социального обеспечения, меры правовой и социальной защиты.

Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров и следователей, членов их семей и их имущества определяются Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

В течение срока полномочий прокурор может быть освобожден от должности по собственному желанию, в связи с выходом в отставку, в связи с переходом на другую работу, в связи с невозможностью исполнять свои обязанности по состоянию здоровья, по результатам аттестации, в случае совершения преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда, а также по другим основаниям, предусмотренным законодательством РФ о труде.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Порядок прохождения службы в органах прокуратуры.
2. Требования, предъявляемые к кандидату на должность прокурора.
3. Порядок наделения прокуроров полномочиями.
4. Порядок наделения полномочиями иных работников прокуратуры.

Практическая работа № 15. Тема 3.4 Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание

Социальная и правовая защита работников прокуратуры.

Цель: изучить социальную и правовую защиты работников прокуратуры.

Теоретическая часть:

Прокуроры, являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности прокуроров, либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность. Под такой же защитой находится имущество указанных лиц.

Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров определяются Федеральным законом "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов", а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Прокуратура Российской Федерации имеет службу обеспечения собственной безопасности и физической защиты работников.

Погребение прокуроров, погибших (умерших) в связи с исполнением служебных обязанностей, а также уволенных со службы прокуроров, умерших вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей, осуществляется за счет средств, выделяемых на финансирование органов прокуратуры.

Прокуроры имеют право на постоянное ношение и хранение предназначенного для личной защиты боевого ручного стрелкового оружия (пистолеты, револьверы) и специальных средств, а также на применение их в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Типы и модели указанного оружия и порядок его приобретения органами прокуратуры устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Прокуроры подлежат обязательному государственному личному страхованию на сумму, равную 180-кратному размеру их среднемесячного денежного содержания.

Органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях:

гибели (смерти) прокурора в период работы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью, - его наследникам в размере, равном 180-кратному размеру среднемесячного денежного содержания прокурора;

причинения прокурору в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, - в размере, равном 36-кратному размеру его среднемесячного денежного содержания;

причинения прокурору в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на способность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, - в размере, равном 12-кратному размеру его среднемесячного денежного содержания.

В случае причинения прокурору в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между его среднемесячным денежным содержанием и назначенной в связи с этим пенсией без учета суммы выплат, полученных по обязательному государственному личному страхованию.

В случае гибели (смерти) прокурора в связи с исполнением служебных обязанностей, а также уволенного со службы прокурора, умершего вследствие причинения ему телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью денежного содержания погибшего (умершего) и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца без учета суммы выплат,

полученных по обязательному государственному личному страхованию. Для определения указанной части денежного содержания среднемесячное денежное содержание погибшего (умершего) делится на число членов семьи, находившихся на его иждивении, в том числе трудоспособных.

За семьей погибшего (умершего) сохраняется право на получение благоустроенного жилого помещения на условиях и основаниях, которые имели место на момент гибели (смерти) прокурора.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего прокурору или членам его семьи, в связи с его служебной деятельностью, подлежит возмещению ему или членам его семьи в полном объеме, включая упущенную выгоду, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Основанием для отказа в выплате страховых сумм и компенсаций в случаях, предусмотренных настоящей статьей, является только приговор или постановление суда в отношении лица, признанного виновным в гибели (смерти) прокурора, причинении ему телесных повреждений либо уничтожении или повреждении принадлежащего ему имущества, которым установлено, что эти события не связаны со служебной деятельностью прокурора.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Социальная защита работников прокуратуры.
2. Правовая защита работников прокуратуры.

Практическая работа № 16. Тема 3.5. Органы предварительного расследования Российской Федерации

Руководитель следственного органа. Понятие. Процессуальные полномочия руководителя следственного органа по осуществлению ведомственного контроля за деятельностью следователей.

Цель: изучить понятие органов предварительного расследования Российской Федерации, деятельность руководителя следственного органа, процессуальные полномочия руководителя следственного органа по осуществлению ведомственного контроля за деятельностью следователей.

Теоретическая часть:

Руководитель следственного органа

Руководителем следственного органа в уголовном судопроизводстве является Председатель Следственного комитета Российской Федерации, руководитель следственного органа Российской Федерации по субъектам РФ, по районам, городам, его заместители, руководители следственных органов соответствующего федерального органа исполнительной власти, территориальные органы по субъектам РФ по районам, городам, заместители, другие лица, занимающие руководящие должности следственного органа и их заместители, процессуальные полномочия которых могут устанавливаться только в лице Председателя Следственного комитета Российской Федерации, руководителя следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти (при соответствующем органе исполнительной власти) в соответствии с 5 частью 39 статьи Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Полномочия руководителя следственного органа

Руководителем следственных органов осуществляется в области уголовного судопроизводства функция ведомственного процессуального контроля деятельности следователей. Для данной цели в его распоряжении присутствуют следующие полномочия:

1. поручение производства предварительного следствия следователям, изъятие уголовных дел у следователей и передача их другим следователям при наличии обязательного указания оснований для передачи, создание следственных групп, изменение их состава или принятие дел к собственному производству;

2. проверка материалов проверки сообщений по поводу преступлений или материалов уголовного дела, отмена незаконных или необоснованных постановлений следователей;

3. отмена по находящимся в производстве подчиненных следственных органов уголовным делам незаконных или необоснованных постановлений руководителей, следователей (дознателей) других органов предварительного расследования;

4. предоставление следователям указаний по поводу направления расследований, производства отдельного следственного действия, привлечения лиц в качестве обвиняемых, избрания в отношении подозреваемых, обвиняемых мер пресечения, квалификации преступлений и объема обвинения, личное рассмотрение сообщений о преступлениях, участие в проверке сообщений о преступлениях;

5. предоставление согласия следователям на то, чтобы возбуждать перед судом ходатайства относительно издания, продления, отмены или изменения меры пресечения или относительно производства других процессуальных действий, допускаемых на основании судебных решений, личный допрос подозреваемых, обвиняемых, не принимая уголовное дела к производству во время рассмотрения вопроса относительно даче согласия следователям на возбуждение перед судом указанных ходатайств;

6. разрешение отводов, заявленных следователям, а также самоотводов;

7. отстранение следователя от дальнейшего производства расследования, в случае допущения им нарушений требований Уголовно-процессуального кодекса;

8. отмена незаконных и необоснованных постановлений нижестоящих руководителей следственных органов в порядке, который установлен законом;

9. продление срока предварительного расследования;

10. утверждение постановления следователя относительно прекращения производства по уголовным делам;

11. предоставления согласия следователям, которыми производилось предварительное расследование по уголовному делу, на то, чтобы обжаловать вышестоящему прокурору решение относительно возвращения уголовного дела следователям для производства дополнительных следственных действий, изменять объем обвинения или квалифицировать действия обвиняемых, предоставлять обвинительные заключения и устранять выявленные недостатки;

12. возврат уголовных дел следователям с дополнительными указаниями относительно производства дополнительных расследовательных действий;

13. осуществление иных полномочий, которые предусмотрены в Уголовно-процессуальном кодексе.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Руководитель следственного органа. Понятие.

2. Процессуальные полномочия руководителя следственного органа по осуществлению ведомственного контроля за деятельностью следователей.

Практическая работа № 17. Тема 3.6 Понятие предварительного следствия

Организационные полномочия начальника следственного отдела.

Цель: изучить организационные полномочия начальника следственного отдела.

Теоретическая часть:

Следователь – руководитель отдельного расследования. Если посмотреть на историю существования органов расследования в нашей стране, то нетрудно заметить, что следователь (особенно следователь районного звена) подчинен в организационно-правовом плане прокурору. Практика показала, что прокурорского надзора недостаточно. Процесс расследования нуждается в определенном руководстве не только со стороны следователя. Расследование производится в условиях противодействия, постоянного постороннего влияния, зачастую в неблагоприятной обстановке. Следователь единолично решает многие юридические вопросы, в том числе и основные. Добавим еще ограниченную гласность, и становится ясна возможность совершения следователем ошибки. Увидеть ее вовремя не всегда возможно, т.к. для этого необходимо постоянно оценивать собственную работу. Все это объективно предполагает необходимость контроля за следствием со стороны, кем-то более квалифицированным. В системе расследования объективно необходим процессуальный контроль за следователем. Причины: содержание расследования и профессионально-психологические особенности следователя как субъекта деятельности. Это первый фактор, обуславливающий необходимость процессуальной фигуры начальника следственного подразделения.

Вторая причина связана с первой и вытекает опять-таки из содержания расследования. Расследование, производимое следователем, нуждается не только в процессуальном контроле и процессуальном руководстве, но и в методическом обеспечении. Тот факт, что следователи по своим профессионально-психологическим качествам и профессиональному уровню различны, требует постороннего влияния на расследование с целью придания ему оптимального характера в каждом конкретном случае. Совершенствование методики расследования отдельными следователями немыслимо без постоянного положительного профессионального влияния на него.

Методическое обеспечение включает не только советы и рекомендации следователю, но и внедрение в расследование научно-технических средств, передовой следственной практики, изучения и применения нового законодательства. Необходимо распределять уголовные дела и контролировать рабочую нагрузку каждого следователя. Методика расследования включает взаимодействие следователя с оперативно-розыскными службами и другими подразделениями органов дознания. Для общего руководства и конкретного осуществления этой работы нужно конкретное должностное лицо. Это руководитель следственного подразделения.

Третья причина необходимости существования этого руководителя – иное, помимо методического, обеспечение расследования и общее руководство следственным подразделением. Кроме того, в особо сложных расследованиях появляется необходимость общего руководства во взаимодействии группы следователей с иными правоохранительными органами.

Сочетание трех названных факторов объективно предполагает необходимость определенных процессуально-управленческих функций по отношению к расследованию, т.е. к следователю как его субъекту. Эти функции осуществляет начальник следственного отдела. Как отмечалось, раньше эти подразделения существовали в областном звене. В настоящее время они существуют в районном звене в органах внутренних дел и в следственных отделах прокуратуры.

Таким образом, функции начальника следственного отдела обусловлены двумя группами факторов. Это процессуальные и организационно-управленческие. В свою очередь, факторы эти объективно порождаются сущностью расследования как деятельности. Что здесь первично и что производно, сказать трудно. Организационные вопросы вытекают из сущности расследования. В свою очередь, уголовно-процессуальный закон определяет и содержание этой деятельности. В каждом аспекте расследования: процессуальном и организационном существуют определенные закономерности. В расследовании они действуют в сочетании. Уголовно-процессуальные в значительной степени определяются социальными потребностями общества и государства.

Начальник следственного отдела (отделения) осуществляет общее руководство отделом, определяет распорядок работы отдела, планирует его работу, контролирует соблюдение служебной дисциплины всеми сотрудниками отдела (прежде всего, следователями); распределяет уголовные дела и материалы между следователями, регулирует рабочую нагрузку каждого из них, устанавливает территорию обслуживания каждым следователем или иным способом определяет участки работы для следователей; осуществляет общее руководство взаимодействием следователей с оперативными службами, координирует работу следственного отдела с другими подразделениями или организациями. Руководитель следственного подразделения организует работу по повышению профессионального мастерства следователей, по созданию для них условий для расследования. Он ведет организационно-методическую работу в отношении всех следователей и по конкретным делам, расследуемым каждым из них.

Перечисленные организационные функции начальника следственного отдела предусматриваются ведомственными нормативными актами. Начальник обладает административными полномочиями в отношении подчиненных ему следователей. Он готовит представления о поощрениях, взысканиях следователей за достижения по службе и упущения; представляет их к присвоению специальных званий, повышению по службе. Он осуществляет постоянный контроль за поведением подчиненных.

Что касается расследования конкретных уголовных дел, то основные организационные функции начальника следственного отдела включают:

- контроль за созданием следователями структур отдельных расследований;
- методическую помощь следователю в создании структуры расследования и производстве отдельных следственных действий и тактических операций;
- дачу указаний следователю по уголовному делу с целью оптимизации структуры расследования;
- оказание следователю помощи в налаживании взаимодействия с органом дознания;
- создание условий для качественного производства расследования (научно-техническое, материально-техническое, кадровое обеспечение расследования).

Организационные функции начальника следственного отдела – это аспект его деятельности, направленный на создание оптимальной структуры каждого расследования, методическое и иное обеспечение расследования, создание условий для его качественного производства, общее руководство взаимодействием следователя с оперативными службами и общее руководство всеми следователями органа расследования.

Организационно-методическое обеспечение расследования со стороны начальника следственного отдела (НСО), как отмечалось, включает: а) проверку (контроль) создания следователем структуры отдельных расследований; б) помощь, рекомендации, советы, консультации по конкретным вопросам; в) создание условий для качественного расследования.

В расследовании преступлений важное значение имеет принятие тактических решений. Особую роль играет выбор направления (направлений) расследования. Это решение следователь принимает в период создания структуры расследования (построение версий, целеопределение, планирование). Основанием для принятия этого решения является всесторонняя, объективная и полная оценка собранной информации. В криминалистически сложных ситуациях следователь, в силу различных причин, не всегда может принять правильное решение. Отметим, что происходит это на начальном этапе расследования, когда исключительная напряженность деятельности высока. Основные причины: информационная недостаточность, дефицит времени, противоречивость информации, «фоновые» помехи. В таких условиях подчас даже квалифицированные следователи допускают ошибки. В этих случаях важен и необходим взгляд со стороны, совет, рекомендация не менее квалифицированного коллеги, кем и является начальник следственного подразделения. Вот почему в расследовании важно и обязательно

организационно-методическое обеспечение деятельности следователя со стороны начальника следственного отдела.

Создание структуры – образующее начало расследования, и здесь встречаются трудности различного характера. Первая из них – выведение исчерпывающего перечня логических следствий из каждой следственной версии. Многое зависит от знания следователем криминалистической характеристики вида преступлений, особенно типичных следов и иных фактических данных, образующихся в типичных ситуациях совершения преступления. Имеет значение и опыт расследования следователем аналогичных дел. Как отмечалось, до конца устранить этот недостаток можно автоматизацией данного процесса.

Одним из самых сложных элементов расследования является определение сочетания следственных и иных действий (с учетом их содержания и тактики).

Трудности возникают при определении направления расследования, выявлении подозреваемого, проверки его показаний и доказывании вины.

Организационно-методическое обеспечение связано с процессуальным контролем начальника следственного отдела. Контролируя расследование, начальник, помимо указаний следователю, дает ему рекомендации методического характера. Это осуществляется:

а) в ходе доклада уголовного дела следователем. Начальник проверяет правильность создания структуры расследования, дает свои рекомендации по ее совершенствованию, по отдельным элементам плана, по тактике следственных действий и др. Чаще это происходит на начальном этапе расследования. Уголовное дело может докладываться на этапе избрания меры пресечения, предъявления обвинения и по другим причинам. И в этих случаях начальник следственного отдела может давать методические рекомендации;

б) в беседах со следователями. Последний может обращаться за советом, рекомендацией, помощью. Эти случаи наиболее распространены. Начальник может консультировать следователя по тактике и методике расследования, его организации и др. Советы могут даваться по вопросам тактики проведения следственных действий, их подготовки. В советах начальник, как правило, использует личный опыт расследования преступлений. Научно-практические рекомендации – это более императивная форма методических указаний. По существу, это указание следователю, только устное. По нашим данным, большинство указаний начальника следственного отдела следователю (около 2/3) дается не в письменной форме, а в устной. Причин тому много. Устная форма существует как что-то среднее между письменными указаниями и методическими рекомендациями. Многие следователи не считают устные указания начальника обязательными для исполнения. Хотя, абсолютное большинство следователей учитывают эти указания.

Полагаем, что по существу устные указания есть ни что иное, как научно-методическая рекомендация, которой начальник отдела придает обязательный характер.

В беседах со следователями начальник может также давать разъяснения;

в) в ходе занятий по повышению профессиональной квалификации. На них могут изучаться изменения в законодательстве, сложные вопросы расследования, недостатки, упущения и ошибки следователей. К сожалению, редко используется такая форма занятий, как критический анализ расследования конкретного уголовного дела, даваемый судьей или работником прокуратуры, поддерживающим обвинение.

Особое влияние на следователя оказывают методические рекомендации, даваемые начальником в ходе практических действий. Ничто не усваивается лучше, чем восприятие практических действий профессионала. Начальник следственного отдела редко лично производит следственные действия по делам, расследуемым его следователями. Чаще он участвует в следственных действиях, производимых следователем: осмотре места происшествия, допросе подозреваемого (обвиняемого). Участие осуществляется с целью

контроля и оказания методической помощи следователю. Формы и содержание их различны: наблюдение за деятельностью следователя, дача рекомендаций как устных указаний по ходу действия. В отдельных случаях начальник в составе группы на правах ее старшего лично производит следственное действие в присутствии или с участием своего следователя.

Структура расследования в форме плана по делу может проверяться начальником на любом этапе расследования, с дачей методических рекомендаций или указаний следователю.

Отметим, что методическое обеспечение расследования ни в коей мере не ущемляет процессуальной самостоятельности следователя. Процессуальная самостоятельность способствует выработке оптимального решения следователем, повышению его профессионального мастерства. В конечном итоге – повышению качества расследования.

Как известно, специалист, не работающий над повышением своей квалификации, постепенно превращается в ремесленника в худшем значении этого слова. У следователя обычно напряженная работа, значительная рабочая нагрузка. Вследствие этого, многие следователи постепенно отвыкают от необходимости изучать специальную литературу, в том числе и научную периодику. Явление это, по нашим наблюдениям, довольно распространенное. Плановые занятия по повышению квалификации следователя не могут быть единственной формой, так как их недостаточно. Необходима самостоятельная работа следователя. Она должна быть планомерной и постоянной. Осуществлять ее без помощи и контроля извне может далеко не каждый следователь. Начальник, наблюдая трудности, с которыми встречаются его следователи в работе, сможет подсказать каждому из них, что тот должен изучать самостоятельно, какой вопрос, какую специальную литературу и т.д. Важно контролировать самостоятельную работу следователя и побуждать его повышать свою профессиональную подготовку.

При научно организованной методической работе в следственном подразделении каждый следователь постепенно повышает свою квалификацию; чувствует товарищескую помощь руководителя и одновременно ощущает требовательный контроль. Для общей организации этой работы начальник следственного отдела должен систематически осуществлять следующие мероприятия:

- уголовные дела распределять между следователями, строго учитывая соответствие криминалистической сложности каждого расследования профессионально-психическому уровню следователя;
- учитывать интерес каждого следователя к расследованию определенных видов преступлений. С учетом этого осуществлять специализацию отдельных следователей;
- периодически проводить семинары и практические занятия со своими следователями по повышению их профессиональной квалификации. Основное внимание должно уделяться организации и методике расследования, тактике следственных действий. Необходим критический анализ конкретных уголовных дел с участием судей, прокурорских работников;
- на занятиях обязательно контролировать самостоятельную работу следователей по изучению изменений в законодательстве: уголовном, уголовно-процессуальном и ином.

Осуществление изложенного, несмотря на трудности повседневной работы, обязательно положительно сказывается на качестве расследования.

Руководство следственным подразделением включает общее руководство, процессуальное руководство каждым следователем и руководство всей совокупностью расследований, осуществляемых всеми следователями. Можно выделить руководство расследованием и руководство следственным подразделением как органом расследования. Отметим еще раз, что руководство переплетается с методическим обеспечением расследования.

Начальник следственного отдела должен стремиться консолидировать коллектив, направляя его на решение поставленных задач. Основное направление жизни любого коллектива – производственное. Успешное расследование всех преступлений и есть основная задача коллектива и его руководителя. Основа общего руководства следственным подразделением – решение производственных задач. Рассмотрим этот вопрос применительно к руководителю следственного подразделения районного звена.

Начальник следственного отдела распределяет весь объем следственной работы между следователями. Это очень ответственная организационная функция руководителя. Выполнение ее должно происходить с учетом ряда факторов. К ним относятся: принципы распределения, криминалистическая сложность расследования, профессиональный уровень и интерес каждого следователя, рабочая нагрузка следователей, виды расследуемых преступлений, оперативная обстановка в районе. Эти факторы действуют в сочетании. Их обязательно надо учитывать, не упуская ни одного.

В органе расследования в основе распределения уголовных дел лежит, как правило, участковая система. За каждым следователем закрепляется определенная территория (участок). Следователь расследует все подследственные ему преступления, совершаемые на участке. В чистом виде этот принцип распределения уголовных дел и материалов действовать не может по ряду причин. Но он - в основе. И большинство дел распределяется между следователями именно с учетом участковой системы.

В органах расследования следователи могут специализироваться по расследованию определенных видов преступлений. Необходимость специализации обуславливается созданием условий для качественного расследования вида преступлений, повышения мастерства следователей и улучшения взаимодействия с оперативно-розыскными аппаратами. Специализируются, как правило, несколько следователей из отдела, например, по расследованию ДТП, квартирных краж, мошенничества, преступлений в сфере экономики и др. Выделение того или иного вида преступлений для специализации следователей основано на особенностях расследования и распространенности определенного вида преступлений на территории района.

В областном (краевом) звене следственные отделы (управления) делятся на подразделения в зависимости от вида расследуемых преступлений (например, по расследованию бандитизма и убийств и т.д.). Это вполне оправдано по указанным выше причинам.

Руководство следственным подразделением включает общее руководство, процессуальное руководство каждым следователем и руководство всей совокупностью расследований, осуществляемых всеми следователями. Можно выделить руководство расследованием и руководство следственным подразделением как органом расследования. Отметим еще раз, что руководство переплетается с методическим обеспечением расследования.

Начальник следственного отдела является процессуальным и административным руководителем всех расследований, осуществляемых подчиненными ему следователями. Процессуальное руководство и процессуальный контроль фактически делают его участником доказывания. Но в процессуальном аспекте следователь самостоятелен. Что касается аспекта организационного, то общее руководство расследованием, особенно сложными и особо сложными расследованиями, руководство взаимодействием осуществляет начальник следственного отдела.

К личности начальника следственного отдела предъявляются определенные требования. Исходя из отмеченной продолжительности становления и развития личности следователя, когда профессионалом он становится обычно через 4-5 лет работы, можно утверждать, что только после этого он может успешно работать начальником следственного отдела районного звена.

Качественно осуществлять организационные и иные функции начальника может человек высокого интеллектуального уровня, обладатель профессиональных знаний и

профессиональных умений. Он должен знать содержание следственной и оперативной работы в целом, методику расследования отдельных видов преступлений, обладать организационными способностями. Указанные качества позволяют ему быстро усваивать сущность уголовного дела или материала, строить версии, определять направления и содержание расследования. При необходимости он должен показать подчиненным, что и как надо делать в конкретной ситуации: скорректировать план по делу, лично произвести осмотр места происшествия, сложный допрос или иное следственное действие.

Таким образом, организационные функции начальника следственного отдела объективно детерминируются сущностью расследования, как познавательно-удостоверительной деятельности. Организационные и процессуальные функции реализуются в сочетании. В совокупности они направлены на повышение эффективности расследования, соблюдение законности.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Организационные полномочия начальника следственного отдела.

Практическая работа № 18. Тема 3.7 Следственный комитет Российской Федерации

Орган дознания (понятие дознания; система органов дознания; их задачи и полномочия).

Цель: изучить понятие дознания, систему органов дознания, их задачи и полномочия.

Теоретическая часть:

Дознание – это собирание официальными органами сведений об определенном обстоятельстве или факте, или же собирание доказательств такого факта. Дознание может иметь место по отношению ко всякого рода делам, подлежащим судебному рассмотрению, гражданским, административным и уголовным, и при всяком положении дела.

Расследование в форме дознания осуществляют дознаватели (следователи) органов внутренних дел, органов Федеральной службы безопасности, дознаватели органов Госнаркоконтроля России, Службы судебных приставов, таможенных органов, командиры воинских частей и соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Минюста России, дознаватели органов Государственной противопожарной службы.

По уголовным делам о преступлениях, совершенных отдельными категориями лиц (занимающими государственные должности, прокурорами, следователями, адвокатами), дознание производится следователями прокуратуры.

И государственные органы, и должностные лица, уполномоченные законом производить дознание и имеющие другие процессуальные полномочия, именуются органами дознания.

Ввиду исключительности обстоятельств уголовно-процессуальный закон возлагает возбуждение уголовных дел и производство неотложных следственных действий на капитанов морских и речных судов, руководителей геологоразведочных партий и зимовок, глав дипломатических представительств и консульских учреждений РФ.

Задачами органов дознания являются:

- быстрое и полное раскрытие преступлений;
- изобличение виновных;
- обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден.

Органы дознания при расследовании уголовных дел осуществляют две группы процессуальных действий:

– дознание по уголовным делам, возбуждаемым в отношении конкретных лиц (так называемые очевидные преступления), по преступлениям небольшой и средней тяжести. По уголовным делам об иных преступлениях этих категорий дознание может производиться только по указанию прокурора;

– производство неотложных следственных действий (осмотр, обыск, выемка, задержание и допрос подозреваемых, потерпевших и свидетелей, освидетельствование и др.) по уголовным делам, по которым предварительное следствие обязательно.

В органе дознания выделяются две процессуальные фигуры:

– руководитель (начальник органа дознания) – это должностное лицо органа дознания, уполномоченное поручать производство дознания дознавателю и наделенное Уголовно-процессуальным кодексом отдельными процессуальными полномочиями для обеспечения процессуального контроля за производством дознания;

– дознаватель – это должностное лицо, которому начальник органа дознания поручает вести дознание; с этого момента он приобретает предусмотренные законом процессуальные права и обязанности.

Органы внутренних дел – основной универсальный орган дознания, так как их компетенция не ограничивается определенными категориями уголовных дел, как это сделано в отношении остальных органов дознания.

Надзор за точным и неуклонным исполнением закона органами дознания осуществляет прокуратура.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Понятие органа дознания.
2. Система органов дознания; их задачи и полномочия.

Практическая работа № 19. Тема 3.8 Следователь, его полномочия

Дознаватель. Начальник органа дознания. Начальник подразделения дознания.

Соотношение понятий «орган дознания», «начальник органа дознания» и «дознаватель».

Соотношение процессуальных полномочий начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя.

Цель: изучить работу дознавателя, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания, рассмотреть соотношение понятий «орган дознания», «начальник органа дознания» и «дознаватель», соотношение процессуальных полномочий начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя.

Теоретическая часть:

Начальник подразделения дознания по отношению к находящимся в его подчинении дознавателям уполномочен:

1) поручать дознавателю проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения в порядке, установленном статьей 145 настоящего Кодекса, выполнение неотложных следственных действий либо производство дознания по уголовному делу;

2) изымать уголовное дело у дознавателя и передавать его другому дознавателю с обязательным указанием оснований такой передачи;

3) отменять необоснованные постановления дознавателя о приостановлении производства дознания по уголовному делу;

4) вносить прокурору ходатайство об отмене незаконных или необоснованных постановлений дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела.

Начальник подразделения дознания вправе возбудить уголовное дело в порядке, установленном настоящим Кодексом, принять уголовное дело к своему производству и произвести дознание в полном объеме, обладая при этом полномочиями дознавателя, а в случаях, если для расследования уголовного дела была создана группа дознавателей, - полномочиями руководителя этой группы.

При осуществлении полномочий, предусмотренных настоящей статьей, начальник подразделения дознания вправе:

- 1) проверять материалы уголовного дела;
- 2) давать дознавателю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения.

Указания начальника подразделения дознания по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения дознавателем, но могут быть обжалованы им начальнику органа дознания или прокурору. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения. При этом дознаватель вправе представить начальнику органа дознания или прокурору материалы уголовного дела и письменные возражения на указания начальника подразделения дознания.

Дознаватель - это должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК.

Дознаватель уполномочен:

- 1) самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК на это требуются согласие начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение;
- 2) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК.

Указания прокурора и начальника органа дознания, данные в соответствии с УПК, обязательны для дознавателя. При этом дознаватель вправе обжаловать указания начальника органа дознания прокурору, а указания прокурора - вышестоящему прокурору. Обжалование данных указаний не приостанавливает их исполнения.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Дознаватель. Начальник органа дознания.
2. Начальник подразделения дознания.
3. Соотношение понятий «орган дознания», «начальник органа дознания» и «дознаватель».
8. Соотношение процессуальных полномочий начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя.

Раздел 4. Министерства, ведомства и иные структуры, выполняющие правоохранительные функции

Практическая работа № 20. Тема 4.1 Министерство юстиции Российской Федерации

Органы федеральной службы безопасности в Российской Федерации, их система, основные задачи и принципы деятельности. Основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности и их полномочия.

Цель: изучить деятельность органов федеральной службы безопасности в Российской Федерации, их систему, основные задачи и принципы, рассмотреть основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности и их полномочия.

Теоретическая часть:

Федеральная служба безопасности (ФСБ) – федеральный орган исполнительной власти, непосредственно реализующий основные направления деятельности органов Федеральной службы безопасности, осуществляющий в пределах своих полномочий государственное управление в сфере обеспечения безопасности Российской Федерации и координирующий контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Нормативным правовым актом, специально предназначенным для регулирования организации и деятельности ФСБ РФ, является Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями.

Органы ФСБ образуют единую централизованную систему органов Федеральной службы безопасности и пограничных войск, в которую входят:

- ФСБ РФ;
 - управления (отделы) ФСБ по отдельным регионам и субъектам РФ (территориальные органы безопасности);
 - управления (отделы) ФСБ в Вооруженных Силах РФ, войсках и иных воинских подразделениях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);
 - управления (отряды, отделы) ФСБ по пограничной службе (пограничные органы).
- Территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках непосредственно подчиняются ФСБ РФ.

Руководство деятельностью ФСБ РФ осуществляет Президент РФ.

Федеральную службу безопасности возглавляет директор на правах федерального министра, назначаемый на должность Президентом РФ.

Важнейшие вопросы деятельности федеральных органов безопасности рассматриваются на заседаниях коллегии, состав которой утверждает Президент РФ.

Основными задачами ФСБ РФ являются:

- управление органами и войсками, а также организация их деятельности;
- руководство органами Федеральной службы безопасности и подчиненными им подразделениями, а также организация их деятельности;
- информирование Президента РФ, Председателя Правительства РФ об угрозах безопасности РФ;
- обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну;
- выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ;
- координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности;
- организация выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществление досудебного производства по которым отнесено к ведению органов и войск;
- во взаимодействии с органами Службы внешней разведки добывание и обработка в пределах своих полномочий разведывательной информации, проведение мероприятий по обеспечению безопасности учреждений и граждан РФ за ее пределами;
- осуществление силами органов пограничной службы и пограничных войск мер по охране Государственной границы РФ, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ;
- обеспечение борьбы с террористической и диверсионной деятельностью.

Для выполнения основных задач ФСБ РФ наделена соответствующими полномочиями.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Органы федеральной службы безопасности в Российской Федерации, их система, основные задачи и принципы деятельности.
2. Основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности и их полномочия.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: система и структура, основные полномочия.

Цель: рассмотреть систему и структуру, основные полномочия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации:

Теоретическая часть:

Войска национальной гвардии РФ являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 внутренние войска МВД России были преобразованы в войска национальной гвардии РФ. Правовая основа деятельности Росгвардии регламентирована Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления.

На войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих *задач*:

- 1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- 2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством РФ;
- 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- 4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- 5) участие в территориальной обороне РФ;
- 6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы РФ;
- 7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- 8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

В структуру (состав) войск национальной гвардии входят:

- органы управления;
- объединения, соединения и воинские части;
- подразделения (органы), в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции (далее – подразделения);
- образовательные организации высшего образования и иные организации.

Органы управления объединений, подразделения и организации войск национальной гвардии, являющиеся юридическими лицами, действуют на основании уставов, утверждаемых руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Органы управления соединений и воинские части войск национальной гвардии, являющиеся юридическими лицами, действуют на основании единого типового устава, утверждаемого руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент РФ, который:

- определяет задачи войск национальной гвардии;

- утверждает структуру и состав войск национальной гвардии;
- утверждает штатную численность военнослужащих войск национальной гвардии, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии и имеющих специальные звания полиции, и гражданского персонала войск национальной гвардии;
- назначает на должность главнокомандующего войсками национальной гвардии и освобождает его от должности;
- утверждает Устав войск национальной гвардии, знамя и флаг войск национальной гвардии, положения о них, их описания и рисунки;
- утверждает положение об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии;
- осуществляет иные полномочия.

Среди полномочий Правительства РФ выделим, в частности, следующие:

- осуществляет выделение финансовых средств для обеспечения деятельности войск национальной гвардии;
- обеспечивает оснащение войск национальной гвардии вооружением, боеприпасами, боевой и специальной техникой, специальными средствами;
- утверждает перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии;
- осуществляет в пределах своих полномочий мероприятия по социальной защите, материальному и бытовому обеспечению, правовой защите и социальной поддержке военнослужащих войск национальной гвардии.

Управление войсками национальной гвардии осуществляет руководитель уполномоченного федерального органа исполнительной власти, являющийся главнокомандующим войсками национальной гвардии.

В соответствии с общими полномочиями войска национальной гвардии *имеют право*:

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия;
- проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для их задержания;
- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;
- принимать необходимые меры по охране места происшествия;
- доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни или здоровью, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом;
- производить досмотр транспортных средств, плавучих средств (судов), нарушивших правила, установленные на охраняемых войсками национальной гвардии объектах;
- производить в пунктах пропуска личный досмотр работников, охраняемых войсками национальной гвардии важных государственных объектов;
- требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых войсками национальной гвардии объектах;

– беспрепятственно входить в любое время суток на территории и в помещения охраняемых войсками национальной гвардии объектов, осматривать их в целях пресечения преступлений или административных правонарушений, а также в целях задержания лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты;

– осуществлять прием, хранение и уничтожение изъятого, добровольно сданного или найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ;

– вести разведку в районах выполнения служебно-боевых задач;

– выдавать гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом, лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия; разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование;

– выдавать лицензии на осуществление частной охранной деятельности; выдавать для подтверждения правового статуса удостоверения частного охранника; проводить периодические проверки частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением оружия и специальных средств;

– охранять на договорной основе объекты, подлежащие обязательной охране, имущество граждан и организаций, а также обеспечивать оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения подразделений войск национальной гвардии объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны;

– останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на войска национальной гвардии обязанностей по участию в обеспечении безопасности дорожного движения в соответствии с законодательством РФ;

– пресекать массовые беспорядки в населенных пунктах, а при необходимости и в исправительных учреждениях и др.

Согласно специальным полномочиям военнослужащие войск национальной гвардии вправе задерживать до передачи в полицию:

1) лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;

2) лиц, совершивших побег из-под стражи, а также лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;

3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;

4) лиц, находящихся в розыске;

5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности войск национальной гвардии, — по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;

6) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа;

7) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на территории охраняемых войсками национальной гвардии объектов.

Лицо, подвергнутое задержанию, в сопровождении военнослужащих войск национальной гвардии и с соблюдением условий, исключающих угрозу их жизни и здоровью, подлежит доставлению в ближайший орган внутренних дел не позднее трех

часов с момента задержания. Срок задержания исчисляется с момента фактического ограничения свободы передвижения задержанного лица.

Войска национальной гвардии имеют право производить вскрытие транспортного средства, в том числе проникновение в него при несении боевой службы, в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также:

- 1) для спасения жизни граждан;
- 2) обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- 3) задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления;
- 4) пресечения преступления;
- 5) проведения осмотра транспортного средства и (или) груза, если имеются основания полагать, что в транспортном средстве находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные;
- 6) проверки сообщения об угрозе террористического акта;
- 7) установления обстоятельств несчастного случая.

О вскрытии транспортного средства не позднее 24 ч информируется собственник транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие.

Проникновение военнослужащих войск национальной гвардии в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями независимо от форм собственности (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций), в акватории допускается при несении боевой службы в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также:

- 1) для защиты (спасения) жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;
- 2) осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- 3) задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- 4) пресечения преступления.

При вхождении (проникновении) в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, военнослужащий войск национальной гвардии вправе при необходимости произвести взлом запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и территории, и осмотр находящихся там объектов и транспортных средств.

О каждом случае вхождения (проникновения) военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии в жилое помещение, но не позднее 24 ч с момента вхождения (проникновения) информируются собственник этого помещения и (или) проживающие в нем граждане, если такое вхождение было осуществлено в их отсутствие.

О каждом случае вхождения (проникновения) военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии в жилое помещение помимо воли проживающих (находящихся) в нем граждан письменно уведомляется прокурор в течение 24 ч.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии вправе производить оцепление (блокирование) участков местности (акватории):

- при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;
- проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;

- розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;
- преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ.

Войска национальной гвардии вправе обрабатывать данные о лицах:

- 1) получивших удостоверение частного охранника;

- 2) владеющих оружием.

Военнослужащие войск национальной гвардии в целях обеспечения режима чрезвычайного положения вправе:

- временно запрещать или ограничивать движение транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, плавучих средств (судов) и пловцов на акватории, осуществлять их досмотр в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан;

- использовать в неотложных случаях транспортные средства и плавучие средства, принадлежащие организациям или гражданам, для проезда к месту чрезвычайных ситуаций и при других чрезвычайных обстоятельствах, для доставления в медицинские организации лиц, нуждающихся в скорой медицинской помощи, а также для преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, и доставления их в полицию;

- беспрепятственно пользоваться в служебных целях линиями, каналами и средствами связи, принадлежащими организациям;

- безвозмездно получать от организаций информацию, необходимую для исполнения военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии служебных обязанностей;

- осуществлять проверку у граждан документов, удостоверяющих их личность, при наличии данных о том, что у граждан имеются оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, специальные средства, производить личный досмотр граждан, досмотр их вещей, жилых и иных помещений, транспортных средств, плавучих средств;

- задерживать граждан, нарушивших правила комендантского часа, установленные в соответствии с федеральным законодательством, до его окончания, а лиц, не имеющих при себе документов, удостоверяющих их личность, задерживать до установления их личности с последующим их доставлением в полицию и др.

Военнослужащим войск национальной гвардии в целях обеспечения режима военного положения, правового режима контртеррористической операции предоставляется право на применение мер и временных ограничений, предусмотренных соответственно федеральным законодательством о военном положении и о противодействии терроризму.

Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии при несении боевой службы, выполнении служебно-боевых (оперативнослужебных, служебных, боевых) задач являются представителями власти и находятся под защитой государства в соответствии с законодательством РФ. Никто, за исключением государственных органов и должностных лиц, уполномоченных на то федеральными законами, не вправе вмешиваться в их служебную деятельность.

Воспрепятствование исполнению военнослужащим (сотрудником) войск национальной гвардии служебных обязанностей, его оскорбление, сопротивление ему, насилие или угроза применения насилия по отношению к нему в связи с исполнением указанным военнослужащим (сотрудником) служебных обязанностей влекут за собой ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

При исполнении военнослужащим (сотрудником) войск национальной гвардии служебно-боевых (оперативно-служебных, служебных, боевых) задач не допускаются его привод, задержание, личный досмотр и досмотр его вещей, а также досмотр личного и

используемого им транспорта, плавучих средств (судов) без официального представителя войск национальной гвардии или решения суда.

Сведения о военнослужащих (сотрудниках) войск национальной гвардии, выполнявших (выполняющих) специальные задания по противодействию терроризму, обеспечению безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, составляют государственную тайну.

Надзор за исполнением войсками национальной гвардии федеральных конституционных законов и федеральных законов осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Система и структура Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.
2. Основные полномочия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Практическая работа № 22. Тема 4.3 Полиция как составная часть органов внутренних дел

Таможенные органы, их система, структура и основные задачи. Осуществление таможенными органами правоохранительных функций: административной, оперативно-розыскной деятельности, дознания.

Цель: рассмотреть систему, структуру и основные задачи таможенных органов, осуществление таможенными органами правоохранительных функций: административной, оперативно-розыскной деятельности, дознания.

Теоретическая часть:

В Российской Федерации органы, непосредственно осуществляющие таможенное дело, составляют единую федеральную централизованную систему таможенных органов.

Возглавляет эту систему Государственный таможенный комитет (ГТК) России, Положение о котором утверждается Президентом РФ или по его поручению Правительством РФ. Руководит работой ГТК России его председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от нее Президентом РФ.

Никакие государственные органы, кроме Президента РФ и Правительства РФ, не вправе принимать решения, затрагивающие компетенцию таможенных органов.

В систему таможенных органов входят:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела;
- 2) региональные таможенные управления РФ – промежуточные звенья в системе таможенных органов между центральным и местными таможенными органами, осуществляющие организацию таможенного дела, руководство нижестоящими таможенными органами;
- 3) таможни – государственный орган, через который осуществляется ввоз и вывоз экспортируемых и импортируемых товаров, багажа, почтовых отправок и др.;
- 4) таможенные посты – подразделения таможни, уполномоченные в полном объеме проводить таможенное оформление и контроль в определенном пункте или на конкретной территории.

Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов осуществляются ГТК России.

Таможенные органы выполняют следующие основные функции:

– осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль;

- взимают таможенные платежи, налоги, пошлины, сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность их уплаты, принимают меры по их принудительному взысканию;
- обеспечивают соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- обеспечивают соблюдение установленных в соответствии с законодательством РФ запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;
- обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав интеллектуальной собственности;
- ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела, оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в аэропортах РФ в деятельность международной гражданской авиации;
- осуществляют в пределах своей компетенции валютный контроль операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, в соответствии с законодательством РФ о валютном контроле;
- ведут таможенную статистику внешней торговли;
- обеспечивают выполнение международных обязательств РФ в части, касающейся таможенного дела;
- осуществляют информирование и консультирование в области таможенного дела;
- проводят научно-исследовательские работы в области таможенного дела (ст. 403 ТК РФ). Должностными лицами таможенных органов могут быть только граждане РФ.

Надзор и контроль за деятельностью таможенных органов осуществляют прокуратура и суд.

Вышестоящие подразделения осуществляют ведомственный контроль деятельности нижестоящих подразделений.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Таможенные органы, их система, структура и основные задачи.
2. Осуществление таможенными органами правоохранительных функций: административной, оперативно-розыскной деятельности, дознания.

Раздел 5. Адвокатская деятельность и адвокатура

Практическая работа № 23. Тема 5.1 Право на юридическую помощь

Организация адвокатуры. Формы адвокатских образований.

Цель: изучить организацию адвокатуры, формы адвокатских образований.

Теоретическая часть:

Право каждого на получение квалифицированной юридической помощи закреплено в ст. 48 Конституции РФ. Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре базируется на Федеральном законе РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», принятом Государственной Думой 26 апреля 2002 г., с последующими изменениями и дополнениями.

Адвокатура – это организованное особым образом, самоуправляемое объединение юристов-профессионалов, созданное для оказания юридической помощи всем, кто в ней нуждается. Адвокатурой называют также профессию адвоката.

В соответствии с Законом об адвокатской деятельности и адвокатуре адвокатская деятельность – это квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе людьми, получившими статус адвоката, в порядке, им установленном, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и

интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Она не является предпринимательской деятельностью.

Адвокатура не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, и в этом смысле она негосударственный правоохранительный орган, однако ее деятельность имеет государственное значение, так как направлена на защиту нарушенных прав и свобод граждан, интересов организаций.

Принципами, на которых основана организация и деятельность адвокатуры, являются законность, независимость, самоуправление, корпоративность, а также принцип равноправия адвокатов.

Задачи адвоката (адвокатуры) – оказание квалифицированной юридической помощи. Адвокатура содействует осуществлению правосудия в конституционном, гражданском, арбитражном, административном и уголовном судопроизводстве, охране прав и законных интересов граждан, соблюдению законности и правопорядка, формированию уважительного отношения к законам.

Осуществляя юридическую помощь, адвокаты:

- дают консультации и справки по правовым вопросам;
- составляют заявления, жалобы, завещания, иски и другие документы правового характера;
- осуществляют защиту прав и законных интересов юридических и физических лиц на различных стадиях конституционного, арбитражного, административного, гражданского и уголовного судопроизводства;
- участвуют в качестве представителя юридических и физических лиц в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже и иных органах разрешения конфликтов;
- представляют интересы юридических и физических лиц в органах государственной власти и местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях как внутри страны, так и в аналогичных органах и организациях иностранных государств;
- участвуют в качестве представителя юридических и физических лиц в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;
- выступают в качестве представителя юридических и физических лиц в налоговых правоотношениях. Адвокат принимает участие в разрешении сложных жилищных и иных гражданских дел, помогает подготавливать истцу или ответчику соответствующие документы, защищает их интересы.

В соответствии со ст. 20 Закона об адвокатуре формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация. Все адвокатские образования являются некоммерческими организациями.

Закон предоставляет каждому адвокату полную свободу выбора формы адвокатского образования и места осуществления адвокатской деятельности. О своем выборе адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты субъекта Федерации, членом которой он является.

Адвокатский кабинет – это присутственное место адвоката, принявшего решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально. Адвокатский кабинет не является юридическим лицом.

Два и более адвоката вправе учредить колледию адвокатов и адвокатское бюро.

Коллегия адвокатов – это негосударственная, независимая, самоуправляемая и самоконтролируемая организация профессиональных юристов, добровольно объединившихся в целях оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам.

Коллегия адвокатов действует на основании устава и учредительного договора, вправе создавать филиалы на всей территории РФ, а также на территории иностранного

государства, если это предусмотрено законодательством данного иностранного государства.

Адвокатское бюро – форма взаимоотношений некоммерческого партнерства между адвокатами-партнерами, обязавшимися соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор, в котором указываются: срок его действия, порядок принятия партнерами решений; порядок избрания управляющего партнера и его компетенция; иные существенные условия. Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером. Адвокатское бюро может быть преобразовано только в коллегия адвокатов.

Юридическая консультация – коллектив адвокатов, учреждаемый адвокатской палатой для организации работы по оказанию юридической помощи населению и обеспечения его доступа к правосудию. Инициаторами создания консультации выступают органы государственной власти соответствующего субъекта РФ (территориальные органы Минюста России или Судебного департамента) в том случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью.

Вопросы создания, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации наряду с Законом об адвокатуре регулируются ГК, Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

Адвокатское сообщество управляет своими делами самостоятельно. Самоуправление является реальным проявлением демократизма построения адвокатского общества. Оно тесно связано с их независимостью от суда, прокуратуры, ФСБ, органов дознания, недопустимостью какого-либо вмешательства в их дела со стороны органов государства, общественных организаций и отдельных лиц. Адвокатура является самоконтролируемой организацией.

Адвокатские образования обеспечиваются собственными средствами, образуемыми из сумм, получаемых за оказание юридической помощи физическим и юридическим лицам.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Организация адвокатуры.
2. Формы адвокатских образований.

Практическая работа № 24. Тема 5.2 Понятие адвоката

Адвокатский кабинет. Коллегия адвокатов.

Цель: рассмотреть правила работы адвокатского кабинета, коллегии адвокатов.

Теоретическая часть:

Адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, учреждает адвокатский кабинет.

Об учреждении адвокатского кабинета адвокат направляет в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомление, в котором указываются сведения об адвокате, место нахождения адвокатского кабинета, порядок осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатом.

Адвокатский кабинет не является юридическим лицом.

Два и более адвоката вправе учредить коллегия адвокатов.

Коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава, утверждаемого ее учредителями, и заключаемого ими учредительного договора.

Учредителями и членами коллегии адвокатов могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр.

В учредительном договоре учредители определяют условия передачи коллегии адвокатов своего имущества, порядок участия в ее деятельности, порядок и условия приема в коллегию адвокатов новых членов, права и обязанности учредителей (членов) коллегии адвокатов, порядок и условия выхода учредителей (членов) из ее состава.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Адвокатский кабинет.
2. Коллегия адвокатов.

Практическая работа № 25. Тема 5.3 Права и обязанности адвоката

Адвокатское бюро. Юридическая консультация.

Цель: рассмотреть деятельность адвокатского бюро, правила юридических консультаций.

Теоретическая часть:

Два и более адвоката вправе учредить адвокатское бюро.

К отношениям, возникающим в связи с учреждением и деятельностью адвокатского бюро, применяются правила статьи 22 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров.

Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей. В доверенностях указываются все ограничения компетенции партнера, заключающего соглашения и сделки с доверителями и третьими лицами. Указанные ограничения доводятся до сведения доверителей и третьих лиц.

В случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа государственной власти соответствующего субъекта РФ учреждает юридическую консультацию.

Юридическая консультация является некоммерческой организацией, созданной в форме учреждения.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Адвокатское бюро.
2. Юридическая консультация.

Практическая работа № 26. Тема 5.4 Понятие адвокатской деятельности

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации.

Цель: изучить деятельность адвокатской палаты субъекта Российской Федерации.

Теоретическая часть:

Адвокатская палата является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации (п. 1 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатские палаты действуют на основании общих положений для организаций данного вида, предусмотренных Законом об адвокатуре (п. 2 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатская палата имеет свое наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и субъект Российской Федерации, на территории которого она образована (п. 3 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатская палата создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката (п. 4 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов. Адвокатская палата является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также имеет печать, штампы и бланки со своим наименованием, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого она образована (п. 5 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокаты не отвечают по обязательствам адвокатской палаты, а адвокатская палата не отвечает по обязательствам адвокатов (п. 6 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатская палата подлежит государственной регистрации, которая осуществляется на основании решения учредительного собрания (конференции) адвокатов и в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 7 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатская палата не подлежит реорганизации. Ликвидация адвокатской палаты субъекта Российской Федерации может быть осуществлена на основании федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта в порядке, который устанавливается федеральным законом (п. 7.1. ст. 29 Закона об адвокатуре).

На территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации. Образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат не допускается (п. 8 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Решения органов адвокатской палаты, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех членов адвокатской палаты (п. 9 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Адвокатская палата не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью (п. 10 ст. 29 Закона об адвокатуре).

Высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является собрание адвокатов. В случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год. Собрание (конференция) адвокатов считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей членов адвокатской палаты (делегатов конференции) (п. 1 ст. 30 Закона об адвокатуре).

Контрольные вопросы к семинару:

1. Адвокатская палата субъекта Российской Федерации.

Практическая работа № 27. Тема 5.5 Организация адвокатской деятельности Федеральная палата адвокатов Российской Федерации.

Цель: изучить деятельность Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации.

Теоретическая часть:

Является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства. Как орган адвокатского самоуправления создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

Является организацией, уполномоченной на представление интересов адвокатов и адвокатских палат субъектов Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти при решении вопросов, затрагивающих интересы адвокатского сообщества, в том числе вопросов, связанных с выделением средств федерального бюджета на оплату труда адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда.

Является юридическим лицом, имеет смету, расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Образуется Всероссийским съездом адвокатов, устав принимается Всероссийским съездом адвокатов.

Подлежит государственной регистрации, не подлежит реорганизации. Ликвидация Федеральной палаты адвокатов может быть осуществлена только на основании федерального закона.

Решения Федеральной палаты адвокатов и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Федеральная палата адвокатов Российской Федерации.

Практическая работа № 28. Тема 5.6 Правоохранительные органы зарубежных стран

Судебная система зарубежных стран: понятие, виды, функция, компетенция

Цель: рассмотреть судебную систему зарубежных стран: понятие, виды, функции, компетенции.

Теоретическая часть:

В каждой стране есть различные юридические учреждения: органы расследования, прокуратура, нотариат, адвокатура и др. Особое место среди них занимает суд – носитель особой ветви государственной власти – судебной.

Существование судебной власти наряду с законодательной и исполнительной – признак демократического государства. Основное назначение судебной власти – охрана членов общества от любого произвола, причем как от произвола других граждан, так и от произвола самого государства, его органов и должностных лиц.

В соответствии с теорией разделения властей судебная власть – это самостоятельная и независимая сфера публичной власти, которая представляет

совокупность полномочий по осуществлению правосудия, а также систему государственных органов, осуществляющих эти полномочия.

Состав судебных органов. Судебные учреждения могут включать различных государственных служащих: прокуроров (при судах), судебных

следователей, работников канцелярии судов, секретарей судебных заседаний и т.д.

Число судей в тех или иных судебных учреждениях может сильно различаться. В штате районных, межмуниципальных судов, судов судебных округов, рассматривающих дела по первой инстанции, может быть до 10 и более судей, в каждом из пяти федеральных судов юстиции в Германии работает в среднем 21 судья, в Верховном суде США – девять судей, Японии – 15, Индии – 17.

Суды формируются различными способами:

1. Судьи избираются гражданами (во многих штатах США, в странах тоталитарного социализма).

2. Судьи назначаются в большинстве стран, но в высших судах обычно это происходит при участии различных ветвей власти – в США Верховный суд назначается президентом с согласия сената, в Японии – императором по представлению кабинета министров (главный судья) и кабинетом (остальные судьи). В Италии и Франции судьи назначаются по конкурсу органами судейского самоуправления – верховными советами магистратуры, в Великобритании – лордом-канцлером без конкурса, но по совету состоящей при нем комиссии (ее состав не оглашается). Судьи назначаются либо пожизненно, но практически занимают должность до достижения определенного возраста (в Великобритании они обязаны подать в отставку по достижении 72 лет, в Японии – 65), либо на определенный срок (первый раз на срок в пять-десять лет, во второй раз – пожизненно).

Как правило, судьи не могут состоять в политических партиях, участвовать в политических акциях, забастовках. На судей распространяется принцип несовместимости должностей: они не могут заниматься другой оплачиваемой работой, торговой и промышленной деятельностью. В судебных учреждениях исключаются родственные связи. Закон устанавливает, что вознаграждение судей не может быть уменьшено во время пребывания их в должности.

Ассизы, шеффены, присяжные заседатели (в ряде стран не старше 70 лет) подбираются муниципальными советами из среды достойных граждан, составляется их общий список, а затем по жребию они участвуют в судебных заседаниях. Подбор присяжных для рассмотрения конкретного дела может быть осуществлен и иначе: по решению судьи, согласованному со сторонами в судебном процессе.

Прокуроры и судебные следователи в одних странах назначаются в том же порядке, что и судьи, но не пожизненно, в других странах – в порядке строгой централизации и подчиненности.

Виды судебных органов. Существует несколько видов судебных и квазисудебных органов.

1. Органы досудебного разбирательства (медиаторы, консилиаторы – посредники, примирители во Франции, Италии). Они обычно назначаются муниципалитетами из числа отставных государственных служащих, знакомых с основами права, и решают мелкие споры между соседями, вопросы арендной платы и др.

2. Суды общей юрисдикции ("общие суды"), рассматривают уголовные дела, гражданские и трудовые споры и т.д. Система общих судов включает разные звенья (от верховных до низших судов), способы построения которых различны. Общие суды могут быть классифицированы по четырем моделям: англо-американской (англосаксонской), романо-германской (европейской континентальной), социалистической и мусульманской.

В англосаксонской модели:

– единая система судов во главе с верховным судом;

- историческая приверженность общему праву, признание правотворческой роли суда и широкое использование судебного прецедента;
- исключительно апелляционная форма обжалования судебных решений;
- предельная состязательность, при которой судья пассивен в судебном процессе, он лишь ведет заседание и в уголовных делах не решает вопроса о виновности, поскольку полномочия судьи и присяжных разделены;

– относительно более широкая практика избрания судей.

В романо-германской модели:

- нет единой системы судов, она полисистемна;
- деятельность судов определяется широко развитым законодательством;
- судебный прецедент применяется крайне редко;
- наряду с апелляцией используется кассационный и ревизионный порядок обжалования, чего нет в англосаксонской модели;
- судья активен в процессе, он не только оценивает, но и сам собирает доказательства;
- институты присяжных заседателей и мировых судей менее распространены;
- "судьи из народа", "непрофессиональные судьи" (ассизы, шеффены) участвуют вместе с судьями в определении наказания;
- создание судов полного или частичного судейского самоуправления с кадровыми функциями и полномочиями.

В социалистической модели:

- выборность всех судей и народных заседателей;
- равенство прав судей и народных заседателей;
- совпадение границ административно-территориальных единиц и судебных округов (специальные судебные округа не создаются).

В мусульманской модели:

- суду подлежат только единоверцы или лица, согласившиеся на такой суд;
- народных заседателей, ассизов, присяжных не существует;
- процесс осуществляется по канонам шариата со специфическими формами ответственности и в гражданском, и в уголовном праве;
- в некоторых мусульманских странах процедуры обжалования судебных решений не существует, можно только обращаться к имаму – высшему духовному лицу.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Понятие судебной системы зарубежных стран.
2. Виды, функция, компетенция судебной системы зарубежных стран.

Практическая работа № 29. Тема 5.7 Органы предварительного расследования зарубежных стран

Прокуратура зарубежных стран: понятие, функции, компетенция.

Цель: рассмотреть понятие, функции, компетенции прокуратуры зарубежных стран.

Теоретическая часть:

По мере формирования современных национальных правовых систем в мире сложились различные модели прокуратуры, особенности которых характеризуются как статусом прокуратуры, так и содержанием ее функций и полномочий.

Функции прокуратуры в зарубежных странах сводятся к трем основным:

1. уголовное преследование лиц, совершивших преступление;
2. поддержание публичного обвинения в суде;
3. надзор за законностью предварительного расследования преступлений и содержания лиц в местах лишения свободы.

В состав конституционных институтов прокуратура обычно не входит: в конституциях демократических стран ее упоминание можно встретить редко. Статус прокуратуры регулируется специальными законами и судебно-процессуальным законодательством.

Исходя из места прокуратуры в системе государственных органов можно выделить 4 группы стран. Это – страны, в которых:

1. прокуратура находится в составе Министерства юстиции;
2. прокуратура полностью включена в состав судейского корпуса (магистратуры) и находится при судах либо пользуется в рамках судебной власти административной автономией;
3. прокуратура выделена в самостоятельную отдельную систему и подотчетна парламенту либо главе государства;
4. прокуратура или ее прямой аналог вообще отсутствуют.

К первой группе стран относятся, в частности, США, Франция, Бельгия, Нидерланды, Дания, Польша, Румыния, Израиль, Япония, Сирия. Несмотря на то, что прокуратура в этих странах входит в состав министерства юстиции, она тем не менее при этом может относиться к органам правосудия, а прокуроры могут принадлежать к судейскому корпусу. Это имеет отношение к большинству указанных стран, но не относится к США, где атторней не «привязаны» к судам и имеют полностью самостоятельный по отношению к судебной власти статус.

Во Франции должности Генерального прокурора и министра юстиции разделены, тогда как в США министр юстиции (генеральный атторней) – это одновременно и генеральный прокурор, которому подчинены нижестоящие прокуроры.

Прокуратура Японии, организационно входящая в состав Министерства юстиции, строится на принципе единой структуры органов прокурорского надзора. Прокуратура Японии наделена довольно обширными полномочиями: расследование по наиболее важным и сложным уголовным делам с последующей передачей их в суд; разрешение ряда уголовных дел без передачи их в суд; возбуждение уголовного преследования и передача материалов в суд, поддержание обвинения в суде; надзор за расследованием уголовных дел полицией; надзор за исполнением наказаний, назначенных судом. Наряду с судебным контролем за действиями прокуроров в Японии существует и общественный контроль: в каждом округе из числа избирателей по жребию составляется специальная комиссия по надзору за прокурорами.

Ко второй группе стран относятся, в частности Испания, Колумбия, Болгария, Латвия. В Испании данный орган содействует юстиции в защите законности, прав граждан и охраняемого законом публичного интереса, в силу своей функции или по ходатайствам заинтересованных лиц, а также следит за соблюдением независимости трибуналов и защищает в них публичные интересы. Будучи включена в систему судебной власти с функциональной автономией, прокуратура выполняет свою задачу в соответствии с принципами единства действий иерархической зависимости. Органы прокуратуры действуют при судах вплоть до провинциального уровня. Возглавляет их генеральный прокурор государства, назначаемый королем по представлению правительства после заслушивания мнения Генерального совета судебной власти. В иерархии судебной власти он считается вторым лицом после председателя Верховного трибунала.

Третью группу стран образуют главным образом социалистические (Вьетнам, КНР, КНДР, Куба, Лаос) и постсоциалистические государства. В этих странах на прокуратуру наряду с упомянутыми выше функциями обычно возлагается функция надзора за исполнением законов (так называемый общий надзор), объектами которого являются государственные органы, как правило относящиеся к исполнительной власти, общественные объединения, хозяйственные организации, разного рода учреждения и физические лица. Прокуратура в этих странах имеет конституционный статус и

признается в качестве одного из важнейших органов государства, хотя реальное значение прокурорского надзора за исполнением надзора может быть незначительным. Обычно в социалистических странах прокуратура представляет собой организационно обособленную систему органов, возглавляемую генеральным прокурором.

Независимый статус имеют прокуроры в странах Латинской Америки, обладающие административно-финансовой и функциональной автономией. Своеобразием этого региона является организационное разделение органов прокуратуры в зависимости от выполняемых функций. В ряде государств (Колумбия, Эквадор и др.) одни органы прокуратуры выполняют функции уголовного преследования, а другие занимаются надзором за исполнением законов и защитой прав человека.

Страны четвертой группы – это Великобритания и ее бывшие доминионы, где прокуратуры как особого государственного органа не существует, а функции, присущие прокуратуре, на практике осуществляют генеральные атторнеи и службы публичных преследований.

Полномочия аттorneyской службы по уголовному преследованию аналогичны функциям прокуратур других государств, поэтому в литературе аттorneyскую службу в странах англосаксонской системы права обычно называют прокуратурой. Аттorney-обвинитель играет большую роль на всех стадиях уголовного процесса и является важной составляющей механизма уголовной юстиции.

Прокуратура в большинстве зарубежных стран – это орган, призванный обеспечивать паритет между интересами правоохранительных органов и правами лица, привлеченного к уголовной ответственности. Главной задачей прокуратуры является борьба с преступностью.

Общей чертой прокурорской деятельности является участие прокурора в процессе выработки уголовной политики, в даче рекомендаций по применению правовых норм, конструктивной критике действий органов государственной власти управления.

В законодательстве практически всех европейских и других стран закреплены и реализуются принципы объективности, беспристрастности и независимости. Прокуратура независима или же стремится к независимости от любой внешней власти, в том числе и политической.

Особое значение в зарубежных странах отводится взаимодействию органов прокуратуры с полицией.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Прокуратура зарубежных стран: понятие, функции, компетенция.

Практическая работа № 30. Тема 5.8 Адвокатура зарубежных стран

Адвокатура зарубежных стран: организация, виды юридической помощи, оказываемой адвокатурой.

Цель: рассмотреть организацию, виды юридической помощи, оказываемой адвокатурой зарубежных стран.

Теоретическая часть:

Конституционное право граждан на защиту охватывает сам судебный процесс, а также все стадии досудебного производства, по делу начиная с момента задержания лица, его ареста, возбуждения уголовного преследования. Еще американский Билль о правах 1791 г. в шестой поправке к Конституции США предписал, что во всех случаях уголовного преследования обвиняемый имеет право на помощь адвоката для своей защиты. С тех пор этот принцип вошел в большинство конституционных текстов и в международные пакты и конвенции о правах человека. В Конституции Италии он выражен следующим образом: "Защита является ненарушимым правом на любой стадии и в любом состоянии процесса".

Деятельность адвокатуры - это публичная юридическая деятельность само организованного на профессиональной основе сообщества по защите граждан и юридических лиц, оказанию им всевозможной квалифицированной правовой помощи. Адвокатура - это не государственная структура, не общественная организация, а структура гражданского общества. Это - профессиональное объединение юристов, на добровольной основе вступивших в адвокатуру лишь с одной-единственной целью: помогать людям в форме оказания юридических услуг.

Адвокатура, будучи институтом гражданского общества, не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Конституции крайне редко упоминают об адвокатуре, закрепляя право граждан на защиту. Так, статья 56 Конституции Болгарии провозглашает: "Каждый гражданин имеет право на защиту, когда нарушаются или находятся под угрозой его права или законные интересы. В государственные учреждения он может являться в сопровождении своего адвоката".

В правовых системах различных государств наблюдается две тенденции по определению адвокатской деятельности как некоммерческой или как предпринимательской. Большинство ученых, а с ними и законодателей придерживаются правовой аксиомы о том, что адвокатская деятельность - это вид профессиональной, но никак не предпринимательской деятельности.

Эта посылка определяет и статус адвокатских формирований (структур). Это выражается в следующем:

- во-первых, это особые профессионально-общественные юридические лица, особые субъекты права, но не «хозяйствующие субъекты»;
- во-вторых, это юридические лица, на которые распространяются многие общие положения гражданского законодательства «Юридические лица», но деятельность, которых при этом не подпадает под действие правовых норм, регулирующих статус юридических лиц, относимых к коммерческим организациям; наконец, в-третьих, это некоммерческие юридические лица.

Вторая правовая концепция некоторых государств определяет адвокатскую деятельность как коммерческую. Например, Закон Кыргызстана, определяя формы деятельности адвокатов, позволяет им осуществлять адвокатскую деятельность либо через адвокатские учреждения, либо как индивидуальную предпринимательскую деятельность.

Отдельного внимания требует вопрос о круге лиц, допущенных различными государствами к оказанию юридической помощи на своей территории.

В некоторых государствах оказание любого вида юридической помощи является исключительной прерогативой адвокатов. Например, в Израильском законодательстве существует такое понятие как «эксклюзивность или исключительность адвокатской профессии». Это означает, что оказанием любой юридической помощи населению могут заниматься только лица, имеющие специальную лицензию, то есть члены Израильской коллегии адвокатов. Этот запрет относится как к представительству в судах, так и иной юридической помощи, например, юридическое консультирование.

В других государствах фактическая монополия адвокатов закреплена лишь по отношению к судебному представительству. Так, Федеральный закон Швейцарии «О судеустройстве» в отношении представительства в Федеральном суде устанавливает, что действовать в качестве представителя в гражданских и уголовных делах могут только патентованные адвокаты и преподаватели права швейцарских университетов.

В большинстве законодательств зарубежных государств исключительное право оказывать юридическую помощь принадлежит адвокатам лишь в уголовном судопроизводстве.

Основным препятствием на пути реализации принципа равного доступа к правосудию является дороговизна юридической помощи, необходимой гражданам для обращения в суд и самого судебного процесса. Нельзя сказать, что в демократических

странах не принимаются меры, призванные если не устранить, то хотя бы смягчить это препятствие. Безвозмездная правовая помощь была расширена во Франции в 70-е гг., а в ФРГ -- в 1980 г. Английский закон о правовой помощи 1974 г. гарантирует бесплатный совет квалифицированного юриста, если лицо имеет доход ниже определенной, фиксируемой законом границы. В США в 1975 г. была создана Корпорация по оказанию правовой помощи малоимущим гражданам, финансируемая из федерального бюджета. В ряде стран предусмотрено бесплатное (то есть без оплаты судебной пошлины) рассмотрение дел и также предоставление подсудимому бесплатной помощи адвоката.

Тем не менее, благодаря достаточно сложному характеру как действующего права (особенно в странах прецедентного права), так и судопроизводства (особенно с учетом того, что во многих случаях невозможно обойтись без дорогостоящей помощи адвоката) проблема остается.

Исследуя природу и сущность западноевропейской адвокатуры, нельзя обойти стороной проявившиеся в последние 25 - 30 лет тенденции в адвокатуре, смысл которых сводится к тому, что адвокаты в своей работе должны применять и использовать основы предпринимательской деятельности, управляемой только экономическими законами.

Процесс этот стал стремительно развиваться в 1980-е годы в американской бизнес-адвокатуре в связи с бурным ростом ценных бумаг, который она тогда обслуживала. Повышение доходности бизнес-адвокатуры привело к тому, что адвокаты начали рассматривать свою профессию как обычный доходный бизнес. Адвокатские фирмы стали восприниматься адвокатами прежде всего, как коммерческие предприятия, адвокатская деятельность превратилась в один из потребительских товаров.

Коммерциализация стала отличительной особенностью большинства американских адвокатских фирм и индивидуально практикующих адвокатов юридическая профессия стала профессией выписывания счетов, ее члены утратили представление о своей профессии как о служении обществу. "При этом преследование адвокатами финансовой выгоды сопровождалось снижением профессионализма значительной части адвокатов, работающих в адвокатских фирмах. Таковы итоги и социологических опросов американских судей местных и федеральных судов, а также клиентов - корпораций, юридические услуги которым оказывают адвокатские фирмы".

Стандарты американской адвокатуры все чаще стали брать за образец европейскими адвокатскими фирмами. Нельзя не принимать во внимание и мнение практикующих адвокатов и студентов юридических учебных заведений, которые также считают, что доминантой профессиональной адвокатской деятельности является получение дохода, при условии соблюдения существенных черт профессии: независимости, честности, этики, личной порядочности, конфиденциальности, здравого смысла, так как адвокатская деятельность является источником средств к существованию адвокатов и их семей, и в силу данного факта адвокаты вынуждены при оказании адвокатских услуг соблюдать общепризнанные стандарты организационного, финансового и рекламного менеджмента (там, где это прямо не запрещено законом).

Вне всякого сомнения, адвокатская деятельность должна адаптироваться (адаптация означает изменение второстепенного, вспомогательного, например, сложившихся привычек, при сохранении сущности) к текущим изменениям в мире, таким как глобализация, развитие коммуникаций, конкуренция.

Следует подчеркнуть, что национальные законы об адвокатуре и адвокатской деятельности по-разному подходят к регулированию вопросов несовместимости профессиональной деятельности адвокатов.

Так, например, во Франции адвокатская профессия несовместима с любой коммерческой деятельностью, со службой по найму, с замещением и исполнением любой государственной должности. Адвокат имеет право заниматься преподавательской, научной и иной творческой деятельностью, быть запасным судьей при Больших трибуналах, членом комиссии по социальному страхованию.

Греческому адвокату разрешено заниматься научной, преподавательской и творческой деятельностью. Греческое адвокатское право строго придерживается правил локализации. Это означает, что адвокат, допущенный для работы в Высшем суде земли, должен открыть в этом округе свою канцелярию. Открытие представительства вне места нахождения основного бюро (конторы) запрещается. Исключением из этого правила является открытие представительства в одной из европейских стран.

Подобного правила придерживаются и другие страны. В то же время анализ организационно-правовых форм адвокатской деятельности показывает, что окончательное решение по данному вопросу еще далеко не принято.

Вне всякого сомнения, основной организационно-правовой формой для адвокатских образований рассматриваемых стран является некоммерческое партнерство (объединение гражданского права), однако некоммерческое партнерство не является универсальной организационно-правовой формой существования адвокатских образований.

Действующее законодательство об адвокатуре стран Дании, Англии, Уэльса, Нидерландов, Франции допускает создание адвокатских образований в форме хозяйственного общества.

Таким образом, так как гражданское общество и правовое государство адвокатуру признают составной частью политической системы, то благодаря этому адвокатура имеет реальную возможность влиять на социальную и политическую жизнь страны, участвовать в формировании политической, государственной власти - законодательной, исполнительной, судебной, с функционированием которой постоянно и неразрывно связана профессиональная деятельность адвокатуры и адвокатов.

Контрольные вопросы к семинару:

1. Адвокатура зарубежных стран: организация.
2. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатурой.

Рекомендуемая литература

Основные источники:

1. Баксалова, А. М. Правоохранительные и судебные органы: учебное пособие для СПО/А. М. Баксалова, Е. В. Коротыш, М. Е. Нехороших. – Саратов, Москва: Профобразование, Ай Пи Ар Медиа, 2020. – 148 с. – ISBN 978-5-4488-0810-4, 978-5-4497-0475-7. – Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/96025.html>.

2. Правоохранительные и судебные органы России : учебник для СПО / Е. В. Бурдина, К. С. Жудро, С. В. Кирсанов [и др.]. — Москва : Российский государственный университет правосудия, 2021. — 292 с. — ISBN 978-5-93916-868-7. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/117247.html>

3. Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник для среднего профессионального образования / отв. ред. Ю. А. Ляхов, Ю. Б. Чупилкин. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. — 432 с. — DOI 10.12737/1867896. — (Ab ovo). - ISBN 978-5-00156-248-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1867896>

Дополнительные источники:

1. Миронов, Р. Г. Правоохранительные органы : учебное пособие / Р.Г. Миронов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 280 с. — (Среднее профессиональное образование). — DOI 10.12737/1852912. - ISBN 978-5-16-017432-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1852912>

Интернет источники:

1. Официальный сайт информационной справочно-правовой системы Консультант Плюс -[http:// www.consultant.ru/](http://www.consultant.ru/)

2. Официальный сайт информационной справочно-правовой системы Гарант - <http://www.garant.ru/>

3. Официальный сайт Конституционного Суда РФ- [http:// www.ks.rfnet.ru/](http://www.ks.rfnet.ru/)

4. Официальный сайт Верховного Суда РФ - [http:// www.supcourt.ru/](http://www.supcourt.ru/)

5. Официальный сайт Федеральные арбитражные суды Российской Федерации <http://www.arbitr.ru>

6. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ - [http:// www.genproc.gov.ru/](http://www.genproc.gov.ru/)